



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/JOR/2
26 October 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ARABIC

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

ИОРДАНИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Иордании,
см. в документе CEDAW/C/JOR/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
<u>Введение</u>	4
I. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ	4
<u>Часть первая: статьи 1-6</u>	
Статья 1	4
Статья 2	5
Статья 3	10
Статья 4	14
Статья 5	16
Статья 6	18
<u>Часть вторая: статьи 7-9</u>	
Статья 7	19
Статья 8	22
Статья 9	22
<u>Часть третья: статьи 10-14</u>	
Статья 10	24
Статья 11	38
Статья 12	49
Статья 13	56
Статья 14	60
<u>Часть четвертая: статьи 15 и 16</u>	
Статья 15	66
Статья 16	69
II. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ	79
<u>Источники</u>	83
<u>Приложения</u>	
I. Список учреждений, участвовавших в подготовке настоящего доклада	85
II. Иорданская национальная стратегия в отношении женщин	87
III. Иорданская национальная стратегия в области народонаселения	97

Перечень таблиц

<u>Номер</u>	<u>Название</u>	<u>Стр.</u>
1	Распределение в процентах населения в возрасте от 15 лет в разбивке по возрастным категориям, полу и уровню образования	26
2	Распределение учащихся в системе общего среднего образования в разбивке по ступеням, полу и дисциплинам, 1996/97 год	27
3	Распределение учащихся в системе среднего профессионального образования в разбивке по областям и полу, 1996/97 год	28
4	Распределение учащихся (на уровне лиценциатов) в разбивке по дисциплинам и полу, 1995/96 год	29
5	Программы профессиональной подготовки, осуществляемые неправительственными организациями	30
6	Причины прекращения учебы среди девушек, основанные на мнениях последних, семей и руководителей учебных заведений	35
7	Показатели участия в экономической деятельности иорданского населения в возрасте от 18 лет в разбивке по полу и возрастным группам	39
8	Распределение самодеятельного населения в возрасте от 15 лет в разбивке по полу и профессиональным категориям	40
9	Увеличение количества детских яслей в период с 1993 года по 1996 год	48
10	Масштабы распространения методов планирования семьи	51
11	Доля работников сектора здравоохранения в общей численности населения	53
12	Число и доля женщин, состоявших членами профессиональных ассоциаций сектора здравоохранения в 1997 году	53
13	Деятельность отделений регулирования рождаемости при центрах по охране здоровья матери и ребенка, находящихся в ведении министерства здравоохранения, в 1990 и 1997 годах	54
14	Рост числа женщин, пользующихся услугами по планированию семьи	56
15	Рост числа центров здравоохранения в период с 1993 года по 1996 год	62

Введение

Иорданское Хашимитское Королевство ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июле 1992 года и представило первоначальный доклад за год, последовавший после вступления в силу Конвенции в Иордании. Настоящий доклад, представленный в соответствии со статьей 18 (b) Конвенции, охватывает период с июля 1993 года по июль 1997 года, и в нем устранены отдельные недостатки первоначального доклада.

Настоящий доклад был подготовлен при активной поддержке многочисленных государственных учреждений и неправительственных организаций. Иорданская национальная комиссия по положению женщин просила все соответствующие правительственные и неправительственные подразделения представить ей основные данные, необходимые для подготовки доклада, предварительный вариант которого был рассмотрен и усовершенствован юристами и другими экспертами государственных и частных учреждений в ходе трех совещаний, организованных в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Окончательный вариант доклада был подготовлен в ходе национального практикума, организованного в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). В приложении I приводится перечень учреждений, которые внесли свой вклад в подготовку настоящего доклада, а также список участников вышеупомянутых совещаний и практикума. Иорданская национальная комиссия по положению женщин распространит текст доклада среди соответствующих государственных органов и неправительственных организаций, с тем чтобы они учитывали его при разработке своих планов, имеющих отношение к положению женщин в Иордании.

I. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

Часть первая: статьи 1-6

Статья 1. Дискриминация в отношении женщин

"Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области."

1. Понятие дискриминации в отношении женщин чуждо действующим иорданским законам, поскольку принцип недискриминации закреплен в статье 1.6 Конституции, которая гласит, что "все иорданцы равны перед законом в правах и обязанностях без различия по признаку расы, языка или религии". Под "иорданцами" в Конституции понимаются и мужчины, и женщины Иордании, поскольку согласно юридической доктрине и толкованию использование множественного числа при обозначении принадлежности к стране указывает на жителей этой страны обоих полов. Некоторые считают, что неиспользование в тексте Конституции женского рода дает законодателю определенную возможность в плане дискриминации в отношении женщин, однако в Национальной хартии - документе, который не является юридически обязательным, но в котором провозглашены базовые принципы и условия для деятельности государственной власти, - конкретно подтверждается конституционное равенство мужчин и женщин, что в целом способствует развитию и модернизации иорданского общества, а также обеспечению равенства и равных возможностей для всех граждан без различия по признаку пола.

2. Ратификация Конвенции (за исключением статей, в отношении которых были сделаны оговорки) свидетельствует о постоянном стремлении Иордании укреплять равенство между мужчинами и женщинами, на что указывает тот факт, что любое международное соглашение, которое Иордания ратифицирует или к которому она присоединяется, приобретает в этой стране силу закона. Следует уточнить, что на момент подготовки настоящего доклада не все меры, необходимые для того, чтобы текст Конвенции был опубликован в официальной газете и приобрел юридическую силу, были завершены.

3. Следует отметить, что, несмотря на принцип равенства, закрепленный в Конституции и иорданских законах, отдельные действующие законодательные документы содержат положения, предусматривающие определенную форму дискриминации, что будет более подробно рассмотрено в пунктах 4, 5, 14, 16, 32, 41, 50, 53, 97, 102 и 139 настоящего доклада. Тем не менее на уровне государства, а также гражданского общества существует стремление изменить эти дискриминационные тексты, некоторые из которых, как будет видно ниже, уже устарели. Этот процесс изменения законов наталкивается на процедурные трудности, касающиеся формулировки, представления и изучения поправок и их передачи в законодательные органы, а затем в органы исполнительной власти для применения. Следует также уточнить, что имеющая место в Иордании дискриминационная практика в отношении женщин проистекает не из юридических документов, а чаще всего из обычаев, унаследованных от прошлого, как это имеет место во многих традиционных обществах. Этот аспект также будет более подробно изучен при рассмотрении соответствующих положений Конвенции. Можно считать, что все препятствия на пути скорейшего улучшения положения женщин в Иордании объясняются расхождением между положениями закона и их фактическим применением, игнорированием прав женщин в обществе в целом и среди самих женщин, отсутствием данных и информации о роли женщин в многочисленных секторах и слабой работой по информированию средствами массовой информации об этих правах, а также незначительным объемом данных по этому вопросу в школьных и университетских программах.

Статья 2. Политика и меры в отношении ликвидации дискриминации

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;"

4. Помимо закрепления принципа равенства между мужчинами и женщинами, как это отмечалось в пункте 1 выше, в Конституции Иордании подтверждается право всех иорданцев на занятость, образование, безопасность и работу на государственной службе, а также закрепляется их право на личную свободу, свободу выражения мнения, свободу отправления обрядов и свободу собраний, а также право на создание ассоциаций и политических партий и право обращаться с запросом в государственные органы. Хотя принцип равенства закреплен в Конституции и в иорданском законодательстве, некоторые законы, как об этом было сказано выше, содержат определенные недостатки с точки зрения прав женщин. Работа по изменению этих законов, которая уже была начата, будет рассматриваться на протяжении всего настоящего доклада в рамках соответствующих статей Конвенции. Недостатки можно также констатировать на уровне инструкций, которым следуют различные административные органы (например, инструкция о гражданском состоянии) и которые трудно быстро перечислить, но которые, как будет видно далее, подвергнутся определенному исправлению.

5. Следует приветствовать существующее на политическом уровне и в обществе стремление изменить тексты и практику, остающиеся дискриминационными в отношении женщин. В этом направлении была начата конкретная работа, хотя очевидно, что она не может быть быстро завершена. В Иордании имели место многочисленные изменения общего характера, результатом которых явилось более широкое участие женщин в жизни общества, однако эти изменения в социальном плане не сопровождались изменениями в текстах законов, хотя по-прежнему существуют законы и практика, являющиеся дискриминационными в отношении женщин в той мере, в какой они предоставляют мужчинам преимущества, не предоставляемые женщинам, по той причине, что мужчина в первую очередь отвечает за свою жену, своих детей, своих родителей и незамужних сестер (это различие в правах между мужчинами и женщинами прослеживается в документах, касающихся социального обеспечения, пенсий, медицинского страхования и подоходного налога).

6. В соответствии с принципами, касающимися прав человека, и в стремлении конкретизировать принцип равенства Иордания присоединилась к многочисленным международным документам в этой области, в частности к следующим:

- Всеобщей декларации прав человека;
- Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Конвенции о правах ребенка;
- Конвенции о политических правах женщин;
- Конвенции о гражданстве замужней женщины;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков;
- Международной конвенции против апартеида в спорте;
- Конвенции о рабстве;
- Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
- Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами.

Статья 2 (b)

"принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;"

7. Безусловно, были внесены изменения в законы, содержащие недостатки в отношении прав женщин, однако ни одно из этих изменений не предусматривает санкции, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. В период, охватываемый настоящим докладом, национальный орган, занимающийся вопросами положения женщин в стране, - Национальная комиссия по положению женщин - и многочисленные неправительственные женские организации занимались рассмотрением соответствующих текстов законов и внесением предложений о поправках к ним.

Статья 2 (c)

"установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;"

8. Хотя законодательные документы, в которых конкретно речь идет о защите женщин от дискриминации, отсутствуют, за период, охватываемый настоящим докладом, государственными органами и неправительственными организациями были приняты многочисленные меры с целью обеспечения этого вида защиты. На уровне государственной власти главное управление полиции столицы приступило в марте 1995 года к подготовке создания службы защиты семьи, организовав практикум по проблеме насилия в семье с участием многочисленных сотрудников полиции, а затем, в апреле 1997 года, - практикум по методам работы с жертвами сексуального насилия, который выявил необходимость создания механизма защиты женщин и детей, являющихся жертвами насилия в семье. Кроме того, с возвращением в страну демократии и мужчины, и женщины располагают многочисленными средствами защиты своих прав. Так, была создана служба контроля и расследований для наблюдения за выполнением законов и постановлений государственными органами; кроме того, контроль за деятельностью органов исполнительной власти является одной из основных функций палаты представителей. Что касается неправительственных организаций, то они создали многочисленные центры консультативных услуг для женщин и готовятся открыть центры приюта, предназначенные для женщин - жертв насилия в семье. Благодаря созданию Иорданской национальной комиссии по положению женщин, функции и методы работы которой подробно излагаются ниже в пунктах 17-21 настоящего доклада, страна располагает механизмом контроля за осуществлением положений Конвенции, хотя следует уточнить, что эта Комиссия не уполномочена принимать и рассматривать индивидуальные жалобы и действует только на уровне общей политики укрепления прав женщин.

9. Одна неправительственная организация провела исследование по вопросам защиты и информирования женщин, находящихся в административном заключении, которые рискуют быть убитыми своими близкими, стремящимися "сохранить честь семьи". Это исследование, касающееся 25 женщин, совершивших неблагоприятные поступки (супружеская измена, неофициальная беременность, бродяжничество и т.д.) позволило рассмотреть это поведение под тремя углами зрения - религиозным, юридическим и социальным - и установить связь между этим предосудительным поведением и следующими факторами: возрастом, уровнем образования, семейными и социальными связями, образованием в кругу семьи и степенью информированности. Юный возраст, слабый уровень образования, деградация семейных и социальных отношений, жизнь в бедных и перенаселенных кварталах и "сентиментальные" телевизионные сериалы - все эти факторы во многом способствуют возникновению несоответствующего общепринятым нормам

поведения. В исследовании также анализировалось психологическое и социальное положение заключенных в исправительных центрах и были сформулированы рекомендации в отношении оказания помощи и средств борьбы с явлением преступлений "во имя чести" на конференциях по информированию общественности и в рамках программ интеграции молодежи в жизнь общества.

Статья 2 (d)

"воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;"

10. Иорданские законы предоставляют гражданам - мужчинам и женщинам - право подавать жалобу на государственные власти или учреждения, а также на частные учреждения или частных лиц, однако в них конкретно не предусмотрены меры наказания или санкции в отношении виновников дискриминационных актов против женщин.

Статья 2 (e)

"принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;"

11. Меры политики и общие директивные указания, осуществлявшиеся в период, охватываемый настоящим докладом, были отмечены явным стремлением координировать работу по изменению законов с работой, направленной на создание социальных условий, способствующих принятию этих изменений. Многочисленные государственные учреждения, неправительственные организации и учреждения гражданского общества проводили во всех районах Королевства конференции и семинары, посвященные просвещению и информированию о правах женщин и о положениях Конвенции. Кроме того, некоторые неправительственные организации создали службы помощи по телефону для получения жалоб от женщин и предоставления им консультаций по юридическим, социальным и психологическим вопросам. Различные средства информации играли активную роль в информировании населения о правах женщин в рамках обычных программ и в рамках специальных программ, посвященных таким мероприятиям, как празднование международного женского дня или проведение национальных, региональных или всемирных конференций по этому вопросу.

Статья 2 (f)

"принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;"

12. Несмотря на исследования и семинары по данному вопросу и многочисленные просьбы об изменении действующих законов и положений, предусматривающих дискриминацию в отношении женщин, страна пока не располагает надлежащим механизмом для изучения всего законодательства и обеспечения разработки и последующей реализации проектов изменений в органах государственной власти. После создания Иорданской национальной комиссии по положению женщин, полномочия которой также охватывают эту область, механизм деятельности приобретает все большую ясность. Функции Комиссии описаны ниже в пункте 20.

13. Изменение законов и положений, безусловно, не является легкой или быстро осуществимой задачей, однако этого достичь легче, чем изменить обычаи, практику и воззрения в обществе, на что требуется смена не менее одного поколения. Период, охватываемый настоящим докладом, не

является достаточно долгим, чтобы можно было констатировать изменения на уровне обычаев, укоренившихся в иорданском обществе, тем не менее можно отметить позитивные изменения, касающиеся положения женщин, и более широкое принятие обществом этих изменений, наилучшим примером чего является всеобщее признание начиная с 50-х годов образования женщин и изменение во взглядах общества на работу женщин за этот же период.

Статья 2 (г)

"отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин."

14. Отдельные статьи уголовного кодекса Иордании (Закон № 16 1960 года) подвергаются критике со стороны организаций и защитников прав человека и прав женщин в частности. Юридический комитет Иорданской национальной комиссии по положению женщин (в отношении которого будут даны уточнения в пунктах 14-16, 22, 50, 51, 53 и 97 настоящего доклада) предложил изменить ряд статей кодекса, в частности статьи 281, 292 и 340, которые касаются мер наказания в отношении лиц, совершивших акты насилия против женщин: физическое и моральное насилие, изнасилование и убийство, а также статья 282 о мерах наказания в отношении супружеской измены; все предложенные изменения были основаны на стремлении обеспечить равенство между мужчинами и женщинами и аналогичное соответствие между преступлением и наказанием за него с учетом принципов шариата и прав человека. Так, статья 281 гласит: "Лицо, расторгающее брак со своей супругой и не представляющее судье или его заместителю просьбу о расторжении в течение последующих 15 дней согласно семейному кодексу подлежит наказанию в виде тюремного заключения до одного месяца или штрафу в размере до 15 динаров". Для того чтобы усугубить наказание за нерегистрацию расторжения брака, наносящего ущерб отвергаемой женщине, Юридический комитет предложил изменить статью следующим образом: "Лицо, которое расторгает брак со своей женой и не регистрирует это расторжение в течение последующих 15 дней согласно семейному кодексу, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до одного месяца или штрафу от 100 до 1500 динаров".

15. Статья 292, в которой определены меры наказания за изнасилование, была изменена в 1988 году и отныне гласит:

"1. Лицо, имеющее сексуальные отношения с женщиной (не являющейся его супругой) без ее согласия - будь то с помощью принуждения, угрозы или обмана, - подлежит наказанию в виде принудительных работ сроком не менее 10 лет.

2. Лицо, виновное в изнасиловании девочки в возрасте менее 15 лет, подлежит наказанию в виде смертной казни".

Таким образом, была ужесточена мера наказания в отношении изнасилования, поскольку она может предусматривать смертную казнь, однако следует отметить, что в данной статье ничего не говорится о мерах наказания за сексуальные отношения без применения насилия, в частности когда женщине менее 15 лет. В этой связи Юридический комитет предложил добавить к этой статье следующие два положения:

"3. Лицо, имеющее сексуальные отношения с лицом женского пола в возрасте менее 15 лет без применения насилия или угроз, подлежит наказанию в виде исправительных работ;

4. Лицо, имеющее сексуальные отношения с лицом женского пола в возрасте менее 12 лет без применения насилия или угроз, подлежит наказанию в виде принудительных работ сроком не менее 7 лет".

16. Что касается пункта 1 статьи 340 уголовного кодекса, предоставляющего освобождение от наказания мужчине, который убивает или наносит ранения своей супруге или одной из своих родственниц (с которыми он не может иметь сексуальных отношений), которых он застаёт в ситуации супружеской измены, Юридический комитет предложил исключить положение об освобождении от наказания и заменить его положением о смягчающих обстоятельствах, которым могут пользоваться как женщины, так и мужчины, зная, что на практике случаи применения этой статьи весьма редки.

Статья 3. Гарантия осуществления прав человека и основных свобод

"Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами."

17. Одной из наиболее важных для развития и улучшения положения женщин в Иордании мер политического характера явилось создание указом совета министров от 12 марта 1992 года Иорданской национальной комиссии по положению женщин. Возглавляемый Ее Королевским Высочеством принцессой Басма бинт Талаль и состоящий из представителей компетентных государственных органов и наиболее важных частных учреждений этот орган по обсуждению политики в отношении женщин имеет целью способствовать равенству между мужчинами и женщинами и активно включать женщин в процесс развития. Это стратегическое партнерство между государственным и частным секторами в интересах достижения общих целей позволило обеспечить страну органом, официально уполномоченным вносить рекомендации по мерам политики, гарантирующим женщинам одинаковые с мужчинами возможности в плане участия в политической жизни, доступа к социальным службам, санитарной защите и медицинскому обслуживанию, образованию и собственности на землю.

18. Для укрепления роли Национальной комиссии совет министров издал 12 сентября 1996 года указ, в котором за Комиссией закреплены следующие задачи и функции:

1.1 Разрабатывать общую политику в отношении положения женщин во всех областях и устанавливать приоритеты, готовить соответствующие планы и программы в государственном и частном секторах.

1.2 Следить за осуществлением национальной стратегии в отношении женщин, за ее совершенствованием и обновлением.

1.3 Изучать действующие законы и проекты законов и постановлений, касающиеся положения женщин, в сотрудничестве с различными заинтересованными учреждениями с целью обеспечить, чтобы эти тексты не содержали дискриминационных положений в отношении женщин.

1.4 Предлагать законы и нормативные положения, закрепляющие достижения женщин или препятствующие их дискриминации, во всех областях.

1.5 Укреплять связь и обмен данными, опытом и результатами аналогичной деятельности на местном, межарабском и международном уровнях по всем аспектам, имеющим отношение к вопросам женщин и улучшения их положения.

1.6 Принимать участие в разработке планов развития и модернизации всех секторов, имеющих отношение к женщинам.

1.7 Участвовать в работе всех комитетов и других официальных или консультативных органов, созданных правительством по всем аспектам, которые прямо или косвенно касаются положения женщин.

1.8 Следить за осуществлением законов и постановлений с целью обеспечить, чтобы в ходе этого осуществления не допускалась дискриминация в отношении женщин, а также за реализацией политики и мероприятий, предусмотренных в национальных планах и программах, касающихся положения женщин.

1.9 Создать сеть связи между министерствами и другими компетентными государственными органами и Национальной комиссией, с тем чтобы содействовать осуществлению целей последней.

1.10 Создать комитет женских неправительственных организаций - "Комитет по координации деятельности неправительственных организаций", цели, задачи и деятельность которого будут определяться Национальной комиссией.

2. Национальная комиссия представляет собой для всех официальных органов инстанцию, занимающуюся деятельностью в отношении женщин и связанными с этим вопросами, и все официальные органы до принятия любого решения или меры в этой области должны запрашивать мнение Комиссии.

3. Национальная комиссия уполномочена представлять Королевство в местных, межарабских или международных органах, на конференциях и совещаниях по вопросам положения женщин.

4. Национальная комиссия направляет свои рекомендации и резолюции премьер-министру для принятия последующих мер.

19. Национальная комиссия подготовила в 1993 году первую национальную стратегию в отношении женщин в Иордании при участии всех государственных и частных учреждений, занимающихся вопросами положения женщин во всех провинциях Королевства. Эта стратегия, базирующаяся главным образом на Конституции страны и Национальной хартии и основанная на принципах шариата и ценностях иорданского общества, содержит шесть основных направлений деятельности: законы, экономика, общество, политика, образование и здравоохранение. Полный текст национальной стратегии в отношении женщин содержится в приложении 2 к настоящему докладу.

20. Генеральный секретариат Комиссии осуществляет контроль за ее деятельностью в сотрудничестве и координации с тремя официальными вспомогательными органами Комиссии - Юридическим комитетом, Комитетом по координации деятельности неправительственных организаций и сетью связи с государственными органами. Подробности об этих различных органах приводятся ниже:

1. Юридический комитет состоит из определенного числа юристов - мужчин и женщин, - которые анализируют все иорданские законы и постановления с целью выявления текстов, содержащих дискриминационные положения в отношении женщин или положения, наносящие ущерб их правам с целью представления Национальной комиссии предложений о необходимых изменениях, которые Комиссия затем вносит на рассмотрение парламента Иордании.

2. Комитет по координации деятельности неправительственных организаций состоит из представителей наиболее важных иорданских женских ассоциаций и имеет целью координировать деятельность различных организаций, занимающихся вопросами положения женщин, с целью избежать дублирования усилий, в частности в осуществлении иорданского плана последующей деятельности по итогам Пекинской конференции и в создании групп давления, содействующих принятию мер политики и законопроектов, представляемых Национальной комиссией.

3. Сеть связи с государственными органами состоит из лиц, занимающихся принятием решений, - мужчин и женщин, - которые представляют различные министерства и другие государственные органы и действуют в непосредственном контакте с министрами и генеральными секретарями указанных органов. Цель сети заключается в предоставлении Национальной комиссии данных о положении женщин в государственном секторе, с тем чтобы Комиссия могла выявлять препятствия и трудности, которые необходимо преодолеть, и предлагать в этой связи необходимые изменения в законах и политике. Члены сети также помогают определять, в какой степени Пекинский международный план действий и национальная стратегия в интересах женщин применяются в государственном секторе.

21. В этой связи следует отметить, что Иорданская национальная комиссия по положению женщин в сотрудничестве с многочисленными государственными органами и неправительственными организациями разработала национальную программу действий в интересах развития иорданских женщин в рамках последующей деятельности по осуществлению плана действий и рекомендаций четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год). Эта программа, все составные части которой направлены на то, чтобы иорданские женщины являлись неотъемлемой частью процесса политического, экономического, социального и культурного развития страны, подтверждает необходимость обеспечить это политическое, экономическое, социальное и культурное участие всех граждан - мужчин и женщин - на равной основе, а также важность устранения расхождения между признанием прав женщин и их роли, которое закреплено в текстах законов, с одной стороны, и фактической практикой в обществе и положением женщин - как в личном, так и в социальном плане, - с другой стороны.

22. Национальная программа действий охватывает ряд ключевых вопросов, которые в основном соответствуют 12 направлениям деятельности, изложенным в документе Пекинской конференции, а именно: равенство, справедливость и права женщин; демаргинализация и укрепление автономных средств действий женщин; участие в политической жизни и в процессе принятия решений; вопросы, касающиеся семьи; борьба с нищетой; участие в освоении и использовании природных ресурсов; охрана окружающей среды. Национальная программа действий, являющаяся воплощением в конкретные действия обязательств, взятых Иорданией на Пекинской конференции, представляет собой результат коллективной работы государственных и неправительственных учреждений, проводившейся в течение более двух лет, в ходе которой Национальная комиссия обеспечивала рамки для диалога. Эта программа также будет осуществляться коллективно, что лишь укрепит оперативные связи между участниками этого процесса.

23. Неправительственные организации играют важную роль в информировании женщин об их основополагающих правах. Многочисленные организации такого рода проводили семинары и конференции с целью ознакомить женщин с их основополагающими юридическими, социальными и религиозными правами. Так, одна из неправительственных организаций провела семинар на тему "Права девочек", которые рассматривались с религиозной, юридической, санитарной, образовательной и культурной точек зрения, что позволило также проанализировать роль правительственных, неправительственных и международных организаций в ликвидации дискриминации девочек. Кроме того, участники подготовили анализ направления деятельности, касающегося прав девочек, которое содержится в документе Пекинской конференции.

24. Другая неправительственная организация выступила с проектом "Демократия, основанная на народной поддержке", имеющим целью лучше объяснить женщинам основополагающие принципы демократии, а также важность участия в процессе принятия решений, создав женские группы давления, которые организовали проведение учебных семинаров для женщин и побуждали их представлять кандидатуры и голосовать на выборах 1997 года. Эти группы также обеспечивают распространение информации по вопросам, касающимся положения женщин и дискриминации, которой они могут подвергаться, - главным образом в рамках кампаний и практических действий по информированию общественного мнения, проведения обсуждений с участием влиятельных политических деятелей и путем публикации материалов по вопросам демократии, равенства между мужчинами и женщинами и важности участия в общественной жизни. Эти группы стремятся также оценивать воздействие этих мероприятий на степень участия женщин в качестве кандидатов и избирателей в процессах принятия решений. Что касается препятствий на пути осуществления проекта, то они связаны с отсутствием установленной квоты мест для женщин, с традиционными взглядами общества на женщин, со стереотипным представлением о женщинах, создаваемым средствами массовой информации, с правилом "единого голоса", которое приуменьшает роль отдельного лица в пользу консенсуса племени, с отсутствием средств для финансирования избирательных кампаний женщин и со слабостью роли неправительственных организаций, которым до настоящего времени законом запрещается участвовать в политической деятельности. Тем не менее проект позволил сформулировать ряд рекомендаций, направленных на расширение участия женщин в качестве избирателей и кандидатов, в частности: организовать большее количество практикумов по данному вопросу достаточно заблаговременно до проведения выборов; посвятить эти практикумы проблемам и трудностям женщин-избирателей и женщин-кандидатов в политическом и социальном планах; организовать кампанию по информированию девушек в возрасте от 14 до 18 лет (предызбирательный возраст) и девочек-подростков; изменить стереотипные представления о женщинах, создаваемые средствами массовой информации; указать религиозные символы, поощряющие участие женщин; создать группы давления с целью изменения закона о выборах и получения квоты мест, отведенных для женщин.

25. Неправительственные организации поставили театральные пьесы и телефильмы о правах ребенка и осуществляют программу защиты групп, находящихся в самом неблагоприятном положении (женщины, являющиеся жертвами нарушений их прав, престарелые, молодежь), и укрепления их гражданских прав. Эта программа включает консультативные услуги, учебные стажировки для повышения квалификации в различных областях и практикумы по социальным и семейным проблемам. Одна из этих организаций является спонсором конференций по вопросу о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и предоставляет женщинам консультативные услуги и советы в целях полюбовного урегулирования проблем, не прибегая к суду. Она также создала службу юридической помощи по телефону. Согласно данным этой организации, в период с 1994 по 1997 год ее специальными советниками было урегулировано 600 дел по сравнению с 400, переданными на рассмотрение трибуналов.

Статья 4. Специальные меры с целью ускорения установления равенства между мужчинами и женщинами

"1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения."

26. Разработанная Иорданской национальной комиссией по положению женщин национальная стратегия в отношении женщин была принята правительством Иордании в качестве специальной меры, направленной на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. Правительство потребовало от всех своих органов и учреждений применять эту стратегию в рамках своего круга ведения. Что касается специальных мер в плане установления квот для женщин в директивных органах (в правительстве или в парламенте), то, несмотря на многочисленные обсуждения по этому вопросу и призывы к временному принятию такой системы, правительство пока еще не приняло никаких мер в этом направлении. Несмотря на это, даже и в отсутствие специальных или временных мер, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, отмечается общий сдвиг в сторону укрепления позиций женщин, который, в частности, проявляется в плане назначений на высокие должности. Так, во всех кабинетах министров, сменившихся с 1993 года, насчитывалась как минимум одна женщина-министр; две женщины были назначены в сенат в 1993 году, и несколько женщин были назначены судьями.

27. Учреждения гражданского общества также не приняли специальных позитивных мер в интересах женщин, присутствие которых на руководящих должностях остается весьма незначительным в неправительственных организациях, профессиональных ассоциациях и профсоюзах. Что касается политических партий, в которых имеются активистки с 50-х годов, то лишь в одной из них предусмотрена квота в 20 процентов на руководящих должностях, отведенная для женщин.

Статья 4.2

"Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным."

28. Материнство рассматривается как одна из важных функций иорданской женщины, и эта функция пользуется в обществе большим уважением. В этой связи в период, охватываемый настоящим докладом, по рекомендации Иорданской национальной комиссии по положению женщин правительство внесло изменение в режим для государственных служащих от 1988 года, увеличив продолжительность оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком с 60 до 90 дней. Что касается служащих частного сектора, то в трудовом кодексе, принятом в 1996 году, период отпуска по уходу за ребенком с сохранением полной заработной платы был увеличен с шести до десяти недель, и в нем были предусмотрены перерывы в течение трудового дня, предназначенные для грудного вскармливания младенцев. Трудовой кодекс также гарантирует недопущение увольнения в случае беременности. Тем не менее, по мнению некоторых, эти положения, направленные на охрану материнства, не обязательно бывают в интересах женщин в той мере, в какой они иногда вынуждают нанимателей воздерживаться от найма работников женского пола, однако до

настоящего времени пока не было проведено никакого исследования, позволяющего точно определить воздействие этих мер на реальное положение женщин на рынке труда.

29. Здесь следует упомянуть об уловках, к которым прибегают некоторые наниматели из частного сектора с целью обойти положения трудового кодекса и которые представляют собой препятствия на пути осуществления прав женщин-матерей. Так, некоторые наниматели не заявляют обо всех замужних женщинах, работающих на их предприятии, с тем чтобы не выполнять обязательство, вытекающее из статьи 72 трудового кодекса (Закон № 8 1996 года), согласно которому любое предприятие, имеющее как минимум 20 замужних работающих женщин, должно предусмотреть создание соответствующего помещения для детей этих работниц в возрасте менее 4 лет, которые должны находиться под наблюдением квалифицированной детской воспитательницы, при условии, что число этих детей будет не меньше 10. Кроме того, некоторые наниматели заставляют своих работниц заблаговременно подписывать заявления об уходе, с тем чтобы "добровольно" отправить их в отставку в случае беременности; другие наниматели не выполняют обязательства предоставлять перерывы для грудного кормления младенцев. По всем этим причинам неправительственные организации и другие учреждения гражданского общества требуют введения более жестких санкций против нанимателей, нарушающих закон или обходящих его в своих интересах.

Статья 5. Стереотипы в отношении роли мужчин и женщин

"Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;"

30. Действующие в иорданском обществе культурные схемы по-прежнему основаны на традициях и обычаях - как в отношении мужчин, так и в отношении женщин, т.е. всей семьи, которая остается основной ячейкой общества. Согласно проведенному в 1995 году исследованию реальной жизни иорданских женщин, эти стереотипные схемы объясняются четырьмя основными факторами: слабым осознанием проблемы в семье, в частности различий в отношении к представителям обоих полов; недостаточным осознанием проблемы в обществе в целом; восприятием женщиной как должное ее более низкого статуса, отсутствием у нее уверенности в себе и незнанием своих естественных и юридических прав; пагубной ролью средств массовой информации.

31. В рамках семьи отец занимает положение, внушающее уважение и боязнь, и нередко, когда дети мужского пола обладают частью отцовского авторитета в отношении детей женского пола, это убеждает девочек в мысли о том, что мужчины имеют право на исключительный статус, обладают авторитетом и полномочны принимать решения. Этот процесс ориентации и инверсии продолжается до тех пор, пока девочка не достигает брачного возраста и в свою очередь начинает способствовать сохранению в глазах своих детей той роли, которую она играла со своей матерью. Эти исследования также показывают, что жизнь в иорданском обществе по-прежнему регулируется на основе ряда ценностей и глубоких убеждений, касающихся отношений между мужчинами и женщинами и, в частности, распределения ролей в семье. В целом как у мужчин, так и у женщин существует приверженность традиционному распределению ролей в семье. Что касается осознания самой женщиной своей роли и незнания ею своих естественных и юридических прав, то, согласно опросам, две трети опрошенных лиц считают, что женщины не должны быть равны с мужчинами, и более 40 процентов считают, что они располагают достаточными правами в обществе. Что касается роли средств массовой информации, то исследования показывают их

пагубный характер с точки зрения обеспечения равенства и демократии в отношениях между мужчинами и женщинами, а также с точки зрения освобождения женщины, поскольку они стремятся закрепить традиционные представления о женщинах.

32. Закон № 34 1974 года о статусе лиц гласит, что для целей настоящего закона "под главой семьи понимается отец или - в случае смерти отца или потери им иорданского гражданства или отказа от него, в то время как дети или его супруга или супруги сохраняют это гражданство, - первая из его жен или старший ребенок". Учитывая, что в законе конкретно не говорится, что в случае смерти отца или утраты им иорданского гражданства или отказа от него женщина становится главой семьи, Юридический комитет Национальной комиссии представил проект, предусматривающий следующее изменение текста этого закона: "Выражение "глава семьи" означает для целей настоящего закона отца или - в случае его смерти, исчезновения, постоянного или периодического отсутствия или потери им иорданского гражданства или отказа от него, в то время как его супруга или супруги или один из его детей сохранили это гражданство, - в следующем порядке: иорданскую жену, затем самого старшего ребенка (мальчика или девочку), затем самую давнюю иорданскую жену. Тем не менее на практике в соответствии с традицией главой семьи всегда является член семьи мужского пола, под фамилией которого зарегистрирована жена в акте гражданского состояния, в связи с чем столь незначительна доля семей, во главе которых официально стоит женщина (10 процентов в 1995 году).

33. Традиции и практика в отдельных случаях, безусловно, продолжают тормозить прогресс на пути улучшения положения женщин, однако в обществе существует заинтересованность и стремление к обеспечению доступа женщин к новым областям или нетрадиционным профессиям. Время от времени в средствах массовой информации появляются сообщения о женщинах, получающих работу в секторах, которые еще недавно были исключительной вотчиной мужчин. Общество положительно реагирует на эти явления, идет ли речь о женщинах, которые становятся пилотами или водителями средств общественного транспорта, или о женщинах, занимающих руководящие посты, поскольку в иорданских законах нет никаких положений, запрещающих работу женщин, если только речь не идет об опасных видах работ согласно трудовому кодексу, как это более подробно будет рассмотрено в пункте 105 настоящего доклада.

34. Неправительственные организации удвоили свои усилия в попытках изменить социальные и культурные стереотипы поведения мужчин и женщин с целью ликвидации предрассудков, основанных на ошибочных идеях. Они организовали проведение многочисленных семинаров, встреч и конференций по вопросам отношений между мужчинами и женщинами в обществе, поставили театральные пьесы, показывающие стереотипы поведения и предрассудки, ставящие представителей одного пола в более выгодное положение по сравнению с представителями другого пола, и провели исследования по вопросу о насилии в отношении женщин в иорданском обществе.

35. Согласно данным служб государственной безопасности количество преступных актов, жертвами которых являлись женщины, увеличилось с 326 в 1993 году до 483 в 1996 году, что составляет 12,5 процента от общего числа преступных актов такого типа, совершенных за этот год. Разбивка этих преступлений в отношении женщин была следующей: преднамеренное убийство - 8,3 процента; попытка убийства - 3,3 процента; похищение - 6,8 процента; избиение и причинение серьезных ранений - 18,4 процента; посягательство на честь - 48,7 процента; изнасилование 13,5 процента; непреднамеренное убийство - 1 процент. Распределение жертв по возрасту является следующим: менее 18 лет - 39,3 процента; от 18 до 27 лет - 31,7 процента. Жертвы, не являющиеся иорданскими гражданами, составляют 11,6 процента от общего числа. Основными причинами преступных актов являлись семейные споры (42,6 процента), разногласия долгосрочного характера (18,4 процента) и защита чести (13,2 процента).

Статья 5 (b)

"Обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими."

36. Несмотря на то, что было сказано ранее о значении, которое в иорданском обществе придается материнству, аспект "предоставления услуг" часто преобладает над аспектом "социальной функции". Стереотипы, касающиеся функций обоих родителей в отношении детей (отец принимает решения по наиболее важным семейным вопросам и обеспечивает существование семьи, а мать занимается обеспечением защиты детей) безусловно остаются весьма распространенными, однако, тем не менее, начинают изменяться с повышением уровня образования женщин, который способствует их большему участию в принятии семейных решений, и увеличением количества женщин на рынке труда, что неизбежно оказывает воздействие на традиционное распределение ролей в семье. Тем не менее никакого углубленного исследования не проводилось с целью определения точных масштабов и основных причин изменений в этой области.

37. В случае развода дети передаются под присмотр матери, а затем других женщин - членов семьи до тех пор, пока ребенок не достигнет брачного возраста. Режим развода подробнее описывается в пункте 191 настоящего доклада.

Статья 6. Борьба с эксплуатацией женщин

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин."

38. В уголовном кодексе Иордании (Закон № 16 1960 года) 10 статей (309-318) посвящены преступлениям соращения, которые предусматривают различные меры наказания для лица, которое склоняет или пытается склонить женщину к проституции или которое использует для этой цели угрозу, шантаж или хитрость. Кодекс также предусматривает наказание для лица, которое предоставляет свое жилье для целей проституции или которое получает все или часть своих доходов из доходов, получаемых женщиной от занятия проституцией. Кодекс также содержит две статьи о посягательстве на общественную мораль. В первой из них предусматриваются меры наказания в отношении лица, которое продает, распространяет или печатает порнографические документы или выставляет эти документы в общественном учреждении или руководит таким учреждением и даже заявляет или сообщает, что какое-либо лицо занимается продажей таких документов. Вторая статья предусматривает меры наказания для виновников в совершении развратных действий в общественном месте. Все эти положения уголовного кодекса представляют собой юридический источник борьбы против торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

39. Что касается мер наказания в отношении проститутки и лиц, подстрекающих к проституции, то они предусматривают тюремное заключение сроком от одного месяца до трех лет и штрафы от 5 до 50 динаров для лица, которое подстрекает или пытается подстрекать женщину в возрасте менее 20 лет к незаконным сексуальным связям с другим лицом или подстрекает женщину к развратным действиям. Предусматривается тюремное заключение сроком от одного года до трех лет для лица, которое подстрекает или пытается подстрекать женщину угрозой, шантажом или лживыми заявлениями или с помощью наркотиков к незаконным сексуальным отношениям. Предусматривается тюремное заключение сроком до шести месяцев или штраф до 100 динаров или

обе меры наказания одновременно для лица, которое открывает публичный дом или управляет им или участвует в управлении таким домом или там работает, а также в отношении лица, которое снимает или имеет место, используемое для целей проституции. Лицо, имеющее на попечении ребенка мужского пола в возрасте от 6 до 16 лет и позволяющее этому ребенку посещать публичный дом или проживать там, подлежит шестимесячному тюремному заключению или штрафу в размере до 20 динаров. Что касается "клиента" дома терпимости, который является причиной самого существования этого учреждения, то действующие правовые нормы не предусматривают в отношении него никаких мер и он даже выступает на стороне правосудия в качестве свидетеля. В данном случае речь идет о недостатке уголовного кодекса, и некоторые предлагают внести в него поправки, с тем чтобы предусмотреть в отношении "клиента" публичного дома более суровые меры наказания, чем в отношении других участников преступления.

40. На практике дела, связанные с проституцией, являются немногочисленными. Согласно соответствующим статистическим данным, в 1994 году было 62 дела такого рода, а в 1997 году – лишь 39. Тем не менее исследователи считают, что эти цифры представляют собой лишь случаи задержания на месте преступления, т.е. от 10 до 20 процентов от реального числа. Кроме того, в уголовном кодексе предусматривается, что задержание на месте преступления должно происходить в месте, которое служит для торговли женщинами и которое посещается более чем одной парой. Исследователи видят в этом положении причину, по которой данные о проституции не отражают реального положения дел, учитывая легкость, с которой можно обойти этот закон, и трудность для полиции осуществить аресты в этих условиях, не говоря уже о том, что проституция практикуется в ночных клубах, на улице и в квартирах, предоставляемых посредниками.

Часть вторая: статьи 7-9

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

"Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;"

41. Несмотря на отсутствие дискриминационных положений в отношении женщин в Конституции Иордании, женщины Иордании получили право голоса лишь спустя три десятилетия после принятия Конституции. Они получили право избирать и быть избранными в палату представителей лишь в 1974 году, а в муниципальные и сельские советы – в 1982 году. Закон о выборах содержит в отношении участников выборов – мужчин и женщин – лишь требование иметь возраст от 19 лет и старше без каких-либо других условий в плане образования, наследства и т.д. Последние выборы в законодательные органы были отмечены большой долей участия женщин, которая была равной, а на отдельных избирательных участках – превышала долю мужчин. Тем не менее для отдельных женщин по-прежнему существуют препятствия на этапе включения в списки избирателей. Поскольку карточка избирателя составляется на основе семейной книжки, голосование женщины связано с голосованием ее супруга, и она не может пойти голосовать на другой избирательный участок, если она того пожелает.

42. В связи с существовавшей в стране чрезвычайной ситуацией иорданский народ не мог осуществлять свое право избирать и быть избранным в палату представителей в период с 1967 по 1989 год. В ходе организованных с тех пор двух выборов в законодательные органы (1989 и

1993 годы) было выдвинуто много женщин-кандидатов, но лишь одна была избрана в 1993 году. Что касается местных выборов, то женщины, безусловно, осуществляли свое право голоса, однако они нерешительно вступают в предвыборную борьбу в качестве кандидатов. С тем чтобы стимулировать их к этому шагу и по инициативе Ее Королевского Высочества принцессы Басмы бинт Талаль, председателя Иорданской национальной комиссии по положению женщин, совет министров утвердил назначение 99 женщин членами муниципальных и сельских советов во всех районах страны, что побудило 15 женщин представить свои кандидатуры на выборах в муниципальные советы, и 10 из них были избраны, в том числе одна - в руководство муниципального совета.

43. Учитывая важность присутствия женщин на назначаемых и избираемых должностях как на местном, так и на национальном уровне, одним из направлений деятельности в национальной стратегии в отношении женщин является обеспечение участия женщин в политической жизни в целях расширения этого участия и информирования как женщин, так и общества в целом о важности этой задачи.

Статья 7 (b)

"участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;"

44. Все правительства, сформированные с 1993 года, насчитывали как минимум одну-двух женщин-министров. В законодательных документах, касающихся государственной службы, разумеется, не проводится никакого разграничения между обоими полами в плане найма, повышения по службе и уровня должностей, однако за период, охватываемый настоящим докладом, ни одна из женщин не была назначена генеральным секретарем какого-либо министерства. Что касается других руководящих должностей в государственной службе, то количество должностей, занимаемых женщинами, составляет лишь 6,9 процента от общего числа в первом эшелоне и 38,6 процента во втором эшелоне. Второй показатель может показаться приемлемым, однако женщины, занимающие должность администратора, составляют лишь 7,5 процента от общего числа должностей такого типа. Что касается магистратуры, то за рассматриваемый период впервые в истории Иордании две женщины были назначены судьями, что представляет собой крупный успех в деятельности по улучшению положения женщин, тем более что он имел место после Пекинской конференции 1995 года. Неправительственные организации продолжают настаивать на необходимости увеличения числа женщин на руководящих должностях во всех учреждениях страны.

Статья 7 (с)

"принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны."

45. Исторически иорданские женщины начали участвовать в общественной жизни страны через посредство благотворительных организаций, затем это участие видоизменялось по мере изменений в самой общественной жизни. В настоящее время женщины составляют 18,8 процента от общего числа членов ассоциаций, зарегистрированных при министерстве социального развития, и от 25 до 30 процентов от общего числа членов рабочих профсоюзов, однако количество женщин на руководящих должностях в профсоюзах остается весьма незначительным. Аналогичным образом дело обстоит с профессиональными ассоциациями, в которых женщины составляют лишь 18,7 процента от общего числа. Что касается политических партий и с учетом того, что страна вернулась к многопартийной системе лишь недавно, женщины составляют 10 процентов от числа членов-основателей партий, однако данные об их реальной численности в этой области отсутствуют. Как было указано выше, лишь одна политическая партия приняла меры позитивной дискриминации с целью гарантировать присутствие женщин на руководящих должностях партии.

46. Ликвидация юридических препятствий на пути участия женщин в политической жизни страны не устраняет других препятствий на пути осуществления женщинами своих прав в этой области. Согласно исследованиям по данному вопросу, эти препятствия связаны главным образом с обычаями и традициями, а также с тем, что закон о выборах позволяет отдавать свой голос лишь за одного кандидата, что побуждает избирателей - мужчин и женщин - отдавать свой голос за кандидата из их племени, каковым обычно является мужчина. Кроме того, из-за экономических препятствий женщине труднее провести избирательную кампанию, чем мужчине.

47. Следует отметить, что благодаря восстановлению демократии в Иордании на учреждения гражданского общества возлагается бóльшая роль в выработке политики государственных властей. В этих рамках получили развитие - в качественном и количественном плане - женские ассоциации, и с их помощью и благодаря их участию на равной с государственными органами основе в работе Иорданской национальной комиссии по положению женщин участие женщин в разработке политики, оказывающей влияние на их положение, полностью гарантируется. Следует особо указать на исключительную работу, проводимую неправительственными организациями с целью конкретизации политической роли женщин в Иордании, особенно в период подготовки выборов в законодательные органы 1997 года, охватываемый настоящим докладом. Эти учреждения организовали проведение семинаров и практикумов, публиковали документы и брошюры, формировали группы женщин и создали информационную группу для оказания помощи женщинам-кандидатам. Следует уточнить, что женские ассоциации не могут в полной мере играть свою роль в этой области, поскольку Закон № 33 1966 года о добровольных ассоциациях и объединениях ограничивает возможности действий этих учреждений в политической области.

Статья 8. Представительство и участие на международном уровне

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций."

48. Женщины составляют 17,1 процента от общего числа служащих министерства иностранных дел и лишь 15,9 процента от числа дипломатов. За период, охватываемый настоящим докладом, ни одна женщина не была назначена на дипломатическую должность высокого ранга, например на должность посла, в связи с чем неправительственные организации решительно потребовали установить квоту в этой области. Несмотря на эту относительно незначительную степень участия в дипломатической работе, иорданские женщины, несомненно, сыграли определенную роль в представительстве своей страны в составе официальных и неправительственных делегаций, которые принимали участие в международных конференциях, организованных в 90-е годы, в частности в Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

49. Никакие препятствия не стоят на пути иорданских женщин, желающих выдвинуть свои кандидатуры на должности в международных организации, однако подробные данные об иорданках, работающих в этих организациях, и об уровне занимаемых ими должностей отсутствуют. В этой связи следует отметить, что вакантные должности в международных организациях объявляются управлением государственной службы в местной прессе, и это позволяет мужчинам и женщинам представлять свои кандидатуры.

Статья 9. Гражданство

"1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа."

50. Иорданский кодекс о гражданстве позволяет иорданской женщине сохранить свое гражданство в случае брака с ней иeorданца или лица, которое взяло иное, нежели иорданское, гражданство. Юридический комитет Иорданской национальной комиссии по положению женщин предложил внести ряд изменений в кодекс о гражданстве, с тем чтобы позволить иорданкам, которые выходят замуж за иeorданцев, сохранить свое гражданство или восстановить его, если она от него отказалась по причине своего брака, и дать совету министров полномочие предоставлять иорданское гражданство по гуманитарным соображениям детям иeorданок, находящихся замужем за иeorданцами, в тех случаях, когда эти дети, которые получили гражданство своего отца, сталкиваются с трудностями, касающимися, в частности, доступа к образованию и получению работы. В других случаях отец не может распространить свое гражданство на своих детей в связи с законами своей страны; иногда он эмигрирует со своей супругой и своими детьми до того, как они получили его гражданство, в результате чего они становятся апатридами, что, безусловно, является негативным явлением в плане основных прав человека.

51. Что касается документа о гражданском состоянии (семейной книжки), являющегося официальным документом, требуемым для осуществления таких административных процедур, как

зачисление в учебные учреждения и получение водительских прав, то Иорданская национальная комиссия по положению женщин добилась того, что отныне он выдается службой актов гражданского состояния и паспортов. Предыдущие инструкции не предусматривали выдачу этого документа иорданкам, вышедшим замуж за иeorданцев, однако с 12 декабря 1996 года они были дополнены следующим текстом: "Иорданка, являющаяся супругой иностранца, после регистрации брака в книге актов гражданского состояния получает семейную книжку в качестве независимого главы семьи с указанием гражданства ее супруга. Дети в семейную книжку не вносятся по причине их принадлежности к гражданству отца".

52. Как отмечалось выше, Юридический комитет предложил ряд поправок в закон о гражданском состоянии, с тем чтобы позволить иорданским женщинам в случае смерти мужа сохранить семейную книжку в качестве главы семьи, а разведенным женщинам или вдовам - получить свою собственную семейную книжку. Эти предложения были переданы совету министров, с тем чтобы он принял необходимые меры с целью их включения в закон.

53. На гражданстве иорданской женщины, безусловно, не сказывается ее брак с иностранцем, однако в соответствии с Законом № 2 1969 года, касающимся паспортов, иорданские женщины не могут получить или возобновить паспорт без разрешения их мужа. Иорданская национальная комиссия по положению женщин потребовала ликвидировать это положение, и правительство, как представляется, готово удовлетворить эту просьбу в тексте нового закона о паспортах. На практике эта поправка к закону уже применяется. Что касается несовершеннолетних, то они могут быть вписаны в паспорт их отца или их матери или получить свой собственный паспорт по просьбе лица, под присмотром которого они находятся, или судьи.

Статья 9.2

"Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей."

54. Иордания высказала оговорку в отношении этого пункта статьи 9 Конвенции по той причине, что он противоречит пункту 3 статьи 3 иорданского кодекса о гражданстве (Закон № 6 1954 года), который гласит: "Иорданцем является любой ребенок, родившийся от отца, имеющего иорданское гражданство". Правительство также считает, что кодекс о гражданстве определяется политическими обстоятельствами, которые вынуждают занять такую позицию; кроме того, Иордания подписала конвенцию Лиги арабских государств, которая запрещает наличие одновременно гражданства более чем одного арабского государства. Тем не менее, как указано в пункте 53 выше, Иорданская национальная комиссия по положению женщин официально просила, чтобы совет министров был уполномочен предоставлять по гуманитарным причинам иорданское гражданство детям иорданок, находящихся замужем за иностранцами.

55. Неправительственные организации играют определенную роль в информировании женщин об их правах в соответствии с законом о гражданском состоянии и кодексом о гражданстве. Иорданки, находящиеся замужем за иeorданцами, иногда сталкиваются с трудностями в воспитании своих детей, предоставлении им образования и поиске для них работы, в связи с чем неправительственные организации решительно требуют снять оговорку к статье 9 Конвенции или как минимум принять временные меры со стороны государства с целью урегулирования этой проблемы. В этом плане были приняты позитивные меры, в частности решение № 1283 Совета высшего образования от 1996 года, в котором говорится, что дети иорданок, находящихся замужем за иeorданцами и имеющих иорданскую семейную книжку, располагают равными с иорданскими детьми правами в плане зачисления в иорданские университеты.

Часть третья: статьи 10-14Статья 10. Образование

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки; "

56. Принимая во внимание то, что в Конституции Иордании предусмотрено, что государство обеспечивает образование в пределах своих возможностей (статья 6.2) и что начальное образование является обязательным для всех иорданцев и бесплатным в государственных школах (статья 20). В соответствии с Законом № 3 1994 года об образовании и профессиональной подготовке подтверждается это право на образование, и требование об обязательном образовании распространяется на весь комплекс основного обучения (что включает начальную школу, первую ступень среднего образования и первый год второй ступени среднего образования в предыдущей системе, т.е. десять лет вместо девяти). В этом законе также подтверждается принцип равенства полов: в части, посвященной определениям, говорится: "В целях настоящего закона мужской род употребляется для обозначения также и женского рода". В том что касается всеобщего характера образования, то конкретные принятые меры недостаточны для гарантирования применения этого закона по отношению ко всему населению в возрасте до 16 лет, и определенная доля населения не учится, в связи с чем никаких официальных мер не принимается.

57. Концепция образования, лежащая в основе этого закона, зиждется на трех главных элементах, а именно: интеллектуальных основах, национальных, патриотических и гуманистических основах и социальных основах. Социальные основы включают следующие шесть принципов: "а) иорданцы равны между собой в правах и политических, социальных и экономических обязанностях и различаются между собой с точки зрения их приверженности своему обществу и их вклада в его жизнь; б) уважение свободы и достоинства личности; в) сплоченность и незыблемость общества являются благом и необходимостью для каждого из его членов, поскольку главными условиями для обеспечения этого являются социальная справедливость, равновесие между потребностями индивидуума и общества, взаимная помощь и взаимодополняемость индивидуумов для достижения общего блага и чувство индивидуальной и социальной ответственности; г) прогресс общества зависит от дисциплины индивидуумов, которая обеспечивает защиту национальных интересов; е) участие в политической и социальной жизни в рамках демократии является правом личности и обязанностью по отношению к обществу; ф) образование является социальной необходимостью и правом для всех в зависимости от личных качеств и способностей каждого человека".

58. Образование, согласно определению, содержащемуся в данном законе, включает: а) дошкольный цикл ("материнские школы"), продолжительность которого составляет не более двух лет; б) основной цикл продолжительностью 10 лет, который является обязательным, бесплатным в государственных школах и открытым для детей в возрасте от 6 до 16 лет, причем учащиеся - мальчики или девочки - могут прекратить учебу до достижения возраста 16 лет только по решению специальной медицинской комиссии; в) цикл среднего образования, продолжительность

которого составляет 10 лет и который охватывает два основных направления: общее среднее образование, строящееся на общих культурных основах, и практическое среднее образование, включающее ученичество и профессионально-техническую подготовку.

59. Доля лиц женского пола, охваченных обучением в рамках вышеуказанных циклов, является высокой и в некоторых случаях превышает этот показатель среди лиц мужского пола. В рамках дошкольного обучения, которое не является обязательным, этот показатель среди девочек составляет 23,93 процента по сравнению с 27,05 процента среди мальчиков. В рамках основного цикла, который является обязательным, эти показатели составляют 94,98 процента среди девочек и 94,25 процента среди мальчиков. И наконец, в рамках среднего образования эти показатели составляют 72,22 процента среди девочек и 67,22 процента среди мальчиков. В том что касается общего уровня образования среди лиц в возрасте от 15 лет, то в результате обследования условий жизни, проведенного в 1996 году, были выявлены некоторые количественные различия на всех уровнях обучения, как об этом свидетельствует таблица 1, за исключением категории лиц, получивших высшее образование, где такое неравенство обусловлено более высоким показателем у женщин. Таблица также свидетельствует о повышении уровня образования по мере смены поколений, поскольку доля женщин увеличивается в более молодых возрастных категориях, и различия в основном наблюдаются в категории "Нулевое образование".

Таблица 1. Распределение в процентах населения в возрасте от 15 лет в разбивке по возрастным категориям, полу и уровню образования

Уровень образования																Возраст
Всего (100 процентов)		Высшее образование		Среднее образование		Общее среднее образование		Общее профессионально-техническое образование		Основное образование		Начальное образование		Нулевое образование		
Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	
8 165	2 353	0,0	0,0	0,1	0,2	11,3	10,4	1,1	1,3	45,0	44,3	37,2	38,8	3,3	4,9	15-19
1 815	2 028	5,8	7,0	14,2	9,5	25,0	23,1	4,7	7,4	31,0	34,1	12,3	13,2	7,0	5,5	20-24
1 572	1 765	7,5	13,4	19,7	15,4	20,0	14,5	3,7	9,0	25,3	27,0	14,0	13,1	9,7	7,6	25-29
1 155	1 195	6,9	14,9	16,0	17,5	16,5	14,9	2,1	4,6	26,0	26,2	18,0	14,3	14,6	7,7	30-34
661	874	5,9	18,4	14,8	11,8	11,3	12,4	2,2	2,9	19,6	20,8	20,2	21,0	26,0	12,6	35-39
843	661	4,3	17,8	8,3	8,3	7,9	13,4	1,2	3,8	17,2	17,5	23,1	23,3	37,1	15,8	40-44
537	543	3,1	21,9	5,0	6,4	9,2	12,3	0,6	2,0	12,2	17,0	18,0	21,0	51,9	19,4	45-49
469	563	2,1	16,9	2,8	3,6	6,7	10,8	0,1	2,2	9,3	15,0	13,3	24,8	65,4	26,8	50-54
454	440	0,9	9,8	2,1	3,2	4,1	7,5	0,4	0,6	3,9	17,2	6,1	18,5	72,4	42,2	55-59
347	366	0,0	5,1	0,0	2,0	0,5	4,3	0,0	0,3	3,7	10,5	4,5	18,6	91,4	59,2	60-64
198	211	1,9	2,6	0,9	0,8	0,4	1,1	0,0	0,0	1,1	6,5	5,9	24,4	89,8	64,7	65-69
166	150	0,4	4,3	0,0	0,4	1,1	4,9	0,0	0,0	1,1	7,3	4,1	12,1	93,2	71,1	70-74
169	198	0,0	0,9	1,0	0,0	0,0	2,8	0,0	0,0	0,0	2,3	0,0	13,5	99,0	80,5	75 +
10 551	11 347	3,9	10,0	9,4	8,1	13,8	13,6	2,1	4,2	25,3	27,7	19,2	21,3	62,3	15,3	Итого

Источник: Главное статистическое управление - Обследование условий жизни в Иордании, 1996 год.

60. Общее среднее образование включает научные, филологические, правовые (исламское право) и профессионально-технические дисциплины. Как об этом свидетельствует таблица 2 ниже, в различных дисциплинах существуют различия между численными показателями лиц мужского и женского пола, однако эти различия являются существенными только в области профессионально-технической подготовки, в которой доля лиц женского пола лишь немногим превышает половину доли лиц мужского пола.

Таблица 2. Распределение учащихся в системе общего среднего образования в разбивке по ступеням, полу и дисциплинам, 1996/97 год

		Итого	Научные дисциплины	Филологические дисциплины	Правовые дисциплины	Профессионально-технические дисциплины
Первая ступень	Итого	2 797	1 141	887	48	721
	Юноши	1 354	459	439	20	436
	Девушки	1 389	662	415	28	284
	Смешанные классы	54	20	33	0	1
Заключительная ступень	Итого	2 635	1 160	852	39	584
	Юноши	1 259	461	438	17	343
	Девушки	1 326	682	382	22	140
	Смешанные классы	50	17	32	0	1

Источник: Министерство образования, Сборник статистических данных о системе образования за 1996/97 учебный год.

61. Профессиональная подготовка охватывает следующие области: педагогику, торговлю, сельское хозяйство, промышленность, здравоохранение и гостиничное дело, а также деятельность центров для мальчиков и центров для девочек. Таблица 3 позволяет сделать вывод о том, что доля лиц женского пола является весьма незначительной в областях сельского хозяйства и промышленности и что они практически отсутствуют в категории "Гостиничное дело". С другой стороны, их доля является более высокой в областях торговли и подготовки вспомогательного медперсонала.

Таблица 3. Распределение учащихся в системе среднего профессионального образования в разбивке по областям и полу, 1996/97 год

Область	Лица мужского пола	Лица женского пола	Итого
Торговля	4 535	5 433	9 968
Сельское хозяйство	783	48	841
Промышленность	7 531	4	7 535
Здравоохранение	466	1 588	2 054
Гостиничное дело	1 304	0	1 304
Центры для мальчиков	8 647	0	8 647
Центры для девочек	0	1 315	1 315
Всего	23 266	8 398	31 664

Источник: Министерство образования, Сборник статистических данных о системе образования за 1996/97 учебный год.

62. Помимо услуг в области образования, предоставляемых министерством образования и другими государственными организациями, Управлением по оказанию помощи беженцам, частным сектором и добровольными организациями, Управление профессионального обучения предоставляет услуги в области образования различным слоям населения с учетом потребностей иорданского рынка труда. В ведении Управления находятся 36 центров профессиональной подготовки, причем 18 из них предназначены для лиц женского пола, однако оно также использует образовательные возможности других учреждений - учебных, по обеспечению ухода и других. Тем не менее численность лиц женского пола, обучающихся на этих курсах профессиональной подготовки, остается довольно невысокой: в период с 1993 по 1996 год Управление подготовило 7500 лиц женского пола по сравнению с 40 000 лиц мужского пола.

63. Лицам обоих полов гарантируются равные возможности в плане получения высшего образования, поскольку для поступления в высшие учебные заведения требуется лишь продемонстрировать владение знаниями, приобретенными в рамках предыдущего цикла. Поэтому в иорданских высших учебных заведениях лица женского пола составляют 94 процента всех учащихся. В целях обеспечения равных возможностей для учащихся из обездоленных и других слоев населения была принята "позитивная дискриминационная мера", в соответствии с которой предусматривается резервирование для них 15 процентов мест в высших учебных заведениях.

64. Доля лиц женского пола в общем числе учащихся высших учебных заведений на всех уровнях составляет 42,7 процента, однако среди лицензиатов она равна 34,7 процента, а среди лиц, получивших степень магистра и доктора, - 26,4 процента. С учетом того, что доля женщин в общей численности населения составляет 47,8 процента, то на основе данных, содержащихся в таблице 4 ниже, следует констатировать, что процент студенток превышает долю женщин в общей численности населения в следующих областях: образование, связи с общественностью, гуманитарные науки и теология, изящные искусства, естественные науки,

медицина, фармакология, подготовка вспомогательного медицинского персонала и градостроительство. Это соотношение является обратным в других областях.

Таблица 4. Распределение учащихся (на уровне лиценциатов)
в разбивке по дисциплинам и полу, 1995/96 год

Дисциплина	Итого	Студентки	
		Количество	Доля в процентах
Педагогика	8 232	4 756	57,7
Связи с общественностью	311	168	54,0
Гуманитарные науки и теология	11 892	7 807	65,6
Изящные искусства	643	415	64,4
Социальные науки и нравственное воспитание	4 755	2 238	47,0
Торговля и управление	14 460	3 959	37,3
Физическая подготовка	1 068	507	47,5
Право	5 193	1 355	26,0
Сельское хозяйство	2 059	921	44,7
Естественные науки	4 126	2 473	59,9
Математика и информатика	5 589	1 745	31,2
Медицина	987	319	32,3
Стоматология	628	333	53,0
Ветеринария	161	47	29,1
Фармакология	3 971	1 953	49,1
Подготовка вспомогательного медицинского персонала	2 286	1 163	50,8
Инженерные науки	6 706	1 410	21,0
Градостроительство	876	445	51,9
Прикладные инженерные дисциплины	1 751	319	18,2
Итого	75 693	32 343	42,7

Источник: Министерство высшего образования, Годовой отчет за 1996 год.

65. Неправительственные организации организуют многочисленные виды деятельности по обучению и профессиональной подготовке лиц женского пола. В том, что касается образования, то в Иордании насчитывается 55 частных ассоциаций, содержащих школы, в которых обучаются лица как женского, так и мужского пола. У двух ассоциаций имеются отделения, предназначенные для лиц женского пола. В области профессиональной подготовки в этих учреждениях преподаются многочисленные дисциплины, как об этом свидетельствует таблица 5 ниже, которая также

показывает, что в рамках осуществляемых в них программ по-прежнему применяются традиционные схемы в отношении дисциплин, предлагаемых лицам женского пола. Так, их доля высока в областях, связанных с пошивом одежды и традиционными профессиями, однако она является более низкой в рамках тех профессий, которые общество считает "уделом мужчин" (например, строительство и листопрокатное производство, живопись, энергоснабжение и ремонт и техническое обслуживание автомобилей).

Таблица 5. Программы профессиональной подготовки, осуществляемые неправительственными организациями

Программа подготовки	Количество учебных заведений	Количество учащихся	
		Лица мужского пола	Лица женского пола
Пошив одежды	240	136	4 366
Тканье, вязание	124	62	1 695
Стенография, секретарское обслуживание	28	162	646
Косметология	45	4	628
Кустарный промысел	23	5	5 673
Искусство аранжировки цветов	70	0	845
Производственные проекты	88	374	311
Строительные профессии	1	48	0
Столярное ремесло	2	12	4
Информатика	7	7	92
Ремонт и техническое обслуживание автомобилей	4	87	0
Роспись изделий из стекла и керамики	4	0	44
Обучение грамоте	21	128	366

Источник: Министерство социального развития, Годовой отчет за 1996 год.

66. Помимо того, что неправительственные организации предоставляют услуги в области образования и профессиональной подготовки, они продолжают активно поощрять образование для женщин и способствовать уважению их права на равные возможности во всех областях, включая право на учебные стажировки и стипендии. Ими были проведены семинары и конференции для обсуждения проблемы оставления учебы и информирования семей о важности обеспечения образования для девочек, открыты центры по ликвидации неграмотности в сельских районах, организованы театральные постановки, в которых подчеркивалась важность предоставления равных возможностей мужчинам и женщинам в области образования, подготовлены видеоматериалы, изданы плакаты и организованы конференции и семинары по вопросам санитарного просвещения, а

также один коллоквиум по проблемам образования женщин в двадцать первом столетии, цель которого заключалась в проведении анализа касающегося "образования женщин" элемента Пекинского плана действий и в информировании о вопросах образования правительственных, неправительственных и международных организаций, занимающихся проблемами улучшения положения женщин. Одна из этих неправительственных организаций, действующих в секторе образования, провела два исследования для выявления уровня знаний среди учащихся 4-х и 8-х классов в рамках следующих дисциплин: математика, научные дисциплины, арабский язык и функциональная самостоятельность. Результаты этих исследований свидетельствуют о том, что уровень подготовки девочек на 1,7 процента ниже уровня подготовки мальчиков в области математики и научных дисциплин среди учащихся 8-х классов, но выше на 5,6 процента среди учащихся 4-х классов.

Статья 10 (b)

"доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;"

67. Программы обучения и учебные материалы составляются с расчетом на всех учащихся без какой бы то ни было дискриминации. Организация общих экзаменов в средней школе осуществляется в расчете на всех учащихся без различия по признаку пола, а преподавательский состав также обслуживает всех учащихся по тому же принципу. Женщины составляют 58 процентов всего преподавательского состава в учебных заведениях, находящихся в ведении министерства образования, и этот показатель достигает уровня 59 процентов в области основного образования. Доля женщин, работающих на руководящих должностях в министерстве, составляет 4 процента, однако этот показатель, безусловно, является более высоким применительно к руководящим должностям в школьных учебных заведениях, поскольку женщины занимают 67 процентов этих должностей на всех уровнях: 98,5 процента - в системе дошкольного обучения, 66,7 процента - в системе основного обучения и 53,3 процента - в системе высшего среднего образования.

68. В 1996/97 учебном году в Иордании насчитывалось в общей сложности 4407 школ, в том числе 2414 школ совместного обучения и 808 школ для девочек. В этих учебных заведениях, которые находятся в ведении либо министерства образования, либо других государственных организаций, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), частного сектора или организаций гражданского общества, не осуществляется никакой дискриминации в отношении девочек или мальчиков. В том что касается количества учащихся в расчете на одного преподавателя, то девочки находятся в лучшем положении, поскольку в школах для девочек одна преподавательница приходится на 16,4 учащихся, а в школах для мальчиков - 1 преподаватель на 27,2 учащихся.

69. В связи с увеличением численности детей школьного возраста возникла необходимость в аренде дополнительного числа зданий для их использования под школы. Однако эти здания не оборудованы для этих целей и не обеспечивают надлежащих условий для обучения. Зачастую речь идет о помещениях, в которых недостаточно пространства и света и в которых не хватает санузлов, лабораторий и другого необходимого учебного оборудования. В общей программе реформы системы образования, которую министерство образования осуществляет с 1988 года, предусматривается строительство новых зданий для учебных заведений. Согласно статистическим данным за 1995/96 учебный год, 14,59 процента всех учащихся учебных заведений, находящихся в ведении министерства образования, учатся в арендуемых помещениях. Девочки чаще оказываются в такой ситуации по сравнению с мальчиками, поскольку 15,6 процента девочек обучаются в

арендуемых помещениях (среди мальчиков этот показатель составляет 13,5 процента). Аренда зданий под школы также более распространена в городах (17,78 процента учащихся) по сравнению с сельскими районами, где этот показатель составляет 16,4 процента.

Статья 10 (с)

"устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;"

70. На протяжении многих лет совместное обучение осуществляется в Иордании во все более широких масштабах. В системе дошкольного обучения имеется только два учебных заведения, в которых не осуществляется совместное обучение. В системе основного образования доля смешанных учебных заведений составляет 52,8 процента, однако она равна лишь 18,2 процента в системе высшего среднего образования, где доля учебных заведений для девочек составляет 39,2 процента, тогда как доля учебных заведений для мальчиков составляет 42,6 процента. В системе высшего образования имеется только одно высшее учебное заведение для лиц женского пола, а во всех других государственных или частных учебных заведениях осуществляется совместное обучение. Для оценки преимуществ или недостатков совместного обучения по сравнению с отдельным обучением никаких исследований не проводилось, и некоторые опасаются того, что совместное обучение в учебных заведениях может косвенным образом способствовать усилению обычаев и традиций, не поощряющих такую форму обучения, и в конечном итоге нанести ущерб лицам женского пола. Поэтому смешанные учебные заведения открываются, как правило, по требованию самих родителей.

71. В том что касается пересмотра учебных пособий и программ, то министерство образования провело предварительное исследование по вопросу об образе женщины в учебных материалах и программах основного цикла обучения. Улучшение этого образа и ликвидация связанных с ним стереотипных представлений должны осуществляться в рамках процесса экспериментов и усовершенствования деятельности. Помимо этого, министерство разрабатывает проект, направленный на включение в программы обучения понятий и концепций, касающихся положения женщин.

Статья 10 (d)

"одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;"

72. Для предоставления учебных стипендий установлен единственный критерий - учебная успеваемость; поэтому лица мужского и женского пола имеют равные права в плане ходатайствования об их предоставлении и их получения. Тем не менее, доля лиц женского пола, действительно получающих стипендии для учебы в Иордании или за границей, не соответствует их доле в общей численности учащихся. Многие лица женского пола получают стипендии, однако также многие из них отказываются от стипендий по личным или семейным обстоятельствам. В связи с этим доля лиц женского пола, переехавших в пределах территории Иордании в целях учебы, в 1996 году составляла лишь 19 процентов, а в целях учебы за границей - лишь 7 процентов.

73. Помимо стипендий, предоставляемых государственными заведениями, 65 учебных заведений, находящихся в ведении неправительственных организаций, также предоставляют учебные стипендии, среди получателей которых лица женского пола составляют 43,5 процента. Следует

уточнить, что некоторые женские организации предоставляют стипендии только лицам женского пола и что 31 организация предоставляет субсидии для учебы в высших учебных заведениях, получателями которых в 31 проценте случаев являются лица женского пола.

Статья 10 (е)

"одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;"

74. Результаты переписи населения и жилья 1994 года свидетельствуют о том, что общий процент неграмотных безусловно сократился и составляет лишь 14 процентов, однако среди мужского населения он равен всего лишь 9,8 процента, что нельзя сказать о женском населении (20,6 процента). Министерство образования стремится сократить этот показатель до уровня 8 процентов к началу 2000 года, и оно активно сотрудничает в этой связи с неправительственными организациями для открытия центров обучения грамоте, которые обеспечивают возможность получения образования взрослыми, не имевшими такой возможности в своей молодости. В системе образования Иордании был установлен принцип постоянного образования для недопущения того, чтобы граждане, которые научились читать, писать и считать в рамках курсов обучения грамоте, не утратили впоследствии этих навыков. Продолжительность цикла обучения грамоте была поэтому увеличена на два года, рассматриваемые в качестве контрольного периода, и были открыты вечерние и заочные курсы для предоставления всем желающим возможности продолжить свою учебу и сдать экзамен на получение свидетельства об общем среднем образовании.

75. В рамках программы ликвидации неграмотности, осуществляемой в Иордании с 50-х годов, курс обучения грамоте организуется при наличии 10-15 кандидатов. Министерство образования бесплатно предоставляет этим кандидатам - мужчинам или женщинам - необходимые учебные материалы. В стране насчитывается в общей сложности 573 центра обучения грамоте, причем в 521 центр принимаются женщины, которые составляют 9 процентов от общего числа лиц, пользующихся этими услугами. Следует уточнить, что процент неграмотных среди женщин ниже соответствующего показателя среди мужчин в возрастной группе 15-30 лет. Программа обучения рассчитана на всех взрослых лиц без различия по признаку пола, хотя в некоторых используемых учебных материалах отдельные рассматриваемые темы в большей степени касаются мужчин, а другие - женщин (воспитание детей, гигиена и домашнее хозяйство, поведение в обществе и т.д.).

76. Министерство образования организует также программы подготовки после обучения грамоте, которые охватывают две области - общее образование и профессиональную подготовку. Первая включает программу последующей подготовки, рассчитанную на лиц, которые завершили цикл обучения грамоте, но которые не могут в силу своего возраста продолжать учебу в системе формального образования. По окончании программы последующей подготовки учащиеся получают свидетельства об уровне образования, который эквивалентен шести годам обучения в рамках основного цикла. Помимо этого осуществляется программа вечерних курсов, рассчитанная на лиц, которые не имели возможности продолжать учебу в системе формального образования и которые по окончании этой программы сдают общий экзамен на получение свидетельства о среднем образовании. Также осуществляется программа неформального образования, рассчитанная на лиц, которые не связаны графиком обучения и которые проходят подготовку для целей сдачи экзаменов в государственных учреждениях. В том, что касается профессиональной подготовки, то она

включает программы подготовки и обучения, которые выходят за рамки программ учебных заведений и осуществляются под контролем полугосударственных или добровольных организаций.

77. В национальной стратегии в интересах женщин особо отмечается необходимость сокращения коэффициента неграмотных среди женщин до уровня приблизительно 10 процентов к 2000 году. В 1996 году Иорданская национальная комиссия по положению женщин организовала семинар на тему: "Иорданские женщины и неграмотность: существующие реальности и задачи на будущее", который позволил подготовить рекомендации в отношении политики, механизмов осуществления деятельности (силами государственных организаций или неправительственных учреждений) и роли средств массовой информации. Неправительственным организациям был направлен призыв организовать курсы обучения грамоте там, где они осуществляют свою деятельность, поскольку лишь 3 процента этих организаций занимаются решением проблемы ликвидации неграмотности и поскольку они имеются практически во всех районах столицы. Было также рекомендовано ужесточить меры наказания, применяемые по отношению к родителям, которые не заботятся об образовании своих детей.

Статья 10 (f)

"сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработка программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;"

78. В 1996/97 учебном году доля лиц, покинувших школу, составляла 0,9 процента среди всех учащихся (0,69 процента - среди девушек и 1,16 процента - среди юношей). Министерство образования предпринимает усилия для сокращения масштабов этого явления и сотрудничает с административными властями в целях возложения на соответствующих родителей ответственности за возвращение их детей в учебные заведения, однако о количестве лиц, возобновивших учебу, статистических данных не имеется. В том, что касается показателей прекращения учебы среди женщин в разбивке по уровням образования, то он составляет 1,37 процента в конце основного цикла и достигает уровня 1,87 процента в системе высшего среднего образования; главными причинами этого явления являются нестабильные браки, работа по дому и нищета.

79. За счет эффективного применения статьи 10 Закона № 3 1994 года об образовании и профессиональной подготовке, в соответствии с которым запрещается прерывать обучение ребенка в рамках основного цикла до тех пор, пока он не достигнет возраста 16 лет, министерство надеется на то, что оно сможет более эффективно бороться с этим явлением. Учебные заведения предпринимает активные усилия для установления связей с семьями учащихся через педагогических консультантов и налаживания более широкого сотрудничества между этими консультантами и преподавателями с целью лучшего изучения потребностей детей, покидающих школу, и поощрения преподавателей к применению методов управления поведением для ограничения масштабов, а то и урегулирования проблемы прекращения учебы, а также проблемы плохой успеваемости. Кроме этого, больший упор делается на оказание консультативной помощи на уровне семей.

80. Согласно результатам обследования, проведенного на местах министерством образования в 1995 году для выяснения причин, лежащих в основе явления прекращения учебы в рамках основного цикла, которым было охвачено 50 учебных заведений во всех провинциях Иордании, процент лиц, оставивших учебу, является в провинциях различным и зависит от мер, принимаемых для борьбы с этим явлением. Это обследование также позволило выявить две различные категории факторов, обуславливающих прекращение учебы ("мотивационные факторы" и "факторы ухода"), на основе мнений учащихся, семей и руководителей учебных заведений. Приводимая ниже таблица 6 позволяет получить сводное представление о причинах этого явления, выражающегося в прекращении учебы.

Таблица 6. Причины прекращения учебы среди девушек, основанные на мнениях последних, семей и руководителей учебных заведений

Опрошенные лица	Причины прекращения учебы	Доля прекративших учебу (в процентах)
Учащиеся	Плохая успеваемость и оставление на второй год	42
	Брачные обязанности и другие причины личного характера	35
	Негативное отношение к школе и страх перед наказанием	31
	Нищета и необходимость работы для оказания помощи семье	14
Родители	Учащиеся негативно относятся к школе по причине насилия и наказаний	48
	Плохая успеваемость и периодическая неспадча экзаменов	46
	Образование девушек не представляет никакого интереса	39
Руководители учебных заведений (о показателях прекращения учебы среди лиц мужского и женского пола)	Нищенское положение семьи	85
	Отсутствие в семье интереса к образованию дочерей	85
	Разлад и конфликты в семье	73
	Плохая успеваемость	69
	Учащийся должен работать для повышения уровня дохода семьи	63

Источник: Министерство образования, сентябрь 1995 года.

Расхождения между мнениями, выраженными учащимися и их родителями, с одной стороны, и мнениями, выраженными руководителями учебных заведений, - с другой, наводят на мысль о том, что последние не осознают степени строгости практических методов обучения, применяемых преподавателями, и не проявляют к этому интереса. Результаты обследования также свидетельствуют о том, что плохие условия и плохое состояние оборудования в учебных помещениях также являются одним из главных факторов прекращения учебы. В 34 процентах учебных заведений, в которых наблюдается высокий показатель оставления учебы, не функционируют санузлы, а в 27 процентах учебных заведений их число является недостаточным. В половине этих учебных заведений не имеется ни библиотеки, ни лаборатории, ни надлежащих учебных материалов. Также, половина учебных заведений, в которых наблюдаются высокие показатели оставления учебы, расположены далеко от места проживания учащихся, и до них сложно добираться. Кроме этого, обследование высветило важность региональных факторов в том смысле, что причины оставления учебы являются в разных районах страны различными и определяются существующим образом жизни. Так, удаленность учебного заведения является одной из главных причин прекращения учебы среди девушек в одном из городов в северной части страны

и главным фактором среди кочевого населения, которое постоянно перемещается с места на место со своими стадами. И наконец, это обследование позволило определить некоторые пути решения проблемы прекращения учебы, а именно: прежде всего, создание специальных классов для детей, оставивших учебу; во-вторых, рассмотрение положения в центрах, в которых учащиеся испытывают трудности с учебой; в-третьих, оказание консультативной помощи учащимся, находящимся в трудном положении или намеревающимся оставить школу; в-четвертых, улучшение условий в учебных заведениях; в-пятых, обеспечение повышения квалификации преподавателей и их непрерывной подготовки с учетом необходимости создания здоровых и позитивных условий для осуществления учебного процесса при отсутствии применения репрессивных и карательных методов.

Статья 10 (г)

"одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;"

81. Физическая подготовка является одним из элементов программ обучения на всех уровнях в школах как для юношей, так и для девушек и в учебных заведениях, находящихся в ведении как министерства образования, так и частного сектора. Как для юношей, так и для девушек предусмотрены два курса физического воспитания с первого по шестой класс обучения в рамках основного цикла, и затем - один курс на седьмом году обучения в рамках заключительной ступени. Академии организуют спортивные соревнования между учебными командами юношей и девушек по всем дисциплинам, предусмотренным в программах (в частности, по баскетболу и волейболу), за исключением футбола, в который играют исключительно юношеские команды. Далее министерство образования проводит соревнования между командами (мужскими и женскими) различных учебных заведений. На уровне школ, высших учебных заведений и министерства организуются культурные и художественные конкурсы, в которых могут принимать участие лица как мужского, так и женского пола, в следующих областях: риторика и поэзия, музыка, театр, повести и рассказы, научные проекты, фигуративное искусство, шахматы и т.д.

82. Министерство по делам молодежи, со своей стороны, несет ответственность за осуществление контроля за деятельностью женских спортивных ассоциаций и налаживание необходимого сотрудничества и координации с другими компетентными организациями в целях развития спорта среди женщин и разработки соответствующих программ и предложений, направленных на обеспечение развития и повышения уровня женского спорта. Для расширения участия женщин в занятиях спортом и физической культурой министерство по делам молодежи особо подчеркивает роль женщин в своих будущих программах, которые предусматривают, в частности, более глубокое изучение позитивных аспектов участия женщин; публикацию информационно-просветительских документов о женском спорте; открытие специальных центров для женщин для занятия спортом во всех провинциях страны; расширение основы для занятия спортом среди женщин и обеспечение спортивного оборудования на всей территории страны для содействия занятию спортом; и принятие мер для создания женской спортивной лиги на национальном уровне и уровне арабских стран.

Статья 10 (h)

"доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи."

83. В 1994 году Национальный совет по вопросам образования постановил утвердить основные положения проекта, предусматривающего включение демографического просвещения в учебные программы в рамках основного цикла, поскольку такое просвещение было определено как "учебный процесс, направленный на то, чтобы позволить учащимся получить необходимые данные, информацию и сведения для изучения причин демографических явлений, их взаимодействия с различными другими аспектами жизни и их последствий для личных интересов учащихся и нынешних и будущих интересов их семей, общин, страны, нации и мира, с тем чтобы они могли принимать осознанные и разумные решения, основанные на правильном понимании и оценке демографической ситуации и соответствующие концепции и целям иорданской системы образования".

84. Демографическое просвещение в Иордании охватывает определенное число областей, которым соответствуют определенные комплексы принципов. Это следующие области: структура и распределение населения; источники данных; динамика населения; население, семья и общество; население и развитие; население и здравоохранение и питание; население и окружающая среда; и население и безопасность страны и нации. Область, касающаяся семьи и общества, охватывает принципы, имеющие отношение к эволюции роли мужчин и женщин в иорданском обществе, бракам и конфликтам между супругами, разводам и положению женщин.

85. Согласно результатам проведенного министерством образования обследования учебных программ в рамках основного цикла обучения Институт национального образования и гражданского воспитания располагает данными о воздействии образования женщин на организацию семьи и улучшение гигиенических условий на сокращение коэффициента смертности и о важности санитарной информационно-просветительской деятельности и использования научных методов планирования семьи, таких, как определение интервалов между рождением детей, что является необходимым условием для сохранения здоровья матери. В распоряжении Института имеются также документы, свидетельствующие о важности взаимодополняемости ролей мужчин и женщин в вопросах планирования семьи, что является правом обоих супругов.

Статья 11. Занятость

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;"

86. В соответствии с принципом, согласно которому труд является всеобщим правом, статья 23.1 Конституции Иордании, как об этом говорилось выше в пункте 4 настоящего доклада, гласит: "Все иорданцы имеют право на трудоустройство, и государство обязано обеспечивать его посредством ориентации деятельности и развития национальной экономики". Право на труд в Иорданском Хашимитском Королевстве оговорено в законах и постановлениях о занятости в государственном и частном секторах. На работников государственных организаций распространяется действие Закона № 1 1988 года о государственной службе, принятого на основании статьи 120 Конституции. В том, что касается работников частного сектора, то относящиеся к ним вопросы регулируются положениями Трудового кодекса (Закон № 21 1960 года, замененный Законом № 8 1996 года, который вступил в силу 21 января 1996 года), в соответствии с которым работницам предоставляются дополнительные права и преимущества.

87. В течение последних десятилетий участие женщин в экономической деятельности было незначительным в силу социальных традиций, которые ограничивают доступ женщин к рынку труда. Эволюция экономического положения и развитие процесса образования женщин способствовали росту масштабов женской занятости, уровень которой тем не менее остается невысоким по сравнению с соответствующими показателями в других странах - развитых или развивающихся. В 1996 году доля женщин в общей численности занятого населения составляла лишь 13,6 процента. Следует отметить, что неоплачиваемая работа, выполняемая женщинами по дому или в рамках сельскохозяйственной деятельности, не учитывается ни в трудовой статистике, ни в показателях валового внутреннего продукта и валового национального продукта.

88. Доля женщин, участвующих в экономической деятельности, составляет 16,5 процента. Таблица 7 ниже свидетельствует о том, что наиболее высокие показатели участия женщин в экономической деятельности наблюдаются в возрастной группе 25-29 лет и затем в возрастных

группах 20-24 и 30-34 лет. Затем этот показатель существенно сокращается по мере увеличения возраста, поскольку женщины раньше выходят на пенсию или оставляют работу по причинам социального характера, наиболее важными из которых являются большой объем работы по дому и необходимость обеспечения образования детей.

Таблица 7. Показатели участия в экономической деятельности иорданского населения в возрасте от 18 лет в разбивке по полу и возрастным группам

Возрастная группа	Итого (в процентах)	Мужчины (в процентах)	Женщины (в процентах)
18-19	32,7	53,2	9,7
20-24	53,4	80,9	24,8
25-29	61,0	96,0	25,9
30-34	60,3	97,7	23,5
35-39	55,3	96,9	16,6
40-44	51,7	95,3	11,1
45-49	48,5	94,4	7,7
50-54	48,2	89,5	4,7
55-59	44,5	83,1	3,4
60-64	34,4	67,5	1,5
>65	22,5	42,7	0,9
Итого	50,3	83,9	16,5

Источник: Главное статистическое управление, 1994 год, Обследование, проведенное в рамках общей переписи населения и жилья.

89. Приводимая ниже таблица 8 позволяет констатировать, что наиболее высокие показатели занятости женщин отмечаются в категориях "Специалисты" и "Технические специалисты и вспомогательный персонал", что в полной мере свидетельствует о воздействии образования женщин на их занятость, поскольку большинство работников этих двух категорий имеют дипломы или соответствующие свидетельства об образовании. Большинство этих женщин работают в системах образования и здравоохранения - двух секторах, в которых женский труд является общественно приемлемым. В том, что касается нетрадиционных профессий, то уровень занятости в них женщин является весьма невысоким, и те редкие женщины, которые работают в этих секторах, делают это по собственному усмотрению. Государственные власти не поощряют женщин к работе по этим профессиям; это осуществляется лишь в рамках некоторых программ профессиональной подготовки, касающихся конкретных профессий.

Таблица 8. Распределение самодеятельного населения в возрасте от 15 лет в разбивке по полу и профессиональным категориям

Сектор деятельности	Мужчины (в процентах)	Женщины (в процентах)
Руководящие кадры и высокопоставленные должностные лица	2,4	0,9
Специалисты	8,4	23,1
Технические специалисты и вспомогательный персонал	5,8	27,8
Машинопись	6,8	13,6
Услуги и торговля	12,7	8,7
Работники сельского хозяйства и рыбной промышленности	9,1	10,4
Профессиональные гильдии и смежные профессии	23,6	4,6
Операторы оборудования и смежные профессии	12,4	0,6
Первичные профессии	18,7	10,1
Прочее	0,1	0,2

Источник: Главное статистическое управление, Обследование занятости и безработицы, второй этап, 1996 год.

Статья 11.1 (b)

"право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;"

90. Помимо статьи 23.1, в которой провозглашается принцип равенства всех иорданцев - мужчин и женщин - в области занятости, в статье 22 Конституции говорится о том, что "любой иорданец, отвечающий требованиям, установленным в действующих законах и постановлениях, имеет право на работу в государственных организациях". В том, что касается работников государственного сектора, то в Законе № 1 1988 года о государственной службе, принятом на основании статьи 120 Конституции, между мужчинами и женщинами не проводится никакого различия в отношении работы на государственной службе, касается ли это найма на работу, повышения по службе или уровня должностей. В том, что касается административных инструкций, действующих в государственных организациях, то в них также никаких дискриминационных положений не имеется, однако в действительности показатели доли женщин, работающих на руководящих должностях в административных органах или прошедших программы профессиональной подготовки, свидетельствуют о значительном количественном разрыве в этих областях.

91. Этот разрыв проявляется, например, в проведении различия между кандидатами на вакантные должности в различных административных службах и в выдвижении кандидатов на эти

должности. Согласно докладу Управления государственной службы за 1994 и 1995 годы, в 1994 году на 100 кандидатов из числа мужчин приходилось 125 кандидатов из числа женщин; при этом на работу было принято 8,5 процента кандидатов из числа мужчин и 5,4 процента кандидатов из числа женщин, что соответствует обратному соотношению. В том, что касается найма на работу в 1995 году, то в нем на работу было принято 5,6 процента кандидатов из числа мужчин и 1,8 процента кандидатов из числа женщин, что соответствует соотношению "250 мужчин на 100 женщин". В настоящее время не имеется достаточных данных для определения причин, по которым предпочтение было отдано тем или иным кандидатам, но при этом одним из объяснений является то, что лица, отвечающие за наем персонала в административных службах, могут указывать предпочтительный пол кандидатов, хотя по частному сектору никаких данных в этом отношении не имеется.

92. Этот разрыв также проявляется в доступе к руководящим должностям или должностям, связанным с принятием решений, как в государственном, так и частном секторе. Согласно результатам проведенного в 1997 году обследования некоторых министерств и других частных организаций и предприятий, в обследованных организациях, в которых насчитывалось в общей сложности 142 464 работника, женщины составляли 35,7 процента от их общего числа и в основном были заняты в системах образования (51,9 процента) и здравоохранения (39,3 процента). Результаты того же обследования свидетельствуют о том, что женщины занимают 6,9 процента должностей первого уровня и 38,6 процента должностей второго уровня. Женщины занимают ограниченное число руководящих должностей (7,5 процента) и должностей, связанных с осуществлением контроля (11,6 процента). На предприятиях частного сектора, охваченных этим обследованием, женщины составляли 10 процентов от общего числа работников и занимали 12,5 процента руководящих должностей и 10,2 процента административных должностей.

93. В основе процедур трудоустройства, действующих на иорданском рынке труда как в государственном, так и частном секторе, лежит принцип сдельной работы, а редкие случаи работы на неполной ставке или в течение неполного рабочего дня не охватываются действующими законами и постановлениями. По сути дела, в трудовом законодательстве не оговариваются случаи, касающиеся работников сельского хозяйства и семейных предприятий и лиц, работающих на дому. На некоторых предприятиях заняты женщины, одновременно выполняющие домашние обязанности и работающие сдельно. Поскольку такая система несовместима с правом на труд по найму, эти женщины не имеют права на льготы и права, предоставляемые "официальным" работникам или работникам на полной ставке (социальное страхование, ежегодные отпуска и т.д.). С учетом неофициального характера такой работы статистических данных по этому вопросу и об уровне вознаграждения, получаемого этими женщинами, не существует.

Статья 11.1 (с)

"право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;"

94. Право на труд гарантируется всем иорданцам, однако право на свободный выбор профессии и рода занятий регулируется многочисленными факторами, в том числе недостаточными предложениями в отношении трудоустройства, что ограничивает возможности выбора с учетом увеличения числа кандидатов на должности как в государственном, так и в частном секторе. Наблюдающийся в последние несколько лет рост уровня безработицы в Иордании (14,4 процента по всему населению и 34,3 процента по женскому населению в 1997 году) нередко диктует

также необходимость соглашаться на любую имеющуюся работу. В том, что касается права на стимулирование и гарантирование занятости, то в системе государственной службы в отношении мужчин и женщин предусмотрены правила, касающиеся прав и обязанностей, оценки результатов, продвижения по службе, профессиональной подготовки, перевода с должности на должность, вознаграждения и увольнения.

95. В том, что касается продвижения по службе и гарантирования занятости, то в правилах, касающихся перевода из одной категории в другую и ежегодного повышения ставок заработной платы, установленных в Кодексе гражданской службы, не проводится никакого различия между должностными лицами мужского или женского пола, и те же правила применяются по отношению ко всем работникам в вопросах, касающихся дисциплинарных мер, увольнения и прекращения службы. В том, что касается стажа, необходимого для получения права на пенсию, то в статье 15 Закона № 34 1959 года о пенсиях говорится следующее: "Совет министров уполномочен выводить на пенсию любого работника мужского пола, который отработал 20 лет, что обеспечивает право на получение пенсии; для женщин продолжительность соответствующего трудового стажа составляет 15 лет". В этом положении содержится позитивный элемент, касающийся женщин, однако некоторые усматривают в нем дискриминацию по отношению к женщинам в том смысле, что это ограничивает их возможности в плане продвижения по службе и доступа к должностям высокого уровня по сравнению с мужчинами. В связи с этим неправительственные организации активно добиваются внесения изменений в это положение в целях установления для мужчин и женщин одинакового возраста для выхода на пенсию. В Законе о пенсиях содержится еще одно положение дискриминационного характера, которое касается системы выплаты пенсии, унаследованной от умершего супруга. Действительно, в случае смерти работника, лицами, имеющими право на пенсию, унаследованную от умершего супруга, его активы и другие выплаты, в соответствии со статьей 31 указанного закона являются: "оставшиеся в живых супруга или супруги, сыновья в возрасте до 17 лет, одинокие вдовы или разведенные дочери, вдова или разведенная мать и отец, если последний обеспечивал исключительное содержание умершего лица и если это лицо не состояло в браке". Это положение представляет собой форму позитивной дискриминации в отношении женщин, поскольку предусматриваемые пособия выплачиваются одиноким вдовым или разведенным дочерям без ограничения во времени, тогда как для сыновей их выплата прекращается после достижения ими возраста 17 лет. Иорданская комиссия по положению женщин предложила внести изменение в пункт 1 этой статьи и добавить в нее термин "супруг", с тем чтобы последний имел также возможность получать эти пособия в связи со смертью своей работавшей супруги, поскольку отсутствие у супруга возможности воспользоваться льготами в связи со смертью своей работающей супруги является дискриминационным по отношению к женщинам. В статье 34 того же закона говорится: "В случае смерти должностного лица женского пола права на получение ее пенсии передаются ее родственникам в соответствии с положениями настоящего закона после выяснения того, что они испытывают нужду и находились непосредственно на иждивении покойной". Это положение имеет дискриминационный характер по отношению к женщинам в том смысле, что передача пенсии законным наследникам является полностью правомерной в случае смерти работника мужского пола, но оговаривается определенными условиями в случае смерти работника женского пола.

96. В том, что касается частного сектора, то в Трудовом кодексе устанавливаются права и обязанности нанимателей и работников без различия между мужчинами и женщинами в вопросах, касающихся прекращения службы, неправомерного увольнения, увольнения без предварительного уведомления и прекращения работы. В том, что касается социальной защиты работников как мужского, так и женского пола, которая регулируется Законом № 30 1978 года о социальном обеспечении с внесенными в него изменениями, то в статье 3 (а) этого документа предусматриваются "страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, выплата пенсий в связи со старостью, потерей трудоспособности и смертью,

страхование на случай временной потери трудоспособности по причине заболевания или беременности, на случай болезни применительно к работнику и его иждивенцам, выплата семейных пособий и страхование на случай безработицы.

97. В статье 25 Закона о социальном обеспечении уточняется, что последнее охватывает: а) медицинские услуги, необходимые в связи с состоянием здоровья соответствующего лица; б) выплату пособий по временной нетрудоспособности по причине несчастного случая с учетом оговорок, содержащихся в положениях статьи 33; в) выплату ежемесячных и разовых пособий; г) выплату ежемесячных пособий иждивенцам; е) оплату расходов на похороны. В законе также уточняются права наемных работников - мужчин и женщин - в вопросах страхования в связи со старостью, инвалидностью и смертью. Равенство между мужчинами и женщинами также гарантируется в вопросах выхода на пенсию, причем дискриминация просматривается лишь в некоторых положениях, в которые Иорданская комиссия по положению женщин предлагает внести изменения. Эти предложения направлены, в частности, на обеспечение того, чтобы пенсия скончавшегося наемного работника могла передаваться его оставшейся в живых супруге, тогда как в статье 56 действующего документа в качестве условия для этого устанавливается то, что соответствующее лицо должно быть полным инвалидом и не иметь личного дохода, соответствующего по своему размеру сумме пенсионного пособия или пособия по инвалидности.

98. В том, что касается профессиональной подготовки по месту работы, то, согласно статистическим данным Управления государственной службы, из общего числа работников, прошедших профессиональную подготовку в 1995 году, 88 процентов составляли мужчины и 12 процентов - женщины, причем этот показатель среди женщин достиг в 1996 году уровня 16,6 процента. В том, что касается профессиональных стажировок продолжительностью от одного до шести месяцев, то среди стажеров мужчины составляли 91 процент, а женщины - лишь 9 процентов. Соответствующих статистических данных по частному сектору не имеется.

99. Управление по вопросам профессиональной подготовки предпринимает усилия для создания возможностей для профессионального обучения в целях подготовки технических специалистов и повышения их профессионального уровня в различных областях, выходящих за рамки традиционной подготовки, и диверсификации методов подготовки, включая ученичество, которое позволяет молодежи проходить учебу в течение более продолжительного периода времени, профессиональную подготовку и повышение квалификации наемных работников на их предприятиях и курсы интенсивной и ускоренной подготовки по различным дисциплинам. Тем не менее, как об этом говорится в предыдущем пункте, количество женщин, использующих эти возможности в плане профессиональной подготовки, остается весьма незначительным.

100. Иорданские профсоюзы делятся на две категории: профессиональные ассоциации, ассоциации медицинских, инженерных и санитарных работников и т.д. и профсоюзы работников различных профессий (металлурги, железнодорожники и т.д.). Доля женщин в профессиональных ассоциациях составляет 18,7 процента, а в профсоюзах работников различных профессий - 27 процентов. Эти показатели не соответствуют фактическому участию женщин в профсоюзной деятельности, степень которого является менее значительной, тем более что лишь немногие женщины занимают ответственные должности в этих организациях.

101. Добровольные организации, помимо своей деятельности в области профессиональной подготовки, о которой говорится в пункте 65 настоящего доклада, проводят конференции по вопросам, касающимся занятости женщин, равенства возможностей в этой области, равенства в плане получения вознаграждения и других пособий и т.д. Они также осуществляют экспериментальные проекты по созданию рабочих мест для женщин, в рамках которых для женщин организуются курсы профессиональной подготовки и повышения квалификации; при этом

женщины обучаются методам разработки и осуществления экспериментальных проектов по обеспечению доходов, публикуются книги и другие документы о праве на труд и обеспечиваются театральные постановки, посвященные важности женского труда.

Статья 11.1 (d)

"право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;"

102. В Кодексе государственной службы (Закон № 1 1988 года с последующими изменениями, внесенными в него до 1 мая 1995 года) не проводится никакой дискриминации в отношении женщин в вопросах вознаграждения и пособий; единственное дискриминационное положение, действующее в частном секторе, касается семейных пособий, которые выплачиваются в полной мере работникам мужского пола, но выплачиваются работникам женского пола только в том случае, если их супруг является пенсионером или скончался, поскольку статья 11 (с) Закона № 23 1988 года о единых пособиях гласит: "Семейные пособия не выплачиваются а) работнику на его детей, если их отец жив и не вышел на пенсию; б) его детям или в связи с постоянной нетрудоспособностью его супруга". За исключением этого положения, выплата работникам вознаграждения и пособий в соответствии со статьей 14 (а) Кодекса гражданской службы осуществляется без различия по признаку пола. В статье 107 закрепляются их права в отношении пособий и льгот, а в статьях 145 и 146 предусматриваются механизмы оценки качества их работы на основе равноправия.

103. В том, что касается частного сектора, то в Законе № 8 1996 года установлены положения, касающиеся минимальной заработной платы, ее гарантирования и рассмотрения соответствующих споров без какой бы то ни было дискриминации по отношению к мужчинам или женщинам. Статья 52 (а) этого закона гласит: "Совет министров по предложению министра создает комиссию в составе равного числа представителей министерств, наемных работников и нанимателей и назначает одного из членов комиссии на должность ее председателя. На комиссию возлагается ответственность за установление минимального размера заработной платы в иорданской валюте в национальных масштабах или для конкретного региона или профессии. Члены комиссии назначаются на срок в два года и могут избираться повторно". Статья 53 данного закона гласит следующее: "На любого нанимателя или его представителя, выплачивающего работнику вознаграждение в размере ниже минимального размера заработной платы, установленного законом, налагается штраф, сумма которого не может быть менее 25 динаров и выше 100 динаров, без учета выплаты разницы в вознаграждении и увеличения меры наказания в случае продолжения правонарушения". В действительности положения этих документов применяются не всегда, поскольку минимальный размер заработной платы еще не установлен. В том, что касается равенства в оплате труда, то инспекторы министерства труда стремятся обеспечивать соблюдение во всех провинциях положений международных конвенций по вопросам труда, ратифицированных Иорданием, в частности Конвенции МОТ № 100, в которой установлена обязанность обеспечивать равенство в оплате труда, однако на момент подготовки настоящего доклада не было получено никакого юридического документа, подтверждающего действие этого принципа.

Статья 11.1 (e)

"право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;"

104. Иорданское законодательство, в частности вышеуказанные законы (Кодекс законов о труде, Кодекс законов о государственной службе, Закон о пенсиях государственных служащих и Кодекс законов о социальном обеспечении) содержит многочисленные положения, закрепляющие права иорданцев на социальное обеспечение в случае ухода на пенсию, болезни, инвалидности, по старости, а также право на оплачиваемый отпуск без проведения различия между ними по признаку пола и вне зависимости от того, работают ли они в государственном или частном секторе. На государственной службе продолжительность предоставляемого в течение года оплачиваемого отпуска устанавливается в зависимости от класса должности служащих, которым предоставляются дополнительные отпуска по болезни, для обучения и в связи с чрезвычайными обстоятельствами. Кодекс законов о труде устанавливает одинаковую продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска для мужчин и женщин, занятых в частном секторе. Закон № 30 1978 года о социальном обеспечении с внесенными в него впоследствии изменениями предусматривает для трудящихся, занятых в частном секторе, социальные льготы, о которых говорится выше в пункте 97 настоящего доклада.

Статья 11.1 (f)

"право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода."

105. Статья 69 Кодекса законов о труде (Закон № 8 1996 года) предусматривает, что министр после консультаций с компетентными официальными органами устанавливает: а) виды производства и работ, на которых запрещается использовать труд женщин; б) правила, регулирующие продолжительность и применение труда женщин, и отступления от них. В этой связи особыми постановлениями установлен перечень производств и работ, на которых запрещается использовать труд женщин, а также введен запрет на применение их труда с 20 ч. 00 м. до 06 ч. 00 м. и предусмотрены отступления от этого правила. Статьи 78-85 Кодекса законов о труде содержат правила по технике безопасности и производственной санитарии, а также общие правила охраны труда, которые в одинаковой степени распространяются на мужчин и на женщин.

Статья 11.2

"Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнения с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;"

106. Статья 27 (а) Кодекса законов о труде (Закон № 8 1996 года) предусматривает целый ряд ситуаций, в которых работодатель не может уволить работницу или предупредить ее об увольнении, например "когда работница находится на шестом месяце беременности или в отпуске по беременности и родам" - положение, которое в Кодексе законов о государственной службе отсутствует.

Статья 11.2 (b)

"вести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;"

107. Статья 91 Кодекса законов о государственной службе предусматривает, что "беременная работница имеет право на отпуск по беременности и родам общей продолжительностью 90 дней до и после родов с полным сохранением заработной платы, в том числе предусмотренных трудовым договором пособий". Что касается статьи 70 Кодекса законов о труде, то в ней говорится, что "работающая женщина имеет право на отпуск по беременности и родам с полным сохранением заработной платы до и после родов общей продолжительностью 10 недель, из которых как минимум шесть недель приходится на период после родов, имея в виду, что до конца этого периода она не может вернуться на работу".

108. В Кодексе законов о труде (Закон № 8 1996 года) этому вопросу посвящена статья 67, где говорится, что "женщина, работающая на предприятии, на котором занято 10 или более человек, имеет право на неоплачиваемый отпуск максимальной продолжительностью один год для воспитания своих детей, по окончании которого ей гарантируется прежнее место работы, но она лишается этого права, если в течение указанного периода она устраивается на оплачиваемую работу на каком-либо другом предприятии". Статья 67 закона предусматривает, что "каждый из работающих супругов имеет право, которым он может воспользоваться один раз, на неоплачиваемый отпуск максимальной продолжительностью два года, для того чтобы последовать за другим супругом, устроившимся на работу в другой провинции королевства или за границей". В статье 94 Кодекса законов о государственной службе (Закон № 1 1988 года) говорится, что "работнице может быть предоставлен неоплачиваемый отпуск, если ее семейное положение требует, чтобы она ухаживала за своим малолетним ребенком или другими своими детьми, за своим супругом или одним из родителей, если они больны и нуждаются в уходе. Работающая женщина имеет также право на неоплачиваемый отпуск, если ее супруг работает за границей, если она находится в учебном отпуске, в отрыве от семьи или в составе делегации в заграничной командировке или переведена на работу за границу при условии, что продолжительность этого отпуска не превышает шесть лет в течение всего срока пребывания на государственной службе; этот отпуск может предоставляться по частям, но его общая продолжительность не должна превышать вышеуказанную максимальную продолжительность". В этой связи нельзя не упомянуть о важном значении расширения парка общественного транспорта и его модернизации для облегчения поездок женщин.

Статья 11.2 (с)

"поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;"

109. Статья 71 Кодекса законов о труде предусматривает, что "работающая женщина имеет право после отпуска по беременности и родам на один или несколько оплачиваемых перерывов в работе общей продолжительностью не более одного часа в день для кормления ребенка до достижения последним возраста одного года". Статья 76 предусматривает, что "администрация предприятия, на котором занято не менее 20 женщин, обязана иметь на предприятии соответствующим образом оборудованное помещение, куда работницы отдавали бы под присмотр патронажной медицинской сестры своих детей в возрасте до четырех лет, при условии, что число этих детей составляет не менее 10".

110. С 1993 года по 1996 год заметно увеличилось количество детских ясель, как это видно из нижеприведенной таблицы 9 с данными по яслям, организованным на предприятиях, созданным частными лицами и находящимся на содержании неправительственных ассоциаций.

Таблица 9. Увеличение количества детских яслей в период с 1993 года по 1996 год

Год	Детские ясли		
	Предприятия	Частные лица	Ассоциации
1993	252	143	48
1996	328	210	60

Источник: Министерство социального развития, ежегодные доклады за 1993-1996 годы.

Такие ясли, где дети работающих женщин воспитываются с момента рождения до 3,8 лет, обеспечивают необходимый уход за детьми и имеются во всех районах страны. Что касается таких дошкольных детских учреждений, как детские сады, то учреждения этого типа, относящиеся к частному сектору, созданы в большом количестве на всей территории страны, о чем свидетельствуют приведенные выше в пункте 59 настоящего доклада статистические данные.

Статья 11.2 (d)

"обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана."

111. В соответствии со статьей 69 Кодекса законов о труде (Закон № 8 1996 года), упомянутой в пункте 105 настоящего доклада, принято министерское постановление, запретившее применение труда беременных женщин на следующих работах: работы, на которых беременные женщины подвергаются действию ионизирующего облучения или рентгеновских лучей; б) все работы, связанные с выделением паров и сгоранием нефтепродуктов; с) работы, связанные с получением продуктов преобразования азота; d) работы с применением красителей, содержащих анилин, бисульфата углерода, используемого при изготовлении искусственного шелка и целлофана, нефтехимических продуктов очистки нефти, фосфора, азотистых соединений, марганца, кальция и бария.

Статья 11.3

"Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо."

112. Юридический комитет Иорданской национальной комиссии по положению женщин в настоящее время занимается рассмотрением всех иорданских законов и нормативно-правовых актов в части их положений, касающихся прав женщин. Эта работа, в ходе которой были, в частности, изучены Кодекс законов о труде и Кодекс законов о гражданской службе, позволила, среди прочего, закрепить за женщинами новые права в Кодексе законов о труде (Закон № 8 1996 года). Приняты также сделанные комитетом рекомендации в отношении продолжительности отпуска по беременности и родам, которая для работниц государственного сектора была увеличена с 60 до 90 дней. Национальная комиссия продолжает анализировать законодательные и нормативно-правовые документы и сейчас изучает законы о пенсионном и социальном обеспечении

с целью добиться для женщин новых прав в этих областях с учетом развития научно-технических знаний.

Статья 12. Здоровоохранение

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи."

113. Закон № 21 1971 года о здравоохранении предусматривает, что министерство здравоохранения отвечает за весь комплекс вопросов, имеющих отношение к организации здравоохранения в королевстве, в частности: а) за профилактику и лечение заболеваний; б) за борьбу с инфекционными болезнями; в) за медико-санитарное просвещение и распространение среди населения медицинских знаний имеющимися в его распоряжении средствами; г) за обеспечение в пределах своих возможностей санитарной защиты населения; е) за создание и руководство деятельностью специализированных учебных заведений по подготовке медицинских работников разных специальностей, разработку для них учебных программ, подбор преподавателей и выдачу дипломов их выпускникам.

114. С учетом наличия тесной связи между здравоохранением и устойчивым развитием в большинстве районов страны в сотрудничестве с государственными органами и неправительственными организациями осуществляются стратегии и программы, направленные на улучшение санитарного состояния их населения. По примеру большинства развивающихся стран Иордания не прекращает усилий по улучшению санитарного состояния населения в целом и его репродуктивного здоровья в частности, проводя политику и осуществляя стратегии, в которых здравоохранению отводится важное место, в частности национальную стратегию в области народонаселения (см. приложение III), принятую советом министров 9 марта 1996 года и ставящую во главу угла охрану репродуктивного здоровья, а своими целями: "а) охрану материнства и детства путем сокращения коэффициента материнской смертности при беременности и родах, сокращение коэффициента младенческой и детской смертности и профилактику и сокращение числа случаев рождения детей с физическими недостатками; б) защиту интересов и планирование семьи и регулировании рождаемости путем улучшения работы служб планирования семьи и расширения использования противозачаточных средств, более активного привлечения к работе по созданию и укреплению служб планирования семьи частного сектора и добровольцев, более оптимального использования для достижения этих целей возможностей общества и путем проведения эффективной информационной и санитарно-просветительной работы в этой области.

115. В национальной стратегии действий в интересах женщин, о которой уже говорилось выше и которая целиком приводится в приложении II к настоящему докладу, охрана здоровья женщин названа одним из направлений деятельности, включающей в себя решение задачи качественного и количественного улучшения работы служб здравоохранения с женщинами, а также задачи санитарного просвещения и повышения уровня медицинских знаний женщин в этой области. Для этого принимаются многочисленные меры, в частности по охране здоровья женщин на различных этапах их жизни (хотя по-прежнему считается, что женщинам в пожилом возрасте оказывается недостаточное внимание), созданию центров охраны здоровья матери и ребенка на всей территории страны, оказанию поддержки организациям, занимающимся вопросами планирования семьи и регулирования рождаемости, и программам медико-санитарного просвещения, предназначенным для населения в целом и для женщин в частности.

116. Общие статистические данные, характеризующие санитарное состояние Иордании, говорят о заметном улучшении положения страны в этой области за прошедшие два десятилетия. Младенческая смертность с 64 на 1000 живорождений в 1980 году сократилась до 28 на 1000 живорождений в 1998 году. Смертность детей в возрасте от 1 до 4 лет за тот же период снизилась с 10 до 5 на 1000. Улучшение санитарного состояния также привело к росту средней продолжительности жизни, которая с 1980 года по 1996 год увеличилась с 60 до 66 лет у мужчин и с 64 до 70 лет у женщин.

117. Согласно исследованию, проведенному министерством здравоохранения в области заболеваемости анемией и вследствие йодной недостаточности у женщин в детородном возрасте, доля женщин, страдающих анемией, составляет 23 процента в возрастной группе 15-20 лет и соответственно 26 процентов и 24,8 процента в возрастных группах 20-29 лет и 30-39 лет. Что касается доли беременных женщин, страдающих анемией, то она составляет 10,53 процента на первой стадии беременности, 33,75 процента - на второй и 46,5 процента - на третьей.

118. Практикой грудного кормления охвачено 94 процента детей, однако 15 процентов детей получают его только в первые три месяца после рождения. Министерство здравоохранения приняло ряд мер, направленных на защиту и поощрение практики грудного вскармливания, запретив, в частности, в 1991 году бесплатную раздачу в больницах молока, обработанного на молочных заводах, поддержав инициативу по созданию в больницах детских отделений и распространив ее на все больницы страны, как государственные, так и частные, и учредив в 1995 году комиссию по содействию распространению практики естественного вскармливания и контролю за созданием детских отделений.

119. Согласно статистическим данным министерства здравоохранения, среди раковых больных 46,35 процента составляют женщины, большинство которых болеет раком груди, и это без учета больных, зарегистрированных частными клиниками. Что касается синдрома приобретенного иммунодефицита, то, по данным официальной статистики, в 1996 году в Иордании насчитывалось 174 больных СПИДом, в том числе 38 (или 21 процент) женщин. В 1986 году после регистрации первых случаев заболевания этой болезнью в Иордании началось осуществление национальной программы борьбы со СПИДом в целях недопущения его распространения, оказания бесплатной медицинской, психологической и социальной помощи инфицированным лицам и организации кампаний оповещения населения об опасности этого заболевания, его последствиях и способах его передачи. В этой связи следует особо упомянуть о сокращении женской наркомании, поскольку, согласно статистическим данным службы государственной безопасности за 1996 год, доля женщин-наркоманок по сравнению с мужчинами-наркоманами не превышает 6,1 процента.

120. В 1988 году министерство здравоохранения создало комиссию по улучшению репродуктивного здоровья женщин, названную "комиссией по охране материнства". В 1996 году структура, стратегии и программа действий этого органа были пересмотрены. Помимо этой комиссии, имеется целый ряд других действующих на добровольных началах организаций, которые проводили работу в общем русле охраны материнства, но в своей деятельности ограничиваются одним из аспектов этой проблематики, а именно планированием семьи; тремя остальными аспектами являются: охрана здоровья беременных женщин, беременность с повышенным риском и нормальные роды, которыми эти учреждения занимаются в значительно меньшей степени.

121. Что касается охраны репродуктивного здоровья, то здесь Иордания добилась весьма заметных успехов благодаря работе, проделанной в медико-санитарной области правительственными и неправительственными организациями и частным сектором. Доля беременных женщин, получающих эти услуги во время беременности, повысилась с 80 процентов в 1990 году до 95 процентов в 1996 году. Количество рождений под медицинским наблюдением выросло с 79 процентов в

1990 году до 97 процентов в 1997 году. Лучше всего о санитарном состоянии страны говорит коэффициент материнской смертности. В Иордании он в 1994 году составлял 41,4 на 100 000 живорождений. Как представляется, первыми в ряду основных причин смертности стоят артериальная гипертензия, кровотечения (не связанные с абортom), легочная эмболия и сепсисы. Этот коэффициент говорит также о прогрессе в деле сохранения жизни матерей, смертность которых с 80 на 100 000 в 1980 году сократилась до 60 на 100 000 в 1990 году.

122. Что касается масштабов распространения методов планирования семьи, то, как это видно из нижеприведенной таблицы 10, тем или другим методом пользуются 52,6 процента замужних женщин.

Таблица 10. Масштабы распространения методов планирования семьи

Метод	В процентах
Противозачаточные пилюли	6,6
Стерилет	23,1
Вагинальные инъекции	0,7
Имплантанты	0,1
Диафрагмы (пасты, желе)	0,5
Мужские презервативы	2,4
Хирургическая стерилизация женщины	4,2
Традиционные методы	14,9

Источник: Управление общей статистики, обследование рождаемости и состояния здоровья в семьях, 1997 год.

Как видно из нижеприведенной таблицы, самым популярным противозачаточным средством, получившим распространение во всех районах страны, является стерилет. За ним следуют традиционные методы, которые заключаются в основном в продлении периода кормления грудью и к которым чаще всего прибегают необразованные или малообразованные женщины. Что касается тех замужних женщин, которые не пользуются никакими противозачаточными средствами, то их доля достигает 68 процентов, а среди тех из них, которые выразили желание воспользоваться одним из методов контрацепции в следующем году, большинство предпочли стерилет и противозачаточные таблетки. Хирургическая стерилизация мужчин в Иордании не практикуется. В стране нет законов или предписаний, требующих получения официального разрешения на использование того или иного метода планирования семьи; например, женщине, желающей добровольно подвергнуться стерилизации, достаточно заручиться согласием на это своего супруга.

123. Программа планирования семьи в Иордании испытывает на себе влияние обычаев, традиций и моделей супружеских отношений, прочно укоренившихся в иорданской семье, в частности того предпочтения, которое отдается многодетным семьям. Так, средний размер иорданской семьи составляет 6,2 человека, а коэффициент рождаемости - 32 на 1000, что проистекает из сформировавшейся на протяжении столетий социальной структуры, основанной главным образом на

сельскохозяйственном труде и требующей, следовательно, наличия большого числа рук для обработки земли. Предпочтение по-прежнему отдается детям мужского пола, опять же потому, что при полевых и садово-огородных работах от мальчиков больше пользы, а также потому, что в социальном плане отцы многодетных семей испытывают законное чувство гордости, особенно когда в семье мальчиков больше, чем девочек.

124. То, что предпочтение отдается мальчикам, убедительно подтверждают результаты проведенного министерством социального развития исследования на тему "Иорданская семья: реальности и перспективы", согласно которым идеальным числом детей мужского пола в семье считается 1-4 мальчика, а женского пола - 1-2 девочки. Вместе с тем можно отметить определенную тенденцию к сокращению размера семьи, особенно среди представителей новых поколений, к которой их побуждает общеэкономическая и социальная ситуация в Иордании.

125. Необходимо подчеркнуть, что иорданское законодательство, в частности статьи 321-325 Уголовного кодекса (Закон № 16 1960 года), запрещает аборт во всех случаях, кроме тех, когда существует угроза для жизни беременной женщины; по действующему законодательству в области социального страхования такие случаи квалифицируются как болезнь. Данных анализа смертности женщин от аборта не имеется.

Статья 12.2

"[...] государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления."

126. Государство через министерство здравоохранения, медицинские службы королевства и больницу при Иорданском университете предоставляет услуги по уходу за беременными женщинами и охране здоровья матери и ребенка, используя для этого высококвалифицированный и опытный персонал центров охраны материнства и детства, созданных на всей территории королевства, и руководствуясь национальным планом. В нижеприведенной таблице 11 содержатся данные о доле различных категорий медицинского персонала в общей численности населения страны.

Таблица 11. Доля работников сектора здравоохранения
 в общей численности населения

Категория	Число медработников на 100 000 жителей
Врачи	16,5
Стоматологи	4,9
Аптекари	7,3
Медсестры	11,0
Акушерки	2,0
Младшие медсестры	12,0
Санитарки	5,0

Источник: Министерство здравоохранения, ежегодный доклад за 1996 год.

127. Что касается участия женщин в работе сектора здравоохранения, то в нижеприведенной таблице 12 содержатся данные о числе женщин - членов профессиональных ассоциаций сектора в 1997 году.

Таблица 12. Число и доля женщин, состоявших членами профессиональных
 ассоциаций сектора здравоохранения в 1997 году

Ассоциация	Число женщин	Общая численность	Доля женщин (в процентах)
Врачи	1 632	12 725	12,9
Стоматологи	1 000	3 200	31,2
Медсестры	4 575	6 291	72,7
Аптекари	2 028	4 760	42,6
Акушерки	903	903	100,0

Источник: данные, предоставленные Национальной комиссии по положению женщин соответствующими ассоциациями.

Женщины составляют значительную долю среди работников министерства здравоохранения (примерно 47 процентов), где они занимают многие ответственные посты (директоров, начальников служб и т.д.).

128. В 1985 году центры по охране здоровья матери и ребенка и центры планирования семьи были объединены с медицинскими центрами, с тем чтобы организовать на базе последних предоставление женщинам широкого комплекса услуг. В 1996 году количество центров по охране здоровья матери и ребенка достигло 308, а в Аммане, Зарке, Эрбиде и Караке были созданы четыре центра для повышения квалификации медицинских работников самого разного уровня по вопросам охраны репродуктивного здоровья. Кроме того, при больницах действуют еще восемь центров по охране здоровья матери и ребенка.

129. К профилактическим мерам борьбы с врожденными дефектами также относится осуществление программы предбрачного медицинского осмотра. Закон не требует прохождения такого осмотра, однако лица, вступающие в брак, могут пройти его на базе четырех специально оборудованных для этого центров. В последние годы их количество продолжает неуклонно расти, и в настоящее время насчитывается в общей сложности 28 таких центров. Специальных программ питания беременных женщин не имеется, но женщины всегда могут получить бесплатную консультацию по вопросам питания в центрах по охране здоровья матери и ребенка. При необходимости беременным женщинам бесплатно предоставляются укрепляющие и железосодержащие препараты и возможность получить прививку от столбняка. Уровень вакцинации беременных женщин в 1992 году составил 54 процента, а затем снизился до 41 процента в 1997 году.

130. В нижеприведенной таблице 13 прослеживается рост числа женщин, обращающихся в эти центры за помощью.

Таблица 13. Деятельность отделений регулирования рождаемости при центрах по охране здоровья матери и ребенка, находящихся в ведении министерства здравоохранения, в 1990 и 1997 годах

Бенефициары и услуги	1990 год	1997 год
Первая консультация		
Противозачаточные таблетки	4 086	12 904
Стерилет	4 769	12 044
Мужские презервативы	2 529	7 852
Бенефициары		
Противозачаточные таблетки	11 384	16 178
Стерилет	8 804	30 864
Мужские презервативы	2 949	22 672
Имплантанты	-	92
Инъекции	-	2 859

Источник: министерство здравоохранения (без указания даты), доклад об усилиях, предпринимаемых Иорданией в области планирования семьи.

131. Медицинские службы королевства проводят работу по планированию семьи на базе специальных пунктов, созданных при гинекологических и акушерских отделениях в больницах. Эта работа заключается в основном в установке стерилетов и выдаче рецептов на противозачаточные

таблетки, инъекции и другие противозачаточные средства. Одним из таких учреждений является центр гинекологии, акушерства и планирования семьи при больнице Иорданского университета, который оказывает широкий комплекс услуг: установку стерилетов, выдачу рецептов на противозачаточные таблетки, инъекции и спермициды, установку имплантантов и распространение мужских презервативов. Этот центр также занимается подготовкой медицинских работников по вопросам планирования семьи и консультирует по этим вопросам. На сегодняшний день на базе центра подготовлено более 30 врачей и 70 медсестер и акушеров.

132. Аналогичные услуги оказывают и частнопрактикующие врачи: специалисты по общим заболеваниям и врачи более узкой специализации, а также частные больницы, которые, помимо этого, занимаются также вопросами регулирования деторождаемости. В число услуг, оказываемых частным сектором, входят установка стерилетов, выдача рецептов на противозачаточные таблетки и инъекции, установка капсул и имплантантов и распространение спермицидов и мужских презервативов. Конкретных данных об услугах, оказываемых частным сектором, а также исследований на эту тему не имеется. Примерно 500 частнопрактикующих врачей и 1000 аптекарей прошли подготовку по вопросам регулирования рождаемости и установки стерилетов в рамках проекта, осуществленного ассоциацией "СОМАРК" в сотрудничестве с министерством здравоохранения. Противозачаточные средства распространяются через аптеки.

133. В области здравоохранения весомую поддержку различным секторам оказывают ассоциации. Так, вопросами планирования семьи занимаются многие неправительственные организации. Некоторые из них открыли стационарные и передвижные пункты, где можно получить консультацию по вопросам планирования семьи, организуют в отдельных районах страны дни бесплатного медицинского обслуживания и ведут с малоимущими семьями и молодежью разъяснительную работу по проблемам народонаселения и развития, организуя для них семинары и публикуя предназначенные им информационные материалы по охране репродуктивного здоровья, планированию семьи и защите окружающей среды.

134. Иорданская ассоциация планирования и защиты интересов семьи руководит работой 19 пунктов, созданных в 11 провинциях королевства, а также 2 передвижных пунктов, обслуживающих сельские и отдаленные районы страны, Ассоциация пользуется созданной ею сетью центров для оказания современных услуг по планированию семьи - применение стерилетов, "депо-провира", мужских презервативов, маточно-вагинальных диафрагм, капсул и так далее, а также для консультирования и проведения информационно-разъяснительной работы. В своей деятельности ассоциация придает особое значение обеспечению качественных услуг по защите интересов семьи и периодически анализирует положение семей, с тем чтобы полнее учитывать их запросы в своей деятельности.

135. Ассоциация также занимается подготовкой специалистов и консультантов по вопросам планирования семьи, организует курсы повышения квалификации для представителей всех организаций, непосредственно вовлеченных в эту деятельность, и информирует их о всех возможностях, которые имеются в данной области. При ее пунктах созданы четыре центра, где проходят подготовку не только члены ассоциации, но и частнопрактикующие врачи и представители других неправительственных организаций. Помимо этого, она распространяет знания среди студентов медицинских факультетов и учащихся медицинских училищ. Необходимо отметить, что ассоциация разумно и рачительно подходит к использованию средств планирования семьи, с тем чтобы гарантировать их доступность в любой момент. Что касается информационно-просветительской работы, то на базе своих центров ассоциация организует конференции и коллоквиумы, посвященные последним достижениям в области планирования семьи, публикует брошюры и другие соответствующие документы. Ассоциация сотрудничает с министерством здравоохранения в реализации проектов, которые финансируются из-за границы и осуществляются

министерством. В нижеприведенной таблице 14 содержатся данные об услугах, оказываемых ассоциацией.

Таблица 14. Рост числа женщин, пользующихся услугами по планированию семьи

Предоставляемые услуги	1990 год	1997 год
Установка стерилета	14 575	60 560
Выдача рецептов на противозачаточные таблетки	8 717	15 892
Другие противозачаточные средства	3 317	16 675
Итого	26 609	93 127

Источник: тот же, что и в предыдущей таблице.

Из вышеприведенной таблицы следует, что стерилет пользуется наибольшим спросом у замужних женщин и что с 1990 по 1997 год общее число женщин, обращающихся в ассоциацию, увеличилось на 25 процентов. Использование таких основных противозачаточных средств, как стерилет, возросло в четыре раза, а противозачаточных таблеток на 82,3 процента.

136. У БАПОР есть 23 центра, оказывающих услуги по планированию семьи, в 20 из которых устанавливаются стерилеты. Всего в эти центры обратилось 16 083 женщины, из них 6378 - за противозачаточными средствами, в том числе: за противозачаточными таблетками - 24 процента, за стерилетом - 54 процента, за мужскими презервативами - 19 процентов и за спермицидами - 3 процента.

Статья 13. Экономические и социальные права

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейное пособие;"

137. В Иордании выплата семейных пособий производится из разных источников и регулируется соответствующими законами. Основными видами семейных пособий являются: пособия, выплачиваемые в зависимости от размера заработной платы, страхование на случай болезни, финансовая помощь малообеспеченным семьям и пособия на приобретение товаров первой необходимости семьям с низким уровнем дохода, а также различные налоговые послабления. В пунктах 95-97 и 102-104 настоящего доклада подробно говорится о положениях, регулирующих выплату семейных пособий, страхование на случай болезни, выплату пособий по социальному и пенсионному обеспечению, которые носят явно дискриминационный характер по отношению к женщинам. В этой связи уместно также упомянуть о работе, которая проводится в настоящее время с целью отмены этих дискриминационных положений.

138. Регулярную или чрезвычайную финансовую помощь малоимущим слоям населения оказывает в первую очередь национальный фонд помощи. Согласно имеющимся статистическим данным, более половины получателей этого вида помощи составляют женщины, поскольку в соответствии со своим уставом фонд оказывает поддержку преимущественно женщинам. Так, в число получателей помощи фонда входят вдовы, разведенные женщины, женщины, от которых ушли мужья, жены заключенных и женщины в возрасте старше 18 лет, не имеющие родительской поддержки. Добровольные пожертвования в соответствии с принципом "закат" (одна из заповедей ислама, означающая "милосердие") распределяются среди нуждающихся, 65 процентов которых составляют женщины. Министерство снабжения ежемесячно выделяет семьям с уровнем дохода менее 500 динаров субсидии на покупку сахара, риса, молока и хлеба. Размер субсидий определяется количеством членов семьи, указанным в семейной книжке, и они выплачиваются мужу или жене, в зависимости от того, кто из них записан в книжку как глава семьи. Тем не менее в отдельных случаях права женщин ущемляются, например, если женщина находится в разводе, поскольку в этом случае дети записываются в книжку на имя отца, даже если они находятся на попечении матери, поэтому женщина получает помощь в меньшем объеме, чем тот, на который она и ее дети имеют право.

139. Муж и жена пользуются неодинаковыми правами и в плане налоговых льгот. Статья 4 Закона № 57 1985 года о налогообложении доходов предусматривает, что мужчина и женщина являются двумя независимыми друг от друга налогоплательщиками, хотя буквально в следующем пункте право на налоговые льготы закрепляется только за мужем, а женщина может пользоваться им полностью или частично только с согласия мужа либо когда она является единственным кормильцем семьи. С учетом того, что налоговые льготы могут быть персональными или предоставляться одному из супругов и находящимся на их иждивении детям и родителям, т.е. любому другому лицу, находящемуся на попечении налогоплательщика, а также того, что они могут предоставляться на обучение налогоплательщика или находящегося на его иждивении лица, неправительственные организации выступают за внесение изменений в это положение, по которому женщине налоговые льготы предоставляются только с согласия ее супруга.

140. Иорданская национальная комиссия по положению женщин провела исследование на тему "Экономическое и социальное положение женщины-главы семьи", которым было охвачено 514 женщин-глав семьи во всех районах страны, имеющих разное семейное положение (замужние, разведенные, вдовы и незамужние). Из этого числа 72 женщины оказались во главе семьи по причине того, что их мужья выехали из страны в поисках работы. Исследованием были также охвачены такие вопросы, как уровень образования, состояние здоровья и профессиональная квалификация женщин, а также проблемы, с которыми они сталкиваются, с тем чтобы выработать направления политики и меры, которые позволили бы помочь этим семьям. Исследование содержало также рекомендации в отношении важности повышения образовательного уровня женщин и их приобщения к кредитной и банковской деятельности, необходимости и далее отстаивать их права, в том числе право на жилье, а также необходимости правильного планирования бюджета семьи для достижения большей экономии. Рекомендации предусматривали также внесение изменений в жилищную политику, с тем чтобы она полнее учитывала интересы женщин, оказание женщинам помощи, с тем чтобы они могли вырваться из тисков нужды, распространение среди женщин форм домашнего труда и содействие упрочению внутрисемейных связей и оказание помощи многодетным семьям.

Статья 13 (b)

"право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита; "

141. Любой гражданин Иордании, будь то мужчина или женщина, может получить банковскую ссуду, если у него достаточно средств для ее погашения. Поэтому женщине не требуется согласия мужа для получения ссуды, которая выдается им под личную ответственность или под залог имеющегося у нее имущества, когда она обращается за ипотечным кредитом. Необходимо подчеркнуть, что женщины испытывают трудности с гарантированием выплаты ипотечного кредита, так как они редко владеют недвижимым имуществом, которое чаще всего находится в собственности мужчин. Статистических данных о банковских ссудах женщинам не имеется, однако в докладе, представленном Иорданией на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 года, говорилось, что на владение женщинами движимым и недвижимым имуществом оказывают влияние существующий в стране социальный порядок, а также структура общества, основной ячейкой которого является семья. Такая социальная модель ограничивает права женщин на официальное владение средствами производства в целом и землей и недвижимым имуществом в частности.

142. Для смягчения последствий программы структурной перестройки в начале 90-х годов был создан фонд развития и занятости с целью помочь отдельным лицам, семьям и малоимущим или имеющим низкий доход слоям населения найти работу и включиться в производственную жизнь и тем самым внести свой вклад в борьбу с нищетой и безработицей путем предоставления им кредитов для развития предпринимательства. В 1994 году на долю женщин пришлось 12,5 процента от всего числа кредитов, предоставленных по линии фонда, что в стоимостном выражении составило 14,5 процента. В 1997 году женщины получили 16,1 процента всех кредитов. Согласно статистическим данным Банка промышленного развития, предоставляющего займы на развитие кустарного производства, доля женщин среди получателей этих кредитов не превышает 7 процентов, а сумма предоставленных им кредитов составляет 8,5 процента от общего объема кредитования, потому что предоставлявшие кредиты финансовые учреждения, как об этом уже говорилось выше в пункте 130, требуют гарантий, которые женщины обычно не в состоянии дать. Агентство сельскохозяйственных кредитов предоставляет займы на сельхозпродукцию. Ниже, в пункте 162 настоящего доклада, мы расскажем более подробно о том, как женщины пользуются этими услугами.

143. Отличительной чертой 90-х годов явилось развитие системы кредитов, предоставляемых неправительственными организациями на льготных условиях с целью помочь малообеспеченным слоям населения приобрести средства производства и включиться в экономическую жизнь. Одни из этих организаций играют роль посредника между кандидатами на получение кредита и предоставляющим его финансовым учреждением. Другие создают источники финансирования, предназначенные для женщин, или предоставляют последним на льготных условиях кредиты (от 300 до 1000 иорданских динаров) на предпринимательскую деятельность под поручительство отдельных лиц или женских групп. Они выпускают учебные телевизионные фильмы, знакомящие женщин с тем, как организовать мелкое производство, и проводят для женщин стажировки и конференции, на которых те обучаются навыкам организации таких производств. Одна из таких организаций провела исследование рентабельности мелких предприятий и потребностей в соответствующей подготовке, по результатам которого был сделан вывод о том, что низкая активность женщин в таких проектах объясняется в первую очередь препятствиями социального характера, а также низкими техническими, коммерческими и административными знаниями и сложностью условий, в которых осуществляется финансирование.

Статья 13 (с)

"право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни."

144. Иорданское законодательство закрепляет принцип равенства мужчин и женщин в том, что касается организации досуга, занятий спортом и участия во всех областях культурной жизни. Государственные органы, и в частности министерство культуры и по делам молодежи, проводят политику, направленную на интеграцию молодежи в общественную, спортивную и культурную жизнь страны, однако уровень активности в них девушек остается низким в силу тех же самых социальных причин, которые ограничивают участие женщин в других областях.

145. В основе политики защиты интересов молодежи в Иордании лежит целый ряд принципов, в том числе принцип использования потенциала молодежи и привития ей навыков коллективного и добровольного труда с целью обеспечить ее участие в процессе культурного, экономического и социального развития страны и приобщать молодежь к занятиям спортом, который считается одной из форм времяпрепровождения, способствующей физическому и нравственному развитию молодых людей. Для проведения этой политики и достижения ее целей министерство по делам молодежи создало ассоциации, комитеты и клубы, самыми известными из которых являются скауты Иордании, Иорданский олимпийский комитет, спортивные и культурные клубы, спортивные общества (которых в общей сложности насчитывается 33 и в которых женщины составляют лишь 7 процентов) и Иорданский олимпийский центр, где готовятся тренеры и молодые руководящие кадры.

146. Помимо мероприятий, о которых говорится в пункте 82 настоящего доклада, молодежные центры при министерстве по делам молодежи организуют культурные мероприятия в виде семинаров, конференций, поездок и курсов. В этих центрах, которых насчитывается в общей сложности 23 и которые имеются во всех провинциях королевства, занимаются в основном их члены в возрасте от 18 до 24 лет, однако в своей деятельности они ориентируются на всех женщин, проявляющих к ней интерес. В каждом центре насчитывается от 50 до 150 членов. В пункте 81 настоящего доклада говорится о развлекательных, культурных и спортивных мероприятиях, организуемых министерством образования. В 1997 году при министерстве функционировало в общей сложности 229 культурных ассоциаций (лиги, клубы, кружки и т.д.), в том числе 5 женских, часть из которых получала от министерства дотации в размере от 200 до 500 динаров в год. Проводя разностороннюю работу, министерство стремится активизировать участие женщин в духовной и культурной жизни, способствуя признанию их литературных и художественных произведений. Женщины являются авторами 5,7 процента всех публикаций, издаваемых министерством, и 14 процентов субсидируемых им публикаций. Среди лиц, проявляющих глубокий интерес к изобразительному искусству (участие в организации выставок и покупка произведений искусства), доля женщин составляет 12 процентов.

Статья 14. Сельские женщины

"1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе и деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности."

147. В Иордании, согласно проведенной в 1994 году общей переписи населения и жилья, к сельским районам относятся районы с числом жителей менее 5000 человек без учета их экономической деятельности и образа жизни. Численность сельского населения Иордании составляет лишь 22 процента от общей численности населения страны, однако, несмотря на столь малую численность, государство с должным вниманием относится к нуждам сельских жителей. Во всех сельских районах функционируют начальные школы и повсюду имеются пункты здравоохранения. Эти вопросы мы рассмотрим на последующих страницах настоящего доклада, имея в виду, что нужные статистические данные по городам и по сельским районам не всегда имеются в наличии.

148. В данных национальной статистики совершенно не учитывается работа женщин, занятых в неформальных секторах экономики, что несколько не умаляет важности труда сельских женщин, независимо от того, заняты ли они на сельхозработах или занимаются домашним трудом. Согласно проведенному в 1996 году опросу, сельские женщины работают в среднем 11,27 часа в сутки, из которых 5,2 часа они занимаются домашним трудом и 6,34 часа работают по хозяйству (садово-огородные работы, уход за домашним скотом, заготовка продуктов питания, кустарные работы). Что касается самого характера хозяйственных работ, то, как показал опрос, женщины занимаются прежде всего садовыми работами, затем огородными и наконец работой на полях. В животноводстве они заняты в основном разведением овец, коз, коров и куриц.

149. Следует особо упомянуть о том, что в сельской местности находится примерно 48 процентов зарегистрированных при министерстве социального развития общественных организаций и что обслуживанием сельских жителей занимаются многие городские неправительственные организации. В последние несколько лет женские организации в своей деятельности уделяют все больше внимания правовому всеобучу женщин, разъясняя им их права по иорданскому законодательству, организуя для них конференции и семинары и издавая соответствующие публикации. В этом плане они должны проводить больше конференций по вопросам самостоятельной финансовой ответственности женщин за выполняемую ими работу.

Статья 14.2

"2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;"

150. Благодаря комплексному планированию развития - в частности разработке планов социально-экономического развития - Иордания добилась заметных успехов, однако в процессе этого планирования, и в частности при разработке планов, роли женщин не всегда уделяется должное внимание. Есть планы, в которых женщинам посвящаются целые разделы, но есть и такие, где о роли женщин лишь упоминается в той или иной части плана. Что касается участия женщин, будь то городских или сельских, в разработке планов, то оно, если судить об этом по последнему пятилетнему плану (1993-1997 годы), остается низким.

151. Сельские женщины, как правило, ведут себя более активно на местном уровне, в частности при планировании проектов развития местных общин. Это более активное по сравнению с глобальным планированием участие четко прослеживается на уровне программ центров общинного развития, как государственных, так и частных. Тем не менее конкретных статистических данных о масштабах такого участия не имеется. В 90-е годы неправительственные организации все чаще брали на вооружение методы массового вовлечения в процесс планирования общности, в частности сельских жителей, что способствовало активизации участия женщин в планировании программ и проектов. Ряд государственных органов, находящихся в непосредственном контакте с сельскими жителями, в частности министерство сельского хозяйства и социального развития, также начали применять эти методы при планировании и оценке своих программ.

Статья 14.2 (b)

"на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;"

152. Отсутствие соответствующих статистических данных, которые могут иметься в каждой провинции, затрудняет сопоставление охвата медицинским обслуживанием сельского и городского населения. Тем не менее общим показателем прогресса в этой области является увеличение числа центров здравоохранения на территории страны в период с 1993 года по 1996 год (см. таблицу 15 ниже), особенно с учетом того, что центры специализированной медицинской помощи располагаются в основном в сельской местности.

Таблица 15. Рост числа центров здравоохранения в период с 1993 года по 1996 год

Тип центра	1993 год	1996 год	Рост (в процентах)
Поликлиники	29	41	25,0
Центры первичной медицинской помощи	309	323	4,5
Центры специализированной медицинской помощи	257	274	6,6
Центры по охране здоровья матери и ребенка	253	307	21,0
Зубоврачебные центры	131	188	43,5

Источник: Министерство здравоохранения, ежегодный сборник статистических данных, 1993 и 1996 годы.

153. Сопоставление результатов демографического обследования и обследования состояния здоровья населения, проведенных в 1990 и 1997 годах, говорит об определенном улучшении санитарного состояния сельских женщин за этот период. Общий уровень рождаемости среди сельских женщин, который в 1990 году был 6,85, сейчас составляет не более 5 (против, соответственно, 4,75 и 4,22 у городских женщин). Согласно результатам этих обследований, основной причиной снижения коэффициента рождаемости является рост уровня образования и более частое обращение сельских женщин к методам планирования семьи. Доля сельских женщин, пользующихся традиционными методами, повысилась с 11,6 процента в 1990 году до 14,6 процента в 1997 году. Что касается современных методов, то доля пользующихся ими сельских женщин выросла с 16,9 процента в 1990 году до 30,7 процента в 1997 году. Тем не менее и в первом, и во втором случаях среди городских женщин этот показатель выше, чем среди сельских.

154. Результаты обследования 1997 года говорят также об увеличении доли сельских женщин, посещающих врача или акушерку во время беременности; 80,3 процента проходят врачебный осмотр, а 8,2 процента находятся под наблюдением медсестры или акушерки. В сельских районах 46,2 процента родов принимаются под наблюдением врача, а 46 процентов - медсестры или акушерки. Среди беременных женщин прививку от столбняка получают 36,6 процента в сельской местности и 40,7 процента в городах. Младенческая смертность в городах и сельской местной одинаковая, однако смертность в детском возрасте в 1990 году по сельской местности составила 8,4 процента, а по королевству в целом - 5,8 процента.

Статья 14.2 (с)

"непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;"

155. Статистические данные, касающиеся программ социального страхования, не позволяют определить степень охвата социальных страхованием сельских женщин. Законодательство о социальном страховании не проводит различия между городскими и сельскими районами, однако социальное страхование не распространяется на неформальные сектора экономики, в которых заняты сельские женщины, а в отдельных случаях и городские. Согласно статистическим данным Управления социального страхования за 1997 год доля женщин в общей численности населения, охваченного социальным страхованием, составляет 20 процентов.

Статья 14.2 (d)

"получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;"

156. Хотя в сельских районах проживает менее четверти всего населения, на их долю приходится 46,5 процента всех государственных и частных школ, что объясняется проведением политики строительства школ в малонаселенных районах страны. Среди сельских школ 16,3 процента составляют школы для девочек и 53,1 процента школы совместного обучения. Разница в масштабах охвата школьным образованием девочек и мальчиков в сельской и городской местности незначительная: в сельской местности девочки составляют 49,9 процента контингента учащихся, а в городах - 50,3 процента. Однако в системе профессионального среднего образования доля девочек ниже и составляет 30,5 процента в сельской местности и 34,6 процента в городских учебных заведениях. Данных об организации курсов обучения грамоте в сельской местности не имеется, однако процент неграмотности, который по статистическим данным 1995 года составляет 30,3 процента в сельской местности и 17,8 процента в городах, говорит о необходимости активизации усилий в этой области.

157. Точных статистических данных о том, насколько активно государственные службы работают с сельскими женщинами, не имеется, однако проведенный в 1996 году опрос показывает, что с управлением сельского хозяйства поддерживают контакты менее трети из них, а регулярные контакты - 15 процентов. Результаты опроса также свидетельствуют о слабом участии женщин в этой работе либо из-за того, что их не вовлекают в нее, либо из-за отсутствия у них времени заниматься ею.

Статья 14.2 (e)

"организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;"

158. Согласно данным за 1996 год, в Иордании насчитывалось 820 кооперативов, из которых только 4,4 процента были женскими. По данным опроса сельских женщин, упомянутого в пункте 157 настоящего доклада, 34,2 процента из них испытывают трудности со вступлением в кооперативы, обусловливаемые слабыми знаниями об этих кооперативах, отсутствием сильных стимулов к тому, чтобы стать членами кооператива, нехваткой финансовых средств, обязанностями, создаваемыми социальным окружением, и несогласием мужей.

159. Неправительственные организации осуществляют в сельских районах программы по созданию групп взаимопомощи с целью улучшить положение женщин в этих районах и помочь им приобрести необходимые навыки для занятия приносящими доход видами деятельности (вышивание, шитье, изготовление молочных продуктов или изделий из фарфора и т.д.), оказывая женщинам содействие в поиске источников финансирования их проектов, а их семьям получение дополнительного заработка и используя для этого такие формы, как проведение ярмарок, где они имеют возможность продать свою продукцию. Один из таких проектов, осуществляемых неправительственными организациями, называется "Как создать собственное предприятие" и имеет целью а) разработать и усовершенствовать концепцию новой продукции и установить, насколько она соотносится с концепцией малого предпринимательства; б) на основе этой концепции разработать план проекта, который можно осуществить; в) наладить отношения с кредиторами. Мероприятия, проводимые в рамках этого проекта, заключаются в организации для женщин теоретических и практических занятий по вопросам доходов и расходов, малого предпринимательства, проведения переговоров и методам ведения переговоров, определения материалов, изучения рынка и разработки производственных и финансовых планов. Женщинами уже созданы малые швейные предприятия и предприятия по производству молочных продуктов, изделий из фарфора и изготовлению мыла, а также фермы, где они разводят коров, пчел и кур. Что касается трудностей, с которыми они столкнулись при реализации этих проектов, то к их числу относятся: а) боязнь продавать свою продукцию на рынке; б) отсутствие навыков торговли; в) важное значение, которое придается сезонным ярмаркам; г) участие в финансировании многих сторон; е) недоверчивое отношение к женщинам со стороны кредиторов.

160. Иорданская национальная комиссия по положению женщин провела в 1994 году исследование тех областей, в которых женщины могли бы заняться малым предпринимательством, с целью выяснить, какие инвестиционные возможности имеются в секторе малого предпринимательства, рассмотреть и тщательно проанализировать культурные и социальные факторы, связанные с участием женщин в деятельности этого сектора, а также необходимые меры по их стимулированию к созданию мелких предприятий и методы управления последними. По результатам исследования был сделан вывод о том, что женщины могли бы заниматься следующими видами деятельности: сельское хозяйство и производство продовольственных культур, производство мелких изделий для местного рынка, туризм и сфера обслуживания. Помимо этого, были названы 23 вида работ, которые могли бы выполняться женщинами в рамках вышеуказанной деятельности. По результатам исследования был вынесен целый ряд рекомендаций, наиболее важными из которых являются следующие: а) пропагандировать среди общественности важное значение женского труда; б) информировать женщин о том, где они могут получить средства на финансирование своих проектов, и убеждать их в важности личного участия в анализе рентабельности этих проектов; в) содействовать осуществлению проектов; г) изучать те проекты, которые были успешно реализованы, для определения того, что способствовало их успешному осуществлению и какие трудности пришлось преодолеть; е) подтвердить равные права мужчин и женщин на имущество; и ф) убедить средства массовой информации в необходимости широкой пропаганды роли, которую играют женщины в социально-экономическом развитии.

Статья 14.2 (f)

"участвовать во всех видах коллективной деятельности;"

161. В стране нет законов, которые запрещали бы сельским женщинам участвовать в общественной деятельности, однако в силу существующих обычаев и традиций этим занимаются преимущественно мужчины и лишь в редких случаях женщины. В предыдущем пункте говорилось о низком уровне участия женщин в кооперативном движении. Женщины столь же неактивно участвуют и в деятельности добровольных ассоциаций, причем как в сельской местности (16,4 процента), так и

в городах (18,9 процента). В целом и сельские, и городские женщины проявляют низкую активность, особенно в сопоставлении с уровнем их образования, который является довольно высоким.

Статья 14.2 (г)

"на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равной статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;"

162. У Управления сельскохозяйственных кредитов имеются программы по предоставлению отдельным слоям общества кредитов с целью стимулировать рост объема производимой ими сельскохозяйственной продукции. Статистических данных о том, какие кредиты предоставляются сельским женщинам, не имеется, однако с 1994 года осуществляется программа кредитования семей в сельской местности, ставящая своей задачей повышение и улучшение уровня жизни малообеспеченных семей путем предоставления им кредитов на производство различных видов сельскохозяйственной продукции. В конце 1996 года на эти цели было предоставлено в общей сложности 1858 кредитов на общую сумму 3 млн. динар. Согласно докладу с оценкой результатов осуществления этой программы, 94 процента проектов, на которые были выделены кредиты, осуществлялись под руководством женщин, причем последние строже подходили к выполнению своих финансовых обязательств, чем мужчины. Управление осуществляет также проект по диверсификации источников дохода с задачей оказания помощи более широкому кругу мелких сельскохозяйственных производителей с низким уровнем дохода, предоставляя им займы на откорм скота, выращивание садовых культур, создание парниковых хозяйств, заготовку фуража и кормов, а также на расширение и улучшение поголовья крупного и мелкого рогатого скота. В конце 1996 года такие кредиты на общую сумму 2,3 млн. динар получили 1096 женщин.

163. Одной из самых серьезных трудностей, с которыми сталкиваются сельские женщины, являются проблемы с реализацией продукции, обусловливаемые обычаями и традициями, запрещающими им участвовать в этой деятельности, что заставляет их обращаться за помощью к родственникам или посредникам мужского пола. Подробных данных о том, как сельские женщины решают эту проблему, конечно, не имеется, однако, судя по отдельным проектам или имеющимся разрозненным данным, можно сделать вывод о том, что реализация продукции - одна из главных проблем, стоящих перед сельскими женщинами.

164. Что касается имущественных прав, то доля женщин, владеющих хозяйствами в сельской местности, остается низкой, и за прошедшие годы положение в этом плане несколько не улучшилось. Согласно данным переписи сельских хозяйств 1983 года, в то время доля женщин-владельцев составляла 1,5 процента, а согласно данным опроса, проведенного в 1996 году, она равнялась 1,47 процента. То, что эта доля является незначительной, подтверждает, что при наследовании женщины нередко отказываются от своих прав в пользу ближайших родственников-мужчин, поскольку теоретически женщины должны владеть примерно третью всех хозяйств в сельской местности. В Иордании осуществляется мало проектов по реформированию сельского хозяйства, а из тех, которые осуществляются, наиболее широкомасштабным является проект, реализованный в долине реки Иордан, который носил явно дискриминационный характер в отношении женщин.

Статья 14.2 (h)

"пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи."

165. В Иордании сельские районы обслуживаются неплохо, но по охвату услугами по-прежнему уступают городским. Так, водой сельские районы обеспечиваются на 90 процентов, а городские на 97 процентов, электроэнергией, соответственно, на 98,5 процента и 99,6 процента. Что касается санитарного обслуживания, то оно составляет 25 процентов в сельских районах против 60 процентов в городских. Связью обеспечиваются 3,5 процента сельских жителей и 8,5 процента городских. Что касается дорог и средств транспорта, то ими охвачена вся территория страны.

166. Согласно данным общей переписи населения и жилья 1994 года, в королевстве в то время насчитывалось 663 672 жилых строений, в том числе 133 114 в сельской местности. В масштабах всей страны жильем владеют 63,9 процента семей и 82,8 процента - в сельской местности. В городе и деревне для строительства жилья используются примерно одинаковые материалы, из которых на первом месте стоит кирпич, на втором - цементные блоки и на третьем месте камень, хотя этот порядок в сельских и городских районах выдерживается не всегда.

Часть четвертая: статьи 15 и 16

Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских правоотношениях

"1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах."

167. Фундаментальной основой отсутствия в Иордании дискриминации в отношении женщин является иорданская конституция, в которой закреплён принцип равенства всех иорданцев, мужчин и женщин. При этом следует уточнить, что некоторые действующие законы содержат дискриминационные положения в отношении женщин, хотя как государство, так и гражданское общество собираются принять меры по внесению в эти положения изменений. Соответствующий Юридический комитет Национальной комиссии по положению женщин составил перечень текстов нормативных актов и положений, закрепляющих ту или иную форму дискриминации в отношении женщин, с целью предложить изменения, подлежащие внесению в эти документы. Как указано выше в настоящем докладе, в текст ряда нормативных актов изменения уже внесены.

168. Иорданская женщина пользуется одинаковой с мужчинами правоспособностью во всех гражданских вопросах, таких, как заключение договоров, управление имуществом и осуществление всех коммерческих сделок, в вопросах собственности, управления и надзора, без вмешательства или каких-либо обязательств в отношении получения согласия супруга или какого-то другого члена своей семьи из числа мужчин. В Гражданском кодексе Иордании (Закон № 43 1976 года) физическое лицо определяется следующим образом: "любой взрослый и находящийся в здравом рассудке человек полностью правоспособен осуществлять свои гражданские права, если на него не распространяются какие-либо ограничения, при этом совершеннолетие определяется как 18 исполнившихся лет по солнечному календарю". Из этого текста ясно следует, что какой-либо

дискриминации между мужчиной и женщиной в плане правоспособности в гражданских правоотношениях не существует.

169. Женщинам обеспечивается совершенно одинаковое с мужчинами отношение в судах. Они могут быть как истцами, так и ответчиками. Их свидетельские показания являются столь же приемлемыми, что и свидетельские показания мужчин, за исключением дел, рассматриваемых в соответствии с шариатом, в котором свидетельские показания мужчины согласно исламской юриспруденции равноценны свидетельским показаниям двух женщин. Адвокаты-женщины имеют такие же права, что и адвокаты-мужчины, в плане представительства своих клиентов в судах и специализированных судебных инстанциях. Женщины могут входить в состав корпуса судей, за исключением судов, рассмотрение дел в которых осуществляется в соответствии с шариатом. Так, в 1997 году судьями были назначены две женщины.

170. Правовая помощь со стороны государства предоставляется нуждающимся в ней лицам независимо от пола. Все женские неправительственные организации и другие объединения, созданные на всей территории страны, имеют программы оказания правовой помощи и повышения уровня информированности, направленные на устранение правовой "неграмотности" женщин и информирование об их правах и обязанностях, закрепленных в действующих законах и нормативных актах. Многие организации оказывают неимущим женщинам юридические услуги бесплатно или за символическую плату и предоставляют им защитников в судах. Кроме того, эти организации оказывают серьезное давление в целях обеспечения внесения изменений в законы и нормативные акты, которые ущемляют женщин в их правах или являются дискриминационными по отношению к ним. Этим организациям следовало бы предусмотреть охват вышеупомянутыми программами и семинарами всех слоев населения, а не только женщин.

171. В одинаковой ситуации применительно к мужчинам и женщинам предусматривается выплата одинаковых возмещений и применение одинаковых санкций, однако какого-либо исследования в целях определения того, в какой мере осуществляется дискриминация в отношении женщин на уровне судебной практики, проведено не было, если не считать посвященное иорданской женщине исследование, касающееся различий между нормативными актами и практикой. Ни одно юридическое понятие не является применимым к женщине, не будучи применимым к мужчине.

Статья 15.3

"3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными."

172. Ни один иорданский закон не ограничивает правоспособность женщин в результате действия какого-либо договора. В Гражданском кодексе сформулированы условия заключения договоров, в том числе способность заключать соответствующий договор, в то время как в статье 116 Кодекса уточняется, что "любое лицо имеет право заключать договоры в той мере, в какой оно не было лишено способности делать это или ограничено в такой способности на основании закона". Правоспособностью в гражданских правоотношениях лица пользуются независимо от пола. Когда невеста является несовершеннолетней, правоспособность в области брачных отношений осуществляется при посредстве ее опекуна. В случае отсутствия опекуна или его необоснованного возражения бракосочетание несовершеннолетней девушки осуществляется судьей.

Статья 15.4

"4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства."

173. Иордания сделала оговорку в отношении этого положения Конвенции в связи с тем, что оно противоречит заповедям ислама. Закон о личном статусе предусматривает, что женщина должна проживать по месту жительства своего законного супруга и повсюду следовать за ним, в том числе за пределами королевства, при условии обеспечения им ее безопасности, если только в брачном договоре не содержится противоположного положения. Женщина фактически может включить в договор положения, уточняющие место проживания. Вопрос о местожительстве девушек и женщин регулируется многочисленными традициями и обычаями. Девушка может покинуть место жительства своих родителей и проживать в своем собственном доме лишь после замужества. То же самое касается супруги, которая не может решить вопрос о своем месте проживания без согласия супруга. Эта оговорка вызвала дебаты в Иордании, поскольку некоторые специалисты "фикха" (юристы-консульты), в частности богослов Абдельазиз Аль-Хаят, считают, что предоставление женщине права на свободное передвижение и выбор места проживания не противоречит шариату, тем более, что, как указано выше, женщина может выдвигать свои условия в этом отношении в брачном договоре. Неправительственные организации требуют снятия данной оговорки на основании этого теолого-юридического толкования, в соответствии с которым правомерно, если женщина проживает одна до вступления в брак, а следовательно, и после выхода замуж.

174. Отношение к женщинам-иммигранткам, работающим в Иордании, является таким же, что и к мужчинам-иммигрантам, а именно: ни один закон не препятствует воссоединению с ними членов их семьи.

Статья 16. Брак и семейные отношения

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые права на вступление в брак;"

175. Верховный кади (судебно-религиозная инстанция) обладает компетенцией в отношении всех дел, касающихся личного статуса, в соответствии с исламским шариатом "фикхом", а приходские инстанции различных христианских верований имеют такую же компетенцию в вопросах личного статуса членов их общины: заключение брака, развод, законное усыновления детей и т.д.

176. Закон № 61 о личном статусе 1976 года содержит положения, регулирующие семейные отношения и связанные с этим вопросы: опека и брачный договор, соответствие и интердикты, типы и режимы брака, приданое, содержание, развод, кормление грудью, присмотр и т.д. Положения закона о личном статусе, регулирующие брак и связанные с этим вопросы (содержание и приданое, в частности), основаны на текстах "сунны" (сборник изречений) пророка и "фикхе" (юриспруденция и доктрина), которые содержат комментарии с учетом ханафитского обряда, а также на анализе, толковании и некоторых нормах действующего права. В части наследства закон основывается на шариате. Вследствие этого создание семьи в Иордании регулируется статьей 2 закона о личном статусе, предусматривающей, что "брак является договором между мужчиной и женщиной, на которой он имеет право жениться, в целях создания семьи и получения общего потомства". В статье 3 уточняется, что "брачный договор не заключается ни путем обращения с предложением, ни посредством помолвки, ни посредством чтения "фатихи" [первая сура корана], ни путем получения приданого или согласия принять дар". В статье 5 оговаривается, что "условие действительности брака заключается в том, чтобы будущий супруг и будущая супруга находились в здравом уме и чтобы первый из них достиг 16 лет, а вторая - 15 лет". Единственной семейной структурой, укоренившейся в Иордании, является, таким образом, структура семьи, законно созданной на основании брачного договора, заключенного в шариатском суде в случае мусульман и в церкви - в случае христиан. Следует уточнить, что какого-либо закона, имеющего отношение к сексуальной практике, не существует. Внебрачные сексуальные отношения в рамках законного брака приравниваются к "зине" (прелюбодеяние) или к развратному поведению и, следовательно, влекут за собой наказание. Закон о личном статусе содержит некоторое количество статей, которые наделяют мужчину и женщину одинаковыми правами в отношении брачного договора. Так, в статье 4 предусматривается, что "как жених, так и невеста имеют право отказаться от брака". В пункте 14 уточняется, что "договор заключается посредством положительного ответа обоих будущих супругов или их представителей во время церемонии брака", а в статье 19 добавляется, что "должно уважаться любое благоприятное для одной из сторон условие, которое включено в брачный договор, которое не противоречит целям брака и которое не накладывает какое-либо обязательство, запрещенное законом".

177. Вместе с тем, в силу шариата закон о личном статусе наделяет мужчину правом жениться на женщине другого монотеистического вероисповедания, но не предоставляет такого права женщине, поскольку в статье 33 оговаривается, что "брак является недействительным в следующих случаях: а) если он соединяет мусульманку с немусульманином; б) если он соединяет мусульманина с женщиной, которая не является последовательницей одной из религий священного писания; в) если он соединяет мужчину с женщиной, родственные связи с которой препятствуют созданию этого союза". Закон о личном статусе основывается также главным образом на положениях "фикха", которые допускают "двойную, тройную и четверную" полигамию. Шариат предоставляет мужчине право иметь до четырех жен одновременно при условии, что ко всем им

он относится одинаково и что они живут под одной крышей только в том случае, если они согласны на это. Доля полигамных браков в Иордании составляет 8 процентов, при этом среди христиан, религия которых запрещает такую практику, многоженство своего распространения не получило.

178. Семейная ячейка, состоящая из матери, отца и холостых детей, является наиболее распространенной семейной структурой в Иордании, поскольку общее количество таких семей в Иордании составляет 92,58 процента. Затем идет расширенная семья, в которой родители, их замужние и женатые дети, а также супруги и дети последних живут под одной крышей. Семьи с такой структурой составляет 5,48 процента от общего количества. В этой связи следует отметить посвященное семейной ячейке исследование Ибрагима Отмана, из которого следует, что эволюция в отношении формы семьи не сопровождается эволюцией в том, что касается роли женщин и мужчин. В 1996 году процентная доля семей, во главе которых стоит женщина, составляла 9,6 процента, в 1993 году процентная доля бедных семей, возглавляемых женщиной, составляла 6,3 процента.

Статья 16.1(b)

"одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;"

179. Как следует из предшествующего пункта, статьи 4 и 14 предоставляют женщине одинаковые права на свободный выбор своего супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия. В подтверждение этого права в одном из пунктов статьи 34 закона, касающегося случаев, когда брак является недействительным, говорится о браке, заключенном по принуждению. Кроме того, в статье 13 этого же закона разведенным женщинам или вдовам, находящимся в здравом рассудке и в возрасте старше 18 лет, предоставляется право на вступление в брак без согласия своего опекуна. Юридический комитет Иорданской национальной комиссии по положению женщин рекомендовал добавить пункт или статью, где четко указывалось бы, что необходимая опека в случае первого брака является опекой, разделяемой с девушкой, которая должна иметь возможность выразить свое согласие. Вместе с тем в реальной жизни выбор супруга девушкой зачастую не является полностью свободным, поскольку в большинстве случаев обычаи и традиции ограничивают ее возможность осуществлять это право, особенно в сельской местности.

Статья 16.1(c)

"одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;"

180. Иордания сделала оговорки в отношении этого пункта, который может толковаться способом, не совместимым с заповедями шариата, однако эта оговорка не означает, что действующие нормы не предусматривают равноценных прав. Кроме статей закона о личном статусе, упомянутых в двух пунктах, которые предшествуют настоящему докладу и в которых закреплены одинаковые права обоих супругов в период брака и при выборе будущего супруга, существуют конкретные положения, гарантирующие права замужней женщины. Так, в статье 20 закона о личном статусе предусматривается, что "условием брака является способность мужчины в финансовом отношении удовлетворять потребности своей жены, что включает приданое и содержание; эта способность проверяется во время заключения брачного договора, и ее исчезновение впоследствии какого-либо воздействия на этот договор не оказывает". В статье 35 уточняется, что "действительный брак устанавливает между мужчиной и женщиной обязательство в отношении приданого и содержания для первого и право наследования". В статье 36 добавляется, что "мужчина обеспечивает надлежащим образом оборудованное жилище, в зависимости от

имеющихся у него средств, в месте своего проживания или работы". Вместе с тем предлагается изменить это положение в целях уточнения того, что данное законное местожительство должно включать оборудование, необходимое для современной жизни. В статье 38 оговаривается, что "муж не может размещать своих родителей и родственников или своего ребенка в жилье, отведенном для его супруги, без согласия последней, если только речь не идет о неимущих или инвалидах, которым он не в состоянии предоставить жилье в другом месте, и при условии, что их присутствие у него не отражается на совместной жизни супругов; точно так же женщина не может размещать других своих детей или своих родственников без согласия своего супруга".

181. В статье 40 закона о личном статусе предусматривается, что "мужчина, женатый более чем на одной женщине, обязан обеспечивать полное равенство и равноправие между своими женами и может селить их под одной крышей лишь с их согласия". Кроме того, в этом положении предлагается предусмотреть большую степень справедливости для женщины и установить в отношении полигамии более жесткие условия: равенство и равноправие между женами; разрешение судьи, который должен убедиться в том, что мужчина способен вести несколько хозяйств; право первой супруги потребовать развода в том случае, если муж берет вторую жену без ее согласия, при сохранении возможности добиваться всех своих прав супруги в соответствии с шариатом.

182. Права женщины в период брака включают право на приданое и содержание. В статье 60 предусматривается, что "супруга имеет право на приданое". В статье 66 оговаривается, что "а) содержание жены включает питание, одежду, жилье, надлежащие услуги по уходу за внешностью и прислугу, если она имеется у жен такого же уровня; б) мужчина, который не обеспечивает содержание своей жены или в отношении которого установлено, что он несостоятелен, может быть принужден к выполнению этого обязательства". В статье 167 уточняется, что "любое лицо несет финансовую ответственность за свое собственное содержание, за исключением супруги, которая содержится своим мужем".

183. Вместе с тем обязательство в отношении содержания исчезает в том случае, если женщина работает вне местожительства супругов без согласия своего мужа и если она "не повинуется" (статья 68), при этом "неповиновение" по отношению к мужу в статье 69 определяется как "оставление местожительства супругов без серьезных оснований или запрет на доступ мужа в упомянутое местожительство до предъявления требования о его переезде в другое место проживания". К числу серьезных оснований для оставления местожительства супругов относятся причинение телесных повреждений и другие виды плохого обращения. Так, в статье 73 предусматривается, что: "если имеющийся муж не обеспечивает содержание своей жены и если последняя требует этого, судья может вынести решение о досрочном перечислении соответствующих сумм на содержание жены в течение определенного количества дней, при этом данные суммы будут считаться долгом мужа, не выполняющего надлежащим образом своих обязательств". Статья 75 предусматривает содержание жены другим лицом в случае невозможности получения алиментов от мужа, а статья 66 предусматривает содержание жены на средства отсутствующего мужа. Статья 72 обязывает мужа "покрыть расходы в связи с похоронами в случае смерти его супруги". Взамен этих прав на жену возлагаются определенные обязательства, вытекающие из шариата и обычаев, в частности обязательство заботиться о семье, детях и доме без вознаграждения, если речь не идет о вознаграждении за кормление грудью в период одиночества при бесповоротном разводе и вознаграждении возможным слугам, когда эти выплаты являются частью содержания.

184. Закон о личном статусе предусматривает также, что в случае смерти супруга жена имеет право на эквивалент приданого и на свою долю наследства, которая варьируется в зависимости от состава претендентов на наследственное имущество (дети, родители и родственники по боковой линии). Жена получает свою долю наследства в отношении движимого и недвижимого имущества

мужа. Социальная практика, которая в прошлом лишала женщин - жен или девушек - части причитающегося им наследства, была запрещена. Женские неправительственные организации проводят кампании по повышению уровня информированности женщин о своих правах, в том числе в области наследования. Вдова может вновь выйти замуж за любого человека, не относящегося к "интердитам", по истечении вдовьего срока, продолжительность которого составляет четыре месяца и десять дней. В прошлом, когда некоторые вдовы вновь выходили замуж за брата своего умершего супруга, это аргументировалось тем, что они не в состоянии удовлетворить потребности своих детей и что их дядя может таким образом обеспечить содержание потомства своего умершего брата. За исключением редких случаев, которые еще отмечаются в сельской местности, с этой практикой окончательно покончено.

185. Что касается прав женщины при расторжении брака, то статьи 113 и 116 закона наделяют ее правом требовать отдельного проживания мужа в том случае, если у последнего имеется недостаток, мешающий ему выполнять свои супружеские обязанности, в то время как она сама в состоянии выполнять эти обязанности. Статья 120 наделяет женщину правом требовать отдельного проживания мужа, если последний в период после бракосочетания стал психически больным. В случае отсутствия супруга женщина имеет право требовать отдельного проживания с ним, если это отсутствие ставит ее в затруднительное положение и если известен адрес мужа. В статье же 123 уточняется, что "если женщина представляет доказательства отсутствия своего мужа или того факта, что он покинул ее не менее года тому назад без серьезных оснований, и того, что адрес мужа известен, она может обратиться к судье с просьбой признать развод бесповоротным, если отсутствие или оставление причиняют ей вред и если она располагает достаточными средствами, чтобы удовлетворять свои потребности". В статье 125 предусматривается, что "если муж отсутствует и находится в таком месте, куда не доходит почта, или если его адрес неизвестен и если женщина доказывает эти обстоятельства и подтверждает их под присягой, судья, не возлагая на нее никакой вины, незамедлительно дает ей развод; просьба о разводе не удовлетворяется, если женщина не представляет доказательств обстоятельств или отказывается подтвердить их под присягой". Кроме того, женщина может сама заявить о разводе, если такая возможность предусмотрена в брачном договоре.

186. Статья 126 закона наделяет женщину правом требовать разъезда в том случае, если муж не в состоянии обеспечить досрочную выплату всего или части приданого. Что касается ненадлежащего выполнения обязательств в отношении содержания, то статья 127 гласит, что "когда супруг, которому было предписано обеспечить содержание своей жены, воздерживается от этого, располагая средствами, на которые может быть обращено взыскание, содержание жены обеспечивается за счет этих средств, а если он не располагает такими средствами и если известно, что он не является ни бедняком, ни богачом, или известно, что он является богатым человеком, но упорно отказывается обеспечить содержание жены, судья немедленно дает ей развод. Развод сразу же дается также в том случае, если муж заявляет о своей несостоятельности и если устанавливается недостоверность этого аргумента; если признается факт несостоятельности, развод дается по истечении минимум одного и максимум трех месяцев в случае продолжающегося неповиновения мужа". Статья 131 предусматривает право на раздельное проживание в случае исчезновения супруга при некоторых условиях (поиски и расследование и четырехлетний срок). В случае катастрофы, когда имеются все основания считать, что муж погиб, судья может вынести решение о разводе в течение не менее одного года с даты катастрофы.

187. В случае конфликта и раздора между супругами жена имеет такое же, как и ее муж, право требовать разъезда. Статья 132 фактически предусматривает, что "в случае конфликта или раздора каждый из двух супругов имеет право требовать разъезда, если он полагает, что другой супруг осуществляет по отношению к нему или к ней словесное или физическое насилие, которое делает супружескую жизнь невозможной". В пункте (е) этой же статьи уточняется, что "если судьям не

удается добиться примирения супругов и если вся вина, по их мнению, лежит на жене, они выносят решения о разводе и свободно устанавливают его условия с сохранением права женщины на приданое и на связанные с этим права; если оказывается, что вина полностью лежит на муже, они выносят решение о бесповоротном разводе, и женщина сохраняет все свои супружеские права, как если бы речь шла о разводе по инициативе мужа, а последний обязан продолжать содержать ее на протяжении периода одиночества, за исключением тех случаев, когда жена проявляет неповиновение.

188. Что касается неправомерного развода, то, согласно статье 134 закона, "если муж отказывается от брака со своей женой неправомерно, например без серьезных оснований, и если жена требует компенсации, судья может присудить выплату ей возмещения, которое он считает уместным, размер которого не может превышать эквивалента годовых алиментов и которое может быть перечислено в виде одного или нескольких платежей, в зависимости от обстоятельств; учитывается богатство или бедность мужа, и это возмещение выплачивается без ущерба для других супружеских прав жены, в том числе права на алименты в период одиночества". Изменения, предложенные в отношении этого аспекта, имели бы своим результатом то, что вопросы, касающиеся развода и его отмены, стали бы подсудны всем судам, поскольку развод был бы в этом случае действительным лишь тогда, когда это совершается в суде; кроме того, возмещение, на которое имела бы право оставленная жена, было бы эквивалентно сумме алиментов за пять лет. Закон обязывает супруга регистрировать расторжение брака под угрозой наказания, если это не делается им в установленные сроки. Кроме того, жена может потребовать развода в ряде других ситуаций, в частности в том случае, когда муж является наркоманом или алкоголиком.

189. Закон о личном статусе и заповеди исламского шариата наделяют мужа правом на развод с женой, с которой он объединен аутентичным браком, путем устного, письменного заявления или использования жеста, однако не может быть действительным отказ от брака человека, находящегося под воздействием алкоголя или наркотиков, самозванца, душевнобольного, а также лица, находящегося в бессознательном состоянии, или спящего. Муж, который имеет право трижды отказаться от своей супруги перед тремя собраниями людей, должен зарегистрировать развод у судьи в 15-дневный срок, если это происходило не в суде. Жена со своей стороны также может заявить о разводе, если она предусмотрела такую возможность в брачном договоре, что наделяет ее в данном случае правом на расторжение брака. Что касается прав жены, которые имеют отношение к материальному положению в случае развода, то муж должен продолжать обеспечивать ее содержание в период одиночества, продолжительность которого составляет три менструальных цикла или эквивалентный срок для беременных женщин и женщин, переживших возраст наступления климакса. Жена имеет также право на приданое, указанное в брачном договоре, и на выплату пособия в связи с кормлением ребенка, если она еще кормит ребенка грудью, до достижения ребенком двухгодичного возраста, если только он не будет отнят от груди ранее. Если дети находятся под присмотром своей матери, то она имеет право на алименты в отношении этих детей до тех пор, пока осуществляется присмотр. Жена не имеет каких-либо других прав в отношении движимого или недвижимого имущества мужа, за исключением тех случаев, когда оно находится в совместной собственности и когда обе стороны договариваются о способе раздела этой общей собственности.

Статья 16.1(d)

"одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;"

190. Иордания высказала оговорку в отношении этого пункта также по причине ее несовместимости с исламским шариатом, который предоставляет право на опеку мужу, но, как и действующее законодательство, обеспечивает приоритетность интересов ребенка, будь то в отношении кормления грудью или наиболее подходящего присмотра. Что касается кормления грудью, то, согласно статье 150, "кормление ребенка грудью является обязанностью матери, и ее можно заставлять делать это, если муж не имеет средств оплатить услуги кормилицы, если не имеется какой-либо добровольной кормилицы или если ребенок берет грудь только своей матери". В статье 151 говорится, что, "если мать отказывается кормить грудью своего ребенка, отцу надлежит нанять другую женщину для кормления грудью ребенка у матери". В статье 152 уточняется, что "мать не имеет права на компенсацию за кормление грудью во время супружеской жизни или в период одиночества, обусловленного разводом, который может быть отменен, однако она имеет на это право в период одиночества, обусловленного бесповоротным разводом, и в последующий период".

191. Что касается присмотра за детьми, то, согласно статье 154, "биологическая мать имеет преимущественное право на осуществление присмотра за ребенком и его воспитание в период супружеской жизни и после разъезда; затем следуют близкие родственники женского пола жены в порядке, установленном имамом Абу Ханифой". Вместе с тем в статье 156 запрещается возлагать присмотр за ребенком на лицо, супруг которого не является "интердиктом" для ребенка, поскольку в ней оговаривается, что "женщина, под присмотром которой находится ребенок, утрачивает право на присмотр, вступая в брак с лицом, которое не является для ребенка близким "интердиктом". В статье 162 возраст достижения половой зрелости увязывается со сроком присмотра за детьми со стороны матери, которая отказывается вновь выходить замуж ради их воспитания. Что касается алиментов на детей, то они должны выплачиваться отцом. В пункте 1 статьи 170 предусматривается, что "если отец является неимущим и не может взять на себя ни расходы по оплате услуг врача, ни расходы, связанные с оказанием медицинской помощи, ни расходы на образование ребенка и если мать в состоянии сделать это, то она берет на себя эти расходы при том понимании, что они являются долгом отца, подлежащим погашению по достижении последним более благоприятного материального положения; то же самое касается отсутствующего отца, от которого трудно добиться выплаты алиментов на детей".

Статья 16.1(e)

"одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;"

192. Ничто в иорданском законодательстве не дает матери или отцу права принимать решение о числе детей и о промежутках между рожденьями в семье и не лишает их такого права. В этом плане многочисленные государственные органы и неправительственные организации проводят по отношению к семьям информационно-просветительскую работу по данному вопросу. Так, министерство здравоохранения оказывает женщинам на всей территории страны услуги по охране материнства и детства с использованием 307 центров, которые наряду с предоставлением беременным женщинам бесплатных услуг по уходу и питанию продолжают и после беременности бесплатно давать советы по вопросам питания, предоставлять, в случае необходимости,

тонизирующие средства и содержащие железо добавки. В 1980 году понятие промежутков между рожденьями в интересах охраны здоровья матери получило свое отражение в рамках многочисленных проектов, а центры охраны здоровья матери и ребенка начали оказывать услуги в этой области. Недавно принято понятие генетического здоровья в целях обеспечения оказания матерям, отцам, подросткам и детям полного комплекса услуг. Кроме того, министерство здравоохранения предоставляет услуги в области планирования семьи, заключающиеся в консультировании, а женщины, которые высказывают соответствующие пожелания, обеспечиваются средствами планирования семьи после проведения необходимых медицинских анализов и осмотров. Министерство обеспечивает также оказание соответствующих услуг по уходу и просвещению.

193. В пунктах 114 и 133-135 настоящего доклада содержится описание мер, предусмотренных в этом отношении в национальной стратегии в области народонаселения, а также той роли, которую играют в этом плане неправительственные организации.

Статья 16.1 (f)

"одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;"

194. Наряду с тем, что было сказано выше, в пункте 37, в отношении присмотра за детьми, необходимо уточнить, что обязанность быть опекунами и попечителями детей от природы лежит на отцах, которые являются опекунами и повелителями для своих детей. Что касается содержания детей, то эта обязанность также лежит на отце, если последний не является неимущим, и она лежит на нем до тех пор, пока девушка не выйдет замуж, если до этого у нее не будет своих собственных доходов, или же до тех пор, пока сын не достигнет того возраста, в котором дети мужского пола располагают своими собственными доходами, если только он не начнет учиться. Отец обязан покрывать в разумных пропорциях расходы по обучению детей на всех уровнях образования. Отец обязан также покрывать расходы, которые обусловлены состоянием здоровья детей. Если отец не способен в финансовом отношении выполнять эти обязательства и если мать является достаточно богатой, чтобы заменить его, соответствующие суммы остаются долгом отца. То же самое касается отсутствующего отца, от которого невозможно добиться обеспечения содержания детей. Что касается усыновления - в исламе эта концепция своего отражения не получила, - то действующее законодательство не предусматривает каких-либо прав в области родства, наследования и других в отношении ребенка, воспитанного лицом, которое не является его отцом в соответствии с шариатом. Вместе с тем существует система "кафалы", которая означает попечение об одном ребенке или нескольких детях и их воспитание лицом, не являющимся их отцом или их матерью и передающим детям все права, за исключением прав, касающихся родства и наследования. В рамках этой системы "опекун" может подарить ребенку все свое движимое и недвижимое имущество или его часть, а также может включить его в свое завещание.

Статья 16.1 (g)

"одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;"

195. Иордания высказала оговорку и в отношении данного пункта статьи 16. При этом иорданская женщина сохраняет свою фамилию после замужества, и касающиеся ее официальные документы с начала 80-х годов составляются соответствующим образом. Ранее в таких документах, как паспорт, жена имела фамилию своего мужа, однако сейчас вначале указывается

ее девичья фамилия, а затем фамилия мужа, с тем чтобы защитить все ее права и обязательства в отношении как своего отца, так и мужа.

196. Что касается свободного выбора профессии, то ничто не мешает женщине включать в брачный контракт положение о том, что она сможет работать и свободно выбирать профессию, однако если она не включает такое положение и после замужества работает вне места жительства супругов без согласия своего мужа, с последнего снимается обязательство обеспечивать ее содержание в соответствии со статьей 68 закона о личном статусе.

Статья 16.1 (h)

"одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату."

197. Какого-либо положения религиозного или действующего права, устанавливающего дискриминацию между мужем и женой в отношении права на собственность, приобретение имущества и управление им, не существует. При этом шариат, который является одним из источников действующего права, предусматривает, что жена несет финансовую ответственность отдельно от мужа. Следовательно, жена имеет право свободно приобретать, продавать и отчуждать свое имущество, не будучи обязанной ни по религиозному, ни по действующему праву сохранять часть этого имущества на свое собственное содержание или на содержание своих детей, - то, что она может, тем не менее, делать по своей собственной воле, если она желает участвовать в покрытии расходов по ведению домашнего хозяйства. Если и существуют какие-либо виды дискриминации в этой области, то они объясняются социальной практикой и традициями, а также тем обстоятельством, что женщины не всегда знают свои права. Хотя шариат наделяет женщину правом наследовать имущество как своего отца, так и своего мужа, нередко случается так, что она отказывается от этого права в интересах родственника мужского пола. Как было указано выше, в пункте 141 настоящего доклада, процентная доля женщин, владеющих имуществом, является очень низкой. В этой связи следует остановиться на проблеме, с которой сталкиваются девушки, особенно в сельской местности, а именно с проблемой отказа от своей доли наследства. Как правило, братья или отец за несколько минут до свадьбы оказывают давление на девушку, которая собирается выйти замуж, предоставляя ей возможность выбора между отказом от своей доли наследства или от замужества. В этой ситуации девушка практически вынуждена делать выбор в пользу первого варианта во избежание скандала и позора, к которым привел бы ее отказ от замужества в последнюю минуту.

198. Что касается правил наследования, то они основываются на заповедях шариата, который в свою очередь зиждется на священном Коране, где содержится их подробное описание. В основе принципа раздела лежат функции и обязанности, возлагаемые на мужчину и женщину в семье и обществе. Ответственность за решение материальных вопросов в соответствии с шариатом лежит на мужчине. Именно он должен удовлетворять все потребности семьи, а жена никоим образом не обязана делать это, если только речь не идет о проявлении собственной воли в целях оказания помощи и принятия участия. Вследствие этого дочь получает меньшую, чем сын, часть ("мужчине столько же, сколько двум женщинам") при наследовании имущества отца. В случае смерти мужа вдова получает восьмую часть наследства, а родители покойного - по одной шестой. В случае смерти жены вдовец получает четвертую часть наследства, а родители покойной - по одной шестой части. При отсутствии детей мужского пола в число правопреемников попадают дяди и тети по отцовской линии и братья и сестры покойного. Если умершее лицо имело в качестве единственного родственника по нисходящей линии дочь, она получает половину наследства, а остальная его часть делится между другими правопреемниками. Если это лицо имело двух и более дочерей, между ними делятся две трети наследства, а остальная часть - между другими

правопреемниками. Существует общепризнанное мнение о том, что в этом кроется одна из основных причин, по которой родители предпочитают иметь мальчиков.

199. Управление движимым и недвижимым имуществом основывается на законном праве собственности в отношении этого имущества. Если женщина является собственницей, она имеет право управлять им, хотя нередко случается так, что имущество, приобретенное после вступления в брак, регистрируется на имя супруга, если только речь не идет о приобретении путем наследования. Что касается наложения ареста на имущество, то в Законе № 31 1956 года особо подчеркивается необходимость ограничения наложения ареста на имущество, принадлежащее должнику или лицу, не выполняющему свои обязательства, а также необходимость обеспечения того, чтобы при этом не затрагивалось имущество других членов семьи. Кроме того, закон предусматривает определенное число гарантий для супруги и детей. Статья 60, например, подтверждает запрет на арест или продажу имущества, необходимого для содержания супруги, а в статье 74 уточняется, что арест не может быть обращен более чем на одну четвертую часть содержания пенсионеров, вдов и сирот и что, если лицо, ненадлежащим образом выполняющее свои обязательства, должно выплачивать алименты, из его доходов удерживается сумма, эквивалентная сумме упомянутых алиментов, а затем - одна четвертая часть остатка задолженности по другим долгам. Статья 81 запрещает продажу жилья, в котором должник проживает со своей семьей, если только это жилье соответствует его положению. В статье 127 говорится, что "каждый, кто должен обеспечивать содержание своей жены и кто уклоняется от этого, подлежит заключению в тюрьму без необходимости установления его финансового положения". Закон гарантирует в этой связи права жены, муж которой обанкротился, и позволяет ей самой и ее детям продолжать вести достойную жизнь.

200. Деятельность неправительственных организаций в сфере "правового просвещения" охватывает многочисленные аспекты религиозного и действующего законодательства и все регионы королевства. Эти организации осуществили большое количество просветительских программ и организовали стажировку по вопросам права, шариата и социальной практики. Они открыли в различных провинциях юридические консультации и осуществили установочные программы по вопросам прав и обязанностей обоих супругов. Они организовали также проведение информационных конференций и семинаров и театральные представления, посвященных проблемам брачного возраста и семейных отношений, а также кампаний за внесение изменений в законодательство о личном статусе, с тем чтобы оно гарантировало одинаковые права мужчинам и женщинам.

Статья 16.2

"Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации брака в актах гражданского состояния".

201. В статье 5 закона о личном статусе в качестве условия заключения брака выдвигается требование о том, чтобы "будущий супруг и будущая супруга находились в здравом рассудке и чтобы первому было 16 исполнившихся лет, а второй - 15 исполнившихся лет". Акт бракосочетания совершается лишь после представления документов, подтверждающих, что оба будущих супруга находятся в установленном законом возрасте, достижение которого необходимо для заключения брака. Следовательно, минимальный брачный возраст ниже возраста, которого необходимо достичь для заключения других официальных актов и который составляет 18 лет. Тем не менее сохраняется весьма ограниченная практика помолвки детей, которая заключается в том, что родители объявляют о помолвке своих детей, а затем официально закрепляют брак, когда дети достигают установленного законом возраста. Неправительственные организации требуют внесения изменений в этот закон, с тем чтобы довести установленный законом брачный возраст до

18 лет, то есть до возраста совершеннолетия, установленного в других законах и в международных конвенциях.

202. Что касается регистрации брака, то статья 17 сформулирована следующим образом:

"а) будущий супруг для заключения акта должен предстать перед кади или заменяющим его лицом; б) свидетельство о браке составляется нотариусом, имеющим на то полномочия кади и составляющим официальный документ, который в исключительных обстоятельствах и с согласия верховного кади может быть составлен самим кади; с) если брак заключен без официального документа, то тот, кто совершил венчание, оба супруга и их свидетели могут быть подвергнуты наказанию, предусмотренному в уголовном кодексе Иордании, а также штрафу, сумма которого не может превышать 100 динар; д) любой уполномоченный на то кади нотариус, который не регистрирует акт в официальном документе, убедившись в наличии соответствующих прав, может быть подвергнут наказанию, предусмотренному в предшествующем пункте, и освобождается от своей должности". В пункте 2 статьи 279 уголовного кодекса предусматривается следующее: "Подвергается наказанию от одного до шести месяцев тюремного заключения любой, кто женится на девушке моложе 15 лет или совершает обряд венчания или способствует каким-либо образом совершению таких актов".

II. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

203. В ходе практикумов, которые были организованы в целях рассмотрения настоящего доклада, была достигнута договоренность по вопросу о мерах, которые государственные учреждения, неправительственные организации и Иорданская национальная комиссия по положению женщин должны будут принять в последующие годы в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции в Иордании. Эти меры, которые разрабатывались с таким расчетом, чтобы они были практичными и применимыми в среднесрочном плане, сгруппированы в зависимости от того, кто будет нести ответственность за их реализацию - общественность, неправительственные организации или Комиссия, однако некоторые из них носят более общий характер и могут осуществляться всеми сторонами.

204. Была достигнута договоренность о том, что государственные учреждения, каждое в своей сфере компетенции, возьмут на себя выполнение следующих задач:

- предоставление правовых гарантий, запрещающих дискриминацию по признаку пола;
- побуждение средств массовой информации к более позитивному вмешательству в вопросы развития и проблемы общества, поощрение исследований по этой теме, применение стратегии информирования и просвещения и прекращение практики изображения женщины в качестве приниженного существа;
- создание или укрепление организационных механизмов, позволяющих женщинам и девушкам в обстановке безопасности и стабильности сообщать об актах насилия и обращаться с жалобами;
- принятие необходимых мер для поощрения привлечения женщин на государственную службу и осуществление усилий по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в части выдвижения на должности высокого уровня, а также создание механизмов, позволяющих резервировать должности высокого уровня для кандидатов из числа женщин;

- усовершенствование программ найма на работу в целях обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин и создание программ продвижения по службе;
- пересмотр критериев найма на работу и выдвижения на должности высокого уровня в целях обеспечения того, чтобы они не были дискриминационными по отношению к женщинам;
- разработка образовательных программ и школьных учебников, свободных от стереотипов, в основе которых лежит принадлежность к тому или иному полу;
- изменение схем социального и культурного поведения, особенно в области образования;
- усиление медико-санитарной защиты в целях повышения качества услуг, предоставляемых женщинам в области здравоохранения;
- принятие мер по обеспечению представительства женщин в составе дипломатического корпуса, делегаций и организаций системы Организации Объединенных Наций;
- обеспечение эффективного применения принципа обязательности школьного образования и осуществления мер по борьбе с отсевом учащихся школ;
- охват школьным образованием инвалидов;
- обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в том, что касается учебных стажировок и поездок как внутри страны, так и за ее пределами, и надзор за тем, чтобы отношение к женщинам в ходе стажировок было таким же, как и к мужчинам;
- повышение роли школьных советников из числа женщин и мужчин и увеличение их численности;
- расширение охвата услугами в области страхования от болезней, особенно применительно к генетическому здоровью;
- обеспечение обязательности предбрачного медицинского осмотра.

205. Была также достигнута договоренность о том, что неправительственные организации возьмут на себя решение следующих задач:

- побуждение местных женских групп и средств массовой информации к осуществлению информационно-просветительских программ;
- увеличение количества механизмов давления в целях обеспечения выполнения Конвенции;
- создание или укрепление организационных механизмов, позволяющих женщинам и девушкам в обстановке безопасности и стабильности заявлять об актах насилия и обращаться с жалобами;
- создание механизмов профессионального образования и обеспечение того, чтобы это образование осуществлялось в интересах женщин, которые участвуют в производственной деятельности или занимают должности политического или руководящего характера;

- создание программ санитарного просвещения, отвечающих потребностям женщин на всех стадиях их жизни, а также программ информирования о проблеме влияния абортов на здоровье женщин и на женскую смертность;
- усиление экономической независимости женщин и надзор за обеспечением равенства мужчин и женщин в этой области, особенно в части доступа сельских женщин к средствам производства;
- подготовка женщин по вопросам создания небольших проектов и получения необходимых гарантий и кредитов, особенно в сельских зонах;
- обеспечение того, чтобы национальная хартия приобрела обязательный характер;
- оказание давления на министерство труда, с тем чтобы оно приняло жесткие меры в отношении нанимателей, которые обходят трудовое законодательство;
- обеспечение того, чтобы в избирательный закон и Закон № 33 1966 года об ассоциациях были внесены изменения;
- обеспечение изменения возраста выхода на пенсию женщин с таким расчетом, чтобы они выходили на пенсию по истечении 15 лет работы лишь по своей инициативе;
- решение проблемы социального обеспечения безработных;
- оказание давления в целях принятия решения об установлении минимальной заработной платы в сфере безопасности частной собственности;
- оказание давления в целях повышения размера пособий на семью, выплачиваемых чиновникам;
- выдвижение настоятельных требований в отношении необходимости снятия оговорок к Конвенции путем:
 - определения того, является ли оговорка противоречащей духу Конвенции;
 - определения того, какие оговорки противоречат шариату;
 - анализа решений шариатских судов.

206. Кроме того, была достигнута договоренность о том, что Иорданская национальная комиссия по положению женщин возьмет на себя выполнение следующих задач:

- продолжение работы по обзору и изучению текстов законов в целях обеспечения наказания лиц, допустивших жестокое обращение с женщинами и девушками - жертвами любых видов насилия в семье, по месту их работы и в обществе, а также изучение текстов законов, в которых заложены основы дискриминационной практики, в целях внесения в них изменений;
- обеспечение осуществления женщинами права на равную зарплату за равный труд и борьба с дискриминацией на рынке труда, а также в области найма и продвижения по службе;

- пересмотр закона о социальном обеспечении с учетом национальной политики и приоритетов в целях определения средств обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в этой области, с тем чтобы женщина могла пользоваться положениями этого закона на равной основе с мужчинами;
- пересмотр законов, касающихся личного статуса, в целях внесения изменений в те их положения, которые лишают женщин некоторых прав;
- расширение работы по качественному анализу, направленной на обеспечение недискриминационной реализации законов и политики;
- проведение исследования по вопросу об эволюции типовой роли мужчины и женщины в иорданском обществе;
- изучение статьи 16 Конвенции на предмет анализа содержания и определения того, в какой мере ее содержание соответствует шариату.

207. Была, наконец, достигнута договоренность о том, что все стороны возьмут на себя выполнение следующих задач:

- принятие мер в целях обеспечения с помощью Иорданской национальной комиссии по положению женщин, чтобы Конвенция стала объектом юридической процедуры, которая позволила бы интегрировать ее в законодательство Иордании;
- осуществление усилий в целях внесения изменений в практику стереотипного изображения женщин в средствах массовой информации путем организации проведения практикумов для специалистов и руководящих работников этого сектора;
- обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в отношении пенсии, унаследованной от умершего супруга или супруги;
- заострение внимания на психическом здоровье и услугах по охране психического здоровья;
- поддержка кооперативов сельских женщин;
- обеспечение признания прав работающих сельских женщин и охват их социальным обеспечением;
- обеспечение эффективного участия сельских женщин в планировании, осуществлении программ и проектов и последующей деятельности в связи с ними;
- создание центров по приему женщин, являющихся жертвами насилия;
- принятие и внесение изменений законодательного характера, предложенных Иорданской национальной комиссией по положению женщин;
- проведение исследований и сбор, анализ статистических данных, а также социально-экономических показателей и представление их с разбивкой по полу в целях использования при планировании и осуществлении политики и программ, направленных на укрепление равенства между мужчинами и женщинами и проведение исследований по вопросам, касающимся женщин, и по проблеме гендерных различий;

- проведение работы по упрощению банковских процедур и обеспечение открытия в банках специальных стоек по выдаче кредитов женщинам в координации с частным сектором;
- осуществление мер по принятию национальной политики, направленной на поддержку механизмов накопления, страхования и кредита в интересах женщин.

Источники

1. Конституция Иордании, Сборник нормативных актов, раздел XIV.
2. Иорданская национальная комиссия по положению женщин, 1998 год, "Национальная программа действий по улучшению положения женщин, 1998-2022 год, в рамках последующей деятельности по осуществлению Плана действий и рекомендаций четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 1995 год".
3. Иорданская национальная комиссия по положению женщин, ноябрь 1996 года, "Исследование по вопросу о социально-экономическом положении женщины - главы семьи".
4. Иорданское бюро по координации вопросов, связанных с Пекинской конференцией, май 1995 года, "Арабская женщина: реальности и перспективы".
5. Департамент общей статистики, октябрь 1996 года, "Обследование условий жизни в Иордании: основные результаты".
6. Департамент общей статистики, сентябрь 1996 года, "Дополнительное обследование в связи с общей переписью населения и жилищного фонда 1994 года: методы и результаты".
7. Департамент общей статистики, сентябрь 1997 года, "Ежегодный статистический бюллетень за 1996 год".
8. Департамент общей статистики, октябрь 1995 года, "Общая перепись населения и жилищного фонда 1994 года: методы и основные результаты".
9. Закон № 3 1994 года об образовании, Сборник нормативных актов, раздел IX.
10. Закон № 34 о пенсиях 1959 года, Сборник нормативных актов, раздел XIII.
11. Закон № 21 об охране здоровья 1971 года, Сборник нормативных актов, раздел XVI.
12. Закон № 30 о социальном обеспечении 1978 года, Сборник нормативных актов, раздел XXII.
13. Уголовный кодекс (Закон № 16 1960 года), Сборник нормативных актов, раздел XVII.
14. Трудовой кодекс (Закон № 32 1960 года), Сборник нормативных актов, раздел XVII.
15. Трудовой кодекс (Закон № 8 1996 года), Сборник нормативных актов, раздел XVII.
16. Закон № 57 о подоходном налоге 1985 года, Сборник нормативных актов, раздел XVI.

17. Управление общей безопасности, август 1997 года, "Рабочие документы семинара "За безопасность иорданской семьи в 2000 году".
18. Кодекс законов о государственной службе (Закон № 1 1988 года), раздел XXII.
19. Закон № 33 об унифицированных отношениях 1988 года, Сборник нормативных актов, раздел XXIII.
20. Министерство образования, "Бюллетень статистических данных об образовании за 1995/96 учебный год".
21. Министерство социального развития, "Годовой доклад за 1993 год".
22. Министерство социального развития, "Годовой доклад за 1996 год".
23. Министерство здравоохранения, "Годовой статистический бюллетень за 1996 год".
24. Министерство здравоохранения и санитарной защиты, 1997 год, исследование, озаглавленное "Предпринятые в национальном масштабе усилия в области планирования семьи".
25. Центр исследований, посвященных новой Иордании, 1998 год, доклад, озаглавленный "Положение женщин в 1996 году".
26. Институт общего управления и Центр принцессы Басмы по защите интересов женщин, 1998 год, "Иорданские женщины на руководящих должностях".
27. Департамент статистики министерства здравоохранения и IRD/Macro International Inc., "Исследование по вопросам охраны здоровья населения и семей в Иордании в 1990 году", август 1992 года.
28. Департамент статистики и IRD/Macro International Inc., "Исследование по вопросам охраны здоровья населения и семей в Иордании в 1997 году", предварительный доклад, январь 1998 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Список учреждений, участвовавших в подготовке настоящего доклада

I. Правительственные учреждения

Министерство иностранных дел
Министерство по административной реформе
Министерство планирования
Министерство просвещения
Министерство социального развития
Министерство внутренних дел
Министерство сельского хозяйства
Министерство по делам муниципалитетов и защиты окружающей среды
Министерство по делам молодежи
Министерство здравоохранения и санитарной защиты
Министерство юстиции
Министерство труда
Иорданский университет
Хашимитский университет
Управление сельскохозяйственного кредита
Агентство по профессиональной подготовке
Департамент общей статистики
Институт общего управления
Генеральное управление государственной службы

II. Неправительственные учреждения

Общий союз иорданских женщин, секция Джараш
Гуманитарный форум за права женщин
Иорданская национальная ассоциация комитетов женщин
Ассоциация в защиту детей в Иордании
Ассоциация арабских женщин в Иордании
Ассоциация за возрождение женщин
Ассоциация женщин-глав семей/Зарка
Фонд королевы Алии по проведению добровольной социальной деятельности
Фонд Нур аль-Хусейна
Центр принцессы Басмы по вопросам, касающимся женщин
Клубы женщин-руководителей предприятий и профессиональных работников

Список участников практикумов по обсуждению настоящего доклада

I. Правительственные учреждения

Министерство труда
Министерство социального развития
Министерство просвещения
Министерство здравоохранения и санитарной защиты
Генеральный секретариат совета высшего образования
Министерство культуры
Министерство по делам муниципалитетов и защиты окружающей среды
Министерство иностранных дел
Министерство внутренних дел
Агентство по профессиональной подготовке
Генеральное агентство социальной защиты
Генеральное агентство по вопросам жилья и городской застройки
Генеральное управление государственной службы
Департамент по вопросам гражданского состояния
Департамент общей статистики

II. Неправительственные учреждения

Иорданская национальная ассоциация комитетов женщин
Центр принцессы Басмы по вопросам, касающимся женщин
Ассоциация молодых христианок
Фонд Нур аль-Хусейна
Ассоциация арабских женщин
Союз иорданских женщин
Гуманитарный форум за права женщин
Ассоциация женщин-глав семей
Ассоциация в поддержку самообразования
Клуб женщин-руководителей предприятий и профессиональных работников
Ассоциация женщин Джараш
Ассоциация "Право на службе прав человека"
Черкесская благотворительная ассоциация
Ассоциация женщин Аль-Фаис
Юридический комитет Иорданской национальной комиссии по положению женщин

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Иорданская национальная стратегия в отношении женщинВведение

За последние четыре десятилетия Иордания добилась значительного прогресса в социально-экономической области, что имело позитивные последствия для роли женщин в обществе и для их способности вносить эффективный вклад в экономическое развитие и осуществление чаяний всех иорданцев в социальной сфере.

Учитывая стремление правительства обеспечить эффективное участие женщин в экономической, социальной и политической жизни, в 1992 году была создана Иорданская национальная комиссия по положению женщин. Возглавляемый Ее Королевским Высочеством принцессой Басма бинт Талаль, этот орган включает представителей всех государственных и частных органов, занимающихся проблемами женщин. Таким образом, создание этой Комиссии представляет собой новый решающий этап на пути улучшения положения женщин, с тем чтобы они могли занять полагающееся им по праву место в обществе. На первый план из своих первоочередных вопросов Комиссия поставила разработку иорданской национальной стратегии в отношении женщин, которая представляла бы собой основу для общих усилий, предпринимаемых на национальном уровне независимо от сферы или направления деятельности.

Стратегия характеризуется тем, что она является результатом целой серии исследований, совещаний и семинаров, организованных во всем королевстве с участием большого числа мужчин и женщин, представляющих широкие слои общества. Все эти действия позволили обеспечить проведение в июне 1993 года национальной конференции. Участники этой конференции постановили принять проект, который бы являлся неотъемлемой частью национальной стратегии в отношении женщин и сочетал современный подход и уважение к национальному достоянию. Национальное достояние связано с арабо-исламскими принципами и ценностями, а также с их развитием на протяжении всей истории человечества. Современный же подход предполагает увязку деятельности с современными технологиями, методами и изменениями, которые способны улучшить положение женщин в Иордании и укрепить их роль в преобразовании общества, в укреплении социального прогресса и обеспечении социального развития.

Разработка настоящей стратегии позволила еще больше подчеркнуть основополагающие принципы Национальной хартии Иордании, согласно которой все иорданцы равны перед законом, а также равны в правах и обязанностях независимо от их пола, расы, языка и религии. В духе Национальной хартии в стратегии также подчеркивается тот факт, что при осуществлении своих конституционных прав все иорданцы привержены соблюдению высших интересов нации и этике национальных действий, благодаря чему обеспечивается рациональное использование потенциала иорданского общества, а материальные и духовные ресурсы страны служат достижению целей единства, прогресса и создания лучшего будущего.

Г. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИИ

1. Национальная стратегия в отношении женщин основывается главным образом на Конституции и Национальной хартии Иордании. Кроме того, она основана на принципах шариата, ценностях арабо-мусульманского общества и принципах прав человека.
2. В своих целях, процедурах и механизмах применения стратегия соответствует подлинным ценностям арабского общества и его наиболее благородным идеалам, чаяниям и стремлению к прогрессу и развитию.
3. Стратегия направлена на укрепление единства и сплоченности семьи, рассматриваемой в качестве базовой ячейки общества, основы любого общества и естественной среды, в которой человек растет и познает мир и в которой развивается его личность.
4. В стратегии рассматриваются проблемы женщин, исходя из того, что они составляют половину общества и что в рамках равенства и сбалансированности между правами и обязанностями именно женщины воспитывают детей - и являются партнерами - другой половины общества.
5. Роль и положение женщины с законодательной, политической, социальной и экономической точек зрения являются результатом общего процесса развития как на национальном, так и на общепарабском уровнях. Вследствие этого должны предприниматься активные и систематические усилия для повышения роли женщин, улучшения их положения в обществе и искоренения всех форм дискриминации в их отношении.
6. Национальная стратегия в отношении женщин дополняет стратегию глобального развития во всех ее аспектах - социальном, экономическом, политическом и культурном. Она также совместима с другими соответствующими региональными и международными стратегиями.
7. Для обеспечения сбалансированного развития необходимо, чтобы женщины играли в этом активную роль при равном распределении прав и обязанностей. Кроме того, развитие предполагает учет социально-экономических различий между теми или иными слоями общества во всех районах королевства.
8. Развитие процесса образования в количественном и качественном плане и поощрение в этой связи самодостаточности, эффективности и справедливого распределения являются необходимыми предварительными условиями для повышения эффективности вклада и роли женщин в обществе.

II. ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ

A. В законодательной области

Цели

1. Информировать иорданское общество в целом и женщин в частности о юридических правах и обязательствах женщин и о необходимости совершенствовать законы и положения, касающиеся роли женщин в семье и обществе, и укреплять эту роль всеми имеющимися средствами.
2. Обеспечивать принятие новых или изменение существующих законов, с тем чтобы способствовать ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин во всех областях и укреплению роли женщин в преобразовании и прогрессивном развитии общества.
3. Стремиться к принятию законов, благодаря которым женщины могли бы осуществлять политические, экономические, социальные и культурные права, предусмотренные шариатом. Эти законы должны также сохранять юридические и конституционные права женщин на равенство, образование, консультативные услуги, профессиональную подготовку и возможности в сфере занятости.

Планируемые меры

1. Провести углубленное исследование действующих законов и положений, с тем чтобы определить какие юридические изменения требуются для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В этой связи необходимо будет создать систему приоритетов и поощрять участие в этом процессе мужчин и женщин как из государственного, так и из частного секторов.
2. Обеспечить изменение законов и положений, наносящих ущерб правам и интересам женщин в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении них, укрепления их роли в обществе и улучшения их социального положения. Речь в частности идет о законах, касающихся гражданства, гражданского статуса, пенсий, социального обеспечения, медицинского страхования, права на работу и профессиональных ассоциаций и профсоюзов.
3. Обеспечить изменение закона о личном статусе в целях учета интересов женщин в условиях соблюдения шариата путем проведения независимого толкования и обращения к мнению экспертов-правовиков, обеспечивая при этом соответствие требованиям современного мира и нынешнему состоянию развития страны.
4. Обеспечить принятие законов или изменение существующих законов, с тем чтобы искоренить все формы дискриминации в отношении женщин и сделать эти законы совместимыми с соответствующими международными пактами, касающимися вопросов женщин и прав женщин при сохранении культурной самобытности иорданского общества. Официальным органам настоятельно предлагается подписать и ратифицировать все другие соответствующие соглашения.
5. Расширять участие женщин - на местном и национальном уровнях - в подготовке исследований, касающихся издания законов.

B. В экономической области

Цели

1. Увеличивать долю женщин в активной рабочей силе и гарантировать, чтобы они не подвергались никакой дискриминации в отношении занятости во всех областях и секторах деятельности.
2. Предоставлять необходимую помощь для содействия доступу и постоянному присутствию женщин на рынке труда, поощряя и развивая в этой связи вспомогательные услуги.

Планируемые меры

1. Развернуть пропагандистские кампании, направленные на то, чтобы идея о работающей женщине была принята в обществе, особенно в отношении нетрадиционных секторов, и предоставить женщинам необходимую профессиональную подготовку для работы в этих секторах.
2. Поощрять государственные учреждения применять свои собственные процедуры и методы, направленные на повышение профессиональной квалификации женщин и оказание им помощи в достижении более высоких уровней на административных, директивных и политических должностях.
3. Пересмотреть процедуры найма в государственные учреждения, с тем чтобы не допускать дискриминации в отношении женщин в области назначений и поощрять женщин выдвигать свои кандидатуры на вакантные должности.
4. В большей степени информировать нанимателей, директоров и руководителей административных служб о необходимости ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в области занятости, профессиональной подготовки и продвижения по службе, поощрять движение снизу вверх для женщин, работающих в промежуточных и низших эшелонах, т.е. там, где находится подавляющая часть работающих женщин.
5. Обеспечить эффективное применение законов, касающихся недискриминации между мужчинами и женщинами в плане получения равной оплаты за равный труд.
6. Создать для женщин консультативные службы по вопросам женской занятости и юридические механизмы, позволяющие им надлежащим образом отстаивать свои права.
7. Расширять участие женщин в профессиональных ассоциациях и профсоюзах на всех уровнях и поощрять создание женских клубов и женских изданий.
8. Поощрять женщин обзаводиться собственным делом, предоставляя в их распоряжение более широкие возможности для получения кредитов, и принимать необходимые меры с целью сокращения - а не создания - рисков, связанных с инвестициями и производством.
9. Предоставлять работающим женщинам необходимые вспомогательные услуги и, в частности, поощрять создание и развитие яслей и детских садов, которым должно уделяться большее внимание. Создание этих учреждений будет стимулировать женщин идти на рынок труда и оставаться там, используя положения, содержащиеся в трудовом кодексе.
10. Защищать права женщин, имеющих сезонную работу, работу неполный рабочий день или единовременную работу, которая представляет большой сегмент рынка занятости для бедных

женщин, особенно в городах. Необходимо также гарантировать соблюдение надлежащих условий работы, соответствующих трудовому законодательству.

11. Создать для женщин параллельные рынки, на которых они могли бы продавать свою собственную продукцию и контролировать ее сбыт.
12. Создать инфраструктуру, поддерживающую роль сельских женщин в сельскохозяйственном производстве и животноводстве, способствующую более активному удовлетворению повседневных потребностей женщин и направляющую усилия местных общинных ассоциаций на дальнейшие меры в этом направлении путем предоставления этим ассоциациям необходимой институциональной, финансовой, технической и административной поддержки.
13. Организовать специальные программы перепрофилирования и подготовки молодых женщин, ищущих работу, с тем чтобы обеспечивать потребности различных секторов экономики в квалифицированной рабочей силе.
14. Уделять особое внимание участию женщин в планировании и осуществлении программ продовольственной безопасности и в составлении четких планов, направленных на достижение этой цели в рамках национальной продовольственной политики, поощряющей самодостаточность и производство продуктов питания.
15. Принимать необходимые меры для обеспечения гигиены и мер безопасности на местах работы женщин и создание для этого необходимых условий.

С. В социальной области

Цели

1. Улучшать положение и роль женщин в семье и обществе и поощрять позицию в обществе, содействующую укреплению роли женщин в социальном развитии.
2. Обеспечивать поддержку особых категорий женщин, в частности воспитывающих в одиночку своих детей или престарелых, и уделять особое внимание и предоставлять особую помощь женщинам-инвалидам.

Планируемые меры

1. Уделять особое внимание развитию и защите женщин с их детского до материнского возраста.
2. Лучше высветить всесторонний характер роли, которую женщины играют в развитии общества, во всех ее аспектах, как традиционных, так и нетрадиционных, и ориентировать программы школьного образования, а также внимание средств массовой информации на поддержку этой роли.
3. Обеспечить лучшее понимание и знание женщинами характера их прав и обязанностей, поощрять здоровые идеи и поведение в обществе и реагировать на негативную практику.
4. Обеспечить лучшее знание и понимание женщинами экологических проблем, касающихся энергетики и рационального использования воды, уделяя внимание роли женщин в охране окружающей среды и более эффективном использовании энергии.
5. Обеспечить лучшее знание и понимание женщинами вопросов, касающихся воспроизводства и позитивной практики в этой области. Для этой цели будут использоваться школьные программы и средства массовой информации, а среди семей будет пропагандироваться установление интервалов между рожденьями и грудное вскармливание младенцев.
6. Изучать вопросы, касающиеся социальных и санитарных проблем старения женщин с целью поиска их решений и начала осуществления необходимых для этого мер политики и программ действий.
7. Уделять особое внимание семьям с одним родителем и изучать вопросы, связанные с этим социальным явлением с целью начала осуществления политики и программ, которые позволят решить эти вопросы и улучшить социально-экономическое положение женщин, в одиночку воспитывающих своих детей; необходимо также стремиться предоставлять этим семьям достаточную социальную поддержку, с тем чтобы эти женщины могли приобрести и сохранить свою экономическую независимость, и устранить все препятствия, мешающие им пользоваться механизмами кредитования и другими преимуществами.
8. Удвоить усилия с целью ознакомления общества с проблемой насилия в отношении женщин в семье и за ее рамками, в частности с проблемой физического и морального домогательства и нанесения увечий; по мере необходимости будут предоставляться юридические, а также консультативные услуги нуждающимся в них женщинам; в случае необходимости также будут предоставляться вспомогательные услуги, в частности приюты и другие формы защиты.
9. Предоставлять специальные услуги женщинам-инвалидам, в частности услуги по социальной реадaptации и профессиональной переподготовке, с целью содействия их участию во всех аспектах повседневной жизни, а также их включению в жизнь общества.
10. Предоставлять неимущим женщинам специальные услуги, направленные на улучшение их социального, санитарного и образовательного положения, а также положения их семей.

D. В области образования

Цели

1. Развивать и совершенствовать услуги в области образования во всем королевстве.
2. Повысить эффективность системы образования в плане пропаганды позитивных представлений о женщинах и их положении как в семье, так и в обществе и подчеркивания роли, которую они играют в процессе социального развития.

Планируемые меры

1. Добиваться создания более сбалансированных представлений о семье в целом и о женщинах и девушках в частности в школьных учебниках и программах; для этого необходимо создать в обществе позитивный образ работающей женщины, которая занимается производительной деятельностью и активно участвует в процессе развития во всех областях - у себя дома и вне семьи; этот образ будет сочетаться с образом женщины, которая вынашивает и воспитывает детей и занимается своим семейным очагом.
2. Обеспечить, чтобы профессиональное образование и подготовка были доступными большему числу женщин, в частности в областях, в которых срочно требуется участие женщин, таких, как сельское хозяйство, промышленность и сектор услуг.
3. Создать службы ориентации и консультирования по вопросам учебы и профессий при учебных учреждениях и институтах по связям с общественностью с целью побуждать девушек выбирать те учебные, университетские и профессиональные заведения, которые одновременно соответствуют их личным способностям и требованиям рынка труда.
4. Более широко распространять услуги и материалы обычного и профессионального обучения в качестве важных элементов общего образования на его первых этапах для мальчиков и для девочек; эти услуги будут, в частности, касаться приобретения базовой квалификации и получения информации о тенденциях в таких различных секторах, как сельское хозяйство, промышленность и сфера услуг.
5. Борьба с явлением ухода из школы, особенно в первые годы получения базового образования, во всем королевстве, особенно в бедных и сельских районах.
6. Поддерживать план министерства просвещения, предусматривающий сокращение доли неграмотных с 17 до 8 процентов для всего населения в возрасте старше 15 лет и с 24 до 10 процентов среди девушек к 2000 году.
7. Уделять особое внимание в школьных учебниках и программах различным аспектам просвещения по вопросам здравоохранения, семьи, народонаселения и окружающей среды, с тем чтобы исследования в этих областях в большей степени соответствовали различным потребностям повседневной жизни.
8. Поощрять студентов продолжать свою учебу в университетах после получения диплома, с тем чтобы более активно участвовать в проведении исследований и в системе университетского образования и иметь возможность занимать руководящие должности.

Е. В области здравоохранения

Цели

1. Развивать и совершенствовать услуги в области здравоохранения, предоставляемые женщинам во всем королевстве.
2. Лучше информировать о целях здравоохранения и обеспечивать надлежащее санитарное просвещение женщин, с тем чтобы улучшить общий санитарный уровень населения и семей.

Планируемые меры

1. Предоставлять услуги в области здравоохранения женщинам на всех этапах их жизни - с детских лет до материнского возраста; эти услуги важны по своему позитивному воздействию на санитарное состояние не только женщины, но и всей семьи.
2. Увеличить количество центров матери и ребенка, более широко знакомить с предоставляемыми ими услугами в городских и сельских районах и улучшить функционирование этих центров и качество предоставляемых ими услуг.
3. Сделать более доступными основные услуги, предоставляемые медицинскими центрами - как государственными, так и частными, - с тем чтобы матери могли регулировать интервалы между рожденьями.
4. Уделять особое внимание ознакомлению женщин с санитарными вопросами, подготовить специальные программы, имеющие отношение к просвещению в области санитарии, и поощрять средства массовой информации играть активную роль в области санитарного просвещения и информирования.
5. Повысить результаты преподавания медицинских наук в университетах и профессиональных учебных заведениях и поощрять девушек выбирать это направление учебы.
6. Укреплять роль женщин в области здравоохранения и уделять особое внимание их функции по предоставлению медицинских услуг, а не только пользования этими услугами; необходимо предоставить женщинам возможности получения университетского образования и профессиональной подготовки, с тем чтобы позволить им занимать руководящие посты в секторе здравоохранения.

II. МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Задачи по планированию, осуществлению и оценке различных элементов национальной стратегии в отношении женщин возлагаются на государственные и частные органы, занимающиеся вопросами женщин в рамках своего круга ведения и сферы деятельности. Они будут выполнять эти задачи путем разработки планов, принятия необходимых мер, осуществления различных мероприятий и реализации программ и проектов, что должно привести к эффективному достижению целей стратегии. Иорданская национальная комиссия по положению женщин со своей стороны будет обеспечивать последующую деятельность и оценку осуществления стратегии в соответствии со следующими методами и процедурами:

1. Иорданская национальная комиссия по положению женщин обеспечивает укрепление роли женщин в качестве эффективной группы давления в обществе. Она также стремится заручиться поддержкой различных групп, органов и слоев общества и мобилизовать их в качестве групп давления, работающих над вопросами, представляющими интерес для женщин. Для достижения этого она будет акцентировать внимание на этих вопросах, исправлять негативные аспекты и поощрять позитивные аспекты.
2. Комиссия стремится включать вопросы, касающиеся женщин, и необходимые меры по решению этих вопросов во все планы экономического и социального развития. Для достижения этой цели Комиссия будет устанавливать необходимые контакты и принимать всестороннее участие в разработке различных планов развития.
3. Комиссия составляет ежегодный план работы, содержащий меры, виды деятельности и проекты, подлежащие осуществлению в течение года, с учетом приоритетов и конкретной ситуации.
4. В соответствии с возложенными на нее задачами Комиссия требует от различных участвующих государственных и частных органов ежегодного представления доклада. Для облегчения последующей деятельности, проведения оценки и исследований в этих докладах должны указываться достигнутые цели и мероприятия, осуществляемые в целях полной реализации стратегии. В докладах должны также указываться соответствующие различные сферы деятельности: образование, профессиональная подготовка, занятость, здравоохранение, социальное и политическое развитие, общественные отношения, законодательство и т.д.
5. Один раз в два-три года Комиссия подводит итоги осуществления планов и достигнутых результатов, а также трудностей, встретившихся на пути достижения целей стратегий. Для подведения этих итогов Комиссия проводит необходимые исследования по оценке, которые рассматриваются на специальных семинарах и практикумах с участием представителей компетентных государственных и частных органов.
6. Национальная комиссия поддерживает и поощряет проведение конференций, семинаров и практикумов, посвященных вопросам, касающимся женщин, а также проведение исследований, сбор данных и документации в этой области.
7. Национальная комиссия обеспечивает создание во всем королевстве комитетов и групп, контролирующих осуществление мер, деятельности и проектов, принятых Комиссией, с тем чтобы обеспечить достижение целей стратегии в различных областях.
8. Для расширения возможностей занятости и профессиональной подготовки, предоставляемых женщинам, и улучшения их условий работы Комиссия обеспечивает создание механизмов

связи и диалога с различными органами, занимающимися вопросами женщин как в государственном, так и частном секторах.

9. Для обмена информацией и данными о накопленном опыте и осуществления совместной деятельности Комиссия обеспечивает установление контактов и механизмов связи с различными региональными и международными учреждениями и органами, в частности учреждениями и органами арабских и исламских государств, которые занимаются вопросами женщин и стремятся улучшить их положение и укрепить их роль в обществе.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Иорданская национальная стратегия в области народонаселенияВведение

Четыре десятилетия назад Иордания приняла систему планирования развития, которая позволила ей добиться существенного прогресса в экономической и социальной областях. Во всех последующих планах развития принимались во внимание различные вопросы, касающиеся демографии, в частности относительное увеличение темпов прироста населения в результате нескольких волн вынужденной иммиграции, с которой иорданское общество сталкивалось начиная с 40-х годов, и увеличение коэффициента рождаемости, которое повлекло за собой диспропорции в географическом распределении населения, развитие помощи, распространение безработицы и нищеты и повышенное давление на основные службы.

Стремясь акцентировать внимание на демографических проблемах, показать их важность и найти способы и средства их разумного решения, правительство создало в 1984 году национальную комиссию по народонаселению. По инициативе Ее Королевского Высочества принцессы Бамы бинт Талаль правительство в 1988 году приняло решение реорганизовать эту комиссию, расширить ее рамки и придать ей генеральный секретариат, который стал бы ее исполнительным органом. Постоянная штаб-квартира комиссии была размещена в Фонде королевы Алии по проведению добровольной социальной деятельности.

В начале 1995 года правительство утвердило новую структуру Иорданской национальной комиссии по народонаселению, которую возглавляет министр труда и которая включает представителей государственных и частных учреждений с целью расширения рамок деятельности Комиссии и повышения ее роли, с тем чтобы она могла лучше удовлетворять запросам, касающимся последующего этапа развития страны, в частности обеспечивая последующую деятельность по итогам разработки, а затем - осуществления иорданской национальной стратегии в области народонаселения. Одной из основных приоритетных задач Комиссии в начале 90-х годов была разработка иорданской национальной стратегии в области народонаселения, которая бы по своим целям и содержанию соответствовала бы рамкам и базовым принципам религии, цивилизации и культуры страны, с одной стороны, и целям развития в их экономических и социальных аспектах, с другой стороны, с учетом взаимосвязи между народонаселением, ресурсами, окружающей средой и развитием.

Эта стратегия основана на научном методе и на результатах различных исследований, проведенных по вопросам здравоохранения, культуры, общества, экономики и другим вопросам, касающимся народонаселения, а также на рекомендациях, выработанных на местных, региональных и международных семинарах и конференциях и на встречах, организованных во всех районах королевства. На Иорданскую национальную комиссию по народонаселению возложена задача координировать и контролировать подготовку окончательного варианта стратегии с учетом всех переменных величин, их характеристик и их воздействия на весь процесс развития, при этом акцент должен делаться на обеспечении необходимого соответствия культурным и социальным реалиям и глубоко укоренившимся в обществе ценностями.

Основы и базовые принципы стратегии

1. Стратегия основана в первую очередь на законах шариата и Конституции и Национальной хартии Иордании.

2. Стратегия основана на принципах демократии и прав человека и по своим базовым принципам она соответствует ценностям иорданского общества, которые диктуют политику и характер развития страны, обеспечивающие осуществление чаяний этого общества на лучшую жизнь.
3. Одной из первоочередных задач стратегии является позитивное изменение демографических тенденций, поскольку народонаселение является одновременно основой и конечной целью социально-экономического развития.
4. Семья имеет право располагать таким количеством детей, которое она считает нужным, и получать информацию и средства, позволяющие ей принимать решения в этой области в условиях полной свободы, при уважении заповедей ислама и цивилизации и ценностей общества.
5. Общество должно участвовать в решении демографических проблем, и добровольная деятельность должна играть важную роль в осуществляемых в этой области мероприятиях и программах.
6. Необходимо найти правильный баланс между экологическими и экономическими факторами с учетом взаимосвязи между народонаселением, ресурсами, окружающей средой и развитием и их взаимного воздействия.
7. Следует улучшить географическое распределение населения с целью обеспечения более эффективного взаимодействия между человеком, землей и капиталом в рамках сбалансированного регионального развития.
8. Одно из основных направлений стратегии заключается в укреплении роли средств связи, информации и просвещения в области народонаселения и процесса постоянного образования, в частности по демографическим вопросам.
9. Одним из основополагающих принципов стратегии является содействие обеспечению здоровья матери и ребенка в целях создания здорового, сильного и единого общества, обеспечивающего себе и семье благоприятные условия и прогресс.
10. Национальная стратегия в области народонаселения в своих различных аспектах соответствует задачам национального планирования и дополняет другие соответствующие стратегии, в частности национальную стратегию в отношении женщин и ее различные направления деятельности.

Г. ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ

1. Охрана материнства и детства

Цели

- Сократить коэффициент материнской смертности.
- Сократить коэффициент младенческой и детской смертности.
- Урегулировать проблему инвалидов.

Планируемые меры

- Создать централизованную национальную систему документации о болезнях и случаях смерти матерей и детей.
- Поддерживать усовершенствование служб охраны материнства путем проведения реконструкции отделений по оказанию помощи женщинам во время беременности и после родов во всех больницах.
- Создать мобильные диспансеры по охране материнства для экстренных случаев и для сельских и отдаленных районов страны.
- Укреплять и модернизировать службы охраны ребенка в диспансерах, медицинских центрах и больницах и укомплектовать их штатом патронажных медсестер.
- Укреплять и совершенствовать постоянную медицинскую подготовку персонала сектора здравоохранения по вопросам охраны здоровья матери и ребенка.
- Поддерживать проведение исследований в области охраны здоровья матери и ребенка и разрабатывать программы и проекты, специально предназначенные для определения причин смерти матерей и детей в Иордании.
- Осуществлять национальную стратегию в отношении детей.
- Разработать экспериментальный проект санитарного просвещения матерей.
- Разработать проект закона о предбрачном медицинском обследовании.
- Предоставлять медицинские услуги инвалидам.
- Создавать центры охраны здоровья инвалидов.

2. Охрана и планирование семьи и установление интервалов между рожденьями

Цели

- Расширить охват служб планирования семьи.
- Увеличить коэффициент использования средств планирования семьи.
- Обеспечить участие частных и добровольных органов в создании и укреплении служб планирования семьи.
- Лучше использовать средства планирования семьи, имеющиеся в обществе.
- Разработать эффективные методы информирования и санитарного просвещения по вопросам планирования семьи и важности установления интервалов между рожденьями.

Планируемые меры

- Осуществлять план действий национальной санитарной программы по установлению интервалов между рождениями.
- Создать диспансеры по вопросам установления интервалов между рождениями во всех центрах санитарной защиты.
- Поощрять матерей практиковать установление интервалов между рождениями и как можно дольше вскармливать младенцев грудью.
- Активизировать информирование и санитарное просвещение по вопросам народонаселения и планирования семьи путем организации широких и активных кампаний с привлечением всех средств информации.
- Повышать роль добровольных и частных учреждений и ассоциаций в информировании о важности установления интервалов между рождениями.
- Обеспечивать сотрудничество и координацию между различными элементами - государственными, частными и добровольными - сектора здравоохранения в области планирования семьи.
- Поощрять проведение исследований по вопросам защиты и планирования семьи и установления интервалов между рождениями и распространять их результаты через посредство семинаров и средств массовой информации.

3. Информация и связь в области народонаселения

Цели

- Информировать о важности вопросов народонаселения во всех их аспектах и акцентировать внимание на их последствиях для благосостояния и прогресса всех и каждого и для глобального и устойчивого развития иорданского общества, с тем чтобы способствовать формированию позитивного отношения к этим вопросам.

Планируемые меры

- Усовершенствовать и диверсифицировать информационные источники, средства и программы средств массовой информации - печати, радио и телевидения - в области народонаселения и расширить сферу образовательных мероприятий по вопросам народонаселения в этих средствах массовой информации.
- В большей степени обращать внимание лиц, ответственных за информационную деятельность, будь то руководители программ, продюсеры, авторы, комментаторы по экономическим и социальным вопросам или журналисты, на вопросы народонаселения путем организации встреч, семинаров и практикумов, посвященных информации и коммуникации в области народонаселения.
- Включать вопросы народонаселения в информационные стратегии официальных средств массовой информации в качестве основного элемента радио- и телевизионных программ.

- Выработать научный метод к планированию информационных программ, посвященных коммуникативным мероприятиям в области народонаселения.

4. Женщины и развитие

Цели

- Сократить процент неграмотных среди женщин.
- Повысить коэффициент учащихся девочек в средних, профессиональных и высших учебных заведениях.
- Увеличить долю женщин в активной рабочей силе во всех видах экономической деятельности.
- Сократить процент безработных женщин.
- Повысить уровень участия женщин в общественной и политической жизни.

Планируемые меры

- Увеличить количество центров обучения грамоте для женщин, усовершенствовать их программы и поощрять женщин посещать их.
- Информировать и знакомить женщин с вопросами, касающимися брака, развода и воспроизводства, и предоставлять им свободу выбора.
- Совершенствовать службы консультирования и ориентации по вопросам обучения и профессиональной подготовки и поощрять девочек продолжать свою учебу в средних, профессиональных и высших учебных заведениях с учетом требований рынка труда. Предоставлять вспомогательные услуги работающим женщинам, в частности обеспечивать их яслями и детскими садами.
- Внести в законы необходимые изменения с целью способствовать более активному участию женщин в общественной и политической жизни.
- Осуществлять национальную стратегию в отношении женщин в ее законодательных, политических, экономических, социальных, санитарных и просветительских аспектах.

5. Образование

Цели

- Добиться осуществления цели охвата базовым образованием всех и бороться с явлением ухода из школ.
- Повысить качество базового образования и обеспечить получение учениками необходимых для повседневной жизни минимальных навыков и знаний.
- Повысить процент детей, охваченных средним школьным обучением, и увязывать его с потребностями общества и развития.

- Развивать образование и профессиональную подготовку и повышать их качество, с тем чтобы обладатели дипломов могли легко найти свое место на рынке труда в условиях повышенной конкурентности и производительности труда.
- Окончательно решить проблему неграмотности, в частности среди женщин в сельских районах.

Планируемые меры

- Усовершенствовать и оптимизировать меры и программы борьбы с явлением ухода из школ на этапе получения базового образования.
- Укреплять связи между школой и ее социальным окружением и акцентировать внимание на урегулировании индивидуальных проблем учеников.
- Разработать превентивные и корректирующие программы для учеников, имеющих особые потребности в обучении, с тем чтобы повысить их школьные результаты.
- Обеспечить эффективную связь между школой и семьей, в частности через советы родителей учеников.
- Укреплять переход к профессиональному обучению, в частности на этапе получения базового образования.
- Разработать программы школьной и профессиональной ориентации для учеников базового этапа обучения.
- Совершенствовать методы и программы профессионального обучения, с тем чтобы лучше адаптировать их к потребностям рынка труда.
- Разработать информационные программы, направленные на демонстрацию важности профессионального обучения и его роли в процессе развития.
- Совершенствовать программы подготовки преподавателей, с тем чтобы повысить результативность их работы.
- Создать систему поощрения учителей к повышению своей результативности в рамках процесса обучения.
- Использовать результаты общей переписи населения и жилья 1994 года с целью лучшего изучения и оценки районов концентрации неграмотных, с тем чтобы пересмотреть и усовершенствовать национальный план борьбы с неграмотностью.
- Принимать меры по стимулированию неграмотных к посещению курсов обучения грамоте в районах распространения этого явления, уделяя особое внимание обучению грамоте женщин.
- Активизировать усилия по информированию и просвещению по вопросам народонаселения через посредство информационных кампаний, ориентированных на целевые группы среди неграмотных, особенно на женщин.

- Увеличить долю образовательных программ на радио и телевидении, в которых рассматриваются проблемы женщин в кругу семьи.
- Стремиться включать в школьные программы на всех этапах обучения программы по демографическим и экологическим вопросам.

6. Народонаселение и рабочая сила

Цели

- Обеспечить максимальное задействование людских ресурсов и их доступ на рынок труда.
- Увеличить коэффициент занятости женщин.
- Сократить коэффициент безработицы.
- Способствовать замещению внешней рабочей силы местными работниками в различных областях деятельности.
- Поощрять занятость в сферах и на профессиональных уровнях, которые не привлекают достаточного количества местной рабочей силы.

Планируемые меры

- Проанализировать требования иорданского рынка труда с целью ориентирования программ образования, обучения и подготовки с учетом этих требований.
- Увеличить объем инвестиций в активные проекты создания новых возможностей занятости.
- Открыть внешние рынки для иорданских трудящихся всех уровней, в частности для тех, кто имеет надлежащую подготовку и квалификацию, с тем чтобы сократить безработицу и увеличить объем средств, переводимых из-за границы.
- Поощрять доступ женщин на рынок труда путем создания для этого необходимых вспомогательных услуг.
- Организовать рынок внешней рабочей силы и побуждать нанимателей в большей степени использовать местных работников в различных сферах деятельности.
- Использовать надлежащие технологии в проектах с целью расширения возможностей для занятости.
- Развивать программы общей и специальной подготовки для повышения производительности труда работников.
- Формировать создание местной рабочей силы и готовить ее к работе во всех областях и на всех уровнях, с тем чтобы она могла заменить внешнюю рабочую силу.
- Создать специализированные институты профессиональной подготовки для обучения инвалидов с целью их принятия на рынок труда.

- Обеспечить эффективное применение законов и положений, касающихся запрещения работы детей.

7. Народонаселение и экологические ресурсы

Цели

Стремиться установить равновесие между народонаселением и экологическими ресурсами путем осуществления следующих задач:

- Устранить дисбаланс между предложением и спросом на воду.
- Устранить дисбаланс между местным производством продовольственных продуктов и спросом на них.
- Повысить эффективность использования местных источников энергии.
- Обеспечить равновесие между численностью населения и экологическими условиями.
- Обеспечить более сбалансированное географическое распределение населения между городскими и сельскими районами.

Планируемые меры

- Повысить соответствие требованиям Управления водо- и электроснабжения.
- Обеспечить более рациональное использование воды и электроэнергии.
- Расширять строительство плотин.
- Повышать производительность и уровень использования техники в сельском хозяйстве.
- Способствовать проведению научных исследований по вопросам энергетики, окружающей среды и ресурсов.
- Применять элементы иорданской национальной стратегии в отношении окружающей среды.
- Разработать единое законодательство в области охраны окружающей среды.
- Обеспечить информирование и просвещение в обществе по экологическим вопросам.
- Уменьшать демографическое давление в перенаселенных городских районах и создавать стимулы к возвращению в сельские районы.

8. Народонаселение и жилье

Цели

- Позволить всем семьям располагать приемлемым жильем по доступным ценам.
- Ограничить распространение элитного жилья по высоким ценам.

- Поощрять государственный и частный сектора инвестировать в строительство жилья, предназначенного для людей с низким доходом.
- Охранять окружающую среду путем ограничения использования сельскохозяйственных земель для целей строительства жилья.
- Обеспечить населенные пункты жизненно необходимыми коммунальными службами: транспорта, образования, здравоохранения, водо- и электроснабжения, медицинского консультирования, ликвидации отходов и т.д.

Планируемые меры

- Провести исследования по вопросам урбанизации и роста городов с целью использования их результатов в процессе городского планирования.
- Разработать генеральный план землепользования во всем королевстве.
- Разработать планы и программы жилья для людей с низким доходом.
- Представить пакет реформ, направленных на поощрение частного сектора к инвестированию в строительство жилья для слоев населения с низким доходом.
- Разработать меры политики по содействию ограничению распространения элитного жилья.
- Поэтапно осуществлять рамочные планы для городов, с тем чтобы лучше использовать сеть государственных и других служб.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ

На Иорданскую национальную комиссию по народонаселению возложена задача через посредство ее генерального секретариата осуществлять контроль за последующей деятельностью по реализации секторальных стратегий совместно со сторонами, занимающимися воплощением в жизнь программ стратегии в каждом секторе – министерствами, учреждениями, административными органами, университетами и добровольными организациями, – каждой из которых поручено разрабатывать и осуществлять в рамках своего круга ведения программы, мероприятия и проекты, которые в целом обеспечат достижение целей иорданской национальной стратегии в области народонаселения.

Иорданская национальная комиссия по народонаселению считает необходимым использовать следующие средства и методы для контроля за осуществлением стратегии совместно с другими заинтересованными сторонами:

1. Акцентировать внимание на вопросах народонаселения и заручиться поддержкой учреждений, подразделений и групп, выступающих за урегулирование этих вопросов.
2. Придавать большое значение надлежащему осуществлению настоящей стратегии путем создания рабочих групп и назначения лиц, ответственных за связь со всеми учреждениями и сторонами, занимающимися вопросами народонаселения в государственном, частном и добровольном секторах, в целях активизации усилий по достижению целей стратегии.
3. Обеспечить учет вопросов народонаселения и развития в планах социально-экономического развития и плодотворно участвовать в разработке этих планов, с тем чтобы высветить важность вопросов народонаселения при планировании развития и важность обеспечения сбалансированности между ресурсами и народонаселением.
4. Подготовить годовой план с указанием подлежащих осуществлению мероприятий с учетом приоритетов и благоприятных условий.
5. Продолжать расширять возможности для диалога и связи со всеми сторонами – государственными, частными и добровольными, – занимающимися программами и проектами в области народонаселения, и регулярно организовывать проведение совещаний с этой целью.
6. Обеспечить – согласно указу совета министров от 27 декабря 1994 года, в соответствии с которым на Иорданскую национальную комиссию по народонаселению возлагается функция служить источником информации по демографическим вопросам, – сбор публикаций и данных от всех сторон – государственных, частных и добровольных, занимающихся вопросами народонаселения и деятельностью в этой области, и направлять эту информацию в Центр демографических данных, с тем чтобы она могла служить для проведения оценок и осуществления последующих мер, а также для проведения исследований.
7. Поддерживать проведение конференций, семинаров и практикумов для обеспечения лучшего ознакомления с вопросами народонаселения во всех соответствующих областях.
8. Поощрять проведение исследований по данному вопросу, включая исследования на местах, и сбор и проверку данных.
9. Проводить специальную ежегодную оценку планов и результатов с целью определения степени достижения целей стратегии и встретившихся препятствий.

10. Установить или активизировать связь с различными международными, региональными и местными организациями и учреждениями с целью обмена опытом и информацией и участия в поддержке мероприятий и программ в области народонаселения.
