

**Совет по правам человека**

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Совещание экспертов по вопросу о правозащитных
обязательствах государств, касающихся насилия
в отношении пожилых людей, жестокого обращения
с ними и отсутствия заботы о них при любых
обстоятельствах****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

В соответствии с резолюцией 54/13 Совета по правам человека 13 и 14 июня 2024 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало совещание экспертов по вопросу о правозащитных обязательствах государств, касающихся насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них при любых обстоятельствах.

Эксперты подчеркнули, что эйджизм является основной причиной насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них, и обсудили структурное насилие и такие вопросы, как социальная интеграция, пробел в данных, межсекторальность и жестокое обращение в различных обстоятельствах. Эксперты поделились опытом, практикой и проблемами на национальном и региональном уровнях и вынесли рекомендации государствам-членам в отношении их правозащитных обязательств.

* Была достигнута договоренность о публикации настоящего документа после стандартной даты публикации по независящим от составителя обстоятельствам.



I. Введение

1. В своей резолюции 54/13 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) созвать совещание экспертов по правам человека, полностью доступное для людей с инвалидностью, с участием Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека и представителей экспертов государств-членов, договорных органов и специальных процедур, региональных механизмов, системы Организации Объединенных Наций, научных кругов, национальных правозащитных учреждений и гражданского общества, в том числе при значимом и эффективном участии пожилых людей и представляющих их организаций, для обсуждения и выработки рекомендаций по правозащитным обязательствам государств, касающимся насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них при любых обстоятельствах, подготовить краткий доклад, который должен быть представлен в доступных форматах, включая простой язык и простой для чтения и понимания формат, и содержать выводы и рекомендации совещания, и представить этот доклад Совету по правам человека к его пятьдесят седьмой сессии.

2. Совещание экспертов проходило полностью в режиме онлайн 13 и 14 июня 2024 года в связи с ограничениями, вызванными кризисом ликвидности в Организации Объединенных Наций¹. На совещании присутствовало более 100 участников. В целях обеспечения доступности совещания для людей с инвалидностью был предусмотрен перевод на международный жестовый язык и субтитрование в реальном времени. В основу совещания легли примеры текущей практики и опыт на национальном и региональном уровнях.

II. Резюме обсуждения

3. Заместитель Верховного комиссара по правам человека Нада ан-Нашиф открыла совещание, отметив своевременность такого обсуждения в свете итогов четырнадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения². Она отметила демографический сдвиг и глобальные тенденции старения населения, а также широко распространенную проблему эйджизма и ее серьезные последствия, включая насилие в отношении пожилых людей, жестокое обращение с ними и отсутствие заботы о них. Она обратила внимание на межсекторальный характер проблем, с которыми сталкиваются пожилые женщины, подчеркнув их уязвимость, обусловленную неравенством доходов на протяжении всей жизни, обязанностями по уходу за членами семьи и структурным неравенством — факторами, которые часто приводят к нищете и создают препятствия для доступа к основным правам человека, включая здоровье, питание и жилье. Сочетание экономической зависимости, большей продолжительности жизни и укоренившихся гендерных ролей усугубляет подверженность пожилых людей насилию, жестокому обращению и отсутствию заботы. Заместитель Верховного комиссара обратила внимание на серьезные пробелы в данных, которые мешают всестороннему пониманию проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, и препятствуют эффективной выработке политики; пробелы в данных приводят к изоляции пожилых людей, поэтому сбор точных данных имеет решающее значение для разработки защитных мер и политики. Она призвала к применению целенаправленного подхода, подчеркнув настоятельную необходимость незамедлительных действий, и к построению экономики, основанной на правах

¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/events/meetings/2024/expert-meeting-human-rights-obligations-states-regarding-violence-against>. Полный список докладчиков совещания экспертов, включая их биографии, доступен по URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/olderpersons/Speakers-bio-meeting-older-persons-2024.pdf>.

² A/AC.278/2024/2, раздел IV, решение 14/1.

человека, которая объединяет экономическую политику, инвестиции, бизнес-решения и выбор потребителей с правозащитными принципами.

4. Постоянный представитель Словении при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Анита Пипан затронула тему изменения демографической ситуации в мире, отметив, что почти 70 процентов развивающихся стран приближаются к статусу «сверхстарого общества», в котором возраст значительной части населения составляет более 60 лет. Она обратила внимание на широко распространенную проблему эйджизма, которая приводит к изоляции и существенным нарушениям прав человека миллионов пожилых людей во всем мире. Она выразила обеспокоенность по поводу отсутствия ответственности за такие нарушения, которые принимают различные формы, включая физическое, психологическое, эмоциональное, финансовое, языковое и сексуальное насилие. Посол Пипан обратила также внимание на совокупную дискриминацию, которой подвергаются пожилые женщины на протяжении всей своей жизни, что приводит к усилению злоупотреблений. Нарушения на почве эйджизма часто не регистрируются. Эта проблема усугубляется отсутствием надежных и гибких правовых рамок, что позволяет правонарушителям оставаться безнаказанными. Она отметила тревожный рост числа таких нарушений, подчеркнув их повсеместное распространение во всех странах и при любых обстоятельствах. По мере старения населения во всем мире эти проблемы становятся все более актуальными. Посол Пипан подчеркнула значительные пробелы в существующих правовых гарантиях для пожилых людей и призвала к разработке юридически обязывающего документа. Она настоятельно призвала все государства-члены взять на себя обязательства по защите прав пожилых людей, подчеркнув неотложную необходимость скоординированных международных действий.

5. В своем вступительном слове профессор Джаяти Гош из Массачусетского университета в Амхерсте подчеркнула своевременность и актуальность проводимого обсуждения. Основное внимание она уделила переосмыслению экономической политики в целях более эффективного инвестирования в реальное обеспечение права на здоровье и улучшение инфраструктуры для обеспечения достойной жизни всех людей по мере их старения. Отметив межсекторальный характер проблем, связанных со старением, она подчеркнула важность всестороннего рассмотрения контекста, включая наличие конфликтов, а также социальное положение и принадлежность к меньшинствам, при изучении факторов уязвимости стареющего населения. Говоря о «характере труда и занятости», она заявила, что более 60 процентов работников во всем мире трудоустроены неофициально, а в некоторых странах этот показатель достигает 70–90 процентов³. Она особо отметила проблемы, с которыми сталкиваются самозанятые лица и лица, выполняющие неоплачиваемую работу в общинах и на дому, подчеркнув наличие у них неудовлетворенных потребностей, которые еще больше усиливаются с возрастом, приводя к ухудшению качества их жизни и делая их уязвимыми к злоупотреблениям и причинению ущерба. Она выступила за создание системы всеобщего пенсионного обеспечения, подчеркнув важность использования выделяемого финансирования исключительно на обозначенные цели, увеличения и защиты пенсий для обеспечения экономической безопасности и достоинства всех работников. Профессор Гош призвала переосмыслить экономическую политику, рассматривая экономику, основанную на правах человека, в качестве приоритета.

6. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер определила контекст обсуждений в рамках совещания. В начале своего выступления она заявила, что, несмотря на то что долголетие в наше время — это история успеха, каждый шестой человек подвергается насилию в пожилом возрасте, и эта проблема остается невидимой и табуированной. Она подчеркнула межсекторальный характер проблемы, подробно описав опыт женщин и ЛГБТКИ+ людей и признав при этом различные формы злоупотреблений, распространенных в нашем обществе, включая физические, психологические,

³ См. URL: <https://www.ilo.org/resource/news/more-60-cent-worlds-employed-population-are-informal-economy>.

эмоциональные, финансовые и материальные злоупотребления, а также различные формы ненавистнических высказываний. Отметив, что старение — это многогранный процесс, она подчеркнула, что обеспечение здорового старения и достойной жизни требует тесного сотрудничества и партнерства, поскольку в существующей правозащитной системе по-прежнему существуют пробелы, которые позволяют сохраняться дискриминации по признаку возраста и эйджизму. Независимый эксперт выделила несколько важнейших правовых обязательств государств в отношении стареющего населения: государства должны обеспечивать пожилым людям доступ к информации, повышать осведомленность об эйджизме и дискриминации по признаку возраста и бороться с ними. Они должны обеспечивать доступ к основным услугам, принимать меры для борьбы с одиночеством и способствовать социальной интеграции. Также крайне важно обеспечивать надлежащий сбор данных, защищать право на неприкосновенность частной жизни и гарантировать свободу от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы. Кроме того, государства должны предотвращать злоупотребления в цифровой сфере, обеспечивать защиту от ненавистнических высказываний, предоставлять доступ к правосудию и услуги по уходу и поддержке в тюрьмах, в учреждениях и на дому.

7. Совещание экспертов было организовано в виде четырех сегментов, включая интерактивные обсуждения в формате дискуссионных групп, в ходе которых 20 экспертов выступили с докладами и обменялись мнениями с аудиторией по четырем темам: «Проблемы, возникающие при принятии мер по борьбе с насилием в отношении пожилых людей, жестоким обращением с ними и отсутствием заботы о них», «Противодействие эйджизму, насилию в отношении пожилых людей, жестокому обращению с ними и отсутствию заботы о них в частной, общественной и институциональной среде», «Решение проблемы структурного насилия в отношении пожилых людей в условиях политических, экологических и финансовых кризисов» и «Разработка единых правовых рамок в области прав человека пожилых людей».

8. Доклад состоит из восьми тематических разделов, в которых отражены как презентации, так и интерактивные обсуждения, и приводится резюме совещания и конкретные рекомендации, вынесенные по итогам обсуждений.

A. Эйджизм как основная причина насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы

9. Эксперты единодушно назвали эйджизм основной причиной, приводящей к насилию над пожилыми людьми, жестокому обращению с ними и отсутствию заботы о них. Эйджизм часто определяется как стереотипы и предрассудки в отношении пожилых людей, основанные на их хронологическом возрасте, что приводит к стигматизации в совокупности с дискриминацией. Он имеет различные формы, включая ограниченный доступ к ресурсам, социальную изоляцию, физический и психологический ущерб.

10. Эйджизм укоренился в культурных установках, в соответствии с которыми пожилые люди систематически обесцениваются и маргинализируются. Он может быть неосознанным и часто вполне приемлем в обществе, что отражается в повседневном языке. Например, слово «престарелый» имеет глубоко негативный оттенок и подразумевает хрупкость и зависимость. Организация Объединенных Наций использует термин «пожилые люди»⁴.

11. Эксперты отметили, что эйджизм, носящий систематический, структурный и индивидуальный характер, основанный на фактических или предполагаемых ограничениях, представляет собой призму, через которую пожилые люди рассматриваются как более уязвимые и не обладающие правоспособностью. При таком подходе не учитывается тот факт, что пожилые люди способны вносить значимый вклад в экономику и жизнь общества. Росарио Манало, эксперт Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, поддержала все вышесказанное,

⁴ Резолюция 50/141 Генеральной Ассамблеи.

рассказав об опыте и вкладе членов Комитета в формирование глобальной политики. Фрэнсис Уэст, международно признанный лидер мнений и консультант по вопросам инклюзивности, рассказала о том, что эйджизм существует и в частном секторе, приведя статистику Комиссии по обеспечению равных возможностей в области занятости в Соединенных Штатах Америки, согласно которой 15 процентов судебных исков о дискриминации связаны с эйджизмом⁵. Эксперты подчеркнули существенный ущерб, наносимый предположением о том, что пожилые люди не обладают правоспособностью, отметив, что это часто приводит к несправедливому лишению их самостоятельности и прав на основе патерналистского и чрезмерно оберегающего подхода. Они отметили, что процесс старения весьма разнообразен и характеризуется широким спектром факторов уязвимости, возможностей и способностей пожилых людей. В связи с этим они заявили, что государства должны оказывать помощь с учетом различных потребностей пожилых людей, чтобы поддерживать их самостоятельность и индивидуальные права.

12. Эксперты обсудили отсутствие единого мнения относительно определения понятий «жестокое обращение с пожилыми людьми» и «уязвимость». Сильвия Перель-Левин, представитель Международной сети по предотвращению жестокого обращения с пожилыми людьми, отметила, что определения и классификации, разработанные исследователями в области здравоохранения и социального обеспечения, в значительной степени ориентированы на взаимоотношения в сфере социального обеспечения и ухода. В соответствии с ними пожилые люди последовательно рассматриваются как уязвимая группа. Дениз Элдемир-Ширер, исполнительный директор Центра по вопросам старения и благополучия «Мона», подчеркнула важность разработки адаптированных к условиям конкретных стран определений с учетом местных, культурных и социальных особенностей. Лора Миллс, исследователь организации «Международная амнистия», подчеркнула важность определения понятия «дискриминация». Бриджет Слип, старший исследователь по правам пожилых людей организации «Хьюман райтс уотч», подробно остановилась на необходимости обеспечить понимание понятия «достоинство», основанное на уважении прав человека. Она подчеркнула, что в основе свободы от насилия и жестокого обращения должно лежать уважение самостоятельности, воли и предпочтений пожилых людей.

13. Поскольку эйджизм глубоко проник в общество и укоренился в нем, пожилые люди сами часто не осознают, что подвергаются насилию. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, г-жа Элдемир-Ширер и г-жа Слип подчеркнули важность образования и повышения осведомленности в борьбе с эйджизмом и усилиях, направленных на смену парадигмы. Государства, лица, принимающие решения, лица, осуществляющие уход, и сами пожилые люди должны быть осведомлены о потенциальных опасностях и угрозах для прав человека и достоинства пожилых людей; повышение осведомленности и признание проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, способствуют уделению приоритетного внимания их потребностям в законодательстве и при разработке политики. Эксперты подчеркнули необходимость образования и повышения осведомленности на различных уровнях. Пожилым людям необходима осведомленность о своих правах, в том числе о том, что является нарушением этих прав, о способах сообщения о таких нарушениях и получения доступа к общедоступной, социальной и правовой информации. Диего Бернардини, профессор Национального университета Мар-дель-Плата (Аргентина) и директор международной дипломной программы «Новое долголетие», предложил использовать преподавание тем, связанных с долголетием, в качестве метода просвещения общества, применяя межпоколенческий подход к рассмотрению вопроса старения как через призму общества, так и через призму личности.

14. Несмотря на признание эйджизма в качестве серьезного препятствия для осуществления прав человека пожилых людей, в существующей правозащитной системе отсутствуют конкретные рамки для борьбы с ним. Эксперты единодушно

⁵ См. URL: <https://www.seniorliving.org/research/age-discrimination-statistics-facts/>.

призвали к принятию международного юридически обязывающего документа, обеспечивающего последовательное признание и защиту прав человека пожилых людей, способствующего их интеграции и искоренению предрассудков, связанных с возрастом. Такой комплексный подход позволил бы устранить основные эйджистские установки и сформировать более инклюзивное и уважительное отношение к старению в обществе по всему миру.

В. Национальные правовые рамки

15. Многие эксперты, в частности Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, профессор Гош, г-жа Перель-Левин, исполнительный директор организации «ХэлпЭйдж интернэшнл» Чериан Мэтьюз и г-жа Миллс, отметили, что лишь в нескольких странах существует законодательство, касающееся напрямую всех форм насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них; во многих странах законодательство, касающееся пожилых людей, не основано на правозащитном подходе. Профессор Гош подчеркнула, что даже в тех странах, где руководство состоит из пожилых людей, наблюдается заметное отсутствие государственной политики, направленной на удовлетворение конкретных потребностей пожилых людей. В настоящее время большинство гарантий вытекает из правовых обязательств, которые не касаются непосредственно пожилых людей, а скорее обеспечивают защиту других маргинализованных групп; таким образом, пожилым людям приходится полагаться на пересечение взаимных интересов, благодаря которому они могут получить правовую защиту. Например, права и меры защиты взрослых людей с инвалидностью могут обеспечить определенную защиту от дискриминации пожилых людей, имеющих хронические заболевания, физические или умственные недостатки, а документы, направленные конкретно на защиту прав женщин, могут в некоторой степени способствовать смягчению дискриминации в отношении пожилых женщин. Хотя такие меры защиты и инструменты могут распространяться на пожилых людей, они не решают проблему дискриминации и воздействия эйджизма и не защищают всех пожилых людей. Пак Юкён, помощник директора Национальной комиссии по правам человека Кореи, выступая в качестве председателя Рабочей группы по проблемам старения и правам человека пожилых людей Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, отметила, что, согласно результатам исследования 2024 года, проведенного Глобальным альянсом, 71 процент из 60 национальных правозащитных учреждений, ответивших на вопросы в рамках исследования, сообщили о недостаточной правовой защите прав пожилых людей в своих странах и почти 50 процентов сообщили об отсутствии целенаправленной правовой защиты пожилых людей.

16. Алиса Казагранде, бывший советник Министерства социальных дел Франции, рассказала о преимуществах целенаправленной правовой защиты пожилых людей на примере французского закона⁶ о защите пожилых людей от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы. В этом законе необходимость борьбы с насилием, жестоким обращением с пожилыми людьми и отсутствием заботы о них признается в качестве национальной цели. Он также предусматривает ответственность местных органов власти за получение жалоб на жестокое обращение в этой связи и реагирование на них. Закон имеет всеобъемлющую сферу действия и распространяется на случаи насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы как в частной, так и в общественной сфере, охватывая как государственные, так и негосударственные субъекты. Г-жа Казагранде заявила, что международное право является ценным инструментом, который может стимулировать разработку национальной политики в этой области. Оно служит двум основным целям: во-первых, сравнительное правоприменение позволяет получить информацию о перспективных инициативах, способствующих принятию странами прогрессивной политики; и, во-вторых, оно способствует развитию чувства общности между народами. В своих выступлениях Ифе Нолан, председатель Европейского комитета по социальным

⁶ См. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000049385823>.

правам Совета Европы, г-жа Элдемир-Ширер, Мария Клаудия Пулидо, исполнительный секретарь по мониторингу, содействию и техническому сотрудничеству Межамериканской комиссии по правам человека, Бруно Мензан, сотрудник по правовым вопросам Африканской комиссии по правам человека и народов, и г-жа Пак поддержали точку зрения о том, что разработка соответствующего международного документа пойдет на пользу национальному и региональному законодательству.

17. Лаура Ньиринкинди, член Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, и другие эксперты обратили внимание на сложность получения доступа к правовой защите, что часто делает правосудие недоступным для пожилых людей. Даже при наличии правовых гарантий получение доступа к правосудию требует значительных усилий и ресурсов. Многие пожилые люди сталкиваются с препятствиями из-за нищеты, наличия инвалидности или проживания в изолированных условиях, таких как дома престарелых, где общение и юридическая помощь ограничены. Национальные схемы предоставления юридической помощи часто ориентированы лишь на ограниченное число уязвимых групп и нуждаются в пересмотре для того, чтобы обеспечить надлежащий учет реалий, в которых живут пожилые люди. Кроме того, определения уязвимости, используемые для получения доступа к юридической помощи, могут не учитывать особые потребности и ситуации пожилых людей, что еще больше затрудняет получение ими помощи.

18. Многие эксперты подчеркнули необходимость применения многостороннего и многоуровневого подхода, поскольку решение проблем, связанных с правами пожилых людей, требует от правительств принятия комплексных мер, включающих планирование в различных секторах, таких как здравоохранение, жилищное строительство и социальное обеспечение. Эксперты обсудили вопрос о влиянии эйджизма и отношения к возрасту на политическую волю и процесс принятия решений. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека подробно рассмотрела вопрос отсутствия политической воли, из-за которого проблемы пожилых людей по-прежнему не входят в список приоритетных направлений деятельности. Правительства часто объясняют это нехваткой ресурсов или неготовностью вкладывать критически важные или ограниченные средства в удовлетворение потребностей пожилых людей. Савитри Биснатх, старший директор по вопросам глобальной политики Новой школы в Нью-Йорке, отметила важность учета динамики властных полномочий внутри правительств, поскольку более влиятельные министерства, например министерства финансов, могут отодвинуть на второй план работу министерств, занимающихся проблемами пожилых людей. Большинство экспертов отметили, что работа с местными и низовыми организациями, которые понимают культурные, общественные и правовые нормы, чрезвычайно важна для понимания уникальной динамики каждого региона. Г-жа Уэст призвала государство привлекать частный сектор к разработке правозащитных рамок, с тем чтобы стимулировать основанный на мерах политики рост и взаимодействие предпринимательского сектора и инициатив в области прав человека.

С. Возраст и социальная интеграция

19. Эксперты подчеркнули важность социальной интеграции, значимого участия и равноправного гражданства для пожилых людей. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека отметила, что одиночество подвергает пожилых людей повышенному риску различных форм нарушений и злоупотреблений. Маргарета Веверинке-Сингх, доцент кафедры права устойчивого развития Амстердамского университета и адъюнкт-профессор права Университета Фиджи, подчеркнула важность участия пожилых людей в процессе принятия решений, особенно в контексте климатического кризиса, поскольку они играют ключевую роль во всех процессах принятия решений. Г-жа Ньиринкинди отметила важность учета мнений пожилых людей, поскольку это имеет решающее значение для защиты их права на участие в общественной жизни, права быть избранными на должность, права создавать ассоциации и свободно выражать свое мнение. В качестве примера она

привела Уганду, где парламент, признавая важную роль пожилых людей, создал пять парламентских должностей специально для них, причем одна должность зарезервирована исключительно за женщинами.

20. Эксперты отметили, что доступ пожилых людей к цифровой информации и образу жизни часто носит чрезвычайно неравноценный характер. Это может быть связано как с их физическим местоположением, так и с финансовыми возможностями, уровнем владения цифровыми технологиями или искренней незаинтересованностью. Эйджизм также является препятствием на пути к цифровой интеграции. Цифровая изоляция приводит к тому, что пожилым людям отказывают в доступе к правам человека, включая голосование через Интернет, доступ к правосудию, участие в процессах управления и доступное медицинское обслуживание, или ограничивают его. Социальные программы зачастую в значительной степени зависят от наличия доступа к Интернету или приложениям, что ставит пожилых людей в невыгодное положение, поскольку им может понадобиться помощь в поиске ресурсов онлайн, доступе к ним и подаче заявок на пользование ими.

21. Многие пожилые люди не имеют надлежащего доступа к цифровой финансовой системе и не обладают достаточными знаниями о ней. Кроме того, одиночество и социальная изоляция заставляют их чаще полагаться на окружающих, что повышает риск финансовых злоупотреблений и мошенничества. Лоли Гайтан Герреро, сотрудник программы по расширению доступа к цифровым технологиям Международного союза электросвязи, сослалась на недавний доклад Федерального бюро расследований Соединенных Штатов, в котором говорится, что в 2023 году люди старше 60 лет потеряли больше денег из-за мошенничества, чем в предыдущем году. Также на 11 процентов увеличилось количество подобных киберпреступлений, ущерб от которых составил 3,4 млрд долл. США⁷.

22. Многие эксперты, такие как г-жа Герреро и г-жа Элдемир-Ширер, отметили исключительную важность продвижения инклюзивной цифровой политики за счет обеспечения доступности технологий для всех и наличия у людей необходимых навыков для их использования. Г-жа Герреро подчеркнула, что информационно-коммуникационные технологии должны разрабатываться с учетом требований доступности цифровых технологий и универсального дизайна для создания доступной, инклюзивной и учитывающей возрастные особенности цифровой среды и сообществ. Она привела пример систем мониторинга, использовавшихся во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в Латинской Америке, когда люди, столкнувшиеся с агрессией или другими проблемами, могли просто нажать кнопку, чтобы немедленно связаться с местными властями для получения помощи. Эта система обеспечивала прямую связь со службами поддержки на уровне общин, гарантируя быстрое и эффективное предоставление помощи. Некоторые эксперты предложили использовать межпоколенческий подход для снижения масштабов цифровой изоляции, а также рекомендовали молодым людям помогать старшему поколению повышать свою цифровую грамотность. Г-жа Уэст отметила, что частный сектор также признает потенциал пожилых людей, приведя в пример программы, реализуемые в крупных корпорациях, включая BMW, IBM и NASA.

D. Насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы

23. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, во всем мире около 141 миллиона людей старше 60 лет подвергаются насилию, жестокому обращению и отсутствию заботы⁸. Эксперты согласились с тем, что из-за нехватки данных реальные показатели могут быть гораздо выше. Г-жа Пак рассказала, что на совещании национальных правозащитных учреждений со статусом «А», которое прошло в Маниле в 2023 году под эгидой Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, был сделан вывод о том, что насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы являются важнейшей глобальной проблемой, требующей всестороннего и

⁷ См. URL: https://www.ic3.gov/Media/PDF/AnnualReport/2023_IC3ElderFraudReport.pdf.

⁸ См. URL: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/abuse-of-older-people>.

четкого руководства относительно способов ее решения. Г-жа Элдемир-Ширер, г-жа Перель-Левин и г-н Мэтьюз осветили важнейшие вопросы, касающиеся жестокого обращения с пожилыми людьми в семье, подчеркнув, что о различных формах жестокого обращения, включая гендерное насилие и экономические злоупотребления, недостаточно сообщается и они не получают должного освещения, главным образом потому, что их часто совершают члены семьи, лица, осуществляющие уход, или другие люди, от которых пожилые люди могут зависеть.

24. Зачастую пожилые люди не сообщают о злоупотреблениях из-за страха мести или усиления социальной изоляции. Профессор Гош и г-жа Элдемир-Ширер отметили, что предоставление услуг по уходу — это высококвалифицированный труд, а другие эксперты подчеркнули важность систем поддержки тех, кто осуществляет уход в семье, с тем чтобы не допустить их перегруженности и обеспечить им надлежащую подготовку и образование. Вместе с тем они подчеркнули необходимость специализированной подготовки по гериатрическому уходу для специалистов, включая медиков и сотрудников правоохранительных органов, которым зачастую не хватает опыта, необходимого для эффективного выявления и пресечения злоупотреблений. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека подчеркнула необходимость подготовки сотрудников правоохранительных органов по выявлению злоупотреблений как в общинах, так и среди заключенных, и реагированию на них. Подходы, основанные на участии общин, были названы в качестве ключевых, обеспечивающих пожилым людям безопасное пространство для обмена опытом и позволяющих местным органам контроля выявлять злоупотребления на ранней стадии.

25. Была широко признана важность доступных механизмов правосудия и подачи и рассмотрения жалоб для пожилых людей. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, г-жа Элдемир-Ширер и другие эксперты обратили внимание на распространенность злоупотреблений в учреждениях по уходу и поддержке во всем мире. Пандемия COVID-19 сделала еще более очевидным повышенный риск жестокого обращения и отсутствия ухода, с которым сталкиваются пожилые люди в учреждениях длительного ухода и других заведениях.

26. Были отмечены следующие элементы, которые могут повлиять на принятие решений относительно того, когда, где и как пожилые люди попадают в учреждения по уходу и поддержке.

27. Г-жа Перель-Левин подчеркнула, что пожилые люди становятся уязвимыми, когда их лишают самостоятельности. Когда дети или представители семьи берут на себя опеку, это часто ограничивает правоспособность и самостоятельность пожилых людей, укрепляя стереотипы и приводя к злоупотреблениям. Этот сложный и деликатный вопрос требует подробного обсуждения, с тем чтобы обеспечить баланс между независимостью пожилых людей и уважением их достоинства и прав человека. Для надлежащего решения этих проблем законодательство должно быть приведено в соответствие с законами о правах человека.

28. Ряд экспертов подчеркнули, что эффективному принятию мер в сферах общественного здравоохранения и социальных услуг для пожилых людей мешает недостаточная интеграция правозащитных принципов в политические рамки и их реализация. Действующие правовые рамки не обеспечивают должной защиты конкретных прав пожилых людей, что приводит к злоупотреблениям и нарушениям. В качестве примера г-жа Слип привела национальные правовые рамки Австралии. Австралия находится в процессе разработки нового закона об уходе за пожилыми людьми, призванного защитить права таких людей, находящихся в специализированных учреждениях по уходу. Однако нынешний проект не запрещает химические средства сдерживания и прямо разрешает их использование. Это подчеркивает настоятельную необходимость принятия правозащитных обязательств, направленных на борьбу со всеми формами насилия в отношении пожилых людей, чтобы избежать принятия государствами законодательства, допускающего подобные злоупотребления.

29. Эксперты, включая г-жу Биснатх и профессора Гош, отметили недостаточность инвестиций в меры политики, касающиеся систем ухода и поддержки для пожилых людей. Г-жа Биснатх отметила, что государственных расходов в большинстве стран недостаточно для покрытия растущего спроса на долгосрочный уход. Например, средний уровень расходов стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития составил 1,5 процента от валового внутреннего продукта в 2019 году, что представляет собой снижение по сравнению с 1,7 процента в 2017 году⁹. В странах с низким и средним уровнем дохода недостаточное финансирование приводит к тому, что труд работников по уходу и поддержке недооценивается и недостаточно оплачивается, и они не проходят надлежащей подготовки, что часто означает, что они работают в тяжелых условиях. В странах с высоким уровнем дохода работники по уходу — это преимущественно женщины с небелым цветом кожи или мигранты, которые сталкиваются с многочисленными и устойчивыми формами дискриминации, включая низкую оплату труда и отсутствие льгот.

30. Для решения этих проблем необходимы значительные инвестиции в здравоохранение и переориентация государственных расходов. Такие инвестиции крайне важны для улучшения условий как для лиц, предоставляющих, так и для лиц, получающих уход. Эксперты подчеркнули недостаточность нынешнего финансирования и отметили необходимость новых значительных инвестиций для обеспечения пожилым людям достойной жизни.

31. Г-жа Элдемир-Ширер затронула вопрос о праве на частную жизнь лиц, осуществляющих уход. Она рассказала, что камеры, предназначенные для отслеживания потенциальных злоупотреблений, все чаще устанавливаются в палатах, чтобы снимать лиц, осуществляющих уход, без их информированного согласия, что часто расценивается ими как вторжение в их частную жизнь. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека и другие эксперты также выразили обеспокоенность по поводу права на неприкосновенность частной жизни как для лиц, предоставляющих, так и для лиц, получающих уход.

Е. Межсекторальность

32. Все эксперты подчеркнули важность учета межсекторальности и разнообразия в процессе старения. Они подчеркнули, что понимание того, как различные обстоятельства пересекаются с обусловленными возрастом факторами уязвимости, имеет решающее значение при обсуждении вопросов прав, благополучия и защиты пожилых людей. Г-жа Ньиринкинди и многие другие эксперты отметили, что насилие в отношении пожилых женщин требует особого внимания, поскольку гендерное насилие в отношении пожилых людей представляет собой особый случай межсекторальности и требует принятия специальных мер. Пожилые женщины особенно уязвимы из-за совокупного эффекта дискриминационной практики, которой женщины подвергаются на протяжении всей своей жизни. Зачастую они живут в нищете и сталкиваются с трудностями при получении доступа к основным правам человека, таким как право на здоровье, питание и жилье, из-за сохраняющегося на протяжении всей жизни неравенства в доходах и обязанностей по уходу за членами семьи. Согласно оценкам, 4,1 миллиарда человек во всем мире не получают пособий. Большинство из этих людей — не имеющие какой-либо защиты пожилые женщины в африканском регионе¹⁰. Отсутствие экономической независимости в сочетании с большей продолжительностью жизни и укоренившимися традиционными гендерными ролями делают пожилых женщин более уязвимыми и, следовательно, более подверженными различным формам жестокого обращения, насилия и отсутствия ухода.

33. Социальные нормы, стереотипы и традиции, укоренившиеся в обществе, а значит, и в законодательстве, усиливают систематическую дискриминацию в

⁹ См. URL: <https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2023/01/2023wsr-chapter5.pdf>.

¹⁰ A/HRC/53/39, п. 44.

отношении женщин. Многие пожилые женщины ежедневно сталкиваются с жестоким обращением и насилием. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, г-жа Перель-Левин, профессор Гош и г-н Мэттьюз подчеркнули настоятельную необходимость усиления внимания к положению пожилых женщин. Г-жа Ньиринкинди, г-жа Перель-Левин и другие эксперты согласились с тем, что в некоторых обществах пожилые женщины, особенно вдовы, часто подвергаются жестокому насилию и оказываются покинуты. Кроме того, из-за вредной традиционной практики, такой как «охота на ведьм», которая может привести к насилию и даже смерти, они могут лишиться земли, имущества и наследства. Такое насилие часто бывает вызвано финансовой и экономической эксплуатацией.

34. Среди проблем, выявленных экспертами, были названы следующие: а) межсекторальный характер проблем, с которыми сталкиваются пожилые женщины, что приводит к усилению их нищеты и лишает их голоса, а также повышает их уязвимость к сексуальному насилию; и б) изоляция пожилых людей. Пожилые женщины могут опасаться сексуального насилия, совершаемого членами их семей и опекунами или используемого в качестве военной тактики, не имея возможности защитить себя, остановить преступника или получить доступ к правосудию и средствам правовой защиты. Отсутствие права принимать решения и последующее замалчивание приобретают еще более серьезный характер, когда пожилые женщины подвергаются перемещению, вынужденной миграции или сталкиваются с болезнями, такими как COVID-19, которые усиливают заметные и множественные формы дискриминации.

35. Г-жа Ньиринкинди обратила внимание на практику наследования вдов, в соответствии с которой женщин вынуждают выходить замуж за братьев своих умерших мужей. Эта практика все еще распространена в некоторых регионах. Она подчеркнула, что многие существующие законы и практика негативно влияют на права женщин на жилье и собственность, и призвала к их отмене. Она отметила также важность законодательных рамок, в которых было бы надлежащим образом закреплено право пожилых женщин на жилье. Защита пожилых женщин от принудительного выселения и бездомности, будь то со стороны членов семьи, частного сектора или правительств, должна быть приоритетной задачей.

36. Некоторые эксперты, в частности профессор Бернадини и Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, обратили внимание на проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди из числа ЛГБТКИ+. Многие из них не могут вернуться в свои семьи после раскрытия своей сексуальной ориентации, что приводит к их изоляции или необходимости вовсе скрывать свою идентичность. Без поддержки со стороны государства они еще больше подвергаются риску полной изоляции, чем пожилые люди, не относящиеся к ЛГБТКИ+. Исследования демонстрируют значительные различия в состоянии здоровья пожилых ЛГБТКИ+ людей и их сверстников, не относящихся к ЛГБТКИ+, включая ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и негативные последствия стигматизации и маргинализации. Данные из Канады и Соединенных Штатов показывают, что пожилые люди из числа ЛГБТКИ+ испытывают беспокойство по поводу изоляции, финансов и доступа к медицинскому обслуживанию, чаще живут одни, подвергаются социальной изоляции и избегают учреждений долгосрочного ухода. Стигматизация и дискриминация негативно влияют на здоровье и продолжительность жизни ЛГБТКИ+ людей; согласно данным исследования Гарвардского университета, продолжительность жизни представителей сексуальных меньшинств в районах с высоким уровнем гомофобных предрассудков в среднем на 12 лет меньше, чем в районах с низким уровнем таких предрассудков, что подчеркивает серьезное воздействие предрассудков и насилия на их чувство собственного достоинства¹¹.

¹¹ См. URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28160894/>; <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/23830012/>; и <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3682466/>.

Ф. Пробелы в данных

37. Все эксперты сошлись во мнении, что отсутствие общей осведомленности о насилии в отношении пожилых людей, жестоком обращении с ними, отсутствии заботы о них и об их эксплуатации усугубляется отсутствием надежных и подробно дезагрегированных данных. Данные имеют основополагающее значение для понимания масштабов и характера проблем, затрагивающих пожилых людей, а также для проведения значимой оценки стандартов и практики, касающихся их прав. Подробные и точные данные необходимы для разработки целенаправленных мероприятий и оценки прогресса в реализации гражданских, экономических, политических и социальных прав. Продвижение политики, основанной на фактах, требует количественных и качественных данных и анализа, основанного на таких конкретных категориях, как возраст, гендерная принадлежность, раса, уровень дохода, благосостояние и место проживания.

38. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека, г-жа Пак, г-жа Биснатх, г-жа Элдемир-Ширер и другие выразили обеспокоенность по поводу значительного пробела в данных, отражающих жизненные реалии пожилых людей. Было отмечено, что этот разрыв вызывает тревогу, свидетельствует об изоляции пожилых людей и усугубляет ее. Нена Георганци, менеджер по вопросам прав человека организации «ЭЙДЖ-Европейская платформа», подчеркнула, что неправительственные организации сообщают об отсутствии национальной статистики по жестокому обращению с пожилыми людьми, что затрудняет продвижение надлежащей политики и стратегий. Хотя неправительственные организации пытаются восполнить пробелы в данных, их усилия часто носят эпизодический и неполный характер, что подчеркивает необходимость комплексного сбора данных на национальном уровне. Методология исследований также влияет на сбор данных. Например, во многих странах данные о насилии в отношении женщин и обследования состояния здоровья населения в целом часто прекращаются в возрасте 49 лет, что ограничивает понимание жизненного опыта пожилых женщин. В демографических исследованиях, исследованиях в области здравоохранения и насилия отсутствуют конкретные данные о пожилых людях, в результате чего упускаются возможности для выявления и изучения важных взаимосвязей, касающихся этой возрастной группы, и реагирования на них.

39. Г-н Мэтьюз подчеркнул, что в контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций отсутствие конкретных и точных данных о пожилых людях еще больше усложняет задачу гуманитарных работников по планированию мер реагирования и принятию решений о спасении.

40. Эксперты подчеркнули, что государства должны обеспечить надлежащий сбор данных, защищая при этом право пожилых людей на неприкосновенность частной жизни; они призвали к проведению количественных и качественных исследований на основе широкого участия, чтобы обеспечить учет проблем пожилых людей с когнитивными и другими нарушениями. Г-жа Биснатх подчеркнула роль УВКПЧ в оказании поддержки национальным статистическим управлениям в сборе дезагрегированных по возрасту данных для определения и мониторинга того, как пожилые люди осуществляют свои права. Эксперты подчеркнули также, что недостаточная осведомленность, стигматизация или страх мести, а также отсутствие доступа к правосудию и системам подачи жалоб приводят к тому, что о многих нарушениях не сообщается. Г-жа Георганци и г-жа Пак подчеркнули, что необходимо разработать более широкие правовые рамки, охватывающие все аспекты прав человека пожилых людей, уделяя особое внимание эйджизму, новым и всем другим формам насилия в отношении пожилых людей и причинения им ущерба, чтобы поддержать комплексный сбор данных.

Г. Региональные конвенции и положения

41. Были отмечены предпринимаемые на региональном уровне усилия по защите и поощрению прав человека пожилых людей. Эксперты поделились своим опытом

разработки и мониторинга осуществления региональных конвенций и положений, а также проанализировали их влияние и недостатки.

42. Ссылаясь на статью 23 Европейской социальной хартии¹², существующего стандарта в области прав человека, конкретно посвященного правам пожилых людей, за соблюдением которого Европейский комитет по социальным правам следит при помощи своих процедур представления докладов государствами и рассмотрения коллективных жалоб, профессор Нолан отметила подробные положения Хартии, в которых основное внимание уделяется обязательствам государств по предоставлению пожилым людям возможности оставаться полноправными членами общества, вести достойную жизнь и активно участвовать в общественной, социальной и культурной жизни. Статья 23 Хартии, требующая от государств принятия мер, позволяющих пожилым людям свободно выбирать свой образ жизни и вести независимую жизнь в привычном окружении столько, сколько они пожелают, в значительной степени определила правовую защиту и поощрение прав пожилых людей в Европе. Профессор Нолан подчеркнула важность правозащитного определения понятия «эйджизм» и разработки определения «независимой жизни», основанного на различных реалиях, и выступила за включение этих двух элементов во всеобъемлющий международный документ в качестве его неотъемлемой части.

43. Что касается европейских правовых рамок, то г-жа Слип обратила внимание на рекомендацию 2014 года Совета Европы о поощрении прав человека пожилых людей¹³, подчеркнув, что она носит рекомендательный характер и не имеет обязательной юридической силы. Даже если конкретные положения о правах пожилых людей существуют, они не всегда носят всеобъемлющий характер и зачастую не затрагивают насущные вопросы, обсуждавшиеся на совещании экспертов. Существует значительный пробел в формулировании четких стандартов, направленных на борьбу с насилием, жестоким обращением, отсутствием заботы и связанными с возрастом проблемами. Г-жа Слип отметила также, что обязательства в области прав человека, включающие поддержку жертв насилия, лиц, переживших насилие и лиц, подвергающихся риску насилия, четко закреплены в Конвенции о правах инвалидов, а на региональном уровне — в Межамериканской конвенции и в рекомендации Совета Европы.

44. В связи с этим г-жа Георганци подчеркнула, что жестокое обращение с пожилыми людьми должно рассматриваться как часть более широкой, структурной проблемы, от которой не застрахована ни одна страна. По ее мнению, вопреки распространенному мнению, европейские государства еще больше страдают от сложившейся ситуации. Она высказала мнение, что существующих запретов на пытки и жестокое обращение недостаточно для эффективного решения системной проблемы и устранения особых причин злоупотреблений в отношении пожилых людей. Она отметила, что в европейском законодательстве стереотипы, касающиеся пригодности к работе, иногда используются судами для обоснования обязательного возраста выхода на пенсию. Несмотря на то, что существуют положения о разумном приспособлении на основании инвалидности, их применение носит ограниченный характер. Профессор Нолан заявила, что разработка международного договора, предложенная почти всеми выступавшими на совещании, необходима для рассмотрения прав пожилых людей в рамках международного права на основе межсекторального и правозащитного подхода, и подчеркнула, что существование международных правовых стандартов укрепит защиту, предоставляемую в рамках региональных систем. В настоящее время такой комплексный подход отсутствует на региональном и международном уровнях, что делает защиту пожилых людей во всем мире недостижимой целью.

45. Г-н Мензан рассказал об усилиях Африканского союза по созданию региональной структуры для защиты пожилых людей, начиная с учреждения Африканской комиссии по правам человека и народов в 1987 году. Африканская комиссия была создана в соответствии со статьей 30 Африканской хартии прав

¹² См. URL: <https://rm.coe.int/168007cf93>.

¹³ См. URL: <https://search.coe.int/cm/?i=09000016805c649f>.

человека и народов. Ее функции, изложенные в статье 45, включают создание вспомогательных механизмов, таких как специальные комитеты и рабочие группы. Африканская комиссия в своей резолюции о правах пожилых людей и людей с инвалидностью в Африке подчеркнула необходимость того, чтобы государства содействовали проведению сравнительных исследований по проблемам пожилых людей и людей с инвалидностью, используя полученные результаты для более точного законодательного регулирования вопросов, касающихся пожилых людей¹⁴. На двадцать шестой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза в 2016 году Ассамблея приняла Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке¹⁵. Хотя Протокол подписали 25 государств, он еще не вступил в силу. Его ратифицировали 14 стран, в то время как число стран, необходимых для его вступления в силу, составляет 15. Г-н Мензан подчеркнул важные уроки, извлеченные в период между разработкой Протокола 2016 года и Протокола, касающегося прав людей с инвалидностью в Африке, в 2018 году. Ключевым отличием стало повышение уровня осведомленности, знаний, понимания и признания проблем, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью. Африканская комиссия принимает активные меры по повышению уровня осведомленности, проводя конференции, групповые обсуждения и взаимодействуя с 55 государствами-членами. В настоящее время готовится базовый доклад о правовых рамках в области прав пожилых людей в государствах-членах; после его публикации и распространения он будет способствовать разработке более эффективных мер по решению проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди. Потенциальный вклад Африканского протокола о правах пожилых людей весьма значителен, поскольку он устанавливает базовые минимальные стандарты, которые могут быть дополнительно усилены принятием международных правовых рамок. В заключение г-н Мензан призвал все государства — члены Организации Объединенных Наций к всестороннему сотрудничеству и поддержке, подчеркнув, что такое сотрудничество необходимо для создания всеобъемлющего международного документа по правам человека пожилых людей.

46. Г-жа Пулидо представила Межамериканскую конвенцию о защите прав человека пожилых людей¹⁶, принятую Организацией американских государств в 2015 году и вступившую в силу в 2017 году. Конвенция направлена на поощрение, защиту и обеспечение полноценного и равного осуществления прав человека и основных свобод пожилыми людьми, способствуя их полному вовлечению, интеграции и участию в жизни общества. Устанавливая четкие правовые рамки, Конвенция обязывает государства-члены принимать конкретные меры по защите прав и служит импульсом для принятия новых законов и политики в странах региона. Г-жа Пулидо подчеркнула, что совещание экспертов может послужить основой для процесса разработки международного юридически обязывающего документа.

47. Эксперты единодушно признали особые проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди во всем мире. Они подчеркнули, что возникающие проблемы часто остаются без внимания со стороны существующих международных механизмов, и обсудили некоторые аспекты прав пожилых людей, которые рассматриваются в международных документах, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о правах инвалидов. Эксперты согласились с тем, что ни один международный документ по правам человека не охватывает в достаточной мере или в полном объеме все вопросы, связанные с пожилыми людьми.

48. Региональное законодательство в области прав человека может лишь частично восполнить пробелы в правовых нормах и не охватывает все аспекты прав пожилых людей. Международный юридически обязывающий документ мог бы устранить

¹⁴ Африканская комиссия по правам человека и народов, резолюция ACHRP/Res.143(XXXXV)09 (URL: <https://achpr.au.int/en/node/754>).

¹⁵ См. URL: https://au.int/sites/default/files/treaties/36438-treaty-0051_-_protocol_on_the_rights_of_older_persons_e.pdf.

¹⁶ См. URL: https://www.oas.org/en/sla/dil/docs/inter_american_treaties_A-70_human_rights_older_persons.pdf.

существующие пробелы за счет включения в него вопросов, которые не были проработаны или были недостаточно проработаны в существующих системах. Международный документ мог бы также в значительной степени способствовать реализации региональных правовых рамок. Хотя отдельные государства могут иметь различные приоритеты в области защиты и поощрения прав пожилых людей, международный юридически обязывающий документ мог бы служить руководством для принятия надлежащего законодательства, предоставления поддержки и средств правовой защиты и обеспечения ответственности. Установление единых стандартов и норм в разных странах позволит привлечь внимание к пожилым людям и признать их в качестве правообладателей на глобальном уровне, а также сконцентрировать внимание на тех, кто больше всего в этом нуждается.

49. Многие эксперты подчеркнули, что при разработке международного юридически обязывающего документа необходимо использовать опыт существующих региональных конвенций и протоколов и устранить имеющиеся в них недостатки для обеспечения защиты прав человека пожилых людей. Они подчеркнули, что документ должен обеспечивать свободу пожилых людей от всех форм насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы при любых обстоятельствах. Эксперты, включая Аттию Уорис, Независимого эксперта по вопросу о внешней задолженности, другим соответствующим международным финансовым обязательствам и правам человека, г-на Мэтьюза и г-жу Биснатх, особо отметили необходимость включения вопросов распределения ресурсов, корректных и уважительных формулировок и учета всех социальных, экономических, культурных и политических прав. Учитывая современные обстоятельства и уроки, извлеченные из пандемии COVID-19 и других кризисов, некоторые эксперты, такие как г-н Мэтьюз и профессор Веверинке-Сингх, согласились с тем, что необходимы четкие и подробные положения о международном сотрудничестве и помощи. Многие эксперты, в частности профессор Веверинке-Сингх и профессор Нолан, подчеркнули, что вместе с принятием всеобъемлющего, юридически обязывающего документа должен быть учрежден орган по мониторингу для обеспечения его эффективного осуществления и сотрудничества между государствами.

Н. Структурное насилие

50. Структурное насилие в отношении пожилых людей можно наблюдать в определенных обстоятельствах, в том числе в политической, экологической и финансовой сферах.

51. Г-жа Слип подчеркнула, что обязательства государства по предотвращению насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы распространяются на все обстоятельства, включая зоны конфликтов, учреждения по уходу и тюрьмы. Она подчеркнула значительные риски, которым подвергаются пожилые люди в этих обстоятельствах. Г-н Мэтьюз подчеркнул, что во время кризисов пожилые люди часто воспринимаются как бремя или пассивные получатели помощи, несмотря на их жизненно важную роль в качестве лиц, осуществляющих уход, общинных лидеров и миротворцев, и призвал изменить это представление о них, обеспечив признание и поддержку вносимого ими вклада. Опираясь на свой опыт работы с людьми в условиях вооруженного конфликта, г-жа Миллс выступила за переоценку определений дискриминации в вышеупомянутых обстоятельствах. Она настоятельно призвала государства обеспечить соблюдение основных прав пожилых людей и предоставлять им услуги на равной основе с другими людьми. Кроме того, она отметила негативные последствия низких пенсий и отсутствия дохода для пожилых людей, особенно во время чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов.

52. Г-жа Миллс подчеркнула также, что отсутствие ухода и нарушение прав пожилых людей носят хронический и системный характер. Г-н Мэтьюз, подчеркнув, что проблемы, с которыми сталкиваются пожилые женщины, требуют значительного внимания в сложных гуманитарных ситуациях и ситуациях конфликта, призвал государства-члены соблюдать международное гуманитарное право, включать пожилых людей в свои процессы планирования и подтвердить свою приверженность

международному сотрудничеству. Все эксперты согласились с тем, что существенные доказательства, полученные в ходе конфликтов, свидетельствуют о систематическом отсутствии ухода за пожилыми людьми. Они выступили за разработку четких, надежных и всеобъемлющих правовых положений в рамках специального международного договора для решения особых проблем и борьбы с многочисленными формами дискриминации и отсутствием ухода, с которыми сталкиваются пожилые люди в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов.

53. Профессор Веверинке-Сингх, г-н Мэтьюз и другие эксперты подчеркнули непропорциональное воздействие обостряющегося климатического кризиса на пожилых людей, что сказывается на осуществлении их прав. Профессор Веверинке-Сингх подчеркнула, что в соответствии с международным правом прав человека все государства обязаны защищать права пожилых людей в контексте изменения климата. По мере обострения климатического кризиса пожилые люди сталкиваются с непропорционально сильным воздействием, которое сказывается на осуществлении их прав на жизнь, здоровье, питание, жилье и достаточный жизненный уровень. Многие пожилые люди, проживающие в сельской местности, в большей степени подвержены влиянию изменения климата. Когда стихийные бедствия вынуждают людей спасаться бегством, пожилые люди часто оказываются брошенными, не имея необходимых ресурсов и подвергаясь опасности дополнительных связанных с климатом последствий и возможного насилия. Профессор Веверинке-Сингх и г-н Мэтьюз согласились с тем, что эйджизм усугубляет негативные последствия изменения климата и одновременно маргинализирует пожилых людей, отстраняя их от принятия решений. Поскольку пожилые люди в непропорционально большей степени страдают от изменения климата, крайне важно включать их потребности и права непосредственно в хартии, договоры и соглашения, определяющие ответственность отдельных государств и всего мирового сообщества в борьбе с изменением климата. Профессор Веверинке-Сингх отметила важное значение дела, недавно рассмотренного Европейским судом по правам человека¹⁷, в котором было признано, что пожилые женщины в непропорционально большей степени страдают от изменения климата и что государства имеют юридическое обязательство по принятию соответствующих мер. Четкое признание и всесторонняя защита прав пожилых людей при помощи нового юридически обязывающего документа стали бы важнейшим инструментом для решения проблемы тяжелого и неравномерного воздействия обостряющегося климатического кризиса на пожилых женщин. При разработке такого документа крайне важно обеспечить активное участие пожилых людей и представляющих их организаций. Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности, другим соответствующим международным финансовым обязательствам и правам человека отметила, что потрясения в мировой финансовой системе могут негативно сказываться на пожилых людях и что конкретно в контексте изменения климата меры по смягчению его общего воздействия часто принимаются ценой прав пожилых людей.

54. Эксперты подчеркнули, что государства должны принимать конкретные меры по защите здоровья, жилья, средств к существованию и безопасности пожилых людей, сталкивающихся с климатическими угрозами, в том числе посредством социальной защиты, услуг по уходу и поддержке, направленных на удовлетворение их потребностей. Государства должны мобилизовать, индивидуально и совместно, финансовые и технические ресурсы для повышения устойчивости всего населения, особенно в развивающихся странах, в целях предотвращения и устранения последствий изменения климата, от которых несоразмерно больше страдают пожилые люди. В качестве примеров было упомянуто разъяснение Комитетом по правам инвалидов необходимости защиты прав людей с инвалидностью во время климатических бедствий и вынесение Комитетом по ликвидации расовой дискриминации рекомендаций по борьбе с непропорциональным влиянием изменения климата на коренные народы и расовые общины. Профессор Веверинке-Сингх выступила за принятие специального международного юридически обязывающего документа и учреждение органа по мониторингу его осуществления для

¹⁷ Европейский суд по правам человека, *Verein Klima Seniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*, Application No. 53600/20, Judgment, 9 April 2022.

предоставления всеобъемлющего и последовательного руководства по защите прав пожилых людей в условиях климатического кризиса.

55. Г-жа Биснатх подчеркнула связь между правами человека, ролью государства и макроэкономической политикой. Роль экономики заключается в том, чтобы позволить людям процветать, соблюдая при этом принцип неделимости прав человека. Структурные барьеры, связанные с нищетой и дискриминацией, должны быть устранены путем уделения первоочередного внимания правам человека в политике. Государствам-членам следует расширять свою экономическую политику, с тем чтобы максимально увеличить объем ресурсов, выделяемых для осуществления всех прав человека, и обеспечить соблюдение экономических, социальных, политических и культурных прав пожилых людей, в том числе путем проведения прогрессивной налоговой политики, обеспечения выплаты частным сектором своей справедливой доли, пресечения незаконных финансовых потоков, борьбы с уклонением от уплаты налогов и укрепления систем налогового администрирования. Кроме того, необходимо разработать инклюзивную промышленную политику, направленную на укрепление прав человека, особенно пожилых людей, а странам с низким и средним уровнем дохода следует обеспечивать доступ к основным лекарствам и медицинскому оборудованию за счет локализации производства. Признание и вознаграждение труда по уходу путем его формализации позволит создавать рабочие места, повышать качество ухода и генерировать налоговые поступления. Наконец, необходимо поощрять политику, основанную на фактических данных, с учетом сведений о возрасте, гендерной принадлежности, расе, уровне дохода и местонахождении.

56. Г-жа Биснатх и Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности, другим соответствующим международным финансовым обязательствам и правам человека согласились с профессором Гош, подчеркнув серьезные негативные последствия мер жесткой экономии для защиты прав человека, особенно пожилых людей. Они отметили, что такие меры, основанные на неолиберальной экономической политике и направленные на сокращение государственных расходов, подрывают способность государств предоставлять своему населению средства для осуществления своих экономических, социальных и культурных прав. Жесткая экономия в стареющих обществах является одной из главных проблем, поскольку государственные расходы на нужды пожилых людей часто сокращаются первыми. Сокращение государственных расходов на здравоохранение и образование ослабляет системы социальной защиты, необходимые для обеспечения благополучия пожилых людей. Политика жесткой экономии ослабила многие национальные системы здравоохранения, что было продемонстрировано во время пандемии COVID-19, когда многие страны не смогли отреагировать на кризис должным образом. Меры жесткой экономии дестабилизируют пенсионные системы, подрывая финансовую безопасность пожилых людей, которые, оставшись без пенсий, вынуждены существовать за счет участия в неформальном секторе экономики. Колебания курсов валют и нестабильность банковской системы еще больше подрывают финансовые ресурсы пожилых людей. Экономическая нестабильность может усугубить насилие и жестокое обращение в семьях, поскольку пожилые люди становятся зависимыми от поддержки семьи, которая может носить ограниченный характер или отсутствовать вовсе. Независимый эксперт по вопросу о внешней задолженности, другим соответствующим международным финансовым обязательствам и правам человека выразила обеспокоенность по поводу недостаточной финансовой поддержки и наличия пенсий, отметив, что в Африке средняя продолжительность жизни колеблется от 61 до 65 лет, при этом возраст выхода на пенсию варьируется, а потребности в медицинском обслуживании различаются. Она подчеркнула важность повышения осведомленности об этой демографической группе и пересмотра обоснования пенсионных выплат и других форм поддержки с учетом потребностей представителей этой группы.

57. Г-жа Биснатх и другие эксперты выступили за построение экономики, основанной на правах человека, в которой приоритетное внимание уделяется потребностям людей и общества, инвестициям в осуществление экономических, социальных и культурных прав и обеспечению того, чтобы экономическая политика опиралась на правозащитные стандарты, с тем чтобы каждый человек мог вести достойную жизнь.

Заключительный сегмент

58. Алехандро Бонилья Гарсия, председатель Комитета НПО по проблемам старения в Женеве, отметил, что мир становится все более жестоким, что люди подвергаются риску на всех этапах жизни и что пожилые люди особенно страдают как от новых, так и от старых форм насилия. Он призвал подтвердить приверженность разработке правовых рамок, обеспечивающих более эффективную защиту пожилых людей.

59. Совещание завершилось выступлением посла Карлоса Форадори, Постоянного представителя Аргентины при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, который рассказал о региональных и международных усилиях Аргентины по защите прав пожилых людей, уделив особое внимание политике в области ухода и поддержки, финансовой помощи и социальных услуг. Он подчеркнул, что совещание экспертов наглядно продемонстрировало настоятельную необходимость устранения существенных пробелов в защите пожилых людей, включая отсутствие дезагрегированных данных, необходимых для понимания их жизненного опыта, а также недостаточный доступ к правосудию и неадекватное отношение к пожилым людям в учреждениях по уходу и государственных учреждениях. Он призвал к применению межсекторального подхода, учитывающего взгляды, потребности и самостоятельность пожилых людей, и настоятельно призвал активизировать усилия по защите и поддержке соблюдения их прав.

60. Подводя итоги обсуждений, Пегги Хикс, директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие УВКПЧ, заявила, что, несмотря на предпринимаемые усилия, пожилые люди продолжают страдать от стигматизации, маргинализации, дискриминации и стереотипов, пересекающихся с проблемами уязвимости, риска и ответственности. Она подчеркнула настоятельную необходимость разработки всеобъемлющих, юридически обязывающих рамок, основанных на правах человека, и завершила совещание, выступив за активное сотрудничество в достижении этой цели.

III. Выводы и рекомендации

61. Государствам следует принять всеобъемлющий, юридически обязывающий международный документ о правах человека пожилых людей. Этот документ должен быть конкретно направлен на борьбу с насилием в отношении пожилых людей, жестоким обращением с ними и отсутствием заботы о них, восполняя существующие пробелы в определениях и гарантиях, связанных с эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста. Он должен обеспечивать надлежащую защиту при любых обстоятельствах, включая политические, экологические и финансовые кризисы. При разработке проекта документа следует:

а) опираться на опыт существующих региональных конвенций и протоколов, при этом устраняя их недостатки и недочеты, и учитывать все возникающие проблемы, такие как влияние глобальных кризисов, вооруженных конфликтов, санкций и внешней задолженности на пожилых людей;

б) использовать максимум имеющихся ресурсов и расширенные финансовые обязательства в целях совокупной поддержки осуществления прав пожилых людей;

в) предусмотреть положения о международном сотрудничестве, технической помощи, наращивании потенциала и финансовой поддержке для обеспечения прав человека пожилых людей; документ должен решительно поощрять такое сотрудничество;

г) предусмотреть наличие надежного механизма мониторинга и отчетности для обеспечения осуществления и ответственности.

62. Кроме того, при борьбе с насилием в отношении пожилых людей, жестоким обращением с ними и отсутствием заботы о них, государствам следует:

а) создавать механизмы для всестороннего сбора, анализа и распространения данных о насилии в отношении пожилых людей, жестоком обращении с ними и отсутствии заботы о них, уделяя особое внимание особым потребностям и правам пожилых женщин, ЛГБТКИ+ людей, пожилых людей из числа коренных народов и других групп меньшинств; данные должны быть дезагрегированы по возрасту и другим соответствующим категориям, и УВКПЧ должно активно сотрудничать с национальными статистическими управлениями для активизации усилий по сбору и анализу данных;

б) обеспечить признание всех форм насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них, будь то в общественной или частной сфере, совершаемые государственными или негосударственными субъектами, как преднамеренно, так и непреднамеренно, и бороться со структурным насилием; любая национальная политика должна быть четко согласованной, охватывать все формы насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них и учитывать сложные и разнообразные потребности пожилых людей;

в) укреплять правовые рамки для борьбы с насилием в отношении пожилых людей как в семье, так и в учреждениях, в том числе путем создания доступных механизмов правосудия и подачи и рассмотрения жалоб, с тем чтобы пожилые люди могли эффективно использовать эти системы;

г) внедрять политику и межпоколенческие программы, способствующие цифровой интеграции, в том числе путем разработки доступных программ цифровой грамотности, чтобы обеспечить пожилым людям равный доступ к информации, услугам и возможностям в цифровую эпоху, а также защитить их от цифровых злоупотреблений и мошенничества;

д) привести имеющуюся инфраструктуру и объекты в соответствие с потребностями стареющего населения, в том числе путем улучшения подготовки медицинских работников и формализации и компенсации труда по уходу и поддержке;

е) проводить образовательные и просветительские программы по борьбе с эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста [при тесном сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества, предпринимательским сектором и другими заинтересованными сторонами такие программы должны способствовать смене парадигмы за счет принятия и признания вклада пожилых людей в жизнь общества и в экономику];

ж) ратифицировать и осуществлять региональные конвенции и протоколы, направленные на защиту прав человека пожилых людей, обеспечивая соблюдение конкретных запретов на насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы.