



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十七届会议

2024年11月4日至15日，日内瓦

利益攸关方就葡萄牙所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 12 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，² 因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 监察员报告称，2023 年的一项调查结果显示，在上一年中，17.0% 的葡萄牙居民面临生活贫困风险。2022 年失业人口贫困风险率为 46.4%，显著高于就业人口的贫困风险率(10.0%)。退休人口贫困风险率为 15.4%，其余未就业人口贫困风险率为 31.2%。计入退休金和生存养老金收入后，2022 年的贫困风险降低了 20.6 个百分点，计入养老金、不计入社会转移支付的贫困风险率为 21.2%。计入与疾病和残疾、家庭、失业和社会包容相关的社会转移支付后，贫困风险再降 4.2 个百分点(从 21.2% 降至 17.0%)，不过这一影响低于往年。2023 年(2022 年收入)，葡萄牙有 210.4 万人面临贫困或社会排斥的风险。³

3. 令监察员感到担忧的是，监狱建筑物和设施的公共投资水平低，导致物质条件恶化，影响了住宿条件中环境、供暖和通风适当的要求，或导致牢房和宿舍停用。此外，考虑到监狱系统使用率高(2022 年 12 月官方数据为 98%)，关闭牢房和宿舍导致了过度拥挤：2022 年，现有 49 所监狱中有 25 所过度拥挤。在这方

* 本文件印发前未经正式编辑。



面，欧洲人权法院谴责葡萄牙违反了关于不适当拘留条件的《欧洲人权公约》第3条。⁴

4. 监察员鼓励在所有剥夺自由场所的公共区域安装全面视频监控系统，同时确保充分履行保存视频监控图像的义务。⁵

5. 监察员还建议提高监狱工作人员和执法官员的认识，使他们认识到有义务向检察院报告所有在履行职责时和/或由于履行职责而知晓的暴力或虐待指控。⁶

6. 存在一些系统性缺陷，严重影响了残疾人的融入。根据法律，向公众开放的建筑物和场所、公共空间和住宅建筑必须符合无障碍要求。然而，由于许多建筑物、政府设施和其他机构未能达到这些要求，因此未做到无障碍的情况长期存在。此外，独立生活和充分参与生活各个领域方面的障碍，也就是使用行人和交通基础设施时的障碍，也是一个主要问题。《残疾人融入国家战略》(2021-2025年)执行情况不佳，并且在这一事项上缺乏紧迫感。⁷

7. 获得设备(例如轮椅和升降台)方面存在延迟。延迟的原因包括过度官僚主义、有多个公共实体参与以及资金不足无法支持全部已批准的请求。法律规定向残疾人或有严重疾病者发放残疾证，使其持有人能够获得多种社会、税收和经济福利。然而，颁发证书的等待时间很长(证书由国家医疗服务体系内部卫生中心的由三名医生组成的医疗委员会颁发)。⁸

8. 监察员建议加强努力，确保及时回应申领残疾证明的请求。⁹

9. 没有一般规则禁止与移民有关的拘留儿童。2018年，内政部长发布了一项命令，根据该命令，“16岁以下非孤身未成年人在边境(里斯本机场)拘留设施的最长停留时间为7天，与孤身未成年人相同”。监察员建议，自边境地区首次接触之时即查明孤身未成年人的情况，并提供适当的照护安排和基于社区的方案，以支持这些未成年人和他们的家庭；考虑废止拘留儿童的可能性。¹⁰

10. 监察员还建议保证移民融入支助中心具备适当条件，并在拘留不可避免的情况下防止拘留中心过度拥挤。¹¹

三. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围¹² 以及与人权机制的合作

11. 国际废除核武器运动敦促葡萄牙政府作为国际紧急事项签署和批准《禁止核武器条约》。¹³

B. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

12. 正义救赎组织建议葡萄牙开展更多工作，在国内打击种族主义。罗姆人和非洲人后裔尤其面临普遍的种族主义，这种种族主义与气候变化和人权问题相互交织。¹⁴

13. 欧洲委员会人权专员注意到，葡萄牙发生了多起针对非洲人后裔和其他被视为外国人的人员以及针对反种族主义者和其他民间社会活动人士的袭击事件。2020年7月，非洲裔葡萄牙公民 **Bruni Candé** 在里斯本街头被枪杀，成为所报告事件的顶点。据称袭击他的人在枪杀他之前高声进行种族主义辱骂。所称施害者已被检察机关以出于种族主义动机的谋杀罪起诉，目前正在等待审判。¹⁵

14. 欧洲委员会人权专员注意到，有报告指出，警察出于种族动机的违规行为越来越多。她还指出，警察在针对有大量非洲人后裔、移民和罗姆人人群的地区的行动中越来越多地使用武力。她进一步指出，主管机构，包括警方高层管理者，没有明确承认警察内部存在种族主义并且许多违规行为背后有种族主义动机，也没有公开坚决谴责警察内部的种族主义和歧视。长期否认侵犯行为可能不止是孤立案件，令人们认为出于种族动机的侵犯行为不受惩罚，这也体现出，人们总体上认为警察的任何违规行为都不受惩罚。¹⁶

15. 欧洲委员会人权专员还指出，调查和惩处警察违规行为的制度薄弱，加剧了据称认为警察部队内部存在有罪不罚的观点。对警察违规不当的案件缺少有效调查，无论案件中是否指控称有种族主义动机。¹⁷

16. 欧洲委员会人权专员呼吁葡萄牙当局更坚决地处理国内种族主义日益严重的问题。¹⁸

17. 欧洲委员会人权专员还提及严重的针对公开谴责种族主义行为或言论的反种族主义活动人士的线上仇恨言论和威胁。欧洲委员会人权专员还表示，在 **Bruno Candê** 被谋杀之前，主管机构对仇恨言论(包括政治中的仇恨言论)和种族主义攻击反应有限且有些不及时，主管机构往往淡化攻击背后的种族主义动机。¹⁹

18. 欧洲委员会人权专员提及，政治舞台上越来越多地使用种族主义言论，特别是2019年成立的政党“**Chega**”，据称该政党的代表经常利用仇外心理、仇视非洲人后裔和反吉普赛言论获取公众支持和选票。²⁰

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

19. 欧洲委员会人权专员报告了一起严重案件，事关2020年3月执法人员对一名被里斯本机场边境和移民警察(SEF)拘押的乌克兰男性过度使用武力。这名男性被拘留两天后死亡，拘留期间，据称三名警察反复殴打他，并将他紧铐在座椅上达15个小时。人权专员获悉，负有责任的警察已被拘留，刑事诉讼正在进行中，并已制定一项司法外计划以向受害者家属提供赔偿。初步调查显示，除了对受害人的死亡负有直接责任的三名警察外，另有12名官员在受害人被拘留期间的不同阶段目睹了对他实施的虐待，但没有进行干预，也没有报告所发生的情况。²¹

20. 欧洲委员会防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会(欧洲防止酷刑委员会)指出，治安警察和国家共和国卫队的官员虐待被逮捕者仍然是常见做法。所称虐待主要涉及在将当事人控制后掌掴、拳打、脚踢和用警棍殴打。欧洲防止酷刑委员会敦促葡萄牙当局加强努力，消除警察的虐待行为。²²

21. 欧洲防止酷刑委员会建议葡萄牙当局对调查关于警方虐待的指控的方式进行独立审查。²³

司法(包括有罪不罚问题)和法治

22. 联署材料 3 指出, 自联合国一人权事务委员会就葡萄牙的间性者生殖器切割做法提出谴责以来, 未见任何进展, 特别是在具体刑事定罪以及缺少有效诉诸法院的机会和对受害者的赔偿等问题上。联署材料 3 敦促改善受害者诉诸法院和获得赔偿的机会。²⁴

23. 葡萄牙妇女权利平台敦促修改《刑法》关于强奸的条款, 将“可认知的意愿”(vontade cognoscível)改为“同意”。²⁵

24. 葡萄牙妇女权利平台敦促将杀害妇女作为一项具体刑事犯罪列入《刑法》, 将所有形式的性别歧视网络暴力和性网络暴力列入《刑法》, 并将强奸视为公共性质的犯罪。²⁶

25. 欧洲防止酷刑委员会注意到 Santa Cruz do Bispo 监狱和 Tires 监狱中母亲和子女的关押条件, 并建议予以改善。欧洲防止酷刑委员会还强调, 分娩时有监狱官员在场是完全不可接受的。²⁷

26. 葡萄牙妇女权利平台强调, 有必要设置监测机制, 用于对一切形式暴力侵害妇女行为(包括皮条客和性剥削行为)的施害者受到起诉和定罪的情况以及实际入狱率进行监测, 并强调, 并必须禁止家庭法院诉诸“亲子疏离综合征”。²⁸

27. 葡萄牙妇女权利平台建议, 采取适当措施, 以确保法官审查监护权和探视权判定相关案件中是否存在家庭暴力问题, 并建议采取立法措施, 以防止施虐父母获准行使父母责任, 包括监护权和探视权。²⁹

基本自由以及公共和政治生活参与权

28. 联署材料 2 建议葡萄牙在各部委和政府部门开展更广泛的培训, 以便所有公务员能够切实遵守《宗教自由法》而不予歧视。联署材料 2 提及, 葡萄牙应促进所有宗教群体平等公正地得到获得狱中神职人员帮助、就医和加入军队的机会。³⁰

29. 民主制度和人权办公室建议在选举日之前为所有较低级别的委员会成员提供标准化培训, 以确保选举程序得到一致适用。这项培训旨在提高参与选举管理工作的人员的能力和准备充分程度, 确保规则和程序得到统一适用。³¹

30. 葡萄牙妇女权利平台建议制定一项真正的平等法律, 平等地适用于名单、结果和全国所有领土: 《平等法》新修正案的内容包括名单中 50/50 的比例、“拉链制度”和确保各政党所有名单中女性领导者 50/50 的比例。³²

31. 民主制度和人权办公室建议取消基于智力或社会心理残疾的对选举权的限制, 从而使法律框架与国际标准一致。此外, 民主制度和人权办公室指出, 未来的选举联盟应享有与其他竞选者相同的权利, 能够在合理时限内纠正登记文件中的技术错误, 这样能够在选举进程中促进公平。³³

32. 民主制度和人权办公室建议, 为保持投票站委员会的公正性和专业性, 主管机关应审查委员会的任命程序。可以考虑采取具体措施, 例如建立市长持有合格人员名册的机制, 对可能的投票站委员会成员进行培训, 以及取消未经事先同意要求公民履行在投票站委员会任职的义务。³⁴

33. 民主制度和人权办公室敦促葡萄牙, 任何影响行使投票权和开展投票程序的措施都应在选举前尽早采取, 包括与卫生相关的调整等临时措施。³⁵

34. 欧安组织—民主人权办提及，当局应修订选举法，以保证公民和国际观察员能够跟踪选举进程的所有阶段。全国选举委员会可考虑提高选举利益攸关方的认识，使他们认识到允许无党派观察选举的益处，这样做可以为选举进程的总体廉正增加一重保障。³⁶

婚姻和家庭生活权

35. 联署材料 3 指出，尽管葡萄牙已在 2016 年将同性婚姻和同性伴侣收养子女合法化，但官僚主义障碍仍然阻碍着这些权利的充分实现。同性伴侣在试图结婚或收养子女时通常面临歧视性做法和行政障碍。这些障碍侵犯了国家和国际人权法所载的婚姻和家庭生活权。³⁷

36. 葡萄牙妇女权利平台敦促葡萄牙将男女法定最低结婚年龄提高到 18 岁，不设例外。³⁸

禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

37. 欧洲法律与司法中心肯定了葡萄牙在人口贩运方面的努力和关切，特别是该国与非政府组织合作的努力。葡萄牙能够认识到问题的深度和解决问题的必要性，这也是积极的。为了打击人口贩运，必须向主管机构分配更多资源，政府必须利用宣传运动教育民众，使之了解人口贩运的危险。欧洲法律和司法中心鼓励葡萄牙继续努力打击国内日益严重的人口贩运和强迫劳动问题。³⁹

38. 葡萄牙妇女权利平台建议改善识别为性剥削目的贩运的受害者的标准。⁴⁰

39. 欧洲委员会打击人口贩运行动专家组敦促葡萄牙当局改善贩运受害者获得法律援助的机会，并保证他们切实获得赔偿。⁴¹

40. 欧洲委员会打击人口贩运行动专家组提及，与已查明的受害者人数相比，葡萄牙的被贩运人口数量仍然较低，并请当局采取更多措施，以确保人口贩运案件得到大力调查、起诉并受到有效制裁。⁴²

41. 欧洲委员会打击人口贩运行动专家组敦促葡萄牙当局确保个人情况符合发放条件或在刑事调查或诉讼中与当局合作的贩运受害者能够切实和及时地享有获得居留许可的权利。⁴³

42. 葡萄牙妇女权利平台敦促葡萄牙面向用户和潜在用户实施教育、社会和刑事措施以防止线下和线上的性剥削，并确保对所有参与贩运妇女和女童的施害者，包括需求方的施害者进行适当调查、起诉和定罪。⁴⁴

工作权和公正良好工作条件权

43. 葡萄牙妇女权利平台表示，基于性别的歧视这一概念在立法和政治中普遍存在。葡萄牙妇女权利平台建议葡萄牙消除性别工资差距，并通过护理信贷消除养老金差距。⁴⁵

44. 葡萄牙妇女权利平台建议葡萄牙保证产假和陪产假时长相等(不包括妇女康复所需时间)，100%带薪并且不可转让。⁴⁶

45. 欧洲军事协会和工会组织强调，工会权利得到了的多项国际文书的支持，包括《经济社会文化权利国际公约》第八条、《公民及政治权利国际公约》第二十

二条以及劳工组织第 87 号和第 98 号公约的支持。在欧洲层面，这些权利受到《欧洲基本权利宪章》第 12 条和第 28 条的保护。⁴⁷

46. 在这方面，欧洲军事协会和工会组织指出，葡萄牙的军事协会被剥夺了工会权利，被禁止集体代表其成员和订立具有约束力的协议，这违反了经修订的《欧洲社会宪章》第 5 条和第 6 条。⁴⁸

47. 欧洲军事协会和工会组织建议葡萄牙在军事人员的结社自由和集体谈判权利方面使其国家立法符合国际人权标准。⁴⁹

48. 欧洲军事协会和工会组织建议葡萄牙允许军事人员参加工会活动和集体谈判，以确保积极征求军事专业协会的意见，并确保军事专业协会有权倡导其成员的利益。⁵⁰

适当生活水准权

49. 联署材料 3 指出，有必要对社会住房的提供进行全面改革。具体包括倡导包容性住房政策，增加对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI)庇护所和支助服务的供资，扩展能力，促成利益攸关方之间的伙伴关系，提高公众认识，并确保提供法律保护以防止歧视。⁵¹

健康权

50. 葡萄牙妇女权利平台建议在全国各地有效执行堕胎法，并确保在全国各地广泛和平等地提供产科急诊服务。葡萄牙妇女权利平台建议在妇产医院设置一个机制以监测卫生组织的建议。⁵²

受教育权

51. 断粉笔基金会指出，来自不同学科的学者普遍一致认为，目前学校系统在帮助残疾儿童融入方面的组织结构有所不足，在融入的做法方面存在明显不一致。⁵³

52. 断粉笔基金会指出，为了加强葡萄牙的立法执法，必须确保学校遵守第 54/2018 号法令规定的包容性做法。为此需要一贯地采取校正行动，在所有教育机构适用全纳教育原则。⁵⁴ 断粉笔基金会建议建立定期审评机制，例如定期评价，以评估全纳教育政策的成效，确认成功领域和挑战领域，并作出必要调整，以提高教育系统的整体包容性。⁵⁵

53. 断粉笔基金会强调，需要注重资源分配和支持以促进全纳教育，特别是增加资金以满足残疾儿童的需求，确保获得材料、专门教师、技术人员和学校助理方面的资源。此外，确保学校获得充足资金用于改善设施和基础设施对于创造包容性的环境至关重要。可通过上述审评机制实现这一点。⁵⁶

54. 断粉笔基金会确认，为了提高葡萄牙的教育质量，必须投资于教师的教学培训、课程改革和媒体素养。断粉笔基金会建议教师参加讲习班，以学习适合学生需要的现代教学方法。还建议改革教育课程，纳入现代教学方法，以培养批判性思维，并让学生学习公民教育内容，例如人权和性教育内容。⁵⁷

55. 断粉笔基金会建议借助全国范围的投资加强学校的技术基础设施，并建议，有必要为教师和学生提供提高数字素养技能的讲习班。⁵⁸

56. 断粉笔基金会建议紧急实施教师招聘计划，特别是招聘信息技术、葡萄牙语、历史和数学等关键学科的教师。此外，需要制定可持续的劳动力政策以吸引并留住教育工作者，为此应调整工资并采取激励措施，使教师职业更具吸引力。具体包括制定改善工资和工作条件的政策，以及推行吸引年轻人从事教学的举措。⁵⁹

57. 断粉笔基金会指出，提供奖励或资金支持计划，例如奖学金和赠款，可以鼓励年轻人从事教学，同时减轻与之相关的经济负担。⁶⁰

发展、环境及工商业与人权

58. 正义救赎组织称赞葡萄牙目前的气候目标。正义救赎组织指出，葡萄牙已将煤炭从能源生产中完全去除，并在 2023 年 11 月完全靠可再生能源运作一周，受到了全球关注。正义救赎组织指出，这类成就证明该国有能力发挥气候领导力。⁶¹

59. 正义救赎组织建议葡萄牙继续加强其气候政策和目标。葡萄牙正在经历重大的气候影响，因此必须努力实施该国制定的有力的气候法律，并建立更强大的系统以应对火灾等日益严重的环境危险。⁶²

60. 正义救赎组织指出，葡萄牙应开展更多工作，考虑其殖民遗留问题的后果，并考虑这些殖民遗留问题与当今环境和气候挑战相互交织之处。葡萄牙作为一个前帝国，有复杂的殖民历史和残余影响。葡萄牙必须在努力解决这一问题的同时应对气候变化并促进正义。⁶³

2. 特定个人或群体的权利

妇女

61. 葡萄牙妇女权利平台建议，面向妇女，包括一切形式暴力侵害妇女行为的幸存者、移民和难民妇女、老年妇女、残疾妇女、教育程度低的妇女，设立一个公共服务(包括法律文件、财税制度、就业、歧视等领域)协调中心。⁶⁴

62. 葡萄牙妇女权利平台建议在部长会议主席团内部设立一个机构，专门关注妇女的人权和男女平等问题。在政府架构中，该机构的职权应与欧洲事务同级。⁶⁵

63. 葡萄牙妇女权利平台建议在下一轮国家预算中全面和一贯地执行促进性别平等的预算编制。⁶⁶

64. 葡萄牙妇女权利平台呼吁创造必要条件以提高妇女参与经济和政治生活的水平，例如有尊严的工作条件、同工同酬和决策中的平等。⁶⁷

65. 葡萄牙妇女权利平台建议让一切形式暴力行为的受害者妇女立即获得免费法律援助并为她们免除法院费用，将这项权利作为一项个人权利，不以家庭收入为条件。⁶⁸

66. 葡萄牙妇女权利平台建议采取措施，在葡萄牙禁止私人商业代孕服务，并根据弱势群体妇女和女童的具体需要采取特别措施。⁶⁹

67. 葡萄牙妇女权利平台敦促葡萄牙增加为性暴力幸存者提供的资金和专门支助服务数量，包括使妇女能够脱离卖淫的退出服务和方案。⁷⁰

68. 葡萄牙妇女权利平台建议采取临时特别措施，防止罗姆女童过早辍学。⁷¹

69. 欧洲委员会人权事务专员呼吁葡萄牙当局采取更多措施，防止并打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力。⁷²

70. 葡萄牙妇女权利平台建议停止将家庭暴力视为不分性别的犯罪，并建议根据《伊斯坦布尔公约》和欧盟指令(目前为提案)出台一个关于暴力侵害妇女和家庭暴力的法律框架。⁷³

71. 欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会(欧洲防止酷刑委员会)注意到一些虐待指控，主要是关于辱骂和威胁的指控，关于身体暴力的指控较少。⁷⁴

72. 欧洲防止酷刑委员会建议改善被置于严格安全制度下的妇女的待遇，提供更有目的的活动和与外界接触的更好的机会，并加强保健服务，特别是在入狱时进行适用于特定性别的筛查。⁷⁵

儿童

73. 联署材料 3 建议葡萄牙从武断的年龄标准转向对成熟度的考量，同时为儿童提供表达意见的机会。应纳入程序上的保障，以保护儿童不受阻碍地发展以及性别认同受到保护的权利。⁷⁶

74. 联署材料 1 予以肯定的是，葡萄牙努力满足残疾儿童的需求，并参与了全纳教育体系。但联署材料 1 认为，在受教育机会方面可采取进一步措施，使残疾儿童更容易并且更有效地获得教育。⁷⁷

75. 联署材料 1 指出，葡萄牙缺乏专门监管玩具图书馆的具体立法。而联署材料 1 认识到，制定这样的法规无疑将有利于为这些专为儿童的发展和快乐而设置的空间建立质量、安全和运作方面的标准化模式。此外，联署材料 1 指出，这些法规可确保游乐中心对所有儿童无障碍，无论儿童的身体、心理、社会或经济能力如何。⁷⁸

76. 联署材料 1 建议采取具体措施，确保居住在住宿中心的儿童和青少年的权利。具体建议包括优先考虑寄宿中心内外的社交空间，为这些儿童提供与同龄人见面的方式。联署材料 1 还建议实施更全面的精神卫生保健计划，增加专门处理这一问题的专业人员。⁷⁹

残疾人

77. 民主制度和人权办公室敦促选举管理部门与残疾人组织合作，考虑采取补充措施，以确保残疾选民能够独立投票。投票站的场地和布局应做到无障碍，应以对各类残疾人无障碍的方式提供关于选举进程的详细信息。还应鼓励参选者提供对残疾人无障碍的竞选材料和信息。⁸⁰

78. 联署材料 1 予以肯定的是，葡萄牙设立并启动了残疾人与人权观察站。该机构纳入了代表残疾人的各种公共机构和组织，着眼于监测残疾政策的执行情况并促进残疾人人权后续行动与发展方面的参与式进程。⁸¹

79. 联署材料 1 敦促葡萄牙政府继续努力，以确保残疾人，特别是较少得到家庭和/或其他机构支持的残疾人，更方便地获得基本社会服务。⁸²

80. 联署材料 1 建议葡萄牙为购买改装旅行设备和车辆以及改造空间提供资金，从而保障行动便利，联署材料 1 还建议为残疾人提供更多教育和经济资源，以满

足他们的具体需求。此外，联署材料 1 倡导制定一项国家计划，其中应包括为成年生活做准备的具體教育，并倡导为残疾成年人创造确保最佳生活条件的居住空间。⁸³

男女同性恋、跨性别者和间性者

81. 联署材料 2 敦促葡萄牙审查所有关于性别自决的立法，以查明不接受个人性别自决的社会和宗教观点。⁸⁴

82. 联署材料 3 表示，为现有机构及合作举措开展全面培训是为 LGBTI 青年创造包容性和支持性的环境的重要步骤，能够确保他们得到所需的照顾和援助。⁸⁵

83. 联署材料 3 建议，管理和支持住房设施的机关必须确保所用语言对性取向、性别认同、性别表达和性特征具有包容性，避免病理化的语言，并调整沟通方式，以更好地容纳和接受弱势 LGBTI 青年。⁸⁶

84. 联署材料 3 指出，住房设施必须遵守现行法律，从而积极确保 LGBTI 人士的权利。联署材料 3 建议，促进与侧重于 LGBTI 问题的机构的合作，以改善专业人员对 LGBTI 问题的理解。LGBTI 居民还应该了解现有立法以便增强自身权能，并确保了解自己在社会中的权利和所受保护。⁸⁷

85. 联署材料 3 敦促葡萄牙制定举措，增强弱势 LGBTI 青年的权能，使他们能够在逐步离开这些住房设施后实现独立。⁸⁸

86. 联署材料 3 建议，所有机构必须提供不分性别的浴室和包容性空间，这些空间应确保隐私，还必须允许 LGBTI 青年在安全的空间中生存。支持这类空间的专业人员必须对 LGBTI 人士友好，以免对个人造成进一步伤害并导致他们进一步边缘化。⁸⁹

87. 联署材料 3 指出，关于跨性别者和多元性别者的规范仍有待公布。此外，在使用社会名称，适当的性别认同和代词方面，第 38/2018 号法在国家医疗服务体系和私人医疗服务体系内都未得到广泛执行。联署材料 3 敦促公布相关规范并尽快予以实施。⁹⁰

88. 联署材料 3 建议，必须为卫生专业人员和接待中心提供援助的工作人员提供关于 LGBTI 问题的培训，这些人员往往会有歧视行为或不能确保保密。⁹¹

89. 联署材料 3 回顾，政府应确保在公共卫生系统中提供专门医疗保健，为跨性别者提供身体转变过程中的医疗干预，并且确保这种医疗保健可获得。迄今为止，尚未公布任何此类条例。联署材料 2 建议尽快公布这一规范。⁹²

90. 联署材料 3 强烈建议 LGBTI 健康战略监测组继续以新形式运作。联署材料 3 指出，必须及时公布卫生保健规范，同时在 LGBTI 相关事项和 LGBTI 健康素养运动中实施其他着眼于培训专业人员的关键举措。⁹³

91. 联署材料 3 提及，LGBTI 青年必须能够行使其受教育权，不受学校工作人员的歧视，并得到明确支持其自决和自主性的指导方针的支持。⁹⁴

92. 联署材料 3 建议开展关于 LGBTI 主题的培训，以帮助学校工作人员让学校真正具有包容性。⁹⁵

93. 联署材料 3 认为，对上述程序的监测将进一步确保程序的适用，从而确保葡萄牙学校提供的教育的质量，促进 LGBTI 学生的安全和福祉。⁹⁶

94. 联署材料 3 建议, 开始在学校环境中适用现有法律规定, 随后进行监测, 并建议改善现有法规以便在社会转型中给予青年更多的自主性, 对专业人员(教师、工作人员、秘书处、安保人员)进行关于 LGBTI 问题的培训, 修订教科书和课程, 并在学校中与专业人员合作, 强制将性别问题纳入主流。⁹⁷

95. 联署材料 3 指出, 对于达到法定年龄、没有因精神异常而丧失行为能力、性别认同有别于出生时性别的公民, 葡萄牙的法律框架允许在法律上承认其性别认同。这一程序要求在任何民事登记处进行申请。然而, 实际执行面临各种困难, 例如一些登记处要求多次听证或拒绝启动程序, 造成不同区域执行情况各异。这迫使申请人为获得法律承认而前往他处。为解决这些问题, 联署材料 3 建议制定条例, 确保法律在全国的统一适用。⁹⁸

96. 欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会(欧洲防止酷刑委员会)建议采取更多措施, 以便更好地支持跨性别者, 特别是在狱中获得激素和其他治疗方面。⁹⁹

移民、难民和寻求庇护者

97. 欧洲反对种族主义和不容忍委员会提及, 将外国人和边境事务局改组为新的融入、移民和庇护局的工作存在诸多行政拖延和效率低下的问题, 影响了居留许可和家庭团聚申请的及时处理。¹⁰⁰

98. 联署材料 1 主张, 增加并加快对移民和难民的粮食援助, 特别是在教育中心这样做, 并将这种援助扩展到假期。¹⁰¹

99. 联署材料 1 强调, 必须制定一项城市规划, 以确保在所有社区提供休闲空间, 应特别注重改善移民和弱势群体的休闲区域。¹⁰²

注

¹ A/HRC/42/7 and A/HRC/42/7/Add.1; and A/HRC/42/2].

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands)
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg (France)
EUROMIL	European Organisation of Military Associations and Trade Unions, Brussels (Belgium)
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland)
JAI	Just Atonement Inc., New York (United States of America)
PPDM	Portuguese Platform for Women's Rights, Lisboa (Portugal)

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Marist International Solidarity Foundation, Rome (Italy); La Fundación Marista para la Solidaridad Internacional (FMSI), La Fundação Champagnat (FCH), El Lar Marista de Ermesinde (LME);
JS2	Joint submission 2 submitted by: World Evangelical Alliance, Geneva (Switzerland); Aliança evangélica portuguesa (AEP)European Evangelical Alliance (EEA);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Coalition of LGBTI NGOs for UPR-Country Portugal, Lisboa (Portugal); 1. rede ex aequo –

associação de jovens lésbicas, gays, bissexuais, trans, intersexo e apoiantes². Opus Diversidades³. Casa Qui - Associação de Solidariedade Social⁴. Associação ILGA Portugal.

National human rights institution:

PdJ Provedor de Justiça, Lisboa (Portugal)

Regional intergovernmental organization(s):

CoE Council of Europe, 67075 Strasbourg Cedex (France)

OSCE-ODIHR Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland)

³ Submission from the Ombudsman, para 1.

⁴ Submission from the Ombudsman, para 7.

⁵ Submission from the Ombudsman, para 9.

⁶ Submission from the Ombudsman, para 11.

⁷ Submission from the Ombudsman, para 24.

⁸ Submission from the Ombudsman, paras 25–26.

⁹ Submission from the Ombudsman, para 27.

¹⁰ Submission from the Ombudsman, paras 31–32.

¹¹ Submission from the Ombudsman, para 35.

¹² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

OP-ICESCR Optional Protocol to ICESCR

ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights

ICCPR-OP 1 Optional Protocol to ICCPR

ICCPR-OP 2 Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty

CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

OP-CEDAW Optional Protocol to CEDAW

CAT Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

OP-CAT Optional Protocol to CAT

CRC Convention on the Rights of the Child

OP-CRC-AC Optional Protocol to CRC on the involvement of children in Armed Conflict

OP-CRC-SC Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography

OP-CRC-IC Optional Protocol to CRC on a communications procedure

ICRMW International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities

OP-CRPD Optional Protocol to CRPD

ICPPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

¹³ ICAN, page 1.

¹⁴ JAI, para.3.

¹⁵ CoE, page 2. (Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, para.5).

¹⁶ Council of Europe Commissioner for Human Rights, Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, 24 March 2021, paras. 24, 26, 28–29, 32.

¹⁷ Council of Europe Commissioner for Human Rights, Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, 24 March 2021, paras. 29, 32,35,36,56.

¹⁸ CoE, page 2. (Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, paras.2 and 14).

¹⁹ CoE, page 2. (Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, paras.7,9,11,15,21,39,40).

²⁰ CoE, page 2. (Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, paras.8 and 44).

²¹ CoE, page 2. (Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, para.33).

²² CoE, page 2. Prevention of Torture (CPT) Report,13 December 2023.

²³ CoE, page 2. Prevention of Torture (CPT) Report,13 December 2023.

²⁴ JS3, paras 68–69.

²⁵ PpDM, page 9.

- 26 PpDM, page 9.
27 CoE, page 2.
28 PpDM, page 9.
29 PpDM, page 9.
30 JS2, page 5. para.18.
31 OSCE-ODIHR, page 2. para.7.
32 PpDM, page 6.
33 OSCE-ODIHR, page 2. para.7.
34 OSCE-ODIHR, page 2. para.9.
35 OSCE-ODIHR, page 2. para.9.
36 OSCE-ODIHR, page 2. para.9.
37 JS3, paras.60–61.
38 PpDM, page 12.
39 ECLJ, para.16.
40 PpDM, page 11.
41 CoE, page 3. GRETA Evaluation Report (3rd evaluation round).
42 CoE, page 3. GRETA Evaluation Report (3rd evaluation round).
43 CoE, page 3. GRETA Evaluation Report (3rd evaluation round).
44 PpDM, page 11.
45 PpDM, page 6.
46 PpDM, page 13.
47 EUROMIL,page 2.
48 EUROMIL, page 3.
49 EUROMIL, page 3.
50 EUROMIL, page 3.
51 JS3, para.7.
52 PpDM,page 13.
53 Broken Chalk, para 12–13.
54 Broken Chalk, para.26.
55 Broken Chalk, para.27.
56 Broken Chalk, paras.28–29.
57 Broken Chalk, paras.30–31.
58 Broken Chalk, para.32.
59 Broken Chalk, para.33-35.
60 Broken Chalk, para.35.
61 JAI, para.1.
62 JAI, para.2.
63 JAI, para 4.
64 PpDM, page 6.
65 PpDM, page 5.
66 PpDM, page 6.
67 PpDM,page 6.
68 PpDM, page 9.
69 PpDM, page 10.
70 PpDM, pages.5 and 10.
71 PpDM, page 12.
72 CoE, page 2. (Memorandum on combating racism and violence against women in Portugal, para.61).
73 PpDM, page 9.
74 CoE, page 2. Prevention of Torture (CPT) Report,13 December 2023.
75 CoE, page 2. Prevention of Torture (CPT) Report,13 December 2023.
76 JS3, paras.58–59.
77 JS1, para.25.
78 JS1, paras.16–17.
79 JS1, para.31.
80 OSCE-ODIHR, page 2. Para.7.
81 JS1, para.8.
82 JS1, para.25.
83 JS1, para.27.
84 JS2, page 5. para.18.
85 JS3, para 11.
86 JS3, para. 16.
87 JS3, para.17.
88 JS3, para.14.

- ⁸⁹ JS3, para.15.
⁹⁰ JS3, para.18.
⁹¹ JS3, para.27.
⁹² JS3, para.28.
⁹³ JS3, para.33.
⁹⁴ JS3, para.40.
⁹⁵ JS3, para.43.
⁹⁶ JS3, para.45.
⁹⁷ JS3, para.54.
⁹⁸ JS3, paras.60–63.
⁹⁹ CoE, page 2. Prevention of Torture (CPT) Report, 13 December 2023.
¹⁰⁰ CoE, page 2. Fight against racism and intolerance (ECRI). page 11.
¹⁰¹ JS1, para.36.
¹⁰² JS1, para.36.
-