



残疾人权利公约

Distr.: General
31 July 2024
Chinese
Original: English

《残疾人权利公约》缔约国会议

第十七届会议

2024年6月11日至13日，纽约

《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议报告

一. 引言

- 《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议于2024年6月11日至13日在纽约联合国总部举行。
- 缔约国会议第十七届会议举行了六次会议。6月11日，缔约国会议审议了有关会议开幕、通过议程、工作安排和选举残疾人权利委员会成员的议程项目。一般性辩论在6月11日至13日的三天内举行了6次会议。在6月12日和13日第3次、第4次和第5次会议期间举行了三次圆桌会议。在6月13日下午第6次会议上，缔约国会议审议了：议程项目5(c)，“缔约国、联合国系统和其他利益攸关方就《公约》执行问题开展互动对话”；项目6，“缔约国会议的决定”；和议程项目7，“会议闭幕”。
- 缔约国会议通过的决定案文载于附件一，主席的届会摘要载于附件二，获认可参加缔约国会议的非政府组织名单载于附件三。

二. 会议开幕

- 缔约国会议主席、突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜宣布缔约国会议第十七届会议开幕。
- 在第1次会议上，缔约国会议通过了临时议程(CRPD/CSP/2024/1)，商定了本届会议的工作安排，并核准了各项决定案文。
- 依照议事规则第25条第5款(c)项，在议程项目3下，有六个非政府组织获认可参加缔约国会议(见附件三)。



7. 下列人士在开幕式上发了言：缔约国会议主席；常务副秘书长；大会主席丹尼斯·弗朗西斯(视频致辞)、残疾人权利委员会主席格特鲁德·奥福里瓦·费弗梅；残疾人权利特别报告员海芭·哈格拉斯；民间社会代表、世界盲聋人联合会主席萨妮娅·塔卡奇；以及青年代表卡迪娅·贾卢里(突尼斯)。

三. 选举残疾人权利委员会成员

8. 在第1次会议上，会议在议程项目4下选举了残疾人权利委员会以下9名成员，任期自2025年1月1日起：田门浩(日本)、马基诺·戈热尔·冬朵夫多尔奇先生(多米尼加共和国)、格雷勒·敦道布道尔吉(蒙古)、娜塔莉亚·古阿拉·贝塞耶特(乌拉圭)、玛拉·克里斯蒂娜·加布里利(巴西)、克里斯多夫·恩瓦诺罗(尼日利亚)、阿卜杜勒-马吉德·马克尼(摩洛哥)、弗洛伊德·莫里斯(牙买加)、和因玛库拉达·普拉森塔·波雷罗(欧洲联盟)。

四. 与执行《公约》有关的事项

A. 一般性辩论

9. 在议程项目5(a)下，《公约》缔约国和签署国、国家集团、国际组织、非政府组织、国家人权机构和联合国系统实体代表作了155次发言。¹

¹ 按时间顺序排列，下列国家或机构代表发了言：德国、圭亚那、约旦、列支敦士登、突尼斯、国际残疾人联盟、格鲁吉亚公众维护人办公室、国际劳工组织、墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚(称为MIKTA集团)、澳大利亚、科威特、埃及、赞比亚、国际残疾与发展联合会、斯洛文尼亚人权监察员、联合国项目事务署、马耳他、希腊、比利时、冰岛、阿拉伯残疾人组织、澳大利亚人权委员会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、摩洛哥、巴勒斯坦国、加纳、加拿大、塞拉利昂、基督教福音会全球残疾包容协会、加拿大人权委员会、联合国人口基金、意大利、卢森堡、乌干达、欧洲联盟、柬埔寨、欧洲残疾人论坛、阿拉伯国家联盟、阿拉伯联合酋长国、巴拉圭、吉布提、乍得、黎巴嫩、包容国际、英联邦、菲律宾、葡萄牙、新加坡、波兰、拉脱维亚、残疾重生妇女组织、巴西、土耳其、塞浦路斯、亚美尼亚、世界盲聋人联合会、立陶宛、沙特阿拉伯、芬兰、挪威、伊朗伊斯兰共和国、皇家英联邦盲人协会(拯救视觉组织)、牙买加、乌克兰、哈萨克斯坦、东帝汶、世界聋人联合会、乌拉圭、丹麦(代表男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组)、斯洛文尼亚(代表斯洛文尼亚、布基纳法索、荷兰王国和赞比亚)、墨西哥(代表残疾人之友小组)、法国、巴西律师协会联邦委员会、巴拿马、斯里兰卡、奥地利、英联邦残疾人论坛、格鲁吉亚、瑞士、纳米比亚、洪都拉斯、爱尔兰、保加利亚、危地马拉、匈牙利、澳大利亚残疾人组织联合会、秘鲁、卡塔尔、阿拉伯叙利亚共和国、捷克、哥伦比亚、智利、澳大利亚残疾妇女协会、罗马尼亚、南非、阿塞拜疆、孟加拉国、加拿大包容组织、布基纳法索、墨西哥、中国、吉尔吉斯斯坦、也门、国际麻风救济会、瑞典、丹麦、肯尼亚、阿尔及利亚、尼日利亚、白俄罗斯、新南威尔士州唐氏综合症协会、以色列、新西兰、巴巴多斯、斯洛文尼亚、澳大利亚唐氏综合症协会、泰国、尼加拉瓜、西班牙、古巴、国际视觉缺陷者教育理事会、萨尔瓦多、朝鲜民主主义人民共和国、摩纳哥、厄瓜多尔、印度、基石公众服务国际、哥斯达黎加、坦桑尼亚联合共和国、马来西亚、津巴布韦、伊拉克、有效性基金会——精神残疾倡导中心、日本、俄罗斯联邦、尼泊尔、摩尔多瓦共和国、缅甸、昆士兰州包容倡导组织、大不列颠及北爱尔兰联合王国、克罗地亚、马里、蒙古、科特迪瓦、鲍尔文化基金会、所罗门群岛、塞内加尔、老挝人民民主共和国、大韩民国、阿曼、巴林、多哥、越南、多民族玻利维亚国和安道尔。

B. 圆桌讨论

10. 6月12日和13日，缔约国会议第3次、第4次和第5次会议期间举行了三次圆桌会议。每次圆桌会议先由专题讨论嘉宾作专题介绍，随后进行互动讨论。

圆桌会议一

开展国际合作，促进技术创新和转让，打造包容性未来

11. 在议程项目 5(b)(一)下举行的圆桌讨论会由斯里兰卡常驻联合国副代表兼缔约国会议副主席苏格希瓦拉·古纳拉特纳和民间社会代表世界聋人联合会主席约瑟夫·默里共同主持。4名专题讨论嘉宾作了发言：希腊国家无障碍管理局主席康斯坦丁诺斯·斯特法尼迪斯、塞内加尔卫生和社会行动部残疾人促进保护司司长马马杜·拉米内·法提、联合国人口基金危地马拉青年顾问组第一组群成员、危地马拉圣卡洛斯大学玛丽亚·何塞·卡兰萨；和世界聋人联合会理事会成员约迪斯·安娜·哈拉尔兹多迪尔(冰岛)。

圆桌会议二

危难情况和人道主义紧急情况下的残疾人权利

12. 议程项目 5(b)(二)下的圆桌讨论由格鲁吉亚总理人权问题顾问兼会议副主席尼科·塔图拉什维利和民间社会代表、尼泊尔全国土著残疾妇女协会主席普拉蒂玛·古隆共同主持。四名小组成员发了言：拉脱维亚残疾人组织伞式机构董事会主席贡策·安卡；哥伦比亚全国残疾人理事会主席安德森·埃纳奥·奥罗斯科；负责儿童和武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴；和“转变社区促进包容全球组织”高级方案管理人瓦卡尔·沙希德·普里(巴基斯坦)。

圆桌会议三

促进残疾人获得体面工作和可持续生计的权利

13. 在议程项目 5(b)(三)下举行的圆桌讨论会由希腊常驻联合国代表兼缔约国会议副主席埃万耶洛斯·赛凯利斯和世界盲聋人联合会的民间社会代表伊齐基尔·库姆温达共同主持。四名小组成员作了发言：国际劳工组织(劳工组织)高级多边合作专家亚辛·萨马塔尔；新加坡 Etch Empathy 的数字无障碍服务总监乔希·曾；澳大利亚“唐氏综合症”大使迈克尔·考克斯；以及“人权观察”残疾人权利工作领导能力玛尔卡·布里斯托奖助金获得者玛丽亚娜·罗桑诺·麦地那女士(哥伦比亚)。

C. 缔约国、联合国系统和其他利益攸关方就《公约》执行问题开展互动对话

14. 在第6次会议期间，在议程项目 5(c)下进行了互动对话，由缔约方会议主席主持。以下八名专题讨论小组成员发了言：经济和社会事务部包容性社会发展司负责人约翰·威尔莫斯；联合国人权事务高级专员办事处高级人权干事里奥·哈达；世界银行全球残疾问题顾问兼首席社会问题专家夏洛特·乌伊斯娃·麦克莱因-恩拉坡；联合国开发计划署治理事务负责人莎拉·李斯特；人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努；劳工组织高级多边合作

专家亚辛·萨马塔尔；残疾人权利伙伴关系技术秘书处管理人奥拉·阿布阿尔嘎伊布；以及民间社会代表、太平洋残疾论坛首席执行官赛塔莱基·塞鲁·玛卡纳维。

五. 缔约国会议的决定

15. 缔约国会议 6 月 13 日第 6 次会议在议程项目 6 下一致通过了主席团提出的三项决定(见附件一)。

六. 会议闭幕

16. 在议程项目 7 下，缔约国会议主席宣布了下一届主席团(2025-2026 年)的组成：候任主席，斯里兰卡(亚洲-太平洋国家组)；候任副主席：波兰(东欧国家组)和加拿大(西欧和其他国家组)。两名副主席提名仍有待确认，分别有待拉丁美洲和加勒比国家组以及非洲国家组确认。

17. 格鲁吉亚、希腊、巴拿马和斯里兰卡的代表以缔约国会议副主席的身份作了发言。

18. 缔约国会议主席致闭幕词，他感谢所有缔约国及秘书处给予合作和大力支持，使缔约国会议第十七届会议取得了圆满成功。他随后宣布会议闭幕。

附件一

缔约国会议的决定

《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议通过下列决定：

决定 1

《残疾人权利公约》缔约国会议第十八届会议的地点和时间

《残疾人权利公约》缔约国会议回顾大会第 61/106 号决议，并考虑到缔约国会议议事规则第 1 条第 1 和第 2 款，决定其第十八届会议将于 2025 年 6 月 10 日至 12 日在联合国总部举行。

决定 2

为《残疾人权利公约》缔约国会议提供资源和支持

《残疾人权利公约》缔约国会议注意到为缔约国会议第十七届会议提供的资源和支持，包括无障碍使用设施和服务，并再次建议秘书长继续为缔约国会议第十八届会议和今后各届会议提供适足的支持。

决定 3

请秘书长转交《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议的报告

《残疾人权利公约》缔约国会议决定，请秘书长向所有缔约国和观察员转递缔约国会议第十七届会议的报告。

附件二

《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议主席摘要

会议开幕

1. 缔约国会议主席塔里克·拉德卜在开幕词中强调在当前全球事件和新出现的挑战背景下以及先于 2024 年 9 月未来峰会举行本届会议的重要性。残疾人经常面临困难和挑战，他们是社会不可分割的一员，并已表明他们能够发挥作用和参与。在突尼斯，残疾人权利被视为国家优先事项。2022 年《宪法》第 54 条赋予这些权利宪法地位，确保残疾人充分融入社会。此外，有具体的法律和政策措施保障残疾人参与决策和获得教育、保健、就业、经济赋权、娱乐和体育。突尼斯继续加强其符合《残疾人权利公约》和其他国际协定的政策和做法，旨在吸纳残疾人参与，从而促进惠及所有人的可持续发展。
2. 联合国常务副秘书长指出，18 年前通过的《公约》是一项重大成就，目前已有 191 个缔约国几乎获得普遍批准，表明了全球对保护残疾人权利的承诺，并强调需要将这一承诺转化为具体行动，取得切实成果。她还指出，《2024 年残疾与发展报告》(即将出版)强调了在技术、人道主义紧急情况 and 体面工作领域取得的进展，但也揭示了重大差距，说明了缔约国会议三个重点领域的重要性。首先，在全球范围内，获得辅助技术的机会仍然不足，各国之间的差距很大。第二，残疾人在人道主义危机中受到的影响不成比例，没有被纳入灾害规划和基本服务。第三，就业障碍持续存在，残疾人面临更高的贫困风险和更低的就业率。常务副秘书长指出，即将举行的未来峰会是开展多边合作以实现包容性全球治理和发展筹资的一个关键机会，她强调残疾人充分参与这些进程的重要性，以确保《公约》的承诺和愿望成为所有人的切实现实。
3. 大会第七十八届会议主席丹尼斯·弗朗西斯指出，全世界有超过 13 亿残疾人，他们属于最弱势的群体，因为他们面临着过度的贫困、边缘化和歧视，残疾妇女和女童面临的风险更大。然而，残疾人奥运会冠军安东尼奥·范廷等个人因其勇气和决心而成为鼓舞人心的人物。主席呼吁所有缔约国将包容性作为优先事项，并充分执行《公约》。各国政府必须以身作则，让残疾人与其他人平等地参与生活的各个方面。《公约》几乎得到普遍批准，在全球促进残疾人权利方面发挥了关键作用。因此，缔约国会议本届会议对于保护这些权利和促进未来峰会的筹备工作至关重要。他呼吁各国政府和利益攸关方将残疾人权利纳入主流，维护这些权利，并就解决现有差距的办法开展合作。他重申致力于促进联合国包容所有残疾人并对他们无障碍开放。
4. 残疾人权利委员会主席格特鲁德·奥福里瓦·费弗梅说，未来峰会将是处理残疾包容问题的一个关键节点，在筹备未来峰会时，必须在成果文件草案中保留现有的残疾人权利措辞以及关于包容、无障碍和弱势群体的提法。委员会与各国举行了 130 多次对话，讨论了边缘化残疾人的参与、性别平等主流化、全纳教育、社会保护、护理和支持系统、气候变化、备灾以及人工智能对自决的

影响等问题。她回顾说，在缔约国会议本届会议上，将讨论残疾人的技术创新、风险和可持续生计问题，强调残疾人作为变革推动者的作用。她强调，确保残疾人充分参与政策设计和获得技术至关重要。目前已有 191 个国家批准了《公约》，很明显，各国对《公约》的承诺是坚定的，但有效执行《公约》需要充足的资金和资源。

5. 残疾人权利问题特别报告员赫巴·哈格拉斯回顾说，在过去十年中，残疾人权利在关于减少灾害风险、武装冲突中的保护和联合国系统包容的全球辩论中变得更加明显。然而，尽管取得了这些进展，仍然存在重大挑战，如武装冲突、气候变化和经济危机造成的挑战。她指出，包括人工智能在内的新技术的迅速发展对残疾人权利而言具有变革潜力，但这方面需要有包容性的设计和监管。冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情揭示了护理和支持系统的巨大差距，强调需要对残疾包容性系统进行大量投资。她说，她今后的工作将侧重于转型变革以及《公约》与可持续发展目标之间的联系。她向大会第七十九届会议提交的报告将涉及将残疾人纳入有关可持续发展目标的讨论。她敦促缔约国与残疾人协商，加快实现可持续发展目标的工作，并表示希望在这方面继续进行讨论和接触。

6. 民间社会代表、世界盲聋人联合会主席萨妮娅·塔尔卡西指出，全世界 13 亿多残疾人的共同目标是为所有人建立一个包容、无障碍和参与性的世界。尽管在这方面取得了一些进展，但仍然存在重大挑战，包括最近的 COVID-19 大流行疫情和武装冲突加剧了无障碍障碍和系统性歧视。在国家一级，财政限制和政治动荡妨碍残疾人享受《公约》所规定的权利，阻碍了可持续发展目标的实现，突出表明需要制定包容性的减少灾害风险战略。在缔约国会议本届会议之前举行的民间社会论坛强调了这些问题，呼吁残疾人有意义地参与。一些群体参与人数偏低，面临其他的挑战，需要采取跨部门办法。随着未来峰会的临近，她呼吁不要光说不练。民间社会希望向未来峰会传达以下关键信息：确保真正参与、增加资金、加强伙伴关系、建设能力以及将《公约》的规定转化为法律和行动，等等。与各国的合作以及各国之间的合作对于促进残疾包容至关重要，应争取创造一个人人都能茁壮成长并为社会作出充分贡献的世界。

7. 青年代表哈蒂娅·亚宇利(突尼斯)不仅以 HawKar(一家致力于改善行动不便者生活的初创企业)首席执行官的身份发言，而且还以克服行动不便挑战的亲身经历者的身份发言。她拒绝被边缘化，用自己的观点作为变革的催化剂。流动性不仅仅是交通；它是通往独立、尊严和社会参与的大门。她的经历促使她致力于打破包容性障碍。她鼓励与会者想象一下残疾人的世界——公共交通无法搭乘，参加社会活动有如白日做梦。不幸的是，对数百万残疾人来说，现实生活依然如此。流动性使人们能够充分参与社会，追求梦想和建立联系。HawKar 的电动交通方案提供了独立性和尊严、无障碍环境和包容性。她指出，世界正处于变革的边缘，她敦促与会者再次承诺建设一个更加包容的未来，以便人人都能得到重视和赋权。

圆桌讨论

圆桌会议 1

开展国际合作，促进技术创新和转让，打造包容性未来

8. 在议程项目 5(b)(-)下举行的圆桌讨论会由缔约国会议副主席、斯里兰卡常驻联合国副代表苏格希瓦拉·古纳拉特纳和民间社会代表世界聋人联合会主席约瑟夫·默里共同主持。

9. 副主席在开幕词中确认了技术在改善残疾人生活和支持执行《公约》方面的巨大潜力。屏幕阅读器、自适应键盘、无障碍信息和通信技术(信通技术)、教育技术工具、通信应用、远程医疗和智能城市倡议等创新增强了包容性和赋能。人工智能驱动的技术，如智能家居系统和语音识别，有可能培养独立性。涉及政府、组织、学术界和工业界的国际合作对于技术转让、当地适应和解决人工智能的伦理影响至关重要。现有框架强调在共享无障碍技术方面的合作。鉴于即将举行的未来峰会以及为加强合作和推进振兴的多边框架所做的相关努力，他呼吁缔约国参与当前的讨论，以考虑挑战、分享成功的方法并提出通过创新和技术推进残疾人权利的战略。

10. 希腊国家无障碍管理局主席康斯坦丁诺斯·斯特法尼迪斯强调无障碍对于残疾人的权利、个人自主、不歧视和充分的社会参与至关重要。虽然可访问性跨越了建筑环境、物理产品、服务和数字领域，但他专注于数字可访问性。广泛的数字无障碍领域旨在确保包括残疾人在内的每个人都能够使用数字工具和技术。几十年的研究已经产生了支持无障碍设计和开发的指南、辅助技术和工具。国际组织、国家和区域团体通过政策和法律举措促进了数字无障碍。在希腊，《2020-2023年残疾人国家行动计划》正在演变为2024-2030年国家战略，国家无障碍管理局正在牵头制定公共政策并监测其执行情况。尽管取得了一些进展，数字无障碍在主流技术中仍然难以实现。解决这一问题需要更好地理解相关障碍，加强无障碍教育和开发新工具。包容性的人工智能技术需要透明和用户友好，涉及多学科努力和强有力的国际合作，以促进一个包容性、无障碍的未来。

11. 塞内加尔卫生和社会行动部促进和保护残疾人事务主任马马杜·拉米内·法提介绍了平等机会卡，这是一项技术创新，也是塞内加尔重要的残疾包容重要机制。该国的残疾管理战略政策框架符合可持续发展目标和世界卫生组织基于社区的康复战略等全球倡议，并基于三大支柱：立法、体制和方案。立法支柱包括《非洲人权和民族权宪章关于非洲残疾人权利的议定书》和第 2010-15 号社会导向法。体制支柱包括高级别机构、部委和塞内加尔残疾人协会联合会。方案支柱侧重于平等机会卡等项目。由立法建立的该卡是一个多部门的社会安全网，也是重要的残疾包容机制。该卡由法令管理，由部长令规定，方便残疾人获得七项基本社会服务：保健、康复、教育、培训、交通、就业和金融。该卡包括个人数据保护、双面耐用设计和具有互联网连接和管理员访问码的分散管理平台等技术功能。它可用于生成临时残疾证书，以及 Excel 和 PDF 格式的受益人名单，并具有识别和统计功能，包括带评分的残疾评估系统。自 2012

年以来，已经发放了 75 098 张卡，极大地为用户提供了获得社会服务和支持的机会。

12. 联合国人口基金危地马拉青年咨询小组第一批成员玛丽亚·何塞·卡兰萨强调，科学技术对于残疾人能够行使其获得教育、保健和就业的权利至关重要。即将召开的未来峰会需要促进政府、私营部门、非政府组织和民间社会之间的合作，以便分享知识和资源。技术创新推动包容，但需要普及和负担得起。联合国青年办公室根据联合国青年战略开展的研究强调了技术在发展技能和增强青年残疾人权能方面的作用。年轻残疾妇女面临重大障碍，包括失业和受教育机会有限。他们需要成为决策的一部分，以确保青年有意义的参与。技术创新可以改善基本服务的包容性和可及性。在联合国青年办公室编制的指南中，对包容性应急措施和辅助技术预算提出了建议。人工智能可用于支持独立生活，技术转让可促进可持续发展和公平获取。数字技能和打击网络暴力至关重要。医疗保健中的数字包容性也至关重要。新技术必须保护隐私。根据拟议的全球数字契约，会员国将致力于无障碍技术和能力建设。有效的政策和对辅助技术的投资是必要的。残疾青年必须参与决策，为社会做出重大贡献。她最后强调，建设一个包容、无障碍和公平的社会是每个人的责任。

13. 世界聋人联合会董事会成员约迪斯·安娜·哈拉尔兹多迪尔指出，该联合会促进全球 7 000 万聋人的人权，除其他外，为自决、手语、教育和就业开展运动。联合会侧重于将获取信通技术作为《公约》第九条和第二十一条下的一项基本权利。信通技术的进步通过视频和视频会议等视觉解决方案对聋人参与社会产生了积极影响。然而，基于听觉的技术将聋人排除在外，尤其是在紧急情况下。需要通用设计和无障碍解决方案，这往往是在宣传之后才提供的。在 COVID-19 大流行疫情期间，广播中国家手语翻译的频率有所增加，但质量参差不齐。在获取信通技术方面，高收入国家与中低收入国家之间仍存在巨大差距。她强调了让聋人组织参与设计新技术的重要性。通用设计和低技术解决方案都至关重要，尤其是在危机情况下。该联合会支持开发考虑到全世界聋人现实的新技术，确保他们平等获得和参与社会。

14. 在互动讨论期间，各缔约国和其他实体作了发言，包括匈牙利、斯里兰卡、墨西哥、土耳其、新加坡和联合国项目事务厅。讨论强调了影响残疾人的两个主要鸿沟：残疾人和非残疾人之间的鸿沟以及发达国家和发展中国家之间的鸿沟。残疾人一般无法获得许多技术，特别是无法获得必要的辅助技术。残疾妇女面临更大的障碍。在发展中国家，技术、电力和互联网接入不可靠，而且往往负担不起。与会者呼吁加强国际合作，通过技术转让、公私伙伴关系、能力建设和利用当地生产降低成本来应对这些挑战。强调了为辅助技术分配预算和应用通用设计原则的必要性。让残疾人参与技术开发和执行确保无障碍和数据保护的法规至关重要。投资于数字素养和共享创新，如数字卡和在和风险和紧急情况下可获得的预警，对于包容性的未来至关重要。

圆桌会议 2

危难情况和人道主义紧急情况下的残疾人

15. 该圆桌会议由格鲁吉亚总理人权问题顾问兼会议副主席尼科·塔图拉什维利和民间社会代表尼泊尔全国土著残疾妇女协会主席普拉蒂玛·古隆共同主持。

16. 副主席在开幕词中概述了残疾人在冲突、气候引发的灾害和卫生紧急状况下在享有权利方面面临的关键问题和挑战，以及在备灾、救灾和恢复的各个阶段实施兼顾残疾问题的减少灾害风险框架方面持续面临的挑战。

17. 拉脱维亚残疾人组织伞式机构理事会主席贡策·安卡强调，迫切需要制定包容、无障碍和全面的应急准备和反应计划，以满足残疾人的特殊需要。她提到了逃离乌克兰敌对行动的残疾难民，以说明这方面的一些关键问题。残疾人在撤离过程中遇到许多困难，包括社区成员，甚至那些致力于残疾包容和无障碍环境的地方组织缺乏认识；信息和通信警报和系统无法获取；医疗保健中断，缺乏心理保健和情感支持。安卡女士提出了几项重要建议，如为残疾人及其家人或支助人员制定强有力的应急准备和疏散计划；提高公众对紧急情况下包容残疾的认识；培训急救人员和其他人员；改善通信系统和渠道的无障碍环境，包括使用多种模式的警报系统，如视觉警报、短信和振动警报；确保在紧急情况下和流离失所期间向残疾人提供医疗保健，包括精神和情感支持。

18. 哥伦比亚国家残疾人理事会主席安德森·埃纳奥·奥罗斯科把哥伦比亚作为为案例研究，重点介绍了气候变化和武装冲突的背景。他提出了政府行动的五项关键指导原则：保护所有生命；道德操守；与残疾人及其代表组织协商；使决策与《公约》第十一条保持一致；以及国际合作。他强调，必须通过承认残疾人的特殊性和多样性，对风险的防备、减少和管理采取交叉和兼顾残疾问题的办法，旨在减少和避免对残疾人造成伤害，并弥补由于无法获得或不兼顾残疾问题的人道主义应对措施而可能对残疾人造成的伤害。他最后提出了若干建议。

19. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴解释了其办公室的任务，并回顾说，她最近的工作重点是武装冲突中的残疾儿童。她注意到对这一主题的报道和研究严重不足，介绍了其办公室最近发表的一项研究的结果和结论，该研究涉及武装冲突对残疾儿童的独特影响，以及在这种情况下需要以何种方式促进基于人权的残疾包容办法。主要发现包括缺乏数据；武装冲突对残疾儿童造成不成比例的影响，包括被武装部队和团体招募和使用、在敌对行动中被杀害或致残、成为性暴力受害者以及在武装冲突中被绑架的风险更高；拒绝人道主义援助导致获得食物、水和卫生设施、保健、辅助设备以及心理健康和心理支持的机会减少。为纠正这种情况可以采取的步骤包括加强残疾儿童的数据收集；在各级决策中与残疾人，包括儿童和代表他们的组织进行协商；就军事人员、人道主义行为体和儿童保护工作人员等纳入残疾问题开展提高认识举措，并提供培训和其他能力建设努力。

20. 转变社区以实现包容的高级方案主管瓦卡尔·沙希德·普里重点关注处于危险和紧急情况下的心理残疾者的具体需求。他概述了心理残疾者先前面临的排斥和歧视，例如剥夺法律行为能力的比例过高，以及收容、住院和非自愿治疗。这种情况给处于危险和紧急情况下的心理残疾者带来了独特的挑战。例如，收容机构中的心理残疾者发现更难逃离或疏散，并面临被遗弃的风险，这些挑战对于心理或智力残疾儿童、自闭症患者、妇女和女童以及残疾老年人尤为严峻。总体而言，尽管心理残疾者面临独特的挑战和风险，但在紧急情况之前和期间，他们在很大程度上被排除在备灾和救灾政策和努力之外。最后，他敦促缔约国、利益攸关方和社区将精神卫生保健从基于医学的模式转变为基于人权的模式，以社区支持系统为基础；在任何时候，包括在紧急情况下，加强残疾包容和社区支持；改革法律能力方面的法律制度，并根据《公约》实行非机构化；将残疾人纳入数据收集；并结束对残疾人的一切形式的暴力和歧视。

21. 在互动讨论期间，下列国家或机构的代表作了发言：格鲁吉亚、芬兰、乌克兰、圭亚那、老挝人民民主共和国、方舟组织、格鲁吉亚公众维护人办公室、肯尼亚、南非、厄瓜多尔、欧洲联盟、多米尼加共和国、澳大利亚残疾人协会、瑞典、马耳他、罗马尼亚、新加坡、西班牙、太平洋残疾人论坛、埃及和波兰。发言强调了包容残疾人及其代表组织的必要性；需要促进残疾人的赋权、复原力和独立生活；残疾儿童在武装冲突中的脆弱性；以及目前在国家和地方各级实施的方案和举措，包括与联合国机构合作实施的方案和举措。

圆桌会议 3

促进残疾人获得体面工作和可持续生计的权利

22. 在议程项目 5(b)(三)下举行的圆桌讨论会由希腊常驻联合国代表兼缔约国会议副主席埃万耶洛斯·赛凯利斯和世界盲聋人联合会的民间社会代表伊齐基尔·库姆温达共同主持。

23. 副主席在开幕词中回顾了当前促进残疾人权利的全球规范框架。《公约》要求缔约国采取措施，包括通过立法，禁止歧视；提供平等的机会和公正良好的工作条件；促进自营职业、创业、发展合作社和企业的机会；并提供获得社会保护、减贫方案和其他服务和支持形式的机会。自《公约》通过以来，采取了许多举措和努力，但进展缓慢且不均衡。尽管有证据表明，残疾人平等享有体面工作的权利，许多残疾人有意愿和能力参与劳动力市场，为自己和家人追求体面和可持续的生计，同时为社会做出经济贡献，但许多人继续面临巨大障碍，缺乏行使这方面权利的机会。需要加快努力，以解决现有的差距。

24. 国际劳工组织(劳工组织)高级多边合作专家亚辛·萨马塔尔说，现有数据继续支持改善残疾人就业的必要性。每 10 名残疾人中有 7 人不在劳动力队伍中，而每 10 名非残疾人中有 4 人不在劳动力队伍中。残疾人的劳动力市场参与率通常比非残疾人低 30-40 个百分点，残疾妇女的参与率甚至更低。在全球一级，残疾人在自营职业者中所占比例过高。在发展中国家，在非正规经济中工作可能意味着缺乏社会保护。适用于所有区域的另一个特别相关的调查结果是，残疾青年不就业、不接受教育或培训的可能性是非残疾青年的两倍。为了改善这种

状况，不仅需要针对残疾问题的措施，更重要的是，需要包括残疾人权利在内的全面有效的主流化措施。为应对这些挑战，劳工组织采取了多项举措，如劳工组织全球商业和残疾网络，该网络大大促进了 40 多个国家商业界内残疾人的就业。劳工组织还努力促进将残疾问题纳入气候行动、护理经济、贸易和社会保护，在这些领域，需要精心设计相关的政策组合，以确保残疾福利与有薪就业兼容。

25. 新加坡 Etch Empathy 的数字无障碍服务主任乔希·曾说，通过具体的承诺和行动，包容性在该国已经成为可能，尽管仍然存在一些差距。新加坡的《2030 年赋权总体规划》概述了在从无障碍基础设施到医疗保健、娱乐和就业等领域创建真正包容性社会的国家目标。该总体规划旨在到 2030 年将新加坡残疾人的就业率提高到 40%。15 至 64 岁残疾人的就业率从 2019 年的 28.2% 上升到 2023 年的 32.7%。取得这一成功的一个主要原因是就业方案，如 2014 年制定的开放方案，通过该方案，残疾求职者可获得长达一年的免费工作指导、工作匹配和工作安置支持。该方案还通过提供培训赠款(涵盖高达 90% 的培训费用)和工作重新设计赠款，支持雇主雇用残疾人，并帮助改变工作场所对残疾人的负面态度。新加坡技能未来和试点扶持商业中心是为包括残疾人在内的所有新加坡人和培训服务提供者提供定制课程补贴的举措，旨在帮助受训者保持就业能力并抓住新的职业机会，包括通过将培训和就业机会带到残疾人离家更近的地方。曾先生提出的建议包括提高雇主对雇用残疾人的好处的认识；确保终身教育方案的可及性；通过技能培训和获得辅助技术，增强残疾人的权能；并为职业流动、发展和满足感创造机会。前面还有很长的路要走，他呼吁各国政府、企业和残疾人及其组织协同努力，促进包容残疾人的就业。

26. 澳大利亚“唐氏综合症”大使迈克尔·考克斯说，近 75% 的智障工人目前受雇于只雇用残疾人的工作场所。从事这种隔离就业的人往往比从事非隔离就业的人工资低，工资往往低于最低水平。很少有人设法过渡到公开劳动力市场就业，尽管强有力的证据表明，智力残疾人可以在公开市场就业。他指出，通过改善公开就业的途径和提供正确的支持和信息，就业部门的转变是可能的。为了实现这一转变，需要为残疾人的工作支付公平和适当的工资；需要向雇主提供信息和培训，以确保智障人士被纳入工作场所；应该更好地支持从学校到公开就业的过渡；在提供残疾人支持时，需要推广“开放就业优先”的方法；此外，正如澳大利亚皇家残疾人委员会最近所做的那样，需要加倍努力，帮助隔离就业的提供者从隔离就业过渡到公开就业。

27. 来自哥伦比亚的“人权观察”玛尔卡·布里斯托残疾人权利领导奖助金获得者玛丽亚娜·罗桑诺·麦地那是一名智障妇女，她分享了她的个人证词，展示了对残疾人的支持如何能够使残疾人有意义地参与社会，包括劳动力市场。提到残疾人权利委员会第 8 号一般性意见(2022 年)，她说，有效实施配额计划以提高残疾人在公共和私营部门的就业率至关重要，但在国家一级往往缺乏。配额计划本身往往不足以消除残疾人面临的障碍，因此应与其他不歧视和平等措施相结合，以避免工作场所的象征性做法和隔离。她最后提出了一系列建议，

重点是实施适应各级残疾学生需求的优质包容性教育，并增加残疾青年接受高等教育的机会；在支持下促进就业，特别是正规和体面的工作；定期收集关于残疾人就业的统计数据和资料；建立监测和评估机制，并正式报告残疾人的就业情况。

28. 在互动讨论期间，多米尼加共和国、厄瓜多尔、圭亚那、土耳其、加拿大、格鲁吉亚、澳大利亚、欧洲联盟、巴拿马和牙买加的代表发了言。发言的重点是分享应对残疾人就业挑战的良好做法。良好做法包括国家战略、行动计划和其他举措，其目的是丰富和加强就业模式，以增加就业机会，为残疾雇主和雇员提供必要的服务和支持，并通过财政、税收和其他措施，改革就业部门，以改善公共和私营雇主在雇用和留住残疾工人方面的表现。

缔约国、联合国系统和其他利益攸关方就《公约》执行问题开展互动对话

29. 缔约国会议主席宣布对话开始，重申本届会议的首要主题是“在当前国际形势下，在未来峰会之前，重新思考残疾包容问题”，以及重新确定全球优先事项和行动以满足地球人民的发展需求和愿望的历史性机遇，解决全球治理中的差距，重申对可持续发展的现有承诺，并努力建立一个真正的多边体系，同时确保残疾人的需求和观点被纳入并影响未来峰会的所有决策进程。

30. 人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努重点介绍了包容性的人道主义应对措施。她注意到冲突、气候紧急情况和其他驱动因素导致 2024 年全球人道主义需求的严峻趋势，强调需要为包容残疾人的人道主义行动提供稳定和充足的资金，以此作为确保在风险和紧急情况下做出有效和可持续反应的重要手段。关于《公约》，她指出，根据其 2023-2026 年战略计划，难民署承诺采取若干行动，使人道主义工作更具参与性、包容性、促进性别平等和原则性。该办公室一直在努力通过改善无障碍环境、将残疾人纳入社区和保护隐私等关键方面，实现包容残疾人的人道主义行动。

31. 经济和社会事务部包容性社会发展司负责人约翰·威尔莫斯概述了该部支持执行《公约》的各种举措。该部继续担任缔约国会议的秘书处，并领导《公约》机构间支助小组的工作。关于研究贡献，他指出，即将出版的旗舰出版物《2024 年残疾与发展报告》将评估由残疾人、为残疾人和与残疾人一起实现可持续发展目标的进展情况，并在这一证据的背景下，包括良好做法和建议采取的行动，以确保到 2030 年实现这些目标。在该部内，执行联合国残疾包容战略仍然是一个优先事项，通过主流化行动和有针对性的干预措施取得了进展。该部还通过其能力建设举措在国家一级向会员国提供支持，包括在古巴、多米尼加共和国和巴拿马通过体育促进自闭症儿童和青年融入社会的项目。

32. 联合国人权事务高级专员办事处高级人权干事里奥·哈达展望未来峰会和将于 2025 年举行的第二次社会发展问题世界首脑会议，强调必须加倍努力，致力于残疾人的权利。他承认自近 20 年前通过《公约》以来取得了巨大进展，并表示挑战和侵犯残疾人人权的行為依然存在。因此，当务之急是《未来契约》

和《子孙后代问题宣言》明确应对这些挑战，包括通过改变当代和后代残疾人的护理和支助系统，以及将残疾人及其代表组织置于决策的中心。

33. 世界银行全球残疾问题顾问兼首席社会专家夏洛特·乌伊斯娃·麦克莱因-恩拉坡介绍了世界银行最近在教育、数字发展、数据收集、性别、灾后重建、运输、私营部门投资和社会保护等关键领域推动残疾包容的工作。她注意到，世界银行工作的好几个方面都是以《公约》为基础的，并回顾指出，世界银行在 2022 年举行的全球残疾人事务峰会上确认了其对于残疾包容问题的承诺。在这些框架和承诺内，世行在国家一级向缔约国提供支持，包括旨在加强乌兹别克斯坦法律框架、提高无障碍环境和促进数字包容的方案，并向罗马尼亚提供技术支持，以制定 2022-2027 年残疾人权利国家战略。此外，世行与微软公司、德国国际合作署和美利坚合众国福特汉姆大学残疾数据倡议合作，正在建立一个残疾数据中心，以便能够获取和使用跨人类发展指标和部门的残疾数据，该中心将于 2025 年 4 月启动。

34. 联合国开发计划署(开发署)治理负责人莎拉·李斯特在提到国际社会面临的紧要关头时指出，全球危机，加上在实现可持续发展目标方面的停滞或倒退，对残疾人造成了不成比例的影响。她将本届会议的次主题与开发计划署的工作联系起来，为筹备未来峰会提出了几项建议。从辅助技术到数字公共基础设施，包容性设计需要成为技术开发和治理的支柱。关于减少灾害风险，各种类型的残疾人及其代表组织的参与对于实现残疾包容至关重要。最后，她指出，劳动力市场和工作场所应该是有利和包容的环境，为此，需要政府、私营部门和残疾人及其代表组织之间的合作。

35. 劳工组织的萨马塔尔先生说，残疾包容是体面工作的基石，并注意到劳工组织对联合国残疾包容战略的承诺。他回顾了劳工组织总干事关于劳工组织成为残疾人首选雇主的目标，并举例说明了在这方面采取的行动。在劳工组织内部建立网络，如残疾人支持者网络，对于在工作场所促进共享、学习和领导残疾包容文化至关重要。在工作人员中开展关于残疾包容的培训和宣传的举措是创建包容性工作场所的另一个重要因素。他强调采用全组织残疾包容战略的好处，并指出劳工组织正在起草 2024-2027 年期间这方面的新战略。

36. 联合国残疾人权利伙伴关系技术秘书处经理奥拉·阿布阿尔嘎伊布回顾了新出现的发展背景，包括气候紧急情况、不断增加的人道主义需求和护理议程，以及全球发展议程上即将到来的重要政策里程碑，包括未来峰会、第二次社会发展问题世界首脑会议和导致人们拟定 2030 年后发展议程的讨论。尽管关键差距持续存在，但资金呈下降趋势，在残疾包容方面仍然缺乏投资。联合国残疾人权利伙伴关系是一个独特的筹资机制，将致力于在国家一级执行《公约》的联合国实体、政府和残疾人组织聚集在一起。考虑到本届会议的首要主题，她说，确保残疾包容问题真正成为整个发展议程的主流，需要长期增加和持续投资于残疾包容问题；投入时间，为有效执行《公约》和实现可持续发展目标奠定基础；在残疾人及其代表组织的领导下，在国家和地方层面提供针对具体情况的技术援助。

37. 太平洋残疾论坛首席执行官塞塔雷基·塞鲁·玛卡纳维说，作为一名来自小岛屿发展中国家的土著残疾人，他非常了解残疾人所遭受的多重、交叉形式的歧视，这些歧视加剧了他们所遭受的耻辱、边缘化和排斥。注意到最近的估计表明，有 13 亿人，即世界人口的 16% 患有残疾，他强调了有针对性的供资、分类数据和框架的重要性，使残疾人能够有意义地参与，这符合缔约国、发展伙伴和其他利益攸关方对执行《公约》所作的承诺。最后，他强调，在重新思考残疾包容问题时，需要考虑残疾平等的重要性，特别是在即将举行的未来峰会的背景下。

38. 在互动讨论期间，几内亚、洪都拉斯、墨西哥、肯尼亚、纳米比亚和非政府组织 DoTheDream 青年发展倡议的代表发了言，向小组成员提出了问题，并就经济和社会事务部残疾与发展报告的更新提出了问题；国际白化病宣传日；以及评价自《公约》通过以来取得的进展和残疾人面临的交叉歧视、经济包容、数据收集和包括人工智能在内的技术发展方面的持续挑战的重要性。

会议闭幕

39. 在议程项目 7 下，格鲁吉亚、希腊、巴拿马和斯里兰卡的代表以会议副主席的身份作了发言。他们回顾了主席团过去两年的工作，对会议主席表示感谢，并赞扬秘书处以及联合国所有部门和同事为会议的成功作出的努力。他们确认自《公约》通过以来取得的重大进展，同时认识到需要加倍努力，履行《公约》的承诺，不让任何残疾人掉队。最后，两位副主席呼吁缔约国加强决心，继续促进残疾人的权利。

40. 缔约国会议主席在闭幕词中说，本届会议表明，缔约国会议是关于残疾问题的最重要的国际活动。在圆桌讨论会期间，从残疾人权利的角度讨论了技术创新和转让问题；这在国际舞台上还是第一次，是具有里程碑意义的又一大事件。本届会议继续解决最紧迫的问题，目标是加强实现《公约》规定的残疾人权利的集体努力；从而为缔约国会议今后各届会议树立了榜样。

41. 主席感谢各位副主席在整个届会期间密切合作，规划和主持缔约国会议不同的会议。他还衷心感谢缔约国和民间社会积极参与并作出重要贡献。此外，他对秘书处和联合国系统内外的合作伙伴表示感谢，他们提供了手语传译、隐藏式字幕、无障碍文件和许多其他服务和支持，共同帮助会议取得成功。

42. 最后，主席说，他荣幸地担任了缔约国会议第十六届和第十七届会议主席。他宣布新主席团组成，由斯里兰卡任主席，并祝愿主席团在即将举行的 2025 年和 2026 年届会上好运连连，取得成功。

43. 主席于 2024 年 6 月 13 日下午 6 时宣布会议闭幕。

附件三

获认可参加《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议的非政府组织

1. Onaizah Association for Development and Humanitarian Services (Ta'heel)
 2. 100% Handinamique
 3. Gyeonggi Center for Disability Services
 4. Include Me TOO
 5. Ontario Tech University
 6. Chilean Foundation for Disability
-