



# 安全理事会

第七十九年

## 第九六八八次会议

2024年7月19日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	韦尔希宁先生 .....	(俄罗斯联邦)
成员:	阿尔及利亚 .....	加瓦维先生
	中国 .....	傅聪先生
	厄瓜多尔 .....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国 .....	保利尼夫人
	圭亚那 .....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	卡米莱里先生
	莫桑比克 .....	费尔南德斯先生
	大韩民国 .....	金相禎先生
	塞拉利昂 .....	乔治先生
	斯洛文尼亚 .....	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

### 议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

集体安全条约组织(集安组织)、独立国家联合体(独联体)、上海合作组织(上合组织)

2024年7月9日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信(S/2024/538)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

### 集体安全条约组织(集安组织)、独立国家联合体(独联体)和上海合作组织(上合组织)

#### 2024年7月9日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信(S/2024/538)

主席(以俄语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请阿塞拜疆、白俄罗斯、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 政治和建设和平事务部主管建设和平支助事务助理秘书长伊丽莎白·什佩哈尔女士; 上海合作组织秘书长张明先生阁下; 集体安全条约组织秘书长伊曼加利·塔斯马甘贝托夫先生阁下; 以及独立国家联合体秘书长谢尔盖·列别杰夫先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2024/538, 其中载有俄罗斯联邦常驻联合国代表2024年7月9日给秘书长的信, 信件转递了关于正在审议的项目的一份概念文件。

我现在请什佩哈尔女士发言。

什佩哈尔女士(以英语发言): 我很高兴有机会在安全理事会发言, 讨论联合国与集体安全条约组织(集安组织)、独立国家联合体(独联体)和上海合作组织(上合组织)在维护国际和平与安全方面的合作。

正如秘书长一再强调的那样, 《联合国宪章》第八章所规定的与区域和次区域组织的合作是联合国

工作的核心, 特别是在维护和平与安全方面。联合国创始人认识到必须作出集体努力来确保日益复杂的世界的和平。这需要各个层面的合作伙伴关系——从地方、到国家、到区域、再到全球。

现在, 增强联合国的效力比以往任何时候都有赖与区域和次区域组织, 包括集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织加强和深化合作。今天, 国际和平与安全面临的风险再大也不过了。国家间的紧张局势和竞争挑战了《联合国宪章》规定的原则, 导致丧失信任、爆发新冲突以及局势有可能升级和溢出, 影响到包括欧亚大陆在内的所有地区。这也影响到我们有效应对全球挑战的能力。

集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织过去和现在都是联合国的重要合作伙伴。多年来, 我们根据《联合国宪章》第八章加强了与所有三个组织的伙伴关系。我们通过各个层级的定期接触改进了磋商。秘书长与集体安全条约组织、独联体和上合组织负责人的直接接触得到了联合国区域办事处和联络人员为进一步加强我们的合作而开展的持续互动的支持。我们已经制定了正式的合作框架, 为深化我们的伙伴关系制定了具体的工作计划。我们加强了各自特使在该领域的合作, 特别是在支持和平进程和预防性外交活动方面。在这项工作中, 我们以大会两年期决议为指导, 这些决议欢迎与集体安全条约组织、独联体和上合组织的伙伴合作, 包括应对区域和平与安全挑战的伙伴合作不断加强, 并对此表示赞赏。

我们赞扬集体安全条约组织秘书处和成员为加强我们两个秘书处之间在维持和平方面的合作以及确保更广泛地参与联合国在世界各地的和平行动而不断做出的努力。我们还重视独立国家联合体为就一系列优先问题——包括与区域和平与安全有关的问题——提供的区域对话与合作的重要平台。秘书长最近于7月3日至4日出席在阿斯塔纳举行的上海合作组织峰会, 强调了上合组织作为最大的区域组织在应对当今全球挑战中的重要作用。最近峰会的主要成果文件《阿斯塔纳宣言》除其他内容外也强调了联合国在加强国际合作方面的核心作用。

我们的目标是进一步加强与集体安全条约组织、独立国家联合体、上海合作组织在和平与安全等共同优先领域的合作，重点是预警、预防性外交、维和以及进一步落实妇女与和平与安全议程及青年与和平与安全议程。

我们今天开会时，欧亚地区面临着日益紧张的局面和新出现的威胁，需要采取紧急联合行动。这些威胁和挑战范围广泛，从防止暴力极端主义和反恐、贩毒和未解决的边界问题等安全问题到与气候变化影响有关的威胁和挑战，其中包括冰川加速融化和水资源短缺。这些威胁和挑战对区域国家的影响日益严重，要求开展务实合作。

中亚是我们这些组织的一个关键优先区域，联合国中亚预防外交区域中心积极与所有三个组织的领导层接触，讨论和协调预防工作。这包括开展接触，支持在该地区实施《联合国全球反恐战略》。我们还关注阿富汗事态发展对地区稳定的影响，并寻求机会以更加一致、协调和有条理的方式推动国际介入。

关于乌克兰，正如秘书长在多个场合指出的那样，现在是在《联合国宪章》、国际法和大会决议的基础上实现公正和平的时候了。联合国准备支持为此所采取的一切有意义的努力和举措。

秘书长关于《和平新议程》的政策简报概述了促进和平外交、重建信任和遵守《联合国宪章》原则的行动。区域和次区域组织在这方面可以发挥关键作用。它们可以带来可信度和正当性。它们可以帮助增加信任并减少误解。它们可以投资于预防并提供危机管控和冲突解决机制。

面对全球层面日益激烈的竞争和日益增加的跨国威胁，区域框架和组织可以为搭建桥梁和建立信任提供急需的途径。在常设安全架构和机制正在崩溃或陷入瘫痪——或从未有过此类架构和机制——的地区，加强区域对话与合作框架至关重要。

如《新和平纲领》所确认的那样，联合国会员国负有责任——也有办法——履行《联合国宪章》赋予的

义务。即将举行的未来峰会是应对多边主义面临的根本挑战的重要机会。《未来公约》，即国家元首和政府首脑将通过的高级别政治宣言，将进一步凸显继续开展区域合作以应对多边主义所面临威胁的必要性。我们期待集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织成员国积极参加9月份的这一关键峰会。

**主席**（以俄语发言）：我感谢什佩哈尔女士的通报。

我现在请张明先生发言。

**张明先生**（中国）：感谢安理会轮值主席国俄罗斯邀请我出席今天的活动。谨对俄方为此次活动所作精心设计与周到安排表示衷心感谢。预祝活动取得圆满成功。

当今世界政治、经济形势及国际关系格局正经历复杂深刻变化。地缘政治对抗和冲突不断加剧，恐怖主义活动依然猖獗，经济增长压力持续加大，新威胁新挑战层出不穷，全球和平与发展大势面临诸多不稳定不确定因素。在此背景下，任何一个国家、任何一个区域组织都无法独善其身。我们需要、也必须在坚持联合国中心协调作用基础上开展国际合作，携手应对各类威胁挑战，共同维护全球和地区安全稳定与发展繁荣。

上海合作组织自成立之初即将维护国际和地区安全视为重点合作方向。20多年来，我们始终坚持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，主张在恪守相互尊重主权、独立、领土完整、平等互利、不干涉内政、不使用或威胁使用武力等一系列原则基础上，通过对话协商以和平方式解决国家间分歧和争端，通过国际合作团结一致应对各类传统和非传统安全威胁与挑战，推动形成更具代表性、民主、公正和多极化的世界秩序，携手构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体。这些原则宗旨与《联合国宪章》和独联体、集安条约组织奉行的准则高度契合，为上合组织与联合国和相关伙伴国际组织携手维护国际与地区安全稳定奠定了坚实基础。

明年将是人类走出第二次世界大战灾难、赢得世界反法西斯战争胜利 80 周年,也将是联合国成立 80 周年。80 年来,联合国在维护世界和平与发展方面始终发挥着不可替代的作用,这一作用也需要得到发展和弘扬。多年来,上合组织作为联合国观察员,坚定支持联合国在维护和平与安全领域的中心协调作用,恪守《联合国宪章》及安理会通过的各项决议,就应对各类安全威胁挑战与联合国及其专门机构保持密切合作。在打击“三股势力”方面,我们坚定奉行《联合国全球反恐战略》,反对反恐政治化和“双重标准”,支持在联合国框架内通过《打击国际恐怖主义全面公约》。上合组织地区反恐怖机构执委会与联合国安理会反恐委员会签署了谅解备忘录,在反恐政策协调、经验交流等领域开展密切合作。在禁毒方面,我们同联合国毒品和犯罪问题办公室就打击毒品生产与贩运定期举行磋商,今年 3 月共同举办了“未来峰会——毒品、犯罪、腐败、恐怖主义交织对发展的挑战”联合活动。在打击跨国有组织犯罪方面,我们维护联合国在这一进程中的中心协调作用,支持进一步加强应对犯罪威胁和挑战的国际法律基础。在保障国际信息安全方面,我们强调联合国在应对信息威胁方面的关键性作用,主张在尊重国家主权和不干涉他国内政原则基础上建立安全的信息空间。

此外,我们还全力支持并推动落实联合国在国际地区安全领域热点问题上的原则立场和重要决议。今年 2 月,我赴多哈出席了联合国秘书长古特雷斯主持的阿富汗问题特别代表会议,表达了上合组织对包括联合国在内的国际社会为实现阿富汗和平、发展所作努力的支持。我们全力支持并积极落实联合国安理会关于尽快实现加沙地带全面和可持续停火、为人道主义援助进入加沙地带提供便利的重要决议。我们呼吁伊朗核问题有关各方严格按照联合国安理会 2231 号决议履行自身义务,确保伊核问题协议完整有效执行。

上合组织还高度重视同集安条约组织、独联体等区域伙伴组织开展安全领域合作。我们三个组织执行机构负责人每年举行三边会晤,就深化协调合作密切

沟通对表。上合组织地区反恐怖机构同集安条约组织定期就打击“三股势力”、反洗钱和反恐融资、打击“以毒资恐”、打击利用互联网从事恐怖活动等开展情报交流与经验分享。同独联体反恐中心建立伙伴关系,去年首次举行“欧亚-反恐 2023”联合反恐演习。相关合作有力震慑了国际恐怖主义和犯罪团伙,取得良好成效。

本月初召开的上合组织阿斯塔纳峰会上,针对当前日益复杂严峻的国际和地区安全形势,各方通过了《上合组织关于各国团结共促世界公正、和睦、发展的倡议》,提出建立

“新安全体系”,呼吁国际社会各国共同解决 21 世纪有关问题,避免对抗、威胁、讹诈、干涉他国内政行为及施压手段,应开展对话,平等合作,和平共处,寻求建立公正、和睦、发展的世界。

我们呼吁国际社会共同推动落实这一倡议。

安全是发展的保障,发展是安全的目的。上合组织在致力于安全合作的同时,也高度重视在加快落实联合国《2030 年可持续发展议程》框架下,推动成员国经济、人文等各领域务实合作。我们与联合国亚太经社会、世界粮农组织、教科文组织、人道主义事务协调厅、环境规划署等多个联合国专门机构建立了伙伴关系,相互参加对方主办的重要活动,共同谋划发展战略。

我们特别关注粮食安全这一关乎民生大计的重要议题。去年 11 月,上合组织同联合国粮农组织共同举办了主题为“气候挑战背景下的上合组织成员国农业可持续发展”的对话会,学习借鉴联合国在优化农业发展方面的先进经验和解决问题的方案。

我们还高度重视绿色可持续发展议题。2024 年是上合组织生态年,成员国围绕生态环保合作开展了一系列卓有成效的联合行动,特别是今年 2 月上合组织同联合国环境署在内罗毕共同举办了“同一个星球,同一个未来:共促环境可持续发展”活动并签署了《上合组织秘书处同联合国环境规划署谅解备忘

录》，为我们两组织借助对方平台优势、助力地区乃至全球生态环境保护与绿色发展提供了难得契机。

十天前，上合组织秘书处与主席国中国生态环境部联合举办了上合组织2024生态年论坛，本组织家庭成员及联合国环境署代表出席了活动，这体现了上合组织与联合国在生态环保领域常态化的积极合作。2025年将是上合组织可持续发展年。我们期待同联合国继续保持密切合作，为加快实现联合国2030年可持续发展目标、推动全球绿色健康可持续发展共同作出新的贡献。

正如联合国秘书长古特雷斯先生所说，联合国与上合组织是当今世界最大的两个国际组织。上合组织与联合国这两个最大的国际组织就安全和发展议程保持密切合作，是当今时代和平与发展大势的必然要求，也是全球可持续发展未来前景的坚实保障。无论国际和地区形势如何变化，上合组织恪守《联合国宪章》的根本立场不会改变，维护国际和地区安全稳定与繁荣发展的初心不会改变，全方位开展国际合作的开放态度也不会改变。

上合组织愿一如既往同联合国和各伙伴国际组织保持密切沟通协作，不断拓宽相互尊重、合作共赢的“朋友圈”，共同发挥确保国际和地区长治久安的建设性作用，造福我们的成员国和国际社会各国人民。

**主席**（以俄语发言）：我感谢张明先生所作通报。

我现在请塔斯马甘别托夫先生发言。

**塔斯马甘别托夫先生**（以俄语发言）：我要感谢安全理事会主席国俄罗斯邀请我参加关于联合国与区域组织——集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）——合作问题的辩论会。我们感谢有此机会参加这个负责维护国际和平与安全的全球组织的主要机构的本次会议。我相信，今天的辩论会将有助于发展联合国与集安组织、独联体和上合组织——这些是在欧亚安全领域开展活动的主要区域组织——之间更多新的合作机制。

集体安全条约组织认为，联合国是我们主要的国际伙伴。我们一贯主张在《联合国宪章》、首先是其关于区域安排的第八章基础上与联合国进一步合作。在国际关系发生根本变化的当前困难时期，这尤其重要。使用武力解决国际问题的情况越来越多，我们看到国际法的普遍准则实际遭到反对。全球中心之间的信任危机正在造成巨大损害，影响到就许多全球安全问题达成相互可接受的解决办法的可能性。

在战略不稳定的氛围中，许多冻结的冲突正在升级。次区域问题正在变成区域冲突。它们原本往往是可以管理的。而且它们的数量还在增加。根据现有统计数据，去年世界上发生了180多起地方和区域冲突。这比过去30年任何时候都要多。

我要强调秘书长的《新和平纲领》的及时性和通过预防性区域活动减少战略安全风险的重要性。我们在讨论《新和平纲领》的发言中，赞同以下评估：区域安全组织在维护和平与安全以及防止不稳定方面可以发挥核心作用。

我们集安组织认为，在发生了翻天覆地变化的当今世界，各国无法单独应对日益增长的威胁和挑战。自联合国成立以来，区域组织的职能已大幅扩展。它们更接近问题根源，在冲突出现时就能看到它，并根据可用资源采取预防措施。通过加强符合成员国国家利益的区域稳定，区域组织可以替代无效、过时的合作模式，创建新的、更有效的机制来确保合作。因此，它们有助于扩大各国实现自由、成功的内部发展的机会，以及在新兴的多极世界中互利、平等的国际合作。

集安组织的战略目标是通过在伙伴关系、普遍公认的国际法准则和原则基础上巩固努力，确保集体安全。我们所有行动的指导原则是，通过加强每个国家的国家安全以及摒弃集团心态，确保会员国享有平等和不可分割的安全。我们的目标不是制衡任何其他组织或国家。集安组织、独联体和上合组织成员国对国际议程上最重要问题的态度日益趋同和相似，这使我们不断发展与这些组织的关系。我们完全支持上海合作组织成员国元首理事会《阿斯塔纳宣言》的内容，

其中涉及全球政治、经济和国际关系的其他领域正在发生结构性变化，一个更加公正的多极世界秩序正在出现，各国发展和开展互利平等国际合作的机会正在扩大。在这方面，我们支持俄罗斯的倡议，即在安全、经济和人道主义事务领域建立一个新的大陆合作框架，旨在连通一体化项目，协调欧亚大陆各发展中心之间的关系。

就集安组织而言，我们的目标是在自身职责范围内有效实现《宪章》目标，我们也具备必要的潜力。大会第七十七届会议通过的关于联合国与集体安全条约组织合作的大会第77/13号决议认可了对作为伙伴的本组织的积极评价。决议指出，自《集体安全条约》签署以来，集体安全条约组织已转变为一个多功能机构，有潜力在其责任区内对广泛的威胁和挑战作出适当反应。我们希望，将提交大会第七十九届会议的新决议草案将表达这一客观积极的评估。

在《集体安全条约》存在的30年里，本组织已牢固确立了自己作为一个有效、综合的集体安全体系的地位。我们正在加强本组织的军事能力，并扩大其在信息和分析领域的能力，目的是就如何应对集安组织成员国安全面临的挑战和威胁及时进行预测并提出建议。

本组织在其职责范围内成功预防或缓解了一系列危机。我们在大部分欧亚地区开展活动，优先重视我们活动的政治和外交方向，我们正在提高我们应对危机、维持和平以及应对威胁和挑战的能力。

集安组织继续努力在南高加索实现持久和平。我要特别指出，在哈萨克斯坦共和国总统托卡耶夫先生以集体安全条约组织集体安全理事会主席身份提出倡议后，阿塞拜疆和亚美尼亚外交部长今年5月在阿斯塔纳举行了会议，取得了积极成果。

阿富汗仍然是中亚地区不稳定的主要温床。尽管该国发生了一些已知的积极变化，但恐怖主义、激进意识形态和毒品贩运犯罪活动蔓延的可能性不仅没有减少，反而以新的形式出现。我们注意到与该地区

争夺自然资源（主要是水资源）的证据有关的其他挑战，这可能导致政府间冲突。尽管这一问题十分尖锐，但我们仍设法保持了对这一责任领域的控制。本组织特别重视监测和预测局势的发展。集安组织外交部长理事会下设了成功的阿富汗问题工作组，联合国有关部门、独立国家联合体、上海合作组织、阿富汗大使馆和有关第三国的代表参加了该工作组。

在这方面，我们要提到与联合国各实体以及负责阿富汗和中亚问题的秘书长特别代表进行的有益的定期接触。这些意见交流表明，两个组织对该地区局势可能如何发展以及适当的预防措施评估大体相似。本组织还正在采取一些实际步骤，以缓和紧张局势和加强塔吉克-阿富汗边界。

我们认为，创造法律和行政条件，将集安组织成员国的维和潜力纳入联合国维和活动，是我们长期合作的最重要的实际领域。集安组织拥有有效参与联合国维和特派团的资源。迄今为止，集安组织集体维和部队约有3 800人。总体而言，这些部队在结构和行动准备方面都符合联合国的要求和标准。为了把集安组织的集体维和潜力纳入联合国行动，我们建立了“协调国”机构，并设立了副秘书长级的集安组织秘书长维和问题特别代表职位。在这方面，我们欢迎哈萨克斯坦维和特遣队单独参加联合国脱离接触观察员部队在戈兰高地脱离接触线重要地区的活动。

大会第七十七届会议通过的上述关于联合国与集体安全条约组织合作的决议对集安组织执行《联合国全球反恐战略》的努力给予了非常积极的评价，我们认为，它是对我们组织为全球反恐斗争所作贡献的认可。

我们对在现有备忘录框架内与反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局执行主任和联合国毒品和犯罪问题办公室的合作进展感到满意。我们有兴趣进一步扩大这种合作。我们还打算在2010年3月18日《关于联合国秘书处同集体安全条约组织秘书处合作的联合声明》和集安组织与联合国在各领域合作的现有备忘录和议定书的基础上进一步发展合作。

我们拥有有效的实践经验，即多年来发展起来的合作方法，其目的是消灭国际恐怖组织的滋生地。这些方法主要作为集安组织成员国主管当局所计划的预防行动的一部分来实施，其中包括“渠道”（Kanal）行动、“代理”（Proxy）行动、“非法人员”（Nelegal）行动和“雇佣军”（Naemnik）行动。这些行动的目的是系统地打击非法贩毒、防止非法移民、防止国际恐怖主义利用信息和通信技术，以及切断我们各国公民被招募、出入境参加恐怖活动的渠道，消除恐怖组织的资源基础。我们在阿富汗危机对我们盟国的安全与稳定造成负面影响时加强了特别预防行动，我们愿意分享开展这类行动的经验。我们借此机会呼吁国际和区域组织以及各国不仅要观察这些演习和行动，而且要参与其中。我们在组织内建立的伙伴关系机制以及我们与联合国有关实体的富有成效的接触提供了这种可能。

为了加强联合国在应对信息领域威胁方面的关键作用，并根据安全理事会有关决议，特别是第1624（2005）号和第2354（2017）号决议，我们准备在信息安全领域统一努力。集安组织成员国积极参与在联合国主持下制定信息领域负责任行为普遍规则、规范和原则的进程，并强调信息和通信技术安全和使用问题不限成员名额工作组内所作努力的重要性。我们认为，不限成员名额工作组是联合国在这一问题上的一个有效、关键的谈判机制。我们共同努力的原则，包括联合国在防止和打击为恐怖主义目的使用因特网方面的中心和协调作用，载于集安组织成员国外交部长6月通过的有关声明中。

区域冲突的激烈程度没有缓解，并对国际和平构成长期威胁。为了作出预防性努力并为克服这一威胁，我们准备通过统一协调集安组织和欧亚区域组织其他专门机构以及联合国安全领域各实体的努力，充分发挥尚未开发的巨大潜力。我们准备根据《联合国宪章》的宗旨和原则，与所有有关国家和政府间机构共同努力，建立一个欧亚安全架构。除其他外，这些努力将以俄罗斯的提议为基础，着手制定该架构的参数和

原则，编制一份暂定标题为“二十一世纪欧亚多样性和多极化宪章”的全面文件。

我们相信，今天的会议将进一步推动联合国与集安组织和活跃在欧亚大陆的其他区域组织为和平与安全开展务实合作。我们完全有能力做到这一点。

**主席**（以俄语发言）：我感谢塔斯马甘贝托夫先生的通报。

我现在请列别杰夫先生发言。

**列别杰夫先生**（以俄语发言）：我非常感谢安全理事会主席俄罗斯邀请我参加关于联合国与欧亚一体化组织——独立国家联合体（独联体）、集体安全条约组织（集安组织）和上海合作组织——之间合作问题的通报会。这对我们来说是一个绝佳的机会，不仅可以向安理会介绍独联体与联合国之间的合作，还可以分享我们对国际关系领域局势的愿景。

首先，我要向安理会保证，与联合国各机构、方案和基金的合作始终是并将继续是独联体国家国际活动的优先领域。在独联体国家元首年度会议期间，我们各国的外交部长一贯强调联合国的重要性，讨论当前国际政治中最严重的问题，并商定解决这些问题的办法。2020年12月，独联体国家元首理事会通过了《独立国家联合体进一步发展构想》，肯定了独联体与联合国继续合作与协调的重要性，以及对《联合国宪章》所载宗旨、原则和准则的承诺。2020年10月，独联体各国总统在联合国成立75周年之际发表的联合声明中指出，联合国是现代国际关系的基石，是共同寻求应对当代挑战和威胁的一个普遍工具，并宣布致力于加强联合国在确保地球和平与安全方面的核心协调作用。

我要强调，独联体的一个优先事项是加强与联合国在当前国际问题上的联系，包括根据大会关于联合国与独立国家联合体合作的第71/10号决议的立场加强联系。2024年4月12日，独联体各国外长在大会给予独联体观察员地位三十周年之际发表的宣言再次重申了这一原则立场。独联体成员国在联合国讨论的基本和最重要的国际议题上的观点与联合国的观点完

全一致或非常相近。在这一合作框架内,与联合国专家举行了会议和对话,包括在国际会议期间。执行委员会和独联体其他机构的代表应安全理事会反恐怖主义委员会、联合国反恐怖主义办公室、联合国欧洲经济委员会、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会以及联合国毒品和犯罪问题办公室的邀请,经常以视频会议方式参加会议。

独联体的部门合作机构与联合国各机构和实体进行互动,而联合国执行机构的领导和代表则参加独联体框架内的活动。独联体机构包括其反恐中心、卫生合作理事会、国家间统计委员会、海关关长理事会、国家间工业安全理事会、移民机构负责人理事会,金融情报负责人理事会以及其他机构。在信息共享方面,独联体执行委员会向联合国机构提供独联体各机构为打击国际恐怖主义、大规模毁灭性武器扩散和非法毒品贩运所采取措施的相关材料。

独联体国家注重进一步深化与联合国及其执行机关的相互合作与协调。我们随时准备扩大富有成效的合作,目的是维护国际和平与安全及族裔间和谐,保障人权,以及促进经济和社会进步。2023年独联体国家元首关于多极世界国际关系的声明体现了独联体各国政府对联合国一以贯之的建设性态度,声明肯定了安全理事会对维护国际和平与安全的首要责任,并确认不得在国际关系中违反《联合国宪章》使用单方面胁迫性措施,包括经济措施。独联体各国领导人在发言中多次指出,日益需要打造一个公正的多极世界秩序,这一秩序应没有双重标准,应建立在国际关系所有参与者的力量和利益平衡的基础之上,并应让发展中国家发挥更大的作用。

在国际关系架构转型的基础上,独联体国家呼吁加强区域和全球两级的相互信任,发展全面、平等和互利的合作,以及顾及所有国家正当利益的共同、可持续的安全。为此,独联体正在与欧亚地区的组织,包括与集安组织、欧亚经济联盟和上海合作组织积极合作。我们高度重视这一合作,这也是今年俄罗斯担任独联体主席国期间努力的重点。

我们认为,独联体代表与联合国机构举行的会议和活动证明,我们还有机会进一步扩大合作。我们致力于促进与联合国的互利合作,以加强人道主义和经济领域以及国际议程上其他重要领域的国际安全,并在此过程中遵循《联合国宪章》以及公认国际法准则和原则的指导。

主席(以俄语发言):我感谢列别杰夫先生阁下的通报。

我现在以俄罗斯联邦外交部副部长的身份发言。

我非常荣幸在俄罗斯担任安全理事会主席期间举行的核心会议之一,即关于与集体安全条约组织(集安组织)、独立国家联合体(独联体)和上海合作组织(上合组织)等区域和次区域组织合作问题的辩论会上发言。

根据《联合国宪章》第八章发展与区域组织的合作是本组织议程的一个重要组成部分。这也是俄罗斯对联合国外交政策的优先事项。我们认为,在大多数情况下,这些机构更熟悉当地局势,能够在其责任领域和授权范围内有机地补充联合国的努力。在这方面,集安组织、独联体和上合组织在欧亚地区发挥着特殊作用。它们在联合国享有观察员地位,是本地区的重要组织。多年来,它们的工作取得了重大成果,包括在与加强一体化进程、预防冲突和打击恐怖主义有关的问题上,从而也为实现《联合国宪章》的宗旨和原则做出了重大贡献。

集安组织的核心任务是处理其责任领域内的安全与稳定问题。2022年1月,集安组织应哈萨克斯坦总统的请求,在该国开展了区域维和行动,这是该组织在这方面取得成效的一个突出例子。集安组织正在开展系统性工作,以增强其防卫潜力,优化和发展集体安全体系的各个组成部分。集安组织定期就打击国际恐怖主义、非法毒品生产和贩运、有组织犯罪和其他跨境挑战举行联合培训和实际演练。我们在促进生物和国际信息安全等新领域的合作方面正在取得进展。

我们对集安组织同联合国之间的合作水平感到满意。我们特别重视加强在以阿富汗为重点的区域问题上的协调。我们看到集安组织参与联合国维持和平活动的良好前景。集安组织参与联合国维持和平行动的必要法律框架已经建立。联合国同集安组织之间的合作趋势积极，这些趋势和合作的实际成果必须反映在大会关于这一问题的传统决议中。

俄罗斯联邦的另一重要任务是加强独联体与联合国之间的互动，俄罗斯愿意在今年担任独联体主席期间促进这一进程。我们决心为此积极努力。独联体执行委员会与十多个联合国机构及给类组织的领导人保持联系，其中包括教科文组织、联合国贸易和发展会议、欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、世界卫生组织和国际移民组织。我们与其中许多组织签署了合作备忘录。这为就全球和区域议程上的关键问题交流意见和经验，并寻求共同解决新挑战和威胁提供了机会。去年，独联体设立了观察员和伙伴地位，使有关国家和联盟能够与该组织建立更密切的联系。我们呼吁安理会成员注意与独联体互动的这些新机制，我们强调，该组织愿意就广泛的问题开展富有成效的合作。

在独联体内部，我们正在执行多个全面的多边方案，以期加强外部边界的安全，打击恐怖主义和极端主义以及打击有组织犯罪。此外，我们正在完成制订一项新的去激进化方案，其目的是在该地区推动一项综合政策，以遏制激进和极端主义趋势，并建立宗教间对话。

独联体同联合国的对口部门之间有着密切的互动。特别是，独联体反恐中心与联合国反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局以及联合国中亚区域预防外交中心保持联系。我们相信，扩大联合国与独联体之间非政治化的专业对话，将有助于更有效地开展工作，应对现代挑战和威胁。

上合组织同联合国之间的联系也在顺利发展。今天，该组织汇集了26个成员国、观察员和合作伙伴。其地理范围从南亚和东南亚延伸到中东和欧洲。

7月3日和4日，阿斯塔纳主办了上合组织峰会。会议的重要成果之一是白俄罗斯共和国加入了该组织。最后宣言载有一项声明，大意是一个更加公正和多极的世界秩序正在形成。为纪念联合国成立八十周年，上合组织成员国批准了《各国团结共促世界公正、和睦、发展的倡议》。该倡议的目标是反对任何对抗政策，就有关确保稳定与安全的问题建立坦诚、直接的对话，以恪守《联合国宪章》，应对传统和新的挑战 and 威胁。

对我们来说，与联合国各机关和机构进行专题接触尤为重要。例如，我们强调与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，在维也纳麻醉药品委员会框架内开展由俄罗斯联合组织的联合禁毒活动的重要性。我们支持上合组织区域反恐机构与联合国反恐怖主义办公室加强合作，双方已就此签署备忘录。

上合组织目前的另一个优先事项是打击恐怖主义、分裂主义、极端主义、贩毒以及跨国有组织犯罪的威胁，特别是来自阿富汗的威胁。为应对这些挑战，阿斯塔纳首脑会议批准了《2025-2027年打击恐怖主义、分裂主义和极端主义合作方案》和《2024-2029年禁毒战略》。

我们还认为，上合组织秘书处与亚太经社会、教科文组织、联合国粮食及农业组织、世界旅游组织、人道主义事务协调厅以及联合国反恐怖主义办公室之间的合作大有希望。这种合作以谅解备忘录为基础。今年2月，上合组织与联合国环境规划署在内罗毕签署了另一项谅解备忘录。

我们必须承认，并非所有区域行为体保持与集安组织、独联体和上合组织一样的建设性态度。过去几十年中，北约及其成员一直在推行一种世界秩序和安全架构概念，其基础是由一个权力中心主宰和无视其他国家合理关切的原则。然而，这一概念显然已经彻底失败。

在此背景下，欧亚大陆显然需要一个新的安全架构来帮助填补正在威胁大陆各国的概念、法律和体制真空。这正是俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京6月14

日所提出的建议的重点，他谈到了一个全大陆、平等和不可分割的安全体系，不允许零和游戏或以牺牲其他国家为代价确保一国安全的企图。这一原则已具有国际法律性质，正在集安组织、独联体和上合组织内部成功实施。我们认为，如果这一原则能够普及，它将在世界各地带来巨大的改善，成为促进全球积极转变的催化剂。我们打算深化与这一未来架构所有潜在参与方之间的广泛对话，我们邀请欧洲和亚洲所有对这一重要对话感兴趣的国家和组织加入对话。我们的共同目标是根据国际法和《联合国宪章》基本准则，制定欧亚架构框架的原则，并确定反映新的地缘政治现实的多边主义的战略纲要。

我们认为，在这一进程中，至关重要的是就三个主要问题达成一致：建立一个相互和集体安全保障协定体系；解决非洲大陆的冲突；排除地区以外行为体试图对欧亚大陆局势施加破坏性影响的企图。单个国家和国家集团将自行决定互利合作领域，调整现有机构，并在各种机制和安排之外建立新的机构，以满足共同的安全利益，从而建立一个全大陆的架构。从长远来看，这一新的、更公平和更平衡的提醒可以成为新的全球安全架构的雏形。

最后，我要重申，独联体、集安组织和上合组织愿意在联合国发挥主要作用的情况下，遵照国际法准则，通过政治和外交手段解决新出现的问题。我们准备与国际社会所有成员进行建设性合作，这已写入我们各个组织的基本文件。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**保利尼夫人**（法国）（以法语发言）：我感谢什佩哈尔女士以及集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体各秘书长所作的通报。

区域合作组织可以为维护国际和平与安全作出决定性贡献。我尤其指的是联合国同欧洲联盟（欧盟）、非洲联盟同欧洲安全与合作组织的合作。区域组织离实地最近，因此它们最先目睹危机的发生。他们特别了解危机的根源以及解决和预防危机的有效

办法。这就是《联合国宪章》第八章的宗旨，应成为与区域组织进行任何合作的框架。

法国作为欧洲联盟成员，坚信这种合作的附加价值。这一信念反映在可衡量和可核查的行动中。欧洲联盟作为一个集体，是联合国最大的财政捐助方。它是世界上最大的人道主义援助捐助方。欧盟成员国是维持和平行动的主要支持者之一，共有5000名蓝盔人员部署在实地。

提议召开这次会议的俄罗斯不能忽视这样一个事实，即联合国同区域组织之间的合作必须在尊重《联合国宪章》的前提下进行。尽管俄罗斯自诩为某种稳定的保证者，但它选择了破坏稳定和混乱的道路，应当记住，它非法占领了格鲁吉亚的部分领土，并在摩尔多瓦共和国领土上驻军，违背了该国民主选举的政府的意愿。过去两年来，它一心只想着对乌克兰的侵略战争。它不断加紧违反《宪章》，危及我们的集体安全制度。我们呼吁俄罗斯停止这些侵犯行为，立即结束对乌克兰的无理战争。我们呼吁集体安全条约组织成员传达这一信息，它的许多成员都致力于国际稳定与安全。

区域组织推动应对本时代的安全、气候、卫生和技术挑战，这些挑战只会是集体性质的。我只举几个例子。

鉴于塔利班的众多侵犯人权行为及其对妇女和女童的系统性歧视，我们仍然非常关切阿富汗局势。该地区各国可以为重申国际社会的要求发挥重要作用，它们中的大部分是上海合作组织成员。在伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊日益壮大、基地组织的威胁依然存在之际，打击恐怖主义和毒品贩运也是共同的优先事项。这种脆弱的环境使得该地区所有相关方——国家、区域和国际组织——的合作变得至关重要。尊重人权和提高妇女在公共生活所有方面的地位是持久和平与安全的关键。因此她们必须是联合国与区域组织所有合作的核心。

区域组织的工作也推动了关于军备控制和建立信任的多边讨论。在网络安全领域就是如此。

最后，维护共同利益是另一个共同优先事项。这适用于水资源管理，这在高加索和中亚都是一个关键问题。法国和哈萨克斯坦正在与世界银行集团行长、联合国和许多其他伙伴一道，筹备关于水问题的首届“一个地球峰会”——“共同的水问题峰会”。

**布洛卡尔·德罗维什夫人**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先我要感谢什佩哈尔助理秘书长今天的通报。我也感谢集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）的各位秘书长和代表在今天的辩论会中发言。

本次会议提供了一个机会，让安理会再次强调《联合国宪章》第八章规定的区域行动在维护国际和平与安全方面的根本作用。区域和次区域组织的独特地位与安全理事会相辅相成，从而有效处理各种冲突。

除了靠它们深入了解区域和地方热点的动态和背景——无论是涉及国家还是非国家行为体——没有其他真正的替代办法。它们还具有采取预防行动、为合作和建立信任提供优异平台的独特能力，这可以成为解决或缓解危机的切入点。

斯洛文尼亚认识到联合国与区域和次区域组织合作的附加价值和潜力。在这方面，我要强调区域组织在预防冲突、和平解决区域或地方争端以及促进和平方面一直发挥的关键作用。例如，联合国和区域组织之间的信息共享加强了预警机制，这进而又有助于预防冲突。

区域组织增强了我们预防、处理和解决危机的集体能力。然而，这种合作必须首先基于国际法原则和尊重人权，并且必须完全符合《宪章》的规定。在我们讨论如何加强联合国与区域和次区域组织——特别是与集安组织、独联体和上合组织——的合作时，我们呼吁它们的成员国维护《联合国宪章》所载的原则和义务。

推进联合国与区域组织的合作比以往任何时候都更加重要。对国际和平的种种威胁以及当代安全挑战的复杂性和范围要求我们完全做到这一点。这取决

于我们大家——这些组织的成员——确保自身行为完全符合国际法，包括《联合国宪章》。

**蒙塔尔沃·索萨先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢什佩哈尔助理秘书长，以及集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）的各位秘书长——分别是塔斯马甘别托夫先生、列别杰夫先生和张明先生——所作通报。

区域和次区域组织的合作对和平与安全的贡献得到了展现，这不仅符合《联合国宪章》第八章的规定，也与第六章有关，因为和平解决争端十分重要。这些组织凭借其对当地情况的了解和有效应对的能力，成为了预防冲突、调解和可持续建设和平过程中不可或缺伙伴。

联合国系统有各种各样的建设和平工具，其中，能够向区域和次区域组织求助是首要的、但或许仍未被充分利用的工具之一，因为这些组织有能力结合现实情况，也有能力从信息更充分的视角应对挑战。因此，联合国必须加强与区域和次区域组织的合作，寻求全面解决办法，包括在和平与安全领域。

正如我们听到的那样，今天与我们一同出席的区域和次区域组织加强了与联合国在维持和平、对抗恐怖主义和打击贩毒等领域的合作，似乎确实如此。根据多名通报人的说法，这些组织对欧亚地区跨国组织犯罪和反恐斗争的贡献可以产生重大影响，其他地区的经验也表明了这一点。事实上，在安全理事会框架内，我们看到了与非洲联盟、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织开展的机构对话。

人类面临的最紧迫挑战之一是跨国有组织犯罪，厄瓜多尔也是如此，所以这个问题是2023年12月我国担任安理会主席期间安理会通过的主席声明（S/PRST/2023/6）的主题，以此作为提高认识和寻求有效、及时的对策来打击这一祸害的一种方式。

关于本区域，我要提到海地的极端不安全局势，这恶化了经济危机、获取粮食的途径和人权状况，我也要强调加勒比共同体的支持，它是推动巩固政治过

渡进程和打击犯罪团伙的重要行为体，是实现可持续发展与和平的第一步。

最后，赞同联合国原则的美洲国家组织也应受到赞扬，因为它支持应对多层面的挑战，包括评估、预防、应对和遏制传统威胁和新威胁，以此作为本半球会员国合作和能力建设的基准。

**傅聪先生（中国）：**我感谢韦尔希宁阁下主持此次辩论会，感谢什佩哈尔助理秘书长、张明秘书长、塔斯马加姆别托夫秘书长、列别杰夫秘书长所作通报，欢迎白俄罗斯、哈萨克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、印度、吉尔吉斯斯坦、伊朗、阿塞拜疆和乌兹别克斯坦的代表出席今天的会议。

联合国根据《宪章》第八章同区域和次区域组织开展和平与安全领域合作，旨在进一步加强国际集体安全网络，更好地维护国际和平与安全。中方赞赏联合国同上合组织、集安组织和独联体多年来的合作所取得的积极成果，期待联合国同三个组织继续加强对话、交流与协作，为国际和平与安全作出更大贡献。

当前，世界格局加速演变，人类文明在大步前进的同时，不安全、不稳定、不确定因素也明显增加。面对新形势新挑战，本月初举办的上合组织阿斯塔纳峰会通过了《阿斯塔纳宣言》等一系列成果文件，传递出上合组织勇于担起时代使命、携手应对风险挑战、共同促进安全发展的积极信号。

我们要在《联合国宪章》指引下，践行真正的多边主义，不断推动联合国与上合组织加强对话协作，为维护国际和平、促进共同发展形成更强的合力。

第一，共同坚持全球治理的正确方向。联合国是多边主义的旗帜，是国际体系的核心。面对冷战思维、阵营对抗的现实威胁，古特雷斯秘书长和上合组织成员在阿斯塔纳峰会上发出了维护联合国地位和作用的有力呼吁。中方赞赏上合组织始终秉持“上海精神”，倡导结伴不结盟、不针对第三方、开放包容等重要理念，致力于维护《联合国宪章》的宗旨和原则。国际社会要听取上合组织成员的呼声，以未来峰会为契机，

推动全球治理向着更加公正合理的方向发展，促进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

第二，共同促进地区安全稳定。恐怖主义、分裂主义、极端主义是全球安全的重大威胁。中方呼吁联合国同上合组织一道，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，在反恐、禁毒和应对跨国有组织犯罪等领域加强对话合作，帮助地区国家加强信息共享、联合行动和安全执法能力建设。阿富汗是上合组织重要近邻。我们支持上合组织与联合国驻阿富汗援助团共同努力，推动国际社会同阿临时政府加强接触对话，帮助阿富汗远离恐怖主义、远离战争和毒品，实现持久和平与稳定。

第三，共同推动地区的发展繁荣。中方赞赏上合组织积极落实联合国关于经济社会发展的议程目标，助力地区国家深化贸易便利化、基础设施互联互通、农业、减贫、绿色发展等领域合作。我们要支持上合组织同联合国相关机构加强交流合作，以2025年“上合组织可持续发展年”为契机，帮助地区国家应对发展难题，特别是利用数字转型机遇，落实好联大关于加强人工智能能力建设国际合作的第78/311号决议，为实现《2030年议程》、实现地区国家共同发展注入更强劲动力。

在阿斯塔纳峰会上，习近平主席呼吁上合组织成员国守住安全底线、维护发展权利、巩固团结力量，建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义的共同家园。中方作为上合组织创始成员国和轮值主席国，愿同国际社会一道，继续支持联合国和上合组织等区域组织加强对话合作，为促进世界和平与发展、构建人类命运共同体作出不懈努力。

**卡米莱里先生（马耳他）（以英语发言）：**我也感谢什佩哈尔助理秘书长以及上海合作组织（上合组织）秘书长、集体安全条约组织（集安组织）秘书长和独立国家联合体（独联体）秘书长的发言。

马耳他仍然坚信，区域和次区域组织凭借其对本地区的广泛了解及其促进对话与合作的能力，在维护和平与安全方面可以发挥至关重要的作用。它们是全

球多边架构的重要组成部分, 能够帮助以整体方式应对当代的复杂挑战。为此, 马耳他将继续倡导它们与联合国密切合作。

令人遗憾的是, 成为今天辩论会议题的一些区域组织所强调的政策和立场不符合《联合国宪章》。俄罗斯联邦武装部队是集安组织的核心。他们在对乌克兰的侵略中所起的作用及其每日实施各种暴力的报告, 无疑给该组织蒙上了污名, 妨碍了它的信誉, 并为它与联合国合作制造了障碍。这是不幸的。区域和次区域组织如果充分发挥其潜力, 可在打击有组织犯罪以及应对恐怖主义和暴力极端主义方面发挥关键作用。

在这方面, 我们也强调, 会员国或区域组织采取的打击恐怖主义的措施必须充分遵守国际法、国际人权法和国际人道法规定的义务。将恐怖主义与非暴力的政治异见混为一谈, 有损人权和基本自由以及全球反恐努力。

最后, 马耳他鼓励联合国与区域和次区域组织合作, 促进法治以及所有个人的权利和福祉。这包括处于弱势地位的边缘化群体, 如妇女、青年、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士、宗教和族裔少数群体以及残疾人。必须倾听和包容所有声音, 以确保和平的持久性和包容性, 并尊重人权和基本自由。

**志野夫人** (日本) (以英语发言): 我感谢各位通报人的通报。

今天, 世界面临严峻挑战, 包括加沙的破坏性冲突、俄罗斯对乌克兰的侵略以及朝鲜违反安全理事会决议等众多违反国际法的行为。这些危机严重影响了国际和平与安全。

联合国是多边主义的核心, 但仅靠联合国无法应对所有国际挑战。在这方面, 与区域组织的合作至关重要, 因为它们在支持安全理事会履行其维护国际和平与安全的首要责任方面发挥着至关重要的补充作用。

当今的危机往往是相互关联的, 一个地区发生的事件会产生全球影响。因此, 联合国, 特别是安全理事会, 必须根据《联合国宪章》第八章, 与区域组织合作应对共同挑战。这一直是日本的一贯立场。

与欧亚国家合作和协作, 维护和加强以《联合国宪章》为核心、以法治为基础、自由、开放的国际秩序比以往任何时候都更加重要。今天, 我们听取了集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织的通报, 这些组织的成员国大部分位于欧亚大陆。不言而喻, 这些组织的活动对欧亚大陆及其他地区的安全与稳定产生影响, 其行动必须符合《联合国宪章》。这是以下明显事实的应有之义, 那就是所有会员国在与联合国合作时都必须维护《宪章》的宗旨和原则。这种合作不应直接或间接支持或鼓励任何违反国际法的行为。任何偏离这一原则的行为都是不可想象的。

然而, 也不可否认的是, 在这些组织的建立中发挥主导作用的俄罗斯却无视《联合国宪章》, 对乌克兰进行侵略。这种公然违反国际法的行为不仅损害地区安全, 也威胁国际社会的基础。最重要的是, 俄罗斯必须立即停止对乌克兰的侵略。如果做不到这一点, 任何关于加强欧亚安全的讨论都是空洞的, 只不过是一种悲剧性的讽刺。我们再次最强烈地谴责俄罗斯的侵略行为, 并呼吁立即撤军。

日本准备与所有会员国和区域组织合作, 以实现我们的共同目标。通过本着团结精神并根据《联合国宪章》采取行动, 我们可以建立信任并促进对话, 从而产生重大影响。展望“未来峰会”, 我们必须努力克服分裂和歧见, 建设一个人的尊严受到尊重、妇女儿童等弱势群体能够安全、安心生活、不会被落下的世界。

**乔治先生** (塞拉利昂) (以英语发言): 我感谢安全理事会主席国俄罗斯联邦召开本次重要辩论会。加强区域安排与联合国特别是安全理事会的合作是《联合国宪章》建立集体安全体系的有力支柱。我还要感谢政治和建设和平事务部主管建设和平支助事务助理秘书长伊丽莎白·什佩哈尔女士、上海合作组织(上

合组织) 秘书长张明先生阁下、集体安全条约组织(集安组织) 秘书长伊曼加利·塔斯马甘贝托夫先生阁下、独立国家联合体(独联体) 秘书长谢尔盖·列别杰夫先生阁下所作的宝贵通报。

塞拉利昂注意到秘书长关于联合国与区域组织和其他组织合作的两年期报告(S/2022/606), 报告强调应当加强联合国与集安组织、上合组织和独联体等区域和次区域机构的合作。

前任秘书长潘基文曾表示, 在全球危机日益复杂和紧迫、世界范围内冲突不断出现和加剧的时代, 联合国无法独自应对此类危机, 特别是在多边主义在全面解决新出现的争端方面面临巨大困难的情况下。非洲联盟、东南亚国家联盟、阿拉伯国家联盟、上海合作组织、集体安全条约组织、欧洲安全与合作组织等实体可以在其各自职责和授权范围内补充联合国的工作。在大多数情况下, 它们更了解当地局势, 因此可以在支持联合国应对和平、安全和发展挑战的努力中发挥作用。

面对各种全球性挑战和各国直接面临的挑战, 包括恐怖主义、激进化、有组织犯罪和新技术对安全的影响, 有意识地促进协调一致的多边行动是必需的, 考虑到这些挑战的跨境影响就更是如此。区域和次区域组织由于地理位置接近和拥有强大的当地网络等相对优势, 能够很好地了解各自地区冲突的根源, 补充联合国应对这些挑战的努力。

塞拉利昂还回顾, 安东尼奥·古特雷斯秘书长曾向安全理事会通报说, 区域和次区域组织与联合国之间的合作呈指数级增长。因此, 安理会应利用这一势头来应对会员国面临的一系列挑战。通过密切合作, 这些组织可以通过多种方式为加强联合国和促进其目标做出贡献, 包括但不限于: 支持联合国维和努力、共享资源和加强安全合作; 与联合国就反恐举措进行合作; 分享情报并协调打击恐怖主义的努力; 提供预警机制和调解; 支持联合国发展计划, 促进经济合作并努力实现发展目标; 为会员国提供培训和能力建设方案, 增强其执行联合国决议和方案的能力;

为联合国救灾工作提供人道援助和支持; 最后是, 根据联合国原则帮助解决冲突和促进和平解决。

这些组织在落实2030年可持续发展议程的过程中, 可以将联合国的发展框架和倡议纳入各自的发展计划, 同时缩小彼此之间的政治、经济和文化差距。在这方面, 我们注意到2010年在莫斯科签署的《联合国秘书处与集体安全条约组织秘书处合作的联合声明》。我们赞扬联合国和集安组织在加强关系方面的稳步进展和积极动态。我们也赞扬集安组织在维护地区和平方面发挥的积极作用, 以及集安组织阿富汗问题工作组为应对来自阿富汗的威胁作出的贡献。我们还注意到集安组织与联合国签署的谅解备忘录, 其中规定了在维和领域的长期合作。我们期待集安组织发展自己的维和能力, 以期在联合国维持和平行动利用这种能力。

我们注意到独联体拥有广泛授权, 使其能够从军事、社会经济、文化和人道主义等各个角度应对安全挑战, 我们也对目前正在制定去极端化新计划抱有期待。我们欢迎为加强外部边境安全以及打击恐怖主义、极端主义和犯罪正在实施一些多边方案。

塞拉利昂认可为加强联合国与区域和次区域组织的战略合作与协调所做的努力, 这种合作与协调可在预防冲突方面发挥重要作用。在这方面, 我们鼓励考虑继续加强区域和次区域组织在预防冲突、危机管理、冲突后稳定以及保持和平方面能力建设需要, 包括酌情提供人力、技术和财政援助。

塞拉利昂还鼓励联合国秘书处与各区域组织酌情进一步探讨分享关于各自在维护国际和平与安全方面的能力、最佳做法和经验教训的信息, 并继续汇编最佳做法, 特别是调解、斡旋和维持和平领域的最佳做法。集安组织成员国之间自2012年以来为促进维持和平行动技能而开展的长期活动是一项值得称赞的举措。

此外, 我们欢迎独联体宣布愿意与联合国合作, 加深和加强现有接触, 并建立新的合作领域, 以促进

国际和平与安全、族裔间和谐、保护人权以及经济和社会进步。

最后，联合国同区域组织之间的合作对于应对各种各样的跨国挑战是必要的。然而，这种合作必须牢固建立在以联合国为中心的多边秩序以及尊重国际法治与合作的原则之上。我们认为，善政、法治、两性平等、尊重人权以及促进民主体制对于维护和平、安全与繁荣至关重要。塞拉利昂将继续支持加强联合国同区域和次区域组织之间的合作，以支持我们的共同价值观、宗旨和原则，从而维护所有人的国际和平与安全。

**费尔南德斯先生（莫桑比克）**（以英语发言）：首先，我谨赞扬主席国俄罗斯召开本次辩论会，讨论联合国同区域和次区域组织——集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）——之间的合作。我还要感谢各位通报人——政治和建设和平事务部主管建设和平支助事务助理秘书长伊丽莎白·什佩哈尔女士、集安组织秘书长伊曼加利·塔斯马甘贝托夫先生、独联体秘书长谢尔盖·列别杰夫先生和上海合作组织秘书长张明先生——作了富有见地的通报。

联合国的主要宗旨是维护国际和平与安全。联合国也承认区域安排或机构在有关维护国际和平与安全的事项上的关键作用。根据《联合国宪章》第五十二条第一项：“……不得认为排除区域办法或区域机关”——意指区域和次区域组织——“用以应付关于维持国际和平及安全而宜于区域行动之事件者；但以此项办法或机关及其工作与联合国之宗旨及原则符合者为限”。

在这方面，我们认为，联合国同集安组织、独联体和上合组织之间的合作是一个平台，为我们促进和平与安全的集体协调努力增添价值。我们还认为，这些组织对各自区域的安全问题和挑战有更深入的了解，使它们更有能力赢得国家和区域行为体的信任和信心。

莫桑比克欢迎联合国同集安组织、独联体和上海合作组织之间的合作，这种合作得到这些区域和次区域组织成员的支持。我们欢迎这些组织在联合国宗旨和原则的范围内开展合作，以追求和实现其目标。这些目标包括，例如，集安组织的重点是打击恐怖主义、打击毒品贩运和有组织犯罪等领域；就独联体而言，侧重点是应对安全以及社会经济、文化和人道主义挑战，包括边境安全、恐怖主义、极端主义、毒品贩运和犯罪；就上海合作组织而言，重点是应对冲突、反恐、防扩散、跨国犯罪、非法毒品和信息安全等区域挑战。

我们相信，通过与联合国的合作，进一步加强这三个欧亚组织应对各自区域当前挑战的能力具有巨大潜力。目前，这种合作非常重要，因为恐怖主义团体和犯罪组织继续在中亚构成严重威胁。联合国阿富汗援助团和联合国中亚区域预防性外交中心通过利用与区域组织的协作努力，一直在发挥至关重要的作用。

我们还要强调能力建设举措的重要性。培训方案和技术援助可以加强上述欧亚组织应对各自区域紧迫、复杂的安全威胁和危机的能力。此外，必须适当促进区域和国际框架之间规范和标准的统一。这可以确保建设和平、保护人权和维护全球标准的方法的一致性。

最后，莫桑比克完全支持在当前充满挑战的国际环境下，进一步加强联合国同区域和次区域组织之间的合作。只有通过集体努力和分担责任，我们才能建设一个更加和平与安全的世界。

**罗德里格斯-伯基特夫人（圭亚那）**（以英语发言）：我感谢什佩哈尔助理秘书长以及集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）秘书长的通报。

《联合国宪章》第八章规定了与区域组织合作的必要性，因为众所周知，和平、发展与安全不能孤立地实现。在当前迅速变化和复杂的全球环境中，国家、区域和国际各级组织之间的合作尤其重要。安全挑战，包括恐怖主义、网络攻击以及气候变化造成的安

全威胁具有跨国界性质,使得这种合作势在必行。因此,我们必须寻求合作机会,以求实现我们实现和平与安全、发展和强大的人权文化的共同目标。

请允许我就联合国同区域和次区域组织之间的合作在维护和平与安全方面的影响谈两点。

首先,集安组织、独联体和上合组织在各自任务授权和合作领域内,具有掌握对本地区冲突以及对和平的威胁的政治、经济和社会根本成因的第一手资料的优势。因此,它们应该能够很好地支持该地区各国制定和实施适合其国情的冲突预防和预警战略,并适当注意主权问题。

此外,必须根据《联合国宪章》和适用的国际法制定相关方案和政策。与联合国的协作将加强全球预防冲突的努力,并给它们带来全球合法性。因此,圭亚那注意到联合国与集安组织、独联体和上海合作组织之间的持续协作。与这些组织以及联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)、反恐怖主义委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室的伙伴关系对于促进该地区的和平、安全与稳定尤为重要。

第二,具体就阿富汗局势而言,我们注意到,尽管区域组织和国际社会正在努力,但来自该国的威胁仍是一大关切。阿富汗继续对抗多方面的挑战,包括恐怖主义、非法移民和贩毒带来的安全挑战。

圭亚那认为,加大对包括妇女和青年在内的阿富汗所有行为体之间政治对话的支持,以及对安全机构能力建设的支持,是有效应对这些挑战的关键一步。在区域和国际层面,我们鼓励中亚预防外交中心、联合国阿富汗援助团与集安组织、独联体和上合组织继续合作。这种协作可以促进阿富汗的安全与稳定,这是实现蓬勃的发展和经济增长的重要条件。因此,圭亚那强调为此所作的国际承诺和努力的重要性。

随着世界面临不断变化的威胁,必须有效加强应对威胁的伙伴关系。关键是采取一种整体方法,将和平、人类安全和发展放在国家、区域和国际努力的首位。联合国和区域组织之间的强有力伙伴关系为在实地真正落实人道主义-发展-和平关系并打破各自为政

提供了机会。随着紧急情况 and 随之而来的人道主义需求的增加,我们必须确保在应对这些紧迫需求的同时,也要消除冲突根源。在这方面,必须扩大对发展的投资,因为这是促进和平和预防冲突的载体。同样重要的是,要确保加强青年在预防冲突和去激进化努力中的作用。

最后,各国之间通过区域和次区域组织开展的合作以及与联合国的合作仍然与找到共同办法、促进维护国际和平与安全的对话切实相关。圭亚那重申支持所有这些努力。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我谨感谢什佩哈尔助理秘书长以及集体安全条约组织(集安组织)、独立国家联合体(独联体)和上海合作组织代表所作通报。

我将提三点看法。

第一,联合王国支持区域组织为维护该地区和平与安全发挥的作用。这包括反映联合国共同价值和原则,包括尊重人权的区域维和伙伴关系。例如,欧洲联盟的木槿花行动和欧洲安全与合作组织(欧安组织)在波斯尼亚的行动帮助推动执行《代顿和平协定》。欧安组织正在就中亚和南高加索广泛的安全问题开展重要工作。

第二,为了有效发挥这一作用,区域组织需要回应其成员的需求,并根据《联合国宪章》行事。只要这些组织愿意这样做,它们就可以在该地区发挥建设性作用。所有国家都有主权权利选择自己的安全伙伴关系,包括军事联盟。不能强迫参与。集体安全并不意味着势力范围,合作也不需要征服主权。俄罗斯2008年对格鲁吉亚的侵略以及2014年和2022年对乌克兰的侵略破坏了区域组织在该地区的作用,特别是集安组织。由于这些侵犯主权行为,格鲁吉亚和乌克兰退出了独联体。

第三,联合王国热烈欢迎中亚地区与联合国的密切接触,秘书长本月的区域访问以及联合国开发计划署和反恐怖主义办公室等联合国机构在该地区的工作突出表明了这一点。我们期待下周就联合国中亚地

区预防外交中心问题进行磋商,该中心为该地区包括反恐在内的安全问题以及妇女与和平与安全问题作出了宝贵贡献。联合国也重视我们与中亚国家的关系。今年早些时候,我们启动了一个区域气候方案,它将通过加强水和能源方面的区域合作,帮助提高中亚的气候复原力,我们也期待在阿塞拜疆举行联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十九届会议(第29届缔约方会议)。伙伴关系并非二元选择。联合国愿意与全球的区域伙伴合作,建设稳定与安全,促进增长,应对全球挑战。

**托马斯-格林菲尔德夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):我首先要从今天上午来自俄罗斯的新闻说起。埃文·格什科维奇被判16年徒刑。他没有犯罪。他受到惩罚,是因为他是记者,是美国人——就这么简单。今天,当我坐在这里,我想到了埃文,想到了他的家人,我有幸在过去这痛苦的一年里认识了他们。我承诺继续努力让他们的儿子和兄弟回家。

美国坚决支持区域组织的工作,并欢迎这些实体与联合国合作推进《联合国宪章》所载的原则。我们为我们与包括中亚在内的世界各地区组织的强有力伙伴关系感到自豪——这种伙伴关系支持各国的独立、主权、领土完整以及在没有外部胁迫的情况下按照自身情况追求政治、经济和安全利益的自由。中亚五国+美国这一外交平台反映了我们对推进我们的共同目标和应对全球挑战的坚定承诺。

明确地说,支持中亚国家的完整性,并不是在否定我们认为它们应该能够与该地区邻近大国接触的想法。美国认为,正如《联合国宪章》反映的那样,每个国家都有选择其安全关系和进行集体自卫的主权权利。

几十年来,这些合作伙伴关系对维护全球和平与稳定至关重要。事实上,我们与北约的安全联盟仍然是我们国家安全的基石和全球合作的重要平台。它体现了我们的集体防卫承诺以及我们共同的民主、人权和法治价值观。

当然,对俄罗斯来说,北约组织不过是一只替罪羊——如我们大家今天都听到的那样——是一个供俄罗斯为其严重违反国际法行为甩锅推责的机构,可为威胁主权国家和联合国其他成员生存提供合适借口,还可为俄罗斯有权以武力将其意志强加于乌克兰并支配主权乌克兰的安全决策这一观点提供某种正当理由。这当然是荒谬的。事实上,如果这种看法不是错的令人捧腹,那将是一种侮辱。

我们有责任以更高的标准要求自己。这意味着,要对其政策和立场不符合《联合国宪章》宗旨和原则的区域组织——包括今天提到的一些区域组织——提出批评。对这些政策,我们应当直言不讳:它们明摆着是想要为俄罗斯的野蛮侵略战争提供虚假的合法性,并为俄罗斯对乌克兰人民犯下的暴行推卸责任。在这种情况下,当这些组织鹦鹉学舌般重复“安全不可分割”之类的口号,或宣扬在它们内部占支配地位的大国的“正当安全关切”时,就等于说这些大国可以将其意志强加于邻国。

创立联合国就是为了防止这种事情发生,确保任何国家都不能以武力夺取另一个国家,并帮助各国政府顺应其人民的意愿,而不是比它们大的邻国突如其来的欲望。本着这一思路,美国强烈反对区域组织虚伪地宣扬“不同文明间对话”或“文明多样性”等概念,企图为限制行使人权和基本自由——包括《世界人权宣言》所载的人权和基本自由——辩护。

我想到了上海合作组织(上合组织)的某些成员国,它们起诉那些公开宣扬区域政治自治重要性的个人,强行遣返那些逃避上合组织其他成员国镇压的寻求庇护者,并在打击“恐怖主义、分裂主义和极端主义”的幌子下,镇压和平的持不同政见者以及少数民族和宗教群体的成员,包括歧视性的警务行动以及不公正的拘留和起诉。这些行为毫无道理可言,完全违背了我们大家承诺维护的正义和人权原则。

为此,我们欢迎联合国继续与致力于倡导《宪章》和《世界人权宣言》宗旨和原则的区域组织和民间社

会组织接触。它们的贡献对我们建设一个更加公正、繁荣、和平的世界的集体努力不可或缺。

当大国利用区域多边组织来试图使其破坏稳定的非法行动合法化时，不但是这些大国，还有这些组织的本来面目和真正性质都会暴露无遗。归根结底，联合国的任务是维护和平与安全。因此，合作并不是对恶意、危险和滥权行为放任不管。合作机会只应留给恪守国际法和《联合国宪章》规定的会员国义务的区域组织。

因此，我们必须继续谴责违反我们都同意维护的《宪章》的个人和集体，必须继续以符合国际法的方式——即值得进行真正、实质性合作的方式——行事。

**拜里斯微尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：首先，我谨感谢主管建设和平支助事务助理秘书长伊丽莎白·什佩哈尔以及集体安全条约组织（集安组织）秘书长、独立国家联合体（独联体）秘书长和上海合作组织（上合组织）秘书长通报情况。

根据《联合国宪章》第八章与区域组织开展合作是国际关系的一个重要组成部分，我们完全支持这种合作。维护国际和平与安全《联合国宪章》的核心。因此，充分遵守《宪章》的各项原则是一切合作的共同前提，也是互信之源，而互信是我们双边和多边关系中的一个基本要素。因此，令人遗憾的是，我们今天讨论的这些组织的创始成员之一——俄罗斯——正因侵略乌克兰而违反《宪章》和国际法。

从根本上尊重《宪章》对于确保联合国与区域组织之间的有效合作至关重要，无论这些组织是设在非洲、亚洲、欧洲还是其他地方。集安组织、独联体和上合组织是历史在我们这一代发生重大转折之后成立的，是重要的伙伴，必须继续遵循这些原则。

鉴于今天的挑战，我们敦促采取联合行动。加剧安全风险和区域稳定的气候变化就是一个例子。例如，跨境水资源管理正变得越来越重要，尤其是对中亚国家而言。联合国已在致力于预防与水有关的冲突，特别是通过其区域中心。瑞士是这一领域的积极分

子。日内瓦水枢纽就是一个例子，该枢纽促进了本区域的和平与可持续发展。

确保联合国与各区域组织之间的良好沟通也至关重要。作为进行包容性对话的平台，欧洲安全与合作组织（欧安组织）始终是联合国和安理会不可或缺的伙伴。欧安组织的优势在于它以全面的态度对待安全。我们必须在欧洲共同和平与安全架构中，继续把作为欧安组织基石的《赫尔辛基最后文件》视为基准，特别是在当前的紧张时期。联合国与欧安组织合作所赖以遵循的基本原则可作为同其他区域组织合作的范例。

最后，与该区域各国就各种议题进行交流也很重要。瑞士欢迎本月早些时候在杜尚别举行的布雷顿森林机构投票小组会议就地缘政治、经济和金融问题进行实质性交流，我国财政部长和外交部长出席了这次会议。我国部长最近对吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的访问表明，与该区域密切合作十分重要，此种合作不断得到加强和发展。

对联合国和安理会来说，区域组织是必不可少的伙伴。未来峰会和《新和平纲领》必须加强这些伙伴关系，使其能够以包容的方式，在充分尊重人权的情况下，更有效地共同面对未来的挑战，把妇女与和平与安全议程和青年、和平与安全议程置于我们共同承诺的核心。在任何时候、任何情况下，我们都必须把遵守《宪章》和国际法作为我们的指针。

**金相禎先生**（大韩民国）（以英语发言）：我们感谢集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织秘书长——即塔斯马甘贝托夫先生、列别杰夫先生和张明先生——通报情况，我们认真地听取了他们的通报。我还要感谢什佩哈尔助理秘书长的发言和建设和平支助办公室所做的工作。

虽然维护国际和平与安全的首要责任在于安理会，但我们赞同《和平新议程》中的看法，即当今日益增加的跨国威胁需要强有力的、可促进建立信任、透明度和缓和的区域框架和组织。

就此，我们愿谈以下三点。

首先,《联合国宪章》第八章仍然是我们开展联合国与区域和次区域组织合作的主要指南。在这方面,我们重申第五十二条第一项,其中表示与维护国际和平与安全有关的区域安排或机构及其活动符合联合国的宗旨和原则。应鼓励区域组织努力使其相关举措符合主权平等、领土完整和政治独立以及促进人权的原则。安理会还可以探讨进一步利用第五十四条,确保更加忠实和系统地执行第八章。

其次,新出现和不断变化的跨境威胁,包括网络威胁和气候变化,需要联合国和区域组织立即予以关注并加倍努力。在应对网络相关风险时,区域和次区域组织可以在落实使用信息和通信技术负责任国家行为框架方面发挥重要和补充作用。这对于信息交流、建立信任和能力建设尤其重要。同样,具体情况具体分析的区域做法大大有助于处理气候变化与和平与安全的相互联系。这应该基于对气候变化如何与恐怖主义和社会经济不满等脆弱因素相互作用的全面风险评估,以及气候变化对地区和平与安全构成共同挑战的共识。在这方面,我们赞扬非洲联盟、太平洋岛屿论坛和中亚国家间水协调委员会等一些区域和次区域组织的开创性努力,并邀请其他组织加入这些集体努力。

第三,就韩国而言,它将继续通过多种渠道,包括与地区国家的密切关系、参加亚洲相互协作与信任措施会议以及通过亚洲与欧洲安全与合作组织合作伙伴框架,支持欧亚大陆的和平与安全。

我们借此机会对中亚国家与联合国合作努力促进地区和平稳定表示赞赏。它们采取的建立联合国中亚预防外交区域中心的主动行动,在过去17年来为该地区的预防外交和建设和平作出了重大贡献。

鉴于地区和平安全与可持续发展的密切联系,我们计划在能源、基础设施、医疗、教育、数字能力等领域扩大对中亚国家面向未来的官方发展援助。

我们还要指出,阿富汗重新融入国际社会,同时实现自身和平并与邻国和平相处,履行国际义务,对

于地区和平与稳定至关重要。大韩民国将继续在联合国主持下就此正在开展的讨论中发挥建设性作用。

正如我国代表团在周二关于多边主义与世界秩序的公开辩论会(见S/PV.9686)上指出的那样,我们设想多边主义在世界每个角落都能顺利得到持续落实,不留任何真空。维护《联合国宪章》的区域安排将成为网络化多边主义的重要组成部分。

**加瓦维先生(阿尔及利亚)(以英语发言):**首先,我谨感谢所有通报人富有洞见的发言。

阿尔及利亚认识到维护国际和平与安全是一项复杂的任务,需要在多层次开展合作。我们坚信,联合国与区域和次区域组织的合作对于应对国际社会面临的多样化挑战至关重要。在这方面,阿尔及利亚认识到,集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体对其行动领域内的区域动态和安全挑战拥有独特的见解。这些知识可以帮助联合国提高其维持和平和解决冲突举措的有效性。

阿尔及利亚认为区域组织与联合国机构特别是安全理事会现有的合作框架至关重要。我们认为,这些组织可以通过多种方式提高联合国维护和平与安全的效力:提供重要见解、对危机作出迅速反应、促进会员国之间的对话以及促进加强对区域和全球问题的认识和合作。

另一方面,我们强调应当增强区域组织补充联合国工作的潜力。实现这一点的方式可以是,让区域组织更深入地参与联合国战略规划进程,特别是在与预防和解决冲突有关的领域。此外,加强联合国与区域组织的信息共享将增强态势感知和决策能力。

我们相信在已经开展的宝贵工作的基础上,未来有可能出现新的合作领域。首先,区域组织可与联合国进一步合作,加强各国之间的经济联系,促进可持续发展,为长期和平与安全奠定基础。其次,在数字威胁变得更加普遍的情况下,区域组织可与联合国合作,针对网络攻击制定协调一致的应对措施,打击威胁和平与安全的错误信息的传播。

最后,阿尔及利亚认为,通过加强区域组织与联合国的联系,我们可以建立一个适应能力更强、反应更灵敏和更有成效的全球安全架构。

**主席**(以俄语发言):在请根据安理会暂行议事规则第37条邀请的代表发言之前,我谨以本国代表的身份发表一些看法。

我们感到遗憾的是,一些代表团利用今天的会议再次发表针对俄罗斯的毫无根据的捏造。我认为这是对区域组织及其成员的不尊重。尽管如此,这绝不会扰乱欧亚大陆正在发展的合作。我们已多次表明了对合作前景的态度。我们美国同事关于区域组织不应该怎样的说法是荒谬的。她所讲的胁迫、违反《联合国宪章》原则和干涉区域外国家内政的故事会更适合北约。

我恢复行使安全理事会主席职能。

我现在请白俄罗斯代表发言。

**叶夫先科先生**(白俄罗斯)(以俄语发言):我们要感谢俄罗斯联邦今天召开这次及时的会议。我们欢迎政治和建设和平事务部主管建设和平支助事务助理秘书长以及上海合作组织(上合组织)、集体安全条约组织(集安组织)和独立国家联合体(独联体)秘书长参加本次会议。

鉴于国际安全体系的不平衡、经济纽带的瓦解和信任危机,各国齐心协力应对共同挑战和威胁是至关重要的。我们深信,联合国与区域组织的互动是本组织工作最重要的内容之一。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在一次区域合作会议上发言时指出,纽带和关系在贸易、经济增长和可持续发展中发挥着核心作用。他还说,他指的不仅是经济联系,此外,这种联系也加强了区域合作,促进了睦邻关系。

随着苏维埃社会主义共和国联盟的解体、长期贸易和经济关系的迅速崩溃以及历史、教育、科学、文化、甚至是精神纽带的断裂,新的年轻国家及其人民不得不学习如何重新生活,白俄罗斯也不例外。在此,

我要指出独立国家联合体在从人权到国防政策等各个领域协调苏联解体后国家的一体化活动方面发挥的重要作用。

尽管对独联体有一些批评,但该组织设法履行了其中一项主要任务,即缓和苏维埃社会主义共和国联盟的解体过程,减轻其对区域内各国的负面后果。它成为了前苏联地区的一个中心组织,作为国家间对话的普遍平台和保持人际接触的工具。我们深信,该组织成功发挥了它的历史作用。今天,独联体正在履行职能,确保在区域内外所有多边和双边形式中有效互动,如俄罗斯和白俄罗斯联盟国家、欧亚经济联盟、上合组织以及巴西、俄罗斯、印度、中国和南非组成的集团。

两周前,秘书长在上合组织峰会上指出:

“区域组织在世界各地促进和维护和平方面发挥着关键作用。它们的专门知识、快速反应能力和现成合作框架使其在预防冲突和建设和平过程中不可或缺。”

集体安全条约组织就是这样一个组织,它的重要目标是确保国家和集体安全,协调关于国际和区域安全问题的外交政策立场,加强合作机制以应对当代挑战和威胁,如国际恐怖主义、贩毒、非法移民、国际有组织犯罪、信息安全、网络安全以及军事和技术合作。

明斯克已多次成为谈判和平解决办法的平台,邀请所有国家和国际组织参加,无一例外。在白俄罗斯担任集安组织主席期间,白俄罗斯提出了制定《二十一世纪欧亚多样性和多极化宪章》的倡议,目的是为欧亚地区安全架构的运作制定主要框架和原则。我们相信,在将于10月31日和11月1日举行的第二次欧亚安全问题明斯克国际会议期间,将继续对该倡议进行研究。

我国已准备好利用我们丰富的外交和建设和平经验来处理区域安全问题。7月4日,我国成为上海合作组织的正式成员,它是世界上最大的区域组织,包含的领土总面积超过3500万平方公里,人口超过35亿。我们感到自豪和高兴的是,上合组织成员国如今

是世界经济的驱动力和投资与技术的枢纽，我们也准备始终如一地执行该组织章程文件所载的优先事项。

正如亚历山大·卢卡申科总统强调的那样，我国加入上合组织为明斯克和整个欧亚地区开辟了经济、投资、过境、信息和通信技术、安全和打击有组织犯罪领域的战略前景。同样重要的是各国人民在文化、科学、教育、体育和旅游领域的互动，通过人际接触，促进一项长期的、最重要的是不可逆转的政策。

作为欧亚经济联盟和上合组织的成员，我们一贯倡导“一体化的一体化”概念，我们将继续尽一切努力拓宽国际合作走廊。

**主席**（以俄语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**乌马罗夫先生**（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们赞扬主席国俄罗斯召开本次及时的辩论会，讨论促进联合国与区域和次区域组织加强协作问题。

世界正走在钢丝上。地缘政治紧张局势比以往任何时候都更严重，我们所知的脆弱和平陷入了风险。这个摇摇欲坠的国际安全体系可能会给每个人带来灾难性后果。

今年，哈萨克斯坦是许多区域和次区域组织的主席，包括上海合作组织（上合组织）、集体安全条约组织（集安组织）、突厥语国家组织和亚洲相互协作与建立信任措施会议。在我们所处的这一关键时期，我们始终从以下前提出发：只有区域和全球层面的合作才能为建设一个更加和平、稳定和安全的未来提供可行的机会。加强联合国有效应对二十一世纪威胁的能力是我们的共同使命，以此巩固本组织作为世界主要安全机构的地位。在这方面，在2024年7月4日阿斯塔纳举行的“上合组织加”会议上——联合国秘书长出席了会议——哈萨克斯坦提议通过一项大会决议，支持《上合组织关于各国团结共促世界公正、和睦、发展的倡议》。

上合组织阿斯塔纳峰会通过的上合组织经济发展战略行动计划与关键的可持续发展目标非常一致。

该行动计划再加上联合国与区域机构的接触，大大推动了将这些目标转化为行动。通过利用我们的共同努力，这为可持续、包容各方的进步提供了一条平稳的道路。上合组织作为世界上最大的区域组织，非常适合成为和平与安全的捍卫者。

对集安组织来说，与联合国合作是主要目标之一。集安组织主席国哈萨克斯坦的首要目标是在2010年3月18日《关于联合国秘书处同集体安全条约组织秘书处合作的联合声明》基础上，维持与联合国及其各机构的既定合作。哈萨克斯坦还将集中努力发展集安组织与其他感兴趣国家和国际组织在安全领域的合作，并应对传统和新的挑战 and 威胁。此外，哈萨克斯坦积极支持以独立国家联合体的形式发展急需的互利合作，这是一个独特而普遍的对话平台。

总的来说，本区域和世界其他区域一样，具有巨大的经济潜力，可以成为促进全球繁荣的重要因素。我们认为，没有可持续发展，就无法确保和平与安全。在这方面，我们认为，秘书长关于在9月召开未来峰会的提议将是规划前方道路的一个关键因素。哈萨克斯坦全心全意支持秘书长呼吁所有相关利益攸关方更加积极地参与并准备好参加讨论进程。

**主席**（以俄语发言）：我现在请土库曼斯坦代表发言。

**阿塔耶娃夫人**（土库曼斯坦）（以俄语发言）：请允许我对担任安全理事会主席的俄罗斯联邦表示感谢，并以个人名义感谢谢尔盖·韦尔希宁先生阁下召开今天的公开辩论会。我也要表示，我们感谢集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）秘书长塔斯马甘别托夫先生、列别杰夫先生和张明先生就相关区域组织的工作作了内容详尽的通报。

与区域机构的共同努力使联合国能够更有效地利用其资源，执行各国无法单独完成的任务，并取得更加迅速和可持续的成果。我们认为，联合国中亚区域预防外交中心作为连接联合国和地区组织的纽带，

可以发挥重要作用。它也可以在解决与加强国际安全有关的紧迫问题方面发挥关键作用。

土库曼斯坦积极参与独立国家联合体的工作,这符合我国的中立地位,这一地位已得到联合国的认可。我们在独联体框架下提出的建议完全符合土库曼斯坦在联合国内推动的倡议。它们首先涉及和平与安全 and 可持续发展问题。我国与独联体成员国积极合作,在南北和东西走廊框架内促进经济合作、能源多样化和运输,并扩大后勤能力。土库曼斯坦还在与独联体建立人道主义联系,并在科学、教育、旅游、体育和文化等领域交流经验。

就上合组织而言,土库曼斯坦认为该组织是一个有潜力的重要伙伴。与上合组织的合作符合我们的国家利益,对区域进程产生有意义的积极影响,并有助于稳定国际局势。上海合作组织成员国或与之合作的国家及其人民与我国有着深厚的历史渊源。它们也在地理上毗邻,拥有共同的价值观和世界观。我们在经济、贸易、投资和技术方面也有共同利益。

联合国与区域组织之间的合作可以采取不同的形式,包括联合维和行动、信息交流、能力建设和协调一致的外交努力,这只是几个例子。通过汇集资源和经验,我们可以大大加强预防冲突、应对危机和建设更加可持续世界的集体能力。土库曼斯坦一贯主张加强联合国、独联体和上合组织之间的合作。在这方面,我们完全支持大会的有关决议,并欢迎秘书长关于这些决议执行情况的报告。

我们也将继续与区域组织合作,实现阿富汗的和平与和睦。我们的立场包括与阿富汗现任当局合作,以避免人道主义危机和阿富汗人民的激进化。实施基础设施项目是确保阿富汗稳定与和平的关键。通过联合国和区域组织的共同努力,我们能够建立一个更加安全、稳定和繁荣的世界。土库曼斯坦准备为此开展富有成效的积极合作。

**主席**(以俄语发言):我现在请塔吉克斯坦代表发言。

**希克马特先生**(塔吉克斯坦)(以英语发言):首先,我感谢安理会主席俄罗斯发起今天的重要辩论会。我也要感谢各位通报人所作的全面和富有见地的通报。

作为上海合作组织(上合组织)、独立国家联合体(独联体)和集体安全条约组织(集安组织)的成员国,塔吉克斯坦认为,联合国与这些区域组织之间的关系应当成为全球和区域实体之间有效互动的典范。这种协作应使这些区域组织能够补充联合国及其安全理事会在维护国际和平与安全方面的努力。

每年通过的上合组织、独联体和集安组织宣言始终强调,联合国仍然是维护全球安全的主要全球性国际机构。这些宣言也重申了上合组织、独联体和集安组织成员国对《联合国宪章》原则和对加强联合国在协调国际事务中的核心作用的承诺。

上合组织与联合国的关系自2004年以来一直在积极发展,特别是在反恐领域。上合组织主张在联合国主持下协调打击恐怖主义威胁的行动,并热切希望进一步扩大在实施《联合国全球反恐战略》方面的合作。目前,各方正在共同努力改进上合组织,特别是使其现代化,并建立新的机构,包括打击毒品的机构。为此,我们期待联合国毒品和犯罪问题办公室与将在杜尚别设立的上合组织禁毒中心积极合作。

我们借此机会祝贺哈萨克斯坦成功担任上合组织主席,并向中国保证,我们将在中国目前担任主席期间给予全力支持,特别是在促进上合组织与联合国的合作方面。

过去三十年来,塔吉克斯坦一直主张独联体与联合国开展更具实质性、更加密切的合作。2023年在比什凯克举行的独联体首脑会议通过了关于多极世界国际关系原则的声明,表明了独联体成员国对当前全球趋势的共同态度,并坚定地指出,维护国际和平与安全的主要责任应由联合国安全理事会承担。

在瞬息万变的世界中,独联体始终不渝地走进一步深化互动的道路,在解决国际和地区发展的紧迫问题时,坚持采用排除集团化、意识形态和对抗办法的

方针。独联体这项工作的实践基础包括采取协调一致的措施,使独联体适应当代现实,及其进一步发展的纲要。我还要指出,塔吉克斯坦将支持俄罗斯目前担任独联体主席国。

近年来,集安组织已经确立了加强和平并确保区域安全与稳定的重要行为体的地位。该组织不断展示其最大限度地减少集体安全威胁和应对当代挑战的潜力。塔吉克斯坦支持集安组织把重点放在扩大其国际活动和加强其权威上,包括在现任主席哈萨克斯坦的领导下这样做。在这方面,集安组织与联合国及其专门机构之间的合作应当成为互利对话的典范。

我记得,三年前,在塔吉克斯坦担任集安组织主席期间,启动了观察员机构和伙伴机构的活动,这表明集安组织致力于对其伙伴特别是联合国持开放态度的原则。

最后,我要强调,塔吉克斯坦将继续为进一步发展上合组织、独联体和集安组织与联合国的多层次互动做出贡献,以维护国际和平与安全。

**主席(以俄语发言):**我现在请巴基斯坦代表发言。

**阿克兰先生(巴基斯坦)(以英语发言):**巴基斯坦欢迎主席俄罗斯召开本次重要辩论会,讨论联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作。我们感谢主管建设和平支助事务助理秘书长以及集体安全条约组织(集安组织)秘书长、独立国家联合体(独联体)秘书长和上海合作组织(上合组织)秘书长所作的有益通报。

区域一体化代表着国际关系体制发展的下一个阶段,特别是在贸易和工业领域。巴基斯坦认识到,这些组织在促进经济增长和跨境合作、打击恐怖主义和贩毒方面发挥着关键作用。

会员国的特殊国家利益不应妨碍区域一体化,这一点至关重要。我们必须努力实现一个有利于所有人的集体愿景。某个大国谋求区域霸权损害了南亚区域合作联盟的潜力。

上海合作组织前景广阔,潜力巨大。上海合作组织的成员包括一些世界上最大的新兴经济体,因此,上海合作组织有望推进一体化的区域合作,特别是增加贸易和投资机会。这一点从最近在阿斯塔纳举行的上合组织峰会扩大会议即可看出,巴基斯坦总理谢里夫积极地参加了这次会议。

集体安全条约组织(集安组织)虽然成立时间较早,但在加强区域和区域间合作方面也有很大潜力。具体而言,它可以加强东西方之间的区域连通性,促进欧亚大陆的互联互通和安全。

中国的"一带一路"倡议为加强上合组织和集安组织内部及更广泛区域的一体化提供了重要途径。中巴经济走廊是"一带一路"倡议的旗舰项目,体现了区域合作与发展及全球互联互通促进贸易和投资的目标。巴基斯坦继续致力于加快建设和扩大中巴经济走廊,包括将该走廊延伸至阿富汗,以充分发挥其投资和联通的潜力。实施过境阿富汗的中亚联通项目,将极大地促进阿富汗和该区域的和平与安全。

巴基斯坦认为,非洲联盟、经济合作组织和东南亚国家联盟等其他区域组织,以及阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织等跨区域集团,应达成适当的往来协议,努力扩大全球一体化。这与我们促进区域和跨区域实体之间联系与合作的一贯承诺相一致。有鉴于此,巴基斯坦欢迎设立非洲联盟-阿拉伯联盟-伊斯兰会议组织三方委员会。

这些区域和区域间举措与联合国一道,对于加强不同区域之间的合作与了解,促进全球和谐与集体进步至关重要。区域一体化必须在《联合国宪章》、国际法和相关协议的原则框架内进行。这种框架应包括以下内容。

第一,它应坚持《联合国宪章》的宗旨和原则,确保一切行动都符合促进国际和平与安全的目标。

第二,它应在每个区域特有的机制和进程中尊重各国的主权和完整。

第三, 它应根据主权国家间关系中的平等、相互尊重和公平原则, 防止任何一个、两个或少数国家支配区域组织或将其意志强加于其他国家。

第四, 区域合作应旨在支持欠发达经济体充分发挥潜力, 从而为实现可持续发展目标和气候目标作出贡献。

第五, 在一体化和区域合作进程中, 必须确保不加歧视地公平对待所有会员国。

第六, 必须优先促进联通项目和建设可持续的基础设施, 以促进一体化、投资、贸易和发展。

第七, 必须加强数字化融合与合作的重要作用, 加快区域合作和投资, 建立区域和全球一体化的现代经济。

通过坚持这些原则并共同努力, 我们可以充分利用区域组织的潜力, 建设一个更加一体化、繁荣、稳定的世界。巴基斯坦将继续致力于实现这些目标, 并期待着继续与联合国以及所有区域和跨区域伙伴协作。

**主席** (以俄语发言): 我现在请印度代表发言。

**拉古塔哈利先生** (印度) (以英语发言): 主席先生, 首先, 我谨祝贺你组织本次会议, 讨论联合国与区域和次区域组织的合作这一重要议题, 尤其聚焦于集体安全条约组织 (集安组织)、独立国家联合体 (独联体) 和上海合作组织 (上合组织)。我也感谢各位通报人提出有益见解。

《联合国宪章》第八章赋予区域组织在处理与维护国际和平与安全有关的事项方面的特殊作用。事实上, 《联合国宪章》第五十二条鼓励通过区域安排或由区域机构解决争端。区域和次区域组织一再表明, 它们在维护国际和平与安全方面的作用是多么重要。

我们在第二次世界大战后继承的世界秩序发生了天翻地覆的变化。同样, 会员国在79年前联合国成立时面临的威胁也发生了变化。我们会员国现在面临的当代安全挑战不仅限于领土或政治争端, 而且不受实

际和政治边界限制。在当今全球化的世界上, 恐怖主义、毒品贩运、跨国犯罪、气候变化、新技术对安全的影响和流行病都具有跨国性质。

为了应对这些不同的挑战, 我们需要采取协调一致的跨国界行动。我们认为, 加强联合国与区域和次区域组织之间的合作将是成功解决冲突的一个决定性因素。因此, 今天重点讨论联合国与集安组织、独联体和上合组织之间合作的会议开得很及时。在此背景下, 我们注意到, 联合国与这些组织正在根据大会决议开展合作。我们还肯定联合国中亚预防性外交区域中心所做的工作。我们还赞赏地注意到, 2024年是独联体获得大会观察员地位 (大会第48/237号决议) 30周年。

印度与中亚人民有着深厚的文明渊源。印度与包括集安组织成员国在内的中亚国家的外交关系已走过意义非凡的三十载。2022年1月, 印度总理莫迪主持召开了有史以来的首次印度-中亚峰会。集安组织的三个成员国——哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦——以及土库曼斯坦和乌兹别克斯坦出席了会议。这次峰会表明了印度和中亚国家领导人对印度-中亚全面、持久伙伴关系的重视。

印度高度重视上合组织对本区域和平、安全、稳定和经济发展的作用。印度在2022年至2023年成功主持上合组织工作就是明证。印度在上合组织中的优先事项是由总理提出的"SECURE上合组织"这一愿景决定的。"SECURE"代表安全、经济合作、互联互通、统一、尊重主权和领土完整以及环境保护。

印度还一贯主张在互联互通和基础设施项目方面尊重主权和领土完整。印度认识到中亚在上合组织中的中心地位, 将中亚的利益和愿望置于优先地位。

印度高度重视巩固上合组织内部在安全领域的信任, 并在平等、尊重和相互理解的基础上加强与上合组织伙伴的联系。

当我们谈论国际和平与安全时, 成员国都会同意, 恐怖主义是最严重的威胁之一。因此, 我们在反恐斗争中必须避免双重标准。某些国家正在利用恐怖主义

作为国家政策的工具。这种做法有可能影响包括上合组织在内的多边平台的合作。

我们必须重申我们打击一切形式和表现的恐怖主义的决心，我们必须打击对恐怖主义的一切形式的支持，包括对恐怖主义的资助。必须全面执行安全理事会决议，对恐怖主义个人和实体实施定向制裁，以有效打击恐怖主义。在这方面，上合组织领导人在最近于7月4日通过的阿斯塔纳宣言中一致认为，国际社会必须孤立和揭露那些窝藏恐怖分子、为其提供安全庇护所和纵容恐怖主义的国家。同样，我们也应采取积极措施，防止激进主义在青年中蔓延。印度在2023年担任上合组织轮值主席国期间就激进化问题发表的联合声明，标志着我们共同致力于打击激进化。

在地区冲突日益加剧、新的安全挑战错综复杂的背景下，上合组织地区反恐机构在加强成员国合作方面发挥着重要作用。我们需要进一步加强地区反恐机构在打击恐怖主义、分裂主义和极端主义三股势力方面的作用。在这方面，阿斯塔纳首脑会议批准的2025年至2027年合作计划是一个值得欢迎的举措。印度还积极推动关于在塔什干建立一个普遍中心的讨论。

本着与中亚地区合作和支持中亚地区的精神，印度为优先发展项目提供了10亿美元的信贷额度。印度还为实施影响力大的社区发展项目提供赠款援助，以促进该地区各国的社会经济发展。我们建立了印度—中亚对话平台，以加强印度与中亚国家之间的合作。最近签署了开发伊朗恰巴哈尔港的合同，这证明我们致力于发挥该地作为阿富汗和中亚连接枢纽的潜力。

阿富汗的事态发展将对中亚地区产生更广泛的影响，特别是在源自阿富汗领土的国际恐怖主义和毒品贩运可能增加的情况下更是如此。第2593（2021）号决议反映了国际社会的集体做法和期望。

最后，请允许我重申，我们坚决支持联合国与区域组织之间的合作。我们认为，这种伙伴关系对于采取集体、一致和果断的对策，以有效预防、管理和解决暴力冲突以及促进和平与发展是不可或缺的。

**主席**（以俄语发言）：我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

**卡巴耶夫先生**（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：我谨借此机会祝贺俄罗斯联邦担任安理会主席，并祝愿担任这一职务的俄罗斯同事在维护国际和平与稳定方面的工作取得成功和卓有成效。

（以英语发言）

吉尔吉斯斯坦是今天讨论的所有三个区域组织的创始成员国之一。在这方面，我要赞扬主席国俄罗斯召开今天的专题辩论会，以便向安理会成员和联合国会员国介绍集体安全条约组织（集安组织）、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）为维护国际和平与安全而开展的多层面活动。

我还要感谢通报情况者——伊丽莎白·什佩哈尔助理秘书长、上合组织秘书长张明、集安组织秘书长伊曼加利·塔斯马甘贝托夫和独联体秘书长谢尔盖·列别杰夫——所作的内容翔实的发言。

根据《联合国宪章》与国际和区域组织合作一直是吉尔吉斯斯坦外交事务的优先事项。过去三十年来，吉尔吉斯斯坦已成为120多个组织的成员，集安组织、独联体和上合组织是其中的突出例子。吉尔吉斯斯坦为其与联合国合作的积极记录感到自豪，也为其在这些区域机构的长期成员资格感到自豪，这些机构为加强国家安全和国防以及促进吉尔吉斯斯坦的可持续发展作出了切实贡献。我很高兴地指出，这三个机构中的每一个都为欧亚大陆与亚洲的和平与安全、为促进以睦邻友好为特点的区域对话与合作以及通过谈判解决国家边界问题作出了连锁性贡献。

吉尔吉斯斯坦一贯支持联合国与这些区域安排建立互动关系，为全球和区域安全利益的机构伙伴关系开辟多边渠道。我们认为，联合国与集安组织、独联体和上合组织之间正在发展的多管齐下的合作在许多方面实现了这一目标。例如，我们赞扬联合国与区域机构在打击国际恐怖主义和极端主义以及在预防性外交领域的伙伴关系与合作。尽管如此，我们呼吁进一步深化在维持和平、打击跨国组织犯罪、打

击毒品、武器和人口的非法贩运以及网络犯罪等领域的合作。

中亚和整个欧亚大陆的地区安全与邻国阿富汗的安全环境密不可分。我们认为，必须保持阿富汗作为一个安全和稳定的国家地位。在这方面，我谨指出，所有三个区域实体也在联合国和区域行为体帮助阿富汗恢复和平、安全与发展的持续努力中发挥了作用。就吉尔吉斯斯坦而言，我们始终表示坚决支持联合国阿富汗援助团的行动，并多次向阿富汗人民提供无条件的人道主义援助。

我愿向安理会保证，吉尔吉斯斯坦将积极努力加强联合国与这些区域组织之间的机构伙伴关系与合作。

最后，我谨回顾，吉尔吉斯斯坦是安全理事会2027至2028年非常任理事国席位的候选国。如果当选，吉尔吉斯斯坦计划为全球安全赋予区域视角——这是其成员资格的基石之一。

**主席**（以俄语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国发言。

**伊拉瓦尼先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，感谢你组织本次重要辩论会，并感谢所有通报者的宝贵贡献。

在日益复杂的全球环境中，维护国际和平与安全需要在国家、区域和国际各级作出协调反应。加强联合国与区域组织之间的协作比以往任何时候都更加重要。区域组织对当地问题有着独特的理解，并能根据具体需要，提供现实的见解和预防机制，这使它们能够有效地处理新出现的冲突，寻求和平的政治解决办法。

大会通过在“联合国同区域和次区域组织的合作”议程项目下的两年期决议，赞同与集体安全条约组织（集安组织）、上海合作组织（上合组织）和独立国家联合体（独联体）开展合作。认识到这一点，我们高度重视集安组织、上合组织和独联体在加强本区域和平与稳定以及支持这些组织与联合国开展建设性

合作方面的作用。我们认为，这种合作能够加强安全与发展，两者是相互关联和相辅相成的。此外，这突出表明多边主义在应对全球威胁和挑战方面的重要性。

伊朗伊斯兰共和国作为上合组织的新成员，积极参加了7月3日和4日在阿斯塔纳举行的上海合作组织第二十四次首脑会议，我们高度重视联合国与上合组织之间有效和强化的合作。

毒品贩运以及其他形式的跨国有组织犯罪是伊朗的重大关切，为联合国与上合组织之间的务实互动提供了机会。上合组织具有多元化的结构，可以通过发展其区域能力和协助各国政府打击恐怖主义和极端主义，为国际努力积极做出贡献。上合组织还支持预防和解决冲突、反恐、预防跨国犯罪、打击非法毒品以及确保国际信息安全等方面的国际努力。我们同意，加强伙伴关系对于有效打击恐怖主义、跨国犯罪以及其他传统和新出现的威胁至关重要，这最终将有助于全球和平与发展。

在这方面，我们支持联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与上合组织成员国密切协作，打击非法毒品贸易和有组织犯罪。因此，上合组织与毒品和犯罪问题办公室之间的联合举措、能力建设计划和信息交流将提高破坏犯罪网络并减少这些活动对社会的影响的能力。

鉴于阿富汗面临的紧迫挑战，我们认为，加强联合国同上海合作组织之间的合作具有促进阿富汗稳定与发展的巨大潜力。通过在安全、经济发展、人道主义援助、政治支持和区域一体化方面开展合作，联合国和上海合作组织能够为建设一个更加稳定和繁荣的阿富汗作贡献。此外，联合基础设施项目可以促进阿富汗的经济增长。

伊朗伊斯兰共和国随时准备全面参与上合组织和联合国范围内的对话与合作，以应对紧迫挑战，促进区域和平与安全。

**主席**（以俄语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

**阿利耶夫先生** (阿塞拜疆) (以英语发言): 首先, 请允许我表示, 我们赞赏主席国俄罗斯联邦召开本次重要辩论会。我也感谢各位通报人所作了富有见地的发言。

阿塞拜疆共和国积极参与许多国际和区域组织, 我们认为这些组织对促进各国之间的合作与理解至关重要。它们对当地动态和文化背景有着细致入微的了解, 因此在应对共同风险和挑战方面发挥着关键作用, 并提供了在共同感兴趣的领域开展合作的独特平台。因此, 区域安排补充了联合国在维护和平与安全 and 促进合作方面的工作。

阿塞拜疆坚信, 确保全球和平与安全的关键是充分遵守国际法, 特别是尊重领土完整、主权、边界不可侵犯和不干涉内政。只有这样, 区域安排才能在缓和和挑战方面发挥积极作用, 为整个国际社会的利益服务。

任何区域安排根据《联合国宪章》第八章采取行动, 都应促进联合国的目标, 并补充旨在维护国际和平与安全的全球努力。本着这一认识, 阿塞拜疆自1993年以来一直参与独立国家联合体(独联体)。我们重视独联体在促进参与国在各国主权平等基础上, 在政治、社会经济和文化领域进行互利互动方面的作用。

阿塞拜疆认为, 上海合作组织是一个宝贵的合作平台。在外交政策中, 阿塞拜疆坚定奉行尊重国家主权和领土完整的原则, 多年来如上海合作组织创始文件所确定的那样, 一直站在打击恐怖主义、极端主义和分裂主义的全球努力的前列。这为进一步加强阿塞拜疆与上海合作组织的关系奠定了坚实基础, 目前这种关系处于对话伙伴层面。

根据2016年签署的谅解备忘录, 阿塞拜疆和上海合作组织在重要领域开展了务实合作。近年来, 通过阿塞拜疆与上合组织及其成员国在贸易、互联互通、能源、安全以及促进文化间和文明间对话与和谐等关键领域加强互动, 这一伙伴关系取得了切实成果。阿

塞拜疆与上海合作组织在各领域的务实合作通过全面政治对话得到加强。阿塞拜疆共和国总统伊利哈姆·海达尔·奥卢·阿利耶夫阁下最近参加了7月4日在阿斯塔纳举行的上海合作组织峰会。这一活动提供了一个极好的对话机会, 标志着我国与上合组织成员国双边关系的历史性发展。

阿塞拜疆与上海合作组织的合作议程是多层面的, 对双方都前景广阔。我们决心加强并深化与上合组织各机构的合作, 特别是在经贸、交通、互联互通、文化和人道主义等领域的合作。基于这一认识, 阿塞拜疆仍然热切希望提升其在上合组织中的正式地位, 我们依赖所有成员国的明确支持, 不与它们有不当联系, 并完全以上合组织和阿塞拜疆的利益为指导。

此外, 阿塞拜疆坚决主张加强上合组织与联合国之间的合作与互动, 一直是大会这方面相关决议的共同提案国, 并积极参加联合国和上海合作组织在联合国不同平台共同举办的活动。我们仍然坚信, 这种互动是互利的, 大大有助于应对仍然占据全球议程重要位置的挑战。

另一方面, 我们要强调, 阿塞拜疆即将担任2024年至2026年亚洲相互协作与建立信任措施会议主席, 这是促进亚洲不同区域安排之间协同作用和开展合作的独特机会。阿塞拜疆在担任主席期间, 将优先重视加强亚信会议与其他亚洲区域组织之间的互动, 这些组织的共同目标是促进亚洲的安全、稳定与合作。

**主席** (以俄语发言): 我请乌兹别克斯坦代表发言。

**拉帕索夫先生** (乌兹别克斯坦) (以英语发言): 主席先生, 首先, 我要感谢你召开本次会议, 并感谢所有发言者, 特别是列别杰夫先生、塔斯马甘贝托夫先生和张明先生的宝贵意见。

我们认为, 多边合作是全球和平、安全和可持续发展的基石。在这方面, 联合国同上海合作组织(上合组织)和独立国家联合体(独联体)等区域组织之间的协作努力不可或缺。

上合组织已成为国际关系中维护安全、稳定和可持续发展的有效实体。上合组织体现了联合国的基本原则和理念，是发展国家间关系以及应对全球性挑战和威胁的重要指南。上合组织与联合国及其专门机构成功建立并保持了伙伴关系。

我们坚信，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生参加7月4日在阿斯塔纳举行的上海合作组织峰会，为进一步发展两个组织之间的合作做出了重大贡献。我们完全赞同古特雷斯先生在上合组织峰会上发表的意见。确实，必须结束深刻的全球分歧和冲突，以便为应对世界的两大威胁——气候变化和人工智能热潮的负面影响——扫清道路。我们赞同秘书长的看法，即必须重申我们对基于《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》的多边主义的共同承诺。

乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫先生阁下强调，世界比以往任何时候都更需要重建信任、

正义和团结。全球政治和经济分裂、战争和冲突正在破坏国际关系体系的根基和关键原则。解决这些问题的办法是加强有利于全球安全、发展和繁荣的努力。

2024年标志着独联体获得大会观察员地位三十周年（大会第48/237号决议）。今年4月，独联体各国外交部长纪念了这一重要里程碑。他们宣布愿意以建设性的方式与联合国合作，深化并加强现有的接触，并建立新的合作领域，以促进国际和平与安全、族裔间和谐、保护人权以及经济和社会进步。

我们肯定在促进联合国与上海合作组织和独联体之间合作方面取得的重大进展。然而，我们认识到，仍有很大潜力有待挖掘。我们认为，通过利用这些区域组织的独特优势和能力，我们能够有效应对当今世界面临的复杂的全球挑战。

下午1时05分散会。