



联合国

儿童权利委员会的报告

第九十届会议

(2022年5月3日至6月3日)

第九十一届会议

(2022年8月29日至9月23日)

第九十二届会议

(2023年1月16日至2月3日)

第九十三届会议

(2023年5月8日至26日)

第九十四届会议

(2023年9月4日至22日)

第九十五届会议

(2024年1月15日至2月2日)

大会

正式记录

第七十九届会议

补编第41号

请回收 



大会
正式记录
第七十九届会议
补编第 41 号

儿童权利委员会的报告

第九十届会议

(2022 年 5 月 3 日至 6 月 3 日)

第九十一届会议

(2022 年 8 月 29 日至 9 月 23 日)

第九十二届会议

(2023 年 1 月 16 日至 2 月 3 日)

第九十三届会议

(2023 年 5 月 8 日至 26 日)

第九十四届会议

(2023 年 9 月 4 日至 22 日)

第九十五届会议

(2024 年 1 月 15 日至 2 月 2 日)



联合国·纽约，2024 年

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2024年6月19日]

目录

章次	页次
一. 组织事项和其他事项.....	1
A. 《公约》缔约国.....	1
B. 委员会届会.....	1
C. 委员会委员和主席团成员.....	1
D. 通过报告.....	2
二. 缔约国根据《公约》第44条、《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 第8条和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》 第12条提交的报告.....	2
A. 提交报告.....	2
B. 审议报告.....	2
C. 取得的进展：执行进程的趋势和面临的挑战.....	5
三. 根据《关于设定来文程序的任择议定书》开展的活动.....	9
A. 委员会就《任择议定书》第5条所涉问题采取的行动.....	9
B. 委员会就《任择议定书》第13条所涉问题采取的行动.....	11
四. 委员会其他活动概述.....	11
A. 委员会通过的决定.....	11
B. 工作方法.....	12
C. 为执行《公约》开展国际合作和相互支援.....	14
D. 一般专题讨论.....	18
附件	
儿童权利委员会委员名单.....	19

一. 组织事项和其他事项

A. 《公约》缔约国

1. 截至 2024 年 2 月 2 日儿童权利委员会第九十五届会议闭幕之日，《儿童权利公约》共有 196 个缔约国，使本公约成为得到最广泛批准的人权文书，距离普遍批准只差一个国家，即美利坚合众国。已签署、批准或加入本公约的国家最新名单可查阅 <http://treaties.un.org>。

2. 截至同日，已有 173 个缔约国批准或加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，比上次向大会提交报告(A/77/41)时增加了 1 个国家；已有 178 个缔约国批准或加入《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，比上次报告时增加了 1 个国家。

3. 截至 2024 年 2 月 2 日，已有 51 个国家批准或加入了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》，比上次向大会提交报告时增加了 3 个国家。已签署、批准或加入三项任择议定书的国家最新名单可查阅 <http://treaties.un.org>。

B. 委员会届会

4. 委员会在报告所述期间举行了六届会议：第九十届会议(2022 年 5 月 3 日至 6 月 3 日)、第九十一届会议(2022 年 8 月 29 日至 9 月 23 日)、第九十二届会议(2023 年 1 月 16 日至 2 月 3 日)、第九十三届会议(2023 年 5 月 8 日至 26 日)、第九十四届会议(2023 年 9 月 4 日至 22 日)和第九十五届会议(2024 年 1 月 15 日至 2 月 2 日)。

5. 委员会考虑到 2022 年 1 月第八十九届会议的会期因冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)从四周缩短至两周，决定在随后的届会上弥补这两周会期。因此，第九十届和第九十一届会议为期四周，而不是通常的三周。2023 年 5 月，作为例外情况，委员会在当月届会开始前举行了第九十五届会议会前工作组会议，以便起草关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)的工作组成员在第九十三届会议开始之前完成工作。

6. 每届会议之后，委员会公布所有通过的结论性意见，以及通过的任何决定和建议(包括一般性讨论日产生的决定和建议)和一般性意见。

C. 委员会委员和主席团成员

7. 委员会第九十届至第九十二届会议，委员会委员和主席团成员与提交大会的上一份报告所列名单相同，由大谷美纪子担任主席(见 A/77/41，附件一)。

8. 根据《公约》第 43 条，《公约》缔约国第十九次会议于 2022 年 6 月 6 日在联合国总部召开。委员会以下九名委员当选或连任，自 2023 年 3 月 1 日起任期四年：苏珊娜·阿霍、艾萨图·阿拉萨内·穆拉耶、苏瓦伊巴·巴尔瓦妮、辛德·阿尤毕·伊德里斯、玛丽·贝洛夫、罗莎丽亚·科雷亚、布拉基·古德布兰松、菲利普·雅费、费斯·马歇尔-哈里斯。

9. 本报告附件一载有委员会委员名单，并注明各自任期。附件一还列出委员会第九十三届会议选出的主席团成员，包括新任主席安·玛丽·斯凯尔顿。

D. 通过报告

10. 在 2024 年 5 月 24 日举行的第 2816 次会议上，委员会一致通过了提交大会的两年期报告，其中涵盖了自委员会第八十九届会议结束至第九十五届会议结束期间的活动。

二. 缔约国根据《公约》第 44 条、《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》第 8 条和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》第 12 条提交的报告

A. 提交报告

11. 提交报告和通过相关结论性意见的情况可查阅：http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx。

12. 在本报告所述期间，委员会收到 39 份新报告：根据《公约》提交的 32 份定期报告，其中 12 份根据简化报告程序提交；根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的 2 份初次报告；根据《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的 5 份初次报告。委员会共收到 661 份根据《公约》第 44 条提交的报告，包括 202 份初次报告和 459 份定期报告，还收到根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的 122 份初次报告和 3 份定期报告，以及根据《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的 125 份初次报告和 3 份定期报告。截至 2024 年 2 月 2 日，有待委员会审议的积压报告共 69 份：根据《公约》提交的 50 份，根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的 7 份，根据《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的 12 份。

B. 审议报告

13. 在本报告所述期间，委员会共审议了 50 份报告：根据《公约》提交的 2 份初次报告和 43 份定期报告、根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的 3 份报告以及根据《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的 2 份报告。

14. 委员会现已审议了《公约》所有缔约国的初次报告。

15. 下表按照届会顺序分列委员会在本报告所述期间审议的缔约国报告，包括各份报告的文号和通过的结论性意见的文号。相关缔约国报告和委员会的结论性意见，可使用正式文件系统(<http://documents.un.org/>)查询。

	缔约国报告	结论性意见
第九十届会议		
《儿童权利公约》		
柬埔寨	CRC/C/KHM/4-6	CRC/C/KHM/CO/4-6
加拿大	CRC/C/CAN/5-6	CRC/C/CAN/CO/5-6
智利	CRC/C/CHL/6-7	CRC/C/CHL/CO/6-7
古巴	CRC/C/CUB/3-6	CRC/C/CUB/CO/3-6
塞浦路斯	CRC/C/CYP/5-6	CRC/C/CYP/CO/5-6
吉布提	CRC/C/DJI/3-5	CRC/C/DJI/CO/3-5
希腊	CRC/C/GRC/4-6	CRC/C/GRC/CO/4-6
冰岛	CRC/C/ISL/5-6	CRC/C/ISL/CO/5-6
基里巴斯	CRC/C/KIR/2-4	CRC/C/KIR/CO/2-4
索马里	CRC/C/SOM/1	CRC/C/SOM/CO/1
赞比亚	CRC/C/ZMB/5-7	CRC/C/ZMB/CO/5-7
第九十一届会议		
《儿童权利公约》		
德国	CRC/C/DEU/5-6	CRC/C/DEU/CO/5-6
科威特	CRC/C/KWT/3-6	CRC/C/KWT/CO/3-6
北马其顿	CRC/C/MKD/3-6	CRC/C/MKD/CO/3-6
菲律宾	CRC/C/PHL/5-6	CRC/C/PHL/CO/5-6
南苏丹	CRC/C/SSD/1	CRC/C/SSD/CO/1
乌克兰	CRC/C/UKR/5-6	CRC/C/UKR/CO/5-6
乌兹别克斯坦	CRC/C/UZB/5	CRC/C/UZB/CO/5
越南	CRC/C/VNM/5-6	CRC/C/VNM/CO/5-6
第九十二届会议		
《儿童权利公约》		
阿塞拜疆	CRC/C/AZE/5-6	CRC/C/AZE/CO/5-6
多民族玻利维亚国	CRC/C/BOL/5-6	CRC/C/BOL/CO/5-6
爱尔兰	CRC/C/IRL/5-6	CRC/C/IRL/CO/5-6

	缔约国报告	结论性意见
毛里求斯	CRC/C/MUS/6-7	CRC/C/MUS/CO/6-7
新西兰	CRC/C/NZL/6	CRC/C/NZL/CO/6
阿曼	CRC/C/OMN/5-6	CRC/C/OMN/CO/5-6
瑞典	CRC/C/SWE/6-7	CRC/C/SWE/CO/6-7
第九十三届会议		
《儿童权利公约》		
芬兰	CRC/C/FIN/5-6	CRC/C/FIN/CO/5-6
法国	CRC/C/FRA/6-7	CRC/C/FRA/CO/6-7
约旦	CRC/C/JOR/6	CRC/C/JOR/CO/6
圣多美和普林西比	CRC/C/STP/5-6	CRC/C/STP/CO/5-6
土耳其	CRC/C/TUR/4-5	CRC/C/TUR/CO/4-5
大不列颠及北爱尔兰联合王国	CRC/C/GBR/6-7	CRC/C/GBR/CO/6-7
《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》		
芬兰	CRC/C/OPSC/FIN/1	CRC/C/OPSC/FIN/CO/1
第九十四届会议		
《儿童权利公约》		
阿尔巴尼亚	CRC/C/ALB/5-6	CRC/C/ALB/CO/5-6
安道尔	CRC/C/AND/3-5	CRC/C/AND/CO/3-5
多米尼加共和国	CRC/C/DOM/6	CRC/C/DOM/CO/6
吉尔吉斯斯坦	CRC/C/KGZ/5-6	CRC/C/KGZ/CO/5-6
列支敦士登	CRC/C/LIE/3-4	CRC/C/LIE/CO/3-4
多哥	CRC/C/TGO/5-6	CRC/C/TGO/CO/5-6
《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》		
列支敦士登	CRC/C/OPSC/LIE/1	CRC/C/OPSC/LIE/CO/1
《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》		
多哥	CRC/C/OPAC/TGO/1	CRC/C/OPAC/TGO/CO/1
第九十五届会议		
《儿童权利公约》		

	缔约国报告	结论性意见
保加利亚	CRC/C/BGR/6-7	CRC/C/BGR/CO/6-7
刚果	CRC/C/COG/5-6	CRC/C/COG/CO/5-6
立陶宛	CRC/C/LTU/5-6	CRC/C/LTU/CO/5-6
俄罗斯联邦	CRC/C/RUS/6-7	CRC/C/RUS/CO/6-7
塞内加尔	CRC/C/SEN/6-7	CRC/C/SEN/CO/6-7
南非	CRC/C/ZAF/3-6	CRC/C/ZAF/CO/3-6
《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》		
塞内加尔	CRC/C/OPSC/SEN/1	CRC/C/OPSC/SEN/CO/1
《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》		
塞内加尔	CRC/C/OPAC/SEN/1	CRC/C/OPAC/SEN/CO/1

16. 古巴政府 2022 年 12 月 30 日就委员会关于缔约国第三至第六次合并定期报告的结论性意见([CRC/C/CUB/CO/3-6](#))提交了评论。俄罗斯联邦政府 2024 年 2 月 19 日就委员会关于缔约国第六和第七次合并定期报告的结论性意见([CRC/C/RUS/CO/6-7](#))提交了评论。

C. 取得的进展：执行进程的趋势和面临的挑战

17. 按照两年期报告惯例，委员会在本节评估儿童权利方面的成就和挑战以及目前的趋势。委员会在本报告中专门用一个分节讨论儿童权利与武装冲突问题。

1. 取得的总体进展

18. 委员会第九十届会议审议了索马里的报告，第九十一届会议审议了南苏丹的报告，至此，委员会已审议了《公约》所有缔约国的初次报告。

19. 在本报告所述期间，委员会就根据《关于设定来文程序的任择议定书》第 5 条提交的 45 份个人来文通过了决定。委员会还在第九十五届会议上通过了根据同一任择议定书第 13 条提交的委员会第二份调查报告。

20. 委员会第九十三届会议通过了关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)。选择这一主题是因为认识到气候变化对儿童造成的过度、累积的和长期影响。¹ 世界各地的儿童都正在遭受环境退化和气候变化的负面影响，他们呼吁采取紧急、果断的措施应对全球环境损害问题。儿童自身为引起人们对环境危机的关注所做的努力是这份一般性意见的推动力。在委员会拟订该一般性意见的过程中，儿童的参与程度达到了前所未有的水平。在起草过程中征求了 16,000 多名儿童的意见，其中包括年幼的儿童(见下文第 57 段)。

¹ 政府间气候变化专门委员会，第六次评估报告，综合报告，图 SPM.1。可查阅 <https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/figures/summary-for-policymakers/figure-spm-1/>。

21. 委员会欢迎《秘书长关于儿童权利主流化的指导说明》，秘书长在其中强调，迫切需要系统地关注儿童权利，以便联合国具有充分的包容性，能够针对各大支柱履行任务，包括维护所有人的所有权利，实现可持续发展目标，确保和平与安全。《指导说明》通过后，委员会于 2023 年 7 月决定设立一个儿童权利主流化工作组，以促进整个联合国系统在相关问题上的合作。

22. 在闭会期间，委员会主席团发布了决定和声明，并发出了信函。委员会各位委员参加了大量活动，包括出席各种会议、研讨会、讲座和课程，并在闭会期间就个人来文、调查和一般性意见开展工作。此外，许多委员应各国、民间社会组织和联合国儿童基金会(儿基会)的邀请，访问了一些国家，参与了委员会结论性意见的后续行动。就确保《公约》及其各项任择议定书得到更好的适用而言，这些工作始终不可或缺。

2. 儿童权利与武装冲突

23. 在本报告所述期间，冲突不断加剧，儿童权利在冲突环境中受到严重侵犯。每五名儿童中就有一名仍然生活在冲突地区。目前有近 5 亿儿童生活在世界各地的冲突地区，包括阿富汗、布基纳法索、刚果民主共和国、海地、马里、缅甸、尼日尔、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门，人数比 1990 年翻了一番。儿童遭到杀害、伤害和虐待，失去家人和朋友，被迫流离失所，被武装部队和武装团体招募和利用，被剥夺自由，失去教育，他们正在遭受创伤。在许多地方，武装冲突与疾病暴发、粮食不安全和自然灾害等其他破坏性危机同时发生，这些危机对儿童的影响也格外严重。仅在 2022 年，经联合国核实的严重侵害儿童事件就达到了历史最高数量，包括杀害和残害、招募和利用、绑架、性暴力、袭击学校和医院以及拒绝人道准入。随着冲突的升级，严重侵犯人权行为的受害儿童人数急剧增加，缅甸、苏丹和加沙的状况尤为如此。

24. 委员会审查了多个处于冲突中或冲突后局势的缔约国的报告，根据《公约》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》广泛审查了受冲突影响的儿童权利，并在关于这些报告的结论性意见中就武装冲突中的儿童问题详细提出了具体建议。

25. 为解决儿童受武装冲突影响这一长期存在且日益严重的问题，委员会采取了若干举措，包括设立一个紧急情况下儿童权利问题工作组，并加强与联合国相关任务负责人、机构和其他组织的合作。在本报告所述期间，与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表开展了多项联合行动，包括 2022 年 3 月纪念《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》生效二十周年的活动、2023 年 3 月举行的关于通过加强儿童的参与和问责从儿童权利角度处理儿童与武装冲突问题的活动，还与其他联合国机构在 2022 年 10 月共同发布了关于在冲突局势中维护儿童权利的联合声明以及在 2023 年 3 月发布了关于在实施反恐和国家安全措施时确保儿童权利的联合声明。委员会还与乌克兰人权监测团(第九十届会议)、红十字国际委员会(第九十届会议)、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室(第九十一届会议)、包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题调查委员会(闭会期间)以及阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会(第九十二届会议)举行了非正式会议。

26. 委员会发布了多项声明和联合声明，在其中特别关注乌克兰(2022 年 3 月和 2022 年 10 月)、缅甸(2022 年 6 月)、海地(2022 年 11 月)、阿拉伯叙利亚共和国

(2023 年 3 月)、苏丹(2024 年 3 月)和加沙地带(2023 年 10 月和 2024 年 2 月)冲突中的儿童。委员会在保护平民周的纪念声明(2023 年 5 月)中呼吁追究严重侵犯人权行为的责任,在国际儿童日的纪念声明(2023 年 11 月)中呼吁停止在武装冲突中杀害儿童。委员会还为国际刑事法院检察官办公室儿童问题新政策的起草进程提供了咨询意见。

3. 趋势和挑战

27. 委员会注意到,各国日益认识到儿童在当今世界参与解决关乎自身的重要问题的必要性,这方面的明显例证是,多个参加 2023 年 12 月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议的代表团纳入了儿童成员。然而,需要更详细地说明确保儿童广泛参与关乎自身的决定的必要性。委员会一直在关注未来峰会的进展情况,并建议在最终确定《未来契约》和全球数字契约的过程中更多地将儿童纳入其中并提高对儿童权利的认识。未来峰会应将儿童权利视角纳入所有讨论和决定,包括关于气候危机、和平与安全、全球数字契约和子孙后代的讨论和决定。

28. 儿童是今天建设和平、公正和包容的社会以及确保地球得到持久保护的重要伙伴和利益攸关方,也是决心为子孙后代保护地球的最重要的未来决策者,理应得到特别关注并在会议上占有一席之地。只有每个儿童的权利都得到实现、尊重和保护,才会有可持续发展,才会有和平与安全。

29. 然而,儿童仍然面临着重大挑战。在本报告所述期间,疫情的影响以及相互交织的政治、经济和环境危机继续在全球范围内对儿童权利造成负面影响。在过去几年中,大多数儿童权利,包括健康、教育、免受暴力侵害和享有特别保护措施等方面的权利,都经历了明显的倒退。

30. 在本报告所述期间,儿童流离失所问题达到前所未有的严重程度,有 4,400 万儿童被迫流离失所,原因多为遭受战争。这相当于,过去十年中被迫离开家园的儿童人数翻了一番。虽然武装冲突是一个主要原因,但极端天气事件也加剧了这一现象。许多儿童经历了数年的流离失所,未享有常规疫苗接种、卫生保健和教育。在移民领域,仍然存在许多侵犯儿童权利的行为,委员会为此与缔约国接触,敦促各国在年龄确定、庇护程序中的最大利益评估、法律代表和上诉权以及获得卫生保健、教育和社会服务等问题上采取基于儿童权利的方法。

31. 贫穷和不平等仍然是儿童在日常生活中面临挑战的根本原因。世界上每六个儿童中就有一个处于极端贫困。在疫情前,许多国家正在减少生活在国际贫困线以下的儿童人数。然而,疫情造成了严重的倒退,考虑到目前的趋势,可持续发展目标 1“到 2030 年在全世界消除一切形式的贫困”似乎不太可能实现。撒哈拉以南非洲的贫困程度最高,那里 40%的儿童处于极端贫困。委员会还注意到,即使在稳定、较富裕的经济体中,贫困儿童的人数也在增加。

32. 在儿童权利和数字环境方面,委员会继续基于其关于与数字环境有关的儿童权利的第 25 号一般性意见(2021 年)开展工作,大会的一项决议也注意到了该一般性意见。² 委员会最近一直在处理人工智能对儿童的影响问题,并一直就此与国际电信联盟进行联络。

² 见大会第 78/187 号决议。

33. 委员会极为关切地注意到，在世界所有区域以及在人权理事会等政府间论坛，都存在一种明显的趋势。儿童作为权利持有人的地位正在受到质疑，这种质疑假借“家庭价值观”等文化、宗教和家長制传统的名义。儿童的能动性、自主性和参与权受到父母指导的支配。《公约》序言承认，家庭是儿童成长和幸福的天然环境，儿童应在幸福、关爱和理解的家庭氛围中成长。委员会承认《公约》序言所载家庭的重要性。然而，不应以此为论据减损对儿童作为独立于其父母的权利主体的承认。在本报告所述期间，对多份《公约》缔约国报告的审议都提及了对儿童权利持有人地位的试图削弱。这一趋势体现在许多缔约国的立法和政策行动中，可能破坏在落实《公约》规定的多项儿童权利方面已经取得的进展，委员会对此表示严重关切。

34. 委员会通过了一项关于说明委员会对《公约》第 5 条立场的声明，³ 目的是解释第 5 条如何在儿童权利和父母的责任、权利和义务以及国家加强家庭以确保儿童行使权利的义务之间取得平衡。委员会强调，《公约》第 5 条申明，所有儿童，不论年龄大小，都有权行使自己的权利，而且随着儿童的成长、发展和成熟，他们有权在行使权利方面承担越来越多的责任、发挥越来越大的自主性，拥有越来越多的自主权。对儿童生活施加影响和控制的成年人必须承认和尊重儿童不断发展的能力。

35. 儿童一直在表达对气候变化、缺乏服务和各类侵犯权利行为等问题的关切，包括通过抗议表达这种关切。委员会在审查缔约国报告期间与缔约国接触，敦促为儿童的表达自由提供空间，促进儿童安全、和平集会的权利，委员会与儿基会合作起草了一份文件，为儿童抗议活动中的警务工作提供指导。⁴ 委员会在与缔约国的对话中关切地注意到，儿童人权维护者以及与儿童一道或代表儿童进行呼吁的人正面临所处空间越来越小的状况。

36. 与缔约国的对话还显示，在获得性和生殖健康及权利以及性教育和生殖教育方面出现了倒退，女童受到的影响尤为严重。一些国家在政策和实践方面都出现了倒退，这令女童更容易受到性虐待和性剥削，也更容易早孕。得益于打击残割女性外阴行为的斗争，许多国家已经在法律上禁止了这一有害做法，但要根除这一做法仍需数十年时间。令人严重关切的是，在一些国家，斗争的势头已经停滞，甚至出现了倒退。

37. 在委员会一级，委员会因为疫情不得不推迟报告的审查，导致积压待审的报告数量急剧增加。截至 2024 年 2 月 2 日，应审查的报告数量为 69 份。因此，委员会收到一份报告后，几乎要三年之后才能进行审查。需要更多资源以解决报告和个人来文积压的问题。

38. 此外，委员会十分关切的是，会前工作组在与利益攸关方举行虚拟会议方面持续面临困难，这对民间社会组织和儿童的参与造成不利影响。会议管理司根据大会和会议管理部的指示，在第九十五届会议期间突然暂停以虚拟和混合形式举

³ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/crc/statements/CRC-Article-5-statement.pdf>。

⁴ 见 <https://www.unicef.org/media/144876/file/%20Free%20and%20safe%20to%20protest%20:%20Policing%20assemblies%20involving%20children%20.pdf>。

行会议，因为大会没有授权继续提供混合服务。委员会呼吁会员国提供授权，以确保继续提供混合服务。

三. 根据《关于设定来文程序的任择议定书》开展的活动

39. 《关于设定来文程序的任择议定书》第 16 条规定，委员会应在每两年向大会提交的报告中概要介绍根据《任择议定书》开展的活动。

A. 委员会就《任择议定书》第 5 条所涉问题采取的行动

40. 在本报告所述期间，委员会收到了根据《任择议定书》第 5 条提交的 200 多份个人来文，其中 72 份已登记。截至 2024 年 2 月 2 日，登记的案件共计 240 件。截至同一天，仍有 92 个案件有待委员会审查，相较于上一个报告期结束时的 83 个待审案件有所增加。

41. 在本报告所述期间，委员会就以下案件通过了决定：J.M.诉智利(CRC/C/90/D/121/2020)、M.S.B.诉西班牙(CRC/C/90/D/20/2017)、M.D.B.诉西班牙(CRC/C/90/D/42/2018)、N.B.诉格鲁吉亚(CRC/C/90/D/84/2019)、A.R.A.等人诉斯洛伐克(CRC/C/90/D/93/2019)、S.M.F.诉丹麦(CRC/C/90/D/96/2019)、S.K.诉丹麦(CRC/C/90/D/99/2019)、W.W.和 S.W.诉爱尔兰(CRC/C/91/D/94/2019)、A.S.诉丹麦(CRC/C/91/D/85/2019)、M.A.M.诉瑞士(CRC/C/91/D/141/2021)、A.B.A.等人诉西班牙(CRC/C/91/D/114/2020-CRC/C/91/D/116/2020-CRC/C/91/D/117/2020-CRC/C/91/D/118/2020)、S.N.等人诉芬兰(CRC/C/91/D/100/2019)、M.Z.诉西班牙(CRC/C/92/D/147/2021)、L.H.C.诉西班牙(CRC/C/92/D/134/2020)、S.E.M.A.诉法国(CRC/C/92/D/130/2020)、C.A.K.O.诉智利(CRC/C/92/D/129/2020)、W.F.等人诉瑞士(CRC/C/92/D/126/2020)、K.K.诉瑞士(CRC/C/92/D/110/2020)、M.M.诉瑞士(CRC/C/92/D/102/2019)、Z.T.等人诉瑞士(CRC/C/92/D/101/2019)、J.R.P.等人诉智利(CRC/C/93/D/91/2019)、U.M.等人诉芬兰(CRC/C/93/D/194/2022)、S.S.S.诉瑞士(CRC/C/93/D/192/2022)、S.F.W.F.诉爱尔兰(CRC/C/93/D/158/2021)、S.H.K.诉丹麦(CRC/C/93/D/140/2021)、B.J.和 P.J.诉捷克(CRC/C/93/D/139/2021)、H.F.诉卢森堡(CRC/C/93/D/138/2021)、Camila 诉秘鲁(CRC/C/93/D/136/2021)、J.N.E.A.和 L.R.E.A.诉西班牙(CRC/C/93/D/133/2020)、I.D.诉瑞士(CRC/C/93/D/128/2020)、D.E.P.诉阿根廷(CRC/C/94/D/89/2019)、S.A.J.和 S.A.J.诉瑞士(CRC/C/94/D/181/2022)、C.C.O.U.等人诉丹麦(CRC/C/94/D/145/2021)、F.R.B.诉西班牙(CRC/C/94/D/142/2021)、M.F.诉瑞士(CRC/C/94/D/125/2020)、A.C.R.B.等人诉瑞士(CRC/C/94/D/120/2020)、Y.K.S.诉土耳其(CRC/C/95/D/212/2023)、R.K.诉瑞士(CRC/C/95/D/211/2023)、E.L.诉瑞士(CRC/C/95/D/210/2023)、M.A.和 Z.A.诉芬兰(CRC/C/95/D/206/2022)、B.M.等人诉芬兰(CRC/C/95/D/199/2022)、B.W.诉阿根廷(CRC/C/95/D/190/2022)、S.J.诉西班牙(CRC/C/95/D/165/2021)、E.P.等人诉波斯尼亚和黑塞哥维那(CRC/C/95/D/124/2020)、C.S.D.诉阿根廷(CRC/C/95/D/123/2020)、G.G.P.诉巴拉圭(CRC/C/95/D/119/2020)。

42. 所有决定均以协商一致方式通过，可在正式文件系统、条约机构数据库⁵ 和判例数据库⁶ 查阅。

43. 在上述 45 起案件中，委员会认定 14 起违反了《公约》：诉丹麦 3 起、诉西班牙 2 起、诉阿根廷 1 起、诉智利 1 起、诉捷克 1 起、诉法国 1 起、诉芬兰 1 起、诉格鲁吉亚 1 起、诉巴拉圭 1 起、诉秘鲁 1 起。委员认定，3 起案件并未违反《公约》：诉瑞士 2 起、诉卢森堡 1 起。委员会宣布 7 起案件不予受理：诉智利 2 起、诉阿根廷 1 起、诉波斯尼亚和黑塞哥维那 1 起、诉爱尔兰 1 起、诉西班牙 1 起、诉瑞士 1 起。委员会停止审议 21 起案件：诉瑞士 8 起、诉西班牙 5 起、诉芬兰 2 起、诉丹麦 2 起、诉阿根廷 1 起、诉爱尔兰 1 起、诉斯洛伐克 1 起、诉土耳其 1 起。在大多数停止审议的案件中，所涉缔约国停止了所指称的侵权行为，来文方对结果满意，因此，来文的目的已无实际意义，故停止审议。在本报告所述期间审议的案件涉及以下问题：不推回、教育、对儿童的国际绑架、对残疾儿童的机构收容、儿童司法制度、从难民营接回儿童、生殖权利、体罚、适足生活水准。与上一个报告期相比，所审议的案件涉及来自欧洲和拉丁美洲的更多缔约国。

44. 在根据《任择议定书》第 11 条和《任择议定书》下议事规则第 28 条确立的后续程序框架内，委员会第九十届会议评估了为落实关于根据《任择议定书》提交的六份诉西班牙、一份诉芬兰和一份诉瑞士的个人来文的意见和建议所采取的措施。委员会决定继续就所有八起案件进行后续对话，并要求与所涉缔约国举行会议，讨论如何迅速落实委员会的意见。委员会第九十二届会议评估了为落实关于两起诉丹麦案、一起诉法国案、一起诉巴拉圭案和一起诉瑞士案的意见和建议所采取的措施。委员会对 C.R.诉巴拉圭案(CRC/C/83/D/30/2017)的评估结果为 A(遵守)，决定不再就该案进行后续对话，并决定继续就其他四起案件进行后续对话。委员会第九十五届会议评估了为落实根据《任择议定书》通过的关于一起诉比利时、两起诉丹麦、一起诉格鲁吉亚和一起诉芬兰的案件的意见和建议所采取的措施。委员会决定不再就以下四起案件进行后续对话：A.B.诉芬兰案(CRC/C/86/D/51/2018)，评估结果为 B(部分遵守)；E.H.等人诉比利时案(CRC/C/89/D/55/2018)，评估为 A；S.M.F.诉丹麦案(CRC/C/90/D/96/2019)，评估结果为 A；和 S.K.诉丹麦案(CRC/C/90/D/99/2019)，评估为 A。委员会决定继续就另一起案件进行后续对话。委员会对缔约国普遍高度遵守委员会的意见和建议表示满意。

45. 在德国、斯洛文尼亚、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和儿童权利联通组织的支持下，委员会在第九十届会议上与缔约国，包括国家人权机构和议员举行了一次非正式会议，目的是交流最近的判例和程序发展，加强委员会与缔约国之间的合作，促进《任择议定书》的批准。

⁵ 见 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx。

⁶ 见 <http://juris.ohchr.org/>。

B. 委员会就《任择议定书》第 13 条所涉问题采取的行动

46. 在本报告所述期间，委员会收到了四项关于开展调查的请求。委员会驳回了其中三项请求，因为所涉国家不是《任择议定书》的签署国。委员会就 2022 年 3 月 4 日收到并登记为第 2022/1 号的来文要求来文方提供补充资料。委员会第九十一届会议决定不进行调查。

47. 关于第 2020/1 号请求(A/77/41, 第 52 段)，所涉缔约国 2022 年 7 月 28 日拒绝了委员会的访问请求。由于缔约国未同意访问请求，委员会决定利用现有技术手段进行调查，在 2022 年 10 月 27 日至 2023 年 2 月 28 日期间通过视频会议进行了调查，包括与缔约国政府官员举行在线会议。委员会第九十五届会议通过了第 2020/1 号调查报告，认定存在严重侵权行为。

48. 关于第 2020/2 号请求(同上，第 53 段)，所涉缔约国 2022 年 4 月 20 日同意了委员会的访问请求，并提供了政府协调人的姓名。此后，由于联合国经常预算的流动性危机等原因，对缔约国的访问被推迟。

49. 关于第 2020/3 号申请(同上，第 54 段)，2022 年 3 月 18 日，所涉缔约国告知了委员会第八十九届会议通过的关于启动调查的决定。2023 年 3 月 16 日，被指定负责的委员向缔约国发送了补充问题。2023 年 5 月 3 日，缔约国提出了意见。2023 年 8 月 30 日，缔约国同意了委员会的访问请求。委员会于 2023 年 10 月 16 日至 20 日访问了缔约国。下一届会议将通过关于委员会调查结果的报告。

50. 关于第 2021/1 号请求(同上，第 55 段)，委员会第九十一届会议决定展开调查，并向缔约国发出关于允许委员会访问缔约国并提供政府协调人姓名的请求。2022 年 12 月 12 日，缔约国同意了访问请求，但未提供协调人的姓名。在多次提醒后，缔约国仍未作出进一步答复，因此委员会第九十五届会议决定通知缔约国，在缔约国没有答复或不予合作的情况下，委员会决定着手进行调查。

51. 委员会第九十二届会议决定设立一个调查工作组。

四. 委员会其他活动概述

A. 委员会通过的决定

52. 在本报告所述期间，委员会通过了以下四项决定：

第 16 号决定

委员会 2022 年 9 月 19 日第 2660 次会议决定将一般性讨论日纳入一般性意见的拟订进程。工作方法问题工作组将制定一项提案，进一步详细说明这方面的程序。

第 17 号决定

根据《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交报告的简化报告程序

委员会 2023 年 2 月 2 日第 2695 次会议决定，将简化报告程序适用于根据《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于

儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的报告，除非缔约国选择不适用。

第 18 号决定

实施向委员会提交报告的简化报告程序

委员会参照其第 15 号和第 17 号决定，在 2023 年 2 月 2 日第 2695 次会议上决定，自 2024 年 1 月 1 日起，将简化报告程序作为缔约国根据《儿童权利公约》提交定期报告以及根据《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交报告的标准报告程序。如果缔约国选择不使用简化程序，应在 2023 年 9 月 30 日之前通知秘书处。

第 19 号决定

落实关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)

为落实所通过的关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)，委员会 2023 年 9 月 22 日举行的第 2756 次会议决定创建“儿童权利与环境”新专题组，将其用于与缔约国对话和委员会的结论性意见。

B. 工作方法

1. 议事规则和工作方法

53. 委员会第九十二届和第九十五届会议修订了关于处理根据《关于设定来文程序的任择议定书》提交的个人来文的工作方法。

54. 2024 年 2 月 8 日，委员会决定在闭会期间起草一份指导说明，说明在修订委员会议事规则方面需要完成的相关工作，以期向委员会提出关于修订《公约》之下的议事规则的建议，并就来文的议事规则向来文工作组提出建议。这一进程旨在确保更大的明确性和透明度，并填补空白，还旨在为加强和协调联合国条约机构系统的进程提供支持，将对等机构的章程纳入考量。

55. 在加强条约机构系统方面，委员会第九十二届会议决定，根据条约机构主席第三十四次会议的结论，任命两名负责统一条约机构工作方法的协调人。委员会第九十五届会议决定开始使用新的对话和结论性意见结构，包括修改标题和专题组。主要的变化包括，引入诉诸司法、儿童权利与环境和生活水准这三个新专题组。此外，委员会决定将《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》执行情况的后续资料分别纳入暴力侵害儿童和特别保护措施这两个专题组。

56. 委员会在第九十三届会议期间与消除对妇女歧视委员会对圣多美和普林西比的报告进行了背靠背审查。虽然这两次审查是分别进行的，但两个委员会决定共同提出，特别是就下列影响女童权利的问题提出关切和建议：(a) 对妇女和女童的性别成见；(b) 针对妇女和女童的性别暴力；(c) 有害习俗；(d) 女童辍学；(e) 少女早孕和少女健康。背靠背审查需要两个秘书处和两个委员会各自的国家工作队。委员会第九十四届会议决定于 2024 年 5 月与消除对妇女歧视委员会进行第二次背靠背审查，对象为爱沙尼亚的报告。

2. 一般性意见

57. 委员会第九十三届会议通过了关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)。委员会收到了各国、联合国各实体、国家人权机构、民间社会、儿童组织和儿童专家为该一般性意见提交的 170 多份书面材料,并借鉴了亚洲和南美洲的专家专题研讨会和区域磋商会的成果。此外,一个由 12 名年龄在 11 至 17 岁之间的咨商员组成的多元、专门的儿童咨商小组通过在线调查、焦点小组以及面对面的国家和区域咨商为一般性意见的磋商进程提供支持,来自 121 个国家的儿童提供了 16,331 份意见。

58. 委员会在第九十四届会议期间,于 2023 年 9 月 18 日在万国宫举行了一般性意见发布会,一般性意见儿童咨商小组、联合国人权事务高级专员(视频致辞)、联合国环境规划署(环境署)和儿基会(视频致辞)的代表以及其他利益攸关方参加了活动。委员会还与地球社和日内瓦市在当地一所学校联合举办了植树仪式,庆祝一般性意见的发布。

59. 委员会第九十五届会议开始了关于儿童诉诸司法和获得有效补救权利的一般性意见的工作。概念说明以及如何具体参与相关工作见委员会网页。⁷

3. 与各国的非正式会议

60. 委员会在第九十二届和第九十五届会议期间与各国举行了会议。2023 年 2 月 2 日,委员会在万国宫以混合形式与各国举行了第十四次非正式会议,⁸近 50 个国家的代表到场和(或)在线出席。委员会主席和委员就委员会关于儿童权利与环境的一般性意见草案、儿童参与和简化报告程序等一系列问题作了介绍。六个国家在随后的讨论中发言,重点讨论了通过一般性意见的范围和时间表以及简化报告程序等问题。会议随后介绍了《关于设定来文程序的任择议定书》第 13 条之下的调查程序。

61. 2024 年 2 月 1 日,委员会在万国宫与各国举行了第十五次非正式会议,⁹近 50 个国家的代表出席。会上介绍了关于确保儿童有权诉诸司法和获得有效补救以充分实现其权利的一般性意见草案、委员会的函件和简化报告程序、对太平洋地区的后续访问、联合国经常预算流动性危机对委员会工作和一般儿童权利的负面影响、混合会议或虚拟会议的取消、委员会与议员合作促进儿童权利等议题。随后与六个国家重点讨论了中东地区冲突对儿童的影响。

4. 新闻稿

62. 在本报告所述期间,委员会发布了 28 份新闻稿和声明,其中 13 份单独发布,15 份与其他条约机构和(或)特别程序任务负责人联合发布,包括残疾人权利委员会、反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告

⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/draft-general-comment-no-27-childrens-rights-access>。

⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/news/2023/02/committee-rights-child-holds-fourteenth-informal-meeting-states>。

⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/news/2024/02/committee-rights-child-holds-fifteenth-informal-meeting-states>。

员、买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员、气候变化背景下促进和保护人权特别报告员、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表。此外，委员会还与驻萨摩亚多国办事处、儿基会和太平洋共同体就委员会对太平洋地区的后续访问以及在太平洋地区发布委员会关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)联合发布了三份新闻稿。

63. 委员会还就下列主题发布了新闻稿：阿富汗、厄瓜多尔、海地、伊朗伊斯兰共和国、以色列和巴勒斯坦被占领土、缅甸、秘鲁和乌克兰与儿童权利有关的具体状况；强调必须紧急接回阿拉伯叙利亚共和国东北部的儿童；消除武装冲突中杀害儿童的行为；回顾儿童享有特殊权利，任何时候都应受到保护；以及在“世界打击贩运人口行为日”就冲突局势中的人口贩运问题发布新闻稿，强调必须加强预防和问责。所有新闻稿均可在人权高专办网站上查阅。¹⁰

5. 新委员情况介绍会

64. 三名新当选的委员会委员参加了人权高专办于 2022 年 11 月 22 日和 23 日为新当选的条约机构委员在线举行的情况介绍会。在第九十三届会议上，他们听取了委员会其他委员和秘书处的专门介绍。

C. 为执行《公约》开展国际合作和相互支援

1. 与联合国实体和其他主管机构的合作

65. 在本报告所述期间，委员会与联合国各实体、专门机构及其他相关机构积极合作。

66. 除了人权高专办、儿基会和儿童权利联通组织的代表这些委员会公开开幕会议的长期特邀发言嘉宾外，下列人士也参加了本报告所述期间举行的会议并作了发言：

(a) 国际劳工组织和环境署的代表，第九十届会议；

(b) 联合国教育、科学及文化组织的一名代表和儿童权利联通组织儿童磋商小组的一名儿童磋商员，第九十一届会议；

(c) 为关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)磋商进程提供支持的儿童磋商小组的一名儿童磋商员，第九十二届会议。

67. 委员会与联合国各实体，特别是人权高专办和儿基会进行了接触。具体而言，委员会定期与人权高专办举行会议，讨论委员会工作因联合国经常预算的流动性危机而面临的挑战、加强条约机构系统进程的后续工作以及与普遍定期审议机制有关的事项。

68. 2022 年 9 月 16 日，委员会与儿基会举行了第八次两年期会议，儿基会总部的代表以及区域主任和副主任参加了会议，商讨如何加强委员会与儿基会之间的现有合作(第九十一届会议)。此外，委员会还听取了儿基会对以下问题的简要介

¹⁰ 见 https://www.ohchr.org/en/latest?field_content_category_target_id%5B187%5D=187&field_content_category_target_id%5B190%5D=190&field_content_category_target_id%5B189%5D=189&field_entity_target_id%5B1327%5D=1327。

绍：童婚问题(第九十届会议)、儿基会与欧洲儿童监察员网络对各国疫情防控措施对儿童权利的影响进行的多国评估(第九十届会议)、与难民署、无国籍和包容问题研究所以及儿童身份保护组织对儿童身份权进行的评估(第九十一届会议)，以及对来自乌克兰的孤身儿童进行的研究(第九十三届会议)。2022年12月8日，委员会主席和联合国儿基会执行主任发表人权日联合声明。¹¹

69. 委员会加强了与处理儿童权利问题的区域机构的合作。委员会2023年12月与非洲儿童权利与福利问题专家委员会的代表举行了会议，并开始了两个委员会之间的谅解备忘录的相关工作。

70. 委员会于2024年1月25日与欧洲委员会欧洲社会权利委员会在线举行了会议，讨论共同关心的领域，重点讨论教育和移民问题。

71. 委员会与下列其他机构和代表举行了会议：

(a) 与儿童权利联通组织大会举行会议(委员会第九十届会议)、庆祝儿童权利联通组织四十周年(第九十三届会议)、介绍儿童权利联通组织2025-2029年战略计划(第九十五届会议)；

(b) 莱顿大学，介绍委员会对根据《关于设定来文程序的任择议定书》所提交来文所作决定的儿童友好版本(第九十届会议)；

(c) 人权观察，介绍受教育权(第九十届会议)；

(d) 五权基金会，介绍儿童在线安全工具包(第九十届会议)；

(e) 儿童权利信息网(第九十一届会议)；

(f) 各国议会联盟，在线发布与委员会关于儿童权利与议会作用的联合声明(第九十三届会议)；

(g) 儿童权利联通组织儿童与暴力问题工作组(第九十二届会议)；

(h) Meta 和脸书(第九十二届会议)；

(i) 世界政策分析中心介绍其工作(第九十二届会议)；

(j) 街头流浪儿童联合会，介绍关于街头流浪儿童的第21号一般性意见(2017年)的最新情况(第九十三届会议)；

(k) 联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队(第九十四届会议)；

(l) 东盟政府间人权委员会(第九十四届会议)；

(m) 欧洲社会权利委员会(第九十五届会议)。

72. 关于与其他联合国人权机制和特别程序任务负责人的合作，委员会第九十一届会议通过了与强迫失踪问题委员会、寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员、买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员和强迫或非自愿失踪问题工作组关于非法跨国

¹¹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/crc/2022-12-09/20221209-UNICEF-CRC-Joint-Statement-HRD.pdf>。

收养问题的联合声明。¹² 委员会还与残疾人权利委员会通过了关于乌克兰接受替代照料的残疾儿童的联合声明。¹³ 2022年9月28日,委员会与保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会举行联席会议,纪念关于具国际移民背景儿童的人权问题的保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会第3号和儿童权利委员会第22号联合一般性意见(2017年)以及保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会第4号和儿童权利委员会第23号联合一般性意见(2017年)通过五周年。

73. 委员会在第九十三届会议期间与消除对妇女歧视委员会联合举办了活动,推出了关于刚果民主共和国街头流浪女童的纪录片。在日内瓦国际人道法和人权学院组织的活动中,委员会还与消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员进行会面,讨论共同关心的问题。委员会在第九十四届会议期间与强迫失踪问题委员会联合举办活动,纪念关于非法跨国收养问题的联合声明通过一周年。委员会委员在第九十五届会议期间与经济、社会及文化权利委员会主席和几名委员出席了关于幼儿保育和教育权指导原则的联合介绍会。

74. 委员会还参加了经济、社会及文化权利委员会于2022年4月召开的关于可持续发展和经济、社会及文化权利的儿童全球资商会议,该会议是经济、社会及文化权利委员会关于可持续发展与《经济社会文化权利国际公约》的一般性意见起草过程的一部分。2023年7月,儿童权利委员会主席斯凯尔顿女士参加了与禁止酷刑委员会的闭门会议,讨论儿童司法问题。斯凯尔顿女士还参加了残疾人权利委员会第二十九届会议的开幕会议,在会上讨论了儿童受害者在法庭诉讼程序中作证等工作领域的共同问题。

75. 此外,委员会还与以下任务负责人和机制举行了会议:伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员(第九十一届会议)、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和伊朗伊斯兰共和国问题独立国际实况调查团(第九十二届会议)、防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家、寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员(第九十四届会议),歧视妇女和女童问题工作组(闭会期间,2023年10月)和发展权特别报告员(第九十五届会议)。

76. 应可持续发展高级别政治论坛的呼吁,委员会还向2022年和2023年可持续发展高级别政治论坛提交了有关《2030年可持续发展议程》的材料。¹⁴

2. 参加联合国会议和其他相关会议

77. 2022年,委员会时任主席大谷女士代表委员会出席了在纽约举行的第三十四次人权条约机构主席会议。2023年,新任命的委员会主席斯凯尔顿女士代表委员会出席了同样在纽约举行的第三十五次人权条约机构主席会议。

¹² 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/ced/2022-09-29/JointstatementICA_HR_28September2022.pdf。

¹³ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/10/un-experts-call-urgent-action-protect-ukrainian-children-disabilities>。

¹⁴ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/2022-03-11-Draft-Submission-HLPF-bdm.pdf>。

78. 2022 年 10 月 7 日，大谷女士根据大会第 76/147 号决议作了口头报告，并参加了与大会第三委员会的互动对话。2023 年 10 月 5 日，根据同一项决议，斯凯尔顿女士介绍了报告并参加了互动对话。

79. 委员会的委员每年都会出席人权理事会关于儿童权利的年度全天会议。2023 年理事会第五十二届会议期间，雅费先生代表委员会参加了主题为“儿童权利与数字环境”的会议。

80. 委员会委员参加了各种国际、区域和国家一级涉及儿童权利问题的会议。2022 年 5 月，时任主席大谷女士参加了第五届消除童工现象全球会议。2022 年 11 月，她参加了在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议。2023 年 2 月，她参加了消除对妇女歧视委员会为期半天的关于妇女在决策系统中的平等和包容代表性的一般性讨论，该讨论是消除对妇女歧视委员会关于这一主题的一般性建议起草过程的一部分。2023 年 4 月，她参加了非洲儿童权利与福利问题专家委员会的开幕会议，还参加了该委员会举办的一般性讨论日。

81. 现任主席斯凯尔顿女士参加了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议。她是 2023 年 12 月 12 日举行的环境与气候变化问题高级别圆桌会议的小组成员，该圆桌会议是《世界人权宣言》通过七十五周年庆祝活动和高级专员相关倡议中的一部分。斯凯尔顿女士还参加了人权高专办于 2023 年 12 月 13 日举行的关于健康环境权的战略磋商。

3. 其他相关活动

82. 委员会第九十一届会议通过了与各国议会联盟关于议会在执行《公约》及其各项任择议定书方面的作用的联合声明，目的是提高议员对儿童权利的认识，加强缔约国对委员会结论性意见所载建议的执行。¹⁵

83. 2022 年 3 月 23 日，委员会与买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、当代形式奴隶制问题自愿信托基金、儿童权利联通组织和国际终止童妓组织基金会合作，并在日本政府的支持下，举行了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》生效二十周年公开在线庆祝活动。¹⁶ 这次活动汇集了儿童、委员会委员、各国代表、非政府组织和国家人权机构、从事儿童权利工作的专业人员和和其他感兴趣的利益攸关方，以思考过去 20 年通过《任择议定书》取得的进展，以及在当前背景下，包括在数字进步、旅行和旅游方面以及疫情对买卖儿童和性剥削儿童的影响下如何确保《任择议定书》的执行。

¹⁵ 见 <https://www.ipu.org/documents/2022-11/joint-statement-role-parliaments-in-implementation-convention-rights-child-and-its-optional-protocols>。

¹⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/events/events/2022/20th-anniversary-entry-force-optional-protocol-convention-rights-child-sale-and>。

84. 2023 年 10 月 11 日，委员会就《公约》第 5 条发表声明，¹⁷ 旨在澄清《公约》第 5 条所载的父母指导和儿童不断发展的能力的概念，并解释第 5 条如何在儿童权利与父母的责任、权利和义务之间取得平衡(另见上文第 34 段)。

85. 2023 年 11 月 13 日至 15 日，委员会的三个代表团对库克群岛、密克罗尼西亚联邦和图瓦卢这三个太平洋地区的缔约国进行了后续国别访问，这些国家的报告已在 2020 年在萨摩亚举行的第八十四届会议上得到了审议。委员会代表团会见了儿童、社区、政府和民间社会，评估三个太平洋岛国在落实委员会建议方面取得的进展，并审议关乎儿童的问题，包括保护儿童免受各种形式的暴力、儿童司法、健康和福祉，以及气候变化对太平洋地区儿童权利的影响。

86. 2023 年 11 月 20 日至 22 日，委员会代表团在阿皮亚举办了关于建议执行情况的区域经验交流讲习班，并会见了 12 个太平洋岛国的政府代表团。委员会委员和政府代表团讨论了儿童权利问题，包括保护儿童免遭暴力和剥削，儿童司法系统中对儿童权利的行政保护，以及在环境和气候变化背景下保护和促进儿童权利。这次活动还包括在太平洋地区发布委员会关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)，以及庆祝国际儿童日和《世界人权宣言》通过七十五周年。

D. 一般专题讨论

87. 委员会第九十一届会议通过了第 16 号决定，将一般性讨论日纳入一般性意见的拟订进程(见上文第 52 段)。然而，由于 2024 年初影响联合国经常预算的流动性状况，2024 年将无法在拟订关于确保儿童诉诸司法和获得有效补救权利的一般性意见草案的框架内举行一般性讨论日。

¹⁷ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/crc/statements/CRC-Article-5-statement.pdf>。

附件

儿童权利委员会委员名单

委员姓名	国籍国
苏珊娜·阿霍**	多哥
艾萨图·阿拉萨内·穆拉耶**	尼日尔
苏瓦伊巴·巴尔瓦妮**	阿曼
辛德·阿尤毕·伊德里斯**	摩洛哥
玛丽·贝洛夫**	阿根廷
林钦乔佩尔***	不丹
罗莎丽亚·科雷亚**	巴拿马
布拉基·古德布兰松**	冰岛
菲利普·雅费**	瑞士
索皮奥·基拉泽***	格鲁吉亚
费斯·马歇尔—哈里斯**	巴巴多斯
本雅姆·达维特·梅兹姆尔***	埃塞俄比亚
大谷美纪子*	日本
路易斯·埃内斯托·佩德内拉·雷纳*	乌拉圭
安·斯凯尔顿*	南非
韦利娜·托多罗娃*	保加利亚
伯努瓦·范凯尔斯比尔克***	比利时
拉图·扎拉*	乍得

* 任期至 2025 年 2 月 28 日。

** 任期至 2027 年 2 月 28 日。

*** 任期至 2029 年 2 月 28 日。

2023-2025 年儿童权利委员会主席团

职位	委员姓名
主席	安·斯凯尔顿
副主席兼报告员	林钦乔佩尔
副主席	布拉基·古德布兰松
副主席	索皮奥·基拉泽
副主席	路易斯·埃内斯托·佩德内拉·雷纳
