



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по правам ребенка

**Девяностая сессия
(3 мая — 3 июня 2022 года)**

**Девяносто первая сессия
(29 августа — 23 сентября 2022 года)**

**Девяносто вторая сессия
(16 января — 3 февраля 2023 года)**

**Девяносто третья сессия
(8–26 мая 2023 года)**

**Девяносто четвертая сессия
(4–22 сентября 2023 года)**

**Девяносто пятая сессия
(15 января — 2 февраля 2024 года)**

Генеральная Ассамблея

**Официальные отчеты
Семьдесят девятая сессия
Дополнение № 41**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят девятая сессия
Дополнение № 41

Доклад Комитета по правам ребенка

Девяностая сессия
(3 мая — 3 июня 2022 года)

Девяносто первая сессия
(29 августа — 23 сентября 2022 года)

Девяносто вторая сессия
(16 января — 3 февраля 2023 года)

Девяносто третья сессия
(8–26 мая 2023 года)

Девяносто четвертая сессия
(4–22 сентября 2023 года)

Девяносто пятая сессия
(15 января — 2 февраля 2024 года)



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[19 июня 2024 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные и другие вопросы	1
A. Государства — участники Конвенции	1
B. Сессии Комитета	1
C. Членский состав и должностные лица Комитета	1
D. Утверждение доклада	2
II. Доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	2
A. Представление докладов	2
B. Рассмотрение докладов	3
C. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления	5
III. Деятельность, осуществляемая в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений	9
A. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 5 Факультативного протокола	10
B. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 13 Факультативного протокола	11
IV. Обзор других направлений деятельности Комитета	12
A. Решения, принятые Комитетом	12
B. Методы работы	13
C. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции	16
D. Общие тематические дискуссии	20
Приложение	
Членский состав Комитета по правам ребенка	21

I. Организационные и другие вопросы

A. Государства — участники Конвенции

1. По состоянию на 2 февраля 2024 года, дату закрытия девяносто пятой сессии Комитета по правам ребенка, участниками Конвенции о правах ребенка являлись 196 государств, что делает ее наиболее широко ратифицированным договором по правам человека, до универсальной ратификации которого не хватает только одной ратификации, а именно ратификации Соединенных Штатов Америки. С обновленным перечнем государств, которые подписали или ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, можно ознакомиться на сайте <http://treaties.un.org>.

2. По состоянию на ту же дату 173 государства-участника, т. е. на 1 государство больше, чем на момент представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/77/41), ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, или присоединились к нему, и 178 государств-участников, т. е. на 1 государство больше, чем на момент представления предыдущего доклада, ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединились к нему.

3. По состоянию на 2 февраля 2024 года 51 государство, т. е. на 3 государства больше, чем на момент представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее, ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, или присоединились к нему. С обновленным перечнем государств, которые подписали или ратифицировали три Факультативных протокола или присоединились к ним, можно ознакомиться на сайте <http://treaties.un.org>.

B. Сессии Комитета

4. За отчетный период Комитет провел шесть сессий: девяностая сессия (3 мая — 3 июня 2022 года); девяносто первая сессия (29 августа — 23 сентября 2022 года); девяносто вторая сессия (16 января — 3 февраля 2023 года); девяносто третья сессия (8–26 мая 2023 года); девяносто четвертая сессия (4–22 сентября 2023 года); и девяносто пятая сессия (15 января — 2 февраля 2024 года).

5. С учетом того, что продолжительность восьмидесяти девятой сессии в январе 2022 года была сокращена с четырех до двух недель из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), Комитет решил наверстать две потерянные недели в ходе следующих сессий. В силу этого девяностая и девяносто первая сессии продолжались по четыре недели, вместо обычных трех. В исключительном порядке в мае 2023 года Комитет провел заседание предсессионной рабочей группы девяносто пятой сессии до начала сессии, которая проходила в том же месяце, с тем чтобы дать возможность группе членов, занимавшейся подготовкой проекта замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым акцентом на изменение климата, завершить свою работу до начала девяносто третьей сессии.

6. По завершении каждой сессии Комитет публикует все утвержденные заключительные замечания, а также любые принятые решения и рекомендации, в том числе сформулированные в ходе дня общей дискуссии, и замечания общего порядка.

C. Членский состав и должностные лица Комитета

7. С девяностой сессии по девяносто вторую сессию в Комитете сохранялись тот же членский состав и те же должностные лица, которые указаны в его предыдущем

докладе Генеральной Ассамблеи, при этом должность Председателя занимала Отани Микико (см. A/77/41, приложение I).

8. В соответствии со статьей 43 Конвенции 6 июня 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций было создано девятнадцатое совещание государств — участников Конвенции. На четырехлетний срок, начинающийся 1 марта 2023 года, были избраны или переизбраны следующие девять членов Комитета: Сюзанна Ао, Айссату Алассане Мулайе, Тувайба Аль-Барвани, Хинд Аюби Идрисси, Мэри Белофф, Росария Корреа, Браги Гудбрандссон, Филипп Жаффе и Фейт Маршалл-Харрис.

9. Список членов Комитета с указанием продолжительности срока их полномочий содержится в приложении I к настоящему докладу. Помимо этого, в приложении I приводятся фамилии должностных лиц, избранных на девяносто третьей сессии Комитета, включая его нового Председателя Энн Мэри Скелтон.

D. Утверждение доклада

10. На своем 2816-м заседании, состоявшемся 24 мая 2024 года, Комитет единогласно утвердил свой двухгодичный доклад Генеральной Ассамблеи, охватывающий его деятельность с конца восьмидесяти девятой сессии по конец девяносто пятой сессии.

II. Доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

A. Представление докладов

11. С положением дел, касающихся представления докладов и принятия соответствующих заключительных замечаний, можно ознакомиться по адресу URL: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx.

12. За отчетный период Комитет получил 39 новых докладов: 32 периодических доклада в соответствии с Конвенцией, из которых 12 были представлены по упрощенной процедуре представления докладов; 2 первоначальных доклада в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах; 5 первоначальных докладов по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В общей сложности Комитет получил 661 доклад в соответствии со статьей 44 Конвенции, включая 202 первоначальных доклада и 459 периодических докладов, а также 122 первоначальных доклада и 3 периодических доклада в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 125 первоначальных докладов и 3 периодических доклада в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. По состоянию на 2 февраля 2024 года на рассмотрении Комитета находилось 69 докладов: 50 докладов в соответствии с Конвенцией, 7 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 12 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

В. Рассмотрение докладов

13. В рассматриваемый период Комитет рассмотрел в общей сложности 50 докладов: 2 первоначальных и 43 периодических доклада в соответствии с Конвенцией, 3 доклада в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 2 доклада в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

14. К настоящему времени Комитет рассмотрел первоначальные доклады всех государств — участников Конвенции.

15. В приводимой ниже таблице в разбивке по сессиям указаны доклады государств-участников, рассмотренные Комитетом за период, охватываемый настоящим докладом, включая условные обозначения этих документов и условное обозначение документов, содержащих принятые заключительные замечания. С докладами государств-участников и заключительными замечаниями Комитета по ним можно ознакомиться в Системе официальной документации (<http://documents.un.org>).

	<i>Доклад государства-участника</i>	<i>Заключительные замечания</i>
Девяностая сессия		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Камбоджа	CRC/C/KHM/4-6	CRC/C/KHM/CO/4-6
Канада	CRC/C/CAN/5-6	CRC/C/CAN/CO/5-6
Чили	CRC/C/CHL/6-7	CRC/C/CHL/CO/6-7
Куба	CRC/C/CUB/3-6	CRC/C/CUB/CO/3-6
Кипр	CRC/C/CYP/5-6	CRC/C/CYP/CO/5-6
Джибути	CRC/C/DJI/3-5	CRC/C/DJI/CO/3-5
Греция	CRC/C/GRC/4-6	CRC/C/GRC/CO/4-6
Исландия	CRC/C/ISL/5-6	CRC/C/ISL/CO/5-6
Кирибати	CRC/C/KIR/2-4	CRC/C/KIR/CO/2-4
Сомали	CRC/C/SOM/1	CRC/C/SOM/CO/1
Замбия	CRC/C/ZMB/5-7	CRC/C/ZMB/CO/5-7
Девяносто первая сессия		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Германия	CRC/C/DEU/5-6	CRC/C/DEU/CO/5-6
Кувейт	CRC/C/KWT/3-6	CRC/C/KWT/CO/3-6
Северная Македония	CRC/C/MKD/3-6	CRC/C/MKD/CO/3-6
Филиппины	CRC/C/PHL/5-6	CRC/C/PHL/CO/5-6
Южный Судан	CRC/C/SSD/1	CRC/C/SSD/CO/1
Украина	CRC/C/UKR/5-6	CRC/C/UKR/CO/5-6
Узбекистан	CRC/C/UZB/5	CRC/C/UZB/CO/5
Вьетнам	CRC/C/VNM/5-6	CRC/C/VNM/CO/5-6

	<i>Доклад государства-участника</i>	<i>Заключительные замечания</i>
Девяносто вторая сессия		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Азербайджан	CRC/C/AZE/5-6	CRC/C/AZE/CO/5-6
Боливия (Многонациональное Государство)	CRC/C/BOL/5-6	CRC/C/BOL/CO/5-6
Ирландия	CRC/C/IRL/5-6	CRC/C/IRL/CO/5-6
Маврикий	CRC/C/MUS/6-7	CRC/C/MUS/CO/6-7
Новая Зеландия	CRC/C/NZL/6	CRC/C/NZL/CO/6
Оман	CRC/C/OMN/5-6	CRC/C/OMN/CO/5-6
Швеция	CRC/C/SWE/6-7	CRC/C/SWE/CO/6-7
Девяносто третья сессия		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Финляндия	CRC/C/FIN/5-6	CRC/C/FIN/CO/5-6
Франция	CRC/C/FRA/6-7	CRC/C/FRA/CO/6-7
Иордания	CRC/C/JOR/6	CRC/C/JOR/CO/6
Сан-Томе и Принсипи	CRC/C/STP/5-6	CRC/C/STP/CO/5-6
Турция	CRC/C/TUR/4-5	CRC/C/TUR/CO/4-5
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	CRC/C/GBR/6-7	CRC/C/GBR/CO/6-7
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Финляндия	CRC/C/OPSC/FIN/1	CRC/C/OPSC/FIN/CO/1
Девяносто четвертая сессия		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Албания	CRC/C/ALB/5-6	CRC/C/ALB/CO/5-6
Андорра	CRC/C/AND/3-5	CRC/C/AND/CO/3-5
Доминиканская Республика	CRC/C/DOM/6	CRC/C/DOM/CO/6
Кыргызстан	CRC/C/KGZ/5-6	CRC/C/KGZ/CO/5-6
Лихтенштейн	CRC/C/LIE/3-4	CRC/C/LIE/CO/3-4
Того	CRC/C/TGO/5-6	CRC/C/TGO/CO/5-6
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Лихтенштейн	CRC/C/OPSC/LIE/1	CRC/C/OPSC/LIE/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Того	CRC/C/OPAC/TGO/1	CRC/C/OPAC/TGO/CO/1

	Доклад государства-участника	Заключительные замечания
Девяносто пятая сессия		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Болгария	CRC/C/BGR/6-7	CRC/C/BGR/CO/6-7
Конго	CRC/C/COG/5-6	CRC/C/COG/CO/5-6
Литва	CRC/C/LTU/5-6	CRC/C/LTU/CO/5-6
Российская Федерация	CRC/C/RUS/6-7	CRC/C/RUS/CO/6-7
Сенегал	CRC/C/SEN/6-7	CRC/C/SEN/CO/6-7
Южная Африка	CRC/C/ZAF/3-6	CRC/C/ZAF/CO/3-6
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Сенегал	CRC/C/OPSC/SEN/1	CRC/C/OPSC/SEN/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Сенегал	CRC/C/OPAC/SEN/1	CRC/C/OPAC/SEN/CO/1

16. Правительство Кубы направило свои комментарии по заключительным замечаниям Комитета по объединенным третьему–шестому периодическим докладам государства-участника ([CRC/C/CUB/CO/3-6](#)) 30 декабря 2022 года. Правительство Российской Федерации направило свои комментарии по заключительным замечаниям Комитета по объединенным шестому и седьмому периодическим докладам государства-участника ([CRC/C/RUS/CO/6-7](#)) 19 февраля 2024 года.

С. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления

17. В соответствии со своей практикой, касающейся докладов за двухгодичный период, в настоящей главе Комитет оценивает достижения и трудности, а также текущие тенденции в области прав ребенка. В настоящем докладе Комитет посвящает отдельный подраздел правам детей и вооруженным конфликтам.

1. Прогресс, достигнутый в целом

18. После рассмотрения доклада Сомали на девяностой сессии и доклада Южного Судана на девяносто первой сессии Комитет рассмотрел первоначальные доклады всех государств — участников Конвенции.

19. За рассматриваемый период Комитет принял решения по 45 индивидуальным сообщениям в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений. Кроме того, на девяносто пятой сессии он принял второй доклад о расследовании в соответствии со статьей 13 того же факультативного протокола.

20. На своей девяносто третьей сессии Комитет принял замечание общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата. Эта тема была выбрана в знак признания непропорционального, совокупного и долгосрочного воздействия изменения климата на детей¹. Дети во всех уголках мира страдают от негативных последствий деградации окружающей среды и изменения

¹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Шестой доклад об оценке, Обобщающий доклад, рисунок РДО 1. URL: <https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/figures/summary-for-policy-makers/figure-spm-1/>.

климата и призывают к принятию срочных и решительных мер по борьбе с глобальным экологическим ущербом. Толчком к подготовке замечания общего порядка послужили усилия самих детей по привлечению внимания к экологическому кризису. Участие детей в разработке замечания общего порядка в Комитете носило беспрецедентный характер. В процессе подготовки его проекта консультации были проведены более чем с 16 тыс. детей, в том числе совсем юных (см. п. 57 ниже).

21. Комитет приветствовал Директивную записку Генерального секретаря по учету прав ребенка, в которой он подчеркнул настоятельную необходимость систематического внимания к правам детей, с тем чтобы Организация Объединенных Наций была полностью инклюзивной и могла выполнять свой мандат по всем направлениям, включая отстаивание всех прав всех людей, достижение Целей в области устойчивого развития и обеспечение мира и безопасности. После принятия Директивной записки в июле 2023 года Комитет постановил создать рабочую группу по учету прав детей для содействия сотрудничеству по соответствующим вопросам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

22. В межсессионный период Бюро Комитета выпускало решения и заявления, а также вело переписку. Члены Комитета лично участвовали в многочисленных мероприятиях, включая участие в ряде совещаний, конференций, семинаров, лекций и курсов, а также проводили работу в межсессионный период по индивидуальным сообщениям, запросам и общим замечаниям. Кроме того, по приглашению государств, организаций гражданского общества и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) многие члены Комитета, посетив ряд стран, принимали участие в осуществлении в них последующих мер в связи с заключительными замечаниями Комитета. Такая работа по-прежнему необходима для обеспечения более эффективного применения Конвенции и факультативных протоколов к ней.

2. Права детей и вооруженные конфликты

23. Данный отчетный период был отмечен ростом числа конфликтов и серьезных нарушений прав детей в условиях конфликта. В зоне конфликта по-прежнему живет каждый пятый ребенок. В настоящее время в зонах конфликтов по всему миру, в том числе в Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Гаити, Йемене, Мали, Мьянме, Нигере, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане и на Украине проживает около полумиллиарда детей, что вдвое больше, чем в 1990 году. Дети гибнут, получают ранения и подвергаются насилию, теряют родных и близких, становятся жертвами насильственного перемещения, вербовки и использования вооруженными силами и вооруженными группами, теряют свободу и возможность учиться, при этом они страдают от травм. Во многих местах вооруженные конфликты накладываются на другие разрушительные кризисы, такие как вспышки болезней, отсутствие продовольственной безопасности и стихийные бедствия, которые также оказывают непропорционально большое воздействие на детей. Только в 2022 году, по подтвержденным данным Организации Объединенных Наций, имело место самое большое за все время число серьезных нарушений в отношении детей, таких как убийство и нанесение увечий, вербовка и использование, похищение, сексуальное насилие, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе. Число детей, ставших жертвами этих грубых нарушений прав человека, растет в геометрической прогрессии в условиях эскалации конфликтов, в частности в Мьянме, Судане и Газе.

24. Комитет рассмотрел доклады нескольких государств-участников, находящихся в конфликтных или постконфликтных ситуациях, изучил широкий спектр прав детей, затронутых конфликтами, как в соответствии с Конвенцией, так и Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и вынес подробные конкретные рекомендации, касающиеся детей в вооруженных конфликтах, в своих заключительных замечаниях по этим докладам.

25. Для решения давней и все более серьезной проблемы детей, затронутых вооруженными конфликтами, Комитет предпринял ряд инициатив, включая создание рабочей группы по правам детей в чрезвычайных ситуациях и расширение сотрудничества с соответствующими мандатариями, органами и другими

организациями системы Организации Объединенных Наций. Совместные мероприятия, проведенные со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в отчетный период, включали в себя мероприятие, посвященное двадцатой годовщине вступления в силу Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в марте 2022 года, мероприятие, посвященное применению основанного на правах детей подхода в вопросах, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, путем расширения участия детей и повышения ответственности, в марте 2023 года, а также выпуск совместных заявлений с другими органами Организации Объединенных Наций в октябре 2022 года о защите прав детей в конфликтных ситуациях и в марте 2023 года об обеспечении прав детей при осуществлении мер по борьбе с терроризмом и обеспечению национальной безопасности. Кроме того, Комитет провел неофициальные заседания с членами миссии по наблюдению за правами человека на Украине (девяностая сессия), Международным комитетом Красного Креста (девяностая сессия), Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (девяносто первая сессия), Комиссией по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле (межсессионный период) и Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (девяносто вторая сессия).

26. Комитет опубликовал заявления, в том числе совместные, посвященные детям в условиях конфликта на Украине (март 2022 и октябрь 2022 года), в Мьянме (июнь 2022 года), Гаити (ноябрь 2022 года), Сирийской Арабской Республике (март 2023 года), Судане (март 2024 года) и Газе (октябрь 2023 года и февраль 2024 года). В своем заявлении по случаю Недели защиты гражданского населения (май 2023 года) Комитет призвал привлекать к ответственности за грубые нарушения, а в своем заявлении по случаю Всемирного дня ребенка (ноябрь 2023 года) — положить конец убийству детей в вооруженных конфликтах. Комитет также участвовал в консультациях по разработке новой политики Канцелярии Прокурора Международного уголовного суда в отношении детей.

3. Тенденции и трудности

27. Комитет отметил возросшее понимание государствами значения участия детей в решении важных вопросов, с которыми они сталкиваются в современном мире, что стало заметным благодаря включению детей в состав делегаций на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в декабре 2023 года в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты. Однако необходимость обеспечить широкое участие детей в принятии решений, которые их затрагивают, требует более детальной проработки. Комитет следил за ходом подготовки к Саммиту будущего и предложил обеспечить более широкое участие детей и повысить осведомленность о правах детей при завершении работы над Пактом во имя будущего и глобальным цифровым договором. Этот саммит должен учитывать права детей во всех обсуждениях и решениях, в том числе по вопросам климатического кризиса, мира и безопасности, глобального цифрового договора и будущих поколений.

28. Дети заслуживают особого внимания и места за столом переговоров в качестве важных партнеров и заинтересованных сторон в построении мирных, справедливых и инклюзивных обществ и обеспечении долгосрочной защиты планеты, а также в качестве ведущих в будущем принимающих решения лиц, решительно настроенных сохранить планету для будущих поколений. Устойчивое развитие, мир и безопасность невозможны до тех пор, пока права каждого ребенка не будут реализованы, соблюдены и защищены.

29. Тем не менее дети по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами. В течение рассматриваемого периода последствия пандемии COVID-19, а также пересекающиеся политические, экономические и экологические кризисы продолжали оказывать негативное воздействие на права детей во всем мире. За последние несколько лет произошли заметные сбои в обеспечении большинства прав детей, в том

числе в области здравоохранения, образования, защиты от насилия и специальных мер защиты.

30. В течение рассматриваемого периода проблема перемещения детей достигла рекордного уровня: 44 млн детей живут в условиях вынужденного перемещения, значительная часть которого вызвана войной. Это привело к удвоению числа детей, вынужденных покинуть свои дома, за последнее десятилетие. И хотя одной из основных причин этого являются вооруженные конфликты, данному феномену также способствуют экстремальные погодные явления. Многие дети живут в условиях перемещения в течение нескольких лет своего детства, лишаясь возможности делать плановые прививки, получать медицинское обслуживание и образование. Миграция по-прежнему является областью, в которой происходит множество нарушений прав детей, и Комитет взаимодействует с государствами-участниками, призывая их применять подход, основанный на правах детей, к таким вопросам, как определение возраста, оценка наилучших интересов при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища, юридическое представительство и права на обжалование, а также доступ к здравоохранению, образованию и социальным услугам.

31. Основной причиной проблем, с которыми дети сталкиваются в своей повседневной жизни, остаются нищета и неравенство. Каждый шестой ребенок в мире живет в крайней нищете. До пандемии COVID-19 многие государства шли по пути сокращения числа детей, живущих ниже международной черты бедности. Однако пандемия привела к серьезным неудачам, и теперь, при нынешнем развитии событий, достижение Цели 1 в области устойчивого развития (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах к 2030 году) представляется маловероятным. Самый высокий уровень бедности наблюдается в странах Африки к югу от Сахары, где 40 процентов детей живут в условиях крайней нищеты. Комитет также отмечает, что даже в стабильных, более благополучных странах число детей, живущих в нищете, растет.

32. Что касается прав детей и цифровой среды, то Комитет продолжает опираться на работу, относящуюся к его замечанию общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой, которое также было принято к сведению в резолюции Генеральной Ассамблеи². В последнее время Комитет занимается вопросом воздействия искусственного интеллекта на детей, поддерживая связь с Международным союзом электросвязи.

33. Комитет с большой озабоченностью отмечает явную тенденцию, наблюдаемую во всех регионах мира и на межправительственных форумах, таких как Совет по правам человека. Под прикрытием культурных, религиозных и патриархальных традиций, таких как «семейные ценности», ставится под сомнение статус детей как правообладателей. Самостоятельность, автономность и право на участие детей подчинены доминированию со стороны родителей. Комитет признает важность семьи, закрепленную в преамбуле Конвенции, в которой семья рассматривается как естественная среда для роста и благополучия детей, где они должны расти в атмосфере счастья, любви и понимания. Однако это не должно использоваться как аргумент, умаляющий признание детей в качестве субъектов прав независимо от их родителей. Попытки ослабить позиции детей как правообладателей нашли отражение в ряде рассмотрений докладов государств — участников Конвенции за рассматриваемый период. Эта тенденция нашла отражение в законодательных и политических мерах многих государств-участников, что вызывает серьезную озабоченность Комитета, поскольку она способна подорвать прогресс, уже достигнутый в осуществлении многих прав детей, закрепленных в Конвенции.

34. Для разъяснения своей позиции Комитет принял заявление по статье 5 Конвенции³ с целью истолковать то, как в статье 5 достигается баланс между правами ребенка и ответственностью, правами и обязанностями родителей, а также

² См. резолюцию 78/187 Генеральной Ассамблеи.

³ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/crc/statements/CRC-Article-5-statement.pdf>.

обязательством государства укреплять семью, с тем чтобы обеспечить осуществление детьми своих прав. Комитет подчеркивает, что в статье 5 Конвенции подтверждается, что все дети имеют право на осуществление своих прав, независимо от их возраста, и что по мере роста, развития и взросления они приобретают все больший уровень ответственности, самостоятельности и независимости в осуществлении этих прав. Формирующиеся способности детей должны признаваться и уважаться теми взрослыми, которые оказывают влияние на жизнь детей и контролируют ее.

35. Дети выражают свою обеспокоенность такими проблемами, как изменение климата, нехватка услуг и ряд нарушений прав, в том числе через протест. Комитет взаимодействует с государствами-участниками в ходе рассмотрения их докладов, настоятельно призывая их обеспечить свободу выражения мнений детей и содействовать осуществлению права детей на безопасные, мирные собрания, и сотрудничает с ЮНИСЕФ в подготовке документа, содержащего руководство по охране правопорядка при проведении протестов с участием детей⁴. В ходе своих диалогов с государствами-участниками Комитет с обеспокоенностью отмечал, что пространство для деятельности детских правозащитников и тех, кто выступает в защиту детей или от их имени, сокращается.

36. Диалоги с государствами-участниками также показали, что в области доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам, а также сексуальному и репродуктивному образованию наблюдается откат назад, причем особенно страдают от этого девочки. В некоторых государствах наблюдается регресс как в области политики, так и практики, в результате чего девочки становятся более уязвимыми в плане сексуальных надругательств и эксплуатации, а также ранних беременностей. Хотя борьба с вредной практикой калечащих операций на женских половых органах привела к тому, что многие страны законодательно запретили эту вредную практику, на ее искоренение уйдут десятилетия. Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что в некоторых странах этот процесс застопорился, а то и вовсе сошел на нет.

37. На уровне Комитета отставание в рассмотрении докладов, полученных Комитетом, увеличивалось в геометрической прогрессии, поскольку их рассмотрение приходилось откладывать по причине пандемии. По состоянию на 2 февраля 2024 года количество докладов, подлежащих рассмотрению, составило 69. Таким образом, когда доклад поступает в Комитет, до его рассмотрения проходит почти три года. Необходимо увеличить объем ресурсов, чтобы справиться с отставанием как по докладам, так и по индивидуальным сообщениям.

38. Кроме того, Комитет весьма обеспокоен сохраняющимися проблемами, связанными с проведением виртуальных заседаний с заинтересованными сторонами в рамках предсессионных рабочих групп, которые негативно сказываются на участии организаций гражданского общества и детей. Отдел конференционного управления по указанию Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению внезапно приостановил проведение всех виртуальных и гибридных заседаний в ходе девяносто пятой сессии из-за отсутствия мандата Генеральной Ассамблеи на продолжение предоставления услуг в гибридном формате. Комитет призывает государства-члены предоставить такой мандат, чтобы обеспечить продолжение предоставления услуг в гибридном формате.

III. Деятельность, осуществляемая в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений

39. В статье 16 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, предусмотрено, что Комитет включает в свой

⁴ См. URL:

<https://www.unicef.org/media/144876/file/%20Free%20and%20safe%20to%20protest%20:%20Police%20assemblies%20involving%20children%20.pdf>.

доклад Генеральной Ассамблеи, представляемый один раз в два года, краткое изложение своей деятельности согласно Факультативному протоколу.

А. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 5 Факультативного протокола

40. За отчетный период Комитет получил более 200 индивидуальных сообщений в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола, 72 из которых были зарегистрированы, в результате чего общее количество зарегистрированных дел достигло 240 по состоянию на 2 февраля 2024 года. По состоянию на ту же дату на рассмотрении Комитета находилось 92 дела, что больше количества дел, находившихся на рассмотрении на конец предыдущего отчетного периода, когда их насчитывалось 83.

41. За отчетный период Комитет принял решения по следующим делам: *Х.М. против Чили (CRC/C/90/D/121/2020)*; *М.С.Б. против Испании (CRC/C/90/D/20/2017)*; *М.Д.Б. против Испании (CRC/C/90/D/42/2018)*; *Н.Б. против Грузии (CRC/C/90/D/84/2019)*; *А.Р.А. и др. против Словакии (CRC/C/90/D/93/2019)*; *С.М.Ф. против Дании (CRC/C/90/D/96/2019)*; *С.К. против Дании (CRC/C/90/D/99/2019)*; *У.У. и С.У. против Ирландии (CRC/C/91/D/94/2019)*; *А.С. против Дании (CRC/C/91/D/85/2019)*; *М.А.М. против Швейцарии (CRC/C/91/D/141/2021)*; *А.Б.А. и др. против Испании (CRC/C/91/D/114/2020-CRC/C/91/D/116/2020-CRC/C/91/D/117/2020-CRC/C/91/D/118/2020)*; *С.Н. и др. против Финляндии (CRC/C/91/D/100/2019)*; *М.С. против Испании (CRC/C/92/D/147/2021)*; *Л.Х.С. против Испании (CRC/C/92/D/134/2020)*; *С.Е.М.А. против Франции (CRC/C/92/D/130/2020)*; *К.А.К.О. против Чили (CRC/C/92/D/129/2020)*; *У.Ф. и др. против Швейцарии (CRC/C/92/D/126/2020)*; *К.К. против Швейцарии (CRC/C/92/D/110/2020)*; *М.М. против Швейцарии (CRC/C/92/D/102/2019)*; *З.Т. и др. против Швейцарии (CRC/C/92/D/101/2019)*; *Х.Р.П. и др. против Чили (CRC/C/93/D/91/2019)*; *У.М. и др. против Финляндии (CRC/C/93/D/194/2022)*; *С.С.С. против Швейцарии (CRC/C/93/D/192/2022)*; *С.Ф.У.Ф. против Ирландии (CRC/C/93/D/158/2021)*; *С.Х.К. против Дании (CRC/C/93/D/140/2021)*; *Б.Й. и П.Й. против Чехии (CRC/C/93/D/139/2021)*; *Х.Ф. против Люксембурга (CRC/C/93/D/138/2021)*; *Камила против Перу (CRC/C/93/D/136/2021)*; *Х.Н.Е.А. и Л.Р.Е.А. против Испании (CRC/C/93/D/133/2020)*; *И.Д. против Швейцарии (CRC/C/93/D/128/2020)*; *Д.Э.П. против Аргентины (CRC/C/94/D/89/2019)*; *А. Дж. А. и С.А. Дж. против Швейцарии (CRC/C/94/D/181/2022)*; *К.К.О.У. и др. против Дании (CRC/C/94/D/145/2021)*; *Ф.Р.Б. против Испании (CRC/C/94/D/142/2021)*; *М.Ф. против Швейцарии (CRC/C/94/D/125/2020)*; *А.К.Р.Б. и др. против Швейцарии (CRC/C/94/D/120/2020)*; *Ю.К.С. против Турции (CRC/C/95/D/212/2023)*; *Р.К. против Швейцарии (CRC/C/95/D/211/2023)*; *Е.Л. против Швейцарии (CRC/C/95/D/210/2023)*; *М.А. и З.А. против Финляндии (CRC/C/95/D/206/2022)*; *Б.М. и др. против Финляндии (CRC/C/95/D/199/2022)*; *Б.В. против Аргентины (CRC/C/95/D/190/2022)*; *С.Х. против Испании (CRC/C/95/D/165/2021)*; *Е.П. и др. против Боснии и Герцеговины (CRC/C/95/D/124/2020)*; *К.С.Д. против Аргентины (CRC/C/95/D/123/2020)*; *Г.Г.П. против Парагвая (CRC/C/95/D/119/2020)*.

42. Все решения были приняты на основе консенсуса. Они имеются в Системе официальной документации, базе данных договорных органов⁵ и базе данных о правовой практике⁶.

43. Комитет признал наличие нарушений Конвенции в 14 из этих 45 дел: в 3 против Дании, 2 против Испании, 1 против Аргентины, 1 против Чили, 1 против Чехии, 1 против Франции, 1 против Финляндии, 1 против Грузии, 1 против Парагвая и 1 против Перу. Он не обнаружил нарушений Конвенции в трех делах: в двух против Швейцарии и одном против Люксембурга. Он объявил неприемлемыми 7 дел: 2 против Чили, 1 против Аргентины, 1 против Боснии и Герцеговины, 1 против Ирландии,

⁵ См. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx.

⁶ См. URL: <https://juris.ohchr.org>.

1 против Испании и 1 против Швейцарии. Он прекратил рассмотрение 21 дела: 8 против Швейцарии, 5 против Испании, 2 против Финляндии, 2 против Дании; 1 против Аргентины, 1 против Ирландии, 1 против Словакии и 1 против Турции. Большинство этих дел были прекращены в связи с удовлетворительным исходом, а именно: соответствующие государства-участники положили конец предполагаемым нарушениям. В результате предмет этих сообщений утратил свое содержательное значение. Дела, рассмотренные за отчетный период, касались следующих вопросов: невысылка, образование, международное похищение детей, помещение детей в специальные учреждения, правосудие в отношении детей, репатриация детей из лагерей беженцев, репродуктивные права, телесные наказания и достаточный уровень жизни. Рассмотренные дела касались более широкого круга государств-участников, из Европы и Латинской Америки, чем в предыдущий отчетный период.

44. В рамках процедуры последующих мер, установленной в соответствии со статьей 11 Факультативного протокола и правилом 28 правил процедуры согласно Факультативному протоколу, на девяностой сессии Комитет проанализировал меры, принятые для осуществления Соображений и рекомендаций, касающихся шести индивидуальных сообщений, представленных в отношении Испании в соответствии с Факультативным протоколом, одного в отношении Финляндии и одного в отношении Швейцарии. Комитет постановил продолжать открытый в отношении всех восьми случаев диалог о последующих мерах и просить о встрече с соответствующими государствами-участниками для обсуждения вопроса о скорейшем осуществлении Соображений Комитета. На своей девяносто второй сессии Комитет оценил меры, принятые для осуществления Соображений и рекомендаций по двум делам в отношении Дании, одному делу в отношении Франции, одному делу в отношении Парагвая и одному делу в отношении Швейцарии. Комитет постановил прекратить диалог о последующих мерах по одному делу, *К.Р. против Парагвая (CRC/C/83/D/30/2017)*, присвоив ему оценку А (соблюдение), и сохранить открытым диалог о последующих мерах по остальным четырем делам. На своей девяносто пятой сессии Комитет оценил меры по осуществлению Соображений и рекомендаций, принятых в соответствии с Факультативным протоколом по одному делу в отношении Бельгии, двум делам в отношении Дании, одному делу в отношении Грузии и одному делу в отношении Финляндии. Комитет постановил прекратить диалог о последующих мерах по четырем делам: *А.Б. против Финляндии (CRC/C/86/D/51/2018)*, присвоив ему оценку В (частичное соблюдение), *Е.Х. и др. против Бельгии (CRC/C/89/D/55/2018)*, присвоив ему оценку А, *С.М.Ф. против Дании (CRC/C/90/D/96/2019)*, присвоив ему оценку А, и *С.К. против Дании (CRC/C/90/D/99/2019)*, присвоив ему оценку А. Он постановил сохранить открытым диалог по другому делу. Комитет в целом удовлетворен высоким уровнем соблюдения государствами-участниками его Соображений и рекомендаций.

45. На девяностой сессии Комитет провел при поддержке Германии, Словении, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и организации «Чайлд райтс коннект» неофициальную встречу с государствами-участниками, включая национальные правозащитные учреждения и парламентариев, с целью обмена последней информацией о правовой практике и процессуальных изменениях для укрепления сотрудничества между Комитетом и государствами-участниками и содействия ратификации Факультативного протокола.

В. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 13 Факультативного протокола

46. В отчетный период Комитет получил четыре просьбы о проведении расследования. Комитет отклонил три из них, поскольку соответствующие государства не являются участниками Факультативного протокола. В связи с представлением, полученным 4 марта 2022 года и зарегистрированным под № 2022/1, Комитет запросил у источника информации дополнительную информацию. На девяносто первой сессии Комитет постановил не начинать расследование.

47. Что касается просьбы № 2020/1 (A/77/41, п. 52), то 28 июля 2022 года государство-участник отклонило просьбу Комитета о посещении государства-участника. В отсутствие согласия государства-участника Комитет решил провести расследование с использованием имеющихся технических средств, в силу чего он провел расследование с помощью видеоконференций, которые проходили в период с 27 октября 2022 года по 28 февраля 2023 года и включали виртуальные встречи с должностными лицами правительства государства-участника. На своей девяносто пятой сессии Комитет утвердил доклад по расследованию № 2020/1, признав, что имело место грубое нарушение.

48. В связи с запросом № 2020/2 (там же, п. 53) 20 апреля 2022 года государство-участник согласилось на посещение Комитета и сообщило имя координатора от правительства. Впоследствии посещение государства-участника было отложено, в том числе из-за кризиса ликвидности Организации Объединенных Наций в связи с регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций.

49. В связи с запросом № 2020/3 (там же, п. 54) 18 марта 2022 года государство-участник было проинформировано о решении Комитета начать расследование, которое было принято на его восемьдесят девятой сессии. 16 марта 2023 года назначенные члены направили государству-участнику дополнительные вопросы. 3 мая 2023 года государство-участник представило свои замечания. 30 августа 2023 года государство-участник дало согласие на посещение Комитета. Комитет посетил государство-участник с 16 по 20 октября 2023 года. Доклад о результатах посещения Комитета будет принят на одной из ближайших сессий.

50. Что касается запроса № 2021/1 (там же, п. 55), то на своей девяносто первой сессии Комитет постановил начать расследование и направил государству-участнику просьбу разрешить Комитету посетить государство-участник и сообщить имя координатора от правительства. 12 декабря 2022 года государство-участник дало согласие на посещение, но не сообщило имя координатора. В отсутствие дальнейшего ответа от государства-участника, несмотря на многочисленные напоминания, Комитет на своей девяносто пятой сессии постановил проинформировать государство-участник о своем решении продолжить расследование, даже в отсутствие ответа или сотрудничества со стороны государства-участника.

51. На своей девяносто второй сессии Комитет постановил учредить рабочую группу по расследованиям.

IV. Обзор других направлений деятельности Комитета

A. Решения, принятые Комитетом

52. За отчетный период Комитет принял следующие четыре решения:

Решение № 16

На своем 2660-м заседании 19 сентября 2022 года Комитет постановил включить дни общей дискуссии в процесс разработки общих замечаний. Рабочая группа по методам работы подготовит предложение с более подробным описанием процесса в этом отношении.

Решение № 17

Упрощенная процедура представления докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах

На своем 2695-м заседании 2 февраля 2023 года Комитет постановил, что упрощенная процедура представления докладов будет применяться к докладам, представляемым в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных

конфликтах, если только какое-либо государство-участник не откажется от этого.

Решение № 18

Принятие упрощенной процедуры представления докладов Комитету

На своем 2695-м заседании 2 февраля 2023 года Комитет, ссылаясь на свои решения № 15 и № 17, постановил, что упрощенная процедура представления докладов будет принята в качестве стандартной процедуры для представления периодических докладов государств-участников в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, а также докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, начиная с 1 января 2024 года. В случае отказа от ее использования государства-участники должны проинформировать секретариат об этом до 30 сентября 2023 года.

Решение № 19

Выполнение замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата

На своем 2756-м заседании 22 сентября 2023 года в связи с принятием замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата Комитет постановил создать новый блок вопросов, озаглавленный «Права детей и окружающая среда», который будет использоваться в диалоге с государствами-участниками и в заключительных замечаниях Комитета.

В. Методы работы

1. Правила процедуры и методы работы

53. На своих девяносто второй и девяносто пятой сессиях Комитет пересмотрел свои методы работы с индивидуальными сообщениями, полученными в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений.

54. 8 февраля 2024 года Комитет постановил подготовить в межсессионный период проект директивной записки о работе по пересмотру правил процедуры Комитета с целью внесения в Комитет предложения о пересмотре правил процедуры в соответствии с Конвенцией и выработки рекомендаций для рабочей группы по сообщениям относительно правил процедуры в отношении сообщений. Этот процесс призван обеспечить большую ясность и транспарентность, а также устранить пробелы. Он также направлен на поддержку процесса укрепления и гармонизации системы договорных органов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы принимать во внимание положения аналогичных органов.

55. Что касается укрепления системы договорных органов, то на своей девяносто второй сессии Комитет постановил назначить двух координаторов по согласованию методов их работы в соответствии с выводами тридцать четвертого совещания председателей договорных органов. На своей девяносто пятой сессии Комитет постановил начать использовать новую структуру диалогов и заключительных замечаний, включая изменения в заголовках и блоков вопросов. Основные изменения включают в себя введение трех новых блоков вопросов, а именно: доступ к правосудию, права ребенка, окружающая среда и уровень жизни. Кроме того, Комитет постановил включить информацию о последующих мерах по выполнению Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в блоки вопросов, относящиеся, соответственно, к насилию в отношении детей и специальным мерам защиты.

56. На девяносто третьей сессии Комитет и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин одновременно провели обзоры докладов Сан-Томе и Принсипи.

И хотя оба обзора проводились отдельно, комитеты решили сформулировать общие проблемы и рекомендации, в частности в отношении следующих вопросов, затрагивающих права девочек: а) гендерные стереотипы в отношении женщин и девочек; б) гендерное насилие в отношении женщин и девочек; в) вредная практика; г) отсев из школ девочек; д) ранние беременности среди девочек-подростков и их здоровье. Одновременное проведение обзоров потребовало значительной координации действий в межсессионный период и в ходе сессии между двумя секретариатами и соответствующими национальными целевыми группами комитетов. На своей девяносто четвертой сессии Комитет постановил в мае 2024 года провести второй обзор докладов Эстонии одновременно с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

2. Замечания общего порядка

57. На девяносто третьей сессии Комитет принял замечание общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата. Для подготовки этого замечания общего порядка Комитет получил более 170 письменных материалов от государств, подразделений Организации Объединенных Наций, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества, детских организаций и экспертов, а также воспользовался материалами тематических рабочих совещаний экспертов и региональных консультаций в Азии и Южной Америке. Кроме того, подспорьем в процессе консультаций, проведенных для подготовки настоящего замечания общего порядка, стала деятельность разнообразной по своему составу специальной детской консультативной группы, куда вошли 12 консультантов в возрасте от 11 до 17 лет; в рамках онлайн-опросов, работы фокус-групп и очных национальных и региональных консультаций от детей из 121 страны был получен 16 331 материал.

58. На девяносто четвертой сессии 18 сентября 2023 года Комитет провел во Дворце Наций мероприятие по представлению замечания общего порядка с участием детской консультативной группы по замечанию общего порядка, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (видеообращение), представителей Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ЮНИСЕФ (видеообращение) и других заинтересованных сторон. Кроме того, Комитет совместно с организацией «Планета людей» и городом Женева организовал церемонию посадки деревьев в одной из местных школ, с тем чтобы отметить начало работы над замечанием общего порядка.

59. На девяносто пятой сессии Комитет начал работу над замечанием общего порядка о правах детей на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Концептуальную записку и подробную информацию о том, как принять участие в этом процессе, можно найти на веб-странице Комитета⁷.

3. Неофициальные совещания с государствами

60. Комитет встречался с представителями государств на своих девяносто второй и девяносто пятой сессиях. Комитет провел в смешанном формате 2 февраля 2023 года во Дворце Наций свое четырнадцатое неофициальное совещание с государствами⁸, в котором приняли личное и/или виртуальное участие представители около 50 государств. Председатель и члены Комитета выступили с презентациями по целому ряду вопросов, включая проект замечания общего порядка Комитета о правах детей и окружающей среде, участие детей и упрощенную процедуру представления докладов. В ходе последовавшей дискуссии выступили представители шести государств, которые уделили основное внимание таким вопросам, как сфера охвата и сроки принятия замечания общего порядка и упрощенная процедура представления докладов. После совещания состоялась презентация процедуры расследования в

⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/draft-general-comment-no-27-childrens-rights-access>.

⁸ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/news/2023/02/committee-rights-child-holds-fourteenth-informal-meeting-states>.

соответствии со статьей 13 Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений.

61. Комитет провел в смешанном формате 1 февраля 2024 года во Дворце Наций свое пятнадцатое неофициальное совещание с государствами⁹, в котором приняли участие представители около 50 государств. Были заслушаны презентации по проекту замечания общего порядка об обеспечении прав детей на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для полного осуществления их прав, процедуре сообщений и упрощенной процедуре представления докладов Комитета, его последующей поездке в Тихоокеанский регион, негативному воздействию на работу Комитета и на права детей в целом кризиса ликвидности в отношении регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и отмены смешанных или виртуальных заседаний, а также работе Комитета с парламентариями по поощрению прав детей и другим темам. В ходе последовавшей дискуссии выступили представители шести государств, которые уделили основное внимание воздействию на детей конфликта на Ближнем Востоке.

4. Пресс-релизы

62. За отчетный период Комитет выпустил 28 пресс-релизов и заявлений, 13 — самостоятельно и 15 — совместно с другими договорными органами и/или мандатариями специальных процедур, включая Комитет по правам инвалидов, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. Кроме того, Комитет выпустил три совместных пресс-релиза с многострановым отделением в Самоа, ЮНИСЕФ и Тихоокеанским сообществом в связи с последующим посещением Комитетом Тихоокеанского региона и выпуском в Тихоокеанском регионе замечания общего порядка № 26 (2023) Комитета о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата.

63. Пресс-релизы были выпущены также по следующим темам: конкретные ситуации, связанные с правами детей в Афганистане, на Гаити, в Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Иране (Исламская Республика), Мьянме, Перу, на Украине и в Эквадоре; значение срочной репатриации детей, находящихся на северо-востоке Сирийской Арабской Республики; прекращение убийства детей в вооруженных конфликтах; напоминание о том, что дети обладают особыми правами и должны быть всегда защищены; торговля людьми в условиях конфликта, с уделением особого внимания необходимости усиления деятельности по ее предупреждению и привлечению к ответственности, по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми. Все пресс-релизы доступны на веб-сайте УВКПЧ¹⁰.

5. Ознакомительное совещание для новых членов

64. Три вновь избранных члена Комитета приняли участие в общем ознакомительном совещании, которое УВКПЧ провело виртуально для вновь избранных членов договорных органов 22 и 23 ноября 2022 года. На девяносто третьей

⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/news/2024/02/committee-rights-child-holds-fifteenth-informal-meeting-states>.

¹⁰ См. URL: https://www.ohchr.org/en/latest?field_content_category_target_id%5B187%5D=187&field_content_category_target_id%5B190%5D=190&field_content_category_target_id%5B189%5D=189&field_entity_target_id%5B1327%5D=1327.

сессии члены Комитета и секретариат провели для них индивидуальные вводные совещания.

С. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции

1. Сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций и другими компетентными органами

65. В течение отчетного периода Комитет продолжал активно сотрудничать со структурами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими соответствующими органами.

66. Помимо представителей УВКПЧ, ЮНИСЕФ и организации «Чайлд райтс коннект», которые являются постоянными приглашенными докладчиками на открытых заседаниях Комитета, в заседаниях, проведенных за отчетный период, приняли участие следующие докладчики:

а) на девяностой сессии — представители Международной организации труда и ЮНЕП;

б) на девяносто первой сессии — представитель Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и советник по вопросам детей Консультативной группы по правам ребенка организации «Чайлд райтс коннект»;

в) на девяносто второй сессии — советник по вопросам детей от детской консультативной группы, которая способствовала процессу консультаций, проводимых для подготовки замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата.

67. Комитет взаимодействовал со структурами Организации Объединенных Наций, прежде всего с УВКПЧ и ЮНИСЕФ. В частности, он проводил регулярные совещания с УВКПЧ для обсуждения проблем в работе Комитета, обусловленных кризисом ликвидности в отношении регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, последующих усилий в связи с процессом укрепления системы договорных органов и вопросов, связанных с механизмом универсального периодического обзора.

68. 16 сентября 2022 года Комитет провел свое восьмое двухгодичное совещание с ЮНИСЕФ, в котором приняли участие представители штаб-квартиры ЮНИСЕФ, а также региональные директора и заместители региональных директоров, в целях поиска путей укрепления существующего сотрудничества между Комитетом и ЮНИСЕФ (девяносто первая сессия). Кроме того, Комитет заслушал информацию ЮНИСЕФ о детских браках (девяностая сессия), о многострановой оценке воздействия на права детей мер, принимаемых государствами в связи с COVID-19, совместно с Европейской сетью детских омбудсменов (девяностая сессия), о праве ребенка на идентичность, совместно с УВКБ, Институтом проблем безгражданства и интеграции и защиты идентичности ребенка (девяносто первая сессия), и об исследованиях, проведенных в отношении несопровождаемых детей из Украины (девяносто третья сессия). 8 декабря 2022 года Председатель Комитета и Исполнительный директор ЮНИСЕФ выступили с совместным заявлением по случаю Дня прав человека¹¹.

69. Комитет укреплял свое сотрудничество с региональными органами, занимающимися вопросами прав детей. В декабре 2023 года состоялось совещание с участием представителей Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка, при этом была начата работа над меморандумом о взаимопонимании между двумя комитетами.

¹¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/crc/2022-12-09/20221209-UNICEF-CRC-Joint-Statement-HRD.pdf>.

70. 25 января 2024 года Комитет провел онлайн-совещание с представителями Европейского комитета по социальным правам Совета Европы, с тем чтобы обсудить области, представляющие взаимный интерес, при уделении особого внимания образованию и миграции.

71. Комитет провел встречи с перечисленными ниже другими органами и представителями:

a) организация «Чайлд райтс коннект» — для встречи с представителями ее генеральной ассамблеи (девяностая сессия Комитета), празднования сороковой годовщины организации «Чайлд райтс коннект» (девяносто третья сессия) и представления стратегического плана на 2025–2029 годы (девяносто пятая сессия);

b) Лейденский университет — для презентации адаптированных в интересах детей вариантов решений Комитета по делам, представленным в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений (девяностая сессия);

c) организация «Хьюман райтс уотч» — для презентации по вопросу о праве на образование (девяностая сессия);

d) Фонд «Пять прав» — для презентации пособия по обеспечению безопасности детей в Интернете (девяностая сессия);

e) Информационная сеть по вопросам прав ребенка (девяносто первая сессия);

f) Межпарламентский союз — для онлайн-мероприятия по обнародованию совместного с Комитетом заявления по вопросу о правах ребенка и роли парламентов (девяносто третья сессия);

g) Рабочая группа организации «Чайлд райтс коннект» по вопросу о детях и насилии (девяносто вторая сессия);

h) Meta и Facebook (девяносто вторая сессия);

i) Центр анализа мировой политики — для презентации своей работы (девяносто вторая сессия);

j) консорциум «Стрит чилдрен» — для представления обновленной информации по замечанию общего порядка № 21 (2017) о детях в ситуациях улицы (девяносто третья сессия);

k) Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (девяносто четвертая сессия);

l) Межправительственная комиссия Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по правам человека (девяносто четвертая сессия);

m) Европейский комитет по социальным правам (девяносто пятая сессия).

72. Что касается сотрудничества с другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и мандатариями специальных процедур, то на своей девяносто первой сессии Комитет принял совместное с Комитетом по насильственным исчезновениям, Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними, Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям заявление о незаконных международных усыновлениях/удочерениях¹². Он также принял совместное с Комитетом по правам инвалидов заявление о детях, находящихся в учреждениях

¹² См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/ced/2022-09-29/JointstatementICA_HR_28September2022.pdf.

альтернативного ухода, на Украине¹³. 28 сентября 2022 года он провел совместное совещание с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, приуроченное к пятой годовщине принятия совместных замечаний общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017) о правах человека детей в контексте международной миграции.

73. На девяносто третьей сессии Комитет провел совместное мероприятие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, представив документальный фильм о беспризорных девочках, живущих в Демократической Республике Конго. Он также провел встречу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях в рамках мероприятия, организованного Женевской академией международного гуманитарного права и прав человека, с тем чтобы обсудить вопросы, представляющие взаимный интерес. На девяносто четвертой сессии Комитет провел совместное мероприятие с Комитетом по насильственным исчезновениям в ознаменование первой годовщины принятия совместного заявления о незаконных международных усыновлениях/удочерениях. На девяносто пятой сессии члены Комитета присутствовали на совместной презентации с участием Председателя и нескольких членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, посвященной руководящим принципам в отношении прав на воспитание и образование детей младшего возраста.

74. Комитет также принял участие в глобальных консультациях с детьми по вопросам устойчивого развития и экономических, социальных и культурных прав, созданных Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в апреле 2022 года в рамках процесса разработки Комитетом замечания общего порядка по устойчивому развитию и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Председатель Комитета по правам ребенка г-жа Склтон приняла участие в закрытом заседании с членами Комитета против пыток для обсуждения вопросов детского правосудия в июле 2023 года и в открытии двадцать девятой сессии Комитета по правам инвалидов, в ходе которого она обсудила точки соприкосновения в таких областях работы, как дача показаний пострадавшими детьми во время судебных разбирательств.

75. Кроме того, Комитет провел встречи со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран (девяносто первая сессия), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях, Независимой международной комиссией по расследованию в Сирийской Арабской Республике и Независимой международной миссией по установлению фактов относительно Исламской Республики Иран (девяносто вторая сессия), Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения (девяносто четвертая сессия), Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек (в межсессионный период, в октябре 2023 года) и Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие (девяносто пятая сессия).

76. Помимо этого, Комитет в 2022 и 2023 годах направил материалы, касающиеся Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию в ответ на его призывы представить свои сведения¹⁴.

¹³ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/10/un-experts-call-urgent-action-protect-ukrainian-children-disabilities>.

¹⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/2022-03-11-Draft-Submission-HLPF-bdm.pdf>.

2. Участие в работе совещаний Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов

77. В 2022 году тогдашняя Председатель Комитета г-жа Отани представляла Комитет на тридцать четвертом совещании председателей договорных органов по правам человека, которое проходило в Нью-Йорке. В 2023 году только что назначенная Председатель Комитета г-жа Скелтон представляла Комитет на тридцать пятом совещании председателей договорных органов по правам человека, которое также проходило в Нью-Йорке.

78. В соответствии с резолюцией 76/147 Генеральной Ассамблеи 7 октября 2022 года г-жа Отани представила устный доклад и приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом Ассамблеи. В соответствии с той же резолюцией 5 октября 2023 года г-жа Скелтон представила доклад и приняла участие в интерактивном диалоге.

79. Члены Комитета также всегда представлены на ежегодном однодневном совещании по правам ребенка, созываемом Советом по правам человека. В 2023 году на пятьдесят второй сессии Совета темой совещания были права ребенка и цифровая среда, а Комитет был представлен г-ном Жаффе.

80. Члены Комитета участвовали в различных международных, региональных и национальных совещаниях, на которых поднимались вопросы, касающиеся прав ребенка. В мае 2022 года тогдашняя Председатель г-жа Отани приняла участие в пятой Глобальной конференции по ликвидации детского труда. В ноябре 2022 года она приняла участие в двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Шарм-эш-Шейхе, Египет. В феврале 2023 года она приняла участие в рассчитанной на полдня общей дискуссии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по вопросу о равном и инклюзивном представительстве женщин в системах принятия решений, которая проводилась в рамках процесса разработки общей рекомендации Комитета по этому вопросу. В апреле 2023 года она приняла участие в открытии сессии Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка и в однодневной общей дискуссии, проведенной этим комитетом.

81. Нынешний Председатель г-жа Скелтон приняла участие в двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Она была участником круглого стола высокого уровня по вопросам окружающей среды и изменения климата, который состоялся 12 декабря 2023 года в рамках празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека и приуроченной к этому инициативы Верховного комиссара. Г-жа Скелтон также приняла участие в стратегических консультациях, проведенных УВКПЧ по вопросу о праве на здоровую окружающую среду 13 декабря 2023 года.

3. Другие соответствующие мероприятия

82. На девяносто первой сессии Комитет принял совместное с Межпарламентским союзом заявление о роли парламентов в осуществлении Конвенции и факультативных протоколов к ней в целях повышения осведомленности парламентариев о правах детей и активизации выполнения государствами-участниками рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета¹⁵.

83. 23 марта 2022 года Комитет в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Фондом борьбы с рабством, организацией «Чайлд райтс коннект» и Фондом «ЭКПАТ интернэшнл» и при поддержке правительства Японии организовал публичное празднование в режиме онлайн по

¹⁵ См. URL: <https://www.ipu.org/documents/2022-11/joint-statement-role-parliaments-in-implementation-convention-rights-child-and-its-optional-protocols>.

случаю двадцатой годовщины вступления в силу Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии¹⁶. В этом мероприятии приняли участие дети, члены Комитета, представители государств, неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений, специалисты, занимающиеся правами детей, и другие заинтересованные стороны, с тем чтобы обсудить прогресс, достигнутый благодаря Факультативному протоколу за последние 20 лет, и то, что необходимо для обеспечения его осуществления в нынешних условиях, как в отношении развития цифровых технологий, путешествий и туризма, так и воздействия пандемии COVID-19 на торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию.

84. 11 октября 2023 года Комитет опубликовал заявление по статье 5 Конвенции¹⁷, в котором он стремился уточнить понятия родительского руководства и развивающихся способностей ребенка, закрепленные в этой статье, и разъяснить, каким образом статья 5 устанавливает баланс между правами ребенка и ответственностью, правами и обязанностями родителей (см. также п. 34 выше).

85. С 13 по 15 ноября 2023 года три делегации Комитета совершили последующие страновые посещения трех государств-участников Тихоокеанского региона, чьи доклады были рассмотрены на восемьдесят четвертой сессии, состоявшейся в Самоа в 2020 году, а именно: Острова Кука, Тувалу и Федеративные Штаты Микронезии. Делегации Комитета встретились с детьми, общинами, правительствами и гражданским обществом, с тем чтобы оценить прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций Комитета в трех тихоокеанских островных странах, и рассмотреть вопросы, затрагивающие детей, включая защиту от всех видов насилия, детское правосудие, здоровье и благополучие, а также влияние изменения климата на права детей в Тихоокеанском регионе.

86. С 20 по 22 ноября 2023 года делегации Комитета собрались на региональном рабочем совещании по обмену опытом выполнения рекомендаций, которое состоялось в Апии, и встретились с правительственными делегациями из 12 тихоокеанских островных стран. Члены Комитета и правительственные делегации обсудили вопросы прав детей, включая защиту от насилия и эксплуатации, защиту прав детей в системе правосудия в отношении детей, а также защиту и поощрение прав детей в контексте окружающей среды и изменения климата. В рамках этого мероприятия также состоялась презентация в Тихоокеанском регионе подготовленного Комитетом замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата, а также празднование Всемирного дня ребенка и семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека.

D. Общие тематические дискуссии

87. На своей девяносто первой сессии Комитет принял решение № 16, предусматривающее включение однодневных общих дискуссий в процесс разработки замечаний общего порядка (см. п. 52 выше). Вместе с тем из-за ситуации с ликвидностью в отношении регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в начале 2024 года в указанном году не удастся провести однодневную общую дискуссию в контексте разработки проекта замечания общего порядка об обеспечении прав детей на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты.

¹⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/events/events/2022/20th-anniversary-entry-force-optional-protocol-convention-rights-child-sale-and>.

¹⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/crc/statements/CRC-Article-5-statement.pdf>.

Приложение

Членский состав Комитета по правам ребенка

<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>	<i>Страна гражданства</i>
Сюзанна Ао **	Того
Айссату Алассане Мулайе **	Нигер
Тувайба Аль- Барвани **	Оман
Хинд Аюби Идриси **	Марокко
Мэри Белофф **	Аргентина
Ринчен Чопхел ***	Бутан
Росария Корреа **	Панама
Браги Гудбрандссон **	Исландия
Филипп Жаффе **	Швейцария
Сопио Киладзе ***	Грузия
Фейт Маршалл-Харрис **	Барбадос
Бэньям Дэвыт Мэзмур ***	Эфиопия
Отани Микико*	Япония
Луис Эрнесто Педернера Рейна *	Уругвай
Энн Скелтон *	Южная Африка
Велина Тодорова *	Болгария
Бенуа Ван Кейрсбилк ***	Бельгия
Рату Зара *	Чад

Бюро Комитета по правам ребенка, 2023–2025 годы

<i>Должность</i>	<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>
Председатель	Энн Скелтон
Заместитель Председателя/Докладчик	Ринчен Чопхел
Заместитель Председателя	Браги Гудбрандссон
Заместитель Председателя	Сопио Киладзе
Заместитель Председателя	Луис Эрнесто Педернера Рейна

* Срок полномочий истекает 28 февраля 2025 года.

** Срок полномочий истекает 28 февраля 2027 года.

*** Срок полномочий истекает 28 февраля 2029 года.