



安全理事会

第七十九年

第**九七二一**次会议

2024年9月11日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	日博加尔先生	（斯洛文尼亚）
成员：	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	埃斯科瓦尔·乌劳里先生
	法国	Dharmadhikari先生
	圭亚那	本女士
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	塞拉利昂	卡里姆女士
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0928）(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2024/666，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对面前的决议草案进行表决。我现在把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2750（2024）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国感谢安理会成员建设性地协作，把对苏丹的制裁再延长12个月。

此时此刻，达尔富尔人民继续生活在危险、绝望以及无望之中。他们每天面临交战愈演愈烈、人道主义援助受到限制、人权持续遭到侵犯以及民众大批流离失所。本决议的通过向他们发出了一个重要信号，即：国际社会继续关注他们的困境，并致力于推进苏丹和该地区的和平与安全。

延长制裁措施将限制武器进入达尔富尔，并制裁那些助长或参与破坏苏丹稳定的活动的个人和实体。所有这些对于帮助结束不断升级的冲突、减轻人道

主义灾难以及使苏丹重新走上稳定与安全的道路至关重要。

美国继续致力于支持苏丹人民，并将继续同苏丹、安理会同事以及所有利益攸关方密切合作，促进该国和该地区的和平。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我们欢迎通过第2750（2024）号决议，延长第1591（2005）号决议设立的制裁制度。我们感谢美国引导我们开展谈判。

请允许我提出两点意见。

首先，苏丹人民深受这场人为冲突之害已超过18个月。上周，联合国实况调查团报告称，快速支援部队和苏丹武装部队每天都在系统性地侵犯苏丹平民的人权，其中包括性暴力和性别暴力、酷刑、平民大量伤亡和流离失所以及关键民用基础设施遭到破坏。双方继续认为，这场冲突将在战场上得到解决，为此，我们紧急呼吁各国不要提升任何一方的作战能力。相反，那些对双方有影响力的国家必须利用这种影响力，使他们坐到谈判桌前。我们还回顾今天延长对达尔富尔的武器禁运的重要性。

其次，我们欢迎今天重申交战方确保平民受到保护的重要性。国际人道法是我们武装冲突期间努力保护平民的基石，其原则必须在苏丹得到严格遵守和执行。联合王国将继续向各方强调该问题。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：作为第1591（2005）号决议所设制裁委员会的主席，大韩民国欢迎通过第2750（2024）号决议，把对苏丹的制裁制度再延长一年。

现在，我谨以本国代表的身份分享一些意见。

尽管我们成功地把对苏丹的制裁制度又延长了一年，但是安全理事会尚未充分处理公然违反武器禁运和违反国际人道法的行为。正如1591制裁委员会和安全理事会不断强调的那样，我们谨再次提醒冲突各方和会员国遵守武器禁运。我们还强调，冲突各方必

须停止严重违反国际人道法的行为，并履行法律规定的义务。

鉴于冲突持续不断，暴力在苏丹各地蔓延，安全理事会应共同努力，采取更多具体措施，以确保延长后的制裁制度得到有效执行。我们还认为，制裁制度本身必须顺应实地不断演变的局势。自去年爆发敌对行动以来，冲突已扩大到包括达尔富尔在内的整个国家。特别是，我们最近看到交战各方在法希尔使用重型武器。此外，继续有报告显示，不仅在达尔富尔、而且在苏丹全境发生了严重违反国际人道法和侵犯人权的行为，包括广泛的冲突中的性暴力和性别暴力事件。

有鉴于这些事态发展，相应更新制裁措施、包括制裁名单至关重要。具体而言，必须对违反制裁的人采取有针对性的措施，安全理事会已一再表示打算这样做。我们随时准备同安理会其他成员合作，抱着应有的紧迫感处理这个紧迫问题。

戴兵先生(中国)：苏丹冲突延宕已超过一年半，局势仍没有降级迹象，当地人道形势持续恶化，大量无辜平民正经历战火、自然灾害、疾病等多重考验。当前形势下，对有关制裁措施延期，一定程度上有利于阻止非法武器持续流入战场、推动现地局势降温降级，符合国际社会的共同期待和安理会肩负的重要责任。中方因此对刚才付诸表决的决议草案(第2750(2024)号决议)投了赞成票。

我们再次呼吁冲突双方以国家和人民利益为重，严格遵守国际人道法，最大限度保护平民和民用设施，避免带来更多伤害、造成更多破坏。希望所有会员国恪守决议规定的武器禁运，共同为苏丹停火止暴发挥建设性作用，为苏丹重归持久和平提供切实帮助。

同时，中方多次强调，制裁是手段，不是目的，不能成为外交努力的替代，更不能成为一些国家政治施压的工具。当前，安理会要将更多精力投入在推动冲突双方对话接触、寻求政治解决方案，同时帮助苏丹提高人道响应能力，防止人道危机继续恶化。在此过程中，国际社会要尊重苏丹的主权和领土完整，争取

苏丹政府更多支持与配合。作为执笔国，也要充分尊重苏丹政府的合理关切和诉求，切实增进各方共识，避免夹杂政治私利。

达玛迪卡里先生(法国)(以法语发言)：法国欢迎安理会成员一致通过第2750(2024)号决议。

8月19日，专家小组的临时报告向我们介绍了法希尔地区冲突的重要动向及其对平民的灾难性影响的最新情况。法国谴责在苏丹犯下的任何违法行为，无论施害者是谁。我们尤其关切达尔富尔平民因其族裔归属而遭受的暴行。我们呼吁各方允许人道主义援助不受阻碍地进入苏丹全境。我们再次呼吁所有外国行为体不要武装、资助或在后勤上支持各方。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：俄罗斯对美国关于苏丹达尔富尔的制裁决议(第2750(2024)号决议)投了赞成票。

我们同意提案国提议的做法，即决议的目的是纯技术性地延长制裁制度。我们知道，苏丹尤其是大达尔富尔地区的局势仍然紧张。苏丹该地区的几个地方正在发生敌对行动。北达尔富尔州首府法希尔局势复杂，苏丹武装部队在当地民众的支持下，继续击退快速支援部队。

我们相信，该国政府的这些努力将有助于实现期待已久的稳定和恢复秩序。在苏丹工作的人道主义机构的努力需要侧重于此。我们知道，向民众提供适当帮助的工作已经在推进。重要的是，任何援助苏丹的外部行动都必须是纯建设性的，而不是试图推动任何离心倾向，并且只能与中央当局协调进行。今天一致通过的延长达尔富尔制裁制度的决议旨在彻底制止这种破坏性影响。

与此同时，我们提请注意，鉴于安全理事会通过了集体决定，一些国家使用单方面强制性措施对苏丹方面额外施压是不可接受的。

主席(以英语发言)：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言)：主席先生，我谨祝贺你主持安全理事会9月份的工作。我们

已准备好与你一起维护国际和平与安全。我还要感谢塞拉利昂共和国在8月有效而成功地担任了安理会主席。主席先生,此外我要感谢你根据第1591(2005)号决议建立的制裁制度技术性延长一年。我们也感谢执笔方美国的认真合作和富有成效的谈判,促成了今天的延期决议。

在我们今天纪念2001年9月11日世界贸易中心双塔遭遇恐怖袭击二十三周年之际,我们要向这一重大恐怖事件的受害者家属表示声援。这一事件是狂热政治恐怖主义的结果;苏丹人民目前正面临着族裔恐怖主义,它造成了像9·11事件那样的受害者。

关于保护平民,需要采取必要措施,同时也支持苏丹武装部队,特别是安全部队,帮助他们保护平民。如果不能恢复有利于达尔富尔武装部队和正规部队的力量平衡,这将对政府保护法希尔被快速支援民兵围困的平民的行动造成负面影响,也影响到政府按照第2736(2024)号决议规定化解围困,因为这支民兵仍在从某个支持国获得武器和补给,这不断违反第1591(2005)号决议规定的武器禁运。脆弱的安全局势限制了国家打击从萨赫勒到苏丹的人口贩运和民众流离失所的能力,这是当前侵略战争的一个层面。

武装部队和现已成为现政府一部分的达尔富尔武装斗争运动之间目前没有分歧,也没有交战。达尔富尔和保护平民工作受到的安全威胁源头已经变成了快速支援民兵,他们自去年5月起日复一日系统性地轰炸达尔富尔的卫生设施、医院和基础设施,发动了100多次袭击,甚至使用了国际禁用的武器。对保护平民工作构成威胁的唯一来源是达尔富尔的民兵。

在战争开始前,苏丹政府已经竭尽所能促进达尔富尔的社会和谐与和平共处。我们成立了国家和平高级委员会和平民保护部门。我们还制定了一项保护平民和处理安全漏洞的综合计划。我们制定了一个过渡期正义方案,并启动了关于牧场和牧舍的法律。

我们也努力解决气候变化造成的环境问题,并制定了一项收缴武器、扣押和销毁未登记车辆的国家计

划。政府也努力根据2020年10月的《朱巴和平协议》统一达尔富尔武装部队。然而,国际社会和捐助方没有履行承诺,导致该计划中断。我们还成立了解除武装、复员和重返社会委员会。

政府也努力为运送人道主义援助提供便利,甚至向达尔富尔的阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔运动和南科尔多凡的阿卜杜勒·阿齐兹·赫卢运动控制的地区运送援助,同时对警察进行打击性暴力的培训,确保流离失所者营地的安全,同时提高武装部队和正规部队的的能力,并在达尔富尔部署安全车辆和汽车。然而,战争打乱了这一切。

在人道主义层面,苏丹政府作出决定,开放了九个内部过境点和与邻国的过境点。最近,我们开放了阿德雷过境点,民兵曾利用该过境点获取武器和燃料,从而提高了其袭击平民的能力。这是一项系统性工作,得到了一些国家的支持,这些国家从未停止加强民兵的战斗能力,同时也利用安理会未能明确谴责它们或对它们施压,要求它们停止向民兵提供武器、补给和弹药的情况。民兵已转变成恐怖团体,对其他达尔富尔原住民实行种族歧视。在这方面,安理会呼吁苏丹政府严格执行《朱巴和平协议》。然而,安理会却没有提到,阿拉伯联合酋长国正在违反第1591(2005)号决议,从而也违反了《朱巴和平协议》,而它却是《协议》执行情况监测和评估机制的成员,并与乍得一道担任《朱巴和平协议》的保证国。

关于达尔富尔的战争和变化,我们要求取消第1591(2005)号决议。有无可辩驳的证据表明,对苏丹的侵略战争导致了破坏,大量流离失所者的权利没有根据国际法得到保障。这一切都是阿拉伯联合酋长国造成的,它为战争火上浇油,支持在达尔富尔犯下灭绝种族罪和危害人类罪的民兵。

我想同安理会成员分享一下两位美国战略分析人士,即约翰·普伦德加斯特和安东尼·莱克的陈述,他们于7月31日在《外交事务》杂志上发表了一篇题为“阿联酋在苏丹的秘密战争——国际压力如何才能制止种族灭绝暴力”的文章。他们写道:

“对饥饿和种族清洗负有最大责任的外部行为体……是阿拉伯联合酋长国。在[快速支援部队]对达尔富尔和其他地区的平民实施种族灭绝袭击的同时，阿布扎比正在向民兵运送武器。”

阿拉伯联合酋长国的行为之所以不受惩罚，是因为其燃料储备和战略重要性与伊朗不相上下。阿拉伯联合酋长国在助长当前的苏丹危机方面起到了关键作用。因此，外国行为体必须迫使阿联酋领导人改弦更张。如果阿联酋拒绝这样做，外国行为体就必须对其实施制裁，施加足够大的压力，使该国停止与快速支援民兵打交道。阿拉伯联合酋长国正通过非法走私黄金从持续的战争中获取经济利益。这一点已得到伦敦金银市场和打击洗钱及非法黄金的金融行动特别工作组的证实。因此，该国正从与冲突有关的黄金贸易中获益。这是苏丹侵略战争的一个主要因素。

然而，是苏丹在为2004年以来对我国实施的制裁付出代价。因此，我们呼吁安理会改弦易辙，对那些试图破坏苏丹和非洲经济的人采取严厉的惩罚措施。今年6月，美国对从事从苏丹走私黄金贸易的7家公司实施了制裁。这些公司总部设在阿拉伯联合酋长国，它们自身因为违反制裁而受到了制裁。

我们呼吁审查向阿拉伯联合酋长国出口武器的政策，这些武器被快速支援民兵用来围困达尔富尔，其中包括“陶式”和“标枪”导弹等先进武器。在这方面，我们支持美国外交事务委员会成员、加利福尼亚州国会女议员萨拉·雅各布斯5月份提出一项法案，禁止美国向阿拉伯联合酋长国出售武器，这些武器随后被运往达尔富尔的快速支援民兵手中。这证明阿拉伯联合酋长国与快速支援部队关系密切，对目前的危机负有责任。

9月7日，苏丹尊严报发表文章称，“MV ULUSOY”号船只向快速支援民兵运送补给，途径杜阿拉，并从那里运往乍得和苏丹。近期——7月至8月期间——从阿拉伯联合酋长国运往喀麦隆杜阿拉港的海运货物流动量大幅增加。具体而言，阿拉伯联合

酋长国的海运货物包括112个集装箱，其中装有弹药、22门120毫米大炮、33枚火箭推进榴弹、大量装甲车、丰田陆地巡洋舰BJ战车以及多箱用于制造炸药和手榴弹的工业硝酸盐。这些集装箱上印有红新月标志，用于伪装。混杂在苏丹和乍得之间的一些部落的成员参与了向快速支援民兵走私物资的活动，他们在苏丹被称为民兵的“社会孵化器”。安全理事会、美国、英国、法国和其他国际组织对苏丹施加压力，要求开放阿德雷过境点，促使民兵利用该过境点实现其军事目的。相反，这种压力应该针对支持战争的主要行为体。

阿拉伯联合酋长国向快速支援民兵提供武器和补给支持，使基础设施、环境和财产遭到损失或破坏，自然资源和黄金遭到掠夺，根据国际法，该国应对此负责。这是向安理会提出的一项要求，安理会必须迫使民兵归还所有被掠夺的物品、财产以及从住宅、银行和汽车中偷走的黄金，包括被盗的行李——或者支付慷慨的经济赔偿。红十字国际委员会必须进行访问，检查民兵建立的拘留中心和监狱中的被拘留者。他们有数千人。

2023年6月2日，民兵突袭了苏丹国家博物馆，并播放了其成员破坏古代木乃伊的录像——遗产促进和平组织记录了这些行为——并在博物馆屋顶安置了狙击手，将博物馆用于军事行动。我们警告说，提供给民兵的武器包括用于袭击平民的爆炸物。劫持人质和绑架行为受到《反对劫持人质国际公约》的谴责，被列为恐怖主义行为。必须立即释放人质。

最后，关于和平进程面临的障碍，民兵的区域赞助者毫不停歇地为其提供武器、物资、装备和战车，自5月以来，这使民兵得以发动了100多次导弹和无人机袭击，摧毁了达尔富尔的医院；甚至连Zamzam营地也未能幸免。我们期待民兵遵守其在2023年5月吉达论坛上签署的保证和承诺以及国际人道法，停止将平民和儿童、女童、妇女等弱势群体、政要、民用设施和基础设施作为袭击目标——涉及性别暴力和招募儿童的犯罪有所升级。中立报告指出，其中88%的罪行是快速支援民兵所为。

制裁决议在武器禁运方面只针对武装部队。我们曾多次向安理会解释，禁运是2004年以来达尔富尔安全局势恶化的原因之一；由于国际社会坚持禁运，努力削弱本地区硬实力的平衡和军事力量的平衡，本地区也已成为外国武装团体的目标。

达尔富尔地区蕴藏着丰富的自然资源和矿产资源、黄金和铀，达尔富尔的不稳定威胁意味着民兵能够对其进行控制。我们期望，这份案文在监测武器最终用户证书遵守情况的框架下，明确纳入对民兵及其区域赞助者的制裁，将他们列入成为专门制裁对象的个人和实体名单，同时也调查民兵及其外国盟友的武器来源，并对这些来源实施禁令，包括处理资助他们的手段和网络。在这方面，我们赞扬执笔国美国主动倡议将快速支援民兵的两名高级领导人列入受制裁个人的行列。这一举措受到了苏丹人民的欢迎，他们遭到了民兵的酷刑虐待、驱逐和强迫迁离。

新的挑战是该地区可能出现外国定居殖民地，从民兵咄咄逼人的残暴政策中可以明显看出这一点，民兵的暴行已经超过了“达伊沙”和“博科圣地”组织。此外，民兵在围困法希尔和达尔富尔地区其他城市时未能保护平民，违反了第2736 (2024) 号决议的要求；民兵继续获得武器和补给，系统性违反了第1591 (2005) 号决议；同样，其区域支持者也违反了

该决议。这种脆弱和不利的安全形势限制了国家打击武器走私的能力，并使流离失所者面临免费住房的诱惑，苏丹人让他们免费住在自己家中或住所中，这些人同样遭受着境内流离失所的痛苦和在邻国避难的辛酸，并面临着需要联合国专门机构关注的恶劣条件。

达尔富尔唯一的安全威胁是由族裔恐怖行径驱动的暴力，快速支援民兵已开始使用国际社会禁止的武器来加剧这种暴力。如果说2004年民兵犯下战争罪行是出于政治压迫，那么新的战争罪行则是出于族裔仇恨和族裔中心主义的傲慢。

最后，多种相互冲突的举措并未取得成功。苏丹遵守吉达论坛的决定，因为这些决定在战争开始时得到了政府和快速支援部队的批准。因此，有什么理由撤销这些决定，并设立一个新的论坛，将杀人者与被杀者混为一谈，将压迫者与被压迫者混为一谈，以此来制作一个认可区域支持者清白的印章，并用清水将他们洗净？如果用海水来清洗他们手上沾染的鲜血，然后再用七大洋的水来清洗，他们的污秽和不洁就无法被洗净。因此，缺乏一个坚实的和平战略来解决苏丹对建立和平的关切并对侵略各方施压，是通往和平的最佳道路上的一个大型黑洞。

上午10时35分散会。