



الأمم المتحدة

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة التاسعة والسبعون

الملحق رقم 5 جيم



الرجاء إعادة استعمال الورق

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات



الأمم المتحدة • نيويورك، 2024

ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

ISSN 1020-248X

المحتويات

الصفحة	الفصل
5	كتاب الإحالة
7	الأول - تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات
10	الثاني - التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات
10	موجز
14	ألف - الولاية والنطاق والمنهجية
15	باء - النتائج والتوصيات
15	1 - متابعة التوصيات السابقة
16	2 - استعراض مالي عام
20	3 - المنح وإدارة الميزانية
23	4 - التبرعات
24	5 - استرداد التكاليف
25	6 - الشركاء المنفذون
28	7 - الموارد البشرية
33	8 - الممتلكات والمنشآت والمعدات
35	9 - إدارة حالات الطوارئ
37	10 - إدارة البيانات الرئيسية
39	11 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
41	جيم - إحالة المعلومات من الإدارة
41	1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات
41	2 - المبالغ المدفوعة على سبيل الهبة
41	3 - حالات الغش والغش المفترض
42	دال - شكر وتقدير
43	المرفق حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

58	.....	التالث - تصديق البيانات المالية، 2023
64	.....	الرابع - استعراض مالي عام
92	.....	الخامس - البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
92	.....	أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر
93	.....	ثانيا - بيان بالأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
94	.....	ثالثا - بيان بالتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
95	.....	رابعا - بيان بالتدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
97	.....	خامسا - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
98	.....	الملاحظات على البيانات المالية لعام 2023

رسالة مؤرخة 13 أيار/مايو 2024 موجهة من المديرية التنفيذية لمنظمة الأمم المتحدة
للطفولة إلى الأمين التنفيذي لمجلس مراجعي الحسابات

عملا بالمادة 13-3 من النظام المالي لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة، مرفق طيه التقرير المالي
والبيانات المالية لعام 2023. وقد أعدّ هذه البيانات وصدّق عليها المراقب المالي.

وتُحال أيضا نسخ من هذه البيانات المالية إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

(توقيع) كاثرين م. راسل

المديرة التنفيذية

رسالة مؤرخة 24 تموز/يوليه 2024 موجهة إلى رئيس الجمعية العامة من رئيس مجلس
مراجعي الحسابات

يشرفني أن أحيل إليكم تقرير مجلس مراجعي الحسابات إلى جانب التقرير المالي والبيانات المالية
المراجعة لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية

رئيس مجلس مراجعي الحسابات

تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات

الرأي

أجرينا مراجعة للبيانات المالية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) التي تشمل بيان المركز المالي (البيان الأول) في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، وبيان الأداء المالي (البيان الثاني)، وبيان التغيرات في صافي الأصول (البيان الثالث)، وبيان التدفقات النقدية (البيان الرابع)، وبيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (البيان الخامس) للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، كما تشمل الملاحظات على البيانات المالية، بما في ذلك موجز لأهم السياسات المحاسبية.

وإننا نرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، وأدائها المالي وتدفقاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية).

أساس الرأي

أجرينا مراجعة الحسابات وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات والمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. ومسؤولياتنا بموجب تلك المعايير مبنية في الفرع الوارد أدناه بعنوان "مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية". ونحن جهة مستقلة عن اليونيسف، وفقا للمتطلبات الأخلاقية ذات الصلة بمراجعتنا للبيانات المالية وقد اضطلعنا بمسؤولياتنا الأخلاقية الأخرى وفقا لهذه المتطلبات. ونعتقد أن الأدلة التي استقيناها من مراجعة الحسابات كافية ومناسبة لأنها تشكل أساسا نقيم عليه رأينا.

المعلومات الأخرى غير البيانات المالية وتقرير مراجع الحسابات بشأنها

المديرة التنفيذية لليونيسف مسؤولة عن المعلومات الأخرى الواردة في الفصل الرابع أدناه من هذا التقرير والتي تتألف من الاستعراض المالي العام للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، لكنها لا تضم البيانات المالية أو تقرير مراجعي الحسابات بشأنها.

ولا يشمل رأينا في البيانات المالية تلك المعلومات الأخرى، ونحن لا نبدي أي شكل من أشكال التأكيد في هذا الشأن.

وفيما يتعلق بمراجعتنا للبيانات المالية، فإن مسؤوليتنا تتمثل في قراءة المعلومات الأخرى وفي النظر، أثناء قيامنا بذلك، في ما إذا كانت المعلومات الأخرى تتعارض بشكل جوهري مع البيانات المالية أو مع المعارف التي استقيناها خلال عملية مراجعة الحسابات، أو في ما إذا كان يبدو أنها تتضمن أخطاء جوهرية من جوانب أخرى. وإذا خلصنا، استنادا إلى العمل الذي اضطلعنا به، إلى وجود أخطاء جوهرية في هذه المعلومات الأخرى، فإننا ملزمون بالإبلاغ عن ذلك. وليس لدينا ما نفيد به في هذا الصدد.

مسؤوليات الإدارة ومسؤوليات المكلفين بإدارة البيانات المالية

تقع على عاتق المديرية التنفيذية مسؤولية إعداد البيانات المالية وعرضها بأمانة وفق المعايير المحاسبية الدولية، وممارسة الرقابة الداخلية حسب ما تراه المديرية التنفيذية ضروريا لإتاحة إعداد بيانات مالية خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت ناتجة عن الغش أم الخطأ.

ولدى إعداد البيانات المالية، تتولى المديرية التنفيذية المسؤولية عن تقييم قدرة اليونسيف على الاستمرار كمؤسسة عاملة، وعن الإفصاح، حسب الاقتضاء، عن المسائل المتعلقة باستمرارية الأعمال، وعن استخدام الأساس المحاسبي المتمثل في افتراض استمرارية الأعمال، إلا إذا كانت المديرية التنفيذية تعتزم تصفية اليونسيف أو وقف عملياتها، أو لم يكن لديها أي بديل واقعي سوى القيام بذلك.

والجهات المكلفة بالإدارة مسؤولة عن الإشراف على عملية الإبلاغ المالي لليونسيف.

مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية

تتمثل أهدافنا في التأكد بدرجة معقولة من أن البيانات المالية ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء أكانت نتيجة غش أم خطأ، وفي إصدار تقرير لمراجعي الحسابات يتضمن رأينا. والتأكد بدرجة معقولة هو مستوى عال من التأكد، ولكنه لا يكفل أن المراجعة التي تجري وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات ستكشف دائما الخطأ الجوهري إذا كان موجودا. أما الأخطاء فيمكن أن تنشأ عن غش أو خطأ وتعتبر جوهرية إذا كان من المتوقع أن تؤثر على نحو معقول، منفردة أو مجتمعة، في القرارات الاقتصادية التي يتخذها المستخدمون على أساس هذه البيانات المالية.

وفي إطار مراجعة الحسابات وفق المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، نتحلى بالحكمة المهنية ونتبع منهاجا يقوم على الشك المهني طوال عملية المراجعة. ونقوم أيضا بما يلي:

(أ) تحديد احتمالات احتواء البيانات المالية على أخطاء جوهرية وتقييمها، سواء أكانت تلك الأخطاء ناتجة عن غش أم خطأ، ووضع وتطبيق إجراءات المراجعة استجابة لتلك الاحتمالات، واستقاء أدلة من مراجعة الحسابات تشكل أساسا كافيا ومناسبا لإبداء رأينا بشأنها. وإن احتمال عدم الكشف عن أخطاء جوهرية ناجمة عن الغش يفوق احتمال عدم الكشف عن تلك الناجمة عن خطأ، فالغش قد ينطوي على تواطؤ أو تزوير أو إسقاط متعمد أو تحريف أو تجاوز للضوابط الداخلية؛

(ب) التوصل إلى فهم للرقابة الداخلية ذات الصلة بمراجعة الحسابات بغية وضع إجراءات مراجعة تكون ملائمة للظروف السائدة، ولكن ليس لغرض إبداء رأي بشأن فعالية الرقابة الداخلية لليونسيف؛

(ج) تقييم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية المتبعة ومعقولية التقديرات المحاسبية والإقرارات ذات الصلة التي تقدمها المديرية التنفيذية؛

(د) البت في مدى ملاءمة استخدام المديرية التنفيذية للأساس المحاسبي المتمثل في افتراض استمرارية الأعمال وكذلك، استنادا إلى الأدلة المستمدة من مراجعة الحسابات، في وجود عدم يقين جوهري متصل بأحداث أو ظروف قد تثير شكوكا كبيرة في قدرة اليونسيف على الاستمرار كمؤسسة عاملة. فإذا خالصنا إلى وجود غموض جوهري، تعين علينا توجيه الانتباه في تقريرنا عن مراجعة الحسابات إلى الإفصاحات المتصلة بذلك في البيانات المالية، أو تعديل رأينا إذا كانت هذه الإفصاحات غير كافية. وتقوم

استنتاجاتنا على الأدلة المستقاة من المراجعة التي أجريت حتى تاريخ تقريرنا عن المراجعة. بيد أن من الممكن أن تطرأ في المستقبل أحداث أو ظروف يتعذر معها على اليونيسف الاستمرار كمؤسسة عاملة؛

(هـ) تقييم العرض العام للبيانات المالية وهيكلها ومضمونها، بما في ذلك الإفصاحات، وما إذا كانت البيانات المالية تعرض المعاملات والأحداث المبلغ عنها فيها بطريقة تحقق عرضها بنزاهة. ونحن نتواصل مع المكلفين بالإدارة فيما يتعلق بجملة مسائل منها النطاق المقرر لمراجعة الحسابات وتوقيتها والاستنتاجات الهامة للمراجعة، بما في ذلك أي أوجه قصور هامة في الرقابة الداخلية قد نحددها أثناء مراجعتنا للحسابات.

تقرير عن المتطلبات القانونية والتنظيمية الأخرى

علاوة على ذلك، نرى أن معاملات اليونيسف التي أطلعنا عليها أو دققناها في إطار مراجعتنا للحسابات تتفق، من جميع النواحي الهامة، مع النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف ومع السند التشريعي. ووفقاً للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، أصدرنا أيضاً تقريراً مطولاً عن مراجعتنا لحسابات اليونيسف.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) دوروثي بيريز غوتيريز

القائمة بأعمال المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
(كبيرة مراجعي الحسابات)

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي

24 تموز/يوليه 2024

الفصل الثاني

التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات

موجز

أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في 11 كانون الأول/ديسمبر 1946 بوصفها صندوق الطوارئ الدولي للأطفال التابع للأمم المتحدة من أجل تلبية الاحتياجات الطارئة للأطفال. وفي عام 1950، تم توسيع نطاق ولاية اليونيسف كي تلي الاحتياجات الطويلة الأجل للأطفال والنساء في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم. وأصبحت اليونيسف جزءا من الأمم المتحدة في عام 1953، واختُصر اسمها ليصبح منظمة الأمم المتحدة للطفولة. وتتمثل المهمة الرئيسية لليونيسف في حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة له لتمكينه من تحقيق كامل إمكاناته.

وقام مجلس مراجعي الحسابات بمراجعة البيانات المالية، واستعرض عمليات اليونيسف للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. وأجريت المراجعة المؤقتة في مقر اليونيسف في نيويورك في الفترة من 2 تشرين الأول/أكتوبر إلى 26 تشرين الثاني/نوفمبر 2023، وفي شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في اليونيسف في فالنسيا في الفترة من 13 إلى 17 تشرين الثاني/نوفمبر 2023، وفي المكتب الإقليمي لجنوب آسيا في نيبال، والمكتب القطري في الهند، والمكتب القطري في سري لانكا في الفترة من 20 تشرين الثاني/نوفمبر إلى 15 كانون الأول/ديسمبر 2023. وأجريت مراجعة حسابات شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه التابعة لليونيسف في جنيف في الفترة من 29 كانون الثاني/يناير إلى 16 شباط/فبراير 2024 ومراجعة حسابات المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف في بودابست في الفترة من 29 كانون الثاني/يناير إلى 23 شباط/فبراير 2024. أما المراجعة النهائية للبيانات المالية فأجريت في المقر في نيويورك في الفترة من 8 نيسان/أبريل إلى 10 أيار/مايو 2024.

نطاق التقرير

يتناول هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها، وهي مسائل نوقشت مع إدارة اليونيسف التي أدرجت آراؤها على النحو المناسب في هذا التقرير.

وقد أجريت مراجعة الحسابات أساسا لتمكين المجلس من تكوين رأي عما إذا كانت البيانات المالية تعرض بأمانة المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 وأدائها المالي وتدققاتها النقدية للسنة المالية المنتهية في ذلك التاريخ، وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية). وشملت مراجعة الحسابات استعراضا عاما للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصا اختباريا للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة بالقدر الذي اعتبره المجلس ضروريا لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

واستعرض المجلس أيضا عمليات اليونيسف بموجب البند 7-5 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة الذي يتيح للمجلس تقديم ملاحظاته بشأن كفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وبوجه عام بشأن إدارة العمليات وتنظيمها.

واستعرض المجلس أيضاً متابعة تفصيلية للإجراءات المتخذة استجابة للتوصيات المقدمة في السنوات السابقة.

رأي مراجعي الحسابات

يرى المجلس أن البيانات المالية تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، وأداءها المالي وتدفعاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية.

الاستنتاج العام

لم يقف المجلس على أية أخطاء أو أوجه إغفال أو أغلاط هامة بعد استعراضه السجلات المالية لليونيسف للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. بيد أنه تبين للمجلس أن ثمة مجالاً للتحسين في الجوانب المتصلة بالمنح وإدارة الميزانية، والتبرعات، واسترداد التكاليف، والشركاء المنفذين، وإدارة حالات الطوارئ، والممتلكات والمنشآت والمعدات، والموارد البشرية، وإدارة البيانات الرئيسية، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

الاستنتاجات الرئيسية

المنح التي تتجاوز الميزانية المعتمدة

أشار فحص الأموال المصنّفة كمنح في نظام المعلومات الافتراضي المتكامل - الرؤية الواحدة للتخطيط المركزي (نظام VISION) إلى وجود عدة منح تجاوزت الميزانيات المعتمدة للمنح بمبالغ متاحة بأرصدة سالبة.

وجود تناقضات في "مخصص الأموال المجنّبة بنسبة 7 في المائة"

تم استعراض الامتثال لسياسة مخصصات الأموال المجنّبة بنسبة 7 في المائة والمبادئ التوجيهية في هذا الصدد لتحديد ما إذا كانت البرامج القطرية فقط هي التي تتلقى هذا النوع من التمويل لبرامجها وما إذا كانت تكاليف الخدمات الاستشارية المعقولة فقط هي التي تُدرج في المقترحات، وبالتالي تجنب إدراج تكاليف الموظفين. وتبيّن أن هذه الأموال وزعت أيضاً على المكاتب الإقليمية والمقر، وأن بعض المنح تضمنت نفقات غطت نسبة 50 في المائة أو أكثر من تكاليف الموظفين.

وجود أوجه قصور في الأدوات الرقمية لإدارة الشراكات المنفذة

لوحظ من فحص أدوار المستخدمين في منصة eTools، التي تسجّل إنشاء وتعديل نقاط العمل الناتجة عن أنشطة الضمان، أنه قد أُسند إلى جميع المستخدمين تلقائياً دور "مستخدم في اليونيسف"، مما سمح لهم بإنشاء وتصنيف وإغلاق نقاط العمل الخاصة بهم في المنصة. ولوحظ أيضاً أنه في 42 في المائة من الحالات، قام نفس المستخدم بإنشاء نقاط العمل وإغلاقها، وهو ما يتعارض مع الفصل السليم بين الواجبات.

وفيما يتعلق بالتخطيط المؤتمت لأنشطة الضمان، على النحو الذي تشترطه الأنظمة الحالية، لوحظ أن الزيارات البرنامجية المقررة المتوقعة لم تسجّل في النظام، ولم يعثر في نظام eTools على عدد كبير من أنشطة الضمان المقررة.

الوظائف الشاغرة لفترة مفردة الطول

أظهر استعراض الوظائف الشاغرة في مقر اليونسيف في نيويورك أن 71 وظيفة كانت شاغرة لأكثر من 24 شهراً، على الرغم من القواعد الموجودة التي تتطلب إجراء استعراض للموارد الحالية لتحديد الوظائف غير الضرورية، ولا سيما الوظائف التي تظل شاغرة لأكثر من سنتين.

التوصيات الرئيسية

يوصي المجلس، استناداً إلى نتائج مراجعة الحسابات، بأن تقوم اليونسيف بما يلي:

المنح التي تتجاوز الميزانية المعتمدة

(أ) التصدي على وجه السرعة لمسألة المنح القائمة منذ فترة طويلة بمبالغ متاحة بأرصدة سالبة التي تم تحديدها عن طريق استعراض المعاملات الأساسية وإجراء ما يلزم من تعديلات؛

(ب) تنفيذ عملية رصد في المقر للتأكد من أن مبالغ الميزانية ذات الأرصدة السالبة المرتبطة بالمنح المغلقة ماليا تُستعرض بشكل منهجي وتصفى على الفور للتحقق من أنها لم تتعرض لاختلافات كبيرة بعد الإغلاق؛

وجود تناقضات في "مخصص الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة"

(ج) تحديث سياساتها المتعلقة بالميزانية والمبادئ التوجيهية ذات الصلة لتعكس أهلية الحصول على مخصص الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة، والنسبة المئوية القصوى للتوزيع المسموح به بين المكاتب، والاستثناءات المحتملة المبررة على النحو الواجب؛

(د) تخصيص موارد المنح من الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة وفقاً للسياسة المعمول بها لمنع تخصيص فئات المصروفات غير المأذون بها للأموال المجنبة؛

وجود أوجه قصور في الأدوات الرقمية لإدارة الشراكات المنفذة

(هـ) حذف فئة "سائر الأدوار" من نظام eTools، وهي فئة قديمة موروثه من سنوات سابقة وينبغي أن يتوقف إسنادها إلى المستخدمين؛

(و) ضمان الفصل المناسب بين الواجبات بالنسبة لنقاط العمل ذات الأولوية العالية الناتجة عن عمليات الفحص العشوائي والمراجعات الخاصة داخل منصة eTools؛

(ز) الاستفادة من أدواتها الرقمية في تخطيط وجدولة الحد الأدنى من متطلبات الضمان المنصوص عليها في السياسات/المبادئ التوجيهية الخاصة باليونسيف وتيسير التوازن في حجم الحالات على مدار السنة؛

الوظائف الشاغرة لفترة مفرطة الطول

(ح) إجراء تقييمات سنوية للوظائف التي تظل شاغرة لأكثر من 24 شهرًا، وتحديد الوظائف التي لا تكون ضرورية وإلغائها حسبما ينطبق، وإجراء ما يلزم من تعديلات للمواءمة مع احتياجات الكيان الحالية من الموظفين بغية ضمان الفعالية والكفاءة في إدارة موارد اليونسيف من الوظائف.

متابعة التوصيات السابقة

لاحظ المجلس أن هناك 33 توصية متبقية حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، من بينها 24 توصية (73 في المائة) نُفذت بالكامل و 9 توصيات (27 في المائة) قيد التنفيذ.

حقائق رئيسية	
عدد الموظفين	17 640
الإيرادات	8,93 بلايين دولار
صافي المصروفات والمكاسب	8,88 بلايين دولار
الفائض للسنة	0,05 بلايين دولار
الأصول	17,38 بلايين دولار
الخصوم	4,59 بلايين دولار
الفوائض والاحتياطيات المتراكمة	12,79 بلايين دولار

ألف - الولاية والنطاق والمنهجية

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في 11 كانون الأول/ديسمبر 1946 بوصفها صندوق الطوارئ الدولي للأطفال التابع للأمم المتحدة من أجل تلبية الاحتياجات الطارئة للأطفال. وفي عام 1950، تم توسيع نطاق ولاية اليونسف كي تلبى الاحتياجات الطويلة الأجل للأطفال والنساء في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم. وأصبحت اليونسف جزءاً من الأمم المتحدة في عام 1953، واختُصر اسمها ليصبح منظمة الأمم المتحدة للطفولة مع الإبقاء على الاسم المختصر للإشارة إلى ولايتها المنقحة. وتتمثل المهمة الرئيسية لليونسف في حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة له لتمكينه من تحقيق كامل إمكاناته. وتشمل مجالات التركيز في برامج اليونسف بقاء الطفل الصغير على قيد الحياة ونمائه، والتعليم الأساسي والمساواة بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وحماية الأطفال من العنف والاستغلال وسوء المعاملة، والدعوة في مجال السياسات وإقامة الشراكات من أجل حقوق الطفل، والعمل الإنساني.

2 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات وفقاً لقرار الجمعية العامة 74 (د-1) المؤرخ 7 كانون الأول/ديسمبر 1946، والمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة ومرفقه، فضلاً عن المعايير الدولية لمراجعة الحسابات والمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. وتقضي تلك المعايير بأن يمثل المجلس للمتطلبات الأخلاقية وأن يخطط لمراجعة الحسابات ويقوم بها للتأكد بدرجة معقولة مما إذا كانت البيانات المالية خالية من الأخطاء الجوهرية.

3 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات لتمكين المجلس من تكوين رأي عما إذا كانت البيانات المالية تعرض بأمانة المركز المالي لليونسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 وأداءها المالي وتدققاتها النقدية للسنة المالية المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية). وتضمن ذلك تقييم ما إذا كانت النفقات المسجلة في البيانات المالية قد جرى تكبدها للأغراض التي وافقت عليها الهيئات الإدارية، وما إذا كانت الإيرادات والمصروفات قد صُنفت وسُجلت على نحو سليم وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة.

- 4 - وشملت مراجعة الحسابات استعراضا عاما للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصا اختباريا للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة بالقدر الذي اعتبره المجلس ضروريا لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.
- 5 - واستعرض المجلس أيضا عمليات اليونيسف عملا بالبند 5-7 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة الذي يجوز للمجلس بموجبه تقديم ملاحظاته بشأن كفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وبوجه عام بشأن إدارة وتنظيم عمليات اليونيسف.
- 6 - ويشمل هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها. ونوقشت ملاحظات المجلس واستنتاجاته مع إدارة اليونيسف التي أدرجت آراؤها في هذا التقرير على النحو المناسب.

باء - النتائج والتوصيات

1 - متابعة التوصيات السابقة

- 7 - لاحظ المجلس أن هناك 33 توصية متبقية حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، من بينها 24 توصية (73 في المائة) نُفذت بالكامل و 9 توصيات (27 في المائة) قيد التنفيذ (انظر الجدول 1 من الفصل الثاني).

الجدول 1 من الفصل الثاني

حالة تنفيذ التوصيات، حسب التقرير

التوصيات المتبقية حتى 31 كانون الأول/ ديسمبر 2023	تجاوزتها الأحداث	لم تُنفذ	قيد التنفيذ	التوصيات المتبقية حتى 31 كانون الأول/ ديسمبر 2022	نُفذت	سنة التقرير ومراجعة الحسابات
-	-	-	-	1	1	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني (2019)
-	-	-	-	2	2	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني (2021)
9	-	-	9	21	30	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني (2022)
9	-	-	9	24	33	المجموع
	-	-	27	73	100	النسبة المئوية

- 8 - ويرى المجلس أن تنفيذ 24 توصية في فترة واحدة من فترات مراجعة الحسابات يعكس التزاما متينا من اليونيسف بتحسين إدارتها، ولا سيما بالنظر إلى أن جميع التوصيات الصادرة قبل التقرير A/78/5/Add.3، الفصل الثاني (2022) قد نفذت. غير أنه ما زال يتعين على الإدارة اتخاذ إجراءات لمعالجة التوصيات المتبقية التي لم تُنفذ بعد، مع التركيز على التوصيات التي سيستغرق تنفيذها بعض الوقت بسبب تعقيدها، لا سيما في مجالات الشركاء المنفذين، والإدارة المركزية للمخاطر، والميزانية.

التوصيات الصادرة خلال فترات مراجعة الحسابات الأربع

- 9 - نتيجة لعمليات مراجعة الحسابات التي أجريت في الفترة من عام 2020 إلى عام 2023، أصدر المجلس 97 توصية وأجرى 201 تقييم بشأن توصيات السنوات السابقة. ويرد في الجدول 2 من الفصل الثاني تفصيل للتوصيات المقدمة في فترات مراجعة الحسابات المشار إليها:

الجدول 2 من الفصل الثاني
معدلات تنفيذ التوصيات الصادرة، 2020-2023

سنة التقرير ومراجعة الحسابات	عدد توصيات مراجعي الحسابات الصادرة	عدد توصيات مراجعي الحسابات المتبقية في نهاية فترة المراجعة	توصيات مراجعي الحسابات المنفذة بالكامل في نهاية فترة المراجعة	(النسبة المئوية)
A/76/5/Add.3، الفصل الثاني (2020)	22	96	72	69
A/77/5/Add.3، الفصل الثاني (2021)	23	44	37	84
A/78/5/Add.3، الفصل الثاني (2022)	30	28	23	82
A/79/5/Add.3، الفصل الثاني (2023)	22	33	24	73
المجموع/متوسط النسبة المئوية	97	201	156	77

10 - وكانت معظم التوصيات الـ 97 الصادرة في فترات مراجعات الحسابات الأربع تتعلق بإدارة الشركاء المنفذين والتبرعات، وهي توصيات تتماشى مع أعمال اليونيسف الأساسية. وركزت التوصيات الأخرى في جملة أمور على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة المشتريات والعقود، والموارد البشرية، وصياغة الميزانية وإدارتها، وإدارة المخاطر، والإدارة المالية والمحاسبية. وشهدت تحسينات ذات صلة في الآليات والعمليات في المجالات المقترحة تعزيزها، ولا سيما الشركاء المنفذين، والميزانية، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ولكن لا يزال يتعين بذل المزيد من الجهود.

11 - وفيما يتعلق بالتقييمات البالغ مجموعها 201 تقييم التي أجريت على مدى السنوات الأربع الماضية بشأن التوصيات التي لا تزال متبقية، لوحظ إحراز تقدم في معدل التنفيذ، حيث بلغ المعدل الأولي 69 في المائة تلاه معدل يزيد على 80 في المائة في السنوات اللاحقة. وفي دورة المراجعة الأخيرة، انخفض معدل التنفيذ بشكل طفيف، ولكن ظل يزيد على 70 في المائة.

2 - استعراض مالي عام

الأداء المالي

12 - فيما يتعلق بالنتائج التشغيلية، سُجِّل فائض قدره 51 مليون دولار في عام 2023 (2022: 1,86 بليون دولار). وكان الانخفاض بنسبة 97 في المائة الملاحظ في الفائض مدفوعاً بانخفاض في الإيرادات يُعزى أساساً إلى انتهاء جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) العالمية وسحب مقادير كبيرة من الموارد المخصصة للاستجابة للطوارئ في أوكرانيا.

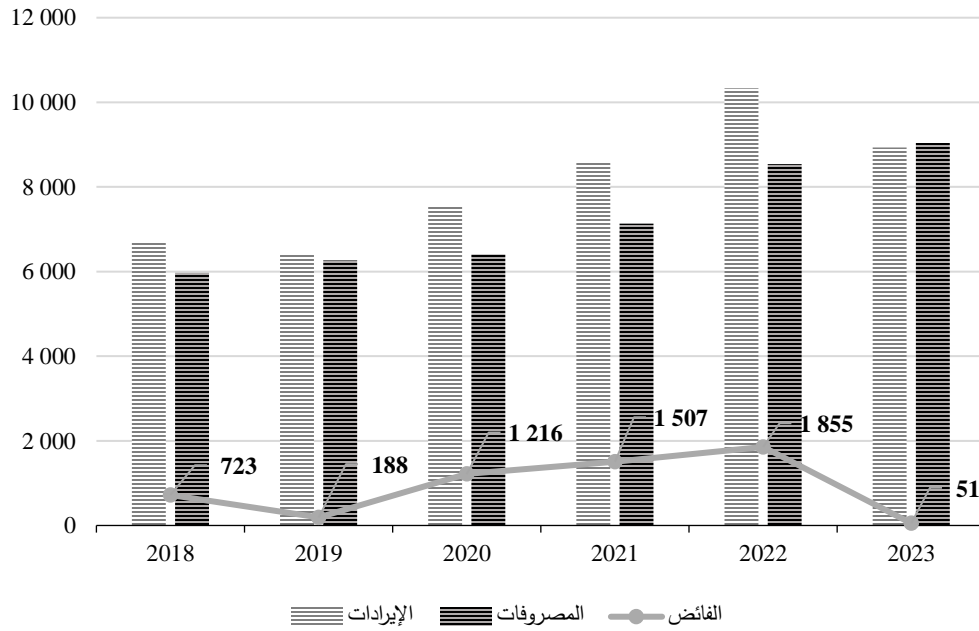
13 - وبلغ مجموع الإيرادات في عام 2023 ما قدره 8,93 بلايين دولار، بانخفاض قدره 1,40 بليون دولار مقارنة بالعام السابق (2022: 10,33 بلايين دولار). وكان السبب في الانخفاض البالغ 14 في المائة هو حدوث انخفاض كبير بمقدار 1,53 بليون دولار في التبرعات، يتعلق في معظمه بالاستجابة لجائحة كوفيد-19 والمساعدة في أوكرانيا. وبشكل عام، كان هناك انخفاض قدره 928 مليون دولار في تبرعات القطاع العام وانخفاض قدره 597 مليون دولار في تبرعات القطاع الخاص. وبالإضافة إلى ذلك، انخفضت الإيرادات المتأتية من حكومتي ألمانيا والولايات المتحدة الأمريكية بمقدار 1,30 بليون دولار، كما انخفضت الإيرادات المتأتية من اللجان الوطنية للقطاع الخاص، حيث سُجِّل انخفاض قدره 339 مليون دولار في التبرعات المقدمة من اللجنة الوطنية للولايات المتحدة.

14 - وبلغت المصروفات في عام 2023 ما قدره 9,04 بلايين دولار (2022: 8,54 بلايين دولار). وتُعزى الزيادة البالغة 6 في المائة إلى زيادة قدرها 248,28 مليون دولار في المصروفات المتعلقة بنقل إمدادات البرنامج، ومعظمها إلى أوكرانيا والبلدان المجاورة لها وأفغانستان. وبالمثل، زادت المصروفات المتعلقة باستحقاقات الموظفين بمقدار 147,96 مليون دولار كما زادت تكاليف الإشراف والتكاليف ذات الصلة بمقدار 60,87 مليون دولار، وذلك بسبب ارتفاع المصروفات في قطاعات الموارد الأخرى. وزادت المصروفات الأخرى بمقدار 62,20 مليون دولار بسبب اضمحلال في قيمة المخزون وفي قيمة ضرائب القيمة المضافة المعترف بها في عام 2023. وترد مقارنة بين الإيرادات والمصروفات في الشكل الأول من الفصل الثاني.

الشكل الأول من الفصل الثاني

الإيرادات والمصروفات، 2018-2023⁽¹⁾

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المصدر: البيانات المالية لليونسيف للأعوام 2018 إلى 2023.

المركز المالي

15 - في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغ مجموع أصول اليونسيف 17,38 بليون دولار، بانخفاض قدره 8 في المائة عن العام السابق (2022: 18,98 بليون دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض قدره 1,25 بليون دولار في الأصول المتعلقة بخدمات الشراء يُعزى إلى الوفاء بأنشطة شراء في إطار آلية التزام السوق المسبق لكوفاكس⁽²⁾. وانخفضت السُلْف المستحقة السداد من المساعدات النقدية للشركاء بنسبة

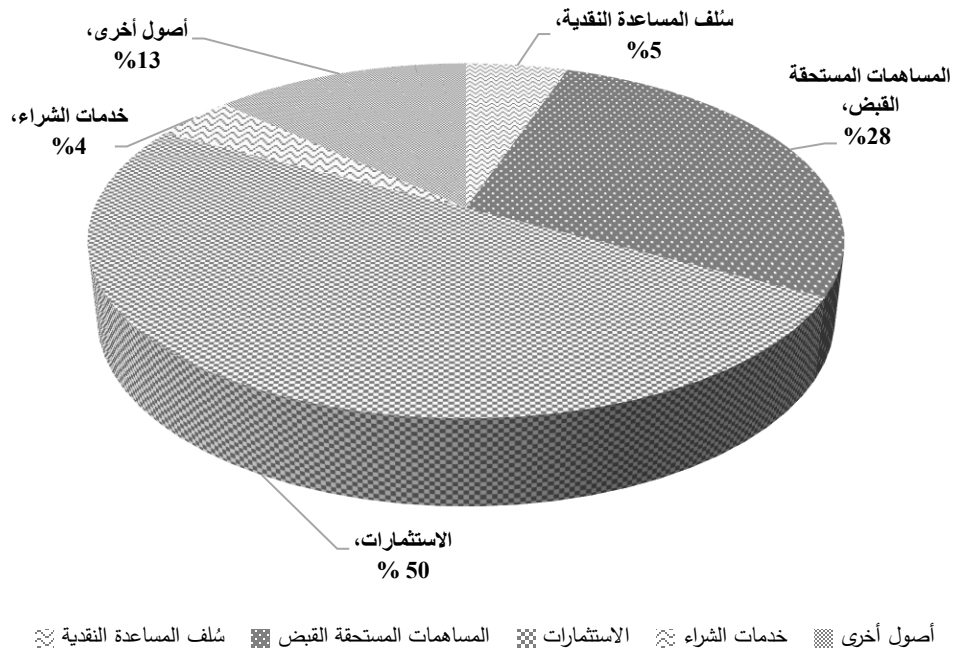
(1) تعرض الإيرادات والمصروفات مع استبعاد صافي المكاسب والخسائر.

(2) آلية التزام السوق المسبق لكوفاكس هي مبادرة عالمية، يستضيفها تحالف غافي للقاحات، تدعم التوزيع العادل للقاحات المضادة لكوفيد-19 والأمن والفعالية على البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل.

14 في المائة (144,95 مليون دولار) بسبب انخفاض في السلف المستحقة السداد، ولا سيما في المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى (58,17 مليون دولار) والمكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا (24,74 مليون دولار). ويعرض الشكل الثاني من الفصل الثاني تكوين الأصول.

الشكل الثاني من الفصل الثاني

تكوين الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

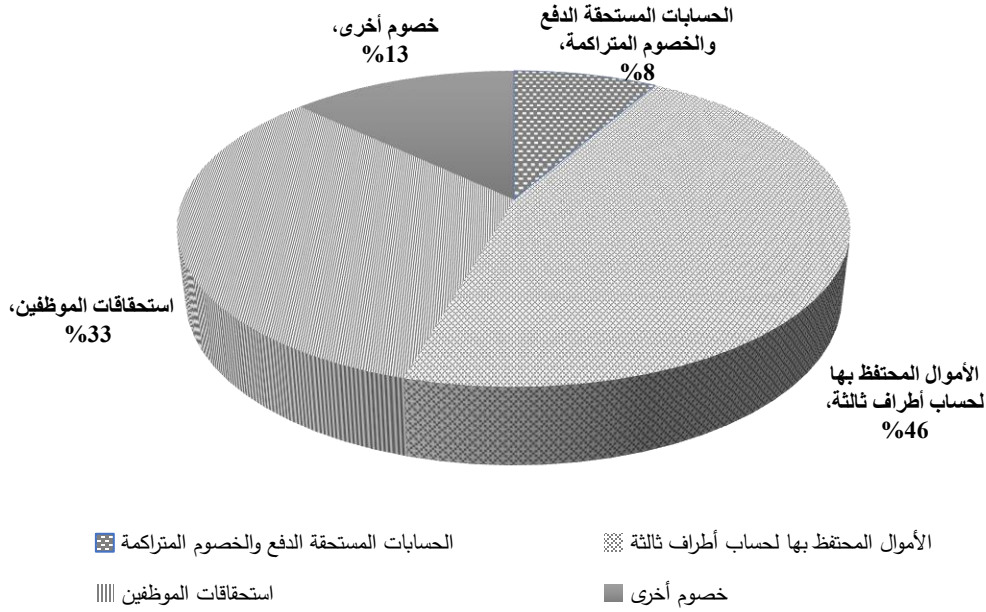


المصدر: البيانات المالية لليونسيف لعام 2023.

16 - وانخفض مجموع خصوم اليونسيف بنسبة 31 في المائة، حيث بلغ مجموعها 4,59 بلايين دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 6,62 بلايين دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض كبير في الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المتراكمة بقيمة 650 مليون دولار وانخفاض في الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة بقيمة 1,23 بليون دولار بسبب انخفاض المستوى العام لأنشطة المشتريات المتعلقة بكوفاكس مقارنة بالعام السابق. ويعرض الشكل الثالث من الفصل الثاني تكوين الخصوم.

الشكل الثالث من الفصل الثاني

تكوين الخصوم في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023



المصدر: البيانات المالية لليونيوسف لعام 2023.

تحليل النسب

17 - زادت جميع النسب المالية مقارنة بالعام السابق، مما يشير إلى أن اليونيوسف لا تزال لديها ملاءة مالية. فقد بلغت نسبة مجموع الأصول إلى مجموع الخصوم 3,79، مما يدل على ملاءة مالية قوية. وبلغت نسبة التداول 3,73، وهي أكبر من نسبة 2,74 المسجلة في عام 2022، ويعزى ذلك إلى انخفاض قدره 1,88 بليون دولار في الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، والحسابات المستحقة الدفع، والخصوم المتراكمة.

18 - وتُعزى الزيادة في نسبة السيولة السريعة ونسبة النقدية أساساً إلى الزيادة في النقدية ومكافئات النقدية التي بلغت 10 في المائة وإلى العقد الآجل لشراء العملات البالغ 37,22 مليون دولار. وعلاوة على ذلك، خلال عام 2023، كان الانخفاض في الخصوم المتداولة ناجماً بشكل أساسي عن الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة. وترد في الجدول 3 من الفصل الثاني النسب المالية لليونيوسف على مدى العامين السابقين.

الجدول 3 من الفصل الثاني
النسب المالية

2022	2023	بيان النسبة
		مجموع الأصول: مجموع الخصوم ^(أ)
2,87	3,79	نسبة الأصول إلى الخصوم
		نسبة التداول ^(ب)
2,74	3,73	نسبة الأصول المتداولة إلى الخصوم المتداولة
		نسبة السيولة السريعة ^(ج)
2,37	3,15	نسبة (النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل + الحسابات المستحقة القبض) إلى الخصوم المتداولة
		نسبة النقدية ^(د)
1,56	1,93	نسبة (النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل) إلى الخصوم المتداولة

المصدر: البيانات المالية لليونيسف.

(أ) تشير النسبة المرتفعة إلى قدرة الكيان على الوفاء بمجمل التزاماته.

(ب) تشير النسبة المرتفعة إلى قدرة الكيان على سداد خصومه المتداولة.

(ج) نسبة السيولة السريعة هي نسبة أكثر تحفظاً من نسبة التداول لأنها لا تشمل المخزونات والأصول المتداولة الأخرى التي يكون من الأصعب تحويلها إلى نقدية. ويدل ارتفاع النسبة على أن وضع الأصول المتداولة يتسم بمستوى أعلى من السيولة.

(د) نسبة النقدية مؤشّر على ما يملكه الكيان من سيولة؛ فهي تقيس حجم النقدية أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة المتوافرة ضمن الأصول المتداولة لتغطية الخصوم المتداولة. وعدلت اليونيسف حساب نسبة النقدية لديها لتعكس على نحو سليم الأثر الناتج عن الأصول المتصلة بخدمات الشراء، وذلك بإضافة مبلغ تحالف غافي للقاحات (0,70 بليون دولار)، في البسط، لتصحيح الاختلال في النسبة الناتج عن الخصوم ذات الصلة في الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة والمدرجة في مقام الكسر.

3 - المنح وإدارة الميزانية

المنح التي تتجاوز الميزانية المعتمدة

19 - وفقاً للفقرة 11 من الملحق 5 (إدارة مخصصات الميزانية) من السياسة 2 (الميزانية) من السياسة المالية والإدارية لليونيسف، بمجرد موافقة المجلس التنفيذي لليونيسف على مخصص الميزانية، يقوم قسم الميزانية بشعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري بإنشاء الدورة البرنامجية ومستويات التخطيط البرنامجي أو الميزانيات المعتمدة من المجلس في نظام المعلومات الافتراضي المتكامل - الرؤية الواحدة للتخطيط المركزي (نظام VISION). وعادةً ما تكون لكل برنامج ميزانيتان معتمدتان من المجلس، واحدة ممولة من الموارد العادية وأخرى ممولة من الموارد الأخرى للبرامج العادية.

20 - وفيما يتعلق بإنشاء المنح وتخصيص الميزانية، تنص الفقرة 7 من إجراء اليونيسف المتعلق بإدارة المنح للمساهمات من الموارد الأخرى على أن المنحة تجسد دورة حياة المساهمة، بدءاً من توقيع الاتفاق وحتى إغلاقه. ويكون لكل منحة تاريخ بدء (تاريخ "صالحة من") وتاريخ انتهاء (تاريخ "صالحة إلى")، وهو ما يشكل مدة المنحة للتنفيذ البرنامجي. ويستخدم التمويل الوارد من الجهات المانحة للغرض المقصود منه خلال الفترة المتفق عليها مع الجهة المانحة وقبل انتهاء المنحة.

21 - وتنص الفقرة 12 من الإجراء نفسه على أنه ليس المقصود من المنح أن يفرض في إنفاقها. وفي هذا الصدد، يكون المكتب مسؤولاً عن التأكد من استيفاء المتطلبات المتعلقة بطلبات الصرف أو تقديم التقارير أو غيرها من الالتزامات التي أدرجت الجهة المانحة اشتراطات بشأنها قبل دفع الأموال وتقديمها في الوقت المناسب. وتكون المكاتب مسؤولة أيضاً عن توفير مصادر تمويل بديلة لأي نفقات تتجاوز الأموال المقبوضة من الجهة المانحة.

22 - وعلى هذا الأساس، أجرى المجلس تقييماً لمدى امتثال اليونيسف لسياساتها وإجراءاتها الداخلية لتحديد المنح التي تجاوزت المبلغ الذي تمت الموافقة عليه في الميزانية. وركزت المراجعة على تحديد المبالغ المتاحة بأرصدة سالبة في الأموال المصنفة كمنح حتى تشرين الأول/أكتوبر 2023. ولوحظ أن 317 منحة كانت لها مبالغ متاحة بأرصدة سالبة، بلغ مجموعها 8,12 ملايين دولار.

23 - ويرى المجلس أن أرصدة المنح السالبة هذه تبين أن هناك حاجة إلى تحسين تدابير الرقابة وتعزيز عملية الإقفال المالي لضمان استعراض المبالغ المتاحة بأرصدة سالبة وتصفياتها في أوانها. وقد يؤدي هذا الوضع أيضاً إلى انحراف عن البارامترات المنصوص عليها المبينة في الاتفاقات مع الجهات المانحة وفي الميزانية المعتمدة.

24 - وتقع على عاتق اليونيسف، باعتبارها منظمة ممولة من التبرعات، مسؤولية الخضوع للمساءلة وتحري الشفافية في إدارتها المالية تجاه المانحين والمستفيدين على السواء. ويشكل ضمان الاستخدام الحصري والمسؤول للأموال في جميع مراحل عملية التمويل جزءاً لا يتجزأ من إطار الإدارة المالية لليونيسف.

25 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بالتصدي على وجه السرعة لمسألة المنح القائمة منذ فترة طويلة بمبالغ متاحة بأرصدة سالبة التي تم تحديدها عن طريق استعراض المعاملات الأساسية وإجراء ما يلزم من تعديلات.

26 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتنفيذ عملية رصد في المقر للتأكد من أن مبالغ الميزانية ذات الأرصدة السالبة المرتبطة بالمنح المغلقة ماليا تُستعرض بشكل منهجي وتصقّى على الفور للتحقق من أنها لم تتعرض لاختلافات كبيرة بعد الإغلاق.

27 - وقبلت اليونيسف هاتين التوصيتين.

وجود تناقضات في "مخصص الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة"

28 - وافق المجلس التنفيذي، بموجب المقرر E/ICEF/1997/P/L.17، على إنشاء مخصص من الأموال المجنبة عن طريق تجنيب نسبة 7 في المائة من الموارد العامة للبرامج لإتاحة المرونة في الاستجابة لمجموعة واسعة من الحالات القطرية المتنوعة وللاحتياجات المتغيرة والظروف الخاصة.

29 - وفي ضوء ما ورد أعلاه، يرد في الفقرة 95 من الملحق 5 (إدارة مخصصات الميزانية) من السياسة 2 (الميزانية) من السياسة المالية والإدارية لليونيسف أن البرامج القطرية فقط هي المؤهلة للحصول على مخصصات من الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة.

30 - كذلك، يحدد الأمر البرنامجي CF/PD/PD/PRO/06-03 المؤرخ 8 أيار/مايو 2006، المعنون "مبادئ توجيهية جديدة لتقديم مقترحات بشأن الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة"، المعايير وعملية التخصيص للأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة، حيث يكرر التأكيد في الفقرة 1 على أن هذا الاحتياطي من الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة لا يجوز تخصيصه إلا للمكاتب القطرية.

31 - وبالمثل، تحدد المبادئ التوجيهية اعتبارًا إضافيًا للمقترحات بشأن الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة من أجل نقادي تقديم مقترحات تشمل تكاليف الموظفين، بما في ذلك تكاليف الموظفين المؤقتين والعاملين بعقود محددة المدة؛ إلا أنه ينظر في التكاليف المعقولة للخدمات الاستشارية.

32 - وفي هذا الصدد، قام المجلس بتقييم مدى امتثال اليونيسف للسياسة والأمر المذكورين أعلاه من خلال التحقق من الموضوعين التاليين:

(أ) فيما يتعلق بتخصيص منح من الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة للمكاتب القطرية، تم اختيار عينة من أربع منح من الأموال المجنبة. ولوحظ أن التمويل المخصص لم يقتصر على المكاتب القطرية، حسبما تقتضيه السياسة الداخلية. وفي الواقع، تم توزيع هذه الأموال أيضاً على المكاتب الإقليمية والمقر، بنسب مختلفة، بما في ذلك حالة واحدة تم فيها تخصيص 100 في المائة من المنحة للمقر فقط؛

(ب) فيما يتعلق باستعراض تكاليف الموظفين، قدم الكيان تفاصيل النفقات المتعلقة بالمنح من الأموال المجنبة لعام 2023 حتى أيلول/سبتمبر 2023، واختار تلك التي بلغ مجموعها أكثر من 100 000 دولار. ولوحظ أن ثلاثاً من هذه المنح كانت تغطي نسبة 50 في المائة أو أكثر من تكاليف الموظفين حتى هذا التاريخ.

33 - وعلاوة على ذلك، لاحظ المجلس أن آخر تحديث للأمر البرنامجي CF/PD/PD/PRO/06-03 كان في أيار/مايو 2006، أي منذ أكثر من 15 عامًا.

34 - ويقرُّ المجلس بأن مخصصات الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة تخدم غرض توفير المرونة في تلبية الاحتياجات غير المتوقعة للمكاتب القطرية، على النحو المبين في المقرر E/ICEF/1997/P/L.17؛ إلا أن أي انحراف عن هذا الهدف نتيجة لتنفيذ السياسات والإجراءات والمبادئ التوجيهية التي لا تتضمن ضوابط كافية للتخفيف من المخاطر بالنسبة للواقع الحالي قد يؤدي إلى تخصيص الأموال المقصودة للمكاتب القطرية لمكاتب أخرى أو لتغطية تكاليف الموظفين على نحو لا يتماشى مع الاستخدام السليم للموارد.

35 - ومع التسليم بالبيئة الديناميكية التي تعمل فيها اليونيسف، يرى المجلس أنه يمكن إدراج ضوابط إضافية في الأنظمة للحد من حدوث انحرافات في تخصيص الموارد. وعلاوة على ذلك، يجب أن تحدد الأنظمة الحالات الصحيحة والمفصلة التي قد تكون فيها مثل هذه الانحرافات مقبولة من أجل ضمان الاستجابة بفعالية للاحتياجات الفريدة للبلدان التي تواجه ظروفًا خاصة.

36 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتحديث سياستها المتعلقة بالميزانية والمبادئ التوجيهية ذات الصلة لتعكس أهلية الحصول على مخصص الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة، والنسبة المئوية القصوى للتوزيع المسموح به بين المكاتب، والاستثناءات المحتملة المبررة على النحو الواجب.

37 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتخصيص موارد المنح من الأموال المجنبة بنسبة 7 في المائة وفقاً للسياسة المعمول بها لمنع تخصيص فئات المصروفات غير المأذون بها للأموال المجنبة.

38 - وقبلت اليونيسف هاتين التوصيتين.

التأخير في تسجيل الاتفاقات في نظام VISION

39 - يشار في الفقرة 31 من المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الإيراد من المعاملات غير التبادلية (الضرائب والتحويلات) إلى أن "أي تدفق للموارد من معاملة غير تبادلية، بخلاف الخدمات العينية، يستوفي التعريف يعترف به كأصل في حالتين فقط: (أ) عندما يكون من المرجح أن تتدفق إلى الكيان في المستقبل منافع اقتصادية أو إمكانات خدمات مرتبطة بالأصل؛ (ب) عندما يكون من الممكن قياس القيمة العادلة للأصل بطريقة موثوقة".

40 - وفي هذا الصدد، تشير اليونسيف في الفقرة 16 من موقفها بشأن الاعتراف بإيرادات المعاملات غير التبادلية في إطار سياستها في تطبيق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام إلى أن الكيان يتحكم في الأصل غير التبادلي لدى استلام حق موثق قابل للإنفاذ في تسليم الأصل في المستقبل، أو لدى تسليم الأصل (مثل إيصال نقدي)، أيهما أسبق.

41 - ويتولى المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونسيف الإدارة المركزية لتسجيل اتفاقات التبرعات من القطاع العام. إلا أن شعبة الشراكات العامة التابعة لليونسيف هي المسؤولة عن بدء عملية إنشاء المنح مع المركز العالمي للخدمات المشتركة، ويتضمن ذلك تقديم الطلب بمجرد تلقي المكتب الإقليمي أو القطري للاتفاق الموقع من الجهة المانحة.

42 - وحتى تشرين الأول/أكتوبر 2021، كانت اليونسيف قد نفذت خطوة إضافية في سير العمل المتعلق بإدارة المنح، تلزم المكاتب القطرية بتقديم اتفاقاتها الموقعة إلى شعبة الشراكات العامة من خلال منصة بوابة الخدمات، بدلاً من إرسالها بالبريد الإلكتروني. ويهدف هذا التعزيز إلى زيادة وضوح المنحة في كل مراحل تجهيزها، بدءاً من التوقيع وحتى الاعتراف بها في نظام VISION.

43 - وقام المجلس بتقييم عملية إنشاء المنح في اليونسيف من خلال مقارنة تاريخ توقيع جميع الاتفاقات الجديدة الموقعة مع القطاع العام الجديدة في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 30 أيلول/سبتمبر 2023 مع التواريخ المقابلة لطلبات إنشاء المنح المقدمة إلى المركز العالمي للخدمات المشتركة. وكشف تحليل 865 اتفاقاً جديداً أن الفترة الزمنية الفاصلة بين التوقيع وطلب إنشاء المنحة تراوحت من أقل من 30 يوماً إلى أكثر من 265 يوماً، كما هو مبين في الجدول 4 من الفصل الثاني.

الجدول 4 من الفصل الثاني

الأيام الفاصلة بين توقيع الاتفاق وطلب إنشاء المنحة

عدد الأيام	عدد الاتفاقات
أقل من 30 يوماً	719
من 30 إلى 59 يوماً	65
من 60 إلى 90 يوماً	29
من 91 يوماً إلى 109 أيام	20
من 110 أيام إلى 278 يوماً	30
من 420 إلى 488 يوماً	2
المجموع	865

المصدر: استناداً إلى معلومات قدمتها اليونسيف.

44 - ووسع المجلس نطاق استعراضه للاتفاقات الثلاثين التي استغرقت أكبر عدد من الأيام بين تاريخ التوقيع وتاريخ طلب إنشاء المنحة، والتي تراوحت من 110 أيام إلى 488 يوماً. وتم التحقق من أن سبعة اتفاقات، بقيمة 4,23 ملايين دولار، وُقعت في عام 2022 وسُجلت في عام 2023. وأوضحت اليونيسف أن أسباب التأخير في إنشاء المنحة متنوعة. فهناك اتفاقان يتعلقان ببرامج مشتركة، وثم فإن وجود اتفاق موقع وحده ليس كافياً؛ وهناك اتفاقان آخران تجري بشأنهما مناقشات مع الجهة المانحة بشأن المخصصات ونهج لوجستي، أما الاتفاقات الثلاثة المتبقية فلها حالات مختلفة، مثل عدم صحة المعلومات الواردة في الاتفاق وقيام الجهة المانحة بالتوقيع في وقت متأخر.

45 - وتجدر الإشارة إلى أنه قد سبق بالفعل التنبيه إلى حالة مماثلة وذلك في الفقرات 14 إلى 27 من التقرير A/76/5/Add.3، الفصل الثاني (2020)، حيث كان هناك 74 اتفاقاً تزيد الفترة الفاصلة فيها بين توقيع الاتفاق وطلب إنشاء المنحة على 90 يوماً.

46 - ويرى المجلس أنه لا يزال هناك مجال للتحسين فيما يتعلق بتعزيز نظام الرصد لتتبع التقدم المحرز في عملية الاعتراف بالتبرعات من أجل تجنب احتمال تقدير الإيرادات بأقل من قيمتها الحقيقية ووقوع أخطاء في مخصصات الميزانية للمكاتب القطرية. ونظراً للدور الحاسم لعملية الاعتراف بالتبرع، يلزم أن تتقيد جميع مكاتب اليونيسف باستخدام نظام الرصد لضمان التسجيل في الوقت المناسب بمجرد توقيع الاتفاقات.

47 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتعزيز نظام الرصد العالمي لتتبع الاعتراف بالتبرعات، من أجل ضمان تسجيلها في أوانها.

48 - وقبلت اليونيسف التوصية وأضافت أنها تعترف باستبدال نظام بوابة الخدمات الذي سبق أن استحدثته بمنصة من منصات Sales Force، تسمى UNISON، من أجل دمج إدارة المنح مع نظام VISION، ودمجها مستقبلاً مع قناة التمويل. وسيتعين تقييم تلك التدابير في فترة مراجعة الحسابات المقبلة.

5 - استرداد التكاليف

عدم وجود معايير واضحة للرسوم الإدارية لبرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين

49 - ورد في الفقرة 1 من إجراء اليونيسف المتعلق بالموظفين الفنيين المبتدئين (DHR/PROCEDURE/2019/005)، الساري منذ 22 تشرين الأول/أكتوبر 2019، أن برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين يتيح للموظفين الفنيين المبتدئين المهووبين، من خلال التبرعات المقدمة من الحكومات الراعية، فرصة فريدة للمساهمة في ولاية اليونيسف، والحصول على خبرة لا تقدر بثمن في مجال العمل الإنساني والإئمائي على الصعيد الدولي. ويحدد هذا الإجراء مبادئ إدارة برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين.

50 - ووفقاً للتقرير التاريخي "GMGRANT"، الذي تم تنزيله من نظام VISION، قامت اليونيسف في الفترة من تشرين الثاني/نوفمبر 2011 إلى أيلول/سبتمبر 2023 بإدارة ما مجموعه 614 منحة متصلة ببرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين. وفي وقت إجراء هذا الاستعراض، كان لليونيسف شراكات جارية مع 24 حكومة راعية مختلفة بموجب اتفاقات مختلفة.

- 51 - وقد تم توقيع 14 اتفاقاً جديداً في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى أيلول/سبتمبر 2023 بشأن تبرعات تبلغ قيمتها في المجموع 2,52 مليون دولار، يشمل كل منها "رسوماً إدارية" بنسبة 12 في المائة أو 14 في المائة، وفقاً لما تم الاتفاق عليه مع الحكومة الراعية المعنية.
- 52 - وكما أوضحت اليونيسف، فإن نسبة 14 في المائة للرسوم الإدارية هي المعدل القياسي لاتفاقات الخدمات الكاملة، التي تقوم اليونيسف بموجبها بالإعلان عن الوظيفة واتباع خطوات عملية التوظيف العادية، مع القيام ببعض الخطوات الإضافية المتعلقة بالتواصل مع الجهة المانحة. أما المعدل بنسبة 12 في المائة فهو المعدل القياسي لاتفاقات الخدمات الجزئية، التي تقوم الجهة المانحة بموجبها بالإعلان عن الوظيفة وتزويد اليونيسف بقائمة قصيرة للنظر فيها مرة أخرى.
- 53 - بيد أن المجلس لاحظ أنه لا إجراء اليونيسف المتعلق ببرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين ولا أي لائحة أخرى من لوائح اليونيسف تحدد معايير تحديد النسبة المئوية للرسوم الإدارية التي ستطبق.
- 54 - ويرى المجلس أن عدم وجود معايير واضحة في إجراء اليونيسف المتعلق ببرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين لتحديد النسبة المئوية المناسبة للرسوم الإدارية يمكن أن يؤدي إلى تباينات في تطبيق هذه الرسوم على مختلف الحكومات الراعية، حتى عندما تكون قد اتفقت على خدمات مماثلة. ومن المحتمل أن تؤثر هذه التباينات على شفافية هياكل الرسوم، وبالتالي على السمعة العامة للمنظمة.
- 55 - ومن شأن تصحيح ما ورد أعلاه أن ييسر زيادة الاتساق والشمول في تقييم الخدمات المقدمة إلى الحكومة الراعية، وزيادة شفافية المعاملات المالية، وتعزيز موثوقية العلاقة بين اليونيسف والجهات الراعية لها.
- 56 - ويوصي المجلس بأن تضع اليونيسف مبادئ توجيهية شاملة في إطار الإجراء المتعلق بالموظفين الفنيين المبتدئين، تحدد فيها معايير تحديد النسبة المئوية المناسبة للرسوم الإدارية.
- 57 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

6 - الشركاء المنفذون

وجود أوجه قصور في الأدوات الرقمية لإدارة الشركات المنفذة

- 58 - تنفيذ المعلومات المنشورة على موقع SharePoint لليونيسف بأن نظام eTools هو منصة إدارية على الإنترنت تمكن المكاتب القطرية لليونيسف من تعزيز وتبسيط طرائق تنفيذ البرامج والشراكات مع الحكومات ومنظمات المجتمع المدني طوال دورة حياة الشراكة. وهذه المنصة متكاملة مع نظم قائمة، مثل نظامي VISION و InSight، وتتيح للموظفين رصد البيانات المذكورة أعلاه وتوحيدها من خلال وحداتها المختلفة.
- 59 - وإحدى الوحدات في نظام eTools هي نقاط العمل، وهي وحدة تتيح للمستخدمين إنشاء المهام وتصنيفها وإغلاقها وبالتالي تحديد أولويات هذه المهام ومتابعتها في الوقت المناسب وفقاً للمبادئ التوجيهية الداخلية لليونيسف للمتابعة والإغلاق.
- 60 - وعملاً بالفقرة 36 من الفرع باء - 4 من السياسة 1 (الضوابط الداخلية) من السياسة المالية والإدارية لليونيسف، ينبغي أن يكون أحد الأنشطة الرقابية الهامة لإدارة المخاطر الداخلية هو الفصل بين الواجبات في طرق أداء العمل، ويشمل ذلك توزيع المهام والامتيازات المرتبطة بها فيما يتعلق بطرق محددة

من طرق أداء العمل بين عدة موظفين، بهدف أساسي هو منع الأخطاء والغش. ويرد في السياسة أيضاً أنه يجوز لرؤساء المكاتب، بالتشاور الوثيق مع شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري أو الرئيس الإقليمي للعمليات، أن ينظروا في إسناد بعض المهام إلى المكتب الإقليمي أو مكتب قطري آخر أو المقر عندما تكون مواردهم من الموظفين غير كافية للسماح بالفصل بين الواجبات على نحو كاف.

61 - ووفقاً للسياسة المالية والإدارية، تعتمد اليونيسف الإطار المتكامل للرقابة الداخلية للجنة المنظمات الراقية التابعة للجنة تريداوي. ويرد في القسم المتعلق بالمبدأ 10 من الإطار⁽³⁾، الذي يتناول عنصر الأنشطة الرقابية، أن الفصل بين الواجبات يقلل من الأخطاء من خلال اشتراط أن يكون أكثر من شخص واحد مسؤولاً عن تنفيذ أو استعراض المعاملات في عملية ما، مما يزيد من احتمال اكتشاف خطأ حال وقوعه.

62 - ويضطلع نظام eTools بدور أساسي في تخطيط أنشطة الضمان للمكاتب القطرية. وهذا التخطيط يُنشأ بشكل تلقائي في نظام InSight باستخدام البيانات التي تم الحصول عليها من مستودع البيانات والمعروضة في نظام eTools. ويحدث التخطيط باستمرار وفقاً للحد الأدنى من المتطلبات المبينة في إجراءات اليونيسف الحالية.

63 - وعلى النحو المنصوص عليه في الفقرة 55 من إجراء اليونيسف المتعلق بتنفيذ البرامج: تخطيط العمل والشراكات وإدارة المخاطر (PROCEDURE/DAPM/2022/003)، الساري منذ 4 تشرين الأول/أكتوبر 2022، يلزم كحد أدنى إجراء فحص عشوائي واحد أو مراجعة عشوائية واحدة لكل شريك مؤهل من الشركاء المنفذين كل سنة تقويمية. وتجرى عمليات الفحص العشوائي وفقاً لتوجيهات اليونيسف بخصوص عمليات الفحص العشوائي. وتُجرى سنوياً مراجعات للشركاء المنفذين بناءً على عملية اختيار يقوم بها مقر اليونيسف وفقاً لمنهجية اليونيسف لمراجعة الحسابات على أساس المخاطر وجدولها الزمنية.

64 - واستعرض المجلس أدوار المستخدمين في نظام eTools والفصل بين الواجبات وتخطيط أنشطة الضمان.

65 - ووجد المجلس في تقييمه لأدوار المستخدمين في نظام eTools أن جميع المستخدمين قد مُنحوا تلقائياً دور "مستخدم في اليونيسف"، وهو دورٌ يمكّن المستخدمين من إنشاء وإغلاق نقاط العمل الخاصة بهم في المنصة. وبعد إجراء اختبارات صلاحية إيجابية وسلبية داخل وحدة نقاط العمل، تبين أن مستخدمي اليونيسف الذين أُسندت إليها، إضافة إلى أدوارهم، أدوارٌ مصنفة على أنها "سائر الأدوار" (أي ما يعادل الأدوار القديمة، مثل " للقراءة فقط") احتفظوا بالقدرة الكاملة على إدارة نقطة عمل، حيث ظلت بحوزتهم وظيفة "مستخدم في اليونيسف".

66 - وقام المجلس بعد ذلك بتقييم مدى تعيّد اليونيسف بسياساتها الداخلية وبالإطار المتكامل للرقابة الداخلية للجنة المنظمات الراقية التابعة للجنة تريداوي فيما يتعلق بالفصل بين الواجبات في إدارة نقاط العمل في منصة eTools، وتحديدًا فيما يتعلق بإنشائها وإغلاقها في المنصة. وتم لهذا الغرض اختيار عينة من 60 نقطة عمل مالية ذات أولوية عالية مسجلة في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى أيلول/سبتمبر 2023. وكشف التحليل أن 42 في المائة من نقاط العمل أنشئت وأغلقت من قبل نفس المستخدم.

(3) "تقوم المنظمة باختيار وتطوير أنشطة الرقابة التي تسهم في تخفيف حدة المخاطر التي تواجهها في تحقيق الأهداف إلى مستويات مقبولة".

- 67 - وبالمثل، استعرض المجلس التخطيط الآلي لأنشطة الضمان، على النحو الذي تقتضيه الأنظمة المنطبقة، وذلك باختيار عينة في المقر في نيويورك والمكتب القطري في الهند.
- 68 - وبالنسبة للمقر في نيويورك، تم اختيار عينة من 30 شريكاً من الشركاء المنفذين العالميين تلقوا أكثر من 50 000 دولار في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى أيلول/سبتمبر 2023 للتحقق من الحد الأدنى المطلوب لتخطيط أنشطة الضمان. ولوحظ أنه في حالة 18 شريكاً منفذاً، كان من المتوقع أن تكون اليونيسف قد حددت مواعيد الزيارات البرنامجية في نظام eTools، إلا أنه لم تسجل في ذلك النظام أي زيارات مقررة. وإضافة إلى ذلك، ورغم أنه كان يتوقع أن تكون اليونيسف قد خططت لإجراء عمليات فحص عشوائي لـ 18 شريكاً منفذاً في نظام eTools خلال هذه الفترة، إلا أنه لم تسجل في النظام أي من عمليات الفحص هذه.
- 69 - وأجري التقييم نفسه في المكتب القطري في الهند، حيث تم اختيار عينة من 20 شريكاً منفذاً محلياً أبلغوا أيضاً عن نفقات تزيد عن 50 000 دولار من أموال اليونيسف خلال الفترة نفسها. وبين التحليل أنه على الرغم من أنه كان من المتوقع أن تكون اليونيسف قد حددت مواعيد لزيارات برنامجية لشريكين منفذين في نظام eTools، فإنه لم تحدّد في ذلك النظام أي زيارات برنامجية مقررة. وإضافة إلى ذلك، كان يتوقع أن تكون اليونيسف قد حددت موعداً لإجراء فحص عشوائي واحد على الأقل لثمانية شركاء منفذين في نظام eTools. إلا أنه لم يعثر على أي عمليات فحص عشوائي في النظام.
- 70 - ومع تسليم المجلس بقدرة نظام eTools في مجال إدارة شركاء اليونيسف المنفذين وأنشطة الضمان، فإنه يلزم تعزيز البارامترات المحددة في ذلك النظام، بهدف أن يعكس بدقة أدوار المستخدمين المعنيين وأن يفصل بشكل واف بين الواجبات المتعلقة بالعمليات ذات الصلة.
- 71 - وعندما تقتصر العمليات إلى تعريفات واضحة وفصل واضح، تزداد مخاطر عدم الكفاءة في إنجاز المهام ووقوع أخطاء غير مقصودة بل واحتمالات حدوث غش. ويمكن أن تزداد هذه المخاطر بدرجة أكبر إذا كان هناك فرد واحد يتحكم حصرياً في بدء وإغلاق ملاحظات الأطراف الثالثة ومراجعات الحسابات التي تقوم بها. وتطبيق فصل متين بين الواجبات داخل النظام لا يفيد فقط في تخفيف مخاطر حدوث حالات تضارب المصالح، بل يدعم أيضاً مبادئ المساءلة والشفافية والاستخدام السليم للمنصة.
- 72 - وعلاوة على ذلك، فإننا نرى أن الدقة في تخطيط أنشطة الضمان في المنصة أمر بالغ الأهمية لضمان الامتثال لإجراءات اليونيسف القائمة المتعلقة بإدارة الشركاء المنفذين ولمنع حدوث عدد مفرط من الزيارات البرنامجية وعمليات الفحص العشوائي بما يتجاوز الحد المطلوب.
- 73 - ويقر المجلس بأن تخطيط الكيان لأنشطة الضمان عملية مؤتمتة تستند إلى الحد الأدنى من متطلبات سياسة النهج المنسق للتحويلات النقدية؛ إلا أن نتائج مراجعة الحسابات تشير إلى استمرار حدوث تدخلات يدوية في هذه العملية، مما قد يؤدي إلى وقوع أخطاء ويؤثر على التأكيد المعقول بأن الأموال قد استخدمت على النحو المطلوب بموجب الاتفاق المبرم بين اليونيسف والشريك المنفذ. ويرى المجلس أن هناك أهمية قصوى لضمان أن تكون أنشطة الضمان ملائمة وكافية وأن تسمح بالتخصيص الأمثل للموارد على النحو المبين في الحدود الدنيا للمتطلبات في السياسة الحالية بشأن النهج المنسق للتحويلات النقدية، ووفقاً للمخاطر التي تسندها اليونيسف إلى الشركاء المنفذين.

- 74 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بحذف فئة "سائر الأدوار" من نظام eTools، وهي فئة قديمة موروثة من سنوات سابقة وينبغي أن يتوقف إسنادها إلى المستخدمين.
- 75 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بضمان الفصل المناسب بين الواجبات بالنسبة لنقاط العمل ذات الأولوية العالية الناتجة عن عمليات الفحص العشوائي والمراجعات الخاصة داخل منصة eTools.
- 76 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بالاستفادة من أدواتها الرقمية في تخطيط وجدولة الحد الأدنى من متطلبات الضمان المنصوص عليها في السياسات/المبادئ التوجيهية الخاصة باليونيسف وتيسير التوازن في حجم الحالات على مدار السنة.
- 77 - وقبلت اليونيسف هذه التوصيات.

7 - الموارد البشرية

الوظائف الشاغرة لفترة مفرطة الطول

- 78 - تشدد الفقرة 3 من إجراء اليونيسف المتعلق بإدارة الوظائف (DFAM/PROCEDURE/2018/002)، الساري منذ 18 كانون الثاني/يناير 2019 (النسخة المحدثة)، على أهمية ضمان كفاءة استخدام الموارد مع التصدي للمخاطر المتعلقة بتخطيط الميزانية. وتسلط الفقرة 4 الضوء على دور الوظائف الثابتة في تحقيق أهداف المنظمة والحاجة إلى إدارة فعالة للتحكم في أعداد الموظفين والمصروفات. وترتبط الفقرة 8 بالإجراءات المتعلقة بالوظائف الثابتة في استراتيجيات البرامج أو الإدارة، وفقاً للجدول الزمني المبين في تعليمات إعداد الميزانية السنوية لإجراء استعراض منظم.
- 79 - وعلاوة على ذلك، أصدرت اليونيسف توجيهات وتعليمات فنية بشأن استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية والميزانية المتكاملة (2022-2025) مع خطط إدارة المكاتب للمكاتب الإقليمية وشعب المقر ومكاتبه. ووفقاً للفقرة 25، فإن أي عملية لإعادة مواءمة النتائج والموارد لا بد أن تكون في حدود الميزانيات المعتمدة للمكاتب الإقليمية والشعب. وينبغي للمكاتب الإقليمية ومكاتب وشعب المقر أن تستعرض الموارد الحالية لتحديد الوظائف غير الضرورية، إما بتعديل أغراض الوظائف أو إلغاؤها، بما في ذلك الوظائف التي تكون شاغرة لأكثر من سنتين.
- 80 - واستعرض المجلس الوظائف الشاغرة في مقر اليونيسف في نيويورك، ولاحظ أنه حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كانت هناك 71 وظيفة من أصل 243 وظيفة (29 في المائة) شاغرة لأكثر من 24 شهراً، على النحو الموجز في الجدول 5 من الفصل الثاني.

الجدول 5 من الفصل الثاني

الوظائف الشاغرة

نوع الوظيفة	عدد الحالات	مدة الشغور	سلطة الموافقة
منشأة	7	24-32 شهراً	شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري
ممولة من الموارد الخارجة عن الميزانية	5	33-41 شهراً	المقر، والمكتب الإقليمي، والمكتب القطري
تتعلق بمشروع	59	24-138 شهراً	المقر، والمكتب الإقليمي، والمكتب القطري
المجموع	71	-	-

المصدر: استناداً إلى معلومات قدمتها اليونيسف.

81 - وبالنظر إلى أن التكاليف المتعلقة بوظائف الموظفين الثابتة تمثل نسبة كبيرة من نفقات اليونيسيف، يرى المجلس أن ترك الوظائف شاغرة لفترة تزيد على سنتين يدل على وجود أوجه قصور في إدارة وتخطيط الميزانية، مما يحول دون استخدام الموارد لأغراض أخرى، الأمر الذي قد يؤدي، نتيجة لذلك، إلى عرقلة قدرة اليونيسيف على تحقيق الأهداف والنتائج التي تتوخاها.

82 - ويرى المجلس أن إجراء استعراضات شاملة للوظائف الثابتة بطريقة متسقة أمر في غاية الأهمية، لأنه يساهم في تحديد احتياجات الكيان الحالية من الموظفين بدقة، وفي الارتقاء إلى أمثل مستوى بعملية التوظيف، كما يساهم عند وجود مبررات في إلغاء الوظائف الزائدة عن الحاجة أو إجراء تغييرات في النتائج والاستراتيجيات البرنامجية أو الإدارية.

83 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسيف بإجراء تقييمات سنوية للوظائف التي تظل شاغرة لأكثر من 24 شهراً، وتحديد الوظائف التي لا تكون ضرورية وإلغائها حسبما ينطبق، وإجراء ما يلزم من تعديلات للمواءمة مع احتياجات الكيان الحالية من الموظفين بغية ضمان الفعالية والكفاءة في إدارة موارد اليونيسيف من الوظائف.

84 - وقبلت اليونيسيف التوصية وأشارت إلى أنها تتصح المكاتب بانتظام باستعراض الوظائف التي ظلت شاغرة لأكثر من سنتين، وأضافت أن شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري وجهت في عام 2024 رسالة محددة الهدف إلى كل مكتب وشعبة من مكاتب وشعب المقر المعنية، مما كان سيؤدي إلى إلغاء عدة وظائف. وذكرت أيضاً أنه ستتم عدة تدابير في هذا المجال بحلول كانون الأول/ديسمبر 2024. وسيتعين تحليل تلك التدابير في فترة مراجعة الحسابات المقبلة.

عدم الوفاء بالمواعيد النهائية لمدفوعات العمل الإضافي بأثر رجعي

85 - يرد في الفقرة 6 من إجراء اليونيسيف المتعلق بإدارة المرتبات، والسلف المقدمة للموظفين، والأثر الرجعي للمدفوعات، واسترداد المدفوعات الزائدة (PROCEDURE/DHR/2021/001)، الإصدار المؤرخ 30 حزيران/يونيه 2023) أن موظفي اليونيسيف ينبغي أن يكونوا مسؤولين عن ضمان صحة جميع المدفوعات والاستحقاقات والبدلات التي يتلقونها وعن المطالبة في الوقت المناسب بأي مدفوعات ناقصة والإبلاغ عن المدفوعات الزائدة. وتخضع أي مدفوعات بأثر رجعي واسترداد المدفوعات الزائدة للأحكام المنصوص عليها في القاعدة 3-17⁽⁴⁾ من النظام الإداري لموظفي الأمم المتحدة وهذا الإجراء.

86 - وفيما يتعلق بالأثر الرجعي للمدفوعات، يرد في الفقرة 15 من نفس الإجراء أنه ينبغي السماح للموظفين بتقديم مطالبة خطية لاستلام مدفوعات بأثر رجعي في غضون سنتين من التاريخ الذي كان سيحق لهم فيه الحصول عليها إذا كان ينبغي أن تؤدي هذه المدفوعات تلقائياً، وليس رهنا بتقديم الموظف طلباً رسمياً؛ أو إذا قدم الموظف الطلب الرسمي المطلوب، ولكن لم يتلق المبلغ، أو تلقى مبلغاً أقل، بسبب خطأ إداري.

(4) دفع الاستحقاقات بأثر رجعي: لا يجوز للموظف الذي لم يحصل على بدل أو منحة أو أي مبلغ آخر يستحقه أن يحصل على هذا البدل أو هذه المنحة أو هذا المبلغ بأثر رجعي ما لم يقدم طلباً مكتوباً بذلك في إحدى الحالتين التاليتين:

'1' في حالة إلغاء أو تعديل القاعدة التي تنظم الاستحقاق في النظام الإداري، في غضون ثلاثة أشهر من تاريخ هذا الإلغاء أو التعديل؛

'2' في جميع الحالات الأخرى، في غضون سنة واحدة من التاريخ الذي كان الموظف يستحق أن يؤدي له فيه المبلغ الأول.

87 - وعلاوة على ذلك، وبالإشارة إلى إدارة المخاطر، يرد في الإجراء أن أحد المخاطر المتكررة في مجال الموارد البشرية هو أن الموظفين لا يكونون على علم بفقدان مدفوعات أو بحصولهم على مدفوعات زائدة. والحد الأدنى من التدابير المتوقعة لتخفيف حدة هذه المخاطر هو أن يقوم المركز العالمي للخدمات المشتركة بعملية رصد منتظمة ومتوازنة.

88 - واستعرض المجلس قائمة مدفوعات العمل الإضافي التي سددت لجميع مكاتب اليونيسف في عام 2023، ولوحظ أنه كانت هناك 26 معاملة تتعلق بمدفوعات بأثر رجعي تعود إلى أكثر من سنتين في حالة 10 موظفين. وتم أداء هذه المدفوعات بعد فترة تراوحت من 26 إلى 115 شهرًا من تاريخ استحقاق الموظفين لها.

89 - وفي هذا الصدد، أوضح المركز العالمي للخدمات المشتركة أن فريق كشف المرتبات مسؤول عن معالجة القيود المتعلقة بالعمل الإضافي التي ينشئها الموظفون أو جهات التنسيق المحلية، استنادًا إلى مدخلات يتم تحديثها في نظام VISION ويوافق عليها المشرفون في كل مكتب قطري. وتكون المكاتب القطرية مسؤولة عن تعهد سجلات دقيقة ومحدثة للعمل الإضافي، ويكون المركز العالمي للخدمات المشتركة مسؤولًا عن حساب العمل الإضافي استنادًا إلى الوثائق المقدمة من المكاتب القطرية وعن تجهيز المدفوعات من خلال كشف المرتبات.

90 - ويرى المجلس أن عدم الامتثال للمواعيد النهائية المنصوص عليها في الإجراء من شأنه أن يترتب عليه خطر أداء مدفوعات غير سليمة للموظفين، لأن فترة المطالبة بهذه المدفوعات بأثر رجعي قد انتهت بالفعل.

91 - ويرى المجلس أن الرصد المنتظم للمدفوعات بأثر رجعي من قبل المركز العالمي للخدمات المشتركة أمر بالغ الأهمية للمكاتب القطرية لإدارة أعباء العمل الفردية على نحو واف ومنع المدفوعات المتأخرة. وإضافة إلى ذلك، فإن الرصد السليم من شأنه أن يضمن الامتثال للإجراءات واتساقها في جميع مكاتب اليونيسف.

92 - ويوصي المجلس بأن يكفل المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف، كجزء من رسده المنتظم، استعراض الطلبات المتعلقة بمدفوعات العمل الإضافي لمنع دفع مطالبات متأخرة أو غير سليمة.

93 - وقبلت اليونيسف التوصية وذكرت أنه تم تطبيق ضوابط مؤتمتة في نظام VISION. وعلى وجه الخصوص، ذُكر أن إدارة القيود المتعلقة بالعمل الإضافي تقتصر على فترة 12 شهرًا؛ وأن عمليتي أداء مدفوعات بأثر رجعي واسترداد المدفوعات الزائدة فيما يتعلق بقيود العمل الإضافي محدودتان ولا يمكن أن تتجاوزا 24 شهرًا؛ وأن القيود المتعلقة بالعمل الإضافي لا يسمح بها حاليًا إلا للموظفين المصنفين في فئة الخدمات العامة.

94 - وستقيّم التدابير التي أفادت اليونيسف بها في فترة مراجعة الحسابات المقبلة.

وجود أوجه قصور في إدارة ملفات الأفراد

95 - يرد في إجراء اليونيسف المتعلق بملفات الأفراد (PROCEDURE/DHR/2021/005)، الساري منذ 22 كانون الأول/ديسمبر 2021، أنه ينبغي للمنظمة أن تتعهد ملفًا للأفراد لكل موظف وموظفة، توثق فيه علاقته/علاقتها المهنية مع اليونيسف.

96 - ووفقاً للفقرتين 6 و 7 من الإجراء، يتولى المركز العالمي للخدمات المشتركة عادةً إنشاء ملفات الأفراد وتعهدها في شكل ملفات رسمية إلكترونية للموظفين، ولكن يجوز أيضاً أن يتولى إنشاء هذه الملفات وتعهدها شعبة الموارد البشرية. ويجب أن يحتوي كل ملف من ملفات الأفراد على الوثائق الأساسية المتعلقة بالحالة الشخصية والجوانب التعاقدية للموظف.

97 - وفيما يتعلق بمحتوى ملفات الأفراد، يرد في الفقرة 9 من الإجراء أن رئيس إدارة الموارد البشرية في المركز العالمي للخدمات المشتركة هو المسؤول عن مواصلة تحديد محتوى وهيكل ملف الأفراد في الملفات الرسمية الإلكترونية للموظفين، وفقاً لأحكام الإجراء ولوثيقة توجيهية منفصلة صادرة عن المركز العالمي للخدمات المشتركة، ويتعين أن يُستعرضا بشكل مشترك من قبل المركز العالمي للخدمات المشتركة وشعبة الموارد البشرية حسب الاقتضاء.

98 - وفيما يتعلق بالموظفين الذين يمكنهم الاطلاع على المعلومات الواردة في ملفات الأفراد الخاصة بجميع الموظفين، يرد في الفقرة 17 من الإجراء أن الموظفين الذين يملكون إمكانية الاطلاع على هذه المعلومات تشمل موظفين من المركز العالمي للخدمات المشتركة، أي فريق إدارة الموارد البشرية وشعبة الموارد البشرية.

99 - وعملاً بتوصية وردت في التقرير A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 133، قررت المنظمة تخزين الوثائق الأساسية المتعلقة بملفات الأفراد في الملف الرسمي الإلكتروني للموظف، بينما تم الاحتفاظ ببقية المعلومات في نظم مختلفة مثل نظام VISION، ونظام إدارة المواهب (Talent Management System)، وبوابة الخدمات، ونظام أغورا (AGORA).

100 - ومن أجل التحقق من اكتمال واتساق إدارة ملفات الأفراد، اختار المجلس عينةً من 30 موظفاً عُثِنوا في عام 2023.

101 - وتبين أن تخزين الوثائق الأساسية وغير الأساسية التي يتعين إدراجها في الملف الرسمي الإلكتروني للموظف أو في نظم أخرى لم يصفَ عليه طابع رسمي في الإجراء، وهو ما أوجد صعوبة في تحديد النظام الذي توجد فيه معلومة معينة. وإضافة إلى ذلك، فإن العدد المحدود للأشخاص المأذون لهم بالوصول إلى المنصات المختلفة يعرض إمكانية الوصول إلى ملفات الأفراد للخطر.

102 - ونتيجة لما سبق، لم يتمكن المجلس من الوصول إلى 23 عرض تعيين و 30 كتاب تعيين و 27 شهادة من شهادات المؤهل الدراسي للجنة المختارة. ورغم أن المركز العالمي للخدمات المشتركة قدم المعلومات الناقصة، فقد أتيح الاطلاع على كتب التعيين عن طريق الخدمة الذاتية من خلال بوابة الخدمات. وتضمن ذلك أخذ معلومات الأفراد مباشرةً من نظام SAP وإنشاء كتاب التعيين في الوقت الحقيقي.

103 - ويساور المجلس القلق من أن اليونيسف تقتصر إلى إجراء رسمي لتحديد الوثائق الأساسية وغير الأساسية التي يتعين إدراجها في الملف الرسمي الإلكتروني للموظف أو في نظم أخرى، وكذلك لتحديد كيفية الوصول إلى هذه المعلومات بوضوح من مختلف النظم المستخدمة.

104 - ويُحتمل أن يؤدي ما تقدم ذكره إلى عرقلة وصول المستخدمين الداخليين والخارجيين إلى ملفات الأفراد عند الحاجة للتحقق من متطلبات المهام المسندة والمهارات المهنية واستيفاء العقود. ويمكن أن يؤدي ذلك إلى الإضرار بدقة البيانات وإلى نقص الوعي في جميع المكاتب القطرية وعلى نطاق المنظمة

بالمعلومات التي يجب أن تتضمنها ملفات الأفراد والأماكن التي ينبغي تخزينها فيها. وإضافة إلى ذلك، يمكن أن تتكبد اليونيسف تكاليف إضافية مرتبطة بتعهد هذه النظم.

105 - ويوصي المجلس بأن يقوم المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف، بالتعاون مع شعبة الموارد البشرية في اليونيسف، بإدماج مختلف فئات سجلات الأفراد، بما في ذلك الوثائق الأساسية وغير الأساسية، في الإجراء المتعلق بملفات الأفراد وتعميمه على الصعيد العالمي.

106 - ويوصي المجلس بأن يقوم المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف، بالتعاون مع شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في اليونيسف، بوضع تقرير رقابي مع الموظفين المسؤولين عن رصد التدفق السليم للوثائق في جميع فئات السجلات.

107 - وقبلت اليونيسف كلتا التوصيتين.

وجود حالات غير مستوفية لشروط الحصول على استحقاق الإعادة إلى الوطن في بيانات التعداد النشط

108 - وفقاً للقاعدة 9-12 من الفصل التاسع: انتهاء الخدمة، من نسخة عام 2023 من النظام الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة، بما في ذلك النظام الإداري المؤقت للموظفين، فإن الغرض من منحة الإعادة إلى الوطن هو "المساعدة في إعادة توطين الموظفين المغتربين في بلد غير بلد مركز عملهم الأخير، شريطة أن يكون هؤلاء الموظفون مستوفين الشروط الواردة في المرفق الرابع للنظام الأساسي للموظفين وفي هذه القاعدة".

109 - ويحدّد المرفق الرابع من النظام الأساسي للموظفين عدد الأسابيع التي تُمنح للموظفين المستحقين حسب الخدمة المؤهلة، حيث ينص على أنه: "تُدفع منحة الإعادة إلى الوطن، من حيث المبدأ، للموظفين الذين أتموا ما لا يقل عن خمس سنوات من الخدمة المؤهلة والذين تُعتبر المنظمة ملزمة بإعادتهم إلى أوطانهم والذين يكونون وقت انتهاء خدمتهم مقيمين، بحكم عملهم في الأمم المتحدة، خارج بلد جنسيتهم. غير أن منحة الإعادة إلى الوطن لا تدفع للموظف المفصول. ولا يحق للموظفين الحصول على منحة الإعادة إلى الوطن إلا حينما يغيرون محل إقامتهم إلى مكان خارج بلد مركز العمل".

110 - ويتطلب حساب هذا الاستحقاق قيام المنظمة المانحة بتطبيق طريقة للتقييم الاكتواري. وفي حالة اليونيسف، يقوم خبير اكتواري استشاري خارجي بإجراء هذا التقييم على أساس المعلومات المقدمة من المنظمة عن المشاركين والمستفيدين وحالات انتهاء الخدمة التي تمت معالجتها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر، بما في ذلك البيانات الديمغرافية وبيانات التوظيف الشخصية لموظفيها العاملين والمتقاعدين.

111 - وتجدر الإشارة إلى أن اليونيسف تجري تقيماً اكتواريّاً كاملاً كل سنتين وعملية ترحيل للتقييم الاكتواري في السنة التالية. وحُدّد التقييم الاكتواري الذي أُجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 باستخدام بيانات 31 تشرين الأول/أكتوبر 2023، ويجب أن تستخدم نفس بيانات التعداد لإجراء التقييم الاكتواري في عملية الترحيل لعام 2025.

112 - وقام المجلس بتحليل المعلومات التي قدمتها اليونيسف للتقييم الاكتواري حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

113 - بالإضافة إلى ذلك، تم استعراض عينة من 30 موظفا عاملا لتحديد ما إذا كان الموظفون الذين يتلقون استحقاقات الإعادة إلى الوطن يستوفون شرط الحصول على هذا الاستحقاق، أي أن يكونوا قد أتموا خمس سنوات من الخدمة المؤهلة لدى اليونيسف. ووجد أن أربعة موظفين لم يستوفوا هذا الشرط، كما هو مبين في الجدول 6 من الفصل الثاني.

الجدول 6 من الفصل الثاني

الموظفون غير المؤهلين للحصول على استحقاقات الإعادة إلى الوطن

سنوات الخدمة لدى اليونيسف	حسب الملف الاكتواري	أسابيع الإعادة إلى الوطن حسب القاعدة 9-12	الفرق (بالأسابيع)
3	10	-	10
2	5	-	5
4	7	-	7
4	7	-	7

المصدر: استنادا إلى معلومات قدمتها اليونيسف.

114 - ويرى المجلس أن المعلومات الواردة في بيانات التعداد النشط تشكل مدخلات أساسية لإجراء التقييم الاكتواري؛ ومن ثم، فإن أي تضارب أو فجوة في البيانات يمكن أن يؤدي إلى أخطاء في تقدير الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين. وبالتالي، يجب أن تهدف الضوابط التي يضعها الكيان في هذا الشأن إلى توفير تأكيد معقول بأن المعلومات المقدمة إلى الخبير الاكتواري كاملة ودقيقة وتعكس بأمانة السجلات المرتبطة بهذه الخصوم.

115 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف باستعراض المعلومات المتعلقة بأسابيع الإعادة إلى الوطن الممنوحة للموظفين في بيانات التعداد النشط، لضمان منح أسابيع الإعادة إلى الوطن لمن أتموا الحد الأدنى البالغ خمس سنوات من الخدمة المؤهلة لدى اليونيسف.

116 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

8 - الممتلكات والمنشآت والمعدات

التناقضات في تعيين أمناء الحفظ والغرف في السجل الرئيسي للأصول

117 - ورد في الفقرة 6 من إجراءات اليونيسف المتعلقة بالممتلكات والمعدات وعقود الإيجار (PROCEDURE/DFAM/2020/004)، السارية منذ 29 أيار/مايو 2023، أن الأصناف الثمينة والأصناف المنخفضة القيمة التي يختار المكتب تتبعها لا تتطلب إنشاء سجل رئيسي للأصول قبل الشراء ويمكن شراؤها بأي طريقة تسمح بها سياسات وإجراءات اليونيسف المتعلقة بالمشتريات المنخفضة القيمة. والأصناف الثمينة والأصناف المنخفضة القيمة التي يتم تتبعها لها سجل رئيسي "بسيط" للأصول يتم إنشاؤه من خلال تطبيق mAsset في وقت استلام البضائع أو مباشرة في نظام VISION. ومصطلح "السجل الرئيسي للأصول" يشمل كلاً من السجلات الرئيسية "الكاملة" للأصول المستخدمة للممتلكات والمعدات، والسجلات الرئيسية للأصول "البسيطة" للأصناف الثمينة والأصناف المنخفضة القيمة.

118 - وورد في الفقرة 7 من الإجراءات أنه يجب تحديث جميع السجلات الرئيسية للأصول في جميع الأوقات بمعلومات دقيقة عن أمين الحفظ والغرفة والموقع. وتُسند إلى أمين الحفظ المسؤولية عن حفظ الأصول أو الصنف الثمين أو الصنف المنخفض القيمة ويجب دائماً تعيين أمين حفظ لكل أصل أو صنف ثمين أو صنف منخفض القيمة لضمان حماية أصول اليونيسف (يتم تعيين رقم موظف).

119 - وعلاوة على ذلك، ورد في الفقرة 17 من الإجراءات نفسها أن التحديثات الروتينية للسجلات الرئيسية للأصول، مثل تحديث بيانات أمين الحفظ أو الغرفة، يجب أن يقوم بها جهات تنسيق الأصول من خلال تطبيق mAsset أو مباشرة في نظام VISION في الموعد المحدد (في غضون 30 يوماً على الأكثر من تحديد الحاجة إلى التغيير). وينبغي أن تفهم عبارة "في الموعد المحدد" في هذا السياق على أنها تعني "مباشرة"، عند وقوع الأحداث، من خلال تطبيق mAsset. ولا ينبغي تسجيل هذه التغييرات بعد وقوع الحدث إلا في ظروف استثنائية.

120 - وأجرى المجلس استعراضاً لهذه الإجراءات وكذلك لجميع الأصول والأصناف الثمينة والأصناف المنخفضة القيمة المسجلة في نظام VISION في 30 أيلول/سبتمبر 2023، مع إيلاء اهتمام خاص لمعلومات أمين الحفظ والغرفة. واقتصر النظر على الأصناف التي تعتبر في حالة جيدة في خانة "حالة مجلس حصر الممتلكات في تاريخ الإبلاغ".

121 - ولوحظ في الاستعراض أن الإجراءات لا تحدد، حسب فئة الأصول، تلك الأصول التي ينطبق عليها شرط تعيين أمين الحفظ بسبب طبيعتها.

122 - كما لوحظ وجود تناقضات في تعيينات أمناء الحفظ. وبالنسبة لفئات الأصول 1210 و 1220 و 1400 و 1450 و 1500 و 1600 و 1750 و 2100، من أصل أصناف بلغ مجموعها 203 5 أصناف، كان هناك 123 صنفاً عُين لها أمين حفظ في حالات لا ينطبق عليها هذا الشرط. وبالنسبة لفئات الأصول 1650 و 1800 و 9000 و 9100، من أصل أصناف بلغ مجموعها 541 52 صنفاً، كان هناك 423 31 صنفاً لم يخصص لها رقم موظف على الرغم من أن هذا الشرط ينطبق عليها.

123 - وفيما يتعلق بالمعلومات القديمة الخاصة بأمناء الحفظ، تم ربط أرقام الموظفين الخاصة بما عدده 422 1 فرداً انتهت خدمتهم في اليونيسف بفئات الأصول، مثل 1650 و 1800 و 9000 و 9100.

124 - ومن أصل أرقام أصول بلغ مجموعها 502 6 رقماً من مختلف فئات الأصول ينبغي تخصيصها لغرفة واحدة على الأقل، كان هناك 763 رقماً لم تُخصص لها غرفة.

125 - وفيما يتعلق بالأصناف المفقودة والمسروقة، حدد المجلس 137 حالة "مفقودة" و 49 حالة "مسروقة" تم إغلاقها في الفترة ما بين 1 كانون الثاني/يناير و 30 أيلول/سبتمبر 2023، وذلك باستخدام بوابة خدمات اليونيسف - التقارير المقدمة من مجلس حصر الممتلكات حتى 30 أيلول/سبتمبر 2023، مع الأخذ بعين الاعتبار فقط الأصناف المصنفة على أنها "مفقودة" و "مسروقة" في خانة "سبب التقديم".

126 - وأخيراً، فيما يتعلق بتتبع أمناء الحفظ في الموعد المحدد من خلال تطبيق mAsset، على الرغم من أن تقديم تحديثات "مباشرة" شرط إلزامي، أوضحت اليونيسف أن خانة أمين الحفظ اختيارية.

127 - ويشعر المجلس بالقلق إزاء عدم وجود معايير موحدة لتعيين أمناء الحفظ للأصول من النوع نفسه، والخانة غير الإلزامية في تطبيق mAsset، وعدم توثيق بيانات الغرفة بدقة لجميع الأصول التي ينطبق

عليها هذا الشرط، والمعلومات القديمة المتعلقة بأرقام الموظفين. وقد يؤدي هذا الوضع إلى تعريض الأصول والأصناف الثمينة والأصناف المنخفضة القيمة لخطر الضياع، إما عن طريق تسجيلها في المكان الخطأ أو السرقة.

128 - وبالمثل، فإن تطبيق معايير متسقة وموحدة على جميع المستويات في جميع المكاتب التابعة لليونيسيف في إسناد الأصول إلى أمناء الحفظ والغرف، وكذلك في تحديث المعلومات ذات الصلة بانتظام، من شأنه أن يسهم في تحسين إدارة هذه الأصناف.

129 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسيف بتنقيح وتحديث إجراءاتها المتعلقة بالامتلاكات والمعدات و عقود الإيجار بتقديم تعريف دقيق لمصطلح "أمين الحفظ"، إلى جانب الدور الذي يضطلع به. ويجب أن تحدد الإجراءات فئات الأصول التي يلزم أن يعين لها أمين حفظ وأسباب الحالات التي لا يلزم فيها ذلك، بما في ذلك الإشارات المتعلقة بالشخص المسؤول عن أمنها في هذه الحالات.

130 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسيف بتحديث تطبيق mAsset بحيث تصبح خانة أمين الحفظ إلزامية في الحالات التي ينطبق فيها هذا الشرط على فئة الأصول المحددة في الإجراءات المحدثة، وذلك لتحقيق الاتساق مع الإجراءات.

131 - ويوصي المجلس بأن تقوم اليونيسيف بتحديث سجلاتها فيما يتعلق بالغرفة وأمين الحفظ على النحو الذي تقتضيه الإجراءات.

132 - وقبلت اليونيسيف هذه التوصيات.

9 - إدارة حالات الطوارئ

عدم الامتثال لآلية رصد الطوارئ

133 - تحدد إجراءات اليونيسيف لحالات الطوارئ (PROCEDURE/EMOPS/2021/001)، السارية منذ 1 كانون الأول/ديسمبر 2021 والصادرة عن مكتب برامج الطوارئ، الإجراءات المختلفة التي يجب أن يتخذها المكتب القطري وفريق إدارة الطوارئ ومكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات ومكتب التقييم لرصد الامتثال لإجراءات الطوارئ.

134 - وتحدد إجراءات الطوارئ على وجه الخصوص مسؤوليات مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات ومكتب التقييم إزاء الاستجابة لحالات الطوارئ. والواقع أنه ورد في الفقرة 14 (ب) من إجراءات الطوارئ أنه ينبغي لمكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات ومكتب التقييم تقييم مدى تطبيق إجراءات الطوارئ عند إجراء عمليات مراجعة حسابات وتقييمات المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية التي تضطلع بالاستجابة لحالات الطوارئ من المستوى 1 إلى المستوى 3.

135 - واستشار المجلس مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات ومكتب التقييم بشأن عمليات مراجعة الحسابات والتقييمات التي أجريت في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 30 أيلول/سبتمبر 2023، التي قاما فيها بتقييم مدى تطبيق إجراءات الطوارئ، وفقاً لإجراءات الطوارئ المعمول بها.

136 - ولاحظ المجلس أن مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات لم يجر تقييمات محددة لإجراءات الطوارئ. بل جرى تقييم إجراءات الطوارئ بطريقة غير مباشرة ضمن إطار تقييم المخاطر

المعمول به لدى المكتب وأدرج كجزء لا يتجزأ من أعمال مراجعة الحسابات التي يقوم بها على النحو المحدد في ولايته. وفي هذا الصدد، ذكر مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات، "أن مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات، في جوهر الأمر، ليس مطلوباً منه بموجب ولايته إجراء عمليات منفصلة للتحقق من الامتثال وهو لا يقوم بذلك، على النحو المقترح في وثيقة إجراءات الطوارئ الخاصة بمكتب برامج الطوارئ".

137 - وعلاوة على ذلك، وحسبما أفاد مكتب التقييم، لم ينظر مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات في إجراء تقييم كامل لإجراءات الطوارئ، بل نظر فيها ضمن النطاق الأوسع لتدابير الاستجابة لحالات الطوارئ من المستوى 3، حيث تم تقييم استخدام وفعالية إجراءات الطوارئ ضمن من تقييمات حالات الطوارئ من المستوى 3 التي تمت إدارتها في عام 2023.

138 - وبالنظر إلى أن مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات غير مكلف بموجب نظامه الأساسي بإجراء عملية الرصد ولا يقوم بذلك بموجب الشروط المنصوص عليها في الإجراءات، وأن مكتب التقييم لا يقوم إلا بتقييم حالات الطوارئ من المستوى 3، وهو ما لا يغطي بشكل كافٍ رصد الامتثال المطلوب، فإن المجلس يشعر بالقلق إزاء عدم الامتثال لآليات الرصد المبينة في إجراءات الطوارئ. وهذا التضارب بين الإجراءات وتنفيذها من شأنه أن يعيق تقييم فعالية رصد الامتثال.

139 - ويرى المجلس أنه من المهم أن يكون هناك تعريف واضح لما يتم القيام به والمطلوب في إجراءات الطوارئ لضمان المزيد من الاتساق والموثوقية، لا سيما في رصد الامتثال ومنع المخاطر وتقييم فعالية تنفيذ الإجراءات. وبالمثل، يرى المجلس أن من الأهمية بمكان استعراض العوامل الخارجية الناجمة عن مشاركة كل من مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات ومكتب التقييم في رصد الامتثال لإجراءات الطوارئ من أجل وضع حد واضح للتمييز بين خطي الدفاع الثاني والثالث في إجراءات الطوارئ في اليونيسف.

140 - ويوصي المجلس بأن تستعرض اليونيسف المسؤوليات المسندة إلى مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات ومكتب التقييم لرصد الامتثال لإجراءات الطوارئ وتحديث إجراءات الطوارئ وفقاً لذلك.

141 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

مخالفات تتعلق بفريق إدارة الطوارئ في المكتب القطري في سريلانكا

142 - تحدد إجراءات اليونيسف لحالات الطوارئ أيضاً إجراءات مختلفة لتيسير الاستجابة الإنسانية لحالات الطوارئ في الوقت المناسب وبشكل يمكن التنبؤ به وفعال. ويتضمن أحد هذه الإجراءات "التنسيق في حالات الطوارئ"، وهو ما يشير إلى الحاجة إلى تنظيم فريق إدارة الطوارئ لدعم اتخاذ القرارات المؤسسية في حالة الأزمة، والاستعانة بفريق إدارة الطوارئ، بالإضافة إلى عمليات التدقيق والتقييم التي تجرى بانتظام، لرصد استخدام إجراءات الطوارئ.

143 - وعملاً بالاختصاصات المتعلقة بفريق إدارة الطوارئ في سريلانكا، المؤرخة 31 تشرين الأول/أكتوبر 2022، فإن الفريق هو الهيئة الإدارية المركزية داخل المكتب القطري لتقديم المشورة والدعم للممثل وفريق الإدارة القطري أثناء حالة الطوارئ ومرحلة التأهب لها.

144 - وتتص الاختصاصات على أن تواتر اجتماعات فريق إدارة الطوارئ يحدده الممثل ونائب الممثل وفريق الإدارة القطري، بالتشاور مع جهة التنسيق المعنية بحالات الطوارئ. وتتص الاختصاصات أيضاً على ضرورة الاحتفاظ بسجل لجدول الأعمال والقرارات المتخذة في كل اجتماع لفريق إدارة الطوارئ، مع ضرورة رصد حالة الإجراءات المتخذة لتنفيذ تلك القرارات.

145 - وقام المجلس بفحص إجراءات الطوارئ التي نُفذت استجابةً للأزمة المستمرة في سري لانكا، وتحديدًا فيما يتعلق بأعمال تنسيق الطوارئ التي يضطلع بها فريق إدارة الطوارئ. وتبين أن الفريق عقد اجتماعاً واحداً فقط، في آذار/مارس 2023.

146 - وعندما سُئلت وحدة الطوارئ عن تنظيم اجتماعات فريق إدارة الطوارئ، أوضحت الوحدة أنه تقرر في أوائل عام 2023 عدم عقد اجتماعات تنسيقية أخرى بين المكتب القطري في سري لانكا والمكتب الإقليمي وأن الاجتماعات القطاعية لن تُعقد إلا عندما تنشأ مسائل تتعلق بقطاعات محددة. ومع ذلك، لم يكن هناك توثيق لهذا القرار.

147 - بالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس أنه لم يتم الاحتفاظ بأي سجلات لاجتماعات فريق إدارة الطوارئ أو القرارات المتفق عليها، وهو ما يشكل حالة من حالات عدم الامتثال لاختصاصات فريق إدارة الطوارئ.

148 - وفيما يتعلق برصد الإجراءات المتخذة لتنفيذ قرارات فريق إدارة الطوارئ المتخذة خلال مكالمات التنسيق بين المكتب القطري والمكتب الإقليمي لجنوب آسيا، كان المكتب الإقليمي يدعم المكتب القطري في الاحتفاظ بسجل للإجراءات المتفق عليها للرصد والمتابعة في وثيقة تسمى "مصفوفة الإجراءات". ومع ذلك، لاحظ المجلس أن تلك الوثيقة لا تزال تحتوي على نقاط عمل من عام 2022 حالتها "جارية/قيد التنفيذ" ولا تتضمن أي مواعيد نهائية لنقاط العمل من عام 2023. بالإضافة إلى ذلك، لوحظ أن وثيقة "مصفوفة الإجراءات" قد تم تعليقها منذ آذار/مارس 2023، ولم ينفذ فريق إدارة الطوارئ عملية رصد بديلة. وبالتالي، لم يتمكن الفريق من تتبع حالة الإجراءات المتخذة استجابةً لقراراته، على النحو المبين في الاختصاصات.

149 - وسيساعد تنفيذ الاجتماعات المنتظمة وأساليب التسجيل المنتظمة وإجراءات المتابعة الفعالة على تعزيز قدرة المكتب على الاستجابة لحالات الطوارئ بطريقة فعالة. وعلاوةً على ذلك، من المهم توثيق القرارات المتخذة والإبلاغ عنها، خاصةً تلك التي تحيد عن الأحكام التنظيمية، لتوضيح العوامل التي وضعت في الاعتبار والأسباب الكامنة وراءها. ويعمل هذا التوثيق كأداة اتصال حيوية للشفافية والمساءلة.

150 - ويوصي المجلس بأن يضمن المكتب القطري لليونيسف في سري لانكا الامتثال لاختصاصات فريق إدارة الطوارئ، ولا سيما من خلال توثيق تواتر ومحتوى الاجتماعات وإجراءات المتابعة وكذلك القرارات المتعلقة بالتنسيق أو التعطيل.

151 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

10 - إدارة البيانات الرئيسية

إسناد دور جهة التنسيق المحلية المعنية بإدارة البيانات الرئيسية

152 - جاء في الفقرة 20 (ط) من الملحق 1 (الأدوار) من السياسة 1 (الضوابط الداخلية) من السياسة المالية والإدارية لليونيسف، السارية منذ 1 آذار/مارس 2021، التي تشير إلى أدوار إدارة البيانات الرئيسية،

أن التعديلات التي يتم إدخالها على البيانات الرئيسية قد تخلف أثارا كبيرة على المدفوعات والإبلاغ، وأن هذه الآثار تتوقف على عنصر إدارة البيانات. ويجب أن تقتصر إدارة البيانات الرئيسية على الموظفين المطلعين على الآثار المترتبة على التغييرات التي تطرأ على عناصر وهياكل البيانات الرئيسية.

153 - ومن الأدوار المنصوص عليها لإدارة البيانات الرئيسية دور جهة التنسيق المحلية المعنية بإدارة البيانات الرئيسية. ويتحمل شاغل هذا الدور المسؤولية عن المبادرة بإنشاء سجلات البائعين أو تعديلها من خلال بوابة الخدمات⁽⁵⁾، التي تتمتع فيها جهات التنسيق المحلية بإمكانية إضافية للوصول إلى خدمات الشؤون المالية وإدارة البيانات الرئيسية والموارد البشرية وكشوف المرتبات، حسب الدور المسند. ووفقا للتوجيهات المتعلقة بأدوار جهات التنسيق المحلية - التي تشمل الشؤون المالية، وإدارة البيانات الرئيسية، والموارد البشرية، وكشوف المرتبات - يجب أن تكون جهة التنسيق المحلية المعنية بإدارة البيانات الرئيسية على دراية بإرشادات اليونيسف المتعلقة بالبائعين والعملاء والشركاء المنفذين والبيانات المتعلقة بغير الموظفين حتى تتمكن من اتباع طريقة صحيحة لتحديد نوع الطلب المقدم.

154 - ومن الأدوار الأخرى المنصوص عليها لإدارة البيانات الرئيسية دور مفوض جهة التنسيق المحلية المعنية بإدارة البيانات الرئيسية. ووفقا للتوجيهات نفسها، يلزم الحصول على موافقة مفوض جهة التنسيق المحلية لمعالجة المخاطر المرتبطة بتغيير المعلومات المالية في إدارة البيانات الرئيسية. ويقوم مفوض جهة التنسيق المحلية بالتحقق من صحة ودقة المعلومات المقدمة ويهدف إلى تقليل عدد الطلبات المعادة والمرفوضة. وتوصي التوجيهات أيضاً بإسناد دور مفوض جهة التنسيق المحلية إلى مديري العمليات، وهو دور عام وقد يشمل مسميات من قبيل نائب ممثل العمليات ورئيس العمليات ومدير العمليات وكبير مديري العمليات وغيرها.

155 - واستعرض المجلس السياسات والمبادئ التوجيهية لإدارة البيانات الرئيسية المشار إليها أعلاه، ولاحظ أنها لا تقدم معايير دقيقة لتعيين الأفراد في أدوار جهة التنسيق المحلية ومفوض جهة التنسيق المحلية، كما أنها لم تحدد وظائف معينة لتشملها.

156 - وعلاوة على ذلك، استعرض المجلس قائمة تضم 948 موظفاً أسند إليهم دور جهة التنسيق المحلية وبالتالي تم تفويضهم بطلب إجراء تغييرات على بيانات البائعين الرئيسية. وأظهر التحليل أن 49 موظفاً يشغلون دور جهة التنسيق المحلية في 11 وظيفة مختلفة، منهم سائقون وكبير سائقين ومساعد لشؤون تكنولوجيا المعلومات وموظف استقبال ومساعدين لشؤون السفر. وقام المجلس بعد ذلك باستعراض قائمة تضم 581 موظفاً أسند إليهم دور مفوض جهة التنسيق المحلية ومن ثم تم تفويضهم بالموافقة على طلبات إدارة البيانات المقدمة من جهة التنسيق المحلية أو رفضها. وتم تحديد ما مجموعه 601 موظفاً، منهم 131 فرداً من رؤساء ومديرين ونواب مديرين ومحررين ومساعد واحد لشؤون السفر.

157 - ويرى المجلس أن عدم وجود معايير واضحة لإسناد أدوار جهات التنسيق المحلية ومفوضي جهات التنسيق المحلية قد يؤدي إلى قيام موظفين لا يتمتعون بالمهارات والمعارف المطلوبة بتعديل المعلومات المصرفية الرئيسية للبائعين. وهذا يشكل خطراً جسيماً يتمثل في احتمال ارتكاب غش مالي واختلاس الأموال وعدم التحكم في التغيير، خاصةً عندما لا يتم تقييد مهام هذه الأدوار بالقدر الكافي.

(5) توفر بوابة الخدمات بوابة واحدة متكاملة لجميع خدمات المركز العالمي للخدمات المشتركة وخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وتستخدم لتقديم طلبات إلى المركز العالمي للخدمات المشتركة ورصد حالة هذه الطلبات.

158 - ومن شأن وضع معايير صارمة لإسناد هذه الأدوار أن يقلل من مخاطر التلاعب بالبيانات المصرفية من قبل أشخاص غير مصرح لهم، وبالتالي تعزيز الرقابة على من يمكنه إجراء تغييرات في النظام. ومن شأن ذلك أن يسهم أيضاً في ضمان أن يقتصر الإذن بإجراء التغيير على الموظفين المؤهلين فقط، وبالتالي تقليل المخاطر المرتبطة بالتغييرات غير المصرح بها أو التي تدار بطريقة سيئة.

159 - ويوصي المجلس بأن يقوم المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف، بالتعاون مع شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري باليونيسف، بتطبيق معايير أكثر صرامة في سياسته المعنية بتعيين جهة تنسيق محلية ومفوض لجهة التنسيق المحلية، وذلك على الأقل بتحديد العدد الأمثل من الوظائف المطلوبة لهذه الأدوار، وضمان أن يكون الموظفون المعينون حالياً في هذه الوظائف مستوفين للمعايير المنصوص عليها.

160 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

11 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

عملية إدارة التغيير

161 - ينص "المعيار المتعلق بأمن المعلومات: أمن عمليات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات" (ICTD/STANDARD/2018/003) الصادر عن اليونيسف، الذي دخل حيز النفاذ اعتباراً من 29 كانون الثاني/يناير 2018، على عملية شاملة لإدارة التغيير في عمليات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك نظم مثل نظام VISION SAP. ويتطلب هذا الإطار اتباع نهج تعاوني يضمن أن تكون أي تعديلات على نظم اليونيسف أو برمجياتها متفقاً عليها بشكل متبادل بين وظيفة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في اليونيسف وشعبة الأعمال المعنية. وتتطلب العملية وصفاً مفصلاً لكل تغيير ونتائجه المتوقعة والموافقات اللازمة والوثائق الداعمة القوية. وعلاوة على ذلك، من الضروري أن تخضع هذه التغييرات لاختبارات شاملة قبل تنفيذها في بيئة الإنتاج.

162 - ولضمان تعزيز الرقابة والأمن، ينص المعيار على توزيع المسؤوليات بين العديد من الموظفين. ويضمن هذا التوزيع عدم تمتع أي فرد بالاستقلالية في الوصول إلى أصول المعلومات أو تعديلها أو استخدامها دون إذن أو إشراف من موظف آخر.

163 - وبالإضافة إلى ذلك، يؤكد المعيار على أن عملية إدارة التغيير ينبغي أن تكون منظمة بحيث تمر عبر بيانات منفصلة، بما في ذلك التطوير والاختبار والإنتاج.

164 - وفي سياق تنفيذ التغييرات في نظام VISION SAP، تبين أن هيكله يتضمن بيانات متعددة لضمان الفصل بينها، مثل التطوير وضمان الجودة والإنتاج. وفي المقابل، قام الفريق الأساسي بتجميع التغييرات في طلب تغيير ونقلها إلى بيئة الإنتاج، في حين تم تتبع هذه العملية بأكملها باستخدام نظام إدارة الحلول.

165 - واستعرض المجلس 30 حالة تغيير في نظام VISION في تشرين الثاني/نوفمبر 2023، ولاحظ ما يلي:

(أ) في أربع حالات، على الرغم من تسجيل عمليات التغيير في نظام إدارة الحلول، أظهر النظام أن مدير عملية التغيير نفسه وافق على كل خطوة، مع عدم وجود دليل ملموس على أن هذه التغييرات تم تقييمها أو الموافقة عليها بمعرفة القطاعات التي طلبت التغييرات؛

(ب) كانت هناك أربع عشرة حالة تقتقر إلى الوثائق الداعمة لعملية التغيير في نظام تتبع مدير الحلول؛

(ج) أظهرت تسع عشرة حالة بها روابط معلومات وجود تناقضات في تخزين المعلومات؛ وتضمنت سبع حالات روابط للتخزين في قسم التعليقات، بينما أدرجتا اثنتي عشرة حالة أخرى في قسم المرفقات في سجل التغيير في نظام إدارة الحلول. علاوة على ذلك، سجلت تسع حالات الوثائق الداعمة في مجلدات SharePoint، وخمس حالات أخرى في نظام Azure DevOps، وخمس حالات في كلا النظامين.

166 - واستعرض المجلس أيضًا "جدول SCC4"⁽⁶⁾ في نظام VISION.

167 - وفي هذا الصدد، لاحظ المجلس أنه في عام 2023، تم تسجيل عمليات فتح ملفات عملاء في بيئة الإنتاج (300) في نظام SAP أربع مرات، وبيئة SAP 000 مرة واحدة. وبرتت شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات عمليات الفتح المذكورة بأنها ضرورية لاحتياجات العمل المحددة، مثل تغييرات مسار الدليل أو تعديلات وقت النظم. ومع ذلك، لم يتم تسجيل الأدلة التي تؤيد هذه التغييرات بشكل رسمي. وقام مدير الفريق الأساسي بإصدار الإذن بعمليات الفتح المذكورة وتنفيذها.

168 - ويرى المجلس أن اليونيسف لم تتبع باستمرار إجراءات موحدة للتوثيق والموافقة على التغييرات في هذا الشأن؛ وبالتالي، فإن الحالات التي لوحظت تشير إلى عدم وجود فصل واضح بين الواجبات في إدارة التغيير. وهذا يمثل خطراً في إمكانية تتبع التغييرات ورصدها ويمكن أن يؤدي إلى إرجاع التغييرات غير المأذون بها أو غير المجربة داخل نظام VISION إلى فرادى مديري عملية التغيير في سياق التحقق من صحة السجلات.

169 - ويرى المجلس أن توحيد إجراءات التوثيق من شأنه أن يضمن أن تكون جميع التغييرات موثقة ومأذوناً بها ومبررة بشكل مناسب، وسيتيح إمكانية التتبع الكامل للتغييرات التي يتم إجراؤها في نظام VISION، من خلال نظام إدارة الحلول وعملية فتح ملف العميل (جدول SCC4).

170 - ويوصي المجلس بأن توحد اليونيسف إجراءات التوثيق وأن تقوم بتتبع عملية التغيير باستمرار لإدارة عملية التغيير في نظام VISION.

171 - ويوصي المجلس بأن توثق اليونيسف عملية فتح ملف العميل في نظام VISION رسمياً، من أجل تحديد الأسباب والإجراءات المحددة التي يتعين اتخاذها أثناء عملية الفتح بوضوح.

172 - وقبلت اليونيسف هاتين التوصيتين.

(6) "جدول SCC4" في نظام VISION هو وظيفة تسمح بإجراء التغييرات مباشرة في بيئة الإنتاج، متجاوزاً ضوابط المراقبة القائمة في البيئة.

جيم - إحالة المعلومات من الإدارة

1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات

173 - أبلغت اليونيسف المجلس بشطب خسائر في الأصول بقيمة 6,02 ملايين دولار خلال عام 2023 (17,72 مليون دولار في عام 2022)، بما في ذلك خسائر في المخزونات بقيمة 3,79 ملايين (15,42 مليون دولار في عام 2022)، وفي الممتلكات والمعدات بمبلغ 0,13 مليون دولار (0,02 مليون دولار في عام 2022)، وفي الحسابات الأخرى المستحقة القبض بقيمة 0,10 مليون دولار (0,08 مليون دولار في عام 2022)، وفي المساهمات المستحقة القبض بقيمة 2,00 مليون دولار (2,19 مليون دولار في عام 2022).

2 - المبالغ المدفوعة على سبيل الهبة

174 - أفادت اليونيسف بأن المديرية التنفيذية قد أذنت بتنظيم مناسبات ترقى إلى أن تكون مدفوعات على سبيل الهبة يبلغ مجموعها 54 827,93 دولار للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. وكانت المدفوعات مخصصة لدعم الموظفين المعيّنين محلياً في ثلاثة مكاتب تابعة لليونيسف تضررت من الزلازل في عام 2023.

3 - حالات الغش والغش المفترض

175 - وفقاً للمعيار 240 من المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، يخطط المجلس لمراجعاته للبيانات المالية تخطيطاً يتيح له أن يتوقع بدرجة معقولة كشف الأخطاء الجوهرية والمخالفات، بما فيها الأخطاء والمخالفات الناجمة عن الغش. ومع ذلك، لا ينبغي أن يُعتمد على مراجعتنا للحسابات لتحديد جميع الأخطاء أو المخالفات. فالمسؤولية عن منع الغش والكشف عنه تقع على عاتق الإدارة في المقام الأول.

176 - وأثناء مراجعة الحسابات، وجه المجلس استفسارات للإدارة بشأن مسؤوليتها الرقابية عن تقييم مخاطر الغش الجوهري وبشأن العمليات المطبقة لتحديد مخاطر الغش ومواجهتها، بما فيها أي مخاطر بعينها حددتها الإدارة أو لفت انتباهها إليها. واستقر المجلس أيضاً عما إذا كانت الإدارة على علم بأي حالة غش فعلية أو مزعومة أو مشتبه فيها، وشمل ذلك التحقيقات التي يقوم بها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات. وقد أدرجت الاختصاصات الإضافية التي تنظم المراجعة الخارجية للحسابات حالات الغش والغش المفترض في قائمة المسائل الواجب الإشارة إليها في تقريرها.

177 - وأبلغت اليونيسف عن 120 حالة (2022: 143 حالة) من حالات الغش أو الغش المفترض أغلقها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات خلال عام 2023، وعن 459 حالة من حالات الغش أو الغش المفترض تتعلق بمشاريع تحويلات نقدية أغلقت خلال عام 2023 (2022: 249 حالة)، وهي حالات حققت فيها منظمة مستقلة بتكليف من اليونيسف.

178 - وبالنسبة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغ مجموع الخسائر، وإجمالي المبالغ المستردة، بالنسبة للحالات التي أغلقها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات والحالات التي حققت فيها منظمة مستقلة، 99 398 دولاراً، تم استرداد 5 877 دولاراً منها. وعلاوة على ذلك، حددت المنظمة المستقلة المعنية بالحالات الخاصة بمشاريع محددة، فيما يتعلق بمشروع التحويلات النقدية، مبلغ 41 891 دولاراً في معاملات احتيالية بذريعة الخسارة تم استرداده 38 415 دولاراً منها (92 في المائة).

دال - شكر وتقدير

179 - يعرب المجلس عن خالص تقديره وامتنانه لإدارة اليونيسف وموظفيها على المساعدة والتعاون اللذين قدما أثناء إجراء مراجعة الحسابات.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) دوروثي بيريز غوتيريز

القائمة بأعمال المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
(كبيرة مراجعي الحسابات)

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي

24 تموز/يوليه 2024

حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

رقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت	التي نفذت	لم تُنفذ	الأحداث	الحالة بعد التحقق	سنة تقرير	مراجعة	
1	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 199	يوصي المجلس بأن تتخذ اليونيسف تدابير على سبيل الأولوية لتنفيذ استراتيجية تخزين البيانات، لا سيما وأن ذلك يُعتبر ضرورة حاسمة لبناء قاعدة مستدامة طويلة الأجل.	أكدت اليونيسف أنه تم اتخاذ التدابير اللازمة لإعداد تنفيذ الاستراتيجية الجديدة لتخزين البيانات الجديدة على سبيل الأولوية. واستحدثت إدارة اليونيسف استراتيجية شاملة وأوسع نطاقاً للبيانات والتحليلات مع شركة Gartner نتج عنها إجراء تقييم متعمق للوضع الحالي، وتحديد الثغرات وبناء حالات الاستخدام مع إجراء مشاورات في جميع شعب اليونيسف لإنتاج بنية الحالة المستهدفة لتحديث مستودع البيانات، ومن المقرر أن تُعرض في تشرين الثاني/نوفمبر 2023 على مجلس التحول الرقمي.	X					في أعقاب الاجتماعات التي عقدت مع شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والأدلة المقدمة، تم التوصل إلى أنه بمساعدة البائع وهو شركة Gartner، تم وضع استراتيجية لتخزين البيانات داخل الكيان. ولوحظ أيضاً أن الكيان يشارك بنشاط في تنفيذ الأدوات وتطوير بنية مناسبة لدعم وتسهيل تنفيذ استراتيجية تخزين البيانات المذكورة. واستناداً إلى هذه الإجراءات المذكورة أعلاه، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.		
2	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 93	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف إجراء اختبار شامل لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث واستمرارية تصريف الأعمال بانتظام في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك تمارين المحاكاة اللازمة على فترات زمنية محددة، على النحو الذي أوصى به المجلس سابقاً (انظر: A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 244).	أوضحت اليونيسف أن المرونة والازدواجية في مرفق فالنسيا تهدفان إلى تحمل حالات أعطال النظم والعناصر، باستثناء شبكة التخزين الحاسوبية. واعتُبرت تكلفة نسخ شبكة التخزين الحاسوبية باهظة. وللتعويض عن غياب إمكانية النسخ على مستوى شبكة التخزين الحاسوبية، قامت الشعبة بتنفيذ نظام StoreOnce الذي يحتفظ بنسخة متطابقة من شبكة التخزين الحاسوبية في الوقت الفعلي، وهي بصدد تنفيذ نظام مكتبة أشرطة من شأنها أن تنقل صورة مسجلة من المنطقة إلى مكان خارج الموقع. ويتم نسخ شبكة التخزين الحاسوبية في فالنسيا في الوقت الفعلي إلى شبكة التخزين في برينديزي ويتم نسخ شبكة التخزين في برينديزي على نظام StoreOnce في برينديزي.	X					قام المجلس بالتحقق من صحة تنفيذ تمارين استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث على البنية التحتية الجديدة لليونيسف من خلال استعراض الأدلة وعقد الاجتماعات. وهذا، إلى جانب خطة استمرارية تصريف الأعمال الحالية، يدل على الالتزام بالتصدي للمخاطر التي أبرزها المجلس. ومن ثم، يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.		

الرقم	سنة تقرير مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت	التنفيذ	قييد	الحالة بعد التحقق	تجاوزتها
3	2021	A/77/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 125	يوصي المجلس بأن تستكمل اليونيسف معايير التأهب الدنيا للمقر والمكاتب الإقليمية.	أكدت اليونيسف أنها قامت باستعراض واستكمال معايير التأهب الدنيا للمقر والمكاتب الإقليمية.	قام المجلس بتحليل المعلومات التي قدمتها المنظمة وتحقق من أن المعايير الدنيا للتأهب في المقر والمكاتب الإقليمية قد تم استكمالها والموافقة عليها حسب الأصول في شباط/فبراير 2024. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.	X				
4	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 23	يوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتعزيز نظام الأدوات الإلكترونية eTools وتذكير مستخدميه بأهمية وحدة نقاط العمل في هذا النظام لضمان استخدامهم الكامل للأداة لإدارة أنشطة الضمان في الوقت المناسب.	ذكرت اليونيسف أنه تم إرسال رسالة موجهة رفيعة المستوى من الإدارة العليا إلى رؤساء المكاتب للترويج لأهمية الاستعادة الكاملة من الأداة وتذكير الأفرقة بذلك من أجل إدارة أنشطة الضمان في الوقت المناسب، مع التركيز على الجوانب التالية:	قام المجلس بتحليل الإجراءات التي اتخذتها اليونيسف من أجل الترويج لأهمية استخدام منصة الأدوات الإلكترونية eTools بطريقة صحيحة وتذكير مستخدميها بذلك. ولوحظت الجهود الزامية إلى الترويج لأهمية إجراء عمليات التحقق في الوقت المناسب وتذكير المستخدمين بذلك والتوقعات المتعلقة باختيار أحدث النفقات الفعلية في تقارير نماذج التمويل والإذن والتصديق والنفقات. وفي هذا الصدد، يعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.	X				
			(أ) حسن توقيت المعايير العشوائية والتوقعات المتعلقة باختيار أحدث النفقات الفعلية في الإبلاغ عن نموذج التمويل والإذن والتصديق والنفقات؛							
			(ب) والتشجيع على الاستخدام الكامل لوحدة نقاط العمل من أجل المتابعة الكافية للنتائج الرئيسية؛							
			(ج) وضمان الاتساق في تسجيل نقاط العمل ذات الأولوية العالية من جميع أنشطة الضمان؛							
			(د) واستخدام الآليات القائمة لرصد نقاط العمل؛							
			(هـ) وإرسال رسائل تذكيرية بشأن حالة نقاط العمل، بما في ذلك قيام المكتب القطري بتوزيع نقاط العمل المتأخرة، بهدف زيادة الوعي داخل الأفرقة بأهمية حلها في الوقت المناسب؛							
			(و) الاحتفاظ بالوثائق الداعمة لجميع نقاط العمل المغلقة.							

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت	التنفيذ	لم تُنفَّذ	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق	سنة تقرير مراجعة	
5	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 24	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف قيام مكاتبها القطرية برصد تنفيذ نقاط العمل في نظام الأدوات الإلكترونية بانتظام لضمان فعاليتها.	أبلغت اليونيسف عن العديد من الإجراءات ونتائج الرصد المنتظم من قبل مختلف المكاتب وكررت بعض الإجراءات التي تم اتخاذها:	قام المجلس بتحليل التدابير التي اتخذتها المكاتب التابعة لليونيسف لإجراء رصد فعال لنقاط العمل ذات الأولوية العالية في الأدوات الإلكترونية. ولوحظ ما يلي: استحداث مؤشر أداء رئيسي جديد للرصد؛ وتحديث كتيب تنفيذ البرنامج لتعزيز المبادئ التوجيهية للمتابعة؛ والتحسينات على لوحات المتابعة لتسهيل التحليل التفاعلي لنقاط العمل. ولوحظ أيضاً استحداث أدوات جديدة وإجراء اتصالات منتظمة مع المكاتب الإقليمية، وهو ما يشير إلى أن اليونيسف تتخذ خطوات ملموسة لتحسين عملية التتبع وتقليل عدد نقاط العمل المتأخرة. وتدل إضافة صفحة مخصصة في لوحة متابعة الأدوات الإلكترونية للنتائج المالية ونقاط العمل على اتباع نهج أكثر تنظيماً وشفافية. وبناءً على هذه التطورات، يعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.	X						
6	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 28	يوصي المجلس بأن تحسّن اليونيسف ممارسة تحميل الوثائق الداعمة للإجراءات المتخذة في نظام الأدوات الإلكترونية أو أي منصات أخرى حسب الاقتضاء.	قدمت اليونيسف الأدلة التالية لإثبات التحسينات في هذا الصدد:	يقر المجلس بجهود اليونيسف الزامية إلى تعزيز استخدام منصة الأدوات الإلكترونية ووحدة نقاط العمل والتشجيع على استكمالها في الوقت المناسب مع تحميل الوثائق	X						

سنة تقرير

مراجعة

الرقم

التقرير المرجعي

توصية المجلس

رد الإدارة

تقييم المجلس

نُقِدَت

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

لم تُنفَّذ

الأحداث

والتخطيط والرصد رسالة إلى جميع المكاتب الإقليمية والقطرية لضمان الاحتفاظ بالوثائق الداعمة لجميع نقاط العمل المغلقة؛

(ب) في 28 أيلول/سبتمبر 2023،

ووجهت رسالة متابعة إلى المكاتب الإقليمية لتوجيه المكاتب القطرية بشأن الوثائق الداعمة لنقاط العمل المغلقة التي يمكن تحميلها في وحدة الضمان المالي؛

(ج) يوفر كتيب تنفيذ البرنامج (الذي يجري استكماله حالياً) الآن مزيداً من المعلومات حول كيفية التحقق من صحة أو كفاية الوثائق الداعمة لإغلاق نقاط العمل ذات الأولوية العالية.

تكررت المنظمة أن المكتب القطري في الفلبين قد عالج جميع نقاط العمل المفتوحة التي تم تسجيلها على أنها متأخرة ومؤجلة وقت إجراء المراجعة، وهو يرصد بنشاط إنجاز نقاط العمل على أساس شهري. وتشمل الخطوات الرئيسية المتخذة ما يلي:

(أ) إنشاء لوحة متابعة تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال للطاقة في الوقت الفعلي لدعم المديرين؛

(ب) اعتماد نهج منقح لعرض حالة نقاط العمل على فريق إدارة البرنامج، حيث يُطلب من الزملاء تقديم عرض لآخر مستجدات حالة نقاط العمل الرئيسية التي حان موعد تنفيذها والمتأخرة قبل عرضها على فريق إدارة البرنامج.

أفادت اليونيسف بأن تحليل الأسباب الجذرية خلص إلى أنه لم يتم تحديد أي خروج كبير عن الممارسة المتوقعة على الصعيد العالمي. وكانت النقاط الرئيسية التي تضمنها التقرير هي:

7 2022

A/78/5/Add.3،

الفصل الثاني،

الفقرة 33

يوصي المجلس بأن يقوم المكتب القطري للفلبين برصد تحديثات نقاط العمل بشأن أنشطة الضمان في نظام الأدوات الإلكترونية بانتظام.

8 2022

A/78/5/Add.3،

الفصل الثاني،

الفقرة 45

يوصي المجلس اليونيسف باتخاذ تدابير لتضييق الفجوات بين وقت إبلاغ الشركاء المنفذين عن النفقات ووقت إجراء المنظمة للمعاينات العشوائية لضمان فعالية هذا النشاط من أنشطة الضمان.

المناسبة. وفي هذا الصدد، تم استعراض عينة من 30 شريكاً منفذاً. ولوحظ أنه في ثماني حالات لم يتم تحميل الوثائق الداعمة، وهو ما يشير إلى أنه لا يزال هناك مجال للتحسين. ومن ثم، تعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.

يقر المجلس بالإجراءات التي أبلغ عنها X المكتب القطري في الفلبين لتفعيل البارامترات المشارة إليها في لوحة متابعة تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال للطاقة. بالإضافة إلى ذلك، تم التحقق من أن الضوابط الدورية التي يتم تنفيذها تتسم بالكفاءة، حيث تم الحصول على تقرير لنقاط العمل من منصة الأدوات الإلكترونية لعام 2023، يُظهر أن ثلاث حالات فقط لا تزال مفتوحة، مقارنة بـ 22 حالة لعام 2022، وهو ما يدل على تحكّم أفضل من قبل المكتب القطري في الفلبين. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.

يقر المجلس بالجهود التي تبذلها اليونيسف لمعالجة هذه المشكلة. ومع ذلك، تم استعراض عينة من 41 شريكاً منفذاً من أجل التحقق من الامتثال لأنشطة الضمان حتى 31 آذار/مارس 2024، ولوحظ أنه في ثماني

X

رقم الحسابات

التقرير المرجعي

توصية المجلس

رد الإدارة

تقييم المجلس

نُقِدَت

التفويض

لم تُنفَذ

الأحداث

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

رقم الحسابات

التقرير المرجعي

توصية المجلس

رد الإدارة

تقييم المجلس

نُقِدَت

التفويض

لم تُنفَذ

الأحداث

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

رقم الحسابات

التقرير المرجعي

توصية المجلس

رد الإدارة

تقييم المجلس

نُقِدَت

التفويض

لم تُنفَذ

الأحداث

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

الحالة بعد التحقق

قيد

تجاوزتها

(أ) بشكل عام، تتم التصفية في غضون فترة تتراوح بين 3 إلى 6 أشهر بعد السلفة النقدية، وهو ما يؤدي إلى وجود فجوة زمنية لا يمكن تجنبها بين تكبد النفقات أو الإبلاغ عنها وإجراء معاينات عشوائية؛

(ب) وبموجب المبدأ التوجيهي للمعاينة العشوائية خلال الربع الأول من السنة المالية، يمكن لمكتب اليونيسف إجراء معاينات عشوائية بشأن الربع الأخير من السنة المالية السابقة؛

(ج) في المتوسط، كانت هناك فجوة زمنية مدتها ثلاثة أشهر بين إنشاء عملية المعاينة العشوائية وتاريخ انتهاء النفقات المبلغ عنها؛

(د) يتم تنفيذ حوالي 7 في المائة من المعاينات العشوائية التي يتم إجراؤها في السنة الحالية مباشرة على نفقات الفترة أو السنة (السنوات) السابقة.

وفي الوقت نفسه، يجري حالياً تحسين المنصة الرقمية لتيسير آلية قوية للرصد والإبلاغ، بما في ذلك جدولة أو إجراء المعاينات العشوائية وتغطية النفقات في الوقت المناسب.

حالات تم إجراء المعاينات العشوائية بعد مرور ما بين 7 أشهر و 15 شهراً من إبلاغ الشركاء المنفذين عن النفقات، وهو ما يشير إلى أنه لا يزال هناك مجال للتحسين. ومن ثم، تعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.

استعرض المجلس تحليل اليونيسف للأسباب الجذرية للتأخير في المعاينات العشوائية. وفي هذا الصدد، لوحظ أن المنظمة حددت الأسباب الرئيسية واقترحت تدابير لتقليل الفجوة بين الصرف والضمان المالي، مثل تحديث المبدأ التوجيهي للمعاينات العشوائية لعام 2015؛ وتحسين المنصة الرقمية وتطوير التدريب القياسي عبر الإنترنت على المعاينات العشوائية. وبناءً على ما سبق، يعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.

أفادت اليونيسف بأنها أجرت تحليلاً مفصلاً للأسباب الجذرية واتخذت تدابير استباقية لمعالجة نقاط الضعف التي تم تحديدها.

ومن أجل تحديد مدى انتشار المعاينات العشوائية وأسبابها والأثر المحتمل لعدم إجرائها في الوقت المناسب والمشكلات المتعلقة بتغطية النفقات من السنة/السنوات السابقة: (أ) تم استعراض الإجراءات والمبادئ التوجيهية ذات الصلة، (ب) تم تحليل بيانات المعاينات العشوائية للفترة 2020-2022،

يوصي المجلس اليونيسف بتحديد الأسباب الجذرية لحالات التأخر في إجراء المعاينات العشوائية واتخاذ تدابير ملموسة واستباقية لمعالجتها.

A/78/5/Add.3،
الفصل الثاني،
الفقرة 46

2022 9

الرقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت	التنفيذ	لم تُنفذ	الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
10	2022	A/78/5/Add.3	يوصي المجلس اليونسيف بتعزيز ضوابطها على عملية معالجة مكامن الضعف من خلال تحليل الإذارات المفتوحة المتعلقة بمكامن الضعف، الصادرة عن الأدوات الأمنية، والاستجابة لها على الفور استناداً إلى المخاطر المرتبطة بها.	قدمت اليونسيف وثيقة تحتوي على تقارير مكامن الضعف (30 و 90 يوماً) التي تساعد على تصور التحسينات مع مرور الوقت، بالإضافة إلى تقرير عن مكامن الضعف التي تم إصلاحها خلال آخر 30 و 90 يوماً، وأوضحت أن هذه تقارير عالمية يتم إنشاؤها بواسطة منصة نظام إيفانتي الجديدة وتحل محل تقرير نظام كواليس الجزئي السابق.	X	بعد تحليل الأدلة التي قدمتها اليونسيف بشأن إدارة مكامن الضعف في الوقت المناسب، يرى المجلس أنه مع نشر أداة إيفانتي الجديدة على الصعيد العالمي، بالإضافة إلى نشر الترقيات التي أدرجت في إطار عملية توزيع وترقيع البرمجيات في شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، يجري حالياً تحديد مكامن الضعف التي تواجهها اليونسيف ويجري تطبيق تدابير الإصلاح الدورية. وبناءً على ما سبق، يُعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.				
11	2022	A/78/5/Add.3	يوصي المجلس اليونسيف بأن تسند للمكاتب المحلية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات دوراً أكثر نشاطاً في عملية معالجة مكامن الضعف التي تم تحديدها.	قدمت اليونسيف مبادئ توجيهية لإدارة مكامن الضعف، تحدد مسؤوليات موظفي تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في معالجة إذارات مكامن الضعف ذات الصلة بمكاتبهم.	X	استناداً إلى استعراض المبادئ التوجيهية التي قدمتها اليونسيف والمناقشات التي جرت مع المنظمة، لوحظ أن أداة إيفانتي التي تم نشرها حديثاً تتيح المزيد من التحكم المركزي في مكامن الضعف في مجال الأمن السيبراني وتيسر مشاركة مكاتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المحلية في عملية إدارة مكامن الضعف، وهو ما يساعد موظفي تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على المشاركة بفعالية في عملية الإدارة. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.				
12	2022	A/78/5/Add.3	يوصي المجلس اليونسيف بإكمال نشر نظام إيفانتي وضمان التحقق من صحة نشر ترقيات نظام التشغيل والتحديثات الأمنية في محطات عمل المستخدمين.	أكدت إدارة اليونسيف أن نظام إيفانتي قد عُمل بالكامل على مستوى العالم لجميع العملاء في شهر حزيران/يونيو، وأن الترقيات المعلقة وإعادة تفعيل وتيرة الترقيات المنتظمة قد بدأت معالجتها في الأشهر التالية.	X	استناداً إلى الرد والأدلة التي قدمتها اليونسيف فيما يتعلق بنشر نظام إيفانتي، تم التوصل إلى أن النظام يعمل الآن على مستوى العالم. وهذا النشر يضمن الرؤية والتحكم الفعال في الترقيات الأمنية على نظم الكمبيوتر الخاصة بالموظفين. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.				

رقم الحسابات	سنة تقرير مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت	التهفيذ	لم تُنفذ	تجاوزتها الأحداث	الحالة بعد التحقق
13	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 60	يوصي المجلس اليونيسيف بإجراء اختبار الاختراق في أقرب وقت ممكن، ثم مواصلة الاختبار سنويا على النحو المطلوب بموجب الإجراء المتبع.	أكدت إدارة اليونيسيف أنه تم إجراء اختبار الاختراق في أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر 2023. وتم التعاقد مع طرف ثالث (CISCO) لهذا الغرض، وفقاً لنطاق الخدمات.	استناداً إلى الأدلة التي قدمتها اليونيسيف، تأكد المجلس من إجراء اختبار الاختراق على النحو المطلوب. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.	X				
14	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 70	يوصي المجلس بأن تجري اليونيسيف جرداً شاملاً لأصول المعلومات الخاصة بها (النظم والأدوات والتقارير والوثائق) وأن تعين جهة مالكة، سواء كانت مجموعة أو فرداً، تكون مسؤولة عن مراقبة كل أصل.	ذكرت اليونيسيف أنها أدرجت المتطلبات المتعلقة بالجهة المالكة للأصول وتوصيفها في تعميم أداتها للبنية المركزية (المقدمة من شركة Essential Cloud). وقامت أداة البنية المركزية بفهرسة 410 من الأنظمة والأدوات التي تديرها شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وقد تم تعيين جهة مالكة لكل منها.	قام المجلس بتحليل التقارير المستخلصة من أداة البنية المركزية وناقش مع شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الإجراءات التي اتخذتها اليونيسيف لتنفيذ هذه التوصية. وتم التوصل إلى نتيجة مفادها أن اليونيسيف لديها قائمة جرد لأصول المعلومات لدى جهة مالكة معينة. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.	X				
15	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 71	يوصي المجلس بأن تنظر اليونيسيف في جدوى إدارة المعلومات المتعلقة بالأصول في مستودع مركزي يسمح بمراقبة وتحديث المعلومات فيه.	ذكرت اليونيسيف أنها قامت بتهيئة برنامج Azure Purview من مايكروسوفت في عام 2023 كهريس أولي للبيانات المنظمة. وقد أدى الجرد الذي أتاحه استخدام هذه الأداة إلى تسجيل 19 مليون أصل للبيانات.	لاحظ المجلس أن اليونيسيف نفذت برنامج Azure Purview من مايكروسوفت، وهي خدمة حوكمة البيانات مدارة بالكامل، وتتيح إدارة وحوكمة البيانات السحابية التي تديرها اليونيسيف. ويتيح ذلك تحديد الجهة المالكة لأصل المعلومات. ومن ثم، يُستنتج أن هذه التوصية قد نُفذت.	X				
16	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 82	يوصي المجلس بأن تعمل شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وشعبة الموارد البشرية والمركز العالمي للخدمات المشتركة معاً على تحسين عملية إدارة حسابات المستخدمين في الدليل النشط وفي نظام VISION لضمان تخصيص حقوق الوصول على النحو المناسب وتعهد الحسابات المستخدمة حالياً.	ذكرت اليونيسيف أنها قامت بتحسين عملية إدارة حسابات المستخدمين في الدليل النشط وفي نظام VISION. وتم تعديل برنامج BoT وتحديثه ليأخذ في الاعتبار البرنامج النصي لتمديد حسابات المستخدمين في الدليل النشط، وبيانات الخروج من نظام SAP بحيث لا يتم تمديد حسابات الدليل النشط للمستخدمين الذين تم الخروج من حساباتهم في الدليل النشط في وقت سابق حتى لو كانت تواريخ انتهاء صلاحية عقودهم لا تزال في المستقبل. ويعمل هذا التحسين على تصحيح وإزالة تلك الاستثناءات ذات الصلة التي لاحظها مراجعو الحسابات. ويضمن الإجراء المذكور أعلاه أيضاً	بعد استعراض المعلومات التي قدمها الكيان، لوحظ أن اليونيسيف نفذت بنجاح التحسينات الموصى بها في إدارة الدليل النشط وحسابات نظام VISION. وعالجت الإجراءات المتخذة مكامن الضعف التي تم تحديدها سابقاً وعززت عملية التعيين. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.	X				

الرقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت	التنفيذ	لم تُنفذ	الأحداث	تجاوزتها	قيد	الحالة بعد التحقق
17	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 83	يوصي المجلس بأن تقوم شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والمركز العالمي للخدمات المشتركة بتقدير قيمة إجراء استعراضات يدوية دورية للمستخدمين المسجلين في الدليل النشط وفي نظام VISION لتحديد الحالات التي لا تستطيع العملية المؤتمتة كشفها.	أوضحت اليونسيف أنها أجرت تقييماً لقيمة إجراء استعراض يدوي دوري لمستخدمي الدليل النشط ونظام VISION بهدف التأكد من الحالات التي لم يتم اكتشافها تلقائياً حتى يتسنى اتخاذ إجراءات علاجية. وقد تقرر إجراء استعراض يدوي دوري على أساس ربع سنوي. وتم إجراء الاستعراض الدوري الأخير للدليل للفترة المنتهية في آذار/مارس 2023.	X	بعد تحليل المعلومات المقدمة من الكيان، لاحظ المجلس أن اليونسيف كانت تجري استعراضات يدوية للتأكد من أن المستخدمين النشطين هم فقط الموجودون في نظمها. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفِذت.					
18	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 90	يوصي المجلس بأن تقوم شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وشعبة الموارد البشرية بتجديد وتيرة إتمام جميع مستخدمي اليونسيف من الموظفين وغير الموظفين لدورة التوعية العامة بأمن المعلومات.	ذكرت اليونسيف أن الإدارة سرّعت من وتيرة إكمال الدورة التدريبية الإلزامية في مجال التوعية بأمن المعلومات. ومن مستوى الامتثال البالغ 47 في المائة الذي حدده مراجعو الحسابات في أيار/مايو 2023، وبفضل التدابير المتخذة حتى تشرين الأول/أكتوبر 2023، ارتفع المستوى إلى 63 في المائة، وهو ما أدى إلى نقله إلى المستويات المتوقعة أصلاً بحلول نهاية عام 2023 (الغايات المستهدفة هي: 2022، 50 في المائة؛ و 2023، 65 في المائة؛ و 2024، 75 في المائة؛ و 2025، 90 في المائة). وستؤدي التدابير التي اعتمدها الإدارة إلى زيادة تحسين هذه النسبة المئوية بحلول نهاية عام 2023، لتتجاوز الغاية المستهدفة المحددة لعام 2024 وهي 75 في المائة.	X	بعد فحص الأدلة التي قدمها الكيان والاجتماعات التي عقدت مع شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، لوحظ أن التدابير التي اتخذتها اليونسيف قد سرّعت بشكل كبير من وتيرة إكمال الدورة التدريبية الإلزامية في مجال التوعية بأمن المعلومات. وارتفع معدل الامتثال بنسبة 25 في المائة من أيار/مايو 2023 إلى شباط/فبراير 2024، وهو ما أدى إلى معدل امتثال بنسبة 72 في المائة وقت إجراء هذا الاستعراض. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفِذت.					
19	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 98	يوصي المجلس بأن تصف اليونسيف بوضوح في سياساتها بشأن الإدارة المركزية للمخاطر أدوار ومسؤوليات كل من المجلس التنفيذي ومكتب	قدمت اليونسيف الخلاصة الوافية بشأن تنظيم اليونسيف، والتي تم الانتهاء منها في آب/أغسطس 2023، واستكملت تقرير نظام	X	قام المجلس بتحليل التقرير المتعلق بنظام المساءلة في اليونسيف، الذي يصف نموذج خطوط الدفاع الثلاثة، وكذلك الخلاصة					

رقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نقّدت	التنفيذ	لم تُنفَّذ	الأحداث	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق	سنة تقرير مراجعة	
22	2022	A/78/S/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 116	يوصي المجلس بأن تستأنف لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا وظائفها وأن تقوم بعقد وتوثيق اجتماعاتها وفقا لاختصاصاتها.	ذكرت اليونيسف أنها قامت بتجديد لجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا، وأن اللجنة استأنفت مهامها منذ ذلك الحين وقامت بعقد وتوثيق اجتماعاتها، على النحو التالي: (أ) عقدت اللجنة اجتماعها الأول لعام 2023 في 16 حزيران/يونيه 2023؛ (ب) استمرارا للتقدم المحرز، عقدت اللجنة اجتماعها الثاني لعام 2023 في 21 كانون الأول/ديسمبر؛ (ج) استعرضت اللجنة الاختصاصات ووافقت عليها؛ (د) خلال الدورة العادية الأولى لعام 2024، طلب المجلس التنفيذي لليونيسف إحاطة بشأن الإدارة المركزية للمخاطر؛ (هـ) وقدم كبير موظفي المخاطر إحاطة بالمستجدات بشأن وضع نظام شامل للإدارة المركزية للمخاطر (E/ICEF/2024/8) في الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي في عام 2024.	من خلال الأدلة الواردة، يمكن ملاحظة أن X المنظمة تشهد تغييرا عميقا في نظام المخاطر لديها تحت قيادة كبير موظفي المخاطر الجديد. ولجنة المخاطر التابعة للإدارة العليا هي إحدى الجهات التي تم تعديلها بالكامل سواء في هيكلها أو في موقعها في الهيكل التنظيمي، ولوحظ أن الاجتماع الأول للجنة الجديدة عقد في حزيران/يونيه 2023. وفي كانون الأول/ديسمبر من العام نفسه، عُقد الاجتماع الثاني للجنة. وأخيرا، في كانون الثاني/يناير 2024، تم إضفاء الطابع الرسمي على الاختصاصات الجديدة التي تنظم عمل اللجنة بالتفصيل. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفّذت.	ذلك، فقد لوحظ أن بيان تقبل المخاطر كان في مرحلة صياغة مبكرة ولم تتم الموافقة عليه وإبلاغ المستخدمين المعنيين به. ومن ثم، فإن هذه التوصية قيد التنفيذ.						
23	2022	A/78/S/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 128	يوصي المجلس بأن يقوم المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ، بالتنسيق مع كبير موظفي المخاطر، بتعزيز مهامه المتعلقة بالإدارة المركزية للمخاطر على الصعيد الإقليمي وكفالة وصف المخاطر في الأداة المركزية للحوكمة والمخاطر والامتثال والتأكد من أن الاستجابات لها قابلة	ذكرت اليونيسف أن المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ قام، بالتنسيق مع كبير موظفي المخاطر، بتعزيز مهام الإدارة المركزية للمخاطر على المستوى الإقليمي ودعم المكاتب القطرية الخاضعة لإشرافه. وفي عام 2023، قدم المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ الدعم التقني والتوجيه	X أظهرت الأدلة التي قدمتها المنظمة أنه خلال عام 2023، اتخذ المكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ خطوات لتعزيز رقابته على المكاتب القطرية الواقعة تحت مسؤوليته، وهو ما أدى إلى إدخال تحسينات كبيرة في تحديد المخاطر في كل مكتب وتدابير الاستجابة لتلك المخاطر. وتحقق المجلس							

الرقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت	التنفيذ	لم تُنفَّذ	الأحداث	تجاوزتها	قيد	الحالة بعد التحقق
27	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 161	يوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتنفيذ نُظْم لرصد حالة تمويل الموظفين.	ذكرت اليونيسف أن الإعدادات الخاصة بعنصر الموارد البشرية/كشوف المرتبات قد تم تنفيذها واختيارها ميدانيا من قبل المركز العالمي للخدمات المشتركة وشعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري. ومع ذلك، فقد كشف تحليل شامل للأثر عن آثار أوسع نطاقا على النظام، لا سيما في مجالات السفر والمحاسبة المالية. وكانت المنظمة قد قررت تأجيل التنفيذ إلى كانون الثاني/يناير 2025. وأخيرا، كانت اليونيسف تنظر في نشر بعض لوحات المتابعة والتقارير وعمليات التحقق من صحة النظام التي لن تؤثر على المعالجة، ولكنها ستساعد المكاتب في رصد حالة تمويل كشوف المرتبات قبل تاريخ بدء التشغيل الذي كان من المتوقع أن يكون في حزيران/يونيه 2024.	X	تحقق المجلس من أن اليونيسف بصدد اختبار النظام لمعالجة مشكلات تمويل كشوف المرتبات. وبما أن هذه العملية لم تكتمل بعد، فإن هذه التوصية تعتبر قيد التنفيذ.					
28	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 171	يوصي المجلس بأن تستعرض اليونيسف سنويا منهجية توزيع التكاليف المحملة للمركز العالمي للخدمات المشتركة لكفالة أن تكون الأسعار المفروضة على كل مكتب عادلة قدر الإمكان.	أفادت اليونيسف بأنها أجرت استعراضا شاملا للبيانات ووافقت على تنفيذ التنقيحات التالية في المنهجية ابتداءً من 1 كانون الثاني/يناير 2024:	X	بما أن اليونيسف لم تقدم دليلاً على تنفيذ التغييرات المتفق عليها في الاجتماع الذي نوقشت فيه التنقيحات وتقررت، فإن التوصية لا تزال تعتبر قيد التنفيذ.					
				(أ) تضمين الوظائف التعيين المحددة بإطار زمني في حساب معدلات توزيع التكاليف؛							
				(ب) استخدم الأحجام المتوقعة لحساب معدلات توزيع التكاليف؛							
				(ج) إجراء تحليل نصف سنوي للبيانات وإعادة حساب المعدلات: في 1							

رقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت	التنفيذ	لم تُنفذ	الأحداث	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
29	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 180	يوصي المجلس بأن يعمل المركز العالمي للخدمات المشتركة مع عملائه لتحليل الأسباب الجذرية للعدد الكبير من طلبات الخدمة المعادة والمرفوضة.	كانون الثاني/يناير، بناءً على بيانات السنة السابقة وفي 1 تموز/يوليه بما في ذلك بيانات الأشهر الستة الأولى.	X	قام المجلس بتحليل القسم 9 من المبادئ التوجيهية للتعامل مع طلبات الخدمة، التي تم تحديثها في تشرين الأول/أكتوبر 2023، والتي تحدد الأسباب الجذرية للحالات المعادة، مثل عدم اكتمال المعلومات المصرفية، والازدواجية المحتملة، والأموال المفقودة أو غير الكافية بالإضافة إلى أسباب أخرى. واتخذ المركز العالمي للخدمات المشتركة إجراءات لحل هذه المشكلات. بالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس أن النسبة المئوية الإجمالية للامتثال للمؤشرات قد ارتفعت من 88,7 في المائة في عام 2022 إلى 94,2 في المائة في عام 2023. وبالتالي، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.	أوضحت اليونيسف أنه قد تم تحليل أسباب الحالات المعادة والمرفوضة وتم تحليلها بشكل جيد في المبادئ التوجيهية للتعامل مع طلبات الخدمة، والتي تحدد في القسم 9 الأسباب الرئيسية للإشارة في الأداة. وهذه الوثيقة متاحة ضمن المقالات المعرفية في منصة بوابة الخدمات ويمكن لجميع الموظفين الاطلاع عليها. وهي نتيجة تمرين تم إجراؤه سابقاً لتحليل الأسباب الجذرية لحالات الرفض.	وتتعلق الأسباب الجذرية للحالات المرفوضة أو المعادة بما يلي: (أ) الفجوة المعرفية في جهات التنسيق المحلية؛ (ب) رصد أداء جهات التنسيق المحلية؛ (ج) مشكلات محددة.		
30	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 181	يوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف، استناداً إلى تحليل الأسباب الجذرية، ومن منظور يشمل المنظمة كلها، باتخاذ تدابير لضمان سلامة وجود الوثائق التي يرسلها العملاء إلى المركز العالمي للخدمات المشتركة.	أبلغ المركز العالمي للخدمات المشتركة عن الإجراءات التالية: (أ) يتم توفير التدريب عبر الإنترنت على منصة AGORA لجهات التنسيق المحلية في المكاتب القطرية، وهو تدريب إلزامي لهم؛ (ب) استحدث المركز العالمي للخدمات المشتركة لوحة متابعة لرصد أداء المكاتب القطرية وجهات التنسيق المحلية؛ (ج) واصل المركز العالمي للخدمات المشتركة تنظيم دورات عن أفضل الممارسات للمكاتب القطرية لتبادل التوجيهات وبناء قدرات جهات التنسيق المحلية على تقديم وثائق ذات جودة أفضل؛	X	يقر المجلس بالإجراءات التي أبلغت عنها اليونيسف. وبالإضافة إلى ذلك، تم التحقق من أن المركز العالمي للخدمات المشتركة قد اتخذ تدابير لضمان سلامة وجود الوثائق التي يرسلها العملاء إلى مركز الخدمات، بما في ذلك التدريب، واستخدام قنوات المعلومات مثل النشرات الإخبارية الفصلية، والاجتماعات لمناقشة الشواغل، وغيرها. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نُفذت.				

رقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت	التنفيذ	لم تُنفذ	الأحداث	تجاوزتها	قييد	الحالة بعد التحقق
31	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 196	يوصي المجلس بأن تعزز اليونيسف ضوابطها الداخلية على الأموال غير المستخدمة عن طريق وضع نهج شفاف يشمل شروط الاتصال بشركائها في خدمات الشراء، والجدول الزمني والوثائق التي تدعم الاعتبارات المتعلقة باستعمال الأموال غير المستخدمة في المستقبل.	(د) يصدر المركز العالمي للخدمات المشتركة نشرات إخبارية فصلية لجهات التنسيق المحلية لتذكيرها بالمشكلات المحتملة والتغييرات الجديدة ونتائج مكالمات العمليات الميدانية وغيرها، وتحتوي أيضا على روابط مفيدة لمكتبة المعارف وعمليات البحث وما إلى ذلك؛							
				(هـ) يقوم المركز العالمي للخدمات المشتركة بتنظيم جلسات دورية مع الزملاء في العمليات في المكاتب القطرية لمناقشة الشواغل التشغيلية؛							
				(و) تم الاضطلاع بمهتين لتبسيط العمليات في عام 2023 لاقتراح أوجه كفاءة العمليات في المكاتب القطرية؛							
				(ز) المشاركة في الاجتماع المشترك للشؤون المالية والإدارية للمكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا والمكتب الإقليمي لشرقي آسيا والمحيط الهادئ والمكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا.							
X			وأفادت اليونيسيف بأنها بصدد إعداد مذكرة لتوثيق نهجها من حيث الاتصالات اللازمة مع شركائها في خدمات المشتريات وتوثيق وتقديم أدلة على الاعتبارات الدقيقة في تقييم وتقرير ما إذا كان ينبغي المضي قدما في الاعتراف بالأرصدة المتبقية كمساهمات لليونيسيف. وفي هذا الصدد، قدمت المنظمة مشروع إجراءات تشغيل موحدة لإدارة الصناديق الاستثمارية لخدمات المشتريات غير النشطة.	وإستعرض المجلس مشروع إجراءات التشغيل الموحدة لإدارة الصناديق الاستثمارية لخدمات المشتريات غير النشطة، والتي تهدف إلى معالجة المخاطر المحددة في التوصية. ومع ذلك، بالنظر إلى أن الإجراءات لا تزال في مرحلة الصياغة، فإن التوصية تعتبر قيد التنفيذ.							

الرقم	السنوات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت	التنفيذ	لم تُنفذ	الأحداث	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق	
32	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 205	يوصي المجلس بأن يستعرض المكتب القطري للفلبين خطته للشراء وأن يدرج أكبر عدد ممكن من مراحل الإنجاز الرئيسية حسب الاقتضاء من توجيهات شعبة الإمدادات بشأن توريد السلع والخدمات.	أوضحت المنظمة أنه تم وضع خطة المشتريات الخاصة بالمكتب القطري في الفلبين وعرضها على فريق الإدارة القطري. وُصِّمَت الخطة لتعكس المعالم الرئيسية للعملية وفقاً للمبادئ التوجيهية لشعبة الإمدادات لتوفير السلع والخدمات.	تحقق المجلس من أن المكتب القطري في الفلبين قد استعرض خطة مشتريات منقحة وقدمها إلى فريق الإدارة القطري، وقد تضمنت هذه الخطة عناصر معلومات أساسية تعكس المعالم الرئيسية. ومن ثم، يُعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.	X						
33	2022	A/78/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 213	يوصي المجلس بأن يقوم المكتب القطري لتايلند، بالتتنسيق مع المكتب الإقليمي لشرق آسيا والمحيط الهادئ ومقر اليونيسيف، بتطبيق إجراء موحد لرصد الإمدادات المسلمة إلى المستفيدين النهائيين، تمشياً مع مبادرات المنظمة الحالية وسياق الإمداد في المكتب.	وذكرت المنظمة أن المكتب القطري في تايلند، بالتنسيق مع المكتب الإقليمي لشرق آسيا والمحيط الهادئ ومقر اليونيسيف وبدعم منهما، اتخذ التدابير التالية ونفذ التوصية ذات الصلة: (أ) وضع اللمسات الأخيرة على إرشادات الرصد في المرحلة اللاحقة للتوزيع وتعميمها على الشركاء مع معلومات حول كيفية استخدامها؛ (ب) وضع اللمسات الأخيرة على نموذج تقرير الرحلات الميدانية وتلقيحه ليعكس رصد المستخدم النهائي للإمدادات؛ (ج) بدء استخدام النموذج المنقح.	وتحقق المجلس، استناداً إلى استعراضه، من أن اليونيسيف قد نفذت إرشادات الرصد في المرحلة اللاحقة للتوزيع التي تهدف إلى ضمان الرصد والتقييم المستمرين لمدى ملاءمة الإمدادات الموزعة وفعالية وكفاءة المساعدة المقدمة للمستفيدين. وعلى الرغم من أن المكتب القطري وضع إرشادات وليس إجراءات، فقد لاحظ المجلس تحسناً في عمليات المستخدم النهائي. وفي هذا الصدد، يُعتبر أن هذه التوصية قد نفذت.	X						
					33	24	9	-	-			
					100	73	27	-	-			
											مجموع عدد التوصيات	
											النسبة المئوية من مجموع عدد التوصيات	

الفصل الثالث

تصديق البيانات المالية

رسالة مؤرخة 28 آذار/مارس 2024 موجهة من المراقب المالي لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة إلى رئيس مجلس مراجعي الحسابات

عملاً بالبند 5-113 من النظام المالي، أشهد، في حدود علمي ومعلوماتي واعتقادي، أن جميع المعاملات المادية مقيّدة على نحو سليم في السجلات المحاسبية وأنها معروضة على نحو سليم في هذه البيانات المالية.

وأقرُّ بما يلي:

أن الإدارة مسؤولة عن سلامة وموضوعية المعلومات المالية الواردة في هذه البيانات المالية؛ وأن البيانات المالية أُعدت طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتتضمن مبالغ معيّنة مبنية على أفضل التقديرات والآراء التي توصلت إليها الإدارة؛ وأن الإجراءات المحاسبية ونظم الرقابة الداخلية ذات الصلة تؤكد بصورة معقولة أن الأصول محفوظة، وأن جميع المعاملات مدرجة في الدفاتر والسجلات بصورة سليمة، وأن السياسات والإجراءات تتقّد، بصفة عامة، في إطار الفصل اللازم بين الواجبات. ويقوم المراجعون الداخليون للحسابات في اليونيسف باستعراض مستمر لنظم المحاسبة والرقابة. وقد أتاحت الإدارة لمجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة وللمراجعين الداخليين للحسابات في اليونيسف إمكانية الاطلاع بصورة كاملة وبحريّة على جميع السجلات المحاسبية والمالية. وتستعرض الإدارة توصيات مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة والمراجعين الداخليين للحسابات في اليونيسف. وهي إما قد نُقّحت إجراءات الرقابة أو أنها بصدد تنقيحها، حسب الاقتضاء، استجابة لتلك التوصيات.

(توقيع) توماس أساري

المراقب المالي

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

بيان الرقابة الداخلية لعام 2023

نطاق المسؤولية

1 - تتحمل المديرية التنفيذية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وفقاً للبند 2-3 من النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، المسؤولية العامة عن الإدارة المالية وإدارة العمليات في المنظمة بما يتفق مع القرارات والمقررات المنطبقة الصادرة عن هيئات الإدارة. ويملك المراقب المالي لليونيسف السلطة المفوضة، وفقاً للقاعدة 102-3 من النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، فيما يتعلق بتنفيذ القواعد نيابة عن المديرية التنفيذية، وفقاً للقاعدة 113-3 فيما يتعلق بتعهد نظام سليم للرقابة الداخلية يدعم تحقيق أهداف اليونيسف ويكفل استخدام مواردها بفعالية وكفاءة وصون أصولها. وتقع على عاتق رؤساء المكاتب مسؤولية التأكد من أن إجراءات الرقابة الداخلية تخفف من تعرض المكاتب للمخاطر، ومن أن الضوابط الرقابية موثقة على النحو الواجب والأنشطة مثبتة بما يكفي من الأدلة. وينطبق هذا القول على جميع مستويات عمليات اليونيسف في جميع أنحاء العالم، بما في ذلك المقر والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية. ويشمل جميع البرامج والمشاريع والأنشطة التي تقوم بها المنظمة.

الغرض من نظام المراقبة الداخلية

2 - الرقابة الداخلية عملية تقوم بها هيئات إدارة اليونيسف، ومديرتها التنفيذية، ومراقبيها المالي ورؤساء مكاتبها، وغيرهم من الموظفين، وهي تهدف إلى توفير ضمانات معقولة بشأن قدرة المنظمة على تحقيق أهدافها فيما يتعلق بالعمليات، والإبلاغ، والامتثال، وترشييد الإنفاق. وعلى هذا النحو، فإنها تتوخى تقديم تأكيد معقول بشأن ما يلي:

- (أ) موثوقية الضوابط الرقابية على الإبلاغ المالي - أن تكون المعاملات مأذونا بها ومسجلة بشكل سليم وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وأن يتم تصادي الأخطاء المادية أو كشفها في الوقت المناسب؛
- (ب) فعالية وكفاءة العمليات، وحماية الأصول، وترشييد النفقات فيما يتعلق بإنفاق الموارد المالية؛
- (ج) الامتثال للإطار التنظيمي لليونيسف وللنظم واللوائح المنطبقة الأخرى.

3 - وبيان اليونيسف للرقابة الداخلية هو وثيقة من وثائق المساءلة العامة تصف فعالية إجراءات الرقابة الداخلية وتنتظر في أي أحداث ذات صلة حتى تاريخ تصديق البيانات المالية لليونيسف لعام 2023.

بيئة عمل اليونيسف

4 - تعمل اليونيسف في أكثر من 190 بلداً وإقليماً (بما في ذلك في حالات الطوارئ المعقدة) بهدف إنقاذ حياة الأطفال والدفاع عن حقوقهم ومساعدتهم على تحقيق كامل إمكاناتهم، من مرحلة الطفولة المبكرة حتى مرحلة المراهقة. وتساعد إجراءات الرقابة الداخلية الفعالة على بلوغ هذه الأهداف وتحقيق الاستخدام الأمثل للموارد المعهود بها إلى المنظمة.

5 - وفي عام 2023، واصلت اليونيسف التصدي للزيادة في الأزمات الإنسانية، بما في ذلك الأزمات في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وفي أوروبا الشرقية. ومنذ تشرين الأول/أكتوبر 2023، أدى تصاعد النزاع في بعض أجزاء الشرق الأوسط إلى عواقب إنسانية وخيمة بما في ذلك المجاعة والخسائر في الأرواح والنزوح وتدمير البنى التحتية. وتقدم اليونيسف بنشاط المساعدات الحيوية المنقذة للحياة في المناطق المتضررة، وتساعد المتضررين من النزاعات. ومن خلال مزيج من الإمدادات والشراكات والخدمات عن بعد، تكثف اليونيسف جهودها الإنسانية، مع التركيز على التأهب، وتلبية الاحتياجات العاجلة للأطفال والنساء.

6 - وخلال الفترة قيد الاستعراض، حدث تدهور كبير في الحالة الإنسانية في بعض البلدان على الصعيد العالمي، وتفاقم بسبب تغير المناخ، بما في ذلك نزوح اللاجئين، مما أثر تأثيراً كبيراً على إمكانية الحصول على الخدمات الأساسية مثل الرعاية الصحية والمياه والصرف الصحي ومنتجات النظافة الصحية والتعليم. وفي الحالات التي يواجه فيها الأطفال والأسر العنف الشديد والاضطرابات والفقر وسوء التغذية، تتعاون اليونيسف مع الشركاء لتسريع الجهود لحماية الأسر وتقديم الدعم المنقذ للحياة. وفي المناطق الأكثر اضطراباً، تدعم اليونيسف النظم المجتمعية التي تضمن حماية الأطفال والأسر، وتوفر اللقاحات الأساسية والأغذية العلاجية، وتضمن الوصول إلى مياه الشرب والصرف الصحي والنظافة الصحية.

7 - وبالنظر إلى المخاطر المتزايدة التي يواجهها الأطفال في جميع أنحاء العالم، تواجه اليونيسف تحديات إضافية، تتفاقم بسبب تغير المناخ والحروب والكوارث الطبيعية والنزاعات والتوترات السياسية. ومن المهم أن تتخذ اليونيسف نظاماً قوياً لإدارة المخاطر وأن تعتمد آلية قوية للرقابة الداخلية للتخفيف من حدة هذه المخاطر بفعالية وأن تضمن إيصال المعونة بكفاءة وبشكل منظم إلى أشد الفئات ضعفاً.

إطار الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر

8 - يدعم إطار المساءلة في اليونيسف المبادئ الرئيسية للرقابة الداخلية ويتضمن نموذج الخطوط الثلاثة الذي أصدره معهد مراجعي الحسابات الداخليين. وهو يوفر إطار عمل تنشئ اليونيسف ضمنه هيكلًا قوياً لإدارة المخاطر والرقابة الداخلية على نطاق المنظمة يُمكن المنظمة من اعتماد نهج منظم وشامل في تحديد المخاطر وتقييمها وإدارتها على جميع المستويات.

9 - ويتواءم إطار الرقابة الداخلية لليونيسف مع الإطار المتكامل للرقابة الداخلية الذي تعتمده لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريداوي ومكوناته الخمسة ومبادئه السبعة عشر، ويتخذ مرجعاً له. ويشمل نطاق إطار الرقابة الداخلية لليونيسف بيئة الرقابة، وتقييم المخاطر، وأنشطة الرقابة، والإعلام والاتصال، وأنشطة الرصد. وعناصر الرقابة الداخلية المذكورة متصلة في مختلف مجالات برامج اليونيسف وعملياتها، ويجري تناولها من خلال عدة أنظمة وقواعد وسياسات وإجراءات ومبادئ توجيهية.

10 - وتواصل الضوابط الداخلية وإطار المساءلة ضمان المسؤولية الائتمانية في إدارة الموارد. وشرعت اليونيسف في تنفيذ سياستها المتعلقة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ورصد الامتثال لها.

11 - وأنشأت اليونيسف ثقافة تشدد على النزاهة والقيم الأخلاقية وأهمية الرقابة الداخلية. وتؤدي القيادة، بدءاً من أعلى المستويات، التزاماً بهذه المبادئ من خلال أفعالها واتصالاتها. وهناك هيكل مؤسسي محدد بوضوح، يتضمن مسؤوليات محددة وتفويضاً للسلطة، يفضي إلى رقابة داخلية فعالة.

12 - ويستند النهج الذي تعتمده اليونيسف إزاء الإدارة الشاملة والتكيفية للمخاطر إلى التزامها بدرجة مناسبة من أعلى المستويات، تهدف إلى الحفاظ على هيكل للحوكمة يبين أهمية الإدارة المسؤولة للمخاطر من أجل الوفاء بولاية اليونيسف ومساءلتها أمام هيئات الإدارة. وتسترشد المنظمة بالإدارة المركزية للمخاطر في اتخاذ قرارات ذكية وواعية بالمخاطر.

13 - وتقوم اليونيسف بانتظام بتقييم المخاطر الخارجية والداخلية التي يمكن أن تؤثر على تقاريرها المالية وامتثالها وأهدافها التشغيلية. ويتضمن هذا التقييم مراعاة التغيرات في البيئات التشغيلية والأوضاع الرقابية والعوامل الخارجية الأخرى. وعملية تقييم المخاطر عملية ديناميكية، تتطوي على مراقبة وتحديث مستمرين لضمان الاستجابة للمخاطر الجديدة.

14 - وتُجري اليونيسف استعراضات دورية للتأكد مما إذا كان كل عنصر من عناصر نظام الرقابة الداخلية موجوداً وفعالاً. ويشمل ذلك عمليات مراجعة واستعراض منتظمة للإجراءات التشغيلية والمالية.

15 - ولدى اليونيسف لجان إدارية تواصل أداء دور أساسي في دعم المديرية التنفيذية عن طريق توفير المشورة والتوجيه والرقابة. وتتمثل المهمة الرئيسية للجان الإدارية في مساعدة المديرية التنفيذية في اتخاذ القرارات الاستراتيجية. وتقوم هذه اللجان بتزويد المديرية التنفيذية بالتعليقات والرؤى المتعمقة التي تساعد على تشكيل توجه المنظمة وأولوياتها ومبادراتها. وقد يقدم أعضاء اللجان وجهات نظر وتجارب وخبرات مختلفة يمكن أن تثري المناقشات وتؤدي إلى عملية صنع قرارات أفضل. وهذه اللجان تشمل اللجان الإدارية النظامية الأخرى، مثل مجلس حصر الممتلكات، واللجنة الاستشارية للشؤون المالية، واستعراض الميزانية البرنامجية، ولجنة الاستثمار في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وفريق إدارة الأزمات، وهيئات رصد التوظيف، التي تكفل الشفافية والاتساق وتوفر الدعم في مجال صنع القرار لكفالة فعالية إجراءات الرقابة الداخلية.

16 - ولكل مكتب من مكاتب اليونيسف آلية راسخة ولجنة لاستعراض العقود بهدف ضمان الامتثال في تنفيذ العقود، وامتثال الأفراد الذين لديهم سلطة إدارة المشتريات والعقود، لسياسات المنظمة وإجراءاتها وقواعدها.

استعراض فعالية نظام المراقبة الداخلية

17 - يستند استعراض فعالية نظام الرقابة الداخلية في اليونيسف إلى العوامل التالية:

(أ) يتولى رؤساء المكاتب في اليونيسف استعراض فعالية إجراءات الرقابة الداخلية سنوياً وتقديم ضمانات بشأن فعالية هذه الإجراءات في المجالات الواقعة تحت مسؤولياتهم وذلك عن طريق إجراء تقييم ذاتي لإجراءات الرقابة الداخلية باستخدام استبيان للتقييم الذاتي ومؤشرات أداء رئيسية. ويقدم رؤساء المكاتب أيضاً "خطاب تصديق" سنوياً يؤكدون فيه كفاية إجراءات الرقابة الداخلية المعمول بها. وتحفظ المكاتب بالمستندات الداعمة وتوثق الإجراءات المتخذة أو التي يعترف اتخاذها في المجالات التي لم يتحقق فيها امتثال كامل.

(ب) أصدر مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات رأي الضمان لعام 2023، الذي خلص إلى أن إطار الحوكمة وإدارة المخاطر والضوابط كافٍ وفعال لتحقيق أهداف المنظمة. ولم تُكتشف أوجه قصور جوهرية على أساس العمل المضطلع به. ويعد المكتب وظيفة مستقلة وقد أكد أنه لم يخضع

لأي تدخل من الإدارة في تحديد نطاق عملياته للمراجعة الداخلية والتحقق، وفي أداء عمله والإبلاغ عن نتائجه. ويجري الإفصاح علنا عن تقارير مراجعة الحسابات الصادرة عن المكتب، عملا بقرار المجلس التنفيذي لليونيسف 2013/2012.

(ج) التوصيات الصادرة عن مجلس مراجعي الحسابات ووحدة التفتيش المشتركة اللذين يقدمان معلومات موضوعية عن الامتثال وفعالية مجالات مختارة ذات أهمية بالنسبة لإطار الرقابة الداخلية.

(د) تطبيقات اليونيسف للنهج المنسق للتحويلات النقدية، وهو إطار مشترك بين الوكالات تستخدمه وكالات الأمم المتحدة لتحويل النقدية إلى الشركاء المنفذين وضمان الاستخدام الفعال للموارد المالية من أجل الأنشطة البرنامجية. ويتضمن الإطار آليات لإدارة المخاطر الماثلة في تحقيق النتائج لصالح الأطفال وضمان استخدام الأموال للغرض المنشود منها.

(هـ) توفر أنشطة الرقابة الإضافية التي تضطلع بها اللجنة الاستشارية المستقلة للمراجعة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية الدعم في تحديد مجالات للتحسين المحتمل وتقديم المشورة بشأن سبل معالجة مواطن الضعف في إدارة المخاطر والضوابط الداخلية.

(و) من شأن إطار للإبلاغ المالي خاص باليونيسف أن يحدد السياسات والإجراءات التي: '1' تتعلق بتعهد سجلات مفصلة بقدر معقول وتعكس بشكل دقيق ونزيه المعاملات وعمليات التصرف في الأصول؛ '2' تُقدّم تأكيدات معقولة بتسجيل المعاملات حسب الاقتضاء بما يتيح إعداد البيانات المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛ '3' تُقدّم تأكيدات معقولة بشأن منع الأنشطة غير المأذون بها أو الكشف عنها في الوقت المناسب، إذا كان لتلك الأنشطة تأثيرٌ جوهري على البيانات المالية.

مسائل الرقابة الداخلية الهامة

18 - عقب التقييم الذي أجري في عام 2023، قررت اليونيسف أنه لا توجد أوجه قصور ذات شأن في إجراءاتها للرقابة الداخلية يلزم الإفصاح عنها. إلا أنها عينت مجالات محددة يلزم مواصلة الاهتمام بها ورصدها بسبب أهميتها لعمليات اليونيسف. وتتعلق هذه المجالات عموما بما يلي:

(أ) **الأمن السيبراني** - لا يزال الأمن السيبراني مجالاً ذا أهمية حيوية، لأن العواقب المحتملة لهيكل الأمن السيبراني غير الوافي تتجاوز بكثير مجرد تعطيل البنى التحتية والنظم الخاصة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات. وقد نفذت اليونيسف استراتيجيات وإجراءات للحد من مواطن الضعف وتواصل اتخاذ وضع استباقي على صعيد الأمن السيبراني لمنع وقوع هجمات من هذا القبيل؛

(ب) **تنفيذ الشراكات** - تعمل اليونيسف مع مجموعة واسعة من الشركاء المنفذين، بما في ذلك الحكومات ومنظمات المجتمع المدني، للوصول إلى الأطفال والأسر المحتاجة. وتعتمد المنظمة على نهجين في اختيار الجهات الشريكة من المجتمع المدني: الاختيار المفتوح (التنافسي) والاختيار المباشر. وسواء اختار المكتب القطري نهج الاختيار المفتوح أم نهج الاختيار المباشر، فإن الغرض الرئيسي المنشود هو تحديد الجهات الشريكة من المجتمع المدني التي تقدم أفضل ميزة نسبية في وضع البرامج وتنفيذها بصورة مشتركة. وستواصل اليونيسف تعزيز الضوابط والتدابير الرامية إلى تعزيز استخدام الاختيار المفتوح، حيثما أمكن، وتعزيز الرقابة على الشركاء المنفذين من أجل كفالة توفير المزيد من الضمان في استخدام الموارد المالية الموجهة من خلالهم على نحو فعال.

بيان

19 - إن إجراءات الرقابة الداخلية مهما كانت جيدة التصميم، تحمل في طياتها عوامل تقيدها، بما في ذلك إمكانية التحايل المتعمد عليها. ومن ثم لا يمكن لليونيسف أن تقدم إلا تأكيداً معقولاً وليس مطلقاً. وقد تتفاوت فعالية إجراءات الرقابة الداخلية بمرور الوقت بسبب تغيرات في ظروف خارجة عن سيطرة الوحدات التشغيلية لليونيسف.

20 - وتظل اليونيسف ملتزمة بمواصلة تحسين نظام الرقابة الداخلية لديها بغية معالجة مسائل الرقابة في الوقت المناسب، بما في ذلك استناداً إلى توصيات تقارير المراجعة الداخلية والخارجية للحسابات.

21 - وبناء على ما تقدم، نستنتج وفقاً لأقصى ما توافر لدينا من معارف ومعلومات، أن اليونيسف تملك نظاماً فعالاً للرقابة الداخلية، وأنه لم تكن هناك أي نقاط ضعف مادية من شأنها التأثير على موثوقية البيانات المالية للمنظمة خلال السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 وحتى تاريخ التصديق النهائي على البيانات المالية لعام 2023، ولا أي نقاط ضعف كبيرة ناشئة بالقدر الذي يستوجب إثارتها في هذا البيان للفترة المشمولة.

(توقيع) توماس أساري

المراقب المالي

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

(توقيع) كاثرين راسل

المديرة التنفيذية

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

الفصل الرابع

استعراض مالي عام

مناقشة البيانات المالية وتحليلها

مقدمة

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في عام 1946 بهدف مساعدة الحكومات وسائر الجهات الشريكة في التغلب على العقبات التي يضعها الفقر والعنف والمرض والتمييز في طريق أعمال حقوق الطفل. وتقوم اليونيسف بحشد الإرادة السياسية وتعبئة الموارد المادية من أجل مساعدة البلدان، لا سيما البلدان النامية، على كفالة مبدأ "الأولوية للأطفال"، ومن أجل بناء قدرة البلدان على وضع السياسات المناسبة وتقديم الخدمات إلى الأطفال وأسرهم.

2 - وما يرد هنا من مناقشة وتحليل للبيانات المالية ينبغي قراءته بالاقتران مع البيانات المالية المراجعة لليونيسف لعام 2023، ولكنه ليس جزءاً من تلك البيانات. وقد أُعدت هذه البيانات المالية عن السنة التقويمية 2023 وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حسبما يرد في الفصل الخامس من هذه الوثيقة. والهدف من هذه المناقشة وهذا التحليل هو تزويد من يقرأ النتائج المالية بتفسير أوفى للمعنى الكامن وراء الأرقام وإطلاع الجهات صاحبة المصلحة على الكيفية التي تُدار بها الموارد المالية.

3 - ويغطي التقرير السنوي للمديرة التنفيذية العمليات البرنامجية لليونيسف واستراتيجياتها ونتائجها. وعلى الرغم من أن هذا الفصل لا يتضمن سوى القليل من النقاط البرنامجية البارزة حسبما يتصل بسياق النتائج المالية، فهو يركز أساساً على عمليات اليونيسف واستراتيجياتها ونتائجها المالية.

عرض عام للعمليات والبيئة التشغيلية

4 - عهدت الجمعية العامة إلى اليونيسف، من خلال المجلس الاقتصادي والاجتماعي والمجلس التنفيذي، بمهمة الدعوة إلى حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وزيادة فرصه في استغلال مكامن طاقاته كاملة. وفي كل ما تقوم به المنظمة، تكون الأولوية للأطفال الأشد حرماناً وللبلدان الأكثر احتياجاً. وتعمل اليونيسف في المواقع التي تشهد أكبر التحديات على الصعيد العالمي بهدف الوصول إلى الأطفال والمراهقين الأشد حرماناً وحماية حقوق كل طفل في كل مكان. وفي أكثر من 190 بلداً وإقليماً ومنطقة، تساعد اليونيسف الأطفال على البقاء والازدهار وعلى تحقيق إمكاناتهم، من مرحلة الطفولة المبكرة وحتى مرحلة المراهقة.

5 - وتموّل أنشطة اليونيسف بالكامل من التبرعات المقدمة من الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمؤسسات الخاصة والأفراد. وتخصص غالبية هذه المساهمات لبرامج ومشاريع محددة. وفي الوقت نفسه، تُمنح الموارد غير المخصصة إلى اليونيسف من أجل تخصيصها وفقاً لصيغة يقرها المجلس التنفيذي وتعطي الأفضلية للبلدان التي يكون فيها الأطفال أشد احتياجاً.

6 - مثلاً عام 2023 نقطة منتصف الطريق صوب تنفيذ أهداف التنمية المستدامة والخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة 2022-2025. وقد وُضعت الخطة في أعقاب أكبر أزمة صحية عامة شهدتها العالم

ولا تزال عالقة في الأذهان. وكان هناك باعث قوي على تنشيط تعددية الأطراف والاستثمار في المنافع العامة العالمية، في حين طالبت الحركات ذات القاعدة الشعبية في جميع أنحاء العالم، التي كثيرا ما يأتي الأطفال والشباب في طليعتها، بإجراء تغيير واسع النطاق، تحقيقاً لأغراض منها تفكيك الدوافع المنهجية لعدم المساواة، والتميز، ومعالجة أزمة المناخ.

7 - ومنذ ذلك الحين، اندلعت النزاعات بمعدل مثير للقلق، بينما يستمر تغير المناخ بلا هوادة. وقد اضطلت اليونيسف باستعراض منتصف المدة لخطتها الاستراتيجية بينما كانت البرامج قيد التنفيذ في عالم يزداد عنفاً. وقد تجاوز النطاق الفعلي للعنف والنزاع بكثير ما كان متوقعا وقت وضع الخطة الاستراتيجية، ولا سيما في الشرق الأوسط وأوكرانيا والسودان. ويتشابك العنف المسلح أيضاً مع تغير المناخ، مما يُسفر عن تقادم الأزمات المعقدة التي يطول أمدها، كما هو الحال في إثيوبيا، وأفغانستان، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وجنوب السودان، والجمهورية العربية السورية، وميانمار، وهايتي، ومنطقة الساحل. وإضافة إلى ذلك، يعيش ما يقرب من نصف أطفال العالم في بلدان معرضة بشدة لآثار تغير المناخ - الفيضانات والعواصف والجفاف وموجات الحر وحرائق الغابات - التي شردت داخليا ما يقدر بنحو 43,10 مليون طفل.

8 - وواصلت اليونيسف الوصول إلى الأطفال الأكثر عرضة للخطر والأكثر احتياجا واستجابات لـ 412 حالة طوارئ في 107 بلدان، بما في ذلك العنف والنزاعات والكوارث وتفشي الأمراض. وتعمل اليونيسف على تعزيز صلابة المجتمعات المحلية والبنى التحتية الصحية لتكون قادرة على الصمود أمام أخطار المناخ، وذلك بهدف ربط الاستجابة الإنسانية بشكل أفضل بقدرة المجتمعات المحلية على الصمود والتكيف مع المناخ على المدى الطويل. وفي جميع الحالات، التزمت اليونيسف بالاستفادة من المعارف والقدرات والنظم والهيكل والموارد المحلية للوفاء برسالتها من أجل الأطفال. والهدف من ذلك هو أن تكون الجهات الفاعلة المحلية في وضع يمكنها من تلبية احتياجات الأطفال المتضررين من الأزمات الإنسانية وتمهيد الطريق لتحقيق تنمية مستدامة طويلة الأجل.

الأزمة الإنسانية الناشئة

9 - لتيسير الاستجابة في الوقت المناسب للأزمة المتصاعدة في قطاع غزة، زادت اليونيسف من قدرتها التشغيلية فيما يتعلق بالإمدادات في مصر. ونتيجة لذلك، جمعت اليونيسف، خلال عام 2023، مبلغ 109,50 ملايين دولار عن طريق نداء الطوارئ التي أطلقتها ووفرت المياه والكهرباء لما يزيد على 1,30 مليون شخص متضرر.

10 - وفي نيسان/أبريل 2023، ترك النزاع المسلح في السودان 13,60 مليون طفل، أو طفل واحد من كل طفلين في السودان، في حاجة إلى مساعدة إنسانية عاجلة. ونزح ما يزيد على 6 ملايين شخص، وفر بعضهم إلى البلدان المجاورة. والنظم الاجتماعية - بما في ذلك نظم الصحة والتعليم - على وشك الانهيار بسبب انعدام الأمن والقيود المالية وعدم وصول المساعدات الإنسانية. وقد جمعت اليونيسف من نداء الطوارئ الذي أطلقته مبلغ 186,89 مليون دولار من الإيرادات (2022: 121,65 مليون دولار) لدعم تنفيذ البرنامج في المناطق المتضررة. وسيستمر نداء الاستجابة للطوارئ الخاص بالسودان خلال عام 2024 بسبب استمرار عدم الاستقرار السياسي والعنف والصعوبات المضاعفة، مثل الفيضانات الواسعة النطاق وتفشي الأمراض وارتفاع التضخم.

الأزمة الإنسانية المستمرة

11 - في أوكرانيا، زاد النزاع من خطر تعرض الأطفال للفقر والمرض والانفصال الأسري وفقدان التعلم ومشاكل الصحة العقلية والعنف. وقد ترك النزاع 2,92 مليون طفل أوكراني في حاجة ماسة إلى المساعدة. وخلال عام 2023، جمعت اليونيسف، فيما يتعلق بأزمة اللاجئين في أوكرانيا، من نداء الطوارئ الذي أطلقته مبلغ 379,22 مليون دولار من الإيرادات (2022: 1,25 بليون دولار) مع الاستمرار في تنفيذ الاستجابة الطارئة المنفذة للحياة في أوكرانيا وفي البلدان المجاورة لها.

12 - وخلال عام 2023، وصلت اليونيسف إلى 55 335 أسرة من خلال برنامج المساعدة النقدية في أوكرانيا والبلدان المجاورة لها. وبلغت نفقات التحويلات النقدية في إطار الاستجابة للاجئين الأوكرانيين 322,21 مليون دولار (2022: 354,68 مليون دولار). ودعمت اليونيسف أيضا الأطفال والنساء بتوفير فرص الحصول على خدمات الصحة الأولية الأساسية المنفذة للحياة وخدمات صحة الأم، ووفرت المواد الأساسية للصرف الصحي والنظافة الصحية. وبالتعاون مع الشركاء المحليين، مكنت اليونيسف 1,30 مليون فتاة وفتى من الوصول إلى فرص التعلم المستمر، أي نسبة 45 في المائة من هدف قطاع التعليم على الصعيد الوطني. وخلال السنة، بلغت تكلفة اللوازم البرنامجية المتكبدة فيما يتعلق بتنفيذ البرنامج في أوكرانيا والبلدان المجاورة 193,35 مليون دولار (2022: 96,96 مليون دولار).

13 - وواجهت أفغانستان تحديات معقدة تفاقمت بعد الاستيلاء السياسي، مما أثر بشكل كبير على حقوق الأطفال والنساء. وقد عانى زهاء 29,20 مليون شخص، بما في ذلك 15,80 مليون طفل، لتلبية الاحتياجات الأساسية. وإضافة إلى هذه التحديات، تحد مراسيم سلطات الأمر الواقع من حقوق المرأة وحرّياتها الأساسية، وتقوض الصحة المجتمعية والتقدم الاقتصادي من خلال تقييد تعليم الإناث وتوظيفهن. وخلال عام 2023، جمعت اليونيسف مبلغ 642,36 مليون دولار من الإيرادات (2022: 737,79 مليون دولار) كجزء من التبرعات العادية في فئة الموارد الأخرى.

14 - وتصدت اليونيسف لتزايد الفقر وأوجه الضعف في أفغانستان عن طريق توسيع نطاق برنامج التحويلات النقدية ليشمل أكثر من 250 000 أسرة معيشية. وخلال السنة، بلغت المساعدة النقدية 389,69 دولارا (2022: 371,81 مليون دولار). وتحركت اليونيسف في بيئة شديدة القيود لاستدامة تقديم الخدمات. وتؤدي الولاية الإنسانية والإنمائية المزدوجة لليونيسف دورا بالغ الأهمية في جمع الشركاء لتحديد استجابة إنسانية شاملة للتنمية والسلام في أفغانستان.

الكوارث الطبيعية

15 - تستجيب اليونيسف لمئات حالات الطوارئ كل عام - بما في ذلك الكوارث مثل الأعاصير والفيضانات والزلازل والجفاف - مع التركيز على المجتمعات الضعيفة في المناطق الأكثر تضررا. وبعد تقديم الإغاثة الفورية لمن هم في أمس الحاجة إليها، تدعم اليونيسف التعافي وتساعد في بناء قدرة المجتمع على الصمود في مواجهة الكوارث المستقبلية. وشهد عام 2023 زلازل مدمرة في وأفغانستان وتركيا والجمهورية العربية السورية ونيبال وكوارث طبيعية أخرى. وبلغت الإيرادات المخصصة للتخفيف من تأثير هذه الأحداث المدمرة 315,95 مليون دولار خلال عام 2023.

التمويل الابتكاري

التمويل الابتكاري لصالح الأطفال

16 - يسرت مبادرات اليونيسف للتمويل الابتكاري لصالح الأطفال على نطاق الشعب ما يزيد على بليون دولار من التمويل من خلال أدوات من قبيل التمويل المسبق، وتمويل النتائج والسندات، والتأمين القائم على مؤشرات. ويمكن لمبادرات التمويل الابتكاري لصالح الأطفال أن تعوض عن الانخفاضات في مساهمات القطاع العام (مثل تخفيضات الميزانيات) ومساهمات القطاع الخاص التقليدية.

المؤسسات المالية الدولية

17 - تولي خطة اليونيسف الاستراتيجية للفترة 2022-2025 أهمية بالغة لاستراتيجيات حشد التمويل والتأثير لصالح الأطفال من خلال زيادة التعاون مع المؤسسات المالية الدولية، مثل مجموعة البنك الدولي وصندوق النقد الدولي ومصارف التنمية الإقليمية. وتدعم هذه الشراكات استراتيجية التغيير المتصلة بجوانب "الشراكة والارتباطات" الواردة في الخطة الاستراتيجية، كما تدعم "التعبئة المعجلة للموارد" باعتبارها عنصراً تمكينياً، من أجل تحقيق الأولويات والأهداف المشتركة في المجالات المستهدفة.

18 - وفي عام 2023، واصلت اليونيسف توسيع نطاق مشاركتها الاستراتيجية مع المؤسسات المالية الدولية بشأن الاستعادة المتبادلة والدعوة والتبادل التقني لتغيير السياسات وتحقيق أهداف التنمية المستدامة للأطفال. وقُدِّم إلى المجلس التنفيذي في دورته السنوية الأولى لعام 2023 تحديث مُفصَّل عن مشاركة اليونيسف مع المؤسسات المالية الدولية. وفي تشرين الثاني/نوفمبر 2023، عقدت اليونيسف والبنك الدولي أول مشاوراة تشغيلية على الإطلاق، تلاها حوار شراكة استراتيجية في أوائل عام 2024، وكلاهما مثلاً معلمين رئيسيين في تشكيل اتجاه أولويات الشراكة الاستراتيجية المشتركة والمشاركة التشغيلية.

19 - وفي عام 2023، بلغت موارد اليونيسف التي حُشدت عبر المؤسسات المالية الدولية 974 مليون دولار. وشملت العوامل المحركة الرئيسية ما يلي: التمويل المباشر للبنك الدولي في أفغانستان وجنوب السودان واليمن؛ وتمويل مصرف التنمية الآسيوي في أفغانستان؛ وزيادة عامة في التمويل في السياقات الهشة جنباً إلى جنب مع المزيد من المرونة في السياسات التشغيلية للمؤسسات المالية الدولية بشأن التنفيذ مع أجهزة الأمم المتحدة والكيانات الأخرى.

مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات

20 - وافق المجلس التنفيذي على إنشاء مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات لاستخدام ترتيبات الضمان التي تمكن من توفير التمويل في الوقت المناسب لشراء اللوازم الصحية الأساسية. وقد بلغت القيمة الإجمالية لعقود الضمان 150,00 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 150,48 مليون دولار) وبلغت قيمة الالتزامات المعلقة التي تم الدخول فيها والمدعومة بضمانات ما قدره 95,97 مليون دولار (2022: 76,28 مليون دولار). وخلال السنة، لم تكن هناك حاجة إلى استخدام مبلغ الضمان.

21 - وفي عام 2023، استند مرفق تمويل البلدان المتوسطة الدخل إلى التجربة الناجحة لمبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات وأنشئ للمساعدة في تذليل الحواجز التي تواجهها حكومات البلدان المتوسطة الدخل في شراء لقاحات معينة والإمدادات ذات الصلة. وبموجب هذا الترتيب، وافق تحالف غافي لللقاحات على تقديم ما يصل إلى 20,00 مليون دولار إضافية لليونيسف في حساب ضمان لتغطية المدفوعات للموردين في انتظار سداد البلد المشارك للمعاملات المؤهلة.

التأمين القائم على مؤشرات اليوم وغدا

22 - اليوم وغدا هو أول حل لتمويل المخاطر في العالم يركز على الأطفال لمعالجة مخاطر تغير المناخ والأعاصير في 8 بلدان، بما في ذلك جزر القمر ومدغشقر وموزامبيق. وتبلغ التغطية الحالية 92,5 مليون دولار، مع تمويل كامل لتكلفة الأقساط من خلال المرفق العالمي لتمويل المخاطر التابع للبنك الدولي. وفي عام 2023، تلقت اليونيسف مدفوعات بنحو 4,00 ملايين دولار للأعاصير في 6 بلدان. وحتى الآن، حصل الحل المناخي على الجائزتين التاليتين: (أ) جائزة مبادرة التأمين المستدام للعام في الحفل الافتتاحي لجوائز مخاطر المناخ والاستدامة في إطار إدارة المخاطر المؤسسية في مجال التأمين لعام 2023؛ (ب) جائزة حل المخاطر النظامية للعام في إطار جوائز إدارة المخاطر الأوروبية لعام 2023.

استعراض أولي لأداة التمويل التابعة للبنك الدولي

23 - في عام 2023، استعانت اليونيسف بخدمات خبير خارجي لإجراء التقييم الأولي لأداء أداة البنك الدولي، بما يتماشى مع شروط الاتفاق. ونظر التقييم في أثر الأداة على أنشطة وأداء البلدان المستفيدة من اليونيسف في مجال جمع التبرعات، وامتثالها لاتفاق التدفق الآجل، وإدارة المخاطر الناشئة عن الأداة، والرؤى المستقاة من تجارب المنظمات المماثلة. كما بحث التقييم الفائدة العامة للأداة في تمويل أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص في المكاتب القطرية لليونيسف.

24 - وستؤدي نتائج هذا التقييم دورا حيويا في تحديد إمكانات هذا النموذج كمصدر بديل للتمويل لدعم نمو جمع الأموال من القطاع الخاص في الأسواق الناشئة في المستقبل. وأكد الخبير الخارجي في المعلومات المُحدثة التي قدمها إلى المجلس التنفيذي أن اليونيسف قد أوفت بجميع المتطلبات بموجب الشروط الرئيسية للاتفاق، بما في ذلك مدفوعات الفائدة والتزامات الإبلاغ. كما تمكنت المنظمة بجد من إدارة المخاطر المرتبطة بالأداة وستواصل القيام بذلك في المستقبل.

الأهداف والاستراتيجيات

25 - استنادا إلى تحليل استعراض منتصف المدة، ستقوم اليونيسف بتحسين استراتيجيتها بشأن تعزيز النظم، بغية توضيح الكيفية التي تتمكن بها من خلال برامجها من أن تحفز بشكل أفضل التغيير على مستوى النتائج من أجل التنمية المستدامة ومعالجة الهشاشة. وأبرز الاستعراض ضرورة إقامة مزيد من الشراكات مع الجهات الفاعلة الرئيسية في السياقات التي تواجه اليونيسف فيها أكبر التحديات، ووضع نهج استراتيجي منسق للتعجيل بالتقدم المستدام في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى.

26 - وبعد أن استعرضت اليونيسف المخاطر والافتراضات التي تقوم عليها الخطة الاستراتيجية الحالية، فإنها تسعى الآن جاهدة إلى كفاية أن يتكيف عملها في المستقبل مع تحديات فترة ما بعد عام 2030. وستتبع اليونيسف نهجا أكثر انتظاما إزاء المخاطر التي تؤثر على تنفيذ الخطة الاستراتيجية، وستعمل على حشد التمويل اللازم لإحداث تغييرات نُظمية تؤدي إلى نتائج أفضل للأطفال. وستزيد من جهودها لجمع موارد أكثر مرونة وقابلية للتنبؤ وأطول أجلا، بما في ذلك عن طريق بذل جهود الدعوة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى من أجل إبرام اتفاق تمويل جديد.

27 - وواصلت اليونيسف السعي إلى تحقيق الفعالية الإدارية والكفاءة الإيكولوجية، بما يتماشى مع الخطة الاستراتيجية وأهداف إصلاح الأمم المتحدة. ويقع 54 في المائة من مكاتب اليونيسف في أماكن العمل المشتركة للأمم المتحدة، مما يؤدي إلى تحقيق وفورات في تكاليف الإيجار وتيسير الخدمات العامة أو المشتركة بين المنظمات. واستُحدث برنامج لتأجير المركبات وابتكارات أخرى مختلفة لمواصلة السعي إلى التبسيط والفعالية.

28 - وأنشأت اليونيسف مركز الخدمات المركزية لتوحيد المعاملات والعمليات المشتركة، بهدف تحقيق وفورات كبيرة في التكاليف، وتحسين الكفاءة، وتمكين شعب المقر من التركيز الاستراتيجي على إنجاز العمل البرنامجي. وفي عام 2023، استكملت المنظمة نشر تطبيق eZHACT 2,0، وهو تحديث لنظام التحويلات النقدية مصمم لتبسيط عمليات إدارة المعاملات والشراكات، مع التركيز على جودة البيانات وحمايتها وقيم الأعمال وتجربة المستخدم. ويوفر النظام إدارة شاملة للنهج المنسق للتحويلات النقدية، وهو إطار ينظم التحويلات النقدية التي تقوم بها وكالات الأمم المتحدة إلى الشركاء المنفذين، ومن المتوقع أن يوفر لليونيسف أكثر من 200 000 ساعة من وقت الموظفين سنوياً.

الأداء المالي

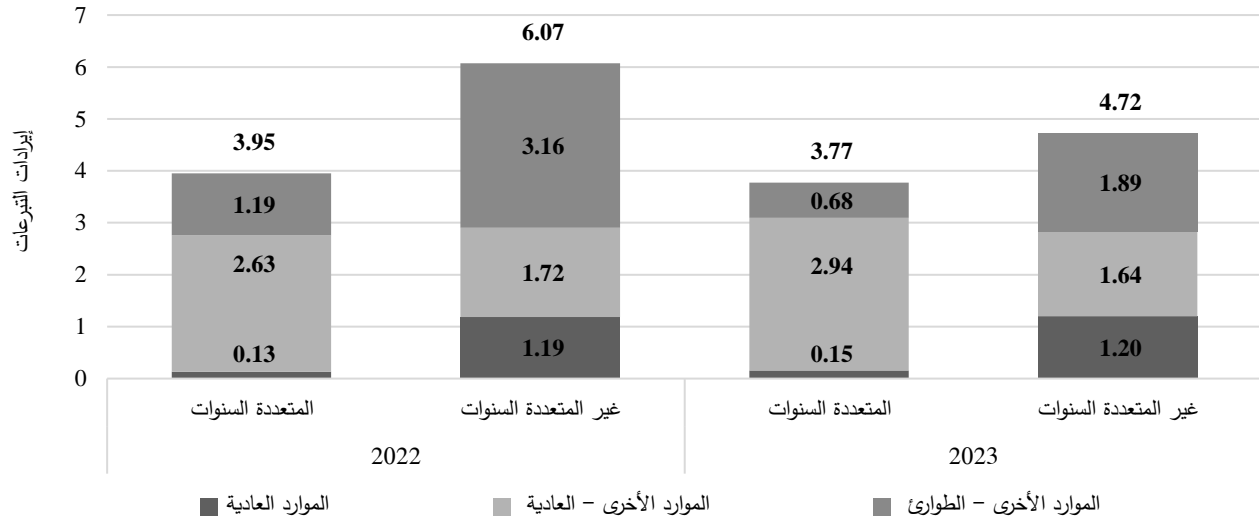
الإيرادات

29 - مع استمرار الاستجابة البرنامجية للأزمات الإنسانية القائمة والناشئة إلى جانب الأنشطة الأخرى لدعم الفئات الأكثر ضعفاً، شهدت اليونيسف انخفاضاً في إيرادات المساهمات مقارنة بعام 2022. وبلغت الإيرادات المتأتمية من التبرعات 8,49 بلايين دولار (2022: 10,02 بلايين دولار)، بانخفاض قدره 1,53 بليون دولار، أو 15 في المائة. ويرجع ذلك أساساً إلى انتهاء مرض فيروس كورونا (جائحة كوفيد-19) في أيار/ مايو 2023 (انخفاض قدره 938,56 مليون دولار) وانخفاض كبير في التمويل المخصص للاستجابة للأزمات في أوكرانيا (انخفاض قدره 870,93 مليون دولار)، قابلته مساهمات جديدة بمقدار 245,18 مليون دولار فيما يتعلق بالزلازل الذي وقع في تركيا والجمهورية العربية السورية عام 2023 و 104,54 ملايين دولار في نهاية عام 2023 للاستجابة الطارئة في دولة فلسطين.

30 - وارتفعت إيرادات الاستثمار بقدر كبير في عام 2023، حيث بلغ مجموعها 297,03 مليون دولار (2022: 114,84 مليون دولار) وكانت مدفوعة في الغالب بإيرادات الفوائد على مراكز الدخل الثابت. وفي الوقت نفسه، بلغت الإيرادات الأخرى 140,70 مليون دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً قدره 53,94 مليون دولار، أو 28 في المائة، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض رسوم خدمات المشتريات المكتسبة مع تقليص أنشطة المشتريات المتعلقة بكوفيد-19.

31 - وشملت الإيرادات المتأتمية من التبرعات لليونيسف 3,77 بلايين دولار (2022: 3,96 بلايين دولار) للاتفاقات المتعددة السنوات التي تشمل فترة تزيد على عامين، وهو ما يمثل انخفاضاً قدره 178,94 مليون دولار، أو 5 في المائة. ويتيح التمويل المتعدد السنوات اليقين في التخطيط للأنشطة الإنمائية، وهو مدرج ضمن احتياطات اليونيسف إلى أن يتم إنفاقه.

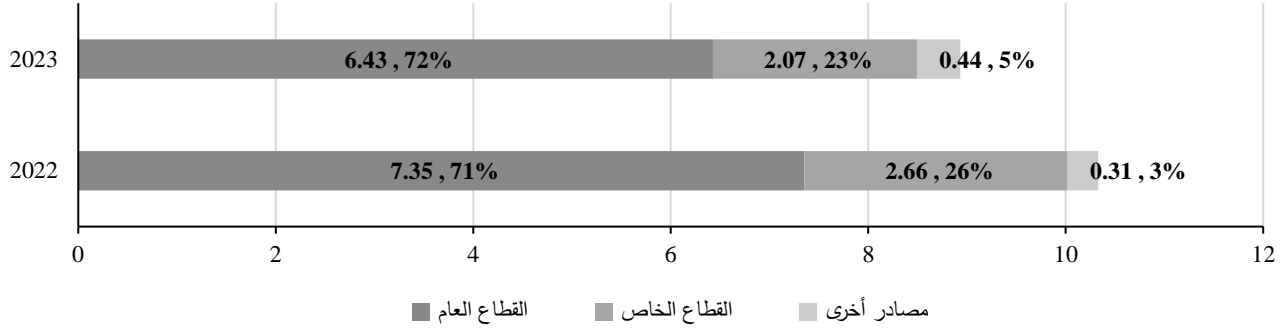
الشكل الأول من الفصل الرابع
إيرادات التبرعات المتعددة السنوات وغير المتعددة السنوات
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: الموارد العادية المتعددة السنوات تشمل الموارد العادية - البرنامجية والموارد العادية - الأخرى.

32 - وظل القطاع العام المصدر المهيمن للمساهمات بمبلغ 6,43 بلايين دولار (2022: 7,35 بلايين دولار)، وهو ما يمثل 76 في المائة من الإجمالي (2022: 73 في المائة). وبلغت الإيرادات المتأتية من التبرعات من القطاع الخاص مبلغ 2,07 بليون دولار للعام (2022: 2,66 بليون دولار). وكانت حالتنا الانخفاض من القطاعين العام والخاص البالغين 0,93 بليون دولار و 0,60 بليون دولار مدفوعتين في الغالب بانخفاض المساهمات المقدمة من الجهات المانحة في الولايات المتحدة الأمريكية (انخفاض قدره 1,20 بليون دولار) وألمانيا (انخفاض قدره 0,49 بليون دولار).

الشكل الثاني من الفصل الرابع
الإيرادات حسب المصدر
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



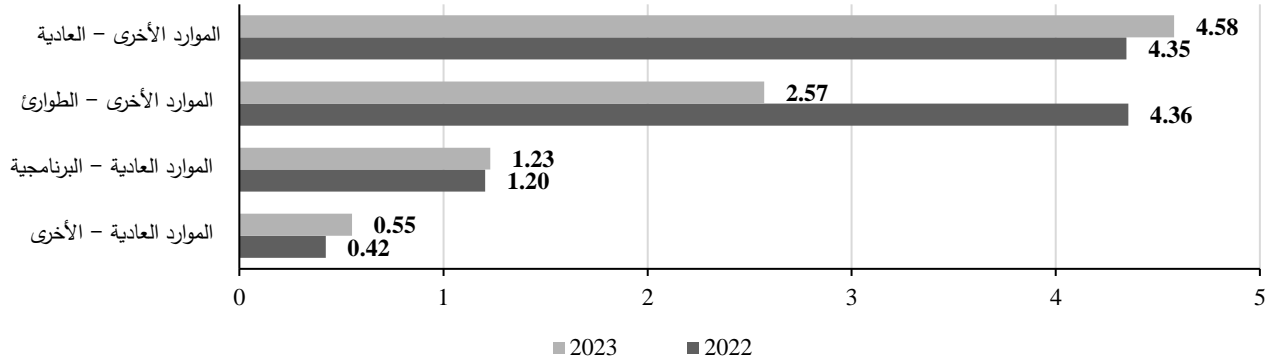
ملاحظة: يشمل القطاع العام الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والترتيبات المشتركة بين المنظمات. وتشمل المصادر الأخرى رسوم الترخيص ورسوم خدمات المشتريات وإيرادات الاستثمارات والإيرادات الأخرى.

33 - ومن بين مصادر القطاع العام، ساهم المانحون الحكوميون بمبلغ 3,82 بلايين دولار (2022: 5,11 بلايين دولار) لليونيسف في عام 2023، تليها المنظمات الحكومية الدولية بمبلغ 1,57 بليون دولار (2022: 1,09 بليون دولار) والترتيبات المشتركة بين المنظمات بمبلغ 1,04 بليون دولار (2022: 1,15 بليون دولار). وفي حين كان هناك انخفاض في الإيرادات عبر معظم فئات المانحين، فقد زادت الإيرادات المتأتية من المنظمات الحكومية الدولية بمبلغ 0,48 بليون دولار، أو 44 في المائة، وشكلت 24 في المائة من جميع مساهمات القطاع العام (2022: 15 في المائة).

34 - وتشمل المساهمات المتأتية من القطاع الخاص أموالاً جمعتها اللجان الوطنية، التي يبلغ عددها 33 منظمة غير حكومية مستقلة تعمل على تعزيز حقوق الطفل في البلدان الصناعية وتجمع الأموال لصالح برامج اليونيسف على الصعيد العالمي. وبلغت الإيرادات من هذه المصادر 1,62 بليون دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً قدره 0,61 بليون دولار، أو 27 في المائة. ومع ذلك، ظلت تبرعات القطاع الخاص الأخرى من الأفراد والمنظمات غير الحكومية والمؤسسات ثابتة نسبياً عند 0,45 بليون دولار (2022: 0,43 بليون دولار) وشكلت 22 في المائة من جميع تبرعات القطاع الخاص (2022: 16 في المائة).

الشكل الثالث من الفصل الرابع
مجموع الإيرادات حسب القطاع

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: تشمل الموارد العادية إيرادات الاستثمار غير البرنامجية؛ والصناديق الاستثمارية؛ والعربيين المقدمة في إطار جمع الأموال، والمساهمات في تكاليف الإدارة.

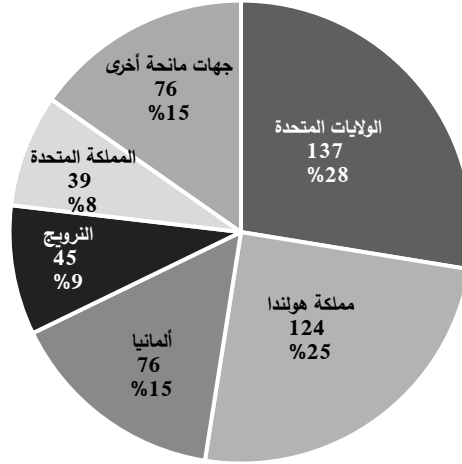
35 - الموارد الأخرى - زادت الإيرادات العادية بمقدار 0,23 بليون دولار، أو 5 في المائة لتصل إلى 4,58 بلايين دولار في عام 2023. وتعزى الزيادة أساساً إلى التبرعات المقدمة لمختلف البرامج التي تركز على التعليم، وهو ما يمثل 224,31 مليون دولار من الزيادة الصافية. وظلت إيرادات هذا القطاع تتجاوز القطاعات الأخرى وشكلت 54 في المائة من جميع التبرعات (2022: 43 في المائة).

36 - وشهدت الإيرادات المتأتية من الموارد الأخرى - الطوارئ انخفاضا كبيرا قدره 1,79 بليون دولار، أو 41 في المائة، ليبليغ مجموعها 2,57 بليون دولار في عام 2023. ويرجع ذلك في الغالب إلى انخفاضين قدرهما 0,87 بليون دولار و 0,71 بليون دولار لتدابير الاستجابة لأزمة أوكرانيا وجائحة كوفيد-19، على التوالي. وباستثناء هذين العاملين المحركين، بلغت إيرادات هذا القطاع 2,19 بليون دولار وهو ما يمثل انخفاضا متواضعا نسبيا قدره 0,20 بليون دولار، أو 8 في المائة.

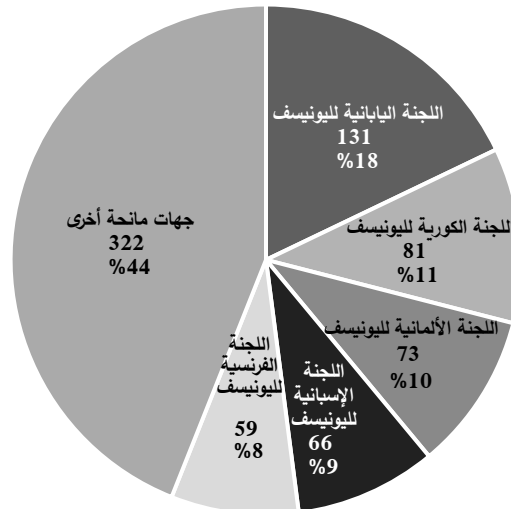
37 - وشملت التبرعات أيضا تمويلا مواضيعيا قدره 0,44 بليون دولار، بانخفاض قدره 0,79 بليون دولار، أو 65 في المائة مقارنة بـ 1,23 بليون دولار لعام 2022، ويعزى أساساً إلى انخفاض الموارد الأخرى - الطوارئ. ويتيح التمويل المواضيعي لليونيسف مرونة الاستخدام داخل المجال المواضيعي المحدد، مثل التعليم والتغذية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والأنشطة الصحية استناداً إلى المجالات التي تكون فيها الاحتياجات أكثر أهمية ويمكن إحداث أكبر أثر.

38 - وكانت الإيرادات المتأتية من التبرعات في فئة الموارد العادية أعلى قليلاً مما كانت عليه في عام 2022 بمقدار 25,12 مليون دولار، أو 3 في المائة. وتتعلق الزيادة أساساً بالمساهمات الخاصة التي شكلت 61 في المائة من مجموع الموارد العادية (2022: 60 في المائة).

الشكل الرابع من الفصل الرابع
أكبر خمس جهات مانحة من القطاع العام للموارد العادية
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



الشكل الخامس من الفصل الرابع
أكبر خمس جهات مانحة من القطاع الخاص للموارد العادية
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



39 - وفي عام 2023، بلغ إجمالي المساهمات المتعددة السنوات في إطار الموارد العادية 138,65 مليون دولار (2022: 119,88 مليون دولار). وجاءت أكبر المساهمات المتعددة السنوات في إطار الموارد العادية من السويد ومملكة هولندا بمبلغ 122,82 مليون دولار و 6,91 ملايين دولار، على التوالي (2022: كانت الجهات المساهمة الرئيسية هي سويسرا وأستراليا والدنمرك بمبلغ 67,89 مليون دولار و 51,35 مليون دولار و 17,15 مليون دولار، على التوالي).

الجدول 1 من الفصل الرابع

اتجاه الإيرادات على مدى خمس سنوات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	2022	2021	2020	2019	
					الإيرادات
1 229 649	1 204 532	1 488 502	1 107 394	1 106 310	الموارد العادية - البرنامجية
123 653	115 179	90 144	73 989	63 579	الموارد العادية - غير البرنامجية
4 575 202	4 345 159	3 660 255	3 763 183	2 980 924	الموارد الأخرى - العادية
2 565 892	4 354 706	3 053 833	2 357 738	2 050 081	الموارد الأخرى - الطوارئ
8 494 397	10 019 576	8 292 734	7 302 304	6 200 894	مجموع الإيرادات من التبرعات
140 698	194 641	221 269	153 913	85 223	الإيرادات الأخرى
297 028	114 838	55 583	92 134	126 154	إيرادات الاستثمار
8 932 123	10 329 055	8 569 586	7 548 351	6 412 271	مجموع الإيرادات

40 - وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، ارتفع إجمالي إيرادات اليونيسف بمقدار 2,52 بليون دولار، أو بمتوسط سنوي قدره 10 في المائة. وقد سُجِّلت أكبر الزيادات في عامي 2020 و 2022. وكانت الزيادة في عام 2020 مرتبطة بشكل أساسي بالاستجابة لـ كوفيد-19 في فئة الموارد الأخرى - الشريحة العادية، في حين شهد عام 2022 زيادة كبيرة في الموارد الأخرى - الطوارئ بشكل رئيسي للاستجابة للأزمة الأوكرانية.

41 - وشكلت الموارد الأخرى - العادية أكبر نسبة (48 في المائة) من مجموع الإيرادات المتأتية من التبرعات على مدى السنوات الخمس الماضية، حيث زادت بمتوسط سنوي قدره 12 في المائة خلال الفترة. وكانت أكبر الجهات المساهمة على مدى هذه السنوات هي ألمانيا (15 في المائة) والبنك الدولي (11 في المائة) والمفوضية الأوروبية (8 في المائة) وصندوق الولايات المتحدة لليونسف (7 في المائة)، وهو ما يمثل مجتمعا قرابة نصف إجمالي إيرادات الموارد الأخرى - العادية. وشهدت هذه الشريحة زيادات كبيرة في الإيرادات فيما يتعلق بالاستجابة ل كوفيد-19 بقيمة 553,01 مليون دولار في عام 2020، و 167,91 مليون دولار في عام 2021، و 240,96 مليون دولار في عام 2022. وكانت الزيادة في الإيرادات في عام 2022 مدفوعة أيضا بمساهمات للبرمجة في أفغانستان بلغ مجموعها 432,60 مليون دولار.

42 - وشكلت الموارد الأخرى - الطوارئ 36 في المائة من مجموع الإيرادات المتأتية من التبرعات خلال الفترة نفسها، وشهدت أيضا زيادة سنوية في المتوسط بنسبة 12 في المائة. وكانت أكبر الجهات المساهمة في هذه الشريحة هي الولايات المتحدة (29 في المائة)، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (7 في المائة)، والمفوضية الأوروبية (7 في المائة)، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية (6 في المائة)، وهو ما يمثل مجتمعا أكثر من نصف إجمالي إيرادات الموارد الأخرى - الطوارئ. وزادت إيرادات الموارد الأخرى - الطوارئ بشكل كبير في عام 2020 بفضل التبرعات البالغة 898,01 مليون دولار للاستجابة لكوفيد-19 في عام 2020، و 337,72 مليون دولار للأنشطة البرنامجية في أفغانستان في عام 2021، و 1,24 بليون دولار للمساعدات المتعلقة بالأزمة الأوكرانية.

43 - وانخفضت الموارد العادية كنسبة مئوية من مجموع الإيرادات المتأتية من التبرعات بنسبة 1 في المائة في المتوسط على مدى السنوات الخمس الماضية. ويمثل مصدر التمويل غير المخصص هذا موارد بالغة الأهمية لا غنى عنها لعمل اليونيسف واستدامة أثرها.

صرف العملات

44 - على غرار السنوات السابقة، استمرت المنظمة في تلقي تبرعات كان نصفها تقريبا مقوما بعملات غير دولار الولايات المتحدة، مما جعل تقييمات العملة وتقلبات صرف العملات تؤثر على مبلغ الإيرادات المسجلة. وفي عام 2023، كانت المكاسب المسجلة البالغة 60,96 مليون دولار (2022: خسائر قدرها 129,09 مليون دولار) مدفوعة بشكل أساسي بالتغيرات في دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو والكرونا السويدية. وبلغت مكاسب صرف العملات الأجنبية الناتجة عن هاتين العملتين 44,44 مليون دولار (2022: خسائر قدرها 50,52 مليون دولار) و 7,71 ملايين دولار (2022: خسائر قدرها 48,78 مليون دولار)، على التوالي.

45 - وتمشيا مع النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، تُقيد هذه المكاسب والخسائر الناتجة عن فارق الصرف مقابل مساهمات الجهات المانحة ويتم إدراجها كجزء من الإيرادات المعترف بها. وترد تفاصيل مكاسب صرف العملات حسب القطاع في الجدول 2 من الفصل الرابع.

الجدول 2 من الفصل الرابع

مكاسب/(خسائر) الصرف فيما يتصل بالتبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
(43 486)	18 188	الموارد العادية - (البرنامجية وغير البرنامجية)
(69 749)	39 246	الموارد الأخرى - العادية
(15 858)	3 523	الموارد الأخرى - الطوارئ
(129 093)	60 957	مجموع مكاسب/خسائر الصرف فيما يتصل بالتبرعات

46 - وإضافة إلى مكاسب وخسائر صرف العملات الأجنبية من التبرعات، حققت أنشطة إدارة النقد الأجنبي الأخرى مكاسب قدرها 82,23 مليون دولار (2022: مكاسب قدرها 66,68 مليون دولار). وتدرج هذه المبالغ تحت بند صافي المكاسب البالغ 155,79 مليون دولار (2021: 67,08 مليون دولار) ضمن البيانات المالية، لأنها لا تتصل مباشرة باتفاقات معينة لإيرادات متأتية من المساهمات.

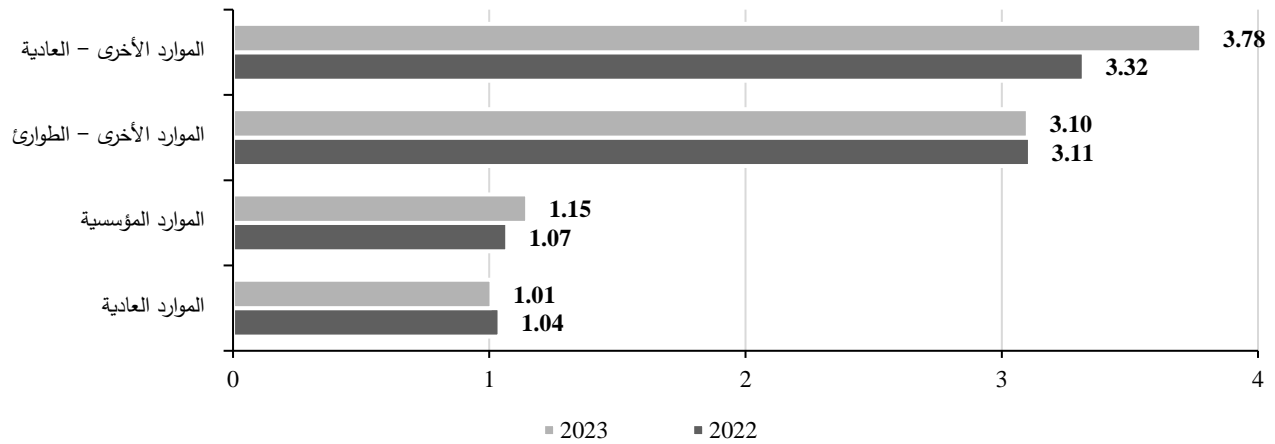
المصروفات

47 - ارتفع مجموع مصروفات المنظمة لعام 2023 بنسبة 6 في المائة (495,44 مليون دولار) مقارنة بالعام السابق، 9,04 بلايين دولار، وكان مبلغ 7,90 بلايين دولار من المجموع يتعلق بالأنشطة البرنامجية. وكانت الموارد الأخرى - المصروفات البرنامجية العادية هي أكبر فئة مع ازدياد تنفيذ التمويل الوارد في الفترتين الحالية والسابقة.

الشكل السادس من الفصل الرابع

المصروفات حسب القطاع

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: الموارد العادية تشمل الموارد العادية - البرنامجية والصناديق الاستثمارية. وتدرج الموارد العادية - الأخرى في بند الموارد المؤسسية.

48 - وكانت مصروفات المنظمة في كل فئة متقاربة على أساس سنوي، حيث شكلت المساعدات النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين والجهات المستفيدة، أكبر فئة للمصروفات، بقيمة 3,36 بلايين دولار (2022: 3,38 بلايين دولار)، أو 37 في المائة (2022: 40 في المائة)، من إجمالي النفقات المتكبدة؛ وتحويلات إمدادات البرامج البالغة 1,81 بليون دولار (2022: 1,56 بليون دولار)، أو 20 في المائة من إجمالي النفقات؛ وبلغت مرتبات ومستحقات الموظفين 1,94 بليون دولار (2022: 1,79 بليون دولار). وتتصل مرتبات الموظفين ومستحقاتهم بموظفي اليونيسف في جميع مناطق عمليات المنظمة، ولكنها تتصل أساساً بالموظفين المشاركين مباشرة في تنفيذ البرامج.

49 - وانخفض مجموع المساعدة النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين والجهات المستفيدة إجمالاً انخفاضاً طفيفاً بمقدار 24,16 مليون دولار، أو 1 في المائة، في عام 2023. وتمثل هذا التغيير أساساً في زيادة التحويلات إلى الشركاء المنفذين بنسبة 18 في المائة (440,53 مليون دولار)، وانخفاض بنسبة 50 في المائة (359,02 مليون دولار) في التحويلات النقدية مباشرة إلى الجهات المستفيدة. وكان الانخفاض في التحويلات النقدية للجهات المستفيدة يتعلق بشكل رئيسي بانخفاض قدره 245,90 مليون دولار في أوكرانيا في برنامج المساعدة النقدية الخاص بها، الذي كان يصل إلى مئات الآلاف من الأطفال والأسر النازحة والمتأثرة بالنزاع. وانخفضت التحويلات النقدية في اليمن أيضاً بمقدار 119,26 مليون دولار مقارنة بالعام الماضي بسبب انخفاض أنشطة التحويلات النقدية الطارئة غير المشروطة.

50 - وزاد نقل لوازم البرامج بنسبة 16 في المائة (248,28 مليون دولار) ليصل إلى 1,81 بليون دولار (2022: 1,56 بليون دولار). وكان النمو أكثر وضوحاً في أفغانستان للاستجابات الطارئة للتعليم ومشروع تقديم الخدمات المعيشية الأساسية والاستجابة للطوارئ الصحية، وفي أوكرانيا للمجموعة المواضيعية للعمل الإنساني الإقليمي للفترة 2022-2025 والاحتياجات الإنسانية للمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المجتمعات المحلية، اللذين سجلا زيادتين قدرهما 72,16 مليون دولار و 96,39 مليون دولار، على التوالي.

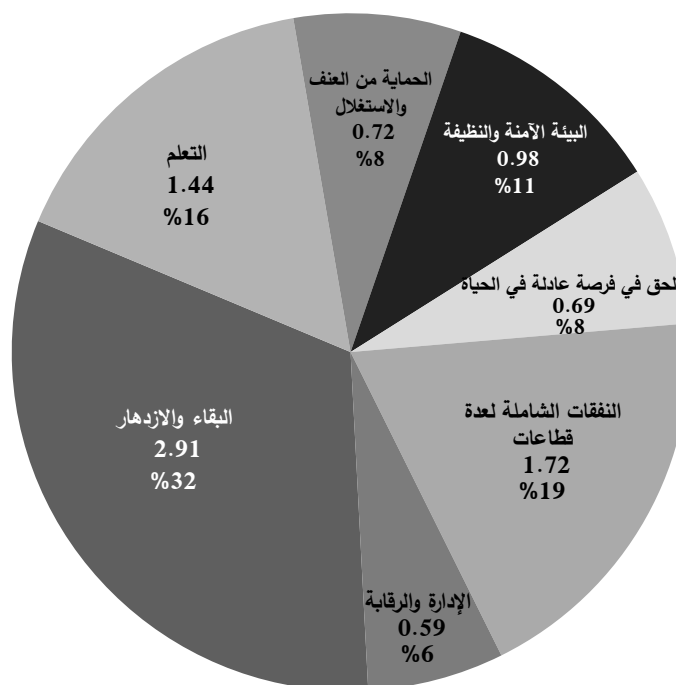
51 - وزادت صناديق الاستثمار المخصصة لتنمية جمع الأموال من القطاع الخاص بمقدار 11,37 مليون دولار، أو بنسبة 9 في المائة، مقارنة بالعام السابق. وكان الزيادة مدفوعة أساساً بالمصروفات المتكبدة في بلدان الأسواق الناشئة لتوسيع قاعدة جمع التمويل الأساسي لليونيسف.

52 - وارتفعت تكاليف الإشغال وما يتصل به من تكاليف بمقدار 60,87 مليون دولار (13 في المائة) مقارنة بعام 2022، من 482,03 مليون دولار إلى 542,90 مليون دولار أمريكي ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع تكاليف مواد البناء ونفقات التأجير المتكبدة المتعلقة بالزيادة الإجمالية في نطاق عمليات اليونيسف.

53 - وارتفعت النفقات الأخرى بمقدار 62,36 مليون دولار (10 في المائة) من 592,73 مليون دولار إلى 665,09 مليون دولار ويرجع ذلك أساساً إلى تكاليف السفر مع إعلان انتهاء الجائحة العالمية ورفع قيود السفر.

الشكل السابع من الفصل الرابع
مجموع المصروفات حسب مجال الهدف

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



الجدول 3 من الفصل الرابع
اتجاه المصروفات على مدى خمس سنوات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	2022	2021	2020	2019	
					المصروفات
3 354 104	3 378 264	2 495 501	2 264 525	2 351 947	المساعدة النقدية
1 807 858	1 559 581	1 293 167	1 145 741	981 634	تحويل إمدادات البرامج
1 940 036	1 792 064	1 716 192	1 657 747	1 519 506	استحقاقات الموظفين
573 264	583 793	454 427	421 904	472 859	خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج
542 898	482 033	428 464	395 761	400 311	الإشغال وما يتصل به من تكاليف
141 956	130 584	113 463	96 344	117 288	صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع التبرعات من القطاع الخاص
21 700	22 246	24 260	25 076	23 890	الاستهلاك والإهلاك
654 846	592 654	610 457	398 735	394 188	المصروفات الأخرى
9 036 662	8 541 219	7 135 931	6 405 833	6 261 623	مجموع المصروفات

54 - وزاد مجموع النفقات بنسبة 44 في المائة (2,77 بليون دولار) من عام 2019 إلى عام 2023 حيث ارتفع تنفيذ البرامج استجابة للأنشطة الإنسانية وحالات الطوارئ بشكل كبير خلال الفترة. وتطلبت إضافة جائحة كوفيد-19 في عامي 2020 و 2021 وأزمة اللاجئين في أوكرانيا في عام 2022 زيادة كبيرة في استجابة اليونيسف، بينما واصلت المنظمة تنفيذ برامجها في البلدان الأكثر احتياجاً. وبلغ متوسط الزيادة السنوية في مجموع المصروفات 2 في المائة في عام 2020، كما سجلت زيادتان إضافيتان بنسبة 11 في المائة في عام 2021 و 20 في المائة في عام 2022، مما يعكس توسع اليونيسف في نطاق عملياتها واستخدام المساهمات التي ارتفعت إلى مستويات غير مسبوقه خلال عام 2022. وكانت الزيادة بنسبة 6 في المائة في إجمالي النفقات لعام 2023 استمراراً لتنفيذ البرنامج لمعالجة الأزمة الإنسانية الحالية والناشئة.

55 - وشهد تحويل المساعدات النقدية أكبر قدر من الزيادة خلال فترة السنوات الخمس، حيث سجل أكبر زيادة بنسبة 35 في المائة (882,76 مليون دولار) في عام 2022، تعزى في المقام الأول إلى أنشطة التحويل المتعلقة بالاستجابة الإنسانية في أفغانستان وأوكرانيا. وسجلت أيضاً زيادة كبيرة بنسبة 10 في المائة (230,98 مليون دولار) في عام 2021 بسبب أنشطة الاستجابة الإنسانية، تعزى إلى المبلغ الكبير من التحويلات النقدية المقدمة إلى الجهات المستفيدة في اليمن والتحويلات المقدمة إلى الشركاء المنفذين في زمبابوي وموزامبيق. وخلال عام 2023، ظل تحويل المساعدات النقدية عند نفس المستوى تقريباً كما كان في عام 2022، وتمثل أفغانستان واليمن البلدان اللذان لديهما أعلى مستوى من التحويلات النقدية (21 في المائة من إجمالي التحويلات النقدية).

56 - وسجل نقل الإمدادات البرنامجية زيادات كبيرة بنسبة 17 في المائة (164,11 مليون دولار) و 13 في المائة (147,43 مليون دولار) في عامي 2020 و 2021، تعزى إلى أنشطة التصدي لجائحة كوفيد-19 على الصعيد العالمي وبرامج الاستجابة لحالات الطوارئ مثل الاستجابة لأزمات الصحة والتغذية. وفي عامي 2022 و 2023، زاد نقل الإمدادات البرنامجية بنسبة 21 في المائة أخرى (266,41 مليون دولار) و 16 في المائة (248,28 مليون دولار)، على التوالي، وتُعزى هذه الزيادة أساساً إلى البرامج المتعلقة بالاستجابة لأزمة اللاجئين في أوكرانيا والبرامج في أفغانستان. وإضافة إلى ذلك، واصلت اليونيسف بناء مرافق الصرف الصحي العامة، والشبكات والبنى التحتية لمياه الشرب والصرف الصحي، والمدارس، وغرف الدراسة؛ وتنفيذ برامج المدارس الآمنة؛ وتشديد المستودعات الإقليمية (المراكز)، ومخازن سلسلة أجهزة تبريد اللقاحات، وكذلك مرافق الرعاية الصحية، والملاجئ.

57 - وزادت نفقات استحقاقات الموظفين والإشغال والخدمات المشتركة بمتوسط سنوي قدره 7 في المائة من 2019 إلى 2023، بما يتماشى مع زيادة نطاق عمليات اليونيسف.

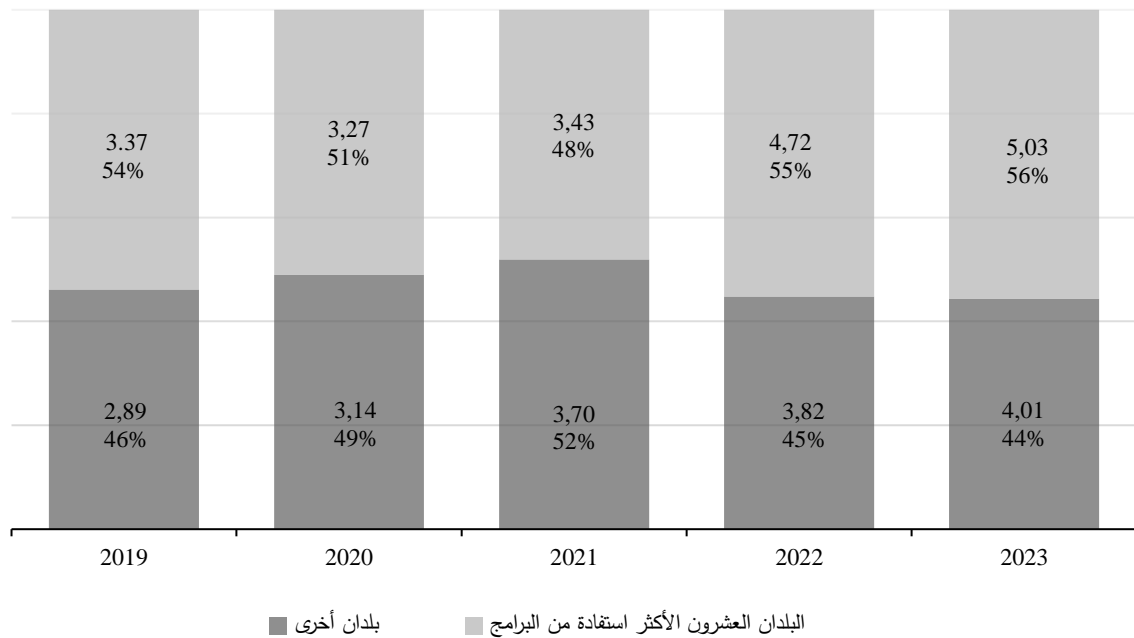
58 - وارتفعت النفقات الأخرى بنسبة 53 في المائة في عام 2021 حيث زاد الطلب على خدمات المشتريات من أطراف ثالثة بشكل كبير مع نقشي جائحة كوفيد-19. ومع انتهاء الجائحة في عام 2023، انخفض الطلب على خدمات المشتريات من أطراف ثالثة بينما تجاوزت تكاليف السفر مستويات ما قبل الجائحة.

59 - واستأثرت البلدان العشرون الأكثر استفادة من البرامج بما يتراوح بين 54 و 56 في المائة من مجموع المصروفات السنوية على مدى السنوات الخمس الماضية. وفي الفترة من 2019 إلى 2021،

تم تكبد غالبية المصروفات في اليمن (متوسط المصروفات 574,40 مليون دولار)، وفي الفترة من 2022 إلى 2023 تم تكبدها في أوكرانيا (متوسط النفقات 443,20 مليون دولار). وإضافة إلى ذلك، أسهمت برامج كبيرة، مثل برنامجي استئصال شلل الأطفال في نيجيريا وباكستان، في المصروفات الكبيرة، حيث سُجّلت نفقات بلغ متوسطها على مدى خمس سنوات 251,35 مليون دولار و 184,82 مليون دولار، على التوالي. وخلال عامي 2022 و 2023، زادت النفقات الإجمالية في أفغانستان بمقدار 174,68 مليون دولار و 148,62 مليون دولار، على التوالي، لتبلغ 797,28 مليون دولار، لمعالجة الظروف الاقتصادية المتدهورة.

الشكل الثامن من الفصل الرابع مجموع المصروفات في البلدان العشرين الأكثر استفادة من البرامج

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



الفائض لدى اليونيسف وصافي أصولها

60 - يمثل الفائض المتراكم تمويلاً مضموناً متاحاً للأنشطة البرنامجية في السنوات المقبلة تمشياً مع الاتفاقات المبرمة مع الجهات المانحة. وتتألف الاحتياطيات أساساً من أموال يوافق عليها المجلس واستخدامها مقيد وهي غير متاحة للأنشطة البرنامجية.

61 - وبلغ صافي أصول اليونيسف 12,79 بليون دولار (2022: 12,36 بليون دولار)، يتألف من 10,89 بليون دولار من الفوائض المتراكمة و 1,90 بليون دولار من الاحتياطيات. وارتفع صافي الأصول بمقدار 431,64 مليون دولار، أو 3 في المائة، مقارنة بعام 2022.

62 - وفي عام 2023، تجاوز إجمالي النفقات البالغ 9,04 بلايين دولار إجمالي الإيرادات البالغ 8,93 بلايين دولار مع استمرار اليونيسف في تنفيذ برامجها، بما في ذلك استخدام التمويل المتعدد السنوات الذي تلقته في السنوات السابقة. ومع ذلك، وبسبب المكاسب الصافية البالغة 155,79 مليون دولار، سجلت اليونيسف فائضا قدره 51,26 مليون دولار (2022: 1,86 بليون دولار).

صافي الأصول

63 - بلغ صافي أصول الموارد العادية 1,78 بليون دولار ويتألف أساسا من الاحتياطات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام البالغة 519,97 مليون دولار والاحتياطات التي وافق عليها المجلس، بما في ذلك مبلغ 788,97 مليون دولار لصندوق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، و 259,07 مليون دولار لخطة التأمين الطبي، و 165,11 مليون دولار لصندوق حالات انتهاء الخدمة. ويجب الاحتفاظ بهذه الأرصدة الاحتياطية وهي غير متاحة للاستخدام في الأنشطة البرنامجية.

64 - ويُمَوَّل صافي أصول الموارد الأخرى من خلال مساهمات مخصصة بلغ مجموعها 10,88 بلايين دولار (2022: 11,22 بليون دولار)، ويتألف من 7,90 بلايين دولار للموارد الأخرى - العادية (2022: 7,43 بلايين دولار) و 2,98 بليون دولار للموارد الأخرى - الطوارئ (2022: 3,79 بلايين دولار). ويشمل صافي الأصول هذا مبلغ 4,28 بلايين دولار من الإيرادات المعترف بها ولكن لم يجر استلامها بعد وهي، من ثم، غير متاحة للإنفاق. ومن المقرر إنفاق صافي الأصول المتبقية من الموارد الأخرى في عام 2024 وما بعده وفقا لاتفاقات الجهات المانحة.

الصناديق المتجددة

65 - تحتفظ اليونيسف بصناديق متجددة يوافق المجلس التنفيذي على تخصيصها من الموارد العادية لأغراض محددة، لكي تستخدمها المكاتب القطرية بشكل مؤقت. وتقوم المكاتب القطرية بعد ذلك بتجديد موارد الصناديق وفقا للإجراءات المحددة لكل صندوق. وتقوم اليونيسف بتشغيل صندوق رأس المال المتداول وصندوق الأصول الرأسمالية وصندوق دينامو. ويهدف صندوق دينامو إلى توفير آلية استثمار محددة الهدف ومستدامة لمكاتب اليونيسف القطرية والإقليمية لدفع عجلة النمو في جمع الأموال من القطاع الخاص. وخلال العام، بلغت مخصصات الأموال المتجددة من الموارد العادية 66,45 مليون دولار، في حين بلغت الاستخدامات، بما في ذلك السداد من المكاتب القطرية البالغ 8,12 ملايين دولار، ما مقداره 39,04 مليون دولار.

المركز المالي

66 - بلغت قيمة أصول اليونيسف في نهاية عام 2023 ما مجموعه 17,38 بليون دولار (2022: 18,98 بليون دولار)، على النحو المبين في الجدول 4 من الفصل الرابع.

الجدول 4 من الفصل الرابع

بيان المركز المالي: الأصول

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق		2022	2023	
بنولارات الولايات المتحدة النسبة المئوية				
الأصول				
10	103 255	1 008 802	1 112 057	النقدية ومكافئات النقدية
(1)	(44 627)	4 858 034	4 813 407	الحسابات المستحقة القبض (المتداولة وغير المتداولة)
(14)	(144 951)	1 047 874	902 923	سُلف المساعدة النقدية
(5)	(34 253)	684 272	650 019	المخزونات
(3)	(273 966)	8 958 688	8 684 722	الاستثمارات (المتداولة وغير المتداولة)
(19)	43 822	232 911	276 733	الأصول الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)
(64)	(1 251 199)	1 956 041	704 842	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
1	3 002	233 993	236 995	الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة
-	(1 598 917)	18 980 615	17 381 698	مجموع الأصول

النقدية والاستثمارات

67 - يتألف جزء كبير من الأصول التي تديرها اليونيسيف دعماً لأنشطتها المؤسسية والبرنامجية من النقدية والاستثمارات التي تبلغ قيمتهما 9,80 بلايين دولار (2022: 9,97 بلايين دولار). ومعظم الأصول النقدية والاستثمارية هي استثمارات منخفضة المخاطر في شكل صكوك ثابتة الإيرادات، من قبيل السندات وشهادات الإيداع والودائع لأجل.

68 - وتقع على عاتق اليونيسيف مسؤولية كفالة استثمار أموالها بطريقة تدعم السيولة القصيرة الأجل لتلبية الاحتياجات المؤسسية والبرنامجية، وتعزز استدامة عمليات المنظمة في الأجل الطويل من أجل دعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية. وبالتالي، تكفل فلسفة واستراتيجيات الاستثمار الحفاظ على رأس المال بالحد من التعرض دون داع إلى خسارة أو اضمحلال في القيمة مع الحفاظ على توقعات معقولة في تحقق قدر لا بأس به من العائدات أو ارتفاع القيمة.

69 - وتدير اليونيسيف المخاطر المتعلقة بحافطة استثماراتها باستخدام أدوات مالية مختلفة قصيرة الأجل وأخرى طويلة الأجل. فاستراتيجية الاستثمار القصير الأجل مصممة للتركيز على السلامة والسيولة مع تحقيق معدلات عائد معقولة، ويتم ذلك عن طريق الاستثمار في الأصول المالية العالية التصنيف بالنقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل والأسواق الناشئة. وتقوم الاستراتيجية طويلة الأجل، في المقام الأول، على الاستثمار في السندات المتداولة العالية التصنيف.

70 - ويشير النظام المالي والقواعد المالية لليونيسيف إلى أنه يتعين على المراقب المالي، بغية كفاءة السيولة، أن يحافظ على الأرصدة النقدية في المستويات التي أقرها المجلس التنفيذي. وتحفظ اليونيسيف باحتياجات للخصوم طويلة الأجل المتعلقة بالموظفين، مثل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وصندوق

رأس المال المتداول، وغيرها من الاحتياطات التي وافق عليها مجلس الإدارة، والتي بلغت 1,36 بليون دولار (2022: 1,15 بليون دولار) في نهاية العام. وتمثل هذه الاحتياطات أموالاً مقيدة غير متاحة للاستخدام في الأنشطة البرنامجية.

71 - وبلغ النقد المتاح للموارد العادية (النقد المتاح)، بعد مراعاة الحسابات المستحقة الدفع والالتزامات الأخرى إضافة إلى الاحتياطات النقدية، مبلغ 917,39 مليون دولار (2022: 479,98 مليون). وبلغت النقدية المتاحة من الموارد الأخرى - العادية، بعد احتساب الالتزامات، ما مقداره 2,80 بليون دولار (2022: 2,77 بليون دولار)، في حين بلغت النقدية المتاحة من الموارد الأخرى - الطوارئ ما مقداره 458,08 مليون دولار (2022: 531,99 مليون دولار).

الأصول المتصلة بخدمات الشراء

72 - تمثل الأصول المتصلة بخدمات الشراء الأموال التي يتم قبضها مقدماً من شركاء المشتريات، ويتم سحبها عند صرف المدفوعات للموردين. وسجلت هذه الأصول انخفاضاً كبيراً بنسبة 64 في المائة (1,25 بليون دولار) لتصل إلى 704,84 ملايين دولار (2022: 1,96 بليون دولار؛ أو 39 في المائة) ويرجع ذلك أساساً إلى تحالف غافي للقاحات حيث كانت لقاحات كوفيد-19 تُشتري وتُوزع لصالح مرفق كوفاكس لإتاحة لقاحات كوفيد-19 على الصعيد العالمي باستخدام هذه الأموال.

الحسابات المستحقة القبض والأصول الأخرى

73 - يقدم الشركاء في التمويل لليونيسف اتفاقاتٍ متعددة السنوات تُعدُّ ضرورية للتخطيط للمستقبل وتبرهن على التزام الجهات المانحة الطويل الأجل بتحقيق نتائج لصالح الأطفال. وتشمل هذه الأرصدة أساساً مساهمات متعددة السنوات للأنشطة البرنامجية في عام 2023 والسنوات اللاحقة وتمثل 61 في المائة من مجموع التبرعات، وهو ما يمثل زيادة مقارنة بالسنة السابقة (2022: 54 في المائة).

74 - وكانت الأصول الأخرى البالغة 276,73 مليون دولار (2022: 232,91 مليون دولار) تتعلق بشكل أساسي بالدفوعات المقدمة للبايعين والتي بلغت في نهاية العام 142,69 مليون دولار (2022: 87,72 مليون دولار) ومستحقات ضريبة القيمة المضافة التي تضمنت 51,82 مليون دولار (2022: 65,38 مليون دولار) صافي انخفاض القيمة ذات الصلة. ويتمشى ارتفاع رصيد المدفوعات المسبقة للبايعين مع التوسع في الأنشطة البرنامجية في العديد من البلدان. أما فيما يتعلق بمستحقات ضريبة القيمة المضافة، ففي حين أن معظم خطط السداد الحكومية تستند إلى دورات تقديم ربع سنوية، فإن التأخيرات المرتبطة بالتجهيز اعتيادية وتؤدي إلى تراكم الحسابات المستحقة القبض.

السلف النقدية

75 - السلف النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين التي لم ترد بشأنها تقارير تنفيذ في نهاية العام سجلت نقصاناً بمبلغ 144,91 مليون دولار لتبلغ 902,92 مليون دولار في عام 2023. ولا توجد سلف نقدية قديمة مستحقة السداد وجديرة بالذكر، سواء احتسبت على أساس فردي أو إجمالي. وشهدت الأرصدة على مدى تسعة أشهر مزيداً من الانخفاض في تكوينها وتمثل أقل من 1 في المائة، بما يتسق مع السنة السابقة.

المخزونات

76 - تحتفظ اليونيسف بمخزون لأغراض برنامجية، لتوزيعه على الجهات المستفيدة والشركاء المنفذين. وقد انخفض إجمالي مخزون اليونيسف المحتفظ به في جميع أنحاء العالم بمقدار 34,25 مليون دولار ليصل إلى 650,02 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض مخزونات السلع العابرة حيث انتعشت سلاسل الإمداد العالمية تدريجياً من آثار الجائحة وعادت أوقات العبور تدريجياً إلى وضعها الطبيعي.

77 - وتقوم اليونيسف بتتبع السلع العابرة من الموردين ومن المستودعات الخاضعة لرقابة اليونيسف إلى الشركاء المنفذين على حدة، نظراً لأن هذه المعلومات الإضافية توفر معرفة مهمة فيما يتعلق بمكان السلع الخاضعة لرقابة اليونيسف. ومن إجمالي المخزون، كانت هناك سلع بقيمة 140,26 مليون دولار (2022: 219,42 مليون دولار) قيد الوصول من الموردين إلى المواقع الخاضعة لسيطرة اليونيسف، وبلغت بقيمة 41,05 مليون دولار (2022: 44,50 مليون دولار) قيد الوصول إلى الشركاء المنفذين وفيما بين المخازن والمنشآت التابعة لليونيسف.

78 - وتم الاحتفاظ بإمدادات بقيمة 80,34 مليون دولار (2022: 80,14 مليون دولار) كإمدادات "مخزونة مسبقاً" تحسباً لأي حالة طوارئ مفاجئة.

79 - وأدرجت تحت بند المخزون في نهاية العام تكاليف أعمال التشييد البرنامجية غير المكتملة للمرافق الجديدة التي لم يتم تسليمها بعد إلى الحكومات والمجتمعات المحلية. وشمل ذلك زيادة قدرها 3,76 ملايين دولار إلى 45,52 مليون دولار، تُعزى أساساً إلى تشييد نظم إمدادات المياه والنظافة الصحية والصرف الصحي والمدارس ومراكز تنمية الطفولة.

الخصوم

80 - تُعرّف الخصوم بأنها التزامات حالية من كيان نتيجة أحداث سابقة، يُتوقع أن تسفر تسويتها عن تدفق موارد من ذلك الكيان في شكل منافع اقتصادية أو خدمات محتملة. وبلغ مجموع خصوم اليونيسف في نهاية العام 4,59 بلايين دولار (2022: 6,62 بلايين دولار)، وهي تتصل إلى حد كبير بالأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة بقيمة 2,12 بليون دولار (2022: 3,35 بلايين دولار) وبإستحقاقات التزامات استحقاقات الموظفين بقيمة 1,50 بليون دولار (2022: 1,64 بليون دولار). ويرد بيان الخصوم مفصلاً في الجدول 5 من الفصل الرابع وفي الفقرات التي تليه.

الجدول 5 من الفصل الرابع
بيان المركز المالي: الخصوم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق		2022	2023	
النسبة المئوية	بدولارات الولايات المتحدة			
				الخصوم
(63)	(649 647)	1 028 525	378 878	الحسابات المستحقة الدفع
(37)	(1 229 692)	3 347 601	2 117 909	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
(9)	(145 132)	1 641 507	1 496 375	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)
(1)	(6 081)	601 555	595 474	الخصوم والمخصصات الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)
(31)	(2 030 552)	6 619 188	4 588 636	مجموع الخصوم

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

81 - يشمل مجموع الخصوم مبلغ 2,12 بليون دولار (2021: 3,35 بلايين دولار) يُمثل الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي مقدمتها الحكومات والمنظمات التي طلبت من اليونيسف شراء لوازم للأنشطة التي تعود بالنفع على الأطفال وتكمل برامج اليونيسف.

الحسابات المستحقة الدفع والخصوم الأخرى والمخصصات

82 - انخفضت الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة بمقدار 649,65 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض الالتزامات المستحقة لخدمات المشتريات. وظلت الخصوم الأخرى والمخصصات مستقرة نسبياً مقارنة بالعام الماضي.

83 - وتشمل الخصوم الأخرى التعاقدية التي تسجل عندما تلتزم اليونيسف بشراء كميات دنيا من اللقاحات وفق اتفاقات ثابتة طويلة الأجل. وانخفضت هذه الالتزامات بمقدار 15,22 مليون دولار مقارنة بالعام السابق وبلغت 225,74 مليون دولار (2022: 240,97 مليون دولار). وقابلت هذا الانخفاض وغيره من حالات الانخفاض في عقود الإيجار والإيرادات غير المكتسبة والمساهمات المستلمة مقدماً زيادة قدرها 34,81 مليون دولار في عقود الصرف الأجلة والعقود المشتقة الأخرى في الخسارة نظراً لعدم وجود عقود صرف آجلة مفتوحة مدارة داخلياً في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022.

84 - ويندرج ضمن الخصوم الأخرى أيضاً ترتيب مع البنك الدولي بشأن تدفقات مالية مستقبلية بقيمة 50 مليون دولار يمثل اتفاقاً مدته خمس سنوات، بسعر فائدة فعلي بنسبة 1,909 في المائة يتم دفعه بصورة نصف سنوية. ولا توجد أحكام تتعلق بالاسترداد قبل تاريخ الاستحقاق أو امتيازات تحويل أو قيود أو أصول تم التعهد بها كضمان للترتيب، والرصيد غير مستحق للسداد حتى آذار/مارس 2026. والغرض من هذا الترتيب هو دعم الاستثمار في أنشطة جمع الأموال في بلدان أسواق ناشئة لتوسيع قاعدة جمع التمويل الأساسي لليونيسف. ومنذ بدء ترتيب التدفقات المالية المستقبلية، اعتُرف بمبلغ 685,72 مليون دولار (2022: 432,16 مليون دولار) من المساهمات التراكمية غير المخصصة كإيرادات متعلقة بالتبرعات المقدمة من الأفراد العاديين من بلدان الأسواق الناشئة هذه.

الاستحقاقات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

85 - توفر اليونيسف لموظفيها استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات الموظفين. وقدّر تقييم أجرته شركة خارجية لنهاية عام 2023 الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بقيمة 1,30 بليون دولار (2022: 1,45 بليون دولار)، وقد اعترف بهذا المبلغ كاملا ضمن الخصوم في البيانات المالية (انظر الملاحظة 17، الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين).

86 - ويعزى الانخفاض بنسبة 11 في المائة المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغيره من استحقاقات الموظفين أساسا إلى تحديث الافتراضات المالية لتكلفة نصيب الفرد من المطالبات في إطار خطة التأمين الصحي لتعكس الاتجاه التاريخي للمطالبات الفعلية. وبلغت المكاسب المالية من استخدام المطالبات الفعلية التاريخية للفرد الواحد 129,32 مليون دولار وتم تسجيلها مباشرة في صافي الأصول.

87 - ولدى اليونيسف ما مقداره 1,21 بليون دولار (2022: 1,09 بليون دولار) في احتياطياتها للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وإنهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى بغية الوفاء بتلك الالتزامات، وهي تواصل تجنب الأموال للوفاء بتلك الالتزامات عند استحقاقها. وارتفع مجموع التمويل كنسبة مئوية من الخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين ليلعب نسبة غير مسبوقه هي 93 في المائة (75 في المائة في عام 2022) ويعزى ذلك إلى انخفاض الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين من 1,45 بليون دولار في عام 2022 إلى 1,30 بليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، نجم عن تغيير في الافتراضات المالية، تحديدا، بتحديث بيانات نصيب الفرد من المطالبات.

88 - وترد تقديرات مدفوعات الاستحقاقات بعد خصم اشتراكات المشتركين في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للسنوات التسع إلى العشر القادمة في الجدول 6 من الفصل الرابع.

الجدول 6 من الفصل الرابع

تقديرات مدفوعات الاستحقاقات بعد خصم اشتراكات المشتركين في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة

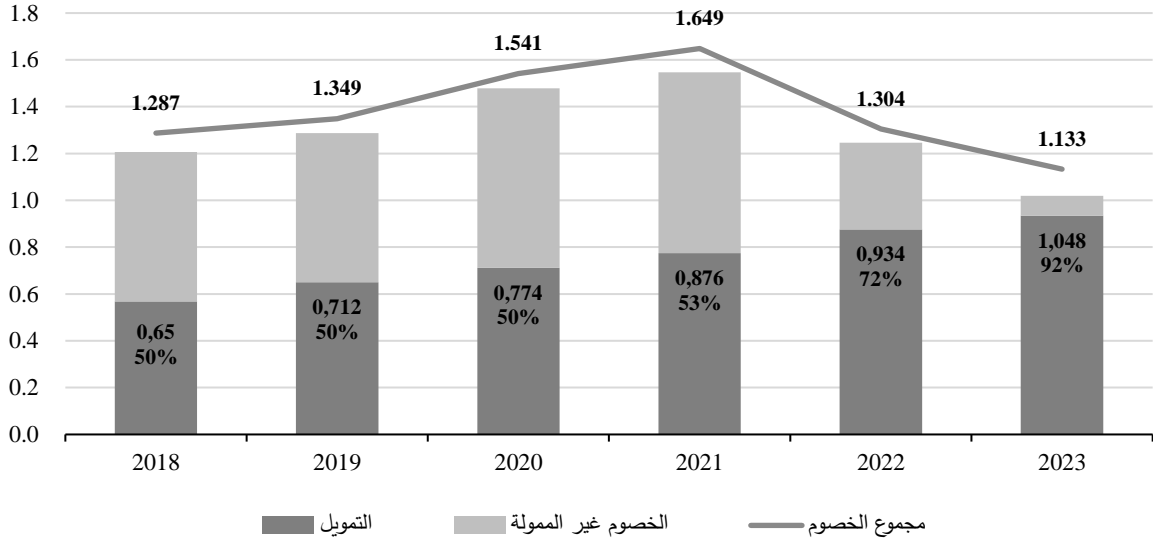
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

من 2029 المجموع إلى 2033	2028	2027	2026	2025	2024	
321 198	199 731	31 239	28 199	25 277	22 485	19 748
321 198	199 731	31 239	28 199	25 277	22 485	19 748
						التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
						المجموع

89 - وتقدر مدفوعات الاستحقاقات بعد خصم مساهمات المشتركين بمبلغ 321,20 مليون دولار للفترة المذكورة أعلاه. وفي ضوء ذلك، فإن معدل التمويل الحالي كاف بشكل مريح للحفاظ على مدفوعات الاستحقاقات المتوقعة من المنظمة على المدى الطويل.

الشكل التاسع من الفصل الرابع
تمويل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



90 - ويدير مديرو استثمارات خارجيون جزءا من أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، المحتفظ بها في الاحتياطي المتعلق بهذا التأمين، وذلك بهدف تحقيق عوائد تسهم في التمويل الطويل الأجل للخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

91 - وفي نهاية العام، بلغت قيمة الاستثمارات التي يديرها مديرو الصناديق الخارجيون ما مجموعه 768,12 مليون دولار (2022: 673,20 مليون دولار). ويعزى التغير في قيمة الاستثمارات في نهاية العام أساساً إلى زيادات القيمة العادلة التي بلغت 46,23 مليون دولار في أدوات حقوق الملكية وبلغت 48,45 مليون دولار في أدوات الدخل الثابت في نهاية العام.

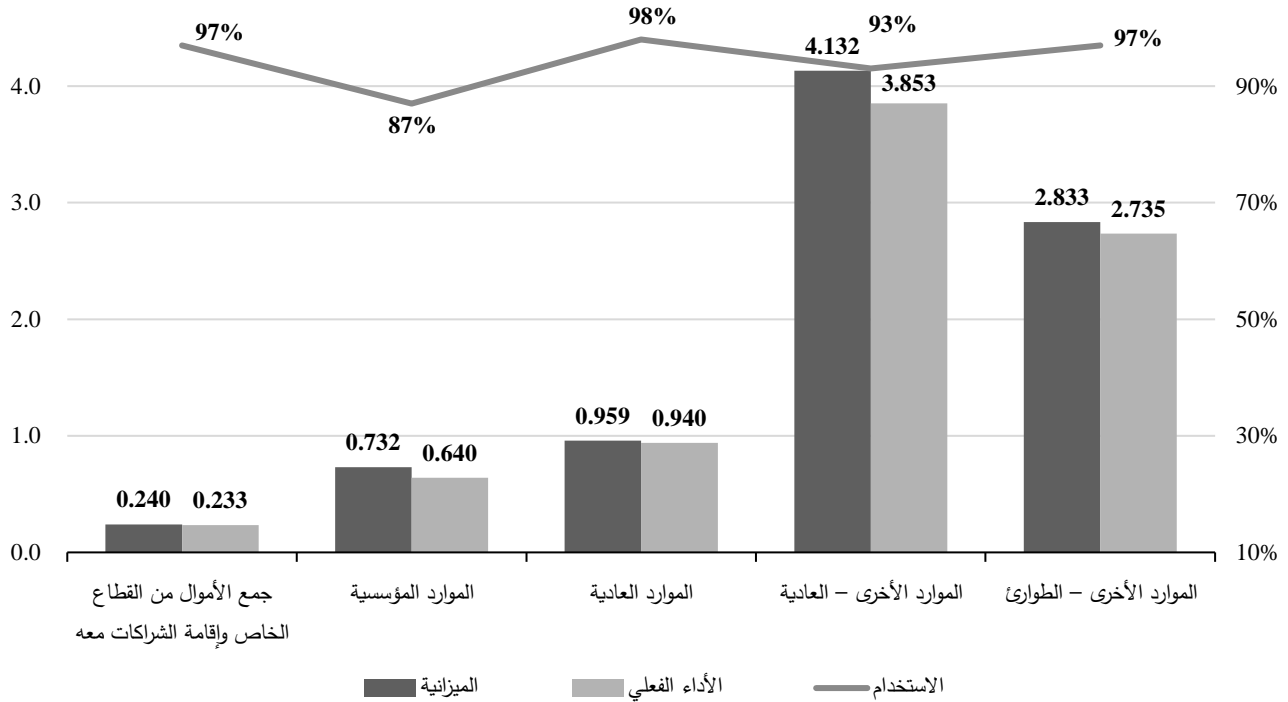
أداء الميزانية

92 - يتضمن بيان مقارنة الميزانية بالمبالغ المخصصة الفعلية المنفقة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (البيان الخامس) مقارنة بين ميزانيات اليونيسف، التي وافق عليها المجلس التنفيذي، والمبالغ الفعلية المتكبدة في إطارها. وبخلاف البيانات المالية الأخرى، التي تعد على أساس الاستحقاق الكامل وفق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يعد البيان الخامس ويعرض على أساس نقدي معدل. وتتضمن الملاحظة 4 من البيانات المالية تعاريف مختلف تصنيفات الميزانية.

التغيرات من الميزانية الأصلية إلى الميزانية النهائية

93 - يقر المجلس التنفيذي لليونيسف ميزانياتها الخاصة بمختلف البرامج، رهنا بتوافر التمويل. وتشمل الميزانية الأصلية المبالغ المعتمدة لكل من الموارد العادية والموارد الأخرى المرصودة أصلاً للسنة الحالية. وتمثل الميزانية النهائية المساهمات المحصلة مقابل الحد الأعلى الذي وافق عليه المجلس والمقرر للسنة التقويمية.

الشكل العاشر من الفصل الرابع
أداء الميزانية مقارنة بالمبالغ الفعلية المنفقة
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



النفقات الفعلية من الميزانية

94 - بلغ مجموع الميزانية المستخدمة في عام 2023 ما مقداره 8,40 بلايين دولار، أو ما نسبته 94 في المائة من الميزانية النهائية، وهو ما يمثل معدل تنفيذ أدنى بنسبة 1 في المائة مقارنة بالعام السابق. وعلى الرغم من التحديات المتعلقة بالعمل في بلدان تشهد اضطرابا سياسيا وتأثير الكوارث الطبيعية الكبرى، كان تنفيذ برامج اليونيسف في عام 2023 مرتفعا، حيث تراوح معدله بين 93 في المائة بالنسبة للموارد الأخرى - العادية و 97 في المائة للموارد الأخرى - الطوارئ و 98 في المائة للموارد العادية.

95 - وتشمل الموارد العادية أيضا صندوق برنامج الطوارئ الذي يوفر للمديرة التنفيذية آلية لتفعيل استجابة اليونيسف لحالات الطوارئ قبل تلقي التبرعات من الشركاء في التمويل، بحد لا يتجاوز قدره في أي وقت من الأوقات 75,00 مليون دولار. وبلغت قيمة المبلغ المستخدم في عام 2023 ما مقداره 69,65 مليون دولار.

96 - ويعزى الفرق في الميزانية المؤسسية البالغ 91,81 مليون دولار إلى مشاريع التشييد المتعددة السنوات التي تتماشى مع الخطة الاستراتيجية ولها أطر زمنية محددة.

خدمات الشراء

97 - خدمات الشراء الخاصة باليونيسف هي منصة برنامجية وإنمائية بالغة الأهمية تستخدم كأداة استراتيجية للحكومات والشركاء الآخرين لتلبية الاحتياجات من الإمدادات الأساسية بفعالية. وتستفيد المنصة من النطاق الهائل والدراية الواسعة لعمليات الشراء التي تقوم بها المنصة لسد الفجوات في نظم الإمداد الوطنية إلى أن تتمكن من العمل باستقلالية تامة. ويتمثل الهدف النهائي لليونيسف في تحقيق عالم يتمتع فيه كل طفل بإمكانية الوصول المستدام إلى اللقاحات والإمدادات الأساسية الحيوية لنموه ونمائه. ويتطلب ذلك العمل مع كُتب مع البلدان لمساعدتها على بناء مواردها المحلية وتعزيز نظمها الوطنية لتحقيق نتائج أفضل للأطفال.

98 - وتضطلع اليونيسف بأنشطة خدمات الشراء هذه لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية، حيث تتصرف كوكيل ينوب عن الكيانات الشريكة. ونتيجة لذلك، لا تُقيد هذه الأنشطة باعتبارها إيرادات لليونيسف باستثناء رسوم المناولة التي يُحصل عليها (انظر الملاحظة 21، الإيرادات الأخرى). وتُقبض الأموال من الجهات الشريكة المشترية أو تُتبعها هذه الجهات مقدّماً لتغطية التزامات اليونيسف تجاه الجهات الموردة التي تتحملها اليونيسف.

99 - وعلى مدار العام، تعاونت اليونيسف مع مجموعة متنوعة من الشركاء لتلبية الاحتياجات الملحة للأطفال في حالات الطوارئ، واتخذت في الوقت نفسه خطوات واسعة في تحسين نظم الإمداد للمستقبل.

100 - وانخفض إجمالي المدفوعات لخدمات المشتريات إلى 2,01 بليون دولار من 4,23 بلايين دولار في عام 2022 مع الإعلان عن انتهاء جائحة كوفيد-19 وانخفاض خدمات المشتريات ذات الصلة. ولما كانت هذه المعاملات تتصل بالوكالات، فإنها لا تعتبر جزءاً من تنفيذ المنظمة لبرامجها الخاصة بها، وبالتالي لا تدرج كمصروفات لليونيسف في البيانات المالية.

101 - وتتصل خدمات الشراء المتبقية إلى حد كبير ببرامج التحصين الروتينية، بما في ذلك شراء مجموعات المواد الطبية واللوازم الصيدلانية ذات الصلة.

102 - وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كانت اليونيسف تحتفظ بأموال نيابة عن خدمات الشراء التابعة لشركائها يبلغ مجموعها 1,80 بليون دولار (2022: 3,12 بلايين دولار) لتغطية الالتزامات تجاه الموردين. وبالنسبة لأنشطة الشراء المتعلقة بتحالف غافي لللقاحات، حصلت اليونيسف على حقوق السحب من حسابات ضمان خاصة، وتسجل تلك الحقوق كأصول تتعلق بخدمات الشراء بقيمة 704,84 بلايين دولار (2022: 1,96 بليون دولار).

103 - وبلغ مجموع رسوم خدمات الشراء التي حصلت عليها اليونيسف 71,45 مليون دولار (2022: 100,76 مليون دولار). ويعزى الانخفاض البالغ 29,30 مليون دولار، أو 29 في المائة، بشكل رئيسي إلى انخفاض الطلب على مشتريات اللقاحات والإمدادات ذات الصلة نيابة عن أطراف ثالثة.

الاستدامة والتنوع

104 - تماشياً مع التزام المنظمة بمساعدة كل طفل على إدراك حقه في بيئة صحية، اعتمدت اليونيسف الاستدامة البيئية باعتبارها إحدى قيمها الأساسية، وهي تقوم بتنفيذها بشكل استراتيجي عبر عملياتها. وتعمل اليونيسف على توسيع نطاق استخدام الطاقة المتجددة، وتقليل النفايات إلى الحد الأدنى، ودمج تدابير الاستدامة الفعالة في سلاسل المشتريات والإمداد الخاصة بها، وضمان أن تكون برامجها للأطفال صامدة أمام المناخ حتى تتمكن من الاستمرار في تحقيق نتائج مستدامة.

105 - وفي عام 2023، أطلقت اليونسف خطة العمل المتعلقة بالاستدامة وتغير المناخ، التي توفر مخططاً شاملاً لتحقيق رؤيتها الطموحة بحلول عام 2030. وكجزء من أهداف الخطة، ستخفض اليونسف الانبعاثات والبصمة البيئية داخل المنظمة، وستدعم شبكتها العالمية من الشركاء لتحذو حذوها، وتدعو إلى الوفاء بالاتفاقات الدولية الطموحة المتعلقة بالاستدامة وتغير المناخ.

106 - ولا تزال اليونسف محايدة مناخياً وتعوض 100 في المائة من انبعاثاتها من غازات الدفيئة التي لا مفر منها من خلال الإبلاغ عن البيانات وتقييم الأداء الفردي والجماعي وتنفيذ المبادرات القابلة للتطبيق. وفي حين أن التعويض عامل هام في إدارة الانبعاثات التي لا مفر منها، فإن الأولوية بالنسبة لليونسف تظل هي خفض الانبعاثات والقضاء عليها.

107 - وإن التزام اليونسف الثابت ببيئة أكثر اخضراراً واستدامة يقود هدف المنظمة الطموح المتمثل في خفض انبعاثاتها من غازات الدفيئة بنسبة 45 في المائة بحلول عام 2030. وخطت اليونسف خطوات كبيرة؛ ففي عام 2023، انخفضت الانبعاثات بنسبة 29 في المائة مقارنة بخط الأساس لعام 2010. وتقوم اليونسف بتنفيذ شهادات المباني الخضراء لجميع الإنشاءات الجديدة والمباني المملوكة. وهذا يعزز التقدم الذي أحرزته مكاتب اليونسف ويؤكد حالة تخضير المكاتب.

108 - وإن حجم وتنوع ونطاق المشتريات العالمية لليونسف التي تمثل ربع إجمالي مشتريات الأمم المتحدة، يؤكد الفرصة المتاحة للمنظمة لتقديم مساهمة كبيرة في الاستدامة الشاملة للأمم المتحدة وتقديم مثال رائد عبر أوساط الإمدادات والأمم المتحدة الأوسع. ويجري حالياً تنفيذ عدد من مبادرات الاستدامة المتعلقة بعمليات الإمداد والخدمات اللوجستية التي تقوم بها اليونسف في المراحل التمهيديّة والنهائيّة.

109 - وفيما يتعلق بالتنوع والإنصاف والشمول، تلتزم اليونسف بأن تصبح نموذجاً لمكان عمل متنوع وشامل للجميع بحلول عام 2030 من خلال تعزيز القيادة، والقدرات، والتحفيز، وتعبئة الموارد والمساءلة، بما يحقق الاتساق مع الالتزامات المتعلقة بإدماج منظور الإعاقة. وقد أحرز تقدم نحو توفير أماكن عمل يتيسر الوصول إليها بقدر أكبر وتقدم دعماً أكبر للعاملين فيها.

آفاق عام 2024 وما بعده

110 - بعد نقطة المنتصف مباشرة على الطريق نحو تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030، يقف العالم عند منعطف محوري. فقد خلص استعراض منتصف المدة إلى أن التقدم المتسارع لا يزال ممكناً، ولكن هناك تحديات متعددة معقدة ومتشابكة لا تزال تهدد بقاء الأطفال ورفاههم. وتؤدي موجة من النزاعات إلى انتهاكات حقوق الطفل، مع ما يترتب على ذلك من عواقب إقليمية وعالمية بعيدة المدى. وتعمل التحولات الجيوسياسية ونظام مجزأ متعدد الأطراف على إحباط العمل العالمي المتضامن الذي يرمي إلى معالجة هذه الأزمات، في حين تعمل أوجه التفاوت البنيوي على عرقلة الاقتصادات النامية ومنعها من القيام باستثمارات بالغة الأهمية في الأطفال.

111 - وتعمل اليونسف على تفعيل العمل التحليلي الرائد الذي أنجز لاستعراض منتصف المدة في عام 2023، من أجل التوصل إلى فهم أكثر تطوراً وقابلية للتنفيذ للتقدم المحرز في تحقيق أهداف التنمية المستدامة في أنماط البلدان والمناطق، ودعم منظومة الأمم المتحدة ككل والبلدان الشريكة في معالجة الثغرات في البيانات واستخدام الأدلة للدفع بعجلة العمل على نطاق واسع. وستعمل الخطة الاستراتيجية المقبلة للفترة 2026-2029 على النهوض بهذا العمل من خلال تحديد الاستراتيجيات والنهج التي تحدث تغييراً فيما يتعلق بأنواع مختلفة من النتائج في سياقات التشغيل المختلفة.

112 - وبالنظر إلى القيود التي تم تحديدها خلال استعراض منتصف المدة بشأن التقدم المحرز نحو تعزيز النظم القطاعية والتغيير المنهجي، ستقوم اليونيسف بتحسين استراتيجية تعزيز النظم وتعريفها وقياسها في السياقات الهشة، وبناء التعلم على النهج التي أثبتت جدواها، مع توضيح الكيفية التي يمكن بها للبرامج في الميدان أن تحفز التغيير على مستوى النتائج والإبلاغ عنها بشكل أفضل.

113 - وتحوّل اليونيسف، بالاستناد إلى استعراض منتصف المدة وعملها من أجل التوصل إلى فهم أفضل للعلاقة بين أنواع التمويل، وأنماط البلدان، والتدخلات والنتائج، صوب اتباع نهج يشمل المنظمة بأكملها لجمع الموارد العادية والموارد الأخرى المرنة، بسبل منها الإبلاغ عن قيمة التمويل المرن في سياق حشد موارد العالم لصالح الأطفال. وستدعو اليونيسف، بالعمل مع الوكالات الشقيقة، إلى إبرام اتفاق تمويل جديد أكثر فعالية، لجمع موارد أكثر مرونة لمعالجة الأسباب الكامنة وراء عدم المساواة، بما في ذلك من خلال دعم بناء السلام وتعزيز التماسك الاجتماعي. وستواصل اليونيسف زيادة تنويع تمويلها، سعياً إلى إيجاد صناديق استثمارية تستجيب للظروف الاقتصادية وأحوال القطاع الخاص، باعتبار ذلك أمراً أساسياً لإدراك موارد عادية إضافية محلياً وعالمياً.

114 - واستشرافاً للمستقبل، ستواصل اليونيسف تحسين نهجها استجابة لتطور حالة الأطفال والنتائج المنبثقة عن استعراض منتصف المدة. وستدعم البلدان لسد الثغرات القائمة في البيانات المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة، وحصراً أهداف طموحة وواقعية في الوقت نفسه، وتحديد استراتيجيات تُحدث تغييراً في الحالة الراهنة وتكون محددة السياق، بما في ذلك تمويل الاستثمارات في الأطفال، لتعميق التركيز على الأسباب الجذرية للتنمية وتسريع وتيرة التقدم.

الفصل الخامس

البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	الملاحظة	
الأصول المتداولة			
1 008 802	1 112 057	6	النقدية ومكافئات النقدية
3 719 003	3 567 088	7	المساهمات المستحقة القبض
1 047 874	902 923	8	سُلف المساعدة النقدية
684 272	650 019	9	المخزونات
5 345 561	4 794 676	10	الاستثمارات
1 956 041	704 842	11	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
229 820	272 484	12	الأصول الأخرى
13 991 373	12 004 089		مجموع الأصول المتداولة
الأصول غير المتداولة			
1 139 031	1 246 319	7	المساهمات المستحقة القبض
3 613 127	3 890 046	10	الاستثمارات
233 993	236 995	13	الممتلكات والمعدات
3 091	4 249	12	الأصول الأخرى
4 989 242	5 377 609		مجموع الأصول غير المتداولة
18 980 615	17 381 698		مجموع الأصول
الخصوم المتداولة			
1 028 525	378 878	14	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
3 347 601	2 117 909	15	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
405 728	424 429	16	الخصوم الأخرى
187 015	190 669	17	الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
48 098	49 576	18	المخصّصات
5 016 967	3 161 461		مجموع الخصوم المتداولة
الخصوم غير المتداولة			
147 729	121 469	16	الخصوم الأخرى
1 454 492	1 305 706	17	الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
1 602 221	1 427 175		مجموع الخصوم غير المتداولة
6 619 188	4 588 636		مجموع الخصوم
11 032 556	10 894 370	19	الفوائض المتراكمة
1 328 871	1 898 692	19	الاحتياطيات
12 361 427	12 793 062		صافي الأصول

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

ثانياً - بيان بالأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	الملاحظة	
			الإيرادات
10 019 576	8 494 397	20	التبرعات
194 641	140 698	21	الإيرادات الأخرى
114 838	297 028	22	إيرادات الاستثمار
10 329 055	8 932 123		مجموع الإيرادات
			المصروفات
3 378 264	3 354 104	23	المساعدة النقدية
1 559 581	1 807 858	23	تحويل إمدادات البرامج
1 792 064	1 940 036	24	استحقاقات الموظفين
583 793	573 264	25	خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج
482 033	542 898	26	الإشغال وما يتصل به من تكاليف
130 584	141 956		صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص
22 246	21 700		الاستهلاك والإهلاك
592 654	654 846	27	المصروفات الأخرى
8 541 219	9 036 662		مجموع المصروفات
67 079	155 794	28	صافي المكاسب
1 854 915	51 255		صافي الفائض

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

ثالثاً - بيان بالتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	الملاحظة
10 327 849	12 361 427	19 صافي الأصول في 1 كانون الثاني/يناير
487 831	249 613	19 المكاسب الاكتوارية المعترف بها مباشرة في صافي الأصول
(309 168)	130 767	19 التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية
1 854 915	51 255	19 صافي الفائض للفترة
12 361 427	12 793 062	19 صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

رابعا - بيان بالتدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	الملاحظة
الأنشطة التشغيلية		
1 854 915	51 255	19 صافي الفائض
تسويات التوفيق بين الفائض وصافي التدفقات النقدية		
22 246	21 700	الاستهلاك والإهلاك
(1 533)	(1 755)	28-ألف صافي المكاسب الناجمة عن بيع الممتلكات والمعدات أو التصرف فيها
101 560	(176 694)	(المكاسب)/الخسائر غير المتحققة من العملات الأجنبية
(1 843)	55 111	27-جيم اضمحلال القيمة وعمليات الشطب
17 720	6 022	27-جيم عمليات الشطب
(114 838)	(297 028)	22 إيرادات الاستثمار المعروضة كأشطة استثمارية
(104 858)	(105 585)	20-ألف التبرعات العينية
487 831	249 613	17 المكاسب الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
(309 168)	130 767	19 المكاسب/(الخسائر) غير المتحققة من خلال صافي الأصول
14 912	234 045	تسويات أخرى
التغيرات في الأصول		
(97 698)	34 253	9 النقصان/(الزيادة) في المخزونات
(846 937)	44 627	7 النقصان/(الزيادة) في المساهمات المستحقة القبض
55 511	(43 822)	12 (الزيادة)/النقصان في الأصول الأخرى
(218 755)	144 951	8 النقصان/(الزيادة) في سلف المساعدة النقدية
1 234 728	1 251 199	11 النقصان في الأصول المتصلة بخدمات الشراء
التغيرات في الخصوم		
15 054	(649 647)	14 (النقصان)/الزيادة في الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
(1 606 522)	(1 229 692)	15 النقصان في الأموال المودعة لحساب أطراف ثالثة
(380 894)	(145 132)	17 النقصان في الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين
13 630	1 478	18 الزيادة في المخصصات
(125 916)	(7 559)	16 النقصان في الخصوم الأخرى
9 145	(431 893)	صافي النقدية (المستخدم في)/المتأتي من الأنشطة التشغيلية

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

رابعاً - بيان بالتدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	الملاحظة
		الأنشطة الاستثمارية
(13 281 397)	(14 323 581)	مشتريات الاستثمارات
13 603 847	14 597 547	الاستحقاقات وبيع الاستثمارات
109 826	292 195	إيرادات الفوائد
5 012	4 833	إيرادات الأرباح
(16 740)	(25 513)	المشتريات من الممتلكات والمعدات
2 222	2 669	العائدات المتأتية من بيع الممتلكات والمعدات
422 770	548 150	صافي التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار
		الأنشطة التمويلية
(6 728)	(6 728)	دفع خصوم التأجير التمويلي
(6 728)	(6 728)	صافي النقدية المستخدم في الأنشطة التمويلية
(20 763)	(6 274)	تأثير التغيرات في أسعار الصرف على النقدية ومكافئات النقدية
404 424	103 255	صافي الزيادة في النقدية ومكافئات النقدية
		النقدية ومكافئات النقدية
604 378	1 008 802	بداية السنة
1 008 802	1 112 057	نهاية السنة

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

خامسا - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الملاحظة	الميزانية الأصلية	الميزانية النهائية	أساس قابل المقارنة	الفرق بين الميزانية الفعلية والنهائية والمبالغ الفعلية
الموارد العادية				
البرامج القطرية	771 000	814 468	801 167	13 301
البرامج العالمية والإقليمية	59 000	73 410	69 379	4 031
صندوق برامج الطوارئ	75 000	70 830	69 650	1 180
مجموع الموارد العادية	905 000	958 708	940 196	18 512
الموارد الأخرى - العادية				
البرامج القطرية	3 598 392	3 858 363	3 630 814	227 549
البرامج العالمية والإقليمية	358 000	273 854	222 413	51 441
مجموع الموارد الأخرى - العادية	3 956 392	4 132 217	3 853 227	278 990
مجموع البرامج القطرية				
	4 369 392	4 672 831	4 431 981	240 850
مجموع البرامج العالمية والإقليمية				
	417 000	347 264	291 792	55 472
الموارد الأخرى - الطوارئ				
	1 901 000	2 833 207	2 734 695	98 512
مجموع الميزانية البرنامجية	6 762 392	7 924 132	7 528 118	396 014
الميزانية المؤسسية				
فعالية التنمية	189 645	222 984	185 884	37 100
الإدارة	422 665	425 449	398 303	27 146
الأغراض الخاصة: الاستثمارات الرأسمالية	28 750	44 560	23 026	21 534
تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة	9 996	11 357	10 837	520
أنشطة الرقابة والضمان المستقلين	22 554	27 462	21 954	5 508
مجموع الميزانية المؤسسية	673 610	731 812	640 004	91 808
جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه				
	226 300	240 430	232 553	7 877
المجموع الكلي	7 662 302	8 896 374	8 400 675	495 699

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة
الملاحظات على البيانات المالية لعام 2023

الملاحظة 1

الكيان المصدر للبيانات المالية

- 1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) بقرارها 57 (د-1)، وأناطت بها في ذلك القرار مهمة الدعوة إلى حماية حقوق الأطفال، والمساعدة على تلبية احتياجاتهم الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة لهم لتحقيق إمكاناتهم كاملة. والهيئة الإدارية لليونيسف هي المجلس التنفيذي، الذي يقدم الدعم الحكومي الدولي للمنظمة ويمارس الإشراف الحكومي الدولي عليها وفقا للتوجيهات السياساتية العامة المقدمة من الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي.
- 2 - ولا تشمل البيانات المالية إلا عمليات اليونيسف. وليس لليونيسف أي فروع أو مصالح في كيانات مرتبطة بها أو كيانات خاضعة لسيطرة مشتركة.
- 3 - ويقع مقر اليونيسف في نيويورك، وتعمل فيما يزيد على 190 موقعا تشمل بلدان وأقاليم ومكاتب للمقار في إسبانيا وإيطاليا وبلجيكا وتركيا وجمهورية كوريا والدانمرك والسويد وسويسرا وفنلند، وكينيا وهنغاريا واليابان، ومكاتب إقليمية في الأردن وبنما وتايلند والسنغال وسويسرا وكينيا ونيبال.

الملاحظة 2

بيان موافقة المديرية التنفيذية

- 1 - صدق المراقب المالي على صحة البيانات المالية في 28 آذار/مارس 2024 على نحو ما يقتضيه النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، وأحالها إلى المديرية التنفيذية لإصدارها في 29 أيار/مايو 2024.

الملاحظة 3

أساس إعداد البيانات المالية

ألف - أساس القياس

- 1 - أعدت البيانات المالية بطريقة المحاسبة القائمة على أساس الاستحقاق الكامل بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وطُبقت السياسات المحاسبية على نحو متسق طوال الفترة المشمولة بالبيانات المالية. وتطبق اليونيسف في بيانها عن المركز المالي مبدأ التكلفة الأصلية باستثناء ما يتعلق بالبنود المادية التالية:

- (أ) الأصول المقتناة من خلال المعاملات غير التبادلية التي تقاس في البداية بالقيمة العادلة؛
 - (ب) تقاس الأدوات المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز وتقاس الأصول المالية بالقيمة العادلة بحساب صافي الأصول/الاحتياطيات؛
 - (ج) تُقِيم خصوم الخطط المحددة الاستحقاقات باستخدام منهجية تقييم اكتواري.
- 2 - وتعرض البيانات المالية بآلاف دولارات الولايات المتحدة ما لم يذكر خلاف ذلك.

باء - تحويل العملات الأجنبية

العملة الوظيفية وعملة العرض

3 - تقاس البنود المدرجة في البيانات المالية باستخدام عملة البيئة الاقتصادية الرئيسية التي يعمل فيها الكيان ("العملة الوظيفية"). والعملة الوظيفية وعملة العرض لليونيسف هي دولار الولايات المتحدة.

المعاملات والأرصدة

4 - تُحوّل المعاملات بالعملات الأجنبية إلى دولارات الولايات المتحدة بسعر الصرف السائد المعمول به في الأمم المتحدة في وقت المعاملة. وأسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة معادلة تقريبا لأسعار السوق. ويُعاد تقييم الأصول والخصوم النقدية المقومة بالعملات الأجنبية بسعر الصرف الساري في تاريخ الإبلاغ. وتُحوّل البنود غير النقدية المقيمة بالعملات الأجنبية والمقيسة بالتكلفة الأصلية باستخدام سعر الصرف الساري في تاريخ المعاملة. ويتم تقييد الفروق في العملات الأجنبية التي تنشأ عند إعادة التقييم في بيان الأداء المالي، وتُدرج في بند المكاسب والخسائر.

جيم - التغييرات في السياسات والإفصاحات المحاسبية - اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام - الأدوات المالية

5 - طبقت اليونيسف المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية، لأول مرة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2023. ويحل المعيار 41: الأدوات المالية محل المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية: الاعتراف والقياس. والمعيار الجديد أكثر استناداً إلى المبادئ ويحدد متطلبات تصنيف الأدوات المالية والاعتراف بها وقياسها.

6 - ولم تُعد اليونيسف إيراد المعلومات القابلة للمقارنة التي لا تزال يُبلغ بها في إطار المعيار 29. ويستند تطبيق المعيار 41 إلى الوقائع والظروف السائدة في تاريخ التطبيق الأولي، واستعراض نموذج الأعمال التجارية الذي تم بموجبه الاحتفاظ بالأصول المالية وما إذا كانت الأدوات محتفظ بها لدفع أصل الدين والفائدة حصراً. وترد في الجدول أدناه نتائج تحديد التصنيف والتغييرات في أسس التصنيفات والقياس. وترد أرصدة تاريخ الانتقال والإفصاحات الأخرى في الملاحظة 29، الأدوات المالية.

التصنيف والقياس

قبل 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 بعد 1 كانون الثاني/يناير 2023

بند البيان المالي

الأصول

الاستثمارات: المدارة خارجياً	متاحة للبيع مع تغييرات القيمة العادلة المعترف بها من خلال صافي الأصول	الأصول المالية المقيسة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز
الاستثمارات: المدارة داخلياً	متاحة للبيع مع تغييرات القيمة العادلة المعترف بها من خلال صافي الأصول	الأصول المالية المقيسة بالقيمة العادلة من خلال صافي الأصول

التصنيف والقياس	التصنيف والقياس	بند البيان المالي
قبل 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	بعد 1 كانون الثاني/يناير 2023	
أصول محتفظ بها للتداول مع	الأصول المالية المقيسة بالقيمة	العقود الآجلة لشراء العملات
تغيرات القيمة العادلة المعترف	العادلة بفائض أو بعجز	بمكسب/خسارة
بها بفائض أو بعجز		
القروض وحسابات القبض	الأصول المالية مقيسة بالتكلفة	النقدية ومكافآت النقدية
المعترف بها بالتكلفة المهلكة	المهلكة	المساهمات المستحقة القبض
		حسابات أخرى مستحقة القبض
		الأصول المتصلة بخدمات الشراء

7 - وأعدت اليونيسف تصنيف حافظتها المدارة خارجيا في تاريخ التطبيق الأولي للمعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وفقا لفئتي التصنيف والقياس بموجب المعيار الجديد. وصنفت هذه الاستثمارات المدارة خارجيا، عند اعتمادها، على أنها محتفظ بها للتداول، بما يتسق مع هدف نموذج الإدارة المتمثل في تحقيق عائدات تكفي لتمويل تكاليف المنظمة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في المستقبل. وبناء على ذلك، تُقاس هذه الاستثمارات بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2023. ونتيجة لذلك، أعدت اليونيسف تصنيف صافي الخسائر المتراكمة في حافظة الاستثمارات المدارة خارجيا والبالغ 31,06 مليون دولار من احتياطات إعادة التقييم وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام إلى فوائض متراكمة (الملاحظة 19، صافي الأصول). واعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2023، يجري الاعتراف بتغيرات القيمة العادلة من خلال صافي الأرباح والخسائر (الملاحظة 28، صافي الأرباح والخسائر). ولا توجد تغييرات هامة أخرى في تصنيف أو قياس الأصول المالية لليونيسف.

8 - ولا توجد تغييرات في تصنيف الالتزامات المالية لليونيسف وحسابها لاحقا.

9 - ويوفر المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام نمودجا استشرافيا وحيدا لتقدير خسائر الائتمان المتوقعة على الأصول المالية يستبعد عتبة الاعتراف بانخفاض القيمة. ولم يعد من الضروري وقوع حدث محفز قبل الاعتراف بالخسارة الائتمانية، كما كان العرف في إطار نموذج انخفاض القيمة وفقا للمعيار 29 الذي كان يستند إلى خسائر الائتمان المتكبدة. ولم يكن أثر الانتقال إلى نموذج الخسائر الائتمانية المتوقعة بموجب المعيار جوهريا ولم تسجل أي تسوية استهلاكية.

10 - ولا تطبق اليونيسف المحاسبة التحوطية، وبالتالي فإن المتطلبات المحاسبية ذات الصلة التي أدخلها المعيار 41 لم تكن منطبقة.

دال - إعادة تصنيف المعلومات المالية المقارنة

11 - في عام 2023، قامت اليونيسف بمراجعة تصنيف جميع الأصول المالية المدارة خارجيا لتصبح أصولا متداولة، مما يعكس بشكل أفضل طابع الاستثمارات والنتائج في معلومات مقارنة متسقة. وبناء على ذلك، أُعيد تصنيف مبلغ 122,55 مليون دولار من السندات التي أُبلغ عنها سابقا باعتبارها سندات غير متداولة في البيانات المالية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 لتصبح استثمارات متداولة.

هاء - المعايير الجديدة والمنقحة التي صدرت ولكن لم تدخل بعدُ حيز النفاذ

12 - في أيار/مايو 2023، اعتمد مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 47: الإيرادات، وهو معيار وحيد جديد لمعالجات معاملات الإيرادات في القطاع العام، والمعيار 48: نفقات التحويل، الذي يوفر إرشادات بشأن مجال إنفاق رئيسي للحكومات وكيانات القطاع العام الأخرى. وسيبدأ نفاذ المعيار 47 والمعيار 48 كليهما اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2026. وتقوم اليونسيف حالياً بتقييم الأثر المترتب على تطبيق هذين المعيارين.

13 - ووافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على المعيار 43: عقود الإيجار، في كانون الأول/ديسمبر 2022، على أن يكون تاريخ نفاذه هو 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويحل المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام محل المعيار 13 من هذه المعايير: عقود الإيجار، ويقدم نموذج حق الاستخدام للمستأجرين، ويحسن شفافية المحاسبة المتعلقة بعقود الإيجار في القطاع العام، وهو متواءم مع المعيار 16 من المعايير الدولية لإعداد التقارير المالية: عقود الإيجار. ويجري حالياً تقييم الأثر الناجم عن تطبيق هذه المعايير. وفي كانون الثاني/يناير 2023، وافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على مسودة عرض المعيار 84: عقود الإيجار بشروط ميسرة والأصول العينية الممنوح حق استخدامها (تعديلات على المعيار 43 والمعيار 23). ووافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على قياس أصل حق الاستخدام بموجب هذه الترتيبات بالقيمة الحالية للمدفوعات بأسعار السوق. وسيتم الانتهاء من التقييم الرسمي بحلول تاريخ الاعتماد الإلزامي.

14 - وأصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 44: الأصول غير المتداولة المحتفظ بها للبيع والعمليات الموقوفة، الذي سيبدأ نفاذه في 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويشمل المعيار 44 اشتراطات إضافية للقطاع العام، لا سيما الكشف عن القيمة العادلة للأصول المحتفظ بها للبيع التي تُقاس بمبالغها الدفترية، عندما تكون القيمة الدفترية أقل مادياً من قيمتها العادلة. ولا يتوقع أن يكون للمعيار 44 أثر على البيانات المالية لليونسيف. وسيتم الانتهاء من التقييم الرسمي بحلول تاريخ الاعتماد الإلزامي.

15 - وفي أيار/مايو 2023، نشر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 46: القياس، الذي يجمع التوجيهات المتعلقة بالقياس معاً ضمن معيار واحد. وهو يوفر أساساً قياساً خاصاً بالقطاع العام وقائماً على القيمة الحالية للأصول المحتفظ بها لأغراض قدرتها التشغيلية، ويوفر توجيهات عامة إضافية بشأن القيمة العادلة. واکتملت بذلك المرحلة الأولى من المشروع المتعلق بالقياس؛ وينظر المجلس حالياً في الأثر الأوسع نطاقاً لهذه التوجيهات الجديدة على جميع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في المشروع الجاري المتعلق بمرحلة القياس والتطبيق. وسيبدأ نفاذ المعيار 46 في 1 كانون الثاني/يناير 2025. وسيتم الانتهاء من التقييم الرسمي بحلول تاريخ الاعتماد الإلزامي.

16 - ويحل المعيار 45: الممتلكات والمنشآت والمعدات، الذي تمت الموافقة عليه في أيار/مايو 2023، محل المعيار 17: الممتلكات والمنشآت والمعدات، بإضافة إرشادات القطاع العام بشأن الأصول التراثية والأصول من البنى التحتية وقياس الممتلكات والمنشآت والمعدات. وسيبدأ نفاذ المعيار 45 اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2025. وسيتم الانتهاء من التقييم الرسمي بحلول تاريخ الاعتماد الإلزامي.

واو - استخدام التقديرات الهامة والآراء الانتقادية

17 - يتطلب إعداد البيانات المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام أن تبدي إدارة اليونسيف آراء وتقديرات وافتراسات تؤثر في تطبيق السياسات المحاسبية وفي مبالغ الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ عنها. ونظرا لأن عدم اليقين عنصر متأصل في استخدام التقديرات والافتراسات، فمن الممكن أن يكون هناك اختلاف كبير بين النتائج الفعلية وتقديرات الإدارة.

18 - وتُستعرض باستمرار التقديرات وما بُنيت عليه من افتراسات. وتُدرج التتقيحات التي يتم إدخالها على التقديرات المحاسبية ضمن قيود الفترة التي يجري فيها تنقيح التقديرات وضمن قيود أي فترة مقبلة تتأثر بالتتقيحات. ويرد أدناه وصف للافتراسات الرئيسية المتعلقة بالمستقبل والمصادر الرئيسية الأخرى لعدم اليقين في التقديرات في تاريخ الإبلاغ، التي تنطوي على خطر كبير يتمثل في التسبب في تسوية هامة للمبالغ الدفترية للأصول والخصوم خلال السنة المالية المقبلة:

(أ) الملاحظة 30، إدارة المخاطر المالية: يتطلب قياس خسائر انخفاض القيمة وفقا للخسائر الائتمانية المتوقعة بموجب معيار المحاسبة الدولي في القطاع العام 41 للأصول المالية لليونسيف تقدير احتمال التخلف عن السداد، حيثما كان ذلك ممكنا، ومقدار وتوقيت التدفقات النقدية المستقبلية المتوقعة استردادها وتقييم الزيادة الكبيرة في مخاطر الائتمان. وبما أن التبرعات المستحقة القبض هي مبالغ تعاقدية يتفق على أن تدفعها الجهات المانحة مثل الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، فقد قدرت الخسائر الائتمانية المتوقعة من التبرعات المستحقة القبض بأنها خسائر غير جوهرية. أما المبالغ المستحقة القبض الأخرى فهي أساسا لدى وكالات الأمم المتحدة، كما قدرت الخسائر الائتمانية المتوقعة بأنها غير ذات أهمية. والأصول المتصلة بخدمات المشتريات هي أرصدة نقدية تحتفظ بها اليونسيف في حساب الضمان مع مخاطر ائتمانية غير مادية. ولأغراض تحديد الخسائر الائتمانية المتوقعة بالقيمة العادلة من خلال صافي الأصول المالية، تقوم اليونسيف بتقييم مخاطر الائتمان ذات الصلة والخسائر الائتمانية المتوقعة لهذه الأدوات استنادا إلى نموذج احتمال التخلف عن السداد على مستوى المصدر. وخُصص إلى أن الخسائر الائتمانية المتوقعة على الأصول المدارة داخليا غير جوهرية. وتطبق اليونسيف الاستثناء المتعلق بمخاطر الائتمان المنخفضة في تطبيق متطلبات انخفاض القيمة على الاستثمارات.

(ب) الملاحظة 17، استحقاقات الموظفين: تشارك اليونسيف في خطة تقاعدية محددة الاستحقاقات وفي خطط استحقاقات أخرى. وتتص المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على أن تقوم الإدارة بقياس الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة والتكاليف السنوية في إطار هذه الخطط، باستخدام افتراسات تتسم بطابع طويل الأجل وتعكس أفضل آراء وتقديرات المنظمة. وتستعرض اليونسيف الافتراضات الرئيسية على أساس سنوي مع خبراءها الاكثواريين المستقلين مستفيدة من الخبرة في هذا المجال، وذلك بالافتتران مع البيانات ذات الصلة بالسوق. وتشمل الافتراضات الرئيسية افتراضات ديمغرافية ومالية.

(ج) الملاحظة 18، المخصصات: فيما يتعلق بجهات مانحة محددة حين تشير التجربة السابقة إلى أن مساهمة الجهات المانحة قد خفضت في السابق في تاريخ انتهاء المنحة، تحسب اليونسيف "مخصصا لخفض القيمة" بالنسبة للمبالغ المستحقة القبض المتبقية في نهاية فترة الإبلاغ.

(د) الملاحظة 33، الأصول والخصوم الاحتمالية: الدعاوى القانونية التي تشمل مجموعة واسعة من القضايا المرفوعة ضد اليونيسف ولم يُبت فيها بعد أو التي قد تُرفع أو يُهدد برفعها ضد اليونيسف في ولايات قضائية مختلفة. وتسجل مخصصات للقضايا قيد البت متى تقرر أن من المرجح ألا يكون مآلها في صالح اليونيسف ومتى أمكن تقدير حجم الخسارة تقديرا معقولا. ونظرا لعنصر عدم اليقين الذي يلزم القضايا بحكم طبيعتها، يمكن أن تختلف النتيجة النهائية أو التكلفة الفعلية للتسوية اختلافا كبيرا عن التقديرات.

(هـ) الملاحظة 9، المخزونات: تشتري اليونيسف اللوازم لتنفيذ برامجها. ومن أجل الإبلاغ عن المخزونات بسعر التكلفة أو قيمة الاستبدال أيهما أقل، تستخدم اليونيسف عددا من الافتراضات لتقدير تكلفة استبدال هذه اللوازم. ويُشتري معظم هذه اللوازم الأساسية والاستراتيجية بموجب اتفاقات طويلة الأجل. وتحفظ اليونيسف بقاعدة واسعة من الموردين لمعظم لوازمها وتبرم اتفاقات من هذا القبيل مع عدة موردين للمواد نفسها. ويُستخدم تسعير اللوازم المأخوذ من هذه الاتفاقات في الغالب لتقدير تكلفة الاستبدال، بالنظر إلى أهمية الاتفاقات بالنسبة لبند المخزونات المقيّم. وتأخذ اليونيسف في الاعتبار أيضا تقادم المخزونات وتقلبات الطلب على لوازمها الموجودة في المخزون.

19 - وترد أدناه معلومات عن الآراء الانتقادية في مجال تطبيق السياسات المحاسبية التي لها أكبر الأثر في المبالغ المقيدة في البيانات المالية:

(أ) يتوقف تصنيف الأصول المالية وقياسها بموجب معيار المحاسبة الدولي في القطاع العام 41 على خصائص التدفقات النقدية التعاقدية ونموذج إدارة اليونيسف لأصل مالي معين. وتحدد اليونيسف نموذج الإدارة على مستوى يعكس كيفية إدارة الأصول المالية معا لتحقيق هدف إداري معين. وللاطلاع على مزيد من التفاصيل عن سياسة تقييم نموذج الإدارة، انظر الملاحظة 4، السياسات المحاسبية الهامة.

(ب) قامت اليونيسف بتحليل الترتيبات التي تتعاقد بموجبها مع أطراف ثالثة للتصرف بالوكالة عنها، بما في ذلك الترتيبات المتعلقة بالمشتريات أو بالمسائل الإدارية أو بمسائل الحفظ، لتحديد ما إذا كانت تشكل ترتيبات توكيل. وتتصرف اليونيسف بصفتها وكيلة في الحالات التي '1' لا تكون فيها مسؤولة بصفة رئيسية عن عملية الشراء؛ و '2' لا تكون فيها معرضة لمخاطر كبيرة فيما يتعلق بالمخزونات؛ و '3' لا تكون لها أي سلطة تقديرية كبيرة في تحديد الأسعار؛ و '3' لا تكون فيها معرضة بدرجة كبيرة لمخاطر الائتمان التي تواجهها إحدى الجهات الشريكة. وفي هذه الترتيبات، لا تقيد اليونيسف المخزونات المشتراة في بيان المركز المالي وتقيد فقط الرسوم المتصلة بالشراء في الإيرادات الأخرى الناتجة عن دورها كوكيل.

الملاحظة 4

السياسات المحاسبية الهامة

الأدوات المالية: الأصول المالية

(السياسة المحاسبية الهامة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2023)

التقييد والقياس الأولي

- 1 - تقييد اليونيسيف أولاً المبالغ المستحقة القبض وسندات الدين عند نشأتها. وتقيّد سائر الأصول المالية والالتزامات المالية أولاً عندما تصبح اليونيسيف طرفاً في الأحكام التعاقدية للصك.
- 2 - وتقاس الأصول المالية أو الالتزامات المالية أولاً بالقيمة العادلة بالإضافة إلى تكاليف المعاملات التي تعزى مباشرة إلى الاستحواذ أو الإصدار بالنسبة إلى بند غير محسوب بالقيمة العادلة بفائض أو عجز (الذي يتم حساب تكاليف المعاملة الخاصة به). وعند التقييد الأولي، تقيس اليونيسيف المبالغ المستحقة القبض والحسابات المستحقة الدفع بمبلغ الفاتورة الأصلي إذا كان أثر الخصم غير جوهري.

الأصول المالية: التصنيف والقياس

- 3 - عند التقييد الأولي، يصنّف الأصل المالي على أنه مُقاس بالتكلفة المُهلكة، أو بالقيمة العادلة في صافي الأصول أو القيمة العادلة بفائض أو عجز. ولا يعاد تصنيف الأصول المالية بعد تقييدها الأولي ما لم يبرر ذلك تغييراً في نموذج إدارتها، وفي هذه الحالة يعاد تصنيف كل الأصول المالية المتأثرة بهذا التغيير في اليوم الأول من فترة الإبلاغ الأولي بعد التغيير في نموذج الإدارة.
- 4 - وتقيّم اليونيسيف الهدف من نموذج الإدارة الذي يُحتفظ فيه بأصولها المالية على مستوى الحافظة لأنه يعكس على أفضل وجه الطريقة التي تدار بها العمليات وتقدّم المعلومات إلى الإدارة.
- 5 - وتبعاً لهدف نموذج الإدارة، تجرى مراجعة الشروط التعاقدية للأصول المالية بغية تحديد ما إذا كانت تنبثق منها حقوق في التدفقات النقدية التي هي حصراً مدفوعات أصل الدين والفائدة، أي التدفقات النقدية التي تتوافق مع ترتيب الإقراض الأساسي. وعند إجراء هذا التقييم، تنظر اليونيسيف في الشروط التعاقدية للصك وما إذا كانت الشروط تؤثر على توقيت أو حجم التدفقات النقدية التعاقدية بحيث يتقرر أن التدفقات النقدية ليست حصراً مدفوعات لأصل الدين والفائدة.
- 6 - ويقاس الأصل المالي بالتكلفة المهلكة إذا استوفى الشرطين التاليين ولم يتم تحديده على نحو ما تم قياسه بالقيمة العادلة بفائض أو عجز:

- يُحتفظ به ضمن نموذج إدارة يهدف إلى الاحتفاظ بالأصول لتحصيل التدفقات النقدية التعاقدية؛
 - وتولّد شروطه التعاقدية في تواريخ محددة تدفقات نقدية هي حصراً مدفوعات لأصل الدين والفائدة على المبلغ الأساسي المستحق.
- 7 - ويقاس الأصل المالي بالقيمة العادلة في صافي الأصول إذا استوفى الشرطين التاليين ولم يحدّد على النحو المقاس بالقيمة العادلة بفائض أو عجز:

• ويُحتفظ به ضمن نموذج إدارة يتحقق هدفه عن طريق تحصيل التدفقات النقدية التعاقدية وبيع الأصول المالية؛

• وتولد شروطه التعاقدية في تواريخ محددة تدفقات نقدية هي حصرا مدفوعات لأصل الدين والفائدة على المبلغ الأساسي المستحق.

8 - والأصول المالية غير المصنّفة على النحو المُقاس بالتكلفة المُهلكة أو بالقيمة العادلة في صافي الأصول تقاس بالقيمة العادلة بفائض أو عجز .

9 - وتُدرج الأصول المالية التي يتجاوز أجل استحقاقها 12 شهرا في تاريخ الإبلاغ أو التي يُتوقع خلاف ذلك تحقيقها بعد 12 شهرا، ضمن فئة الأصول غير المتداولة في البيانات المالية.

الأصول المالية بالتكلفة المهلكة

10 - الأصول المالية بالتكلفة المهلكة تقاس لاحقا باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. وتخفّض التكلفة المهلكة للأصل بأي خسائر ناجمة عن اضمحلال القيمة. وتقيّد إيرادات الفوائد، وفارق الصرف، واضمحلال القيمة، وأي ربح أو خسارة عند الاستبعاد من الدفاتر، في الفائض أو العجز .

11 - وتشمل فئة النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات النقدية والقصيرة الأجل العالية السيولة التي يسهل تحويلها إلى مبالغ نقدية محددة، والتي تتخفف مخاطر حدوث تغير في قيمتها.

12 - وتمثل المساهمات المستحقة القبض مبالغ مستحقة بناء على التواريخ المشار إليها في اتفاقات المساهمات الموقّعة، بما في ذلك المساهمات المتعددة السنوات، المعترف بها بالكامل في وقت التوقيع على الاتفاق باستثناء الاتفاقات المقترنة بشروط أداء خارجة عن سيطرة اليونيسف.

13 - وتشمل الأصول المتصلة بخدمات المشتريات في المقام الأول أموالا مودعة في حسابات الضمان التي تملك فيها اليونيسف حقوق سحب حصرية وتتصرف فيها بصفة وكيل أطراف ثالثة. أما المبالغ المستحقة القبض الأخرى المدرجة تحت الأصول المتداولة الأخرى فهي في المقام الأول مبالغ مستحقة القبض من منظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة.

الأصول المالية بالقيمة العادلة في صافي الأصول

14 - يبلغ لاحقا عن هذه الأصول لاحقا بالقيمة العادلة مع أي مكاسب أو خسائر ناتجة عن القيمة العادلة تقيّد مباشرة في صافي الأصول من خلال بيان التغيرات في صافي الأصول. وتقيّد إيرادات الفوائد وفارق الصرف واضمحلال القيمة في بيان الأداء المالي.

15 - وتدير اليونيسف داخليا استثمارات غير صناديق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ويُنظر في الاستثمارات المدارة داخليا بشكل جماعي، والهدف من نموذج الإدارة هو الجمع بين التدفقات النقدية وبيع الأصول المالية، من جهة، والأهداف الأساسية للحفاظ على رأس المال (إدارة المخاطر)، من جهة أخرى، مع ضمان السيولة الكافية وتوليد معدل عائد تنافسي في السوق.

16 - وعند الاستبعاد من الدفاتر، يعاد تصنيف الربح أو الخسارة التراكمية المقيدة سابقا في صافي الأصول كفائض أو عجز . وتستند القيم العادلة إلى أسعار السوق التي يعرضها الموردون.

الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز

17 - تُدرج الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز على هذا النحو عند تقييمها الأولي، أو تكون موجودات غير مصنفة كما تم قياسها بالتكلفة المهلكة أو القيمة العادلة في صافي الأصول. وتقاس هذه الأصول لاحقاً بالقيمة العادلة. ويقيّد صافي الأرباح والخسائر، بما في ذلك أي إيرادات متأتية من الفوائد أو توزيعات الأرباح، في شكل فائض أو عجز.

18 - وتُشرك اليونيسف مديري الاستثمارات الخارجيين في إدارة حافظة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة المخصصة في احتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ويُنظر في هذه الاستثمارات المدارة خارجياً على أساس جماعي، ويتمثل هدف نموذج الإدارة في تحقيق عائدات تتسق مع التمويل الكافي للالتزامات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، رهناً بتحمل المخاطر المنصوص عليها في اتفاق إدارة الاستثمارات والمبادئ التوجيهية لمديري الاستثمارات. وبناءً على ذلك، تصنّف هذه الاستثمارات المدارة خارجياً باعتبارها محتفظاً بها للتداول.

19 - وتحتفظ اليونيسف بعقود آجلة لشراء العملات (مشتقات قائمة بذاتها) تقيّم على أساس سعر الصرف السائد المعمول به في الأمم المتحدة. ولا تستخدم اليونيسف المشتقات لإدارة المخاطر المرتبطة بالعملات الأجنبية. وزادت اليونيسف من توسيع نطاق استراتيجيتها للتحوط من تقلبات أسعار العملات من خلال الاستثمار في عقود خيار بيع أو شراء العملات. ولم تحدد اليونيسف المشتقات المالية كأدوات تحوط وهي لا تطبق المحاسبة التحوطية على مشتقاتها.

20 - وفي الحالات التي لا تعلق فيها العقود الآجلة والعقود الفورية لشراء العملات، يبلّغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة موجبة كمشتقات ضمن فئة الاستثمارات المتداولة، في حين يبلّغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة سالبة كمشتقات ضمن فئة الخصوم المتداولة الأخرى.

21 - وقد تحتفظ اليونيسف بودائع مرگبة هي كناية عن أدوات مالية هجينة تنطوي على خيار مدمج إلى جانب وديعة محددة الأجل. وتصنف اليونيسف هذه الأدوات المالية الهجينة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز على أساس كلي.

الأصول المالية: موجز

التصنيف والقياس	الفئة الفرعية	فئة الأصول المالية
الأصول المالية مقاسة بالتكلفة المهلكة	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة الودائع لأجل بأجال استحقاق أصلية مدتها 3 أشهر أو أقل النقدية المودعة في المصارف في حسابات تحت الطلب في سوق المال	النقدية ومكافئات النقدية
الأصول المالية مقاسة بالتكلفة المهلكة	المساهمات المستحقة القبض الحسابات الأخرى المستحقة القبض (المشمولة تحت أصول أخرى)	الحسابات المستحقة القبض
	الأصول المتصلة بخدمات الشراء	

التصنيف والقياس	الفئة الفرعية	فئة الأصول المالية
الأصول المالية مقاسة بالقيمة العادلة بصافي الأصول	الودائع لأجل شهادات الإيداع السندات المتداولة	الاستثمار المدارة داخليا
الأصول المالية مقاسة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز	عقود خيار بيع وشراء العملات الأجنبية والعقود الفورية	الاستثمارات المدارة داخليا
الأصول المالية مقاسة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز	شهادات الإيداع السندات المتداولة حصص الملكية العقود الأجلة لشراء العملات	الاستثمارات المدارة خارجيا

استبعاد الأصول المالية من الدفاتر

22 - تعيد اليونيسف الأصول المالية عندما تنتهي صلاحية الحقوق التعاقدية في التدفقات النقدية من الأصول المالية، أو تحوّل حقوق تلقي التدفقات النقدية التعاقدية في معاملة تُنقل فيها إلى حد كبير جميع مخاطر ومكافآت ملكية الأصول المالية، أو التي لا تقوم فيها اليونيسف بنقل جميع مخاطر ومكافآت الملكية، ولا تحتفظ فيها بالسيطرة على الأصول المالية.

اضمحلال قيمة الأصول المالية غير المشتقة

23 - يوفر المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام نموذجا استشرافيا وحيدا لتقدير خسائر الائتمان المتوقعة على الأصول المالية مقاسة بالتكلفة المهلكة أو بالقيمة العادلة في صافي الأصول. ووفقا للنهج العام في ما يتعلق بالخسائر الائتمانية المتوقعة في إطار المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية، تنظر اليونيسف في مخصصات الخسارة في أصولها المالية، باستثناء الحالات غير الجوهرية، بمبلغ يساوي:

(أ) خسائر الائتمان المتوقعة لمدة 12 شهرا: إذا تم تحديد مخاطر الائتمان على أنها منخفضة عند التقييم الأولي، أو للأدوات المالية التي لم ترتفع مخاطرها الائتمانية بشكل كبير منذ التقييم الأولي.

(ب) خسائر الائتمان المتوقعة مدى الحياة: إذا زادت مخاطر الائتمان على الأداة المالية بشكل كبير منذ التقييم الأولي. في هذه الحالة، تُقيّم الاستثمارات المدارة داخليا المقاسة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز على أنها مخاطر ائتمانية منخفضة، أي درجة الاستثمار في تاريخ الإبلاغ. ولأغراض قياس الأصول المالية ذات المخاطر الائتمانية المنخفضة لاحقا، تقترض اليونيسف أن مخاطر الائتمان لم تزد زيادة كبيرة منذ التقييم الأولي.

24 - وإذا كانت مخصصات الخسائر للتبرعات المستحقة القبض والمبالغ المستحقة القبض في إطار المعاملات التبادلية وغير التبادلية، جوهرية، فعندئذ تقيسها اليونيسف بمبلغ يعادل الخسائر الائتمانية المتوقعة مدى الحياة، وفقاً للنهج المبسط.

25 - والخسائر الائتمانية المتوقعة هي تقدير مرجح بالاحتمالات للخسائر الائتمانية. وفي الحالات التي تكون فيها الخسائر الائتمانية جوهرية، تقاس بالقيمة الحالية لجميع حالات العجز في النقدية (أي الفرق بين التدفقات النقدية المستحقة للكيان وفقاً للعقد والتدفقات النقدية التي تتوقع اليونيسف تلقيها) مخصومة بسعر الفائدة الفعلي لأصل المالي.

26 - وعند تحديد ما إذا كانت المخاطر الائتمانية لأصل مالي ما قد زادت زيادة كبيرة منذ التقييد الأولي وعند تقدير الخسائر الائتمانية المتوقعة، تأخذ اليونيسف في الاعتبار المعلومات المعقولة والقابلة للدعم ذات الصلة والمتاحة دون تكلفة أو جهد لا مبرر له. ويشمل ذلك المعلومات والتحليلات الكمية والنوعية، استناداً إلى التقييم الائتماني المستنير للمنظمة وبما يشمل المعلومات الاستشرافية حيثما كانت متاحة. وتقتضى اليونيسف أن المخاطر الائتمانية على أصولها المالية قد زادت زيادة كبيرة إذا طرأ تدهور كبير في التصنيف الائتماني للأصل.

عمليات الشطب وتخفيضات القيمة

27 - إن شطب الأصل المالي هو اعتراف بخسارة دائمة. ويجوز شطب القيمة الدفترية الإجمالية للأصل المالي عندما لا تكون لدى اليونيسف توقعات معقولة باسترداد كامل الأصل المالي أو جزء منه.

28 - أما تخفيضات القيمة فهي تغييرات في تقديرات التدفقات النقدية التعاقدية التي لا تمثل خسائر ائتمانية بما في ذلك التغييرات التي تدخلها الجهة المانحة على الاتفاق، وتلك المسموح بها بموجب الاتفاق، وتلك التي تؤدي إلى خفض في المساهمة المستحقة القبض.

الأدوات المالية: الأصول المالية

(السياسة المحاسبية الهامة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022)

29 - صنفت اليونيسف الأصول المالية في الفئات التالية: أصول مالية مقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز، وقروض وحسابات مستحقة القبض، وأصول مالية متاحة للبيع. ويعتمد التصنيف على الغرض الذي اقتنيت الأصول المالية من أجله ويتحدد عند الاعتراف الأولي.

30 - ولم تصنف اليونيسف أي أصول مالية كأصول محتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق.

نوع الأصول المالية الرئيسية	التصنيف
النقدية ومكافئات النقدية (بأجل استحقاق أصلية تبلغ مدتها 3 أشهر أو أقل)	قروض وحسابات مستحقة القبض
الودائع لأجل (بأجل استحقاق أصلية تتجاوز مدتها 3 أشهر)	قروض وحسابات مستحقة القبض
المساهمات المستحقة القبض	قروض وحسابات مستحقة القبض
حسابات أخرى مستحقة القبض	قروض وحسابات مستحقة القبض
الأصول المتصلة بخدمات الشراء	قروض وحسابات مستحقة القبض
السندات لأمر	قروض وحسابات مستحقة القبض
شهادات الإيداع	أصول متاحة للبيع
السندات المتداولة	أصول متاحة للبيع
حصص الملكية	أصول متاحة للبيع
عقود خيار بيع وشراء العملات الأجنبية، والعقود الآجلة لشراء العملات، والعقود الفورية	أصول محتفظ بها للتداول (مقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز)

31 - وقيدت اليونيسف أولاً القروض والحسابات المستحقة القبض في تاريخ نشوئها. وقُيدت سائر الأصول المالية بدايةً في تاريخ التداول بها وهو التاريخ الذي تصبح فيه اليونيسف طرفاً في الأحكام التعاقدية للسك. وقيست جميع الأصول المالية مبدئياً بالقيمة العادلة.

الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز

32 - يصنف الأصل المالي بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز إذا كان صُنف على هذا النحو عند إدراجه في القيود أول مرة أو إذا صُنف كأصل محتفظ به للتداول (بما في ذلك العقود الآجلة لشراء العملات بمكسب). وتقاس الأصول المالية المقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز بالقيمة العادلة في كل تاريخ إبلاغ، ثم تقيد التغيرات فيها كفائض أو عجز في كل فترة.

33 - وعلاوة على ذلك، تحتفظ اليونيسف بعقود آجلة لشراء العملات (مشتقات قائمة بذاتها) قُيِّمت على أساس سعر الصرف السائد المعمول به في الأمم المتحدة.

34 - ولا تطبق اليونيسف المحاسبة التحوطية على أدواته المالية المشتقة. وفي حال عدم إغلاقها، يبلغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة موجبة كمشتقات ضمن فئة الأصول المتداولة الأخرى، في حين يبلغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة سالبة كمشتقات ضمن فئة الخصوم المتداولة الأخرى في بيان المركز المالي.

القروض والحسابات المستحقة القبض

35 - القروض والمبالغ المستحقة القبض هي أصول مالية ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد ولم تكن معروضة في سوق نشطة. وقيست القروض والحسابات المستحقة القبض بعد تقييدها أول مرة بالتكلفة المهلكة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري، مخصوماً منها أي خسائر ناتجة عن اضمحلال القيمة.

الأصول المالية المتاحة للبيع

36 - الأصول المالية المتاحة للبيع هي أصول مالية غير مشتقة تتألف من السندات المتداولة (المدارة داخلياً وخارجياً على حد سواء) ومن شهادات الإيداع والأسهم والصناديق الاستثمارية المدارة خارجياً. وسُجّلت أولاً بالقيمة العادلة وأُبلِّغ عنها لاحقاً بالقيمة العادلة، مع الاعتراف مباشرة بأي مكاسب أو خسائر ناتجة بالقيمة العادلة في صافي الأصول ما عدا الخسائر الناتجة عن اضمحلال القيمة، وفروق صرف العملات، والفائدة المحسوبة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. وفي حالة استبعاد من الدفاتر أحد الأصول المالية المتاحة للبيع، يعاد تصنيف المكاسب المتراكمة أو الخسائر المتراكمة على أنها فائض أو عجز.

37 - وأدرجت فوائد الاستثمارات المتاحة للبيع ذات الإيرادات الثابتة في بيان الأداء المالي خلال الفترة التي تأتت فيها، أما أرباح الاستثمارات السهمية المتاحة للبيع فقد أدرجت في هذا البيان عندما تحدد الحق في تلقي مدفوعات الأرباح.

اضمحلال قيمة الأصول المالية - الأصول المسجلة بالتكلفة المهلكة

38 - في نهاية كل فترة إبلاغ، قُدرت اليونيسف ما إذا كانت هناك أدلة موضوعية على اضمحلال قيمة أحد الأصول المالية أو مجموعة من الأصول المالية. ونظرت اليونيسف في اضمحلال قيمة الأصول المالية عند مستوى محدد للأصول.

39 - ولا تضمحل قيمة الأصل المالي أو مجموعة الأصول المالية، أو يجري تكبد خسارة ناتجة عن اضمحلال القيمة إلا إذا توفرت أدلة موضوعية على اضمحلال القيمة نتيجة وقوع حدث أو أكثر بعد القيد الأولي للأصل ("حدث مؤدٍ إلى خسارة") وإذا كان لذلك الحدث المؤدي إلى الخسارة أثر، يمكن تقديره بطريقة موثوقة، في التدفقات النقدية المستقبلية المقدرة للأصل المالي أو مجموعة الأصول المالية. ولم يُحسب اضمحلال القيمة على أساس جماعي.

40 - وقيست قيمة الخسارة بوصفها الفرق بين القيمة الدفترية للأصل والقيمة المقدرة التي يمكن استردادها. وخُفضت القيمة الدفترية للأصل، وقُيدت قيمة الخسارة في بيان الأداء المالي وأدرجت في حساب للمخصصات ضمن بيان المركز المالي.

41 - وإذا نقص في فترة لاحقة حجم الخسارة الناتجة عن اضمحلال القيمة وأمكن ربط هذا النقصان بشكل موضوعي بحدث وقع بعد إدراج اضمحلال القيمة في القيود (من قبيل استلام أموال)، تقيّد في بيان الأداء المالي استعادة الخسارة الناتجة عن اضمحلال القيمة الذي سبق تقييده.

42 - وتتعلق المساهمات المستحقة القبض بالمبالغ التعاقدية التي يُتفق على أن تدفعها الجهات المانحة كالحكومات والمنظمات الحكومية الدولية (من قبيل الاتحاد الأوروبي) ووكالات الأمم المتحدة الأخرى. ولذلك، فإن اضمحلال قيمة المساهمات المستحقة القبض نادر وقد نُظر فيه على أساس كل حالة على حدة.

اضمحلال قيمة الأصول المالية - الأصول المصنفة بوصفها أصولاً متاحة للبيع

43 - وفي حالة الاستثمارات في رأس المال المصنفة كاستثمارات متاحة للبيع، فإن انخفاض القيمة العادلة للورقة المالية عن تكلفتها بدرجة كبيرة أو مطوّلة دل أيضاً على اضمحلال قيمة الأصول. فإذا توفر أي دليل من هذا القبيل بالنسبة للأصول المالية المتاحة للبيع، فإن الخسارة التراكمية - المقاسة باعتبارها الفرق بين تكلفة الاقتناء والقيمة العادلة الحالية مخصوماً منها أي خسارة ناتجة عن اضمحلال قيمة ذلك الأصل المالي يكون قد سبق قيدها في الأرباح أو الخسائر - تُحذف من الفائض (العجز) التراكمي وتُقيّد في بيان الأداء المالي.

الأدوات المالية: الالتزامات المالية

(السياسة المحاسبية الهامة الواجبة التطبيق خلال فترات ما قبل 1 كانون الثاني/يناير 2023 وما بعد 1 كانون الثاني/يناير 2023)

44 - تقيّد الالتزامات المالية أولاً بالقيمة العادلة، مطروحاً منها تكاليف المعاملات، وبصرف النظر عن تلك التي تقاس بالقيمة العادلة بفائض أو عجز، يتم قياسها لاحقاً بالتكلفة المهلّكة.

45 - وتقاس الالتزامات المالية المصنفة على أنها مقاسة، بالتكلفة المهلّكة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. وتقيّد مصروفات الفائدة في الفائض أو العجز. وتُقيّد الحسابات المستحقة الدفع والمبالغ المستحقة الناشئة عن شراء سلع وخدمات عند تسليم اللوازم أو استهلاك الخدمات. وتُدرج الخصوم عند تاريخ الإبلاغ بالقيمة المدونة في الفاتورة مخصوماً منها أي حسومات في السداد إن انطبقت. وحيثما لا تتوفر الفواتير في تاريخ الإبلاغ، يتم تقدير الخصم وتسجيله.

46 - وتصنّف الالتزامات المالية المستحقة في غضون 12 شهراً من تاريخ الإبلاغ أو التي لا يكون لليونيسف فيها حق غير مشروط في إرجاء التسوية لمدة لا تقل عن 12 شهراً على أنها التزامات متداولة. وتصنّف سائر الخصوم باعتبارها خصوماً غير متداولة.

47 - وتحدّد العقود الأجلة لشراء العملات بخسارة باعتبارها مصنفة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز وتسجّل أولاً بالقيمة العادلة، مع تقييد أي مكاسب أو خسائر لاحقة، متحققة أو غير متحققة، في بيان الأداء المالي. وتقيّد تكاليف المعاملات كمصروفات وقت نشوئها. وفي نهاية العام، يكون رصيد العقود الأجلة لشراء العملات بخسارة رصيذاً صفرياً. وفي الحالات التي لا يكون فيها هذا الرصيد صفرياً، يبلغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة سالبة كأدوات مشتقة ضمن فئة الخصوم المتداولة الأخرى في بيان المركز المالي.

48 - وتستبعد اليونيسف من الدفاتر التزاماً مالياً عند الوفاء بالتزاماتها التعاقدية أو إلغائها أو انتهاء صلاحيتها. وتستبعد اليونيسف أيضاً من الدفاتر التزاماً مالياً عندما تعدّل شروطه وتكون التدفقات النقدية للخصوم المعدّلة مختلفة اختلافاً جوهرياً، وفي هذه الحالة يقيّد التزام مالي جديد على أساس الشروط المعدلة بالقيمة العادلة. وعند استبعاد التزام مالي من الدفاتر، يقيّد الفرق بين القيمة الدفترية المهلّكة والمقابل المدفوع (بما في ذلك أي أصول غير نقدية محولة أو التزامات مفترضة) في الفائض أو العجز.

تعويض الأدوات المالية

49 - تجرى مقاصة بين الأصول والالتزامات المالية ويُعرض المبلغ الصافي في بيان المركز المالي عندما، و فقط عندما، يكون لليونيسيف حق قابل للتفويض قانوناً في مقاصة المبالغ وعندما تنوي تسويتها على أساس صافي المبالغ أو تحويل الأصول إلى نقد وتسوية الخصوم في آن واحد.

سلف المساعدة النقدية

50 - تمثل سلف المساعدة النقدية تحويلات للمساعدة النقدية عندما تكون الجهات الشريكة المنفذة غير مستوفية بعد للالتزامات الأداء التي تحددها اليونيسيف. وترصد اليونيسيف استعمال الجهات الشريكة المنفذة للمساعدة النقدية ولا تقوم بتصفية السلف وتقييد المصروفات إلا عندما تكون الجهات الشريكة المنفذة قد استخدمت تلك الأموال على النحو الذي حددته اليونيسيف. وتستعرض اليونيسيف التقارير عن النفقات التي تقدمها الجهات الشريكة المنفذة كل ثلاثة أشهر على الأقل للتأكد من اكتمال وملاءمة النفقات والشهادات، والاتساق مع خطة العمل على النحو المطلوب في إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية.

51 - ويتعين على الجهات الشريكة المنفذة أن تبلغ في غضون ستة أشهر عن استعمالها للمساعدة النقدية. وإن عدم قيام الجهة الشريكة المنفذة بالإبلاغ عن استعمال المساعدة النقدية في غضون تسعة أشهر أو انتهاكها للالتزام الأداء، هما سبب يحمل اليونيسيف على فتح تحقيق. وحسب الاقتضاء، يعاد تصنيف تلك المبالغ، وأي أموال غير مستخدمة، من سلف للمساعدة النقدية إلى مبالغ أخرى مستحقة القبض (تحويلات المساعدة النقدية غير المستخدمة المستحقة من الجهات الشريكة المنفذة).

الأصول المتداولة الأخرى

52 - تمنح اليونيسيف الموظفين سلفاً بدون فوائد تسدد على فترات تصل إلى 12 شهراً لأغراض تحدد وفقاً للنظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة. ويقل أجل الاستحقاق الأولي لهذه السلف عن 12 شهراً، وتقارب قيمتها الدفترية القيمة العادلة.

53 - وتُصرف المبالغ المدفوعة مسبقاً في الحالات التي تنص فيها الاتفاقات المبرمة مع اليونيسيف والجهة الموردة أو الجهة المقدمة للخدمات على دفع المبالغ مسبقاً. وتسجّل هذه المبالغ المدفوعة مسبقاً والودائع المماثلة كأصول إلى حين تسليم السلع و/أو تقديم الخدمات المرتبطة بها، وعندئذ تقيّد المصروفات وتخفيض المدفوعات المقدمة مسبقاً بمبلغ مقابل.

54 - وتكون القيمة المضافة والذمم الضريبية المدينة الأخرى مستحقات قانونية تعكس المبالغ المردودة من الضرائب غير المباشرة من الحكومات. والتحويلات غير المستخدمة من المساعدة النقدية المستحقة من الجهات الشريكة المنفذة هي بمثابة مطالبات المنظمة بمبالغ المساعدة النقدية غير المستخدمة المتبقية لدى الجهات الشريكة المنفذة بعد إنجاز مشروع أو إنهائه.

المخزون

55 - يدرج المخزون المحتفظ به للتوزيع على البرامج، من قبيل لوازم البرامج، بسعر التكلفة أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. وتحدد التكلفة باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح.

56 - وتشمل تكلفة المخزون التكاليف المتكبدة في اقتناء المخزون والتكاليف الأخرى المتكبدة في إيصالها إلى موقعها الحالي وحالته الراهنة (تكاليف الشحن على سبيل المثال). وبالنسبة للمخزون المقتنى من خلال معاملة غير تبادلية (من قبيل المساهمات العينية)، تعتبر القيمة العادلة في تاريخ الاقتناء هي تكلفته.

57 - وتستعرض اليونيسف بانتظام كميات المخزون المتوفر لديها وتقديرات قيمة ذلك المخزون واستخدامه التقديري. وإذا أشار الاستعراض إلى خسائر مقدرة أو فعلية نتيجة لزيادة المخزون عن الحاجة أو تقادمه أو تراجع قيمته، يخفض المخزون إلى أساس تكلفة جديد، حيثما يكون جوهرياً، من خلال تخفيض للقيمة في بيان الأداء المالي. وتحدد التخفيضات بتقييم تكاليف الاستبدال.

العملات المشفرة

58 - تصنف العملات المشفرة على أنها مخزون وتقيّم بسعر التكلفة أو صافي القيمة القابلة للتحقيق، أيهما أقل، باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح. وتستعرض الإدارة العملات المشفرة الموجودة، والتقييم والاستخدام المقرر. فإذا أشار الاستعراض إلى خسائر مقدرة أو فعلية ناجمة عن زيادة أرصدة العملات المشفرة على الحاجة أو تقادمها أو تراجع قيمتها، يتم تخفيضها إلى أساس تكلفة جديد. وتحدد التخفيضات بتقييم صافي القيمة القابلة للتحقيق.

الممتلكات والمعدات

59 - تدرج الممتلكات والمعدات بقيمة التكلفة مخصوماً منها الخسائر الناجمة عن الاستهلاك وضمحلل القيمة المتراكمتين. ويشمل ذلك التكاليف التي تعزى بصورة مباشرة إلى اقتناء الأصول والتقدير الأولي لتكاليف التركيب وترميم الموقع. وحيثما يتم استلام أصل ما على شكل مساهمات عينية، تعتبر القيمة العادلة في تاريخ الاقتناء هي تكلفته.

60 - ويرسّم كل صنف من أصناف الممتلكات والمعدات المنقولة، بخلاف المباني، إذا كان سعر الشراء الأصلي المتوقع يعادل أو يتجاوز العتبة المحددة بمبلغ 5 000 دولار. وترسمل التحسينات في المباني إذا كان مجموع الإنفاق على التحسين أو التشييد يعادل أو يتجاوز العتبة المحددة بمبلغ 100 000 دولار.

61 - وتشمل الممتلكات والمعدات ترتيبات حق الاستخدام المستوفية لمعايير الإدراج في القيود. وينشأ خصم مكافئ إذا كانت هناك شروط مقترنة بالترتيب. ويصبح الخصم إيراداً في نفس الوقت الذي تُستهلك فيه قيمة الأصل من خلال الاستهلاك أو اضمحلال القيمة.

62 - ولا تدرج التكاليف اللاحقة في القيمة الدفترية للأصل أو يتم الاعتراف بها كأصل منفصل إلا عندما يرجح أن المنافع الاقتصادية المستقبلية المرتبطة بالصنف ستعود إلى اليونيسف وأنه يمكن قياس تكلفة الصنف بطريقة موثوقة. وتُحمّل تكاليف الإصلاح والصيانة، التي لا تستوفي شروط الرسملة، على الفائض أو العجز في الفترة التي تتكبد فيها.

63 - والأراضي لا تُستهلك قيمتها. ويُحسب استهلاك الأصناف الأخرى من الممتلكات والمعدات باستخدام طريقة القسط الثابت على مدى الأعمار النافعة المقدرة. وعندما تكون لأجزاء صنف ما من الممتلكات والمعدات أعمار نافعة مختلفة، وتكون هذه الأجزاء كبيرة، فإنها تقيد محاسبياً كأصناف منفصلة (عناصر رئيسية) من الممتلكات والمعدات.

64 - وتقدّر الأعمار النافعة على النحو التالي:

العمر النافع	فئة الممتلكات والمعدات
50 سنة	المباني الدائمة
10-25 سنة	المباني المؤقتة والمحمولة
مدة الإيجار أو العمر النافع للأصل، أيهما أقصر	تحسينات الأماكن المستأجرة والأراضي
10 سنوات	البنى التحتية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
3 سنوات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية
8 سنوات	معدات النقل
10 سنوات	الأثاث والتجهيزات الثابتة
5 سنوات	معدات أخرى

65 - والمكسب الناشئ أو الخسارة الناشئة عن التصرف في أحد أصناف الممتلكات أو المعدات هو الفرق بين عائدات بيع الأصل وقيمه الدفترية، ويتم تقييده تحت بند الإيرادات الأخرى أو المصروفات الأخرى ضمن فئة الفائض أو العجز.

66 - وتُرسَل اليونيسف تكاليف ترقية أو توسيع أو تحسين الممتلكات المملوكة أو المستأجرة القائمة، أو تشييد ممتلكات مادية جديدة بغرض استخدامها من جانب اليونيسف. وتدرج عمليات التشييد الجارية بتكلفتها ولا تستهلك إلى أن يتم الانتهاء من الأعمال وتُجمَع التكاليف المستحقة بالكامل ويصبح الأصل الجديد جاهزا للاستخدام.

اضمحلال قيمة الأصول غير المدرة للنقدية

67 - تُستعرض الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة في كل تاريخ إبلاغ لتحديد مدى اضمحلال القيمة. ويمكن أن تشير بعض الأحداث أو التغييرات في الظروف إلى أنه ينبغي تقييم مدى إمكانية استرداد القيمة الدفترية لهذه الأصول، بما في ذلك حدوث أي انخفاض كبير في القيمة السوقية. وتُقيد الخسارة الناتجة عن اضمحلال القيمة في بند المصروفات الأخرى ضمن بيان الأداء المالي عندما تتجاوز القيمة الدفترية لأصل ما قيمة خدمته القابلة للاسترداد. وتكون قيمة خدمة الأصل القابلة للاسترداد إما قيمته العادلة مخصوصا منها تكاليف البيع، أو قيمته المنتفع بها، أيهما أعلى. وتستخدم اليونيسف في تقييمها للقيمة المنتفع بها مجموعة متنوعة من المنهجيات تتوقف على مدى توفر البيانات وطبيعة اضمحلال القيمة، بما في ذلك نهج تكلفة الاستبدال بعد خصم الاستهلاك، ونهج تكلفة الاستعادة، ونهج وحدات الخدمات.

68 - وتُقَيَّم الخسائر الناتجة عن اضمحلال القيمة، المعترف بها في الفترات السابقة، في كل تاريخ إبلاغ لبيان أي مؤشر على أن قيمة الاضمحلال قد تناقصت أو لم تعد موجودة. ولا يستعاد العجز الناشئ عن اضمحلال القيمة الذي يعود إلى سنوات سابقة إلا بالقدر الذي لا تتجاوز فيه القيمة الدفترية للأصل قيمته الدفترية التي كانت ستحدد له بعد خصم الاستهلاك أو الإهلاك ما لم يتم الاعتراف بالعجز الناشئ عن اضمحلال القيمة (انظر الملاحظة 13، الممتلكات والمعدات).

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

- 69 - تمثل الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة الخصوم المتعلقة بالأصول التي تحتفظ بها اليونيسف لديها أو لفائدتها بموجب اتفاقات توكيل. وتدير اليونيسف ثلاثة أنواع من أنشطة الصناديق: خدمات المشتريات، والصناديق المستضافة، والصناديق غير المستضافة. والصناديق التي تستضيفها اليونيسف هي ترتيبات تقدم فيها اليونيسف خدمات إدارية بوصفها وكيلًا لها، والصناديق غير المستضافة هي ترتيبات تعمل بموجبها اليونيسف كوصية على الأموال ومديرة لها.
- 70 - ويُبلَّغ في فئة الخصوم عن أي أصول أخرى تحتفظ بها اليونيسف لديها أو لفائدتها لحساب أطراف ثالثة. ويخفّض الخصم بمجرد صرف النقدية إلى المورّد أو على أي نحو آخر، وفقا لأحكام الترتيب.
- 71 - ولا تُسجّل في فئة الخصوم السلع المحتفظ بها نيابة عن طرف ثالث بموجب ترتيبات لدعم عمليات التسليم تقدم اليونيسف بمقتضاها خدمات لوجستية (انظر الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة).

استحقاقات الموظفين

- 72 - تقيد اليونيسف الفئات التالية من استحقاقات الموظفين:
- (أ) استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل؛
- (ب) استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة؛
- (ج) استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل؛
- (د) استحقاقات إنهاء الخدمة.

استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

- 73 - استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل هي استحقاقات واجبة التسوية بشكل كامل في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظف الخدمات. وتشمل هذه الاستحقاقات الأجر والمرتبات، وفترات الغياب المدفوعة الأجر (من قبيل الإجازات المرضية المدفوعة الأجر والإجازات السنوية) وغير ذلك من الاستحقاقات، بما في ذلك الرعاية الطبية وإعانات السكن. وتقيد المصروفات عندما يقدم الموظف خدمات مقابل الاستحقاقات التي يحصل عليها. وتُسجّل في فئة الخصوم أي استحقاقات لم تتم تسويتها في تاريخ الإبلاغ، وتمثل هذه الاستحقاقات المبلغ المتوقع دفعه لتسوية الخصم. ونظرا إلى أن هذه الاستحقاقات بطبيعتها قصيرة الأجل، فلا تُطرح من الخصوم القيمة الزمنية للنقود.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

- 74 - استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة هي الاستحقاقات المستحقة الدفع بعد إتمام الخدمة أو بعد تركها، باستثناء مدفوعات إنهاء الخدمة.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة - خطة الاشتراكات المحددة

75 - اليونيسف منظمة مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة للأمم المتحدة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يتصل بذلك من استحقاقات للموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة ممولة متعددة أرباب العمل تعمل بنظام الاستحقاقات المحددة. وعلى نحو ما يرد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، يُفتح باب العضوية في الصندوق للوكالات المتخصصة ولأي منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى مشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

76 - ويعرض صندوق المعاشات التقاعدية المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، مما يترتب عليه عدم وجود أساس متسق وموثوق لتخصيص الالتزام وأصول الخطة وتكاليفها لفرادى المنظمات المشاركة في الصندوق. وليست اليونيسف، على غرار المنظمات الأخرى المشاركة في صندوق المعاشات التقاعدية، في وضع يمكنها من تحديد حصتها التناسبية في التزام الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بقدر كاف من الموثوقية للأغراض المحاسبية. لذا، تتعامل اليونيسف مع هذه الخطة كما لو كانت خطة محددة الاشتراكات تشبهاً مع متطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. وتُقيّد اشتراكات المنظمة في الخطة خلال الفترة المالية كمصروفات في بيان الأداء المالي.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة - خطط الاستحقاقات المحددة

77 - تشمل الخطط المحددة الاستحقاقات لليونيسف توفير التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وبعض استحقاقات نهاية الخدمة. والتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة هو جزء من نظام الضمان الاجتماعي للموظفين الذي أنشأه الأمين العام وفقاً للبند 6-2 من النظام الأساسي للموظفين. ويحسب التزام المنظمة فيما يتعلق بالخطط المحددة الاستحقاقات بشكل منفصل بالنسبة لكل خطة، وذلك من خلال تقدير مبلغ الاستحقاقات المستقبلية التي اكتسبها الموظفون نظير خدمتهم في الفترات الحالية والسابقة.

78 - وتعرض الخطة اليونيسف لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالتغيرات في الافتراضات الاكتوارية الرئيسية، بما في ذلك معدل الخصم، ومعدل الاتجاهات الطبية، والعمر المتوقع، ومدة الخدمة. وتشمل تلك المخاطر أيضاً عدم اليقين في جداول الوفيات في ظل عدم توفر بيانات موثوقة عن تسجيل الوفيات. وهناك أيضاً خطر يتمثل في أن الخصوم قد لا تكون كافية للوفاء بالالتزامات. ولهذه الغاية أنشئ احتياطي التمويل وآليات التمويل الخارجي.

79 - ويخضع الالتزام لعملية خصم لتحديد قيمته الحالية، ويُسجل في نهاية فترة الإبلاغ مخصوماً منه القيمة العادلة لأصول الخطة، إلى جانب تسويات تكاليف الخدمة السابقة غير المعترف بها. ويقوم بعملية الحساب سنوياً بخبير اكتواري مؤهل مستقل ويستخدم فيها طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة. ويمثل المصروف المتعلق بالاستحقاقات في هذه الخطط، بصفة رئيسية، الزيادة في القيمة الحالية الاكتوارية للالتزام المتعلق باستحقاقات المعاشات التقاعدية على أساس خدمة الموظف خلال العام والفائدة المستحقة على هذا الالتزام فيما يتعلق بخدمة الموظف في السنوات السابقة، بعد خصم العائد المتوقع من أصول الخطة.

80 - ومعدل الخصم هو العائد المتأتي في تاريخ الإبلاغ من سندات الشركات ذات التصنيف الائتماني العالي الجودة التي لها تواريخ استحقاق قريبة من آجال التزامات الدفع.

81 - وتُعَدّ المكاسب والخسائر الاكتوارية الناشئة عن التسويات القائمة على التجربة والتغيرات في الافتراضات الاكتوارية مباشرة في احتياطي المكاسب والخسائر الاكتوارية ضمن صافي الأصول خلال الفترة التي تنشأ فيها (انظر الملاحظة 19، صافي الأصول). وتُدرج سائر التغييرات في الخصم المتعلق بهذه الالتزامات ضمن قيود فئة الفائض أو العجز في الفترة التي تنشأ فيها.

استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

82 - الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل هي الالتزامات التي لا يحين موعد تسويتها بالكامل في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظفون الخدمة ذات الصلة. وتتألف هذه الاستحقاقات من إجازات زيارة الوطن والتعويض عن الوفاة والإصابة نتيجة أداء الواجبات. ويقوم هذه الالتزامات دوريا خبير اكتواري مؤهل.

استحقاقات إنهاء الخدمة

83 - لا تُعَدّ استحقاقات إنهاء الخدمة باعتبارها مصروفات إلا في الحالات التي تكون فيها اليونيسف ملتزمة التزاما يمكن إثباته ودون وجود إمكانية واقعية للرجوع عنه، بخطة رسمية مُفصلة تقضي بإنهاء توظيف الموظف قبل تاريخ تقاعده العادي، أو بمنحه استحقاقات إنهاء الخدمة نتيجة لعرض يُقدّم لتقليص عدد الموظفين الزائدين عن الحاجة. ويُبلغ عن استحقاقات إنهاء الخدمة، في حال تسويتها بالكامل في غضون 12 شهرا، بالمبلغ المتوقع دفعه. وبخلاف ذلك، تُعَدّ بالقيمة الحالية للتدفقات النقدية المقدرة للمستقبل.

عقود الإيجار

84 - تستأجر اليونيسف بعض الممتلكات والمعدات. وتصنف عقود تأجير الممتلكات والمعدات التي تتحمل فيها اليونيسف بالأساس جميع المخاطر والمكاسب المتصلة بالملكية كعقود تأجير تمويلي. ويترتب على الاعتراف الأولي بعقد إيجار تمويلي الاعتراف بأصل وخصم بالقيمة العادلة للممتلكات المستأجرة أو بالقيمة الحالية لمدفوعات الإيجار الدنيا، أيهما أقل.

85 - وبعد الإدراج الأولي في القيود، تُستهلك الأصول المؤجّرة على مدى مدة الإيجار أو أعمارها النافعة، أيهما أقصر، وفقا للسياسات المحاسبية المتعلقة بالممتلكات والمعدات.

86 - ويُقسّم كل مبلغ من مدفوعات التأجير التمويلي بين خصوم عقد التأجير التمويلي ورسوم التمويل. ويُعَدّ الجزء المتعلق بالفائدة من التزامات عقد التأجير التمويلي كمصروف تحت بند تكاليف التمويل في بيان الأداء المالي على مدى مدة الإيجار للحصول على سعر فائدة دوري ثابت على الرصيد المتبقي للخصم لكل فترة. وتُدرج التزامات الإيجار المقابلة، بعد خصم رسوم التمويل، في الخصوم الأخرى (انظر الملاحظة 16، الخصوم الأخرى).

87 - أما عقود التأجير التي يحتفظ فيها المؤجّر بجزء كبير من المخاطر والمكاسب المتصلة بالملكية فتُصنّف كعقود تأجير تشغيلي. وتُعَدّ المدفوعات المقدّمة بموجب عقود التأجير التشغيلي (صافية من الحوافز المحصّلة من المؤجّر، إن وُجدت) على أساس القسط الثابت تحت بند المصروفات الأخرى في بيان الأداء المالي على مدى مدة الإيجار (انظر الملاحظة 26، الإشغال وما يتصل به من تكاليف).

المخصصات

88 - تُقيّد المخصصات عندما يقع على اليونيسيف، نتيجة لحدث سابق، التزام حالي قانوني أو ضمني يمكن تقديره بطريقة موثوقة، وعندما يكون من المرجح أن تقتضي تسويته تدفقا خارجيا للمنافع الاقتصادية. وتُقاس المخصصات بالقيمة الحالية للنفقات المتوقعة أن تقتضيها تسوية الالتزام باستخدام معدل يبين التقييمات السوقية الحالية للقيمة الزمنية للنقود والمخاطر التي ينطوي عليها هذا الالتزام تحديدا. وإذا كان من المتوقع تسوية المخصصات بعد فترة الاثني عشر شهرا التالية، فإن الزيادة في المبلغ المخصص نتيجة مرور الوقت تقيّد كمصروفات للفائدة. وحينما يتوقف التدفق الخارج على حدث مستقبلي غير مؤكد وقوعه، أو يتعذر تقديره بطريقة موثوقة، يُفصح عن الخصم الاحتمالي في الملاحظات على البيانات المالية.

89 - ويتم الإبلاغ عن أي مبلغ مخصص يتعلق بإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة كرسيد غير مستخدم وذلك إذا كان الاتفاق المبرم مع الجهات المانحة يشترط إعادة الأموال غير المستخدمة، وإذا كان من المرجح أن الأموال ستعاد ولن تتم برمجتها من جديد. ولا يبلغ عن المبلغ المخصص لإعادة الأموال غير المستخدمة إلا إذا كانت هناك أموال ستعاد بعد انخفاض قيمة الحسابات المستحقة القبض بالكامل. ويُشار، على أساس الأثر اللاحق، إلى آثار التغيرات الناتجة عن تنقيحات في التوقيت أو في مبلغ التقدير الأصلي للمبلغ المخصص. أما المصروفات الناشئة عن الإبلاغ عن رصد مبلغ مخصص (أو خفض أي حساب مستحق القبض) لأموال غير مستخدمة فيتم إيرادها في بيان الأداء المالي باعتبارها نقصانا في الإيرادات المتأتية من التبرعات.

90 - وتتضمن المخصصات الأخرى تقدير المبلغ المخصص لانخفاض قيمة المساهمات المستحقة القبض. ويُحسب المبلغ المخصص لانخفاض القيمة عندما لا تدفع الجهة المانحة إلى اليونيسيف جميع المبالغ النقدية، وعندما يكون من المتوقع أن تقوم الجهات المانحة، استنادا إلى التجارب السابقة، بخفض قيمة الاتفاق الأولي في المستقبل (انظر الملاحظة 18، المخصصات).

تقييد الإيرادات

التبرعات

91 - التبرعات هي معاملات غير تبادلية، وهذا يعني أن اليونيسيف تتلقى الموارد (من قبيل المبالغ النقدية أو أصناف ممتلكات ومعدات، أو مخزونات، أو حقوق ذات صلة بتلك الموارد وقابلة للإنفاذ) دون مقابل أو بمقابل اسمي يقدم مباشرة إلى الجهة المانحة. وتُستخدم هذه الموارد للنهوض برسالة اليونيسيف.

92 - وتتلقى اليونيسيف التبرعات من الحكومات، والوكالات الحكومية الدولية، واللجان الوطنية لليونيسيف، ومنظمات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية الأخرى، والأفراد.

93 - ويمكن أن تخضع التبرعات لأحكام اتفاق ملزم يُفرض على استخدام الموارد (التي تسمى أموالا مخصصة أو موارد أخرى)، أو يمكن أن تكون تلك الموارد غير خاضعة لأحكام محددة، مما يتيح لليونيسيف توجيهها وفقا لولايتها (وتسمى أموالا غير مخصصة أو موارد عادية).

94 - وفيما يتعلق بالمساهمات، تقيّد اليونيسيف بالإيرادات بالكامل، بما في ذلك الإيرادات المتأتية من التبرعات المتعددة السنوات غير المشروطة في وقت توقيع الاتفاق. ورهنا بعمليات المراجعة المعمول بها لتحديد التبرعات المشروطة، تُقيّد المساهمات المخصصة الخاضعة لأحكام وقيد وليس لشروط على نحو ما

ينص عليه المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في وقت توقيع الاتفاق المتعلق بالمساهمات.

95 - وتتألف المساهمات المحصلة قبل فترة محددة من المساهمات النقدية التي تقبضها اليونيسف قبل الإبرام الرسمي للاتفاق المتعلق بالمساهمات وتستخدمها في فترات مستقبلية تحددها الجهات المانحة.

96 - وتعرض الإيرادات المتأتية من التبرعات بعد خصم ما يلي:

(أ) الأموال غير المستخدمة المعادة إلى الجهات المانحة، والأموال غير المستخدمة المنقولة إلى الموارد العادية، والأموال غير المستخدمة المنقولة إلى الموارد الأخرى، وتخفيضات قيم الحسابات المستحقة القبض التي لم تعد قابلة للإنفاذ من قبل اليونيسف بعد انقضاء أجل الاتفاقات المتعلقة بالمساهمات أو إنهائها؛

(ب) المخصصات المتعلقة بإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة ومخصصات خفض القيمة؛

(ج) والمكاسب والخسائر المتحققة وغير المتحققة فيما يتعلق بالعملية الأجنبية نظرا لعدم تحمل اليونيسف للمخاطر المتعلقة بالعملية الأجنبية بشأن الإيرادات المتأتية من المساهمات اتساقا مع نظامها المالي وقواعدها المالية (انظر الملاحظة 20، الإيرادات المتأتية من التبرعات).

التبرعات العينية

97 - تتلقى اليونيسف من الدول الأعضاء مساهمات في شكل حق الانتفاع بأماكن المكاتب ومرافق أخرى. وتُقاس هذه المساهمات بالحق في الانتفاع بالقيمة العادلة لمدفوعات التأجير التشغيلي التي كانت اليونيسف ستسددها في حالة إبرام عقد إيجار تجاري. وتُسجّل الإيرادات المتأتية من التبرعات العينية في بيان الأداء المالي كجزء من التبرعات؛ وتُسجّل المصروفات المقابلة حسب طبيعتها كجزء من المصروفات المتصلة بالإيجار أو المصروفات الأخرى المتصلة بأماكن العمل (انظر الملاحظة 26، الإشغال وما يتصل به من تكاليف).

98 - وتُقاس التبرعات العينية المستلمة أو المستحقة في شكل سلع، مثل الإمدادات البرنامجية التي توزع على الجهات الشريكة أو العملات المشفرة المقدمة من اللجان الوطنية أو المعدات المخصصة لاستخدام اليونيسف، في البداية بقيمتها العادلة في تاريخ الاستلام. وتُحدد القيم العادلة للأصول غير النقدية بالرجوع إلى القيم السوقية التي يمكن ملاحظتها أو من خلال تقييم مستقل. وتقيّد اليونيسف السلع العينية باعتبارها أصولا عند استلام هذه السلع، أو في حالات نادرة، في وقت توقيع اتفاق ملزم. وتقيّد المصروفات المقومة بالعملات المشفرة بحسب طبيعة المصروفات وقت تكبدها.

99 - ولا تقيّد اليونيسف المساهمات المقدمة في شكل خدمات عينية باعتبارها إيرادات، وتستثنى من ذلك المساهمات المتعلقة بنقل اللوازم. ويتعذر قياس الكثير من هذه الخدمات بطريقة موثوقة، ويعتبر كثير منها مهارات أو حرفا مهنية متخصصة يمكن في ظروف أخرى أن تشتريها المنظمة.

الإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية

100 - المعاملات التبادلية هي معاملات تقوم فيها اليونيسف ببيع سلع أو تقديم خدمات. وتتضمن الإيرادات القيمة العادلة للمقابل المقبوض أو المستحق القبض عن بيع السلع وتقديم الخدمات. وتُسجل الإيرادات مطروحا منها المبالغ المردودة والحسومات.

101 - وتقيّد الإيرادات عندما يكون من الممكن قياسها بطريقة موثوقة، وعندما يكون تدفق المنافع الاقتصادية مرجحا في المستقبل، وعند استيفاء معايير محددة لكل نوع من الأنشطة المبينة أدناه:

(أ) تقيّد الإيرادات المتأتية من نقل لوازم مجهزة مسبقا بسعر التكلفة للوفاء بعقد خدمات الشراء مع طرف ثالث عند تسليم السلع إلى وكيل الشحن؛

(ب) تقيّد الإيرادات المتأتية من العمولات والرسوم المتعلقة بخدمات الشراء والخدمات الإدارية والخدمات الإيداعية وغيرها من الخدمات المقدمة إلى الحكومات ومؤسسات الأمم المتحدة والجهات الشريكة الأخرى عندما ينشأ حق قبض المدفوعات؛

(ج) تقيّد الإيرادات المتأتية من الاستثمارات على أساس نسبة زمنية باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري فيما يتعلق بالأصول المالية المعنية؛

(د) تقيّد الإيرادات المتأتية من التراخيص عندما يكون من المرجح أن تتدفق إلى اليونيسف المنافع الاقتصادية أو خدمات ممكنة مرتبطة بالمعاملات، ويمكن قياس مبلغ الإيرادات بطريقة موثوقة (انظر الملاحظة 20، الإيرادات المتأتية من التبرعات، والملاحظة 21، الإيرادات الأخرى).

تقييد المصروفات

102 - تقيّد المصروفات في بيان الأداء المالي في الفترة الخاصة بها.

المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

103 - تقوم اليونيسف، في إطار الاضطلاع بولايتها، بتحويل المبالغ النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية إلى الحكومات والمنظمات غير الحكومية وأطراف ثالثة أخرى ("الجهات الشريكة في التنفيذ"). وفي حالة اللوازم المنقولة، تُسجل مصروفات عندما تنتقل الرقابة على السلع إلى إحدى الجهات الشريكة في التنفيذ. ويُبلغ عن تحويلات المساعدة النقدية في البداية كسلفة في بيان المركز المالي حيثما تكون هناك التزامات متعلقة بالأداء تُفرض على الجهة الشريكة في التنفيذ وتسجلها اليونيسف كمصروفات عندما تتأكد أن التزامات الأداء تلك قد استوفيت. ويُسجل مبلغ مستحق مقابل السلف في نهاية السنة لتغطية المصروفات التي تكبدها الجهات الشريكة في التنفيذ والتي تلقت بها اليونيسف إبلاغا ولكنها لم تجهزها بعد (انظر الملاحظة 8، سلف المساعدة النقدية، والملاحظة 23، المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية).

الالتزامات

104 - الالتزامات هي المصروفات والخصوم التي ستحملها اليونيسف مستقبلا على العقود القائمة في تاريخ الإبلاغ والتي لا يكون لديها إلا سلطة تقديرية محدودة للغاية، إن وجدت، لتجنبها في مسار العمليات العادي، وهي تشمل ما يلي:

- (أ) الالتزامات المتعلقة برأس المال: تمثل القيمة الكلية لنفقات رأس المال المتعاقد عليها دون الاعتراف بها على أنها سُددت أو رُصدت لها مخصصات في نهاية الفترة؛
- (ب) عقود توريد السلع أو الخدمات التي تتوقع اليونيسف تسليمها في مسار العمليات العادي؛
- (ج) التحويلات النقدية إلى الجهات الشريكة في التنفيذ؛
- (د) الالتزامات الأخرى غير القابلة للإلغاء.

مخصصات الطوارئ

الأصول الاحتمالية

105 - الأصل الاحتمالي هو أصل محتمل لا يخضع بالكامل لسيطرة المنظمة. وتُستعرض الأصول الاحتمالية لضمان إدراج التطورات على النحو المناسب في البيانات المالية. وإذا تأكد بما يقارب اليقين أن أحد الأصول لم يعد احتمالياً ويمكن قياس قيمته على نحو موثوق، يقيّد هذا الأصل في الفترة التي يحصل فيها التغيير (انظر الملاحظة 33، الأصول والخصوم الاحتمالية).

الخصوم الاحتمالية

106 - يُفصح عن أي خصم احتمالي ما لم تكن إمكانية تحصيل قيمته بعيدة. وإذا أصبح من المحتمل أن يتحقق الخصم الاحتمالي، يقيد مبلغ مخصص خلال الفترة التي يتغير فيها الاحتمال (انظر الملاحظة 33، الأصول والخصوم الاحتمالية).

الإبلاغ القطاعي

107 - يُبلغ عن القطاعات العاملة على نحو يتسق مع الإبلاغ الداخلي المقدم إلى المديرية التنفيذية لليونيسف بشأن اتخاذ قرارات استراتيجية تتعلق بتخصيص الموارد وتقييم الأداء المالي. وبالنسبة لليونيسف، تُسمى القطاعات ذات الصلة القطاع المؤسسي، وقطاع الموارد العادية - البرنامجية؛ الموارد العادية - غير البرنامجية؛ الموارد الأخرى - العادية؛ الموارد الأخرى - الطوارئ؛ الصناديق الاستثنائية.

108 - وتمثل هذه القطاعات العاملة أنواع الأموال وتمكن المديرية التنفيذية من أن تكفل قدرة اليونيسف على تبرير الموارد المالية امتثالاً لنظامها المالي وقواعدها المالية (انظر الملاحظة 36، المعلومات القطاعية).

العمليات المشتركة

109 - اليونيسف جهة شريكة بنسبة 50 في المائة في مبادرة جيغا، وهي نشاط عالمي أنشئ لربط كل مدرسة بشبكة الإنترنت وكل شاب بالمعلومات والفرص والخيارات. ومبادرة جيغا ليست كياناً قانونياً منفصلاً ولكنها نشاط مشترك تشترك في قيادته اليونيسف والاتحاد الدولي للاتصالات من خلال مذكرة تفاهم. وليس لدى جيغا حالياً مكان عمل فعلي وهي تصنف على أنها عملية مشتركة لأنها لا تنشأ عن طريق أداة منفصلة تشيهاً مع المعيار 37 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، الترتيبات المشتركة.

110 - وتقيد اليونيسف في بياناتها المالية أصولها وخصومها الناجمة عن هذا الترتيب وفقا لأحكام مذكرة التقاهم. وتقيد اليونيسف أيضا الإيرادات المتأتية من الأنشطة التي تقوم بها لجمع الأموال والنفقات الناجمة عن الأنشطة المضطلع بها في إطار مبادرة جيغا.

111 - وتحفظ اليونيسف بالمسؤولية البرنامجية والمالية والإبلاغية الوحيدة والكاملة عن جميع المساهمات التي تتلقاها اليونيسف مباشرة من أجل الأنشطة البرنامجية التي تقوم بها اليونيسف دعما للمشاريع المضطلع بها في إطار مبادرة جيغا.

الميزانية

112 - تسمح ميزانيات اليونيسف، التي يوافق عليها المجلس التنفيذي، بتكبد النفقات. وقد صنفت اليونيسف ميزانياتها على النحو التالي: (أ) ميزانيات البرامج القطرية؛ (ب) ميزانيات نداءات الطوارئ؛ (ج) ميزانية البرامج العالمية والإقليمية؛ (د) صندوق برامج الطوارئ؛ (هـ) الميزانية المؤسسية؛ و (و) ميزانية جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه.

113 - وتشمل ميزانيات البرامج أنشطة من قبيل إعداد البرامج وتنفيذها ورصدها وتقييمها والخدمات الاستشارية المتعلقة بالسياسات البرنامجية والتقنية الممولة من البرامج القطرية/الإقليمية/العالمية أو ترتيبات أخرى في مجال البرمجة بوصفها تكاليف مباشرة. وتشمل الأمثلة على ذلك اللوازم والمعدات، والتعاقد من الباطن، والمساعدة النقدية، والمستشارين البرنامجيين والتقنيين، ومستشاري الرصد والتقييم، وما يتصل بذلك من موظفي الدعم المباشر، والتكاليف التشغيلية.

114 - وتتألف ميزانية جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه من المستوى السنوي للموارد المالية المقدره واللازمة لتحقيق أفضل إنجاز للأهداف المتوخاة. وتُمَوَّل هذه الميزانية من الموارد العادية وموارد أخرى.

115 - وتقسّم الميزانية المؤسسية أيضا حسب تصنيف التكاليف الذي يشمل الفئات التالية على النحو المذكور في البيان الخامس:

(أ) فعالية التنمية. تشمل هذه الفئة تكاليف الأنشطة ذات الطبيعة السياساتية - الاستشارية والتقنية والتنفيذية اللازمة لتحقيق أهداف البرامج والمشاريع في مجالات تركيز المنظمة. وتكون هذه المدخلات ضرورية لتحقيق النتائج الإنمائية، وهي غير مدرجة في عناصر برنامجية أو مشاريع معينة في وثائق البرامج القطرية أو الإقليمية أو العالمية؛

(ب) الإدارة تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المتصلة بها التي تتمثل مهمتها الرئيسية في تعزيز هوية المنظمة وتوجهها وسلامتها. وتشمل هذه الأنشطة التوجيه التنفيذي، والتمثيل، والعلاقات الخارجية والشراكات، والاتصالات المؤسسية، والشؤون القانونية، والتقييم المؤسسي، وتكنولوجيا المعلومات، والشؤون المالية، والتنظيم الإداري، والأمن، والموارد البشرية؛

(ج) الأغراض الخاصة. تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المرتبطة بها ذات الطابع الشامل التي '1' يصدر بها تكاليف من الجمعية العامة (أي ليست ضمن نطاق الرقابة الإدارية المباشرة للمنظمات)؛ أو '2' تتطوي على استثمارات رأسمالية كبيرة؛ أو '3' لا تمثل تكلفة متصلة بالأنشطة الإدارية للمنظمة؛

(د) تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة. تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المرتبطة بها الداعمة لتنسيق الأنشطة الإنمائية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة.

(هـ) الرقابة والضمان المستقلان. يشمل ذلك الأنشطة التي تتمثل وظيفتها الرئيسية في الرقابة ومراجعة الحسابات المضطلع بهما على مستويات المقر والمكاتب الإقليمية والقطرية.

116 - والميزانية الأصلية، كما تعرفها المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، هي "الميزانية الأولية المعتمدة لفترة الميزانية". ويتعين تقسيم الميزانيات المتعددة السنوات إلى مخصصات سنوية لتحديد الميزانية الأصلية لكل سنة.

117 - ووافق المجلس التنفيذي على استخدام صندوق برامج الطوارئ لتمويل الأعمال الإنسانية العاجلة بشكل مسبق عندما لا تكون المساهمات قد قدمت بعد من الجهات المانحة ولكن يتوقع جمعها عن طريق نداءات الطوارئ. وتخول اليونيسف، بموجب موافقة المجلس التنفيذي على صندوق برامج الطوارئ، صلاحية تخصيص مبلغ يصل إلى 75 مليون دولار لحالات الطوارئ.

118 - وبالنسبة لليونيسف، في سياق البيان الخامس، فإن الميزانية السنوية الأصلية هي المبلغ المعتمد أصلاً، أو إذا كانت الميزانية متعددة السنوات، فهي المبلغ المخصص للسنة المالية. وتستند الميزانية الأصلية للموارد الأخرى - الطوارئ إلى التقديرات المالية المقررة للموارد المتوقع توافرها في السنة التالية.

119 - وتُعرّف الميزانية النهائية بأنها:

(أ) الميزانية الأصلية على النحو المعرّف أعلاه؛

(ب) جميع التغييرات اللاحقة المدخلة على الميزانية المعتمدة من المجلس التنفيذي أو المعتمدة وفقاً للسلطة المخولة من المجلس.

120 - وتمثل الميزانية النهائية للموارد الأخرى - الطوارئ الميزانيات الصادرة على أساس مساهمات الجهات المانحة في حالات الطوارئ، وأي ميزانيات متبقية مرحّلة من السنوات السابقة.

121 - ومع أن البيانات المالية للمنظمة تُعدّ على أساس الاستحقاق الكامل وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، فإن ميزانيات اليونيسف تعد وتدار على أساس نقدي معدل. وفيما يلي بيان لأهم الفروق:

(أ) الإيرادات: لا تشمل الميزانية الفعلية الإيرادات. ويشار إلى الفرق المتعلق بالإيرادات تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(ب) المصروفات: تُسجّل المبالغ الفعلية في الميزانية على أساس نقدي معدل، على النقيض من المصروفات في البيانات المالية التي تعد على أساس الاستحقاق الكامل في إطار المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ويشار إلى الفرق تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" في إطار فئة "الأنشطة التشغيلية" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(ج) الأصول: تظهر سلف المساعدة النقدية والمخزونات والممتلكات والمعدات كمبالغ فعلية في الميزانية. إلا أن هذه البنود ترد في بيان المركز المالي في البيانات المالية وليس تحت بند المصروفات. ويُعرض الفرق الذي ينشأ بين المبالغ الفعلية والمصروفات نتيجة لذلك تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف

الأساس المحاسبي“ في إطار فئة “الأنشطة التشغيلية“ في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(د) الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة: لا تشمل الميزانية الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وتُعرض هذه الأموال تحت بند “الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان“ في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(هـ) أنشطة الاستثمار والتمويل: لا تشمل الميزانية المشتريات، وأجال استحقاق الاستثمارات وبيعها، والفوائد المحصلة، والمشتريات من الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة، وعائدات بيع الممتلكات والمعدات، ودفع خصوم عقود التأجير التمويلي. وتُعرض هذه الفروق تحت بند “الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي“ في إطار فئتي “الأنشطة الاستثمارية“ و “أنشطة التمويل“ في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية.

5 الملاحظة

المقارنة بالميزانية

1 - تتطابق المبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة من البيان الخامس المعروضة في الجدول أدناه مع المبالغ المعروضة في بيان التدفقات النقدية.

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	التغيرات في		الأنشطة التشغيلية		
		أسعار الصرف	الأنشطة التشغيلية	الأنشطة الاستثمارية	الأنشطة التشغيلية	
(9 158 947)	(8 400 675)	-	-	-	(8 400 675)	مجموع المبلغ الفعلي على أساس قابل للمقارنة كما ورد في بيان مقارنة مبالغ الميزانية بالمبالغ الفعلية
861 601	807 773	-	(6 728)	548 150	266 351	الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي
(20 763)	(6 274)	(6 274)	-	-	-	تأثير التغيرات في أسعار الصرف على النقدية ومكافئات النقدية
(1 606 522)	(1 229 692)	-	-	-	(1 229 692)	الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان
10 329 055	8 932 123	-	-	-	8 932 123	الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض
404 424	103 255	(6 274)	(6 728)	548 150	(431 893)	صافي التدفقات النقدية من بيان التدفقات النقدية

التغيرات من الميزانية الأصلية إلى الميزانية النهائية

2 - يوثق البيان الخامس مختلف ميزانيات اليونسيف عبر مقارنة الميزانيتين الأصلية والنهائية بالمبالغ الفعلية المتكبدة في إطارهما. وتحسب مبالغ الميزانيات والمبالغ الفعلية على حد سواء على نفس الأساس النقدي المعدل (النقدية والالتزامات المتعلقة بالميزانية).

3 - ونظرا إلى أن اليونسيف ممولة من التبرعات، فإن الميزانيات التي يعتمدها المجلس التنفيذي للبرامج مرهونة بتوافر التمويل. وتتألف الميزانية الأصلية من المبالغ المتعلقة بكل من الموارد العادية والموارد الأخرى المرصودة أصلا للسنة الجارية. وتمثل الميزانية النهائية التبرعات الفعلية المحصلة مقابل الحد الأقصى الذي وافق عليه المجلس التنفيذي والمقرر للسنة التقويمية.

4 - وفي عام 2023، كان مجموع الميزانية البرنامجية النهائية البالغة 7,92 بليون دولار أعلى من مجموع الميزانية الأصلية البالغة 6,76 بليون دولار بمقدار 1,16 بليون دولار، ويعزى ذلك إلى حد كبير إلى زيادة قدرها 0,93 بليون دولار في الموارد الأخرى - الطوارئ. وتمثل الميزانية الأصلية المخصصة للموارد الأخرى - الطوارئ جزءاً من التقديرات المالية المقررة، على النحو المدرج في الخطة الاستراتيجية الممتدة على أربع سنوات. وتُحدَّث الميزانية النهائية كل سنة لكي تعكس نداءات حالات الطوارئ الإنسانية الصادرة خلال العام. وخلال عام 2023، كانت الميزانية النهائية للموارد الأخرى - الطوارئ أعلى مقارنة بالتقديرات الأولية ويرجع ذلك أساساً إلى نداءات الطوارئ الإنسانية المتعلقة بالأزمة في أوكرانيا والزلزال في تركيا التي بلغت 0,43 مليار دولار و 0,12 مليار دولار، على التوالي.

5 - ووافق المجلس التنفيذي على استخدام صندوق برامج الطوارئ بالحد الأقصى البالغ 75,00 مليون دولار لتمويل الأعمال الإنسانية العاجلة بشكل مسبق عندما لا تكون المساهمات قد قُدمت بعد من الجهات المانحة ولكن يتوقع جمعها عن طريق نداءات الطوارئ. ويخضع استخدام الصندوق لتوافر التمويل. وتمثل الميزانية النهائية للصندوق البالغة 70,83 مليون دولار الاحتياجات من الموارد اللازمة للأعمال الإنسانية التي لم تُجمع لها مساهمات بعد.

مقارنة الميزانية بالمبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة

6 - واصلت اليونيسف تنفيذ النفقات المدرجة في الميزانية وحقق ارتفاعاً في نسبة استخدامها. وتُنفذ مجموع الميزانيات البرنامجية بمعدل 95 في المائة، على غرار معدل العام السابق.

7 - وشكلت الموارد العادية الفعلية 98 في المائة من الميزانية النهائية، وبلغت نسبة تنفيذ الموارد الأخرى - العادية والموارد الأخرى - الطوارئ، 93 في المائة و 97 في المائة، على التوالي. بيد أن الإنفاق في إطار الميزانية المؤسسية شكّل نسبة 87 في المائة من الميزانية النهائية.

8 - وتتوقف ميزانيات الموارد الأخرى على تبرعات المانحين للبرامج القطرية وللعمل الإنساني. وترد هذه التبرعات على مدار العام، بما في ذلك خلال الأشهر الثلاثة الأخيرة من السنة المالية. وتضاف هذه التبرعات إلى الميزانية النهائية عند إبرام الاتفاقات. وتُنفذ هذه البرامج في الربع الأخير من السنة وفي السنوات المقبلة؛ ولذلك، تحدث فروق. كما تأثر الفرق بين هذه الفئة من الميزانية والنفقات الفعلية بالتحديات التي يواجهها موظفو اليونيسف في بيئة العمل. وإضافة إلى ذلك، أثرت الاضطرابات السياسية في بلدان معينة سلباً على التقدم المحرز في تنفيذ البرامج.

9 - ويعزى الفرق في الميزانية المؤسسية إلى انخفاض النفقات عن النفقات الفعلية في فئتي التصنيف المتعلقةتين بالإدارة وبفعالية التنمية، مقارنة بالتكاليف القياسية.

الملاحظة 6

النقدية ومكافآت النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
219 797	247 217	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة - القابلة للتحويل
135 228	177 800	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة - غير القابلة للتحويل
176 638	125 893	النقدية المودعة في المصارف في حسابات تحت الطلب في سوق المال
477 139	561 147	الودائع لأجل (90 يوماً أو أقل)
1 008 802	1 112 057	مجموع النقدية ومكافآت النقدية

1 - النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة القابلة للتحويل هي العملات التي يُسمح بتحويلها بحرية إلى عملات أخرى دون ترخيص أو إذن. أما النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة غير القابلة للتحويل فهي العملات التي لا يمكن تحويلها بحرية إلى عملات أخرى دون إذن من المصرف المركزي في البلد المضيف.

2 - وتتضمن النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة - القابلة للتحويل مبلغاً نقدياً قدره 18,05 مليون دولار (2022: 28,04 مليون دولار) يتعهده مدير الاستثمارات الخارجية المعني بحفاضة استثمار أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

الملاحظة 7

الاشتراكات المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

جمع الأموال من القطاع الخاص عن طريق المكاتب القطرية		الحكومات الترتيبات والوكالات المشتركة بين الحكومية الدولية والمنظمات		اللجان الوطنية	
2022	2023	2022	2023	2022	2023
المساهمات المستحقة القبض المتداولة					
333 247	404 648	2 030	228 298	98	174 222
الموارد العادية					
3 385 756	3 162 440	67 847	204 040	305 442	2 585 111
الموارد الأخرى					
3 719 003	3 567 088	69 877	432 338	305 540	2 759 333
مجموع المساهمات المستحقة القبض المتداولة					
المساهمات المستحقة القبض غير المتداولة					
203 881	130 370	880	2 230	-	127 260
الموارد العادية					
935 150	1 115 949	34 812	60 912	44 204	976 021
الموارد الأخرى					
1 139 031	1 246 319	35 692	63 142	44 204	1 103 281
مجموع المساهمات المستحقة القبض غير المتداولة					
4 858 034	4 813 407	105 569	495 480	349 744	3 862 614
مجموع المساهمات المستحقة القبض					

- 1 - يُفصَح عن تقادم المساهمات المستحقة القبض وتعرض المنظمة للمخاطر الائتمانية والمخاطر المتصلة بالعملية والمتعلقة بتلك المساهمات المستحقة القبض في الملاحظة 30، إدارة المخاطر المالية.

الملاحظة 8

سُلف المساعدة النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		سُلف المساعدة النقدية حسب المنطقة
59 951	48 069	شرق آسيا والمحيط الهادئ
149 317	91 146	أوروبا ووسط آسيا
263 629	245 945	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
67 343	45 896	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
155 870	143 712	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
178 726	170 216	جنوب آسيا
220 789	196 053	غرب ووسط أفريقيا
27 777	5 187	التحويلات إلى وكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات في المقر
(75 528)	(43 301)	التسوية
1 047 874	902 923	مجموع سُلف المساعدة النقدية حسب المنطقة

- 1 - تتصل سُلف المساعدة النقدية بالمدفوعات المقدمة إلى الشركاء المنفذين قبل تنفيذ الأنشطة في إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية.
- 2 - وتمثل التسوية المدرجة في الجدول أعلاه مبلغا مستحقا يتعلق بحالات تكبد فيها الشركاء المنفذون مصروفات صحيحة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر تلت اليونسيف كل عام تقارير بذلك، لكنها لم تكن قد جهزتها في تاريخ الإبلاغ.

الملاحظة 9

المخزونات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
378 309	422 509	الإمدادات البرنامجية المحتفظ بها في المستودعات الخاضعة لرقابة اليونسيف
263 920	181 306	الإمدادات البرنامجية قيد النقل
41 756	45 521	أعمال التشييد الجارية لأغراض البرامج
287	683	العملات المشفرة
684 272	650 019	مجموع المخزونات

صناديق العملات المشفرة

1 - تُدرج العملات المشفرة بقيمة التكلفة أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أدنى، باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح (انظر الملاحظة 4، السياسات المحاسبية الهامة). كانت القيمة العادلة للعملات المشفرة المحتفظ بها في المخزون أعلى بمقدار 0,04 مليون دولار (2022: 0,18 مليون دولار، أقل) مقارنة بالقيمة الدفترية. واقتربت القيمة العادلة للعملات المشفرة المحتفظ بها من القيمة الدفترية في تاريخ الموافقة على هذه البيانات المالية. وتتألف العملات المشفرة المحتفظ بها إلى حد كبير من عملة إيثر، بالإضافة إلى كمية ضئيلة من عملة بيتكوين.

الملاحظة

10 الاستثمارات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		الاستثمارات المتداولة
1 969 754	1 370 764	الودائع لأجل (أكثر من 90 يوما)
1 641 022	2 408 546	السندات المتداولة ^(أ)
1 285 011	481 805	شهادات الإيداع
338 942	385 168	حصص الملكية
110 832	148 393	العقود الآجلة وعقود المشتقات الأخرى لشراء العملات بمكسب
5 345 561	4 794 676	مجموع الأصول المتداولة
		الاستثمارات غير المتداولة
3 365 286	3 854 990	السندات المتداولة ^(أ)
147 729	35 056	شهادات الإيداع
100 112	-	الودائع لأجل
3 613 127	3 890 046	مجموع الاستثمارات غير المتداولة
8 958 688	8 684 722	مجموع الاستثمارات

(أ) تشمل السندات المتداولة اعتباراً من 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 إعادة تصنيف رصيد قدره 122,55 مليون دولار من السندات المتجر بها غير المتداولة إلى سندات متجر بها متداولة (انظر الملاحظة 3، أساس الإعداد).

1 - تستثمر اليونيسف بعض أموالها المحتفظ بها في احتياطي الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة لدى مديري صناديق خارجيين. ومبلغ الـ 768,12 مليون دولار (2022: 673,20 مليون دولار) من الصناديق المدارة خارجياً هو بأكمله استثمارات متداولة ويشمل 271,88 مليون دولار (2022: 223,43 مليون دولار) من السندات، و 385,17 مليون دولار (2022: 338,94 مليون دولار) من الأسهم، و 111,07 مليون دولار (2022: 110,83 مليون دولار) من العقود الآجلة لشراء العملات، كأرباح. أما العقود الآجلة لشراء العملات المدارة خارجياً في الخسارة والمعروضة كالتزامات أخرى في الملاحظة 16 فتشمل 115,35 مليون دولار (2022: 117,76 مليون دولار).

2 - وبلغت المشتقات المدارة داخليا في الربح 37,33 مليون دولار (2022: لا شيء) والمشتقات المدارة داخليا في الخسارة المعروضة في الملاحظة 16 مقدار 37,22 مليون دولار (2022: لا شيء). والوضع الصافي لكل العقود الآجلة الداخلية والخارجية لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى هو خسارة صافية قدرها 4,18 مليون دولار (2022: خسارة صافية قدرها 6,93 مليون دولار).

الملاحظة

11 الأصول المتصلة بخدمات الشراء

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
1 956 041	704 842	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
1 956 041	704 842	مجموع الأصول المتصلة بخدمات الشراء

1 - تشمل الأصول المتصلة بخدمات الشراء الأموال المخصصة لخدمات الشراء التي تملك اليونيسيف وحدها حقوق السحب منها، بناء على شروط الاتفاقات. ويُسجّل مقابل ذلك خصم في الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي الملاحظة 16، الخصوم الأخرى، إلى أن تفي اليونيسيف بالتزاماتها بصفتها وكيلا للشريك.

الملاحظة 12

الأصول الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		الأصول المالية الأخرى المتداولة
42 805	39 644	الحسابات المستحقة القبض من وكالات الأمم المتحدة الأخرى
5 557	3 725	الأصول المتداولة الأخرى
9 618	13 405	التحويلات غير المستخدمة من المساعدة النقدية المستحقة من الشركاء المنفذين
(8 770)	(11 490)	انخفاض قيمة التحويلات غير المستخدمة
49 210	45 284	المجموع الفرعي
		الأصول الأخرى المتداولة
98 154	128 873	المبالغ المستحقة القبض من ضريبة القيمة المضافة وغيرها من الضرائب
87 715	142 685	المصروفات المدفوعة مسبقا والأصول الأخرى
22 162	24 523	سُلف منح التعليم المقدمة إلى الموظفين
5 350	8 169	السُلف الأخرى المقدمة إلى الموظفين
(32 771)	(77 050)	اضمحلال قيمة الأصول الأخرى
180 610	227 200	المجموع الفرعي
229 820	272 484	مجموع الأصول المتداولة

2022	2023	
		الأصول الأخرى غير المتداولة
149	39	الأصول غير الملموسة
2 942	4 210	الأصول غير المتداولة الأخرى
3 091	4 249	مجموع الأصول غير المتداولة
232 911	276 733	مجموع الأصول الأخرى

1 - تمثل المصروفات المدفوعة مسبقاً والأصول الأخرى البالغة 142,69 مليون دولار (2022: 87,72 مليون دولار) بشكل رئيسي المدفوعات المسبقة والسلف المقدمة للموردين من أجل المعاملات المتعلقة بخدمات الشراء.

الملاحظة 13 الممتلكات والمعدات

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التكلفة	الأراضي	المباني	المستأجرة	تحسينات الأماكن والمعدات	الأثاث والتجهيزات والمعدات	البنى التحتية، ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية	معدات النقل	المجموع
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2023	81 097	144 014	40 071	23 386	20 053	10 303	119 334	438 258	
إضافات	-	7 475	3 689	1 677	159	173	12 340	25 513	
أصناف جرى التصرف فيها	-	(121)	-	(1 099)	(881)	(470)	(5 459)	(8 030)	
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023	81 097	151 368	43 760	23 964	19 331	10 006	126 215	455 741	
الاستهلاك المتراكم وضمحلل القيمة									
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2023	-	52 972	22 523	19 393	16 304	9 748	83 325	204 265	
الاستهلاك ^(أ)	-	5 088	4 213	1 494	880	320	9 602	21 597	
التغير في اضمحلال القيمة	-	191	(9)	6	71	(8)	223	474	
الأصول المتصرف فيها	-	(50)	-	(1 039)	(854)	(463)	(5 184)	(7 590)	
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023	-	58 201	26 727	19 854	16 401	9 597	87 966	218 746	
القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023	81 097	93 167	17 033	4 110	2 930	409	38 249	236 995	

(أ) قيمة استهلاك الممتلكات والمعدات ترد في بيان الأداء المالي مقترنة بقيمة إهلاك الأصول غير الملموسة البالغة 103 000 دولار.

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأراضي	المباني	المستأجرة	الأثاث والتجهيزات والمعدات	البنى التحتية، ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحوسيب المكتبية	معدات النقل	المجموع
التكلفة							
81 097	141 749	40 071	22 445	20 403	10 384	113 642	429 791
-	2 707	-	1 615	279	460	11 679	16 740
-	(442)	-	(674)	(629)	(541)	(5 987)	(8 273)
81 097	144 014	40 071	23 386	20 053	10 303	119 334	438 258
الاستهلاك المتراكم وضمحلل القيمة							
-	48 194	18 556	18 521	15 978	9 905	79 726	190 880
-	4 833	4 011	1 605	925	384	9 211	20 969
-	89	(44)	(72)	(6)	-	266	233
-	(144)	-	(661)	(593)	(541)	(5 878)	(7 817)
-	52 972	22 523	19 393	16 304	9 748	83 325	204 265
81 097	91 042	17 548	3 993	3 749	555	36 009	233 993

(أ) قيمة استهلاك الممتلكات والمعدات ترد في بيان الأداء المالي مقترنة بقيمة إهلاك الأصول غير الملموسة البالغة 1,277 مليون دولار.

- 1 - لا تحتفظ اليونيسف حالياً بأي ممتلكات أو أصناف من المعدات مُنحت لها بشروط.
- 2 - وتستأجر اليونيسف مبنى، والساحة المجاورة له، وقطعة الأرض التي يقعان عليها، وهو ما يُعرف إجمالاً بمجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة "Three United Nations Plaza Complex" التابع لشركة الأمم المتحدة للتعمير، وهي مؤسسة من مؤسسات المنفعة العامة تابعة لولاية نيويورك. ويُصنف اتفاق التأجير، الذي بدأ في عام 1984 (وأدخل عليه تعديلات في عامي 1994 و 2009) والذي ينقضي في عام 2026، باعتباره عقد تأجير تمويلي. وستؤول إلى اليونيسف ملكية مجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة لدى انقضاء اتفاق التأجير إذا استوفت المنظمة شرطي الكوثر المستمر وغير المنقطع في المبنى والحفاظ على مقرها العالمي في مدينة نيويورك لغاية عام 2026.
- 3 - ويُسجّل مجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة في بيان المركز المالي بقيمته العادلة المقدرة في تاريخ اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتُقسّم مدفوعات الإيجار السنوية البالغة 6,73 ملايين دولار (2022: 6,73 ملايين دولار)، باستثناء الزيادات في المصروفات التشغيلية، بين رسوم التمويل وسداد التزام التأجير التمويلي لتحقيق معدل ثابت للفائدة على الرصيد المتبقي من الالتزام. وفي حين يُستهلك المبنى والساحة على مدى العمر النافع المتبقي لكل منهما، فإن الأرض التي يقعان عليها لا تُستهلك. وتُسجّل رسوم التمويل على هذا المجمع ضمن تكاليف التمويل، في حين تُسجّل مصروفات الاستهلاك للمبنى والساحة ضمن مصروفات الاستهلاك والإهلاك في بيان الأداء المالي.
- 4 - وفيما يلي بيان للقيمة الدفترية للممتلكات والمعدات المعترف بها ضمن عقود التأجير التمويلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
80 000	80 000	الأراضي
62 326	60 195	المباني
142 326	140 195	المجموع

- 5 - وأبرمت اليونيسف نحو 700 اتفاق من اتفاقات التأجير التشغيلي لتأجير أراض وأماكن مكاتب ومستودعات وأماكن إقامة. وتخضع معظم اتفاقات التأجير لشروط تجارية. وفي عام 2023، كان هناك 185 اتفاقاً متعلقاً بأماكن مكاتب ومستودعات قدمتها الحكومات المضيفة مجاناً لليونيسف، قدرت القيمة العادلة لإيجاراتها السنوية واعترف بها كمصروفات بمقدار 28,85 مليون دولار (2022: 28,02 مليون دولار) وكإيرادات متأتية من مساهمات عينية (انظر الملاحظة 20، الإيرادات المتأتية من التبرعات). ويُبلّغ عن إيجار جميع عقود التأجير التشغيلي ضمن الإيجار والمرافق العامة (انظر الملاحظة 26، الإشغال وما يتصل به من تكاليف).

الملاحظة 14

الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
182 051	203 877	الحسابات المستحقة الدفع
846 474	175 001	الخصوم المستحقة
1 028 525	378 878	مجموع الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

1 - تشمل الخصوم المستحقة، التي جرى فيها استلام فواتير الموردين بعد نهاية العام، مبلغاً قدره 85,67 مليون دولار (2022: 697,42 مليون دولار) يتعلق بخدمات شراء جرى القيام بها نيابة عن تحالف غافي للقاحات وعن شركاء آخرين (انظر الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة).

الملاحظة 15

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد في 1 كانون صافي الأموال الأملـوال الرصيد في 31 كانون الثاني/يناير 2023 المقبوضة المستخدمة/المعادة الأول/ديسمبر 2023				
خدمات الشراء				
960 089	(986 918)	800 058	1 146 949	الحكومات
100 059	(154 874)	122 838	132 095	الترتيبات المشتركة بين المنظمات
740 884	(1 112 357)	17 263	1 835 978	المنظمات غير الحكومية
5	(16)	16	5	اللجان الوطنية
1 801 037	(2 254 165)	940 175	3 115 027	مجموع خدمات الشراء
الترتيبات الأخرى				
175 581	(240 804)	249 758	166 627	الصناديق التي استضافتها اليونيسف
16 111	(335)	7 886	8 560	الصندوق الاستثماري المخصص للتعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ
138 318	(135 065)	192 083	81 300	كيانات أخرى
330 010	(376 204)	449 727	256 487	مجموع الترتيبات الأخرى
(13 138)	10 775	-	(23 913)	المستحقات
2 117 909	(2 619 594)	1 389 902	3 347 601	مجموع الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

خدمات الشراء

1 - خدمات الشراء التي تقدمها اليونيسف هي منصة استراتيجية برنامجية وإنمائية تمكن الحكومات والشركاء الآخرين من الاستفادة من حجم مشتريات المنظمة ومن خبرتها لتلبية الاحتياجات من اللوازم الضرورية إلى حين أن تتمكن نظم الإمداد الوطنية العامة أو الخاصة من أداء هذا الدور على أكمل وجه، عاملة بذلك من أجل حصول كل طفل على اللوازم والخدمات التي تساعد على الازدهار. وتعمل اليونيسف مع البلدان لمساعدتها على زيادة الاعتماد على مواردها المحلية وتعزيز نظمها الوطنية من أجل تحقيق مستقبل أفضل للأطفال.

2 - وتضطلع اليونيسف بأنشطة خدمات الشراء هذه لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية، متصرفة كوكيل ينوب عن الكيانات الشريكة. ونتيجة لذلك، لا تُقيّد هذه الأنشطة باعتبارها إيرادات لليونيسف باستثناء رسوم المناولة التي يُحصل عليها (انظر الملاحظة 21، الإيرادات الأخرى). وتُقبض الأموال من الجهات الشريكة المشتريّة أو تُتّيحها هذه الجهات مقدّماً لتغطية التزامات اليونيسف تجاه الجهات الموردة التي تتحملها اليونيسف. وبلغت الأموال المستخدمة لترتيبات الشراء 2,01 بليون دولار (2022: 4,23 بليون دولار) مثلت قيمة اللوازم والخدمات المقدمة للشركاء في خدمات الشراء.

الترتيبات الأخرى

3 - **الصناديق المستضافة** - تقدم اليونيسف خدمات لعدد من الصناديق الصغيرة التابعة لأطراف ذات علاقة تتماشى أنشطتها مع ولاية اليونيسف. وتشمل هذه الخدمات توفير الإدارة المالية وأداء مهام الأمانة للصناديق. انظر الملاحظة 34، الأطراف ذات الصلة للاطلاع على مزيد من المعلومات عن كلٍ من الصناديق.

4 - **الصندوق الاستثماري المخصص للتعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ** - يتصل الصندوق الاستثماري المخصص للتعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ بخدمات شراء اللقاحات المضادة لكوفيد-19 التي تقوم بها اليونيسف في الحالات التي لا يتسنى فيها شراؤها من خلال برامج خدمات الشراء الأخرى القائمة مثل مرفق كوفاكس. وقد أنشئ الصندوق لتلبية شروط موردي لقاحات كوفيد-19 التي تنص على توفير تغطية لغرض التعويض عن الضرر بغض النظر عن الخطأ عند ورود مطالبات، ويُموّل الصندوق الاستثماري من رسوم تضاف إلى اللقاحات المشتراة نيابة عن الشركاء. ولم ترد أي مطالبات حتى تاريخه ولم يُكبد سوى رسوم إدارية. وتقتصر مسؤولية اليونيسف عن أي مطالبات على الأموال المتاحة في الصندوق الاستثماري.

5 - **الالتزامات الأخرى** - تشمل الالتزامات الأخرى الالتزامات التي تتحملها اليونيسف أو المتحملة نيابة عنها بموجب ترتيبات مبرمة مع الوكلاء مثل البرامج المشتركة التي تكون اليونيسف وكيلا إداريا، ورتيبات الجهة الوصية مثل الصندوق المتجدد لمبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات، ومرفق تمويل مؤقت لصندوق متجدد، أو مرفق تمويل البلدان المتوسطة الدخل.

الملاحظة 16
الخصوم الأخرى

ألف - الخصوم الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		الخصوم المالية الأخرى المتداولة
197 956	174 965	العقود المؤكدة والالتزامات المالية الأخرى
117 761	152 568	العقود الآجلة وعقود المشتقات الأخرى لشراء العملات بخسارة
5 570	5 927	خصوم عقود التأجير التمويلي
321 287	333 460	مجموع الالتزامات المالية الأخرى المتداولة
		الخصوم المتداولة والخصوم الأخرى
67 685	58 441	الإيرادات غير المكتسبة
16 756	32 528	التبرعات المحصلة مقدماً
84 441	90 969	مجموع الخصوم الأخرى المتداولة
405 728	424 429	مجموع الأصول المتداولة
		الالتزامات المالية الأخرى غير المتداولة
129 921	109 929	العقود المؤكدة والالتزامات المالية الأخرى
15 539	9 611	خصوم عقود التأجير التمويلي
145 460	119 540	مجموع الالتزامات المالية الأخرى غير المتداولة
		الخصوم الأخرى غير المتداولة
2 269	1 929	التبرعات المحصلة مقدماً
2 269	1 929	مجموع الخصوم الأخرى غير المتداولة
147 729	121 469	مجموع الخصوم غير المتداولة
553 457	545 898	مجموع الخصوم الأخرى

1 - تمثل الإيرادات غير المكتسبة البالغة 58,44 مليون دولار (2022: 67,69 مليون دولار) رسوم المناولة التي تقبضها المنظمة مقدماً مقابل توفير خدمات الشراء وإدارة أنشطة الصناديق الاستثمارية.

2 - وتشمل العقود الآجلة لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى بخسارة البالغ قدرها 152,57 مليون دولار (2022: 117,76 مليون دولار) مبلغ 115,35 مليون دولار (2022: 117,76 مليون دولار) من استثمارات مدارة خارجياً في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ومبلغ 37,22 مليون دولار (2022: لا شيء) من الاستثمارات المدارة داخلياً. وتعرض العقود الآجلة لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى بمكسب بشكل منفصل في الملاحظة رقم 10، الاستثمارات، وقد بلغت في نهاية العام 148,40 مليون دولار (2022: 110,83 مليون دولار).

3 - خصوم العقود الثابتة والخصوم المالية الأخرى - تمثل العقود الثابتة خصوما متصلة باتفاقات تلتزم بموجبها اليونيسف بشراء كميات دنيا من اللقاحات وفق اتفاقات ثابتة طويلة الأجل. أما الالتزامات المالية الأخرى فهي ترتيب مع البنك الدولي بشأن تدفقات مالية مستقبلية قدرها قيمة 50,00 مليون دولار (2022: 50,00 مليون دولار) يمثل اتفاق قرض مدته خمس سنوات بتاريخ استحقاق في 4 آذار/ مارس 2026. وينطبق عليه سعر فائدة فعلي نسبته 1,909 في المائة يُدفع مرتين في السنة. ولا يتضمن الاتفاق أحكاما تتعلق بالاسترداد قبل تاريخ الاستحقاق أو امتيازات تتعلق بالتحويل أو قيودا أو أصولا تم التعهد بها كضمان.

باء - التسوية بين مجموع دفعات الإيجار الدنيا المستقبلية بدون خصم مع القيمة الحالية ورسوم التمويل المستقبلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		دفعات الإيجار الدنيا بدون خصم
6 728	6 728	في فترة لا تزيد عن سنة واحدة
16 822	10 093	في فترة تزيد عن سنة واحدة ولا تزيد عن خمس سنوات
23 550	16 821	دفعات الإيجار الدنيا دون خصم
		القيمة الحالية لدفعات الإيجار الدنيا
5 570	5 927	في فترة لا تزيد عن سنة واحدة
15 539	9 611	في فترة تزيد عن سنة واحدة ولا تزيد عن خمس سنوات
21 109	15 538	مجموع القيمة الحالية لدفعات الإيجار الدنيا
2 441	1 283	رسوم التمويل المستقبلية

17 الملاحظة

الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		الخصوم المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين
15 169	9 721	إجازة زيارة الوطن
167 181	172 803	الإجازة السنوية
859	933	تعويضات العاملين
909	909	استحقاقات نهاية الخدمة الأخرى
2 897	6 303	مجموع استحقاقات الموظفين
187 015	190 669	مجموع الخصوم المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين

2022	2023	
		مجموع الخصوم غير المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين
1 951	6 405	إجازة زيارة الوطن
12 730	14 129	تعويضات العاملين
135 378	151 866	استحقاقات نهاية الخدمة الأخرى
1 304 433	1 133 306	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)
1 454 492	1 305 706	مجموع الخصوم غير المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين
1 641 507	1 496 375	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

ألف - خطط الاستحقاقات المحددة

- 1 - تتيح اليونيسف لموظفيها الحاليين والسابقين خطة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة توفر تغطية للمصروفات المتعلقة بالصحة للمستحقين من الموظفين السابقين ومعاليمهم في جميع أنحاء العالم. ويمثل الخصم المعني القيمة الحالية لحصة اليونيسف في تكاليف التأمين الطبي للمتعاقدين واستحقاقات ما بعد التقاعد المستحقة حتى اليوم للموظفين العاملين. وتشمل هذه الخطة ثلاثة ترتيبات رئيسية، هي: خطط التأمين في الولايات المتحدة الأمريكية، وخطط التأمين في سويسرا، وخطة التأمين الطبي.
- 2 - وخطة التأمين الطبي هي خطة تأمين تغطي العلاج الصحي وعلاج الأسنان تديرها اليونيسف لفائدة موظفيها العاملين المعيّنين محليا (من فئة الخدمات العامة وفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية على السواء). ويغطي عنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي الموظفين السابقين المعيّنين محليا (وأفراد أسرهم المستحقين) الذين يعملون أو يقيمون في مراكز عمل محددة بعيدا عن مواقع المقر، وكذلك بعض الموظفين في المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف.
- 3 - وتُعرض خطة التأمين الطبي الخاصة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة بالاقتران مع الخصم المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في الجدول الأول الوارد في إطار هذه الملاحظة. وتوخيا لمزيد من الشفافية، يُعرض الجزء الخاص بخطة التأمين الطبي من هذا الخصم بصورة منفصلة عن الخصم المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في الجداول أدناه.
- 4 - وتشمل الاستحقاقات الأخرى لنهاية الخدمة مصروفات الإعادة إلى الوطن التي تتضمن منحة الإعادة وتكاليف السفر والشحن.
- 5 - وتشكل الاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة خطة محددة الاستحقاقات لفترة ما بعد الخدمة. وينشأ الالتزام بتوفير هذا الاستحقاق عندما يلتحق الموظفون المستحقون بالخدمة. ويُدفع هذا الاستحقاق عند وفاة موظف يخلف وراءه زوجا أو طفلا معالا.
- 6 - تُقيّم الخطط المحددة الاستحقاقات باستخدام منهجية تقييم اكتواري؛ وترد أدناه تفاصيل إضافية بشأن تقييم الخطط. وتُدرج الحركة المسجلة بالقيمة الحالية للالتزام المحدد الاستحقاقات لكل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات، على النحو المبين في الجدول أدناه، في الخصم المتعلق باستحقاقات الموظفين في نهاية السنة.

الجدول ألف-1

الحركة في قيمة الالتزامات المحددة الاستحقاقات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التزامات الاستحقاقات المحددة		التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة		استحقاقات نهاية خدمة التأمين الصحي		الاستحقاقات التي تُدفع في تعويضات حالة الوفاة العاملين		المجموع لعام 2022		المجموع لعام 2023	
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير		765 878	131 130	538 555	4 248	13 589	1 453 400	1 828 271			
تكلفة الخدمة الحالية		25 078	9 525	20 842	188	1 308	56 941	95 058			
تكلفة الفائدة على الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات		37 049	6 422	26 150	204	594	70 419	53 178			
(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية المتصلة بالالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات		17 292	10 463	(278 800)	1 018	414	(249 613)	(487 831)			
الاستحقاقات المدفوعة (بعد خصم اشتراكات المشتركين)		(13 344)	(10 896)	(5 394)	(436)	(843)	(30 913)	(35 276)			
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر		831 953	146 644	301 353	5 222	15 062	1 300 234	1 453 400			

الجدول ألف-2

الالتزامات المحددة الاستحقاقات: الموظفون العاملون والموظفون المتقاعدون

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

اشتراكات اليونيفس		التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)		استحقاقات نهاية الخدمة		الاستحقاقات التي تُدفع في تعويضات حالة الوفاة العاملين		المجموع لعام 2022		المجموع لعام 2023	
المتقاعدون الحاليون		506 071	-	-	-	-	-	506,071	491 344		
الموظفون العاملون - المستوفون كامل شروط الاستحقاق		250 467	73 637	5 222	15 062	344,388	371 818	344,388	371 818		
الموظفون العاملون - غير المستوفين بعد شروط الاستحقاق		376 768	73 007	-	-	449,775	590 238	449,775	590 238		
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر		1 133 306	146 644	5 222	15 062	1 300 234	1 453 400	1 300 234	1 453 400		

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

الجدول ألف-3

اشتراكات منظمة الأمم المتحدة للطفولة في كل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات القائمة على الاشتراكات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	خطة التأمين الصحي	استحقاقات نهاية الخدمة والاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة		التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	اشتراكات اليونيسيف
		استحقاقات نهاية الخدمة والاستحقاقات	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة		
173 604	81 439	45 427	46 738	2023	الاشتراكات الفعلية لعام
114 257	29 107	41 464	43 686	2022	الاشتراكات الفعلية لعام

الجدول ألف-4

اشتراكات من المشتركين في الخطة في كل من الخطط المحددة الاستحقاقات القائمة على الاشتراكات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	خطة التأمين الصحي	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة		اشتراكات المشتركين	
		استحقاقات نهاية الخدمة والاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة		
10 579	10 579	لا ينطبق	لا ينطبق	2023	الاشتراكات الفعلية لعام
6 916	6 916	لا ينطبق	لا ينطبق	2022	الاشتراكات الفعلية لعام

7 - تعادل قيمة الالتزام المحدد الاستحقاقات الخصم المحدد الاستحقاقات المعترف به في بيان المركز المالي نظرا إلى أن أي أصول ترصدها اليونيسيف لتمويل تلك الاستحقاقات ليست مؤهلة لتصنيفها كأصول للخطة وفقا للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، لأن تلك الأصول ليست مودعة في صندوق استئماني منفصل قانونيا عن الكيان المصدر للتقارير وموجود لغرض واحد فقط هو دفع استحقاقات الموظفين أو تمويلها. وتخصص اليونيسيف أموالا للاحتياجات لكل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات أدناه (للاطلاع على التفاصيل، انظر الجدول ألف-7).

الجدول ألف-5

التكاليف المتعلقة بالخطط المحددة الاستحقاقات على النحو المعترف به في بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	تعويزات العاملين		خطة التأمين الصحي		التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	التكاليف
		تدفع في حالة الوفاة	الاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة	خطة التأمين الصحي	نهاية الخدمة		
95 058	56 941	1 308	188	20 842	9 525	25 078	تكلفة الخدمة الحالية
53 178	70 419	594	204	26 150	6 422	37 049	تكلفة الفائدة على الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات
148 236	127 360	1 902	392	46 992	15 947	62 127	مجموع المصروفات

الجدول ألف-6

(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية المقيدة مباشرة في صافي الأصول

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	الاستحقاقات التي تُدفع في حالة تعويضات العاملين		التأمين الصحي			المكاسب/الخسائر الاكتوارية المتصلة بالالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات
		الوفاء	خطة التأمين الصحي	نهاية الخدمة	بعد انتهاء الخدمة	بالتأمين الصحي	
(488 218)	(129 321)	135	98	(219 620)	2 350	87 716	بسبب التغيرات في الافتراضات المالية
-	(35 176)	-	119	(14 892)	(94)	(20 309)	بسبب التغيرات في الافتراضات الديمغرافية
387	(85 116)	279	801	(44 288)	8 207	(50 115)	بسبب التسويات القائمة على التجربة
(487 831)	(249 613)	414	1 018	(278 800)	10 463	17 292	المجموع للفترة الحالية

8 - وفي عام 2023، بلغ صافي المكاسب الاكتوارية المقيدة في حقوق الملكية 249,61 مليون دولار (2022): صافي ربح اكتواري قدره 487,83 مليون دولار). وتتصل المكاسب المقيدة في عام 2023 بشكل أساسي بالافتراضات المالية لتكلفة المطالبات للفرد في إطار خطة التأمين الصحي التي حُدثت لتعكس الاتجاه التاريخي للمطالبات الفعلية.

9 - وأذنت فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية باستخدام جداول الوفيات بنفس الطريقة التي تُستخدم بها جداول الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة التي وُضعت في عام 2017، بيد أنها ستكون مرجحة بعدد الموظفين وليس بحجم المعاش السنوي. فقد سُلم بأن الجداول المرجحة بعدد الأفراد ربما تشكل تنقيحاً مناسباً في التقديرات المتعلقة باستخدام التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، بالنظر إلى أن الاستحقاقات تكون أكثر اتساقاً مع صيغة قائمة على نصيب الفرد. وروجعت رسمياً افتراضات الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية في ما يتعلق بالوفيات في عام 2023. وفي عام 2023، أُعيد تحديد فترة التحسن المسجلة في جداول تحسن متوسط العمر المتوقع لتصبح 20 عاماً، وأدى ذلك إلى حدوث تحسن في معدل الوفيات حتى عام 2043. ومن المتوقع أن تُستخدم جداول الوفيات الأساسية على الأقل حتى عام 2027، الذي يُتوقع أن يجري الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية فيه الدراسة الكاملة التالية للوفيات. ومُددت أيضاً فترة التحسين بالنسبة إلى تقييم التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وخطة التأمين الصحي إلى عام 2043.

10 - ولم تطرأ أي تغييرات على افتراضات معدلات الانسحاب ولا على معدلات العجز. وظل احتمال التقاعد لدى بلوغ سن 65 عاماً فما فوق عند نسبة 100 في المائة، وذلك مراعاة للسن الإلزامية لإنهاء الخدمة في الأمم المتحدة وهي 65 عاماً.

11 - ويتم توفير معدلات التضخم القائمة على السوق لمنطقة اليورو والولايات المتحدة. وبالنسبة إلى سويسرا، تستند معدلات التضخم إلى بيانات Consensus Economics المنشورة (Consensus Forecasts). ويتم توفير معدلات التضخم المنفصلة لمنطقة اليورو وسويسرا والولايات المتحدة.

12 - وتُستخدم اتجاهات طبية نهائية منفصلة لمنطقة اليورو وسويسرا والولايات المتحدة. وتأخذ معدلات الاتجاه الطبي هذه في الحسبان التضخم الطويل الأجل، والنمو الحقيقي لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، والزيادة المتوقعة في التكاليف في القطاع الطبي. وهذه المعدلات هي نهائية بعد فترة اتجاه طويلة الأجل تمتد من 5 سنوات إلى 15 سنة.

13 - وتُمَوَّل اليونيسف خصومها المتعلقة بالخطط المحددة الاستحقاقات التي تتيحها لموظفيها، بما فيها التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، من خلال استخدام الاحتياطات. والاحتياطات، كغيرها من خطط الادخار الأخرى، هي آليات لتخصيص الأموال بُغية تغطية مصروفات مستقبلية ذات طبيعة محددة. ويتقلب المبلغ غير الممول لاحتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واحتياطات الخطط المحددة الاستحقاقات الأخرى استناداً إلى المكاسب والخسائر الاكتوارية، لأن الخصوم تتأثر تأثيراً شديداً بالافتراضات الاكتوارية الرئيسية، وهي معدل الخصم، ومعدل الاتجاه الطبي، ومتوسط العمر المتوقع، ومدة الخدمة.

14 - ويرد في الجدول ألف-7 العجز في التمويل لمجمل الخطط المحددة الاستحقاقات والخصوم الأخرى، وتُدرج تفاصيل الاحتياطي في الملاحظة 19، صافي الأصول. ويتضمن الجدول الخصوم والأموال المخصصة للخطط المحددة الاستحقاقات المقيمة على أساس اكتواري (على سبيل المثال، التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات نهاية الخدمة، وخطة التأمين الطبي، والاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة) وللخصوم الأخرى.

الجدول ألف-7

تمويل الخصوم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
1 453 400	1 300 234	الخصوم الاكتوارية المقيمة في بيان المركز المالي
168 133	173 755	الخصوم والمخصصات الأخرى المقيمة في بيان المركز المالي
(1 085 199)	(150 213 1)	التمويل
(536 334)	(260 840)	العجز في التمويل

15 - اعتباراً من عام 2016، نقلت اليونيسف بعضاً من أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي كانت قد احتفظت بها إلى مدير صندوق خارجي بالاشتراك مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة (انظر الملاحظة 10، الاستثمارات).

باء - التقييم الاكتواري

16 - تُقاس السلامة المالية للخطط المحددة الاستحقاقات باستخدام التقييمات الاكتوارية.

17 - أجرت اليونيسف تقييماً اكتواريًا كاملاً اعتباراً من 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. ومن المتوقع إجراء التقييم الكامل الرسمي القادم في 31 كانون الأول/ديسمبر 2025.

18 - ومن العوامل الأخرى التي تؤثر في التقييم الاكتواري الاشتراكات التي دفعها المشتركون في الخط. وتُخصم تلك الاشتراكات من الالتزامات، كما يتضح من الإشارة في الجدول ألف-1 إلى عبارة "مخصوصاً منها اشتراكات المشتركين"، من أجل تحديد التكاليف المتبقية التي تتحملها اليونيسف. ويشارك المتقاعدون والموظفون العاملون في خطط الرعاية الصحية نفسها. ويقابل اشتراكاتهم الجماعية مجموع تكاليف توفير الرعاية الصحية وفقاً لنسب تقاسم التكاليف التي وافقت عليها الجمعية العامة.

الافتراضات الاكتوارية

19 - الافتراضان الرئيسيان اللذان يستخدمهما الخبير الاكتواري لتحديد الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة هما معدل الخصم، ومعدل اتجاه تكاليف الرعاية الصحية بالنسبة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ويجب أن يستند هذان الافتراضان إلى افتراض معدل التضخم الأساسي نفسه.

20 - **معدل التضخم** - معدل التضخم هو مؤشر اقتصادي يقيس نسبة الزيادة في الرقم القياسي للأسعار. وبمقتضى المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، ينبغي أن تستند افتراضات مثل معدل الخصم واتجاه تكاليف الرعاية الصحية إلى افتراض معدل التضخم الأساسي نفسه. وقد استُخدم افتراض معدل تضخم نسبته 2,30 في المائة في التقييم المنجز في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 2,50 في المائة). ويُستخدم افتراض معدل التضخم هذا لتحديد اتجاهات التضخم الطويلة الأجل على مدى السنوات العشرين المقبلة، وهو ما يتناسب مع المدة المتوقعة للالتزامات.

21 - **معدل الخصم** - ينبغي أن يعكس معدل الخصم القيمة الزمنية للنقود والتوقيت المقدر لمدفوعات الاستحقاقات المستقبلية. ووفقاً للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، ينبغي أن يستند معدل الخصم المستخدم لتحديد الالتزامات المحددة الاستحقاقات إلى المعدلات السوقية لسندات شركات عالية الجودة تكافئ عملة الالتزامات وأجلها المقدر. وقد استخدمت الأمم المتحدة منحنيات العوائد الصادرة عن شركة أون هيويت (Aon Hewitt) للولايات المتحدة (دولار الولايات المتحدة) ومنطقة اليورو (اليورو) وسويسرا (الفرنك السويسري) من أجل تحديد سعر الخصم للخطط المحددة الاستحقاقات المقيمة اكتوارياً.

22 - واستناداً إلى تحليل عام 2023، بلغ معدل الخصم المرجح الوحيد 4,71 في المائة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 4,91 في المائة)، ويساوي معدل الخصم، بالتقريب إلى أقرب 25 نقطة أساس، 4,75 في المائة (2022: 5,00 في المائة).

23 - **تكاليف المطالبات للفرد واتجاهات تكاليف الرعاية الصحية** - تستند تكاليف المطالبات للفرد إلى المطالبات الفعلية والخبرة الديمغرافية للمشاركين. وتعدل التكاليف للفرد الواحد لكل فترة خبرة على أساس متكبد وتتجه نحو تاريخ التحديث باستخدام افتراض التضخم الطبي. ويساعد هذا التعديل على ضمان أن تكون التكاليف جارية وتعكس النفقات الفعلية المتكبدة للمطالبات الطبية. يتم تنسيق تقدير افتراضات التضخم الطبي عبر وكالات الأمم المتحدة ويتضمن التضخم الطويل الأجل، ونمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، وزيادة التكلفة المتوقعة داخل القطاع الطبي.

- 24 - **معدل زيادة التعويضات** - يمثل معدل زيادة التعويضات المستخدم في تحديد الالتزامات المحددة الاستحقاقات افتراضاً طويلاً ويشمل عناصر تتعلق بالتضخم والزيادات في الإنتاجية وتسويات الجدارة والترقيات.
- 25 - **افتراضات الوفيات في المستقبل** - تستند الافتراضات المتعلقة بالوفيات في المستقبل إلى مشورة إكوتارية وفقاً لإحصاءات منشورة في شكل جداول للوفيات.
- 26 - **الافتراض المتعلق بالمشاركة في خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وباختيار هذه الخطة** - يُفترض أن 95 في المائة من المتقاعدين في المستقبل الذين يتوقع أن يستوفوا شروط التأهل للحصول على استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة سيشاركون في الخطة أثناء التقاعد؛ وأن 75 في المائة من المتقاعدين و 75 في المائة من المتقاعدات سيكونون متزوجين ومتزوجات وقت التقاعد وسيختارون أن يكون أزواجهم مشمولين بنفس خطة التأمين الطبي التي اختاروها لأنفسهم. وجرى حساب الافتراض المتعلق بتكلفة المطالبات الطبية على أساس المطالبات الفعلية والتجربة المكتسبة في مجال التسجيل للسنوات التقييمية 2016 و 2017 و 2018، وهي معلومات قدمتها مختلف شركات إدارة مطالبات التأمين.
- 27 - ويؤدي ما تشهده البيئة الاقتصادية الحالية من تضخم إلى زيادة عدم اليقين، ولا سيما بشأن ما إذا كان معدل التضخم الحالي أمراً عابراً أو ما إذا كان من المحتمل أن تستمر فترة معدلات التضخم المرتفعة. والتقديرات التي اعتمد عليها في حساب بدلات غلاء المعيشة ومعدلات الخصم هي تقديرات تأثرت بالتوقعات التضخمية. ولم توضع نماذج لآثار التضخم على التقديرات، ولكن اختبارات الحساسية التي أجريت على بدلات غلاء المعيشة وعلى معدلات الخصم تلقي بعض الضوء على الآثار المحتملة التي قد تترتب على التغييرات في التضخم.

الجدول باء-1

الافتراضات الإكوتارية الرئيسية

2022 (نسبة مئوية)	2023 (نسبة مئوية)	
		معدل الخصم
2,97	4,91	المعدل في 1 كانون الثاني/يناير
4,91	4,71	المعدل في 31 كانون الأول/ديسمبر
2,50	2,30	معدل التضخم
		المعدل المتوقع لزيادة تكاليف الرعاية الطبية
6,50	7,40	تكاليف الرعاية الطبية داخل الولايات المتحدة ^(أ)
3,85	3,65	تكاليف الرعاية الطبية داخل الولايات المتحدة في عام 2031 وما بعده ^(ب)
6,50	7,80	تكاليف علاج الأسنان في الولايات المتحدة ^(ب)
3,85	3,65	تكاليف علاج الأسنان داخل الولايات المتحدة في عام 2031 وما بعده ^(ب)
6,50	8,00	التأمين الصحي في الولايات المتحدة بخلاف خطة ميديكير
3,85	3,65	التأمين الصحي في الولايات المتحدة بخلاف خطة ميديكير في عام 2031 وما بعده

2022 (نسبة مئوية)	2023 (نسبة مئوية)	
4,25	8,00	خطط التأمين الصحي خارج الولايات المتحدة - سويسرا
2,55	2,35	خطط التأمين الصحي خارج الولايات المتحدة - سويسرا في عام 2028 وما بعده
5,20	7,70	خطط التأمين الصحي خارج الولايات المتحدة - منطقة اليورو
4,15	3,95	خطط التأمين الصحي خارج الولايات المتحدة - منطقة اليورو في عام 2033 وما بعده
3,97-9,07	4,07-9,17	المعدل المتوقع لزيادات المرتبات (يتناقص من سن الـ 20 إلى سن الـ 65)

(أ) خطة Medicare للتأمين الطبي في الولايات المتحدة (تكاليف الرعاية الطبية خارج خطة Medicare في الولايات المتحدة أعلى بقليل).

(ب) معدلات السنة التالية ذات الصلة.

(ج) بالنسبة لعام 2023، المعدل ممتد حتى عام 2031 (2022: المعدل ممتد حتى عام 2031).

الجدول باء-2

المعدلات الحالية للوفيات التي تستند إليها قيم خصوم منظمة الأمم المتحدة للطفولة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022		2023		معدل الوفيات: قبل التقاعد
في سن الـ 65	في سن الـ 20	في سن الـ 65	في سن الـ 20	
0,00495	0,00062	0,00495	0,00062	ذكور
0,00263	0,00034	0,00263	0,00034	إناث
2022		2023		معدل الوفيات: بعد التقاعد
في سن الـ 70	في سن الـ 20	في سن الـ 70	في سن الـ 20	
0,01113	0,00062	0,01113	0,00062	ذكور
0,00570	0,00035	0,00570	0,00035	إناث

الجدول باء-3

متوسط معدلات تقاعد الموظفين من الفئة الفنية ممن أمضوا 30 عاما أو أكثر في الخدمة

2022		2023		معدل التقاعد
في سن الـ 62	في سن الـ 55	في سن الـ 62	في سن الـ 55	
0,73	0,16	0,65	0,05	ذكور
0,78	0,20	0,65	0,05	إناث

الجدول باء-4

الأثر المحتمل للتغيرات في الافتراضات الرئيسية المستخدمة في قياس الالتزامات المحددة الاستحقاقات وتكاليف الاستحقاقات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

تعويضات العاملين	الاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة	خطة التأمين الصحي	نهاية الخدمة	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	حسابية الافتراضات (الأثر في)
الالتزامات	الالتزامات	المصروفات	الالتزامات	المصروفات	الالتزامات
معدل الخصم					
(776)	(164)	- (29 241)	(5 150)	- (78 640)	الأثر المترتب على زيادة بنسبة 0,5 في المائة
953	174	- 33 790	5 506	- 91 021	الأثر المترتب على نقصان بنسبة 0,5 في المائة
معدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية					
-	-	3 893	33 021	- 9 501	88 343 الأثر المترتب على زيادة بنسبة 0,5 في المائة
-	-	(3 410)	(28 860)	- (7 849)	(77 159) الأثر المترتب على نقصان بنسبة 0,5 في المائة
بدل غلاء المعيشة					
2 025	-	-	-	-	- الأثر المترتب على زيادة بنسبة 1 في المائة
(1 669)	-	-	-	-	- الأثر المترتب على نقصان بنسبة 1 في المائة

تحليل الحساسية

28 - يبين الجدول ألف-4 الأثر المحتمل للتغيرات في افتراضات رئيسية معينة تُستخدم في قياس الالتزامات المحددة الاستحقاقات وتكاليف الاستحقاقات. وتحليل الحساسية الوارد في هذا الجدول افتراضي وينبغي استخدامه بحذر. وإذا تغيرت الافتراضات المتعلقة بمعدل الخصم واتجاهات تكاليف الرعاية الصحية وتسوية غلاء المعيشة المبينة أعلاه، سيؤثر ذلك على قياس الالتزامات والمصروفات، على النحو المبين في الجدول. ونقح الافتراضات المتعلقة بمعدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية لكي يعكس التوقعات الحالية على المدى القصير زيادات تكاليف خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والظروف الاقتصادية. وحُدث من أجل تقييمات 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 باستخدام افتراضات شركة أون هويت الطويلة الأجل للعملات المختلفة التي وفرتها الأمم المتحدة.

29 - وتستند تحليلات الحساسية المذكورة أعلاه إلى تغيير في افتراض واحد مع بقاء جميع الافتراضات الأخرى ثابتة. ويُرجَّح، من الناحية العملية، ألا يحدث ذلك، نظراً لأن التغيرات في بعض الافتراضات قد تكون مترابطة. وعند حساب حساسية الالتزامات المحددة الاستحقاقات إزاء افتراضات أساسية، طُبِّق نفس الأسلوب المستخدم لحساب خصم المعاشات التقاعدية المعترف به في بيان المركز المالي.

مدة الخطة ومدفوعات الاستحقاقات المتوقعة

30 - بلغ متوسط مدة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (بما في ذلك خطة التأمين الطبي)، واستحقاقات نهاية الخدمة واستحقاقات الوفاة وتعويضات العاملين 21 سنة و 8 سنوات و 7 سنوات و 15 سنة على التوالي.

الجدول باء-5

تقديرات مدفوعات الاستحقاقات مخصوما منها اشتراكات المشتركين للسنوات العشر المقبلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

من 2029 المجموع	إلى 2033	2028	2027	2026	2025	2024	
326 679	199 731	31 239	28 199	25 277	22 485	19 748	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)
115 819	51 641	10 882	11 501	12 354	13 683	15 758	استحقاقات نهاية الخدمة
4 863	2 404	454	469	487	509	540	الاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة
9 002	4 371	911	919	927	935	939	تعويضات العاملين
456 363	258 147	43 486	41 088	39 045	37 612	36 985	المجموع

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

جيم - خطط المعاشات التقاعدية متعددة أبواب العمل

31 - تعترف اليونيسف بالفئات التالية من استحقاقات الموظفين:

- (أ) استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل التي يتعين تسويتها في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة المحاسبية التي يقدم فيها الموظفون الخدمة ذات الصلة؛
- (ب) استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة؛
- (ج) استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل؛
- (د) استحقاقات إنهاء الخدمة.

32 - اليونيسف منظمة مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يتصل بذلك من استحقاقات للموظفين. والصندوق هو خطة ممولة متعددة أبواب العمل تعمل بنظام الاستحقاقات المحددة. وعلى نحو ما يرد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، يُفتح باب العضوية في الصندوق للوكالات المتخصصة ولأي منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى مشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

33 - ويعرض الصندوق المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، مما يترتب عليه عدم وجود أساس متسق وموثوق لتخصيص الالتزام وأصول الخطة وتكاليفها لفرادى المنظمات المشاركة في الصندوق. وليست اليونيسف ولا الصندوق، على غرار المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، في وضع يمكّنها من تحديد الحصص التناسبية لليونيسف في التزام الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بقدر كاف من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ولذلك، تتعامل اليونيسف مع هذه الخطة كما لو كانت خطة محددة الاشتراكات تتشبا مع متطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. وتُقيّد اشتراكات اليونيسف في الصندوق خلال الفترة المالية كمصروفات في بيان الأداء المالي.

- 34 - وينص النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية على أن يكلف مجلس الصندوق الخبير الاكتواري الاستشاري بإجراء تقييمٍ اكتواريٍ للصندوق مرة كل ثلاث سنوات على الأقل. وقد جرت العادة في مجلس الصندوق أن يُجرى تقييمٍ اكتواريٍ كل عامين. والغرض الرئيسي من هذا التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت أصول الصندوق الحالية وأصوله المقدّرة في المستقبل كافية للوفاء بالخصوم المترتبة بذمته.
- 35 - وتتكون الالتزامات المالية لليونيسف تجاه الصندوق من الاشتراكات المقررة عليها، وفق المعدل الذي تحدده الجمعية العامة (يبلغ حالياً 7,9 في المائة للمشاركين و 15,8 في المائة للمنظمات الأعضاء)، إضافة إلى أي حصة في أي مدفوعات تسدد لتغطية العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق. ولا تُسَدّد مدفوعات لتغطية مثل هذا العجز إلا إذا قررت الجمعية العامة العمل بحكم المادة 26 ومتى قررت ذلك، بعد أن يتقرر وجود ضرورة تقتضي سداد مدفوعات العجز بناء على تقييم لمدى الكفاية الاكتوارية للصندوق في تاريخ التقييم. وتساهم كل منظمة عضو في سد هذا العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع الاشتراكات التي دفعتها كل منظمة عضو أثناء السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم.
- 36 - وأنجز آخر تقييمٍ اكتواريٍ للصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، ويجري الاضطلاع حالياً بالتقييم لتاريخ 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. وقام الصندوق بترحيل بيانات الاشتراكات من 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 واستخدمها في بياناته المالية لعام 2022.
- 37 - وأسفر التقييم الاكتواري الذي أُجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 عن نسبة ممولة من الأصول الاكتوارية إلى الخصوم الاكتوارية بلغت 117,0 في المائة. وبلغت النسبة الممولة 158,2 في المائة عند عدم أخذ النظام الحالي لتسويات المعاشات التقاعدية في الحسبان.
- 38 - وبعد تقييم الكفاية الاكتوارية للصندوق، خلص الخبير الاكتواري الاستشاري إلى أنه لا يوجد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 ما يستوجب تسديد مدفوعاتٍ لتغطية العجز بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق، لأن القيمة الاكتوارية للأصول تجاوزت القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في إطار الخطة. ويضاف إلى ذلك أن القيمة السوقية للأصول تجاوزت كذلك القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في تاريخ التقييم. وحتى وقت الإبلاغ، لم تكن الجمعية العامة قد لجأت إلى تطبيق الأحكام الواردة في المادة 26.
- 39 - وإذا جرى اللجوء إلى المادة 26 بسبب عجز اكتواري، سواء كان ذلك أثناء العملية الجارية أو بسبب إنهاء عمل الصندوق، فإن مدفوعات تغطية العجز المطلوبة من كل منظمة عضو ستستند إلى نسبة اشتراكات تلك المنظمة العضو إلى مجموع الاشتراكات المدفوعة للصندوق خلال السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم. وبلغ مجموع الاشتراكات المدفوعة إلى الصندوق خلال الأعوام الثلاثة السابقة (2020 و 2021 و 2022) 8,94 بلايين دولار، ساهمت اليونيسف فيها بنسبة 12,05 في المائة منها.
- 40 - وخلال عام 2023، بلغت الاشتراكات المسددة إلى الصندوق 390,63 مليون دولار (2022: 352,37 مليون دولار). وتبلغ قيمة الاشتراكات المتوقعة المستحقة في عام 2024 حوالي 415,55 مليون دولار.
- 41 - ويجوز إنهاء العضوية في الصندوق بقرار من الجمعية العامة بناء على توصية بالإنتهاء من مجلس صندوق المعاشات التقاعدية. وتُدفع إلى المنظمة العضو سابقاً حصة نسبية من مجموع أصول الصندوق في تاريخ الإنتهاء تُخصص حصراً لصالح من كان من موظفيها مشتركاً في الصندوق في ذلك

التاريخ، وفقا لترتيب متفق عليه بين المنظمة والصندوق. ويحدّد مجلس لصندوق المعاشات التقاعدية المبلغ استنادا إلى تقييم اكتوبري لأصول الصندوق وخصومه في تاريخ الإنهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة عن الخصوم.

42 - ويُجري مجلس مراجعي الحسابات مراجعة سنوية لحسابات صندوق المعاشات التقاعدية، ويُقدّم في كل عام تقريرا عن مراجعة الحسابات إلى مجلس صندوق المعاشات التقاعدية وإلى الجمعية العامة. ويُصدّر الصندوق تقارير فصلية عن استثماراته يمكن الاطلاع عليها بزيارة موقعه الشبكي على العنوان: www.unjspf.org.

الجدول جيم-1

الاشتراكات في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
233 735	259 241	اشتراكات اليونيسف
118 632	131 389	اشتراكات المشتركين
352 367	390 630	مجموع الاشتراكات

الملاحظة 18

المخصصات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مخصصات لإعادة الأموال غير المستخدمة	مخصصات لإعادة الأموال غير المستخدمة	مخصصات لإعادة الأموال غير المستخدمة	مخصصات لإعادة الأموال غير المستخدمة
المجموع	لخفض القيمة	لخفض القيمة	لخفض القيمة
48 098	16 097	32 001	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2023
37 699	23 300	14 399	الزيادة في المخصصات
(36 221)	(24 659)	(11 562)	استخدام المخصصات أو تحريرها
49 576	14 738	34 838	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

- 1 - تقدّر المخصصات لإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة لجميع المشاريع حيثما تضمنت المنح شرطا ينص على إعادة الأموال واشترطت اتفاقات المساهمات إعادة الأموال غير المستخدمة.
- 2 - ويقدر "مخصص خفض القيمة" لجهات مانحة حيثما تشير التجارب السابقة إلى أنه سبق خفض مساهمة تلك الجهات المانحة في تاريخ انتهاء الاتفاق المتعلق بهذه المساهمة.

الملاحظة 19 صافي الأصول

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد في 1 كانون الثاني/ يناير 2022	الفوائض المتراكمة	المكاسب/ (الخسائر) الاكتوارية	إعادة تقييم الاستثمارات	احتياطيات التمويل استحقاقات العاملين			الصناديق المتجددة والاحتياطيات الأخرى	
				صندوق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	صندوق حالات انتهاء الخدمة	صندوق خطة التأمين الصحي	الصناديق المتجددة	الاحتياطيات الأخرى
9 324 074	(126 197)	56 062	724 133	138 800	151 718	25 626	33 633	1 003 775
1 838 134	-	487 831	-	-	16 781	-	-	16 781
-	-	-	-	-	-	-	-	487 831
-	-	-	(309 168)	-	-	-	-	(309 168)
69 591	-	-	(12 485)	(29 425)	(18 580)	(9 101)	-	(69 591)
(199 243)	-	-	43 686	41 464	29 107	46 443	38 543	199 243
11 032 556	361 634	(253 106)	755 334	150 839	179 026	62 968	72 176	1 328 871
(31 064)	-	31 064	-	-	-	-	-	31 064
32 360	-	-	-	-	-	-	-	18 895
-	249 613	-	-	-	-	-	-	249 613
-	-	130 767	-	-	-	-	-	130 767
103 583	-	-	(13 104)	(31 152)	(20 292)	(39 035)	-	(103 583)
(243 065)	-	-	46 738	45 427	81 439	66 448	3 013	243 065
10 894 370	611 247	(91 275)	788 968	165 114	259 068	90 381	75 189	1 898 692

يتألف صافي الأصول من "الفوائض المتراكمة" و "الاحتياطيات". وتتألف الاحتياطيات من "الاحتياطيات الممتثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام" و "الاحتياطيات الأخرى". ويرد أدناه شرح أكثر تفصيلاً لهذين النوعين من الاحتياطيات.

يبلغ صافي الأصول المتعلقة بقطاع الموارد الأخرى 10,88 بلايين دولار (2022: 9,69 بلايين دولار) وهي معروضة في الملاحظة 36، المعلومات القطاعية.

1 - يمثل صافي الأصول قيمة أصول اليونيسف، مخصصا منها ما على المنظمة من خصوم متبقية في تاريخ الإبلاغ. ويتألف صافي أصول اليونيسف من الفوائض المتراكمة ومن الاحتياطيات.

2 - وتمثل الفوائض المتراكمة مبالغ الفائض والعجز المتراكمة من عمليات اليونيسف على مر السنين. وتمثل الاحتياطيات الممتثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الاحتياطيات المعروضة في إطار الإبلاغ المالي وفقا لمتطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. واعتبارا من تاريخ الاعتماد الأولي للمعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وهو 1 كانون الثاني/يناير 2023، صنفت الاستثمارات المدارة خارجيا على أنها تقاس بالقيمة العادلة بفائض أو عجز (بدلا من القيمة العادلة من خلال صافي الأصول). وترد تسوية الرصيد الافتتاحي في الجدول أعلاه (انظر الملاحظة 3، أساس الإعداد). وتشمل الفوائض المتراكمة أيضا صندوقا لاسترداد التكاليف أنشئ في عام 2023 للاحتفاظ بأموال التكاليف المستردة التي تتجاوز المبلغ المقرر في الميزانية المؤسسية. وستستخدم هذه الأموال لتغطية التكاليف المتصلة بتنفيذ البرامج.

3 - وتتألف احتياطيات تمويل استحقاقات العاملين من الصناديق التالية التي وافق عليها المجلس التنفيذي:

(أ) احتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة - يُستخدم هذا الاحتياطي في تمويل خصوم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي تشكل جزءا من الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين والمدرجة في بيان المركز المالي؛

(ب) احتياطي صندوق حالات انتهاء الخدمة - يُستخدم هذا الصندوق لتغطية الخصوم المتعلقة بانتهاء الخدمة وإنهائها. وهو يتألف من صافي تراكم مجموع الاشتراكات الواردة من مصدر التمويل المتمثل في الموظفين الحاليين المؤهلين، مخصصا منه المبالغ المدفوعة للموظفين الأعضاء في الصندوق عند انتهاء الخدمة؛

(ج) احتياطي خطة التأمين الطبي - خطة التأمين الطبي هي خطة تغطي التأمين الطبي وتأمين علاج الأسنان تديرها اليونيسف لفائدة موظفيها العاملين المعيّنين محليا (من فئة الخدمات العامة ومن فئة الموظفين الفنيين الوطنيين على السواء) والموظفين السابقين المعيّنين محليا (وأفراد أسرهم المستحقين)، الذين يعملون أو يقيمون في مراكز عمل محددة بعيدا عن مواقع المقار. ويتشارك الموظفون والمنظمة في تحمل تكلفة الأقساط. ويُستخدم هذا الاحتياطي في سداد جميع المطالبات التي تقدّم ويوافق عليها في إطار خطة التأمين الطبي، ويموّل من خلال تحويلات شهرية تجريها اليونيسف واشتراكات يدفعها المشتركون في الخطة.

4 - والصناديق المتجددة هي الصناديق التي وافق المجلس التنفيذي على تخصيصها من الموارد العادية لأغراض محددة لكي تستخدمها المكاتب القطرية مؤقتا. وتضخ المكاتب موارد جديدة في الصناديق المتجددة وفقا للإجراءات الخاصة بكل صندوق. وتظل هذه الصناديق جزءا من صافي الأصول المتصلة بالموارد العادية ويجوز استخدامها باعتبارها جزءا من الموارد العادية إذا اقتضت الحاجة. وتتمثل الصناديق المتجددة في ما يلي:

(أ) صندوق رأس المال المتداول - الغرض من الصندوق هو سدّ ثغرات التمويل التي تواجهها برامج التعاون القطري لليونيسف ريثما تصبح خطوط جمع التبرعات جاهزة وتمكين بدء الأنشطة البرنامجية دون إهدار وقت التنفيذ. ويموّل هذا الصندوق من جزء من مكاسب الخزانة. وشملت التحويلات إلى الصندوق مدفوعات بقيمة 4,93 ملايين دولار. وبلغ رصيد الصندوق 57,02 مليون دولار (2022: 41,59 مليون دولار)؛

(ب) صندوق الأصول الرأسمالية - وافق القائمون على الصندوق على إجراء تحويلات من الموارد العادية لتيسير أعمال التجديد والمشتريات المستقبلية من الأصول الرأسمالية مثل مباني المكاتب ومسكن الموظفين في الميدان. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كان رصيد الصندوق يبلغ 1,23 مليون دولار (2022: 1,38 مليون دولار)؛

(ج) صندوق دينامو - أنشئ هذا الصندوق ليكون صندوقاً متجدداً من أجل توفير قدرة مالية مستدامة على الاستثمار في جمع الأموال من القطاع الخاص. ويوفر الصندوق مصدراً إضافياً أكثر قابلية للتنبؤ للاستثمار في نمو جمع الأموال في الأسواق القطرية والإقليمية. وفي عام 2023، جرى تحويل 38,7 مليون دولار (2022: 20 مليون دولار) إلى الصندوق لكي يُستخدم في أنشطة جمع الأموال التي تقوم بها المكاتب القطرية على النحو الذي وافق عليه المجلس التنفيذي. وبلغت المدفوعات المسددة للصندوق 3,19 ملايين دولار (2022: لا شيء). وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كان رصيد الصندوق يبلغ 32,13 مليون دولار (2022: 20,0 مليون دولار).

5 - وتتألف الاحتياطات الأخرى من احتياطي لخدمات الشراء واحتياطي تأمين وافق عليهما المجلس، ومن أموال ذات صلة بأنشطة الصناديق الاستثمارية المتصلة بخدمات الشراء لا يمكن لليونيسيف استخدامها. وأنشئ في عام 2021 احتياطي لخدمات الشراء بقيمة 2,0 دولار لاستيعاب أي حالات عجز تنشأ في المستقبل. وفي كانون الأول/ديسمبر 2023، كان رصيد الصندوق يبلغ 75,08 مليون دولار (2022: 72,06 مليون دولار). وأنشئ احتياطي تأمين قدره 0,11 مليون دولار لاستيعاب الخسائر في لوازم ومعدات برنامج اليونيسيف التي لا يغطيها التأمين التجاري.

الملاحظة 20

الإيرادات المتأتية من التبرعات

ألف - التبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		تبرعات القطاع العام
6 233 072	5 411 815	الحكومات والوكالات الحكومية الدولية
1 156 910	1 036 738	الترتيبات المشتركة بين المنظمات
7 389 982	6 448 553	مجموع تبرعات القطاع العام
		تبرعات القطاع الخاص
2 231 680	1 621 099	اللجان الوطنية
433 930	448 270	جمع الأموال من القطاع الخاص عن طريق المكاتب القطرية
2 665 610	2 069 369	مجموع تبرعات القطاع الخاص
10 055 592	8 517 922	مجموع التبرعات
(36 016)	(23 525)	المبالغ المرودة ومخصصات رد التبرعات غير المستخدمة إلى الجهات المانحة وخفض القيمة
10 019 576	8 494 397	مجموع التبرعات

1 - تشمل التبرعات 3,77 بلايين دولار (2022: 3,96 بلايين دولار) تمثل مساهمات متعددة السنوات لبرامج من المتوقع أن يمتد تنفيذها على فترة تزيد عن سنتين.

اللجان الوطنية

2 - تشمل عمليات جمع الأموال من القطاع الخاص التبرعات الواردة من اللجان الوطنية، التي بلغت 1,62 بليون دولار (2022: 2,23 بليون دولار). وبلغ مجموع التبرعات الواردة من اللجان الوطنية خلال العام، باستثناء العائدات المتأتية من التراخيص الممنوحة من أجل البطاقات والمنتجات، ما قيمته 2,09 بليون دولار (2022: 2,70 بليون دولار). ومن هذا المبلغ، احتفظت اللجان الوطنية بمبلغ 518,62 مليون دولار (2022: 466,26 مليون دولار) لتغطية تكاليف أنشطة جمع الأموال والدعوة والتنظيم والإدارة، أو في شكل احتياطات (للاطلاع على معلومات إضافية عن العلاقة بين اليونيسف واللجان الوطنية، انظر الملاحظة 34، الأطراف ذات العلاقة).

جمع الأموال من القطاع الخاص عن طريق المكاتب القطرية

3 - يشمل جمع الأموال من القطاع الخاص داخل البلدان التبرعات النقدية المقدمة من الأفراد.

4 - وتستثمر اليونيسف في أنشطة جمع الأموال في البلدان ذات الأسواق الناشئة من أجل توسيع قاعدة جمع الأموال لتوفير التمويل الأساسي للمنظمة. وقد استثمرت العائدات المتأتية من ترتيب التدفقات المالية المستقبلية البالغ 50 مليون دولار المبرم مع البنك الدولي في أنشطة جمع الأموال. ومنذ بداية ذلك الترتيب، اعترف بمبلغ 583,05 مليون دولار (2022: 432,16 مليون دولار) من المساهمات التراكمية غير المخصصة كإيرادات متعلقة بالتبرعات المقدمة من الأفراد العاديين من تلك البلدان.

التبرعات العينية

5 - شمل مجموع التبرعات أيضا تبرعات عينية بقيمة 105,59 ملايين دولار (2022: 104,86 ملايين دولار)، وردت مثلا في شكل سلع وفي شكل أصول مقدمة على أساس حق الانتفاع. وتشمل الأنواع الرئيسية من السلع الواردة الأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال، والفيتامينات، وإمدادات القدرة على مجابهة الأزمات، ونقل الإمدادات. وتشمل التبرعات العينية أيضا الممتلكات المقدمة على أساس حق الانتفاع، مثل أماكن المكاتب والمستودعات، التي توفرها الحكومات المضيفة مجانا، والتي تبلغ قيمتها 28,85 مليون دولار (2022: 28,02 مليون دولار)، وترد المصروفات المقابلة لها ضمن "الإيجار والمرافق العامة" في الملاحظة 26، الإشغال والتكاليف ذات الصلة.

6 - وتقبل اليونيسف أيضا التبرعات المقدمة بالعملات المشفرة لغرض تمويل أنشطة التنفيذ البرنامجي التي يقوم بها فريق صندوق الابتكار في اليونيسف. وورد تبرع واحد في عام 2023 بقيمة 0,57 مليون دولار (2022: لا شيء). وترد المصروفات ذات الصلة في الملاحظة 23، المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية.

7 - وتقدم جهات أخرى أيضا خدمات عينية مجانا إلى مكاتب اليونيسف من أجل مساعدتها على الوفاء بولاية المنظمة. وتشمل الخدمات العينية التي حصلت عليها اليونيسف خلال عام 2023 أساسا الخدمات التطوعية.

باء - تصنيف التبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		التبرعات غير المخصصة
1 248 025	1 211 493	الموارد العادية - البرنامجية
(43 493)	18 156	مكاسب/(خسائر) صرف العملات الأجنبية
1 204 532	1 229 649	مجموع الموارد العادية - البرنامجية
115 171	123 621	الموارد العادية - غير البرنامجية
7	32	مكاسب صرف العملات الأجنبية
115 178	123 653	مجموع الموارد العادية - غير البرنامجية
1 319 710	1 353 302	مجموع الموارد العادية
		التبرعات المخصصة
4 414 909	4 535 956	الموارد الأخرى - العادية
(69 749)	39 246	مكاسب/(خسائر) صرف العملات الأجنبية
4 345 160	4 575 202	مجموع الموارد الأخرى - العادية
4 370 564	2 562 370	الموارد الأخرى - الطوارئ
(15 858)	3 523	مكاسب/(خسائر) صرف العملات الأجنبية
4 354 706	2 565 893	مجموع الموارد الأخرى - الطوارئ
8 699 866	7 141 095	مجموع الموارد الأخرى
10 019 576	8 494 397	مجموع التبرعات

21 الملاحظة

الإيرادات الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
100 756	71 452	رسوم المناولة المتعلقة بخدمات المشتريات
58 189	24 480	إيرادات نقل السلع المخزنة (انظر الملاحظة 27)
30 809	42 685	إيرادات متنوعة
4 887	2 081	إيرادات التراخيص
194 641	140 698	مجموع الإيرادات الأخرى

1 - تضطلع اليونيسف بخدمات المشتريات لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية. وقد اعترفت اليونيسف بإيرادات قدرها 71,45 مليون دولار (2022: 100,76 مليون دولار) تتعلق بتوفير الخدمات.

2 - وتتعلق إيرادات نقل السلع المخزنة البالغة قيمتها 24,48 مليون دولار (2022: 58,19 مليون دولار) بسداد المبيعات المباشرة للبضائع إلى أطراف ثالثة. وترد المصروفات المقابلة المتصلة بهذا الترتيب في الملاحظة 27، المصروفات الأخرى.

3 - وتجمع اليونيسف، من خلال منح تراخيص لاستخدام علامة اليونيسف، أموالاً إضافية لصالح برامج التعاون في البلدان النامية. وتُقيّد العائدات المتأتية من منح التراخيص على أساس تقارير الإيرادات والنفقات الواردة في نهاية السنة. وفي عام 2023، بلغ مجموع إيرادات التراخيص 2,08 ملايين دولار (2022: 4,89 ملايين دولار).

22 الملاحظة

إيرادات الاستثمار

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
103 445	284 336	إيرادات الاستثمار من الاستثمارات المدارة داخليا
11 393	12 692	إيرادات الاستثمار من الاستثمارات المدارة خارجيا
114 838	297 028	مجموع إيرادات الاستثمار

1 - حصلت اليونيسف ما قدره 297,03 مليون دولار (2022: 114,84 مليون دولار) من إيرادات الاستثمار من الودائع لأجل، والودائع تحت الطلب بالأسواق المالية، وشهادات الإيداع، والسندات الثابتة الدخل، والأسهم، والحسابات المصرفية.

23 الملاحظة

المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		المساعدة النقدية
2 451 361	2 891 892	التحويلات النقدية إلى الشركاء المنفذين
725 114	366 093	التحويلات النقدية المباشرة من اليونيسف إلى الجهات المستفيدة
124 178	77 012	أنشطة التمويل المشترك
35 470	31 424	الأنشطة المشتركة التمويل
3 336 123	3 366 421	المجموع الفرعي
42 141	(12 317)	حركة المستحقات
3 378 264	3 354 104	مجموع المساعدة النقدية
		الإمدادات البرنامجية
1 559 581	1 807 858	نقل الإمدادات البرنامجية
1 559 581	1 807 858	مجموع نقل الإمدادات البرنامجية
4 937 845	5 161 962	مجموع المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

- 1 - تمثل حركة المستحقات المصروفات المعدلة في نهاية السنة، وذلك لإثبات حق الشركاء المنفذين الذين تكبدوا مصروفات صحيحة قُدمت بشأنها تقارير بحلول الموعد المحدد للإبلاغ دون أن تكون اليونيسف قد نظرت فيها بعد.
- 2 - ويرد توزيع لهذه المصروفات المتعلقة بالمساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية، حسب المناطق في الملاحظة 36، المعلومات القطاعية.

الملاحظة 24

استحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
1 071 781	1 169 859	المرتبات والأجور
233 735	259 241	الاشتراكات في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة
70 868	60 730	مصروفات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
13 751	17 935	استحقاقات أخرى للموظفين بعد انتهاء الخدمة
18 518	29 475	استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل
383 411	402 796	مصروفات الموظفين الأخرى
1 792 064	1 940 036	مجموع استحقاقات الموظفين

الملاحظة 25

خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
583 793	573 264	خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج
583 793	573 264	مجموع خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج

- 1 - تتألف خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج من أنشطة من قبيل إجراء الدراسات البحثية والدراسات الاستقصائية والتقييمات والتقديرية والدعم التقني في مجالات برنامجية محددة والخدمات البرنامجية الأخرى، التي تقدمها أطراف ثالثة في إطار تنفيذ برامج اليونيسف.

الملاحظة 26

الإشغال وما يتصل به من تكاليف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
76 908	100 513	اللوازم والمواد الاستهلاكية
135 066	142 535	الإيجار والخدمات العامة
30 732	32 427	الخدمات المشتركة للأمم المتحدة
48 479	56 820	أعمال التصليح والصيانة
71 508	74 260	المعلومات والاتصالات والتكنولوجيا
114 629	126 008	الرسوم المهنية
4 711	10 335	التأمين
482 033	542 898	مجموع الإشغال وما يتصل به من تكاليف

الملاحظة 27

المصروفات الأخرى

ألف - تعويضات غير الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
141 470	146 222	الخبراء الاستشاريون من الأفراد والشركات
22 542	27 514	متطوعو الأمم المتحدة والمتدربون الداخليون فيها
164 012	173 736	مجموع تعويضات غير الموظفين

باء - تكاليف التخزين والتكاليف العامة ذات الصلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
58 502	24 538	تكلفة خدمات شراء السلع (الملاحظة 21)
60 273	71 802	خدمات التخزين والخدمات اللوجستية الأخرى
118 775	96 340	مجموع تكاليف التخزين والتكاليف العامة ذات الصلة

جيم - المصروفات العامة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
(1 843)	55 111	اضمحلال القيمة وتخفيضات القيمة (مخصوصا منها مبالغ الخسائر المستعادة)
17 720	6 022	عمليات الشطب
145 158	178 959	السفر
58 087	51 019	خدمات الإعلان والترويج والإعلام
30 885	30 511	مصروفات التوزيع
57 411	61 034	مصروفات متنوعة
307 418	382 656	مجموع المصروفات العامة

دال - تكاليف التمويل

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
1 494	1 159	التزامات عقود التأجير التمويلي
955	955	تكلفة التمويل على ترتيب التدفقات المالية المستقبلية
2 449	2 114	مجموع تكاليف التمويل
592 654	654 846	مجموع المصروفات الأخرى

1 - يشمل بند اضمحلال القيمة وتخفيضات القيمة لعام 2023 اضمحلال قيمة المخزونات والأصول الأخرى غير المالية.

الملاحظة 28

صافي المكاسب والخسائر

ألف - صافي المكاسب والخسائر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
66 683	82 226	صافي المكاسب الناشئة عن صرف العملات الأجنبية
(1 137)	71 813	صافي مكاسب/(خسائر) الاستثمارات بالقيمة العادلة
1 533	1 755	صافي المكاسب الناجمة عن بيع الممتلكات والمعدات
67 079	155 794	مجموع صافي المكاسب

1 - يشمل صافي مكاسب/خسائر القيمة العادلة للاستثمارات لعام 2023 تغيرات في القيمة العادلة بقيمة 68,41 مليون دولار للأدوات المالية المدارة خارجياً. وقبل اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (انظر الملاحظة 3، أساس الإعداد)، كانت هذه التغيرات في القيمة العادلة تسجل مباشرة من خلال صافي الأصول.

باء - صافي المكاسب والخسائر الناشئة عن صرف العملات الأجنبية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	متحققة	غير متحققة	
126 119	112 377	103 812	8 565	المكاسب
(59 436)	(30 151)	(28 133)	(2 018)	الخسائر
66 683	82 226	75 679	6 547	مجموع صافي المكاسب

2 - أُدرج في التبرعات الواردة في الملاحظة 20، الإيرادات المتأنية من التبرعات، خسائر متحققة من صرف العملات الأجنبية قدرها 31,86 مليون دولار (2022: خسائر قدرها 60,34 مليون دولار) ومكاسب غير متحققة قدرها 92,81 مليون دولار (2022: خسائر قدرها 68,75 مليون دولار)، تتعلق في المقام الأول بالموارد الأخرى المستحقة القبض.

29 الملاحظة

الأدوات المالية

1 - اليونيسف عرضة للمخاطر التالية من جراء استخدامها للأدوات المالية: مخاطر الائتمان ومخاطر السيولة ومخاطر السوق. وتحتوي هذه الملاحظة على معلومات بشأن تعرض المنظمة لكل من المخاطر المذكورة أعلاه، وما تحدده المنظمة من أهداف وسياسات وعمليات لقياس المخاطر وإدارتها، وكيفية إدارتها لرأس المال. ويُفصّل عن المزيد من المعلومات الكمية في مختلف أجزاء البيانات المالية.

2 - وتبين الجداول التالية بالتفصيل قيمة الأصول المالية والخصوم المالية حسب رتبة الأداة المالية والفئة، على النحو المحدد في السياسات المحاسبية.

ألف - الأصول المالية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأصول المتاحة للبيع		القروض والحسابات		القيمة العادلة من خلال صافي القيمة العادلة		التكلفة المُهلكة		الأصول المالية
2022	2023	المستحقة القبض	بفائض/بعجز	الأصول	الأصول	الأصول	الأصول	
1 008 802	1 112 057	1 112 057	-	-	1 112 057	-	1 112 057	النقدية ومكافئات النقدية (الملاحظة 6)
								الاستثمارات (الملاحظة 10)
2 069 866	1 370 764	1 370 764	-	1 370 764	-	-	-	الودائع لأجل
5 006 308	6 263 536	6 263 536	271 881	5 991 655	-	-	-	السندات المتداولة

الأصول المتاحة للبيع		القروض والحسابات المستحقة القبض		القيمة العادلة من خلال صافي الأصول	التكلفة المُهلكة	الأصول المالية
2022	2023	2022	2023	من خلال صافي الأصول		
1 432 740	516 861	516 861	-	516 861	-	شهادات الإيداع
338 942	385 168	385 168	385 168	-	-	حصص الملكية
110 832	148 393	148 393	148 393	-	-	العقود الآجلة لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى بمكسب
						الحسابات المستحقة القبض والأصول المالية الأخرى
4 858 034	4 813 407	4 813 407	-	-	4 813 407	المساهمات المستحقة القبض (الملاحظة 7)
1 956 041	704 842	704 842	-	-	704 842	الأصول المتصلة بخدمات الشراء (الملاحظة 11)
49 210	45 284	45 284	-	-	45 284	الأصول المالية الأخرى (الملاحظة 12)
16 830 775	15 360 312	15 360 312	805 442	7 879 280	6 675 590	مجموع الأصول المالية

3 - تُعتبر القيمة الدفترية للأصول المالية والخصوم المالية تقديراً تقريبياً معقولاً للقيمة العادلة.

باء - الخصوم المالية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأصول المتاحة للبيع		القروض والحسابات المستحقة القبض		القيمة العادلة بفائض/بعجز	التكلفة المُهلكة	الخصوم المالية
2022	2023	2022	2023	بفائض/بعجز		
1 028 525	378 878	378 878	-	378 878	(الملاحظة 14)	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة (الملاحظة 14)
3 347 601	2 117 909	2 117 909	-	2 117 909	(الملاحظة 15)	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة (الملاحظة 15)
21 109	15 538	15 538	-	15 538	(الملاحظة 16)	خصوم عقود التأجير التمويلي (الملاحظة 16)
445 638	437 462	437 462	152 568	284 894		العقود الآجلة لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى بخسارة والعقود المؤكدة والخصوم الأخرى (الملاحظة 16)
4 842 873	2 949 787	2 949 787	152 568	2 797 219		مجموع الخصوم المالية

القيمة العادلة - طريقة التقييم

4 - يعكس التسلسل الهرمي للقيمة العادلة تصنيفات أسعار السوق، ويهدف إلى توضيح مدى السهولة النسبية التي يمكن بها تحقيق قيمة الاستثمارات الموجودة في حوزة اليونيسف.

5 - ويتضمن الجدول أدناه تحليلاً للأدوات المالية المسجلة بالقيمة العادلة حسب طريقة التقييم. وحُدِّت المستويات المختلفة على النحو التالي:

(أ) المستوى 1 - متوسط الأسعار المعروضة من مصدرين منفصلين (دون إجراء تسويات)

في الأسواق النشطة فيما يتعلق بالأصول أو الخصوم المتطابقة؛

(ب) المستوى 2 - المدخلات من غير الأسعار المعروضة المندرجة في المستوى 1 التي يمكن رصدها بالنسبة للأصل أو الخصم، سواء بصورة مباشرة (أي كأسعار) أو غير مباشرة (أي مشتقة من الأسعار)؛

(ج) المستوى 3 - مدخلات الأصل أو الخصم غير المستندة إلى بيانات سوقية قابلة للرصد (مدخلات غير قابلة للرصد).

6 - وتتوفر لغالبية الأصول المالية التي تحتفظ بها المنظمة أسعاراً معروضة في الأسواق النشطة، وتُصنّف هذه الأصول في المستوى 1. وتُصنّف الأدوات المالية المشتقة "المتداولة خارج البورصات" في المستوى 2، إذ يمكن رصد قيمتها العادلة، إما بشكل مباشر، كسعر، أو غير مباشر، باعتبارها مشتقة من الأسعار. وتتكون الأدوات المالية المبيّنة في المستوى 2، فئة قياس القيمة العادلة، من العقود الآجلة للتحوط ضد مخاطر العملات الأجنبية، والعقود الفورية الآجلة لشراء العملات الأجنبية، وعقود المشتقات، والودائع لأجل، وبعض الأدوات الثابتة الإيرادات في الحافظة المدارة خارجياً. وفي تاريخ الإبلاغ، لم تكن هناك أي أصول مالية في المستوى 3.

جيم - الأدوات المالية حسب طريقة التقييم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	المستوى 2	المستوى 1	
				الأصول
110 832	805 442	310 890	494 552	القيمة العادلة بفائض أو عجز
-	7 879 280	1 370 764	6 508 516	القيمة العادلة من خلال صافي الأصول
6 777 990	-	-	-	الأصول المالية المتاحة للبيع
				الخصوم
(117 761)	(152 568)	(152 568)	-	القيمة العادلة بفائض أو عجز
6 771 061	8 532 154	1 529 086	7 003 068	المجموع

الملاحظة 30

إدارة المخاطر المالية

التعرض للمخاطر الائتمانية

1 - تتمثل المخاطر الائتمانية لليونيسف في تكبدها خسارة مالية في حال عدم وفاء إحدى الجهات المانحة لها أو المتعاملة معها أو أي طرف مقابل في أداة مالية بالتزاماته التعاقدية. وتنشأ مخاطر الائتمان غير الجوهرية من النقدية ومكافآت النقدية، والاستثمارات، والأصول المتصلة بخدمات الشراء، والمساهمات المستحقة القبض، والمبالغ الأخرى المستحقة القبض.

2 - وتتنظر اليونيسف في الخسائر الائتمانية المتوقعة للأدوات المالية على أساس فئة الأصول، وتعترف بها إذا كانت جوهرية. وخلصت اليونيسف في تحليلها إلى أنه لا توجد حالات تعرض كبير لمخاطر الائتمان ولا تركيزات كبيرة لمخاطر الائتمان. والخسائر الائتمانية المتوقعة بالنسبة للنقدية ومكافآت النقدية، والاستثمارات، والأصول المتصلة بخدمات الشراء، والمساهمات المستحقة القبض، والمبالغ الأخرى المستحقة القبض في 1 كانون الثاني/يناير 2023 و 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 ليست جوهرية.

3 - **النقدية ومكافئات النقدية** - المخاطر الائتمانية المتصلة بالنقدية ومكافئات النقدية هي مخاطر منخفضة. إذ يتم الاحتفاظ بغالبية الأرصدة لدى مؤسسات تتمتع بدرجة استثمارية من حيث تصنيفات المخاطر (أي ما يعادل أو يفوق تصنيف Baa لوكالة موديز (Moody's) للتصنيف الائتماني). وفي نهاية السنة، كانت لدى اليونيسف حسابات مصرفية في 146 بلدا وإقليما تقل فيها مستويات التعرض للمخاطر الائتمانية. ووضعت اليونيسف عملية لتقييم المخاطر تنجز قبل فتح حسابات مصرفية في أي مصرف لم يكن لليونيسف علاقة تجارية مسبقة معه. وإذا لم تتوافر بدائل للتعامل مع مصرف معين ينطوي التعامل معه على درجة أعلى من المخاطر، يجوز لليونيسف فرض مبادئ توجيهية داخلية من قبيل تقليل الأرصدة المودعة في حساباتها المصرفية إلى الحد الأدنى. وبالإضافة إلى ذلك، تدار نقدية اليونيسف مركزيا من قبل الخزانة في مقر اليونيسف في نيويورك، كما أن مبلغ النقدية المحتفظ به في مصارف داخلية في الخارج محدود.

4 - **الاستثمارات** - تخفف اليونيسف من حدة تعرضها للمخاطر الائتمانية بفرض بعض القيود، ومنها، على سبيل المثال لا الحصر، وضع حد أدنى للتصنيف الائتماني للأداة أو المؤسسة المالية الأساسية. وتشمل سياسة إدارة الخزانة والاستثمار معايير ائتمانية دنيا متحفظة لجميع الجهات التي تُصدر أدوات مالية، مع وضع حدود لأجل الاستحقاق وللأطراف المقابلة، على أساس الجدارة الائتمانية. واللجنة الاستشارية للشؤون المالية التابعة لليونيسف، التي تسدي المشورة إلى المراقب المالي بشأن المسائل المتعلقة باستثمار الأموال غير اللازمة لتلبية الاحتياجات الفورية، توافق مسبقا على كل طرف مقابل جديد، بما في ذلك بالنسبة للعقود الآجلة لشراء العملات وعقود المستقات الأخرى، قبل القيام بأي استثمارات. ولتقليل مخاطر الأطراف المقابلة، تجري اليونيسف معاملاتها مع الأطراف المقابلة التي تتمتع بدرجة استثمارية حسب ما تحدده وكالات التصنيف الرئيسية. وتُستخدم أيضا التصنيفات المتعلقة بمبادلات الائتمان في حالة التخلف عن الدفع لرصد مخاطر الأطراف المقابلة. ويجوز أيضا إدراج البنوك غير المصنفة أو ذات التصنيف الأدنى في قائمة العلاقات مع الأطراف المقابلة بموافقة استثنائية من اللجنة. وترى اليونيسف أن المخاطر الائتمانية المتصلة باستثماراتها منخفضة.

5 - وتستخدم اليونيسف التصنيفات الائتمانية الصادرة عن ثلاث وكالات رئيسية للتصنيف الائتماني، هي موديز (Moody's)، وإس أند بي للتصنيفات العالمية (S&P Global Ratings)، وفيتش (Fitch)، لتصنيف ورصد مخاطر الائتمان التي تتعرض لها أدواتها المالية.

6 - وتخضع الاستثمارات المدارة خارجيا للمبادئ التوجيهية المتعلقة باستثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، التي تكفل استثمار الأموال في الأدوات المالية والأطراف المقابلة المتمتعة بدرجة استثمارية.

7 - **الأصول المتصلة بخدمات الشراء** - لا تتطوي الأصول المتصلة بخدمات الشراء على مخاطر ائتمانية كبيرة لأن اليونيسف تحتفظ بهذه الأموال (انظر الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة) في حسابات ضمان تملك اليونيسف وحدها حقوق السحب منها.

8 - **المساهمات المستحقة القبض** - يتأثر تعرض اليونيسف للمخاطر الائتمانية الناشئة عن المبالغ المستحقة القبض من المساهمات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض بنوع الجهة المانحة أساسا. وتشكل المساهمات المستحقة القبض المحصلة من الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والترتيبات المشتركة بين المنظمات واللجان الوطنية ما نسبته 97,8 في المائة (2022: 97,9 في المائة) من مجموع المبالغ المستحقة القبض من المساهمات وتنخفض فيها إلى حد كبير مخاطر التخلف عن الدفع.

9 - ولا تحتفظ اليونيسف بأي ضمانات للأصول المالية. وتمثل القيمة الدفترية لجميع الأدوات المالية الحد الأقصى للمخاطر الائتمانية التي تتعرض لها المنظمة.

ألف - الأصول المالية: تركيز التعرض لمخاطر الائتمان حسب تصنيف الجدارة الائتمانية لليونيسف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	غير مصنف	دون B	B	A	AA	AAA	تصنيف الجدارة الائتمانية لليونيسف
النقدية ومكافئات النقدية								
355 025	425 017	62 917	9 090	15 405	296 018	41 587	-	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة
653 777	687 040	-	-	-	426 553	251 001	9 486	الودائع لأجل وغيرها
1 008 802	1 112 057	62 917	9 090	15 405	722 571	292 588	9 486	المجموع الفرعي
الاستثمارات								
2 069 866	1 370 764	-	-	-	736 837	633 927	-	الودائع لأجل
5 006 308	6 263 536	-	21 695	34 391	2 123 739	2 528 543	1 555 168	السندات المتداولة
1 432 740	516 861	-	-	-	312 805	204 056	-	شهادات الإيداع
338 942	385 168	385 168	-	-	-	-	-	حصة الملكية
110 832	148 393	148 393	-	-	-	-	-	العقود الأجلة وعقود المشتقات الأخرى لشراء العملات بمكسب
8 958 688	8 684 722	533 561	21 695	34 391	3 173 381	3 366 526	1 555 168	المجموع الفرعي
المساهمات المستحقة القبض والأصول المتصلة بخدمات الشراء والأصول المالية الأخرى								
4 858 034	4 813 407	4 813 407	-	-	-	-	-	المساهمات المستحقة القبض
1 956 041	704 842	28 372	-	-	676 470	-	-	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
49 210	45 284	45 284	-	-	-	-	-	الأصول المالية الأخرى
6 863 285	5 563 533	4 887 063	-	-	676 470	-	-	المجموع الفرعي
16 830 775	15 360 312	5 483 541	30 785	49 796	4 572 422	3 659 114	1 564 654	المجموع

10 - تمثل النقدية ومكافئات النقدية غير المصنفة النقدية ومكافئات النقدية المحتفظ بها في مختلف حسابات تشغيل المكاتب القطرية. وتستند التصنيفات الائتمانية لليونيسف إلى تصنيفات موديز وستاندرد آند بورز للتصنيفات العالمية للجدارة الائتمانية، وهي ملخصة على النحو التالي:

باء - موجز تصنيفات الجدارة الائتمانية لليونيسف

تصنيف الجدارة الائتمانية لليونيسف	تصنيفات موديز للجدارة الائتمانية
AAA	Aaa
	تقيّم الالتزامات التي حصلت على تصنيف Aaa باعتبارها الأعلى من حيث الجودة، وتتطوي على قدر ضئيل للغاية من المخاطر الائتمانية.
AA	Aa3؛ Aa2؛ Aa1
	تقيّم الالتزامات التي حصلت على تصنيف Aa باعتبارها التزامات عالية الجودة وهي معرضة لمخاطر ائتمانية منخفضة جداً.
A	A3؛ A2؛ A1؛ A+
	تُعتبر الالتزامات التي حصلت على تصنيف A التزامات من الرتبة فوق المتوسطة وهي معرضة لمخاطر ائتمانية منخفضة.
B	Baa3؛ Baa2؛ Baa1
	الالتزامات التي حصلت على تصنيف Baa عرضة لمخاطر ائتمانية معتدلة. وهي تعتبر متوسطة الرتبة وعلى هذا الأساس فإنها قد تتسم بخصائص معينة تتعلق بالمضاربة.

11 - الخسائر الائتمانية المتوقعة للأدوات المالية المقاسة بالتكلفة المهلكة والقيمة العادلة من خلال صافي الأصول ليست كبيرة.

التعرض لمخاطر نقص السيولة

12 - تتمثل مخاطر السيولة في الصعوبات التي ستواجهها اليونيسف في الوفاء بالتزاماتها المرتبطة بحساباتها المستحقة الدفع والخصوم الأخرى والتحويلات النقدية الموعودة للبرامج.

13 - والإدارة على يقين من أن في وسع اليونيسف الوفاء بالتزاماتها لأن الضوابط التُظمية تكفل عدم إصدار طلبات الشراء إلا إذا توافرت الميزانية اللازمة. وتحفظ الإدارة بالسيولة من خلال الرصد المتواصل للتدفقات النقدية الفعلية والمتوقعة من العمليات ومن أنشطة الاستثمار والتمويل المتوقعة ومن خلال القيام باستثمارات نقدية وسائلة، يتم تداول بعضها في أسواق مالية ثانوية.

14 - وفي عام 2021، أبرمت اليونيسف مع البنك الدولي ترتيب تمويل للتدفقات الآجلة مدته خمس سنوات (حتى آذار/مارس 2026). وتُجمَع الإيرادات المتأتية من جمع الأموال عن طريق جمع الأموال من القطاع الخاص من أجل سداد الفائدة وسداد القروض بشكل نهائي. ويجري رصد هذه الأنشطة، ويجري الإبلاغ بانتظام في الوقت المناسب لضمان الامتثال. ولا يشتمل الاتفاق على أي حكم متعلق بخرق العهد وستلغى أي مبالغ غير مدفوعة بالكامل بعد حلول تاريخ الاستحقاق مباشرة.

15 - وتُستثمر نقدية مخصصة للأنشطة البرنامجية، وابتغاء الوفاء بالالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين، في مجموعة من الأصول المالية، بما في ذلك الحسابات تحت الطلب في الأسواق المالية والودائع لأجل وشهادات الإيداع والودائع لأجل والأوراق المالية ذات الإيراد الثابت، التي يتوخى منها كفالة أمن الاستثمارات وسيولتها وفي الوقت نفسه بلوغ المعدل الأمثل من العائدات. وفي جميع الحالات، لا يُسمح بالاستثمارات إلا في المؤسسات والسندات ذات الجودة الائتمانية العالية، مع دعم تنوعها من خلال وضع حدود ائتمانية للأطراف المقابلة.

جيم - آجال الاستحقاق التعاقدية للخصوم المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	أقل من 12 شهراً	من سنة إلى خمس سنوات	
1 028 525	378 878	-	378 878	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
3 347 601	2 117 909	-	2 117 909	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
117 761	152 568	-	152 568	العقود الأجلة لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى بخسارة
277 877	234 894	59 929	174 965	العقود المؤكدة
50 000	50 000	50 000	-	ترتيب التدفقات الأجلة
21 109	15 538	9 611	5 927	خصوم عقود التأجير التمويلي
4 842 873	2 949 787	119 540	2 830 247	المجموع

16 - من غير المتوقع أن تتحقق التدفقات النقدية الواردة في تحليل آجال الاستحقاق قبل أجلها بفترة كبيرة، أو بمبالغ مختلفة اختلافاً كبيراً.

التعرض لمخاطر السوق

17 - مخاطر السوق هي احتمال تذبذب قيمة أداة مالية بسبب التغيرات في أسعار السوق. وتتألف مخاطر السوق من ثلاثة أنواع من المخاطر، هي: المخاطر المرتبطة بالعملات الأجنبية؛ مخاطر أسعار الفائدة؛ ومخاطر الأسعار الأخرى. واليونيسف معرضة للأثار السلبية المحتملة للتحركات غير المواتية في أسعار الفائدة وأسعار صرف العملات الأجنبية على قيمة الأدوات المالية. وتكفل اليونيسف، من خلال سياساتها وإجراءاتها، تحديد مخاطر السوق وقياسها وإدارتها والإبلاغ عنها بصورة منتظمة إلى الإدارة واللجنة الاستشارية للشؤون المالية.

18 - وتضم أنشطة الخزنة الحافظات الأربع التالية: (أ) حافظة النقدية ومكافئات النقدية؛ (ب) حافظة الاستثمارات القصيرة الأجل؛ (ج) حافظة الاستثمارات الطويلة الأجل؛ (د) حافظة الأسواق الناشئة.

19 - وتخفف المخاطر المرتبطة بحافظة الأسواق الناشئة عن طريق تحديد مبلغ 30,00 مليون دولار كحد أقصى لحيازة الأموال بعملة الأسواق الناشئة، وعن طريق الامتناع عن إبرام المعاملات إلا مع الشركاء الذين توافق عليهم اللجنة الاستشارية للشؤون المالية مسبقاً. وإضافة إلى ذلك، تُجري اليونيسف معاملات استثمارية في الأسواق الناشئة فقط في حالة العملات التي تحتاج المنظمة إلى إنفاق مبالغ كبيرة من المال بها، فتقلل بالتالي من المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية.

مخاطر العملات

20 - تنشأ مخاطر العملات (أو المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية) فيما يتعلق بالأدوات المالية المقومة بعملة أجنبية. واليونيسف عرضة لمخاطر العملات على الإيرادات والمصروفات والأصول والخصوم المقومة بعملة غير دولار الولايات المتحدة. والعملات التي تُقوم بها هذه المعاملات هي أساساً كما يلي:

(أ) فيما يتعلق بالترعات: اليورو والكرونة النرويجية والكرونة السويدية والدولار الكندي والجنه الإسترليني والدولار الأسترالي والدولار النيوزيلندي والفرنك السويسري والكرونة الدانمركية والين الياباني والعديد من العملات الأخرى؛

(ب) فيما يتعلق بالمصرفيات: جميع العملات المستخدمة في جميع المكاتب القطرية لليونيسف، بما فيها الهريفنيا الأوكرانية، والنيرة النيجيرية، وعملة "الأفغاني" الأفغانية، والليرة اللبنانية، والليرة التركية، والروبية الهندية، والروبية الباكستانية، والبر الإثيوبي، والعديد من العملات الأخرى؛

(ج) فيما يتعلق بالأصول والخصوم: جميع العملات المستخدمة في جميع المكاتب القطرية لليونيسف، بما في ذلك اليورو والكرونة السويدية والدولار الكندي والجنه الإسترليني والفرنك السويسري والكرونة النرويجية والين الياباني والعديد من العملات الأخرى.

21 - ولم تطبق اليونيسف المحاسبة التحوطية، بيد أنها تطبق "إجراءات تحوط طبيعية" من خلال الاحتفاظ بعملات أجنبية لتغطية تدفقات النقدية الخارجية المتوقعة للعملات الأجنبية بعملات الإيرادات، إضافة إلى إبرام عقود آجلة للصرف الأجنبي على عملات الإيرادات. وتستخدم اليونيسف أدوات مالية مشتقة من أجل التخفيف من حدة مخاطر العملة والتحوط من بعض حالات التعرض للمخاطر أو للتقليل إلى أدنى حد من الانحرافات عن المخصصات المرجعية على النحو الوارد في الاتفاق مع مديري صناديق الاستثمار. وقد زادت اليونيسف من توسيع نطاق استراتيجيتها للتحوط من تقلبات أسعار العملات من خلال الاستثمار في عقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية.

22 - ويوجز الجدول التالي مركز اليونيسف فيما يتعلق بالعملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية.

دال - مركز العملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية الواردة في بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	عملات أخرى	الكرونة الجنيه الدولار			دولار الولايات المتحدة		
			السويدية	الإسترليني	الكندي	اليورو	المتحدة	
1 008 802	1 112 057	301 606	(8 118)	(33 881)	(450)	(36 068)	888 968	النقدية ومكافآت النقدية
2 069 866	1 370 764	-	-	-	-	-	1 370 764	الودائع لأجل
5 006 308	6 263 536	2 375	8 216	18 607	-	69 921	6 164 417	السندات المتداولة
1 432 740	516 861	-	-	-	-	-	516 861	شهادات الإيداع
338 942	385 168	29 041	926	26 407	2 751	33 945	292 098	حصة الملكية
110 832	148 393	-	-	-	-	-	148 393	العقود الآجلة لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى بمكسب
4 858 034	4 813 407	315 901	84 879	166 504	203 039	955 493	3 087 591	المساهمات المستحقة القبض
1 956 041	704 842	-	-	-	-	-	704 842	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
49 210	45 284	44 934	232	3 377	7 575	25 408	(36 242)	الأصول المالية الأخرى
16 830 775	15 360 312	693 857	86 135	181 014	212 915	1 048 699	13 137 692	مجموع الأصول المالية

2022	2023	عملات أخرى	الدولار الكندي	الكرونة الإسترليني	السويدية	اليورو	دولار الولايات المتحدة	
(1 028 525)	(378 878)	(139 840)	(74)	(595)	(35)	(18 702)	(219 632)	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
(3 347 601)	(2 117 909)	(674)	(36)	(286)	-	(47 102)	(2 069 811)	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
(117 761)	(152 568)	(37 222)	-	-	-	(6 202)	(109 144)	العقود الآجلة لشراء العملات وعقود المشتقات الأخرى بخسارة
(348 986)	(300 432)	(4 980)	-	-	-	(79 387)	(216 065)	الخصوم المالية الأخرى
(4 842 873)	(2 949 787)	(182 716)	(110)	(881)	(35)	(151 393)	(2 614 652)	مجموع الخصوم المالية
11 987 902	12 410 525	511 141	86 025	180 133	212 880	897 306	10 523 040	صافي الحياة المعرضة للمخاطر

تحليل حساسية: العملات الأجنبية

23 - يبين الجدول التالي، المحسوب بالرجوع إلى القيم الدفترية للأصول والخصوم المقومة بالعملات المذكورة أعلاه في نهاية السنة، حساسية صافي الأصول والفائض/العجز إزاء ارتفاع وانخفاض أسعار هذه العملات. ويستند هذا التحليل إلى تغيرات أسعار صرف العملات الأجنبية التي اعتبرتها اليونيسف ممكنة إلى حد معقول في تاريخ إعداد هذه البيانات المالية. ويفترض التحليل ثبات جميع المتغيرات الأخرى، ولا سيما أسعار الفائدة، ويتغاضى عن أي أثر للمساهمات والنفقات المتوقعة.

هاء - تحليل حساسية العملات المستخدمة في الأدوات المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفائض/العجز		
ارتفاع سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة	انخفاض سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة	في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
95 570	(95 570)	اليورو
21 288	(21 288)	الكرونة السويدية
18 023	(18 023)	الجنيه الإسترليني
8 604	(8 604)	الدولار الكندي
143 485	(143 485)	المجموع

المشتقات

24 - تستخدم اليونيسف العقود الآجلة لشراء العملات بغرض إدارة المخاطر المتعلقة بالعملات الأجنبية. وتشمل أسباب اقتناء المنظمة لهذه المشتقات المالية الحد من التأثير الاقتصادي لعمليات التعرض للمخاطر المتعلقة بأسعار صرف العملات الأجنبية بأقصى قدر ممكن من الفعالية وإدارة هذا التأثير بكفاءة. ويتم إبرام عقود المشتقات مع الأطراف المقابلة من البنوك والمؤسسات المالية المصنفة في فئة درجة استثمارية من قبل وكالات التصنيف الرئيسية.

25 - وبلغت الخسائر الناشئة عن التغيرات في القيم العادلة للعقود الآجلة لشراء العملات 2,75 مليون دولار (خسائر عام 2022: 9,28 ملايين دولار).

مخاطر أسعار الفائدة

26 - مخاطر أسعار الفائدة هي احتمال تذبذب قيمة أداة مالية بسبب التغيرات في أسعار الفائدة في السوق. وحتى تاريخ إعداد البيانات المالية، كانت أصول اليونيسف المالية الخاضعة لسعر فائدة ثابت تشمل جميع الودائع لأجل والاستثمارات. ولم تكن هناك أي أصول مالية خاضعة لسعر فائدة متغير.

واو - الأدوات المالية ذات أسعار الفائدة الثابتة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
9 324 995	9 097 476	الأدوات المالية ذات أسعار الفائدة الثابتة
5 548 890	5 549 493	الأصول المالية الأخرى
14 873 885	14 646 969	مجموع الأصول المالية

27 - تشمل الاستثمارات في السندات المتداولة وشهادات الإيداع السندات والشهادات التي تتميز بخاصية خيار الشراء التي يُتفق عليها مع الجهة المصدرة وقت الشراء. وتمنح هذه الخاصية الجهة المصدرة الحق في المطالبة بالسند أو الشهادة في مواعيد متفق عليها مسبقاً خلال دورة حياة الاستثمار. ونظراً لأن الاستثمارات يمكن المطالبة بها بأسعار التعادل (قيمتها المعلنة أو الاسمية)، فإن خطر إلحاق خسائر برأس المال الأصلي يكون معدوماً. وبلغت القيمة الاسمية للسندات المحتفظ بها من قِبَل مديري استثمارات خارجيين في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 التي تتضمن خاصية خيار الشراء 43,29 مليون دولار (2022: 25,74 مليون دولار). وبلغت القيمة الاسمية للسندات المدارة داخلياً التي تتضمن خاصية خيار الشراء 2,37 بليون دولار (2022: 1,79 بليون دولار). وبلغت القيمة الاسمية لشهادات الإيداع المدارة داخلياً في نهاية عام 2023 التي تتضمن خاصية خيار الشراء 10,0 ملايين دولار (2022: 9,29 ملايين دولار).

تحليل الحساسية: أسعار الفائدة

28 - يعرض الجدول التالي حساسية صافي الأصول والفائض/العجز الناجم عن حدوث تغير في أسعار الفائدة يتراوح بين انخفاض بمقدار 30 نقطة أساس وزيادة بمقدار 100 نقطة أساس بالنظر إلى حالات عدم السداد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

زاي - حساسية صافي الأصول والفائض/العجز للتغيرات في أسعار الفائدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأثير على النسبة المئوية من تأثير صافي تأثير الفائض/العجز ^(أ)	قيمة الحافظة	قيمة الحافظة	الأصول	(الاستثمارات المدارة خارجياً)
6 780 397	-	-	-	-
6 681 349	زيادة بمقدار 100 نقطة أساس	(1,46)	(99 048)	(14 440)
6 810 208	انخفاض بمقدار 30 نقطة أساس	0,44	29 811	4 601

(أ) في حين تخضع القيمة العادلة للاستثمارات المدارة داخلياً لتغيرات القيمة العادلة نتيجة للتغيرات في أسعار الفائدة، تصنف هذه الأدوات المالية على أنها قيمة عادلة من خلال صافي الأصول. أما السندات المدارة خارجياً فتصنف على أنها مقاسة بالقيمة العادلة من خلال الفائض/العجز، وبالتالي يظهر تحليل حساسية مخاطر الفائدة تأثير الفائض/العجز للاستثمارات المدارة خارجياً.

مخاطر الأسعار الأخرى

29 - تتمثل المخاطر الأخرى التي ترتبط بالأسعار في خطر تذبذب القيمة العادلة أو التدفقات النقدية للأدوات المالية في المستقبل بسبب التغيرات في أسعار السوق (بخلاف تلك الناشئة عن مخاطر سعر الفائدة أو مخاطر العملة)، سواء أكانت تلك التغيرات ناجمة عن عوامل خاصة بأداة مالية مفردة محددة أو بالجهة المصدرة لها، أو عوامل تؤثر على جميع الأدوات المالية المماثلة المتداولة في السوق.

30 - ويمكن الاطلاع على معلومات عن العوامل التي تؤثر على قياس القيمة العادلة لاستثمارات اليونيسف في بداية هذه الملاحظة.

إدارة المخاطر غير المتعلقة بالأدوات المالية: صندوق العملات المشفرة

31 - أنشأت اليونيسف صندوقاً يقبل التبرعات ويصرف مدفوعات مقومة بشكل حصري بالعملات المشفرة، من أجل تمويل تكنولوجيا المراحل المبكرة والتكنولوجيا المفتوحة المصدر التي يستفيد منها الأطفال والشباب. ومن شأن العملات المشفرة وتقنية الكتل المتسلسلة أن تساعد منظمات مثل اليونيسف على الاستفادة من مصادر تمويل إضافية وتعزيز الشفافية في العمليات. وتدير اليونيسف المخاطر التي يفرزها إنشاء صندوق العملات المشفرة، بما في ذلك مخاطر التقلبات، ومخاطر الإضرار بالسمعة، ومخاطر الأمن السيبراني (مثل القرصنة وفقدان المعلومات والأنشطة الخبيثة) والمخاطر التنظيمية.

العملات المشفرة

مخاطر التقلبات

32 - من المرجح أن تكون أصول صندوق العملات المشفرة أصولاً متقلبة يمكن أن تتغير قيمتها بشكل كبير على مدى فترات زمنية قصيرة. وتدير اليونيسف هذه المخاطر عن طريق التقليل إلى أدنى حد من أثر التقلب واحتوائه. وقد نفذت اليونيسف نظاماً وعمليات فعالة تهدف إلى تقليص الفترة الزمنية الفاصلة بين استلام الأموال وصرفها. وهذا يضمن تحويل الأصول في غضون فترة زمنية محدودة من أجل تقادي تأثرها بتقلبات الأسعار التي تحدث لدى الاحتفاظ بالأصول. ولا تحتفظ اليونيسف بأصول الصندوق لأغراض المضاربة.

خطر الإضرار بالسمعة

33 - لم تصبح العملات المشفرة بعد وسيلة شائعة لتنفيذ المعاملات. بالإضافة إلى ذلك، قد يربط عامة الجمهور صناديق العملات المشفرة بأنشطة غير قانونية، واعتبرت بعض الولايات القضائية أن استخدام صناديق العملات المشفرة مخالف للقانون. وتملك اليونيسيف خبرة طويلة في مجال جمع الأموال من القطاع الخاص ومن فرادى الجهات المانحة، وبالتالي فإن لديها إجراءات فعالة فيما يخص ممارسات "معرفة العميل"، ستطبق على عملية قبول التبرعات بالعملات المشفرة من المنظمات والأفراد ذوي السمعة الطيبة. وقد سعت اليونيسيف سعيًا حثيثًا لتوضيح طبيعة صندوق العملات المشفرة للجهات صاحبة المصلحة من أجل تحسين فهم تطبيقاته وإمكانيات مساهمته في تحقيق نتائج لفائدة الأطفال في جميع أنحاء العالم.

المخاطر التنظيمية

34 - من شأن إنشاء صندوق العملات المشفرة أن يتسبب في مخاطر تنظيمية تتعلق بالامتثال الكامل للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسيف، وكذلك للأساس الآخر المتعلق بالإبلاغ الذي اعتمدهت المنظمة. وبغية إدارة المخاطر التنظيمية، أنشأت اليونيسيف صندوق العملات المشفرة وفقاً لنظامها المالي وقواعدها المالية، وسعت إلى الحصول على المشورة المحاسبية التقنية بشأن أفضل أساس للإبلاغ عن الصندوق. وقد أدت جهودها المتعلقة ببذل العناية الواجبة فيما يتعلق بإنشاء الصندوق إلى كفاءة الوفاء بمتطلبات الامتثال التنظيمي، وبالتالي الحد من المخاطر التنظيمية المرتبطة باستخدام الصندوق. وبالإضافة إلى ذلك، حُدّد أساس تلقي الأموال وصرفها بدقة من أجل ضمان استخدام الصندوق في الأغراض المحددة، امتثالاً للإطار التنظيمي لليونيسيف.

مخاطر الأمن السيبراني

35 - يتعين على اليونيسيف تخزين العملات المشفرة وإدارتها. ولا يمكن تخزين العملات المشفرة وتعهدها من خلال بيئة مصرفية عادية، وبالتالي فهي عرضة للمخاطر الأمنية المتعلقة بالمعلومات المخزنة على المنصات التكنولوجية. واستعانت اليونيسيف بإطارها المحاسبي المحكم الحالي الذي ينظم الموقعين المفوضين من أجل إدارة محفظات العملات المشفرة. وبالإضافة إلى الإطار المتعدد الموقعين، وبغية إدارة المخاطر الأمنية المحيطة بصندوق العملات المشفرة، أنشأت اليونيسيف محفظة متعددة التوقيعات، تضم ضوابط مادية وضوابط دخول إلى المحفظات وما يتصل بذلك من مفاتيح خاصة.

الملاحظة 31

إدارة رأس المال

1 - تُعرّف اليونيسيف رأس المال الذي تديره بأنه إجمالي أصولها الصافية التي تتألف من فوائض متراكمة وأرصدة احتياطية. وتستخدم الإدارة هذا التعريف لرأس المال وقد لا يكون قابلاً للمقارنة بما قدمته مؤسسات الأمم المتحدة الأخرى من قياسات. ولا توجد في ذمة اليونيسيف أي قروض طويلة الأجل خارج نطاق خصومها الناشئة عن عقود التأجير التمويلي وترتيب التدفقات المالية المستقبلية المبرم مع البنك الدولي لسد احتياجاتها النقدية أو دعم مركزها النقدي. وتُنشئ الإدارة احتياطات متنوعة من أجل توفير التمويل لمصروفاتها المقبلة (انظر الملاحظة 19، صافي الأصول).

- 2 - وترمي اليونسيف من وراء إدارة رأس المال إلى تحقيق الأهداف التالية:
- (أ) الاحتفاظ بقدرتها على الاستمرار كمنشأة عاملة؛
- (ب) إنجاز مهمتها وتحقيق أهدافها كما حددتها خطتها الاستراتيجية؛
- (ج) ضمان توفير السيولة الكافية لتلبية احتياجاتها النقدية التشغيلية؛
- (د) الحفاظ على رأس المال؛
- (هـ) توليد معدل عائد سوقي تنافسي من استثماراتها.
- 3 - وتجدر الإشارة إلى أن التركيز على إدارة المخاطر والسيولة يفوق التركيز على المعدل المطلق لعائد حافظة الاستثمارات.

4 - وتقترح المديرية التنفيذية خطة استراتيجية متوسطة الأجل وميزانية متكاملة لفترة أربع سنوات تقدّمان إلى المجلس التنفيذي الذي يقرهما. وتتضمن الخطة والميزانية المذكورتان التخصيص والاستخدام الموصى بهما لموارد اليونسيف الحالية والمتوقعة خلال فترة الخطة، مع تحديد مدى يُسر التكلفة والحفاظ في الوقت نفسه على رصيد الأموال لكفالة توافر السيولة. وتشمل الخطة أيضاً خطة مالية. وتتص الخطة المالية على توقعات مالية مُفصلة لما يلي:

- (أ) الموارد المالية المستقبلية التقديرية لكل سنة من سنوات فترة الخطة؛
- (ب) مستويات التكاليف السنوية التقديرية؛
- (ج) مستويات رأس المال المتداول اللازمة للحفاظ على السيولة في اليونسيف.

الموارد الأخرى: العادية والمخصصة للطوارئ

5 - يتمثل الهدف بالنسبة للموارد الأخرى: العادية والمخصصة للطوارئ، في ضمان تنفيذ البرامج دون تجاوز حدود الرصيد المتاح من الأموال. ولتحقيق هذا الغرض، تُدار الموارد على أساس وضع الميزانية لكل برنامج على حدة. ويختلط العنصر النقدي لهذه الموارد مع باقي الموارد المؤسسية وتدار جميعها كحافضة (يقص في الملاحظة 19، صافي الأصول، عن الأرصدة الافتتاحية والختامية لصافي الأصول).

- 6 - وقدرة اليونسيف على الحصول على رأس مال إضافي مرهونة بالعوامل التالية:
- (أ) قدرتها على تعبئة الموارد المالية وتوليد الإيرادات؛
- (ب) ظروف السوق؛
- (ج) أحكام نظامها المالي وقواعدها المالية والمبادئ التوجيهية المتعلقة بالاستثمار.

التقيد

7 - يفرض المجلس التنفيذي على اليونسيف شرطاً يتعلق بالسيولة. ولا يشكل هذا الشرط قيوداً خارجياً. ويشير النظام المالي والقواعد المالية لليونسيف إلى أنه، بغية كفالة السيولة، يتعين على المراقب المالي أن يحافظ على الأرصدة النقدية في المستويات التي أقرها المجلس التنفيذي. وفي عام 1987، حدد المجلس التنفيذي الحد الأدنى للرصيد النقدي للموارد العادية في نهاية كل سنة بنسبة 10 في المائة من الإيرادات المتوقعة من الموارد العادية للسنة التي تليها (القرار 14/1987). ولم يطرأ أي تغيير على الطريقة التي تدير بها اليونسيف رأس مالها في عام 2023.

32 الملاحظة

الالتزامات

1 - يعرض الجدولان التاليان أوامر الشراء المفتوحة التي لم تكن اليونيسيف قد تلقت الخدمات أو السلع المتصلة بها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. وفي معظم الحالات، يحق لليونيسيف أن تلغي أوامر الشراء المفتوحة هذه قبل تاريخ التسليم.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
		الالتزامات المتعلقة بشراء الممتلكات والمعدات
28	134	المباني
10 656	8 281	معدات النقل
794	1 605	الأثاث والتجهيزات والمعدات
207	510	معدات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
11 685	10 530	مجموع الالتزامات الرأسمالية
		الالتزامات التشغيلية
944 860	532 449	عقود شراء لوازم وبيع أخرى
956 358	931 458	عقود شراء خدمات
146 124	138 201	الالتزامات المتعلقة بتحويل مبالغ نقدية إلى الشركاء المنفذين
667 449	602 981	الالتزامات المتعلقة بتحويل لوازم إلى الشركاء المنفذين
2 714 791	2 205 089	مجموع الالتزامات التشغيلية
2 726 476	2 215 619	مجموع الالتزامات

1 - تشمل اتفاقات اليونيسيف المتعلقة بالتأجير التشغيلي شروط إلغاء بناءً على إخطار مدته 30 يوماً. ونتيجة لذلك، لا يُفصح في الجدول أعلاه عن الالتزامات المتعلقة بعقود التأجير التشغيلي.

الاتفاقات الطويلة الأجل

2 - أبرمت اليونيسيف أيضاً عدة اتفاقات طويلة الأجل مع موردين. ويحدد الجدول التالي مجمل القيمة التعاقدية المتبقية للاتفاقات الطويلة الأجل التي بقيت مفتوحة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
6 055 878	5 050 186	الاتفاقات الطويلة الأجل لتوريد سلع
466 534	387 479	الاتفاقات الطويلة الأجل لتوفير خدمات
6 522 412	5 437 665	مجموع قيمة الاتفاقات الطويلة الأجل

الملاحظة 33

الأصول والخصوم الاحتمالية

الأصول الاحتمالية

1 - أبرمت اليونيسيف خلال السنة اتفاقات تتعلق بمساهمات لا ينطبق تعريف الأصول على مجموع قيمة المساهمة فيها. فيفصح عن هذه المبالغ في الملاحظات باعتبارها أصولاً احتمالية لحين استيفاء معايير الاعتراف بالأصول، أو استلام مبالغ نقدية من الجهة المانحة. وقد بلغ إجمالي هذه الأصول الاحتمالية ما قدره 648,52 مليون دولار حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 792,96 مليون دولار).

الخصوم الاحتمالية

- 2 - وضعت اليونيسيف خطاب اعتماد احتياطي غير قابل للإلغاء بقيمة 3,00 ملايين دولار (2022: 3,00 ملايين دولار) كوديعة ضمان بحوزة مالك مبنى مستأجر في نيويورك. وخطاب الاعتماد هذا غير مضمون بأي استثمارات تابعة لليونيسيف. ولا تتوقع اليونيسيف أن يستخدم الطرف الثالث خطاب الاعتماد.
- 3 - وتواجه اليونيسيف مطالبات مختلفة تنشأ في سياق العمليات العادية للمنظمة. وتتقسم هذه المطالبات إلى فئتين رئيسيتين هما: مطالبات الأطراف الثالثة ومطالبات الموارد البشرية.
- 4 - وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كانت على اليونيسيف مطالبة قانونية غير ذات شأن لم يبت فيها. ولم يُعترف بأي مخصص في هذه البيانات المالية لأنه لا يمكن تقييم احتمال نجاح تلك المطالبة.

الملاحظة 34

الأطراف ذات العلاقة

اللجان الوطنية

- 1 - أنشئت اللجان الوطنية، التي تُمثل فئة فريدة من بين شركاء اليونيسيف، بغية تعزيز حقوق الأطفال ورفاههم على الصعيد العالمي من خلال تعبئة الموارد والدعوة وغير ذلك من الأنشطة. وتعمل اللجان الوطنية بوصفها شريكة لليونيسيف في البلدان المعنية وهي منظمات مستقلة غير حكومية مسجلة على أنها مؤسسات خيرية أو صناديق استثمارية أو جمعيات أو رابطات بموجب قوانين البلدان التي تعمل فيها. وتلتزم اللجان الوطنية بمقتضى أنظمتها الأساسية بتشكيل مجالس إدارة تتولى الرقابة على ما تجمعه تلك اللجان من موارد. وقد وقّعت اليونيسيف مع كل لجنة من اللجان الوطنية اتفاق تقدير وتعاون تتظّم من خلاله علاقة هذه اللجان باليونيسيف واستخدامها لاسم اليونيسيف وشعارها. وقد أنشئت حتى الآن لجان وطنية في 33 بلداً.
- 2 - وتقدم اللجان الوطنية لليونيسيف تقارير سنوية معتمدة بالإيرادات والنفقات كما هو منصوص عليه في اتفاقات التعاون. وتبين هذه التقارير مجموع المساهمات التي تتلقاها اللجنة الوطنية، والمبالغ التي تحتفظ بها لتغطية تكاليف أنشطتها أو كاحتياطيات، إلى جانب صافي المبالغ المستحقة الدفع لليونيسيف.

ألف - الإيرادات المتأتية من التبرعات والمبالغ المستحقة القبض من اللجان الوطنية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022		2023		
المبالغ المستحقة القبض	الإيرادات	المبالغ المستحقة القبض	الإيرادات	
439 849	2 214 105	490 011	1 609 273	التبرعات النقدية
10 994	17 575	5 469	11 826	التبرعات العينية
450 843	2 231 680	495 480	1 621 099	المجموع

3 - شمل مجموع التبرعات النقدية المسجلة كإيرادات في عام 2023 مبلغ 703,05 ملايين دولار من الموارد العادية (2022: 680,33 مليون دولار)، ومبلغ 375,11 مليون دولار من الموارد الأخرى - الطوارئ (2022: 1,02 بليون دولار)، ومبلغ 531,12 مليون دولار من الموارد الأخرى - العادية (2022: 516,19 مليون دولار). أما التبرعات العينية البالغة 11,83 مليون دولار (2022: 17,58 مليون دولار) فتتكون من مبلغ 5,09 ملايين دولار (2022: 13,95 مليون دولار) الموارد الأخرى - الطوارئ، ومبلغ 6,73 ملايين دولار (2022: 3,63 ملايين دولار) من الموارد الأخرى - العادية.

4 - ووفقاً لتقارير الإيرادات والنفقات التي قدّمتها اللجان الوطنية، فقد بلغ مجموع المساهمات التي تلقتها تلك اللجان الوطنية في عام 2023، باستثناء عائدات أنشطة الترخيص، ما قدره 2,09 بليون دولار (2022: 2,70 بليون دولار). وقد احتفظت اللجان الوطنية منه بمبلغ 518,62 مليون دولار (2022: 466,26 مليون دولار) لتغطية تكاليف أنشطتها المتعلقة بجمع الأموال والدعوة والتنظيم والإدارة، أو كاحتياطيات. ومن ثم، حوّلت اللجان الوطنية إلى اليونيسف أو سُنحِل إليها مساهمات نقدية صافية مجموعها 1,57 بليون دولار (2022: 2,24 بليون دولار).

5 - وإضافة إلى تقارير الإيرادات والنفقات، تعدّ اللجان الوطنية بيانات مالية سنوية يدققها مراجعو حسابات معتمدون مستقلون وتُنشر على المواقع الشبكية للجان الوطنية ليطلع عليها الجمهور. وتتضمن هذه البيانات المالية تفاصيل إضافية عن الأداء المالي للجان الوطنية وعن مركزها المالي.

6 - ووفقاً لأحكام اتفاقات التعاون المبرمة بين اليونيسف واللجان الوطنية، يحق لهذه اللجان إنشاء احتياطيات الغرض منها تحقيق الامتثال للقوانين الوطنية والنظم الأساسية وأغراض أخرى. وفي حالة تصفية أي لجنة وطنية، تؤول أصولها الصافية، بما فيها الاحتياطيات، إلى اليونيسف رهناً بأحكام اتفاق التعاون إذا أجاز القانون ذلك، أو وفقاً لأحكام القانون الوطني والنظام الأساسي للجنة. وقد أبلغت اللجان الوطنية اليونيسف من خلال تقاريرها المتعلقة بالإيرادات والنفقات بأن الاحتياطيات التي تحتفظ بها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، استناداً إلى معاييرها المحاسبية المحلية، قد بلغت 274,37 مليون دولار (2022: 259,32 مليون دولار).

باء - عمليات التسليم المدعومة

7 - خلال فترة الإبلاغ، تولّت اليونيسف باسم أطراف ثالثة عمليات تسليم مدعومة بلغت قيمتها 160,99 مليون دولار (2022: 156,41 مليون دولار). ولم تُدرج عمليات التسليم في حسابات اليونيسف المالية، رغم أنها نُفذت من خلال الهياكل الإدارية للمنظمة.

جيم - موظفو الإدارة الرئيسيون

8 - ينقسم هيكل قيادة اليونيسف إلى مستويين رئيسيين هما:

(أ) المسؤولون التنفيذيون: يتألف هذا المستوى القيادي، إجمالاً، من موظفي المستويين الأولين في التسلسل الهرمي - وهم وكيل الأمين العام (المدير (ة) التنفيذي(ة)) وأربعة أمناء عامين مساعدين (نواب المدير (ة) التنفيذي(ة))؛

(ب) المسؤولون الإداريون: يتألف هذا المستوى القيادي، إجمالاً، من موظفي المستوى الثالث في التسلسل الهرمي - وهم "رؤساء المكاتب" في شعب المقار العالمية وفي المكاتب الإقليمية؛

(ج) ويُفترض أن أفراد الأسرة المقربين لموظفي الإدارة الرئيسيين هم الأزواج والعُشراء والأبناء والأحفاد والإخوة والأخوات والآباء والأجداد والأصهار والأقارب الذين يعيشون في نفس الأسرة المعيشية التي يعيش فيها موظف الإدارة الرئيسي، ما لم توجد ظروف شخصية (مثل القطيعة) تمنع هذا الموظف من التأثير في أفراد الأسرة المقربين.

الأجور المدفوعة لموظفي الإدارة الرئيسيين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

عدد الأفراد	المرتب وتساوية مقر العمل	الاستحقاقات الأخرى	2023	2022
33	9 405	5 324	14 729	11 388
4	324	223	547	394
37	9 729	5 547	15 276	11 782

ملاحظة: استحقاقات الموظفين المقيمة على أساس اكنواري معروضة في الفقرة 10.

9 - تتضمن أجور موظفي الإدارة الرئيسيين المرتبات وتساوية مقر العمل واستحقاقات أخرى، مثل منح الانتداب، ومساهمة رب العمل في التأمين الصحي وصندوق المعاشات التقاعدية، وبدلات الإعاقة، ومنح التعليم، وبدلات المشقة والتنقل وعدم نقل الأمتعة، والمبالغ المستردة بعد دفعها لوكالات الوساطة العقارية، وبدلات التمثيل.

10 - ويحق لموظفي الإدارة الرئيسيين أيضاً الحصول على استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة التي يحصل عليها الموظفون، مثل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات نهاية الخدمة، والمبالغ التي تدفع عوضاً عن الإجازات السنوية غير المستخدمة. والالتزامات النابعة من الاستحقاقات الطويلة الأجل واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة المقيمة على أساس اكنواري التي تتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومنحة الإعادة إلى الوطن، والاستحقاقات التي تدفع في حالة الوفاة، والتي تخص تحديداً موظفي الإدارة الرئيسيين، بلغت 9,44 ملايين دولار (2022: 7,99 ملايين دولار).

11 - وبلغت الاشتراكات التي دفعها اليونيسف لصالح موظفي الإدارة الرئيسيين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، وهو خطة اشتراكات محددة، 1,34 مليون دولار (2022: 1,41 مليون دولار).

12 - ويشار في اليونسيف إلى القروض بمصطلح "سُلف على المرتبات". وتتاح السلف على المرتبات لجميع موظفي اليونسيف، بمن فيهم موظفو الإدارة الرئيسيون، لأغراض محددة. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كانت السُلف على المرتبات معدومة (2022: لا شيء).

13 - ولم تخص اليونسيف موظفي الإدارة الرئيسيين بأي قروض أو سلف غير تلك المتاحة لباقي فئات الموظفين وفق النظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة.

دال - برامج الأمم المتحدة وصناديقها ووكالاتها المتخصصة

14 - تعمل اليونسيف وسائر منظمات الأمم المتحدة من أجل تعزيز جهود الأمم المتحدة الرامية إلى بناء عالم أفضل للجميع، وتمضي في اتجاه هذا الهدف. وتشارك اليونسيف مشاركة واسعة النطاق في الآليات المالية والتشغيلية المشتركة بين وكالات الأمم المتحدة، مثل ترتيبات التمويل المشترك (الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين والبرامج المشتركة) وترتيبات الخدمات المشتركة. وفي إطار آليات التمويل المشتركة، تعمل منظمات الأمم المتحدة سويماً على تنفيذ أنشطة ترمي إلى إنجاز مجموعة من الأهداف. وتضطلع كل واحدة من المنظمات المشاركة بمسؤوليات تتعلق بتخطيط الأنشطة وتنفيذها ورصدها وتقييمها.

هاء - الأطراف الأخرى ذات العلاقة

الشراكة العالمية من أجل التعليم

15 - الشراكة العالمية من أجل التعليم، المعروفة سابقاً بمبادرة توفير التعليم للجميع - المسار السريع، هي شراكة برنامجية عالمية تضم جهات مانحة ثنائية، ووكالات إقليمية ودولية، بما فيها اليونسيف والمصارف الإنمائية ومنظمات المجتمع المدني من جهة، والبلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا من جهة أخرى. وهدفها العام هو تعزيز الجهود الدولية لضمان توفير نظم تعليمية منصفة وشاملة ومرنة مناسبة للقرن الحادي والعشرين. وتضطلع اليونسيف بدور هام في إطار الشراكة العالمية من أجل التعليم على الصعيدين العالمي والقطري معاً، وهي حالياً الوكالة المنسقة لمجموعة التعليم المحلية في 90 بلداً ومنطقة، والوكيل المقدم للمنح في 29 بلداً. وتشغل اليونسيف مقعداً في مجلس الشراكة العالمية من أجل التعليم، وقد عملت في إطار الشراكة على دعم إدماج البلدان في السياقات الهشة. وتبلغ الأموال المقدمة للشراكة العالمية من أجل التعليم، والمسجلة ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، ما قدره 240,63 مليون دولار (2022: 80,84 مليون دولار).

الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا

16 - أنشئ الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا في عام 2002 ليكون بمثابة شراكة بين القطاعين العام والخاص هدفها جمع موارد إضافية وإدارتها وإنفاقها من أجل الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والسل والملاريا وعلاج هذه الأمراض. ويوفر الصندوق العالمي، بالإضافة إلى التمويل الذي يخصصه للأمراض، الموارد اللازمة لتعزيز النظم الصحية. ومنذ أن أنشئ الصندوق العالمي في عام 2002، أصبحت اليونسيف شريكاً نشطاً على الصعيدين العالمي والقطري. وتبلغ الأموال التي قدمها الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا، والتي تُسجّل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، ما قدره 56,42 مليون دولار (2022: 24,29 مليون دولار).

التحالف العالمي للقاحات والتحصين

17 - أنشئ تحالف غافي للقاحات في عام 2000 كشراكة صحية عالمية بين القطاعين العام والخاص مهمتها تعزيز فرص الحصول على التحصين في البلدان المنخفضة الدخل. ولليونيسف مقعد دائم في مجلس إدارة التحالف المؤلف من 28 عضواً، ويمكنها أيضاً أن تعين عضواً مناوياً في هذا المجلس. وتؤدي اليونيسف دوراً هاماً في توفير اللقاحات ولوازم التحصين للبلدان من خلال شعبة الإمدادات في اليونيسف، وتقدم المساعدة التقنية إلى الحكومات في إعداد الطلبات التي تقدمها إلى التحالف وفي تنفيذ البرامج التي يدعمها التحالف. ويرد في الملاحظة 21، الإيرادات الأخرى، رسم مناولة يتعلق بإدارة خدمات المشتريات هذه.

18 - وفي عام 2023، تم تحديث شروط الدفع مع تحالف غافي للقاحات لتعزيز الكفاءة التشغيلية وإدارة الأرصدة في حساب الضمان. وبموجب الشروط الجديدة، زادت مدة دفع السلف إلى اليونيسف لتنفيذ أنشطة الشراء من 10 أيام عمل إلى 90 يوماً تقويمياً. وبالإضافة إلى ذلك، وافق تحالف غافي للقاحات على الاحتفاظ برصيد لا يقل عن 25,00 مليون دولار لدى اليونيسف في حساب الضمان لتغطية أي التزامات دفع تصبح مستحقة.

19 - وعلى نحو ما هو مُفصّل عنه أيضاً في الملاحظة 11، الأصول المتعلقة بخدمات الشراء، تحتفظ اليونيسف بأموال بقيمة 0,68 بليون دولار (2022: 1,96 بلايين دولار)، تمثل المبالغ المودعة في حساب ضمان غير قابل للإلغاء لليونيسف فيه حقوق تتعلق بمصالح ضمانية ولها وحدها الحق في السحب منه استناداً إلى شروط الاتفاقات. ويُسجّل مقابل ذلك خصم في الملاحظة 15، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي الملاحظة 16، الخصوم الأخرى، إلى أن تفي اليونيسف بالتزاماتها بصفتها وكيل الجهة الشريكة.

20 - وتستلم اليونيسف أيضاً تبرعات من تحالف غافي للقاحات مخصصة لأنشطتها البرنامجية، وتسجل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرنامج عالمية وأخرى قطرية محددة، وقد بلغت 270,03 مليون دولار (2022: 358,44 مليون دولار).

"الأشخاص الذين يحققون النتائج"

21 - "الأشخاص الذين يحققون النتائج" هو تحالف عالمي أنشئ لتعزيز قدرة سلسلة الإمداد الصحية، بما في ذلك إدارة البرنامج التنفيذي للتدريب الاستراتيجي (STEP 2,0) الذي يقدمه تحالف غافي للقاحات والصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا ووكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة، وذلك لزيادة كفاءة سلسلة الإمداد وتحسين النتائج الصحية للعديد من البلدان التي تواجه صعوبات في سبيل الحصول على الأدوية والسلع الصحية الأخرى. ويدير تحالف "الأشخاص الذين يحققون النتائج" أعضاؤه الذين يمثلون الحكومات والجهات المانحة الدولية والوكالات المتعددة الأطراف والمنظمات غير الحكومية والمؤسسات الأكاديمية والرابطة المهنية والشركات الخاصة. وتستضيف اليونيسف أمانة التحالف ضمن شعبة الإمدادات التابعة لليونيسف في كوبنهاغن، وهي أيضاً عضو في التحالف.

مبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر"

22 - "التعليم لا يمكن أن ينتظر" مبادرة أنشأتها جهات دولية فاعلة في مجال المساعدات الإنسانية والإنمائية، بالاشتراك مع جهات مانحة من القطاعين العام والخاص، أثناء مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني في عام 2016، بهدف المساعدة في إعادة وضع التعليم كأولوية في جدول الأعمال الإنساني، والدفع إلى اتباع نهج قائم على قدر أكبر من التعاون بين الجهات الفاعلة في الميدان، والتشجيع على تقديم تمويل إضافي يضمن بقاء جميع الأطفال والشباب المتضررين من الأزمات في المدرسة ومواصلة تعليمهم. وتشغل اليونيسف مقعدا واحدا، من أصل 33 مقعدا، في الفريق التوجيهي الرفيع المستوى لمبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر". وتبلغ الأموال التي قدمتها المبادرة والتي تُسجّل ضمن التبرعات المقدمة دعما لبرامج عالمية وقطرية محددة ما قدره 55,58 مليون دولار (2022: 72,15 مليون دولار).

الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال

23 - أنشئت الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال في عام 2016 لتقديم الدعم المالي للبرامج الرامية إلى تهيئة عالم يتعرّع فيه جميع الأطفال في مأمن من العنف. وتشغل اليونيسف مقعدا واحدا، من أصل 22 مقعدا، في مجلس إدارة الشراكة العالمية. وتبلغ الأموال التي قدمتها الشراكة العالمية والتي تُسجّل ضمن التبرعات المقدمة دعما لبرامج عالمية وأخرى خاصة بكل بلد ما قدره 4,55 ملايين دولار (2022: 7,03 ملايين دولار).

الصرف الصحي والمياه للجميع

24 - الصرف الصحي والمياه للجميع هي شراكة متعددة أصحاب المصلحة تتألف من الحكومات والجهات الشريكة لها، مهمتها القضاء على أوجه عدم المساواة في إعمال حق الإنسان في الحصول على المياه والصرف الصحي. وتركز الشراكة على الفئات من الأفراد والمجتمعات المحلية والبلدان والمناطق الأكثر هشاشة وصعوبة في الوصول إليها. ويتألف مجلس القيادة العالمي من مجموعة رفيعة المستوى من القادة المعيّنين لشراكة الصرف الصحي والمياه للجميع الذين يقومون بأنشطة الدعوة والتعبئة لضمان التزام سياسي أوسع نطاقا بالمبادئ التوجيهية للشراكة وأهدافها. وتشغل اليونيسف مقعدا واحدا، من أصل 6 مقاعد، في مجلس القيادة العالمي، وتشغل مقعدين من أصل 30 مقعدا في اللجنة التوجيهية لشراكة الصرف الصحي والمياه للجميع.

صندوق تحسين نتائج التعليم

25 - أنشئ صندوق تحسين نتائج التعليم لتوفير التمويل القائم على النتائج في مجال التعليم، بهدف تحسين فعالية الإنفاق وتغيير حياة 10 ملايين من الأطفال والشباب. وتشغل اليونيسف مقعدا واحدا من أصل 15 مقعدا في الفريق التوجيهي الرفيع المستوى لصندوق نتائج التعليم، الذي يعمل كمشرف على القرارات الاستراتيجية، ومقعدا واحدا من أصل 7 مقاعد في اللجنة التنفيذية، التي تقدم المشورة والإشراف، وتحكم القرارات الرئيسية فيما يتعلق بالاستراتيجية والبرامج التشغيلية.

الصندوق الإسلامي العالمي الخيري للأطفال

26 - الصندوق الإسلامي العالمي الخيري للأطفال هو مبادرة مشتركة أنشأتها اليونيسف ومجموعة البنك الإسلامي للتنمية. وهو منصة فريدة من نوعها توفر جميع أشكال الأعمال الخيرية الإسلامية، بما في ذلك الزكاة والصدقة. ويهدف الصندوق خصيصاً لتسخير الإمكانيات الحقيقية للمعونة الإسلامية من خلال تمويل المساعدات الإنسانية المنقذة للحياة والاستجابة لأهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالأطفال في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي البالغ عددها 57 بلداً. ويشغل كل من مجموعة البنك الإسلامي للتنمية، واليونيسف، وصندوق عبد العزيز الغزير لتعليم اللاجئين من دولة الإمارات العربية المتحدة، ومركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية من المملكة العربية السعودية، مقعداً في مجلس إدارة الصندوق.

الإيرادات المتأتية من الأطراف الأخرى ذات العلاقة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
80 836	240 634	الشراكة العالمية من أجل التعليم
24 285	56 419	الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا
358 441	270 026	التحالف العالمي للقاحات والتحصين
72 149	55 579	مبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر"
7 028	4 548	الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال
542 739	627 206	المجموع

الملاحظة 35

العمليات المشتركة

1 - اليونيسف جهة شريكة، بنسبة 50 في المائة، في مبادرة جيغا، وهي نشاط عالمي أنشئ لربط كل مدرسة بشبكة الإنترنت وكل شاب بالمعلومات والفرص والخيارات. ومبادرة جيغا ليست كياناً قانونياً منفصلاً ولكنها نشاط مشترك تشترك في قيادته اليونيسف والاتحاد الدولي للاتصالات من خلال مذكرة تفاهم.

الملاحظة 36

المعلومات القطاعية

1 - القطاع هو نشاط أو مجموعة من الأنشطة التي يمكن تمييزها عن سواها، ويكون من المناسب تقديم المعلومات المالية بشأنها بشكل منفصل. وفي اليونيسف، تستند المعلومات القطاعية إلى الأنشطة الرئيسية للمنظمة ومصادر تمويلها. وبالنسبة لليونيسف، تصنف القطاعات ذات الصلة إلى "القطاع المؤسسي"، و "قطاع الموارد العادية - البرنامجية"، و "قطاع الموارد العادية - غير البرنامجية"، و "قطاع الموارد الأخرى - العادية"، و "قطاع الموارد الأخرى - الطوارئ"، و "قطاع الصناديق الاستثمارية".

2 - ويحتوي التقرير القطاعي على معلومات إضافية عن الإيرادات المتأتية والنفقات المتكبدة على أساس الاستحقاق وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتُعدُّ اليونيسف ميزانياتها وتديرها على أساس نقدي معدّل، وتُعرضُ النفقات المتكبدة في إطار الميزانيات المعتمدة في البيان الخامس على الأساس النقدي المعدّل نفسه.

القطاع المؤسسي وقطاع الموارد العادية

الإيرادات

3 - تعرّف الإيرادات المدرجة في هذين القطاعين في النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف بأنها موارد عادية. وتشمل الموارد العادية المساهمات غير المشروطة، والإيرادات المتأتية من الترخيص، والمساهمات ذات الطابع الإداري، والمخصصات لصندوق رأس المال العامل، والعوائد المتأتية من الأنشطة الأخرى المدرة للدخل، والإيرادات المتنوعة.

4 - ويشمل قطاع الموارد العادية - البرنامجية التبرعات (إيرادات المعاملات غير التبادلية) والمبالغ المحتفظ بها لغرض جمع الأموال من القطاع الخاص. وتُعرض المساهمات الموجهة نحو المبادرات الإدارية من قبيل التخضير والتسهيلات الخاصة بذوي الإعاقة، والمساهمات المقدمة لتغطية التكاليف المحلية لليونيسف، والمساهمات الموجهة نحو سداد ترتيبات التدفقات المالية المستقبلية المبرمة مع البنك الدولي، وتكلفة جمع الأموال من القطاع الخاص في إطار الموارد العادية - غير البرنامجية.

5 - ويشمل القطاع المؤسسي استرداد التكاليف الداخلية فيما بين القطاعات والإسناد الداخلي المباشر، مثل التكاليف العامة للمستودعات والتكاليف التي تدار مركزياً. وهو يشمل أيضاً إيرادات الاستثمار، والإيرادات المتأتية من الترخيص، وإيرادات المعاملات التبادلية مثل الفوائد وعائدات البيع.

الأنشطة

6 - يشمل القطاع المؤسسي مقر اليونيسف ومهام الدعم المركزي. وتوفر المقار والمكاتب المركزية دعم العمل في عدد من المجالات من بينها ما يلي: الاتصالات؛ والشؤون المالية والمحاسبية؛ وخدمات الخزنة؛ وإدارة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة؛ والموارد البشرية؛ وتكنولوجيا المعلومات؛ والخدمات القانونية؛ والسفر؛ وإدارة الأصول وأمنها؛ والأنشطة المتعلقة بالجهات المانحة. وتقوم المكاتب المركزية أيضاً بتجهيز المعاملات وإدارة البيانات، وتقديم خدمات أخرى.

7 - وتشمل الفئات الرئيسية للمصروفات ضمن القطاع المؤسسي المرتبات واستحقاقات الموظفين الأخرى، والإشغال والتكاليف ذات الصلة، واستهلاك الأصول والمصروفات المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وصناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص.

8 - ويشمل القطاع المؤسسي الأصول والخصوم المرتبطة بمجمل ولاية اليونيسف والتي ليس من السهل إحالتها لقطاعات أخرى. وتشمل الفئات الرئيسية من الأصول المدرجة ضمن هذا القطاع النقدية، والاستثمارات، والأراضي والمباني التي تدار مركزياً. وتشمل أيضاً المخزونات المحتفظ بها في المستودعات المركزية. وتتمثل الخصوم الرئيسية في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

9 - ويشمل قطاع الموارد العادية - البرنامجية الأنشطة المبينة في الوثائق البرنامجية. وتمول هذه الأنشطة من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين الأقطار.

10 - وتشمل أغلب فئات المصروفات المدرجة ضمن هذا القطاع استخدام المساعدة النقدية المحوالة إلى الشركاء المنفذين، والإمدادات البرنامجية المسلمة إلى الشركاء المنفذين، وخدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف استئجار المكاتب القطرية المحلية.

11 - وتشمل الفئات الرئيسية من الأصول المساهمات المستحقة القبض المندرجة في إطار الموارد العادية والمخزونات وسُلف المساعدة النقدية التي تمول من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين البلدان.

12 - ويشمل قطاع الموارد العادية - غير البرنامجية أنشطة جمع الأموال في المكاتب القطرية وتكاليف إدارة اليونيسف من قبيل تكاليف الموظفين الفنيين المبتدئين الذين يعملون في شعب المقر وتمول وظائفهم من خلال مبادرات المقر، وأنشطة التخضير والتسهيلات الخاصة بذوي الإعاقة، والتكاليف المحلية غير المتصلة بالبرامج التي تتكبدتها مكاتب اليونيسف.

13 - ويمثل صافي الأصول مجتمعة في القطاع المؤسسي وقطاع الموارد العادية مجموع الرصيد المالي للموارد العادية. ويُعرض هذا المبلغ مجمعا إذ تتم إدارة أموال الموارد العادية بوصفها مجمعا واحدا تُخصص منه مبالغ للأنشطة المؤسسية والبرنامجية على أساس يُسر التكلفة. وتعاد الأموال غير المستخدمة من القطاع "المؤسسي" إلى الموارد العادية.

قطاع الموارد الأخرى - العادية وقطاع الموارد الأخرى - الطوارئ

الإيرادات

14 - يشمل قطاع الموارد الأخرى - العادية الأموال التي تساهم بها في اليونيسف الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية ومنظومة الأمم المتحدة لأغراض محددة في إطار البرامج التي يوافق عليها المجلس التنفيذي لليونيسف.

15 - ويشمل قطاع الموارد الأخرى - الطوارئ مساهمات الطوارئ الإنسانية ومساهمات وكالات التنمية الواردة من أجل أنشطة برنامجية محددة في مجال العمل الإنساني.

الأنشطة

16 - يشمل هذان القطاعان الأنشطة المبينة في الوثائق البرنامجية. وتشمل أغلب فئات المصروفات المندرجة ضمن هذا القطاع استخدام المساعدة النقدية المحولة إلى الشركاء المنفذين، والإمدادات البرنامجية المسلمة إلى الشركاء المنفذين، وخدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج، واستحقاقات الموظفين. وإضافة إلى ذلك، يُعرض على هذين القطاعين رسم استرداد التكاليف المحذوف من العمود المعنون "المعاملات المشتركة بين القطاعات" في التقرير المتعلق بالقطاع.

17 - وتشمل الفئات الرئيسية للأصول المساهمات المخصصة المستحقة القبض، وسُلف المساعدة النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين، ومخزونات الإمدادات البرنامجية المحتفظ بها لتوزيعها، التي تُمول من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين البلدان.

18 - ويُسجل الرصيد المالي على مستوى الاتفاقات المبرمة مع فرادى الجهات المانحة في السجلات المحاسبية لليونيسف، ويمثل الأموال غير المستخدمة التي ستستخدم في الفترة المقبلة في أنشطة تنفيذ البرامج. وعند اختتام الأنشطة، إما أن تُعاد الأرصدة غير المنفقة إلى الجهات المانحة وإما أن تُعاد برمجتها، حسبما يسمح به الاتفاق المبرم مع الجهة المانحة.

قطاع الصناديق الاستثمارية

- 19 - يشمل قطاع الصناديق الاستثمارية الأنشطة المعرّفة في النظام المالي والقواعد المالية بأنها حسابات خاصة. ويُحتفظ برصيد الصندوق بشكل منفصل ويُحتسب كأموال محتفظ بها لحساب أطراف ثالثة. وتمثل خدمات المشتريات العنصر الرئيسي للأنشطة الجارية في إطار قطاع الصناديق الاستثمارية. وإضافةً إلى الحسابات الخاصة، يشمل قطاع الصناديق الاستثمارية الصناديق التي تستضيفها اليونيسف وتقدّم لها خدمات الإدارة بوصفها وكيلًا عنها ويُحتفظ بأصولها كأموال استثمارية.
- 20 - ويقرر، بالنسبة لكل صندوق استثماري، ما إذا كانت اليونيسف تمارس رقابة على النشاط على النحو الذي تحدده السياسة المحاسبية للمنظمة. فإذا ثبتت ممارستها الرقابة، تُطبّق السياسة المحاسبية المتعلقة بالإيرادات التبادلية وتسجيل المصروفات؛ وخلافاً لذلك، تُقيد الصناديق على أنها ترتيبات توكيل، وتُدرج جميع التدفقات النقدية الداخلة إلى الصندوق والخارجة منه صافية في حساب للخصوم. ويُسجّل الرسم الذي تفرضه اليونيسف على إدارة الأنشطة كإيرادات أخرى في إطار قطاع الصناديق الاستثمارية.
- 21 - ويتضمن هذا القطاع أيضاً المنح الأخرى الأصغر التي تُدار بطريقة مماثلة للصناديق الاستثمارية، مثل دور الضيافة التي تُدار لخدمة موظفي اليونيسف والمتعاقدين معها في مواقع مضطربة لا تتوافر فيها بدائل تجارية. وتستخدم الإيرادات المتأتية من هذه الدور حصراً لصيانة هذه الدور والاعتناء بها.

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	الموارد الأخرى			الموارد العادية			
	الصناديق الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	المؤسسية	
الأصول القطاعية							
الأصول القطاعية المتداولة							
1 112 057	-	-	-	-	-	1 112 057	النقدية ومكافئات النقدية ^(أ)
-	1 841 468	1 136 654	4 101 756	-	90 176	(7 170 054)	الأنشطة المشتركة بين القطاعات ^(ب)
3 567 088	-	1 163 357	1 999 083	403 513	1 135	-	المساهمات المستحقة القبض
902 923	-	294 953	521 862	86 108	-	-	سلف المساعدة النقدية
650 019	-	293 714	240 852	115 453	-	-	المخزونات
4 794 676	-	-	-	-	-	4 794 676	الاستثمارات
704 842	676 471	-	-	28 371	-	-	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
272 484	35 733	45 303	108 518	79 732	2 511	687	الأصول الأخرى
12 004 089	2 553 672	2 933 981	6 972 071	713 177	93 822	(1 262 634)	مجموع الأصول القطاعية المتداولة
الأصول القطاعية غير المتداولة							
1 246 319	-	104 799	1 011 150	129 755	615	-	المساهمات المستحقة القبض
3 890 046	-	-	-	-	-	3 890 046	الاستثمارات
236 995	473	14 138	11 647	30 978	2 333	177 426	الممتلكات والمعدات
4 249	-	17	12	218	-	4 002	الأصول الأخرى
5 377 609	473	118 954	1 022 809	160 951	2 948	4 071 474	مجموع الأصول القطاعية غير المتداولة
17 381 698	2 554 145	3 052 935	7 994 880	874 128	96 770	2 808 840	مجموع الأصول القطاعية، 2023
18 980 615	4 564 891	3 913 989	7 556 113	868 058	71 929	2 005 635	مجموع الأصول القطاعية، 2022

(أ) لأغراض إدارة المخاطر وأسباب متعلقة بالكفاءة على حد سواء، يُحتفظ بجميع المبالغ النقدية والاستثمارات وتدار مركزياً، وبالتالي فإنها تدرج في إطار القطاع المؤسسي.

(ب) تتمثل الأنشطة المشتركة بين القطاعات فيما توافر في نهاية السنة من النقدية المتعلقة بقطاعات أخرى التي يُحتفظ بها مركزياً على النحو المبين في الحاشية (أ)، مدرجة في الخانة الصحيحة لكل قطاع.

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل (تابع)

(بِأَلْفِ دُولَارَاتِ الْوَلَايَاتِ الْمِتْحَدَةِ)

2023	الموارد الأخرى		الموارد العادية			المؤسسية	
	الصناديق الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية		
							الخصوم القطاعية
							الخصوم القطاعية المتداولة
378 878	162 202	57 568	64 294	19 297	3 409	72 108	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
2 117 909	2 117 909	378 878	162 202	57 568	64 294	-	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
424 429	223 570	-	1 192	10	342	199 325	الخصوم الأخرى
190 669	-	-	-	-	-	190 669	استحقاقات الموظفين
49 576	-	16 861	32 715	-	-	-	المخصّصات
3 161 461	2 503 671	74 429	98 201	19 307	3 751	462 102	مجموع الخصوم القطاعية المتداولة
							الخصوم القطاعية غير المتداولة
121 469	59 929	-	-	-	1 927	59 613	الخصوم الأخرى
1 305 706	-	-	-	-	-	1 305 706	استحقاقات الموظفين
1 427 175	59 929	-	-	-	1 927	1 365 319	مجموع الخصوم القطاعية غير المتداولة
4 588 636	2 563 600	74 429	98 201	19 307	5 678	1 827 421	مجموع الخصوم القطاعية، 2023
6 619 188	4 432 017	124 810	123 903	19 392	5 417	1 913 649	مجموع الخصوم القطاعية، 2022

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل (تابع)

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	الموارد الأخرى			مجموع الموارد العادية	
	الصناديق الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية		
12 361 427	132 874	3 789 179	7 432 210	1 007 164	صافي الأصول، 1 كانون الثاني/يناير 2023
51 255	6 832	(810 673)	464 454	390 642	الفائض/(العجز) للسنة
249 613	-	-	-	249 613	المكاسب الاكتوارية المعترف بها مباشرة في الاحتياطيات
130 767	-	-	-	130 767	التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية
12 793 062	139 706	2 978 506	7 896 664	1 778 186	صافي الأصول، 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
12 361 427	132 874	3 789 179	7 432 210	1 007 164	صافي الأصول، 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

باء - المعلومات القطاعية المتعلقة بالإيرادات والمصروفات حسب نوع التمويل

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	الإلغاءات/ المعاملات المشتركة بين القطاعات	الصناديق الاستثمارية	الموارد الأخرى		الموارد العادية			
			برامج الطوارئ	البرامج العادية	غير البرنامجية	البرنامجية	المؤسسية	
								الإيرادات القطاعية
8 494 397	-	-	2 565 893	4 575 202	1 229 649	123 653	-	التبرعات
140 698	-	122 704	4 860	4 583	-	-	8 551	الإيرادات الأخرى
297 028	-	-	-	-	-	-	297 028	إيرادات الاستثمار
-	(496 556)	-	-	-	-	-	496 556	استرداد التكاليف الداخلية
-	(5 715)	-	-	-	-	-	5 715	استرداد تكاليف خدمات الشراء
-	(148 862)	-	-	-	-	-	148 862	الإسناد الداخلي المباشر
8 932 123	(651 133)	122 704	2 570 753	4 579 785	1 229 649	123 653	956 712	مجموع الإيرادات القطاعية، 2023
10 329 055	(659 241)	181 628	4 355 536	4 345 819	1 204 532	115 178	785 603	مجموع الإيرادات القطاعية، 2022
								المصروفات القطاعية
3 354 104	-	-	1 371 505	1 768 880	213 719	-	-	المساعدة النقدية
1 807 858	-	-	901 858	811 315	94 685	-	-	نقل الإمدادات البرنامجية
1 940 036	-	51 901	340 902	478 939	352 745	22 754	692 795	استحقاقات الموظفين
573 264	-	-	164 660	343 925	64 679	-	-	خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج
542 898	-	20 807	121 852	142 516	86 178	34 648	136 897	الإشغال وما يتصل به من تكاليف
141 956	-	-	-	-	-	61 721	80 235	صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص
21 700	-	114	3 230	1 731	6 592	349	9 684	الاستهلاك والإهلاك
654 846	(651 133)	43 063	476 414	568 491	136 716	18 483	62 812	المصروفات الأخرى
9 036 662	(651 133)	115 885	3 380 421	4 115 797	955 314	137 955	982 423	مجموع المصروفات القطاعية، 2023
8 541 219	(659 241)	142 171	3 413 988	3 613 597	955 597	93 597	981 510	مجموع المصروفات القطاعية، 2022
155 794	-	13	(1 005)	466	1 984	227	154 109	صافي المكاسب و(الخسائر)، 2023
67 079	-	(84)	2 778	(26)	721	(26)	63 716	صافي المكاسب و(الخسائر)، 2022
51 255	-	6 832	(810 673)	464 454	276 319	(14 075)	128 398	صافي الفائض/(العجز)، 2023
1 854 915	-	39 373	944 326	732 196	249 656	21 555	(132 191)	صافي الفائض/(العجز)، 2022

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	الإلغاءات/ المعاملات المشتركة بين القطاعات	الصناديق الاستثمارية	الموارد الأخرى		الموارد العادية		المؤسسية	
			برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية		
المساعدة النقدية								
130 275	-	-	40 385	83 741	6 149	-	-	شرق آسيا والمحيط الهادئ
471 244	-	-	384 578	87 978	(1 312)	-	-	أوروبا ووسط آسيا
683 722	-	-	235 436	384 659	63 627	-	-	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
33 455	-	-	10 951	16 545	5 959	-	-	المقر
139 858	-	-	83 526	56 435	(103)	-	-	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
766 701	-	-	279 755	469 008	17 938	-	-	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
592 408	-	-	164 842	389 686	37 880	-	-	جنوب آسيا
536 441	-	-	172 032	280 828	83 581	-	-	غرب ووسط أفريقيا
3 354 104	-	-	1 371 506	1 768 880	213 718	-	-	مجموع المساعدة النقدية
نقل الإمدادات البرنامجية								
79 621	-	-	28 144	47 069	4 408	-	-	شرق آسيا والمحيط الهادئ
240 635	-	-	202 806	35 037	2 792	-	-	أوروبا ووسط آسيا
362 350	-	-	172 910	169 317	20 123	-	-	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
40 961	-	-	23 337	28 076	(10 452)	-	-	المقر
65 283	-	-	49 837	11 786	3 660	-	-	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
334 934	-	-	149 417	165 012	20 505	-	-	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
326 235	-	-	121 746	182 495	21 994	-	-	جنوب آسيا
357 839	-	-	153 661	172 523	31 655	-	-	غرب ووسط أفريقيا
1 807 858	-	-	901 858	811 315	94 685	-	-	مجموع نقل الإمدادات البرنامجية

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الإلغاءات/ المعاملات المشتركة 2023	الصناديق المشتركة بين القطاعات	الموارد الأخرى		الموارد العادية		المؤسسية		
		الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية			غير البرنامجية
							استحقاقات الموظفين	
128 833	-	-	14 422	51 427	25 936	6 626	30 422	شرق آسيا والمحيط الهادئ
120 058	-	14	49 361	20 464	17 572	959	31 688	أوروبا ووسط آسيا
276 141	-	393	56 954	90 602	78 418	9	49 765	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
607 699	-	50 652	28 326	62 497	36 384	691	429 149	المقر
119 141	-	20	23 762	29 160	16 381	12 740	37 078	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
230 160	-	-	83 448	79 858	25 340	-	41 514	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
174 611	-	-	36 150	61 183	52 736	1 668	22 874	جنوب آسيا
283 393	-	822	48 479	83 748	99 978	61	50 305	غرب ووسط أفريقيا
1 940 036	-	51 901	340 902	478 939	352 745	22 754	692 795	مجموع استحقاقات الموظفين
								خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج
30 879	-	-	8 884	17 717	4 278	-	-	شرق آسيا والمحيط الهادئ
31 784	-	-	18 401	11 100	2 283	-	-	أوروبا ووسط آسيا
147 506	-	-	30 840	102 022	14 644	-	-	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
34 885	-	-	9 149	20 866	4 870	-	-	المقر
29 799	-	-	10 438	16 040	3 321	-	-	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
71 889	-	-	33 408	33 787	4 694	-	-	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
134 525	-	-	31 798	86 511	16 216	-	-	جنوب آسيا
91 997	-	-	21 742	55 882	14 373	-	-	غرب ووسط أفريقيا
573 264	-	-	164 660	343 925	64 679	-	-	مجموع خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الإلغاءات/ المعاملات المشتركة 2023	الصناديق المشتركة بين القطاعات	الاستثمارية	الموارد الأخرى		الموارد العادية		المؤسسية	
			برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية		
الإشغال وما يتصل به من تكاليف								
24 926	-	(133)	4 559	9 135	5 192	2 620	3 553	شرق آسيا والمحيط الهادئ
60 264	-	295	29 918	20 777	3 266	1 498	4 510	أوروبا ووسط آسيا
93 356	-	7 867	25 780	30 699	19 067	2 356	7 587	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
128 729	-	5 591	3 364	10 299	1 488	13 826	94 161	المقر
32 737	-	574	8 486	8 902	4 174	5 665	4 936	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
68 532	-	3 425	26 569	21 051	9 955	1 641	5 891	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
48 203	-	1 728	10 738	21 883	8 761	603	4 490	جنوب آسيا
86 151	-	1 460	12 438	19 770	34 275	6 439	11 769	غرب ووسط أفريقيا
542 898	-	20 807	121 852	142 516	86 178	34 648	136 897	مجموع الإشغال وما يتصل به من تكاليف
صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص								
24 717	-	-	-	-	-	24 717	-	شرق آسيا والمحيط الهادئ
1 190	-	-	-	-	-	1 190	-	أوروبا ووسط آسيا
60	-	-	-	-	-	60	-	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
67	-	-	-	-	-	67	-	المقر
107 036	-	-	-	-	-	26 801	80 235	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
8 886	-	-	-	-	-	8 886	-	جنوب آسيا
141 956	-	-	-	-	-	61 721	80 235	مجموع صناديق الاستثمار لتطوير جمع الأموال من القطاع الخاص

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الإلغاءات/ المعاملات المشتركة 2023	الصناديق المشتركة بين القطاعات	الموارد الأخرى			الموارد العادية			
		الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية		المؤسسية
الاستهلاك والإهلاك								
1 533	-	1	22	255	427	5	823	شرق آسيا والمحيط الهادئ
840	-	-	360	16	111	2	351	أوروبا ووسط آسيا
3 714	-	16	670	324	1 795	-	909	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
4 290	-	43	6	2	15	342	3 882	المقر
1 183	-	-	197	107	196	-	683	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
2 972	-	19	1 124	346	621	-	862	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
3 131	-	13	443	394	1 293	-	988	جنوب آسيا
4 037	-	22	408	287	2 134	-	1 186	غرب ووسط أفريقيا
21 700	-	114	3 230	1 731	6 592	349	9 684	مجموع الاستهلاك والإهلاك
المصروفات الأخرى								
70 424	-	(1)	19 603	38 349	7 817	2 573	2 083	شرق آسيا والمحيط الهادئ
130 520	-	68	87 364	33 063	6 246	765	3 014	أوروبا ووسط آسيا
210 330	-	192	80 226	107 063	19 605	72	3 172	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
(312 104)	(651 133)	42 422	83 485	115 416	50 268	4 040	43 398	المقر
85 453	-	38	29 593	35 008	7 420	9 964	3 430	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
177 494	-	156	87 114	77 776	9 438	519	2 491	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
145 856	-	127	42 435	90 872	9 941	550	1 931	جنوب آسيا
146 873	-	61	46 594	70 944	25 981	-	3 293	غرب ووسط أفريقيا
654 846	(651 133)	43 063	476 414	568 492	136 716	18 483	62 812	مجموع المصروفات الأخرى

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	الإلغاءات/ المعاملات المشتركة بين القطاعات	الصناديق الاستثمارية	الموارد الأخرى		الموارد العادية			
			برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	المؤسسية	
								المصروفات القطاعية حسب المنطقة
491 208	-	(133)	116 019	247 693	54 207	36 541	36 881	شرق آسيا والمحيط الهادئ
1 056 535	-	377	772 788	208 435	30 958	4 414	39 563	أوروبا ووسط آسيا
1 777 179	-	8 468	602 816	884 686	217 279	2 497	61 433	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
537 982	(651 133)	98 708	158 618	253 701	88 532	18 966	570 590	المقر
580 490	-	632	205 839	157 438	35 049	55 170	126 362	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
1 652 682	-	3 600	660 835	846 838	88 491	2 160	50 758	منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
1 433 855	-	1 868	408 152	833 024	148 821	11 707	30 283	جنوب آسيا
1 506 731	-	2 365	455 354	683 982	291 977	6 500	66 553	غرب ووسط أفريقيا
9 036 662	(651 133)	115 885	3 380 421	4 115 797	955 314	137 955	982 423	مجموع المصروفات القطاعية حسب المنطقة