



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 70 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Право народов на самоопределение

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [78/193](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят девятой сессии доклад о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение.

В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада ([A/78/261](#)) и демонстрирующие вклад системы Организации Объединенных Наций в осуществление права народов на самоопределение.

* [A/79/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [78/193](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят девятой сессии доклад о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение.
2. В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права всех народов на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций за период с августа 2023 года.
3. Кроме того, в докладе упоминается рассмотрение этого вопроса в рамках Совета по правам человека — как в его резолюциях, так и в докладах, представляемых ему мандатариями специальных процедур, вспомогательными экспертными механизмами и уполномоченными следственными органами. В нем также содержатся ссылки на заключительные замечания, сделанные Комитетом по ликвидации расовой дискриминации при рассмотрении периодических докладов, представленных государствами-участниками.

II. Совет Безопасности

4. В соответствии с резолюцией [2654 \(2022\)](#) Совета Безопасности Генеральный секретарь представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2023/729](#)). В докладе рассматриваются события, произошедшие с момента опубликования предыдущего доклада ([S/2022/733](#)), и освещаются такие вопросы, как обстановка на местах, ход политических переговоров, выполнение резолюции [2654 \(2022\)](#) Совета, проблемы, с которыми Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения.
5. Генеральный секретарь отметил, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) восьмой год подряд было лишено возможности посещать Западную Сахару, несмотря на многочисленные просьбы и невзирая на то, что Совет Безопасности в своей резолюции [2654 \(2022\)](#) настоятельно призвал к расширению сотрудничества, в том числе путем облегчения таких поездок ([S/2023/729](#), п. 76). В докладе далее было отмечено, что УВКПЧ продолжало получать сообщения, указывающие на все большее сужение гражданского пространства, в том числе путем создания препятствий, запугивания и ограничений в отношении сахарских активистов, правозащитников и участников студенческих движений. Согласно этим сообщениям организации, отстаивающие право на самоопределение, по-прежнему сталкивались с препятствиями при регистрации и проведении собраний и, как сообщается, подвергались запугиванию и слежке. Также сообщалось, что марокканские власти продолжали препятствовать проведению собраний в поддержку права на самоопределение и памятных мероприятий, посвященных сахарцам, и подавлять их. Кроме того, УВКПЧ получило заявления как минимум о шести случаях отказа во въезде в Западную Сахару или выдворения из нее международных наблюдателей, исследователей и юристов, занимающихся информационно-пропагандистской деятельностью в отношении Западной Сахары (там же, п. 77). Генеральный секретарь подчеркнул, что все более насущной становится необходимость переговоров о политическом решении вопроса о Западной Сахаре в соответствии с резолюциями Совета [2440 \(2018\)](#), [2468 \(2019\)](#), [2494 \(2019\)](#), [2548 \(2020\)](#), [2602 \(2021\)](#) и [2654 \(2022\)](#) (там же, п. 91).

6. Рассмотрев доклад, представленный Генеральным секретарем, Совет принял резолюцию 2703 (2023), в пункте 4 которой он призвал стороны добросовестно возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий, принимая во внимание усилия, предпринимаемые с 2006 года, и последующие события, в целях достижения справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, и отмечая роль и обязанности сторон в этой связи.

III. Генеральная Ассамблея

A. Несамоуправляющиеся территории

7. В своей резолюции 78/82 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право народов самоуправляющихся территорий на самоопределение согласно Уставу, резолюции 1514 (XV) Ассамблеи и другим соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, равно как и их право пользоваться своими природными ресурсами и их право распоряжаться этими ресурсами таким образом, чтобы это наиболее полно отвечало их интересам (п. 1). Она просила Генерального секретаря продолжать, используя все имеющиеся в его распоряжении средства, информировать мировую общественность о любой деятельности, которая сказывается на осуществлении права народов этих территорий на самоопределение (п. 13).

8. В своей резолюции 78/83 Генеральная Ассамблея подтвердила, что признание Ассамблей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически влечет за собой предоставление всей соответствующей помощи этим народам (п. 4).

9. В своей резолюции 78/100 Генеральная Ассамблея сочла важным продолжать предпринимать и наращивать усилия по обеспечению как можно более широкого распространения информации о деколонизации, особенно информации о вариантах самоопределения, имеющихся у народов самоуправляющихся территорий, и с этой целью предложила Департаменту глобальных коммуникаций активно заниматься распространением материалов среди этих территорий и изыскивать новые и нетрадиционные пути их распространения (п. 2).

10. В своей резолюции 78/101 Генеральная Ассамблея призвала управляющие державы принять в соответствии с резолюцией 1514 (XV) и всеми другими резолюциями и решениями по деколонизации все необходимые меры для предоставления народам соответствующих самоуправляющихся территорий возможности полностью и как можно скорее осуществить свое право на самоопределение, включая независимость, с учетом специфики каждой ситуации (п. 1). Она вновь заявила о своей поддержке стремления народов, находящихся под колониальным управлением, осуществить свое право на самоопределение, включая независимость, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций по деколонизации и предложила Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, среди прочего, продолжать изучать политическое, экономическое и социальное положение в самоуправляющихся территориях и рекомендовать в соответствующих случаях Ассамблее наиболее подходящие меры, которые следует принять, чтобы предоставить населению этих территорий возможность осуществить свое право на самоопределение, включая

независимость, согласно соответствующим резолюциям по деколонизации, в том числе резолюциям по конкретным территориям (пп. 4 и 8 с)).

11. В пунктах 1–3 своих резолюций [78/86](#), [78/87](#), [78/88](#), [78/89](#), [78/90](#), [78/91](#), [78/92](#), [78/93](#), [78/95](#), [78/96](#), [78/98](#) и [78/99](#), посвященных конкретным территориям, Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право на самоопределение народов Американского Самоа, Ангильи, Бермудских островов, Британских Виргинских островов, островов Кайман, Французской Полинезии, Гуама, Монтсерраты, Питкэрна, острова Святой Елены, островов Теркс и Кайкос и, соответственно, Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение согласно Уставу и резолюции [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи. Кроме того, Ассамблея подтвердила, что в процессе деколонизации этих территорий нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека. Ассамблея далее вновь подтвердила, что в конечном счете самим народам этих территорий предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, резолюции [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи и соответствующим резолюциям Ассамблеи. Ассамблея призвала управляющие державы в сотрудничестве с правительствами территорий и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать для территорий программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основании принципов, которые четко определены в резолюции [1541 \(XV\)](#) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях.

12. В своей резолюции [78/91](#) по вопросу о Французской Полинезии Ассамблея призвала управляющую державу начать диалог с новым правительством Французской Полинезии с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки для акта самоопределения (п. 12). Кроме того, в своей резолюции [78/92](#) по вопросу о Гуаме Ассамблея вновь призвала управляющую державу принять во внимание волеизъявление народа чаморро, поддержанное избирателями Гуама в ходе референдума 1987 года и впоследствии закрепленное в законодательстве Гуама в отношении усилий народа чаморро, касающихся самоопределения, предложила управляющей державе и правительству территории приступить к переговорам по этому вопросу и просила территории и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и от последствий милитаризации (пп. 6 и 16). В своей резолюции [78/95](#) по вопросу о Питкэрне Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров (п. 4). В своей резолюции [78/99](#) по вопросу о Виргинских островах Соединенных Штатов Ассамблея с удовлетворением отметила создание в Университете Виргинских островов Бюро по вопросам самоопределения и конституционного развития, которое получает финансирование от управляющей державы и занимается проблематикой самоопределения, включая вопросы политического статуса и конституционного просвещения (п. 7).

13. В своей резолюции [78/85](#) по вопросу о Западной Сахаре Генеральная Ассамблея вновь заявила о поддержке процесса переговоров, инициированного резолюцией [1754 \(2007\)](#) Совета Безопасности и подкрепленного далее другими последующими резолюциями Совета, в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет

предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, и высоко оценила усилия, предпринимаемые в этой связи Генеральным секретарем и его Личным посланником по Западной Сахаре (п. 2).

14. В своей резолюции 78/94 по вопросу о Новой Каледонии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в конечном счете самому народу Новой Каледонии предстоит свободно и честно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и соответствующим резолюциям Ассамблеи. В этой связи Ассамблея призвала управляющие державы в сотрудничестве с правительствами территорий и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать для территорий программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основании принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях (п. 4). Ассамблея напомнила о мирном проведении референдумов по вопросу о самоопределении, состоявшихся 4 ноября 2018 года и 4 октября 2020 года, и их результатах, напомнила о проведении третьего референдума по вопросу о самоопределении, состоявшемся 12 декабря 2021 года, и вновь призвала управляющую державу и все соответствующие заинтересованные стороны в Новой Каледонии обеспечить мирное, честное, справедливое и транспарентное проведение последующих мероприятий в рамках процесса самоопределения (пп. 6 и 7). Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие стороны в интересах народа Новой Каледонии и в рамках Нумейского соглашения поддерживать их диалог в духе гармонии и взаимного уважения, чтобы и далее содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, включая достижение полного самоуправления в соответствии с Уставом и соответствующими резолюциями Ассамблеи, при котором будут открыты все возможности и гарантированы права всех слоев населения на основе принципа, согласно которому решать вопрос о том, как определять свою судьбу, должен сам народ Новой Каледонии (п. 15).

15. В резолюции 78/97 по вопросу о Токелау Генеральная Ассамблея с признательностью приняла к сведению вынесенное 23 мая 2022 года Генеральным фоно решение вновь изучить мнения населения Токелау и возобновить диалог по вопросу о самоопределении Токелау в преддверии столетней годовщины управления Токелау Новой Зеландией в феврале 2026 года (п. 1).

В. Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

16. В своей резолюции 78/191 по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принять законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территории и другие находящиеся под их контролем территории не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты или транзита наемников в целях планирования акций, направленных на противодействие осуществлению права народов на самоопределение, дестабилизацию или свержение правительства какого-либо государства либо расчленение или подрыв, полный или частичный,

территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, действующих в соответствии с правом народов на самоопределение, а также чтобы их граждане не участвовали в вербовке, сборе, финансировании, обучении, защите или транзите наемников в этих целях (п. 4). Ассамблея осудила недавнюю деятельность наемников в развивающихся странах в различных частях мира, в частности в районах конфликта, и ту угрозу, которую она создает для целостности и уважения конституционного порядка этих стран и осуществления права их народов на самоопределение (п. 10). Ассамблея поручила Рабочей группе по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение продолжать изучать и выявлять источники и причины, новые проблемы, проявления и тенденции, имеющие отношение к наемникам и наемнической деятельности и частным военным и охранным компаниям, и влияние их деятельности на права человека, прежде всего на право народов на самоопределение (п. 16). Кроме того, она предложила УВКПЧ в первоочередном порядке предавать гласности информацию о негативных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и, при поступлении соответствующей просьбы и в случае необходимости, оказывать консультационные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью (п. 17).

С. Право палестинского народа на самоопределение

17. В своей резолюции [78/192](#) Генеральная Ассамблея подтвердила право палестинского народа на самоопределение, включая его право на собственное независимое Государство Палестина (п. 1). Она настоятельно призвала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение (п. 2).

18. В своей резолюции [ES-10/23](#) Генеральная Ассамблея подтвердила право палестинского народа на самоопределение, включая его право на собственное независимое Государство Палестина (п. 5).

19. В своей резолюции [78/170](#) Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемые права палестинского народа на их природные ресурсы, включая земельные, водные и энергетические ресурсы (п. 1).

20. В преамбуле к своей резолюции [78/76](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула настоятельную необходимость, среди прочего, обеспечения реализации неотъемлемых прав человека палестинского народа, включая право на самоопределение.

Д. Другие резолюции Генеральной Ассамблеи, в которых говорится о праве народов на самоопределение

21. В своей резолюции [78/65](#) Генеральная Ассамблея предложила странам Средиземноморья активизировать свои усилия, с тем чтобы вносить активный вклад в устранение всех причин напряженности в этом районе и в содействие справедливому и прочному решению сохраняющихся проблем региона мирными средствами, обеспечивая тем самым вывод иностранных оккупационных сил и проявляя уважение к суверенитету, независимости и территориальной целостности всех стран Средиземноморья и к праву народов на самоопределение (п. 2).

22. В преамбуле своей резолюции [78/174](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула важность устранения препятствий на пути осуществления права народов на самоопределение, особенно народов, живущих в условиях колониального или

другого иностранного господства или иностранной оккупации, что имеет негативные последствия для их социально-экономического развития, включая отсутствие у них доступа к рынкам труда.

23. В преамбуле своей резолюции 78/189 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что коренные народы, в том числе находящиеся в добровольной изоляции или на стадии первоначальных контактов, имеют право на самоопределение и могут предпочитать жить в соответствии со своими традициями.

24. В своей резолюции 78/196 Генеральная Ассамблея заявила, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется обеспечить, помимо прочего, реализацию права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие (п. 6 а)).

25. В своей резолюции 78/197 Генеральная Ассамблея вновь заявила, что в силу принципа равноправия и самоопределения народов, закрепленного в Уставе, все народы имеют право свободно, без вмешательства извне, определять свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие и что каждое государство обязано уважать это право в рамках положений Устава, включая уважение территориальной целостности (п. 2).

26. В своей резолюции 78/202 Генеральная Ассамблея подтвердила в контексте прав человека и односторонних принудительных мер право всех народов на самоопределение, в силу которого они свободно определяют свой политический статус и беспрепятственно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие (п. 15).

IV. Международный Суд

27. 19 июля 2024 года Международный Суд вынес консультативное заключение по делу *Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим*, в котором, помимо ряда других правовых вопросов, рассматривается право палестинского народа на самоопределение (см. пп. 230–243, 252, 255–257, 261–262, 267, 272, 274–275 и 279).

28. Суд напомнил, что в своем консультативном заключении от 9 июля 2004 года по делу *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории* он уже подтвердил наличие права палестинского народа на самоопределение. В консультативном заключении от 19 июля 2024 года Суд установил объем права палестинского народа на самоопределение и рассмотрел последствия политики и практики Израиля для осуществления этого права. В свете проведенного анализа Суд счел, что политика и практика Израиля препятствуют осуществлению права палестинского народа свободно определять свой политический статус и принимать меры для экономического, социального и культурного развития. Суд выразил мнение, что осуществление Израилем незаконной политики и практики в течение длительного времени усугубляет нарушение им права палестинского народа на самоопределение. Кроме того, Суд заявил, что в результате политики и практики, которые Израиль осуществлял десятилетиями, палестинский народ в течение длительного периода времени был лишен своего права на самоопределение, а дальнейшее существование этой политики и практики подорвет осуществление этого права в будущем. По этим причинам Суд счел, что незаконная политика и практика Израиля противоречат

его обязательству уважать право палестинского народа на самоопределение (пп. 230–243).

V. Экономический и Социальный Совет

29. В своей резолюции [2023/33](#) Экономический и Социальный Совет рекомендовал всем государствам активизировать свои усилия в рамках специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций, членами которых они являются, в целях обеспечения полного и эффективного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, приведенной в резолюции [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, и других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и вновь подтвердил, что признание Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически предполагает в каждом конкретном случае предоставление этим народам всей соответствующей помощи (пп. 3 и 5)¹.

VI. Совет по правам человека

A. Резолюции

30. Совет по правам человека в преамбуле своей резолюции [53/6](#) о правах человека и изменении климата подчеркнул, что неблагоприятные воздействия изменения климата имеют целый ряд как прямых, так и косвенных последствий, которые усиливаются при более значительном глобальном потеплении, для эффективного осуществления прав человека, включая, помимо прочего, право на самоопределение.

31. Совет по правам человека в своей резолюции [54/3](#) об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение вновь настоятельно призвал все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников. Кроме того, к государствам был обращен настоятельный призыв принимать законодательные меры в целях обеспечения того, чтобы их территория и другие находящиеся под их контролем территории и их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты и транзита наемников в связи с планированием акций, направленных на противодействие осуществлению права на самоопределение, свержение правительства любого государства или расчленение государства или подрыв, будь то полностью или частично, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, руководствующихся в своем поведении правом народов на самоопределение (п. 3). Совет осудил деятельность наемников в любой стране, особенно в районах конфликтов, и ту угрозу, которую она создает для целостности и уважения конституционного строя стран и осуществления права их народов на самоопределение (п. 10).

¹ Четыре подготовленных членами Постоянного форума по вопросам коренных народов исследования, в каждом из которых затрагивался вопрос о праве коренных народов на самоопределение ([E/C.19/2024/3](#), [E/C.19/2024/5](#), [E/C.19/2024/6](#) и [E/C.19/2024/7](#)), были препровождены Форуму на его двадцать третьей сессии.

32. В соответствии с резолюцией 51/7 Рабочая группа по праву на развитие представила Совету по правам человека проект международного пакта о праве на развитие (A/HRC/54/50). Впоследствии Совет в резолюции 54/18 постановил представить Генеральной Ассамблее проект международного пакта для его рассмотрения, обсуждения и последующего принятия (п. 17). В статье 3 проекта международного пакта, представленного Ассамблее, изложены общие принципы, которыми руководствуются государства-участники для достижения объекта и цели пакта, включая развитие на основе самоопределения. Согласно проекту статьи 3 f) право на развитие и право на самоопределение народов являются неотъемлемыми частями друг друга и взаимно усиливают друг друга. Эта взаимосвязь более подробно рассматривается в проекте статьи 5, где говорится, что право на развитие предполагает полную реализацию права всех народов на самоопределение, в силу которого они свободно определяют свой политический статус и свободно добиваются реализации своего права на развитие, и признается неотъемлемое право всех народов полностью и свободно обладать и пользоваться своими богатствами и природными ресурсами. В проекте статьи 5 также содержится призыв к государствам — участникам проекта пакта, в том числе тем, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися территориями, содействовать реализации права на самоопределение и уважать это право, в том числе путем принятия решительных мер, направленных на ликвидацию массовых и грубых нарушений прав человека народов и лиц, затрагиваемых такими ситуациями, которые являются результатом, среди прочего, апартеида, колониализма, иностранного господства и оккупации и отказа иным образом признать основополагающее право народов на самоопределение. Наконец, в проекте статьи 17 (пункт 1) проекта пакта говорится, что коренные народы при осуществлении своего права на самоопределение имеют право свободно осуществлять свое развитие во всех сферах, а также право определять и разрабатывать приоритеты и стратегии осуществления своего права на развитие.

33. Совет по правам человека в своей резолюции 55/7 о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека вновь подтвердил право всех народов на самоопределение, в силу которого они свободны в выборе своего политического статуса и осуществлении своего экономического, социального и культурного развития (п. 11).

34. Совет по правам человека рассмотрел также вопрос о реализации права палестинского народа на самоопределение. В своей резолюции 55/30 Совет вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и право на свое независимое Государство Палестина (п. 1). Он также выразил крайнюю обеспокоенность по поводу фрагментации и изменений демографического состава населения оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате продолжения строительства и расширения поселений, принудительного перемещения палестинцев и строительства стены Израилем, подчеркнул, что такая фрагментация, подрывающая возможность реализации палестинским народом своего права на самоопределение, несовместима с целями и принципами Устава, и в связи с этим особо отметил необходимость уважения и сохранения территориального единства, непрерывности и целостности всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (п. 5). Совет подтвердил, что право палестинского народа на постоянный суверенитет над его природными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах его национального развития и благосостояния и в рамках реализации его права на самоопределение (п. 6). Он призвал государства обеспечить выполнение своих обязательств о непризнании, неказании помощи или содействия в связи с серьезными нарушениями Израилем императивных

норм международного права, в частности запрета на приобретение территории силой, с тем чтобы обеспечить осуществление права на самоопределение, а также призвал их продолжать сотрудничать, с тем чтобы с помощью правомерных средств положить конец этим серьезным нарушениям и добиться прекращения незаконной политики и практики Израиля (п. 7). Наконец, Совет настоятельно призвал все государства принимать меры, необходимые для содействия реализации права палестинского народа на самоопределение, и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления этого права (п. 8). В своей резолюции [55/32](#) Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, в особенности права на самоопределение и недискриминацию, и выполнить свои международные обязательства по предоставлению адекватных, эффективных и оперативных средств правовой защиты и возмещения ущерба жертвам (п. 7 b)).

В. Специальные процедуры и вспомогательные органы Совета по правам человека

35. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие заявил, что из Декларации о праве на развитие 1986 года можно вывести четыре всеобъемлющих принципа права на развитие, включая принцип самоопределения ([A/78/160](#), п. 13). Специальный докладчик отметил, что «народы имеют право определять свое экономическое, социальное и культурное развитие в соответствии с Международным биллем о правах человека. Принцип самоопределения дает народам право на “полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами”». Он отметил, что этот принцип актуален потому, что некоторые государства и компании имеют тенденцию оправдывать установление контроля над природными ресурсами уязвимых или маргинализированных сообществ без их конструктивного участия (там же, п. 14). Специальный докладчик рекомендовал предприятиям учитывать всеобъемлющие принципы права на развитие, включая принцип самоопределения, внося вклад в реализацию права на развитие (там же, п. 92 b)). Специальный докладчик подтвердил важность всеобъемлющих принципов в своем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии ([A/HRC/54/27](#), пп. 10 и 11).

36. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов рассмотрел последствия устойчивого общинного туризма для прав коренных народов (см. [A/78/162](#)). Специальный докладчик первоначально отметил, что роль коренных народов в развитии устойчивого туризма должна пониматься и рассматриваться в контексте международных правозащитных базовых документов, касающихся прав коренных народов (там же, п. 7). Специальный докладчик напомнил о том, что в рамках выражения своего права на самоопределение коренные народы имеют право на достоинство и многообразие их культуры, традиций, истории и чаяний и право на охрану своего культурного наследия, знаний и форм культурного выражения (там же, п. 9). Рассказывая о влиянии туризма на права коренных народов, в частности на самоопределение и участие, Специальный докладчик привел примеры нескольких стран (там же, пп. 27–32). Он подчеркнул, что во всех случаях, когда на их землях или вблизи них происходит развитие туристической деятельности, самое главное — соблюдать и поощрять права коренных народов на участие и самоопределение, включая их согласие (там же, п. 27). Специальный докладчик отметил, что в конечном счете для дальнейшего продвижения самостоятельного развития коренных народов с помощью туризма

необходимо устранить несколько препятствий, включая трудности с получением финансирования, нехватку инфраструктуры для реализации туристических проектов, особенно для общин, расположенных в сельских и отдаленных районах, недостаточность маркетинговых мероприятий и направление недостаточных средств на повышение осведомленности общественности о туризме, организуемом под руководством коренных народов, и, наконец, страх коренных народов перед возможной эксплуатацией их земель (там же, пп. 56–58). Специальный докладчик пришел к заключению, что туризм, осуществляемый под руководством коренных народов, и правозащитный подход к туризму могут предоставить коренным народам возможность укрепить свои права на автономию, земли, территории и ресурсы, саморазвитие, расширение социальных и экономических прав и возможностей и защиту природного и культурного наследия, знаний и навыков (там же, пп. 82–86).

37. В своем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов уделил особое внимание воздействию «зеленого» финансирования на коренные народы и рассмотрел социальные и экологические гарантии, необходимые для защиты их прав (см. [A/HRC/54/31](#)). Поскольку многие «зеленые» проекты, скорее всего, будут осуществляться на землях и территориях коренных народов или вблизи них, Специальный докладчик подчеркнул центральную роль правозащитного подхода, признающего коллективные права коренных народов на землю и их право на самоопределение, что также играет важную роль в сохранении биоразнообразия и адаптации к изменению климата (там же, пп. 7, 8 и 70). Специальный докладчик отметил, что прямое финансирование коренных народов имеет решающее значение для обеспечения справедливого перехода к «зеленой» экономике, которая поддерживает самостоятельные действия коренных народов в области климата и биоразнообразия (там же, п. 63). Специальный докладчик добавил, что необходимо изменить практику финансирования и структуру субсидий, чтобы коренные народы могли легче и быстрее получать доступ к средствам, управлять ими и извлекать из них выгоду. Кроме того, Специальный докладчик получил практические предложения, в том числе о том, что условия финансирования должны учитывать самоопределение коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов (там же, пп. 66 и 69). Специальный докладчик рекомендовал государствам признавать и уважать права коренных народов, включая право на самоопределение, земли, территории и ресурсы, а также право на свободное, предварительное и осознанное согласие в процессах принятия решений по «зеленому» финансированию, которые затрагивают их земли и сообщества (там же, п. 77 b)). Специальный докладчик рекомендовал также донорам, инвесторам и финансирующим организациям (включая международные учреждения по финансированию развития и межправительственные организации) обеспечить прямое поступление финансовых средств коренным народам путем создания или изменения гибких механизмов финансирования, упрощающих процедуры подачи заявок и требования к отчетности для инициатив и проектов «зеленого» финансирования под руководством коренных народов. Такие механизмы финансирования должны, среди прочего, реагировать на потребности и приоритеты финансирования коренных народов, в том числе в отношении их самоопределения, землевладения и их чувства ответственности за будущие поколения (там же, п. 78 h)).

38. В своем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте подробно рассмотрел нынешнее кризисное состояние в отношении переселения лиц после выселений и перемещения, которые негативно

сказываются на праве на достаточное жилище и других правах человека (см. [A/HRC/55/53](#)). Рассматривая влияние переселения на права человека, Специальный докладчик отметил, что в контексте проектов, связанных с переселением, нарушаются многие права человека, включая право на самоопределение (там же, п. 35). Специальный докладчик отметил также важность инклюзивных процедур переселения, основанных на активном взаимодействии заинтересованных сторон и способствующих участию людей в политической жизни и самоопределению, реализации избирательных прав, участию людей в жизни гражданского общества и инвестициям в общины, что часто не обеспечивается, когда переселение является недобровольным или неудачно реализованным (там же, п. 39).

39. В своем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, пролила свет на обеспокоенность в связи с широко распространенной и систематической практикой произвольного лишения свободы на оккупированной палестинской территории (см. [A/HRC/53/59](#)). Специальный докладчик отметила, что криминализация и вероятность тюремного заключения лишают палестинцев права свободно передвигаться, работать, мирно собираться, выражать свою самобытность, культуру и мнения, получать образование, жить экономической, социальной и политической жизнью. Специальный докладчик отметила также, что право палестинского народа на самоопределение, против которого в конечном счете направлены эти ограничения, представляется наиглавнейшей «угрозой», которую необходимо подавить (там же, п. 37). Специальный докладчик отметила далее, что в соответствии с Уставом и нормами международного права, прежде всего касающимися ответственности государств, третьи государства обязаны не способствовать и не потворствовать поселенческо-колониальному апартеиду, насаждаемому Израилем, который в уголовном порядке преследует палестинцев за то, что они пытаются вернуть себе свое коллективное право на свое существование как народа или не желают отказываться от него; кроме того, третьи государства обязаны принять меры для создания всех условий, которые позволили бы палестинскому народу осуществлять свои права, включая его неотъемлемое право на самоопределение (там же, п. 98). Кроме того, Специальный докладчик упоминала право палестинского народа на самоопределение в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии о правах палестинских детей ([A/78/545](#)), а также в своем докладе Совету на его пятьдесят пятой сессии ([A/HRC/55/73](#)).

40. В своем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии Специальный докладчик в области культурных прав подчеркнула важность инклюзивного подхода к осуществлению права на науку (см. [A/HRC/55/44](#)). В контексте обсуждения важности принципа участия для всех, в том числе в культурной жизни, Специальный докладчик отметила, что коренные народы при желании имеют право на полноценное участие в культурной и социальной жизни общества в целом и на сохранение, защиту и развитие всех форм проявления своей культуры, включая научные знания, технологии и традиционные знания, исходя из своего права на самоопределение. Она добавила, что перед реализацией любых проектов и принятием затрагивающих коренные народы решений должно быть гарантировано обращение к ним в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия (там же, п. 11). Специальный докладчик пояснила, что коренные народы обычно выступают за признание научных знаний коренных народов либо наукой, либо системой знаний и что коренные народы в рамках своего признанного права на самоопределение сами выбирают, какое из этих понятий использовать (там же, п. 27). Она далее сделала оговорку

в связи с правом коренных народов (вытекающим из их права на самоопределение и признания исторической несправедливости, допущенной в их отношении) решать, вплоть до какого уровня они планируют обнародовать свои традиционные знания (там же, п. 58). Более того, особо отмечая важность признания коллективного элемента права на участие в научной деятельности, Специальный докладчик провела различие между коллективным аспектом и коллективным правом на участие в научной деятельности, которым коренные народы должны пользоваться в рамках своего права на самоопределение при полном соблюдении их права на свободное, предварительное и осознанное согласие (там же, пп. 41 и 42).

41. В своем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии Специальный докладчик по вопросу о праве на питание предложил основу для продвижения прав мелких рыбаков, работников рыбного хозяйства и коренных народов и руководство для государств по обеспечению биоразнообразия и безопасности водных экосистем мира и выполнения ими обязательств в области прав человека, несмотря на проблемы, связанные с изменением климата (см. [A/HRC/55/49](#)). Специальный докладчик особо отметил, что для коренных народов, столкнувшихся с коммерциализацией и чрезмерной эксплуатацией водных ресурсов, на карту поставлено их неотъемлемое право на самоопределение. Таким образом, коренные народы имеют право контролировать свои морские и речные прибрежные экосистемы и управлять ими через свои собственные системы владения и пользования. В свою очередь, государства должны защищать и уважать права владения коренных народов (там же, п. 22). Кроме того, Специальный докладчик отметил, что государства обязаны в полной мере реализовывать право коренных народов на свободное, предварительное и осознанное согласие (там же, п. 23). Специальный докладчик рекомендовал государствам, среди прочего, обеспечить проведение консультаций с коренными народами и предоставить им возможность участвовать в процессах принятия решений, которые могут их затронуть и касаются политики в области рыболовства; государства также должны уважать права коренных народов на самоопределение и свободное, предварительное и осознанное согласие (пп. 94 b) и 96 b)).

42. Экспертный механизм по правам коренных народов представил Совету по правам человека исследование о влиянии милитаризации на права коренных народов (см. [A/HRC/54/52](#)). Экспертный механизм особо отметил, что милитаризация земель коренных народов часто обосновывается интересами национальной безопасности или необходимостью операций по борьбе с незаконными вооруженными формированиями; право коренных народов на самоопределение часто воспринимается как угроза национальной безопасности и территориальной целостности государства и как противоречащее интересам национального развития, а не как потенциальное средство обеспечения прав (там же, п. 18). В некоторых странах коренные народы считают, что военные жестоко подавляют их движения за самоопределение и автономию (там же, п. 24).

43. Экспертный механизм по правам коренных народов представил Совету по правам человека доклад, в котором он рассмотрел передовую практику и накопленный опыт в области усилий по достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов с уделением особого внимания созданию на национальном и региональном уровнях эффективных механизмов, способствующих осуществлению Декларации (см. [A/HRC/EMRIP/2023/3](#)). Экспертный механизм напомнил о формулировке статьи 3 Декларации, в соответствии с которой коренные народы имеют право на самоопределение, и отметил, что без права на самоопределение ни одно из других прав коренных народов не может быть полностью реализовано (там же, п. 9). В рамках обсуждения роли региональных органов в контроле за осуществлением Декларации, включая

статью 3, Экспертный механизм указал на работу межамериканской системы защиты прав человека по мониторингу и обеспечению соблюдения прав коренных народов, закрепленных в Декларации, включая право на самоопределение (там же, пп. 19–22). Кроме того, Экспертный механизм обсудил роль дезаггегированных данных и национальных статистических органов в контроле за осуществлением Декларации, отметив, что разработка дезаггегированных статистических показателей, имеющих отношение к коренным народам, и мониторинг таких показателей путем сбора и анализа соответствующих данных будут полезны для оценки прогресса в осуществлении Декларации (там же, п. 43). Механизм далее отметил, что в рамках неотъемлемого права коренных народов на самоопределение поддерживается концепция информационного суверенитета коренных народов, или право коренных народов на владение, контроль, доступ и обладание относящимися к ним данными, такими как сведения о принадлежности к коренному народу, системы знаний, описание обычаев и территории проживания; об этом праве уже заявили представители «первых наций» в Канаде (там же, пп. 41 и 45). Экспертный механизм также обсудил важность привлечения коренных народов к контролю за осуществлением Декларации (там же, п. 65), отметив надлежащую практику и примеры самоопределения в Гренландии и Соединенных Штатах Америки (там же, пп. 67 и 68). Экспертный механизм пришел к заключению, что создание на национальном уровне отдельного органа или механизма, непосредственно занимающегося взаимосвязанными правами человека коренных народов, не только крайне важно само по себе, но и будет способствовать осуществлению всей совокупности индивидуальных и коллективных прав, включая право на самоопределение, культурные права и право на землю, территории и ресурсы (там же, п. 78). Он также сделал вывод, что информационный суверенитет имеет решающее значение для осуществления коренными народами своих прав на самоопределение, автономию и самоуправление во внутренних и местных делах и своих прав на участие в принятии решений и защиту своей культуры (там же, п. 84).

44. В своем втором докладе Генеральной Ассамблее Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле отметила, что палестинцы, проживающие на оккупированной территории с 1967 года, на законных основаниях отстаивают свое право на самоопределение различными способами, в том числе путем проведения демонстраций ((A/78/198, п. 12). Комиссия пришла к выводу, что проводимые Израилем правоохранные операции, приобретающие все более милитаризованный характер, и неоднократные нападения Израиля на сектор Газа преследуют цель сохранения незаконной 56-летней оккупации Израилем и служат (или используются) для ослабления сил, оказывающих сопротивление оккупации, лишая палестинцев права на самоопределение и в конечном итоге препятствуя созданию свободного палестинского государства (там же, п. 65). Комиссия отметила, что длительная оккупация Израилем палестинской территории вызвала протесты, в ходе которых палестинцы отстаивали свое право на самоопределение на всем Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. Комиссия изучила большой объем информации о действиях, предпринятых для подавления демонстраций, и пришла к выводу о том, что сила, применяемая против палестинских демонстрантов в качестве меры контролирования толпы, неоднократно оказывалась чрезмерной и не являлась ни строго необходимой, ни соразмерной (там же, п. 66). Комиссия подчеркнула, что согласно международному праву Израиль, будучи оккупирующей державой, обязан защищать население, находящееся под его оккупацией, и заявила, что израильские власти должны незамедлительно, безоговорочно и полностью положить конец оккупации и прекратить чинить препятствия палестинскому народу в осуществлении его права на самоопределение (там же, п. 69). Комиссия

рекомендовала правительству Израиля, среди прочего, признавать и уважать право палестинского народа на самоопределение (там же, п. 78 а)).

VII. Договорные органы по правам человека

45. В своих заключительных замечаниях по объединенным двадцать первому — двадцать четвертому периодическим докладам Многонационального Государства Боливия Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что коренные исконные народы сталкиваются с препятствиями в получении автономии, и о медленном прогрессе в выполнении соответствующих процедур. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия у государства-участника надлежащих институциональных рамок для фактического признания коренных исконных сельских автономий, что влияет на решения их органов самоуправления и на предоставление ресурсов центральным правительством ([CERD/C/BOL/CO/21-24](#), п. 35). Комитет рекомендовал Многонациональному Государству Боливия принять все необходимые меры для облегчения доступа коренных народов к автономии, в том числе путем адаптации институциональных и административных механизмов государства, с тем чтобы гарантировать на практике права автономий коренных народов на самоопределение и самоуправление, и обеспечить выделение надлежащих финансовых, людских и технических ресурсов (там же, п. 36).

46. В своих заключительных замечаниях по объединенным девятнадцатому — двадцать первому периодическим докладам Марокко Комитет по ликвидации расовой дискриминации, принимая к сведению марокканскую инициативу в отношении переговоров по вопросу об автономном статусе Западной Сахары, выразил сожаление по поводу отсутствия решения вопроса, касающегося осуществления права на самоопределение народа Западной Сахары ([CERD/C/MAR/CO/19-21](#), п. 19). Он также выразил обеспокоенность утверждениями о том, что сахарские активисты, правозащитники, члены студенческих движений и организаций, защищающие право на самоопределение народа Западной Сахары и самобытность сахарцев, являются объектом запугивания и слежки, подвергаются частым проверкам со стороны правоохранительных органов и сталкиваются с препятствиями при регистрации и проведении собраний. Комитет был обеспокоен также сообщениями о том, что власти государства-участника предотвращают и подавляют собрания в поддержку права на самоопределение и памятные мероприятия сахарцев в ущерб осуществлению права сахарского народа на свободу слова, ассоциаций и собраний (там же). Комитет, присоединившись к предыдущим рекомендациям Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, призвал государство-участник удвоить усилия для обеспечения того, чтобы народ Западной Сахары полностью реализовал свое право на самоопределение в соответствии с международным правом (там же, п. 20).

47. В своих заключительных замечаниях по объединенным двадцать четвертому — двадцать шестому периодическим докладам Уругвая Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что коренные народы называют «невидимым меньшинством», что не способствует их признанию и противоречит Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, прежде всего их правам на самоопределение и на определение себя или своей принадлежности в соответствии со своими обычаями и традициями ([CERD/C/URY/CO/24-26](#), п. 29).

VIII. Выводы

48. Пункт 2 статьи 1 Устава гласит, что одна из целей Организации — «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира». Право народов на самоопределение закреплено в пункте 1 статьи 1, общем для Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, где указано, что все народы имеют право на самоопределение и что в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

49. В отчетный период главные органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, продолжили обсуждать и принимать резолюции, в которых упоминалось право на самоопределение. Совет по правам человека, вспомогательный орган Ассамблеи, продолжил обсуждать и принимать резолюции, в которых упоминалось это право. Некоторые мандатарии специальных процедур Совета по правам человека, а также Экспертный механизм по правам коренных народов и Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле обсудили вопросы осуществления права народов на самоопределение в связи с проблемами в области прав человека, касающимися, среди прочего, коренных народов, палестинского народа, права на питание, культурных прав и устойчивого развития.

50. Международный Суд вынес свое консультативное заключение по делу *Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим*, в котором был рассмотрен вопрос о праве палестинского народа на самоопределение.

51. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел право народов на самоопределение в заключительных замечаниях по периодическим докладам, представленным государствами.

52. В отчетный период главные органы Организации Объединенных Наций и ряд международных правозащитных механизмов продолжали уделять внимание праву народов на самоопределение и подтверждать его, что доказывает непреходящее значение права народов на самоопределение, которое по-прежнему важно для обеспечения других прав человека, мира и развития.