

**Семьдесят девятая сессия**

Пункт 22 а) предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития**Проведение третьего Десятилетия Организации
Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию
нищеты (2018–2027 годы)****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с резолюцией 78/164 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе приводится обзор успехов, недоработок и проблем в деле ликвидации нищеты с уделением особого внимания развивающимся странам. В нем обсуждаются проблемы феминизации нищеты и основные моменты, касающиеся ключевых мер, программ и стратегий, продемонстрировавших свою эффективность в деле сокращения масштабов нищеты. В докладе содержится также краткая информация о мероприятиях, проведенных системой Организации Объединенных Наций для осуществления общесистемного плана действий по ликвидации нищеты. В заключительной части предлагаются рекомендации, направленные на ускорение прогресса в деле ликвидации нищеты и достижения целей в области устойчивого развития путем совершенствования агропродовольственных систем, расширения прав и возможностей женщин, обеспечения всеобщей социальной защиты и медико-санитарного обслуживания, качественного образования, достойной работы, инновационного финансирования, международной финансовой реформы и устойчивой реструктуризации долга.

* A/79/150.



I. Введение

1. Глобальные усилия по ликвидации нищеты по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями, вызванными сочетанием множества глобальных кризисов, таких как кризис стоимости жизни, изменение климата и конфликты. Эти кризисы вызвали стагнацию, а в некоторых случаях обратили вспять прогресс, достигнутый после 1990-х годов.

2. В условиях сочетания кризисов страны и сообщества сталкиваются с целым рядом многоплановых проблем, препятствующих усилиям по ликвидации нищеты, включая нехватку финансовых ресурсов, которые усугубляют существующие факторы структурного неравенства и системной несправедливости, сохраняющие ловушки нищеты, особенно для лиц, находящихся в уязвимом положении. Неравный доступ к образованию и занятости, дискриминационные социальные нормы и ограниченная представленность в политике еще больше усугубляют неравенство, а также глубину и остроту проблемы нищеты. Неспособность ускорить процесс ликвидации нищеты будет препятствовать достижению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и подрывать обязательство о том, что никто не должен быть забыт.

3. В настоящем докладе приводится обзор мер, программ и стратегий, которые продемонстрировали свою эффективность в деле сокращения масштабов нищеты и в настоящее время реализуются различными странами в рамках третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы). В этом докладе Генеральный секретарь ставит себе цель подготовить информацию и направления для дискуссий по вопросам ликвидации нищеты в преддверии Саммита будущего в 2024 году и второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в 2025 году, чтобы помочь сформировать тщательно обоснованные обязательства и практические стратегии по продвижению социального развития.

II. Прогресс и недоработки в деле ликвидации нищеты¹

A. Тенденции в сфере крайней нищеты

4. В период с 1990 по 2010 год распространенность крайней нищеты в мире уменьшилась вдвое. Вместе с тем, в 2010 году более миллиарда человек, или 15,9 процента населения планеты, находились за международной чертой бедности, которая составляет 2,15 долл. США в день. Распространенность крайней нищеты продолжала снижаться во всем мире до 2018 года, когда она достигла 8,9 процента, или 677 миллионов человек. Однако если в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии и Южной Азии произошло

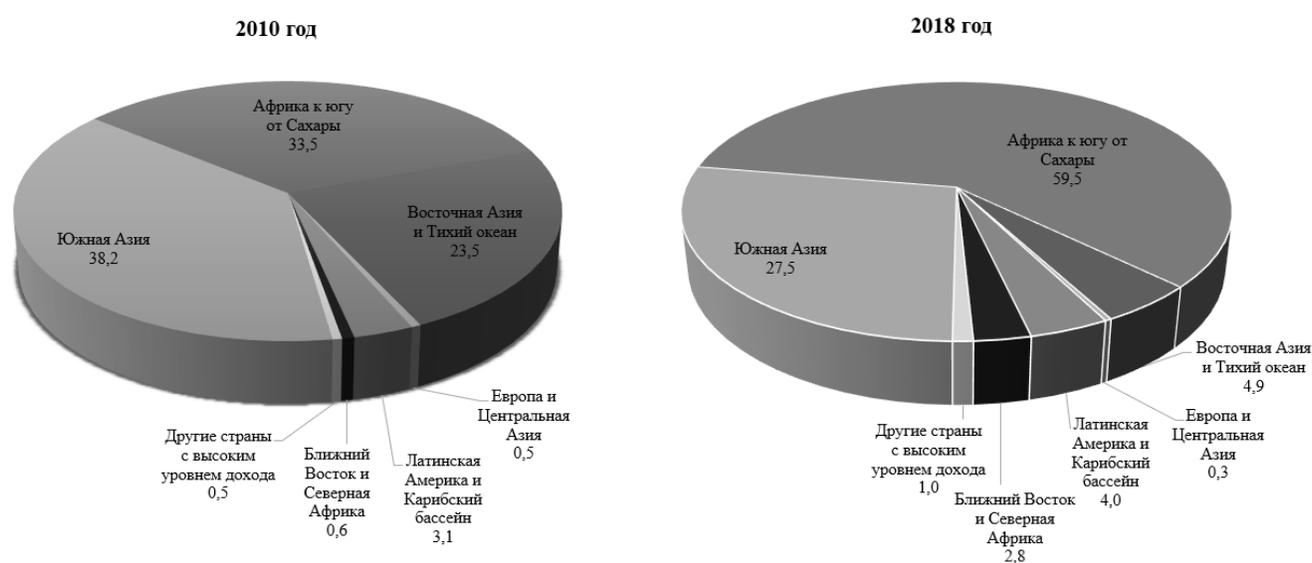
¹ См. <https://pip.worldbank.org/home> (обращение 8 мая 2024 года). <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/69d007a1a509633933b92b3804d0e504-0350012024/original/poverty-and-inequality-spring-update-6.pdf>; A/79/79-E/2024/54; <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099835007242399476/pdf/IDU0965118d1098b8048870ac0e0cb5aeb049f98.pdf>; www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2024/03/1-in-every-10-women-in-the-world-lives-in-extreme-poverty; www.worldbank.org/en/research/publication/prospects-risks-and-policies-in-IDA-countries; www.ilo.org/publications/flagship-reports/world-employment-and-social-outlook-trends-2024; www.wfp.org/publications/state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report-2024; www.worldbank.org/en/news/statement/2022/04/13/joint-statement-the-heads-of-the-world-bank-group-imf-wfp-and-wto-call-for-urgent-coordinated-action-on-food-security; www.worldbank.org/en/news/statement/2022/04/13/joint-statement-the-heads-of-the-world-bank-group-imf-wfp-and-wto-call-for-urgent-coordinated-action-on-food-security.

значительное сокращение, то на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в странах Африки к югу от Сахары распространённость крайней нищеты за тот же период увеличилась (см. рисунок I).

5. В 2019 и 2020 годах глобальные усилия по сокращению масштабов нищеты значительно осложнились вследствие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и других серьезных потрясений. В результате этого мы стали свидетелями первого за несколько десятилетий увеличения распространённости крайней нищеты в мире (см. рисунок II), которая выросла с 8,9 процента (689 миллионов человек) до 9,7 процента (762 миллиона человек).

Рисунок I

Оценочное распределение населения, живущего в условиях крайней нищеты, по регионам (в процентах), 2010 и 2018 годы



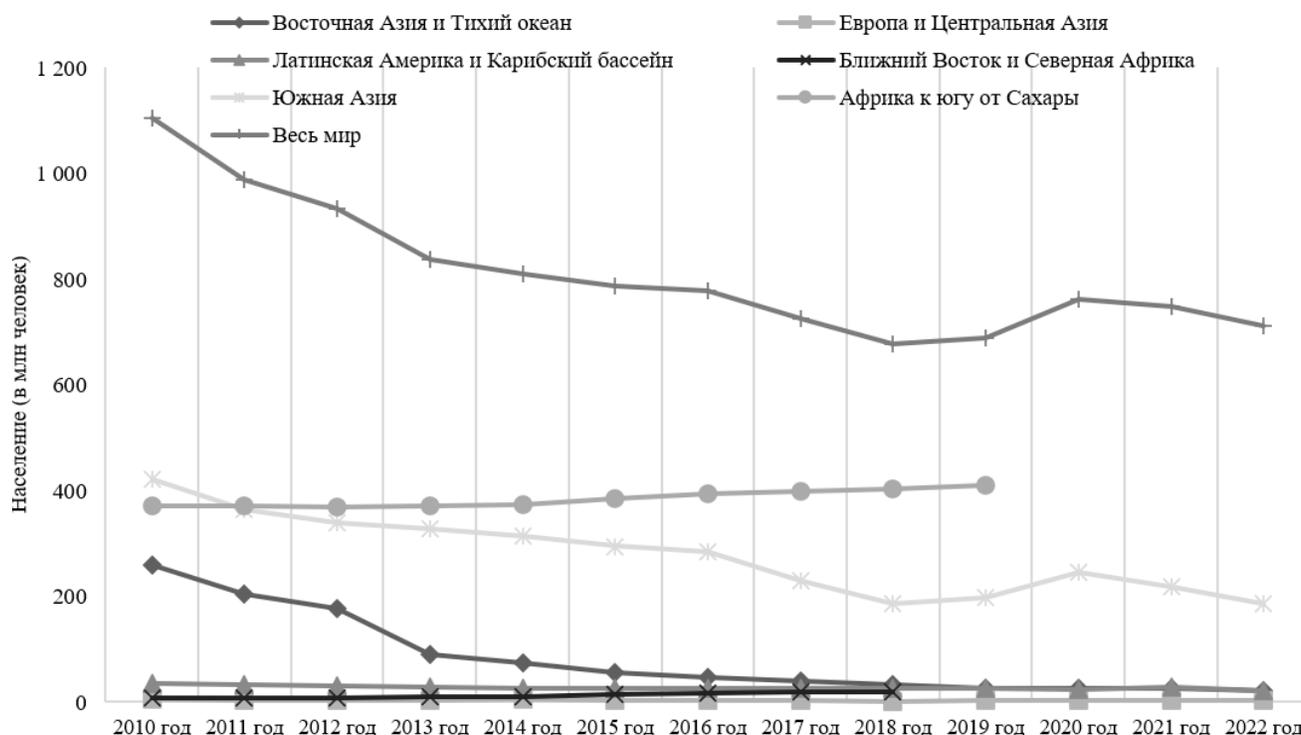
Источник: World Bank, Poverty and Inequality Platform, см. <https://pip.worldbank.org/home> (14 мая 2024 года).

6. В 2022 году распространённость нищеты была по-прежнему выше, чем до пандемии, и 712 миллионов человек во всем мире жили в крайней нищете, что свидетельствует о медленных темпах восстановления, особенно в странах Африки к югу от Сахары, на которые приходится около 60 процентов населения, живущего в условиях крайней нищеты, в мире. При сохранении нынешних тенденций в 2030 году 590 миллионов человек, или 6,9 процента населения планеты, по-прежнему будут жить в условиях крайней нищеты.

7. В начале 1990-х годов свыше 90 процентов людей, проживающих в условиях крайней нищеты, приходилось на страны с низким уровнем дохода. Глобальная доля людей, проживающих в условиях крайней нищеты, в странах с низким уровнем дохода снизилась до 30 процентов в 2010 году, но в 2023 году выросла до 40 процентов. Согласно прогнозам, в 2030 году большинство людей, живущих в условиях крайней нищеты, придется на страны с низким уровнем дохода. Сосредоточение крайней нищеты в меньшем количестве стран и в менее населенных странах с низким уровнем дохода по сравнению с 1990 годом подчеркивает необходимость приложения целенаправленных усилий по ликвидации нищеты во всем мире к 2030 году.

Рисунок II

Оценочное количество людей, живущих в условиях крайней нищеты, в разбивке по регионам, 2010–2022 годы



Источник: Всемирный банк. Poverty and Inequality Platform, см. <https://pip.worldbank.org/home> (14 мая 2024 года).

В. Где живут нищие и кто они такие?

8. Большинство людей, живущих в условиях крайней нищеты, — это дети, причем вероятность того, что они окажутся в крайней нищете, более чем в два раза выше, чем у взрослых, хотя они составляют менее трети всего населения. С 2013 по 2022 год распространенность крайней нищеты среди детей снизилась с 20,7 до 15,9 процента, то есть вернулась к уровню 2019 года. В абсолютном выражении в 2022 году 333 миллиона детей жили в условиях крайней нищеты, что составляет 47 процентов от общего числа людей, проживающих в условиях крайней нищеты, в мире.

9. На региональном уровне детская нищета получает все более широкое распространение в основном в странах Африки к югу от Сахары, где 40 процентов всех детей живут в условиях крайней нищеты. На Ближнем Востоке и в Северной Африке доля детей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилась с 3,4 до 10 процентов в период с 2013 по 2022 год, в основном за счет значительного роста крайней нищеты среди детей в Йемене. В Южной Азии 9,7 процента детей живут в условиях крайней нищеты.

10. В период с 2017 по 2022 год количество женщин и девочек, проживающих в районах, затронутых конфликтами, удвоилось и превысило 614 миллионов. В зонах конфликтов вероятность того, что женщины и девочки окажутся в условиях крайней нищеты, почти в восемь раз выше, чем в других регионах. В 2023 году около 324 миллионов человек, живущих в условиях крайней нищеты, находились в 33 странах, относящихся к категории нестабильных и

переживающих конфликты. К 2030 году около 60 процентов людей, живущих в условиях крайней нищеты, во всем мире придется на страны, затронутые проблемами нестабильности, конфликтов и насилия. Что касается нищих, имеющих работу, то число работающих людей, живущих в условиях крайней нищеты, во всем мире увеличилось примерно на 1 миллион человек — с 240 миллионов в 2022 году до 241 миллиона в 2023 году. Только в странах Африки к югу от Сахары 145 миллионов работающих людей, то есть одна треть занятого населения, живут в условиях крайней нищеты.

11. На фоне тенденций в области монетарной нищеты наблюдается дальнейшее распространение многомерной нищеты². В 2023 году в 110 развивающихся странах с общим населением 6,1 миллиарда человек 1,1 миллиарда человек (или 18 процентов) страдали от многомерной нищеты. Из них 83 процента проживают в странах Африки к югу от Сахары (534 миллиона человек) и Южной Азии (389 миллионов человек). По сравнению со взрослыми эта проблема в большей степени затрагивает детей. В 2023 году около 28 процентов детей столкнулись с проблемой многомерной нищеты по сравнению с 13,4 процента взрослых, что свидетельствует о риске возникновения межпоколенческой ловушки нищеты. Почти 84 процента людей, страдающих от многомерной нищеты, проживают в сельских районах, причем большинство из них — в Южной Азии.

12. Среди 81 страны, по которым были проанализированы данные о тенденциях с 2000 по 2020 год, 25 стран успешно сократили вдвое³ свои глобальные значения индекса многомерной нищеты в течение 15 лет, что свидетельствует о достижимости быстрого прогресса. Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти и Того продемонстрировали наиболее быстрое уменьшение доли людей, живущих в условиях многомерной нищеты. Наибольшее сокращение этой доли отмечено в Индии (415 миллионов человек), а в Китае за четыре-пять лет из нищеты вышло более 95 миллионов человек. Такие страны, как Бангладеш и Индонезия, также сумели значительно снизить уровень многомерной нищеты.

13. Вместе с тем в 15 странах, включая Демократическую Республику Конго, Нигерию и Эфиопию, этот показатель увеличился. Кроме того, ни одна из 37 стран с самыми высокими показателями многомерной нищеты, в том числе 33 страны, находящиеся в Африке к югу от Сахары, не снизила показатели нищеты вдвое. Это подчеркивает настоятельную необходимость активизации усилий по ликвидации нищеты в этих странах, особенно с учетом их уязвимости перед климатическими, конфликтными и экономическими потрясениями.

14. В 2023 году около 2,3 миллиарда человек столкнулись с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в умеренной или серьезной степени. От 713 до 757 миллионов человек могут испытывать голод, что примерно на 152 миллиона человек больше по сравнению с уровнем до пандемии в 2019 году. Прогресс в сокращении масштабов голода был отмечен в Латинской Америке и Карибском бассейне, а в Азии ситуация не изменилась. Однако проблема голода обострилась в регионе Африки, который по-прежнему в наибольшей степени страдает от нее и в котором голодает 20,4 процента населения. По прогнозам, к концу десятилетия 582 миллиона человек будут страдать от хронического недоедания, причем более половины из них — в Африке.

² Измеряется с помощью глобального индекса многомерной нищеты, который представляет собой международный показатель острой многомерной нищеты, охватывающий более 100 развивающихся стран.

³ Изменения значения индекса многомерной нищеты с течением времени могут быть использованы для прогнозирования перспектив решения странами задачи 2.1, сформулированной в целях в области устойчивого развития.

15. В глобальном масштабе разрыв между мужчинами и женщинами, страдающими от проблемы отсутствия продовольственной безопасности в умеренной или серьезной степени, сократился с 3,6 процентного пункта в 2021 году до 2,3 в 2022 году и еще больше уменьшился до 1,3 процентного пункта в 2023 году. По оценкам Всемирного банка, рост цен на продовольствие на каждый дополнительный процент приведет к тому, что еще около 10 миллионов человек окажутся в условиях крайней нищеты, а продовольствие станет для них еще более недоступным.

III. Проблемы, связанные с ликвидацией нищеты

A. Отсутствие структурных преобразований и устойчивой энергетики⁴

16. Структурные экономические преобразования являются одним из ключевых факторов устойчивого экономического роста и открывают возможности для улучшения ситуации с рабочими местами и источниками средств к существованию для большего числа людей, что способствует ликвидации нищеты и сокращению неравенства. Ранее экономические преобразования происходили за счет обрабатывающей промышленности, однако в последнее время их движущим фактором также становится сфера услуг.

17. Вместе с тем в Африке экономика многих стран, особенно стран с высокими показателями нищеты, все еще не отличается диверсификацией и зависит от экспорта сырьевых товаров. Африка может использовать свою обеспеченность важнейшими минералами, которые имеют существенно важное значение для современных возобновляемых технологий, чтобы начать структурные преобразования и нарастить производственный потенциал, которые будут способствовать процветанию, экономическому росту, диверсификации экономики, интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки с высокой добавленной стоимостью и устойчивому развитию, включая создание достойных рабочих мест и снижение нищеты. В настоящее время африканские страны получают менее половины доходов, которые они могли бы извлекать от этих ресурсов, вследствие ограниченной добавленной стоимости, проблем с управлением и инфраструктурой, а также других препятствий.

18. Кроме того, Африка страдает от энергетического парадокса: она богата энергоресурсами, но имеет ограниченный доступ к электричеству, что препятствует ее экономическому росту и социальному развитию. Африка обладает огромным потенциалом в области производства гидроэлектроэнергии, солнечной и ветровой энергии, причем только река Конго способна генерировать до 100 000 МВт электроэнергии, что составляет пятую часть потенциала мировой гидроэнергетики. Тем не менее в Африке проживает 75 процентов населения планеты, не имеющего доступа к электричеству, а 580 миллионов граждан лишены современных услуг в сфере энергетики.

⁴ См. www.un.org/osaa/sites/www.un.org.osaa/files/files/Reports/2023/2023-nepad-report/2023-nepad-report_en.pdf; <https://unctad.org/publication/economic-development-africa-report-2023>.

В. Хроническая нищета работающего населения и неформальный сектор⁵

19. Производительная занятость и достойная работа являются основными средствами ликвидации нищеты. Хотя после пандемии COVID-19 в сфере создания рабочих мест наблюдалось некоторое оживление, уровень нищеты работающего населения и неформальной занятости продолжает расти. С 2022 года число работающих людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось примерно на 1 миллион человек и в 2023 году составит 241 миллион человек. Еще большее число работающих людей живут в условиях умеренной нищеты, что препятствует долгосрочному планированию и ослабляет перспективы на будущее.

20. Уровень неформальной занятости по-прежнему остается высоким и упорно продолжает расти: в 2024 году число лиц, занятых в неформальном секторе, в мире достигнет 2 миллиардов человек (по сравнению с 1,7 миллиарда в 2005 году). Нехватка достойных рабочих мест наряду с ростом численности трудоспособного населения в мире сегодня означает, что 58 процентов всех трудящихся по-прежнему заняты на ненадежных, зачастую опасных работах с низкой оплатой и отсутствием социальной защиты.

21. Кроме того, гендерный разрыв в показателях занятости остается неизменно высоким. В 2024 году среди населения в возрасте 15 лет и старше менее 46 процентов женщин были обеспечены работой, а среди мужчин — более 69 процентов. Кроме того, из тех работающих женщин многие работают меньше часов и зачастую получают меньшую заработную плату, что приводит к значительному отставанию в оплате труда. В странах с высоким и низким уровнем дохода женщины получают соответственно 73 процента и 44 процента от зарплаты мужчин.

С. Ограниченный доступ к качественному образованию⁶

22. Образование является одним из наиболее эффективных механизмов борьбы с нищетой и межпоколенческими ловушками нищеты, поскольку оно обеспечивает доступ к ресурсам и навыкам и открывает экономические возможности и возможности трудоустройства, которые могут повысить уровень доходов и улучшить условия жизни населения. Такие улучшения могут оказать положительное влияние на показатели здоровья, положение в области гендерного равенства и устойчивость к целому ряду внешних потрясений, таких как погодные катаклизмы и другие последствия изменения климата, и все эти результаты могут способствовать снижению уровня нищеты. Если бы все взрослые получили среднее образование, то уровень нищеты в мире сократился бы более чем в два раза.

23. Однако системы образования по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами в странах с низким уровнем дохода, и доступ к образованию для людей, живущих в условиях нищеты, во всем мире остается ограниченным. Главная проблема заключается в отсутствии инвестиций и инфраструктуры. Во

⁵ См. www.ilo.org/publications/flagship-reports/world-employment-and-social-outlook-may-2024-update.

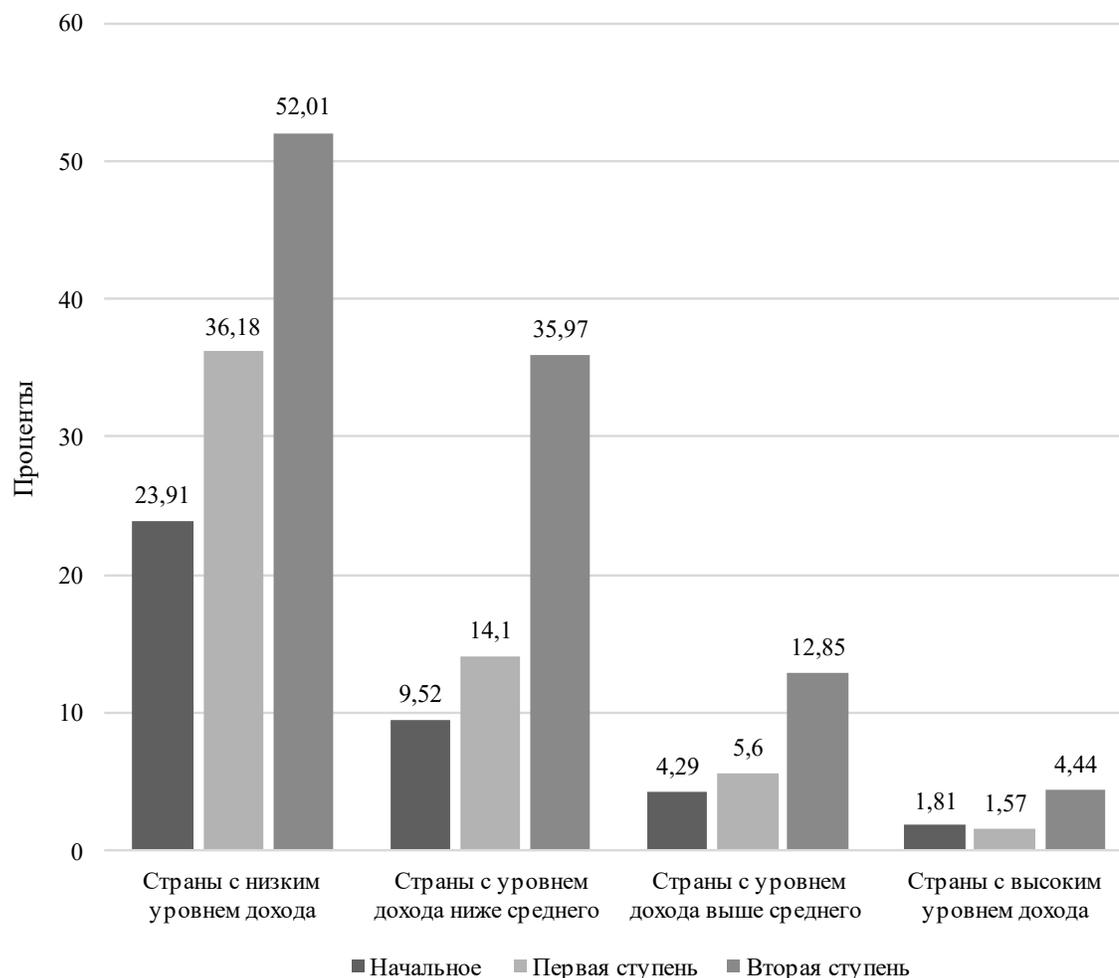
⁶ См. <https://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/reducing-global-poverty-through-universal-primary-secondary-education.pdf>; <https://mo.ibrahim.foundation/news/2023/public-debt-africa-structure-primary-issue-not-volume>; www.imf.org/en/News/Articles/2023/09/26/cf-how-to-avoid-a-debt-crisis-in-sub-saharan-africa и <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000389852>.

многих странах с низким уровнем дохода государственные бюджеты меньше, а численность молодого населения больше, что приводит к снижению расходов на одного ребенка школьного возраста. В 2020 году в среднем страны с низким уровнем дохода и страны с уровнем дохода ниже среднего тратили на одного ребенка школьного возраста соответственно 53 и 318 долл. США, а страны с уровнем дохода выше среднего и страны с высоким уровнем дохода — 980 и 7800 долл. США.

24. Второй серьезной проблемой в сфере образования является постоянная низкая посещаемость школ и образовательная бедность, с которой сталкиваются дети из семей с низким уровнем дохода, в особенности девочки, в странах с низким уровнем дохода. Вероятность того, что дети младшего, среднего и старшего школьного возраста в странах с низким уровнем дохода не будут посещать школу соответственно в 13, 23 и 12 раз выше, чем в странах с высоким уровнем дохода (см. рисунок III). В странах с уровнем дохода ниже среднего вероятность того, что дети из 20 процентов беднейших слоев населения не будут посещать школу, в восемь раз выше, чем у детей из 20 процентов самых богатых слоев населения. Кроме того, нехватка квалифицированных преподавателей влечет за собой низкое качество образования.

25. В результате дефицит образовательных навыков гораздо выше в странах с низким уровнем дохода, а доля детей, имеющих навыки ниже базовых (функциональная грамотность), достигает 94 процента в странах Африки к югу от Сахары, 88 процентов в Южной и Западной Азии, 74 процента в арабских государствах, 64 процента в Латинской Америке и Карибском бассейне и 25 процентов в странах с высоким уровнем дохода. В странах Африки к югу от Сахары эти пробелы в образовании и обучении имеют долгосрочные последствия, которые переходят из поколения в поколение. Если перевести это в экономические последствия для общества, то, по оценкам, издержки, связанные с тем, что дети не заканчивают школу, достигают 19 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), а издержки, связанные с отсутствием у детей базовых навыков, составляют 26 процентов ВВП.

Рисунок III
**Оценочный показатель количества детей, не посещающих школу
 (в процентах), в разбивке по уровню образования и странам в разбивке
 по уровню дохода, 2023 год**



Источник: данные Статистического института ЮНЕСКО, см. <https://sdg4-data.uis.unesco.org/> (июль 2023 года).

D. Отсутствие всеобщего охвата услугами здравоохранения⁷

26. Всеобщий охват услугами здравоохранения не только способствует улучшению показателей здоровья, но и играет важнейшую роль в уменьшении масштабов нищеты, поскольку обеспечивает всем людям доступ к полному спектру необходимых им основных медицинских услуг, не создавая финансовых трудностей. В 2021 году около 4,5 миллиарда человек во мире не были полностью охвачены основными медицинскими услугами. В 2019 году расходы населения на здравоохранение из собственных средств привели к тому, что 344 миллиона человек оказались в крайней нищете, а 1,3 миллиарда человек — в относительной нищете.

⁷ См. [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-\(uhc\)](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-(uhc)) и <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/376869/9789240094703-eng.pdf>.

27. В странах, особенно странах с низким уровнем дохода, неравенство в доступе к медицинскому обслуживанию, как правило, носит гораздо более выраженный характер. Доход, образование и место проживания определяют уровень доступа, например, к услугам по охране репродуктивного, материнского, детского и подросткового здоровья. Домохозяйства, в которых проживают члены семьи в возрасте старше 60 лет, чаще испытывают финансовые затруднения из-за катастрофически высоких расходов на медицинские услуги из собственных средств.

28. Мир сталкивается с двойным бременем неправильного питания, поскольку растут показатели как избыточного веса/ожирения, так и недоедания. В 2022 году более миллиарда человек в возрасте старше 5 лет страдали от ожирения, а более полумиллиарда человек имели недостаточный вес. В том же году 148 миллионов детей в возрасте до 5 лет страдали от задержки роста, 45 миллионов детей — от истощения и 37 миллионов детей — от избыточного веса. Неправильное питание влияет не только на здоровье населения, но и на социально-экономическое развитие стран.

Е. Недостаточное расширение прав и возможностей женщин и высокая рождаемость⁸

29. Участие женщин в принятии решений, касающихся репродуктивного здоровья, означает расширение их прав и возможностей в таких аспектах, как право принимать решения о количестве детей, сроках их рождения и интервалах между деторождениями. Женщины, которые активно участвуют в принятии решений и обладают значительной самостоятельностью в семье, имеют меньше нежелательных беременностей, меньше детей и более длительные интервалы между рождениями. В то же время рождаемость, как правило, тесно связана с женской нищетой.

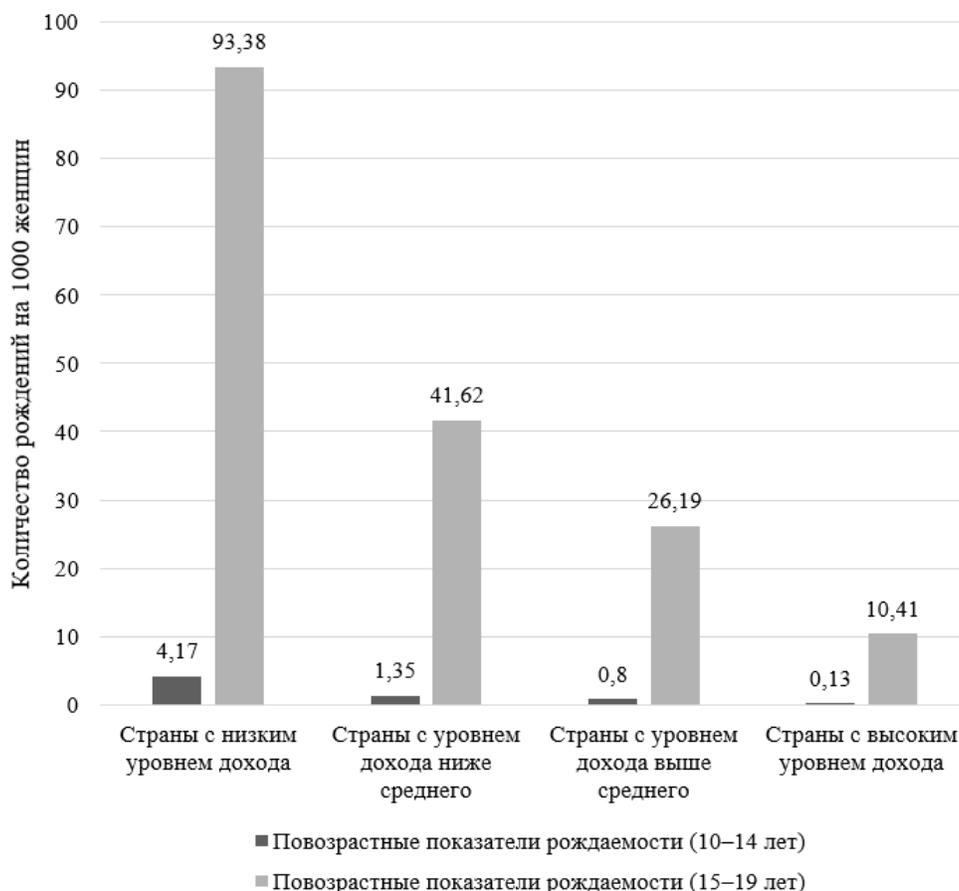
30. Страны с высоким уровнем рождаемости, как правило, имеют более низкие социально-экономические условия, такие как более низкий валовой национальный доход на душу населения и более низкий индекс человеческого развития, часто имеют высокую долю сельского хозяйства и более высокую долю сельского населения. Одним из основных факторов высокой рождаемости является деторождение в подростковом возрасте, которое негативно сказывается на социальном и физическом развитии девочек и их способности завершить образование, что зачастую серьезно влияет на их независимость, здоровье и экономическое благополучие. Деторождение в подростковом возрасте часто передает нищету из поколения в поколение. В мире показатели деторождения в подростковом возрасте гораздо выше в странах с низким уровнем дохода, что объясняется значительной неудовлетворенностью потребностей в современных средствах предупреждения беременности. Повозрастные показатели рождаемости для девочек в возрасте 10-14 лет (ранняя подростковая рождаемость) в странах с низким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего соответственно в 32 раза и 10 раз выше по сравнению со странами с высоким уровнем дохода. Повозрастные показатели рождаемости для девочек в возрасте 15-19 лет (подростковая рождаемость) в 9 раз и 4 раза выше в странах с низким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего, чем в странах с высоким уровнем

⁸ См. www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/desa_pd_2017_fertility_among_young_adolescents.pdf; <https://library.oapen.org/bitstream/handle/20.500.12657/58371/978-3-031-11840-1.pdf>; www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf и www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9469636/.

дохода (см. рисунок IV). Кроме того, подростковая рождаемость выше среди подростков, которые живут в условиях нищеты, имеют более низкий уровень образования и проживают в сельской местности, что в большинстве случаев является результатом отсутствия у них влияния, возможностей и выбора.

Рисунок IV

Оценочные показатели рождаемости для женщин и девочек в возрасте 10-14 и 15-19 лет (количество рождений на 1000 женщин) в разбивке по группам стран по уровню дохода, 2023 год



Источник: United Nations, 2022, *World Population Prospects 2022 — Special Aggregates*, online edition.

31. Доступ к современным средствам предупреждения беременности имеет решающее значение для расширения прав и возможностей женщин и принятия ими решений о деторождении. Доказано, что добровольные программы планирования семьи, предоставляющие женщинам и парам свободный доступ к широкому спектру недорогих, надежных и высококачественных методов предупреждения беременности и сопутствующих услуг, позволяют повысить показатели использования средств контрацепции на 25-35 процентов и снизить общий уровень рождаемости примерно на 1,5 деторождений на одну женщину, что ведет к значительному сокращению прироста населения в будущем. Использование современных средств предупреждения беременности также предоставляет женщинам более широкие возможности в плане принятия решений, повышает их самостоятельность и позволяет им более эффективно планировать личное и профессиональное развитие.

32. Странам с высокими уровнями рождаемости следует оказывать помощь в инвестировании дополнительных средств в программы образования, здравоохранения и планирования семьи, чтобы их население могло вырваться из нищеты, поскольку существует порочный круг зависимости между высоким уровнем рождаемости и развитием, включая нищету.

Г. Отсутствие механизмов социальной защиты⁹

33. Известно, что социальная защита снижает уровень неравенства и предотвращает нищету, смягчает последствия социально-экономических кризисов и способствует стабилизации экономики. Тем не менее по состоянию на 2020 год более половины населения мира, или 4 миллиарда человек, не имели доступа к какой-либо форме социальной защиты, в результате чего им приходилось самостоятельно бороться с экономическими потрясениями или повседневными жизненными рисками. В странах с высоким уровнем крайней нищеты (в основном в Африке к югу от Сахары, Южной Азии и районах, затрагиваемых нестабильностью, конфликтами и насилием) также наблюдается самый низкий уровень охвата эффективными механизмами социальной защиты: лишь 7,8 процента уязвимых лиц получают денежные пособия в странах с низким уровнем дохода и 15,2 процента — в странах с уровнем дохода ниже среднего.

34. Развивающимся странам потребуется 1,2 трлн долл. США в виде дополнительных инвестиций, чтобы ликвидировать отставание в социальной защите и обеспечить гражданам минимальный гарантированный уровень доходов и здравоохранения. Даже в странах с низкими доходами можно добиться устойчивого расширения фискального пространства для целей социальной защиты, например, путем расширения налоговой базы, формализации занятости и предприятий, создания справедливых систем прогрессивного налогообложения и борьбы с незаконными финансовыми потоками и уклонением от уплаты налогов. Эти страны также нуждаются в значительной финансовой и технической помощи со стороны международного сообщества в дополнение к своим внутренним ресурсам, чтобы ликвидировать разрыв в финансировании социальной защиты к 2030 году.

IV. Феминизация нищеты¹⁰

35. Феминизация нищеты остается острой глобальной проблемой, которая свидетельствует о том, что системное неравенство сохраняется, несмотря на усилия по обеспечению гендерного равенства и экономического развития. В 2023 году каждая десятая женщина в мире жила в условиях крайней нищеты, а к 2030 году, по оценкам, примерно каждая двенадцатая женщина по-прежнему будет жить менее чем на 2,15 долл. США в день. Эта удручающая статистика свидетельствует о сохраняющемся неравенстве, которое зависит от таких факторов, как ограниченный доступ к экономическим ресурсам, дискриминация и системные барьеры, препятствующие участию в экономической жизни, включая неравную оплату труда. Нищета определяется не только отсутствием возможностей для получения доходов, но и ограничением свобод и перспектив. Для

⁹ См. www.social-protection.org/gimi/Media.action?id=19074 и www.ilo.org/research-and-publications/flagship-and-major-reports/world-social-protection-report/world-social-protection-report-2020-22.

¹⁰ См. [A/79/79-E/2024/54](https://www.unwomen.org/sites/default/files/2023-09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023-en.pdf); <https://wbi.worldbank.org/en/wbi>; E/CN.6/2024/3 и www.unwomen.org/sites/default/files/2023-09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023-en.pdf.

женщин, которые зачастую испытывают постоянные социально-экономические трудности, нищета проявляется не только как экономическое бесправие, но и как политическая и гражданская изоляция.

36. Наглядным свидетельством влияния нищеты на равенство женщин являются глобальное неравенство в уровне доходах, доступе к земельной собственности, образованию, здравоохранению и социальной защите. Женщины зарабатывают лишь 51 цент на каждый доллар, заработанный мужчинами, причем этот разрыв более заметен в странах с низким и ниже среднего уровнем дохода, где женщины зарабатывают соответственно 33 цента и 29 центов. Более того, почти четверть всех женщин и девочек в 2023 году сталкивались с умеренной или острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, что подчеркивает пересечение нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, от которого они страдают в непропорционально большой степени. В 2023 году вероятность того, что молодые женщины не получают образование, работу или профессиональную подготовку, была в два раза выше, чем у молодых мужчин. Это касается 129 миллионов девочек и молодых женщин, особенно тех, кто живет в условиях нищеты, а также в сельских и маргинальных общинах. Такая изоляция ограничивает экономические возможности и влечет за собой передачу нищеты из поколения в поколение.

37. Ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию усугубляет экономическую незащищенность женщин вследствие низкой мобильности, низкого уровня грамотности, дискриминационных подходов и недостаточной подготовки медицинских работников по вопросам охраны здоровья женщин. Женщины, живущие в условиях нищеты, часто сталкиваются с повышенными рисками материнской смертности, проблемами в области репродуктивного здоровья и отсутствием достаточного доступа к основным медицинским услугам, что усугубляет их социально-экономические проблемы. Непропорционально низкий доступ женщин к услугам социальной защиты еще больше подрывает их экономическую стабильность. Во время пандемии лишь 12 процентов мер социальной защиты принимались в интересах обеспечения экономической безопасности женщин, что свидетельствует о недостаточной поддержке растущего числа неоплачиваемых обязанностей по уходу, которые в основном выполняют женщины.

38. Еще одной серьезной проблемой является перепредставленность женщин в сфере неформальной занятости. Женщины, занятые в неформальном секторе, получают низкую заработную плату, работают в плохих условиях и в условиях минимальной социальной защиты, что усугубляет их экономическую маргинализацию по сравнению с работниками формального сектора. Кроме того, сохраняются гендерные диспропорции в сфере занятости: в 2022 году во всем мире было 61,4 процента работающих женщин в возрасте от 25 до 54 лет по сравнению с 90,6 процента мужчин.

39. Работа по уходу играет важнейшую роль в поддержании экономики и общества, однако ее часто недооценивают и упускают из виду. Доступ к недорогому уходу за детьми является одним из ключевых факторов, способствующих повышению представленности женщин на рынке труда. В период с 2000 по 2022 год женщины тратили на неоплачиваемую работу по дому и уходу в 2,5 раза больше часов, чем мужчины. Непропорционально большая ответственность женщин за обеспечение неоплачиваемого ухода в значительной степени обуславливает более высокий риск их впадения в нищету. Интерсекционная дискриминация усугубляет проблемы женщин, которые сталкиваются с многочисленными формами маргинализации. В 2023 году женщины в два раза чаще, чем мужчины, подвергались дискриминации по признаку пола и почти в два раза

чаще сталкивались с дискриминацией по признаку семейного положения, что свидетельствует о распространенности гендерных предубеждений в разных обществах.

40. Некоторые экономические стратегии могут усугублять гендерное неравенство, увековечивая циклы нищеты и неравенства, например перекос в сторону денежно-кредитной политики вместо обеспечения более контекстуального и целостного понимания нищеты.

41. С учетом этих проблем расширение доступа к финансовым услугам становится критически важной стратегией для расширения экономических прав и возможностей женщин. Доступ к финансовым услугам позволяет расширить возможности женщин по инвестированию в образование, здравоохранение и предпринимательство, что способствует повышению уровня благосостояния домашних хозяйств и экономическому росту. Тем не менее гендерное неравенство сохраняется в сфере доступности финансовых услуг, причем значительный разрыв сохраняется в доступе к банковским услугам и кредитам.

42. Для решения многочисленных проблем, с которыми сталкиваются женщины, необходимы комплексные стратегии, направленные на ликвидацию системного неравенства и содействие всестороннему экономическому и социальному развитию. Приоритетное внимание следует уделять ликвидации гендерного отставания в сфере образования, здравоохранения и экономических возможностей, а также укреплению механизмов социальной защиты для обеспечения равного доступа к ресурсам.

43. Правительства играют ключевую роль в направлении усилий в этой области путем принятия стратегий, которые расширяют экономические и правовые возможности женщин. Это включает внедрение гендерно чувствительного бюджетирования, поощрение участия женщин в экономической деятельности и приведение законодательства в соответствие с международными рамочными документами, чтобы гарантировать права женщин на владение землей, наследование и доступ к финансовым ресурсам. Кроме того, важно пересмотреть политику, чтобы смягчить гендерные последствия, провести комплексные земельные реформы в целях обеспечения имущественных прав женщин и бороться с коррупцией, которая наносит ущерб деятельности по уменьшению нищеты. Более того, борьба с феминизацией нищеты требует принятия комплексных стратегий, признающих многогранный характер проблемы нищеты, которая переплетается с гендерным неравенством.

V. Меры и стратегии по искоренению нищеты¹¹

44. Сложившаяся глобальная ситуация, которая характеризуется сочетанием кризисов и негативно влияет на экономический рост и социально-экономическое восстановление после пандемии, требует разработки комплексных государственных стратегий, мер и программ для устранения структурных причин нищеты и неравенства, чтобы ускорить снижение уровня нищеты во всех ее многочисленных аспектах.

45. Структурные преобразования помогают добиться более продуктивной, инклюзивной и устойчивой модели экономического роста, что в конечном итоге ведет к сокращению масштабов нищеты. Для содействия проведению таких

¹¹ См. www.cepal.org/es/proyectos/plataforma-iniciativas-cluster-otras-iniciativas-articulacion-productiva-territorial; www.cepal.org/en/pressreleases/eclac-launched-platform-cluster-and-other-territorial-productive-articulation и <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000389852>.

преобразований необходимо принять стратегии продуктивного развития на основе скоординированных действий многих заинтересованных сторон. На региональном уровне примером таких стратегий являются блоковые тематические инициативы, которые принесли обнадеживающие результаты и позволили извлечь ценные уроки. Такие инициативы, например, представлены в платформе для тематических блоков и других инициатив по объединению территориальных производств в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Этот полезный инструмент, как мы надеемся, увеличит количество инициатив и их роль в диверсификации и развитии производственного аппарата региона.

46. Для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе цели 1 по искоренению нищеты, необходимо разработать и внедрить стратегии, которые позволят обеспечить справедливый переход в сфере продовольственных систем, энергетики, образования, труда, социальной защиты, изменения климата и окружающей среды.

47. Преобразование продовольственных систем необходимо для ликвидации нищеты и включает в себя устранение гендерного неравенства и маргинализации, уязвимости к климатическим рискам и сокращению объема ресурсов. Устойчивость продовольственных систем способствует экономическому росту и играет важную роль в искоренении голода и нищеты, гарантируя справедливый доступ к доступному по цене питательному продовольствию для всех. Она также повышает потенциал противодействия климатической неопределенности и способствует социальной интеграции, поддерживая местные сообщества и мелких фермеров. Меры и стратегии, направленные на обеспечение перехода к устойчивым продовольственным системам, включают поощрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства; стимулирование местных продовольственных систем; продвижение принципов экономики замкнутого цикла; создание финансовых стимулов и правил, способствующих устойчивому землепользованию, управлению водными ресурсами и сохранению биоразнообразия, а также облегчение доступа к производственным активам, рынкам и участию в жизни общества для женщин, сельских жителей и других групп, находящихся в неблагоприятном положении.

48. В Латинской Америке и Карибском бассейне перечисленные выше меры были приняты многими странами, например Бразилией в рамках плана «ABC+» по принятию адаптационных мер и переходу к низкоуглеродному сельскому хозяйству; Колумбией в национальном плане проведения оросительно-осушительных работ в интересах фермерских, семейных и общинных хозяйств, а также Уругваем в национальной «дорожной карте» по преобразованию продовольственных систем в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. В этих планах и дорожных картах страны уделяют особое внимание обеспечению продовольственной безопасности, здоровому питанию и сокращению отходов, а также внедрению технологий устойчивого сельскохозяйственного производства.

49. Наличие, доступность и дешевизна энергоресурсов является одним из основных факторов экономического роста и развития, включая сокращение масштабов нищеты. В Латинской Америке и Карибском бассейне страны добиваются прогресса в сфере энергетического перехода, а в ряде стран разработана национальная энергетическая политика. Африка, несмотря на обеспеченность источниками энергии, по-прежнему сталкивается с проблемой весьма ограниченного доступа к электроэнергии, в связи с чем ее экономическое развитие, социальный прогресс и экологическая устойчивость в значительной степени выиграли бы от справедливого энергетического перехода.

50. При условии достаточного финансирования страны Африки могут инвестировать средства в расширение энергетической инфраструктуры, например в

создание надежных и доступных электросетей и внедрение экологически чистых и устойчивых энергетических технологий. Например, Руанда воспользовалась кредитом Всемирного банка для расширения доступа к электроэнергии по линии проекта Фонда возобновляемых источников энергии за счет применения автономных технологий. Мобилизация внутренних ресурсов, при условии ее эффективного использования, также может способствовать привлечению финансовых средств к энергетическому сектору. Финансирование деятельности по сокращению выбросов углерода, которое предполагает использование таких финансовых инструментов, как углеродные кредиты, для стимулирования сокращения выбросов парниковых газов и развития низкоуглеродных проектов, может стать одним из основных источников дополнительных доходов, решения проблем, связанных с изменением климата, и содействия устойчивому развитию в Африке, где находится множество природных комплексов, играющих важнейшую роль в удержании углерода. Например, благодаря принятому в 2021 году Закону об изменении климата, в котором Нигерия обязалась достичь чистого нулевого баланса выбросов к 2060 году, эта страна сможет получить к 2030 году более 30 млн углеродных кредитов, что составит более 500 млн долл. США ежегодного дохода.

51. Инвестиции в качественное образование — это финансово эффективная стратегия экономического развития и достижения социального прогресса во всех странах. В глобальном масштабе сокращение на 10 процентов числа детей, не закончивших школу, и числа детей, получивших навыки ниже базовых, увеличивает ежегодный рост ВВП на один-два процентных пункта, что аналогично улучшению результатов когнитивных тестов. Чтобы предотвратить отсев из школ и улучшить результаты обучения, правительствам рекомендуется выделять на образование не менее 4-6 процентов своего ВВП и обеспечить 12-летнее бесплатное, инклюзивное, справедливое и качественное образование для всех без дискриминации.

52. Кроме того, расширение доступа к достойной работе и надежной системе социальной защиты способствует сокращению масштабов нищеты и неравенства. Стратегии и политика, направленные на обеспечение справедливого перехода в сфере занятости и социальной защиты, включают расширение и координацию активной политики на рынке труда с политикой развития производства и систем социальной защиты, в частности, ориентированных на наиболее уязвимые слои населения; укрепление систем социальной защиты путем увеличения охвата населения страховыми и программами социальной защиты без долевого участия страхователя, осуществления денежных переводов, обеспечивающих надлежащий уровень благосостояния беднейшим домохозяйствам, особенно тем, в которых есть дети и подростки; внедрение универсальных, комплексных и устойчивых систем здравоохранения путем увеличения государственных расходов и сокращения расходов на оплату из собственных средств, а также поощрение программ образования и профессиональной подготовки на протяжении всей жизни.

53. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна многие страны проводят такую политику. Например, в Тринидаде и Тобаго программы развития профессиональной пригодности включают «Концепцию достойного труда». К числу программ, ориентированных на молодежь, относится программа «Субсидия на трудоустройство молодежи» в Чили. Программы по трудоустройству женщин включают программу «Занятость + женщины» в Бразилии. В большинстве стран региона существуют ненакопительные пенсионные системы и реализуются программы условных или постоянных денежных переводов, а во многих странах усовершенствованы социальные реестры получателей помощи.

VI. Проблемы и стратегии финансирования деятельности по ликвидации нищеты¹²

54. Страны с низким уровнем дохода и страны с уровнем дохода ниже среднего сталкиваются с серьезными проблемами при финансировании мероприятий по ликвидации нищеты. Их небольшая экономика и большой неформальный сектор не приносят достаточных доходов, что ограничивает инвестиции в такие критически важные услуги, как здравоохранение, образование, социальная защита, водоснабжение, санитария и развитие человеческого потенциала. Недостаточно прогрессивные системы налогообложения не могут обеспечить эффективную помощь беднейшим слоям населения и лишь усугубляют неравенство, отдавая предпочтение богатым. Кроме того, эти страны сильно зависят от денежных переводов, официальной помощи в целях развития (ОПР) и прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Многие страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего получают весьма незначительный приток ПИИ, которые зачастую направляются в очень немногие отрасли, например в горнодобывающую промышленность и другие отрасли, связанные с добычей первичных ресурсов.

55. Обслуживание долга еще больше истощает ресурсы, отвлекая их от инициатив по сокращению масштабов нищеты и препятствуя осуществлению мероприятий по устойчивому развитию. Свыше 50 процентов наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода подвержены высокому риску наступления долгового кризиса или уже переживают его. Долговой кризис вызывает особую тревогу, поскольку около 40 процентов населения планеты живет в странах, в которых правительства тратят на выплату процентов больше, чем на образование или здравоохранение. Кроме того, большинство этих стран сталкиваются с постоянным исходным дефицитом, вызванным высокими потребностями в затратах и внешними потрясениями. На бедствия, связанные с изменением климата, также приходится более половины прироста задолженности в уязвимых странах. Рост мировых цен на продовольствие и энергоносители в сочетании с обесцениванием валют усугубил эти проблемы. Меры бюджетной поддержки, принятые в период кризиса, дополнительным бременем легли на бюджеты. Налоговые поступления не покрывают затраты, а некоторые страны столкнулись с сокращением льготного финансирования, несмотря на сохраняющуюся уязвимость к климатическим и другим потрясениям.

56. Несмотря на стабилизацию глобального долга после пандемии, сохраняющаяся высокая стоимость обслуживания и рефинансирования в сочетании с жесткими финансовыми условиями создает риски для экономической стабильности. Значительное давление на ликвидность стран будет оказывать высокая стоимость рефинансирования и ограниченный доступ к международным финансовым рынкам в сочетании с постоянными высокими выплатами по внешнему долгу. В наименее развитых странах в период с 2023 по 2025 год объем обслуживания долга будет составлять 40 млрд долл. США в год, то есть более чем на 50 процентов больше, чем в 2022 году, когда этот показатель составлял 26 млрд долл. США. В настоящее время беднейшие страны направляют на

¹² См. <https://desapublications.un.org/publications/financing-sustainable-development-report-2024>; A/79/79-E/2024/54; <https://wbi.worldbank.org/en/wbi>; E/CN.6/2024/3; www.unwomen.org/sites/default/files/2023-09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023-en.pdf; <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/Goal-01/#>; https://unctad.org/system/files/official-document/aldafrica2020_en.pdf; <https://au.int/en/newsevents/20240508/3rd-sub-committee-tax-and-illicit-financial-flows>; www.migrationdataportal.org/themes/remittances; и www.imf.org/en/Blogs/Articles/2023/09/19/countries-can-tap-tax-potential-to-finance-development-goals.

выплату процентов 12 процентов своих доходов, что в четыре раза больше, чем десять лет назад. Такая ситуация грозит отвлечением ресурсов от важнейших инвестиций и может помешать достижению прогресса в деле ликвидации нищеты. В странах Африки к югу от Сахары средний показатель отношения долга к ВВП за последнее десятилетие удвоился — с 30 процентов в 2013 году до почти 60 процентов в 2022 году, что ограничивает способность африканских стран выплачивать свои долги и сужает бюджетное пространство во многих странах.

57. Для решения долговых проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, необходимы срочные меры. Этого можно достичь путем внедрения более эффективного механизма урегулирования долговых кризисов, высвобождения бюджетного пространства и расширения возможностей этих стран по инвестированию в достижение целей в области устойчивого развития. Кроме того, совершенствование практики управления долгом, обеспечение прозрачности, совершенствование анализа приемлемости уровня долга и кредитных рейтингов, а также оптимизация долговых контрактов, например путем включения в них положений о ситуационно зависимых долговых инструментах, могут оказать эффективную помощь странам, оказавшимся в бедственном положении.

58. Кроме того, незаконные финансовые потоки не позволяют развивающимся странам мобилизовать и расходовать значительные государственные финансовые ресурсы, необходимые для обеспечения всестороннего и справедливого социально-экономического развития. Ежегодно Африка теряет около 89 млрд долл. США в виде незаконных финансовых потоков. Эти потоки составляют 3,7 процента ВВП Африки. Поэтому существует настоятельная необходимость укрепления глобального сотрудничества для пресечения таких потоков. Странам также необходимо разработать надежные и устойчивые фискальные системы, включая диверсификацию источников доходов и реализацию мер по борьбе с незаконными финансовыми потоками.

59. С 2015 года денежные переводы стали основным источником внешних финансовых притоков в страны с низким и средним уровнем дохода за исключением Китая. В 2023 году их объем более чем на 250 млрд долл. США превысил объем ПИИ. В 2023 году приток денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода вырос на 3,8 процента и составил 669 млрд долл. США, то есть их рост замедлился по сравнению с предыдущими годами, из-за более слабого экономического роста в странах с высоким уровнем дохода. В 2023 году объем денежных переводов в мире достиг 860 млрд долл. США, а в 2024 году ожидается их увеличение на 3,1 процента. В 2023 году основными получателями в соотношении с их ВВП стали Ливан, Никарагуа, Самоа, Таджикистан и Тонга. Первоочередными направлениями усилий должны стать снижение затрат, расширение охвата населения финансовыми услугами и повышение уровня грамотности, укрепление нормативно-правовой базы, привлечение общин диаспоры и стимулирование инноваций в процессах денежных переводов.

60. За последние два десятилетия темпы роста ПИИ снизились, особенно в развивающихся странах, где они резко замедлились до среднего показателя 0,8 процента в 2010-х годах, что резко контрастирует с более высокими темпами, которые отмечались в 2000-х годах. На это замедление повлияли переход к цифровым бизнес-моделям и формам производства, не требующим задействования больших активов, рост протекционизма и неопределенности в политике, а также пандемия. В 2023 году объем ПИИ в мире несколько увеличился и составил 1,37 трлн долл. США, восстановившись после снижения, которое отмечалось в 2022 году. Для получения выгоды от увеличения ПИИ странам необходимо задействовать такие ключевые факторы, как совершенствование инфраструктуры, создание стимулов, обеспечение политической стабильности,

сокращение бюрократии, повышение степени прозрачности регулирования и поощрение благоприятной для инвесторов политики.

61. За последние пять лет объемы ОПР значительно возросли благодаря принятию мер реагирования на многочисленные кризисы, однако они все еще не соответствуют ни потребностям, ни обязательствам. Объем такой помощи по сравнению с 211 млрд долл. США в 2022 году увеличился на 1,8 процента и в 2023 году достиг нового максимума в 223,7 млрд долл. США благодаря увеличению потоков помощи Украине и гуманитарной помощи развивающимся странам. В том же году двусторонняя ОПР в целях развития для наименее развитых стран и Африки увеличилась в реальном выражении на 3 процента до 37 млрд долл. США и на 2 процента до 42 млрд долл. США соответственно. Это является улучшением по сравнению с понижательной тенденцией в 2022 году. Второй год подряд ОПР от доноров составляет 0,37 процента от их совокупного валового национального дохода, что не соответствует давно установленному Организацией Объединенных Наций целевому показателю в 0,7 процента. Развитым странам необходимо выполнить давние обязательства по оказанию такой помощи и обеспечить эффективность поддержки и ее полное соответствие национальным приоритетам и стратегиям развития.

62. В 2020 году в половине стран с развивающейся рыночной экономикой и в двух третях стран с низким уровнем дохода соотношение налогов к ВВП было ниже 15 процентов, то есть порогового значения, выше которого экономический рост обычно ускоряется. Страны обладают значительным потенциалом для повышения собираемости доходов за счет своего налогового потенциала. В среднем страны с низким уровнем дохода потенциально могут повысить соотношение налогов к ВВП на 6,7 процентных пункта. Первостепенными направлениями политики должны стать повышение собираемости внутренних доходов за счет создания прозрачных, усовершенствованных, справедливых и эффективных налоговых систем, введение прогрессивного налогообложения, расширение налоговой базы, повышение уровня соблюдения налогового законодательства, привлечение средств из схем микрофинансирования и других инициатив по расширению доступа к финансовым услугам, использование возможностей цифрового финансирования, стимулирование инклюзивного экономического роста, совершенствование управления и укрепление подотчетности, а также привлечение частного сектора.

VII. Деятельность системы Организации Объединенных Наций по ускорению осуществления общесистемного плана действий по ликвидации нищеты¹³

63. В настоящем разделе приводятся сообщения о прогрессе, достигнутом системой Организации Объединенных Наций в осуществлении общесистемного плана действий, ориентированного на обеспечение оперативной и политической интеграции, которая помогает государствам-членам в определении приоритетов развития их потенциала для обеспечения институциональной и политической согласованности.

¹³ Подробнее о мероприятиях системы Организации Объединенных Наций, а также о плане действий см. www.un.org/development/desa/socialperspectiveondevelopment/united-nations-decade-for-the-eradication-of-poverty/swap3rd.html.

А. Поддержка структурных преобразований, производительной занятости и достойной работы

64. В 2023 году Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) оказала поддержку правительствам Ганы, Намибии, Объединенной Республики Танзания и Уганды в проведении более точной оценки нищеты, неравенства и уязвимости в условиях отсутствия последних данных о домохозяйствах. Она также провела несколько исследований в Замбии и Зимбабве по трансграничным цепочкам создания стоимости в производстве кукурузы и молочных продуктов. В ходе десятой сессии Африканского регионального форума по устойчивому развитию ЭКА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) организовали заседание высокого уровня, посвященное цели 1 целей в области устойчивого развития «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах». Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) представила технический материал по вопросу об издержках двойного бремени недоедания, подготовленный совместно с региональным отделением Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по просьбе Бразилии как председателя Группы двадцати для целевой группы по созданию глобального альянса по борьбе с голодом и нищетой. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКТАО) предоставила своим государствам-членам анализ политики в отношении влияния недавней макроэкономической панорамы вялого роста и повышения цен на создание рабочих мест, борьбу с нищетой и неравенством.

65. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) разрабатывает инструмент для оказания помощи в борьбе с нищетой, исчисляемой в денежном выражении нищеты, который позволит пользователям рассчитывать показатели национальной и региональной нищеты с учетом различных порогов нищеты по уровню доходов. Кроме того, ЭСКЗА оказала поддержку правительству Мавритании в разработке национального плана оптимизации деятельности по снижению индекса многомерной нищеты, а также продолжила оказывать поддержку Египту в разработке первого национального индекса многомерной нищеты с использованием данных новейшего обследования домашних хозяйств. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала нескольким странам политическую и программную поддержку в разработке и реализации инициатив по созданию для молодежи достойных рабочих мест, созданию «зеленых» рабочих мест и реинтеграции возвращающихся мигрантов в агропродовольственные системы в контексте реагирования и восстановления в связи с COVID-19. Международная организация труда (МОТ) поддерживает мероприятия, направленные на обеспечение более широкого и глубокого перехода к официальной занятости, путем устранения различных причин привлекательности неформального сектора. Кроме того, она сотрудничает с правительствами и социальными партнерами в деле разработки и осуществления национальной политики в области занятости, которая способствует осуществлению национальных планов развития.

66. В конце 2023 года была завершена совместная глобальная программа Международной организации по миграции (МОМ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) под названием «Заставим миграцию работать на устойчивое развитие». В ней учитывались результаты контекстуальной оценки и понимание факторов, побуждающих людей к переезду. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) совместными усилиями осуществляют инициативу «Глобальный акселератор для создания

рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода». Структура «ООН-женщины» опубликовала правовые рамочные документы для осуществления закупок с учетом гендерного фактора, включая сравнительный обзор нормативно-правовых и политических мер, а также международных и национальных правовых норм, чтобы помочь странам усовершенствовать системы закупок с учетом гендерного фактора. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) подготовила национальные оценки недостатков в производственном потенциале для Джибути, Камбоджи, Коморских Островов, Малави, Нигерии и Сенегала.

67. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) опубликовала книгу под названием “Inclusive Wealth Africa 2024: Moving beyond GDP” («Инклюзивное богатство Африки в 2024 году: за рамками ВВП»), посвященную оценке национальных возможностей и результатов деятельности с точки зрения измерения экономической устойчивости и благосостояния. Вместе со своими партнерами ЮНЕП инициировала программу выделения субсидий начинающим компаниям, занимающимся созданием электрических средств мобильности, с упором на создание возможностей для трудоустройства женщин в Руанде, Того и Уганде. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) помогла малым и средним предприятиям в различных секторах модернизировать производственные процессы, повысить качество продукции и получить доступ к новым рынкам.

В. Расширение систем социальной защиты в целях поддержки всеохватного развития, направленного на сокращение масштабов нищеты

68. ЭКЛАК регулярно обновляет базу данных по ненакопительным программам социальной защиты в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в которой представлен всеобъемлющий обзор условных денежных выплат, систем ненакопительной пенсии и программ вовлечения в трудовую деятельность, реализуемых в 30 странах. ЭСКАТО продолжала поддерживать страны в осуществлении Плана действий по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе путем публикации онлайн-учебных модулей по вопросам социальной защиты.

69. ФАО поддерживает распространение социальной защиты на сельское население в целях повышения уровня продовольственной безопасности и безопасности питания и предоставляет правительствам техническую поддержку, платформы для обмена знаниями, цифровые решения и другие услуги, чтобы способствовать обеспечению синергии между системами социальной защиты и агропродовольственными системами.

70. ЮНИСЕФ поддерживает внедрение цифровых технологий в системы управления информацией о социальной защите и обеспечение совместимости таких систем, способствуя повышению степени прозрачности, эффективности и подотчетности систем социальной защиты. Например, в сотрудничестве со Всемирным банком и ВПП ЮНИСЕФ оказал поддержку в разработке единого социального реестра и в первоначальной регистрации 65 000 домохозяйств на Мадагаскаре. Кроме того, ЮНИСЕФ активно поддерживает 67 стран по всему миру в деле совершенствования их программ и систем социальной защиты, чтобы обеспечить более эффективную поддержку детей-инвалидов и их семей.

71. Недавно структура «ООН-женщины» подготовила оценку и контрольный список для интеграции гендерных аспектов в национальные стратегии социальной защиты с акцентом на страны Африки к югу от Сахары, а также доклад по вопросу об увязке социальной защиты с профилактикой гендерного насилия и мерами реагирования.

С. Развитие человеческого потенциала: устранение не обусловленных доходами форм нищеты

72. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) завершает разработку набора субъективных показателей нищеты, которые могут использоваться для международных сопоставлений и подготовки соответствующих рекомендаций национальным статистическим службам. ЭСКАТО расширила свою платформу «Никто не должен быть забыт», провела информационные мероприятия и создала технический потенциал в национальных статистических управлениях в 30 странах для подготовки специализированных данных по этому вопросу с использованием национальных обследований домашних хозяйств.

73. ЭСКЗА внесла вклад в расширение знаний о многомерной нищете, подготовив к публикации второй многолетний межучрежденческий флагманский доклад по вопросу о многомерной нищете в арабских странах¹⁴. С опорой на этот доклад ЭСКЗА провела в пяти арабских государствах мероприятия по оптимизации борьбы с нищетой, чтобы поддержать их усилия по сокращению масштабов многомерной нищеты.

74. МОТ поддерживает создание учреждений по вопросам труда, которые играют важную роль в укреплении социального контракта между членами общества, сокращении масштабов нищеты и обеспечении социальной справедливости. Такие меры включают международные трудовые стандарты, учреждения по вопросам рынков труда и управления трудовыми ресурсами, социальный диалог и помогают определять и реализовывать политику, правила и программы не только для эффективного управления рынками труда, но и для более широкого и устойчивого экономического и социального развития.

75. Накануне саммита по целям в области устойчивого развития МОМ опубликовала свой главный доклад под названием “Leveraging Human Mobility to Rescue the 2030 Agenda” («Использование мобильности населения для сохранения Повестки дня на период до 2030 года»), в котором представлены шесть комплексных и учитывающих мобильность мер по ускорению реализации смелой концепции, изложенной в политической декларации саммита. Кроме того, в январе 2024 года она опубликовала новый стратегический план на 2024-2028 годы. Оба эти документа станут катализатором на ближайшие годы и на весь период реализации общесистемного плана действий по комплексным решениям МОМ по искоренению нищеты.

76. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг управляет целевыми фондами для осуществления реальных мероприятий и проектов, направленных на уменьшение масштабов многомерной нищеты. По просьбе государств-членов, высказанной на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, Управление и Межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, в состав которого

¹⁴ URL: www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/second-arab-multidimensional-poverty-report-english.pdf.

входят около 40 учреждений Организации Объединенных Наций, подготовили общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в интересах устойчивого развития на период 2020-2024 годов.

D. Будущее сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства

77. В июне 2023 года в Бейруте ЭСКЗА провела второй Арабский форум за равенство и выпустила основную публикацию под названием “Inequality in the Arab region: Food insecurity fuels inequality” («Неравенство в арабском регионе: отсутствие продовольственной безопасности подпитывает неравенство»).

78. Совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития и другими учреждениями Организации Объединенных Наций ФАО продолжает оказывать поддержку странам в укреплении политики в отношении владения имуществом, разработке планов и программ развития в интересах менее обеспеченных и маргинализированных групп населения, в области расширения прав и возможностей общин и создания агентств в интересах сельских женщин, а также в разработке политики по укреплению семейных фермерских хозяйств. МОТ подготовила политические рекомендации по обеспечению достойного труда в агропродовольственном секторе. Структура «ООН-женщины» поддержала Комитет по всемирной продовольственной безопасности в деле разработки согласованных на межправительственном уровне добровольных руководящих принципов по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания¹⁵.

79. ЕЭК является членом Коалиции по устойчивым продовольственным системам, которая объединяет несколько региональных организаций системы Организации Объединенных Наций в Европе и Центральной Азии для обеспечения скоординированного реагирования системы Организации Объединенных Наций на межсекторальные вопросы, связанные с устойчивыми продовольственными системами. Программа ускорения трансформации агропродовольственных систем, инициированная совместно ФАО и ЮНИДО, в первый год своего существования добилась многообещающего прогресса, разработав и реализовав каталитические проекты, способствующие развитию инновационных партнерств и инвестиций в соответствии с целями в области устойчивого развития для трансформации агропродовольственных систем в таких странах, как Суринам.

80. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в сотрудничестве с Китаем и Индией реализовало несколько проектов, в том числе проект, который способствовал уменьшению негативных последствий частых засух и повышению долгосрочной устойчивости путем расширения возможностей мелких фермеров в Зимбабве по производству и сбыту продовольствия. ВОЗ является организатором Коалиции за действия по обеспечению здорового питания и устойчивых продовольственных систем для детей и всех людей и вместе с ФАО возглавляет проведение Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016-2025 годы).

¹⁵ URL: www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2223/Gender/Guidelines_Final_Agreed_Version_June_2023_CLEAN/GEWGE_Guidelines_Final_Agreed_Version_June_2023_CLEAN.pdf.

Е. Сокращение неравенства

81. ЭСКЗА открыла портал под названием “Inequality Solutions Portal” («Пути решения проблемы неравенства»), на котором представлены примеры политики разных стран мира, которая позволила добиться успехов в сокращении неравенства во всех его формах. ФАО продолжает расширять усилия по совершенствованию средств к существованию и повышению устойчивости, в том числе в рамках своей Инициативы по устойчивым и инклюзивным преобразованиям. Глобальная коалиция МОТ за социальную справедливость стала платформой для эффективных и согласованных многосторонних усилий по укреплению социального аспекта устойчивого развития и экономического роста.

82. Разработанные в рамках Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам флагманские программы, такие как «Инклюзивные и динамично развивающиеся районы и общины», направлены на восстановление городов с целью сокращения пространственного неравенства и нищеты. Такие глобальные программы, как Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения и Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения уже давно вносят нормативный вклад в борьбу с неравенством и сокращением масштабов нищеты. Структура «ООН-женщины» повлияла на Гендерную стратегию Всемирного банка (2024-2030 годы), например внося свой вклад в разработку гендерных подходов к оценке рисков и устойчивости, а также стратегии по противодействию нестабильности, конфликтам и насилию.

83. ЮНКТАД опубликовала доклад по изучению политики под названием “Reducing inequality and poverty in Malawi: Policy analyses and options” («Сокращение масштабов неравенства и нищеты в Малави: анализ политики и варианты»), в котором рассматривается роль экономической и социальной политики в понимании эволюции неравенства и нищеты за последние три десятилетия. ЕЭК в рамках своей работы по проблемам старения участвует в разработке политических стратегий, направленных на борьбу с возрастной нищетой и неравенством. В 2023 году ЮНИСЕФ оказал поддержку 118 странам, в частности более 4000 субнациональных и местных органов власти, более половины из которых составляли городские муниципалитеты, в целях наращивания потенциала местного управления по сокращению масштабов нищеты. ВПП помогает решать проблемы уязвимости, нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, недоедания и неравенства путем поддержки программ социальной защиты в сельских и городских районах и перераспределения ресурсов, которые помогают людям удовлетворять свои основные потребности. В 2023 году Совет ВОЗ по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех» опубликовал свой заключительный доклад, в котором основное внимание уделялось структурным преобразованиям. ВОЗ приняла свои руководящие принципы по обеспечению равенства полов и гендерного равенства при проведении исследований и разработала онлайн-курс на платформе OpenWHO под названием «Учет половой и гендерной принадлежности при вспышках инфекционных заболеваний».

Ф. Решение проблем, связанных с изменением климата и активизацией опасных природных явлений

84. ЮНКТАД поддерживает усилия по укреплению устойчивости, которая является важным аспектом деятельности по сокращению масштабов нищеты, посредством проведения мероприятий, направленных на решение проблемы изменения климата. В своем «Докладе о наименее развитых странах за 2023 год» по теме «Финансирование кризисоустойчивого развития», который был

представлен государствам-членам на семьдесят пятой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию в феврале 2024 года, ЮНКТАД настоятельно призвала мировое сообщество решить важнейшие финансовые проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны.

85. ЮНЕП оказывает поддержку странам и заинтересованным сторонам в сокращении выбросов и адаптации к изменению климата путем обеспечения более эффективного взаимодействия между наукой, политикой, финансами, технологиями и экономикой. В рамках портфеля текущих проектов ЮНЕП около 3,67 миллиона человек получают возможность восстановить 179 000 гектаров земли, 110 000 человек и 140 учреждений смогут повысить уровень знаний по вопросам адаптации к климату, а также построить как минимум 154 водосборные сооружения.

86. Структура «ООН-женщины» и ЮНЕП продолжают совместными усилиями осуществлять программу Empower, которая направлена на укрепление гендерного равенства и прав человека в деятельности по борьбе с изменением климата и риском бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На втором этапе этой программы (2023-2027 годы) женщинам в Бангладеш, Вьетнаме и Камбодже будет оказана помощь в приобретении малогабаритного оборудования для получения энергии из возобновляемых источников, например водяных насосов, работающих на солнечных батареях. ВОЗ, ПРООН, ЮНЕП и ЮНИСЕФ подготовили новую подборку, в которой перечислены 500 мероприятий, направленных на снижение показателей смертности и заболеваний, вызванных экологическими факторами риска. ВОЗ недавно опубликовала онлайн-курс по вопросам изменения климата и здоровья.

Г. Борьба с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов

87. На Глобальном форуме по беженцам в 2023 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев объявило о принятии многостороннего обязательства по созданию устойчивых к изменению климата населенных пунктов для беженцев и принимающих их общин с целью содействия обеспечению устойчивых к изменению климата условий жизни для вынужденных переселенцев и принимающих их общин. При таком подходе к населенным пунктам делается упор на важность самообеспеченности и экономической интеграции. В общей сложности было взято 43 обязательства, причем такие страны, как Кения и Эфиопия, взяли на себя обязательства по преобразованию лагерей в устойчивые поселения.

88. ВПП обеспечивает предоставление услуг в чрезвычайных ситуациях от имени партнеров, а также закупает и поставляет большие партии специализированных питательных продуктов для третьих сторон, в том числе для правительств, в рамках гуманитарных программ и программ социальной поддержки, используя свои системы поставок и сети снабжения. ВПП адаптирует свою деятельность по координации, руководящую работу, стратегию и бизнес-модели в целях обеспечения оперативного и масштабного предоставления услуг и готовности к будущим конфликтам, а также чрезвычайным ситуациям, связанным с климатом, экономикой и здравоохранением.

VIII. Вывод и рекомендации

89. Нынешняя дестабилизирующая ситуация, обусловленная многочисленными, взаимоусиливающими глобальными кризисами, представляет собой непосредственную проблему для деятельности по достижению цели повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах и требует проведения инклюзивной политики, ориентированной на стратегические, скоординированные и многосторонние действия и процессы на национальном, региональном и глобальном уровнях.

90. **Чтобы ускорить прогресс в деле ликвидации нищеты и достижения целей в области устойчивого развития, государства-члены, возможно, пожелают:**

a) **увеличить объемы инвестиций в преобразование агропродовольственной системы, чтобы обеспечить построение устойчивого, жизнеспособного, инклюзивного и свободного от голода будущего для всех;**

b) **поддержать расширение прав и возможностей женщин посредством укрепления их роли в принятии решений, в том числе по вопросам репродуктивного здоровья, и расширения их представленности в экономическом и социальном секторах, а также путем обеспечения их доступа к производственным ресурсам или владения ими, включая землю, рабочие места, капитал, информацию, социальные сети и кооперативы;**

c) **содействовать формированию человеческого капитала для всех, чтобы полностью реализовать производственный потенциал общества и углубить структурное преобразование экономики путем обеспечения всеобщего доступа к социальной защите, здравоохранению и качественному образованию, включая развитие цифровых навыков;**

d) **содействовать обеспечению доступа к достойной работе путем перевода занятости в сферу формальной экономики и внедрению деловой практики для построения здоровой экономики и общества;**

e) **диверсифицировать источники финансирования и усилить мобилизацию внутренних ресурсов;**

f) **реформировать международную финансовую архитектуру, чтобы она была справедливой и отвечала интересам наименее развитых стран и других стран, находящихся в особой ситуации;**

g) **уделять совместно с международными кредиторами первостепенное внимание проведению транспарентных переговоров по урегулированию задолженности, справедливому распределению бремени между кредиторами, рассмотрению приемлемого уровня долга, разграничению вопросов ликвидности и платежеспособности, а также содействию экономическому восстановлению и развитию посредством целевых инвестиций. Содействие обеспечению приемлемого уровня долга имеет ключевое значение, поскольку оно позволяет расширить бюджетное пространство и увеличивает возможности развивающихся стран по осуществлению социальных расходов, обеспечивая устойчивый экономический рост и развитие.**