



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
14 August 2024  
Russian  
Original: French

**Общий базовый документ, являющийся  
составной частью докладов государств-  
участников**

**Того\***

[Дата получения: 6 июня 2024 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Сокращения

ННИК:	Независимая национальная избирательная комиссия
ЦРП:	Центр регистрации предприятий
ГАНПЗУ:	Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений
НКПЧ:	Национальная комиссия по правам человека
НКБ:	Национальная комиссия по делам беженцев
АК:	Апелляционная комиссия
КИПП:	Комиссия по установлению истины, правосудию и примирению
ВОПКСПБ:	Высший орган по предупреждению коррупции и связанных с ней преступлений и борьбе с ними
ВКПУНЕ:	Верховный комиссариат по примирению и укреплению национального единства
ОЗПД:	Орган по защите персональных данных
НМП:	Национальный механизм по предупреждению пыток
ООН:	Организация Объединенных Наций
АС:	Африканский союз
НПР:	Национальная программа развития
ВПНЖФ:	Всеобщая перепись населения и жилищного фонда
ЛН:	Лига Наций
ЗАЭВС:	Западноафриканский экономический и валютный союз
УВКБ ООН:	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

## Введение

1. 21 июля 2014 года Того стало участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В руководящих принципах, касающихся формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 29 Конвенции, принятых Комитетом по насильственным исчезновениям на его второй сессии, состоявшейся 26–30 марта 2012 года, говорится, что доклады государств-участников договорным органам состоят из двух элементов: общего базового документа и документа по каждому договору.
2. В соответствии с этими руководящими принципами Того представляет настоящий базовый документ, в котором содержится общая информация о Того.
3. Документ был составлен на основе Конституции от 14 октября 1992 года и состоит из двух частей. Первая часть посвящена общей информации о Того, а вторая — правовой и институциональной основе поощрения и защиты прав человека.

## Часть первая Общая информация о Того

4. В этой части представлен краткий обзор географии, политического и административного устройства, населения, делового климата и перспектив развития страны.

### I. Географическое положение

5. Расположенное на южной окраине Западной Африки, Того занимает площадь 56 600 кв. км и граничит на севере с Буркина-Фасо, на востоке — с Бенином и на западе — с Ганой, а на юге омывается водами Гвинейского залива. Оно расположено между 6 и 11 градусами северной широты и между 0 и 2 градусами долготы и простирается на 600 км с юга на север, имея ширину от 50 км на побережье до 150 км между 7 и 8 градусами северной широты. Его географическое положение и глубоководный порт делают его настоящим центром торговли между странами субрегиона.
6. Того известно большим разнообразием своего ландшафта: песчаное побережье на юге, зеленые долины и небольшие горы в центре, засушливые равнины и большие саванны, усеянные баобабами, на севере. Оно имеет большое разнообразие форм рельефа, связанных с его геологическим строением, невысоких, но относительно контрастных. Наиболее примечательной особенностью этого рельефа является горный массив Того, самая высокая точка которого — гора Агу (986 м), являющаяся продолжением хребта Атакора, протянувшегося через всю страну от Бенина на северо-востоке до Ганы на юго-западе.
7. В целом в Того преобладает межтропический климат, что обусловлено его широтой. Однако климат значительно различается от южных районов к северу. Высота над уровнем моря влияет на климат, который описывается как «тропический гвинейский на юге и тропический суданский на севере».
8. Гидрографическая система Того состоит из трех основных бассейнов. К ним относятся:
  - бассейн Вольты на севере, по которому протекают реки Оти и ее притоки (Керан, Кумонгу и Кара), Сансаргу и Мо;
  - бассейн Моно в центре и на юго-востоке с рекой Моно и ее притоками Ание, Аму и Огу;
  - бассейн озера Того на юге с группой прибрежных рек Сио и Хахо.

## II. Политическое устройство

9. Нынешняя политико-административная организация Того является наследием его колониального прошлого. После немецкой колонизации Того жило под властью Великобритании и под французским мандатом. С 1884 года Того являлось протекторатом Германии, а после Версальского договора было разделено на две территории, переданные под мандат Лиги Наций (ЛН), а затем под опеку Организации Объединенных Наций (ООН) и поставленные под управление Великобритании и Франции. В 1956 году британская часть Того (33 800 кв. км) была присоединена к Золотому Берегу, который стал независимым государством Гана. Остальная территория, составляющая 56 600 кв. км, обрела независимость 27 апреля 1960 года и образовала Тоголезскую Республику.

10. С 1960 года в Того существовало четыре республики. Первая возникла 14 ноября 1960 года на основе президентской системы, вторая — 11 мая 1963 года на основе полупрезидентской системы, третья — 9 января 1980 года на основе президентской системы и, наконец, четвертая — 14 октября 1992 года на основе полупрезидентской системы и многопартийного Национального собрания. В настоящее время Того находится в процессе принятия Пятой республики.

## III. Административно-территориальное деление

11. В административном отношении страна делится на 5 областей, которые, в свою очередь, делятся на 39 префектур. В Того насчитывается 117 коммун, включая автономный округ Большой Ломе.

12. Автономный округ Большой Ломе — это особое административно-территориальное образование, которое предназначено для осуществления мероприятий, характерных для столицы и некоторые аспекты развития, обслуживания и эксплуатации которого выходят за рамки компетенции коммун.

13. С юга на север расположены пять областей: Приморская, Плато, Центральная, Кара и Саванн. Префектуры делятся на кантоны, а кантоны — на деревни.

14. Процесс децентрализации, инициированный правительством, привел к организации муниципальных выборов 30 июня и 15 августа 2019 года, в результате чего начали функционировать 117 коммун. Результаты областных выборов 29 апреля 2024 года позволят реализовать областной уровень децентрализации.

## IV. Социально-культурные аспекты

15. Согласно окончательным результатам пятой Всеобщей переписи населения и жилищного фонда (ВПНЖФ-5) численность постоянного населения Того в ноябре 2022 года составляла 8 095 498 человек, в том числе 4 150 988 женщин, или 51,3 % населения, что подтверждает преобладание женщин в Того.

16. Согласно тем же результатам возрастная структура населения характеризуется высокой долей молодежи: 41,6 % в возрасте до 15 лет, 54,6 % в возрасте от 15 до 44 лет, 11,4 % в возрасте от 45 до 64 лет и 3,8 % в возрасте 65 лет и старше.

17. Большая часть населения проживает в сельской местности: 4 621 706 человек по сравнению с 3 473 792 жителями городов, т. е. уровень урбанизации составляет 42,9 %.

### Численность постоянного населения Того в разбивке по месту проживания и полу

Место проживания	Пол		Всего
	Мужчины	Женщины	
Город	1 689 674	1 784 118	3 473 792
Сельская местность	2 254 836	2 366 870	4 621 706
<b>Итого</b>	<b>3 944 510</b>	<b>4 150 988</b>	<b>8 095 498</b>

Пространственное распределение населения, 2022 год, Национальный институт статистики и экономических исследований, Того.

18. Результаты ВПНЖФ-5 в зависимости от места проживания также показывают, относительно большую долю лиц в возрасте до 15 лет в сельской местности по сравнению с промежуточной группой (15–64 года). В городах же ситуация обратная, там пропорционально больше людей в возрасте 15–64 лет. В этой структуре наименее представлены люди в возрасте 65 лет и старше, причем пожилые мужчины (3,1 %) представлены меньше, чем пожилые женщины (4,4 %). Кроме того, пожилых людей больше в сельской местности (4,2 %), чем в городской (3,2 %). Темпы прироста населения составляют 2,42 % в год.

19. Население страны отличается высоким этническим разнообразием, которое характеризуется культурным динамизмом, пропитанным многовековыми традициями, специфичными для каждой этнической группы. С 1970-х годов правительство проводит политику поощрения позитивных культурных традиций путем проведения традиционных аграрных, инициационных, религиозных или памятных праздников для каждой этнической группы. Следует отметить, что такое коллективное участие является фактором взаимопонимания и социальной сплоченности и способствует развитию национальной культуры.

20. В Того насчитывается около сорока этнических групп, разделенных на пять больших подгрупп в зависимости от существующего между ними сходства:

- аджа-эве, к крупнейшим этническим группам которой относятся эве, уатчи и гуины;
- акпосо-акебу, которая состоит из акпосо, акебу;
- ана-ифе, которая включает в себя ана и ифе;
- тем-кабье, в которой численно преобладают этнические группы кабье, котоколи, лосо и ламба;
- пара-н'гурма, состоящая из нескольких этнических групп, самыми крупными из которых являются моба и гурма.

21. К другим подгруппам относятся хауса, фульбе и многие другие этнические группы, родство которых не позволяет отнести их к вышеупомянутым подгруппам. Эти различные этнические группы совпадают с языком или диалектом соответствующего населения.

22. Официальным языком Того является французский. С 1980 года государственными языками являются эве и кабье.

## V. Деловой климат

23. В последние годы деловой климат в Того значительно улучшился, в частности благодаря созданию Центра регистрации предприятий (ЦРП) и институционализации и вводу в эксплуатацию веб-сайта, который служит средством оповещения о формальностях, связанных с созданием, изменением и прекращением деятельности предприятий.

24. Устойчивые темпы создания предприятий, наблюдаемые с 2018 года, сохраняются. В 2023 году было создано более 15 000 новых предприятий, согласно статистике, собранной ЦРП. Этот новый рекорд по количеству предприятий, созданных за календарный год в стране, также отражает рост на 13 % по сравнению с 13 835 предприятиями, созданными в 2022 году.

25. Для Того, которое пятый год подряд демонстрирует рекордные показатели в этом сегменте, это плод многочисленных реформ, проведенных правительством в последние годы для улучшения условий ведения бизнеса. Цифровизация процедур не только сократила время и затраты, но и сделала процесс немного проще.

## VI. Перспективы

26. Того выбрало более амбициозные цели в области развития, направленные на то, чтобы к 2030 году стать развивающейся страной, благодаря реализации национальной программы развития (НПР 2018–2022), результатом которой стало создание правительственной дорожной карты на 2020–2025 годы.

27. Эта дорожная карта, концепция которой гласит: «Мирное Того, современная страна с инклюзивным и устойчивым экономическим ростом», предусматривает три следующих стратегических направления:

- стратегическое направление 1: укрепление социальной интеграции и гармонии и укрепление мира;
- стратегическое направление 2: стимулирование создания рабочих мест с опорой на сильные стороны экономики;
- стратегическое направление 3: модернизация страны и укрепление ее структур.

## Часть вторая

### Правовая и институциональная основа защиты и поощрения прав человека

#### I. Правовая основа

28. Правовая основа поощрения и защиты прав человека базируется на принципе подчинения верховенству закона. В Того источником права является Конституция от 14 октября 1992 года, ратифицированные в установленном порядке международные договоры, законы и постановления.

29. В Конституции содержатся положения, защищающие права человека. К ним относятся положения, касающиеся права на жизнь (статья 13), на справедливое судебное разбирательство (статья 19), на свободу мысли, совести, религии, вероисповедания, убеждений и их выражения (статья 25), на здоровье (статья 34) и на образование (статья 35).

30. Закон № 2019-003 от 15 мая 2019 года о внесении изменений в Конституцию от 14 октября 1992 года закрепил, в частности, отмену смертной казни и пожизненного заключения; утверждение принципа состязательности в Конституционном суде; создание областных счетных палат и реорганизацию деятельности Счетной палаты; расширение списка органов, обязанных декларировать имущество и активы перед посредником Республики. Этот закон распространил право обращаться в Конституционный суд с запросом о заключении по поводу смысла конституционных положений на все институты Республики и предусматривает возможность обращения в Суд с вопросами, касающимися защиты основных прав.

31. Статья 50 Конституции Того от 14 октября 1992 года гласит: «Права и обязанности, изложенные во Всеобщей декларации прав человека и в международных договорах по правам человека, ратифицированных Того, являются неотъемлемой частью настоящей Конституции».

32. Статья 140 той же Конституции гласит: «Ратифицированные или утвержденные в установленном порядке международные договоры и соглашения с момента их опубликования превалируют над национальными законами при условии соблюдения этих договоров и соглашений другой стороной».

33. Порядок осуществления различных прав, провозглашенных Конституцией, определяется законами, принимаемыми Национальным собранием, и нормативно-правовыми актами, издаваемыми правительством.

34. Среди последних законодательных текстов стоит упомянуть следующие.

## **A. Законодательные реформы**

- Закон № 2021-021 от 11 октября 2021 года о внесении изменений в закон, определяющий условия осуществления свободы собраний и мирных демонстраций;
- закон № 2021-020 от 11 октября 2021 года о внесении изменений в закон № 207-011 от 13 марта 2007 года о децентрализации и местных свободах;
- закон № 2021-019 от 11 октября 2021 года о внесении изменений в закон № 2012-002 от 29 мая 2021 года об Избирательном кодексе;
- органический закон № 2021-015 от 03 августа 2021 года о внесении изменений в органический закон № 2018-006 от 20 июня 2018 года о Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ);
- закон № 2021-012 от 18 июня 2021 года о Трудовом кодексе;
- органический закон № 2020-003 от 24 января 2020 года с поправками, внесенными законом № 2021-013 от 1 июня 2021 года, устанавливающий условия декларирования активов высокопоставленных деятелей, высших государственных служащих и других публичных должностных лиц;
- закон № 2021-007 от 21 апреля 2021 года о Гражданском процессуальном кодексе;
- закон № 2021-005 от 1 апреля 2021 года об автоматизированном национальном реестре судимостей;
- органический закон № 2021-006 от 1 апреля 2021 года, устанавливающий состав, организацию и функционирование службы посредника Республики;
- закон № 2020-007 от 26 июня 2020 года о школьном питании;
- закон № 2020-006 от 10 июня 2020 года о безопасном, надежном и мирном использовании ядерной энергии;
- закон № 2020-001 от 7 января 2020 года о Кодексе прессы и коммуникации;
- закон № 2020-002 от 7 января 2020 года о внесении изменений в закон № 2018-028 от 10 декабря 2018 года об учреждении коммерческих судов;
- органический закон п 2019-023 от 26 декабря 2019 года о Конституционном суде;
- закон № 2019-015 от 30 октября 2019 года о Кодексе судостроительства;
- закон № 2019-016 от 30 октября 2019 года о правовом режиме, применяемом к аудиовизуальной связи;
- закон № 2019-014 от 29 октября 2019 года о защите персональных данных;

- закон № 2019-009 от 12 августа 2019 года о внутренней безопасности;
- закон № 2019-010 от 12 августа 2019 года, изменяющий закон № 2011-010 от 16 мая 2011 года, устанавливающий условия для осуществления свободы собраний и публичных мирных демонстраций;
- закон № 2019-006 от 26 июня 2019 года о внесении изменений в закон № 2007-011 от 13 марта 2007 года о децентрализации и местных свободах с изменениями, внесенными законом № 2018-003 от 31 января 2018 года;
- закон № 2019-005 от 17 июня 2019 года об Инвестиционном кодексе;
- органический закон № 2018-029 от 10 декабря 2018 года, вносящий изменения в органический закон № 2004-021 от 15 декабря 2004 года о Высшем органе по аудиовизуальным средствам массовой информации и коммуникации (ВОАИК);
- закон № 2018-026 от 7 декабря 2018 года о кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью;
- закон № 2018-024 от 9 ноября 2018 года о Налоговом кодексе;
- закон № 2018-010 от 8 августа 2018 года о стимулировании производства электроэнергии из возобновляемых источников энергии в Того;
- закон № 2018-005 от 14 июня 2018 года о Земельном кодексе;
- единый закон № 2018-004 от 4 мая 2018 года о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма в государствах — членах ЗАЭС.

## **В. Нормативно-правовые акты**

- Указ № 2021-032/PR от 24 марта 2021 года о преобразовании Национальной полицейской академии в Академию сил безопасности, а также о ее полномочиях, организации и функционировании;
- указ № 2021-044/PR от 29 апреля 2021 года, устанавливающий порядок применения закона о судимостях;
- указ № 2021-038/PR от 14 апреля 2021 года об организации и функционировании службы посредника Республики;
- указ № 2020-111/PR от 9 декабря 2020 года об организации и деятельности органа по защите персональных данных (ОЗПД);
- указ № 2019-125/PR от 18 сентября 2019 года о полномочиях, организации и деятельности Генеральной государственной инспекции»;
- указ № 2019-076/PR от 15 мая 2019 года об организации и деятельности Межведомственного комитета по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним;
- указ № 2019-026/PR от 20 февраля 2019 года о полномочиях, организации и деятельности Генеральной финансовой инспекции;
- указ № 2019-097/PR от 8 июля 2019 года о Кодексе этики и служебного поведения в сфере государственных закупок;
- указ № 2018-128/PR от 3 августа 2018 года о создании, полномочиях, составе и функционировании Национального комитета по координации деятельности по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма;
- указ № 2018-034/PR от 27 февраля 2018 года об учреждении домов правосудия;
- указ № 2018-130/PR от 28 августа 2018 года об особом статусе педагогических работников.

35. Того также является участником почти всех международных договоров по правам человека, включая:

- Международный пакт о гражданских и политических правах, 24 мая 1984 года, и протоколы к нему, а именно:
  - Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, 30 марта 1988 года;
  - Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, 14 сентября 2016 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 24 мая 1984 года;
- Конвенцию о правах ребенка, 1 августа 1990 года, и протоколы к ней:
  - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2 июля 2004 года;
  - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 28 ноября 2005 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 14 ноября 2008 года;
- Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления, 14 ноября 2010 года;
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 18 ноября 1987 года, и Факультативный протокол к ней, 20 июля 2010 года;
- Конвенцию о правах инвалидов и протокол к ней, 1 марта 2011 года;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 26 сентября 1983 года;
- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, 21 июля 2014 года;
- Конвенцию 1954 года о статусе апатридов (2021 год);
- Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства (2021 год);
- Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (2020 год).

36. Эти различные документы обеспечивают правовую защиту граждан и позволяют им требовать уважения.

## **II. Институциональная основа**

37. Институциональная основа состоит из исполнительной, законодательной и судебной властей, а также учреждений и органов, занимающихся регулированием и защитой прав человека.

## **A. Исполнительная власть**

38. Согласно Конституции Того 1992 года, исполнительная власть возложена на следующие институты:

- Президента Республики, который избирается всеобщим, свободным, прямым, равным и тайным голосованием сроком на пять лет с возможностью переизбрания один раз. Президент Республики остается в должности до вступления в должность его избранного преемника (статья 59 Конституции). Президент Республики избирается в два тура большинством голосов по одномандатному избирательному округу. Президент Республики избирается абсолютным большинством поданных голосов. Если это большинство не получено в первом туре голосования, то на 15-й день после объявления окончательных результатов первого тура проводится второй тур (статья 60 новой Конституции);
- Премьер-министра — главу правительства, назначаемого Президентом Республики для руководства действиями правительства и их координации (статья 78).

## **B. Законодательная власть**

39. Законодательная власть устанавливает законы и контролирует деятельность правительства. Она делегируется народом и осуществляется парламентом, состоящим из двух палат: Национальной ассамблеи и Сената. Члены Национального собрания имеют титул депутата, а члены Сената — титул сенатора (статья 51 Конституции).

40. Поскольку Сенат еще не приступил к работе, его полномочия временно осуществляет Национальное собрание. В настоящее время Национальное собрание состоит из 113 депутатов, избираемых всеобщим прямым голосованием.

## **C. Судебная власть**

41. Судебная власть является гарантом личных свобод и основных прав граждан. В статье 1 Конституции закреплён принцип верховенства права. Правосудие осуществляется от имени тоголезского народа судами и трибуналами (статья 112 Конституции).

42. Независимость судебной власти гарантируется Конституцией (статья 113) и закреплена в органическом законе № 96-11 от 21 августа 1996 года, устанавливающем особый статус магистратов, с поправками, внесенными законом № 2013-007 от 25 февраля 2013 года. Эта независимость подкрепляется принципом несменяемости магистратов, закрепленным в статье 114 Конституции.

43. Закон № 2019-015 от 30 октября 2019 года о Кодексе судостроительства Тоголезской Республики является основным документом, регулирующим деятельность судебных органов. В нем предусмотрены суды общей юрисдикции и специализированные суды.

44. К судам общей юрисдикции относятся Верховный суд, апелляционные суды и уголовные апелляционные суды, суды большой инстанции и уголовные суды; суды малой инстанции с уголовной и гражданской юрисдикцией, суды малой инстанции с гражданской юрисдикцией.

45. К специализированным судам относятся трудовые суды, торговые суды, суды по делам несовершеннолетних, военный трибунал и апелляционный военный трибунал.

46. Верховный суд является высшей судебной инстанцией государства по судебным и административным вопросам. Он состоит из двух палат: судебной и административной.

47. В 2010 году был создан учебный центр для юристов, который обеспечивает начальную и непрерывную подготовку юристов.

## **D. Учреждения Республики и другие органы, занимающиеся поощрением и защитой прав человека**

### **1. Конституционный суд**

48. Статья 99 Основного закона Того гласит: «Конституционный суд является высшей судебной инстанцией государства по конституционным вопросам. Он выносит решения о конституционности законов и гарантирует основные права человека и общественные свободы. Он является регулирующим органом для функционирования учреждений и деятельности органов государственной власти».

49. Конституционный суд объявляет окончательные результаты президентских и парламентских выборов и референдумов и разрешает любые возникающие в связи с этим споры. Он обладает самыми широкими полномочиями в области предварительного и последующего контроля. Его организация и деятельность регулируются органическим законом № 2004-004 от 1 марта 2004 года с изменениями, внесенными органическим законом от 23 декабря 2019 года о Конституционном суде.

### **2. Счетная палата и областные счетные палаты**

50. Статья 107 пересмотренной Конституции от 15 мая 2019 года предусматривает, что «Счетная палата и областные счетные палаты рассматривают счета бухгалтеров государственных учреждений».

51. Органический закон № 2021-025 от 1 декабря 2021 года определяет организацию и деятельность Счетной палаты. Она рассматривает счета бухгалтеров государственных учреждений и помогает парламенту и правительству контролировать выполнение законов о финансах.

52. Счетная палата и областные счетные палаты отвечают за проверку счетов государственных учреждений и предприятий и управления ими.

53. Областные счетные палаты отвечают в пределах своей территориальной юрисдикции за ревизию финансовой деятельности местных органов самоуправления и подведомственных им государственных учреждений и управление ими.

54. Счетная палата и областные счетные палаты осуществляют юрисдикцию в вопросах бюджетной и финансовой дисциплины в отношении распорядителей кредитов и делегированных распорядителей кредитов, руководителей программ, финансовых контролеров, органов управления государственными закупками и бухгалтеров государственных учреждений. При необходимости они налагают санкции за нарушение правил, регулирующих указанные операции. Они оказывают помощь парламенту и правительству в надзоре за исполнением законов о финансах.

55. Они проводят любые исследования в области государственных финансов и бухгалтерского учета по просьбе правительства, Национального собрания, Сената или Экономического и Социального Совета.

56. Счетная палата составляет ежегодный отчет о своей деятельности и деятельности областных счетных палат, который направляется Президенту Республики, правительству и Национальному собранию и в котором, в соответствующих случаях, указываются совершенные правонарушения, понесенная ответственность и ее рекомендации.

### **3. Высший совет магистратуры**

57. Высший совет магистратуры был учрежден на основании органического закона № 97-04 от 6 марта 1997 года об организации и деятельности Высшего совета магистратуры.

58. Он действует как дисциплинарный совет магистратов. Дисциплинарный совет должен обосновать свои решения. Они публикуются полностью. Применимые санкции, а также порядок их применения определяются органическим законом, устанавливающим статус судебной власти (новая статья 116 Конституции).

#### **4. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)**

59. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), созданная на основании закона № 87-09 от 9 июня 1987 года и конституционно закреплённая в 1992 году (статья 152), реорганизована и регулируется органическим законом № 2021-015 от 3 августа 2021 года, вносящим изменения в органический закон № 2018-006 от 20 июня 2018 года, касающийся ее состава, организации и деятельности. Это независимое учреждение, подчиняющееся Конституции и закону и обладающее правосубъектностью.

60. С 2000 года НКПЧ имеет статус «А» в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ), который был продлен в октябре 2019 года. Она включает в себя национальный механизм по предупреждению пыток (НМП).

61. Ее миссия — продвигать и защищать права человека, предотвращать пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, особенно в местах лишения свободы или в любом другом месте, которое она определяет, а также защищать правозащитников.

#### **5. Высший орган по аудиовизуальным средствам массовой информации и коммуникации**

62. Этот орган был учрежден органическим законом № 96-10 от 21 августа 1996 года с изменениями и дополнениями, внесенными органическим законом № 2004-021 от 15 декабря 2004 года, органическим законом № 2018-029 от 10 декабря 2018 года и органическим законом № 2021-031 от 6 декабря 2021 года о Высшем органе по аудиовизуальным средствам массовой информации и коммуникации.

63. Согласно статье 130 Конституции «миссия Высшего органа по аудиовизуальным средствам массовой информации и коммуникации заключается в том, чтобы гарантировать и обеспечивать свободу и защиту прессы и других средств массовой коммуникации».

64. Он обеспечивает соблюдение профессиональной этики в области информации и коммуникации и равный доступ политических партий и объединений к официальным средствам информации и коммуникации.

65. Он обеспечивает сохранение и защиту ценностей, обычаев и этнической культуры при производстве и распространении кинематографических и аудиовизуальных произведений.

66. Он также контролирует рекламу в СМИ, особенно в области здравоохранения (статья 22 органического закона).

67. Это независимое учреждение, сотрудники которого пользуются иммунитетом во время исполнения своих обязанностей и в течение одного года после ухода с должности (статьи 1 и 13 того же закона).

#### **6. Посредник Республики**

68. Посредник Республики, учрежденный статьей 154 Конституции, является независимым административным органом, назначаемым Президентом Республики на трехлетний срок. Он отвечает за расследование претензий и жалоб граждан, связанных с нарушениями в работе администрации государства, местных органов власти, государственных учреждений или любого органа, на который возложена миссия по оказанию государственных услуг, с целью достижения мирного урегулирования. Организация и деятельность этого учреждения регулируются органическим законом № 2021-006 от 1 апреля 2021 года.

**7. Министерство по правам человека**

69. Министерство по правам человека, созданное на основании указа № 92-002/PMRT от 8 января 1992 года, было реорганизовано на основании указа № 2008-050/PR от 7 мая 2008 года, касающегося полномочий государственных министров и министров. Теперь оно называется Министерством по правам человека, гражданскому воспитанию и связям с учреждениями республики.

70. В его задачи входит осуществление национальной политики в области прав человека, гражданского воспитания и укрепления демократии, а также мониторинг отношений между правительством, парламентом и другими учреждениями Республики.

**8. Высший орган по предупреждению коррупции и связанных с ней преступлений и борьбе с ними (ВОПКСПБ)**

71. Высший орган по предупреждению коррупции и связанных с ней преступлений и борьбе с ними учрежден законом № 2015-006 от 28 июля 2015 года о создании Высшего органа по предупреждению коррупции и связанных с ней преступлений и борьбе с ними.

72. Это независимое административное учреждение, отвечающее за поощрение и укрепление мер по предупреждению коррупции и связанных с ней преступлений и борьбе с ними в органах государственного управления, государственных учреждениях, частных компаниях и негосударственных органах.

**9. Верховный комиссариат по примирению и укреплению национального единства (ВКПУНЕ)**

73. Верховный комиссариат по примирению и укреплению национального единства (ВКПУНЕ) был создан по предложению Комиссия по установлению истины, правосудию и примирению (КИПП) в соответствии с рекомендацией № 57.

74. Задача ВКПУНЕ заключается в выполнении рекомендаций и программы возмещения ущерба, составленных КИПП в соответствии со статьей 2 указа № 2014-103/PR от 3 апреля, который внес изменения в указ № 2013-040/PR от 24 мая 2013 года о создании ВКПУНЕ.

**10. Лидер оппозиции**

75. Указ о введении в действие закона № 2013-015 от 13 июня 2013 года о статусе оппозиции определяет привилегии лидера оппозиции, который имеет ранг председателя учреждения согласно государственному протоколу и, следовательно, имеет денежные и материальные льготы, установленные постановлением Совета министров (статья 26).

76. Согласно статье 24 закона от 13 июня 2013 года лидером оппозиции является первое должностное лицо политической партии, принадлежащей к оппозиции и имеющей наибольшее число депутатов в Национальном собрании.

77. В случае равного количества мест лидером оппозиции является первое должностное лицо партии, получившей наибольшее количество голосов на последних парламентских выборах.

78. Статус лидера оппозиции прекращается в случае смерти, отставки, окончательного препятствия, должным образом зафиксированного Конституционным судом, прекращения функций первого должностного лица партии, от имени которой осуществлялся данный статус, окончательного приговора к тюремному заключению или принятия несовместимой должности (статья 27).

**11. Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК)**

79. Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК), созданная на основании закона № 2012-002 от 29 мая 2012 года с поправками, внесенными законом № 2024-001 от 25 января 2024 года, изменяющим закон № 2021-019 от 11 октября

2021 года об Избирательном кодексе, является органом, ответственным за организацию референдумов и выборов и контроль за их проведением. Она обеспечивает регулярность, безопасность и прозрачность выборов и гарантирует избирателям и кандидатам свободное осуществление их прав.

## **12. Национальная комиссия по делам беженцев**

80. В Того принят закон № 2016-021 от 24 августа 2021 года о статусе беженцев в Того для поощрения и защиты прав беженцев и просителей убежища в соответствии с Женевской конвенцией от 28 июля 1951 года о статусе беженцев с поправками, внесенными в нее Нью-Йоркским протоколом от 31 января 1967 года, и Конвенцией ОАЕ от 10 сентября 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке.

81. Этот закон создал в качестве институциональной основы Национальную комиссию по делам беженцев (НКБ). Она является национальным органом, уполномоченным гарантировать правовую и административную защиту беженцев и лиц, ищущих убежища. В сотрудничестве с различными заинтересованными министерскими ведомствами она обеспечивает выполнение настоящего закона и международных конвенций и соглашений, касающихся международной защиты беженцев (статья 46).

82. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) также участвует в сессиях НКБ в качестве наблюдателя без права голоса (статья 48).

## **13. Апелляционная комиссия по делам беженцев**

83. На основании закона о статусе беженцев также была учреждена Апелляционная комиссия (АК), являющаяся национальным административным органом, в который просители убежища могут подать апелляцию после того, как их ходатайство было отклонено НКБ. Разбирательство в АК является бесплатным (статья 61).

84. УВКБ ООН также принимает участие в сессиях АК в качестве наблюдателя с совещательным правом голоса (статья 63).

## **14. Дома правосудия**

85. Дома правосудия были учреждены в соответствии с указом № 2018-034/PR от 27 февраля 2018 года об учреждении домов правосудия. Решение об их учреждении предусматривает примирение и посредничество в качестве альтернативных методов разрешения споров.

86. Основная цель домов правосудия — укрепление социального мира и содействие свободному и быстрому разрешению споров в семье, между отдельными лицами или между общинами. Кроме того, в задачи домов правосудия входит предоставление информации и рекомендаций гражданам.

## **15. Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми**

87. Указ № 2021-104/PR о создании, полномочиях, организации и функционировании Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми в Того был принят 29 сентября 2021 года. В соответствии со статьей 22 этого указа члены Комиссии были назначены межведомственным приказом № 004/MASPFA/MSPC/MIJ от 19 января 2022 года. Они вступили в должность 14 февраля 2023 года, что позволило Комиссии начать работу.