



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 98 jj) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 77/64 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами», содержится подробное описание усилий и инициатив, предпринимаемых в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами для решения связанных с этим проблем.

* A/79/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 77/64, озаглавленной «Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, признав и приняв во внимание уже прилагаемые усилия, как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, и запросив мнения государств-членов. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы. Мнения, полученные от государств-членов, размещены на веб-сайте Управления по вопросам разоружения¹.

2. В настоящем докладе содержится обзор основных тенденций и событий со времени предыдущего доклада (A/75/175), вышедшего в 2020 году. В нем рассматриваются усилия системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций, включая Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) и Всемирную таможенную организацию (ВТамО), по противодействию угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

II. Основные тенденции и события

Гуманитарные последствия применения самодельных взрывных устройств

3. Самодельные взрывные устройства представляют прямую угрозу для гражданского населения, гуманитарных организаций и сил безопасности во всем мире. Со времени представления предыдущего доклада такие устройства продолжают убивать и калечить гражданских лиц; препятствовать безопасному передвижению, доступу к услугам и доставке гуманитарной помощи; подвергать опасности персонал миссий Организации Объединенных Наций, угрожая эффективному осуществлению мандатов; затруднять экономическую деятельность; и задерживать восстановление государственной инфраструктуры.

4. В июле 2023 года Генеральный секретарь выпустил концептуальную записку по «Новой повестке дня для мира» после обширных консультаций с государствами, международными и региональными организациями и гражданским обществом. В «Новой повестке дня для мира» он призвал государства предпринять действия с целью снизить людские потери от оружия, в том числе посредством мер, направленных на то, чтобы остановить применение террористами и другими негосударственными вооруженными группами самодельных взрывных устройств. Генеральный секретарь также призвал государства осуществить Политическую декларацию об укреплении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных пунктах, принятую в 2022 году, и создать механизмы для снижения и расследования ущерба, наносимого гражданскому населению, и привлечения к ответственности за его нанесение. Политическая декларация нацелена на укрепление соблюдения и улучшение осуществления норм международного гуманитарного права. В ней содержится ряд обязательств государств и практических мер, включая обязательство осуществлять, анализировать, разрабатывать или совершенствовать национальную политику и практику в отношении защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов, связанных с применением взрывного оружия в населенных пунктах; обязательство ограничить применение или

¹ См. <https://disarmament.unoda.org/ieds>.

воздерживаться от применения взрывчатых веществ в населенных районах; и меры по обеспечению того, чтобы вооруженные силы в своей политике и практике учитывали прямые и косвенные последствия применения оружия взрывного действия в населенных пунктах для обеспечения маркировки, обезвреживания и удаления или уничтожения взрывоопасных пережитков войны, для содействия информированию о рисках и для оказания, облегчения или поддержки помощи жертвам и затронутым общинам.

5. Использование самодельных взрывных устройств в городских условиях и против гражданской инфраструктуры приводит к значительным страданиям среди гражданского населения во всем мире. Данные, представленные программами Организации Объединенных Наций из 25 стран и территорий, выявили 3237 жертв (1304 убитых и 1933 раненых) в результате применения самодельных взрывных устройств только в 2023 году². Кроме того, 684 человека (134 убитых и 550 раненых) пострадали от противопехотных мин кустарного производства. В 2023 году больше всего пострадавших было среди гражданских лиц, которые составляли 68 процентов от всех жертв самодельных взрывных устройств. В целом в 2023 году на такие устройства приходилось 48 процентов всех жертв взрывоопасных боеприпасов в 25 странах, что свидетельствует об увеличении по сравнению с 40 процентами в 2022 году. Наибольшее число жертв в регионах, где активно проводятся операции Организации Объединенных Наций по разминированию, было зарегистрировано в Сомали, а дальше следовали Мали и Буркина-Фасо.

6. В период с 2020 по 2023 год от самодельных взрывных устройств пострадали 65 стран и территорий³. Такие страны, как Афганистан, Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Ирак, Камерун, Мали, Мьянма, Нигер, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Сомали и Филиппины, понесли значительные потери среди гражданского населения в результате применения самодельных взрывных устройств (S/2024/385). Тем временем в Центральноафриканской Республике такие устройства были использованы впервые. В Афганистане, несмотря на снижение числа жертв среди гражданского населения после захвата власти талибами в августе 2021 года, нападения с использованием самодельных взрывных устройств продолжали причинять значительный ущерб гражданскому населению. В период с 15 августа 2021 года по 30 мая 2023 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) зафиксировала потери среди гражданских лиц общей численностью в 3774 человека (1095 убитых, 2679 раненых), из которых три четверти (701 убитый, 2113 раненых) были вызваны неизбирательными нападениями с использованием самодельных взрывных устройств в населенных районах, включая места отправления культа, школы и рынки⁴.

7. В Буркина-Фасо, Мали, Нигерии, Сомали и других странах самодельные взрывные устройства, установленные на основных дорогах, беспорядочно убивали и калечили гражданских лиц. В центральных районах Сахеля и в регионе бассейна озера Чад негосударственные вооруженные группы, как сообщается, применяли самодельные взрывные устройства в качестве тактики борьбы

² Данные взяты из механизма мониторинга и оценки в рамках Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы. Данные по 2023 году отражают вклад 25 стран и территорий, в которых активно проводятся противоминные операции Организации Объединенных Наций. Данные, собранные с помощью этого механизма, опираются как на источники в системе Организации Объединенных Наций, так и на национальные источники.
См.: www.mineaction.org/en/interactive-dashboard-of-un-mine-action-strategy.

³ Данные, представленные организацией «Действия против вооруженного насилия».

⁴ UNAMA, “Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan”, 27 June 2023.

против национальных сил безопасности, используя эти устройства для того, чтобы лишать людей доступа и расширять территориальный контроль, а также препятствовать гуманитарному доступу и ответным мерам. Например, в Буркина-Фасо в последние годы самодельные взрывные устройства стали причиной резкого сокращения дорожного сообщения с крупными городскими центрами, в результате чего некоторые гуманитарные организации были вынуждены организовывать воздушные перевозки (A/78/259).

8. Использование самодельных взрывных устройств негосударственными вооруженными группами и организованными преступными группировками представляет собой растущую угрозу для беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих их народов, особенно в районе Сахеля и в бассейне озера Чад, где наличие таких устройств приводит к сокращению гуманитарного доступа⁵.

9. Нападения с использованием самодельных взрывных устройств имеют значительные гендерные последствия, включая особые последствия для здоровья и материальный ущерб для женщин и девочек. Хотя мужчины составляют большинство непосредственных жертв нападений с использованием таких устройств, женщины и девочки часто сталкиваются с уникальными факторами уязвимости. Например, нападения с использованием самодельных взрывных устройств на рынках могут в непропорционально большой степени затрагивать женщин в тех случаях, когда они несут главную ответственность за закупку продуктов питания и бытовых товаров. Они также страдают от долгосрочных последствий нападений с применением самодельных взрывных устройств, включая физические и психологические травмы, перемещение населения и разрушение социальных и экономических сетей. Кроме того, гендерные нормы могут ограничивать их доступ к медицинским услугам, помощи и средствам восстановления, усугубляя проблемы, с которыми они сталкиваются после нападения с использованием самодельных взрывных устройств⁶.

10. Использование самодельных взрывных устройств усугубило масштабы серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей. Генеральный секретарь сообщил о неуклонном увеличении числа случаев убийства и нанесения увечий детям, а также нападений на школы и больницы, что отчасти является результатом более широкого применения оружия взрывного действия. Применение взрывных устройств, включая самодельные взрывные устройства, взрывоопасные пережитки войны и наземные мины, составляло около 26 процентов методов, используемых для убийства и нанесения увечий детям (A/77/895-S/2023/363). В период с 2020 по 2023 год, по результатам проверки Организации Объединенных Наций, по меньшей мере 2811 детей (67 процентов мальчиков и 33 процента девочек, если говорить о случаях, когда пол ребенка был известен)⁷ погибли или получили серьезные ранения в результате применения самодельных взрывных устройств. На нападения с использованием таких устройств приходится примерно 8 процентов всех подтвержденных случаев гибели детей и нанесения им увечий и приблизительно 14 процентов случаев гибели детей и

⁵ Project 21, “Protection monitoring note No. 4”, December 2023; and Global Protection Cluster, “Advocacy note: a crucial need to reinforce actions against the growing threat of explosive devices in Niger”, July 2023.

⁶ United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), “Gendered impacts of the use of explosive weapons in populated areas”, April 2024.

⁷ В общей сложности 54,7 процента (1539) жертв составляли мальчики, 26,4 процента (743) — девочки и 18,8 процента (529) — дети, чей пол был неизвестен.

нанесения им увечий в результате применения оружия взрывного действия в период с 2020 по 2023 год⁸.

11. Мужчины, женщины и дети занимаются незаконным оборотом компонентов и изготовлением и использованием самодельных взрывных устройств по различным причинам, включая стремление поддержать идеологию, финансовые причины, принуждение или желание защитить себя или свои семьи. Исследования показывают, что решение присоединиться к негосударственным вооруженным группам часто принимается на фоне постоянного процесса принуждения, особенно в случае женщин и детей, которые могут испытывать социальное давление и давление со стороны семьи⁹. Вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группами, с тем чтобы они выступали как носители нательных самодельных взрывных устройств либо для изготовления, транспортировки или установки таких устройств, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, особенно в Афганистане до августа 2021 года и в бассейне озера Чад. В Афганистане дети, особенно мальчики, использовались талибами для осуществления нападений с применением нательных самодельных взрывных устройств и для изготовления и транспортировки таких устройств. В 2021 году Организация Объединенных Наций проверила вербовку и использование 58 мальчиков в Афганистане, в том числе в возрасте всего лишь 12 лет, в боевых целях, включая участие в группах лиц, совершающих нападения с применением нательных самодельных взрывных устройств, а также для изготовления и транспортировки самодельных взрывных устройств. В регионе бассейна озера Чад детей вербовали связанные с «Боко Харам» и отколовшиеся от нее группы для переноски самодельных взрывных устройств. В августе 2020 года 15-летний мальчик и 16-летняя девочка были убиты самодельными взрывными устройствами, которые они переносили, и в результате того же взрыва погибли еще три ребенка, а восемь детей получили ранения.

События и тенденции в области производства, проектирования и развертывания

12. Со времени представления предыдущего доклада характер угрозы, которую представляют самодельные взрывные устройства, продолжает меняться и приводит ко все более серьезным последствиям. Негосударственные вооруженные субъекты все в больших масштабах используют такие устройства, изготовление которых обходится недорого, и их легко производить с использованием взрывчатых материалов неконтролируемых боеприпасов или легкодоступных прекурсоров, имеющих законное двойное назначение, таких как химикаты, используемые в сельскохозяйственных целях, или материалы, применяемые в коммерческой горнодобывающей деятельности. Конструкция, размеры и способы установки устройств различаются, и при этом постоянно совершенствуется тактика действий во избежание контрмер, используемых для обнаружения и обезвреживания этих устройств (A/78/259).

⁸ Данные, представленные Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Эти цифры не охватывают жертв среди детей от самодельных противопехотных мин.

⁹ Kato Van Broeckhoven and others, *Community Security Actors and the Prospects for Demobilization in the North East of Nigeria* (New York, United Nations University, 2022).

13. Производство и применение самодельных противопехотных мин было по-прежнему широко распространенным явлением, и на них в 2022 году — седьмой год подряд — приходилось самое большое число жертв по сравнению с любыми другими минами или взрывоопасными пережитками войны¹⁰.

14. На Ближнем Востоке угроза, создаваемая самодельными взрывными устройствами, остается серьезной, и различные группы, действующие в регионе, используют все более схожие типы устройств, а также схожие тактику, методы и процедуры. Недавние полевые исследования на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, проведенные одной из неправительственных организаций, указывают на то, что ДАИШ производит самодельные взрывные устройства с использованием старых запасов детонирующего шнура или детонаторов, накопленных в кульминационный период его территориального контроля в Ираке и Сирийской Арабской Республике, а также путем использования новых местных источников материальных средств¹¹.

15. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, сообщает о все более широком использовании самодельных взрывных устройств в некоторых частях Африки (S/2024/92). В Сомали в первом квартале 2023 года произошло наибольшее по сравнению с любым другим кварталом с 2017 года количество инцидентов с самодельными взрывными устройствами в силу их возросшего использования группировкой «Аш-Шабааб» (S/2023/443). «Аш-Шабааб» продолжала применять нательные и автомобильные самодельные взрывные устройства в качестве своего главного оружия. Устройства изготавливались с помощью самодельных взрывчатых веществ с использованием азотной и серной кислот и древесного угля, а также боевых взрывчатых веществ, извлеченных из неразорвавшихся боеприпасов или перенаправленных боеприпасов более крупного калибра (S/2023/724).

16. Имеются свидетельства того, что способы изготовления самодельных взрывных устройств продолжают совершенствоваться, в том числе в Демократической Республике Конго (S/2024/92). В Буркина-Фасо, Мали и Нигере угроза, создаваемая такими устройствами, согласно сообщениям, перешла от использования устройств, управляемых жертвами, к использованию преимущественно радиоуправляемых устройств. Полевые исследования позволили документально подтвердить наличие различных радиоуправляемых самодельных взрывных устройств по всему региону; в частности, дистанционно управляемые устройства одинакового типа используются в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, что может свидетельствовать о том, что техническая информация передается через границы между группами в регионе¹².

17. В пограничных районах между прибрежными государствами Западной Африки и странами центральной части Сахельского региона использование самодельных взрывных устройств является одним из наиболее распространенных способов совершения нападений террористическими группами. В целом за последние пять лет число сообщаемых случаев применения самодельных

¹⁰ International Campaign to Ban Landmines, *Landmine Monitor 2023* (Geneva, 2023).

¹¹ Conflict Armament Research, *After the Caliphate: Islamic State Weapons in High-Profile Operations in North-East Syria* (London, 2024).

¹² См., например, Conflict Armament Research, *Dispatch from the Field: Weapon Supplies Fuelling Terrorism in the Lake Chad Crisis – Analysis of Illicit Materiel Seized in South-Eastern Niger* (London, 2022).

взрывных устройств в регионе увеличилось в три раза¹³. Действующие в регионе террористические группы и сети, связанные с самодельными взрывными устройствами, использовали проницаемые границы и густые леса между странами Сахеля и прибрежными странами для содействия трансграничным передвижениям, для поиска убежища и для подготовки к террористическим нападениям на силы обороны и безопасности, пограничные посты и гражданских лиц.

18. Особую обеспокоенность вызывает широко распространенное использование коммерчески доступных взрывчатых веществ в различных гражданских секторах. Незащищенные или плохо управляемые запасы коммерчески доступных взрывчатых веществ создают значительную угрозу для региональной безопасности, что требует участия промышленности в обеспечении безопасности таких запасов на протяжении всего их жизненного цикла. В Западной Африке были выявлены значительные потери коммерчески доступных взрывчатых веществ, принадлежавших местным горнодобывающим предприятиям, во время их передачи или транспортировки либо хранения после доставки. Хотя использование таких материалов в самодельных взрывных устройствах оставалось относительно ограниченным, существует явная возможность того, что эти запасы взрывчатых веществ могут быть использованы в террористических или преступных целях. Хотя эти материалы в случае их перенаправления в основном применяются для незаконной добычи полезных ископаемых, имеются свидетельства их использования террористическими группами.

19. Тактика, методы и процедуры, применяемые для использования самодельных взрывных устройств, развиваются вместе с технологическими достижениями. В последние годы наблюдается заметное увеличение числа и использования недорогих, главным образом небольших, беспилотных летательных аппаратов негосударственными вооруженными группами для доставки самодельных взрывных устройств. Этот метод повышает способность лиц, совершающих нападение, использовать такое оружие в конкретных, уязвимых и недоступных местах, быстро и точно, а также расширяет потенциальную сферу действия террористов, позволяя им обходить традиционные меры безопасности. Например, Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями сообщила, что группа «Аль-Каида» на Аравийском полуострове» провела несколько операций с применением беспилотных летательных аппаратов, превращенных в оружие (S/2023/549). Хотя на сегодняшний день имеются ограниченные свидетельства, позволяющие предположить, что негосударственные вооруженные группы, действующие в Африке, успешно модифицируют эти системы, включив в них самодельные взрывчатые вещества для использования в наступательных ударных операциях, налицо все больше признаков того, что некоторые группы развивают такие возможности¹⁴. С учетом этих событий в декабре 2023 года Контртеррористический комитет принял не имеющие обязательной силы руководящие принципы, касающиеся угроз, связанных с применением беспилотных авиационных систем в террористических целях, и известные под названием «Абу-Дабийские руководящие принципы» (S/2023/1035).

¹³ По данным, взятым из базы данных проекта по сбору данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях.

¹⁴ Bárbara Morais Figueiredo, “Use of uncrewed aerial systems by non-State armed groups in Africa: exploring trends in Africa”, *The Use of Uncrewed Systems by Non-State Armed Groups series* (Geneva, UNIDIR, 2024).

20. Интернет, в частности приложения для обмена шифрованными сообщениями и платформы даркнета, по-прежнему использовался для облегчения обмена знаниями в целях изготовления самодельных взрывных устройств и для координации трансграничных нападений. Эта глобальная сеть обмена информацией позволяет негосударственным вооруженным группам создавать более совершенные самодельные взрывные устройства и совершать оказывающие сильное воздействие нападения без использования значительных ресурсов. Ожидается, что в предстоящие годы эта международная передача знаний приведет как к увеличению числа групп, способных использовать самодельные взрывные устройства, так и к совершенствованию таких устройств.

События на соответствующих международных форумах

21. Самодельные взрывные устройства, взрывающиеся от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека, являются по определению противопехотными минами и запрещаются Конвенцией о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Государства — участники Конвенции продолжали заниматься вопросом о приводимых в действие жертвами самодельных взрывных устройствах. В 2023 году на своем двадцать первом совещании государства — участники Конвенции приветствовали документ под названием «Самодельные противопехотные мины и Конвенция о запрещении противопехотных мин» ([APLC/MSP.21/2023/5](#)), представленный Председателем совещания, и приняли к сведению содержащиеся в нем рекомендации, в том числе относительно необходимости повышения осведомленности об обязательствах государств-участников по преодолению гуманитарного воздействия самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции. Согласно последней информации, полученной от организации «Лендмайн энд кластер мьюнишн монитор», считается или известно, что по меньшей мере 24 государства-участника сталкиваются с проблемой загрязнения самодельными минами¹⁵.

22. Гуманитарные последствия применения самодельных взрывных устройств по-прежнему рассматривались в рамках Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. В 2021 году на двадцать третьей ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II к Конвенции Высокие Договаривающиеся Стороны приняли Декларацию по самодельным взрывным устройствам (см. [CCW/AP.II/CONF.23/6](#), приложение V). В этой Декларации Высокие Договаривающиеся Стороны выразили глубокую обеспокоенность неизбирательным применением и последствиями применения самодельных взрывных устройств и растущим глобальным воздействием атак с применением самодельных взрывных устройств во всем мире, особенно в контексте совершения террористических акций. Они также признали, что для устранения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, требуются действия на соответствующих форумах, на соответствующих уровнях и со стороны целого ряда заинтересованных субъектов, в том числе в рамках дополненного Протокола II, и что такие действия должны учитывать гуманитарное, политическое и социально-экономическое воздействие самодельных взрывных устройств, а также их воздействие в плане безопасности.

¹⁵ International Campaign to Ban Landmines, *Landmine Monitor 2023*.

23. Вопрос о самодельных взрывных устройствах рассматривается с 2009 года в рамках Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 года). С 2020 года совещания Группы экспертов Высоких Договаривающихся Сторон исправленного Протокола II продолжают содействовать обмену информацией о положении в странах и общими замечаниями Высоких Договаривающихся Сторон. Эти совещания также позволяют Высоким Договаривающимся Сторонам следить за соответствующими событиями на других форумах, посвященных угрозе, которую представляют собой самодельные взрывные устройства, в целях обеспечения взаимодополняемости усилий. На последних двух совещаниях Группы экспертов Высокие Договаривающиеся Стороны также имели возможность обменяться мнениями о необходимости скоординированного подхода при разработке национальных и региональных ответных мер в отношении самодельных взрывных устройств ([CCW/AP.II/CONF.24/2](#) и [CCW/AP.II/CONF.25/2](#)). Кроме того, Высокие Договаривающиеся Стороны продолжают обмениваться информацией посредством пересмотренного добровольного вопросника относительно международного сотрудничества в борьбе с самодельными взрывными устройствами, принятого на двадцать третьей ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон (см. [CCW/AP.II/CONF.23/6](#), п. 34 d)), который направлен на расширение международного сотрудничества и помощи и на укрепление национального потенциала.

24. В последние годы Совет Безопасности несколько раз рассматривал вопрос о самодельных взрывных устройствах. В ходе открытых прений, посвященных деятельности, связанной с разминированием, Совет принял заявление Председателя об активизации деятельности, связанной с разминированием, для борьбы с угрозой, создаваемой наземными минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами ([S/PRST/2021/8](#)). В мае 2021 года в ходе заседания, посвященного безопасности и защите миротворцев Организации Объединенных Наций, Совет принял заявление Председателя, в котором подчеркнул важное значение того, чтобы все миротворцы на местах были оснащены, информированы и обучены методам снижения угрозы, которую представляют наземные мины, взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства ([S/PRST/2021/11](#)). Совет также предпринял важные шаги по борьбе с использованием террористами самодельных взрывных устройств в резолюции [2370 \(2017\)](#) и соответствующих последующих резолюциях, призывая государства-члены ликвидировать каналы поставки оружия, включая компоненты самодельных взрывных устройств, тем, кто причастен к совершению террористических актов.

25. В 2022 году Контртеррористическое управление, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИП) в рамках Рабочей группы по управлению границами и правоохранительной деятельности, связанной с борьбой с терроризмом, Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности составили технические руководящие принципы для содействия осуществлению резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности и соответствующих международных стандартов и передовой практики в области предотвращения приобретения оружия террористами. Руководящие принципы поддерживают усилия государств-членов по предотвращению и пресечению приобретения террористами оружия, включая компоненты самодельных взрывных устройств. В целях содействия использованию и применению технических руководящих принципов были

проведены региональные семинары-практикумы с участием 43 государств-членов из регионов Европы, Карибского бассейна, Восточной Африки, Сахеля и Магриба.

26. В своей резолюции [77/298](#) о восьмом обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой в июне 2023 года, Генеральная Ассамблея осудила непрекращающийся поток оружия, включая самодельные взрывные устройства и их компоненты, которые поступают к террористам и циркулируют между ними, и рекомендовала государствам-членам не допускать формирования и срывать функционирование сетей по добычанию такого оружия. Она также призвала государства-члены найти способы активизировать и ускорить обмен соответствующей информацией и настоятельно призвала их признать в качестве уголовных преступлений незаконное изготовление, хранение, накопление запасов компонентов самодельных взрывных устройств и торговлю ими.

27. В рамках Генеральной Ассамблеи произошли и другие заметные события. В соответствии с рекомендацией рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам, которая завершила свою работу в июне 2023 года, Ассамблея в своей резолюции [78/47](#) приняла в декабре 2023 года Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла (см. [A/78/111](#), приложение), призвав все государства осуществлять Глобальный рамочный документ. Выражая серьезную обеспокоенность по поводу рисков, порождаемых перенаправлением обычных боеприпасов и незаконным перемещением таких боеприпасов на нелегальный рынок, включая их последующее использование при изготовлении самодельных взрывных устройств, государства обязались достичь 15 целей и определили 85 связанных с ними мер, касающихся обеспечения безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

28. Вопрос о самодельных взрывных устройствах также рассматривался в рамках Политической декларации об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности, посредством которой государства осудили применение самодельных взрывных устройств против гражданского населения или гражданских объектов и другие нарушения международного гуманитарного права, в том числе со стороны негосударственных вооруженных групп. На первой конференции по рассмотрению хода осуществления Декларации, состоявшейся в апреле 2024 года в Осло, вопрос о применении негосударственными вооруженными группами самодельных взрывных устройств в населенной местности, часто с использованием все более совершенных технологий, был поднят в качестве вопроса, вызывающего особую озабоченность.

Общесистемный подход Организации Объединенных Наций

29. В соответствии с представленной Генеральным секретарем Повесткой дня в области разоружения Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала созывать межучрежденческую координационную целевую группу по общесистемному подходу к борьбе с самодельными взрывными устройствами. Объединяя соответствующие структуры, занимающиеся политическими, гуманитарными вопросами, вопросами прав человека, развития и борьбы с терроризмом, целевая группа выступает как специальный форум для обмена информацией, доктринами, оперативными принципами, техническими знаниями и передовой практикой. Целевая группа укрепляет общее понимание

угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и способствует согласованности в использовании соответствующей терминологии.

30. Исходя из организационной схемы структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами самодельных взрывных устройств, был разработан общесистемный подход Организации Объединенных Наций к борьбе с такими устройствами. Он охватывает усилия и возможности подразделений Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в отношении всего спектра связанных с самодельными взрывными устройствами мер предотвращения, готовности, защиты, смягчения угрозы и реагирования (см. таблицу). Этот подход предназначен для демонстрации того, что для рассмотрения полного цикла ответных действий в связи с самодельными взрывными устройствами необходимы взаимозависимые структуры, обладающие различными возможностями и мандатами.

Общесистемный подход Организации Объединенных Наций к борьбе с самодельными взрывными устройствами

<i>Деятельность на начальном этапе</i>	<i>Деятельность на последующих этапах</i>
Оценка потенциала и угроз	Реагирование на самодельные взрывные устройства — обезвреживание устройства
Информационно-пропагандистская деятельность, политика, законодательство и нормативные положения	Реагирование на самодельные взрывные устройства — осмотр места установки устройства
Безопасность и контроль над взрывчатыми веществами	Анализ извлеченных вещественных доказательств
Информирование о риске, связанном с самодельными взрывными устройствами	Управление информацией
Укрепление потенциала по борьбе с самодельными взрывными устройствами	Техническая эксплуатация изъятых устройств
Пограничный контроль	Идентификация правонарушителей
Контроль за прекурсорами	Помощь пострадавшим
Региональное и международное сотрудничество и обмен информацией	Судебный процесс
Проведение операций на основе разведывательной информации	Разработка контрмер

Примечание: подход основан на разработанных ЮНИДИР модели развитости потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств и инструменте самооценки.

31. В поддержку общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с самодельными взрывными устройствами были определены усилия, ресурсы и навыки Организации Объединенных Наций в рамках каждой меры реагирования, осуществляемой на начальном и последующем этапах, так чтобы обеспечить визуализацию вклада всех соответствующих субъектов. Эта модель была доработана до уровня интерактивного инструментария, помогающего подробно описать возможности каждого системного субъекта. Данный

инструментарий используется для содействия сотрудничеству и диалогу по различным компонентам и усиливает синергию посредством совместного использования ресурсов, данных и экспертного опыта. Он обеспечивает всеобъемлющий обзор деятельности, осуществляемой подразделениями Организации Объединенных Наций, и существующих технологических новшеств. Инструментарий помогает подчеркнуть приверженность системы Организации Объединенных Наций скоординированному и многоплановому реагированию на угрозу, создаваемую самодельными взрывными устройствами.

III. Повышение информированности

Информирование о рисках

32. Информирование о рисках является одним из важнейших компонентов глобальных мер по борьбе с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Повышение понимания этих угроз гражданским населением крайне важно для содействия социальным, институциональным и поведенческим изменениям, которые улучшают защиту гражданских лиц и спасают жизнь людей. Уникальные характеристики самодельных взрывных устройств, такие как их разнообразные компоненты, конструкция и методы использования, создают конкретные проблемы с точки зрения информирования о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами. Эти сложности могут затруднить разработку эффективных сообщений и материалов для просвещения по вопросам риска, а также выбор методов информирования, учитывающих возраст, пол, инвалидность и многообразие, которые могут использоваться для успешного содействия изменению поведения среди затронутых групп населения. Для решения этих проблем в рамках Международных стандартов противоминной деятельности при координирующей роли Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию была разработана новая техническая записка о просвещении по вопросам риска, связанным с самодельными взрывными устройствами, которая была опубликована в ноябре 2022 года. Эта техническая записка конкретно затрагивает вопросы, связанные с вовлечением общин и рассылкой массовых сообщений в условиях, когда все более широкое использование самодельных взрывных устройств создает новые риски для гражданского населения.

33. В 2023 году ЮНИСЕФ организовал — в качестве одной из форм первичной профилактики — подготовку по вопросам риска, связанного с боеприпасами взрывного действия, включая самодельные взрывные устройства, для более чем 7,7 миллиона детей в 17 затронутых этой проблемой странах. В Йемене ЮНИСЕФ уделял первоочередное внимание проведению просветительских кампаний по информированию о риске, призванных охватить как можно больше людей посредством либо рассылки массовых сообщений, либо вовлечения обществности. В 2023 году более 800 000 пострадавших от конфликта людей, включая 557 541 ребенка (46 процентов из них — девочки), получили крайне необходимые для их жизни сообщения относительно информирования о рисках через школы, специально оборудованные для детей пространства, мероприятия во временных поселениях и другие общественные собрания. Для расширения сферы охвата этими мерами и содействия инклюзивному подходу использовался язык глухонемых, в том числе для сообщений о том, как распознавать и регулировать риски, связанные с самодельными взрывными устройствами. В Сирийской Арабской Республике благодаря сотрудничеству с министерством образования информирование о рисках самодельных взрывных устройств было

включено в официальную национальную школьную программу почти для всех классов.

34. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также обеспечила в нескольких странах просвещение по вопросам риска, в том числе в связи с самодельными взрывными устройствами. В Центральноафриканской Республике Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечивала информирование и провела кампании по повышению осведомленности о рисках самодельных взрывных устройств для гражданских лиц, сотрудников Организации Объединенных Наций, миротворцев и гуманитарных работников. В Ливии Служба начала проводить просветительские кампании с помощью информационных сообщений и плакатов, посвященных устройствам, приводимым в действие жертвами, включая самодельные взрывные устройства. Специальные информационные сообщения о самодельных взрывных устройствах также были включены в учебные материалы по вопросам риска в Афганистане. В Сомали национальным властям была оказана поддержка в разработке пакета материалов по информированию о рисках, связанных с самодельными взрывными устройствами. В Ираке Служба провела кампании по информированию о рисках посредством личных встреч, кампаний в средствах массовой информации, знаков, предупреждающих о минных полях, и цифровых технологий, содержащих сообщения о самодельных взрывных устройствах. В северо-восточной Нигерии информационные сообщения, предназначенные для информирования о рисках, были адаптированы с учетом увеличения числа инцидентов, связанных с такими устройствами, начиная с октября 2023 года, а также переселения внутренне перемещенных лиц. В Буркина-Фасо в регионах, наиболее пострадавших от самодельных взрывных устройств, были проведены кампании по информированию о рисках для членов общин и гуманитарных работников. В Мали организации гражданского общества при поддержке Организации Объединенных Наций создали общинный механизм для предупреждения сил безопасности и обороны о взрывных устройствах с целью их безопасного обезвреживания.

Повышение информированности заинтересованных сторон, включая частный сектор

35. Были предприняты различные инициативы, направленные на стимулирование комплексного подхода с участием многих заинтересованных сторон к устранению угрозы самодельных взрывных устройств и повышению уровня осведомленности соответствующих отраслей промышленности и корпоративных субъектов о необходимости укрепления безопасности глобальной цепочки поставок материалов, являющихся прекурсорами.

36. С 2018 года Интерпол возглавляет Глобальный конгресс по химической безопасности и новым угрозам, способствуя многосекторальному глобальному сотрудничеству, диалогу и партнерству в борьбе с химическими угрозами и угрозами взрывчатых веществ. Конгресс объединяет представителей промышленности, политиков, регулирующих органов, сотрудников правоохранительных органов, военных, таможенников, представителей гражданского общества и научных кругов. Его ежегодное пленарное заседание стимулирует государственно-частные партнерства, обмен опытом и информацией о возникающих угрозах и передовой практике, что приводит к более своевременному обмену и распространению информации об угрозах.

37. В ноябре 2022 года ВТамО провела глобальную конференцию по Программе «Глобальный щит», направленной на недопущение получения террористами и преступниками доступа к прекурсорами взрывчатых веществ двойного назначения и компонентам самодельных взрывных устройств. Представители государств-членов, партнерских организаций и промышленности наряду с экспертами обменялись передовой практикой и обсудили проблемы, связанные с уменьшением угрозы, уделив особое внимание уязвимости цепочки поставок, обеспечению соблюдения таможенных правил и укреплению потенциала. Отраслевые исследования помогли подчеркнуть такие серьезные проблемы, как безопасность Интернета и онлайн-продажа химических веществ. Была акцентирована необходимость укрепления партнерских связей между частным сектором и таможенными органами для смягчения рисков, связанных с торговлей прекурсорами взрывчатых веществ двойного назначения и компонентами самодельных взрывных устройств.

IV. Предотвращение и обеспечение готовности

Национальные оценки, стратегии и нормативные положения

38. Противодействие угрозам, создаваемым самодельными взрывными устройствами, требует комплексного, многопланового и общесистемного подхода, охватывающего предотвращение, готовность, защиту, смягчение угрозы и реагирование на нее. Такой подход выигрывает от участия многих заинтересованных сторон, включая соответствующие национальные власти, организации гражданского общества, коммерческие и промышленные структуры, академические и научно-исследовательские учреждения, а также международные, региональные и неправительственные организации.

39. Организация Объединенных Наций продолжает содействовать разработке национальных стратегий и положений в целях противодействия возникающим угрозам, связанным с самодельными взрывными устройствами. В 2022 году Организация Объединенных Наций содействовала разработке комплексной национальной стратегии по борьбе с самодельными взрывными устройствами в Буркина-Фасо. Аналогичным образом, в том же году в Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) поддержала утверждение национальных стандартов по самодельным взрывным устройствам (A/78/259).

40. Для проведения национальных оценок государства-члены используют, применяют и поддерживают внедрение разработанных ЮНИДИР добровольной модели развитости потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств и инструмента самооценки¹⁶. Инструмент позволяет государствам-членам всесторонне оценивать свои возможности противодействия угрозам, создаваемым самодельными взрывными устройствами, выявлять потенциальные пробелы и проблемы в национальных системах регулирования и контроля, выверять вероятный масштаб вклада и определять приоритеты в целях укрепления национального потенциала. С 2020 года по крайней мере

¹⁶ Bob Seddon and Alfredo Malaret Baldo, *Counter-IED Capability Maturity Model and Self-Assessment Tool* (Geneva, UNIDIR, 2020). В настоящее время модель и инструмент существуют на английском, испанском и французском языках и на четырех языках Юго-Восточной Азии.

18 государств в трех регионах¹⁷ использовали этот инструмент в сотрудничестве с ЮНИДИР, Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией в поддержку ненасилия в Юго-Восточной Азии и организацией «Смол армз сервей». В марте 2024 года ЮНИДИР опубликовал интерактивную онлайн-карту глобального использования модели и инструмента для облегчения обмена информацией¹⁸.

41. С 2020 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета от имени Контртеррористического комитета провел оценки в 26 государствах¹⁹. Рекомендации по итогам этих оценок подчеркивают необходимость укрепления потенциала национальных органов в различных областях, включая идентификацию компонентов самодельных взрывных устройств и исполнителей, отслеживание и ограничение доступа к таким компонентам и усиление мер безопасности для защиты критических объектов инфраструктуры от террористических актов. Для этого Комитет рекомендует создать национальную нормативно-правовую базу для контроля над доступом к компонентам самодельных взрывных устройств.

42. С 2023 года Интерпол в рамках своей Программы по предотвращению терроризма с использованием химических и взрывчатых веществ провел национальные оценки в Индонезии, Камеруне, Колумбии, Малайзии, Нигерии, Таиланде, на Филиппинах и в Эквадоре в целях укрепления потенциала правоохранительных органов в области предотвращения, обнаружения, реагирования на преступные или террористические инциденты с химическими и взрывчатыми материалами и расследования таких инцидентов. Исходя из ландшафта угроз, выявленных потребностей и пробелов в потенциале, были разработаны и осуществлены специальные программы в этих странах.

Региональные подходы, сотрудничество и обмен информацией

43. Вследствие транснационального характера угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, необходимы региональные подходы, дополняющие стратегии на национальном уровне.

44. В период с 2021 года по апрель 2024 года по крайней мере шесть западноафриканских государств провели оценку своих национальных потенциалов по борьбе с самодельными взрывными устройствами с использованием модели и инструмента ЮНИДИР. Эти государства выявили пробелы и проблемы и определили приоритеты в деле устранения угрозы, создаваемой такими устройствами, в том числе посредством регионального и международного сотрудничества и помощи. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и его государства-члены обменивались информацией об эффективных национальных мерах и практике по борьбе с угрозами, создаваемыми

¹⁷ Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Демократическая Республика Конго, Испания, Йемен, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Мальдивские Острова, Нигер, Пакистан, Сомали, Сьерра-Леоне, Таиланд, Филиппины, Центральнаяафриканская Республика и Шри-Ланка.

¹⁸ См. интерактивную карту использования модели развитости потенциала для борьбы с применением СВУ и инструмента самооценки. URL: <https://undir.org/publication/counter-ied-capability-maturity-model-and-self-assessment-tool#c-ied>.

¹⁹ Бельгия, Бенин, Болгария, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирак, Испания, Казахстан, Канада, Катар, Латвия, Литва, Малави, Малайзия, Нигерия, Республика Корея, Самоа, Судан, Таиланд, Узбекистан, Фиджи, Черногория, Чили, Эквадор, Экваториальная Гвинея и Эстония.

самодельными взрывными устройствами, а также для выявления возможностей укрепления регионального сотрудничества. В конце 2023 года ЭКОВАС инициировало региональный процесс в целях разработки стратегии по борьбе с распространением и использованием самодельных взрывных устройств в регионе. Этот продолжающийся процесс осуществляется на национальном и региональном уровнях под руководством и по инициативе национальных и региональных органов. ЮНИДИР, УНП ООН, другие учреждения Организации Объединенных Наций, организация «Смол армз сервей» и Консультативная группа по вопросам разминирования проводят исследования и оказывают техническую помощь и поддержку ЭКОВАС и его государствам-членам в их усилиях по разработке и осуществлению региональной стратегии.

45. Рабочая группа по наращиванию потенциала в Западной Африке Глобального контртеррористического форума провела в июне 2023 года совещание по противодействию сетям террористов, использующим самодельные взрывные устройства, за которым в декабре 2023 года последовало второе совещание по предотвращению приобретения террористическими группами стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов к ним и беспилотных авиационных систем. Рекомендации, вынесенные на обоих совещаниях, помогают выявить синергизм в усилиях по смягчению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также беспилотными летательными аппаратами, и по реагированию на нее. В итоговых документах обоих совещаний упоминается необходимость разработки надлежащих правовых и институциональных рамок, укрепления внутренней координации и трансграничного сотрудничества через посредство координаторов и координационные платформы, а также создания эффективных механизмов отслеживания самодельных взрывных устройств, стрелкового оружия и легких вооружений и беспилотных летательных аппаратов.

46. Организация Объединенных Наций оказывала консультативную и техническую поддержку Африканскому союзу в разработке его стратегии по борьбе с самодельными взрывными устройствами. В настоящее время стратегия находится на рассмотрении Специализированного технического комитета по вопросам обороны, охраны и безопасности на предмет утверждения и последующего принятия государствами — членами Африканского союза. Стратегия будет направлена на содействие сотрудничеству и координации между Африканским союзом, его государствами-членами, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в разработке и осуществлении инициатив по борьбе с самодельными взрывными устройствами в целях устранения растущей угрозы для государств — членов Африканского союза и его операций по поддержанию мира.

47. С 2022 года два государства Юго-Восточной Азии провели пилотные испытания модели и инструмента ЮНИДИР. В июле 2023 года ЮНИДИР и специализированные организации собрали вместе пять государств Юго-Восточной Азии для проведения регионального семинара, который проходил в Таиланде, в целях изучения общих угроз и проблем, обмена эффективными национальными мерами и практикой и выявления конкретных вариантов и путей налаживания регионального сотрудничества и обмена информацией.

48. В феврале 2024 года Национальная комиссия Ганы по стрелковому оружию и легким вооружениям созвала региональную конференцию по вопросам гуманитарного воздействия самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции о запрещении противопехотных мин. Собрали представителей более 40 государств-членов и международных и неправительственных организаций,

конференция стала форумом для обмена информацией и передовой практикой в целях устранения угрозы, связанной с использованием самодельных противопехотных мин вооруженными негосударственными субъектами в Западной Африке и Сахельском регионе, включая вызванное этим новое загрязнение.

Безопасность и контроль над боеприпасами и взрывчатыми веществами

49. Зачастую самодельные взрывные устройства производятся с использованием энергетических компонентов перенаправленных обычных боеприпасов. Для предотвращения перенаправления обычных боеприпасов государства члены разработали международные документы по контролю над вооружениями, такие, как Договор о торговле оружием, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а также Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. Недавно Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [78/47](#), в которой она постановила принять Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Государства обязались достичь 15 целей, охватывающих ряд аспектов, направленных на обеспечение безопасного, надежного и устойчивого управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, в целях устранения рисков, связанных с обычными боеприпасами, на каждом этапе их жизненного цикла. Меры, определенные для уменьшения риска перенаправления, включают содействие прозрачности в цепочках поставок, анализ рисков перенаправления перед передачей, улучшение маркировки и регистрации для целей отслеживания, усиление физической безопасности запасов боеприпасов, обезвреживание неразорвавшихся или заброшенных боеприпасов, ликвидацию устаревших или избыточных запасов и совершенствование расследований случаев перенаправления боеприпасов путем сбора данных, сотрудничества и обмена информацией.

50. Международное техническое руководство по боеприпасам, разработанное по просьбе Генеральной Ассамблеи в 2011 году, содержит практические рекомендации по безопасному и надежному управлению запасами боеприпасов. В своей резолюции [78/47](#) Ассамблея просила Генерального секретаря разработать также добровольные рабочие руководства по вопросам обеспечения безопасности в процессе управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в рамках Международного технического руководства по боеприпасам.

Контроль над компонентами, материалами и химикатами, используемыми в качестве прекурсоров

51. Прекурсоры взрывчатых веществ — это химические вещества, которые могут использоваться для незаконного изготовления самодельных взрывчатых веществ. Проблема, связанная с материалами двойного назначения, заключается в том, что они имеют законное использование для целей обороны и безопасности государства, а также для таких видов деятельности, как разработка карьеров,

горное дело, строительство, бурение скважин и расчистка земель. Диапазон национального законодательства о контроле и лицензировании химикатов, являющихся прекурсорами взрывчатых веществ, существенно варьируется в разных государствах.

52. Эффективный контроль над прекурсорами взрывчатых веществ требует усиления сотрудничества между частным сектором и правоохранительными органами. На основе оценок, проведенных Исполнительным директором Контртеррористического комитета, были выявлены примеры передовой практики государств-членов в этой области. В Западном полушарии и Азии были реализованы информационно-просветительские программы для ознакомления промышленности с методами выявления подозрительных закупок прекурсоров взрывчатых веществ в целях недопущения доступа к компонентам самодельных взрывных устройств и для налаживания связей между соответствующими отраслями и правоохранительными органами, дабы позволить им реагировать на возможные незаконные закупки.

53. Проект Интерпола по выявлению и уменьшению химических угроз направлен на развитие потенциала стран-членов в области определения, уменьшения и смягчения риска, создаваемого химическими веществами, используемыми в качестве оружия, и их взрывчатыми прекурсорами. В рамках этого проекта Интерпол сотрудничает с правительствами, правоохранительными органами, научными кругами, химической промышленностью и партнерами и оказывает им поддержку в усилиях по разработке матрицы рисков наиболее важных химических веществ, вызывающих озабоченность, и согласованию процесса контрмер в сфере химической безопасности.

54. В рамках своей Программы «Глобальный щит» ВТамО провела всесторонний анализ угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, законного перемещения прекурсоров взрывчатых веществ и других материалов, обычно используемых для изготовления самодельных взрывных устройств, и соответствующих случаев таможенной конфискации. Информация предоставляется членам Организации на ежеквартальной основе для повышения эффективности оценки рисков национальными таможенными органами.

55. Посредством своего портфеля, включающего 20 курсов по борьбе с терроризмом, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в рамках Контртеррористического управления укрепил потенциал более 400 участников из девяти государств-членов в деле предотвращения угрозы использования химических материалов и прекурсоров в террористических целях и реагирования на нее.

Пограничный контроль

56. Сети по изготовлению самодельных взрывных устройств устанавливают связи в целях незаконного перемещения компонентов, опыта, финансов и персонала, часто действуя через международные границы и создавая значительные транснациональные проблемы безопасности. Трансграничное перемещение лиц, обладающих опытом в области создания таких устройств, может привести к передаче навыков изготовления и использования и к расширению сотрудничества между террористическими группами. Такие сети могут закупать или производить взрывчатые вещества и компоненты в различных государствах, отличных от тех, в которых они намерены их использовать, что подчеркивает их обширную сферу охвата. Например, исследования в Западной Африке с 2019 по 2022 год показывают, что сети «Боко Харам» по изготовлению самодельных взрывных устройств простираются на Камерун, Мали и Нигерию, причем Гана

и Гвинея были определены в качестве источников компонентов, а Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар и Того — в качестве государств транзита. Эти сети также поддерживают незаконный оборот взрывчатых веществ, используемых в золотодобыче, которая может финансировать вооруженные группы²⁰. Эффективный пограничный контроль крайне важен для разрушения этих сетей и является одним из важнейших компонентов превентивных усилий по борьбе с самодельными взрывными устройствами.

57. Оценки, проведенные Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, выявили необходимость укрепления потенциала пограничных и таможенных сотрудников по обнаружению, расследованию, судебному преследованию и вынесению судебных решений по делам о незаконном изготовлении и перенаправлении химикатов-прекурсоров, обычно используемых для изготовления самодельных взрывных устройств, их незаконном обороте и утечке, а также по другим делам, в том числе посредством оказания поддержки в отслеживании и анализе данных о конфискации.

58. Программа «Глобальный щит» продолжала применять multidisciplinary подход к укреплению потенциала сотрудников таможни в деле выявления и пресечения незаконного перемещения 13 наиболее используемых химикатов-прекурсоров взрывчатых веществ, одного металла и других компонентов, применяемых при изготовлении самодельных взрывных устройств, и направления сообщений о подозрительных операциях национальным правоохранительным органам. Программа имеет целью укрепление потенциала в области оценки, профилирования и обнаружения рисков в рамках цепочек поставок помимо содействия совместным правоприменительным операциям и предоставления передовых аналитических продуктов. Инициативы по повышению осведомленности и наращиванию потенциала были сосредоточены на деятельности в Африке, Юго-Восточной Азии, Северной и Южной Америке и Карибском бассейне, а также в Юго-Восточной Европе.

59. Транснациональные незаконные потоки материалов-прекурсоров, включая их оборот через Интернет, могут эксплуатироваться негосударственными вооруженными группами и преступными группировками для производства самодельных взрывных устройств. Для устранения этих уязвимых мест УНП ООН в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, Международной организацией по миграции и Интерполом запустил в 2023 году в Абиджане, Кот-д'Ивуар, Интегрированный механизм обеспечения пограничной стабильности в Западной Африке. Механизм оказывает поддержку западноафриканским государствам, донорам и организациям-исполнителям в укреплении пограничного управления и безопасности, в том числе посредством борьбы с незаконным оборотом компонентов самодельных взрывных устройств. Кроме того, УНП ООН провело учебные мероприятия по организации посещений, посадке на судно, осмотру и захвату, в том числе касательно борьбы с самодельными взрывными устройствами, установленными на борту судов, для сотрудников правоохранительных органов морских центров в Йемене, Кении, на Мальдивских Островах, в Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Шри-Ланке.

²⁰ Small Arms Survey, *Out of Control: The Trafficking of Improvised Explosive Device Components and Commercial Explosives in West Africa* (Geneva, November 2023).

Укрепление потенциала по борьбе с самодельными взрывными устройствами

60. Организация Объединенных Наций уделяет первоочередное внимание укреплению устойчивого и надежного потенциала для предотвращения, смягчения последствий и реагирования на угрозу, создаваемую самодельными взрывными устройствами. В 2023 году УНП ООН провело мероприятия по наращиванию национального потенциала в области противодействия незаконному обороту и использованию предметов двойного назначения в целях изготовления таких устройств для сотрудников правоохранительных, таможенных, разведывательных, иммиграционных органов и сотрудников охраны аэропортов в Индонезии, Кении, на Сейшельских Островах, в Сомали и Уганде. В Западной Африке УНП ООН оказывало техническую помощь в борьбе с самодельными взрывными устройствами, уделяя особое внимание пограничным районам, в целях укрепления региональной безопасности и наращивания потенциала 123 сотрудников органов уголовного правосудия, безопасности и разведки из восьми государств²¹ по обнаружению незаконной деятельности и контрабанды компонентов самодельных взрывных устройств, а также по расследованию террористических актов и судебному преследованию за преступления, связанные с терроризмом.

61. С 2021 года в рамках программы Контртеррористического управления по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых целей было выпущено шесть справочников по защите критических объектов инфраструктуры и слабозащищенных целей, было осуществлено 70 мероприятий, в которых приняли участие более 2700 человек, и была создана глобальная сеть экспертов в составе 200 членов из более чем 80 государств-членов, международных и региональных организаций, гражданского общества, научных кругов и частного сектора. Программа оказывает помощь государствам-членам в предотвращении, защите, смягчении последствий и реагировании на террористические нападения на критические объекты инфраструктуры и общественные места и в восстановлении после них.

62. С 2020 года Контртеррористическое управление, УНП ООН, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Управление по вопросам разоружения оказывают государствам Центральной Азии поддержку в решении вопросов взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью и в противодействии незаконному обороту компонентов самодельных взрывных устройств, а также в расширении эффективного международного сотрудничества и обмена информацией.

63. С ноября 2023 года Фонд по борьбе с глобальными террористическими угрозами — совместная инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций — оказывает Того техническую помощь в противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Эта поддержка способствует повышению уровня осведомленности местного населения, укреплению оперативного потенциала национального центра по борьбе с самодельными взрывными устройствами и улучшению управления соответствующей информацией.

²¹ Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал и Того.

Сбор и анализ разведывательной информации и обмен ею

64. Сбор разведывательной информации, ее анализ и обмен ею между таможенными органами, полицией и другими правоохранительными органами имеют решающее значение для выявления маршрутов и сетей незаконного оборота, связанных с поставками и использованием самодельных взрывных устройств.

65. Проект Интерпола «Уотчмейкер» продолжал поддерживать потенциал стран-членов по предотвращению нападений и угроз, связанных с применением химических или взрывчатых веществ, и реагированию на них путем сбора и анализа разведывательной информации и обмена разведанными об изготовителях бомб, устройствах, материалах и сетях. С 2020 года Интерпол через проект «Уотчмейкер» расширил свою сеть сбора данных и обмена информацией, охватив Юго-Восточную Азию, Южную Азию, Ближний Восток, Юго-Восточную Европу, Восточную Европу, Восточную Африку, Северную Африку, Южную Америку и Центральную Азию. Для поддержки расследований Интерпол координирует обмен информацией и разведывательными данными, включая поиск источников материалов-компонентов, профилирование устройств, определение характерных особенностей подписей, анализ тенденций и закономерностей, а также тактику, методы и процедуры, связанные с инцидентами с использованием химических и взрывчатых веществ. Кроме того, Интерпол в рамках проекта «Уотчмейкер» разработал и начал проводить учебный курс по борьбе с самодельными взрывными устройствами для оказания поддержки странам-членам в проведении ими расследований.

66. В рамках Программы «Глобальный щит» ВТамО создана глобальная сеть национальных контактных центров для обмена информацией и передовой практикой, обсуждения возникающих тенденций и решения проблем. С 2022 года проект GLOBAL в рамках Программы «Глобальный щит» сосредоточен на обеспечении безопасного обмена информацией для ликвидации незаконных сетей по изготовлению самодельных взрывных устройств и на анализе данных о динамике самодельных взрывных устройств. Коммуникационная платформа Сети по обеспечению соблюдения таможенных правил обеспечивает безопасный обмен информацией о потенциальных угрозах, перевозках сомнительных грузов, контроле за законным перемещением 13 химикатов-прекурсоров взрывчатых веществ и других связанных с ними компонентов и документации об изъятиях. Предлагаются продукты, обеспечивающие комплексный анализ и дающие представление о тенденциях и моделях в деле отслеживания незаконного оборота прекурсоров взрывчатых веществ и компонентов самодельных взрывных устройств.

V. Смягчение и реагирование

Смягчение угрозы самодельных взрывных устройств

67. Инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» включает меры по устранению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и обязует активизировать подготовку по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами для усиления безопасности миротворцев. Соответственно, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала обеспечивать подготовку на этапе, предшествующем развертыванию, и в составе миссии, в том числе по таким вопросам, как ознакомление с рисками, поиск и обнаружение, равно как и обезвреживание, а

также обеспечивать наставничество для миротворческих подразделений и другие мероприятия по уменьшению угрозы в Афганистане, Буркина-Фасо, Ираке, Мали, Нигерии, Сомали и Центральноафриканской Республике. Например, при поддержке со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Малийские силы обороны и безопасности укрепили потенциал 37 подготовленных групп по борьбе с боеприпасами взрывного типа в целях обнаружения и обезвреживания взрывных устройств, что позволяет им развертываться в районах повышенного риска и защищать гражданское население.

68. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сотрудничает с национальными и региональными учебными центрами в Бенине, Бурунди, Гане, Камеруне, Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сенегале и Уганде для оказания помощи в разработке и проведении подготовки по вопросам обезвреживания устройств и смягчения угрозы в соответствии со Стандартами Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств. Эти мероприятия способствовали совершенствованию национальных и региональных программ подготовки на этапе перед развертыванием и укреплению потенциала стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты, в деле борьбы с самодельными взрывными устройствами. На недавних совещаниях на уровне министров по вопросам поддержания мира государства-члены объявили о взносах на цели подготовки персонала по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами и оказания соответствующих услуг миротворческим операциям Организации Объединенных Наций.

69. Подчеркивая то важное значение, которое он придает безопасности и защите миротворцев, Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить независимый стратегический обзор мер реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на самодельные взрывные устройства с оценкой ресурса и мер, необходимых для более эффективного противодействия этой угрозе (S/PRST/2021/11). Подготовленный в ответ на эту просьбу доклад, озаглавленный «Меры реагирования Организации Объединенных Наций на угрозу, исходящую от боеприпасов взрывного действия: необходим более последовательный подход» (S/2021/1042, приложение), изданный в декабре 2021 года, содержит сквозные и предназначенные для каждой миссии рекомендации касательно готовности стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты, в плане подготовки и оснащения для действий в условиях, на которых сказывается угроза, создаваемая самодельными взрывными устройствами, процедур централизации процессов управления информацией и разработки стратегий и процессов. Для координации выполнения этих рекомендаций под руководством Департамента операций в пользу мира и Департамента оперативной поддержки создана рабочая группа, объединившая миротворческие операции, наиболее затронутые угрозами, исходящими от боеприпасов взрывного действия.

70. В марте 2024 года Департамент операций в пользу мира выпустил стратегию по борьбе с самодельными взрывными устройствами для миротворческих операций, которая содержит руководящие указания относительно согласованных и синергических мер реагирования для смягчения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, в контексте миротворческой деятельности²². Стратегия направлена на укрепление существующих усилий Организации Объединенных Наций в рамках трех основных компонентов — подготовки миротворцев, обезвреживания взрывных устройств и борьбы со структурами, стоящими за их применением. Кроме того, был проведен всеобъемлющий

²² Доступно на веб-сайте «Информационный центр по вопросам поддержания мира».

пересмотр руководящих документов по вопросам поддержания мира, касающихся самодельных взрывных устройств, с тем чтобы учесть уроки, извлеченные из деятельности миссий по поддержанию мира, и сделать их доступными для использования в будущих операциях по поддержанию мира. По итогам этой работы были обновлены Справочник по вопросам уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств и Руководство Организации Объединенных Наций для военных подразделений миротворческих миссий по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов с целью дать руководящие указания по подготовке развернутых негражданских миротворцев, а также укрепить потенциал миссий по поддержанию мира в плане планирования и реагирования на угрозу, создаваемую такими устройствами. Руководство Организации Объединенных Наций для военно-инженерных подразделений по поиску и обнаружению угроз, создаваемых взрывоопасными предметами, и Руководство для пехотных подразделений были также обновлены с учетом Стандартов Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств.

71. Контингенты стран, предоставляющих полицейские силы и войска для наиболее затронутых этой угрозой миссий по поддержанию мира, нуждаются в надлежащей подготовке и оборудовании для работы в условиях, характеризующихся наличием угрозы. Департамент операций в пользу мира пересмотрел заявления о требованиях к подразделениям и перечни принадлежащего контингентам имущества для подразделений, развернутых в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, МООНСДРК и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, на предмет обеспечения наличия надлежащих технических возможностей и оборудования, необходимых для эффективной работы в миссиях, действующих в условиях повышенного риска. Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу пересмотрела Руководство по принадлежащему контингентам имуществу, с тем чтобы отразить рекомендации по итогам независимого стратегического обзора и включить в него требования относительно военного потенциала в области экспертно-криминалистических разработок и возмещения расходов на бронетранспортеры на основе имеющихся возможностей, и инициировала создание подгруппы для изучения необходимых улучшений в автотранспортных средствах с противоминной защитой.

72. Совет Безопасности по-прежнему поручает миротворческим миссиям поддерживать национальный потенциал в деле противодействия самодельным взрывным устройствам. Учитывая последствия загрязнения взрывоопасными боеприпасами в Афганистане, в своей резолюции [2626 \(2022\)](#) Совет Безопасности поручил Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану координировать меры по снижению угрозы применения взрывоопасных боеприпасов. В резолюции [2682 \(2023\)](#) Совет поручил Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку консультировать правительство Ирака и оказывать ему поддержку и помощь по вопросам, связанным с обезвреживанием наземных мин, самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны. В Сомали в соответствии с резолюциями [2628 \(2022\)](#) и [2705 \(2023\)](#) Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, как компонент Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали оказывала странам, предоставляющим войска для Переходной миссии Африканского союза в Сомали, поддержку в ослаблении угрозы самодельных взрывных устройств путем проведения подготовки до развертывания и в стране, предоставления специального оборудования, консультаций экспертов и передачи опыта ([A/78/259](#)).

Методы разминирования и обезвреживания

73. В ответ на возникающую угрозу, создаваемую самодельными взрывными устройствами, подходы к борьбе с такими устройствами все чаще включают использование передовых технологий обнаружения, таких, как подповерхностные радиолокационные станции и системы анализа и распознавания образов на основе искусственного интеллекта, в целях определения компонентов устройства и предсказания вероятных мест установки. Военные и правоохранительные органы также разрабатывают более совершенные методы обезвреживания взрывоопасных предметов, включая многосенсорные роботизированные системы, предназначенные для обнаружения различных видов боеприпасов и для работы в различных условиях окружающей среды, в целях безопасной нейтрализации устройств. Организация Объединенных Наций приступила к использованию беспилотных авиационных систем в условиях операций по поддержанию мира. Такие авиационные системы могут обеспечивать различные возможности, такие, как разведка взрывоопасных предметов и техническое обследование, дистанционное обнаружение, поддержка мероприятий по поиску и обнаружению, содействие проведению анализа после взрыва и защита сил.

74. В 2021 году Женевский международный центр по гуманитарному разминированию опубликовал Руководство по передовой практике обезвреживания самодельных взрывных устройств, которое было специально предназначено для персонала, занимающегося противоминной деятельностью, связанной с поиском и обезвреживанием устройств. Руководство, согласованное с Международными стандартами противоминной деятельности, официально закрепляет удаление самодельных взрывных устройств в рамках гуманитарных принципов и концентрирует внимание на методах оперативного планирования, обследования, поиска и обезвреживания. Что касается городских, полугородских и сельских условий, то Руководство делает акцент на передовой практике поиска и обезвреживания в поддержку безопасных и эффективных операций по разминированию в постконфликтных условиях. Кроме того, в 2020 году был выпущен Справочник по признакам самодельных взрывных устройств и демаскирующим признакам наличия таких устройств для оказания содействия специалистам-практикам по вопросам обследования, обезвреживания и информирования о рисках при разработке методологий, подходов и инструментов, специфичных для условий загрязнения самодельными взрывными устройствами.

Сбор и анализ вещественных доказательств и проведение расследований

75. Внедрение надежных механизмов сбора доказательств и их тщательного анализа обеспечивает сбор допустимых доказательств, что способствует судебному преследованию и осуждению торговцев, изготовителей и пользователей самодельных взрывных устройств.

76. В 2023 году Интерпол выпустил стандартные оперативные указания по извлечению и отбору образцов на месте преступления, связанного с химическими веществами, а также справочник с вещественными доказательствами инцидентов, обеспечив единый процесс для содействия расследованию и для извлечения, упаковки и транспортировки или передачи образцов и вещественных доказательств из обычной или загрязненной среды с обеспечением судебно-доказательной целостности.

77. Интерпол продолжал оказывать поддержку в укреплении специализированного потенциала и подготовке кадров для стран-членов в области проведения расследований после взрыва и судебно-медицинской экспертизы. Эта поддержка включала курсы, связанные с расследованием после взрыва, обеспечением соблюдения правил по борьбе с контрабандой химических веществ, командованием и контролем в опасных условиях, управлением деятельностью на месте применения химических веществ и информированием служб экстренной помощи; все это укрепляет потенциал правоохранительных органов и других соответствующих национальных структур по расследованию загрязненных мест совершения преступлений, по безопасному и добросовестному извлечению доказательств, а также по выявлению, обнаружению лиц, участвующих в планировании, подготовке или совершении инцидента с химическим взрывчатым веществом, проведению расследований в отношении этих лиц и их успешному судебному преследованию.

78. В 2023 году УНП ООН провело несколько учебных программ по всей Африке и на Филиппинах для повышения квалификации следователей, сотрудников правоохранительных органов и военных в деле реагирования на связанные с терроризмом инциденты с применением самодельных взрывных устройств. Эти программы были посвящены вопросам управления действиями на месте преступления, проведения расследований после взрыва и сбора доказательств. Региональные учебные занятия, проведенные в Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре и в других странах, были предназначены для сотрудников секторов безопасности и правосудия из Бенина, Буркина-Фасо, Камеруна, Кот-д'Ивуара, Нигера и Того и уделяли особое внимание вопросам трансграничного сотрудничества и сбора доказательств в районе боевых действий. На учебных занятиях была подчеркнута важнейшая роль сотрудников, занимающихся оказанием первой помощи, и необходимость координации усилий правоохранительных органов, групп судебно-медицинских экспертов и разведывательных служб для обеспечения эффективного проведения расследований и судебного преследования.

Помощь пострадавшим

79. Ежегодно тысячи людей, получивших травмы в результате применения самодельных взрывных устройств, страдают от продолжительных физических и когнитивных нарушений. Помощь пострадавшим крайне необходима для удовлетворения их непосредственных и долгосрочных потребностей и защиты их прав, а также является одним из ключевых компонентов национальных и международных мер реагирования на такие устройства. Большинство инцидентов, связанных с применением этих устройств, происходит в странах, где системы здравоохранения ослаблены многолетними вооруженными конфликтами. В этих условиях оказание помощи пострадавшим часто зависит от гуманитарных организаций, имеющих все меньше ресурсов. По мере возможности Организация Объединенных Наций координирует свою деятельность с национальными и международными организациями в целях улучшения системы составления перечня услуг и направления к специалистам. Необходимо расширять оказание помощи потерпевшим в целях обеспечения медицинского обслуживания, реабилитации, психиатрической и психосоциальной поддержки, а также социально-экономической интеграции лиц, переживших инциденты с использованием самодельных взрывных устройств, и их семей. Для руководства этими многосекторальными усилиями в январе 2023 года был опубликован стандарт 13.10 Международных стандартов противоминной деятельности, касающийся помощи пострадавшим в ходе деятельности, связанной с разминированием.

80. Оказание неотложной помощи после взрыва имеет жизненно важное значение для сокращения числа предотвратимых смертей и случаев инвалидности в результате инцидентов, связанных с использованием самодельных взрывных устройств. Всеобъемлющий и недискриминационный подход к оказанию помощи пострадавшим должен охватывать все этапы оказания помощи, начиная с безотлагательных мер реагирования на месте получения травмы, догоспитального ухода и транспортировки и вплоть до того времени, когда может быть обеспечено окончательное медицинское обслуживание в лечебном учреждении, помимо психиатрической и психосоциальной поддержки и долгосрочной реабилитации. Для устранения существующих пробелов в области неотложного посттравматического ухода крайне важно обеспечить координацию между медицинскими учреждениями, военными и силами безопасности, неправительственными организациями и членами общин, и в этой связи можно использовать опыт участников гуманитарной противоминной деятельности, занимающихся оказанием помощи пострадавшим. Кроме того, сотрудничество и координация в деле управления и обмена информацией между различными организациями имеют большое значение для проведения оценок помощи и составления карт услуг, а также для направления к поставщикам услуг.

81. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в составлении карт оказания услуг и в отношении каналов направления к специалистам, которые связывают людей, пострадавших от взрывоопасных боеприпасов, с услугами, предоставляемыми государством или другими партнерами, и предоставлять непосредственную помощь пострадавшим. Например, в 2023 году ЮНИСЕФ оказал помощь 3843 пострадавшим детям, получившим травмы от взрывных боеприпасов, включая самодельные взрывные устройства, в 11 странах, затронутых этими устройствами.

VI. Заключительные замечания и рекомендации

82. Сохраняющаяся угроза, создаваемая самодельными взрывными устройствами, остается серьезной глобальной проблемой. Ввиду многогранного и многомерного характера этой угрозы распространение и использование таких устройств оказывают негативное воздействие на мир, безопасность и устойчивое развитие во всем мире и существенно затрудняют гуманитарную помощь и операции в пользу мира. В ответ на это государства и другие соответствующие заинтересованные стороны используют различные международные и региональные документы и процессы, охватывающие гуманитарное разоружение, контроль над вооружениями, противоминную деятельность, борьбу с терроризмом и меры торгового контроля. **Государствам и соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется рассмотреть пути укрепления глобальной архитектуры и реагирования в целях содействия скоординированному, всеобъемлющему подходу к устранению угрозы и смягчению воздействия самодельных взрывных устройств. Это может включать:**

- a) изучение существующих вариантов и возможностей для более эффективного использования процессов Организации Объединенных Наций в целях борьбы с угрозами, создаваемыми самодельными взрывными устройствами;
- b) содействие обмену и управлению знаниями в рамках соответствующих документов по вопросам гуманитарного разоружения и контроля над вооружениями;

с) пропаганду Политической декларации об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности и стремление добиваться приверженности отраженным в ней обязательствам всеми сторонами вооруженных конфликтов, в том числе негосударственными вооруженными формированиями²³.

83. Концептуальная записка Генерального секретаря, посвященная «Новой повестке дня для мира», предоставляет возможность для возобновления деятельности по борьбе с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами, одновременно с точки зрения спроса и предложения. В соответствии с призывом к сокращению людских потерь от оружия государствам предлагается применять комплексный подход к самодельным взрывным устройствам, сочетающий меры безопасности с инициативами по предотвращению конфликтов, миростроительству и устойчивому развитию, с целью понимания и устранения коренных причин и социально-экономических факторов, способствующих незаконному обороту компонентов и использованию самодельных взрывных устройств.

84. Всеобъемлющие и комплексные подходы к борьбе с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами, требуют лучшего понимания их дифференцированного воздействия на женщин, мужчин, мальчиков и девочек, включая то, как различные гендерные и возрастные группы участвуют в незаконном обороте компонентов и в изготовлении и использовании этих устройств в силу гендерных ролей, норм и ожиданий. Для обоснования разработки и осуществления национальных и региональных стратегий по борьбе с самодельными взрывными устройствами государствам рекомендуется активизировать сбор, хранение, анализ и распространение данных в разбивке по полу и возрасту. Говоря конкретнее, данные о потерях, дезагрегированные по причине, последствиям, возрасту, полу, инвалидности, дате и месту, крайне важны для определения приоритетных областей и групп, а также для разработки целевых, учитывающих гендерные и возрастные особенности и доступных программ в области пропаганды, разминирования, информирования о рисках и помощи пострадавшим. Кроме того, государствам следует содействовать значимому участию женщин и различных заинтересованных сторон, таких, как организации гражданского общества, во всех аспектах предупреждения, обеспечения готовности, защиты, смягчения угрозы и реагирования на нее.

85. Эффективные мероприятия по информированию о рисках требуют тщательной оценки конкретных условий и индивидуализированных подходов к управлению рисками. Необходимо уточненное понимание дифференцированного воздействия самодельных взрывных устройств на различные гендерные и возрастные группы и на лиц с инвалидностью, а также воздействия социальных и культурных норм, которые определяют поведение и роль различных групп в зонах конфликтов. Государствам рекомендуется использовать и пропагандировать новую техническую записку по Международным стандартам противоминной деятельности, касающуюся информирования о рисках, связанных с самодельными взрывными устройствами, и обеспечивать, чтобы кампании по информированию о рисках были всеохватными и доступными для всех, учитывая такие факторы, как пол, возраст и инвалидность.

²³ Политическая декларация об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности, п. 4.8.

86. Оказание помощи пострадавшим требует долгосрочной приверженности и целостных, комплексных, учитывающих гендерные аспекты, недискриминационных и многосекторальных подходов. **Государствам рекомендуется активизировать помощь пострадавшим в целях удовлетворения потребностей и защиты прав лиц, пострадавших от самодельных взрывных устройств, и осуществлять стандарт 13.10 Международных стандартов противоминной деятельности, касающийся помощи пострадавшим в ходе деятельности, связанной с разминированием. Государствам далее рекомендуется включать помощь пострадавшим в региональные и национальные стратегии, направленные на борьбу с самодельными взрывными устройствами,** в том числе укреплять неотложный посттравматический уход, сокращать число предотвратимых смертей и случаев инвалидности и улучшать долгосрочную реабилитацию и социально-экономическую реинтеграцию выживших.

87. Усилия по предотвращению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и противодействию этой угрозе должны опираться на взаимодополняемость с инициативами по предупреждению и пресечению угрозы, создаваемой незаконным оборотом и перенаправлением оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, и боеприпасов, и должны учитывать опыт и инструменты, которые были разработаны в этом контексте. Международные документы по контролю над обычными вооружениями, включая Договор о торговле оружием, Протокол об огнестрельном оружии, Программу действий по стрелковому оружию, Международный документ по отслеживанию и Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, предусматривают конкретные меры по борьбе с использованием перенаправленных боеприпасов для изготовления самодельных взрывных устройств.

88. Когда самодельные взрывные устройства угрожают персоналу миссий Организации Объединенных Наций, под угрозой оказывается и выполнение мандата. Для эффективной оценки и реагирования на эту угрозу в районах операций, выполнения своих мандатов по защите гражданского населения и содействия проведению операций на основе разведывательной информации миротворческие операции Организации Объединенных Наций требуют наличия сил и средств разведки, включая техническую разведку вооружений и криминалистическую экспертизу, а также системы управления информацией для безопасного и надежного хранения и обмена соответствующей информацией²⁴. **Государствам рекомендуется поддерживать миротворческие операции, развернутые в условиях повышенной угрозы, в том числе путем предоставления оборудования и организации двусторонней подготовки в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, а также укрепления экспертных знаний, указаний и процедур в области технической разведки вооружений.**

89. Обнадеживающим фактором является все более широкое использование государствами в различных регионах разработанных ЮНИДИР модели развитости потенциала для борьбы с применением самодельных взрывных устройств и инструмента самооценки, которые способствуют применению всеобъемлющего, комплексного и общегосударственного подхода к борьбе с угрозами, создаваемыми такими устройствами. В этой связи **государствам рекомендуется:**

а) **продолжать использовать инструмент ЮНИДИР для оценки своих национальных потенциалов;**

²⁴ Emile LeBrun and David Lochhead, "Exploiting evidence, improving protection: weapons technical intelligence in UN peace operations" (Geneva, Small Arms Survey, June 2024).

b) оказывать техническую помощь другим государствам, когда это необходимо и по запросу, в рамках соответствующих процессов и механизмов международного сотрудничества и помощи на основе данных, полученных в результате использования этого инструмента;

c) обмениваться информацией, полученной при использовании инструмента, через посредство соответствующих процессов и платформ. Государства могли бы рассмотреть вопрос об обмене информацией об эффективных национальных и региональных мерах путем создания специальной платформы или онлайн-ового сборника для сбора и накопления знаний по таким мерам;

d) использовать техническое руководство по содействию осуществлению резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности в сочетании с инструментом ЮНИДИР для оценки своих национальных потенциалов. Государства, сталкивающиеся с угрозами, создаваемыми использованием террористами самодельных взрывных устройств, могли бы добровольно проводить самооценку с использованием инструмента ЮНИДИР и более широко использовать полученные результаты для информирования членов Контртеррористического комитета при посещении стран и проведении оценок.

90. Учитывая транснациональный характер угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, региональные подходы, сотрудничество и обмен информацией между государствами, международные и региональные организации и частный сектор имеют крайне важное значение, и их следует укреплять. Государствам предлагается разрабатывать и осуществлять региональные и субрегиональные стратегии для решения региональных проблем, связанных с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

91. Использование беспилотных летательных аппаратов негосударственными вооруженными группами в качестве оружия путем добавления обычного боеприпаса и самодельного заряда взрывчатого вещества представляет собой тревожное явление и создает все более широкую угрозу для гражданского населения, гуманитарных субъектов и сотрудников сил обороны и безопасности. **Необходимо лучше понять нарождающуюся тенденцию, связанную с использованием беспилотных летательных аппаратов для установки самодельных взрывных устройств, и ее последствия для национальной и региональной безопасности и стабильности в целях разработки и осуществления надлежащих превентивных и ответных мер. Для противодействия этой угрозе государствам предлагается рассмотреть вопрос об осуществлении не имеющих обязательной силы руководящих принципов, касающихся угроз, связанных с применением беспилотных авиационных систем в террористических целях (S/2023/1035).**

92. Ослабление способности негосударственных вооруженных групп и организованных преступных формирований изготавливать и использовать самодельные взрывные устройства требует укрепления нормативных положений и режимов контроля за материалами-прекурсорами и компонентами самодельных взрывных устройств. Государствам-членам рекомендуется активно участвовать в Программе «Глобальный щит» для укрепления безопасности глобальной цепочки поставок с точки зрения прекурсоров взрывчатых веществ и компонентов самодельных взрывных устройств. Государствам-членам также предлагается обмениваться данными и разведывательными сведениями для совершенствования управления рисками и аналитических исследований в целях укрепления их потенциала в области выявления, предотвращения незаконной торговли химикатами-прекурсорами взрывчатых веществ и компонентами самодельных

взрывных устройств и реагирования на нее. Для устранения рисков перенаправления материалов, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств, государствам рекомендуется:

- a) разработать надлежащие нормативные положения, касающиеся химических веществ двойного назначения и компонентов самодельных взрывных устройств, на предмет их эффективного контроля;
- b) проводить тщательную оценку рисков перед передачей, в то время как частному сектору следует проявлять должную коммерческую осмотрительность;
- c) содействовать использованию отраслевых сертификатов конечного пользователя и положений о запрете последующей передачи, равно как и положений в отношении продажи и передачи определенных чувствительных материалов, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств, с целью уменьшить их перенаправление;
- d) отслеживать торговые потоки прекурсоров и коммерчески доступных взрывчатых веществ;
- e) содействовать всеобъемлющему и доступному учету государствами и заинтересованными сторонами в соответствующей отрасли передач и перемещений товаров и компонентов;
- f) оказывать поддержку национальным расследованиям и отраслевым проверкам случаев перенаправления материалов, связанных с самодельными взрывными устройствами, путем точного отслеживания в целях предоставления подробной и своевременной информации о цепочке поставок соответствующих предметов;
- g) улучшать и продолжать представлять в базу данных «Комтрейд ООН» сведения о передаче материалов, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств;
- h) укреплять безопасность уязвимых объектов, таких, как рудники, стройплощадки и объекты по производству и хранению химических компонентов, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств;
- i) разрабатывать и расширять информационно-просветительские программы и программы повышения уровня осведомленности об использовании по двойному назначению химикатов-прекурсоров взрывчатых веществ и других компонентов самодельных взрывных устройств, в частности детонаторов.