



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят девятая сессия

Дополнение № 36



**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[22 июля 2024 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций	5
A. Международные механизмы по правам человека	5
B. Развитие	8
C. Мир и безопасность	11
D. Недискриминация	14
E. Подотчетность	17
F. Участие	19
III. Руководство и административное управление	23
IV. Выводы	24

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве, Нью-Йорке и на местах в период с 1 января по 30 июня 2024 года. Доклад следует рассматривать вместе с ежегодным докладом Верховного комиссара Совету по правам человека (A/HRC/56/20), в котором содержится обзор деятельности УВКПЧ с 1 июля 2023 года по 1 марта 2024 года. По состоянию на 30 июня 2024 года УВКПЧ имело 88 отделений на местах в 84 странах.

2. В течение отчетного периода Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Фолькер Тюрк совершил поездки в Бельгию, Буркина-Фасо, Демократическую Республику Конго, Египет, Иорданию, Ирак, Италию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Лихтенштейн, Малайзию, Норвегию, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Францию и Чили, а также посетил Святой Престол. Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совершила поездки в Бельгию, Иран (Исламская Республика), Катар, Кению, Объединенную Республику Танзания и Швейцарию. Помощник Генерального секретаря по правам человека и глава Бюро Верховного комиссара по правам человека в Нью-Йорке совершила поездки в Бельгию, Нигерию, Таиланд и Соединенные Штаты Америки.

3. УВКПЧ стремится претворять в жизнь идеи Всеобщей декларации прав человека и руководствуется планом стратегического управления, с тем чтобы активизировать глобальное движение за права человека и поощрять инклюзивность, равенство и разнообразие. Выполняя призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека и принимая участие в реализуемой с февраля общесистемной Программе по вопросу о защите¹, УВКПЧ продолжало добиваться заметных результатов благодаря своим усилиям, предпринимаемым в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы людям и их правам в работе Организации отводилось центральное место, несмотря на вызванные кризисом ликвидности ограничения, в особенности на страновом уровне.

4. В своих усилиях по укреплению всей системы прав человека руководство УВКПЧ продолжает следовать положениям инициативы «Права человека — 75» и программного заявления Верховного комиссара под названием «Права человека: путь к решениям»², основной целью которых является утверждение универсальности и неделимости прав. В своем программном заявлении Верховный комиссар излагает восемь тезисов, которыми следует руководствоваться, активизируя усилия во имя мира, и подчеркивает необходимость создания экономики, работающей на благо людей и планеты, эффективного управления и рамок, направляющих научный прогресс и развитие цифровых технологий. Цель программного заявления — расширить наши представления о правах таким образом, чтобы они стали средством преобразования отдельных обществ и всего мирового сообщества, а само заявление призвано послужить вкладом в Саммит будущего, который пройдет в Нью-Йорке 22 и 23 сентября.

¹ United Nations, “United Nations agenda for protection: strengthening the ability of the United Nations System to protect people through their human rights”, February 2024.

² OHCHR, “Human rights: a path for solutions”, 2024.

Глава II

Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций

A. Международные механизмы по правам человека

1. Договорные органы

5. В течение отчетного периода договорные органы рассмотрели 70 докладов государств-участников, утвердили 9 оценок докладов о последующей деятельности и приняли 114 решений в рамках процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений. По состоянию на 1 июня 2024 года рассмотрения ожидали 346 докладов государств-участников, а 1899 индивидуальных сообщений находились на рассмотрении. По состоянию на 18 июня 2024 года на рассмотрении Комитета по насильственным исчезновениям находились 755 дел, охватывающих в общей сложности 1086 индивидуальных дел, которые рассматриваются по отдельности или в группах.

6. За отчетный период представители Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания совершили поездки в четыре государства-участника. В течение этого же периода Комитет по ликвидации расовой дискриминации, действуя в соответствии со своей процедурой раннего предупреждения и незамедлительных действий, вынес одно решение по Судану и подготовил четыре письма. По линии Специального фонда, учрежденного Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, оказывается поддержка 13 проектам, которые осуществляются в 2024 году, в том числе особого упоминания заслуживает поддержка деятельности национальных превентивных механизмов в 11 государствах.

7. В течение отчетного периода договорные органы систематически взаимодействовали с государствами, национальными учреждениями по правам человека, неправительственными организациями, другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с региональными и другими организациями. Договорные органы продолжают широко освещать свою работу, используя социальные сети и другие средства коммуникации, и за отчетный период получили 184 материала от неправительственных организаций и других заинтересованных сторон.

8. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку председателям договорных органов в разработке предложений по укреплению системы договорных органов, в том числе опубликовав в апреле пересмотренную версию рабочего документа о вариантах и ориентировочных вопросах для разработки плана действий по осуществлению выводов председателей договорных органов, сделанных на их тридцать четвертом совещании³; в данную версию включены отзывы на первоначальную версию рабочего документа.

³ Имеется по адресу:
tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCHAIRPERSONS%2FCWP%2F36%2F36783&Lang=en.

2. Совет по правам человека

9. УВКПЧ оказало содействие Совету по правам человека в проведении пятьдесят пятой и пятьдесят шестой очередных сессий.

10. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека поддержал участие 28 делегатов (15 женщин и 13 мужчин) в обеих сессиях Совета по правам человека, а УВКПЧ организовало два очных ознакомительных курса для делегатов.

11. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку независимым механизмам проведения расследований, созданным Советом по правам человека в отношении Беларуси, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ирана (Исламская Республика), Никарагуа, Сирийской Арабской Республики, Судана, Украины, Южного Судана, а также в отношении оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и Израиля. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку назначенным экспертам Верховного комиссара по правам человека в Гаити, Колумбии⁴ и Судане.

12. В соответствии с мандатом, полученным от Совета по правам человека, УВКПЧ продолжило изучение положения дел в области прав человека в Никарагуа и свою работу по обеспечению подотчетности в отношении Корейской Народно-Демократической Республики и Шри-Ланки. Управление содействовало свертыванию работы по изучению ситуации с правами человека в Беларуси и введению в действие нового мандата Группы независимых экспертов по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси.

13. УВКПЧ продолжает оказывать методологическую, правовую, оперативную и административную поддержку 11 комиссиям по расследованию, миссиям по установлению фактов и подобным им органам, уполномоченным Советом проводить расследования.

3. Универсальный периодический обзор

14. В течение отчетного периода при поддержке УВКПЧ Совет по правам человека утвердил итоги универсального периодического обзора и провел две сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. С момента своего создания в 2007 году Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре способствовал участию в этом процессе представителей 119 государств. УВКПЧ также оказывало организациям гражданского общества, страновым группам Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам техническую помощь в плане участия в универсальном периодическом обзоре и представления соответствующей отчетности.

4. Специальные процедуры

15. УВКПЧ поддерживало работу 60 мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и Координационного комитета специальных процедур, в том числе в контексте подготовки к Саммиту будущего. По причине кризиса ликвидности, затронувшего Организацию Объединенных Наций, УВКПЧ не смогло созвать тридцатое ежегодное совещание мандатариев специальных процедур, а также было вынуждено ограничить некоторые из основных видов деятельности мандатариев специальных процедур, а именно количество выездов в

⁴ Срок действия мандата назначенного эксперта Верховного комиссара по правам человека в Колумбии истек в начале апреля 2024 года.

страны и других поездок. УВКПЧ продолжало прилагать усилия для более широкого распространения информации о работе мандатариев специальных процедур, в том числе оказав содействие при проведении в апреле неофициальной беседы о значении этой работы между представителями Координационного комитета и представителями государств, гражданского общества и других заинтересованных сторон⁵. В марте УВКПЧ выпустило три новые брошюры о работе в рамках специальных процедур⁶.

5. Поддержка работы правозащитных механизмов

16. УВКПЧ провело в 60 странах мероприятия, направленные на расширение взаимодействия национальных правозащитных учреждений, парламентов, организаций гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, на выполнение рекомендаций этих механизмов и усовершенствование процесса представления отчетности.

17. В 2024 году УВКПЧ окажет техническую помощь 15 государствам через Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора с целью содействовать выполнению ими рекомендаций по итогам универсального периодического обзора.

18. В рамках своей программы по наращиванию потенциала договорных органов УВКПЧ оказало поддержку 14 государствам-участникам из всех регионов в их взаимодействии с договорными органами. Наряду с этим УВКПЧ оказывало поддержку государствам в выполнении обязательств, принятых ими для реализации инициативы «Права человека — 75», и следило за ходом связанной с ней кампании по ратификации, в результате которой за отчетный период 13 новых ратификаций международных договоров по правам человека осуществили Бутан, Казахстан, Конго, Кот-д'Ивуар, Таиланд, Тувалу, Южная Африка и Южный Судан.

6. Гуманитарные фонды

19. В отчетный период Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства выделил 45 субсидий для оказания поддержки более чем 10 800 пострадавшим лицам в 35 странах. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток выделил 183 субсидии для поддержки более 49 000 пострадавших от пыток в 93 странах, а также 7 ежегодных субсидий на наращивание потенциала и 3 субсидии для оказания чрезвычайной помощи с целью предоставления критически важных услуг примерно 1170 жертвам пыток и членам их семей.

⁵ A/HRC/55/19, A/HRC/55/69 и A/HRC/55/69/Add.1.

⁶ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-thematic-activities.pdf, www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-hrc.pdf и www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-country-visits.pdf.

В. Развитие

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития

20. В рамках своих усилий, нацеленных на возобновление прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, УВКПЧ продолжало добиваться более полного учета прав человека в планах и стратегиях развития. В течение отчетного периода УВКПЧ оказало поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций, в том числе через своих советников по правам человека, в аналитической работе по вопросам прав человека и предоставило им оперативные консультации при подготовке 19 общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития⁷, а также организовало учебные мероприятия в Гватемале, Индонезии, Руанде и Эфиопии. В мае в сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций⁸ УВКПЧ представило вторую версию электронного курса для страновых групп Организации Объединенных Наций, посвященного вопросам учета прав человека, принципов гендерного равенства и других руководящих принципов в рамочных программах развития.

21. В качестве органа, отвечающего за четыре показателя осуществления целей в области устойчивого развития, УВКПЧ продолжало представлять глобальные отчеты о распространенности случаев гибели людей в результате конфликтов (16.1.2), об убийствах правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей (16.10.1), о наличии независимых национальных правозащитных учреждений, действующих в соответствии с Парижскими принципами (16.a.1) и о распространенности дискриминации (10.3.1 и 16.b.1).

2. Право на развитие

22. В мае Управление организовало в Нью-Йорке девятую сессию Экспертного механизма по праву на развитие, в ходе которой участники оценили прогресс в осуществлении мандата этого механизма. Участники сессии обращались к концептуальным наработкам и выводам, сделанными в ходе недавних и продолжавшихся переговоров на различных форумах, включая третью Встречу на высшем уровне стран Юга, Форум по финансированию развития, Международную конференцию по малым островным развивающимся государствам и Конференцию Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Также в мае Управление организовало в Женеве двадцать пятую сессию Межправительственной рабочей группы по праву на развитие. УВКПЧ продолжало прилагать усилия с целью обеспечить учет права на развитие в деятельности межучрежденческих механизмов.

23. Совместно с Университетом мира УВКПЧ завершило работу над аналитическим материалом под названием «Передовой опыт реализации права на развитие в рамках сотрудничества Юг — Юг». Кроме того, в рамках четвертой

⁷ Страновые группы, работающие в Аргентине, Ботсване, Гватемале, Демократической Республике Конго, Джибути, Зимбабве, Индонезии, Колумбии, Кубе, Лесото, Либерии, Мали, Мьянме, Намибии, Парагвае, Руанде, Сьерра-Леоне, Эсватини и Эфиопии.

⁸ Управление по координации деятельности в целях развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

Международной конференции по малым островным развивающимся государствам Управление совместно с Университетом Нотр-Дам организовало мероприятие на тему «Осуществление права на развитие и на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду посредством глобальных и местных действий в интересах климата, затрагивающих малые островные развивающиеся государства». В основу состоявшейся презентации были положены материалы, послужившие вкладом Управления в проведенное Университетом исследование.

3. Международные финансовые учреждения

24. Поддерживая усилия государств-членов и Генерального секретаря по реформированию международной финансовой архитектуры с целью создания более инклюзивной, справедливой и эффективной международной системы, УВКПЧ вносило вклад в различные межправительственные процессы, в том числе в разработку рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Его вкладом стало, в частности, официальное представление документа, посвященного учету прав человека в международных налоговых правилах, перед началом первой сессии Специального комитета по подготовке проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах.

25. УВКПЧ также внесло свой вклад в консультации, посвященные обновленным социально-экологическим принципам Европейского банка реконструкции и развития, Азиатского банка развития и Канадского института финансирования развития. В январе УВКПЧ объявило об обмене письмами с Центральноамериканским банком экономической интеграции с целью обеспечить предоставление Управлением специализированной технической помощи, которая будет способствовать обмену опытом и обучению в интересах внедрения стандартов в сферах предпринимательской деятельности и прав человека в нормы, практику и процедуры Банка.

4. Экономические, социальные и культурные права

26. После того как в 2023 году Верховный комиссар призвал к созданию экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека, УВКПЧ активизировало взаимодействие по вопросам осуществления экономических, социальных и культурных прав с заинтересованными сторонами, включая правительства, гражданское общество и национальные правозащитные учреждения.

27. В рамках своей инициативы по активизации деятельности и с опорой на концепцию укрепления своей работы в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав (A/HRC/54/35) УВКПЧ приступило к реализации 18 новых страновых проектов, охватывающих широкий круг вопросов, — таких как взаимосвязь между правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и правом на здоровье, расширение возможности маневрирования бюджетными средствами в поддержку осуществления прав человека и целей в области устойчивого развития, а также использование потенциала цифровой трансформации для обеспечения всеохватной и устойчивой социальной защиты. Эти проекты основаны на результатах Саммита по целям в области устойчивого развития и докладе о шести переходных процессах⁹, выпущенном в рамках последующей деятельности по итогам Саммита.

⁹ Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, «Шесть переходов: пути инвестирования для достижения ЦУР», сентябрь 2023 года.

28. 8 апреля в рамках сотрудничества УВКПЧ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Верховный комиссар и Генеральный директор ВОЗ Тедрос Адханом Гебрейесус провели диалог на высоком уровне с участием государственных чиновников, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон. Целью этого диалога было со всей ясностью заявить о том, что здоровье является одним из прав человека, и обсудить способы лучшей защиты права на здоровье и других прав человека.

5. Системы ухода и поддержки

29. УВКПЧ внесло вклад в осуществленную при координации Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») подготовку проекта директивного документа системы Организации Объединенных Наций о преобразовании систем ухода в контексте целей в области устойчивого развития и «Нашей общей повестки дня». Этот директивный документ планируется опубликовать в июле. На пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека Управление представило доклад о передовом опыте в области систем поддержки, обеспечивающих вовлечение людей с инвалидностью в жизнь общества (A/HRC/55/34).

6. Окружающая среда, изменение климата и права человека

30. Управление содействовало решению таких вопросов, как учет прав человека в рамках переговоров по вопросам биологического разнообразия, изменения климата и загрязнения пластмассами, на шестой Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в ходе которой право на здоровую окружающую среду было включено в пять из принятых резолюций.

31. УВКПЧ поддерживало различные действия правового характера, в том числе текущие судебные дела, связанные с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. В Гондурасе УВКПЧ оказало поддержку в разработке указа № 18-2024, принятого 21 февраля с целью обеспечить защиту и сохранение национальных парков и бассейнов рек и запретить добычу полезных ископаемых.

7. Коррупция и права человека

32. УВКПЧ продолжает придерживаться многовекторного подхода, частью которого являются оказание поддержки Совету по правам человека и, по запросу правительств или национальных учреждений, взаимодействие с носителями обязанностей и правообладателями в рамках специальных проектов. В феврале УВКПЧ провело совещание экспертов с целью решить проблему правовых, практических и институциональных барьеров на пути репатриации средств, полученных из незаконных источников, в страны происхождения, а также проблему влияния этих барьеров на осуществление прав человека. В ходе встречи были особо выделены основные элементы правозащитного подхода к устранению существующих барьеров.

8. Предпринимательская деятельность и права человека

33. В рамках проекта «Би-тех» УВКПЧ продолжает созывать заседания групп в составе заинтересованных сторон с целью поощрить их к использованию ресурсов, позволяющих предотвращать и устранять риски нарушения прав человека, связанные с генеративным искусственным интеллектом. В мае УВКПЧ выступило одним из организаторов семинара по вопросам искусственного интеллекта и оценки рисков в области прав человека, приуроченного к мероприятию

высокого уровня Форума ВВУИО+20 и Всемирному саммиту «Искусственный интеллект во благо». УВКПЧ проводило разъяснительные мероприятия и мероприятия в целях наращивания потенциала в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека на региональном и национальном уровнях, в том числе в рамках проекта «Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека в Африке»¹⁰ и проекта «Ответственное ведение предпринимательской деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна»¹¹, реализуемых совместно с Международной организацией труда и Организацией экономического сотрудничества и развития.

34. УВКПЧ наладило и поддерживало диалоги с участием многих заинтересованных сторон в Аргентине, Замбии, Колумбии, Коста-Рике и Эфиопии. В марте УВКПЧ взаимодействовало с европейскими структурами в деле осуществления новой политики и нового законодательства в области предпринимательской деятельности и прав человека, в том числе в рамках диалога между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. В апреле УВКПЧ опубликовало интерпретационное руководство под названием «Доступ к средствам правовой защиты в случаях нарушения прав человека в связи с предпринимательской деятельностью»¹². В мае УВКПЧ организовало первый многосторонний региональный семинар по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для стран Северо-Восточной Азии, который прошел в Монголии.

С. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

35. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку компонентам по правам человека в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий, в том числе в условиях переходного периода, а также способствовало обеспечению учета прав человека в директивах и руководящих указаниях Организации Объединенных Наций. УВКПЧ стремилось усилить либо сохранить акцент на учете прав человека в резолюциях Совета Безопасности, касающихся мандатов операций в пользу мира в Афганистане, Ираке и Южном Судане.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения

36. УВКПЧ оказывало содействие своим отделениям на местах, миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций и страновым группам Организации Объединенных Наций в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

37. В партнерстве с Африканским союзом и Европейским союзом УВКПЧ продолжало поддерживать внедрение Рамочного механизма Африканского союза по обеспечению соблюдения требований и подотчетности. УВКПЧ оказало

¹⁰ Осуществляется в Демократической Республике Конго, Замбии, Либерии и Мозамбике.

¹¹ Осуществляется в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Панаме, Перу, Чили и Эквадоре.

¹² Имеется по адресу: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/access-to-remedy-bhr-interpretive-guide-advance-version.pdf.

Африканскому союзу содействие в ускорении его директивными органами нормотворческого процесса посредством принятия Африканским союзом политики в области защиты гражданских лиц и политики в отношении проверки и отбора к участию в операциях в пользу мира. Кроме того, Управление пересмотрело правила применения вооруженной силы и директивные указания относительно применения силы военным и полицейским компонентами Переходной миссии Африканского союза в Сомали. УВКПЧ также оказало поддержку шести аккредитованным при Африканском союзе центрам повышения квалификации с целью обеспечить включение в их учебные программы вопросов соблюдения требований и подотчетности.

38. УВКПЧ планирует поддерживать осуществление резолюции 2719 (2023) Совета Безопасности, с тем чтобы обеспечить четкое применение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании поддержки операциям Африканского союза в пользу мира, санкционированным Советом Безопасности и финансируемым за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, а также чтобы обеспечить планирование и проведение этих операций в соответствии с нормами международного права прав человека и международного гуманитарного права.

3. Раннее оповещение, предупреждение, защита и экстренное реагирование

39. УВКПЧ работает над тем, чтобы использовать в своей деятельности стратегическое прогнозирование и достижения поведенческих наук для выявления и устранения потенциальных рисков нарушения прав человека. Данные и аналитика формируют информационную основу стратегического участия УВКПЧ в национальных, региональных и глобальных процессах, в том числе в рамках платформы Генерального секретаря по предотвращению кризисных ситуаций и Межучрежденческого постоянного комитета. Это направление работы согласуется с заложенной в концепции Генерального секретаря «Организация Объединенных Наций 2.0» инициативой в отношении «пятерки изменений» (A/77/CRP.1/Add.10) и опирается на Новую повестку дня для мира (A/77/CRP.1/Add.8).

40. Управление продолжило оказывать поддержку Африканскому союзу в обеспечении интеграции прав человека в его систему раннего оповещения. Наряду с этим УВКПЧ разработало и подготовило к использованию учебные модули, посвященные интеграции прав человека в систему раннего оповещения и предотвращения конфликтов. Оно также направило группы быстрого реагирования в Гвинею-Бисау, Камбоджу, Либерию, Сенегал, Сьерра-Леоне, Эквадор и в Кавказский регион, а также на оккупированную палестинскую территорию. Стремясь содействовать выполнению призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека на местах, УВКПЧ продолжает оказывать поддержку руководителям страновых подразделений Организации Объединенных Наций при проведении регулярных общесистемных диалогов по вопросам прав человека на уровне стран, с тем чтобы выявлять потребности и пробелы и анализировать существующие и потенциальные возможности для осуществления программ и информационно-пропагандистской деятельности.

41. В феврале Генеральный секретарь и Верховный комиссар объявили о начале реализации Программы по вопросу о защите. В настоящее время в УВКПЧ ведется работа с целью поддержать ее осуществление в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

42. УВКПЧ продолжало свою работу по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая документирование и проверку связанных с конфликтами инцидентов, в ходе которых страдают гражданские лица;

мониторинг и анализ ведения боевых действий на основе соответствующей правовой базы; содействие привлечению к ответственности; оказание принимающим государствам технической помощи, с тем чтобы они могли выполнять свои обязанности по защите гражданских лиц, а также применение при предоставлении гуманитарных услуг подходов, основанных на учете прав человека, с акцентом на наиболее уязвимые группы населения.

4. Миростроительство

43. По состоянию на середину июня УВКПЧ принимало активное участие в реализации 25 проектов, поддерживаемых Фондом миростроительства, во всех регионах.

44. В мае Центр стратегических исследований Университета Организации Объединенных Наций представил доклад под названием «Тематический обзор Фонда миростроительства на 2024 год: синергия между правами человека и миростроительством в поддерживаемых Фондом программах»¹³. Авторы доклада уделяют особое внимание синергии между правами человека и миростроительством и освещают передовой опыт, полученный в ходе реализации проектов в 45 странах. Авторы также полагают, что использование правозащитных концепций и инструментов дополняет стратегии предотвращения конфликтов и миростроительства и делает их более эффективными. Доклад был подготовлен по поручению Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в партнерстве с УВКПЧ и Швейцарией.

5. Борьба с сексуальным и гендерным насилием, сексуальной эксплуатацией и надругательствами, торговлей людьми и связанной с ней эксплуатацией

45. Управление интегрировало подходы, основанные на правах человека, учитывающие гендерные аспекты и ориентированные на пострадавших, в работу межучрежденческой группы по действиям Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта. В мае отделение УВКПЧ в Центральной Азии приступило к оценке исходных условий и выработке рекомендаций для организации своих стратегических мероприятий в связи с проблемами сексуального и гендерного насилия. В Южном Судане УВКПЧ, Консультативная группа по защите женщин Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Департамент операций в пользу мира провели обучение по вопросам предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагирования на него.

46. В Центральноафриканской Республике УВКПЧ продолжало отслеживать заявления об актах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных членами сил безопасности, не входящих в систему Организации Объединенных Наций и действующих на основании мандата Совета Безопасности. УВКПЧ предоставляло консультации по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств межучрежденческим сетям Организации Объединенных Наций по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Буркина-Фасо, Ираке, Мозамбике и на оккупированной палестинской территории, а в Гондурасе и Камбодже такую поддержку оказывали отделения УВКПЧ на местах.

47. В марте УВКПЧ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Структура «ООН-женщины» опубликовали информационный бюллетень под названием «Гендерное насилие в отношении женщин и

¹³ Имеется по адресу: www.un.org/peacebuilding/content/human_rights_and_peacebuilding_TR.

девочек на юге Африки: основные тенденции в сфере политики», в котором представлен обзор тенденций в области гендерного насилия, понимаемого как нарушение прав человека, в данном субрегионе. В этом бюллетене содержится анализ законодательства и информация о национальных стратегиях и планах действий в отношении гендерного насилия и об основных причинах этого явления, а также даются рекомендации для государств.

48. УВКПЧ активизировало работу по документальному оформлению и анализу случаев гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, и представление отчетности о нем Управлением и уполномоченными органами, в том числе в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Колумбии, Сомали, на Украине, в Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Южном Судане.

49. УВКПЧ продолжало предусмотренную мандатами Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи работу, посвященную вредным видам практики, включая трансграничные и транснациональные калечащие операции на женских половых органах. Управление также продолжает расширять понимание других форм гендерного насилия и вредных видов практики, помимо детских браков и калечащих операций на женских половых органах, и привлекать к ним больше внимания.

6. Гуманитарная деятельность

50. УВКПЧ активизировало свое участие в гуманитарной деятельности на глобальном и страновом уровнях, в том числе посредством применения обновленной стратегии гуманитарной деятельности. В рамках всех гуманитарных операций УВКПЧ содействовало принятию мер реагирования в связи с нарушениями прав человека, а также обеспечению учета прав человека при разработке политики и инструментов для ее практической реализации.

51. УВКПЧ продолжало участвовать в деятельности рабочих групп по защите, кластеров по защите и гуманитарных страновых групп в Афганистане, Буркина-Фасо, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гаити, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Йемене, Камеруне, Колумбии, Мадагаскаре, Мали, Мозамбике, Нигерии, Республике Молдова, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, на Украине, в Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане, а также на оккупированной палестинской территории и в государствах Тихоокеанского региона. УВКПЧ возглавляло кластеры по защите в Гаити и на оккупированной палестинской территории, где им были усилены меры реагирования и координация деятельности по защите в целях удовлетворения сохраняющихся огромных гуманитарных потребностей.

D. Недискриминация

1. Борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью

52. УВКПЧ продолжало поддерживать мандаты механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся борьбой с расизмом. В апреле УВКПЧ оказало содействие в организации третьей сессии Постоянного форума по лицам африканского происхождения. Центральное место в работе УВКПЧ по вопросам расовой справедливости и равенства по-прежнему отводится активному восприятию мнений и двустороннему диалогу с лицами африканского происхождения, особенно в рамках очных и виртуальных консультаций с экспертами и представителями гражданского общества африканского происхождения со всего мира.

53. В марте УВКПЧ совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения организовало виртуальное мероприятие высокого уровня на тему «Стремление к обеспечению расовой справедливости в интересах устойчивого развития: одно из направлений дальнейшего развития для лиц африканского происхождения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна». В Гондурасе УВКПЧ поддержало разработку проекта и принятие исполнительного декрета о создании в апреле межсекторальной комиссии высокого уровня для исполнения решений Межамериканского суда по правам человека в пользу народа гарифуна.

2. Миграция и перемещение населения

54. УВКПЧ оказывало техническую помощь государствам и другим заинтересованным сторонам в разработке и осуществлении основанных на соблюдении прав человека мер по регулированию миграции и осуществило миссии по наблюдению в нескольких пограничных регионах, в том числе на границе Перу и Эквадора. УВКПЧ активизировало деятельность по защите прав человека мигрантов, в том числе в Бангладеш, Индии, Коста-Рике, Ливии, Мавритании, Мадагаскаре, Малайзии, Панаме и Таиланде, а также в рамках взаимодействия с Европейским союзом и его государствами-членами.

55. УВКПЧ продолжало участвовать в работе нескольких межучрежденческих координационных платформ по делам беженцев и мигрантов и поддерживало потенциал национальных правозащитных учреждений, в том числе в Коста-Рике, Марокко и Панаме, в области наблюдения и предоставления отчетности. УВКПЧ также выпустило видеоматериал, иллюстрирующий, каким образом способы легальной миграции служат целям предотвращения и устранения факторов уязвимости при миграции¹⁴.

56. 15 мая УВКПЧ организовало межсессионный дискуссионный форум Совета по правам человека, посвященный способам предупреждения и устранения нарушений и ущемлений прав человека транзитных мигрантов и обеспечения доступа пострадавших и членов их семей к правосудию.

3. Коренные народы и меньшинства

57. В контексте обеспечения широкого применения выпущенного в 2022 году практического руководства по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства¹⁵ УВКПЧ продолжало взаимодействовать с заинтересованными сторонами во всем мире по вопросам разработки комплексных законов, направленных на борьбу с дискриминацией. УВКПЧ также занималось другими вопросами в рамках политики интеграции меньшинств в Боливии (Многонациональное Государство), Гватемале, Никарагуа, на Украине и Филиппинах и совместно с партнерами в Северной и Южной Америке приступило к созданию Карты памяти рома в Америке — реализуемой с помощью краудсорсинга инициативы по нанесению на карту памятных для общины рома мест¹⁶.

58. УВКПЧ содействовало осуществлению Общей рекомендации № 39 о правах женщин и девочек из числа коренных народов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и ее переводу на языки коренных народов.

¹⁴ Имеется по адресу: www.youtube.com/watch?v=vUXNvOhafv4.

¹⁵ *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* (United Nations publication, 2023).

¹⁶ OHCHR, “Romani memory map in the Americas”, 8 April 2024.

59. В результате встреч, организованных УВКПЧ в мае совместно с Американским университетом в Париже, Университетом Англия Раскин и организацией «Сближение духовных культур», ряд ученых и представителей гражданского общества из Австралии, Бразилии, Коста-Рики, Ливана, Мальдивских Островов, Нигерии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции и Чили создали межвузовскую рамочную программу «Вера за права человека»¹⁷.

4. Гендерное равенство и права человека женщин

60. В рамках состоявшейся в марте шестьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин УВКПЧ приняло участие во встрече за круглым столом на уровне министров и в параллельных мероприятиях, посвященных проблеме нищеты среди женщин, а также укреплению институтов, призванных содействовать обеспечению гендерного равенства, и улучшению финансирования соответствующей деятельности. В Международный женский день УВКПЧ сделало упор на огромной важности лидерской роли и участия женщин и девочек в деле сохранения мира и особо выделило работу правозащитниц, женщин-миротворцев и феминисток во всем мире.

5. Люди с инвалидностью

61. УВКПЧ оказывало поддержку государствам в обеспечении учета прав людей с инвалидностью в межправительственных процессах. В этом контексте Управление работало над подготовкой к Саммиту будущего и второй Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, а также над подготовкой Декларации о будущих поколениях. Оно также сотрудничало с Молодежным бюро Организации Объединенных Наций с целью обеспечить более адекватный учет в работе Бюро прав молодых людей с инвалидностью. В мае УВКПЧ приняло участие в выездном семинаре организации «Уилтон-парк», который был посвящен будущему прав людей с инвалидностью и проведен Мексикой совместно с Соединенным Королевством.

6. Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и половые признаки

62. УВКПЧ продолжало работать над обеспечением защиты ЛГБТКИ+ людей и соблюдения их прав. В мае в Международный день борьбы с гомофобией, бифобией и трансфобией в рамках кампании «Свободные и равные» началась реализация новой тематической кампании с участием активистов из Бразилии, Индии и Кабо-Верде, посвященной тому, как союзники могут вносить свой вклад в обеспечение равенства ЛГБТКИ+ людей в своих сообществах¹⁸.

63. УВКПЧ помогало государствам, структурам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества, представителям деловых кругов и другим заинтересованным сторонам повышать свою осведомленность и более активно выступать за равные права ЛГБТКИ+ людей, анализировать законопроектные, поддерживать правовые и политические реформы и продвигаться вперед в деле выполнения рекомендаций правозащитных механизмов.

¹⁷ См. www.ohchr.org/en/faith-for-rights.

¹⁸ См. www.unfe.org/en/what-we-do/our-campaigns/alliesinaction.

7. Пожилые люди

64. УВКПЧ содействовало работе четырнадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, проведенной в Нью-Йорке в мае, в том числе представив два рабочих документа¹⁹. Совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Управление продолжает поддерживать курс на поощрение и защиту прав пожилых людей в рамках системы Организации Объединенных Наций через секретариат Рабочей группы.

65. В июне УВКПЧ организовало совещание экспертов для обсуждения проблем и пробелов в международном праве прав человека и соответствующих механизмах, касающихся насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и оставления их без внимания в любых контекстах, включая частные, государственные и институциональные, а также в таких особых контекстах, как вооруженные конфликты, стихийные бедствия и пандемии.

8. Дети и молодежь

66. УВКПЧ продолжало усиливать лидирующую роль молодежи и поощрять права человека молодых людей. В апреле в партнерстве с Фондом «Образование — превыше всего» УВКПЧ начало новый этап реализации проекта, призванного расширить права и возможности молодежи и мобилизовать ее на защиту своих прав человека. В 2025 году УВКПЧ планирует организовать академию прав молодежи и работать с молодыми людьми всего мира в целях наращивания их потенциала. Наряду с этим Управление занимается популяризацией инструментария, предназначенного для отстаивания прав молодежи²⁰. Для того чтобы обеспечить значимое участие молодежи в разработке и реализации мероприятий в рамках данного проекта, УВКПЧ и неправительственная организация «Образование — превыше всего» сформировали консультативный совет молодежи.

67. После того как было представлено видение детьми их прав человека²¹, УВКПЧ активизировало взаимодействие с детьми в рамках предусмотренных мандатом мероприятий, включая проводимое Советом по правам человека ежегодно и рассчитанное на целый день заседание по правам ребенка, которое состоялось в марте и было посвящено инклюзивной социальной защите.

Е. Подотчетность

1. Правосудие переходного периода

68. Выполнение положений выпущенной в октябре 2023 года директивной записки Генерального секретаря под названием «Правосудие переходного периода: стратегический инструмент для учета интересов людей, предотвращения нарушений и обеспечения мира»²² началось с проведения серии стратегических брифингов для широкого круга заинтересованных сторон и создания постоянной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по правосудию переходного периода.

69. УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь государствам и другим заинтересованным сторонам по вопросам, касающимся процессов

¹⁹ A/AC.278/2023/CRP.2 и A/AC.278/2024/CRP.4.

²⁰ См. youth4yes.com.

²¹ OHCHR, “Children’s vision for human rights”, December 2023.

²² Имеется по адресу: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/transitionaljustice/sg-guidance-note/2023_07_guidance_note_transitional_justice_en.pdf.

отправления правосудия переходного периода и привлечения к ответственности за нарушения в Демократической Республике Конго и Эфиопии; включения — впервые — насильственных исчезновений в процесс разработки государственной политики в Колумбии вместе с планом действий, связанным с национальной системой поиска пропавших без вести лиц; а также предоставления информации при разработке окончательного проекта стратегии правосудия переходного периода для Косово²³. В консультации с соответствующими заинтересованными сторонами УВКПЧ продолжало руководить работой передовой подготовительной группы по созданию Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике.

2. Смертная казнь

70. УВКПЧ взаимодействовало с государствами-членами с целью содействовать отмене смертной казни. В этом контексте Управление обращалось по поводу индивидуальных случаев к властям де-факто в Афганистане, а также к властям в Демократической Республике Конго, Ираке, Иране (Исламская Республика), Нигерии, Сингапуре и Соединенных Штатах Америки.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

71. УВКПЧ продолжало работать над обеспечением учета прав человека в принимаемых государствами мерах по предотвращению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма. В течение отчетного периода УВКПЧ предоставило государствам-членам технические консультации по вопросам национальных стратегий и национального законодательства в области борьбы с терроризмом.

72. В мае УВКПЧ приняло участие в пятом Координационном совещании парламентских ассамблей по борьбе с терроризмом, одним из организаторов которого стало Контртеррористическое управление Объединенных Наций и на котором особое внимание было уделено периодически возникающим проблемам в плане соблюдения прав человека при принятии мер по борьбе с терроризмом и роли парламентариев в устранении таких пробелов. Также в мае УВКПЧ выпустило практическое пособие по усилению правозащитной составляющей при осуществлении стратегий и политики борьбы с терроризмом, предназначенное для государственных должностных лиц и лиц, ответственных за принятие решений²⁴.

4. Отправление правосудия и правоприменение

73. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг, подготовку кадров и консультирование государственных учреждений и других субъектов в целях укрепления системы отправления правосудия и верховенства права, в том числе в Гаити, Гамбии, Гватемале, Гондурасе, Индонезии, Коста-Рике, Республике Молдова, на Украине, в Фиджи, Эсватини и Эфиопии.

74. УВКПЧ приняло участие в работе тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в Вене с 13 по 17 мая. Представитель Управления выступил с заявлением, в котором была особо отмечена обеспокоенность ходом переговоров по проекту конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с киберпреступностью (преступлениями, совершаемыми с использованием системы информационно-

²³ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

²⁴ OHCHR, “Strengthening human rights in counter-terrorism strategy and policy: a toolkit”, 2024.

коммуникационных технологий), а также обеспокоенность использованием технологий распознавания лиц и массовой слежки, использованием прогнозных моделей в сфере правоохранения, проведением в режиме онлайн судебных заседаний, на которых рассматривается вопрос о заключении под стражу, и потенциальными последствиями использования нейротехнологий при проведении допросов.

75. 17 мая в рамках пункта повестки дня, посвященного вкладу Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в работу Экономического и Социального Совета, включая последующую деятельность в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее обзор и осуществление, представитель УВКПЧ выступил с заявлением, в котором подчеркивалось, что выполнение задачи 3.2 в рамках цели 16 в области устойчивого развития по сокращению «числа лиц, задерживаемых до вынесения приговора», очень сильно отстает от планового графика, и отмечалось, что обязательный характер досудебного содержания под стражей не только способствует переполненности тюрем, но и подрывает усилия с целью улучшения условий содержания в тюрьмах и обеспечения правосудия.

5. Права человека и политика в отношении наркотиков

76. Сообразуясь с принятой в 2018 году общей позицией системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, УВКПЧ продолжало взаимодействовать с государствами-членами, чтобы поощрить их к проведению политики в отношении наркотиков, основанной на соблюдении прав человека. В феврале УВКПЧ организовало дискуссионный форум, посвященный вызовам в области прав человека при решении мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбе с нею. В марте на состоявшемся в Вене этапе заседаний высокого уровня шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам Верховный комиссар выступил со вступительным словом, в котором он высоко оценил то, что в принятой Комиссией декларации высокого уровня о политике в отношении наркотиков подтверждена приверженность соблюдению прав человека, и призвал добиться серьезных преобразований в глобальной политике в отношении наркотиков.

77. УВКПЧ продолжало оказывать национальным органам власти и другим заинтересованным сторонам предметную помощь в продвижении правозащитных подходов к политике в отношении наркотиков в Бразилии, Иордане, Колумбии, Пакистане, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Филиппинах и Шри-Ланке.

F. Участие

1. Расширение и защита гражданского пространства и участия общественности

78. Поддерживая мандат помощника Генерального секретаря по правам человека как старшего должностного лица, которому Генеральный секретарь поручил на общесистемном уровне руководить принятием ответных мер на акты возмездия за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, УВКПЧ также продолжало поддерживать ведущуюся в системе Организации Объединенных Наций работу по предотвращению и пресечению актов запугивания и возмездия в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций. В этой связи УВКПЧ совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций занималось выработкой более безопасных и инклюзивных вариантов

участия гражданского общества в заседаниях и форумах Организации Объединенных Наций.

79. В контексте начала реализации Программы по вопросу о защите Управление продолжало предпринимать усилия для обеспечения более эффективной защиты представителей гражданского общества. В апреле региональные отделения УВКПЧ в Центральной Америке и Южной Америке, представительства УВКПЧ в Гватемале, Колумбии и Мексике и Межамериканская комиссия по правам человека провели региональную встречу с правозащитниками, пострадавшими лицами, прокурорами, субъектами, осуществляющими судебную деятельность, и международными экспертами в целях укрепления сотрудничества, а также поддержки регионального сотрудничества и разработки государственной политики по обеспечению защиты правозащитников.

80. В рамках осуществления своей первой в регионе Микронезии региональной программы УВКПЧ содействует инклюзивным диалогам с государственными министерствами и местными заинтересованными сторонами и процессам принятия решений с их участием в Федеративных Штатах Микронезии, Науру и Палау с целью укрепить социальную сплоченность после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Эта программа осуществляется совместно с ПРООН и партнерами при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека.

2. Цифровое пространство

81. УВКПЧ продолжало участвовать в проводящемся в рамках всей системы Организации Объединенных Наций обсуждении проблем дезинформации, языка ненависти, управления онлайн-контентом и случаев закрытия доступа в Интернет с целью обеспечить учет прав человека при принятии мер в связи с возникновением таких проблем. УВКПЧ более активно отстаивало принцип регулирования онлайн-контента и управления искусственным интеллектом на основе прав человека и взаимодействовало с государствами, технологическими компаниями и Канцелярией Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий по этой проблематике. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с гражданским обществом и компаниями, управляющими социальными сетями, по вопросам модерирования контента во время конфликтов, в том числе на оккупированной палестинской территории.

82. УВКПЧ вносило свой вклад в работу межправительственных и многосторонних форумов по вопросам регулирования Интернета, цифрового сотрудничества, новых технологий и прав человека, и принимало в них участие, оказывая поддержку государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в обеспечении взаимодействия по вопросам прав человека, связанным с цифровыми технологиями. Оно также внесло вклад в разрабатываемый Департаментом глобальных коммуникаций проект глобальных принципов добросовестности в информационно-коммуникационной сфере Организации Объединенных Наций.

83. УВКПЧ активно взаимодействовало с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в рамках переговоров по проекту конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с киберпреступностью, проводя консультации и представляя аналитические и другие материалы²⁵.

²⁵ См. www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/human-rights-and-draft-cybercrime-convention.

3. Избирательные процессы

84. УВКПЧ осуществляло мониторинг прав человека и проводило соответствующую информационно-пропагандистскую деятельность в контексте избирательных процессов, в том числе в Венесуэле (Боливарианская Республика), Гамбии, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Доминике, Камбодже, Коморских Островах, Либерии, Ливии, Мадагаскаре, Мексике, Никарагуа, Сербии, Сьерра-Леоне, Фиджи и Южной Африке. УВКПЧ направило группы быстрого реагирования для наблюдения за соблюдением прав человека в ходе избирательных процессов в Гватемале, Гвинее-Бисау, Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне. УВКПЧ также повышало осведомленность о стандартах в области прав человека, раннем оповещении, наблюдении и о представлении отчетности в контексте выборов в Мозамбике, Сенегале, Чаде, Эсватини и Южном Судане.

85. В мае УВКПЧ выпустило памятку о языке ненависти в контексте выборов с целью помочь проводить различия между законными высказываниями, незаконными ненавистническими высказываниями и подстрекательством к ненависти, а также принимать надлежащие меры реагирования в связи с ними²⁶.

4. Поддержка национальных учреждений и региональных механизмов по правам человека

86. УВКПЧ предоставляло юридические консультации, проводило оценку потенциала и потребностей, а также занималось наращиванием потенциала в связи с созданием или укреплением национальных правозащитных учреждений в Алжире, Белизе, Бенине, Боснии и Герцеговине, Ботсване, Бразилии, Джибути, Кабо-Верде, Камбодже, Лесото, Либерии, Ливии, Марокко, Непале, Омане, Панаме, Республике Молдова, Российской Федерации, Северной Македонии, Таиланде, на Украине, в Узбекистане, Филиппинах и Чаде. УВКПЧ поддержало участие 91 национального правозащитного учреждения в работе Совета по правам человека и договорных органов, а также в универсальном периодическом обзоре, и способствовало их взаимодействию с этими органами. УВКПЧ организовало программу стипендий для сотрудников национальных правозащитных учреждений, получивших аккредитацию со статусом «А», в том числе учреждений из Индонезии, Камеруна, Кении, Сальвадора, Филиппин и Государства Палестина.

87. В контексте своего трехстороннего партнерства УВКПЧ, ПРООН и Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений оказали поддержку 13 национальным правозащитным учреждениям с целью укрепить их потенциал в таких областях, как контроль за соблюдением прав человека, предпринимательская деятельность и права человека, охрана окружающей среды, права человека женщин и гендерное равноправие, раннее оповещение и предупреждение, а также стратегическое планирование²⁷.

5. Образование в области прав человека

88. В рамках молодежного форума Экономического и Социального Совета, прошедшего в Нью-Йорке в апреле, УВКПЧ совместно с ЮНЕСКО и Молодежным бюро Организации Объединенных Наций организовало специально для

²⁶ OHCHR, “Hate speech and incitement to hatred in the electoral context”, information note, 2024.

²⁷ В Грузии, Иордании, Коморских Островах, Коста-Рике, Мальдивских Островах, Малави, Нигерии, Перу, Республике Молдова, Северной Македонии, Тиморе-Лешти, на Украине и в Эквадоре.

молодых участников мероприятие, посвященное образованию в области прав человека; его проведению способствовали члены сети «ЦУР4 — Молодежь» и инициативы «Молодые лидеры за достижение целей в области устойчивого развития». УВКПЧ также провело активную консультацию экспертов по проекту плана действий для пятого этапа (2025–2029 годы) реализации Всемирной программы образования в области прав человека, в которой приняли участие представители структур Организации Объединенных Наций и организаций и сетей гражданского общества, а также дети и молодежь. Окончательный проект плана будет представлен на утверждение Совету по правам человека.

Глава III

Руководство и административное управление

89. УВКПЧ продвинулось вперед в реализации инициативы по делегированию полномочий, расширив оперативный потенциал своих отделений на местах и предоставив им возможность управления такими процессами, как поездки, закупки, приобретения малой стоимости, привлечение консультантов и индивидуальных подрядчиков, управление активами и управление работой с субсидирующими структурами под надзором штаб-квартиры. В систему «Умоджа» было добавлено более 200 пользователей, и теперь отделения на местах взаимодействуют с поставщиками услуг Организации Объединенных Наций напрямую, что позволило улучшить обработку операций и скорость реагирования, а также оптимизировать предоставление услуг.

90. УВКПЧ продолжало модернизировать свою цифровую инфраструктуру. При помощи платформы «События» осуществляется эффективное управление устными и письменными заявлениями, параллельными мероприятиями, цифровой жеребьевкой и заблаговременным направлением вопросов в Совет по правам человека. Стремясь повысить доступность и эффективность, Управление также подготовило к введению в действие первый модуль цифрового инструмента для отслеживания индивидуальных жалоб, направляемых в рамках процедур договорных органов и Совета по правам человека рассмотрению жалоб.

91. Приверженность УВКПЧ повышению организационной эффективности нашла отражение в том, что Управление провело всесторонний пересмотр своей глобальной деятельности, целями которого были оценка базовых потребностей в плане потенциала, устранение дублирования, обеспечение эффективной с точки зрения затрат реализации программ, а также обновление концепции, культуры деятельности и подходов Управления к вопросам мобилизации ресурсов и формирования партнерств. Помимо этого, Управление уделяло особое внимание использованию в своей деятельности элементов осуществляемой в рамках концепции «Организации Объединенных Наций 2.0» инициативы в отношении «пятерки изменений», включая данные, инновации и стратегическое прогнозирование. Предложения, подготовленные по результатам проведенного пересмотра, включают компоненты, позволяющие последовательно повышать отдачу от работы и добиваться эффективности, которая в будущем обеспечит накопительный эффект.

Глава IV

Выводы

92. За прошедший год обострились конфликты и возрос риск более масштабной вспышки насилия и воен. Неблагоприятные последствия изменения климата уже сейчас самым серьезным образом сказываются на осуществлении прав человека, а неравенство внутри стран и между странами растет.

93. Убийство гражданских лиц и нанесение им увечий, а также разрушение жизненно важных объектов инфраструктуры стали повседневными явлениями во многих затронутых конфликтами районах. Эти явления подпитываются полной ненависти риторикой, которая усугубляет идейные разногласия и дегуманизирует оппонентов. Во многих странах стороны в конфликте совершают нарушения прав человека и подрывают международную нормативную базу.

94. Нарушения прав человека происходят в условиях безнаказанности. Каждый новый акт насилия увеличивает опасность того, что мы станем к нему более терпимыми, а это в перспективе может привести к еще большим человеческим страданиям. Во все более поляризованном мире снижается доверие к структурам, осуществляющим регулирование на национальном и международном уровнях, а пространство для высказывания возражений и диалога сужается.

95. Применение подхода, основанного на правах человека, остается лучшим средством с точки зрения раннего оповещения и предупреждения. УВКПЧ укрепляет системы предупреждения и раннего оповещения для устранения движущих сил и коренных причин напряженности, насилия и конфликтов. Программа по вопросу о защите служит основой для действенного реагирования и обеспечения более эффективной защиты людей и осуществления их прав.

96. На международном и страновом уровнях права человека должны быть центральной составляющей любой работы по миростроительству и предупреждению конфликтов. Являясь элементом действий в защиту окружающей среды, они также должны занимать центральное место в переговорах по климату. Это требует коллективных усилий, которые должны найти поддержку у всех заинтересованных сторон.

97. Чрезвычайная климатическая ситуация и связанные с климатом бедствия во всем мире непропорционально сильно затрагивают наименее развитых и наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, которые несут за эти события наименьшую ответственность, но при этом более всех страдают от их последствий — прежде всего, жителей малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

98. Последствия климатических бедствий часто усугубляются уже существующими аспектами неравенства, такими как дефицит продовольствия и дискриминация, а также ограниченной — ввиду непосильного бремени задолженности — ресурсной базой, отсутствием бюджетного пространства для государственных расходов и препятствиями в плане доступа к льготному финансированию. Принятие мер с целью установить ответственность за причинение вреда окружающей среде, в том числе путем надлежащего использования уголовного права, будет способствовать тому, что на местах осуществление права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду станет реальностью.

99. Управление продолжает призывать государства-члены отводить правам человека центральную роль во всех аспектах принятия экономических решений, в том числе в торговых договорах, инвестиционных соглашениях, экологической политике, регулировании предпринимательской деятельности и рамочных

программах развития. Экономика, основанная на правах человека, является средством достижения социальной справедливости; она способствует обеспечению равных возможностей, значимого участия и инвестиций в основные услуги. Она помогает укреплять доверие к общественным институтам, поощряя к заключению долгосрочных общественных договоров. Это также влечет за собой последствия для реформирования международной финансовой архитектуры.

100. Неравенство — явление многогранное. Масштабные демографические изменения, сокращение численности и старение населения в странах с высоким уровнем дохода, а также рост населения и увеличение численности молодежи в странах с низким и средним уровнем дохода представляют новые серьезные проблемы в плане осуществления прав человека. Чтобы выполнить данное в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обещание не оставить никого без внимания, необходимо при разработке политики и программ учитывать пересекающийся характер всех форм дискриминации, отчуждения и маргинализации, в том числе цифровой разрыв.

101. Системный расизм, направленный против лиц африканского происхождения, усугубляется наследием колониализма и порабощения. Он имеет множество проявлений — от социально-экономического неравенства до дискриминационных методов взаимодействия правоохранительных органов и системы уголовного правосудия с лицами африканского происхождения. Многие еще предстоит сделать, и Управление продолжает свою работу для борьбы с этим бедственным положением в сотрудничестве с целым рядом партнеров.

102. Ни одна страна не может воспринимать прогресс в области прав человека женщин как нечто само собой разумеющееся. Каждый должен проявлять бдительность и последовательно противостоять посягательствам на права женщин и девочек. Управление продолжает бороться с пагубными стереотипами, поддерживать инклюзивность и уважать права и достоинство каждого человека, кем бы и где бы он ни был. Также необходимо и далее прилагать усилия для борьбы с существующей дискриминацией и изоляцией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Язык ненависти в любой его форме неприемлем, представляет опасность для социальной сплоченности и является предвестником ухудшения ситуации.

103. УВКПЧ продолжает защищать и отстаивать права правозащитников, журналистов и других лиц, которые все чаще подвергаются нападкам за стремление пролить свет на нарушения и злоупотребления. Также отмечена усиливающаяся и вызывающая тревогу тенденция использования агрессивных словесных нападок, угроз и актов возмездия, а также резко враждебных кампаний в социальных сетях против международных институтов и механизмов, включая УВКПЧ и мандатариев специальных процедур.

104. Празднование 75-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека в декабре прошлого года продемонстрировало силу приверженности всего мира принципу универсальности и неделимости прав человека. Государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, национальные правозащитные учреждения, парламенты, гражданское общество, деловые круги и другие стороны приняли на себя порядка 800 обязательств, направленных на поощрение экономических, социальных и культурных прав, права на развитие, права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также гражданских и политических прав. Многие из этих обязательств уже выполняются, и Управление будет продолжать отслеживать ход их реализации.

105. Верховный комиссар также приветствует все бóльшую степень мобилизованности людей, в том числе молодежи, во всем мире, требующих перемен во имя соблюдения прав человека, обеспечения равенства и справедливости. В этом движении участвуют люди, идущие на большой личный риск и сталкивающиеся с многочисленными препятствиями. Права человека обеспечивают прочную основу для развития таких движений.

106. УВКПЧ стремится быть готовым к будущему. Благодаря обновленной модели руководства, новым партнерствам и использованию поведенческих наук, анализа данных, инноваций и стратегического прогнозирования для выявления и устранения потенциальных рисков в области прав человека Управление будет добиваться практических результатов в своей работе в качестве как надежного партнера, так и ведущего авторитетного органа, содействуя реализации всех прав человека для всех людей во всем мире. Это стремление основано на знаниях, полученных Управлением в ходе реализации инициативы «Права человека — 75», и согласуется с более масштабной инициативой в отношении «пятерки изменений», осуществляемой в рамках концепции «Организации Объединенных Наций 2.0», а также с «Нашей общей повесткой дня». Эффективное осуществление этих инициатив потребует укрепления системы прав человека.

107. Прочная и эффективная система прав человека является ключом к действенному многостороннему сотрудничеству и построению лучшего будущего для людей и планеты. Саммит будущего и Пакт во имя будущего, включая Декларацию о будущих поколениях и глобальный цифровой договор, обеспечивают исключительно важную возможность представить концепцию будущего мироустройства, основанного на соблюдении достоинства, справедливости и всех прав человека для всех. Верховный комиссар настоятельно призывает все государства обеспечить, чтобы наша общая приверженность правам человека была должным образом учтена в Пакте во имя будущего и дополнениях к нему.

