



**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
24 de junio de 2024

Español  
Original: inglés

**Segundo período ordinario de sesiones de 2024**

Nueva York, 26 a 29 de agosto de 2024

Tema 5 del programa provisional

**UNFPA: diálogo estructurado sobre financiación**

## FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

### Informe sobre el diálogo estructurado sobre financiación para 2023-2024

#### *Resumen*

El presente informe se ha elaborado en respuesta a la resolución 75/233 de la Asamblea General con el fin de mejorar el funcionamiento y la eficacia de los diálogos estructurados sobre la forma de financiar las actividades orientadas a la consecución de los resultados de desarrollo acordados en sus planes estratégicos, por ejemplo mediante la ejecución de los compromisos del pacto de financiación de las Naciones Unidas.

Los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA, basados en la resolución 72/279 de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se llevan a cabo con arreglo a la propuesta del UNFPA a la Junta Ejecutiva relativa a diálogos estructurados sobre financiación (DP/FPA/2018/10/Add.1) y dentro del marco de la colaboración y la financiación para todo el sistema, tal como se explica en el pacto de financiación de las Naciones Unidas refrendado en mayo de 2019 en la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (A/74/73/Add.1).

En consonancia con el plan estratégico del UNFPA para 2022-2025, el presente informe ofrece una visión de conjunto de la evolución de los recursos, la situación actual y las perspectivas de captación de fondos, teniendo en cuenta tanto los recursos ordinarios (básicos) como otros recursos (complementarios). Presenta asimismo las perspectivas de futuro de la financiación del UNFPA para los años 2024 y 2025. El informe concluye con elementos de una decisión y un anexo sobre los avances registrados por el UNFPA en la aplicación del pacto de financiación.

*Nota: El presente documento fue procesado en su totalidad por el UNFPA.*

24-14716 (S) 190824 190824



Se ruega reciclar 



## ÍNDICE

I.	Introducción .....	3
II.	El pacto de financiación de las Naciones Unidas.....	4
III.	Situación general de la financiación y el gasto .....	4
A.	Estructura de financiación del UNFPA .....	5
B.	Panorama de la financiación por instrumento .....	6
C.	Recursos por resultado .....	8
IV.	Financiación básica.....	9
A.	La promoción de los recursos básicos.....	9
B.	Contribuyentes de recursos básicos del UNFPA.....	10
C.	Contribuciones plurianuales a los recursos básicos.....	13
D.	La vital importancia de que las contribuciones se abonen temprano.....	13
V.	Financiación e instrumentos complementarios .....	14
A.	Situación general y principales contribuyentes .....	14
B.	Fondos temáticos del UNFPA.....	15
C.	Fondos mancomunados y programas conjuntos de las Naciones Unidas .....	18
D.	Gobiernos de los países donde se ejecutan programas .....	19
E.	Instituciones financieras internacionales .....	20
F.	El sector privado y otras alianzas estratégicas .....	21
G.	Preparación para emergencias y respuesta humanitaria.....	22
H.	Instrumentos de aceleración de la financiación.....	24
I.	Cooperación Sur-Sur y triangular .....	25
VI.	Aspectos estratégicos y orientaciones futuras.....	26
A.	Perspectivas para 2024 y 2025.....	26
B.	Gestión de riesgo, volatilidad e incertidumbre.....	27
C.	Apoyo del UNFPA para lograr los tres resultados transformadores.....	28
D.	Eficiencia y transparencia.....	28
VII.	Conclusión.....	29
VIII.	Elementos de una decisión.....	29

## ANEXOS

Anexo 1. Pacto de financiación: presentación de informes específicos de los organismos del UNFPA en 2023

Los anexos y el informe pueden consultarse en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#).

## I. Introducción

1. El presente informe se ha elaborado en respuesta a la resolución 75/233 de la Asamblea General con el fin de mejorar el funcionamiento y la eficacia de los diálogos estructurados sobre la forma de financiar las actividades orientadas a la consecución de los resultados de desarrollo acordados en sus planes estratégicos, por ejemplo mediante la ejecución de los compromisos del pacto de financiación de las Naciones Unidas.
2. Los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA, basados en la resolución 72/279 de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se llevan a cabo con arreglo a la propuesta del UNFPA a la Junta Ejecutiva sobre diálogos estructurados sobre financiación (DP/FPA/2018/10/Add.1), y dentro del marco de la colaboración y la financiación para el sistema en su conjunto, tal como se explica en el pacto de financiación refrendado en mayo de 2019 en la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas ([A/74/73/Add.1](#))<sup>1</sup>.
3. En consonancia con el plan estratégico del UNFPA para 2022-2025, el presente informe ofrece una visión de conjunto y un análisis de la evolución de los recursos, la situación actual de la captación de fondos y las perspectivas de captación de fondos y financiación, teniendo en cuenta tanto los recursos ordinarios (básicos) como otros recursos (complementarios), y sobre los avances registrados en el cumplimiento de los compromisos concretos de las entidades del pacto de financiación.
4. Los diálogos estructurados sobre financiación también ofrecen una plataforma única a los Estados Miembros para que puedan comprender mejor la situación de financiación del UNFPA, intercambiar impresiones sobre la forma de establecer una mejor relación entre resultados y recursos, y debatir sobre los avances del pacto de financiación, y forjar y mantener al mismo tiempo una coalición plural de donantes<sup>2</sup>.
5. Ante la creciente complejidad de los contextos geopolíticos que afectan a la paz y la seguridad, el UNFPA ha adquirido el compromiso de redoblar sus esfuerzos para acortar distancias y alcanzar los tres resultados transformadores en apoyo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así como atender las crecientes necesidades humanitarias en todo el mundo. Para ello, seguirá encabezando el empeño por conseguir la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, y por acelerar la aplicación del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), en este año decisivo de su 30.º aniversario (CIPD+30).
6. El UNFPA seguirá aplicando su enfoque de captación de fondos y financiación en el marco general de un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo reformado y del pacto de financiación, al tiempo que entablará un diálogo activo con los Estados Miembros y todos los asociados pertinentes para sacar el máximo partido a las alianzas y los recursos adecuados en aras de la consecución de los tres resultados transformadores —como parte del marco general de un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo reformado— y, en última instancia, promover los derechos y la libertad de decisión de las mujeres, las niñas y los jóvenes de todo el mundo.

---

<sup>1</sup> Aplicación de la resolución 71/243 de la Asamblea General, sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, 2023: pacto de financiación. Informe del Secretario General (versión anticipada y sin editar).

<sup>2</sup> Todos los documentos y materiales relativos a los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA están disponibles en el sitio web del Fondo: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

## II. El pacto de financiación de las Naciones Unidas

7. El pacto de financiación que suscribieron en 2019 el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y los Estados Miembros es un elemento fundamental de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Emanan de la idea que todos comparten de que hacen falta cambios importantes en la financiación para que las Naciones Unidas puedan apoyar como es debido la consecución de los ODS en 2030. El pacto de financiación pretendía reorientar la financiación hacia la obtención de recursos de mayor calidad que permitieran a las Naciones Unidas responder de forma integrada, flexible y dinámica a las expectativas y prioridades de los Estados Miembros, de acuerdo con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Este proceso requería medidas concretas para fomentar la confianza entre los Estados Miembros y las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y reforzar los argumentos en favor de estas modalidades de financiación, basadas en un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo más colaborativo, eficaz, eficiente, transparente y responsable.

8. Transcurridos cinco años desde la adopción del pacto de financiación, los avances hacia el cumplimiento de sus compromisos y metas han sido dispares, ya que al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue resultándole sumamente complicado captar financiación de calidad.

9. El UNFPA va camino de dar cumplimiento a todos los compromisos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo asumidos en el pacto de financiación, al alcanzar o superar todas las metas. En cuanto a los compromisos de los Estados Miembros, sin embargo, existen distintos déficits (detallados en el anexo 1). Resulta muy significativo que la proporción general de los recursos básicos con respecto a los complementarios continúe estando por debajo del umbral del 30% que establece el pacto de financiación.

10. El UNFPA mantiene su compromiso con la celebración de diálogos anuales estructurados sobre financiación con los Estados Miembros, una oportunidad a la que otorga gran importancia. Para tratar de armonizar los tipos de datos sobre financiación que se comunican, el UNFPA coopera estrechamente con un grupo interinstitucional integrado por el UNFPA, el PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres, en el que estos organismos comparten datos sobre la evolución y los resultados de la financiación y examinan los avances en la aplicación del pacto de financiación.

11. El UNFPA se congratula de la aprobación de un nuevo y ambicioso pacto de financiación, previsto para este año 2024, y desea impulsar nuevos enfoques en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo e internamente, a fin de seguir ampliando dicho pacto como “círculo virtuoso” de confianza y alianzas. El Fondo se compromete a poner de su parte para que, a su vez, los gobiernos y el público continúen haciendo inversiones considerables en el sistema multilateral. En un contexto de dificultades económicas y sociales sin precedentes, el multilateralismo sigue siendo el mejor planteamiento para responder a las crisis mundiales y la mejor defensa contra futuras amenazas mundiales.

## III. Situación general de la financiación y el gasto

12. A pesar de los conflictos mundiales y de las dificultades con que se encuentra la asistencia oficial para el desarrollo, el UNFPA superó el listón de los 1.000 millones de dólares por séptimo año consecutivo y su situación financiera sigue siendo saneada, al recibir en 2023 contribuciones por un total de 1.424,5 millones de dólares<sup>3</sup>, cifra que supera en un 17,8% el objetivo del Plan Estratégico del UNFPA, aunque inferior en un 3,6% a la de 2022. Esta disminución obedece a un descenso del 12,2% en las contribuciones recibidas para recursos básicos (383,9 millones de dólares), que provocó a su vez que la proporción de recursos básicos con respecto a los complementarios se redujese hasta el 27%, por debajo del 30% establecido en el pacto de financiación. Las contribuciones a los recursos complementarios superaron en un 25% la meta del plan estratégico, pero se mantuvieron en los mismos niveles que en 2022 (1.041 millones de dólares). En 2023 las contribuciones recibidas por los fondos temáticos del UNFPA —la modalidad de recursos complementarios más flexible— se redujeron en un 30% (195,2 millones de dólares). La disminución de la financiación básica y temática entraña pues un grave y constante descenso de la financiación flexible del UNFPA.

---

<sup>3</sup> En 2022 se acometió una modificación de la política contable, en consonancia con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. La Junta de Auditores de las Naciones Unidas solicitó al UNFPA que modificara su política contable de

## A. Estructura de financiación del UNFPA

13. El UNFPA recibe financiación voluntaria a través de donantes del sector público (gobiernos, asociados multilaterales e intergubernamentales) y privados (sector privado, fundaciones y donaciones individuales, entre otros). La estructura de financiación del UNFPA se organiza en torno a los siguientes instrumentos y fuentes de financiación:

- (a) *Recursos básicos (u ordinarios)*. Son la financiación no especificada que se emplea conforme al criterio del UNFPA, según indique su Junta Ejecutiva. Este tipo de financiación de alta calidad constituye la piedra angular de las operaciones del Fondo.
- (b) *Recursos complementarios (u otros recursos)*. Incluyen lo siguiente:
  - (i) Fondos temáticos.
  - (ii) Fondos mancomunados de las Naciones Unidas y transferencias interinstitucionales.
  - (iii) Otros fondos asignados (a nivel mundial, regional o nacional, o para proyectos específicos), ya sea de forma flexible o restringida.

Gráfico 1

**Dotación de recursos para el logro de los tres ceros: el papel del UNFPA en las iniciativas para colmar el déficit de financiación mundial**



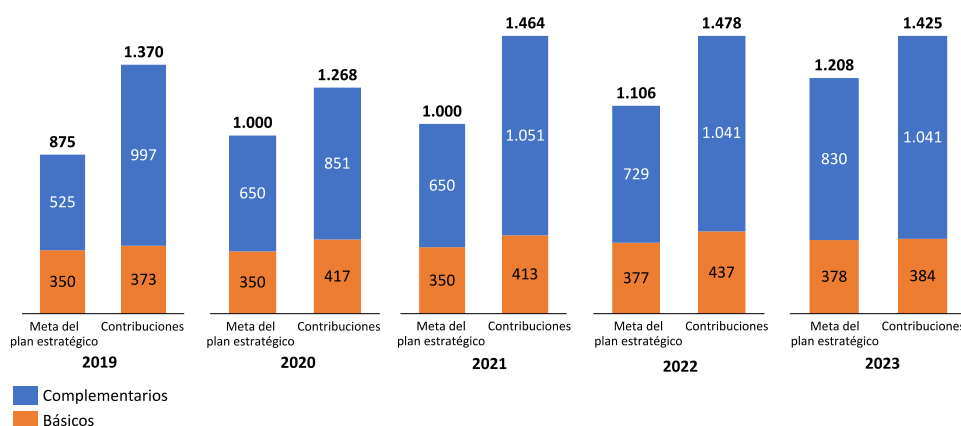
contabilización de ingresos respecto a las contribuciones a los recursos básicos. A raíz de este cambio, todas las cifras de recursos básicos y complementarios de 2023 se expresan como contribuciones recibidas, es decir, la cantidad de efectivo transferida al UNFPA en un año determinado. Las cifras de 2022 se han recalculado para reflejar también las contribuciones recibidas y permitir que los datos puedan compararse con los de 2023. Los datos anteriores a 2022 siguen figurando tal y como se comunicaron en esos años, de conformidad con las normas para la presentación de informes entonces en vigor.

## B. Panorama de la financiación por instrumento

14. La situación financiera global del UNFPA en 2023 era sólida. Las metas de las contribuciones al UNFPA se establecen a partir de análisis minuciosos de hipótesis de financiación y son aprobadas por la Junta Ejecutiva en el presupuesto integrado del Fondo. Al ser una institución financiada voluntariamente, el UNFPA adopta un enfoque de presupuestación y planificación de resultados prudente, por lo cual se prevé que las metas de las contribuciones se alcancen o se superen a menos que se produzcan grandes perturbaciones.

Gráfico 2  
Metas del plan estratégico en comparación con las contribuciones reales (2019-2023)

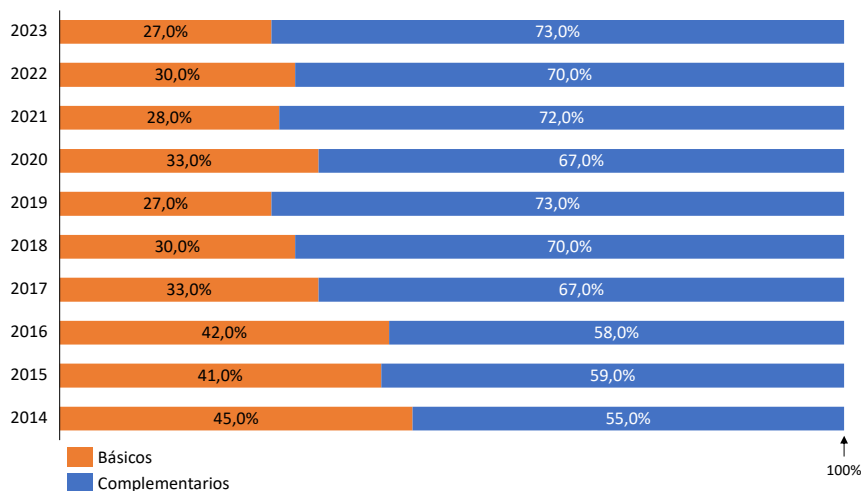
(en millones de dólares)



15. En conjunto, la labor de movilización de recursos del UNFPA se tradujo en una situación de financiación estable en 2023. Las contribuciones totales recibidas disminuyeron ligeramente, en 53 millones de dólares, un 3,6% menos que en 2022, por lo que los niveles de financiación se han mantenido relativamente homogéneos en los últimos tres años. Aunque los montos correspondientes a la financiación complementaria movilizados en 2022 y 2023 fueron prácticamente idénticos, el descenso general obedeció a una reducción de los recursos básicos, que son la forma de financiación flexible de mayor calidad y más valorada por las Naciones Unidas.

16. En todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la financiación complementaria ha aumentado a un ritmo mucho mayor que la básica, que se ha mantenido más o menos estable, algo característico asimismo de la financiación del UNFPA, cuya proporción de financiación básica respecto a la complementaria ha pasado de un relativamente equilibrado 45% de financiación básica y 55% de complementaria en 2014 a un 27% de financiación básica y un 73% de complementaria en 2023.

Gráfico 3  
**Relaciones de financiación básica y complementaria (2014-2023)**

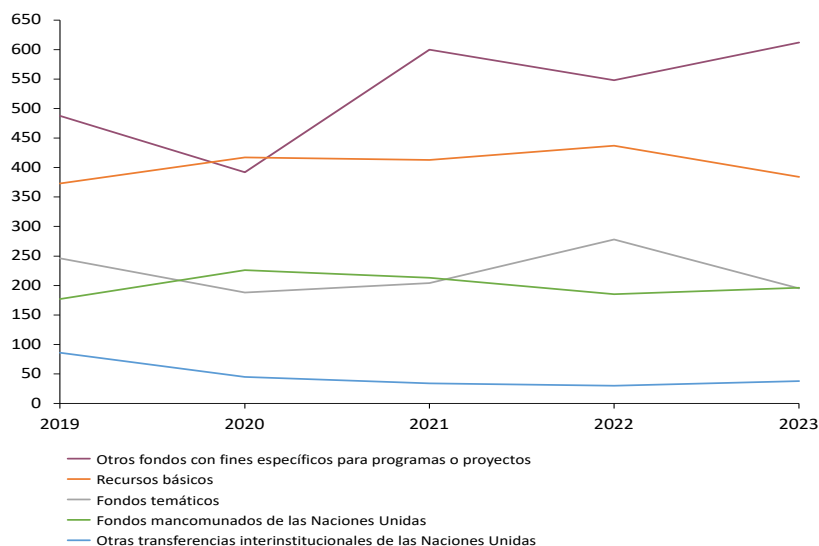


17. En cuanto a la financiación complementaria, en 2023 se registraron diversos niveles de aumento en las contribuciones de donantes de todo tipo, como otras entidades de las Naciones Unidas, gobiernos de países donde se ejecutan programas, instituciones financieras internacionales, la Comisión Europea y el sector privado. No obstante, hubo una disminución de la financiación canalizada a través de los fondos temáticos del UNFPA en comparación con 2022.

18. Al examinar la evolución de los diferentes instrumentos de financiación en los últimos cinco años (gráfico 4), se observa un rumbo preocupante en torno al marcado crecimiento de los fondos destinados a programas o proyectos concretos, unido al descenso o estancamiento de la financiación a través de instrumentos flexibles y de alta calidad, como las modalidades de financiación básica, temática e interinstitucional.

Gráfico 4  
**Evolución y proporción relativa de los instrumentos de financiación del UNFPA (2019-2023)**

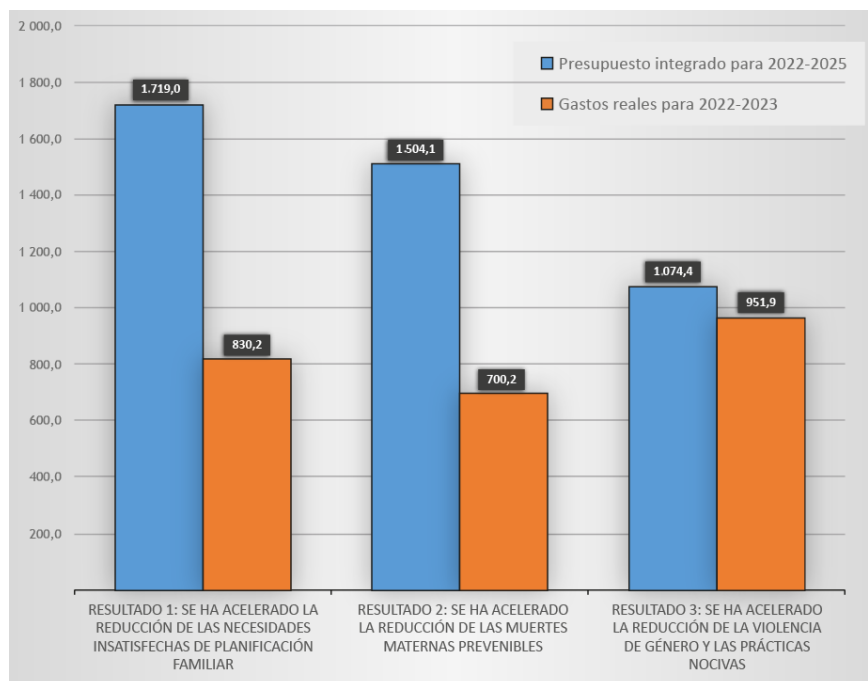
(en millones de dólares)



## C. Recursos por resultado

19. A continuación se presentan los recursos indicativos acumulados por resultado durante el Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025.

Gráfico 5  
Presupuesto indicativo frente a gastos reales por resultado (2022-2025)



Cuadro 1  
Presupuesto indicativo frente a gastos reales por resultado y producto (EEI) (2022-2025); gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por resultado del marco integrado de resultados y recursos

	Recursos indicativos 2022-2025		Reales, 2023	Acumulados, 2022 (recalculado) y 2023	
	Millones de dólares	Porcentaje	Millones de dólares	Millones de dólares	Porcentaje
<b>Resultado 1: Se ha acelerado la reducción de las necesidades de planificación familiar no atendidas.</b>	1.719,0	40,0	428,6	830,2	33,4
<b>Resultado 2: Se ha acelerado la reducción de las muertes maternas evitables.</b>	1.504,1	35,0	347,8	700,2	28,2
<b>Resultado 3: Se ha acelerado la reducción de la violencia de género y las prácticas nocivas.</b>	1.074,5	25,0	504,9	951,9	38,4
<b>Total</b>	<b>4.297,6</b>	<b>100,0</b>	<b>1.281,3</b>	<b>2.482,3</b>	<b>100,0</b>
<b>Eficacia y eficiencia institucionales</b>	873,6		216,3	418,5	
<b>Total</b>	<b>5.171,2</b>		<b>1.497,6</b>	<b>2.900,8</b>	



20. El UNFPA continúa dando prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en sus actividades programáticas. En 2023, 887,2 millones de dólares (el 68,5%) de todos los gastos de los programas se destinaron a promover actividades que, o bien tuvieran como “objetivo principal” la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres (el 17,7%), o bien “contribuyeran significativamente a la igualdad de género” (el 50,8%) (en 2022 fueron 804,6 millones de dólares, un 66,1%), prueba de las considerables inversiones llevadas a cabo en la programación centrada en las mujeres y las niñas, así como de que la perspectiva de género se ha integrado de manera profunda en todas las áreas temáticas del UNFPA.

## IV. Financiación básica

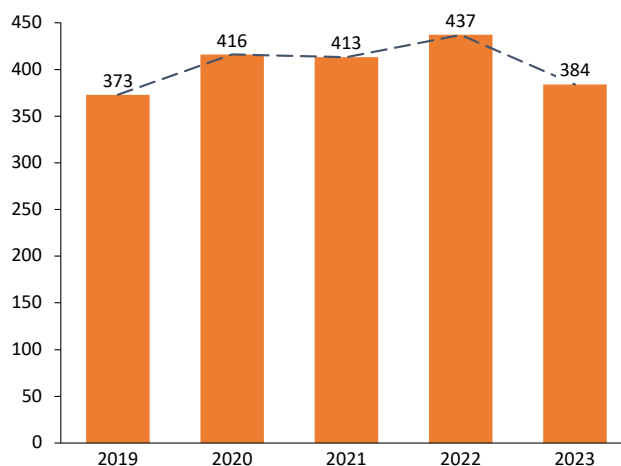
### A. La promoción de los recursos básicos

21. Los recursos básicos, u ordinarios, son la financiación más flexible que se proporciona al UNFPA, en cuanto que organización que se financia mediante contribuciones voluntarias. Constituyen la base para que el UNFPA proporcione a los países asociados y donantes unos conocimientos especializados únicos, un alcance mundial y una amplia presencia sobre el terreno en más de 150 países y territorios. Los recursos básicos permiten al UNFPA mantener su infraestructura de oficinas en los países y regionales en todo el mundo para gestionar tanto los programas de desarrollo como los humanitarios. Gracias a esta capacidad operativa, el Fondo está en condiciones de responder con presteza a crisis graves y repentinas, y desempeñar con eficacia su función normativa de ayudar a proteger los derechos y la libertad de elección en materia de salud sexual y reproductiva, así como prestar servicios fundamentales a los países, las comunidades y las personas, en especial a aquellas que más los necesitan. El Fondo puede reaccionar así ante las necesidades en cuanto surgen, probar innovaciones prometedoras y crear sistemas de rendición de cuentas y supervisión sólidos. El UNFPA también invierte recursos básicos en la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, lo cual mejora la repercusión de las acciones colectivas de las Naciones Unidas a escala nacional.

22. La disminución de la financiación básica en 2023 resulta sumamente preocupante. Hay 20 donantes principales que aportan el grueso de la financiación básica, de modo que si uno o varios de ellos reducen considerablemente sus contribuciones el presupuesto institucional y las asignaciones de fondos para los programas para los países, los programas mundiales y regionales y el fondo de emergencia del UNFPA se resentirán de manera notable.

Gráfico 6  
Contribuciones a los recursos básicos (2019-2023)

(en millones de dólares)



Contribuciones a los recursos básicos

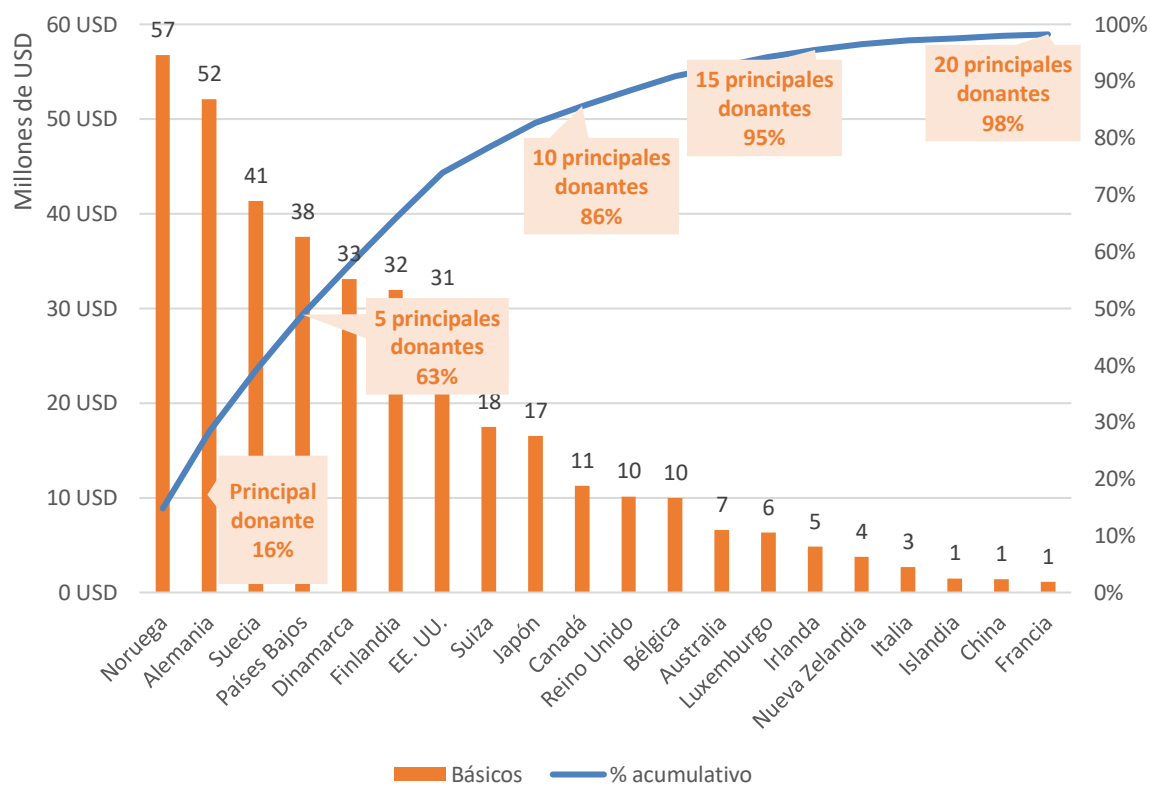
23. Ante esta preocupante disminución de los recursos básicos, el UNFPA está redoblando esfuerzos para aumentar, mediante un enfoque intrainstitucional, la financiación básica procedente de donantes que se hallen en situación de contribuir más, entre ellos, nuevos donantes. El UNFPA mantiene contactos periódicos con las capitales y las misiones permanentes de las Naciones Unidas, y se dirige directamente a los gobiernos anfitriones a través de las oficinas en los países y regionales del Fondo, para insistirles en la importancia de la financiación básica.

24. La labor de movilización de recursos básicos consiste en buena medida precisamente en concienciar a los Estados Miembros y a los posibles donantes sobre la significación de los recursos básicos, mediante un diálogo constante al respecto. El UNFPA es consciente de la importancia que tiene dar notoriedad a los donantes de financiación básica y a los resultados que esta depara. La proyección de los donantes de recursos básicos y de lo que se consigue gracias a ellos se lleva a cabo a través de diversos cauces y tácticas, en diferentes niveles (mundial y nacional), como las redes sociales (con las etiquetas #PartnersAtCore; #FundUNFPA), plataformas web, noticias, materiales impresos y otros. El UNFPA elabora materiales concretos para realzar la notoriedad e influencia de los principales donantes básicos y, en última instancia, subrayar la importancia que tiene contar con una financiación básica ininterrumpida. Los organismos de las Naciones Unidas intercambian de un modo continuo las mejores prácticas a través del grupo interinstitucional relativo a la proyección de los donantes, a fin de potenciar y mejorar las estrategias de comunicación para la financiación básica.

## **B. Contribuyentes de recursos básicos del UNFPA**

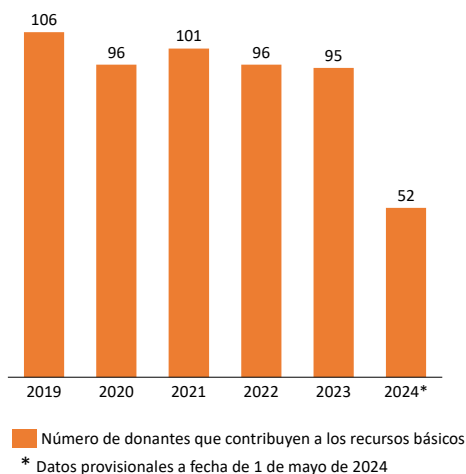
25. La estructura de financiación básica del UNFPA se caracteriza por depender de los contribuyentes voluntarios de un número reducido de gobiernos. En 2023, como puede verse en el gráfico 7, el 98% del total de los recursos básicos fueron aportados por los 20 principales donantes, todos ellos de países del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD-OCDE). Pese a que el UNFPA ha podido contar de forma fiable con el respaldo sistemático de estos donantes tradicionales, busca constantemente ampliar su base de donantes para disminuir el riesgo financiero de los programas del Fondo.

Gráfico 7  
**Los 20 principales contribuyentes a los recursos básicos del UNFPA en volumen y proporción acumulativa (2023)**



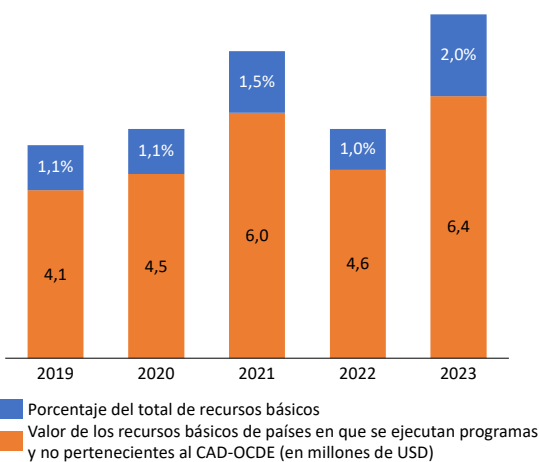
26. El número total de donantes que adquieren el compromiso de aportar recursos básicos se ha mantenido estable: en 2023 fueron 95 y en 2022, 96. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, el UNFPA cuenta con un número relativamente elevado de donantes de financiación básica, consecuencia de la ingente labor llevada a cabo para ampliar la base de dichos donantes a través de productos que muestren la importancia de la financiación básica y sus resultados, y también de proporcionar orientación y apoyo a las oficinas en los países sobre cómo puede promoverla el Fondo. El UNFPA va camino de alcanzar o posiblemente superar el número de donantes de financiación básica en 2024. En mayo de 2024 había 52 contribuyentes, cifra ligeramente superior a la de 2023 en esas mismas fechas.

Gráfico 8  
Número de contribuyentes de recursos básicos (2019-2024)



27. Si bien las contribuciones a los recursos básicos de los países no pertenecientes al CAD-OCDE y los países donde se ejecutan programas siguieron siendo bajas, aumentaron a 6,4 millones de dólares, es decir, el 2,0% del volumen total de financiación básica. Dado que se trata de una organización que se financia en su totalidad de forma voluntaria, el UNFPA hace un llamamiento a todos los Estados miembros para que hagan contribuciones a los recursos básicos, aunque sean modestas. Las contribuciones de pequeña y mediana cuantía tienen un considerable efecto acumulativo en los recursos básicos generales disponibles, sin añadir costos de transacción.

Gráfico 9  
Evolución de las contribuciones a los recursos básicos de los países no pertenecientes al CAD-OCDE y los países en que se ejecutan programas (2019-2023)



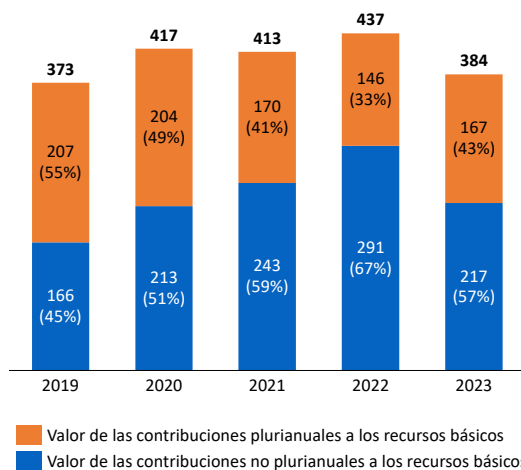
28. Para tratar de explorar nuevas posibilidades de diversificar la base de donantes, el UNFPA puso en marcha en 2019 el Programa de Donaciones Individuales, destinado a movilizar recursos procedentes del público en general. Este programa recaudó en 2023 más de 4,1 millones de dólares en financiación de casi 40.000 donantes en más de 186 países de todo el mundo, lo que supone un aumento del 53% de la financiación procedente de esta fuente respecto a 2022. Más del 50% de todas las donaciones recaudadas se destinaron a los recursos básicos del UNFPA.

## C. Contribuciones plurianuales a los recursos básicos

29. Si bien en 2023 se redujo el monto total global de la financiación básica, el volumen y el porcentaje de esos fondos aportados mediante compromisos plurianuales aumentaron<sup>4</sup>. El número de donantes que aportan financiación básica plurianual al UNFPA se ha mantenido relativamente estable. En 2023 se comprometieron a aportar financiación básica plurianual activa 36 donantes, cuatro más que en 2022. En consonancia con los compromisos del pacto de financiación, el UNFPA hace notar la importancia de la financiación básica plurianual para poder disponer de unas previsiones más precisas y facilitar la planificación prospectiva.

Gráfico 10  
Valor y porcentaje de las contribuciones plurianuales a los recursos básicos (2019-2023)

(en millones de dólares)

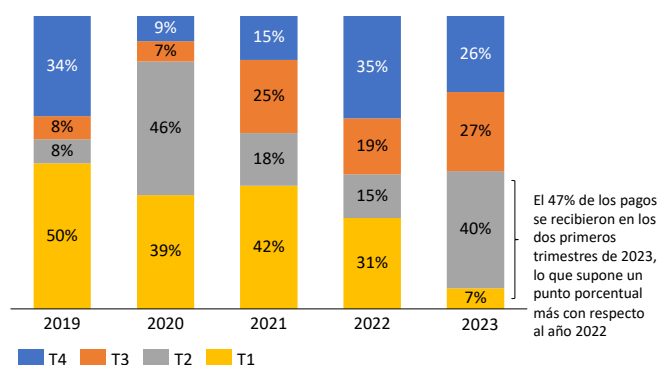


## D. La vital importancia de que las contribuciones se abonen temprano

30. El pago temprano y puntual de los compromisos de financiación es esencial para que la planificación y la gestión de los programas y las operaciones del UNFPA sean eficaces y eficientes. Casi la mitad de los pagos correspondientes a la financiación básica no se recibieron hasta el segundo semestre del año. Ante una situación en la que obtener financiación básica resulta cada vez más complicado y en la que no se espera que el UNFPA vaya mucho más allá de sus metas esenciales al respecto, resulta más crucial si cabe que las contribuciones se abonen pronto, a efectos de planificación y asignación. El UNFPA hace un llamamiento a todos los donantes para que agilicen los pagos de 2024 y sigan mostrando su solidaridad y su compromiso con la previsibilidad.

<sup>4</sup> La duración media de los acuerdos plurianuales es de cuatro años; esto se considera viable, teniendo en cuenta la duración del ciclo del plan estratégico y los documentos de la programación en los países.

Gráfico 11  
**Calendario de las contribuciones registradas durante 2019-2023 (en porcentaje del total trimestral cada año)**

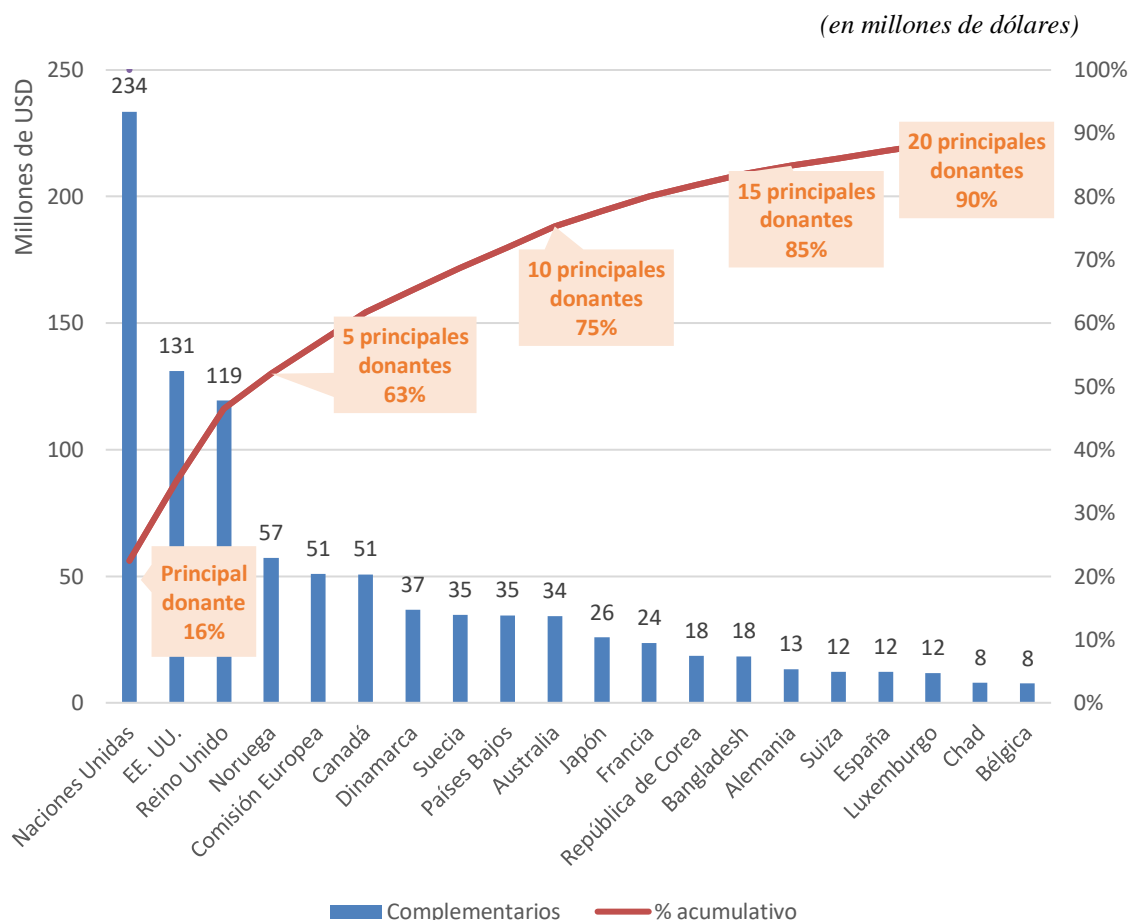


## V. Financiación e instrumentos complementarios

### A. Situación general y principales contribuyentes

31. Como se ha expuesto, el volumen total de recursos complementarios se ha mantenido relativamente estable. En el gráfico 12 se indican cuáles fueron los principales contribuyentes del UNFPA en volumen y porcentaje en 2023. Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y las transferencias interinstitucionales siguen siendo, con diferencia, la principal fuente de contribuciones complementarias, lo que acredita el sólido posicionamiento del Fondo dentro de la programación conjunta y su compromiso permanente con la aplicación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Aunque la financiación básica es la modalidad de financiación preferente de la organización, en lo que atañe a la complementaria hay diversos grados de flexibilidad. El UNFPA recomienda a los donantes que tengan el mayor grado de flexibilidad posible, por ejemplo sumándose a la financiación temática a nivel mundial o a la financiación totalmente flexible de los programas para los países.

Gráfico 12  
**Los 20 principales contribuyentes a los recursos complementarios del UNFPA en volumen y proporción acumulativa (2023)**

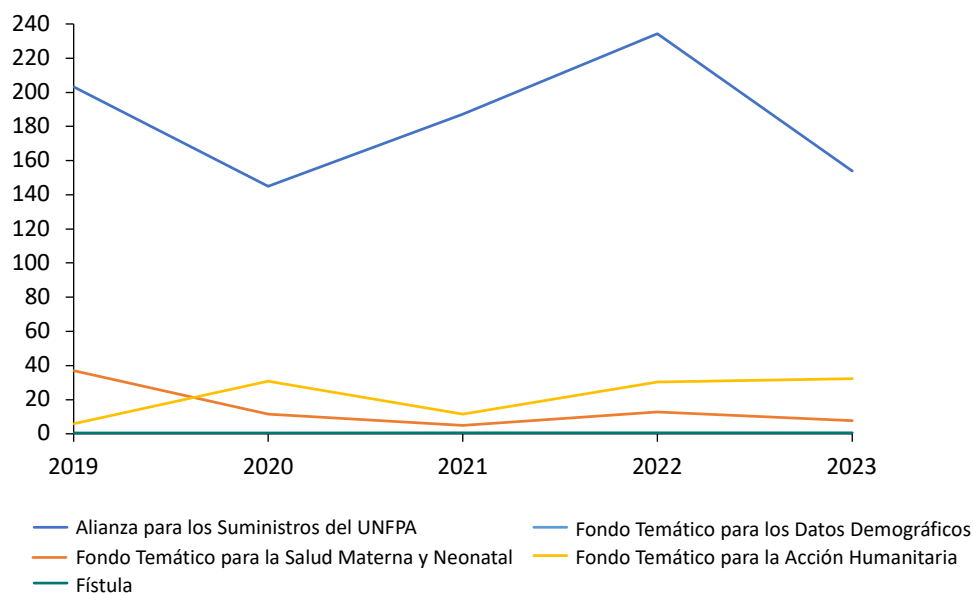


\* Las contribuciones de las Naciones Unidas y las transferencias intergubernamentales incluyen todos los fondos recibidos de mecanismos de financiación conjunta: programas conjuntos y fondos fiduciarios de donantes múltiples, así como transferencias bilaterales de las organizaciones de las Naciones Unidas.

## B. Fondos temáticos del UNFPA

32. La financiación temática es la segunda modalidad de financiación más flexible del UNFPA, después de la financiación de los recursos básicos. Supone una clara demostración del firme compromiso de los donantes multilaterales y es un elemento fundamental del pacto de financiación. En 2023, las contribuciones a los cuatro fondos temáticos del UNFPA se redujeron en un 30%, al pasar de los 278 millones de dólares de 2022 a 195,2 millones. Pese a todo, cabe señalar que los niveles de financiación en 2022 habían sido especialmente elevados, ya que varios donantes abonaron por adelantado diversos montos de sus compromisos plurianuales. Las contribuciones recibidas para 2023 reflejan un curso general estable en la financiación temática durante los últimos cinco años, aunque con fluctuaciones de año en año. La Alianza para los Suministros del UNFPA continúa siendo, sistemáticamente, el fondo temático mejor financiado, aunque también ha habido un ligero incremento en el Fondo Temático para la Acción Humanitaria, así como niveles fluctuantes de financiación para el Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal. El Fondo Temático para los Datos Demográficos se activó a principios de 2023, con una contribución inicial de 2,2 millones de dólares.

Gráfico 13

**Contribuciones a los cuatro fondos temáticos del UNFPA (2019-2023)***(en millones de dólares)*

33. La [Alianza para los Suministros del UNFPA](#) desempeña un papel fundamental en la promoción de los objetivos mundiales de poner fin a las necesidades insatisfechas de planificación familiar y las muertes maternas evitables de aquí a 2030. Cuenta con 54 países asociados y fortalece los sistemas de salud mejorando las cadenas de suministro, impulsando políticas, diversificando la financiación y ampliando el acceso a anticonceptivos y medicamentos para la salud materna de calidad garantizada, y llega a más de 20 millones de mujeres y niñas al año. En 2023 se alcanzó un hito importante, ya que todos los países que reunían los requisitos para ello firmaron acuerdos destinados a aumentar gradualmente las asignaciones presupuestarias nacionales para productos básicos de salud reproductiva, y el Fondo de contrapartida, convertido ya en un mecanismo permanente tras el éxito del correspondiente proyecto piloto, ayudó a movilizar otros 10,5 millones de dólares en recursos nacionales. También en 2023, el programa amplió las opciones y la gama de anticonceptivos y medicamentos para la salud materna, recurriendo a investigaciones sobre la aplicación, a actividades de orientación y capacitación, y a la introducción de productos y ampliación de la escala a la que se ofrecen. Fortaleció la garantía “hasta el último tramo” de la cadena de suministro, al subsanar deficiencias de la mano de los asociados y lograr la entrega oportuna de productos básicos de salud reproductiva de calidad garantizada a las mujeres y las niñas.

34. La Alianza para los Suministros del UNFPA ha programado más de 2.700 millones de dólares en suministros de salud reproductiva desde su entrada en vigor, en 2007. Sigue siendo el mayor proveedor de anticonceptivos donados del mundo, con un presupuesto de 183 millones de dólares en 2023. En esta fase (2021-2030) la Alianza está recibiendo el apoyo de 25 asociados y donantes públicos y privados, y muchos de ellos se han comprometido a aportar financiación plurianual, lo que facilita la sostenibilidad y permite responder mejor a las necesidades de las mujeres y las adolescentes. Al integrar las adquisiciones en el empeño general de fortalecimiento de los sistemas de salud, el programa sirve de catalizador para un acceso sostenible y equitativo a la información y los servicios de planificación familiar y salud sexual y reproductiva. En 2023, el programa reservó 10 millones de dólares durante un período de tres años para que los países de la Alianza para los Suministros del UNFPA puedan prefinanciar la compra de productos básicos de salud reproductiva a través del Fondo de Transición para la Salud Reproductiva del UNFPA.



**Resultados obtenidos mediante la Alianza para los Suministros del UNFPA (2023)**

Los anticonceptivos bastaron para llegar a 23 millones de mujeres y niñas en los países de más bajo ingreso, con lo que se evitaron:

- 9,5 millones de embarazos no planeados;
- 200.000 muertes maternas e infantiles;
- 2,9 millones de abortos en condiciones de riesgo.

Se calcula que el uso de dichos anticonceptivos —cuyo valor rondó los 136 millones de dólares— ahorrará a los países y a las familias unos 708 millones de dólares, al no tener que dedicarlos a la atención al embarazo y a la atención posterior al parto y al aborto.

35. El [Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal](#) es el programa insignia mundial de la cartera de salud materna y neonatal del UNFPA, que se ha comprometido a impulsar el empeño por cumplir con la Agenda 2030 y alcanzar el resultado transformador de cero muertes maternas evitables. Entraña un cambio transformador a escala, al sustentar la ampliación de las intervenciones con base empírica, reforzar la innovación, fortalecer la armonización y la colaboración y aumentar los compromisos financieros nacionales con la salud materna y neonatal y las políticas al respecto, fortalecer los sistemas de salud, incluida la atención obstétrica, y la preparación para ampliar el acceso a productos básicos de salud materna de calidad garantizada, ampliar la cobertura de la atención obstétrica y neonatal de emergencia, y prevenir y tratar las lesiones sufridas durante el parto y otras morbilidades, como la fístula obstétrica. La mancomunación de fondos amplifica los resultados obtenidos por los asociados, cuyas contribuciones tienen así una repercusión mayor, y también ayuda a reducir los costos de transacción. En 2024, el Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal entró en su cuarta fase (2024-2028) y solicita 210 millones de dólares de aquí a 2028 con el fin de resolver los principales factores causantes de la morbilidad materna.

**Resultados obtenidos mediante el Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal (2008-2023)**

- Remodelación de las redes de atención obstétrica y neonatal de urgencia en 14 países subsaharianos.
- Más de 28 millones de mujeres recibieron atención segura en salas de partos equipadas para proporcionar atención obstétrica de calidad.
- Más de 1.500 escuelas de obstetricia recibieron libros, equipos y materiales de formación.
- Más de 350.000 matronas recibieron educación y formación;
- Más de 139.000 mujeres recuperaron su dignidad gracias a otras tantas correcciones de fístulas.

36. El [Fondo Temático para la Acción Humanitaria](#) proporciona una financiación flexible y plurianual a la labor del UNFPA en situaciones humanitarias, que no deja de aumentar a raíz de los desastres naturales agravados por el cambio climático y los conflictos en distintas partes del globo. La flexibilidad del fondo temático permite al UNFPA responder rápidamente al comienzo de las crisis y prestar asistencia cuando las respuestas humanitarias carecen de fondos suficientes, canalizando la financiación hacia donde más se necesita. La mancomunación de la financiación humanitaria procedente tanto de aportaciones tanto de las administraciones como privadas reduce los costos de transacción y los gastos de presentación de informes, y ha demostrado ser un medio eficaz de apoyar la expansión del UNFPA como asociado humanitario para responder a las necesidades en materia de salud sexual y reproductiva y combatir la violencia de género en situaciones de emergencia. El Fondo Temático para la Acción Humanitaria brindó apoyo a 37 oficinas en los países y regionales proporcionándoles 40,9 millones de dólares en 2023, incluida la financiación de respuesta rápida a las crisis de Gaza, el Sudán y Ucrania<sup>5</sup>. En muchos entornos humanitarios, el fondo temático proporcionó financiación inicial de crucial importancia para poner en marcha operaciones de respuesta mientras se estaba a la espera de recibir contribuciones de donantes bilaterales.

37. El [Fondo Temático para los Datos Demográficos](#) pretende aumentar el apoyo al fortalecimiento de los sistemas de información sobre población en los ámbitos nacional y subnacional, habida cuenta de su enorme importancia para más del 45% de los ODS y de la necesidad de encontrar y llegar primero a los más rezagados. El fondo temático está estructurado en torno a cuatro pilares: a) censo de población y vivienda; b) registro civil y estadísticas vitales; c) datos geoespaciales y el Portal de Datos de Población del UNFPA; y d) cambios demográficos. El fondo temático también se centra en la prestación de apoyo a los países para dar respuesta a los cambios demográficos en países muy diversos (desde los de alta fecundidad y población joven hasta los de baja fecundidad y población envejecida) para aprovechar a fondo el potencial de los dividendos demográficos y fomentar la resiliencia demográfica.

### C. Fondos mancomunados y programas conjuntos de las Naciones Unidas

38. Las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas siguieron siendo una de las mayores fuentes de financiación de los recursos complementarios en 2023, con 233 millones de dólares, un aumento del 21% con respecto a 2022. Los fondos mancomunados y los programas conjuntos de las Naciones Unidas son instrumentos al servicio de una ejecución y una colaboración conjuntas e integradas para aportar un valor añadido a escala mundial y local.

39. En 2023, si bien las contribuciones de los mecanismos mancomunados mundiales de las Naciones Unidas se mantuvieron estables, el UNFPA experimentó un aumento considerable de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas de ámbito nacional, reflejo de la importancia que concede a la financiación mancomunada en apoyo de la ejecución del Programa de Acción de la CIPD en cada país. Este aumento también es resultado del empeño institucional del UNFPA por posicionar su labor, en consonancia con las prioridades nacionales, en el seno de los equipos de las Naciones Unidas en los países y en el diseño de los marcos de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible. A fin de reforzar más si cabe dicho empeño, el UNFPA no solo proporciona a las oficinas en los países orientación, seminarios web y formación propios del organismo, sino que también ofrece capacitación conjunta con la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo y otras entidades en pro de la aplicación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y a fin de fomentar la participación en actividades y programas conjuntos.

40. El UNFPA, como uno de los asociados fundadores de la Iniciativa Spotlight para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas, continúa colaborando a escala con otros organismos de las Naciones Unidas en ese ámbito y con el UNICEF en el programa conjunto para eliminar la mutilación genital femenina y en el programa mundial para poner fin al matrimonio infantil.

---

<sup>5</sup> Esta cifra incluye la financiación asignada en 2023 más los remanentes de fondos de 2022 que se prorrogaron y asignaron en 2023.

### **Programas conjuntos de las Naciones Unidas para la eliminación de prácticas nocivas**

El [Programa Conjunto del UNFPA y el UNICEF para la Eliminación de la Mutilación Genital Femenina](#) y el [Programa Mundial para Acelerar las Medidas Encaminadas a Poner Fin al Matrimonio Infantil del UNFPA y el UNICEF](#) son los mayores programas mundiales destinados a combatir la mutilación genital femenina y erradicar el matrimonio infantil. Contribuyen a generar entornos normativos y jurídicos propicios para abandonar estas prácticas nocivas, formar movimientos y promover normas sociales de género equitativas.

Aunque los programas conjuntos proporcionan asistencia financiera y técnica directa en 17 y 12 países prioritarios (para erradicar la mutilación genital femenina y para poner fin al matrimonio infantil, respectivamente), muchas intervenciones tienen un alcance mundial, sobre todo las relativas a la generación de datos y pruebas, la movilización de movimientos, el fomento de la capacidad y la facilitación del intercambio de conocimientos.

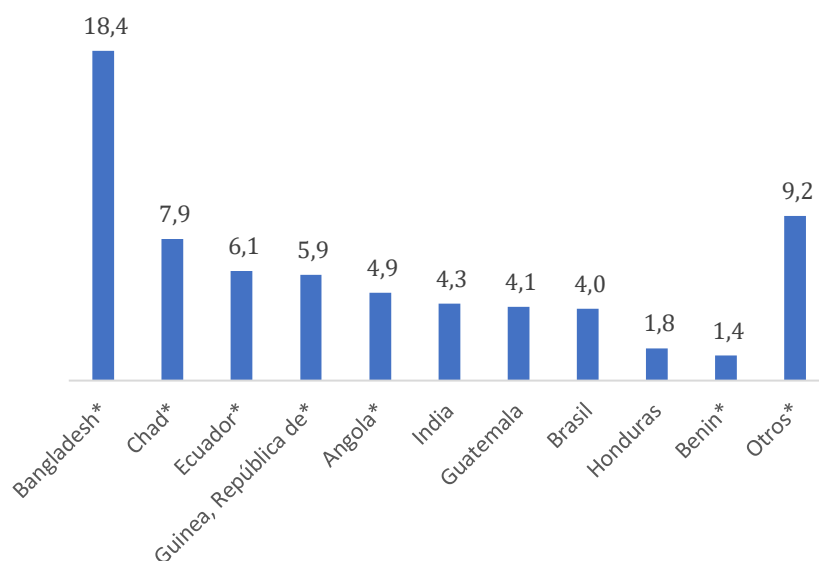
En 2023, el Programa Conjunto para la Eliminación de la Mutilación Genital Femenina evitó que fueran sometidas a esta práctica unas 162.000 niñas, facilitó servicios de prevención y protección a 904.000 mujeres y niñas, llegó a 66 millones de personas con mensajes en los medios de comunicación y se dirigió a 456.000 hombres y niños a través de actividades de promoción de una masculinidad positiva.

En 2023, el Programa Mundial para Acelerar las Medidas Encaminadas a Poner Fin al Matrimonio Infantil completó la fase II, durante la cual llegó a más de 20,1 millones de niñas adolescentes proporcionándoles competencias para la vida y una educación sexual integral, apoyó a 2,4 millones de niñas adolescentes para que se matricularan en la escuela o siguiesen estudiando, se dirigió a 17,9 millones de niños y hombres para fomentar las masculinidades positivas, animó a 60,3 millones de personas a participar en diálogos comunitarios sobre igualdad de género y erradicación del matrimonio infantil, y llegó a 620,8 millones de personas a través de campañas en los medios.

#### **D. Gobiernos de los países donde se ejecutan programas**

41. Aunque la mayor parte de la financiación del UNFPA procede de los 20 principales donantes, también hay muchos gobiernos que aportan financiación a los programas del Fondo que se ejecutan en sus países. Estas contribuciones son muy apreciadas, ya que reflejan el compromiso de los gobiernos nacionales con la inversión en políticas, programas y servicios para las mujeres y las niñas, y el valor que otorgan al UNFPA como socio. El monto total de la financiación procedente de los gobiernos de los países donde se ejecutan programas pasó de 59 millones de dólares en 2022 a 68 en 2023. De esta financiación, 27,8 millones procedieron directamente de los gobiernos de los países donde se ejecutan programas, lo que supone un incremento nominal con respecto a 2022. Los otros 40,3 millones correspondieron a ayudas de instituciones financieras internacionales.

Gráfico 14

**Países donde se ejecutan programas que contribuyen a sus propios programas para los países***(en millones de dólares)*

\* Financiación recibida de los gobiernos de los países donde se ejecutan programas para el UNFPA cuando la fuente original de los fondos fue una institución financiera internacional.

**E. Instituciones financieras internacionales**

42. El plan estratégico del UNFPA señala claramente que para lograr los tres resultados transformadores y cumplir el Programa de Acción de la CIPD en su conjunto, la organización debe obtener nuevos recursos e inversiones que estén en sintonía con los ODS. La estrategia de movilización de recursos del UNFPA cita precisamente la colaboración con instituciones financieras internacionales como un elemento fundamental para ello, al tiempo que reconoce que los recursos que estas aporten no pueden sustituir a la financiación básica.

43. En los últimos años, la colaboración del UNFPA con las instituciones financieras internacionales se ha fortalecido en apoyo de todos los resultados principales del plan estratégico, tanto a través de la cooperación técnica, gracias a la labor normativa, el liderazgo intelectual y la función de asesoramiento del Fondo, como mediante la ejecución de proyectos. En 2023, el UNFPA siguió colaborando con las instituciones financieras internacionales, bilateralmente y junto con los equipos de las Naciones Unidas en los países, en evaluaciones conjuntas de las necesidades en contextos inestables, con el fin de fundamentar la planificación de la reconstrucción y la recuperación. El UNFPA continuó además su colaboración con las instituciones financieras internacionales en las actividades de promoción global conjunta y la generación de pruebas, que fundamentan la elaboración de planes, marcos e instrumentos conjuntos en esferas como la salud sexual y reproductiva, la igualdad de género y la autonomía corporal, y los datos demográficos.

44. En 2023 aumentó la financiación del UNFPA procedente de instituciones financieras internacionales (de 40,7 millones de dólares en 2022 a 52 en 2023), prueba de la dedicación del Fondo a ampliar y cultivar las alianzas con instituciones financieras. El reciente incremento de las contribuciones es el resultado de un mayor apoyo a las oficinas en los países y una mayor cooperación, en todos los niveles de la organización, con un número cada vez más elevado de instituciones financieras.

45. El UNFPA y las instituciones financieras internacionales con que se asocia han elaborado marcos operacionales y jurídicos para armonizar varios sistemas fiduciarios. En este sentido, a través de una serie de consultas operacionales, el UNFPA implantó en 2023 nuevos acuerdos marco contractuales (reconocidos recíprocamente) con el Banco Asiático de Desarrollo y el Fondo contra el Cambio Climático en África.

46. Es importante señalar que en 2022 seis oficinas en los países movilizaron recursos procedentes de dos instituciones financieras internacionales; en 2023 fueron 17 las que lo hicieron, de cinco instituciones financieras internacionales.

47. Entre los principales factores que impulsaron el reciente crecimiento cabe mencionar los siguientes: la financiación del Banco Mundial en Angola y el Chad; el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo a las actividades relacionadas con los censos en la región de América Latina; la financiación del Banco Asiático de Desarrollo en Bangladesh; y un incremento general de la financiación en contextos de crisis, como Etiopía y Sudán del Sur, mediante políticas innovadoras que proporcionan más flexibilidad para la ejecución con organismos de las Naciones Unidas y otras entidades.

**La iniciativa de adaptación al cambio climático transformadora en materia de género**

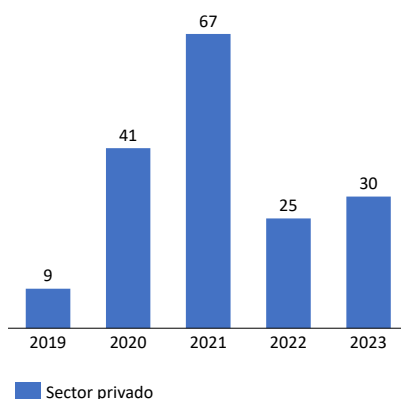
El UNFPA, junto con el Fondo contra el Cambio Climático en África, gestionado por el Banco Africano de Desarrollo, puso en marcha un proyecto multinacional sobre adaptación al cambio climático que contribuye a transformar las relaciones de género y cuyo objetivo es reforzar la aplicación de medidas de resiliencia frente al clima transformadoras en materia de género en al menos 10 países de África Oriental y Meridional.

La iniciativa empleará enfoques innovadores, participativos y basados en los derechos para fomentar la inclusión de la salud sexual y reproductiva y los derechos conexos, la lucha contra la violencia de género, la juventud y el género en los diálogos sobre adaptación al cambio climático y desarrollo de resiliencia en la región. Esta iniciativa forma parte del empeño global del Banco Africano de Desarrollo por apoyar la igualdad de género y la resiliencia frente al clima.

## **F. El sector privado y otras alianzas estratégicas**

48. Con arreglo al marco institucional de alianzas estratégicas, en 2023 el UNFPA siguió reforzando sus alianzas con asociados no tradicionales, lo que deparó 29,9 millones de dólares en contribuciones del sector privado a los recursos complementarios, además de otros 416.700 dólares en concepto de contribuciones en especie, unas cifras que demuestran la mejora continua de los resultados. Los valores máximos particularmente elevados de 2020 y 2021 respondieron a varios grandes compromisos puntuales de proporcionar suministros durante la pandemia de COVID-19. No obstante, desde 2020, el UNFPA ha superado sistemáticamente las metas de recaudación de fondos procedentes del sector privado fijadas en el plan estratégico.

Gráfico 15  
**Evolución de la financiación procedente del sector privado (2019-2023)**  
*(en millones de dólares)*



49. El UNFPA continuó ampliando asimismo sus actividades entre el público para solicitar donaciones a programas y operaciones a través del Programa de Donaciones Individuales, que recaudó 4,1 millones de dólares en 2023.

50. El Fondo también está confeccionando una amplia cartera de asociados corporativos mundiales que dotan a la organización no solo de recursos, sino también de competencias y soluciones con las que acelerar los efectos de sus programas. Por ejemplo, se puso en marcha una nueva colaboración con la empresa farmacéutica Organon para ayudar a las mujeres a ejercer su autonomía, poder y libertad de decisión, y dar respuesta a los 121 millones de embarazos no planeados que se producen cada año en todo el mundo. Dicha colaboración incluye actividades mundiales de promoción en los foros pertinentes, así como proyectos nacionales en Egipto, México y Tailandia, orientados a mejorar el acceso a la información y la educación en materia de salud sexual y reproductiva.

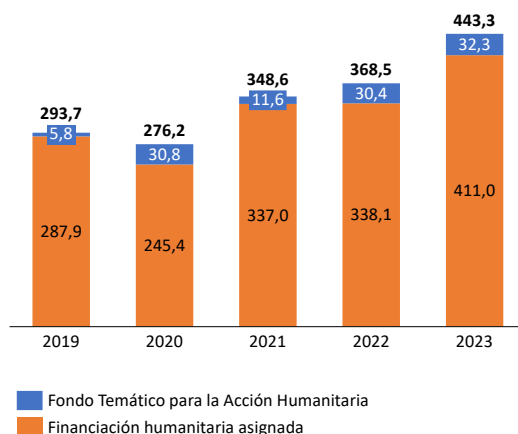
51. El UNFPA siguió ahondando en sus alianzas con fundaciones y entidades filantrópicas. En 2023, la Fundación Bill y Melinda Gates asumió un compromiso a largo plazo de proporcionar hasta 100 millones de dólares para la adquisición de productos básicos a la Alianza para los Suministros del UNFPA. La Children's Investment Fund Foundation anunció asimismo su intención de aportar 50 millones de dólares al empeño global por acabar con el déficit de financiación de productos básicos, que incluye a la Alianza para los Suministros del UNFPA.

52. El UNFPA también se afana por influir en el sector privado a fin de que incorpore la salud y los derechos sexuales y reproductivos a través de la Coalición para lograr la justicia en materia de procreación en las empresas, una iniciativa dirigida por el Fondo que aspira a que el sector privado asuma un mayor protagonismo en este ámbito en los lugares de trabajo de todo el mundo. La Coalición se esfuerza por impulsar la salud sexual y reproductiva y los derechos conexos en el sector privado elaborando parámetros ambientales, sociales y de gobernanza, así como mediante actividades de promoción y divulgación, y la creación de capacidades. La Coalición está promoviendo un marco y parámetros para orientar las actuaciones y las inversiones del sector privado relativas a la salud y los derechos sexuales y reproductivos.

## **G. Preparación para emergencias y respuesta humanitaria**

53. Las contribuciones humanitarias del UNFPA alcanzaron los 443,3 millones de dólares en 2023, un incremento del 20% respecto a 2022. Este monto se corresponde con financiación para fines específicos concedida al UNFPA vinculada a planes de respuesta coordinados por las Naciones Unidas para emergencias y llamamientos urgentes, así como 32,3 millones de dólares en financiación flexible proporcionada a través del Fondo Temático para la Acción Humanitaria. En total, se destinó a la respuesta humanitaria el 43% de la financiación complementaria del UNFPA.

Gráfico 16  
Evolución de la financiación humanitaria (2019-2023)



54. La mayor cantidad de financiación para los llamamientos del UNFPA en 2023 se destinó a las crisis del Afganistán, Bangladesh, la República Árabe Siria, el Sudán, Ucrania y el Yemen.

55. Además de los recursos complementarios movilizados ante llamamientos concretos, el compromiso del UNFPA con la acción humanitaria se traduce en la asignación de parte de sus recursos básicos para hacer frente a crisis repentinas y necesidades urgentes en planes de respuesta humanitaria infrafinanciados. El fondo de emergencia del UNFPA, un mecanismo de financiación interno aprobado por la Junta Ejecutiva, proporciona a las oficinas en los países financiación inicial para poner en marcha la respuesta humanitaria mientras no se dispone de otros recursos. El fondo de emergencia también permite a los equipos sobre el terreno invertir en actividades de preparación y respuesta a crisis prolongadas, ampliando el alcance y el ámbito de aplicación de las operaciones humanitarias del UNFPA que salvan vidas. En 2023, el fondo de emergencia destinó 11,6 millones de dólares a 26 oficinas regionales y en los países del UNFPA. El UNFPA cuenta además con una reserva para respuestas humanitarias, un fondo rotatorio que utiliza recursos básicos, a fin de que las oficinas en los países y regionales puedan acceder a los fondos de inmediato mientras esperan las transferencias de la financiación de los donantes. En 2023, la reserva para respuestas humanitarias proporcionó financiación puente por importe de 14 millones de dólares para prefinanciar actividades humanitarias en 26 oficinas del UNFPA.

56. Los mecanismos interinstitucionales de financiación mancomunada, como el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF), también son importantes fuentes de financiación de la labor humanitaria del UNFPA. En 2023, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas proporcionó 56,3 millones de dólares en financiación a 34 países, a través del CERF y de fondos mancomunados nacionales. Esta financiación representó un sostén fundamental al inicio de conflictos o desastres y en situaciones de emergencia para las que la financiación era insuficiente. Sirvió igualmente para apoyar la coordinación y la priorización de las intervenciones en materia de salud sexual y reproductiva y violencia de género, para las que el UNFPA es el principal organismo humanitario.

57. En 2023, el UNFPA y sus asociados en la ejecución locales prestaron servicios humanitarios de salud sexual y reproductiva a 10,6 millones de personas en 50 países, incluso de asistencia vital, como partos en condiciones de seguridad para un millón de mujeres en 39 países, y servicios de planificación familiar para 2,7 millones de personas. Un total de 3.648 establecimientos de salud de 48 países recibieron ayuda en forma de suministros, material y dotación de personal, y se emplazaron 808 clínicas móviles en 36 países. Para atender las crecientes necesidades de combatir la violencia de género en situaciones de emergencia, el UNFPA prestó servicios de prevención, mitigación de riesgos y respuesta a 4,2 millones de personas en 50 países. Dichos servicios incluyeron gestionar 1.690 espacios seguros para mujeres y niñas en 46 países, 939 espacios abiertos a la juventud en 29 países y la distribución de 925.300 kits de higiene femenina en 48 países. Además, se llegó a 58.000 personas con asistencia en efectivo y mediante vales para servicios de salud sexual y reproductiva o respuesta a la violencia de género. En total, el 35% de los fondos humanitarios del UNFPA en 2023 se destinaron a apoyar a los asociados locales.

## H. Instrumentos de aceleración de la financiación

58. Al pasar de la captación de fondos a la captación de fondos y la financiación, el UNFPA ha estado probando y poniendo en práctica varios tipos de instrumentos de aceleración para explorar mecanismos nuevos e innovadores con los que lograr los resultados del plan estratégico y los tres resultados transformadores.

59. En julio de 2023, el UNFPA y sus asociados pusieron en marcha en Kenya el bono de impacto en el desarrollo para la salud sexual y reproductiva de los adolescentes, el primer bono de impacto en el desarrollo activado por el Fondo o por cualquier otra organización de las Naciones Unidas. Este bono de impacto en el desarrollo, de duración bienal y dotado con 10 millones de dólares, tiene como objetivo trasladar servicios de salud y derechos sexuales y reproductivos a las adolescentes mediante mensajes básicos de telefonía móvil, vinculados a una red de proveedores de servicios privados y públicos.

60. En diciembre de 2021, el UNFPA puso en marcha el Fondo Acelerador de Equidad, primero de este tipo con el que cuenta y que invierte exclusivamente en innovaciones hechas por y para mujeres —y con ellas—, aprovechando la tecnología y la innovación a fin de equilibrar las oportunidades para las mujeres y las niñas. Los tres donantes gubernamentales principales del Fondo Acelerador de Equidad y las empresas que lo apoyan aportaron 2 millones de dólares en 2022 y esa misma cantidad también en 2023, cifras que se invirtieron en 28 empresas sociales dirigidas por mujeres de países en desarrollo. La financiación brinda apoyo las innovaciones vinculadas al mandato del UNFPA al proporcionarles subvenciones sin participación en el capital y servicios de mentoría para ayudar a ubicar sus innovaciones a escala. Las innovaciones a las que se respaldó llegaron a más de 400.000 mujeres y niñas de 40 países. En 2023, el UNFPA dio los primeros pasos para forjar una nueva alianza que recurre a mecanismos de captación de fondos y financiación, el “Colectivo WomenX”, cuya finalidad es estimular la innovación, la investigación y la inversión en la salud de las mujeres a partir de ambos tipos de mecanismos.

61. El UNFPA puso en marcha en 2022 su instrumento de inversiones estratégicas, un mecanismo innovador que proporciona pequeñas cantidades de recursos básicos para lograr un efecto multiplicador de la financiación y las inversiones adicionales en salud y derechos sexuales y reproductivos. El instrumento de inversiones estratégicas responde al empeño del UNFPA de ayudar a los países donde se ejecutan programas a pasar de centrarse exclusivamente en la financiación de dichos programas a contribuir también a potenciar la financiación para el programa de la CIPD y la consecución de los resultados del plan estratégico del Fondo. Transcurridos dos años de su implantación, han ejecutado proyectos con fondos de este instrumento 40 oficinas en los países. Hasta la fecha, las iniciativas financiadas por el instrumento de inversiones estratégicas ejecutaron 3,7 millones de dólares, y se calcula que produjeron un efecto multiplicador por importe de 22,7 millones, con un retorno de la inversión de en torno a 1:6.



62. En Rwanda, por ejemplo, el proyecto del instrumento de inversiones estratégicas dispone de una financiación de 2 millones de dólares para el período 2022-2025. En 2022-2023, el UNFPA empleó el instrumento de inversiones estratégicas para catalizar inversiones por valor de 5,9 millones de dólares, aportadas por administraciones públicas, empresas privadas y otras organizaciones de las Naciones Unidas, lo que permitió crear 31 nuevos puestos sanitarios en zonas de difícil acceso en 10 distritos primordiales de Rwanda, mediante un modelo de inversión de colaboración comunitaria público-privada. Gracias a ello, más de 377.000 mujeres y jóvenes han accedido a centros de atención primaria de salud; se atendieron más de 1.600 partos en los que el recién nacido estaba vivo; y más de 8.000 mujeres en edad de procrear se registraron como nuevas usuarias de métodos de planificación familiar. En la India, con una inversión de 65.824 dólares del instrumento de inversiones estratégicas, el UNFPA catalizó 1,51 millones de dólares en compromisos públicos para ampliar el actual programa estatal de salud adolescente de 9 distritos a los 33 distritos de Rajastán en los próximos dos años.

63. Además, en el marco de la estrategia de movilización de recursos del UNFPA se procura sensibilizar sobre las necesidades de regiones que muchas veces están infrafinanciadas —como los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID)— y obtener recursos de las instituciones financieras internacionales, los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y los gobiernos para la programación en los PEID. En esa línea, el UNFPA pudo movilizar unos 30 millones de dólares para varios PEID en 2023. Por ejemplo, a través del mecanismo del Fondo Conjunto para los ODS en los PEID, el UNFPA obtuvo, junto con otras organizaciones asociadas de las Naciones Unidas, recursos en tres regiones para ayudar a los PEID a corregir vulnerabilidades multidimensionales y proporcionar protección social. La financiación del programa transformador del UNFPA en el Pacífico se renovó en 2023, y se amplió también para llegar a nueve países de toda la subregión de las Islas del Pacífico. Se obtuvieron asimismo nuevos recursos para ampliar el acceso de alta calidad a la salud y los derechos sexuales y reproductivos fortaleciendo las cadenas de suministro en varios PEID del Caribe.

## **I. Cooperación Sur-Sur y triangular**

64. El UNFPA se esmera por incorporar en mayor medida la cooperación Sur-Sur y triangular en la programación como uno de los aceleradores de resultados del plan estratégico. Mediante el proceso de aseguramiento de la calidad de los programas para los países se examinan los proyectos de documentos de dichos programas y los documentos de debate estratégico para incorporar actividades de cooperación Sur-Sur y triangular. También se supervisan los informes anuales, que indican que incluyeron cooperación Sur-Sur y triangular el 97% de todos los programas para los países y regionales de 2023, un aumento considerable respecto al 67% del período anterior del plan estratégico. Aunque no todas las actividades de cooperación Sur-Sur y triangular tuvieron un gran peso, su integración es cada vez más visible.

65. Para seguir reforzando esta tarea, en 2023 se ofreció a todo el personal un curso en línea sobre cooperación Sur-Sur y triangular. Esta cooperación no es solo una modalidad para que los países intercambien conocimientos y tecnología y concitar solidaridad en torno al programa de la CIPD, sino también un instrumento de movilización de financiación nacional, especialmente de los países de ingreso medio. La cooperación Sur-Sur y triangular permite a los países emergentes aportar recursos financieros para el desarrollo sectorial y global. El UNFPA se esfuerza por conseguir apoyo financiero de varios fondos de cooperación y sigue estando muy atento a las oportunidades de financiación de la cooperación Sur-Sur y triangular.

## VI. Aspectos estratégicos y orientaciones futuras

### A. Perspectivas para 2024 y 2025

66. Las perspectivas para 2024 y 2025 son menos halagüeñas, y las metas de recursos básicos en el examen de mitad de período del presupuesto integrado del UNFPA para 2022-2025 (DP/FPA/2024/10) se redujeron de 380 a 370 millones de dólares en 2024 y de 381 a 330 en 2025. Este cambio refleja varios factores. En primer lugar, es probable que en los próximos años se incrementen las presiones presupuestarias en algunos países donantes clave, lo que podría traducirse en recortes a corto y largo plazo en las contribuciones a los recursos básicos. En segundo lugar, la fluctuación de los tipos de cambio y la relativa fortaleza del dólar estadounidense afecta a las previsiones de ingresos denominados en esta divisa.

67. El UNFPA sigue realizando grandes esfuerzos para aumentar la financiación básica y diversificar la base de donantes que hacen contribuciones a los recursos básicos; la organización está poniendo en funcionamiento planes más intensivos para dialogar con donantes muy diversos a fin de concienciarlos sobre los obstáculos con que pueden toparse los recursos básicos y lograr que se impliquen cuando surjan nuevas oportunidades de financiación.

68. En cuanto a los recursos complementarios, el UNFPA sigue calculando unos ingresos de 933 millones de dólares en 2024 y de 1.037 en 2025. Aunque la recaudación de fondos ha superado recientemente los objetivos del plan estratégico, el UNFPA mantiene la estimación inicial como una base de referencia prudente en vista de los riesgos persistentes, como un estancamiento de la asistencia humanitaria a medida que diversas crisis se alarguen en el tiempo, y también por las constantes presiones sobre la financiación para el desarrollo.

69. Pese a todo, el UNFPA está redoblando esfuerzos para diversificar la base de financiación complementaria y obtener financiación de más asociados, como nuevos asociados del sector público, instituciones financieras internacionales, el sector privado y fundaciones, mediante su estrategia de movilización de recursos institucionales, así como seminarios web y sesiones de capacitación adaptados para las oficinas en los países y regionales sobre buenas prácticas en la movilización de diversas fuentes de financiación.

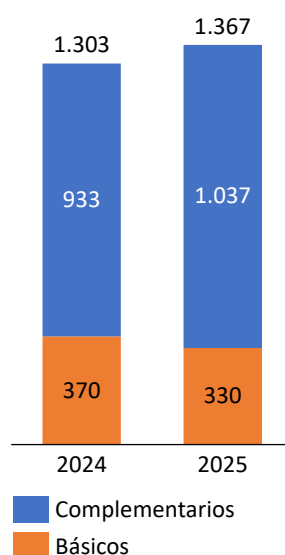
70. La financiación humanitaria del UNFPA ha aumentado más de un 50% solo en los últimos cinco años, un reflejo del incremento de las necesidades humanitarias mundiales que también demuestra la importancia y el reconocimiento cada vez mayores del UNFPA como asociado humanitario en el apoyo a las mujeres y las niñas en situaciones de emergencia o conflicto. Hasta ahora, el UNFPA no ha observado una disminución pareja en la financiación de los programas de desarrollo a expensas de los fondos humanitarios. Para el UNFPA, en cuanto que organización a la que se ha confiado un doble mandato, es fundamental que haya unos niveles adecuados de financiación para poder cumplir su propio plan estratégico y contribuir a la consecución de los objetivos de la CIPD, los ODS y los llamamientos humanitarios unificados de las Naciones Unidas.

71. Sin embargo, el creciente nivel de asignación de fondos para fines específicos al UNFPA es preocupante, como pudo verse con la disminución de la financiación básica y temática en 2023 y el aumento de la financiación para programas específicos. La financiación para fines específicos restringida repercute en la flexibilidad, la agilidad y la eficiencia, al incrementar la fragmentación y las cargas administrativas, por el aumento de los informes que deben presentarse, las necesidades derivadas de la gestión de los programas y la contratación de personal temporero a corto plazo. El UNFPA anima a todos los asociados a que financien a la organización con una flexibilidad máxima, incluida la financiación básica y temática, y también prima la financiación totalmente flexible para los programas para los países y regionales del Fondo y para sus llamamientos humanitarios nacionales y regionales.

72. El UNFPA se ha implicado en la redacción del pacto de financiación 2.0, bajo la dirección de la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo, y se congratula de la atención que se está prestando a la importancia de la financiación flexible para el sistema de las Naciones Unidas y el correspondiente compromiso del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de aumentar la eficiencia y la transparencia. En cuanto los Estados Miembros lo aprueben definitivamente en 2024, el UNFPA elaborará y pondrá en marcha un plan para incorporar el pacto de financiación a los métodos de trabajo de la organización en los planos mundial, regional y nacional, en coordinación con otras entidades de las Naciones Unidas, en particular los fondos y programas, para fomentar una manera de proceder coherente.

73. En el gráfico 17 se presentan las metas anuales ajustadas del período 2024-2025, tal como se presentaron en el examen de mitad de período del presupuesto integrado del UNFPA para 2022-2025.

Gráfico 17  
**Metas ajustadas del plan estratégico del UNFPA (2024-2025)**  
*(en millones de dólares)*



## B. Gestión de riesgo, volatilidad e incertidumbre

74. Dado que el entorno mundial y humanitario es cada vez más complejo, las economías de muchos donantes principales tradicionales del UNFPA se han visto afectadas. El UNFPA, en cuanto que organización financiada con contribuciones voluntarias, sigue siendo vulnerable en vista de las dificultades que experimenta la asistencia oficial para el desarrollo y de los cambios en el contexto político. Más que nunca, se subraya la necesidad de mantener una previsión consistente y un enfoque de gestión prudente en el presupuesto integrado del UNFPA para 2022-2025.

75. Las proyecciones de ingresos y las previsiones se revisan mensualmente con el fin de garantizar la sostenibilidad financiera y para determinar si es necesario hacer correcciones en caso de que las proyecciones se queden rezagadas con respecto a las metas. Dichas proyecciones se basan en las estimaciones de recaudación de fondos, basadas en el análisis de los presupuestos y estrategias nacionales, los compromisos de donantes y asociados, y las contribuciones previstas a los instrumentos temáticos y a otros instrumentos de financiación, así como en otros parámetros macroeconómicos y políticos y las diversas previsiones financieras (como las fluctuaciones de los tipos de cambio de divisas extranjeras).

76. El UNFPA seguirá adoptando enfoques prudentes en materia de gestión presupuestaria. Al igual que durante los últimos años, actualmente el UNFPA adopta un enfoque estratégico a largo plazo al gestionar ingresos más altos de los previstos recaudados en años anteriores. Como consecuencia de la incertidumbre respecto al compromiso de los donantes y las fluctuaciones del tipo de cambio de divisas, en 2024 no se distribuirán todos los recursos básicos heredados de 2023. Estos recursos se utilizarán progresivamente a lo largo del actual plan estratégico, en consonancia con el examen de mitad de período del presupuesto integrado para 2022-2025, a fin de que puedan realizarse los ajustes necesarios si los ingresos previstos no se materializan.

### C. Apoyo del UNFPA para lograr los tres resultados transformadores

77. Con miras a materializar los compromisos de la Agenda 2030, el UNFPA desempeña un papel fundamental en la aplicación y movilización de las alianzas y las inversiones en torno a los tres resultados transformadores. Según el cálculo de costos preparado para la Cumbre de Nairobi sobre la CIPD25 de 2019, el déficit mundial de inversiones asciende a 222.000 millones de dólares<sup>6</sup>.

Cuadro 2  
**Logro de los tres resultados transformadores: costo y déficit de financiación**

Resultados transformadores	Monto total necesario para 2022-2023	Monto previsto disponible para gastar en el período 2020-2030 como asistencia para el desarrollo a escala de país	Nueva inversión necesaria para 2020-2030
1. Poner fin a las muertes maternas evitables	115.500 millones de dólares	11.900 millones de dólares	103.600 millones de dólares
2. Poner fin a las necesidades de planificación familiar insatisfechas	68.500 millones de dólares	8.600 millones de dólares	59.900 millones de dólares
3. Poner fin a la violencia de género y a todas las prácticas nocivas:			
3a. Mutilación genital femenina	2.400 millones de dólares	275 millones de dólares	2.100 millones de dólares
3b. Matrimonio infantil	35.000 millones de dólares	10.900 millones de dólares	24.100 millones de dólares
3c. Violencia de género	42.000 millones de dólares	9.500 millones de dólares	32.500 millones de dólares
<b>Total</b>	<b>264.000 millones de dólares</b>	<b>42.000 millones de dólares</b>	<b>222.000 millones de dólares</b>

78. En el marco de su contribución al programa de la CIPD, el UNFPA está redoblando esfuerzos para movilizar distintas fuentes de financiación e influir en ellas. Con ese fin, 30 oficinas del UNFPA en los países han elaborado argumentarios a favor de la inversión en la salud y los derechos sexuales y reproductivos. En 2023, el UNFPA formuló la primera estrategia de financiación de la organización para pasar de la captación de fondos a la captación de fondos y la financiación, y ayudar a subsanar el déficit de recursos que impide lograr los tres resultados transformadores. Además, varias iniciativas financieras innovadoras —como el instrumento de inversiones estratégicas del UNFPA, el fondo de contrapartida de la Alianza para los Suministros del UNFPA y los argumentarios específicos a favor de la inversión— contribuyeron a la aceleración del logro de los tres resultados transformadores. Por ejemplo, fruto de la promoción del Fondo, los Gobiernos de Djibouti, Somalia y el Yemen han destinado más recursos a la planificación familiar.

### D. Eficiencia y transparencia

79. El UNFPA no cesa en su empeño de mejorar la eficiencia de la programación y las operaciones, en consonancia con los compromisos del pacto de financiación.

<sup>6</sup> UNFPA (enero de 2020). El costo de los resultados transformadores.

80. En 2023, el UNFPA acometió un cambio organizativo a través del proceso de optimización de la sede, que incluye el traslado de varias divisiones, sucursales y oficinas con sede en Nueva York a Nairobi (Kenya) en 2025. Dichos cambios obedecen principalmente a la aspiración de situar al UNFPA en una posición óptima para cumplir su mandato, ahora y en el futuro, en consonancia con el Programa de Acción de la CIPD, la Agenda 2030 y la visión del Secretario General de unas Naciones Unidas 2.0. Aunque los aspectos relativos a los costos no fueron un motivo primordial, el UNFPA previó un ahorro operacional continuo de unos 3 millones de dólares al año a partir de 2026.

81. Para seguir fomentando una cultura de rendición de cuentas de los resultados en el seno de la organización, el UNFPA puso en marcha un nuevo sistema de planificación de recursos institucionales (Quantum), que mejorará los vínculos entre los resultados y los recursos.

82. Para evaluar mejor la eficacia de los controles internos, el UNFPA también aplicó una nueva política de gestión del riesgo institucional en 2023 y mejoró su marco de gestión del riesgo, entre otras cosas, mediante la capacitación del personal, la elaboración de una guía de gestión del riesgo institucional y la ampliación del registro de riesgos, para que incluya nuevos factores de riesgo.

83. En 2023, el UNFPA logró un aumento general de la eficiencia operacional de 8,4 millones de dólares, de los que 1,7 eran atribuibles al ahorro de costos, 0,3 a las medidas para evitar gastos y 6,4 a la reducción del tiempo asignado al personal.

84. El UNFPA también sigue comprometido a ofrecer el más alto grado de transparencia en sus operaciones. A lo largo de 2023, cumplió sus obligaciones en la materia implicándose en la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI). Además, el UNFPA tiene un portal de transparencia que sirve como recurso integral y proporciona un punto de acceso único a la información relativa a los gastos de los programas, las contribuciones de los donantes y los resultados logrados, tanto en contextos de desarrollo como humanitarios.

## VII. Conclusión

85. A pesar de las dificultades mundiales, el UNFPA siguió llevando a cabo una movilización de recursos y un desempeño programático eficaces. El Fondo posee unas finanzas saneadas, lo cual se debe al apoyo continuado de sus donantes y a sus prácticas acertadas de gestión financiera.

86. El Fondo alienta a todos los gobiernos a aumentar sus niveles de contribución destinados a los recursos básicos y otros instrumentos de financiación de alta calidad, como, por ejemplo, los fondos temáticos del UNFPA, los fondos mancomunados y la financiación flexible de los programas para los países. En un contexto de financiación cada vez más complicado, los recursos básicos y otras formas de financiación flexible y de calidad son más trascendentales que nunca.

87. El UNFPA seguirá colaborando con la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo y otras entidades de las Naciones Unidas en la puesta en marcha del pacto de financiación 2.0 previsto, una vez que se apruebe.

88. Movilizar los recursos de forma correcta y catalizar eficazmente la mayor financiación de la agenda de salud y seguridad sexual y reproductiva será imprescindible para aplicar con éxito el nuevo plan estratégico y materializar la visión transformadora en favor de las mujeres, las niñas y los jóvenes.

89. El UNFPA extiende su más sincero reconocimiento a todos los donantes por sus contribuciones de 2023 y los primeros meses de 2024.

## VIII. Elementos de una decisión

90. La Junta Ejecutiva quizá desee:

- (a) *tomar nota* del informe del UNFPA sobre el diálogo estructurado sobre financiación para 2023-2024 (DP/FPA/2024/11);
- (b) *señalar la importancia* de contar con recursos ordinarios (básicos) suficientes y previsibles vinculados a resultados previstos y demostrados, que son fundamentales para que el UNFPA pueda ejecutar

el plan estratégico para 2022-2025, responder a los efectos de las distintas crisis humanitarias y ayudar a hacer realidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;

(c) *recordar* la importancia de ampliar la base de contribuyentes y alentar al UNFPA a que colabore con los Estados miembros para dar prioridad a la contribución a los recursos ordinarios de manera oportuna y previsible, en consonancia con el pacto de financiación de las Naciones Unidas; y alentar además al Fondo a que siga esforzándose por lograr la visibilidad y el reconocimiento de las contribuciones, especialmente las destinadas a los recursos ordinarios;

(d) *alentar* al UNFPA a que siga colaborando con las partes interesadas pertinentes para diversificar sus posibles fuentes de financiación, incluidos el sector privado, las fundaciones, la sociedad civil y los particulares, y mediante el fortalecimiento de las alianzas con las instituciones financieras internacionales;

(e) *señalar la importancia* de la financiación mancomunada y temática flexible como elemento esencial para que el UNFPA pueda acelerar la programación a fin de alcanzar los tres resultados transformadores y cumplir los ODS;

(f) *animar* al UNFPA a continuar sus conversaciones con los Estados miembros, a través de los diálogos estructurados sobre financiación para dar prioridad a una financiación más previsible y flexible —en especial en lo relativo a los recursos ordinarios (básicos)— en lugar de a los recursos asignados a fines muy específicos, así como a sumarse a los compromisos de refuerzo mutuo establecidos en el pacto de financiación, incluidas las futuras iteraciones de dicho pacto que se aprueben.

---