



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Примеры передовой практики, касающиеся вклада развития в поощрение и защиту всех прав человека в контексте восстановления после пандемии COVID-19

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [53/28](#) Совета по правам человека. В нем описываются перспективные практики, стратегии и мероприятия, подчеркивающие вклад развития в поощрение и защиту прав человека в контексте восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В соответствии с глобальными обязательствами по сокращению бедности и неравенства в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в докладе описывается роль, которую национальные планы развития, механизмы управления государственными финансами и долгом, оценки приемлемости уровня задолженности и другие соответствующие области экономической политики могут играть в продвижении прав человека.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 53/28 Совета по правам человека Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) было предложено подготовить подборку примеров передовой практики, касающихся вклада развития в поощрение и защиту всех прав человека в контексте восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В этой резолюции Совет также призвал УВКПЧ активизировать свою работу и осуществление инициатив по борьбе с бедностью и устранению неравенства в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. В соответствии с вышеуказанной резолюцией УВКПЧ направило государствам-членам вербальную ноту, на которую было получено 22 ответа, и обратилось к академическому сообществу, гражданскому обществу, структурам Организации Объединенных Наций, международным финансовым структурам, национальным правозащитным учреждениям, экспертам правозащитных механизмов и мандатариям специальных процедур с открытым призывом представить материалы¹. Были организованы двусторонние и групповые консультации с членами академического сообщества, экспертами и представителями учреждений системы Организации Объединенных Наций. В полученных материалах упоминаются перспективные практики, гарантии и пакеты чрезвычайных мер, принятые для борьбы с распространяющейся бедностью и растущим неравенством в контексте восстановления после пандемии COVID-19; роль национальных планов развития и механизмов управления государственными финансами и долгом, которые обеспечивают выполнение экономических, социальных и других обязательств государств и способствуют реализации Повестки дня на период до 2030 года; а также усилия по выходу на приемлемый уровень задолженности на фоне растущего признания необходимости срочной реформы международной финансовой архитектуры для реализации целей в области устойчивого развития и прав человека.

3. Сегодня, когда страны продолжают испытывать на себе затяжные последствия пандемии COVID-19 и поликризиса, важно признать, что развитие и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. Права человека, включая право на развитие, универсальны и неделимы. Неравенство внутри стран и между ними обострилось, поскольку страны вынуждены вводить меры жесткой экономии, чтобы уменьшить растущую задолженность. Растущая нехватка финансовых средств в развивающихся странах, вызванная увеличением долгового бремени, препятствует способности государств эффективно реагировать на ситуацию. На этом фоне укрепление международного сотрудничества и солидарности, в том числе в отношении реформирования международной финансовой архитектуры, имеет решающее значение для справедливого, устойчивого и ориентированного на соблюдение прав человека восстановления.

II. Углубление воздействия бедности и неравенства

4. Начало пандемии COVID-19 ухудшило существовавшие ранее социально-экономические условия, подрывав достигнутые успехи в области развития, особенно в странах с низким уровнем дохода и странах, уязвимых для изменения климата. Вследствие этого число людей, живущих в условиях крайней нищеты, выросло впервые за жизнь нынешнего поколения, а голод достиг уровней, не наблюдавшихся с 2005 года², что обнажило хрупкость существующих систем социальной защиты. В период с 2020 по 2023 год в нищете оказались еще 165 млн человек, большинство из

¹ Все предоставленные материалы размещены на сайте <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-best-practices-contribution-development-promotion-and-protection>.

² A/78/80-E/2023/64, п. 5.

которых жили в странах с низким уровнем дохода или уровнем дохода ниже среднего³. Только одна треть стран выполнит задачу по снижению уровня бедности в два раза, и, согласно прогнозам, в 2030 году 575 млн человек по-прежнему будут жить в условиях крайней нищеты⁴, причем более половины из них будут составлять женщины и девочки. В 2030 году почти 600 млн человек по-прежнему будут страдать от отсутствия продовольственной безопасности⁵. При этом 10 процентов самых богатых жителей планеты владеют 52 процентами мирового дохода и 76 процентами всех богатств⁶. Генеральный секретарь отметил, что только 10 процентов стран находятся на пути к своевременному достижению цели 10 в области устойчивого развития, касающейся сокращения неравенства к 2030 году⁷.

5. В условиях разрушенной международной долговой архитектуры, в которой доминирующее положение занимают кредиторы, вялого глобального экономического роста, несправедливых глобальных налоговых правил и множественных кризисов, включая кризис стоимости жизни и чрезвычайную климатическую ситуацию, восстановление стран было медленным и неравномерным. Еще до пандемии многие развивающиеся страны были в шаге от долгового кризиса. Кроме того, половина стран, имеющих право на поддержку Международной ассоциации развития, так и не смогли вернуться к допандемийному уровню доходов. Доля государственных доходов, направляемых на обслуживание долга, в странах Африки к югу от Сахары выросла с 21 процента в 2022 году до 32 процентов в 2023 году⁸. В среднем по всем странам расходы на обслуживание долга превышают расходы на социальную защиту в 11 раз⁹. В 2023 году из общего объема мирового государственного долга 30 процентов — 29 трлн долл. США — приходились только на развивающиеся страны¹⁰.

6. В своем докладе о приемлемости внешней задолженности и развитии¹¹ Генеральный секретарь указал на наступивший каскадный кризис развития и надвигающийся системный долговой кризис. Увеличение разрыва в развитии ставит под угрозу реализацию прав человека. По некоторым оценкам, развивающимся странам потребуется до 4 трлн долл. США дополнительных инвестиций в год, чтобы покрыть дефицит финансирования целей в области устойчивого развития, что на 50 процентов больше, чем прогнозировалось до пандемии¹². Постоянная нехватка внутреннего и международного финансирования негативно сказывается на способности государств реализовывать экономические, социальные и другие права. Возобновляются усилия, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций, по реформированию международной финансовой архитектуры таким образом, чтобы она способствовала реализации прав человека и достижению целей в области устойчивого развития. Концепция экономики прав человека, предложенная Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, предлагает решения в этом направлении¹³. Верховный комиссар также неоднократно призывала к реформированию международной финансовой архитектуры с учетом прав человека, в частности к разработке скоординированных на глобальном уровне решений по реструктуризации, урегулированию и обеспечению устойчивости суверенного долга.

³ См. Salome Ecker and others, “The human cost of inaction: poverty, social protection, and debt servicing, 2020–2023”, Development Futures Series (United Nations Development Programme, July 2023).

⁴ A/78/80-E/2023/64, п. 5.

⁵ URL: <https://openknowledge.fao.org/items/445c9d27-b396-4126-96c9-50b335364d01>.

⁶ URL: wir2022.wid.world/world-inequality-report-2022-english.pdf.

⁷ URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023.pdf>.

⁸ URL: icrier.org/g20-ieg/pdf/Implementing-MDB-Reforms_A-Stocktake.pdf.

⁹ URL: https://assets.nationbuilder.com/eurodad/pages/3195/attachments/original/1696947958/Debt_Service_Watch_Briefing_Final_Word_EN_0910.pdf?1696947958.

¹⁰ URL: https://unctad.org/system/files/official-document/osgtinf2024d1_en.pdf.

¹¹ См. A/78/229.

¹² URL: <https://desapublications.un.org/publications/financing-sustainable-development-report-2024>.

¹³ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/aboutus/hc-visionstatement-2024.pdf>.

III. Роль мер экстренного реагирования и национальных планов развития в восстановлении после пандемии COVID-19

7. В целях смягчения негативных последствий пандемии директивные органы, учреждения системы Организации Объединенных Наций, глобальные структуры и другие стороны приняли широкий круг мер, предусматривающих, в частности, выраженную поддержку международной ликвидности и оперативное перераспределение финансовых ресурсов в целях обеспечения реализации пакетов мер экстренного реагирования, в том числе в области здравоохранения и социальной защиты. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие отозвался о планах реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее как о планах развития¹⁴, подчеркнув их важнейшую роль в поощрении и защите всех прав человека. Хотя такие факторы, как патенты и стоимость и национальные запасы вакцин, препятствовали доступу населения глобального Юга к лекарствам, медицинским услугам и товарам медицинского назначения, все же во время кризиса государства, стремясь выполнить свое обещание не оставить никого без внимания, данное в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и защитить людей, включая тех, кто рискует подвергнуться еще большей маргинализации, вложили в осуществление прав человека значительные средства.

8. Пандемия COVID-19 в чрезвычайной степени усугубила уязвимость и обострила лишения, а внезапная потеря официальной и неофициальной занятости сформировала новые измерения маргинализации. Целевые программы денежных переводов были одним из наиболее распространенных первоначальных мероприятий, реализованных многими странами для уменьшения уязвимости тех, кто находился за чертой бедности или вблизи от нее, а также тех, кто не был охвачен программами социальной помощи. По всему миру к маю 2021 года более 1,3 млрд человек получили хотя бы один денежный перевод, что обеспечило уязвимым слоям населения определенную, пусть и временную, гарантию дохода¹⁵. Например, сообщается, что для предотвращения необоснованных увольнений как в государственном, так и в частном секторе правительство Азербайджана приняло жесткие меры по защите занятости и социального благосостояния. Была также реализована программа единовременных выплат, в рамках которой в период с апреля по май 2020 года было охвачено 600 000 человек и которая позволила усилить социальную защиту новых безработных.

9. Несколько стран пересмотрели «дорожные карты» обеспечения готовности и восстановления. Важной региональной инициативой такого рода стал Фонд восстановления и устойчивости Европейского союза. Для получения доступа к этому Фонду страны в своих национальных планах по восстановлению и наращиванию потенциала противодействия должны были предусмотреть выделение минимум 37 процентов бюджета на «зеленые» инициативы и 20 процентов — на поддержку цифровой трансформации. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека рекомендовал обеспечить, чтобы социальная сплоченность — сокращение бедности и уменьшение неравенства — учитывалась в этих планах и оценивалась в соответствии с ними¹⁶.

10. Правительство Эквадора в своем представлении сообщило, что по мере ухудшения ситуации с пандемией COVID-19 Национальный комитет реагирования на чрезвычайные ситуации провел на основе трехстороннего соглашения между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом оценку потребностей после бедствия¹⁷ для выявления основных нужд и разработки соответствующих стратегий. Методология была доработана с целью оценки

¹⁴ См. [A/77/174](#).

¹⁵ См. International Labour Organization, Organisation for Economic Co-operation and Development and World Bank, “Financing social protection through the COVID-19 pandemic and beyond”.

¹⁶ См. [A/HRC/47/36/Add.1](#).

¹⁷ URL: https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2021/06/INFORME_PDNA_COVID-19_ECUADOR_WEB.pdf.

социально-экономического воздействия на уязвимые группы населения, приоритетных потребностей затронутых домохозяйств и важнейших секторов экономики, а также мер политики и институциональных механизмов, необходимых для адекватной поддержки восстановления, в частности мер по предотвращению и смягчению последствий подобных кризисов в будущем. Аналогичным образом правительство Италии приняло меры по устранению структурных недостатков и достижению целей «зеленого» перехода и цифровой трансформации в рамках Национального плана восстановления и повышения устойчивости. Национальный институт статистики разработал информационную панель, позволяющую ориентироваться в Национальном плане восстановления и повышения устойчивости и снабженную показателями инклюзивности, справедливости и устойчивого развития.

11. Политика должна способствовать активному участию представителей гражданского общества, местных сообществ и уязвимых групп населения в разработке, реализации и оценке национальных планов развития. В своем представлении национальное правозащитное учреждение Аргентины сообщило о необходимости комплексного и межсекторального подхода к разработке политики в области развития, способной сократить масштабы нищеты и неравенства. Примером такого подхода является план «Аргентина против голода», совместно разработанный и осуществляемый министерствами социального развития, здравоохранения, образования, сельского хозяйства и другими ведомствами и направленный на обеспечение продовольственной безопасности и гарантий полноценного питания. Кроме того, политика социально-городской интеграции включает в себя механизмы совместного планирования. В рамках национального плана по искоренению голода и предотвращению распространения бедности представителям групп повышенного риска были выданы продовольственные карточки.

12. Для обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию Государство Палестина в качестве экстренной меры предоставило бесплатное медицинское страхование семьям с низким уровнем дохода, проживающим в сельской местности или находящимся в ситуациях гуманитарного кризиса. Около 40 000 карточек медицинского страхования были распространены среди бенефициаров на Западном берегу¹⁸, с тем чтобы устранить финансовые барьеры, препятствующие получению основных медицинских услуг. Кроме того, в 2022 году в Государстве Палестина был создан национальный комитет по вопросам составления бюджета с учетом гендерных факторов, который курируется Министерством по делам женщин и призван направлять усилия по обеспечению гендерного равенства и учета гендерных аспектов в управлении государственными финансами. Министерство по делам женщин разработало проект национальной межсекторальной стратегии по обеспечению равенства, в том числе гендерного равенства, и расширению прав и возможностей женщин (2024–2029 годы); выполнение этого плана было приостановлено из-за конфликта в Газе¹⁹. Независимая постоянная комиссия по правам человека Организации исламского сотрудничества призвала правительства проводить политику, учитывающую гендерные аспекты, в рамках всех усилий по восстановлению и направлять социально-экономические меры на удовлетворение потребностей женщин, находящихся в уязвимом положении, таких как мигрантки и женщины в ситуациях гуманитарного кризиса.

13. На ранних стадиях пандемии страны приняли меры по сдерживанию роста экономического неравенства между различными группами населения. Министерство финансов Китая выпустило бюджетные правила для субнациональных органов управления финансами, чтобы ускорить выделение средств на борьбу с последствиями пандемии COVID-19 с учетом потребностей на местном и провинциальном уровнях²⁰. В ряде стран была также отмечена практика авансовых выплат в страховые фонды медицинских учреждений, призванная облегчить финансовое бремя в районах за пределами крупных социально-экономических центров. Например, Управление

¹⁸ Материал, представленный Государством Палестина.

¹⁹ Там же.

²⁰ URL: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/infographics-pdf/health-financing/how-to-budget-for-covid-19-english.pdf?sfvrsn=b653f4ac_2&download=true.

финансовых услуг Индонезии объявило кредитные каникулы для клиентов сельских банков, обеспечив столь необходимое облегчение²¹. Эта политика помогла ограничить рост проистекающей из неформальных источников и способной усугубить неравенство задолженности домохозяйств с низким уровнем дохода. В 2020 году в Соединенных Штатах Америки был принят Закон об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с коронавирусом заболеванием (CARES), который позволил Министерству образования списать долги за кредиты на образование различным категориям заемщиков²².

14. Правительство Мексики сообщило, что в целях повышения экономической защищенности групп населения с низким уровнем дохода и лиц, находящихся в уязвимом положении, в марте 2020 года Национальный совет по обеспечению доступности финансовых услуг и Комитет по финансовому образованию представили Национальную политику в области обеспечения доступности финансовых услуг на 2020–2024 годы. В обновленном варианте Политики были поставлены шесть среднесрочных и долгосрочных целей, в том числе расширение доступа к информационным инструментам и содействие доступу людей, находящихся в уязвимом положении, к финансовым услугам. Еще одним примером является программа *Desenrola Brasil*, осуществлявшаяся в период с 2020 по 2022 год в Бразилии, в рамках которой людям, находящимся в уязвимом положении, оказывалась помощь в реструктуризации задолженности. С мая 2023 года в рамках программы была оказана помощь почти 11 миллионам бразильцев, из которых 55 процентов — женщины²³.

15. Одним из последствий пандемии стала актуализации роли национальных планов развития как важнейшего инструмента управления. Набирают силу подходы к инклюзивному планированию по принципу «снизу вверх», основанные на консультациях с общественностью. Такие подходы включают в себя усилия по интеграции целей в области устойчивого развития в региональное и местное планирование. Правительство Эквадора сообщило, что Национальный секретариат по вопросам планирования и Национальный директорат по управлению информацией разработали стандартизированные показатели достижения целей, поставленных учреждениями, определяющими государственную политику, в целях более эффективного мониторинга соблюдения прав человека и контроля результатов в областях, связанных, в частности, с окружающей средой, экономикой и безопасностью. Информация, выведенная из этих показателей, используется и в других инструментах планирования, в частности для отслеживания реализации задач в рамках целей в области устойчивого развития. В качестве шага вперед Африканская комиссия по правам человека и народов в 2023 году приняла резолюцию о проведении исследования по интеграции экономических, социальных и культурных прав в национальные планы развития²⁴.

16. Многие страны привели свои национальные финансовые стратегии в соответствие с национальными планами развития. Так, были рассчитаны, в частности, сметные расходы на реализацию этих планов. К концу 2022 года более 85 стран внедрили комплексные национальные схемы финансирования, чтобы приблизиться к достижению общих целей, изложенных в их национальных планах развития, и поддержать финансирование достижения целей в области устойчивого развития²⁵. Будучи элементами национального бюджетного цикла, такие рамочные программы поощряют также оценку воздействия реализуемых программ с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития, что позволяет соответствующим образом перенаправить финансовые ресурсы. Например, в Колумбии в национальном плане развития на 2022–2026 годы центральное место занимают вопросы водоснабжения и социальной и экологической справедливости, а также активизация участия местных сообществ в бюджетных процессах на муниципальном уровне.

²¹ URL: <http://jp.feb.unsoed.ac.id/index.php/scoab/article/viewFile/3583/2346>.

²² URL: <https://www.bea.gov/help/faq/1407>.

²³ URL: <https://www.ohchr.org/en/news/2024/05/experts-committee-elimination-discrimination-against-women-praise-brazils-maria-da>.

²⁴ См. ACHPR/Res.561 (LXXV) 2023.

²⁵ URL: https://inff.org/assets/resource/making-finance-work-for-people-and-planet_final-web.pdf.

Одной из главных задач плана является снижение уровня крайней денежной бедности до однократного числа. Кроме того, в 2020 году правительство приняло систему учета бюджетных расходов на достижение целей в области устойчивого развития, а в 2023 году увеличило соответствующую статью расходов с 58 до 68 млрд долл. США²⁶.

17. В связи с возросшими финансовыми потребностями многие страны приняли комплексные национальные схемы финансирования в целях повышения прозрачности и подотчетности и расширения участия общественности в схемах финансирования. Например, в 2022 году Нигерия привела свою среднесрочную стратегию мобилизации доходов в соответствие со среднесрочным планом национального развития на 2021–2025 годы. Стратегия инициативных действий по увеличению доходов направлена на увеличение доходов национального правительства до 15 процентов от валового внутреннего продукта к концу 2025 года и предусматривает финансирование бюджетного дефицита за счет внешних заимствований и выпуска внутренних облигаций, а также совершенствование текущих стратегий управления долгом для обеспечения его устойчивости²⁷.

18. Как отмечается в национальном плане развития Непала на 2019/20–2023/24 годы, в котором упоминаются цель 1 в области устойчивого развития и право на социальное обеспечение, правительство приняло политику, направленную на «справедливое распределение дивидендов развития путем вовлечения социально-экономически отсталых общин и районов в общий процесс развития»²⁸. В 2021 году, когда Непал еще не оправился от последствий пандемии, на него обрушились наводнения, в порядке реагирования на которые была принята Комплексная национальная программа социальной защиты, направленная на координацию существующих услуг социальной защиты, а именно 16 программ и 90 схем, ответственность за которые была распределена между различными министерствами и отраслевыми ведомствами, для совершенствования реагирования на потрясения, повышения устойчивости и обеспечения упреждающего реагирования²⁹.

19. Несмотря на затяжной характер коронакризиса, пособия, льготы и другие меры социального обеспечения носили в основном временный и избирательный характер. Например, срок окончания программ финансовой помощи общим объемом более 37 млрд долл. США, которые были выделены правительством Соединенных Штатов на основании Закона о чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с коронавирусным заболеванием (CARES), Закона о дополнительных ассигнованиях на ликвидацию последствий пандемии коронавирусного заболевания и оказание помощи в связи с пандемией, а также Американского плана спасения, был назначен на конец сентября 2023 года. Потенциальные последствия такого преждевременного окончания программ помощи включали увеличение расходов малообеспеченных и работающих семей на уход за детьми, аннулирование пособий по уходу за детьми для сотрудников служб жизнеобеспечения и прекращение выплаты надбавок работникам служб ухода за детьми и поставщикам соответствующих услуг³⁰. Кроме того, рассматривая экономические последствия кризиса COVID-19, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование предостерегла страны от резкого сокращения финансирования государственных школ, в частности от сокращения бюджетных ассигнований на цели инклюзивного образования³¹.

20. Необходимо сохранять политическую волю и стремление правительств компенсировать негативное воздействие пандемии COVID-19 на права человека. Выступая в духе международной солидарности, Специальный докладчик по вопросу о

²⁶ Ibid.

²⁷ URL: https://nationalplanning.gov.ng/wp-content/uploads/2021/12/NDP-2021-2025_AA_FINAL_PRINTING.pdf.

²⁸ URL: https://www.npc.gov.np/images/category/15th_plan_English_Version.pdf.

²⁹ URL: <https://www.anticipation-hub.org/news/linking-nepals-social-protection-programmes-with-anticipatory-action>.

³⁰ URL: https://www.help.senate.gov/imo/media/doc/the_need_for_ongoing_support_for_the_nations_child_care_sector_report.pdf.

³¹ См. A/HRC/44/39.

крайней нищете и правах человека рекомендовал создать глобальный фонд социальной защиты в качестве средства, позволяющего, в частности, ликвидировать дефицит финансирования, с которым сталкиваются страны с низким уровнем дохода, обеспечить социальную устойчивость этих стран к будущим социальным потрясениям и поддержать универсализацию минимальных уровней социальной защиты в соответствии с Рекомендацией МОТ о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) 2012 года³². Инициатива «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода», реализация которой началась в 2021 году, способствует созданию достойных рабочих мест, в том числе в «зеленой» и цифровой экономике и сфере ухода.

21. Предлагаемые решения включают разработку предусмотренного Карибским банком развития инструмента оценки степени уязвимости и устойчивости для малых островных развивающихся государств, который можно было бы увязать с национальными бюджетами и который может помочь в постановке национальных целей в области развития, повышении устойчивости и обеспечении гладкого перехода от текущих мер, направленных на снижение уязвимости, к более долгосрочным мерам повышения жизнестойкости³³.

22. Такие международные инициативы, как переговоры по новой рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве, представляют собой шаг в правильном направлении. Кроме того, выдвинутое Бразилией в рамках председательства в Группе двадцати предложение о введении глобальной минимальной ставки налога для сверхбогатых могло бы помочь бороться с быстро растущим неравенством и усилить мобилизацию внутренних ресурсов. Объединение «Справедливое налогообложение» рекомендует внедрить прогрессивную систему налогообложения за счет налогов на богатство, «зеленых» или климатических налогов, налогов на сверхприбыль и минимальных эффективных налоговых ставок, а также отказаться от вредных налоговых льгот и налоговых каникул.

23. Несмотря на прогресс в интеграции целей в области устойчивого развития в национальные планы развития и экономическую политику, полного всестороннего учета прав человека пока не было обеспечено. Восстановление после пандемии COVID-19 и поликризиса зависит от действий, осуществляемых на национальном уровне, подкрепленных глобально скоординированными решениями, работающими на благо людей и планеты.

IV. Системы управления государственными финансами и долгом

24. Система управления государственными финансами включает в себя законы, правила и операционные процедуры, связанные с бюджетом, налогами, заимствованиями и управлением долгом, задача которых — обеспечить правительствам возможность прозрачно и эффективно использовать ресурсы. Надежные системы управления государственными финансами являются частью арсенала средств, которыми располагают страны для обеспечения готовности к кризисам и эффективного реагирования на них. Наличие таких систем может защитить права людей, достижения в области развития и экономическую устойчивость от потрясений и обеспечить стабильность. В настоящем разделе освещаются некоторые первые уроки, извлеченные из реагирования на пандемию COVID-19, и последующие улучшения, внесенные странами в рамки управления государственными финансами и внутреннюю политику в целях их укрепления.

³² См. A/HRC/47/36.

³³ URL: [https://www.caribank.org/newsroom/news-and-events/speeches/wadadli-action-platform#:~:text=The%20Internal%20Resilience%20Capacity%20\(IRC,incorporates%20factors%20\(including%20exogenous%2C%20endogenous.](https://www.caribank.org/newsroom/news-and-events/speeches/wadadli-action-platform#:~:text=The%20Internal%20Resilience%20Capacity%20(IRC,incorporates%20factors%20(including%20exogenous%2C%20endogenous.)

25. Устойчивость систем управления государственными финансами подверглась испытанию, когда правительства приняли пакеты экстренных мер по стимулированию экономики и приступили к проведению реформ, страдая от сокращения бюджетного пространства на фоне пандемии COVID-19. Например, Южная Африка в качестве первого шага в порядке реагирования на кризис перенаправила 29 млн долл. США из Фонда временной финансовой помощи при стихийных бедствиях в провинциальные департаменты здравоохранения³⁴. Многие страны перераспределили средства общего бюджета, резервных фондов и национальных фондов снижения риска бедствий, создали специальные фонды или приняли дополнительный бюджет, как, например, Филиппины в соответствии с законом «Байанихан: восстановление как единое целое».

26. Плохо продуманные системы управления государственными финансами снизили эффект от выплат по линии программ чрезвычайной помощи, введенных в порядке реагирования на кризис COVID-19. Например, у провинциальных властей Пакистана не было зарезервировано средств на ликвидацию последствий кризиса. После оценки фискальных рисков на уровне провинций были разработаны меры по ликвидации последствий стихийных бедствий, призванные смягчить разрушительное воздействие наводнений 2022 года, усугубившее эффект пандемии. На уровне провинций были введены системы климатической маркировки бюджета для отслеживания бюджетных ассигнований на обеспечение готовности к стихийным бедствиям и ликвидацию их последствий³⁵.

27. Партиципаторное бюджетирование и социальные аудиты могут способствовать более эффективному предоставлению государственных услуг и более точной оценке потребностей; в качестве позитивных примеров можно привести кампании по подготовке понятных для широкой аудитории версий бюджетных документов. Например, инициатива Asivikelane, реализация которой началась в 2020 году, помогла собрать мнения жителей неформальных поселений по вопросам, связанным с чистой водой, санитарией, сбором мусора и утилизацией отходов в Южной Африке³⁶. В 2023 году Шотландская комиссия по правам человека обновила руководство по бюджетированию с учетом прав человека с целью привязки бюджетных решений к юридическим требованиям в области прав человека, повышения прозрачности и усиления общественного контроля³⁷.

28. Регулирование государственного долга и управление им являются частью системы управления государственными финансами. Ответственность за привлечение заемных средств и поддержание устойчивого уровня государственного долга путем формирования и мониторинга состава портфеля государственного долга лежит в основном на министерстве финансов, которому оказывают поддержку специализированные агентства, независимые надзорные органы или другие соответствующие ведомства. В некоторых странах, таких как Гана, Кения и Южная Африка, эту функцию курирует автономный орган по управлению долгом.

29. Например, в Кении Закон об управлении государственными финансами 2012 года предписывает Управлению по регулированию государственного долга вести надежную базу данных о задолженности по всем займам, взятым национальным правительством, властями округов и их структурами, включая другие займы, гарантированные национальным правительством (разд. 63 b)). В связи с ростом задолженности страны после пандемии COVID-19 в раздел 50 проекта Закона об управлении государственными финансами (Поправка) 2023 года было включено положение, согласно которому при превышении порогового значения государственного долга секретарь Кабинета министров должен уведомлять парламент в письменной форме и предоставить план решения проблемы с указанием соответствующих сроков.

³⁴ URL: <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/359143/9789240052574-eng.pdf>.

³⁵ URL: <https://www.rebuildconsortium.com/wp-content/uploads/2023/06/PFM-brief.pdf>.

³⁶ URL: <https://asivikelane.org/>.

³⁷ URL: <https://www.scottishhumanrights.com/projects-and-programmes/human-rights-budget-work/>.

30. В 2022 году Сообщество по вопросам развития стран юга Африки приняло Типовой закон об управлении государственными финансами, устанавливающий новые стандарты, расширяющие законодательные, бюджетные и надзорные функции национальных парламентов в области государственных финансов в государствах, являющихся членами Сообщества, — стандарты, которые соответствуют международным обязательствам, принятым в рамках Повестки дня на период до 2030 года, Африканской хартии прав человека и народов и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах³⁸. В соответствии с правозащитными принципами прозрачности и участия общественности Типовой закон содержит рекомендации о включении положений, согласно которым государственные органы управления долгом, как полуавтономные, так и автономные, должны проходить процесс парламентского утверждения и проверки до подписания любых кредитных соглашений.

31. Процессы утверждения внешних займов различаются в зависимости от страны. В Нигерии, согласно статье 19 Закона об учреждении управления по регулированию долга, для привлечения государством внешних средств требуется предварительное утверждения условий заимствования Национальной ассамблеей³⁹. Африканский форум и сеть по вопросам задолженности и развития предлагают, чтобы кредитные соглашения, а также их условия и положения публично раскрывались и публиковались в течение 30–90 дней после их подписания⁴⁰. Формат публикации этих соглашений должен быть легкодоступным. Законодательные положения должны ограничивать применение изъятий из требований к раскрытию информации о государственном долге и не допускать злоупотреблений в этом отношении. Можно было бы также воспользоваться инструментами внутреннего законодательства для улучшения системы внутреннего и внешнего надзора. Например, Министерство юстиции Камбоджи предоставляет письменное заключение о правовых аспектах кредитного соглашения до его подписания⁴¹.

32. Ежемесячное или ежеквартальное обнародование статистики государственного долга и публикация ежегодных отчетов об управлении государственным долгом, содержащих планы заимствований на год, должно стать регулярной практикой ведомств, осуществляющих управление долгом, или центральных банков. После объявления дефолта по внешнему долгу в 2022 году Министерство финансов Шри-Ланки в рамках повышения прозрачности государственного долга начало публиковать ежеквартальный бюллетень состояния государственного долга. В качестве примера улучшения отчетности и обеспечения своевременного доступа к информации можно привести действия Резервного банка Индии, который в своем годовом отчете за 2023 год впервые опубликовал информацию о внутренних суверенных «зеленых» облигациях. Включенная в отчет информация включала подробные сведения о ресурсах, привлеченных для финансирования проектов государственного сектора, направленных на сокращение выбросов⁴².

33. Для улучшения координации между фискальной и монетарной политикой в Непале был создан Комитет по управлению государственным долгом, который соединил Управление по регулированию государственного долга с центральным банком и Управлением финансового контролера⁴³. Применительно к этому следует отметить, что подразделения по управлению государственным долгом должны иметь четкие юридические обязательства предоставлять информацию, что позволит обеспечить эффективное межведомственное сотрудничество и взаимодействие с общественностью, в том числе с носителями прав. Одним из способов углубления

³⁸ URL: <https://www.lssa.org.za/wp-content/uploads/2022/03/Concept-Note-PFM-Model-Law.pdf>.

³⁹ URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/743881635526394087/pdf/Debt-Transparency-in-Developing-Economies.pdf>.

⁴⁰ URL: <https://afrodad.org/sites/default/files/publications/EAC-Policy-Brief.pdf>.

⁴¹ URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/743881635526394087/pdf/Debt-Transparency-in-Developing-Economies.pdf>.

⁴² URL: <https://www.rbi.org.in/Scripts/AnnualReportPublications.aspx?Id=1378>.

⁴³ URL: https://www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Issues%20paper%20-%20Ensuring%20Public%20Debt%20Sustainability_4Apr2022.pdf.

национального дискурса является проведение избранными членами парламента публичных дебатов и слушаний. Наличие системы сдержек и противовесов, а также качественной информации могут заложить основы долгосрочной практики ответственного заимствования.

34. В рамках своей инициативы в области экономики прав человека УВКПЧ активизировало усилия по обеспечению того, чтобы разработка и реализация государственной финансовой политики соответствовала экономическим, социальным и другим обязательствам и таким образом предотвращала любой регресс, уменьшала неравенство и никого не обходила вниманием. УВКПЧ, в том числе в рамках Инициативы по активизации действий⁴⁴, проанализировало влияние экономического кризиса, обязательств по внешней задолженности и кредитов Международного валютного фонда (МВФ), в частности, в Лаосской Народно-Демократической Республике, Тунисе и Шри-Ланке. Кроме того, УВКПЧ провело анализ учета прав человека в бюджетах Иордании, Камеруна и Кении.

35. В своей резолюции 78/137 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что национальная политика и стратегии развития, в частности в области управления задолженностью, играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития. Отсутствие прозрачности в отношении государственных финансов и задолженности может подорвать развитие и тем самым помешать осуществлению прав человека. Стратегия управления национальным долгом, предусматривающая гарантии защиты экономических, социальных и других прав, может уберечь страны от принятия необоснованных или преждевременных решений о заимствовании, которые увековечивают порочные циклы задолженности и жесткой экономии. Система управления государственными финансами, основанная на правах, является способом защиты от изолированного мышления, когда все силы бросаются на достижение, например, таких целей, как восстановление доверия рынка или платежеспособности, и может устранить пробелы в процессах планирования, реагирования на кризисы и составления постатейного бюджета, обеспечить адекватное и своевременное поступление средств и более тесную увязку экономической политики с обязательствами государства в области прав человека, а также улучшить сбор дезагрегированной информации о различных уязвимых группах населения для более эффективного предоставления государственных услуг.

V. Реформирование международной финансовой архитектуры

A. Последствия для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и прав человека

36. Достижение целей, намеченных в национальных планах и стратегиях развития, находится под угрозой срыва из-за множества текущих и будущих обязательств по обслуживанию долга. В своем представлении Азиатско-Тихоокеанский форум по проблемам женщин, права и развития отметил, что 85 процентов финансовых средств, выделенных МВФ на восстановление после пандемии, по-прежнему имеют форму кредитов, предоставляемых на условиях жесткой экономии. Почти 3,3 млрд человек живут в странах, которые выплачивают процентов по кредитам больше, чем тратят на образование и здравоохранение. По данным Центра экономических и политических исследований, судя по информации, полученной от МВФ, и кредитно-рейтинговым оценкам, 79 из 134 стран с низким и средним уровнем дохода находятся под угрозой долгового кризиса или уже переживают его. Из них 60 стран были признаны крайне уязвимыми для климатических рисков⁴⁵.

⁴⁴ URL: <https://www.ohchr.org/en/sdgs/seeding-change-economy-enhances-human-rights-surge-initiative>.

⁴⁵ URL: <https://www.cepr.net/report/the-rising-cost-of-debt-an-obstacle-to-achieving-climate-and-development-goals/>.

37. В ответ на пандемию COVID-19 в апреле 2020 года Группа 20 выступила с инициативой по приостановлению обслуживания долга, временно отсрочив для стран с низким уровнем дохода выплаты по долгам перед официальными кредиторами на сумму до 12 млрд долл. США до конца 2020 года⁴⁶; впоследствии эта инициатива была продлена. Однако она имела ограниченный охват и не учитывала тяжелое положение стран со средним уровнем дохода, испытывающих большие трудности с обслуживанием долга⁴⁷. Позже для поддержки стран с низким уровнем дохода, столкнувшихся с неприемлемым уровнем задолженности, был создан Общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга. Однако в этом начинании не приняли участие частные кредиторы. Из-за ограниченного масштаба участия только четыре страны смогли получить облегчение долгового бремени в рамках Общего механизма: Гана, Замбия, Чад и Эфиопия. Эти страны столкнулись с хроническими задержками в реструктуризации своего суверенного долга, что имело глубокие и долгосрочные последствия для их населения.

38. Замбия стала одной из первых африканских стран, объявивших дефолт после начала пандемии. Министр финансов страны отметил, что «длительные задержки в реструктуризации долга Замбии препятствуют столь необходимым инвестициям, сдерживают экономический рост, оказывают давление на местные финансовые рынки и увеличивают стоимость жизни для замбийцев»⁴⁸. В апреле 2023 года несколько мандатариев специальных процедур совместно выразили обеспокоенность по поводу задержек с реструктуризацией суверенного долга Замбии, что ставит под угрозу способность этой страны мобилизовать ресурсы для полной реализации прав человека⁴⁹.

39. Основным препятствием на пути к достижению своевременного и эффективного соглашения, отвечающего интересам стран, находящихся в схожей ситуации банкротства, является существование многочисленных и нескоординированных процессов урегулирования задолженности, применяемых к различным типам кредиторов. Состав долга становится все более сложным; на долю кредиторов, не входящих в Парижский клуб (двусторонних или коммерческих), сегодня приходится большая совокупная доля внешней задолженности, чем когда-либо прежде⁵⁰. Например, только в случае с Замбией частные кредиторы держали еврооблигаций на сумму 3,5 млрд долл. США и пришли к соглашению последними. Неучастие частных кредиторов и отсутствие графика или руководящих принципов по-прежнему ставят палки в колеса любым глобальным усилиям в области справедливого и эффективного урегулирования суверенного долга. Несмотря на аналогичный опыт прошлых кризисов, международная архитектура суверенного долга остается фрагментированной, что серьезно сказывается на реализации прав человека и достижении целей в области устойчивого развития.

40. Решающее значение для урегулирования суверенного долга имеет регулирование поведения частных кредиторов, особенно «фондов-стервятников», в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁵¹. Для сравнения: 45 процентов от общего объема находящихся в обращении международных суверенных облигаций регулируется английским

⁴⁶ URL: https://www.eurodad.org/g20_debt1.

⁴⁷ URL: <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2021/12/02/blog12021the-g20-common-framework-for-debt-treatments-must-be-stepped-up>.

⁴⁸ URL: [https://www.reuters.com/world/africa/zambia-debt-rework-delaying-impede-key-investments-hitting-most-vulnerable-2023-11-24/#:~:text=LONDON%2C%20Nov%2024%20\(Reuters\),Minister%20Situmbeko%20Musokotwane%20told%20Reuters](https://www.reuters.com/world/africa/zambia-debt-rework-delaying-impede-key-investments-hitting-most-vulnerable-2023-11-24/#:~:text=LONDON%2C%20Nov%2024%20(Reuters),Minister%20Situmbeko%20Musokotwane%20told%20Reuters).

⁴⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/un-experts-concerned-over-delay-zambias-debt-restructuring>.

⁵⁰ URL: <https://desapublications.un.org/publications/financing-sustainable-development-report-2024>.

⁵¹ URL: <https://www.networkideas.org/featured-articles/2023/08/human-rights-a-great-missing-link/>.

правом, а 52 процента — нью-йоркским⁵². Частные кредиторы и суды зачастую игнорируют правозащитный компонент верховенства права даже тогда, когда в стране-должнике право прав человека имеет обязательную силу. На сегодняшний день любые попытки осуществлять регулирование в обеих этих правовых сферах наталкиваются на противодействие. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в восьмом специальном докладе Комитета по международному развитию, назначенного Палатой общин, содержались две особенно важные рекомендации для правительства: а) провести консультации по вопросу о принятии законодательства, обязывающего или поощряющего участие частных кредиторов в Общем механизме, и с этой целью выдвинуть одно из двух предложений, одно из которых заключается в том, чтобы сделать реструктуризацию задолженности обязательной для всех частных кредиторов, если соглашение будет поддержано не менее чем двумя третями частных кредиторов; и б) провести двусторонние переговоры с нью-йоркскими законодателями, чтобы изучить возможности сотрудничества в законодательной сфере⁵³. Обе рекомендации были быстро отклонены.

41. На страны Группы семи продолжает оказываться нажим с целью побудить их к принятию законодательства, регулирующего поведение частных кредиторов, особенно в контексте реструктуризации долга развивающихся стран. При этом в штате Нью-Йорк голосование по законопроекту S4747/A2970, направленному на урегулирование долгового кризиса в развивающихся странах, в частности в свете неучастия частных кредиторов в Общем механизме, было отложено до 2025 года. В своем заключительном докладе о деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействии на права человека Консультативный комитет Совета по правам человека рекомендовал государствам принять законодательство, направленное на пресечение хищнической деятельности таких фондов в пределах их юрисдикции, включая поведение, которое подрывает усилия по реструктуризации суверенной задолженности стран, находящихся в состоянии долгового кризиса, и тем самым ставит под угрозу их обязательства в области прав человека⁵⁴.

42. Позитивным событием в области поведения кредиторов стало то, что на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата шесть кредиторов, а именно правительство Канады, компания UK Export Finance, Африканский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Межамериканский банк развития и Всемирный банк, обязались включить в новые соглашения о суверенном заимствовании оговорки об обеспечении устойчивости к изменению климата, чтобы предотвратить будущие кризисы⁵⁵. Согласно таким оговоркам, стране, уязвимой для изменения климата, не придется прибегать к дополнительным займам из сомнительных источников, чтобы погасить предыдущие кредиты, или финансировать выплаты по долгам за счет сокращения государственных расходов, подрывая свою способность выполнять свои обязательства в области экономических и социальных прав. Европейский банк реконструкции и развития объявил о том, что с середины 2024 года в кредитные соглашения будет добавляться оговорка об обеспечении климатической устойчивости. Это положение позволит отсрочить погашение основной суммы задолженности на два года в случае стихийного бедствия или климатических чрезвычайных ситуаций

43. Гондурас в своем представлении отметил, что более справедливая международная финансовая архитектура может поддержать усилия правительств по сокращению масштабов нищеты и неравенства. Генеральный секретарь призвал к реформированию международной финансовой архитектуры в целях активной

⁵² URL: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2020/09/30/The-International-Architecture-for-Resolving-Sovereign-Debt-Involving-Private-Sector-49796>.

⁵³ URL: <https://committees.parliament.uk/publications/40279/documents/196581/default/>.

⁵⁴ См. A/HRC/41/51.

⁵⁵ URL: <https://www.ebrd.com/news/2023/ebd-to-offer-climate-resilient-debt-clauses-in-sovereign-municipal-loans.html>.

поддержки реализации целей в области устойчивого развития и прав человека⁵⁶. Государства и другие заинтересованные стороны, принявшие участие в шестом межсессионном совещании, посвященном диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предложили ряд мер по закреплению прав человека в реформах международной финансовой архитектуры. Кроме того, они подчеркнули необходимость создания эффективного глобального органа по вопросам задолженности, в основу работы которого будут положены нормы и стандарты в области прав человека, и разработки многосторонней правовой базы по реструктуризации суверенного долга, обеспечивающей участие всех государственных и частных кредиторов на равных условиях для обеспечения справедливого, эффективного и своевременного урегулирования задолженности⁵⁷.

В. Учет правозащитных соображений при оценке приемлемости уровня задолженности

44. Традиционно долговая устойчивость страны, или приемлемость уровня ее задолженности, определяется как способность страны обслуживать долг без риска дефолта или необходимости прибегать к исключительной финансовой помощи. Проводимые международными финансовыми учреждениями оценки приемлемости уровня задолженности по сути являются инструментами управления рисками, ориентированными на кредиторов, и не включают в себя никаких соображений, основанных на правах человека или целях в области устойчивого развития.

45. В связи с растущей обеспокоенностью по поводу влияния обслуживания долга на права человека и достижение целей в области устойчивого развития все чаще звучат призывы отказаться от оценок долговой устойчивости, в основу которых положена платежеспособность. Однако такие призывы не новы. Как заявляет Генеральная Ассамблея в Базовых принципах в отношении процессов реструктуризации суверенного долга, приемлемость уровня задолженности предполагает, что выработка решений в отношении реструктуризации суверенного долга завершается своевременно и эффективно и приводит к стабилизации положения с задолженностью государства-должника, с самого начала обеспечивая защиту прав кредиторов и одновременно содействуя активизации поступательного и всеохватного экономического роста и устойчивого развития, сводя к минимуму экономические и социальные издержки, гарантируя стабильность международной финансовой системы и обеспечивая уважение прав человека. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития МВФ и Всемирному банку предлагается продолжать укреплять свои аналитические инструменты управления суверенным долгом в рамках открытого и инклюзивного процесса с участием Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Этому вторит и Европейский парламент, который в резолюции 2018 года заявил, что «анализ приемлемости уровня задолженности не должен фокусироваться исключительно на экономических соображениях, таких как перспективы будущего экономического роста государства-должника и его способность обслуживать свои долги, но должен учитывать влияние долгового бремени на способность страны соблюдать все права человека»⁵⁸. В своей резолюции 78/137 Генеральная Ассамблея признала необходимость повышения качества оценок приемлемости уровня задолженности в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и вынесла дополнительные рекомендации в отношении таких оценок.

46. Опыт реализации Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью побудил МВФ и Всемирный банк представить в 2005 году Схему расчета приемлемого уровня задолженности стран с низким уровнем дохода. С тех пор

⁵⁶ URL: <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-en.pdf>.

⁵⁷ См. A/HRC/56/35.

⁵⁸ URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0104_EN.html.

оценки приемлемости уровня задолженности играют важную роль в реструктуризации суверенного долга, в частности в определении целевых стран для облегчения бремени задолженности. Проведение оценки приемлемости уровня задолженности для выявления рисков ликвидности является одним из обязательных условий для любой страны, обращающейся за экстренной финансовой помощью в МВФ. Аналогичная практика была принята для стран, подавших заявку на участие в Общем механизме, что заложило основу для реструктуризации долга перед всеми кредиторами. Таким образом, оценки приемлемости уровня задолженности имеют глубокие последствия для обязательств страны, находящейся в состоянии долгового кризиса, в области прав человека. Они влияют на решения кредиторов, определяя не только доступ страны к льготному финансированию, международным рынкам и переговорам о реструктуризации суверенного долга, но и ее кредитоспособность. В настоящее время существует две системы оценки приемлемости уровня задолженности: одна для стран с низким уровнем дохода, применяемая совместно МВФ и Всемирным банком, и другая — для стран, имеющих доступ к международным рынкам капитала, применяемая только МВФ.

47. При неправильной оценке рисков и приемлемости уровня задолженности могут быть упущены из виду критические факторы уязвимости, последствия пережитого потрясения и страновой контекст, что приведет к вынесению ошибочных рекомендаций в отношении политики и недостаточной реструктуризации долга, результатом чего станет формирование циклической задолженности. Эта проблема уже не раз освещалась, в том числе Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. При оценке долговой устойчивости страны МВФ может счесть приемлемым большой размер государственного долга или высокую стоимость его обслуживания, даже если государство не соблюдает свои основные обязательства в области прав человека⁵⁹. В докладе *Global Sovereign Debt Monitor 2023* («Глобальный мониторинг суверенного долга, 2023 год») говорится об исторической и сохраняющейся на протяжении 20 лет склонности МВФ делать оптимистичные макроэкономические прогнозы⁶⁰. Чрезмерно оптимистичные прогнозы роста в отношении стран с крупной задолженностью могут привести к недостаточному облегчению долгового бремени и занижению долей кредиторов в распределении обязательств по облегчению долга, что приведет к выдвиганию условий, предписывающих жесткую экономию. Например, реструктуризация внутреннего долга Шри-Ланки, проводимая в целях выполнения предварительных условий предоставления кредита МВФ и отражающая давление со стороны международных кредиторов, подрывает право на социальное обеспечение трудящихся и групп населения со средним уровнем дохода⁶¹. Такая жесткая экономия де-факто ставит обязательства государства по обслуживанию долга выше его обязательств в области прав человека. Последние, включая право на развитие и обязательства в рамках Повестки дня на период до 2030 года, часто оказываются «за бортом».

48. Незаконные финансовые потоки как официальный показатель в оценках внешнего сектора полностью отсутствуют. Это серьезный пробел в анализе. Включение этого показателя может обеспечить более точную оценку риска или последствий шока для страны. Незаконные финансовые потоки подрывают способность страны поддерживать приемлемый уровень задолженности и мобилизовывать ресурсы на реализацию прав человека, включая право на развитие.

49. УВКПЧ приветствует выпуск новых специальных прав заимствования и усилия по перераспределению неиспользованных специальных прав заимствования от развитых стран к нуждающимся развивающимся странам. Однако, несмотря на эту положительную тенденцию, некоторые эксперты выразили обеспокоенность тем, что,

⁵⁹ См. A/71/305.

⁶⁰ URL: <https://erlassjahr.de/wordpress/wp-content/uploads/2023/04/GSDM23-online.pdf>.

⁶¹ URL: <https://www.dailymirror.lk/opinion/Dispossession-by-Domestic-Debt-Restructuring/172-262249>.

согласно шестому изданию Руководства МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, при оценке приемлемости уровня государственного долга предоставленные специальные права заимствования должны учитываться как задолженность (т. е. обязательства), даже если они не были использованы⁶². Поскольку страны не обязаны погашать основную сумму задолженности по полученным специальным правам заимствования, такая классификация вводит в заблуждение⁶³ и вызывает беспокойство у стран, которые намерены использовать их в фискальных целях.

50. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна отметила, что при пересмотре оценок приемлемости уровня задолженности можно было бы лучше отразить потребности стран, связанные с достижением целей в области устойчивого развития, и способствовать прогрессу в области устойчивого развития, признавая долгосрочную ценность инвестиций в эти области⁶⁴. В отличие от стандарта приемлемости уровня задолженности, применяемого МВФ, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию при проведении оценок финансирования устойчивого развития ставит в центр анализа цели в области устойчивого развития; так, в ее оценках учитывается влияние достижения целей 1–4 (борьба с бедностью, голодом, доступ к услугам здравоохранения и доступ к качественному образованию) на приемлемость уровня государственного долга⁶⁵. Ожидается, что во второй версии методологии оценки, которая разрабатывается в настоящее время, будет учтено влияние климатической уязвимости и связанных с ней проблем на устойчивость государственного долга.

51. Обновленная система анализа суверенных рисков и приемлемого уровня задолженности МВФ, применяемая к странам, имеющим доступ к рынку, теперь учитывает факторы уязвимости, связанные со стихийными бедствиями, и включает специальные стресс-тесты. Это долгожданное и крайне важное событие, особенно для малых островных развивающихся государств. Однако этого недостаточно. Только 60 процентов оценок, проведенных в соответствии с этой системой и Схемой расчета приемлемого уровня задолженности стран с низким уровнем дохода, включали вопросы, связанные с изменением климата и стихийными бедствиями⁶⁶. Например, для Бутана, Кабо-Верде, Гайаны, Маршалловых Островов и Тимора-Лешти никаких климатических стресс-тестов в рамках оценки приемлемости уровня задолженности стран с низким уровнем дохода не проводились⁶⁷. Европейская сеть по вопросам задолженности и развития рекомендует более комплексный подход к определению приемлемого уровня задолженности стран, уязвимых для изменения климата, — подход, который бы учитывал «климатические и другие риски для устойчивости и преимущества устойчивости к изменению климата, а также включал оценку финансовых потребностей страны, связанных с адаптацией к изменению климата, смягчением его последствий и достижением более широких целей, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года»⁶⁸.

52. Страны с большой задолженностью и уязвимые с точки зрения изменения климата также настаивают на преобразовании архитектуры финансирования развития, призывая уделять первоочередное внимание предотвращению, восстановлению и созданию потенциала противодействия⁶⁹. Одним из примеров такого интереса является Бриджтаунская инициатива. Недавно в Повестке дня Антигуа и Барбуды для

⁶² URL: <https://policy-practice.oxfam.org/resources/investing-special-drawing-rights-towards-a-fair-economic-recovery-in-the-middle-621480/>.

⁶³ Ibid.

⁶⁴ URL: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/d84a5041-0a2c-4b8e-9b01-d91b187477ce/content>.

⁶⁵ URL: <https://mobilizingdevfinance.org/tool/unctad-sustainable-development-finance-assessment-sdfa>.

⁶⁶ URL: <https://library.fes.de/pdf-files/international/21193.pdf>.

⁶⁷ URL: <https://library.fes.de/pdf-files/international/21247.pdf>.

⁶⁸ URL: <https://www.v-20.org/our-voice/statements/group/v20-statement-on-debt-restructuring-option-for-climate-vulnerable-nations>.

⁶⁹ URL: <https://www.politico.eu/article/cancel-debt-climate-change-barbados-mia-mottley/>.

малых островных развивающихся государств («Обновленная декларация о достижении стабильного процветания») международное сообщество обязалось рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом учесть факторы многоаспектной уязвимости в рамках существующих практических методов и стратегий обеспечения приемлемого уровня задолженности и содействия развитию, включая доступ к льготному финансированию⁷⁰. Разрабатываемый индекс многоаспектной уязвимости позволяет определить степень уязвимости малых островных развивающихся государств перед непредвиденными социально-экономическими и финансовыми экзогенными потрясениями; геофизические ограничения как часть общих структурных ограничений, сдерживающих развитие; а также степень уязвимости с точки зрения частоты и тяжести стихийных бедствий и подверженности изменению климата⁷¹. В Повестке дня Антигуа и Барбуды международное сообщество обязуется также рассмотреть вопрос о создании специальной службы поддержки малых островных развивающихся государств для, в частности, разработки эффективных решений в интересах малых островных развивающихся государств в целях преодоления долговой уязвимости в ближайшей перспективе и обеспечения приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе.

53. В 2022 году Карибский банк развития предложил интегрировать нынешнюю систему оценки приемлемости уровня задолженности МВФ, систему взаимосвязи инвестиций и роста Всемирного банка и систему повышения устойчивости к потрясениям, предусмотренную целями в области устойчивого развития, чтобы учесть проблемы развития, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, и включить в результирующую интегрированную систему индекс многоаспектной уязвимости. Он рекомендовал включить в такой индекс показатель внутренней устойчивости к потрясениям, охватывающий весь цикл потрясения, переживаемого страной, и позволяющий оценить ее потребности (как с точки зрения создания потенциала противодействия, так и с точки зрения восстановления) в льготном финансировании в целях развития⁷².

54. В 2024 году Европейская комиссия приветствовала достижение политического соглашения⁷³ о реформировании системы фискальных правил Европейского союза после финансово-экономического кризиса в целях повышения долговой устойчивости государств-членов и содействия устойчивому и всеохватному росту. Новая система фискальных правил вводит понятие риск-ориентированного надзора, который дифференцирует государства-члены в зависимости от их индивидуальной фискальной позиции⁷⁴. Оценка разделена на три временных горизонта, где риски для краткосрочной фискальной устойчивости служат индикатором раннего предупреждения, среднесрочный анализ представляет собой комплексный прогноз состояния задолженности, включая стохастические прогнозы возможных потрясений, а долгосрочный анализ определяет фискальные потребности, сопряженные с достижением приемлемого уровня государственного долга, с учетом факторов уязвимости. В докладе *Debt Sustainability Monitor 2023* («Мониторинг долговой устойчивости, 2023 год») Европейская комиссия сообщила, что девять государств-членов находятся под высоким риском для среднесрочной фискальной устойчивости, а именно Бельгия, Греция, Испания, Италия, Португалия, Румыния, Словакия, Финляндия и Франция. В отличие от методологии 2022 года в докладе 2023 года отражены «согласованные долгосрочные экономические и бюджетные прогнозы, содержащиеся в Докладе о проблемах старения за 2024 год»⁷⁵, в том числе сопряженные с ростом расходов на здравоохранение и долговременный уход.

⁷⁰ Резолюция 78/317 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷¹ URL: <https://www.un.org/ohrlls/mvi>.

⁷² URL: [https://www.caribank.org/newsroom/news-and-events/speeches/wadadli-action-platform#:~:text=The%20Internal%20Resilience%20Capacity%20\(IRC,incorporates%20factors%20including%20exogenous%2C%20endogenous.](https://www.caribank.org/newsroom/news-and-events/speeches/wadadli-action-platform#:~:text=The%20Internal%20Resilience%20Capacity%20(IRC,incorporates%20factors%20including%20exogenous%2C%20endogenous.)

⁷³ URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_711.

⁷⁴ URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/02/10/economic-governance-review-council-and-parliament-strike-deal-on-reform-of-fiscal-rules/>.

⁷⁵ URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en.

55. Кредитно-рейтинговые агентства оказывают непропорциональное влияние, проводя непрозрачные оценки стран, содержащие информацию о макроэкономической стабильности, прогнозах на будущее или рисках для приемлемости уровня задолженности. Рынки реагируют на эти оценки. Известно, что вместо того, чтобы предсказывать долговой кризис по его ранним признакам, рейтинговые агентства предпочитают резко понижать рейтинги стран или их финансовых инструментов после его наступления, что блокирует доступ к международным рынкам и будущим инвестициям. Это препятствует усилиям правительств по эффективному сдерживанию кризиса⁷⁶.

56. В ответ на социально-экономические последствия пандемии COVID-19 и в целях содействия реализации прав человека Совет по правам человека в своей резолюции 55/6 признал необходимость реформирования глобальной финансовой архитектуры, в частности кредитно-рейтинговых агентств. В докладе о ходе работы своей десятой сессии Африканский региональный форум по устойчивому развитию подчеркнул необходимость правильной оценки ситуаций долгового кризиса и справедливого признания африканских финансовых активов и тенденций в целях присвоения более точных кредитных рейтингов⁷⁷.

57. Часто развивающиеся страны платят третьим сторонам за проведение оценок для присвоения кредитных рейтингов из-за отсутствия собственных технических знаний или инфраструктуры. Информация, представленная в отчетах о такой оценке, похожа на зашифрованные послания, трудна для понимания и предназначена для экспертов рынка. Отсутствие публичного раскрытия информации негативно сказывается на вовлеченности носителей прав, политиков и других лиц. В меню вариантов, представленных в рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, входило «создание рейтинговых агентств, находящихся в государственной собственности», с целью ограничить конфликт интересов, чтобы такие агентства «не были одновременно оценщиками и участниками рынка»⁷⁸.

58. Чтобы противостоять нездоровой монополии международных рейтинговых агентств, Африканский союз одобрил создание африканского кредитно-рейтингового агентства, управляемого частным сектором. Ожидается, что это агентство, поддерживаемое Африканским механизмом коллегиального обзора в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки, начнет функционировать к концу 2024 года. Африканский союз «проработал юридические, финансовые и структурные аспекты рейтингового агентства, которые поддерживают такие характеристики, как устойчивость, надежность и независимость»⁷⁹. В 2020 году Механизм гражданского общества по вопросам финансирования деятельности в области развития рекомендовал, среди прочих вариантов, создать государственные кредитно-рейтинговые агентства, в показатели и системы оценки которых были бы включены критерии, основанные на правах человека и гендерных аспектах, и отметил, что кредитно-рейтинговые агентства, кроме того, должны отслеживать также показатели, позволяющие контролировать ход достижения целей в области устойчивого развития⁸⁰.

59. В своих оценках международным финансовым учреждениям и рейтинговым агентствам следует одновременно придерживаться международных правозащитных принципов прозрачности, справедливости и подотчетности и не допускать регресса обязательств в области экономических, социальных и культурных прав, в том числе в отношении права на развитие. Инвестиции в наращивание потенциала

⁷⁶ См. A/HRC/46/29.

⁷⁷ См. E/HLPF/2023/3/Add.1.

⁷⁸ URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2020/10/financing_for_development_covid19_part_ii_hosg.pdf.

⁷⁹ URL: <https://aprm.au.int/en/news/press-releases/2024-03-25/retreat-finalise-establishment-africa-credit-rating-agency>.

⁸⁰ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/IEDebt/CreditRatingAgencies/civil-society-FdDgroup-credit-rating-2020.pdf>.

государственных агентств, ответственных за управление долгом, с тем чтобы они могли проводить регулярные оценки приемлемости уровня задолженности и присваивать кредитные рейтинги, могут оказаться полезными в случае непредвиденных потрясений и вооружить страны необходимыми инструментами для отстаивания своей позиции в сложных переговорах по вопросам реструктуризации долга.

60. Принцип 12 Руководящих принципов оценки воздействия экономических реформ на права человека гласит, что анализ приемлемости уровня задолженности должен включать оценки воздействия на права человека, основанные на определении приемлемости уровня задолженности, учитывающем социальные и экологические аспекты, в целях оценки истинного объема потребностей в облегчении бремени задолженности. Проведение оценок воздействия на права человека до принятия новых долговых обязательств, реструктуризации долга или реализации стратегий погашения долга может гарантировать, что такие решения не приведут к нарушению обязательств государства в области прав человека. Европейская сеть по вопросам задолженности и развития отмечает, что принятие более комплексного подхода к оценке приемлемости уровня задолженности, учитывающего воздействие на права человека наряду с другими социальными, гендерными, экологическими соображениями и соображениями развития, будет иметь решающее значение для укрепления мер по предотвращению долгового кризиса и защиты населения от последствий чрезмерной задолженности⁸¹. Сеть отмечает также, что пересмотр МВФ и Всемирным банком во второй половине 2024 года Схемы расчета приемлемого уровня задолженности стран с низким уровнем дохода предоставит жизненно необходимую возможность учета указанных факторов.

61. Выступая за совершенствование существующих механизмов оценки приемлемости уровня задолженности, Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, отметила важность создания глобального независимого органа — нейтрального арбитра — для проведения оценок приемлемости уровня задолженности с учетом прав человека и целей в области устойчивого развития, который был бы независим от кредиторов и должников, чтобы избежать конфликта интересов. В ходе консультаций, проводимых в рамках подготовки настоящего доклада, Бреттон-вудский проект рекомендовал создать такой орган под эгидой Организации Объединенных Наций.

62. Система, которая постоянно скатывается в долговой кризис, не соответствует своему назначению. Существующий глобальный финансовый порядок не смог обеспечить защиту и поощрение прав человека, включая право на развитие. Непомерное долговое бремя оказывает сильнейшее давление на системы социальной защиты стран, останавливая развитие и восстановление в странах, уязвимых для потрясений. Отметив в апреле 2024 года, что последние четыре года были не чем иным, как долговой катастрофой⁸², Генеральный секретарь призвал разработать механизмы анализа показателей приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе, предусматривающие возможности маневра бюджетными средствами для инвестиций в борьбу с изменением климата и в достижение целей в области устойчивого развития⁸³.

VI. Выводы и рекомендации

63. **Принятие странами пакетов чрезвычайных мер и проведение ими чрезвычайной политики и мероприятий, призванных обеспечить, чтобы никто не остался без внимания в результате пандемии COVID-19 и связанных с ней**

⁸¹ Материал, представленный Европейской сетью по вопросам задолженности и развития.

⁸² URL: <https://news.un.org/en/story/2024/04/1148591>.

⁸³ URL: <https://sdgs.un.org/sites/default/files/2023-08/our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-en.pdf>.

кризисов, заслуживает высокой оценки. Некоторые мероприятия такого рода позволили расширить охват населения услугами здравоохранения и социальной защиты, в том числе за счет целевых денежных переводов в адрес малообеспеченных и маргинализированных групп населения и гарантий занятости для тех, кто потерял работу во время пандемии. Принимая эти меры, страны отводят правам человека центральное место в своей экономической и социальной политике.

64. Примеры, приведенные в настоящем докладе, свидетельствуют о важности обеспечения большей прозрачности, доступа к информации и подотчетности при разработке чрезвычайных мер и долгосрочных национальных планов развития. Они демонстрируют преимущество значимого участия представителей находящихся в неблагоприятном положении групп, а также людей, живущих в бедности. Такие усилия следует продолжать и укреплять в рамках более широких инициатив по реализации комплексных стратегий осуществления прав человека и достижения целей в области устойчивого развития.

65. Приведение национальных стратегий финансирования в соответствие с национальными планами развития имеет решающее значение для возобновления прогресса в области прав человека и продвижения вперед в достижении целей в области устойчивого развития. Цели, предусмотренные Повесткой дня на период до 2030 года, должны и впредь определять национальные планы развития, подкрепленные основанными на правах человека комплексными национальными схемами финансирования.

66. Государствам следует сохранять приверженность делу мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов как внутри страны, так и на международном уровне для сокращения масштабов нищеты и неравенства. Эти обязанности и обязательства должны также лежать в основе внутренних и международных усилий по борьбе с затяжной ситуацией задолженности и смягчению последствий устойчиво высокой стоимости обслуживания долга перед кредиторами.

67. Государствам следует придерживаться долгосрочного подхода к государственному финансированию своих национальных планов развития и согласовывать составление бюджета и другие аспекты экономической политики, а также процесс формулирования политики с правами человека. Национальные стратегии финансирования, направленные на увеличение инвестиций в реализацию прав человека и достижение целей в области устойчивого развития, должны отказаться от применения регрессивного налогообложения, не учитывающего гендерные аспекты и негативно сказывающегося на положении бедных слоев населения, и перейти к использованию прогрессивных мер для обложения налогом, в частности, активов богатых людей, их доходов и сверхприбылей. В качестве одной из мер борьбы с растущим неравенством следует рассмотреть возможность введения минимальной ставки налога для сверхсостоятельных лиц.

68. Государствам следует интегрировать в свои национальные планы развития системы социальной защиты, чтобы обеспечить всеобъемлющие и устойчивые «амортизаторы», которые позволят бороться с бедностью и неравенством. Такие системы должны обеспечивать охват на протяжении всей жизни человека.

69. Надежные системы управления государственными финансами являются важнейшим инструментом, позволяющим странам эффективно упреждать риски, улучшать профилактику кризисов и повышать готовность к ним, а также смягчать последствия беспрецедентных потрясений. Эффективность пакетов чрезвычайных фискальных мер можно повысить за счет прозрачности и публичной отчетности.

70. Ориентиром при разработке политики и принятии решений должны служить периодические оценки воздействия на права человека и достижение целей в области устойчивого развития, проводимые в соответствии с

руководящими принципами оценки воздействия экономических реформ на права человека. Результаты таких оценок должны ложиться в основу национального и бюджетного планирования, налогообложения и стратегий заимствования, а также управления долгом, включая реструктуризацию долга или облегчение бремени задолженности.

71. Необходимо разработать национальную стратегию управления долгом, гарантирующую защиту экономических, социальных и иных прав. Такая стратегия может предотвратить принятие государствами решений о заимствовании, увековечивающих порочный цикл задолженности и связанных с ней мер жесткой экономии, подрывающих способность государства выполнять свои обязательства в области прав человека.

72. Необходимо активизировать усилия по повышению прозрачности задолженности. Способствовать повышению такой прозрачности могут публичные базы данных с информацией о займах, в частности об их условиях. Перспективная практика в области обеспечения прозрачности задолженности включает, в частности, публикацию ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных отчетов о статистике государственного долга и годовых планов заимствований. Кроме того, кредитные соглашения должны проходить парламентский контроль и утверждение. Публичные слушания и парламентские дебаты могут способствовать расширению участия общественности, в том числе носителей прав.

73. Необходимо укрепить потенциал УВКПЧ в области поддержки и консультирования стран по вопросам использования оценок воздействия на права человека в контексте реструктуризации суверенного долга, в частности в контексте оценки приемлемости уровня задолженности, и по вопросам участия в глобальной инициативе по реформированию международной долговой архитектуры.

74. Обеспечение приемлемого уровня задолженности не является нейтральным с точки зрения прав человека. Узкая направленность нынешних оценок приемлемости уровня задолженности, их ориентированность на способность страны нести долговое бремя, часто приводит к недостаточному облегчению бремени задолженности и к мерам жесткой экономии и фискальной консолидации, что негативно сказывается на экономических, социальных и других правах. Реформы существующих механизмов оценки приемлемости уровня задолженности и кредитного риска должны учитывать права человека, цели в области устойчивого развития и обязательства, связанные с климатом.

75. Поэтому необходимы альтернативные подходы к оценке приемлемости уровня задолженности и присвоению кредитного рейтинга. Следует должным образом рассмотреть предложения о создании государственных и независимых рейтинговых агентств. Кроме того, необходимо укрепить потенциал ведомств, ответственных за управление государственным долгом, в области проведения регулярных оценок приемлемости уровня национальной задолженности и отслеживания его динамики с учетом прав человека и целей в области устойчивого развития.

76. Затянувшиеся последствия пандемии COVID-19 и поликризиса дорого обошлись странам, особенно странам, уязвимым с точки зрения задолженности и изменения климата, что является осязательным напоминанием о «потерянном десятилетии». Сдержанная многосторонняя реакция после кризиса привела к увеличению разрыва в развитии как внутри стран, так и между ними. Для обеспечения реализации прав человека, выполнения обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года и принятия глобальных мер по борьбе с изменением климата необходимы системные реформы международной финансовой архитектуры.

77. Саммит будущего в 2024 году и четвертая Международная конференция по финансированию развития в 2025 году предоставят исторические возможности для преобразования международной финансовой архитектуры и продвижения к

созданию многосторонней правовой базы по суверенному долгу, в центре которой будут права человека и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти реформы должны быть направлены на решение проблемы растущей стоимости заимствования и бремени обслуживания долга в развивающихся странах и включать в себя пересмотр международной долговой архитектуры. Усиление регулирования деятельности частных кредиторов, особенно «фондов-стервятников», в соответствии с международными принципами и стандартами в области прав человека имеет решающее значение для всеобъемлющего урегулирования суверенного долга. В этой связи многосторонний механизм урегулирования суверенного долга должен гарантировать равное участие всех кредиторов в облегчении бремени задолженности, реструктуризации и списании долга, чтобы обеспечить справедливое и эффективное урегулирование с учетом права на развитие.
