经济及社会理事会

22 November 1999
Chinese

联合国儿童基金会

供采取行动

执行局

2000 年第一届常会

2000 年 1 月 31 日至 2 月 4 日

临时议程^{*}项目 8

关于批准为 10 个国别方案追加经常资源和两个国别方案
现行方案周期延长一年的建议

摘要

1998-2001 年中期计划(E/ICEF/1998/13 和 Corr.1)所载估计供资目标和财务计划是执行局在 1998 年第二届常会上(E/ICEF/1998/6/Rev.1,decision 1998/22)批准的。国别方案的经常资源(以前称一般资源)的规划水平以经过批准的中期计划为基础确定,还要考虑到收入和支出的最新预测。

2000 年的经常资源规划水平及 2001 至 2004 年的指示水平已用 E/ICEF/1997/P/L.17 和 Corr.1 号文件所载、并经执行局在 1997 年年会上批准的修改后经常资源分配制度(E/ICEF/1997/12/Rev.1,decision 1997/18)推算出来。由于使用了经修改的分配制度,也因为可用于 2000 年和 2001 年方案的经常资源估计全球水平,原先计划用于 10 个国家的经常资源水平多于批准用于这些国家的经常资源结余,其中八个国家方案周期 2000 年结束,两个国家方案周期 2001 年结束。

此外,尽管有两个国家的现行项目周期于 2000 年结束,它们都有足以用于 2001 年经常资源规划水平的未用经常资源结余。

* E/ICEF/2000/2.

执行主任建议执行局批准:

- (a) 从总额9 966 943美元中追加经常资源分配,向已经批准的八个国家(柬埔寨、刚果、朝鲜人民民主主义共和国、伊拉克、利比里亚、马达加斯加、卢旺达及索马里)的2000年国别方案和两个国家(几内亚及塞内加尔)的2000年和2001年国别计划供资
- (b) 将现行已批准的埃及和马来西亚国别合作方案延长一年。

一. 导言

1. 由于运用已经修改的经常资源分配制度,且可用于分配给 2000 年和 2001 年国别方案和经常资源全球水平预测已经修改,八个方案周期 2000 年结束和两个方案周期 2001 年结束国家的经常资源(以前称一般资源)规划水平高于经批准的经常资源结余。下表表明经批准用于这些国家的经常资源,原计划用于其中每一国家的经常资源水平,及需要批准、以达到规划水平的追加分配经常资源数额。

经常资源 (以美元计算)

地区/国家	已批准的经常 资源结余(A)	经常资源规划水平 (B)	待批准的数额 (B - A)
2000	2001
东部和南部非洲
马达加斯加	4 039 977	4 774 000	-	734 023
卢旺达	1 798 000	2 347 000	-	549 000
索马里	3 156 128	4 325 000	-	1 168 872
小计	8 994 105	11 446 000	-	2 451 895
西部和中部非洲
刚果	912 602	939 000	-	26 398
几内亚	2 517 000	2 609 000	2 609 000	2 701 000
利比里亚	1 056 000	1 349 000	-	293 000
塞内加尔	1 624 000	1 870 000	1 922 000	2 168 000
小计	6 109 602	6 767 000	4 531 000	5 188 398
东亚和太平洋地区
柬埔寨	1 827 000	3 104 000	-	1 277 000
朝鲜民主主义人民共和国	837 000	920 000	-	83 000
小计	2 664 000	4 024 000	-	1 360 000
中东和北非
伊拉克	1 417 350	2 384 000	-	966 650
合计	19 185 057	24 621 000	4 531 000	9 966 943

RR = 经常资源。

二. 追加分配经常资源建议

A. 东部和南部非洲

马达加斯加

2. 马达加斯加的 1996—2000 年国别方案(E/ICEF/1995/P/L.12)于 1995 年 3 月经执行局第二届常会批准,由经常资源中分配 15 900 000 美元(E/ICEF/1995/9/Rev.1, decision 1995/9)。增加后的 2000 年规划水平将从经常资源中追加分配给该方案 734 023 美元,请求批准。

3. 追加的 413 023 美元资金将用医疗卫生方案,有助于降低疟疾发病率,扩大免疫接种面,并防止艾滋病毒/艾滋病蔓延。规划和社会统计方案将获得 321 000 美元,以开展首脑会议各项儿童目标十年末情况调查,并支助拟定新的国别方案。

卢旺达

4. 卢旺达的 1998—2000 年现行短期国别方案(E/ICEF/1997/P/L.20)是执行局在 1997 年 9 月第三届常会上批准的。由经常资源分配 4 860 000 美元(E/ICEF/1997/12/Rev.1,decision 1997/22)。增加后的 2000 年规划水平将由经常资源向该方案追加提供 549 000 美元,请求批准。

5. 该国别方案的目标是解决保护儿童特殊需要;向儿童及其他弱势群体提供基本服务;宣传并监测《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况。这些目标正在通过医疗、营养、水和卫生、及教育方案加以实施。为支助实现国别方案目标,追加资金将分配给以下方案:90 000 美元用于儿童保护;36 500 美元用于营养;162 000 美元用于水和卫生;50 000 美元用于教育;36 500 美元用于宣传、监测和评估;174 000 美元用作跨部门支出。

索马里

6. 索马里的 1999—2000 年现行短期国别计划(E/ICEF/1998/P/L.24)是执行局在 1998 年 9 月第二届常会上批准的,从经常资源中分配 5 859 000 美元(E/ICEF/1998/6/Rev.1, decision 1998/15)。增加后的 2000 年规划水平将从经常资源中向该方案追加提供 168 872 美元,请予批准。

7. 鉴于索马里变化不定的国内形势,国别方案已经过调整,以适应具体需要和出现的机遇。在危机地区,优先开展的工作是通过改进防止发生紧急情况;工作、准备并很好地协调对策,以确保最脆弱群体的“安全网”。在恢复地区,对策是改进为儿童和妇女的基本服务质量,和可持续性。过渡地区一般是相对和平和稳定的分散小块地区,需要当地化的支助,常常是安置和救急兼而有之。由于这些情况,追加的 168 872 美元将分配给以下方案:(a) 268 841 美元用于医疗卫生,以帮助确保至少 60% 的定居人口有机会得到并使用基本的预防、治疗及宣传等服务;(b) 116 887 美元用于营养,改进照料和喂养习惯,以解决造成营养不良的突出问题;(c) 233 774 美元用于水和环境卫生,通过培养当地供水系统保养能力、改进管理方式、并引进费用分摊机制回收部分经常开支,以利维持过去对供水系统的投资;(d) 233 774 美元用于教育,通过以社区为基础的方式帮助增加接受正规初等教育机会,提高其利用、质量和可持续性水平,以振兴该部门;(e) 315 596 美元用于管理该项复杂的国别方案,在没有中央政府的情况下,通过与当地或国际非政府组织、社区组织及新生的当地行政机构合作实施该方案。

B. 西部和中部非洲

刚果

8. 刚果的 1999—2000 年现行短期国别方案(E/ICEF/1998/P/L.25)是执行局在 1998 年 9 月的第二届常会上批准的,从经常资源中分配 1 690 000 美元(1998/15 号决定)。增加后的 2000 年规划水平由经常资源向该方案追加提供 26 398 美元,请批准。

9. 该方案旨在支助该国紧急状态后阶段的重建和复兴,其主要目标是复兴初级医疗卫生体系和基础教育。在医疗卫生方面,免疫工作正得到特别重视。教育方案重点在于使小学重新上课,推动女孩子教育,支助和平教育。追加的 26 398 美元将支助这两个部门的工作。

几内亚

10. 几内亚国别方案的 1997—2001 年(E/ICEF/1996/P/L.12/Add.1)是执行局在 1996 年 9 月和第三届常会上批准的,由经常资源中分配 7 400 000 美元(E/ICEF/1996/12/Rev.1, decision 1996/29)。增加后的 2000 年和 2001 年规划水平将从 2000 年从经常资源中向该方案追加提供 92 000 美元,并于 2001 年从经常资源中向该方案追加分配总额 2 609 000 美元,请予批准。

11. 该方案的目标是降低婴儿、5 岁以下儿童及母亲死亡率,通过实施医疗和营养、基础教育、水和卫生、信息和通讯、及人的开发方案改善接受信息和教育状况。从经常资源为 2000 年追加分配的 92 000 美元将分配到艾滋病毒/艾滋病及青年健康项目。为 2001 年追加分配的 2 609 000 美元将分配到以下方案:891 000 美元用于医疗和营养;437 000 美元用于水和卫生;390,000 美元用于教育;254 000 美元用于信息和通讯;263 000 美元用于人的开发;374 000 美元用于跨部门支出。这些资金将用于支助实现载于已批准的国别方案建议(CPR)中的目标。

利比里亚

12. 利比里亚的 1999—2000 年现行短期国别方案(E/ICEF/1998/P/L.27)是执行局在 1998 年 9 月的第二届常会上批准的,从经常资源分配 2 046 000 美元(1998/15 号决定)。增加后的 2000 年规划水平将由经常资源中向该方案追加提供 293 000 美元,请批准。

13. 如国别方案建议所述,该方案的目标是复兴基础社会服务,包括基本医疗和基础教育,以起到降低婴儿、儿童及母亲死亡率的作用;帮助受战争影响儿童重新融入社会和社区结构;宣传并推进保护利比里亚妇女及儿童权利。追加分配的 293 000 美元将支助实现这些目标,估计分配 50 000 美元用于医疗,50 000 美元用于教育,100 000 美元用于通讯,93 000 美元用于跨部门支出。

塞内加尔

14. 塞内加尔的 1997—2001 年国别方案(E/ICEF/1996/P/L.14/Add.1)是执行局在 1996 年 9 月第三届常会上批准的,从经常资源分配 5 080 000 美元(1996/29 号决定)。增加后的 2000 年和 2001 年规划水平将从经常资源中向该方案追加分配 246 000 美元,2001 年从经常资源中向该方案追加分配总额 1 922 000 美元,请批准。

15. 国别方案的主要目标是为儿童和妇女的生存、保护及发展作出贡献。实现这一目标的宗旨是降低婴儿、5 岁以下儿童及母亲死亡率;降低营养不良率;改善基础教育;有助于获得安全用水及适当卫生条件。从经常资源追加分配给 2000 年的 246 000 美元将分配给医疗、教育、水和卫生方案。追加分配给 2001 年的 1 922 000 美元将分配给以下方案:612 100 美元用于医疗;352 600 美元用于水和卫生;260 400 美元用于教育;171 200 美元用于有困难的儿童;132 300 美元用于宣传;270 600 美元用

于监测和评估;122,800 美元用于跨部门开支。这些资金将用于支助实现已批准的国别方案建议所载之目标。

C. 东亚和太平洋地区

柬埔寨

16. 柬埔寨的 1996—2001 年国别方案(E/ICEF/1996/P/L.51)是执行局在 1996 年 4 月的第二届常会上批准的,从经常资源中分配了 11 550 000 美元(1996/7 决定)。增加后的 2000 年规划水平将从经常资源中向该方案追加分配 1 277 000 美元。请予批准。

17. 国别方案的目标是,通过社会发展社区行动、医疗卫生、基础教育、宣传、规划及方案支助等方案降低婴儿、5 岁以下儿童和母亲死亡率及营养不良率,增加接受基础教育、获得安全用水及足够卫生条件的机会。拟将追加分配的资金分配给以下方案:510 000 美元用于社会发展社区行动,以继续支助以权利为基础的方案规划和以社区为基础的融入主张;410 000 美元用于医疗卫生,以加快免疫和降低母亲死亡率工作;260 000 美元用于基础教育,协助增加接受教育的机会;特别是协助增加女孩子接受教育的机会;97 000 美元用于对付艾滋病毒/艾滋病蔓延的优先领域。

朝鲜民主主义人民共和国

18. 朝鲜民主主义人民共和国的 1997—2001 年现行短期国别方案(E/ICEF/1998/P/L.30)是执行局在 1998 年 9 月第二届常会上批准的,从经常资源分配了 1 677 000 美元(1998/15 号决定)。增加后的 2000 年规划水平将从经常资源中向该方案追加分配 83 000 美元,请批准。

19. 为该国别方案确定了三项目标:(a) 通过降低儿童和母亲死亡率、发病率和营养不良,并使少年儿童得到心理/社会发展,恢复儿童和妇女的健康,使之达到紧急状况以前的水平;(b) 推动逐步实施《儿童权利公约》和监测,重点主要放在改善孤儿和贫困儿童处境;(c) 通过开展综合和多部门的工作,在选择示范区建设可持续社会发展的基础。近几年,该国的儿童免疫覆盖面有些倒退,由 1994 年的 100% 下降到 1998 年 40%。追加分配的 83 000 美元将分配给医疗卫生方案,通过购买疫苗并支助专业医疗工作者提高能力增加免疫覆盖面。

D. 中东和北非

伊拉克

20. 伊拉克的 1999 - 2000 年现行短期国别方案(E/ICEF/1998/P/L.32)是执行局在 1998 年 9 月和第二届常会上批准的,从经常资源中分配了 2 943 000 美元(1998/15 号决定)。增加后的 2000 年计划水平将从经常资源中给该方案追加分配 966 650 美元,请批准。

21. 国别方案由医疗、营养、水和卫生、教育、儿童保护和发展、宣传和通讯、规划和社会统计方案组成,宗旨是加快实现国家行动计划的目标。追加分配的资金将分配给以下方案:221 600 美元用于医疗,协助支持降低婴儿、儿童及母亲死亡率的工作;140 000 美元用于营养,这项工作将有助于确保至少 75% 的 5 岁以下儿童得到营养不良检查,至少 50% 严重营养不良儿童得到恢复康复服务;145 000 美元用于水和卫生,协助增加获得安全用水供应并改进卫生条件;212 700 美元用于教育,帮助将小学净招

生率恢复到 1991 年以前的水平,这是该方案的主要目标之一;154 850 美元用于招聘一位通讯官员,这对国别方案宣传方面的工作至关重要;92 500 美元用于儿童保护、宣传及规划。

三. 延长现行方案周期的建议

A. 东亚和太平洋地区

马来西亚

22. 马来西亚的 1997—2000 年国别方案(E/ICEF/1996/P/L.28/Add.1)是执行局在 1996 年 9 月的第三届常会上批准的,从经常资源分配了 300 万美元(1996/29 号决定)。截止 2000 年底,预计该方案在经常资源中仍有 588 000 美元的未用结余。为了利用已经批准尚未使用的经常资源结余,并为新的联合国儿童基金国别组领导与国家当局一起拟定新的合作方案提供充分时间,建议将现行方案延长一年,以未用经常资源结余实施该方案。

B. 中东和北非

埃及

23. 埃及的 1995—2000 年国别方案(E/ICEF/1994/P/L.14 和 Corr.1)是执行局在 1994 年 4 月的第二届常会上批准的,从经常资源中分配了 3 000 万美元(E/ICEF/1994/13/Rev.1,decision 1994/R.2/6)。正在埃及工作的联合国资金和方案人员将于 2002 年初协调其周期。到 2000 年底,预计方案将有足够经常资源结余可用于 2001 年的 3 028 000 美元的经常资源规划水平。因此,建议将现行方案延长一年,使其能够与其他联合国资金和方案协调周期,并用经常资源结余实施该方案。