



安全理事会

第七十九年

第**九七〇**一会议

2024年8月8日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	卡努先生	(塞拉利昂)
成员：	阿尔及利亚	哈米亚内先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	Jambert-Gray女士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十九次报告(S/2024/583)

2024年7月31日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2024/589)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-23578 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国应对这一威胁所作广泛努力的第十九次报告(S/2024/583)

2024年7月31日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2024/589)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任纳塔利娅·盖尔曼女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/583, 其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国应对这一威胁所作广泛努力的第十九次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生(以英语发言): 我荣幸地向安全理事会通报秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国努力支持会员国应对这一威胁的第十九次报告(S/2024/583)。我高兴地与助理秘书长兼反恐怖主义委员会执行局执行主任纳塔利娅·盖尔曼女士一起介绍这项由我们的办公室和分析支助和制裁监测组联合编写的报告。

随着8月21日纪念和悼念恐怖主义受害者国际日即将来临, 我谨向受到恐怖主义行径影响的会员国表示哀悼, 并向受害者及其家人表示同情。为纪念这个日子, 联合国反恐怖主义办公室(反恐办)将举办一场高级别活动, 强调恐怖主义受害者作为和平倡导者的作用。反恐办将继续为会员国提供支持, 倡导以幸存

者为核心的、对性别问题有敏感认识并且符合人权规定的做法。

不幸的是, 自我上次通报(见S/PV.9550)以来, 非洲部分地区的局势并无改观。西非和萨赫勒的恐怖主义格局依然充满挑战, 并且错综复杂。恐怖主义团体继续在萨赫勒扩张, 造成严重伤亡, 并且破坏地区稳定。达伊沙在该地区的两个附属团体——伊斯兰国西非省和大萨赫勒伊斯兰国扩大并且巩固了其活动区域。如果这些团体的影响力扩展到北部的沿海国家, 从马里绵延到尼日利亚北部的大片土地有可能落入其实际控制。在非洲大陆的其它地方, 达伊沙的附属团体加快了在莫桑比克北部和刚果民主共和国东部的活动节奏, 这些地区的恐怖袭击急剧增多, 导致大量平民伤亡。在索马里, 达伊沙附属团体也在壮大。

遗憾的是, 自我上次通报以来, 往年报告中概述的两个风险已变得显而易见。

首先是伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊(伊黎伊斯兰国-呼罗珊)——暨达伊沙在阿富汗的附属团体——在海外实施恐怖袭击的风险。过去6个月中, 伊黎伊斯兰国-呼罗珊提高了其财政和后勤能力, 做法包括利用阿富汗和中亚的侨民提供支持。该团体还加紧其招募努力。达伊沙和其它恐怖主义团体在阿富汗的活动依然令人高度关切。我们必须团结起来, 防止阿富汗再次成为恐怖主义的温床。在这方面, 邻国努力打击来自阿富汗的威胁并防止其扩散非常重要。反恐怖主义办公室将继续支持中亚的会员国执行《联合国全球反恐战略》。

报告所述期间变为现实的第二个风险指的是达伊沙的核心东山再起。该团体声称对伊黎伊斯兰国-呼罗珊在全球实施的袭击负责, 寻求为其恐怖活动创造宣传价值。1月初, 该团体表明它继续抱有全球图谋, 在其自称的各“省份”发起一场协调一致的攻势。这包括1月份和3月份在伊拉克的行动短暂激增, 那里的活动本来已在很大程度上遭到遏制。

达伊沙还加快了它在阿拉伯叙利亚共和国的运作节奏, 袭击事件、特别是在中部沙漠地区的袭击激增。

将需要持续的反恐努力,以防止达伊沙在这些成果的基础上更进一步。还需要做出进一步努力,以处理阿拉伯叙利亚共和国东北部营地和其它拘留设施恶劣的安全、人道主义以及人权状况。会员国在遣返本国国民方面取得的些许进展导致这些营地的人数略有减少。

然而,成千上万的人继续生活在恶劣的条件下。难民营人满为患,缺乏适当的住所和基本服务,包括清洁饮水和医疗服务。秘书长继续呼吁有国民滞留在这这些营地的会员国加大努力,为其公民安全、自愿和有尊严地遣返提供便利。

在其他地方,伊黎伊斯兰国-呼罗珊构成的威胁导致欧洲的威胁程度上升。该组织被认为是对欧洲大陆最大的外部恐怖主义威胁。

会员国之间的合作对于应对达伊沙构成的威胁仍然不可或缺。为此,反恐怖主义办公室支持尼日利亚政府于4月在阿布贾举办非洲反恐怖主义高级别会议。我欢迎《阿布贾宣言》所反映的成果,并期待着与会员国密切合作,支持商定的行动。这包括将设在阿布贾的尼日利亚国家反恐中心升级为覆盖萨赫勒和西非的区域反恐中心。鉴于该区域威胁的复杂性,我的办公室致力于支持该中心采取举措,消除恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的驱动因素。

展望未来,反恐怖主义办公室正在与塔吉克斯坦和科威特两国政府联合组织11月在科威特城举行的杜尚别高级别进程会议。这次活动将是杜尚别进程的第四轮,目的是将区域反恐合作的范围和影响扩大到中亚以外地区。

但是,只有合作是不够的,除非合作带来全面的、以政治战略为坚实基础的应对措施。虽然应对有时可能需要合法使用武力,但这种武力必须与更广泛的战略保持一致。这些战略的目的应当是消除恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的多方面驱动因素,而且这些应对措施必须完全符合国际人权法和人道主义法。

恐怖主义仍然是国际社会面临的一个重大挑战,任何国家都无法单独应对。为了消除恐怖主义威胁,我们需要采取包容各方的多边对策,这些对策要坚实立足于政治战略,遵守国际法,并以全社会和全政府的方法为依据。。即将举行的未来峰会为会员国提供了一个重要机会,使它们能够重新致力于根据这些方针打击恐怖主义和防止暴力极端主义。反恐怖主义办公室将继续支持会员国并与会员国合作,包括通过《联合国全球反恐协调契约》这样做,以求实现这一愿景。

主席(以英语发言):我感谢沃龙科夫先生所作的通报。

我现在请盖尔曼女士发言。

盖尔曼女士(以英语发言):我非常高兴地向安全理事会通报秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十九次报告(S/2024/583)。

我感谢主管反恐怖主义事务副秘书长兼联合国反恐怖主义办公室主任弗拉基米尔·沃龙科夫先生、分析支助和制裁监察组以及我们所有的联合国伙伴就这份报告进行的密切合作。

自秘书长上次提交关于达伊沙构成的威胁的报告(S/2024/117)以来,我们继续看到,会员国在预防和打击恐怖主义方面面临深刻挑战。西非和中非尤其受到隶属于达伊沙的武装团体的影响,这些团体对安全部队和平民发动了复杂的袭击。这导致了大规模的流离失所。

在乍得湖流域地区,伊斯兰国西非省持续开展活动,截至2024年5月已造成290多万人流离失所。在萨赫勒中部,儿童受到严重影响。该区域大多数国家在管理不断升级的威胁方面继续面临能力挑战,包括通过对与恐怖团体有关联的人进行有效筛查、起诉、帮助他们恢复正常生活和重返社会。与此同时,由于3月份莫斯科克罗库斯城音乐厅遭到可怕袭击,此外欧

洲的威胁程度也有所上升，达伊沙附属组织已表明它们有能力在全球范围内发动袭击。

在阿拉伯叙利亚共和国东北部，仍有44000多人被关押在封闭营地和拘留设施中。其中一半以上是儿童，他们生活在恶劣的条件下，特别是拥挤不堪、服务有限、住房不足以及难以获得必需品。这种情况持续的时间越长，就越难解决。

面对这些挑战，过去六个月，会员国也取得了进展，其中许多国家正在与联合国密切合作。联合国一直在帮助会员国克服障碍，使来自受达伊沙影响冲突地区的流离失所者能够可持续地返回家园和重返社会。有十个会员国从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返了儿童和一些成年人。联合国继续支持对从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克冲突地区返回个人的起诉、恢复正常生活和重返社会工作。这种支持包括与地方政府和民间社会组织合作，实施专门的恢复方案。支持达伊沙的受害者，包括那些受性暴力和性别暴力影响的人，仍然是联合国的一个优先事项。为了促进这些努力，反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）今年4月发布了一份关于民间社会对推动受恐怖主义影响地区的16个会员国追究此类罪行责任的看法的报告。这项工作强调，会员国必须采取以幸存者为中心的办法，坚持为所有受害者和幸存者伸张正义。

与此同时，联合国强调了会员国在改进执法和边境管理办法以打击恐怖主义方面面临的挑战和机遇。5月，反恐执行局发布了两份关于非洲反恐和边境管理的趋势警报，强调需要对边境安全采取综合办法，让当地社区参与进来，并消除有利于恐怖主义的条件。

联合国继续通过推广良好做法来促进追究恐怖主义的责任。尽管西非和萨赫勒地区的局势日益严峻，但反恐执行局注意到在应对这些挑战方面的一些良好做法，这些做法可供该区域其他会员国以及世界各地受冲突影响的地区分享。例如，在尼日利亚和贝宁，反恐执行局和联合国其他机构与打击助长恐怖主义的暴力极端主义的部门合作。这两个会员国都在执行全面的预防计划，将发展以及民间社会、妇女团体、青

年团体和宗教领袖的参与作为重点。6月，反恐怖主义委员会召开会议，根据安全理事会决议审查恐怖主义罪行的刑事定罪以及将其编入法律的问题。会议强调了在充分尊重合法性原则的情况下界定恐怖主义罪行的良好做法，以限制滥用立法损害人权和基本自由的可能性。联合国还继续与会员国合作打击资助恐怖主义行为。在这方面，反恐执行局进一步加强了与其全球反恐研究网络的合作。5月，反恐执行局将金融行动特别工作组主席请到反恐怖主义委员会，讨论打击资助恐怖主义行为国际标准的执行情况。

联合国还积极参与旨在实现过渡期改造和正义以及加强社会凝聚力的举措。

最后，我要重申，反恐执行局致力于同会员国、国际、区域和次区域组织、民间社会和私营部门密切合作。为此，我们认为，“联合国一体化”做法对于我们有效打击一切形式和表现的恐怖主义所做的共同努力至关重要。

主席（以英语发言）：我感谢盖尔曼女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任共同编写关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的第十九次报告（S/2024/583），并感谢他们的通报。

如我们从1月3日和3月22日分别在克尔曼和莫斯科发生的、共计造成数百人死亡的可怕恐怖袭击中所看到的那样，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊（伊黎伊斯兰国-呼罗珊）有能力在阿富汗境外发动袭击。美国与秘书长一样，对此感到关切。塔利班已在努力打击伊黎伊斯兰国-呼罗珊，至关重要的是，它必须遵守其反恐承诺。

同样，我们继续特别关注秘书长报告中概述的非洲各地的恐怖主义威胁。我们与他一样感到关切的是，西非和萨赫勒以及中部和南部非洲出现了一系列的事态发展，中部和南部非洲的局势脆弱，动荡可能加剧。我们继续向非洲伙伴提供必要的援助，以符合

国际法的方式，削弱伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和“基地组织”附属团体的能力，并对它们加以打击。执法得力，安全部门采取更全面的应对措施，对于预防和打击恐怖主义和暴力极端主义至关重要。本着这一精神，美国欢迎通过第2734(2024)号决议，延长第1267(1999)号决议规定的联合国制裁制度的任务期限。我们欢迎安全理事会确认性暴力和性别暴力是恐怖分子用来推进其邪恶目标的一种策略，第2734(2024)号决议将这一策略视为列入制裁名单的潜在理由。

推动追究与冲突有关的性暴力的责任是美国的优先事项。根据2023年12月的《关于推动追究与冲突有关的性暴力的总统备忘录》，美国对伊斯兰国在刚果民主共和国的附属团体的四名头目实施制裁，因为这些团体杀害、残害妇女和女童，并对她们实施性暴力。第2734(2024)号决议是旨在制止性别暴力的全球运动向前迈出的关键一步。我们鼓励安全理事会和会员国对因犯下或促成这类罪行而应受到制裁的个人，包括恐怖分子及其帮凶，作出认定。我们鼓励需要援助的会员国利用制裁和其他工具，在更新和执行1267(1999)号决议制裁措施以打击伊黎伊斯兰国和基地组织方面发挥积极作用。

美国继续将遣返被拘留的非叙利亚籍伊斯兰国作战人员和流离失所的与伊斯兰国有关联的家庭成员视为优先事项，因为让这些人的返回原籍社区是确保伊斯兰国被永久击败的必要条件之一。因此，美国欢迎会员国、特别是伊拉克做出努力，接回其国民。过去三年里，有将近1.1万名流离失所者被接回，其中5000多是过去12个月里接回的。这一趋势表明，原籍国作出从该区域接回其国民这一困难但必要的决定的意愿已普遍增加。尽管如此，叙利亚境内霍尔和罗杰流离失所者营地的状况依然是一个急待处理的人道主义、人权和安全难题。有4.3万多人居住在这两个营地，其中大多数是儿童。原籍国必须更加迅速地采取更多行动，从叙利亚东北部接回其国民。

美国认为，在与《联合国全球反恐协调契约》有关的各项工作中，有必要与民间社会建立伙伴关系。

让民间社会、特别是地方妇女领袖参与进来，对于确保会员国和联合国系统将各种声音和观点都考虑在内至关重要。如第2734(2024)号决议所呼吁的那样，美国期待秘书长继续提交报告，让人们注意到联合国反恐工作的成效。

秘书长的报告正确地认识到，打击恐怖主义的斗争需要做出综合性努力，而不仅仅是以安全为中心的做法。国际社会必须继续投资于尊重人权和法治的全社会办法，以有效防止和遏制伊斯兰国等恐怖团体的蔓延。

Jambert-Gray女士（联合王国）（以英语发言）：我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任的通报。我也感谢分析支助和制裁监测组就报告(S/2024/583)所做的工作。

联合王国继续对“达伊沙”及其附属组织构成的威胁日益严重深感关切。虽然“达伊沙”无法像之前那样攻城掠地，但它继续在全球宣传其有毒的意识形态。它的分支对面临风险的社区构成严重威胁，而其宣传则试图利用全球事件煽动世界各地的恐怖主义暴力。“达伊沙”继续把重心放在非洲，由此构成的威胁越来越大，其中包括“达伊沙”附属组织“伊斯兰国西非省”和“伊斯兰国-萨赫勒省”在西非和萨赫勒发动的袭击，危及区域稳定。如秘书长的报告所指出的那样，它在该区域的活动导致儿童、特别是女童的权利受到严重侵犯。安全理事会最近决定将性暴力和性别暴力列为根据第1267(1999)号决议所设制度列名的一项标准，这发出了一个强烈的信息，即这些罪行不应不受惩罚。

制定阿布贾进程等非洲主导的倡议是一项至关重要的对策。非洲联盟与区域经济共同体密切合作，并在联合国实体的支持下，在这些努力中发挥核心作用。《关于非洲恐怖主义和违宪的政府更迭的马拉博宣言》要求整个政府和全社会上下一心共同应对恐怖主义，这是向前迈出的积极一步，我们随时准备支持制定国家行动计划。至关重要的是，这些集体办法应

努力消除助长恐怖主义的深层因素,包括减少腐败、改善治理和确保尊重法治。

来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊(伊黎伊斯兰国-呼罗珊)的威胁正在增加,最近几个月,我们看到该团体在阿富汗、巴基斯坦、伊朗、俄罗斯和土耳其对平民发动了令人发指的袭击。这突出表明,我们国际社会必须共同打击伊黎伊斯兰国-呼罗珊,并创造性地设法了解它是如何运作的,以枯竭其资源,反击其宣传。作为这项努力的一部分,联合王国于2023年5月发起成立了应对伊黎伊斯兰国-呼罗珊的外交小组,与区域伙伴一道关注这一日益严重的威胁。该小组最近于上个月在多哈汇聚一堂,以分享专门知识,并推动各国采取行动打击伊黎伊斯兰国-呼罗珊的筹资、旅行和宣传。

对伊拉克境内军事基地的袭击加剧了整个中东的紧张局势,使不稳定局势永久化,并危及伊拉克和联军打击“达伊沙”的集体能力。缓和局势应成为共同的优先事项,我们呼吁继续与伙伴合作,以遏制这一威胁。

在纪念“达伊沙”对雅兹迪人实施种族灭绝事件10周年之际,我们不能因为打击“达伊沙”的斗争蔓延到新的战场而在这场斗争中分不清重点。

志野夫人(日本)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任的通报。我也感谢监测组就这些报告所做的工作。

日本仍然深感关切的是,尽管会员国和联合国各实体作出了努力,但恐怖主义仍然是对国际和平与安全的严重威胁。据报道,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊发动了一系列高调袭击,它现在已不再被视为潜在威胁,而是对全球的明显威胁。我们还对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、基地组织及其附属组织正在利用新兴技术的报道感到震惊。越来越多地使用增强匿名性的加密货币(也称为隐私币)的现象令人担忧。利用3D打印技术制造武器和无人驾驶航空系统可能成为武器禁运方面的一个严重漏洞。

主席先生,我赞扬你今天在提高人们对西非和萨赫勒的了解方面发挥的领导作用。不幸的是,该地区仍然是恐怖主义和暴力极端主义的主要中心之一。据非洲恐怖主义问题研究中心称,恐怖主义事件的数量和所造成的死亡人数都在大幅增加。

请允许我强调以下三点。

第一,我们必须以长期和全面的方法消除助长恐怖主义和暴力极端主义的条件。仅仅采取以安全为中心的方法不足以应对威胁,因为这种威胁并不是孤立出现的。恐怖分子和暴力极端分子正在利用该地区面临的政治不稳定、贫困和气候变化的破坏性影响等多方面挑战所造成的社会脆弱性。因此,日本重申,必须采取综合办法,从人的安全角度出发,促进人道主义、发展与和平之间的联系。

其次,一切工作都必须以人为本,尤其要侧重于那些受逆境影响最严重的人群,如妇女、青年和少数群体。在任何情况下都必须尊重人的尊严。忽视性别因素会削弱反恐努力,并可能加剧导致恐怖主义和暴力极端主义的条件。因此,必须解决性暴力和性别暴力问题,因为这种暴力被恐怖分子用来达到其战略目的。在这方面,日本认为,第2734(2024)号决议的通过是一个重要的里程碑。我们还注意到,第1267(1999)号决议建立的制裁制度是安理会可以使用的一个实用工具,我们有责任有效地利用这个工具。

第三,跨国视角至关重要,因为许多挑战——包括恐怖主义、暴力极端主义和气候变化——不受国界限制。国际社会应当把整个联合国系统以及国际金融机构、区域和次区域组织和民间社会的努力结合起来。在这方面,日本祝贺今年4月在阿布贾成功举行非洲高级别反恐会议。

最后,我想再说一点。让我们不要忘记伊黎伊斯兰国10年前对雅兹迪社区实施的性暴力。必须追究实施此类行为者的责任。我们不应允许同样的悲剧在世界任何地区、任何地方发生。

黄先生(大韩民国):我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任今天所作的内容翔实的通报。

大韩民国对恐怖主义和暴力极端主义在全球,特别是在西非的持续威胁深感关切,这种威胁已导致萨赫勒地区成为世界恐怖主义的中心。今天,我想谈三点看法。

第一,应努力建设萨赫勒地区国家加强边境稳定的能力。正如非洲联盟“2020年边界治理战略”所强调的那样,恐怖分子可能利用边界地区缺乏治理的问题,这种情况加剧边界以外的各种安全问题。此种能力建设项目的很好的例子是联合国非洲反恐联合呼吁下的“打击旅行和运输中的恐怖主义”倡议,大韩民国今年为该倡议提供了财政捐助。该方案旨在加强识别和防止恐怖分子和有组织犯罪团伙跨界移动的能力。我们期待看到这一重要举措取得积极成果。

其次,鉴于“达伊沙”关联团体在该地区的存在以及最近该地区的重新分化组合,该地区所有相关国家应加强反恐合作与协调。特别是萨赫勒五国集团的解散以及马里、布基纳法索和尼日尔退出西非国家经济共同体,导致缺乏协调的区域应对措施,从而增加了恐怖组织在西非和萨赫勒地区继续扩张的风险。在这方面,我们坚决支持采取非洲主导的反恐举措,包括通过阿克拉倡议采取行动,注重区域合作和集体行动。我们也坚决支持联合国西非和萨赫勒办事处和反恐怖主义委员会为加强区域反恐合作而正在作出的努力。

第三,我们呼吁国际社会推动包括妇女和青年在内的当地利益攸关方参与制定有针对性的战略,以便根据当地的独特现实和需要防止暴力极端主义。例如,在毛里塔尼亚,被称为“mourchidates”的当地女性宗教导师和社区领袖在联合国的支持下接受了广泛培训,并在当地社区预防暴力极端主义方面发挥了积极作用。她们丰富的伊斯兰教知识和作为社区领袖的角色有助于她们回击极端主义团体利用宗教论点散步的激进言论。因此,我们敦促包括各国政府、民间社会和联合国机构在内的所有相关行为体汲取经验教训,积极促使当地利益攸关方参与预防暴力极端主义的举措。

今天的通报表明,该地区恐怖主义的根源很复杂,需要采取全社会的综合办法来应对。正如2024年韩非首脑会议联合宣言所强调的那样,大韩民国继续致力于支持非洲的反恐努力。

耿爽先生(中国): 我感谢沃伦科夫副秘书长、盖尔曼执行主任的通报,我愿借此机会向他们两位以及联合国反恐办、安理会反恐执行局所做工作表示赞赏。

当前,恐怖主义仍然对国际和平与安全构成威胁。“伊斯兰国”、“基地”组织及其附属恐怖组织的威胁有增无减,恐怖活动与种族矛盾、地区争端交织叠加。今年以来,从欧亚到非洲,恐怖袭击频发,造成重大人员伤亡。随着巴以新一轮冲突持续升级,其外溢效应不断显现,已导致多国仇恨犯罪激增、恐袭风险上升,有关动向令人深感关切与不安。

面对复杂严峻的反恐形势,国际社会必须加强团结、深化合作、携手应对。这里我讲三点:

第一,要凝聚国际共识,形成最大合力。团结合作是战胜恐怖主义最有力的武器。反恐不应该成为大国博弈的工具、地缘政治的筹码,更不能成为干涉别国内政的借口。各国要秉持共同安全理念,摒弃意识形态偏见,杜绝“双重标准”和选择性反恐,切实尊重和保障每一个国家的安全。要坚持以《联合国宪章》宗旨和原则为根本遵循,维护和践行真正的多边主义,切实发挥联合国在反恐斗争中的中心协调作用,全面落实安理会和联大反恐决议以及《联合国全球反恐战略》,共同打击所有被安理会列名的恐怖组织和恐怖个人。

各国应在国家、地区、全球层面加强合作,积极推进集体反恐机制建设,加大早期预警、反恐融资、旅行限制、边境监管、情报交流等领域的反恐合作努力。同时,各国还应深入研究和积极应对新兴技术对国际反恐斗争的影响,深化政策对话与务实合作,共同应对反恐领域的新威胁、新挑战。

第二,要把握好反恐重点,合理优化资源配置。秘书长报告(S/2024/583)指出,伊斯兰国在中东卷

土重来的风险增大,国际社会要对此高度警惕,特别要防止阿富汗再次成为恐怖组织的集散地。非洲长期处于国际反恐前沿,西非和萨赫勒地区形势尤为严峻。联合国和国际社会要根据当事国的反恐需求,在资源配置上进一步倾斜,支持有关国家加强立法、司法、执法能力建设,提升反恐和去极端化综合能力。

第三,要坚持标本兼治,铲除恐怖主义根源。事实已经多次证明,单纯依靠军事手段难以彻底消灭恐怖主义。只有树立系统观念,着眼长远和根源,从经济、政治、社会、文化、宗教等多方面入手,才能从根本上铲除恐怖主义的土壤,最终取得反恐斗争的胜利。

生计所迫和贫困失业是萨赫勒地区民众加入极端暴力组织的主要诱因之一,这在非洲乃至全球的恐怖主义活跃地区都具有一定的普遍性。地区国家在反恐的同时,应重视消除贫困、提升教育、扩大就业、发展经济,不断探索符合本国国情的发展道路。国际社会应加大发展援助,支持和帮助有关国家解决债务、融资等难题,提升社会经济可持续发展能力。

要推动地区冲突和热点问题的政治解决,改善冲突地区的人道形势,防止恐怖势力借乱生事、趁机渔利。在此方面,我要特别呼吁国际社会共同努力,推动加沙尽快实现停火,地区紧张局势尽快降温,全力防止冲突对抗进一步升级,造成更大的灾难。

中方一贯高度重视并积极参与国际反恐合作,长期通过双多边渠道帮助发展中国家特别是非洲国家加强反恐能力建设。我们通过中国—联合国和平与发展基金支持联合国反恐办、安理会反恐执行局在尼日利亚、莫桑比克、索马里和吉布提实施合作项目,帮助上述国家应对暴力极端和恐怖主义,增强执法反恐能力。面对新形势、新挑战,中方将继续与各方携手努力,践行共同、综合、合作、可持续的安全观,为有效应对全球恐怖主义威胁,实现持久和平、普遍安全的世界作出新的贡献。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢弗拉基米尔·沃龙科夫和纳塔利娅·盖尔曼就反恐怖主义办公室和反恐怖主义执行局协助各国

打击恐怖主义威胁的活动所作的通报。我们高度赞赏他们在这一关键领域的工作,并将继续全力支持这一工作。

我们审查了秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)构成的威胁的最新报告(S/2024/583)。有关持续存在的严重威胁和不断变化的挑战的信息给我们敲响了警钟,提醒我们,只有通过共同努力才能应对恐怖主义。然而,令人遗憾的是,在此背景下,一些国家正在将反恐议程政治化。在反恐斗争中实行双重标准,以反恐为借口干涉主权国家的内政,现在成了西方国家的标志性手段,它们甚至不惜利用国际恐怖组织来达到自己的地缘政治目的。经过驯化的恐怖分子破坏发展中国家的稳定。据称,为了打击他们,西方国家转而采用屡试不爽的策略,即摧毁国家,掠夺其自然资源和人力资源。我们会用一些具体例子来说明这一论点,这些例子都得到了秘书长报告所载信息的证实。

首先,让我们谈谈叙利亚局势,在那里,伊黎伊斯兰国正在加紧恐怖活动,与此同时,恐怖分子在美国军队非法夺取和占领的地区发展壮大。通过西方对叙利亚的侵略在该国建立的美国军事基地,正被用来从事抽取和走私叙利亚石油——实质上是——等活动。这些地区已经形成了一个真正的恐怖分子聚居区,营地里关押着与伊黎伊斯兰国有关联的人及其家庭成员。那里的局势纯粹是一场人道主义和粮食危机。

西方同事喜欢喋喋不休地谈论在采取反恐措施时尊重人权的问题,同往常一样,他们的华丽辞藻与实际行动相互矛盾。尽管秘书长的报告多次发出呼吁,但大多数西方国家仍然拒绝遣返被关押在营地中的本国公民。欧洲联盟国家显然没有完成这项任务,也没有履行其遣返、起诉、改造外国恐怖主义作战人员及其家庭成员并使之重返社会的义务。

应特别关注恐怖团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊(伊黎伊斯兰国-呼罗珊)的活动;很久以前,当北约和美国部队还在阿富汗时,我们就对其日益增长的能力提出过警告。然而,这一信息被刻意忽略,该

团伙的增长和影响也被淡化。这些报告大大低估了伊黎伊斯兰国阿富汗分支的作战人员数量、该团伙的扩散程度及其在该地区的关系。因此，国际社会没有对打击该实体给予应有的重视，使其继续肆无忌惮地发展。现在，伊黎伊斯兰国-呼罗珊不仅对阿富汗和邻近地区构成威胁，也对欧洲构成威胁。

顺便提一下，我们要告诫，在正式调查结束之前，不要试图将3月22日对莫斯科附近番红花市政厅的恐怖袭击完全归咎于伊黎伊斯兰国和伊黎伊斯兰国-呼罗珊。如果安理会成员有这方面的证据，我们敦促他们与负责调查的俄罗斯专门机构分享。有时，我们的印象是，有些人比调查人员更了解这一恐怖行为。

非洲恐怖活动的情况同样令人不安。秘书长报告强调，非洲仍然是恐怖团伙活动的重点地区。在分析支助和制裁监测组根据关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人和实体的第2734 (2024) 号决议提交的报告(见S/2024/556)中，提供了有关该地区恐怖活动合并的细节，该报告被作为附件纳入秘书长报告。报告指出，伊黎伊斯兰国的附属团体和已列名的团体“支持伊斯兰与穆斯林”组织不断在萨赫勒地区抢占地盘，继续导致许多人受害，并且影响地区安全与稳定。

报告还纳入了有关该团体打算同“和平、安全和发展常设战略框架”达成不侵犯协议以便集中精力、专门对付马里武装部队和支持这些部队在该国北部打击恐怖主义的辅助人员的信息。这些团体之间存在合作，对此已不再有任何疑问。它们在同一块地盘上活动。已被编入“和平、安全和发展常设战略框架”的阿扎瓦德阿拉伯运动的一名干部连同几十名作战人员转入“支持伊斯兰与穆斯林”组织，这也证明了这些团体彼此密切协调的事实。监测组的最新报告也反映出该事实。

导致局势加剧、现有威胁恶化的是，当事国完全不愿意至少尝试掩饰其对国际恐怖主义组织的支持。地区国家一再提供了有关法国系统性地资助和训练这

些团体的作战人员的信息。此外，还为“支持伊斯兰与穆斯林”组织提供了情报信息、武器以及弹药。

某些国家公开吹嘘其支持非洲国际恐怖主义组织，这些情况令人震惊。在此值得一提的是，乌克兰国防部情报局发言人尤索夫先生和乌克兰驻塞内加尔大使皮沃瓦罗夫先生直接发表言论称，他们的国家为7月25日和27日在廷扎瓦滕地区与阿尔及利亚接壤的边界上袭击马里武装部队的人提供了支持。我谨强调，该袭击的实施者包括一个附属于基地组织的团体。萨赫勒各国迅速做出了反应。马里政府的相关声明被作为安全理事会8月5日的正式文件分发。随后，布基纳法索外交部和尼日尔代表发表了正式声明。非洲国家强烈谴责乌克兰支持非洲大陆的国际恐怖主义和公然干涉其内政，导致地区稳定遭到破坏。结果是，据了解，马里和尼日尔已断绝同乌克兰的外交关系。

连西方媒体都发布材料，证实在马里活动的恐怖主义团体曾在乌克兰特种部队的指导下在乌克兰领土上和在内马里境内由恐怖分子控制的地区接受操作无人机和处理爆炸物的培训。

我们对基辅政权的恐怖主义本质有一手了解。俄罗斯代表团已多次提供有关被西方视为珍宝的基辅政权真实面目的具体和确凿信息。该政权听命于其北约主子，在它的监督下与其密切合作行事，毫不犹豫地公然使用恐怖主义做法。现在，从乌克兰作战人员使用西方提供的武器对库尔斯克地区进行恐怖袭击中，我们可以看到乌克兰的真实嘴脸。互联网上有民族主义者故意枪杀手无寸铁的平民和破坏民用物体的大量证据。他们的所作所为与其现在崇拜的纳粹德国前身80年前所做的一样。他们的下场将是一样的。泽连斯基军政府的西方赞助者非但不批评其恐怖主义行为，反而从根本上为其找理由开脱。这确实是恐怖分子的合纵连横。

我们提供的关于西方国家为乌克兰提供的武器落入世界多地区的犯罪团体和恐怖团体之手的信息已得到非洲国家代表和欧洲执法机构如欧洲联盟执法合作署的证实。我们敦促联合国的专家现在不要忽视

这些数据,而是进行仔细研究,并且评估西方特勤部门及其乌克兰爪牙协助和鼓励这些恐怖袭击的角色。

此外,我谨回顾,第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议建立的现行制裁制度规定,对与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)和基地组织有关的任何个人、团体、企业和实体施加制裁。我们认为,要打击恐怖主义,重要的是,要利用这个稳固的机制,把那些积极协助恐怖分子、毫不掩饰反而积极宣扬这些关联的人绳之以法。否则,务必打击国际恐怖主义的所有口号与夸夸其谈将是一纸空谈。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我谨感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和纳塔利娅·盖尔曼执行主任的通报。

恐怖主义仍是对国际和平与安全最严重的威胁之一。这种威胁在继续演变,并且利用冲突、政治和人道主义危机以及气候变化造成的各种脆弱性。

西非和萨赫勒的恐怖主义威胁达到惊人的程度。基地组织通过其在萨赫勒的附属团体“支持伊斯兰与穆斯林”组织仍在那里拥有强大实力,达伊沙也是如此,它正加紧行动,并且继续扩大其网络。这些团体的活动危及平民的安全,加剧地区的不稳定,并且破坏发展前景。

我没有忘记世界上恐怖主义威胁依然严重的其它地区,特别是中亚,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊在那里的壮大是一个重大安全挑战。

诸如达伊沙等恐怖团体还继续利用互联网和社交网络来提高其袭击的影响力,散布基于错误信息的宣传,并且进行招募。

国际社会只有采取全球协调一致的行动才能有效和持久地应对恐怖主义祸患。

要打击恐怖主义团体,使用武力可能是必要的。法国士兵为打击恐怖主义而战,我们赞扬非洲士兵参与非洲大陆的地区举措、打击恐怖主义的行为。法国和欧洲联盟继续支持这些努力,尤其是支持乍得湖流

域国家为打击青年党和现在达伊沙的扩张而成立的多国联合特遣部队。但是,光靠军事解决办法是不够的。我们的反恐努力必须采取一种全面的做法,处理该威胁的各种起因。这种做法的核心必须是维护基本权利与自由,巩固治理架构和加强法治,增强最脆弱群体的复原力以及打击虚假信息与散布极端主义内容的行为。

我们必须在对话的基础上发展伙伴关系,目的是满足受恐怖主义影响的国家和民众所表达的需求。为此,科特迪瓦和法国成立了国际反恐学院,旨在提高地区国家的能力,不仅是行动方面的能力,而且还有分析威胁和起诉方面的能力。

某些私人军事公司提出的所谓安全解决方案背离了这种尊重合作伙伴和民众的综合做法。它们的做法侵犯人权,由此加剧了不稳定,并且助长恐怖主义。

此刻,我无法对俄罗斯联邦提出的一些无端指控做出反应。但是,我要回顾的是,俄罗斯联邦提出的一些解决方案不太可能加大对萨赫勒平民的保护力度。至于说有关乌克兰的指控,这些指控完全超出主席国提议的今天讨论话题的范畴。我们已经有很多机会、并且将有更多机会在有关俄罗斯联邦非法侵略乌克兰的会议上反驳俄罗斯同事的说法。

最后,法国重申我们对联合国的支持,它为反恐斗争做出了至关重要的贡献。我们打算同区域性组织一道,继续支持反恐怖主义办公室开展的培训和能力建设活动,以造福西非国家。

法国重申我们对安全理事会通过的打击各方面恐怖主义、包括通过断绝其资金来源的各项决议的承诺。我们欢迎第2734(2024)号决议最近获得通过,它延长了分析支助和制裁监测组的任期,并使我们现在申请列入制裁名单时能够考虑性暴力和性别暴力。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任介绍的最新情况,并赞赏他们为编写今天所审议的报告(S/2024/583)作出的努力。

恐怖主义继续威胁全球和平与安全，对各国社会经济福祉产生负面影响。圭亚那谴责一切形式的恐怖主义，并强调必须追究所有实施者的责任。

令人遗憾的是，恐怖主义活动有愈演愈烈之势。经济与和平研究所2024年全球恐怖主义指数显示，2023年恐怖主义造成的死亡人数增加了22%，达到8352人，是2017年以来的最高水平。每次恐怖袭击的平均死亡人数也有所增加，这表明袭击的致命性加大。

造成这一日益严重威胁的因素包括失业、经济预期未得到满足、技术进步、极端主义思潮、不平等和边缘化以及治理薄弱。许多地区存在的与气候变化和粮食不安全相关的挑战进一步加剧了这些因素。总之，不发达与恐怖主义存在密切联系，而这更加坚定了我们的信念：没有可持续发展就没有和平，没有和平就没有可持续发展。

圭亚那尤其关切的是，恐怖团体越来越多地招募青少年、使青少年变得激进和沦为受害者，让儿童越来越多地卷入恐怖活动。秘书长关于儿童与武装冲突的2024年报告(S/2024/384)指出，武装冲突中最常见的侵害儿童行为涉及招募、使用和绑架儿童，这些违法行为对于使用儿童开展行动的恐怖团体的活动起到关键作用。事实上，报告证实，儿童因实际或涉嫌与武装团体(包括被联合国认定为恐怖组织的团体)有联系而遭到拘留。

圭亚那仍然担心达伊沙对非洲特别是西非和萨赫勒地区构成的威胁。我们对西非和萨赫勒地区存在大量境内流离失所者、针对安全部队的复合式袭击、骚扰和勒索事件以及针对平民的大规模暴行感到特别震惊。达伊沙活动对萨赫勒中部儿童造成的重大影响令人担忧。例如，我们注意到恐怖组织伊斯兰国西非省正在绑架、招募儿童并对儿童进行性侵犯。圭亚那以最强烈的措辞谴责这些行为，并呼吁追究所有施害者的责任。儿童是最脆弱的群体，我们必须尽一切努力保护他们。保护平民工作普遍变差的情况以及持续的侵犯人权行为也必须停止。

圭亚那与秘书长一样，对恐怖组织持续扩张有可能加剧西非和萨赫勒地区不稳定感到关切。因此，我们欢迎四月份启动阿布贾进程，以协调和调动非洲地区反恐资源。国际社会应当全力支持这一进程。

我们也认可联合国及其机构通过加强边境管理和安全能力以及加强国际伙伴与非洲会员国的合作等方式，在遏制达伊沙威胁方面所做的努力。

要想有效应对恐怖主义威胁，包括西非和萨赫勒地区的恐怖主义威胁，就必须处理其根源。因此，预防措施应着眼于解决结构性贫困和不平等、经济差距和缺乏教育等问题。我们还必须研究政府违宪更迭的发生情况，因为这会影响该地区的稳定及其民主体制的强度。国际社会还必须继续支持包括西非国家经济共同体在内的区域机构的反恐举措。必须制定深思熟虑的战略，使政府的利益攸关方与当地民众积极、持续地开展合作，打击恐怖主义。青年参与此类努力至关重要。

区域和国际合作，包括在执法和司法人员能力建设、加强边境安全、情报共享和打击恐怖主义融资等领域的这种合作，对于这些预防措施的有效性也具有关键意义。

由于青年是受恐怖活动影响最严重的群体，因此增强他们在反恐法律和政策决策过程中的代表权应成为预防措施的核心。必须优先考虑对青年的教育和赋权的投资。他们还必须拥有切实就业的充分机会，以防他们成为恐怖组织招募的对象。

圭亚那强调，会员国有义务采取适当步骤，预防和制止资助恐怖主义行为，不向参与此类行为的实体或个人提供支持。

最后，我谨重申圭亚那承诺与国际社会合作，以符合国际法、国际人权法和《联合国宪章》的方式应对恐怖主义带来的挑战。

布洛卡尔·德罗比奇夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言)：我谨感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主

任所作的内容丰富的通报。我们也感谢分析支助和制裁监测小组。

关于达伊沙构成的威胁的报告始终包含这样的观察：尽管开展了持续且较为成功的反恐工作，但恐怖组织表现出适应和恢复的能力。斯洛文尼亚对报告所说的与使用、利用和滥用无人机等新兴技术、通过加密货币筹集资金以及通过使用人工智能传播恐怖主义言论有关的趋势感到关切。

响应往往会滞后。因此，各国和国际社会作出的努力，包括安理会采取的措施，更加需要予以跟进且增强灵活性。各国需要在这些新战线上建立强有力的反恐机构和更强大的反恐能力。一切努力都需要具有综合性、包容性、合作性才能取得成效。

在这方面，我们欢迎关于达伊沙和基地组织制裁制度的第2734 (2024) 号决议作出的澄清，即性暴力和基于性别的暴力构成恐怖主义的一种形式，因此如若这些团体实施此类行为，就应成为列名标准的一部分。

斯洛文尼亚同样对恐怖主义威胁在脆弱和受冲突影响的环境中，特别是在西非和萨赫勒地区造成的过度影响感到关切，也欢迎今天重点讨论该地区。既然大家最为关注的是该地区的动态反恐行动，我们愿强调处理恐怖主义动因的关键作用。

社会和经济环境、侵犯和践踏人权、气候变化的影响和自然资源竞争，以及族群内和族群间的紧张局势，都是激进化的驱动因素，恐怖分子利用这些因素进行招募和散布他们的言论。必须与民间社会和当地民众合作，通过全面、包容、基于人权和促进性别平等的努力来消除这些驱动因素。打击恐怖主义最有效的办法是自下而上，从建立强大、民主的机构和增强当地民众的抵御能力做起。

联合国和平使者马拉拉·优素福扎伊表示，“用枪可以杀死恐怖分子，用教育可以杀死恐怖主义”。教育不仅可以促进批判性思维，还可以提供机会，而缺

乏机会是人们特别是儿童和青年寻求其它出路的动因之一。

在这些努力中，区域和国际支持与合作至关重要，因为恐怖主义不受国界的限制。在此背景下，我们欢迎启动阿布贾进程，相信该进程将有助于加强合作。斯洛文尼亚主张有效协调该区域现有的反恐举措，并防止各国在做出努力时各自为政。

我们注意到，联合国促进追究达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行责任调查组（联合国调查组）在缩编，并正在努力对收集到的证据进行分类和整理，之后将把这些证据交给伊拉克当局。然而，我们认为，联合国调查组任务的结束并不意味着它的预定目标，即帮助确保追究“达伊沙”成员责任的目标已充分实现。

中东的问责机制备受关注。然而，由于“达伊沙”转移到非洲，特别是西非和萨赫勒开展活动，因此需要更多地关注该区域打击有罪不罚现象和确保问责的工作。恐怖行为实施者，无论是谁，无论身在何处，都应被绳之以法。

问责也是反恐努力的一个重要部分。它不仅能使各国满意，并向恐袭实施者表明，他们的行动是不可接受的，而且最重要的是，它还能向遭受难以想象的创伤的恐怖主义受害者表明，他们的声音得到了倾听，并有望让他们在某种程度上得到解脱。

哈米亚内先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢通报人作了有益的发言。

我们今天的会议至关重要，因为如秘书长的报告（S/2024/583）所指出的那样，恐怖主义继续对国际和平与安全构成巨大威胁。此外，尽管国际社会和各区域在努力打击这一祸害，但恐怖团体继续表现出顽强的生命力和适应能力。

由于非洲仍然是最容易受到恐怖行动伤害的大陆，我们看到，就其规模和地域范围而言，这一威胁已扩散至非洲大陆的若干区域。事实上，西非和萨赫勒是非洲受恐怖主义影响最严重的区域。

恐怖团体继续利用社会经济和政治动荡以及旷日持久的冲突开展活动,因为此类动荡和冲突为这些团体招募新成员提供了肥沃的温床。

恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系日益紧密,因为恐怖团体继续从走私、贩毒和对自然资源非法开采中获利。恐怖团体分散的指挥结构使他们能够扩大活动,控制大片地盘。

我们肯定联合国在支持会员国打击恐怖主义方面的作用,包括通过《联合国全球反恐战略》。同时,我们必须加强联合国与非洲联盟之间的合作。事实上,非洲联盟在消除这一祸害方面发挥着核心作用。它有必要的能力,包括通过非洲情报和安全事务委员会和非洲恐怖主义问题研究中心,促进跨境合作和情报共享。此外,非洲刑警组织在预防和打击跨国有组织犯罪、恐怖主义和网络犯罪方面发挥着关键作用。因此,必须增强非洲联盟开展反恐行动的能力。为此,应向非洲联盟提供可持续、可预测和充足的资金。

阿尔及利亚总统阿卜杜勒马吉德·特本曾以非洲联盟预防和打击恐怖主义和暴力极端主义协调员的身份重申,阿尔及利亚坚定致力于加强非洲打击恐怖主义和暴力极端主义的联合行动。为此,总统建议采取措施,进一步加强非洲联盟的反恐能力,其中包括以下措施:通过一项新的全非洲反恐计划,取代2003年的计划;启动非洲反恐信托基金;编制一份参与恐怖活动的非洲个人和团体名单;以及强制执行非洲逮捕令。

在回顾阿尔及利亚在担任安全理事会反恐委员会主席期间所发挥的作用的同时,请允许我强调若干应紧急优先采取的措施。

我们必须减少制度性的繁文缛节,以迅速适应不断演变和变化的恐怖主义威胁。我们必须优先考虑灵活性和敏捷性,以确保我们的应对行动尽可能及时和有效。

我们必须建立一个有针对性的有效制裁制度,加强全球反恐框架,以破坏恐怖团体的活动。

鉴于萨赫勒-撒哈拉区域漏洞百出的漫长边界,以及外国恐怖主义作战人员构成的威胁,我们必须加强边界安全能力。

我们必须遏制恐怖主义的资金来源,包括通过跨国有组织犯罪获得的赎金和收入,尤其是贩毒收入。

我们必须防止萨赫勒的恐怖团体获取和使用小武器和轻武器以及无人驾驶飞行器系统。

我们必须防止和打击恐怖团体使用简易爆炸装置,特别是在西非。

我们还必须发展国家和区域打击将信息和通信技术用于犯罪的行为以及网络恐怖主义的能力,特别是在萨赫勒区域。

我们必须解决恐怖主义的根源,如贫困、失业、极端主义和边缘化现象。

最后,我们必须伸张正义,给予保护,包容各方,发展教育,并为所有人提供社会服务,在此基础上促进善治和法治,从而加强当地人民对本国政府的信任。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任的通报。

必须不断加强应对恐怖主义威胁的共同努力,这一点继续受到重视,我们对此表示欢迎。

秘书长的第十九次报告(S/2024/583)关切地强调,尽管反恐工作持续进行,“达伊沙”及其附属团体继续表现出顽强的生命力和适应能力,对国际和平与安全的威胁程度居高不下。

马耳他感到不安的是,达伊沙有可能在中东卷土重来,伊斯兰国呼罗珊分支组织有能力在阿富汗境外制造威胁,而且达伊沙的活动继续集中在非洲。恐怖主义和暴力极端主义在西非和萨赫勒地区的扩散继续需要我们立即予以关注。

我们认为,我们可以通过旨在加强情报当局、司法、执法机构和军事当局能力的能力建设努力,实现我们应对和遏制恐怖主义威胁方面的集体目标。

在这方面，我们赞扬欧洲联盟（欧盟）在非洲采取的重要反恐举措，例如欧盟在索马里和莫桑比克设立军事训练特派团；欧盟支持在萨赫勒地区建立专门的宪兵反恐部队；欧洲和平融资机制支持乍得湖流域国家和跨区域多国联合工作队的努力；以及欧盟为设在马耳他的国际司法和法治研究所和反恐人权参与平台提供资金，该平台正在向多个非洲国家提供能力建设活动。

马耳他还支持积极主动采用定向制裁，应对达伊沙和基地组织及其附属组织的威胁。在这方面，我们欢迎最近通过第2734（2024）号决议延长了1267制裁制度。

在采取以安全为中心的反恐办法的同时，还必须作出以人权为基础、促进性别平等、不与人道主义原则或有原则的人道主义行动相冲突的努力。在这方面，各国必须确保反恐法律和做法符合国际人权标准，确保追究侵犯人权者，包括实施与恐怖主义有关的性暴力和性别暴力者的责任，并确保继续促进妇女参与与反恐和安全有关的决策进程。

正如报告所强调的那样，妇女、女童和男童面临遭受恐怖主义团体性别暴力的严重风险。马耳他深感关切的是，报告提到伊斯兰国的严重侵害女童行为，特别是绑架、招募和性暴力。

马耳他还感到震惊的是，阿拉伯叙利亚共和国东北部难民营及其他设施中的成千上万人仍然面临严峻状况，其中大多数是妇女和儿童。持续的人道主义援助仍然是关键。

我们重申在国家政策框架内采取预防性做法的重要性。与青年团体、妇女领导的组织以及民间社会进行有意义的接触，可以促进社区复原力，同时防止激进化。在这方面，采取全社会办法促进教育和读写能力是预防和打击暴力极端主义的有力工具。提高所有人口的读写能力也可以确保旨在减轻恐怖主义祸害的众多全球和国家战略宣传运动取得成功。

最后，在每年8月21日“纪念和悼念恐怖主义受害者国际日”即将到来之际，我们要肯定受害者和幸存

者作为和平促进者的关键作用，同时记得我们有责任推动保护、促进和尊重恐怖主义受害者的权利。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼执行主任所作的通报。

恐怖主义继续对国际稳定与安全构成威胁。其影响超越国界，无差别地影响各个社区，扰乱社会结构，并且破坏法治。在一些潜在因素造成了不稳定和冲突的地区，恐怖主义正在扩大其存在和影响。青年人特别容易被招募，而妇女和女孩则遭受性暴力和性别暴力之苦。

我国代表团同样对达伊沙及其附属团体对国际和平与安全构成的威胁感到关切。发生在克尔曼和莫斯科的袭击表明，没有一个地区能够幸免于这一祸害。还有一个与日俱增的风险是，西非和萨赫勒地区与达伊沙有关联的团体享有行动、财政和后勤自主权，将造成一个越来越不稳定的地区。

在这方面，秘书长的报告（S/2024/583）中指出的趋势令人担忧，需要至少在三个领域进行反思并采取行动。

第一，达伊沙及其附属团体的跨国和分散性质要求采取侧重于多边主义信息共享和跨界合作的战略。因此，我们欢迎4月在阿布贾举行的非洲反恐恐怖主义高级别会议。会议讨论了区域合作和机构建设问题，以应对非洲不断演变的恐怖主义威胁，我们也欢迎6月召开的第三届马拉喀什平台会议。

第二，我们知道，恐怖主义团体为了招募成员和加强其能力，越来越多地利用新兴技术、新的金融工具和无人驾驶航空系统。因此，联合国必须通过《全球反恐协调契约》、反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室，并在金融行动任务组的支持下，加强各国应对这些新挑战的能力，包括处理恐怖主义与有组织犯罪之间的联系。

第三，不可否认的是，仅靠安全措施无法根除恐怖主义，相反，需要采取全面战略，以消除其根源。因

此,我们必须促进可持续经济和社会发展,打破贫穷和排斥成为暴力极端主义滋生土壤的恶性循环。联合国开发计划署发布的报告表明,希望找到工作是促使撒哈拉以南非洲人民加入暴力极端主义团体的主要因素。

最后,我表示关切并强调,必须处理关押在叙利亚东北部拘留设施中的“达伊沙”嫌犯及其家人的人道主义状况。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言):莫桑比克赞扬主席国塞拉利昂召开本次讨论全球反恐努力的通报会。我们感谢各位通报人分享他们对这一主题的看法。

恐怖主义在全球蔓延令人严重关切,因为它威胁国际和平与安全,并且破坏全球稳定与繁荣。我们正处在一个重要关头。中东和包括西非和萨赫勒地区在内非洲部分地区的动荡和冲突为恐怖主义团体加剧行动提供了肥沃的土壤。

“博科圣地”组织、伊斯兰马格里布基地组织以及大撒哈拉伊斯兰国等团体长期存在,突出表明迫切需要采取协调和全面的国际反恐措施和行动。这些恐怖主义团体有能力渗透正在发生的冲突、利用新兴技术与犯罪网络融合,这是一个多层面的挑战,需要采取有区别的有力的对策。

正如概念说明(见S/2024/589)所指出的那样,仅靠安全措施无法根除恐怖主义。一项有效的反恐战略必须是政治、经济、司法和社会方面的一揽子多层面对策,解决激进化的根源。

莫桑比克强调,正如《新和平纲领》所正确概述的那样,打击恐怖主义需要采取维护法治、人权和性别平等的集体、综合办法。因此,我们呼吁迅速落实《联合国反恐战略》、《非洲联盟关于恐怖主义和政府违宪更迭的宣言》以及四月份在尼日利亚阿布贾举行的非洲高级别反恐会议成果。

我们赞扬西非国家经济共同体和非洲联盟等区域组织的努力。我们期待利用第2719(2023)号决议

增强非洲的应对能力。这些框架仍然是我们采取集体行动的重要工具。

莫桑比克认识到,预防恐怖主义和打击暴力极端主义需要制定具有包容性以及维护法治和人权的强有力的区域和国家战略,同时莫桑比克也仍然致力于通过本国行动和国际合作,集体和综合施策打击恐怖主义。正是有鉴于此,莫桑比克致力于在双边、区域和国际伙伴的支持下打击恐怖主义。我们还致力于履行联合国、非洲联盟和南部非洲发展共同体相关文书规定的义务。

就本国而言,莫桑比克批准了第14/2023号法律,制定了预防和打击洗钱和恐怖主义筹资的法律框架和措施,并采取了一系列安全、法律、司法和行政行动。莫桑比克还正在实施《北方韧性和融入发展计划》,旨在通过多学科和综合方法恢复和平和促进可持续发展,解决人权、性别、青年、粮食安全、抗御气候的能力和发展问题。我们注意到,当地民众的积极参与和合作在防止激进化和促进社会凝聚力方面发挥着至关重要的作用,特别是在2017年以来受武装暴力影响的北部省份。

最后,莫桑比克重申致力于支持国家、双边、次区域、区域和国际反恐努力。我们相信,通过团结一致的行动,我们能够有效遏制恐怖主义的蔓延,为非洲和世界更加安全和繁荣的未来铺平道路。让我们继续团结一致,加强合作,维护和平、安全和人类尊严的共同价值观,平息非洲枪炮声,实现非洲和平这一共同愿景。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和盖尔曼助理秘书长的通报。我谨对秘书长采用新形式编写报告(S/2024/583)表示赞赏,我们认为这有助于我们的讨论。

世界各地发生的袭击事件表明,恐怖主义继续对国际和平与安全构成严重威胁。西非和萨赫勒地区恐怖组织持续扩张,是整个地区的不稳定因素。有迹象表明伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在中东死灰复燃,伊斯兰国呼罗珊省等组织从阿富汗发出

威胁, 以及青年党在索马里持续实施袭击, 这些事态发展也令人担忧并需要我们持续关注。

恐怖主义构成的全球威胁在各区域和各地表现为多种形式。一刀切做法无法提供我们寻求的解决方案。更好地了解每种具体情况、采取包容性和协调一致的行动以及不断检讨我们的工作对于取得持久成果至关重要。

请允许我在这方面强调两点。

一是要坚持预防为主。仅仅依靠纯粹处理安全问题的做法是不够的, 甚至可能使情况变得更糟。事实上, 新的不满情绪可能会出现, 并被我们想要击败的对象所利用。因此, 我们的工作必须具有综合性和自洽性, 以国际法特别是国际人道法和人权法为基础。这些是瑞士已纳入其最近更新的国家反恐战略及其打击激进化和暴力极端主义行动计划的关键要素。我们赞扬根据第1267 (1999) 号、第1989 (2011) 号和第2253 (2015) 号决议将性暴力和性别暴力增列为制裁制度的列名标准。

其次, 我们的一切努力必须有针对性、有效、可衡量。我们欢迎主席关于更深入地审查西非和萨赫勒地区局势的建议。反恐怖主义委员会应加强与该地区各国的接触。它这样做可以有助于更好地了解最新事态发展, 确保国际社会的支持与实地的需求紧密结合。此外, 我们必须确保能够衡量联合国重新调整努力和根据需要进行调整的成功程度, 从而取得尽可能最佳结果。在这方面, 我们必须优先执行《联合国全球反恐战略》第八次审查执行部分第96段, 即制定成果框架。这将提高该战略实施的有效性和效率。

我们必须不断提高对导致暴力极端主义和恐怖主义的各种因素的认识, 包括对气候变化和技术创新影响的最新看法。这需要有关国家的大力参与, 也需要与民间社会、直接受影响和参与的当地行为体以及私营部门等利益攸关方建立可持续的伙伴关系。在过去几十年里, 我们已经建立了坚实的网络。我们要继续发展这些网络, 并利用它们增强今天对明天的挑战的认识, 从而顺利克服这些挑战。

主席 (以英语发言): 我现在以塞拉利昂代表的身份发言。

我要感谢我们的通报人弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长和助理秘书长娜塔莉亚·盖尔曼女士就伊拉克和黎凡特伊斯兰国及相关个人和团体所构成的不断变化的威胁发表宝贵见解。我们认可《联合国全球反恐协调契约》实体在消除这些威胁和袭击、其影响以及助长恐怖主义扎根和蔓延的根本条件方面所做的重要工作。我还感谢安理会成员加大对萨赫勒和西非地区的关注, 呼吁为该地区国家提供最紧急的支持。

塞拉利昂欢迎秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁的第十九次报告 (S/2024/583), 并回顾安理会在通过第1373 (2001) 号、第1377 (2001) 号和第2253 (2015) 号决议时所作的承诺。这些承诺申明, 要遏制国际恐怖主义祸害, 就必须在各国和各组织积极参与和合作下持续综合施策。

虽然制裁制度仍是打击恐怖主义的有效工具, 但塞拉利昂也要指出, 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国 (达伊沙)、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267 (1999)、1989 (2011) 和2253 (2015) 号决议所设委员会、安全理事会关于反恐问题的第1373 (2001) 号决议所设委员会以及安理会第1540 (2004) 号决议所设委员会发挥着关键的补充作用。塞拉利昂重申支持加快缔结关于国际恐怖主义的全面公约。我们呼吁作出新承诺, 拿出创新思维, 推进工作组工作, 履行我们的集体任务, 即进一步拟定该公约的法律框架。

恐怖组织在社会排斥、不平等和人权被剥夺的环境中发展壮大。这些组织蓄意寻找极度失望、边缘化和绝望的人群, 将其作为传播所谓意识形态的沃土。在教育 and 经济赋权机会有限的环境中, 很大一部分人, 如青年, 被剥夺了有尊严的生活, 特别容易受到不稳定因素的影响, 妇女和女童受到的影响通常最大。一个不幸的现实是, 气候变化和自然灾害的负面影响进一步加剧了这些社会经济缺陷。

过去几年来,全球恐怖主义威胁不断演变,达伊沙及其附属团体和支持者发动的袭击有所增加。伊拉克和沙姆伊斯兰国的分支机构和附属团体已将其影响力扩大到伊拉克和叙利亚以外的地区,覆盖了主要由青年组成的更广泛的人群,目前正在向全球各地、向萨赫勒中部和西非地区延伸。这一新的恐怖主义中心占全球恐怖行径造成死亡总数的近50%。

我们强调萨赫勒中部和西非地区严峻的安全形势,并希望分享以下思考内容。

第一,消除恐怖主义的根源是防止其进一步巩固和蔓延的关键。尽管继续面临领导层减员和资金困境,达伊沙及其附属团体仍保留了实施恐怖袭击的能力,并通过小组和便利网络将威胁投射到其行动区之外,包括通过“伊斯兰国西非省”和对大撒哈拉地区伊斯兰国的支持将威胁投射到尼日利亚西北部。因此,消除恐怖主义的根源对于防止其进一步巩固和蔓延至关重要。

第二,我们与秘书长一样感到关切的是,恐怖团体的持续扩张可能导致整个西非和萨赫勒存在不稳定局势的地区不断扩大,特别是在达伊沙附属团体得以享有更大的行动、资金和后勤自主权的情况下。这一问题的严重性和复杂性令人震惊,需要采取协调一致的行动。在这方面,阿布贾进程的启动是一项积极的进展,该进程旨在制定一项由非洲人主导和自主掌握的综合战略,以应对非洲大陆日益增长的恐怖主义威胁。必须用协调一致的办法来应对这一跨国威胁,这一点怎么强调都不为过。

第三,我们极为关切地从报告中注意到,自上次报告(S/2024/117)以来,西非和萨赫勒的局势并没有发生变化,该地区的Furqan办事处的重要性的能力有所增强。此外,我们对达伊沙的行动对萨赫勒中部地区儿童的影响感到严重关切,当地保护平民的情况不断恶化,影响人民和财产的侵犯人权行为频繁发生。

我们回顾由塞拉利昂组织并由阿尔及利亚、圭亚那和莫桑比克这三个A3+成员共同发起的关于打

击西非和萨赫勒地区恐怖主义和暴力极端主义抬头的阿里亚办法会议,再次呼吁加大全面应对力度,应对恐怖主义祸害并削弱该地区的威胁倍增因素,例如日益严重的粮食不安全、气候变化引起的困难、卫生和教育问题以及大量民众被迫流离失所的令人震惊的情况。

加强安全和监管框架以及问责机制,以便在国家、地区和国际各级采取协调一致的应对措施,这一点至关重要。根据我们的经验,可以增强国家机构的能力,使之能够有效地遏制、调查和起诉恐怖活动。在塞拉利昂,通过最近打击洗钱、资助恐怖主义和资助大规模毁灭性武器扩散的行为的立法,以及加强中央情报和安全机构及网络安全举措,我们建立了一个机构网络,以防止对恐怖活动负责的行为体及其支持者和资助者在国内和跨境从事恐怖活动,并追究其责任。

除国家努力外,区域和国际合作对于应对恐怖主义也至关重要。恐怖团伙往往利用漏洞百出的边界、薄弱的边界管制和安全漏洞,非法跨境贩运武器、毒品和人口。塞拉利昂特别欢迎为加强西非和萨赫勒地区的区域合作和机构建设所作的努力,包括4月份在阿布贾举行的高级别非洲反恐会议,该会议得到了联合国反恐怖主义办公室的支持,启动了调集资源的阿布贾进程。

我们赞扬联合国反恐怖主义办公室在向一些国家提供技术援助和促进区域合作方面所做的工作。我们敦促继续为区域举措提供后勤、资金、技术和科技支持,特别是支持执行7月7日西非国家经济共同体国家元首和政府首脑机构第六十五届常会公报中的决定,使阿克拉倡议和乍得湖流域多国联合特遣部队充分运作,以应对西非和萨赫勒地区恐怖团伙和犯罪组织迅速变化的复杂活动。

防止恐怖分子获得财政资源对于成功维持反恐成果也至关重要。我们注意到金融行动特别工作组的努力,呼吁联合国加强与该工作组的协调,发现

并弥补反洗钱和打击资助恐怖主义行为的框架的薄弱之处。

我们呼吁所有会员国重申对恐怖主义采取零容忍态度的集体责任和承诺。它们都必须履行国际反恐文书和公约规定的义务。这种集体责任必须超越政治利益，必须以积极和建设性的方式利用外部影响。我们决不能容忍双重标准，也不应通过特定宗教、地区或族裔的视角来看待恐怖分子。

在应对这些威胁时，我们必须维护多边体系的公信力，改进并坚持处理制裁和反恐事务的委员会的工作方法，以提高其工作的透明度并加强问责。必须超越政治或宗教原因，客观地将个人和实体列入联合国制裁制度的名单或从名单中除名。这方面的建议应在分发之前进行适当研究，以免损害我们的集体信誉。

最后，我谨就今年的未来峰会谈一点看法，它为在关键领域，包括在恐怖行径对国际和平与安全造成的威胁领域重振多边主义，提供了一个机会。改进全球反恐对策必须在《新和平纲领》中发挥核心作用，联合安全、人道主义、发展和建设和平部门的利益攸关方，实现一个没有恐怖主义的未来。国际和平与安全面临的威胁不断变化，安全理事会也必须改变其

确保集体安全任务的做法，以保证充分采取迅速有效的行动。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

美国代表要求再次发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我对再次发言表示歉意，但我必须对俄罗斯联邦代表刚才的一些言论作出回应，他再次试图把消除恐怖主义的全球努力政治化。

恐怖主义威胁日益严重，特别是在中东，我们只有作为一个团结的全球社会才能有效地应对这一威胁。本着这一精神，我呼吁俄罗斯利用其对哈马斯、真主党和胡塞武装等恐怖团体以及对世界上支持恐怖主义的主要国家伊朗的实际和日益增长的影响力，制止它们的恐怖袭击，这些袭击有可能在该地区引发更大的战争。

针对俄罗斯联邦代表就美国在叙利亚的驻军所作的评论，我要谈最后一点。我们已经说过很多次，我还要再说一遍——美国军队在叙利亚只是为了打击和击退伊拉克和沙姆伊斯兰国。

上午11时50分散会。