



安全理事会
第七十九年

临时逐字记录

第**九六九八**次会议

2024年8月6日星期二上午10时举行
纽约

主席：	卡努先生	(塞拉利昂)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士和世界粮食计划署主管工作场所和管理事务助理执行主任斯蒂芬·奥莫洛先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士（以英语发言）：苏丹的人道主义局势绝对是灾难性的。处于重度饥饿状态的人口达到了惊人的2600万。这相当于纽约人口的三倍——到处都是挨饿的家庭和营养不良的儿童。1000多万人因暴力、饥饿和贫困而被迫逃离家园。这包括在快速支援部队进入该国东南部森纳尔州后，在该州境内流离失所或逃离该州的72.6万人。这相当于在短短六周内就有75万人流离失所。

苏丹的医疗保健系统已经崩溃。三分之二的人口不能去医院或看医生。最近几周，暴雨淹没了卡萨拉州和北达尔富尔州等地的住宅区和流离失所者营地，增加了爆发霍乱和水传播疾病的风险。整整一代儿童连续第二年失去了接受教育的机会。喀土穆——苏丹的首都，曾经是这个国家跳动的核心——现已沦为一片废墟。

如安理会将从我的世界粮食计划署同事那里听到的那样，我们最担心的情况在上周得到了证实：饥荒审查委员会得出结论，北达尔富尔首府法希尔附近的Zamzam难民营出现了饥荒。无国界医生组织六个月前曾就这个营地发出警告说，那里每两小时就有一名儿童死于营养不良。饥荒审查委员会还发现，该市及

其周围的其他流离失所者营地也可能出现了饥荒。这个消息应该让我们所有人都感到震惊，因为一旦发生饥荒，就意味着我们为时已晚。这意味着我们做得还不够。这意味着我们国际社会失败了。这完全是人为的危机，是我们集体良知上的可耻污点。

饥饿并不是苏丹人民面临的唯一威胁；480天的冲突将数百万平民推入暴力的泥潭，随之而来的是死亡、受伤和不人道待遇。冲突还摧毁了平民生存所需的基本基础设施。

我们对在整个冲突期间犯下的战争罪行感到严重关切。苏丹妇女和女童继续遭受各方最恶劣的行为。自我们最近通报情况（见S/PV.9659）以来，新的报告显示，喀土穆发生了令人震惊的与冲突有关的性暴力，受害者中有年仅9岁的女童。获得紧急医疗保健和性别暴力相关服务的机会在减少。幸存者的自杀率在攀升。因遭强奸而出生的儿童数量在激增。

苏丹境内的人道主义界继续排除万难，向有需要的平民提供拯救生命的人道主义援助。我们注意到我们一贯与安理会分享的预警信号，于4月启动了一项计划，在全国各地的饥饿热点地区采取高度综合性的对策，涉及粮食援助、营养、医疗保健、水、环境卫生和个人卫生。我们正在粮食不安全状况最为严重的地区扩大我们的业务足迹，并更多地与带头在这些地区开展应对工作的当地伙伴——本次应对行动的英雄——合作，其中包括妇女领导的组织和社区主导的倡议。我们正在探索帮助受影响社区的一切可能途径，包括空运。作为第一步，我们确实需要获得必要的许可，以评估相关的简易机场。

我们正在市场仍在运转的地区提供更多现金。计划在年底前分发一亿多美元的现金和代金券援助。我们正在提供种子和其他投入，以支持农民，因为虽然人们能够在一些地区种植，但不安全和冲突正在阻碍许多其他社区从事农业活动。

据我们联合国粮食及农业组织的同事说，1500多公吨高粱种子已运抵或正在运往南达尔富尔、中达尔富尔和东达尔富尔，用来支持逾15万农民。这只占此

类供应原本打算在8月播种季节结束之前惠及的64.2万达尔富尔和科尔多凡农民的24%。

我欣见,自5月以来,人道主义伙伴已向被认定为处于粮食安全阶段综合分类第四和第五阶段的地区的250万人提供援助,其中180万得到了粮食安全和生计援助,80万得到了水、环境卫生和个人卫生支助,23.7得到了医疗保健。

简而言之,我们正在从每一个可能的角度来努力阻止这场灾难的恶化。但是,如果无法得到必要的机会和资源,我们就不能走得很远。苏丹境内的援助人员继续受到骚扰、袭击,甚至被杀害。运送食品、药品和燃料等救生物资的车队遭到抢劫和勒索。必须停止这种行为。

阻碍普遍存在。只举一个例子,在法希尔以西的凯卜卡比耶,三辆运送治疗性食品的卡车被快速支援部队封堵一个多月,剥夺了扎姆扎姆营地营养不良儿童生存急需的援助。森纳尔最近的事态升级进一步切断了南部路线,这条路线曾是我们从苏丹港向科尔多凡和达尔富尔运送人道主义援助的主要跨线路线。与此同时,由于激烈的冲突、不安全、阻挠和许可延误,通过达巴的北线准入时断时续。

苏丹港的救生用品已准备好装船运往扎姆扎姆,包括基本药品、营养用品、净水药片和肥皂。关键是,不要拖延必要的批准和安全保证。在乍得东部,为扎姆扎姆民众提供的救济物资也已准备就绪,但暴雨淹没了蒂内过境点——这是在苏丹当局于2月撤销阿德雷过境点的使用许可后,我们目前获准在乍得东部和达尔富尔之间使用的唯一跨界通道。因此,我们根本无法运送拯救生命和抗击饥荒所需的大量物资。阿德雷过境点有柏油路面,路程较短,原本是最有效的路线,可以在这一关键时刻以所需的速度和规模提供援助。

拖延援助就是拒绝向许多苏丹平民提供援助,在等待清关、发放许可证和洪水消退的这段时间里,他们确实实地因为饥饿而死亡。与此同时,苏丹人道主义呼吁仅获得32%的资金——我们需要27亿美元,

收到了8.74亿美元。我们已经来到今年的第七个月。没有足够的支持,我们怎么可能缓解人道主义局势,更何况要抗击饥荒?

3月20日,我们承担了第2417(2018)号决议规定的责任,并警告安理会,由于苏丹的冲突,存在饥荒和普遍不安全的风险。我们在此后六次通报会上都继续发出了警告。我要明确指出:仍然有可能阻止苏丹变本加厉的苦难,但只有当我们以目前所需的紧迫感作出回应才能做到。请允许我重申我们的四个主要要求,我们在3月向安理会作通报时,各位成员也听过这些要求。

第一,冲突必须停止。平息枪炮声将给平民带来直接的救济,使人道主义援助能够迅速送达全国各地。

第二,只要战斗继续,各方就必须履行国际人道法规定的义务。正如我先前所说,那些犯有包括性暴力在内的严重违法行为的人必须受到问责。

第三,根据国际人道法,我们需要通过所有可能的路线,在苏丹全境迅速、安全和不受阻碍地提供人道主义援助。鉴于达尔富尔北部和该国其他地区正在发生大规模饥饿危机,我们现在需要跨越国界和战线、通过陆路和空中向人们提供帮助。

第四,我们需要更多资源。我们现在就需要。如果我们得不到足够的援助行动资金,包括能够更好地促进当地伙伴工作的灵活资金,我们的应对措施就会陷入停滞。

如果我们做到这四点,苏丹——包括扎姆扎姆营地——的情况就会大不相同。

自2023年4月以来,我们已经向安理会作了15次通报,我们用长篇大论来描述这场危机。但是,苏丹人民迫切需要而且理应得到的东西不仅仅是我们的发言。他们需要安理会、联合国所有会员国和广大国际社会采取行动,将苏丹从深渊中拉回来。

主席(以英语发言):我感谢沃索尔努女士所作通报。

我现在请奥莫洛先生发言。

奥莫洛先生 (以英语发言)：主席先生，感谢你提供这次机会，让我向安理会通报苏丹目前的人道主义灾难。

世界粮食计划署(粮食署)和其他人道主义机构几个月来一直警告称，整个国家的粮食安全正在普遍崩溃。我们已经明确表明，饥荒确实可能发生，十分危险，其原因是激烈的冲突、普遍的流离失所、最重要的是交战各方拒绝人道援助准入。

3月，粮食署在根据第2417(2018)号决议发布白皮书后向安理会成员作了通报，表示饥荒迫在眉睫。我们当时警告，援助机构被阻止向该国大部分地区运送食品和其他必需品。但我们的警告无人问津。饥荒审查委员会认定，北达尔富尔州法希尔附近的扎姆扎姆营地发生了饥荒。饥荒审查委员会还警告，如果不采取紧急行动提供所需规模的救生援助，达尔富尔和其他地方的其他地点将面临很高的饥荒风险。

正如各位听我的人道主义事务协调厅同事所说，苏丹一半以上人口正面临危机程度的饥饿，而且这个数字还在继续攀升。超过75万人目前被归类为粮食安全阶段综合分类第五阶段。他们正在经历灾难级别的粮食不安全。预计今年将有73万儿童患有严重急性营养不良，这是最威胁生命的营养不良形式。这是饥荒审查委员会七年多来首次确认的饥荒，也是全球监测系统20年前启动以来的第三次。

整个苏丹的情况实在令人震惊，并且日益恶化。这场被遗忘的危机没有得到它迫切需要的政治和外交关注，但它有更广泛的影响，并有可能破坏更广大地区的稳定。上周确认的饥荒必须为国际社会和安理会成员敲响警钟。在我们努力为数百万极度需要帮助的苏丹民众提供援助时，现在必须作出协调一致的外交努力，应对援助机构每天面临的广泛行动挑战和障碍。

冲突各方都没有履行国际人道法规定的义务和承诺。我们都知道，人道主义空间一直在缩小。跨越

边界和冲突线的更大准入和新补给线是让援助机构能够满足目前非同寻常的需求的关键。但这面对的障碍确实十分巨大。冲突各方经常阻止跨线请求。这严重限制了救援的数量，也阻碍了我们的大规模行动。

对跨界路线的限制是另一个主要障碍，使各机构无法到达达尔富尔和科尔多凡州各族群。从乍得出发的蒂内过境点已经开放，但雨季大大降低了运输能力，而且不太可能使用太久。因此，关键是毫不拖延地正式向援助机构开放阿德雷过境点。持续和可预测的人道主义物资流动对于阻止死亡人数上升至关重要。

尽管我们的团队在实地面临巨大挑战，但粮食署正在夜以继日地工作，将拯救生命的食物送到最需要的地方。我们正在全国范围大幅扩大行动规模，遏制饥荒的蔓延，增强我们的能力、存在和资源。我们寻求大幅增加我们所支持的人数。粮食计划署将优先援助面临紧急状态和灾难性饥饿(粮食安全阶段综合分类4级和5级)的民众以及国内流离失所者。粮食计划署还将继续支持躲避流血事件而逃往乍得、南苏丹和利比亚等邻国的难民。我们打算提供多种实物粮食援助，并在市场仍在运转的地方提供现金。在可行的情况下，我们还将进行本地采购，以支持当地市场和经济。

人道主义机构将尽一切努力防止饥荒席卷苏丹，但我们只能在条件允许且获准进入的地方开展行动。现在，我们比以往任何时候都更需要安全理事会关注这场危机，利用其对交战方的影响力来制止导致苏丹分裂的冲突。停火仍然是防止饥荒进一步蔓延的唯一可持续解决办法。在那一天到来之前，我们迫切需要安理会的帮助，才能确保我们能够有效且不受干扰地开展工作的。

首先，我们需要增加资金和灵活提供资金，来支持迅速扩大救援行动。正如成员们从人道主义事务协调厅的同事那里听到的那样，苏丹资金严重不足，我们要想拯救生命，就必须改变这种情况。

其次，我们需要有效的外交来确保乍得、南苏丹、利比亚和埃及通过阿德雷等入境点的跨境供应路线。

第三, 我们需要安理会的协助, 来制止对运送人道援助以及人道人员和物资通行的例行干扰, 包括一系列官僚限制。

最后, 各方必须恪守根据国际人道法和第2417 (2018) 号决议作出的承诺。

制止目前正在发生的饥荒需要政治意愿和领导力。粮食计划署呼吁安理会提供这种意愿和领导。这是因战争而疲惫不堪、因饥饿而备受摧残的苏丹人民理应得到的。我们一定不能让他们失望。

主席 (以英语发言): 我感谢奥莫洛先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我要感谢沃索尔努女士和奥莫洛先生的通报以及他们在苏丹的团队所做的工作。

从饥荒审查委员会的数据来看, 只可能得出一个结论——苏丹存在饥荒, 而且饥荒完全是人为造成的。今天, 100名苏丹平民, 无论男女老幼, 会死于饥饿。明天, 还会有100人死亡。这种令人震惊的生命损失将持续下去, 直到交战各方把苏丹人民摆在争权夺利之前。

苏丹的苦难程度难以想象。它的存在远远超出了扎姆扎姆营地, 而且是交战各方行动的直接后果。苏丹武装部队正在阻止向达尔富尔运送援助物资, 包括关闭阿德雷过境点, 这是大规模运送援助的最直接路线。快速支援部队对达尔富尔的持续攻击迫使数千人逃离, 为饥饿蔓延埋下了伏笔。事情并不需要是这样。交战各方和有影响力的各方可以立即采取行动, 防止更多苦难。

首先, 我们呼吁交战各方遵守国际人道法规定的义务, 允许并便利人道主义援助快速、畅通无阻地进入。这包括开放阿德雷过境点、消除官僚障碍以及采取措施保护援助人员, 以便他们能够向饥饿民众运送食物。

其次, 不可能用军事手段解决危机。我们呼吁交战各方参加在日内瓦举行的会谈, 秉持诚意就实现持久停火、全面人道援助准入和保护平民的步骤达成一致。

第三, 3月, 秘书长根据第2417 (2018) 号决议发布白皮书, 警告安理会苏丹存在饥荒风险。交战各方无视联合国的警告和采取行动的呼吁, 就像他们无视包括安理会在内的国际社会要求停火的呼吁一样。面对如此公然漠视人命的行为, 安理会应考虑采取一切必要手段来结束这场人为危机。

防止更多苦难还为时不晚, 但现在就应当采取行动。

日博加尔先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我要感谢人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 的沃索尔努女士和世界粮食计划署 (粮食计划署) 的奥莫洛先生发人深省的发言以及他们向安理会发出的非常明确的呼吁。我们赞扬并感谢他们为帮助苏丹人民所做的不懈努力。

因为粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会和饥荒预警系统网络发出了令人震惊的报告, 斯洛文尼亚感到无疑有义务支持召开本次会议。

首先, 我要说, 我们坚信二十一世纪不应有饥荒。

第一, 当我和我的团队准备作为选举产生的成员加入安理会时, 我们为许多艰难的挑战、棘手的困境和艰难的决定做出了准备。然而, 根本无法为讨论毫无意义可以避免且完全可以预防的人为饥荒做准备。几乎没有什么东西可以令人为宣布饥荒做准备, 这一宣布证实了75万人处于饥饿和死亡边缘、4800万人长期处于饥饿状态的保守估计。人们不应该为宣布饥荒做准备, 这一宣布确认了法希尔市附近扎姆扎姆境内流离失所者营地中成人和儿童的非创伤性死亡率飙升, 其周围的坟墓空前增加。

第二, 冲突已有15个月, 我们强烈重申, 我们呼吁通过所有可用的跨线和跨境路线畅通无阻地提供人道援助, 以防止更多苦难。安理会一再听到有人说有

蒂内过境点就足够了。我仔细研究了该过境点的情况。一片水域——几乎不可能穿越——作为人道援助进入点是不够的。这就是为什么必须优先考虑加强连通。人道协调厅和世界和平基金会今天确认，阿德雷走廊的开放将为当地民众带来急需的救济，我们强烈呼吁苏丹当局考虑这一选项。这看起来是防止更多饥饿死亡的唯一选项。

鉴于气候引发的强降雨和山洪爆发的危险，我们对民众承受更大压力深感担忧。这就是为什么我们要求提供可行的准入、各方为人道援助提供充分便利、保护援助人员、防止人道主义伙伴遇到官僚障碍，包括让国际非政府人道主义行为体办理签证的手续更顺畅。斯洛文尼亚强调联合国饥荒应对计划和提供粮食援助以及联合国粮食及农业组织紧急农业方案还有支持作物生产、畜牧业和渔业从而提高当地粮食生产的重要性。为了满足紧急资金需求，斯洛文尼亚政府确认向世界粮食计划署非洲之角项目追加了捐款。

第三，持久的政治解决是全面避免苏丹饥荒蔓延、缓解人道主义灾难的唯一出路。斯洛文尼亚再次呼吁按照第2736 (2024) 号决议的要求立即停火。我们欢迎秘书长苏丹问题个人特使拉马姆拉先生的努力，包括最近在日内瓦召开近距离间接会谈。我们也欢迎开展其他国际和区域外交努力，促使交战各方走上对话的道路，争取立即实现持久停火。安理会本次会议必须再次一致呼吁交战各方履行其商定的承诺，推动陷入僵局的政治进程取得进展。我们担心，扎姆扎姆不是一个孤立事件。报告显示，阿布苏克和萨拉姆营地的状况同样令人担忧。饥饿有两个明显的驱动因素——苏丹武装部队和快速支援部队之间的暴力冲突以及双方对人道主义准入设置的障碍。

我们再次呼吁苏丹武装部队和快速支援部队遵守关于饥饿与冲突的第2147 (2014) 号决议和关于法希尔的第2736 (2024) 号决议。国际人道法禁止将饥饿用作战争手段，而且这种做法完全不人道。

没有任何人道主义行动可以取代停止敌对行动。在武器禁运屡遭违反的情况下，没有任何人道主义机

构可以不受保护危机的影响，没有任何资金捐助比平息枪炮声更加响亮。

豪里先生 (瑞士) (以法语发言)：我谨感谢人道主义事务协调厅和世界粮食计划署的代表——分别是埃德姆·沃索尔努女士和斯蒂芬·奥莫洛先生——所作的发人深省的非常清楚的通报，感谢他们对苏丹人道主义应急工作的持续承诺。

我们赞扬国际和当地人道主义组织为应对这场危机所作的不懈努力，这场危机中的悲惨数据正在不断增加，包括境内流离失所者和粮食严重无保障者的人数居世界之首。我们感到沮丧的是，粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会披露，首都法希尔附近的扎姆扎姆营地发生了饥荒事件。

四个月前，根据第2417 (2018) 号决议召开的一次会议 (见S/PV.9611) 警告我们存在发生饥荒的真正风险。现在，这种情景正在我们的眼前出现。主要原因是，破坏性的武装冲突仍在继续，势头未曾稍减。

鉴于平民的绝望处境，瑞士重申三项紧急呼吁。

第一，我们呼吁冲突各方立即在苏丹，特别是在法希尔停止使用武器。我们鼓励就政治解决战争进行对话，并支持为此采取的任何举措。我们欢迎最近几周在秘书长个人特使领导下采取的令人鼓舞的初始步骤，希望这些步骤在当地转化为进展。

第二，冲突各方必须遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。正如我们刚才听到的那样，尽管联合国加强了在全境的力量，但持续不断的冲突以及目前的暴雨和洪水使提供人道主义援助变得更加困难。执行第2724 (2024) 号和第2736 (2024) 号决议至关重要，这样才能根据国际人道法，迅速、安全和不受阻碍地将人道主义援助经由所有过境点运送至前线。尽管最近几周情况有了令人鼓舞的改善，但人道主义行为体面临的官僚和行政障碍依然存在。必须立即消除这些障碍。

第三，必须紧急和切实地增加资金支持，以帮助最脆弱的群体。资金缺口仍然很大，包括处于应急工

作最前沿的地方组织。瑞士仍然致力于苏丹和该地区的人道主义应急工作。

饥荒审查委员会报告中的事实促使我们召开了本次会议，这些事实发出了行动呼吁。饥荒正在成形，我们担心它会扩散到该国其他地区。国际社会必须调动必要的资源和政治承诺来作出应对。作为冲突与饥饿问题的两个非正式协调中心之一，瑞士呼吁安理会所有成员承担起六年前一致通过的第2417 (2018) 号决议中规定的责任。我们必须继续积极行动，打破武装冲突与饥饿之间的恶性循环。

必须继续开展外交努力，制止敌对行动，找到和平解决冲突的办法。与此同时，总的来说，遵守国际人道法，包括保护平民，是最为重要的。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言)：我谨感谢埃德姆·沃索尔努女士和斯蒂芬·奥莫洛先生的通报。我欢迎苏丹代表出席今天上午的安理会会议。

情况已经不容置疑：饥荒已在苏丹成形，该国正在经历其历史上最严重的粮食不安全和营养不良状况，一半以上的人口——2560万人——正在遭受严重饥饿。粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会的最新报告指出，苏丹七年来首次出现饥荒状况。

在过去15个月里，随着冲突加剧并蔓延到该国新的地区，苏丹的人道主义局势持续恶化。农业和整个粮食供应链都受到影响。田地被毁或无法使用。水、电和燃料的缺失导致所有粮食系统几乎崩溃。

这种情况尤其令人无法接受，因为它完全是由冲突各方造成的。苏丹武装部队、快速支援部队和结盟武装团体必须遵守国际法。我们敦促它们像在吉达承诺的那样，确保平民得到保护，并提供人道主义援助和粮食援助。我们呼吁它们让联合国机构和所有人道主义行为体开展工作，保障安全和畅通无阻的准入，使之能够向迫切需要紧急救济的人民提供紧急救济。

2018年，安理会通过了第2417 (2018) 号决议，首次谴责将饥荒用作战争武器的做法，以及缺乏人道主

义准入的情况和剥夺平民生存必需品的行为。该决议必须得到全面执行。

结束这一悲剧局面的唯一办法是停止敌对行动，以通过对话达成冲突的持久解决。在这方面，我们欢迎7月份在秘书长个人特使拉姆丹·拉马姆拉的主持下在日内瓦进行的谈判。这些努力必须继续下去，以便如2024年4月15日在巴黎通过的《原则宣言》所述，在国际和区域和平倡议的基础上实现冲突的和平解决。我们支持联合国的工作以及美国、该地区和苏丹邻国领导的所有努力。我们呼吁双方参加8月14日开始的日内瓦会谈。

法国和欧洲联盟将保持动员状态，推动国际社会作出应对，帮助遭受苏丹境内人道主义危机和该地区冲突影响的民众。此次动员是在四月巴黎会议的基础上进行的，在巴黎会议上，捐助国承诺提供20多亿欧元的资金，其中包括来自欧盟及其成员国的9亿欧元，用于支持受战事影响的民众和应对饥荒。三分之二的认捐资金已经支付到位。我们鼓励国际伙伴履行它们在会上作出的承诺。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言)：主席先生，首先，由于这是我本月第一次在安理会发言，我谨祝贺你和塞拉利昂担任主席。我向你保证，我们将在你任职期间给予支持。我也要感谢俄罗斯成功完成7月份主席工作。

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员即莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚以及圭亚那 (A3+) 作此发言。

首先，我们借此机会感谢人道主义事务协调厅主任埃德姆·沃索尔努和世界粮食计划署助理执行主任斯蒂芬·奥莫洛分别所作的发言。我们欢迎苏丹常驻代表出席本次会议。

我们今天开会是为了讨论苏丹当前灾难性的人道主义局势，这一局势正在逐步恶化。粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会最近的报告对扎姆扎姆、阿布苏克和萨拉姆境内流离失所者营地普遍存在的情况提出了至关重要的见解。我们注意到了报告的结论，

例如，饥荒审查委员会认为，在扎姆扎姆营地，在8月至10月的预测期内，饥荒——粮食安全阶段综合分类第5阶段——很可能会持续下去。这项新的分析结果虽然因数据限制而无法确定实际数字，但却突出表明，法希尔地区其他境内流离失所者营地也很有可能存在类似情况。

此外，对未来几个月生计、贸易流动、人道主义援助准入和疾病爆发的预测也令人震惊。苏丹有2500多万人——母亲、父亲、儿童和老人——正面临严重的粮食不安全，数十万人只能面对两个严峻的现实：战争和饥荒。A3+注意到，饥荒审查委员会评估认为，只要冲突和人道主义准入受限的情况继续存在，苏丹许多其他地区仍将面临饥荒风险。在此背景下，A3+希望强调以下几点。

第一，迫切需要畅通无阻的人道主义准入。各方都必须发挥自己的作用，为关键的人道主义援助跨越边境和冲突线提供便利。现在比以往任何时候都更需要多个跨境准入点，以防止发生更多的人道主义灾难。我们也鼓励苏丹政府作出集体努力并予以持续配合，采取一切手段确保拯救生命的援助送达被困在冲突地区的人们手中。

第二，在提供人道主义准入的同时，必须增加资源和提供充足资金，以减轻苏丹人民的痛苦。就在几周前，我们在最近一次通报会（见S/PV.9659）上获悉，苏丹人道主义应急计划的到位资金仍不足35%。不幸的是，区域难民应急计划也面临类似处境。因此，我们再次呼吁国际社会加倍努力，增加人道主义资金，加强区域应对措施。特别是，我们再次呼吁邻国支持那些设法逃离冲突的人。

第三，我们仍然严重关切快速支援部队对法希尔市的围困以及周边村庄发生的致命冲突。A3+呼吁交战各方把苏丹人民放在首位，并再次呼吁实现人道主义停火，使人们能够安全撤离到无冲突地区。

第四，我们对目前的调解努力感到鼓舞，包括秘书长个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生最近在日内瓦召

开的近距离间接会谈。我们欢迎这些接触，并呼吁各方本着诚意参加。我们完全支持秘书长个人特使以及非洲联盟和政府间发展组织为实现苏丹和平与安宁所作的努力。我们也借此机会强调，必须协调努力，同时巩固现有和未来的调解举措，避免各自为政和重复行动。在这方面，最近的吉布提调解务虚会是朝着正确方向迈出的又一步。同样，必须公开和坚决谴责助长危机和阻碍向和平进程迈进的外部干涉。

国际社会必须团结一致，结束苏丹人民难以言状的苦难，让他们能够生活在和平与安全之中。当整个国家濒临崩溃的边缘时，我们不能袖手旁观。现在是采取行动的时候了。每一刻的拖延都会夺走宝贵的生命。让我们带着坚定不移的决心团结起来，为苏丹人民带来希望、和平与持久稳定。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢沃索尔努司长和世界粮食计划署助理执行主任奥莫洛所作的通报。

由于这场毫无意义的战争，苏丹已经到了危急关头。北达尔富尔法希尔地区的扎姆扎姆境内流离失所者营地已正式宣布发生饥荒，有50多万人在那里避难。专家怀疑附近的阿布苏克和萨拉姆境内流离失所者营地也发生了饥荒。饥荒审查委员会的这一正式声明证实了我们已经知道的情况：在苏丹，人们正在饿死，而且已经有人饿死。逃离了可怕暴力的家庭已经挨饿数月。孩子们一直在靠吃泥土和树叶维生。每天都有婴儿饿死。

然而，尽管可以获得人道主义援助，但苏丹武装部队和快速支援部队却选择让苏丹人民挨饿，有系统地封锁人道主义走廊。这包括苏丹武装部队限制人道主义人员通过关键的阿德雷过境点大幅增加提供物资，该过境点距离扎姆扎姆营地只有几个小时的路程。就像他们用一份普通照会就能阻止援助从阿德雷过境一样，苏丹武装部队和苏丹港的政府今天就可以结束这种阻挠。据无国界医生组织报告，扎姆扎姆难民营的食物只够治疗营养不良的儿童两周。无国界医生组织不得不限制接受这种治疗的儿童人数，因为

快速支援部队封锁了该组织的补给卡车。这种情况令人愤慨。

自冲突开始以来,美国一直呼吁国际社会给予更多关心、提供更多帮助和做更多工作。美国以身作则,在安理会内外都提出这场冲突,努力让各方坐到谈判桌前以结束暴力,并领导人道主义应急工作,自2023年冲突开始以来向苏丹及其邻国提供了超过16亿美元的援助。

但现在,苏丹武装部队和快速支援部队必须消除援助障碍,允许急需的食物、水和药品跨越边界和冲突线,在多个入境点自由流动。他们还必须建设性地参与停火谈判,一劳永逸地平息战火。美国敦促布尔汉将军和赫梅提将军参加8月14日在瑞士举行的停火会谈。这是苏丹人民最起码应得的待遇。

这场战争无法通过军事办法解决。其代价体现在平民不幸丧生、数百万人流离失所、严重营养不良、强奸、酷刑和其他虐待以及种族清洗。美国谴责所有针对手无寸铁平民的暴力行为,包括快速支援部队在法希尔和瓦德努拉实施的应受谴责的袭击。我们安理会以及该地区的主要利益攸关方,包括非洲联盟、阿拉伯联盟和广大国际社会在内,必须采取集体行动,结束这场危机。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我感谢人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士和世界粮食计划署主管工作场所和管理事务助理执行主任斯蒂芬·奥莫洛先生所作的通报。

正如我们刚才听到的那样,苏丹正处于全面的人道主义危机之中。1070多万人在境内流离失所,2560万人面临严重饥饿,75万多人处于饥荒边缘。上周在达尔富尔的扎姆扎姆境内流离失所者营地等地区以及法希尔的阿布舒克和萨拉姆营地发现的疑似饥荒状况令人震惊。遗憾的是,随着冲突和人道主义工作者的工作条件继续恶化,已经预见到了这种情况。

虽然联合国及其人道主义机构以及国际非政府组织伙伴努力扩大应急工作力度,但事实证明,各方

阻挠援助和蓄意干涉是最大的障碍。马耳他再次呼吁各方严格遵守其义务,为援助提供便利,停止干涉援助行动。利用任意设置的官僚和行政障碍故意减缓或阻碍运送援助,这种行为违反国际人道法。此外,据报发生的掠夺人道主义物资的事件也是不可接受的。必须立即停止一切违反国际人权法和把饥饿用作战争武器的行为,我们再次重申,我们支持国际刑事法院在这方面的工作。

人道主义物资和工作人员向达尔富尔、喀土穆部分地区、杰济拉和科尔多凡的跨线流动数月来一直严重受限或被切断。尽管包括秘书长和安理会在内的各方一再呼吁苏丹武装部队和快速支援部队为人道主义准入提供便利,但苏丹人民正进一步陷入灾难。

2月,苏丹武装部队关闭了阿德雷过境点,禁止联合国及其人道主义伙伴利用该过境点前往快速支援部队控制的达尔富尔地区。苏丹武装部队以国家主权为由,将联合国应急行动转到蒂内,与苏丹武装部队结盟的民兵控制了那里的过境点。正如我们从实地的人道主义工作人员那里听到的那样,使用这一过境点路途长、危险,并且成本高。自阿德雷边境口岸关闭以来,面临紧急饥饿的人数从490万人增加到了2024年7月的850万人。媒体报道还表明,提供的援助水平仍然远远低于必要水平。

鉴于这些障碍,安理会必须防止将人道主义援助指导原则作为工具,因为这可能会阻碍或阻止援助送达达尔富尔正在死于饥饿和脱水的人们。我们重申有必要进行跨线授权,重新开放阿德雷过境点以及乍得和其他邻国的类似过境点,供联合国及其伙伴使用。这将使大量人道主义援助能够到达那些可能已经发生饥荒的地区。

最后,总而言之,我们呼吁苏丹武装部队和快速支援部队忠实、真诚地参与拉马姆拉个人特使的斡旋,在即将于8月14日举行的会谈之前推动履行上个月在日内瓦和吉布提作出的承诺。只有结束这场战争,我们才能确保苏丹的最弱势群体得到最大程度的保护。

戴兵先生(中国)：我感谢联合国人道事务厅沃索尔努女士和世界粮食计划署奥莫洛先生所作的通报。欢迎苏丹代表出席今天的会议。

苏丹冲突已延宕近16个月。战火造成大量平民伤亡和流离失所，人道危机不断加剧，令人担忧。尽快推动局势降温、妥善应对人道挑战，早日重回和平，是苏丹人民的强烈愿望和国际社会的迫切期待。结合今天会议讨论的主题，我想谈三点：

一是要切实加大人道援助力度。我们注意到IPC饥荒评估委员会近期发布的有关报告，对报告中提及的苏丹人道主义形势，特别是突出的粮食危机表示严重关切。面对前所未有的人道挑战，国际社会应持续加大关注和投入，及时兑现援助承诺，切实帮助缓解当前人道危机。发展伙伴还应在民生保障、经济发展等方面加大向苏丹提供支持，帮助苏丹提升能力，稳定经济形势，努力减缓冲突对经济和民生的冲击。

二是要确保人道援助行动顺利开展。全力应对严峻人道危机是当务之急，保障人道准入，使粮食、水等援助物资快速送达到每个有需要的苏丹人民手中至关重要。中方支持联合国人道机构为此继续加大努力，欢迎苏丹政府开放多个人道过境点和机场、配合人道救援，支持苏丹政府继续同联合国方面开展合作。国际人道行动要同苏丹当局加强协调，切实遵守人道、中立、公正和独立原则，避免人道行动政治化。讨论人道援助和准入问题，要真正致力于拯救生命，不应将人道援助和粮食安全作为施压、制裁的工具。

三是要将人道问题和政治解决同步推进。尽快推动冲突方重回对话谈判、实现停火是缓解人道危机的根本途径。我们呼吁冲突方遵守国际人道法义务，最大限度避免伤及平民，全力保护农田、水利等农业基础设施，并尽可能推动恢复农业生产。

当前，诸多国际调停方都在积极开展斡旋行动。我们支持联合国方面继续同各方保持接触，推动各调停方加大统筹协调、形成斡旋合力推动苏丹问题早日政治解决。中方愿同国际社会一道，为缓解苏丹人道危机、平息战火、实现持久和平继续做出积极努力。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们感谢人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士和世界粮食计划署(粮食署)主管工作场所和管理事务助理执行主任斯蒂芬·奥莫洛先生的通报。

他们就已持续将近一年半的苏丹武装冲突造成的非常困难的人道主义局势发表了看法，我们同意其中的一些看法。根据粮食署的数据，2500多万苏丹人正经历“严重”的粮食短缺——即联合国粮食安全阶段综合分类的第五阶段。如饥荒审查委员会7月份的报告所证实的那样，在大达尔富尔地区，特别是在其北部，局势甚至更加令人震惊。因此，今天我们重点关注法希尔、Zamzam、阿布舒克和萨拉姆附近的难民营。一些代表团对这些数据作出解读，暗示难民营已出现全面饥荒。毋庸置疑，局势极为困难，这主要是由于最近几周难民和境内流离失所者的涌入。问题在于，这些营地新增了不是数万而是数十万被迫逃离战火以寻求庇护和生计的居民。然而，我们要提请各位注意，尚未宣布该国处于最高级别的粮食不安全状态，即联合国粮食安全阶段综合分类的第五阶段。

报告的起草人明确指出，他们在编写报告时，只能获得有限的数据库，因此，统计数字相当于预测。从本质上讲，专家们是在提醒我们注意理论上存在发生灾难的可能性，但并没有得出灾难已然发生的结论。不幸的是，起草人似乎完全不知道苏丹港当局对粮食安全状况的看法。联合国工作人员和某些安全理事会成员的片面做法是不可接受的，因为他们显然一直在以饥荒和人道主义局势问题为抓手，在苏丹和其他脆弱国家推进自己的政治意图。因此，人们不禁要问：这些数据是如何收集的，究竟是哪些人道主义工作人员参与了这项工作，他们是否真的访问了有问题的地区，还是像过去经常发生的那样，坐在家中或办公室里得出结论。

我谨借此机会提请各位注意，该国其他地区，包括拥有大片农田的地区，局势也很糟糕。这包括杰济拉州和森纳尔州。在那里，附属于快速支援部队的武装团体经常发动袭击，阻止苏丹农民正常劳作，包括

种植作物。物流受到干扰，因此无法将足够的粮食运往市场。这些袭击仍有可能扩大到苏丹东部另一个农业大州——卡扎菲州。我们确信，解决这些紧迫粮食问题的关键在于人道主义工作者与苏丹港当局进行更积极的密切合作。应由他们来确定哪种形式的援助对本国而言最为有效，并决定应该使用哪些过境点来运送人道主义援助。这也适用于阿德雷过境点。我们相信，苏丹港确实对这种合作感兴趣。就国际社会而言，它不应以严重的人道主义局势为借口，告诉合法当局应该开放哪些人道主义走廊，从而干涉苏丹的内政。在这方面，我们也要指出，西方伙伴在没有当事国官方代表出席的情况下召开人道主义会议，这一做法看起来很糟糕，带有殖民主义色彩，2024年4月在巴黎举行的苏丹问题人道主义会议就是如此。

我们不否认苏丹确实面临着严重的粮食供应挑战和饥荒威胁，但这些挑战和威胁主要不是由于缺乏粮食，而是由于一些受战火影响的地区在粮食分配和后勤方面存在问题。另一个重要因素是贫困，民众缺乏创收机会。我们认为，与其利用饥荒问题来夸大和渲染这方面的问题，并执意要求为在该国提供人道主义援助开辟可疑路线，不如优先重视农业发展和农民进入市场的机会，并扩大针对民众的粮食券计划。我们知道，联合国相关机构正在做这类工作，我们支持扩大此类援助方案。我们认为，安理会成员所能作出的最佳贡献就是与该国当局密切开展合作，制定灵活和可持续的人道主义援助方案。不幸的是，到目前为止，情况恰恰相反。

我们看到，某些安理会成员对解决苏丹人道主义问题刻意表现得十分热心，丝毫不顾及苏丹的主权。与此形成鲜明对比的是它们对待其他危机热点地区人道主义工作者所证明的悲惨情况的态度，比如解决办法更为显而易见的加沙的悲惨局势。我不记得安理会任何西方成员曾要求就加沙不可避免的饥荒威胁举行会议，更不用说要求占领国以色列采取显而易见的必要步骤，以便向需要援助的人提供援助。我们认为，这是一个明摆着的双重标准例子。从更广的角度看，解决苏丹的人道主义问题与立即停止交战和达成

政治解决办法的必要性有着不可分割的联系。一旦冲突的激烈阶段结束，就必须采取切实措施，在苏丹人内部恢复尽可能广泛的对话。同时，我们认为，从外部对友好的苏丹国事务进行任何破坏性干涉都是不可接受的。我们相信，苏丹人民能够而且应该能够自己解决其国内问题。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我谨感谢人道主义事务协调厅沃索尔努司长和世界粮食计划署助理执行主任奥莫洛先生今天所作的令人警醒的通报。我还感谢我的安理会成员同事们要求在粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会发表关于北达尔富尔扎姆扎姆难民营的报告后，及时举行这一重要通报会。

首先，请允许我重申日本对苏丹民众面临的严峻人道主义局势的严重关切。暴力的蔓延和持续违反国际法的行为，包括许多性暴力和性别暴力案件，仍然令人极为担忧。

关于苏丹的粮食不安全问题，日本对扎姆扎姆难民营的状况深表关切。粮食安全阶段综合分类报告中详细描述了营地的状况。报告指出，饥荒——粮食安全阶段综合分类第5级——可能仍在持续，并将在今后数月持续下去。报告令人震惊地得出结论，难民营的死亡率已经超过了饥荒的临界值。日本还注意到，报告认为该地区其他难民营也很可能存在类似情况。

根据通报人提供的情况，在国家一级，该国近三分之一的人口面临严重的粮食不安全问题，妇女、儿童和女童尤其受到影响。苏丹政府表示，粮食不安全的主要原因是缺乏获取途径。明年的情况将会恶化，因为苏丹缺乏化肥和杀虫剂等农业投入，而且农民将无法正常工作。通报人还担心，由于暴雨和洪水，包括霍乱和登革热在内的传染病有可能蔓延。

为了终止这种长期苦难，有关各方必须帮助创造必要条件，以便立即在全国各地停止敌对行动；按照吉达进程调解人的要求，进行认真和直接的谈判；并且无条件地商定和执行立即和持久的停火。日本还敦促各方遵守第 2736 (2024) 号决议，其中要求立即停止战斗，并缓和法希尔及其周围地区的局势。我们还

要求各方确保根据国际人道法保护平民，并要求各方允许和协助人道主义救济物资全面、迅速、安全、不受阻碍和持续地通行。

在这方面，正如粮食安全阶段综合分类报告所建议的那样，畅通无阻的跨界和跨线大规模物资运送，特别是通过四季通行公路运送，至关重要。多部门应对措施，包括提供农业投入以确保适当种植，以及保健、水、环境卫生和个人卫生设施，也很重要。我们呼吁冲突各方与联合国和其他人道主义机构进一步合作与协调，以确保援助物品能送达苏丹各地。

最后，我要重申，日本支持开展由联合国领导的努力以及其他国际和区域外交努力，以实现可持续地结束冲突和减轻民众的痛苦。日本坚定不移地支持在苏丹立即实现和平，这是长期遭受痛苦的苏丹人民理应获得的。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我欢迎召开本次会议。我感谢人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士和世界粮食计划署主管工作场所和管理的助理执行主任斯蒂芬·奥莫洛先生所作的通报。我还要感谢苏丹代表来到安理厅。

我们刚刚确认，自安理会最近一次就这一议题举行会议（见 S/PV.9659）以来，苏丹粮食不安全状况继续恶化，已经跌至谷底。包括扎姆扎姆难民营在内的北达尔富尔州部分地区存在饥荒状况，而且该国另有 13 个地区在今后数月有可能发生饥荒。与往常一样，这种状况对妇女和儿童的影响尤为严重。

我们必须明确一点——这种人为和冲突造成的悲惨局势是过去 15 个月敌对行动升级的结果，敌对行动的升级阻碍了人道主义援助的送达，特别是送达到受影响最严重的地区。冲突还对粮食安全的各个方面产生了不利影响，导致当地生产崩溃，基本服务的提供受到限制，基本基础设施遭到破坏。

鉴于苏丹的危急局势，厄瓜多尔再次紧急呼吁冲突各方立即停止敌对行动，遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。当务之急是按照第 2730（2024）

号和第 2736（2024）号决议的规定，允许人道主义援助畅通无阻地送达该国全境，包括通过跨界过境点送达。同样紧迫的是，要确保人道主义援助的资金来源，并保障人道主义工作人员的安全。

但是，我们不能仅仅只是处理饥饿问题。还必须伸张正义。必须将那些对平民犯下罪行的人，包括将饥饿作为战争手段、实施性暴力和性别暴力，以及从事六种严重侵害儿童的行为的人绳之以法。有罪不罚现象不容存在。

厄瓜多尔支持最近在日内瓦举行的近距离间接会谈、吉布提的苏丹问题调解人规划务虚会以及美国、沙特阿拉伯和瑞士的三方倡议。冲突各方必须本着诚意参加这些和平机制，并同意立即停火。

我们必须加倍努力，制止苏丹人民面临的饥饿威胁。为此，迫切需要安理会立即作出一致反应。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我要感谢人道主义事务协调厅的沃索尔努女士和世界粮食计划署的奥莫洛先生今天所作的内容翔实和发人深省的通报。

安全理事会一直警告苏丹全境存在发生饥荒的风险，并一再敦促各方立即采取行动防止这场灾难。不幸的是，正如粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会上周发表的报告所证实并在今天的通报中重申的那样，饥荒现已不幸成为苏丹部分地区不可否认的现实，我们再也无法无视这场持续不断的灾难。

为了应对这一紧急局势，我们希望强调以下关键点。

首先，应当立即开放通往达尔富尔的重要人道主义援助路线，以确保人道主义援助能够充分和不受阻碍地送达。正如第 2736（2024）号决议所敦促的那样，苏丹当局应立即重新开放阿德雷过境点。由于蒂内过境点在雨季的不可靠性，开放阿德雷过境点变得更加紧迫。此外，尽管快速支援部队在 7 月的日内瓦近距离间接会谈后公开承诺改善人道主义援助准入，但人道主义工作者的实地报告却表明情况并非如此。

快速支援部队必须立即将承诺转化为行动，解除法希尔周围的封锁。

第二，必须停止对人道主义工作人员和民用基础设施的袭击。我们目睹人道主义车队和人员继续遭到袭击，人道主义物资在苏丹遭到抢劫，这是公然违反国际人道法的行为。我们敦促苏丹交战各方遵守第2730（2024）号决议和国际人道法规定的义务。

第三，迫切需要在包括达尔富尔在内的苏丹全境停止敌对行动，创造有利于畅通无阻地运送人道主义援助的环境。我们对最近的冲突升级深感关切，尤其是在东南部各州。我们敦促苏丹冲突双方搁置政治算计，无条件参加定于8月中旬由美国、沙特阿拉伯和瑞士共同主持的停火谈判。

最后，应该忠实执行制裁措施，尤其是武器禁运，以促进停止敌对行动。作为1591制裁委员会主席，大韩民国再次呼吁所有交战方和会员国遵守武器禁运，并呼吁所有区域和国际行为体避免外部干涉。

扎姆扎姆营地确认的饥荒只是冰山一角。正如许多联合国机构警告的那样，饥荒迫在眉睫，并且已经在苏丹许多其他地区发生。大韩民国承诺尽我们的一份力量，包括在4月的巴黎会议上捐助1200万美元，同时敦促苏丹交战各方现在停止这场毫无意义的战争，防止苏丹人民遭受更多苦难。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我要感谢人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的人道主义通报和她对苏丹局势的第一手了解，她的了解比任何人都要深入。我们还感谢她与特派团的合作以及她当前频繁的会晤，最近一次是在大约两周前。我还要感谢世界粮食计划署负责工作场所和管理的助理执行主任斯蒂芬·奥莫洛先生。刚才提出了许多要点。我会作出回复，而不是否认或道歉。

在过去几天和几个月，我们密切关注各实体、国际组织以及区域组织和专门网络的代表就苏丹人道

主义局势发布的内容。这包括饥荒预警系统网络最近于8月1日发布的关于法希尔扎姆扎姆营地人道主义状况的消息，即当地和北达尔富尔州的另一些营地发生了饥荒。我们不否认人道主义局势严峻，需要国际社会的持续支持，而它没有提供支持。

然而，人道主义援助委员会在8月3日的报告中解释称，该网络的报告不属实，相关政府实体和一些国际组织在7月第三周对扎姆扎姆营地进行了联合访问。这次访问证实，人道主义局势稳定，各组织正在健康、营养、初级医疗保健和生殖健康领域提供援助。这些组织包括无国界医生组织、国际团结组织和国际救援社。人道主义援助委员会强调，这些说法不属实，营地中食品和人道主义援助短缺是因为快速支援部队反叛民兵的围困及其对法希尔市周围卫生设施和境内流离失所者营地的持续炮击，正如我昨天指出的那样（见S/PV.9697）。这些民兵在凯卜卡比耶地区扣留了属于无国界医生组织的一些人道主义援助卡车已有四个星期，并阻止它们进入法希尔援助营地中的境内流离失所者。此外，人道主义援助委员会澄清，关于这些营地发生饥荒的任何说法都不符合宣布饥荒的必要条件，另外，反叛势力快速支援部队不断系统地阻止人道主义援助送达有需要的人手中，使平民挨饿。

农业和林业部一直密切关注不同实体宣布我国国内发生饥荒的报告和声明。该部委证实，根据粮食及农业组织与农业和林业部以及粮食安全专家的报告，苏丹去年的玉米总产量为320万吨，而总消费量为390万吨，玉米是苏丹人的主食。该报告没有提到任何迫在眉睫的饥荒。它还指出，由于反叛分子控制了达尔富尔、西科尔多凡和杰济拉州，没有在这些州进行调查。自叛乱开始以来，快速支援部队民兵就以国内的农业生产为目标。它袭击了杰济拉，扰乱了半数农业生产，洗劫了粮仓和工程车辆，对农场征税，没收了小麦产出。民兵还袭击了森纳尔、辛贾和丁德尔村的不同地区，并封锁了森纳尔-拉巴克公路，破坏白尼罗州的粮食安全。

提醒各位, 根据已采用的国际标准, 要在任何国家宣布饥荒, 需要具备以下条件。

第一, 必须进行联合技术调查, 根据粮食安全阶段综合分类系统, 自下而上确定营养和粮食状况。这从村一级开始, 再到行政单位、地方、州级, 最后是国家一级。

第二, 调查必须确认, 当事国20%的人口必须已经达到粮食安全阶段综合分类第五阶段, 即最严重的阶段, 需要满足以下几点: 没有可用粮食, 缺乏获得粮食的途径, 以及无法根据具体的技术标准使用粮食。

第三, 包括5岁以下儿童在内, 严重营养不良儿童的比例必须达到30%。

第四, 政府必须已通过一份联合报告, 其中包括特定年份参与粮食安全调查的组织, 表明对宣布特定国家发生饥荒的决定达成了技术共识。

第五, 在疑似饥荒的情况下, 必须成立饥荒审查委员会。这一额外步骤要求建立一个由营养、健康和粮食安全领域的五名全球公认专家组成的委员会。一旦类似饥荒的情况升级, 超过20%的受影响者达到粮食安全阶段综合分类第五阶段, 该委员会就召开会议。

第六, 当事国的降雨量必须很低。

第七, 害虫必须已经出现。

无国界医生组织指出, 快速支援部队在北达尔富尔州卡布卡比亚市扣押其医疗物资卡车已达数周之久。该组织在苏丹的应急小组负责人史蒂芬·多永指出, 正如一些代表团提到的那样, 他们没有外科设备。

民兵把饥饿作为武器, 还抢劫了联合国卡车和车队的4000多升燃料, 使情况雪上加霜。联合国根本没有提到这一点。这些违反行为没有受到谴责, 使这些民兵更加胆大妄为, 犯下更多暴行。这还导致错误描述了苏丹真正的苦难根源。

2024年2月, 苏丹政府在没有任何国际方面或联合国机构提出请求的情况下宣布开放人道主义路线。我们自己认识到宣布开放与马丁·格里菲思先生本人商定的人道主义路线的重要性。这些路线包括商定的国内和非国内航线。我们总共开放了9个过境点, 以便利通过空中、海上和陆地运送人道主义援助。苏丹政府同意将苏丹港、奥贝德、法希尔和卡杜格利机场用作空中过境点, 并将红海上的苏丹港和经由与南苏丹国接壤的白尼罗州的朱达市用作海上过境点, 此外还将达巴、蒂内和阿尔基恩分别用作与乍得和埃及的过境点。

苏丹政府与联合国和人道主义事务协调厅(人道协调厅) 协调努力, 便利人道主义应急工作, 提供包括粮食、住所和清洁饮水在内的紧急援助, 并打击难民营内的暴力行为。我收到了格里菲思先生的来信, 信中赞扬了这种高度合作。苏丹政府还为国际人道主义组织工作人员的入境手续提供便利, 批准了1539份入境签证和10944份境内行动许可证。苏丹政府批准了人道协调厅小组于2023年8月在中达尔富尔州和西达尔富尔州进行调查。然而, 叛乱的快速支援民兵阻止该小组执行任务。苏丹政府为543辆卡车通过蒂内过境点和60辆卡车通过今年2月开放的阿德雷过境点入境提供了便利。

苏丹对阿德雷过境点存在关切。首先, 乍得的阿德雷地区位于西达尔富尔州西部边界, 是阿松加省的主要城镇, 该过境点距离两国边界约400米, 距离西达尔富尔州首府朱奈纳市约35公里。

在2023年6月快速支援民兵接管中达尔富尔州和西达尔富尔州后, 乍得的阿德雷地区已成为大多数流离失所的苏丹人的避难所。一些外国国家和组织继续提出用阿德雷过境点替代蒂内过境点, 据他们说, 蒂内过境点因降雨面临困难, 他们发起了一场大规模行动, 侵犯我国主权, 在未按照第2736(2024)号决议规定通知或批准的情况下开放了该过境点, 在人道主义援助的掩护下, 允许设备、武器和燃料进入并运达反叛的快速支援部队民兵手中。

由于安全状况不断恶化，苏丹政府拒绝允许将阿德雷过境点用作过境点，并且基于以下理由：安全理事会第1591（2005）号决议所设委员会专家小组2024年1月15日的报告（见S/2024/65），在与苏丹问题制裁委员会举行的联席会议上审查了该报告，其中指出乍得参与了通过阿德雷过境点开放供应线的行动；人道协调厅小组8月份的报告指出，由于叛乱的快速支援部队民兵不断侵占人道主义援助，中达尔富尔州和西达尔富尔州的安全状况恶化。截至昨天，民兵进行了90次轰炸，目标是医院、避难所和扎姆扎姆难民营。

5月26日，25辆军用车辆和8辆载有军事装备的卡车在人道主义援助的掩护下通过阿德雷过境点进入西达尔富尔州的朱奈纳市，到达反叛快速支援民兵手中。6月2日，八辆载有武器和军事装备的卡车通过朱奈纳的阿德雷过境点到达快速支援民兵。5辆拖拉机于7月1日从阿德雷市进入朱奈纳，为快速支援民兵运送军事装备。一辆拖拉机发生故障，于7月3日抵达朱奈纳市。通过阿德雷过境点从乍得为快速支援民兵走私燃料，每天200桶。

周末，我与扎姆扎姆营地的负责人进行了交谈。我还与卫生当局进行了交谈，并请他们探访该营地。他们向我提供了我想与成员们分享的信息。然而，我想首先提及作为替代的蒂内过境点。

蒂内过境点位于西北部的苏丹-乍得边境，距离法希尔市418公里。蒂内的两边被科尔诺伊河谷分隔开。该过境点一直是人道主义援助进入受快速支援民兵战争影响地区的过境点。今年2月至6月，已有超过542辆卡车通过该过境点进入，这表明卡车运输和人道主义援助通行便利，苏丹政府并没有阻止此类援助通过该过境点。蒂内是距离达尔富尔和法希尔市最近的城镇。它已被授权作为向该地区其他省份集结分发援助的枢纽。该过境点不需要与偏袒冲突一方的乍得当局协调。这有助于人道主义援助的畅通无阻流动。苏丹联合部队负责保护援助物资。因此，该过境点仍然是人道主义援助到达受反叛快速支援部队民兵袭击和侵占影响地区理想和最便捷的过境点。

关于扎姆扎姆难民营的情况，该难民营位于北达尔富尔州，距离法希尔市约17公里。根据6月份公布的统计数字，该难民营的流离失所者人数为169020人，包括男子、妇女和儿童。由于反叛民兵每天对法希尔市的炮击次数在增加，该难民营的流离失所者人数也在增加。根据无国界医生组织7月28日发表的声明，叛乱民兵扣押属于该人道主义组织的装载食品和药品的卡车已超过三周，导致该难民营的人道主义局势恶化。

7月28日，北达尔富尔州政府向扎姆扎姆难民营派遣了一个由人道主义援助专员率领的人道主义小组视察实地情况。该小组包括灾害管理部门、卫生和水务部门、营养部门的负责人以及社会福利部的一名代表。小组会见了无国界医生组织，并视察了该组织的医疗中心，以及一个从事营养和保健工作的国际救援医疗中心。以下是我在该次访问后收到的扎姆扎姆营地儿童的照片。有人说，每两个小时就有一个孩子饿死。这是一张人道主义专员与难民营中妇女和儿童合影的照片。成员们可以亲自去扎姆扎姆营地看一看。

至于北达尔富尔州派出的人道主义小组，该小组负责核查情况并与在该难民营工作的三个组织合作，这些组织已向人道主义专员证实，流离失所者中没有人死亡或挨饿。他们还证实，尽管快速支援民兵对该市以及营地内的卫生和服务设施进行了系统性炮击，但人道主义工作仍在继续。有许多组织在食品和卫生援助领域开展工作。小组听取了流离失所者的领导人就关于饥饿问题的媒体报道和社交媒体帖子提供的证词。一些国内外组织直接与卫生部协调，开展人道工作。他们昨天向我强调，扎姆扎姆难民营中近50%的流离失所者目前实际上并不在那里，因为他们搬到了达尔富尔和哈赞贾迪德以东的邻近地区参加收获庄稼。

根据卫生部初级卫生保健和妇幼保健总局以及卫生部和营养司的报告，从1月到6月底，扎姆扎姆难民营的粮食状况比法希尔的粮食状况要好。一些情况已被列入它们的报告，我将向安理会介绍这些情况。

扎姆扎姆难民营的流离失所者人数为196 020人,其中包括28 716名5岁以下儿童、40 734名孕妇和哺乳期妇女、3 480名营养不良儿童和7,970名患有一定程度营养不良的儿童。该州有3.28%的人患有急性营养不良,16.14%的人患有中急性营养不良,而总体急性营养不良率为19.42%,慢性急性营养不良率为46.95%。扎姆扎姆营地接受门诊治疗计划的急性营养不良人数为3 316人,截至4月份已有234人入住病情稳定中心。死亡人数为零,受益儿童人数为2 604人。至于扎姆扎姆难民营的国际救援中心,入住人数为1 006人,稳定中心入住人数为115名儿童,其中1人死亡。共有816名儿童受益。

各组织还强调,流离失所者中没有发生饥荒或死亡,成员们可以确认所提供的统计数据的准确性。正如我已经说过的,扎姆扎姆营地近50%的流离失所者目前正在参加收割工作。有消息证实,阿德雷过境点被用来向反叛民兵提供和走私军事和后勤支持,而乍得八个难民营中的中达尔富尔州和西达尔富尔州大多数公民最需要人道主义援助。未经苏丹政府批准使用过境点是对我们国家主权——不是学术意义上的主权,而是实实在在的主权——的侵犯。

在我们与安理会、人道协调厅和人道主义组织合作时,苏丹政府呼吁安理会尊重大会1991年第46/182号决议,该决议确定了所有活动人士以及包括联合国在内的人道主义行为体应遵循的原则。首先是提供人道主义援助。根据人道协调厅的数据,我们看到捐助者兑现的认捐额还没有超过16%。第二是尊重关于人道主义救济的第2736(2024)号决议规定的对象国的主权和领土完整。决议指出,如果需要紧急开放阿德

雷过境点,需要事先得到苏丹政府的批准,同时尊重苏丹国家主权、维护中立和廉洁的人道主义原则、尊重对象国国家政权的完整性并与之合作。人道主义救济是在应有关对象国请求并得到其接受的基础上提供的。

最后,苏丹政府呼吁国际社会提供救济援助。我们与联合国合作,每次我们批准联合国的要求时,联合国都会提出另一项要求。正如我在安理会数十次指出的那样,我们开放了过境点以及内陆道路、机场和海上和陆地路线。某些组织在捐助方的干预下拒绝了所有这些,并坚持要求开放阿德雷过境点,通过该过境点向达尔富尔的民兵输送武器和后勤支持。如若不然,就会以政治理由宣布饥荒来进行惩罚。我们呼吁安理会向受影响者提供更多救济援助,并支持履行自身义务的苏丹政府。

因此,我最后要说,一些代表团提到了朱奈纳过境点和外国军队的干涉。我们多次呼吁安理会谴责干涉冲突并向快速支援部队提供武器和后勤支持的国家。否则,战争不会结束,人道局势会更加恶化。一些大国完全反对第2736(2024)号决议中对快速支援部队的谴责。我们还要求它们向该部队施加压力,使其解除对达尔富尔州城镇的围困。他们也反对这一点。现在他们谈论饥荒。如果出现第五阶段饥荒,我们愿意与国际社会合作,为所有人道援助开放过境点。阻挠人道主义援助的不是我有幸在此代表的苏丹政府。我为人道协调厅和国际社会的工作提供了便利,还收到了表扬信。

上午11时50分散会。