



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 August 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 18 с) предварительной повестки дня\*

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

## Осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

Доклад Генерального секретаря

### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции [78/152](#) о снижении риска бедствий. В нем представлен обзор прогресса в достижении цели, глобальных задач и приоритетных действий Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, а также обновленная информация о действиях, предпринятых в ответ на призывы, сформулированные по итогам среднесрочного обзора осуществления Рамочной программы. В доклад включен раздел, посвященный реализации плана действий Организации Объединенных Наций, призванного обеспечить к 2027 году защиту каждого человека на Земле от стихийных бедствий с помощью систем раннего оповещения (инициатива «Системы раннего оповещения для всех»). В докладе содержится также обзор глобальных мер реагирования, принимаемых в целях преодоления последствий явления Эль-Ниньо.

\* [A/79/150](#).



## I. Нынешнее положение дел с риском бедствий

1. Современный глобальный ландшафт рисков стремительно меняется. Изменение климата и каскадные и усугубляющиеся последствия взаимосвязанного воздействия социальных, экономических и экологических систем изменяют структуру опасностей и степень подверженности и уязвимости. 2023 год стал самым теплым за всю историю метеорологических наблюдений, а опасные климатические явления, такие как тепловые волны, наводнения и лесные пожары, стали более частыми и интенсивными<sup>1</sup>. Эти климатические изменения в сочетании с последствиями глобальных мегатенденций, включая урбанизацию, демографические сдвиги, технологические изменения, растущее неравенство и увеличение гуманитарных потребностей, подчеркивают системный характер рисков и их влияние на все сектора. Усиление риска с потенциальными петлями обратной связи и критическими точками — это суровое напоминание о необходимости безотлагательных согласованных действий по снижению риска бедствий.

2. Прогресс, о котором государства-члены сообщают в рамках механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, свидетельствует о неоднозначности результатов в достижении глобальных целей. Улучшения вполне очевидны в снижении показателя глобальной смертности от бедствий в расчете на 100 000 человек населения (глобальная целевая задача A) почти в два раза — с 1,62 в десятилетие 2005-2014 годов до 0,82 в десятилетие 2014-2023 годов. Число стран, осуществляющих национальные стратегии по снижению риска бедствий, увеличилось более чем вдвое — с 57 в 2015 году до 129 в 2023 году, причем 108 стран сообщили о наличии таких стратегий на уровне местных органов власти. Улучшился и глобальный охват системами раннего оповещения о различных видах угроз, о чем свидетельствует тот факт, что 108 стран сообщили о наличии доступа к соответствующей информации и оценкам рисков, мониторингу и прогнозированию, планам действий и механизмам распространения информации (глобальная целевая задача G).

3. Однако показатель количества лиц, пострадавших от стихийных бедствий, в расчете на 100 000 человек населения (глобальная целевая задача B), увеличился на две трети — с 1187 человек в период 2005–2014 годов до 2032 человек в период 2013–2022 годов. Экономические потери от стихийных бедствий по-прежнему остаются значительными и, по прогнозам, будут расти без принятия превентивных мер. В период 2015-2023 годов различные бедствия обошлись миру более чем в 0,3 процента валового внутреннего продукта (ВВП) стран, представляющих отчетность (глобальная целевая задача C). Средний показатель числа элементов и объектов критически важной инфраструктуры, уничтоженных или поврежденных в результате бедствий (глобальная целевая задача D), в период 2015–2023 годов составлял 94 428 в год. Ежегодно в результате стихийных бедствий нарушается работа более 1,6 миллиона служб, предоставляющих основные услуги, включая образовательные и медицинские услуги. Международное сотрудничество в интересах развивающихся стран (глобальная целевая задача F) остается ограниченным: в 2022 году эти страны получили для поддержки мер по снижению риска бедствий лишь 3,5 млрд долл. США в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР), помимо других официальных каналов поступлений. За период 2005–2023 годов было зарегистрировано порядка 1900 программ и инициатив по передаче технологий и более 34 000 инициатив по развитию потенциала.

<sup>1</sup> World Meteorological Organization (WMO), *The State of the Global Climate 2023* (Geneva, 2024).

4. Странам удалось добиться прогресса в реализации Сендайской рамочной программы, но этот прогресс был неравномерным. Улучшилось понимание риска бедствий и того, как он влияет на потери и ущерб. Тем не менее, нарастание рисков опережает усилия по их снижению, а недостаточное понимание системного риска ограничивает эффективность политики, инвестиций и действий по снижению риска бедствий из-за отсутствия координации между учреждениями и разрозненности их подходов. Выделяемые финансовые ресурсы используются в основном для обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них, а не для их предотвращения, в результате чего страны попадают в повторяющийся цикл реагирования на бедствия, восстановления, реабилитации и реконструкции.

5. Более глубокое понимание текущих, новых, возникающих и будущих рисков имеет важное значение для эффективного управления процессом их снижения и повышения устойчивости к ним, что позволит противостоять опасностям и потрясениям и сохранить жизни и средства к существованию. Как показал среднесрочный обзор хода осуществления Сендайской рамочной программы, для того, чтобы перейти от борьбы с бедствиями к управлению рисками бедствий и изменить траекторию развития в направлении долгосрочной устойчивости, необходимо укрепить на всех уровнях руководство и приверженность правительств, частного сектора, научных кругов и гражданского общества. Встраивание компонента устойчивости в стратегическое прогнозирование и планирование имеет основополагающее значение для достижения устойчивого развития для нынешнего и будущих поколений. Существенное увеличение объема инвестиций и расширение масштабов деятельности по адаптации со стороны государственного и частного секторов, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, а также решение проблем отсутствия устойчивости в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года могут обеспечить социальную, экологическую и экономическую устойчивость.

## **II. Прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы**

### **Приоритетное направление 1 Понимание риска бедствий**

6. За последний год понимание рисков улучшилось, в том числе благодаря сбору и использованию данных о риске стихийных бедствий для более глубокого понимания системного риска. Страны добились успехов в сборе данных об ущербе от бедствий и в обмене ими, а также в проведении оценок рисков. По состоянию на март 2024 года 160 стран отчитались о выполнении глобальных целевых задач через механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, при этом Лесото, Нигерия и Сьерра-Леоне сделали это впервые; 112 стран также сообщили о наличии национальных баз данных об ущербе от стихийных бедствий.

7. Несмотря на значительные улучшения в плане представления данных в механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, а также их качества, полноты и своевременности, здесь по-прежнему отмечаются недостатки, особенно в плане дезагрегирования. Данные, требующие межсекторального сотрудничества, в том числе связанные с глобальной целевой задачей F, и представление данных в странах с ограниченными возможностями по-прежнему связаны с серьезными проблемами. Поскольку многие государства-члены уже совершенствуют свой технический потенциал в области сбора и представления данных, партнеры по развитию стали уделять пристальное внимание странам,

находящимся в особой ситуации, а также странам, которые не представляют соответствующую отчетность или их отчетность носит ограниченный характер. С учетом растущего спроса на данные о потерях и ущербе, обусловленных климатом, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разрабатывают систему нового типа для отслеживания потерь и ущерба от опасных явлений и катастроф на основе системы под названием DesInventar (Дезинвентар). Модернизированная система связывает данные, полученные в результате наблюдений за погодой и опасными явлениями, с информацией о соответствующих последствиях, потерях и ущербе, и их каскадном воздействии для дальнейшего формирования комплексного понимания рисков.

8. Укрепление сотрудничества между статистиками, специалистами-практиками по снижению риска бедствий, научными кругами, частным сектором и гражданским обществом позволяет принимать научно обоснованные политические и инвестиционные решения благодаря более глубокому пониманию рисков. Глобальная общая рамочная программа по статистике, связанной с бедствиями, была усовершенствована с целью расширения ее охвата, повышения инклюзивности и укрепления ее целостности в качестве глобального стандарта для сбора, управления, анализа и обмена данными, связанными с бедствиями.

9. Недостаток данных, дезагрегированных по полу, возрасту, доходам и инвалидности, по-прежнему затрудняет понимание и анализ дифференцированного воздействия бедствий, включая разработку фактологически обоснованных, инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты стратегий и программ снижения риска бедствий. По состоянию на март 2024 года только 57 стран предоставляют данные с разбивкой по полу в рамках целевой задачи А по смертности от бедствий и только 45 стран — в рамках целевой задачи В по количеству пострадавших. Система Организации Объединенных Наций сотрудничает со странами в целях улучшения дезагрегирования их данных путем наращивания междисциплинарного потенциала, углубления понимания странами методологии сбора данных, содействия более тесному институциональному сотрудничеству и путем разработки новых технологий для отслеживания и регистрации данных о бедствиях. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) выступает за внедрение категории данных, дезагрегированных по возрасту, в целях оказания поддержки проведению оценок бедствий с учетом положения детей.

10. В целях консолидации данных о подверженности различным угрозам, уязвимости, воздействии и климатических прогнозах страны усовершенствовали с помощью сетевых инструментов анализ информации о рисках бедствий и расширили доступ к информации о климате и связанных с ним угрозах. В результате страны и региональные органы, включая Карибское агентство реагирования на чрезвычайные ситуации, реализуют на национальном и региональном уровнях стратегии и программы, в большей степени учитывающие различные риски.

11. На своей двадцать восьмой сессии Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата выбрала Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов для совместного размещения секретариата Сантьягской сети по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате неблагоприятных воздействий изменения климата посредством оказания преобразующей технической помощи на местном, национальном и региональном уровнях. Сантьягская сеть будет оказывать такую техническую помощь на всех уровнях и

способствовать обмену знаниями в развивающихся странах и между ними. Скоординированные и взаимодополняющие усилия Сети позволят расширить понимание рисков, связанных с воздействием климата. На введение Сантьягской сети в действие Стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обязались выделить в общей сложности 40,7 млн долл. США. На своем первом заседании в марте 2024 года консультативный совет Сети принял решение о том, что ее секретариат будет находиться в Женеве.

12. Благодаря наличию комплексных ресурсов<sup>2</sup> партнерство «СМИ спасают жизни» продолжало повышать качество и эффективность коммуникаций, связанных со стихийными бедствиями, расширяя сотрудничество и способствуя эффективному планированию коммуникационной деятельности в кризисных ситуациях. Более 2000 журналистов из 80 стран прошли подготовку по вопросам использования современных технологий, предназначенных для снижения риска бедствий и раннего оповещения. В Кокс-Базаре (Бангладеш) с помощью соответствующих технологий беженцам рохинджа предоставили доступ к информации в системе раннего оповещения.

## **Приоритетное направление 2**

### **Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий**

13. Эффективное и всеобъемлющее управление рисками бедствий является краеугольным камнем согласованного и долгосрочного повышения устойчивости к потрясениям. Для этого необходим последовательный и скоординированный подход к разработке политики с учетом рисков во всех секторах и на всех уровнях, отражающий широкий спектр угроз и рисков. В настоящее время национальные стратегии снижения риска бедствий уже имеют две трети стран, однако для обеспечения эффективной реализации этих стратегий и приоритетности многосекторального управления рисками все еще требуются значительные улучшения.

14. Реагирование на формирующиеся риски бедствий требует прочной нормативно-правовой основы, поэтому необходимо постоянно совершенствовать соответствующую политику и укреплять механизмы координации путем их периодического пересмотра. За последний год несколько стран продемонстрировали свои подходы к дальнейшему укреплению механизмов управления рисками. Например, Тонга продвинулось в реализации своего Закона об управлении рисками стихийных бедствий от 2021 года путем привлечения внимания соответствующих заинтересованных сторон к новому закону, в Чили было принято новое законодательство, касающееся ключевых элементов управления рисками, включая системы раннего оповещения и снижение риска бедствий на местном уровне, а в Германии была пересмотрена национальная стратегия снижения риска бедствий с акцентом на ее интеграцию с адаптацией к изменению климата.

15. Для своевременного принятия соответствующих мер национальные стратегии и планы должны предусматривать одновременное управление действующими рисками наряду с выявлением и прогнозированием будущих рисков. Развитие потенциала, обмен знаниями и поощрение взаимоукрепляющего взаимодействия между инициативами по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата могут еще больше повысить эффективность управления рисками бедствий и интеграции для повышения долгосрочной устойчивости. Для устранения пробелов в знаниях и недостатков потенциала в июне 2023 года Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций в партнерстве с

<sup>2</sup> См. <https://www.preventionweb.net/risk-media-hub>.

Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий создали новый курс подготовки по вопросам новаторского руководства в области синергетического взаимодействия между уменьшением опасности бедствий и адаптацией к изменению климата, на который по состоянию на май 2024 года записалось более 7000 участников. Структуры Организации Объединенных Наций предпринимали усилия для повышения согласованности своей политики, в том числе в рамках оказания технической помощи Программы развития Организации Объединенных Наций 39 странам и применения ее стратегического инструмента для обеспечения учета адаптации к изменению климата в процессе устойчивого развития. Используя имеющиеся ресурсы и инструменты, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и ВМО разработали техническое руководство по использованию климатической информации для комплексного управления рисками<sup>3</sup>.

16. Особо важную роль в укреплении правовой базы для снижения риска бедствий играют парламентарии, которые разрабатывают и вносят поправки в соответствующее законодательство, а также выделяют бюджетные средства на его реализацию. Члены парламентов все чаще выносят на передний план важнейших дискуссий по проблематике изменения климата и устойчивого развития вопрос об актуальности управления рисками, устойчивого развития потенциала, финансирования и снижения риска инвестиций. Например, Найробийская декларация, принятая на Африканском климатическом саммите в сентябре 2023 года, включает призывы к укреплению систем раннего оповещения и снижению риска для частного капитала, что будет способствовать развитию, устойчивому к изменению климата.

17. В области регионального сотрудничества по управлению рисками бедствий достигнут определенный прогресс. Важную роль в укреплении регионального сотрудничества в этой области играет Африканская рабочая группа по снижению риска бедствий, отслеживая ход выполнения Программы действий Африканского союза по реализации Сендайской рамочной программы (второй этап, 2021-2025 гг.). В Тихоокеанском регионе усилия в этой области определяются Рамочной программой устойчивого развития в Тихоокеанском регионе и Стратегией для «Голубого тихоокеанского континента» на период до 2050 года. В Северной и Южной Америке и Карибском бассейне межправительственные организации<sup>4</sup> совместно определили стратегический курс на создание более прочных партнерств и соглашений о сотрудничестве в области комплексного управления рисками бедствий. В Арабском регионе заинтересованные стороны внесли свой вклад в разработку Плана приоритетных действий по снижению риска бедствий на 2025-2027 годы, направленного на ускорение реализации Сендайской рамочной программы и Арабской стратегии снижения риска бедствий. В Европе и Центральной Азии прогресс, достигнутый в реализации программы «Европейский форум по снижению риска бедствий: дорожная карта 2021–2030», позволяет ускорить действия в четырех приоритетных областях.

18. Прогресс был также достигнут в управлении рисками на местном уровне, особенно в городских районах. С учетом того, что к 2030 году 60 процентов

<sup>3</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирная метеорологическая организация (Женева, 2023 год).

<sup>4</sup> Координационный центр по предотвращению стихийных бедствий в Центральной Америке и Доминиканской Республике, Карибское агентство по управлению чрезвычайными ситуациями, Генеральный секретариат Андского сообщества и Сопредседатели министров и высших должностных лиц по комплексному управлению рисками Южного общего рынка.

населения планеты будут жить в городах, для защиты граждан, а также объектов и систем местной инфраструктуры необходимо расширять масштабы деятельности по повышению устойчивости городов, снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Инициатива по повышению устойчивости городов к 2030 году, реализуемая в 87 странах с общим населением 555 миллионов человек, по-прежнему способствует расширению масштабов управления рисками на местах и повышению устойчивости городов к потрясениям. В течение года в рамках этой инициативы правительства 30 стран, 11 национальных ассоциаций муниципалитетов и более 1725 местных административных органов провели анализ рисков и определили приоритетные меры по повышению устойчивости. С 2023 года в рамках этой инициативы еще 10 городов<sup>5</sup> станут центрами устойчивости к потрясениям благодаря их достижениям в области снижения риска бедствий и готовности оказывать поддержку другим муниципалитетам, в результате чего общее число таких центров достигнет 28 по всему миру.

19. Управление снижением риска бедствий требует полного, равноправного, значимого и инклюзивного участия всех членов общества. Сендайский механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами<sup>6</sup>, в который входит Альянс частного сектора за устойчивое к бедствиям общество, насчитывает почти 900 членов в 111 странах и создает открытый и структурированный механизм для всестороннего и конструктивного взаимодействия между заинтересованными сторонами. Онлайн-платформа добровольных обязательств Сендайской рамочной программы<sup>7</sup> предоставляет возможности для отслеживания прогресса, обмена достижениями и передовым опытом и мобилизации участия всего общества в снижении риска бедствий. На этой платформе зарегистрированы 135 выполняемых добровольных обязательств, и 701 организация взяла на себя обязательства по выполнению в общей сложности 666 мероприятий, что свидетельствует о твердой приверженности заинтересованных сторон реализации Сендайской рамочной программы.

20. Риск бедствий и их последствия усугубляются для некоторых социальных групп социально-экономическими факторами. В ответ на призыв к действиям по итогам среднесрочного обзора после всесторонних консультаций с участием многих заинтересованных сторон под руководством Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения было начато осуществление гендерного плана действий в поддержку реализации Сендайской рамочной программы. План действий, включающий девять основных целей и 33 рекомендуемых действия, призван оказать поддержку правительствам и заинтересованным сторонам в снижении негативного воздействия гендерной дискриминации и неравенства в условиях стихийных и других бедствий. Благодаря увеличению объема выделяемых ресурсов и числа мероприятий по снижению риска бедствий с учетом гендерных аспектов этот план будет способствовать осуществлению поставленных целей к 2030 году. Организации системы Организация Объединенных Наций принимают срочные меры по совершенствованию планирования развития с учетом гендерных факторов и необходимости управления рисками.

<sup>5</sup> Баркарена и Порту-Алегри, Бразилия; Чжуцзи, Китай; Богота; Кито; Бонн (Германия); Холон, Израиль; Венеция, Италия; Вроцлав, Польша; и Мальмо, Швеция.

<sup>6</sup> См. [www.undrr.org/implementing-sendai-framework/partners-and-stakeholders/stakeholder-engagement-mechanism](http://www.undrr.org/implementing-sendai-framework/partners-and-stakeholders/stakeholder-engagement-mechanism).

<sup>7</sup> См. <https://sendaicommitments.undrr.org/>.

21. Глобальное исследование «Инвалиды и бедствия в 2023 году»<sup>8</sup> показало, что в деле снижения риска бедствий с учетом интересов инвалидов был достигнут лишь ограниченный прогресс, и эти проблемы по-прежнему сохраняются во всем мире. В частности, 84 процента респондентов сообщили, что у них нет личного плана подготовки на случай стихийного бедствия, в то время как в 2013 году такого плана не было у 71 процента респондентов. Необходимо принять срочные меры для улучшения учета факторов инвалидности в системах управления снижением риска бедствий. Для поддержки достижения прогресса в этой области на местном уровне почти 1200 участников из 141 страны и территории прошли подготовку по использованию специального приложения для учета интересов инвалидов в оценочной карте устойчивости городов к рискам бедствий, а 21 город из 10 стран уже принимают меры по дальнейшему повышению инклюзивности инвалидов<sup>9</sup>.

### **Приоритетное направление 3**

#### **Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия бедствиям**

22. Инвестиции в снижение риска бедствий не только спасают жизни, средства к существованию и инфраструктуру, но и могут принести дополнительные экономические, социальные и экологические выгоды, повышающие устойчивость к бедствиям. Однако на сегодняшний день объем инвестиций явно недостаточен, а дефицит финансирования увеличивается в условиях, когда риски бедствий быстро становятся все более системными, взаимосвязанными и каскадными. В настоящее время финансирование в значительной степени сосредоточено на реагировании на чрезвычайные ситуации, а на предотвращение и обеспечение готовности выделяется всего 0,5 процента от общего объема ОПР.

23. Всесторонний анализ затрат и результатов инвестирования в снижение риска бедствий на всех уровнях может продемонстрировать экономическую эффективность этих инвестиций, стимулировать принятие упреждающих мер по предотвращению и обеспечению готовности, а также существенно повысить эффективность информационно-разъяснительной работы. Например, Фиджи при поддержке ПРООН и Азиатского банка развития провела оценку финансовых последствий стихийных бедствий и наметила стратегические меры по управлению растущими государственными расходами, связанными с бедствиями, такие как стратегии и инструменты заблаговременного финансирования рисков. ОПР может быть в большей степени приспособлена к решению проблемы многомерной уязвимости, поскольку субсидии и льготное финансирование по-прежнему имеют крайне важное значение для уязвимых стран в плане мобилизации ресурсов для снижения риска бедствий, в том числе с помощью инструментов комбинированного финансирования.

24. Все более частые призывы к реформированию международных финансовых учреждений создают возможности для более эффективного учета в принимаемых решениях результатов анализа долгосрочных рисков, связанных с различными угрозами, и включения мер по снижению риска бедствий в финансовые структуры и механизмы, предназначенные для предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, такие как условные кредитные линии. Осведомленность частного сектора в этих вопросах постепенно повышается, однако

<sup>8</sup> United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *2023 Global Survey Report on Persons with Disabilities and Disasters* (Geneva, 2023).

<sup>9</sup> United Nations Office for Disaster Risk Reduction, "Advancing disability inclusion in local disaster risk reduction", annex for the inclusion of persons with disabilities, January 2024. Имеется на сайте <https://mcr2030.undrr.org/disability-inclusion-scorecard>.

необходимы дополнительные конкретные действия для дальнейшего вовлечения и стимулирования увеличения объема инвестиций в снижение риска бедствий, в том числе с помощью страховых продуктов и поддержки малых и средних предприятий. Например, в сельскохозяйственном секторе расширение доступа к финансированию рисков и механизмам социальной защиты, реагирующим на потрясения, может оказать поддержку сохранению сельских источников средств к существованию, которые очень уязвимы к воздействию стихийных бедствий.

25. Для мобилизации рынков капитала необходимо установить надежные и практичные стандарты. Без таких стандартов у инвесторов не будет уверенности в надежности инвестиций, и им будет трудно определять инвестиционные возможности. Система классификации устойчивости к изменению климата<sup>10</sup> позволяет усовершенствовать определения и критерии для системной и транспарентной классификации инвестиций, способствующих обеспечению устойчивости к изменению климата. Кроме того, «Руководство по финансированию адаптации и устойчивости»<sup>11</sup> включает практическую дорожную карту для инвестиций в 100 видов деятельности, оказывающих реальное воздействие. Дополнительные рекомендации по разработке соответствующих рыночных стандартов могут помочь странам в привлечении инвестиций в снижение риска бедствий и обеспечение устойчивости, в том числе с помощью целевых облигаций. Консультативный совет инвесторов Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий помогает мобилизовать инвестиции для предотвращения бедствий и повышения устойчивости общин, а сеть главных специалистов по вопросам устойчивости занимается повышением устойчивости организаций к рискам на основе системного подхода.

26. В ходе неофициального диалога по вопросам укрепления глобальной устойчивости и содействия устойчивому развитию на основе инфраструктурной связанности Генеральная Ассамблея подчеркнула важность государственных механизмов и структур стимулирования для содействия инвестициям в устойчивую инфраструктуру в таких областях, как торговля, транспорт и туризм, что позволит повысить устойчивость к будущим кризисам, уменьшить неравенство и ускорить достижение Целей в области устойчивого развития. Важное значение для укрепления энергетической безопасности и экономической стабильности имеют региональные начинания, такие как Инициатива трех морей. Для оценки устойчивости инфраструктуры в Бутане, Гане, Мадагаскаре, Республике Молдова, Тонга и Чили применяется глобальная методология анализа устойчивости, разработанная Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Коалицией за устойчивую к бедствиям инфраструктуру. Кроме того, в Объединенных Арабских Эмиратах используется инструмент обеспечения устойчивости недвижимости, который способствует укреплению устойчивости активов и функционирования бизнеса в частном секторе страны.

27. Выделение необходимого объема внутренних финансовых ресурсов на цели предотвращения бедствий и ликвидации их последствий имеет крайне важное значение для сохранения достижений устойчивого развития. Однако в настоящее время на цели предотвращения рисков выделяется менее 1 процента национальных бюджетов. Обеспечение учета мер по снижению риска бедствий в комплексных национальных схемах финансирования может помочь правительствам мобилизовывать и согласовывать финансирование со всеми аспектами

<sup>10</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Разработка рамочной классификации устойчивости к изменению климата: для содействия инвестициям в устойчивость к изменению климата через рынки капитала (Женева, 2023 г.).

<sup>11</sup> Имеется на сайте <https://www.undrr.org/publication/guide-adaptation-and-resilience-finance>.

устойчивости, управлять рисками и расширять участие сторон и учет гендерных факторов в разработке, реализации и контроле финансовой политики. Более 85 стран уже используют комплексные национальные схемы финансирования на страновом уровне, и необходимо продолжать использовать усиливающийся интерес к их внедрению, в том числе благодаря стимулу, который обеспечивают Цели в области устойчивого развития.

28. Во многих странах наблюдается неэффективное использование выделяемых ресурсов, при этом снижение риска бедствий и адаптация к изменению климата по-прежнему рассматриваются как отдельные виды деятельности. Руководство по разработке и таксономии под названием «Отслеживание бюджетных расходов на цели снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата» содержит рекомендации для правительств по количественной оценке и отслеживанию государственных расходов на комплексной основе путем выявления недостатков финансирования и оптимизации использования ограниченных бюджетных ресурсов<sup>12</sup>. Стратегии управления рисками должны дополняться перспективными в плане финансирования проектами, чтобы стимулировать мобилизацию внутренних и международных ресурсов и привлекать инвестиции с учетом факторов риска. В Бангладеш разработана комплексная стратегия финансирования мер по снижению риска бедствий, которая облегчит доступ к кредитам и увеличит объем инвестиций с учетом факторов риска. Кения, Маврикий, Мадагаскар и Сейшельские острова приступили к оценке существующих потоков финансирования мер по снижению риска бедствий и предусматривают в своих бюджетах ассигнования на реализацию соответствующих планов действий.

29. Комбинированные превентивные и упреждающие действия приносят ощутимую пользу, как, например, в случае с нашествием пустынной саранчи на Африканском Роге, когда своевременно выделенные финансовые ресурсы обеспечили продовольствием почти 42 миллиона человек<sup>13</sup>. Отсутствие адекватного предварительного финансирования является проблемой глобального масштаба. Совершенствование систем сбора и представления данных, методологий и технологий, а также наращивание соответствующего потенциала могут улучшить прогнозирование для принятия более заблаговременных мер. Новое руководство по упреждающему финансированию<sup>14</sup> помогает субъектам определять и увеличивать объемы финансирования действий, предпринимаемых заблаговременно до наступления прогнозируемых опасных явлений с целью минимизации их последствий.

30. Инвестиции в предотвращение потерь и повышение устойчивости все чаще фигурируют в глобальной экономической политике. В коммюнике, принятом на совещании министров иностранных дел стран Группы семи в апреле 2024 года, министры подтвердили свое обязательство действовать на опережение по всем направлениям гуманитарной деятельности, развития и мира для снижения рисков, предвидения бедствий и подготовки к ним, а также для минимизации их последствий для населения и инфраструктуры. Под председательством Индии Группа двадцати разработала при поддержке ряда подразделений

<sup>12</sup> Имеется на сайте <https://www.undrr.org/publication/budget-tagging-disaster-risk-reduction-and-climate-change-adaptation-guide-design-and>.

<sup>13</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Влияние стихийных бедствий на сельское хозяйство и продовольственную безопасность в 2023 году: предотвращение и сокращение потерь за счет инвестиций в устойчивость (Рим, 2023 год).

<sup>14</sup> United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Anticipatory finance: An introductory guide” (Geneva, 2024).

Организации Объединенных Наций «дорожную карту» с установленными сроками<sup>15</sup> для активизации деятельности ее Рабочей группы по снижению риска бедствий по пяти приоритетным направлениям: системы раннего предупреждения, устойчивая инфраструктура, механизмы комплексного финансирования, глобальные системы восстановления после бедствий и экосистемные подходы. Кроме того, Бразилия в период своего председательства в этой группе уделяла особое внимание решению проблем неравенства и уязвимости как важнейших факторов риска. Среди основных достигнутых результатов следует отметить повышение осведомленности о технологиях сотовой связи, используемых для раннего оповещения, подходах, применяемых на уровне общин, и устойчивой инфраструктуре, а также выпуск сборника примеров передового опыта в области использования природосберегающих решений<sup>16</sup>. В 2024 году на форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития было принято решение обеспечить, чтобы политика и инвестиции в промышленное развитие способствовали снижению риска бедствий и повышению устойчивости к ним<sup>17</sup>. Системные подходы к инвестициям в снижение риска бедствий могут получить дальнейшее развитие благодаря четвертой Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в 2025 году.

#### **Приоритетное направление 4**

##### **Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции**

31. Увеличение риска бедствий подчеркивает необходимость усиления готовности к ним для принятия упреждающих мер и обеспечения наличия потенциала как для эффективного реагирования, так и для последующего восстановления. Поэтому учет мер по снижению риска бедствий в процессах планирования имеет решающее значение для достижения прогресса в четвертом приоритетном направлении. Тем не менее, страны по-прежнему сталкиваются с проблемами в деле обеспечения готовности к устойчивому восстановлению, в том числе с проблемами, касающимися институциональных механизмов и финансирования. Для стран, подверженных воздействию стихийных бедствий, последствия недостаточной готовности к ним и к восстановлению после них могут привести к тому, что возможности для повышения устойчивости к бедствиям будут упущены, а потери от бедствий будут усугубляться и после их непосредственного завершения, при этом беднейшие и наиболее маргинализированные общины пострадают в несоразмерно большей степени.

32. Для укрепления готовности к восстановлению на всех уровнях необходимо активизировать работу по наращиванию потенциала и расширению прав и возможностей общин. На Филиппинах программа «Готовность к восстановлению» позволила заблаговременно укрепить потенциал местных органов власти, чтобы эффективнее и быстрее восстанавливаться после стихийных бедствий. Эта программа охватывала мероприятия по предотвращению бедствий и восстановлению после них, включая сбор исходных данных, разработку плана восстановления, финансирование, содействие закупкам и реализации чрезвычайных мер, разработку коммуникационной стратегии и создание механизмов мониторинга и оценки. Оценка потребностей, возникающих после стихийных бедствий,

<sup>15</sup> Имеется на сайте <https://g20drrwg.preventionweb.net/2024/g20-working-group-areas>.

<sup>16</sup> Имеется на сайте <https://www.undrr.org/publication/good-practices-increasing-application-nature-based-solutions-and-ecosystem-based>.

<sup>17</sup> См. E/FFDF/2024/3.

совершенствуется благодаря применению новых методологий и руководств, включая оценку антропогенного воздействия, учет особенностей конфликта и руководство по восстановлению и реконструкции с учетом гендерных аспектов. Это способствует не только физической реконструкции, но и устойчивому восстановлению, связанному с долгосрочным устойчивым развитием. При поддержке ПРООН и других партнеров семь стран<sup>18</sup> адаптировали руководящие принципы оценки потребностей после бедствий и рамочные программы восстановления к конкретным важнейшим секторам их экономики. Потребности, выявленные на этапе восстановления на более совершенной основе, и вынесенные рекомендации могут уменьшить потенциальный ущерб и потери, связанные с будущими бедствиями.

33. Международный форум по восстановлению, состоявшийся в 2014 году в Кобе (Япония), собрал более 300 участников для обмена передовым опытом и выработки практических и масштабируемых решений проблем, с которыми сталкиваются страны в процессе восстановления после бедствий по принципу «лучше, чем было», таких как несоответствие стремлений и возможностей их реализации, отсутствие межсекторальной координации и необходимость повышения инклюзивности процесса восстановления. Для вовлечения всех слоев общества в процессы обеспечения готовности, принятия упреждающих мер, реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции необходим инклюзивный подход. Необходимо укреплять способность общин действовать в качестве механизмов экстренного реагирования путем повышения их осведомленности о потенциальных угрозах и формирования культуры снижения рисков. Скоординированные меры и системы, задействованные в связи с землетрясением и цунами на полуострове Ното в Японии, продемонстрировали высокую готовность к восстановлению.

34. В докладе «Глобальный обзор систем раннего оповещения о различных угрозах»<sup>19</sup> отмечены недостатки, проблемы и трудности, с которыми сталкиваются страны при использовании систем раннего оповещения. О наличии эффективных систем раннего оповещения о различных угрозах сообщила только 101 страна. Среди существующих систем наблюдается неравномерный прогресс в области накопления знаний о риске бедствий, наблюдений и прогнозирования, распространения информации и коммуникации, а также готовности к реагированию. Обеспечение инклюзивности по-прежнему остается сложной задачей, решение которой требует систематического выявления потребностей маргинализированных и уязвимых групп населения еще до наступления бедствия, а также разработки планов обеспечения готовности к адресному реагированию для спасения жизней и средств к существованию. Наличие общинных систем раннего оповещения при реагировании на стихийные бедствия имеет крайне важное значение, а эффективность оповещения о чрезвычайных ситуациях зависит от своевременных действий частных лиц и предприятий.

35. Эффективность упреждающих действий зависит от уровня готовности к реагированию на бедствия, включая наличие соответствующих инструкций, планов готовности, планов действий в чрезвычайных ситуациях, планов реагирования и заранее согласованного финансирования, а также адекватного оперативного потенциала. Для того чтобы реагирование на бедствия и восстановление осуществлялись по принципу «лучше, чем было», предпринимается все больше усилий для более тесной увязки гуманитарных программ и программ развития. Ряд структур Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия

<sup>18</sup> Армения, Камбоджа, Колумбия, Фиджи, Кыргызстан, Панама и Шри-Ланка.

<sup>19</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирная метеорологическая организация (Женева, 2023 год).

по интеграции мер снижения риска бедствий в программы устойчивого развития. Рамочная программа упреждающих действий в отношении тропических циклонов на Фиджи — инициатива, которая помогает финансировать упреждающие действия и оказывать им поддержку, — осуществлялась при содействии нескольких структур Организации Объединенных Наций и при поддержке Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Работа, которая проводится в настоящее время в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в странах Африки и в арабских государствах при содействии Организации Объединенных Наций, способствует интеграции упреждающих действий и снижению риска бедствий посредством участия в региональных и национальных координационных механизмах.

36. Укрепление потенциала местных органов власти по восстановлению после стихийных бедствий осуществляется путем сбора исходных данных, разработки планов восстановления, содействия закупкам и реализации чрезвычайных мер, а также посредством разработки коммуникационных стратегий и механизмов мониторинга и оценки. Восстановительные работы после циклона «Фредди» на Мадагаскаре, в Малави и Мозамбике продемонстрировали важность совместных оценок и определения приоритетов поддержки, а также необходимость вовлечения заинтересованных сторон и учета рисков при планировании мер по повышению устойчивости. Такая практика позволяет создавать воспроизводимые схемы, в которых используются стратегические инвестиции, подходы, основанные на данных, и совместные усилия по созданию жизнестойких сообществ. Планы устойчивого восстановления, учитывающие риски, связанные с изменением климата и деградацией окружающей среды, включая утрату биоразнообразия и упадок экосистем, могут также способствовать применению принципа «лучше, чем было» при восстановлении, реабилитации и реконструкции с помощью природосберегающих решений и экосистемных подходов.

37. Международный день уменьшения опасности стихийных бедствий 13 октября 2023 года и Всемирный день распространения информации о проблеме цунами 5 ноября 2023 года были посвящены теме «Борьба с неравенством ради устойчивого будущего» для привлечения внимания к непропорциональному воздействию стихийных бедствий на людей, которые подвергаются наибольшему риску. На Филиппинах Международной женской сети по снижению риска бедствий была вручена премия за ведущую роль женщин в этой области и их работу по снижению риска бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В рамках кампании #GetToHighGround проводилась работа с населением по обеспечению готовности к цунами, включая проведение учебных эвакуаций по установленным маршрутам, обновление указателей, повышение осведомленности и пересмотр национальных и местных планов реагирования на цунами. В регионах, подверженных риску цунами, проводились мероприятия по обеспечению готовности к этому стихийному бедствию, а главное мероприятие состоялось в Тонга, где были проведены учения по мерам безопасности для школьников и были представлены новые карты эвакуации. В социальных сетях по различным каналам глобальные кампании по повышению осведомленности о цунами упоминались в общей сложности более 900 000 раз. Развитие потенциала в сфере противодействия различным опасным явлениям позволит странам выявлять опасность возникновения цунами не только в результате землетрясений, но и действия других факторов. Укрепление систем раннего оповещения о цунами для охвата всех подверженных риску общин, особенно уязвимых групп населения, имеет важнейшее значение для обеспечения их выживания и сведения к минимуму потенциального ущерба.

### III. Снижение риска бедствий в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода

38. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода добились определенного прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы, в том числе в рамках сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Однако проблемы, связанные с данными, статистическим и технологическим потенциалом, управлением рисками бедствий и комплексным управлением рисками, по-прежнему препятствуют успешному осуществлению этой программы. Данные, полученные механизмом контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, свидетельствуют о неоднозначном воздействии бедствий на различные группы стран (см. таблицу), и особенно сильно это проявляется в отношении смертности от бедствий. В наименее развитых странах численность пострадавших от бедствий в расчете на душу населения лишь в 1,3 раза больше, чем в среднем по миру, но коэффициент смертности там в 2,5 раза выше. Аналогичным образом, в малых островных развивающихся государствах число людей, пострадавших от бедствий, на душу населения составляет 0,9 от среднемирового показателя, но при этом коэффициент смертности в 1,9 раза выше. Ежегодный прямой экономический ущерб от стихийных бедствий в 5,8 раза выше в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и в 2,6 раза выше в странах со средним уровнем дохода, чем в среднем по миру. Этим группам стран по-прежнему уделяется первоочередное внимание в работе Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, а также в рамках осуществления глобальных инициатив по снижению риска бедствий, таких как инициатива «Системы раннего оповещения для всех» и инициатива «Климатические риски и система раннего оповещения».

Таблица

#### Последствия стихийных бедствий в разных группах стран (в среднем за год)

Группа стран	Смертность, связанная с бедствиями, 2014–2023 гг. (в расчете на 100 000 человек населения)	Количество пострадавших, 2014–2023 гг. (в расчете на 100 000 человек населения)	Прямые экономические потери от бедствий в процентном отношении от ВВП, 2015–2022 гг.	Уничтоженные или поврежденные объекты критически важной инфраструктуры, 2014–2023 гг.
Наименее развитые страны	2,05	2 732	2,39	35 026
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	2,38	3 022	1,85	32 670
Малые островные развивающиеся государства	1,55	1 859	0,25	412
Страны со средним уровнем дохода	0,67	2 065	0,83	76 268
Среднемировой показатель	0,82	2 032	0,32	94 428

Источник: механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, 2024 год.

39. С момента принятия в 2022 году Дохинской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов темпы ее реализации отличались друг от друга в разных странах и регионах. Сложный и меняющийся ландшафт рисков в сочетании с растущей интенсивностью и частотой бедствий продолжает подрывать прогресс на этом направлении, что подчеркивает необходимость увеличения объема средств, выделяемых на цели адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. Осуществление Сендайской рамочной программы в наименее развитых странах затрудняется отсутствием необходимого потенциала. Основные проблемы включают отсутствие межсекторальной координации, ограниченность данных и сокращение бюджетных возможностей, что ограничивает возможности этих стран в реализации политики развития. Помимо чрезвычайных гуманитарных и конфликтных ситуаций, возникают проблемы, связанные со снижением риска бедствий, особенно в области обеспечения готовности к ним и социальной защиты. Координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций продолжают свои усилия по наращиванию соответствующего потенциала их стран, добиваются учета факторов уязвимости и подверженности стихийным бедствиям при проведении оценок, связанных с выходом стран из категории наименее развитых, и оказывают помощь в интеграции мер по снижению риска бедствий в стратегии плавного перехода этих стран в другие категории.

40. В наименее развитых странах предпринимаются усилия по управлению рисками бедствий и адаптации к последствиям климатических катастроф. Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий оказало поддержку в развитии потенциала по применению комплексного управления рисками в национальных стратегиях уменьшения опасности бедствий и в создании национальных платформ по уменьшению опасности бедствий на Коморских островах, в Джибути, Мавритании, Судане и Йемене. Хотя только 20 наименее развитых стран сообщили о наличии систем раннего оповещения о различных угрозах, многие из них улучшили свое понимание недостатков в таких системах. Для обеспечения полного охвата системами раннего оповещения о различных угрозах страны применяют многосторонний подход к разработке и реализации соответствующих дорожных карт. Одна из серьезных проблем распространения ранних оповещений связана с ограниченными возможностями в телекоммуникационных сетях в наименее развитых странах.

41. Из-за отсутствия территориального доступа к морю и географической удаленности развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с особыми проблемами в области снижения риска бедствий, особенно в отношении транспортной инфраструктуры, телекоммуникационных сетей и торговых путей, которые также могут пострадать от сбоев в работе транспортных систем транзитных стран. Хотя в Венской программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов не уделяется особого внимания снижению риска бедствий и повышению устойчивости к ним, на трех региональных обзорных совещаниях, проводившихся в 2023 году, прозвучали настоятельные призывы к активизации деятельности на этом направлении. Межправительственные подготовительные комитеты третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, также выделили этот вопрос в качестве приоритетного. В частности, государства-члены указали на необходимость оказания поддержки наращиванию потенциала, передаче технологий, предотвращению ущерба и потерь и созданию устойчивой инфраструктуры и систем раннего оповещения о различных угрозах.

42. Система Организации Объединенных Наций оказывает систематическую поддержку ускорению осуществления Сендайской рамочной программы в

развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, путем участия в разработке общего странового анализа и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также путем укрепления взаимодействия с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. В Армении, Казахстане, Республике Молдова и Таджикистане национальные сотрудники — специалисты обеспечили специализированную поддержку с учетом потребностей этих стран, в том числе в области систем раннего оповещения, устойчивой инфраструктуры и анализа риска бедствий.

43. Малые островные развивающиеся государства продолжают укреплять свой статистический потенциал и интегрировать стратегии снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата. Достижению прогресса на первом и втором приоритетных направлениях Сендайской рамочной программы способствовали институциональные обзоры и анализ инвестиций, необходимых для обеспечения устойчивости к бедствиям и изменению климата, маркировка бюджетных ассигнований и отслеживание расходов на снижение риска бедствий и адаптацию к изменению климата. Во всех трех регионах малых островных развивающихся государств правительства и заинтересованные стороны получили возможность обменяться опытом и пройти подготовку по вопросам разработки, создания и введения в действие центров по чрезвычайным ситуациям в качестве координационной структуры для сбора, анализа и обмена информацией, что будет способствовать дальнейшему внедрению подхода к управлению рисками, связанными с многими угрозами.

44. В «Повестке дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств», принятой в мае 2024 года, обеспечение учета необходимости снижения риска бедствий в программах и стратегиях развития названо одним из приоритетов, что свидетельствует о важности снижения риска бедствий, повышения устойчивости и направления инвестиций в устойчивую инфраструктуру. В Повестке дня приветствуются инициатива «Системы раннего оповещения для всех», инициатива «Системы раннего оповещения о климатических рисках» и принципы создания устойчивой инфраструктуры как вклад в достижение устойчивого процветания в малых островных развивающихся государствах. Поскольку малые островные развивающиеся государства продолжают сталкиваться со специфическими факторами уязвимости, обусловленными их географическим положением, размерами, удаленностью и спецификой их экономики, осуществляемый в настоящее время процесс разработки многомерного индекса уязвимости для малых островных развивающихся государств служит платформой для обсуждения вопросов, связанных с выявлением и устранением конкретных факторов уязвимости и подверженности бедствиям.

45. Страны со средним уровнем дохода отличаются высокой экономической уязвимостью, что, в свою очередь, ослабляет их потенциал противодействия и способность к адаптации в условиях бедствий. Данные механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы свидетельствуют о том, что в этой группе стран прямые экономические потери от стихийных бедствий значительно выше, чем в среднем по миру. Достижению прогресса в деле повышения устойчивости этих стран по-прежнему препятствует отсутствие доступа к финансированию, соответствующему степени их уязвимости, подверженности опасностям и характеру их рисков. Усилия по применению принципов создания устойчивой инфраструктуры и выделение в бюджетах целевых ассигнований на снижение риска бедствий и наращивание потенциала в области управления рисками могут способствовать усилению мер по снижению риска бедствий на местном, национальном и региональном уровнях.

#### IV. Снижение риска бедствий в странах, затронутых конфликтами, гуманитарными кризисами и перемещением населения

46. Прогнозируемое увеличение численности перемещаемого населения и усиление рисков возникновения конфликтов в связи с изменением климата настоятельно требуют расширения масштабов деятельности по снижению риска бедствий в рамках гуманитарной деятельности. Снижение риска бедствий может способствовать сотрудничеству и взаимодополняемости в гуманитарной деятельности, а также деятельности в области развития и миростроительства благодаря совместному анализу рисков и обмену информацией, укреплению систем управления рисками и эффективному использованию финансовых обязательств и механизмов. Несмотря на улучшение всестороннего понимания многопричинных факторов уязвимости и системного характера рисков в затяжных кризисах, повышение устойчивости к потрясениям в конфликтных и постконфликтных зонах по-прежнему остается сложной задачей.

47. Взаимодополняемость финансирования гуманитарной деятельности, развития и миростроительства может улучшить возможности прогнозирования благодаря заранее согласованному финансированию и повысить качество и своевременность мер реагирования. В течение отчетного периода в упреждающие действия в отношении опасных климатических явлений, включая предварительное целевое финансирование и меры по обеспечению готовности, было вложено больше средств. Поскольку в настоящее время основным каналом упреждающего финансирования являются совместные гуманитарные фонды, необходимо найти дополнительные возможности для доступа правительств к заранее выделенному финансированию.

48. Продолжаются усилия по укреплению взаимодополняемости и согласованности гуманитарных программ и программ развития согласно их соответствующим мандатам. Межучрежденческий постоянный комитет содействует достижению более глубокого понимания преимуществ и осуществлению сотрудничества между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, и его связи с миротворческой деятельностью<sup>20</sup>. В координации с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Управлением по координации развития Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий оказывает поддержку анализу многомерных рисков при планировании гуманитарной деятельности<sup>21</sup> и развития и применению контрольного перечня для расширения масштабов мер по уменьшению опасности бедствий в рамках гуманитарной деятельности<sup>22</sup> во все большем числе гуманитарных операций и ситуаций отсутствия стабильности, в том числе в Гаити, Гватемале, Гондурасе, Йемене, Камеруне, Сомали, Судане, Сальвадоре и Эфиопии. В странах, где осуществлялся цикл гуманитарных программ, был усилен анализ рисков, а составление программ осуществлялось с учетом его результатов. В частности, благодаря этим мерам для Эфиопии, Нигерии, Южного Судана, Сомали и Йемена были разработаны планы гуманитарного

<sup>20</sup> Inter-Agency Standing Committee, “Advancing the humanitarian-development-peace nexus approach through IASC global clusters, 18 December 2023.

<sup>21</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, *Совершенствование анализа рисков для гуманитарного планирования: учет риска бедствий и изменения климата в циклах гуманитарных программ* (Женева, 2023 год).

<sup>22</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, «Контрольный список 2.0: Расширение масштабов снижения риска бедствий в рамках гуманитарной деятельности», 2021 год.

реагирования и удовлетворения гуманитарных потребностей, предусматривающие упреждающие действия в отношении надвигающихся конкретных потрясений, а также повышение готовности и меры быстрого реагирования для предсказуемых потрясений и минимизации их гуманитарных последствий. На Гаити были предприняты усилия по расширению сферы применения мер по уменьшению опасности бедствий в гуманитарной деятельности в рамках общего странового анализа, а также анализа потребностей и стратегий реагирования. В исследовании, объектами которого были Мозамбик и Южный Судан, представлены аргументы в пользу увеличения финансирования мер по снижению риска бедствий в чрезвычайных гуманитарных и кризисных ситуациях<sup>23</sup>, а для Нигера был разработан профиль рисков наводнений и засухи, в котором были определены критические риски для принятия обоснованных решений. Местным органам власти на Украине была оказана помощь в применении оценочной карты устойчивости к бедствиям для определения базовых показателей, необходимых для устойчивого восстановления.

49. Продвижение политики и стратегий снижения риска бедствий имеет важное значение для снижения риска массового перемещения населения в условиях бедствий, а также для поддержки долгосрочных решений проблемы перемещения населения в результате бедствий посредством международного, регионального, субрегионального, трансграничного и двустороннего сотрудничества. В настоящее время осуществляется Программа действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении населения внутри стран<sup>24</sup>, в рамках которой 22 структуры Организации Объединенных Наций занимаются выполнением 31 обязательства, взятого в отношении взаимосвязанных целей, касающихся более эффективного предотвращения внутреннего перемещения, реагирования на него и поиска решений для этой проблемы, а в 15 пилотных странах ведется соответствующая работа. Азиатско-Тихоокеанская рабочая группа по вопросам перемещения населения в случае бедствий укрепляет потенциал по предотвращению внутренних перемещений населения, реагированию на них и поиску долгосрочных решений этой проблемы. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают сотрудничать с правительствами в целях обеспечения учета факторов перемещения населения в результате стихийных бедствий в национальных планах обеспечения готовности и планах реагирования. Международная организация по миграции оказывает странам помощь в обеспечении учета факторов перемещения населения в их планах действий по адаптации к изменению климата в соответствии с Техническим руководством по обеспечению учета факторов перемещения населения в результате изменения климата в соответствующих национальных процессах планирования действий, связанных с изменением климата<sup>25</sup>. Для расширения возможностей правительств в плане понимания и учета факторов перемещения населения в результате бедствий и связанных с этим рисков в стратегиях снижения риска бедствий необходимы более масштабные действия в сотрудничестве с ключевыми партнерами, включая повышение осведомленности и содействие выполнению серии рекомендаций под названием «Слова в действии» Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и контрольного списка Норвежского совета по делам беженцев по вопросам перемещения населения<sup>26</sup>.

<sup>23</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, *Финансирование деятельности по снижению риска бедствий в чрезвычайных гуманитарных и кризисных ситуациях* (Женева, 2023 год).

<sup>24</sup> Имеется по адресу: [www.un.org/en/content/action-agenda-on-internal-displacement/](http://www.un.org/en/content/action-agenda-on-internal-displacement/).

<sup>25</sup> Имеется по адресу: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/WIM\\_TEASER\\_6.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/WIM_TEASER_6.pdf).

<sup>26</sup> Norwegian Refugee Council, “Addressing disaster displacement in disaster risk reduction: A checklist”, 2020.

## V. Координация деятельности по снижению риска бедствий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

50. Координация и согласованность действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций имеют решающее значение для оказания технической поддержки в области снижения риска бедствий, адаптации к изменению климата и повышения устойчивости к внешним воздействиям в соответствии с Планом действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. В отношении целевых показателей Плана достигнут определенный прогресс. Например, число стран, которым была оказана поддержка в разработке или обновлении их национальных и/или местных стратегий и планов по снижению риска бедствий, увеличилось с 50 в 2019 году до 124 в 2023 году. Каждая структура, участвующая в этой деятельности, вносит в нее свой уникальный опыт и знания. Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказывает в 60 странах поддержку разработке соответствующих планов и стратегий по уменьшению опасности бедствий, а также содействует осуществлению мероприятий на уровне фермерских хозяйств в ряде стран, таких как Никарагуа, Пакистан и Уганда, а Платформа Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования и Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях оказывают странам помощь в деле укрепления их потенциала в области использования технологий геопространственной информации для повышения устойчивости к бедствиям. Другим примером является сотрудничество между государствами-членами и несколькими структурами Организации Объединенных Наций по введению в действие Глобального центра по борьбе с пожарами в целях снижения негативного воздействия лесных пожаров на средства к существованию, ландшафты и стабильность глобального климата.

51. В 2023 году Группа старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия согласовала дополнительные рекомендации<sup>27</sup>, которыми следует руководствоваться системе Организации Объединенных Наций при оказании поддержки в связи с проведением среднесрочного обзора осуществления Сендайской рамочной программы. Основное внимание в этих рекомендациях уделяется укреплению управления рисками, включая разработку программ в области развития, гуманитарной и миротворческой деятельности с должным учетом рисков бедствий; поддержку усилий по инвестированию в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия; активизацию инклюзивных мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата с учетом гендерных факторов и интересов детей; и максимальное наращивание усилий по созданию систем раннего оповещения о различных опасностях. Ожидается, что в предстоящем году соответствующие структуры будут содействовать выполнению этих рекомендаций с учетом решений межправительственных органов и согласовывать элементы обеспечения устойчивости с общесистемными руководствами, такими как Общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций в области водоснабжения и санитарии, осуществление которой началось в июле 2024 года.

<sup>27</sup> Имеется на сайте [www.undrr.org/publication/2030-recommendations-united-nations-senior-leadership-group-disaster-risk-reduction](http://www.undrr.org/publication/2030-recommendations-united-nations-senior-leadership-group-disaster-risk-reduction).

52. Обеспечение учета необходимости снижения риска бедствий на страновом уровне должно оставаться центральным элементом усилий системы Организации Объединенных Наций. Все общие страновые анализы и все рамочные программы сотрудничества в области устойчивого развития, разработанные и подписанные Организацией Объединенных Наций в 2023 году, включают элементы снижения риска бедствий, закрепляя его как необходимое условие устойчивого развития. Однако только 43 процента рамочных программ сотрудничества включают конкретные и измеримые показатели, касающиеся поддержки национальных комплексных стратегий снижения риска бедствий на всех уровнях и во всех секторах. Существует явная необходимость расширения диапазона конкретных мероприятий и показателей для обеспечения более скоординированной и эффективной поддержки в области снижения риска бедствий, предусмотренной в рамочных программах сотрудничества.

53. Благодаря региональным платформам сотрудничества и их тематическим коалициям удалось укрепить координацию между структурами Организации Объединенных Наций и их партнерами по оказанию поддержки странам. В настоящее время вопросами снижения риска бедствий занимаются несколько тематических коалиций, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе — коалиция по повышению устойчивости, в Латинской Америке и Карибском бассейне — коалиция по борьбе с изменением климата и повышению устойчивости, а также специальная целевая группа по снижению риска бедствий в Европе и Центральной Азии. Такое межучрежденческое сотрудничество позволило разработать конкретные рекомендации, например, подготовить региональную информационную записку по гендерным вопросам, изменению климата и снижению риска бедствий в Северной и Южной Америке и Карибском бассейне.

54. Учитывая крайне важное значение данных для принятия обоснованных решений с должным учетом рисков и решения основных глобальных проблем, в стратегии, касающейся данных, и в дорожной карте Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий на период 2023–2027 годов определены роли и возможности самого Управления, его партнеров и заинтересованных сторон в плане использования данных для снижения риска бедствий и уменьшения потерь. В упомянутой стратегии намечены пути совершенствования управления, доступа, анализа и использования данных для принятия мер с учетом рисков в целях укрепления общей экосистемы данных по снижению риска бедствий, в том числе за счет использования общесистемных совместных усилий с привлечением существующих сообществ специалистов-практиков и подходов в рамках Стратегии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в области данных для действий всех и повсюду с осмыслением, воздействием и целостностью, а также в целях содействия преобразованиям на основе соответствующих данных.

## **VI. Учет результатов среднесрочного обзора осуществления Сендайской рамочной программы в важнейших межправительственных процессах**

55. Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы, проведенный в 2023 году, позволил оценить достигнутый прогресс, сохраняющиеся проблемы и передовой опыт, накопленный в ее осуществлении, а также степень учета мер по снижению риска бедствий в процессах принятия решений и инвестиционной деятельности. Обзор позволил выявить изменения в условиях осуществления программы и новые и возникающие проблемы, а также наметить изменения в подходах к управлению рисками и их регулированию, чтобы противостоять

вызовам XXI века. Государства-члены подтвердили настоятельную необходимость принятия нового подхода к устойчивому развитию, обеспечивающего учет рисков, признавая при этом необходимость эффективного взаимодействия с другими межправительственными процессами в социальной, экономической и экологической областях. Соответственно, промежуточный обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и глобальная оценка выполнения Парижского соглашения и основных этапов других межправительственных рамочных программ предоставили возможности для обеспечения согласованности глобальной политики в целях устранения изолированных подходов и обеспечения максимальной эффективности взаимодействия между инструментами управления, финансовыми механизмами, механизмами координации и системами мониторинга и оценки. Таким образом, эти процессы способствуют применению межсекторального подхода с учетом многофакторного риска для решения проблем, связанных с природными и антропогенными угрозами, включая экологические, технологические и биологические.

56. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в ее полном объеме требует решительных действий по применению подхода к устойчивому развитию, обеспечивающего учет риска бедствий на всех уровнях в политике, программах и инвестициях в рамках более широкого и человекоцентричного превентивного подхода. Первое глобальное подведение итогов выполнения Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата подтверждает крайне важное значение использования данных и информации о рисках в принятии решений; применения комплексного подхода к управлению; совершенствования систем раннего оповещения о различных угрозах; увеличения инвестиций в устойчивые экосистемы и биоразнообразие, водные ресурсы, продовольствие, сельское хозяйство, инфраструктуру и населенные пункты; а также увеличения объема климатического финансирования из различных источников и расширения доступа к нему для поддержки усилий по снижению риска бедствий.

57. За последний год были предприняты целенаправленные усилия по согласованию реализации Сендайской рамочной программы с другими программами, включая Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия и Программу действий, касающихся водных ресурсов «Бережное отношение к каждой капле воды», а также Бангкокские принципы реализации аспектов здравоохранения Сендайской рамочной программы, с тем чтобы заложить основу для повышения устойчивости и координации. Согласование этих программ способствует принятию более комплексных мер по обеспечению устойчивости биоразнообразия и средств к существованию, а также более эффективных мер по адаптации и повышению устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и готовности к ним. Применение природосберегающих решений и экосистемных подходов и использование имеющегося потенциала для заблаговременного принятия упреждающих мер, дополняемых внедрением систем раннего оповещения о различных угрозах, способствует повышению устойчивости ко всему спектру опасных явлений, которые охватывает Сендайская рамочная программа.

58. Учет необходимости снижения риска бедствий в разрабатываемых правовых и политических рамках направлен на повышение согласованности и эффективности взаимодействия, особенно в отношении стран, находящихся в особой ситуации, защиты населения в случае бедствий, быстрых технологических изменений, прекращения пластикового загрязнения окружающей среды и борьбы с последствиями повышения уровня моря. Формирование культуры предотвращения бедствий, устойчивости к ним и ответственной гражданской позиции имеет крайне важное значение для защиты интересов нынешнего и будущих

поколений. Принятие долгосрочных обоснованных решений с учетом факторов риска, в том числе в отношении медленно текущих явлений, позволяет странам лучше предвидеть крупные потрясения, эффективнее готовиться и адаптироваться к ним, а также придавать приоритетное значение инвестициям в повышение устойчивости. Поскольку технический прогресс продолжает открывать новые возможности, но и создавать новые риски, интеграция мер по снижению рисков в новые технологии, инновации и процессы цифровизации становится одним из основополагающих принципов глобального цифрового договора и других межправительственных документов. Кроме того, целостные подходы к управлению окружающей средой должны учитывать необходимость обеспечения устойчивости экосистем и сообществ к опасностям и бедствиям, связанным с тройным планетарным кризисом.

## **VII. Инициатива «Системы раннего оповещения для всех»**

59. Цель инициативы «Системы раннего оповещения для всех» — к 2027 году защитить каждого жителя планеты с помощью систем раннего оповещения о различных опасностях и угрозах. Эта инициатива играет важную роль в обеспечении климатической справедливости в соответствии с Парижским соглашением, Сендайской рамочной программой и Повесткой дня на период до 2030 года посредством укрепления устойчивости и повышения глобальной готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациям. Инициатива направлена на применение системного сквозного подхода, начиная с информирования о риске бедствий и заканчивая их мониторингом и прогнозированием, распространением предупреждений и сообщений, а также содействием созданию потенциала для реагирования на бедствия. Деятельность в рамках этой инициативы осуществляется под совместным руководством Всемирной метеорологической организации и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, в сотрудничестве с Международным союзом электросвязи и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, и опирается на обширный опыт, которым делится специальная консультативная группа.

60. В течение отчетного периода на глобальном уровне был достигнут определенный прогресс в устранении пробелов для ускоренного внедрения систем раннего оповещения в 30 уязвимых странах (в основном в малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю). А в настоящее время завершается разработка комплекса мер по внедрению таких систем, который станет справочным руководством для всех стран и заинтересованных сторон. В этом документе содержатся технические рекомендации, адаптируемые к имеющемуся потенциалу и основанные на передовом опыте, полученном в первый год реализации этого проекта. Для содействия внедрению систем раннего оповещения в разных странах было разработано несколько комплектов инструментов и методических пособий<sup>28</sup>. Информационная панель<sup>29</sup>, введенная в действие в декабре 2023 года, отслеживает прогресс, поступление финансовых средств и ключевые показатели эффективности, повышая прозрачность и доступность информации. Доклад

<sup>28</sup> К ним относятся справочник по информации о рисках, программный документ по системам раннего оповещения и упреждающим действиям в условиях нестабильности, конфликтов и насилия, а также «Инклюзивное раннее оповещение и упреждающие действия: контрольный перечень и руководство по реализации» (Женева, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, 2023 год).

<sup>29</sup> См. <https://wmo.int/site/early-warnings-all/early-warnings-all-dashboard>.

«Глобальный обзор систем раннего оповещения о различных видах опасности» содержит подробный анализ состояния этих систем на сегодняшний день и является основополагающим ресурсом для формирования и развития потенциала раннего оповещения в глобальном масштабе.

61. Центральную роль в этой инициативе играют национальная ответственность и национальное руководство ее осуществлением, поскольку они позволяют обеспечить соответствие инициативы национальным приоритетам и координацию действий заинтересованных сторон, мобилизовать ресурсы, в том числе и внутренние, и наладить партнерские отношения для обеспечения долгосрочной устойчивости. В 30 странах, которым на первоначальном этапе была оказана поддержка, удалось добиться определенного прогресса: с помощью подхода, основанного на участии многих заинтересованных сторон, в 21 стране были выявлены различные недостатки, и уже разработаны девять национальных «дорожных карт» для расширения масштабов и координации действий. Президентское одобрение национальной «дорожной карты» на Мальдивах, консультации на местном уровне под руководством правительства в Таджикистане и скоординированный на региональном уровне семинар в Тихоокеанском регионе по инклюзивным системам раннего оповещения и климатологическим службам подчеркивают приверженность стран созданию систем раннего оповещения. Осуществляемая инициатива также направлена на использование существующих региональных механизмов, включая Африканскую систему раннего оповещения и упреждающих действий в связи с многими опасностями, инициативу «Обеспечение готовности к погодным условиям в Тихоокеанском регионе» и Центральноазиатскую систему раннего оповещения и взаимной информации об угрозах и возникновении бедствий. Кроме того, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде возглавляет инициативу по раннему оповещению об опасности для окружающей среды для решения проблем, связанных с рисками загрязнения и деградации экосистем и их угрозами для здоровья населения и экономики, что позволит активизировать усилия по снижению риска бедствий и экологических рисков и обеспечить устойчивое развитие.

62. В период, охватываемый настоящим докладом, особое внимание уделялось мобилизации ресурсов и сотрудничеству в рамках существующих механизмов финансирования (двусторонние и многосторонние взносы и частный сектор), особенно из источников, предназначенных для стран, находящихся в особой ситуации. Основные финансовые механизмы, включая многосторонние банки развития, Зеленый климатический фонд и Фонд финансирования систематических наблюдений, мобилизовали ресурсы для финансирования дальнейшего развития инициативы по раннему оповещению об опасности для окружающей среды. Эта инициатива способствовала налаживанию партнерских отношений со структурами частного сектора, таким как компания Майкрософт, Глобальная система мобильной связи, Форум по развитию страхования и партнеры из спутниковой отрасли, в целях внедрения новых технологий и других новшеств для повышения эффективности и результативности систем раннего оповещения.

63. В 2023 году инициатива по раннему оповещению об опасности для окружающей среды получила значительную политическую поддержку, в том числе на Африканском климатическом саммите, где был представлен План действий по раннему оповещению о различных угрозах для всех в Африке на 2023–2027 годы, на саммите Группы двадцати, где она была отмечена в итоговом документе, принятом в 2023 году, на Саммите по амбициозным задачам в связи с изменением климата и на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Цель раннего оповещения для всех к 2027 году признана одной из глобальных целей

адаптации в рамках Глобальной рамочной программы по устойчивости к изменению климата Объединенных Арабских Эмиратов.

## **VIII. Преодоление последствий явления Эль-Ниньо в рамках эффективного глобального реагирования**

64. Эль-Ниньо/Южное колебание — это самое сильное колебание глобальной климатической системы, происходящее из года в год. Начиная с 1950-х годов эпизоды Эль-Ниньо становятся все более интенсивными, и некоторые аналитики предполагают, что эта тенденция может быть связана с антропогенным изменением климата.

65. Пик Эль-Ниньо 2023/24 года пришелся на период с ноября 2023 года по январь 2024 года и стал одним из пяти самых сильных эпизодов Эль-Ниньо за всю историю наблюдений. С тех пор он ослабел, но переход был постепенным, и некоторые связанные с ним климатические и гуманитарные последствия сохраняются, а в период с июня по август 2024 года возможен переход к Ла-Нинье — фазе охлаждения Эль-Ниньо/Южного колебания. Хотя долгосрочный рост глобальной температуры связан с увеличением выбросов парниковых газов в результате антропогенной деятельности, переход от Ла-Нинья к Эль-Ниньо в середине 2023 года способствовал быстрому повышению температуры. С июня 2023 года по май 2024 года каждый месяц температура достигала рекордных величин. С апреля средняя глобальная температура морской поверхности также была рекордно высокой. На суше в 2023 году в большинстве регионов наблюдалась аномальная жара, а в некоторых — засуха, проливные дожди и наводнения. С августа 2023 года низкий уровень воды ограничивает судоходство в Панамском канале, а проблема отсутствия продовольственной безопасности на юге Африки может обостриться из-за повсеместного неурожая.

66. Системы раннего оповещения играют крайне важную роль в принятии обоснованных решений по экстремальным погодным и климатическим явлениям. Глобальная аналитическая группа по изучению явления «Эль-Ниньо — Южное колебание», сформированная при Межучрежденческом постоянном комитете, предоставляет консультации по раннему оповещению и определению стран, наиболее подверженных риску гуманитарных последствий явления Эль-Ниньо, в целях оказания поддержки планированию упреждающих действий. Основой для оценки климатического риска и выявления стран, наиболее подверженных такому риску, служит анализ климатических условий. Эффективное реагирование на гуманитарные последствия климатического кризиса и явления Эль-Ниньо в странах, подверженных наибольшему риску, осуществляется под руководством Координатора по реагированию на климатический кризис Эль-Ниньо/Ла-Нинья во взаимодействии с системой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, международными финансовыми учреждениями и другими партнерами. Многие страны принимают превентивные меры, в частности, заблаговременные и упреждающие действия, направленные на спасение жизней и средств к существованию, а несколько партнеров приступили к реализации планов заблаговременных действий для оказания поддержки странам, требующим особого внимания. К маю 2024 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 67,5 млн долл. США на поддержку упреждающих действий и своевременного реагирования в странах, наиболее подверженных воздействию стихийных бедствий. В ответ на прогнозы, касающиеся Эль-Ниньо, в начале 2023 года Всемирная продовольственная программа приняла упреждающие меры в Бангладеш, Бурунди, Гватемале, Гаити, Зимбабве, Лесото,

Мадагаскаре, Мозамбике и Сомали, а в 2024 году для регионов, которые, вероятно, пострадают, было предварительно выделено 53 млн долл. США.

67. В Организации Объединенных Наций было проведено совместное тематическое мероприятие Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета на тему «Эль-Ниньо 2023–2024: действия по обеспечению безопасности, устойчивости и жизнестойкости людей и планеты». На мероприятии был вынесен ряд важных рекомендаций по устранению многогранных последствий явления Эль-Ниньо. В первую очередь эти рекомендации касались настоятельной необходимости создания скоординированных и всеохватывающих систем раннего оповещения, не оставляющих без внимания ни одну общину; наращивания потенциала, обмена данными и передачи технологий для повышения эффективности стратегий снижения риска бедствий; укрепления готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них, включая заблаговременные и упреждающие действия; укрепления международных партнерств; и инвестирования в устойчивую инфраструктуру для смягчения социально-экономических и экологических последствий. Особое внимание было уделено интеграции климатической устойчивости в сельскохозяйственную практику и содействию вовлечению населения, особенно женщин и молодежи, в создание устойчивых источников средств к существованию, а также обеспечению гибкого и упреждающего финансирования для устранения пробелов в финансировании риска бедствий. Эффективной подготовке к будущим климатическим рискам может способствовать целостный подход, сочетающий традиционные знания и современные методы прогнозирования. Все эти меры направлены на создание надежной основы для смягчения негативных последствий Эль-Ниньо, обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям и безопасности пострадавшего населения.

## IX. Выводы и рекомендации

68. Благодаря согласованным глобальным усилиям в деле реализации Сендайской рамочной программы был достигнут значительный прогресс. Правительства, система Организации Объединенных Наций и заинтересованные стороны предпринимали значительные усилия, чтобы получить более четкое представление о рисках и наметить пути преобразований для предотвращения, снижения и регулирования рисков. Однако все более частые и разрушительные стихийные бедствия сводят на нет с таким трудом достигнутый прогресс в области устойчивого развития и угрожают общему благополучию общества, что свидетельствует о необходимости ускорения темпов реализации Сендайской рамочной программы. Более глубокое понимание взаимосвязи между экономическими, социальными, экологическими, технологическими и биологическими рисками и принятие соответствующих мер требуют пересмотра традиционных подходов к рискам. Первоочередное внимание необходимо уделять предотвращению бедствий, а усилия по снижению риска и повышению устойчивости следует расширять и интегрировать в различные сектора и на все уровни, чтобы сохранить достигнутое в области устойчивого развития для нынешнего и будущих поколений. Важное значение для подготовки к стихийным бедствиям и реагированию на них, спасения жизней, защиты средств к существованию и укрепления жизнестойкости имеет работа гуманитарных организаций.

69. Следующие шесть лет следует использовать для расширения и укрепления партнерского сотрудничества в целях продвижения на всех уровнях подхода к устойчивому развитию, в котором учитывается риск бедствий. Сендайская рамочная программа является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и она требует большей политической приверженности для всестороннего учета необходимости снижения риска

бедствий и обеспечения согласованности политики в рамках повесток дня, рамочных программ и соглашений на всех уровнях.

70. Существующие структуры управления не располагают потенциалом для решения задач, связанных со снижением риска бедствий и повышением устойчивости к ним. Принятию обоснованных решений с учетом факторов риска препятствуют недостатки системы управления рисками бедствий на основе фактических данных, ограниченный доступ к данным и информации о рисках и их ограниченное использование, приоритетность краткосрочных целей и результатов, институциональная и секторальная разобщенность, которая ограничивает согласованность и координацию, и отсутствие соответствующей законодательной и нормативной базы. Совершенствование управления рисками имеет основополагающее значение для глобальной и национальной стабильности, поскольку воздействие рисков проявляется неравномерно, усиливая неравенство. Одним из важнейших условий укрепления устойчивости и формирования культуры предотвращения бедствий является полное, равноправное, значимое и инклюзивное участие в этой деятельности всех соответствующих сторон, руководствующихся принципами коллективной ответственности и социальной сплоченности.

71. В условиях усиления потрясений и роста напряженности, уязвимости и неравенства укрепление национальных систем данных о бедствиях поможет устранить имеющиеся у них серьезные недостатки. Учет неоднозначного воздействия бедствий с помощью соответствующего дезагрегирования данных, оценка уязвимости и определение степени подверженности бедствиям могут трансформировать данные в значимые действия. Использование новой системы отслеживания опасных климатических явлений и потерь и ущерба от стихийных бедствий позволит расширить наличие и доступ к данным и укрепить координацию на национальном и местном уровнях. Введение в действие Сантьягской сети по предотвращению и устранению потерь и ущерба в результате изменения климата также могло бы стать катализатором и способствовать оказанию необходимой технической помощи.

72. Одним из самых серьезных препятствий на пути реализации Сендайской рамочной программы по-прежнему является неадекватное финансирование мер по снижению риска бедствий и недостаточный объем инвестиций в создание потенциала противодействия. Объемы государственного финансирования деятельности по снижению риска бедствий следует увеличить с помощью специальных национальных фондов, соответствующих стратегий финансирования и составления бюджетов с учетом факторов риска в различных секторах и на всех уровнях. Согласованность действий по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата, в том числе с помощью комплексных национальных схем финансирования, может способствовать высвобождению ресурсов и повышению эффективности их использования. Всесторонний анализ эффективности инвестирования в деятельность по снижению риска бедствий поможет укрепить аргументацию в пользу предотвращения и обеспечения готовности. Систематическое выделение средств на цели создания потенциала противодействия и тесное взаимодействие с финансовыми учреждениями и частным сектором для увеличения объема и снижения риска инвестиций может способствовать укреплению устойчивости. Кроме того, укрепление потенциала местных органов власти по разработке соответствующих проектов и определению предложений может привлечь ресурсы для инвестиций в повышение устойчивости. Внедрение инновационных стратегий в области управления, соответствующей нормативно-правовой базы и новых методов реализации проектов также может способствовать увеличению инвестиций в устойчивую инфраструктуру. Предстоящая четвертая Международная конференция по финансированию развития предоставляет

возможность согласовать глобальные финансовые потоки и политику для решения текущих проблем финансирования деятельности по снижению риска бедствий, включая масштабы, доступ, предсказуемость и устойчивость, задавая будущую траекторию действий в направлении предотвращения и повышения устойчивости.

73. В период, охватываемый настоящим докладом, был достигнут прогресс в реализации инициативы Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех», в части разработки национальных «дорожных карт» и ее составных элементов для развертывания систем раннего оповещения о различных угрозах. Сохранение политического импульса и ускорение реализации этой инициативы будут иметь решающее значение для предпринимаемых странами усилий, направленных на достижение всеобщего охвата системами оповещения. Укрепление партнерских отношений и финансовых обязательств является важным фактором расширения инициативы и обеспечения всеобщего охвата системами раннего оповещения о различных угрозах к 2027 году. На двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Баку в ноябре 2024 года, и на первом многостороннем форуме по инициативе «Системы раннего оповещения для всех», намеченном на июнь 2025 года, планируется подвести итоги работы, обменяться передовым опытом и укрепить имеющиеся и создать новые партнерства.

74. От применения подхода к развитию, основанного на учете рисков бедствий, в наибольшей степени выиграют наиболее уязвимые группы стран, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Повестка дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств и готовящаяся новая программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также текущее осуществление связанных с устойчивостью аспектов Дохинской программы действий для наименее развитых стран способствуют внедрению комплексного подхода к снижению риска бедствий, действиям в области климата и устойчивому развитию.

75. Снижение риска бедствий отражает перспективный, учитывающий риски и превентивный подход к взаимодополняющим и согласованным действиям в области гуманитарной помощи, развития и миростроительства в поддержку устойчивости к бедствиям, согласно соответствующим мандатам. Необходимо использовать возможности для более тесной увязки мероприятий по снижению риска бедствий и миростроительству на всех этапах анализа рисков, разработки программ и финансирования. Действия в этих областях позволят продолжать межобщинный обмен опытом и знаниями и укреплять доказательства успешных подходов. Как показывает практика, увеличение объема финансирования упреждающих действий, а также укрепление потенциала прогнозирования смягчают последствия бедствий, уменьшая человеческие и экономические потери и ускоряя процесс восстановления и реабилитации.

76. Все более частые и интенсивные явления Эль-Ниньо и Ла-Нинья требуют комплексных и скоординированных глобальных мер по смягчению их воздействия на уязвимые группы населения и экосистемы. Международное сотрудничество имеет решающее значение для обмена передовым опытом, данными и технологиями, позволяющими лучше подготовиться к бедствиям и более эффективно реагировать на них. Для снижения риска бедствий и уменьшения гуманитарных потребностей, а также для содействия устойчивому развитию необходимы инвестиции в устойчивую инфраструктуру, механизмы заблаговременного финансирования и наращивание потенциала. Инновационные финансовые

инструменты и увеличение объемов финансирования в сочетании с научными исследованиями, традиционными знаниями и новаторскими решениями могут поддержать и укрепить адаптационный потенциал и защитить общины от негативного воздействия, связанного с явлениями Эль-Ниньо и Ла-Нинья.

77. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку государствам-членам путем осуществления своего Плана действий по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия и рекомендаций Группы старших руководителей по снижению риска бедствий. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий играет центральную роль в оказании странам технической поддержки в осуществлении и мониторинге Сендайской рамочной программы в поддержку подхода к обеспечению развития, предусматривающего учет риска бедствий. Реализация, последующие действия и обзор осуществления Сендайской рамочной программы требуют увеличения объема и повышения предсказуемости и своевременности финансирования.

78. Саммит будущего, который состоится в сентябре 2024 года, предоставляет важную возможность возобновить и ускорить выполнение обязательств по более эффективному предотвращению глобальных рисков, обеспечению готовности к ним и управлению ими, в том числе путем укрепления потенциала, необходимого для стратегического прогнозирования и перспективного мышления. Готовящийся к выпуску *Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий* и *Доклад о глобальных рисках за 2024 год* Всемирного экономического форума могут стать основой для стратегических дискуссий о коренных причинах, движущих силах и взаимосвязях системных рисков, с которыми сталкивается многосторонняя система, и ее способности их преодолевать. Пакт во имя будущего, глобальный цифровой договор и декларация о будущих поколениях, среди прочих, могут помочь в продвижении повестки дня по предотвращению рисков бедствий и повышению устойчивости к ним, предоставив политические рекомендации по борьбе с взаимосвязанными и усиливающимися рисками и бедствиями, которые продолжают усугублять неравенство, а также предоставив многосторонней системе возможность противостоять широкому спектру меняющихся рисков, применяя меры, направленные на предотвращение и повышение устойчивости.

79. На региональных совещаниях платформы сотрудничества, которые пройдут в Кувейте, Черногории, Намибии и на Филиппинах, на министерской встрече в Сент-Китс и Невисе в 2024 году и на восьмом совещании Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которое состоится в Швейцарии в 2025 году, будет рассмотрен прогресс, достигнутый в реализации призывов к действиям, сформулированных по итогам проведения среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы. Ожидается, что эти совещания помогут выработать соответствующие рекомендации, укрепить обязательства по ускорению реализации и наладить партнерские отношения для продвижения повестки дня по снижению риска бедствий и повышению устойчивости.

80. **В связи с этим рекомендуется:**

а) государствам-членам ускорить прогресс в укреплении системы управления снижением риска бедствий, включая дезагрегирование данных и механизмы межсекторальной и межучрежденческой координации на национальном, субнациональном и местном уровнях, а также контролировать разработку, мониторинг, финансирование и обзор стратегий, законодательства и нормативно-правовой базы в области снижения риска бедствий;

b) государствам-членам, международным финансовым учреждениям, многосторонним банкам развития, государственным банкам развития и системе Организации Объединенных Наций более полно учитывать вопросы снижения риска бедствий в процессе принятия решений, обеспечивая более прозрачный учет подверженности рискам, связанным с бедствиями, и управление ими, а также продвигать финансовые инструменты и продукты, такие как смешанное финансирование, управление долгом с учетом платежеспособности государств, климатические долговые свопы, облигации, предназначенные для повышения устойчивости, фонды социально значимых инвестиций и механизмы страхования;

c) государствам-членам рассмотреть возможности расширения доступа к финансированию, чтобы обеспечить более согласованный подход к адаптации к изменению климата, снижению риска бедствий и устойчивому развитию, в том числе с помощью комплексных национальных схем финансирования;

d) государствам-членам, партнерам и заинтересованным сторонам уделять первоочередное внимание повышению устойчивости к бедствиям при модернизации существующих инфраструктурных систем и разработке будущих проектов с внедрением принципов обеспечения устойчивости инфраструктуры, регулярного проведения стресс-тестирования и инвестиций в укрепление национального и местного потенциала для эксплуатации и обслуживания инфраструктурных систем;

e) государствам-членам расширять свои системы раннего оповещения, используя существующие программы, финансовые потоки и партнерства, а также новые возможности и ресурсы, мобилизованные в рамках инициативы «Системы раннего оповещения для всех»;

f) государствам-членам включать подготовку к каскадному воздействию Эль-Ниньо/Южного колебания и меры по его смягчению в национальные и местные стратегии снижения риска бедствий, связанные с многофакторными угрозами, в том числе путем разработки прогнозов, основанных на оценке воздействия, и секторальных прогнозов, связанных с упреждающими и заблаговременными действиями, стратегическим прогнозированием и усиленным статистическим мониторингом;

g) государствам-членам, международным финансовым учреждениям и частному сектору рассмотреть возможность увеличения объема финансирования упреждающих подходов, в том числе через гуманитарные объединенные фонды и фонды финансирования развития и борьбы с изменением климата, а также возможность обеспечения финансирования для упреждающих действий, особенно на местном уровне, расширения доступа к нему и повышения его доступности;

h) государствам-членам укреплять международное сотрудничество, включая сотрудничество Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, в частности в интересах наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также стран со средним уровнем дохода, сталкивающихся с особыми проблемами, в целях осуществления Сендайской рамочной программы, обеспечивая при этом, чтобы в двусторонних и многосторонних программах помощи в целях развития учитывались факторы риска и они согласовывались с национальными стратегиями снижения риска бедствий;

i) государствам-членам, международным финансовым учреждениям, частному сектору, научным кругам, организациям гражданского общества и системе Организации Объединенных Наций активно участвовать в работе совещания Глобальной платформы по снижению риска бедствий в июне 2025 года, причем на самом высоком уровне во всех соответствующих секторах;

j) государствам-членам рассмотреть возможность увеличения финансовых взносов в целевой фонд для Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и в бюджет Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях оказания странам поддержки в их усилиях по управлению риском бедствий и его снижению и усилиях по осуществлению Сендайской рамочной программы, а также в целях содействия реализации призывов к действиям, сформулированным по итогам проведения среднесрочного обзора хода ее осуществления.

---