



公民及政治权利 国际公约

Distr.: General
29 August 2024
Chinese
Original: English

人权事务委员会

人权事务委员会结论性意见的后续行动报告*

增编

对刚果民主共和国结论性意见的后续行动资料的评价

结论性意见(第一二一届会议):	CCPR/C/COD/CO/4 , 2017 年 11 月 6 日
关于后续行动的段落:	20、28 和 48
从缔约国收到的资料:	CCPR/C/COD/FCO/4 , 2023 年 9 月 4 日
从利益攸关方收到的资料:	民间社会组织联盟 , 2020 年 12 月 1 日; 艾丽斯卡救济基金会 , 2024 年 4 月 8 日
委员会的评价:	20 [B]、28 [B]和 48 [B]

第 20 段: 性暴力

缔约国应采取一切必要措施, 以确保: (a) 所有性暴力案件均得到调查, 责任人受到起诉, 认定有罪后受到惩治; (b) 受害者得到身体和心理社会方面的帮扶, 包括通过性暴力受害者赔偿基金, 该措施应尽早投入运作; (c) 采取方便受害者获取法律服务的步骤。

从缔约国收到的资料概述

(a) 所有提请司法当局注意的性暴力案件都将受到调查。所有对强奸和其他性犯罪负有责任的平民和军人都将受到民事或军事法庭的起诉, 如果罪名成立, 将受到惩治。在偏远地区组织了流动法庭听证会, 例如在该国东部举行的听证会上, 12 名军官受到审判并被定罪。

(b) 在一些省份, 特别是东部省份, 为性暴力受害者提供免费治疗的医疗机构已经投入使用。金沙萨地区的五家医疗机构为受害者提供心理支持和整体护理。根据 [Tupinge Ubakaji](#) 方案, 北基伍省和南基伍省的多部门综合服务中心为幸存者提供医疗、社会心理、社会经济和法律服务。打击性别暴力的“刚果民主共

* 委员会第一四一届会议通过(2024 年 7 月 1 日至 23 日)。



和国妇女和女童的正义、赋权和尊严”联合计划目前已在金沙萨和中开赛省实施。2022 年通过了一项法令，制定了与冲突有关的性暴力和其他危害人类和平与安全罪行受害者国家赔偿基金章程，为性暴力受害者提供赔偿。此外，国家还颁布了 2022 年 12 月 26 日第 22/065 号法，确定了保护和赔偿与冲突有关的性暴力和危害人类和平与安全罪行受害者的基本原则。

(c) 国民议会通过了修改并补充 1959 年 8 月 6 日颁布《刑事诉讼法》法令的法案。其目的是为性暴力受害者、性暴力证人、残疾人、被遗弃的寡妇和孤儿、生活在护理机构的老年人或被子女遗弃的老年人免除全部诉讼费用。2020 年通过了最新版的打击性别暴力国家战略。

委员会的评价

[B]

委员会欢迎缔约国努力打击性暴力，确保受害者获得身心支持和法律服务，包括通过各种立法措施；但委员会感到遗憾的是，缔约国没有提供具体资料，说明在报告所述期间采取了哪些步骤，确保调查所有性暴力案件、起诉肇事者，并在认定有罪的情况下予以惩处。委员会要求提供补充资料，包括统计数据，说明开展调查、起诉和定罪的数量。委员会还要求提供补充资料，说明：(a) 设立与冲突有关的性暴力和其他危害人类和平与安全罪行受害者国家赔偿基金的影响，包括通过该基金获得赔偿的受害者人数的统计数据；(b) 是否向法官、检察官和执法人员提供了相关培训，以支持性暴力案件的调查、起诉和定罪。

第 28 段：开赛省局势

缔约国应：(a) 开展迅速、透明和独立的调查，从而查证国家人员和武装团体成员据称在开赛省犯下侵犯和践踏人权行为的事实和情况；(b) 着手解散被怀疑实施了侵害行为的民兵和亲政府的武装团体，并解除其武装；(c) 确保部署在该地区的国防和安全部队人员得到保护平民的妥善培训和装备，不曾参与严重侵犯人权行为；(d) 与所有联合国实体充分合作，尤其与联合国人权事务联合办事处和人权理事会 2017 年 6 月 23 日第 35/33 号决议授权的国际专家小组合作，该小组负责查明开赛地区据称的侵犯人权和违反国际人道主义法的相关事实和情况。

从缔约国收到的资料概述

(a) 政府对有关开赛省暴行的指控开展了多起调查。在第 RP 370/MA/217 号案中，若干士兵被控即决处决了所谓的 Kamuina Nsapu 民兵。2022 年 1 月 29 日，约 50 名被告因参与 2017 年杀害两名联合国专家 Zaida Catalán 和 Michael Sharp 而被卡南加的前西开赛省军事法庭判处死刑。定罪后，审判一直在高等军事法院进行。

(b) 关于解散涉嫌侵犯人权的武装团体并解除其武装的问题，政府为在本国这一地区恢复和平作出了巨大努力。一些武装团体已经投降并放下武器，目前正对其他武装团体进行起诉。

(c) 除了武装部队和国家警察接受的传统培训外，当时部署在受开赛冲突影响地区的部队还接受了人权和国际人道法方面的培训。政府已经核实，所部署的部队没有参与严重侵犯人权行为。

(d) 政府通过法院、公共检查机关和军事检察机关与联合国联合人权办公室和国际专家小组持续密切合作，调查开赛地区侵犯人权和违反国际人道法的指控，包括在过渡期司法背景下。根据人权理事会 2019 年 7 月 12 日第 41/26 号决议和 2022 年 10 月 7 日第 51/36 号决议，卡南加军事检察院与联合国专家小组共同开展了调查。

委员会的评价

[B]

委员会欢迎缔约国努力调查据称国家人员和武装团体成员在开赛省犯下的侵犯人权和虐待行为，伸张正义，恢复该地区和平，并与联合国实体合作。然而，委员会感到遗憾的是，没有关于报告所述期间对部署在该地区的国防和安全部队进行培训的具体资料。委员会要求提供这方面的补充资料。委员会还要求提供进一步资料，包括统计数据，说明对涉嫌在开赛省侵犯和践踏人权的责任人进行调查、起诉和定罪的情况。

第 48 段：参与公共事务和选举

缔约国应：(a) 与所有利益攸关方合作商定选举时间安排，争取尽早举行自由、和平和公平的选举；(b) 尊重每个公民参与公共事务的宪法权利；(c) 停止恐吓反对派和总统选举候选人、侵犯其《公约》权利的行为，采取必要措施以确保这些人受到有效保护。

从缔约国收到的资料概述

(a) 国家主要政治力量一起制定了协商一致的选举时间表。全国独立选举委员会公布了时间表，最终于 2018 年 12 月 30 日组织并成功举行了总统、立法机构和省级选举，在缔约国历史上首次实现了和平、文明的总统权力交接。此后，又一个选举周期开始，除“3·23”运动恐怖分子占领的省份外，所有省份都进行了候选人登记和备案；目前选举进程正在进行中。

(b) 经 2011 年 1 月 20 日第 11/002 号法修订的 2006 年 2 月 18 日《宪法》第 13 条保护公民不受歧视，根据法律规定，所有公民都可以参与公共事务，但符合 2017 年 12 月 24 日第 17/013 号法第 10 条规定的任何标准的公民除外，该法对 2006 年 3 月 9 日关于总统、立法、省级、市级、市镇和地方选举组织的第 06/006 号法进行了修订和补充。

(c) 《宪法》第 8 条承认政治反对派，并规定除根据《宪法》和法律对所有政党和活动施加的限制外，不得对政治反对派的权利施加任何限制。在总统选举期间，全国独立选举委员会依法批准的所有候选人都受到了严密保护措施的保护。

从利益攸关方收到的资料概述

虽然《宪法》从理论上保障了所有个人和政党的政治参与权，但实际情况，尤其是在 2023 年选举期间表现出许多障碍阻碍该权利的有效实施。登记和身份验证过程中出现了一些选举暴力迹象，包括犯罪、盗窃和不安全，这破坏了登记过程的完整性。2023 年 3 月 24 日，独立选举委员会南基伍地区秘书处解除了两名工

作人员的职务，原因是他们在选民登记工作中行为不当。此外，2023 年 3 月 17 日，多个检察院就登记过程中明显的破坏和欺诈行为展开了司法调查。不安全局势和反叛团体的活动进一步威胁到该国东部，特别是伊图里省的登记工作。2023 年 3 月 17 日决定停止登记之前，只有 31%的选民进行了登记。

委员会的评价

[B]

委员会满意地注意到缔约国努力与所有利益攸关方合作，商定了选举日程，以便在 2018 年 12 月举行总统、立法机构和省级选举，从而实现了权力的和平过渡；但委员会感到关切的是，有报告称在 2023 年选举的登记和身份验证过程中发生了选举暴力，还有指控称在这些过程中存在破坏和欺诈行为。委员会重申其建议并要求提供进一步资料，说明为确保举行自由、和平和公正的选举以及有效保护所有选举候选人而采取的措施。

建议采取的行动：应函告缔约国后续程序中止。所要求的资料应列入缔约国的下一次定期报告。

应提交下次定期报告的时间：2026 年(根据可预测的审议周期，将于 2027 年进行国别审议)。
