



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Участие и вовлечение инвалидов в процессы обзора и последующей деятельности в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью Хебы Хаграсс, представленный в соответствии с резолюцией 53/14 Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью Хебы Хаграсс

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 53/14 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью Хеба Хаграсс рассматривает вопрос о том, каким образом инвалиды включаются в процессы обзора и последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и каким образом проводятся консультации с ними в этой связи. В соответствии с Конвенцией о правах инвалидов значимое участие является императивом в области прав человека. Цели в области устойчивого развития могли бы стать катализатором практического осуществления Конвенции, однако, несмотря на то что до 2030 года осталось шесть лет, прогресс идет медленно, а люди с инвалидностью обойдены вниманием. Поэтому обеспечение того, чтобы их мнения были услышаны, имеет решающее значение для выполнения обязательства никого не забыть и для разработки и анализа политики и мер, которые могут эффективно ускорить реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Эффективные и инклюзивные процессы обзора и последующей деятельности также имеют большое значение, поскольку в ближайшие годы будут проходить дискуссии, которые определяют будущее международное сотрудничество и Повестку дня на период после 2030 года.

Специальный докладчик определяет различные отправные точки на национальном, региональном и международном уровнях для того, чтобы инвалиды и представляющие их организации могли рассказать о своем опыте, проблемах и препятствиях для эффективного использования преимуществ устойчивого развития. Существует множество платформ для консультаций и участия, но они не всегда доступны и инклюзивны для людей с инвалидностью. В докладе описаны некоторые основные препятствия для полноценного участия на основе материалов, полученных от различных заинтересованных сторон, а также приводятся выводы и рекомендации по преодолению существующих барьеров.

I. Введение

1. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью Хеба Хаграсс представляет Генеральной Ассамблее свой первый доклад после ее вступления в должность в ноябре 2023 года. В своем первом докладе Совету по правам человека (A/HRC/55/56), представленном в марте 2024 года, она подвела итоги первых 10 лет действия мандата Специального докладчика и изложила свои тематические приоритеты и видение мандата: «активизация взаимодействия для продвижения вперед». Она особо подчеркнула свою приверженность продвижению повестки дня в области прав инвалидов на различных уровнях, в том числе в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Акцент на участии и вовлечении инвалидов в процессы обзора и последующей деятельности в связи с реализацией Повестки дня на период до 2030 года делается в контексте того, что в соответствии с намеченным графиком идет выполнение лишь 17 процентов целей в области устойчивого развития¹. Рост неравенства, эскалация конфликтов, расширение климатического кризиса и затяжные последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) сказываются на прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития, что оказывает непропорционально сильное воздействие на людей с инвалидностью. Повестка дня на период до 2030 года дает возможность реализовать на практике преобразования, предусмотренные Конвенцией о правах инвалидов. Спустя почти 20 лет после принятия Конвенции и всего за шесть лет до наступления установленного срока в 2030 году как никогда ранее необходимо услышать и учесть мнения и опыт людей с инвалидностью, с тем чтобы добиться конкретных изменений в их жизни и обеспечить полное осуществление их прав человека.

3. В то время как государства участвуют в процессах, направленных на повышение эффективности международного сотрудничества, с тем чтобы обеспечить лучшее настоящее и гарантировать будущее, инвалиды не должны оставаться в стороне. Это тем более важно, что в ближайшие годы начнется обсуждение Повестки дня на период после 2030 года. В противном случае неравенство и отчуждение могут стать непреодолимыми для следующих поколений. С момента своего вступления в должность Специальный докладчик с живым интересом следила за подготовкой к Саммиту будущего в 2024 году и его итогового документа — Пакта во имя будущего. Она выступала за включение в Пакт аспекта прав инвалидов и взаимодействовала с различными заинтересованными сторонами в этом отношении, в частности в рамках своей поездки в Нью-Йорк для участия в шестьдесят второй сессии Комиссии социального развития в феврале 2024 года и семнадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции в июне.

4. Поэтому в настоящем докладе Специальный докладчик стремится проанализировать, каким образом инвалиды и представляющие их организации вовлечены в процессы последующей деятельности и обзора в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Главная идея заключается в том, что значимое участие инвалидов во всей деятельности, которая их касается, является одним из требований Конвенции в области прав человека, а также одним из необходимых условий для эффективного устранения неравенства и дискриминации. Сначала Докладчик рассказывает о взаимосвязях между Конвенцией и Повесткой дня на период до 2030 года и о том, каким образом интересы инвалидов были включены в цели в области устойчивого развития. Затем она рассматривает существующие

¹ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/>.

практические методы обеспечения участия инвалидов в обзорах на национальном, региональном и международном уровнях, а также в других смежных процессах, после чего обращает внимание на препятствия, мешающие их эффективному участию. В конце Специальный докладчик делает выводы и выносит рекомендации для государств и других заинтересованных сторон относительно укрепления значимого участия.

5. Для подготовки своего доклада Специальный докладчик обратилась с призывом представить материалы и получила 36 ответов² от государств, организаций инвалидов и других заинтересованных сторон. Она благодарна всем, кто внес свой вклад и поделился ценной информацией. Подготовка доклада потребовала проведения обширных кабинетных исследований и анализа документов.

II. Взаимозависимость между правами инвалидов и устойчивым развитием

6. Конвенция и цели в области устойчивого развития преследуют одни и те же цели для инвалидов и взаимно подкрепляют друг друга. Повестка дня на период до 2030 года направлена на амбициозные и радикальные преобразования в мире и ставит на центральное место интересы тех, кто находится в наиболее уязвимом и маргинализированном положении. В то же время устойчивое развитие может учитывать интересы инвалидов только в том случае, если оно будет следовать принципам и стандартам Конвенции.

Взаимосвязь между Конвенцией о правах инвалидов и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

7. Повестка дня на период до 2030 года основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, и в нее заложены в том числе положения Всеобщей декларации прав человека и международных договоров по правам человека. Поэтому она неразрывно связана с Конвенцией, и государства — участники Конвенции должны обеспечить, чтобы все политические меры и стратегии, разработанные для реализации Повестки дня на период до 2030 года, учитывали интересы инвалидов и соответствовали положениям Конвенции.

8. Цели в области устойчивого развития обеспечивают общую концепцию того, что должно быть достигнуто в интересах инвалидов в рамках всех 17 целей и задач, но без каких-либо конкретных указаний о том, как обеспечить учет проблем инвалидности во всех сферах. Конвенция служит руководящей основой при разработке политики и программ для реализации целей в области устойчивого развития, с тем чтобы не допустить закрепления неравенства и отчуждения, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью.

9. Некоторые статьи Конвенции носят сквозной характер и поэтому должны учитываться при реализации всех целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, в том числе статья 5 о равенстве и недискриминации и статья 12 о равенстве перед законом; статьи 6 и 7, касающиеся женщин и детей с инвалидностью и множественной дискриминации, с которой они сталкиваются, а также конкретных соображений, которые необходимо учитывать в отношении таких людей; и статья 8 об обязательстве

² С полученными материалами можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-reaching-furthest-left-behind-participation-persons-disabilities.

повышать просвещенность в вопросах инвалидности и укреплять уважение прав и достоинства инвалидов. Аналогичным образом, статью 9 о доступности следует учитывать всегда при принятии мер по реализации целей в области устойчивого развития.

10. Важно отметить, что Конвенция предоставляет правозащитную рамочную основу для включения и обеспечения участия инвалидов в деятельности по реализации, принятии последующих мер и обзору Повестки дня на период до 2030 года на основе статей 4.3 и 33.3. В своем замечании общего порядка № 7 (2018) об участии людей с инвалидностью, включая детей с инвалидностью, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции Комитет по правам инвалидов подтвердил, что эффективное и конструктивное участие инвалидов через представляющие их организации заложено в саму основу Конвенции. В этом замечании общего порядка содержится конкретное упоминание Повестки дня на период до 2030 года, согласно которому государствам следует расширять участие организаций инвалидов в работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и активно привлекать инвалидов и проводить с ними тесные консультации через представляющие их организации по вопросам мониторинга и осуществления целей в области устойчивого развития на национальном уровне.

11. Конкретные связи с Конвенцией существуют и в отношении многих целей в области устойчивого развития. Например, для достижения целей 1 и 2 в области устойчивого развития, направленных на искоренение нищеты и ликвидацию голода, государствам-участникам необходимо учитывать статью 28 Конвенции, касающуюся достаточного жизненного уровня и социальной защиты. Социальная защита — один из ключевых факторов, способствующих тому, чтобы инвалиды могли вести достойную жизнь и жить самостоятельно, при одновременном сокращении и предотвращении нищеты. Аналогичным образом, статья 25 имеет ключевое значение для достижения цели 3 в области развития, касающейся здоровья и благополучия, поскольку она налагает на государства обязательство принимать надлежащие меры для обеспечения доступа инвалидов к медицинским услугам без дискриминации. В рамках цели 4 требуется создание систем инклюзивного образования на всех уровнях в соответствии со статьей 24 Конвенции. Цель 8, касающаяся инклюзивного и устойчивого экономического роста, в частности за счет обеспечения занятости и достойной работы для всех, можно легко увязать со статьей 27 Конвенции.

12. Сбор данных является одним из ключевых требований для мониторинга реализации целей в области устойчивого развития, как указано в задаче 17.18, которая направлена на укрепление национального потенциала в целях значительного увеличения объема имеющихся высококачественных, своевременных и надежных данных, дезагрегированных по признакам инвалидности и другим характеристикам. Аналогичным образом, согласно статье 31 Конвенции, государства обязуются производить сбор надлежащей информации, включая статистические и исследовательские данные, позволяющей им разрабатывать и осуществлять стратегии в целях осуществления Конвенции.

13. Кроме того, в соответствии со статьей 32 Конвенции инвалиды должны наравне с другими людьми пользоваться плодами международных усилий и сотрудничества в области развития, и поэтому необходимо устранить структурные барьеры, с тем чтобы инвалиды могли участвовать в процессах и мероприятиях в области международного сотрудничества и пользоваться их плодами³.

³ См. A/75/186, п. 22.

14. Были разработаны ценные руководящие указания по созданию практической схемы взаимосвязей между Конвенцией и целями в области устойчивого развития в целях поддержки реализации и последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года в аспекте прав инвалидов. Особого внимания заслуживает подборка материалов, выпущенная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в 2020 году, которая содержит конкретные инструкции и инструменты для оказания помощи директивным органам в разработке законов, политики и программ, направленных на достижение целей в области устойчивого развития под руководством Конвенции⁴. Кроме того, в эту подборку включены учебные материалы и видеоматериалы для поддержки наращивания потенциала в этой области, а также показатели соблюдения прав человека, направленные на то, чтобы отслеживать осуществление Конвенции и одновременно способствовать мониторингу достижения целей в области устойчивого развития.

Осуществление Повестки дня в области развития на период до 2030 года в интересах инвалидов

15. Принятие Повестки дня на период до 2030 года стало поворотным моментом для включения вопросов инвалидности в глобальные стратегии в области развития. В соответствии с обязательством никого не забыть при реализации всей Повестки дня на период до 2030 года следует применять и учитывать аспект прав инвалидов. В отличие от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Повестке дня на период до 2030 года инвалиды прямо упоминаются в рамках некоторых из ее целей, в частности целей, касающихся инклюзивного и справедливого качественного образования; последовательного, всеохватного и устойчивого экономического роста; полной и производительной занятости и достойной работы для всех; сокращения неравенства внутри стран и между странами; обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов; и укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития (в том, что касается данных, мониторинга и подотчетности). Помимо этого, аспекты, связанные с инвалидами, включены в 7 из 169 задач и в 10 из 231 показателя. Таким образом, при реализации Повестки дня на период до 2030 года следует придерживаться двуединого подхода к учету проблематики инвалидности: актуализация этой проблематики в рамках всех целей в области устойчивого развития в сочетании с конкретными действиями, ориентированными на инвалидов.

16. «Доклад об инвалидности и развитии» за 2018 год⁵ пролил свет на многочисленные барьеры, препятствующие полному включению и участию инвалидов в жизни их общин, и показал, что люди с инвалидностью в недостаточной степени вовлечены в процессы осуществления, мониторинга и оценки целей в области устойчивого развития. Выводы доклада продемонстрировали четкую картину отчуждения и неравенства в различных сферах, охватываемых целями в области устойчивого развития, и поэтому вопросы инвалидности необходимо учитывать в процессе реализации Повестки дня на период до 2030 года.

17. Шесть лет спустя в «Докладе об инвалидности и развитии» за 2024 год⁶ отмечается, что инвалиды обойдены вниманием и что для достижения целей в

⁴ См. www.ohchr.org/en/disabilities/sdg-crpd-resource-package.

⁵ См. <https://social.desa.un.org/publications/un-flagship-report-on-disability-and-development-2018>.

⁶ См. <https://social.desa.un.org/publications/un-flagship-report-on-disability-and-development-2024> (на момент подготовки документа было доступно только резюме).

области устойчивого развития в их интересах необходимо резко ускорить процесс осуществления во многих областях. Этот ограниченный прогресс идет еще медленнее из-за последствий пандемии COVID-19, которая особенно сильно ударила по инвалидам, например в плане занятости, образования и доступа к услугам, поддержке и технологиям.

18. Согласно Докладу за 2024 год, только по пяти показателям целей в области устойчивого развития удастся реализовать задачи в интересах инвалидов по графику к 2030 году, по 30 процентам задач прогресс недостаточен, а по 14 процентам цели не достигнуты, прогресс остановился или обратился вспять. Между людьми с инвалидностью и остальными людьми сохраняются значительные разрывы, особенно в том, что касается отсутствия продовольственной безопасности, состояния здоровья, доступа к энергии и информационно-коммуникационным технологиям, нищеты и занятости. Эти разрывы более значительны для женщин с инвалидностью, инвалидов из числа коренных народов, лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью и инвалидов, проживающих в сельской местности. Лишь в некоторых областях был отмечен прогресс, например в отношении законов и политики, защищающих право инвалидов на образование, которые сегодня существуют в 87 процентах стран.

19. В качестве свидетельства существующих пробелов можно привести тот факт, что инвалиды по-прежнему чаще живут в нищете, а прогресс в плане охвата населения пособиями по инвалидности идет медленно. От отсутствия продовольственной безопасности страдают 55 процентов инвалидов в развивающихся странах, а дети-инвалиды с большей вероятностью имеют признаки недоедания. По сравнению с другими людьми инвалиды гораздо чаще не имеют доступа к медицинской помощи, когда она им необходима, одной из причин чего является физическая недоступность для инвалидов медицинских учреждений. Во многих странах инвалиды реже имеют доступ к безопасной питьевой воде и необходимым средствам санитарии и гигиены.

20. Только у 27 процентов людей с инвалидностью есть работа, а молодые люди с инвалидностью в два раза чаще, чем люди без инвалидности, не имеют работы, образования или профессиональной подготовки. Серьезные трудности по-прежнему вызывает обеспечение цифровой инклюзии и доступной среды. Во многих странах инвалиды по-прежнему лишены дееспособности и сталкиваются с постоянными препятствиями в получении доступа к правосудию. Все эти примеры относятся к ключевым правам, закрепленным в Конвенции и основополагающим для того, чтобы инвалиды могли жить достойно, иметь контроль над своей повседневной жизнью и участвовать в жизни своих общин. Очевидно, что реализация целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов сильно отстает от графика, а сохраняющееся неравенство и дискриминация продолжают подрывать их права человека.

III. Участие инвалидов в механизмах обзора и последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года

21. В рамках Повестки дня на период до 2030 года государства обязались создать надежную, добровольную, эффективную, основанную на широком участии, транспарентную и комплексную систему последующих мер и обзора на национальном, региональном и глобальном уровнях. Процессы последующей деятельности и обзора направлены на отслеживание прогресса в реализации целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач, а также на поиск решений и передовых методов на основе фактических данных и данных,

дезагрегированных по ряду характеристик, в том числе по инвалидности. В соответствии с обязательством сделать эти процессы открытыми, инклюзивными, основанными на широком участии и транспарентными для всех людей следует включать инвалидов в работу механизмов обзора и последующей деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

22. Так, в соответствии с принципом «никого не забыть» участие и вовлечение инвалидов крайне важно для того, чтобы их опыт и проблемы были отражены и учтены при оценке хода реализации целей в области устойчивого развития, а также в рамках соответствующих усилий по поддержке и ускорению осуществления этих целей. Кроме того, как уже говорилось выше, обеспечение участия инвалидов — это не только разумное соображение при разработке политики и программ, но и императив в области прав человека.

A. Национальные процессы обзора и мониторинга

23. Реализация Повестки дня на период до 2030 года может быть успешной только на основе политики, стратегий и программ, осуществляемых под руководством самих стран, а национальная ответственность является одним из ключевых принципов достижения целей в области устойчивого развития. Обзор и последующая деятельность в связи с осуществлением на национальном уровне являются отправной точкой для эффективного отслеживания прогресса, выявления недостатков и обеспечения подотчетности.

Механизмы политики, координации и обзора

24. С момента принятия Повестки дня на период до 2030 года государства разработали различные способы согласования своей политики, планов и процессов обзора для реализации целей в области устойчивого развития, и с годами эти механизмы становятся все сложнее и сложнее. Эти рамочные механизмы существенно различаются в разных странах и предоставляют гражданскому обществу и другим субъектам множество возможностей для взаимодействия и участия в национальных процессах обзора и последующей деятельности в связи с реализацией целей в области устойчивого развития⁷. Инвалиды и представляющие их организации должны быть включены в национальную политику, стратегии и соответствующие механизмы координации и обзора для обеспечения того, чтобы все мнения были услышаны, особенно мнения тех, кому уделяется меньше всего внимания. Однако инклюзия людей с инвалидностью, похоже, не осуществляется в рамках этих механизмов на систематической основе. Вместе с тем информация, предоставленная Специальному докладчику, содержит ряд положительных примеров, которые могут послужить в качестве передового опыта для других.

25. Многие государства предприняли шаги по согласованию существующих или новых национальных планов и стратегий развития с целями в области устойчивого развития, другие разработали политику, стратегии или планы действий, ориентированные на конкретные цели в области устойчивого развития. В любом случае инвалиды должны участвовать в консультациях, направленных на разработку, пересмотр и мониторинг национальной политики и стратегий в области устойчивого развития. Некоторые полученные материалы свидетельствуют о том, что так и происходит. Помимо этого, можно наладить взаимодополняемость между национальной политикой и стратегиями в области устойчивого развития и в области прав инвалидов там, где такие стратегии существуют.

⁷ См. www.un.org/en/desa/world-public-sector-report.

Например, Эквадор сообщил о согласовании с национальным планом развития своей национальной программы по обеспечению равенства для инвалидов на период 2021–2025 годов, подготовленной в консультации с организациями инвалидов⁸.

26. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года государства обязались разработать национальные показатели, дополняющие глобальную систему показателей по целям в области устойчивого развития. Однако в отличие от глобальных показателей, в которых напрямую упоминаются инвалиды, некоторые национальные показатели не включают инвалидов, что приводит к отсутствию дезагрегированных по инвалидности данных. В этом случае участие инвалидов в разработке и обзоре национальных показателей имеет ключевое значение для того, чтобы инвалиды не оставались невидимыми для разработчиков политики.

27. Что касается консультативных органов, призванных официально закреплять участие гражданского общества и других заинтересованных сторон, то, например, в Испании функционирует Совет по устойчивому развитию в качестве консультативного и информационно-просветительского органа в поддержку реализации целей в области устойчивого развития. Кроме того, среди 50 членов этого совета имеется комитет представителей инвалидов, состоящий из представителей гражданского общества, бизнеса, научных кругов и других структур; этот комитет представил отчет об инвалидности и доступности для инвалидов для подготовленного в 2023 году доклада о ходе реализации национальной стратегии в области устойчивого развития на период до 2030 года⁹.

28. На национальном уровне все чаще подготавливается регулярная отчетность о ходе осуществления целей в области устойчивого развития, которая принимает различные формы. Гражданское общество и организации инвалидов не только внесли свой вклад в подготовку таких докладов, но и выступили с инициативой проведения исследований и подготовки неофициальных докладов, чтобы подчеркнуть пробелы и успехи в реализации целей в области устойчивого развития и предложить ценные соображения на низовом уровне. Помимо этого, организации инвалидов и гражданского общества могут предоставить полезный опыт и связи для повышения осведомленности среди своих членов о целях в области устойчивого развития и связанных с ними национальных процессах. Например, организации инвалидов в Аргентине подготовили альтернативные доклады в доступных для инвалидов форматах с анализом различных задач, связанных с целями в области устойчивого развития¹⁰.

29. Субнациональные и местные органы власти все активнее участвуют в реализации целей в области устойчивого развития, в том числе путем создания механизмов координации и отчетности на своем уровне. Некоторая информация, предоставленная Специальному докладчику, свидетельствует о том, что инвалиды включены в процессы добровольных обзоров на местном уровне, например в проводимые правительством консультации на уровне провинций в Зимбабве¹¹.

⁸ См. материалы, представленные Эквадором.

⁹ См. материалы, представленные Испанией.

¹⁰ См. материалы, представленные Международным альянсом по вопросам инвалидности, и www.faiqa.org.ar/documentos/documentos-y-publicaciones-de-faiqa/informe-alternativo-argentina-2022.pdf.

¹¹ См. материалы, представленные организацией «Сайтсейверс», и www.uneca.org/sites/default/files/TCND/voluntary-local-reviews-africa/Victoria-Falls-VLR.pdf.

Добровольные национальные обзоры

30. Добровольные национальные обзоры привлекли наибольшее внимание и получили наибольший отклик в плане проведения на национальном уровне обзора и последующей деятельности в связи с осуществлением целей в области устойчивого развития. Эти обзоры, проводимые под руководством стран, дают возможность обмениваться опытом государствам, которые представляют этот опыт международному сообществу на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. К 2023 году 189 государств и одна региональная организация (Европейский союз) представили свои обзоры, причем многие из них представили их уже дважды¹². Процесс проведения добровольных национальных обзоров способствовал развитию национальных экосистем, связанных с последующей деятельностью и обзором в связи с целями в области устойчивого развития, выходя далеко за рамки официального представления доклада в Организации Объединенных Наций и открывая возможности для систематического участия гражданского общества, хотя эти возможности и неодинаковы в разных странах¹³.

31. В большинстве добровольных национальных обзоров содержатся конкретные упоминания инвалидов, хотя и в разной степени. Инвалиды постоянно упоминаются в числе групп, которым грозит опасность остаться без внимания, и во многих докладах описываются правовые и стратегические меры, направленные на устранение неравенства и отчуждения. Такая информация представляет большую ценность, однако отчетность, как правило, носит скорее описательный характер, нежели позволяет оценить конкретное воздействие на людей с инвалидностью. Большинство докладов, связанных с вопросами инвалидности, касаются хорошо известных ключевых вопросов, таких как антидискриминационные законы и политика, а также соответствующие институциональные механизмы; социальное обеспечение; занятость; образование; здравоохранение; доступная физическая среда, в том числе транспорт; и данные в разбивке по инвалидности. Тематическая направленность в основном отражает те цели в области устойчивого развития, которые конкретно касаются инвалидов, в то время как отчетность по другим целям, ориентированную на инвалидов, сложнее найти.

32. Государства все чаще проводят консультативные подготовительные процессы в рамках добровольных национальных обзоров, например с помощью платформ многостороннего партнерства, консультаций под руководством гражданского общества, призывов к внесению вклада, проектов обзоров, проверки информации и данных, а также посредством представления гражданским обществом неофициальных докладов. Поэтому в некоторых странах у различных заинтересованных сторон есть множество возможностей для участия и внесения вклада.

33. Специальный докладчик получила примеры включения инвалидов в процессы добровольных национальных обзоров, где подчеркивается позитивная роль гражданского общества и организаций инвалидов в содействии проведению информационно-разъяснительной работы, сбору информации и выработке решений. В Кении национальная «зонтичная» организация инвалидов активно участвует в работе «Форума ЦУР — Кения» — платформы гражданского общества, которая является сопредседателем технического рабочего комитета, созданного правительством страны для обеспечения участия всех заинтересованных сторон в реализации целей в области устойчивого развития. В связи с этим организация внесла свой вклад в подготовку доклада гражданского общества,

¹² См. https://hlpf.un.org/sites/default/files/2023-12/2023_VNR_Synthesis_Report.pdf.

¹³ См. www.un.org/en/desa/world-public-sector-report.

прилагаемого к добровольному национальному обзору Кении за 2024 год, проведя консультации с организациями инвалидов на местном и региональном уровнях и выявив достигнутый прогресс, существующие пробелы и рекомендации по их устранению¹⁴.

34. В идеале в самих докладах о добровольном национальном обзоре должны быть описаны проведенные многосторонние консультативные процессы, а также то, были ли эти процессы инклюзивными в отношении людей с инвалидностью. Похоже, что так бывает нечасто: только в 9 из 37 обзоров, подготовленных к 2024 году, инвалиды конкретно указаны в качестве заинтересованных сторон, с которыми проводились консультации в процессе обзора, причем чаще всего без подробного описания того, как проводились такие консультации¹⁵. Информация, представленная Специальному докладчику, также указывает на то, что инвалиды лишены возможности полноценно участвовать в консультационных процессах, связанных с обзором¹⁶.

35. В существующих руководящих принципах подготовки добровольных национальных обзоров подчеркивается необходимость проведения всеохватных и основанных на широком участии процессов обзора и последующей деятельности в связи с реализацией целей в области устойчивого развития в соответствии с основополагающими принципами Повестки дня на период до 2030 года. Департамент по экономическим и социальным вопросам выпускает регулярно обновляемый справочник по подготовке добровольных национальных обзоров, включающий примеры и предложения относительно вовлечения многих заинтересованных сторон и выявления представительных мнений маргинализированных групп¹⁷. В своих общих руководящих принципах по составлению отчетности о добровольных национальных обзорах Генеральный секретарь рекомендует представлять в обзорах информацию о взаимодействии с заинтересованными сторонами, особенно с такими специфическими группами, как инвалиды¹⁸. В директивной записке об общем оперативном подходе на тему прав человека и добровольных национальных обзоров также подчеркивается, что конструктивное участие является наиболее эффективным инструментом для достижения социальных преобразований и преобразований в области развития, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года¹⁹. Помимо этого, Организация Объединенных Наций организует глобальные и региональные семинары для оказания поддержки государствам в проведении добровольных национальных обзоров, предоставляя пространство для взаимного обучения и обмена знаниями, в том числе по вопросам обеспечения значимого участия людей с инвалидностью.

Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций в интересах включения аспекта прав инвалидов в процессы на национальном уровне

36. Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в оказании поддержки государствам в реализации целей в области устойчивого развития. В последние годы активизировались усилия по укреплению потенциала в области интеграции инвалидов и было принято несколько

¹⁴ См. материалы, представленные организацией «Свет миру». С докладом гражданского общества можно ознакомиться на сайте <https://sdgkenyaforum.org/vnr-2024>.

¹⁵ См. <https://hlpf.un.org/countries>.

¹⁶ См. материалы, представленные Международным альянсом по вопросам инвалидности.

¹⁷ См. <https://hlpf.un.org/sites/default/files/2024-01/VNR%20Handbook%202024%20EN.pdf>.

¹⁸ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27171SG_Guidelines_2021.final.pdf.

¹⁹ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/sdgs/2030/2022-07-01/HRandVNRs_Guidance_Note2022.pdf.

стратегий и руководящих указаний, направленных на содействие интеграции инвалидов и их конструктивному участию в консультациях и разработке инструментов в области устойчивого развития.

37. В рамках выпущенной в 2019 году Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью система Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство повысить эффективность своей работы по интеграции инвалидов, одной из заявленных целей которой является оказание поддержки государствам в реализации Повестки дня на период до 2030 года и осуществлении Конвенции. Реализация Стратегии постепенно приводит к укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне по обеспечению инклюзии инвалидов, что включает проведение консультаций с инвалидами и представляющими их организациями. В этом отношении крайне важна роль страновых групп Организации Объединенных Наций — вся 131 страновая группа отчитывается о реализации этой стратегии, и в этой связи жизненно необходимы активные усилия, направленные на повышение результативности по 72 процентам показателей Стратегии, которые пока не достигнуты²⁰.

38. Участие является одним из основополагающих элементов Стратегии, и ее реализация способствовала расширенному и более систематическому проведению консультаций с организациями инвалидов, в том числе на страновом уровне. Вместе с тем предстоит еще многое сделать в плане необходимости вовлечения инвалидов во всем их многообразии, причем не только в деятельность по вопросам, связанным с инвалидностью, но и по всем направлениям работы²¹. Общесистемные руководящие принципы 2021 года по проведению консультаций с инвалидами служат ориентиром в этом отношении и направлены на систематизацию подхода Организации Объединенных Наций к проведению консультаций на основе правозащитного подхода к инвалидности²².

39. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития представляет собой основной инструмент для планирования, осуществления, мониторинга и оценки деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне. «Никого не оставить без внимания» — один из руководящих принципов Рамочной программы, который предусматривает призыв «обеспечить свободное, активное и значимое участие всех заинтересованных сторон, особенно наиболее маргинализированных»²³.

40. В соответствии с Рамочной программой страновые группы Организации Объединенных Наций изучают прогресс, пробелы и возможности в области устойчивого развития на национальном уровне, что, в свою очередь, помогает определить приоритетные задачи для разработки и реализации программ в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Подготовка этого документа (общего странового анализа) включает консультации с гражданским обществом и уязвимыми группами населения. Эти данные помогают в разработке Рамочной программы по сотрудничеству на национальном уровне, согласованной между Организацией Объединенных Наций и правительством страны;

²⁰ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/undis_sg_report_2022_english.pdf.

²¹ Там же, стр. 5.

²² См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_disability-inclusive_consultation_guidelines.pdf.

²³ См. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2022-06/UN%20Cooperation%20Framework%20Internal%20Guidance%20--%201%20June%202022.pdf>.

в этой программе описывается вклад системы развития Организации Объединенных Наций в соответствующей стране.

41. Поэтому общий страновой анализ и Рамочная программа по сотрудничеству представляют собой важные инструменты для расширения участия инвалидов в реализации целей в области устойчивого развития, включая обзор соответствующей национальной политики и стратегий. Существуют примеры того, как страновые группы Организации Объединенных Наций привлекают организации инвалидов к работе в этой области, а некоторые из них создали консультативные группы инвалидов, объединяющие представителей самых разных организаций. Однако в целом отмечается потребность в более систематических и структурированных консультациях, в которых участвовали бы маргинализированные группы инвалидов²⁴. Кроме того, страновые группы Организации Объединенных Наций все активнее участвуют в подготовке добровольных национальных обзоров и руководят процессом во многих странах²⁵, что дает еще одну возможность обеспечить конструктивное участие инвалидов и представляющих их организаций.

42. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития, которое поддерживает потенциал Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в национальных усилиях по обеспечению устойчивого развития, стремится сделать работу системы развития Организации Объединенных Наций инклюзивной в отношении инвалидов посредством принятия стратегии обеспечения инклюзии инвалидов на период 2022–2025 годов²⁶. Эта стратегия согласуется с показателями Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, и в ней значимые консультации с инвалидами признаются в качестве одного из ключевых элементов. Кроме того, эта стратегия направлена на повышение доступности для инвалидов и обеспечение разумного приспособления, которые необходимы для обеспечения проведения значимых консультаций.

В. Глобальные обзоры и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию

43. Добровольные национальные обзоры служат основой для процесса последующей деятельности и обзора на глобальном уровне, проводимого ежегодным политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета. Помимо проведения добровольных национальных обзоров, на форуме также рассматривается ежегодный доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития, по пять или шесть целей за раз, с целью содействия обмену передовым опытом и извлеченными уроками, а также с целью обеспечения общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития. Завершает форум этап заседаний высокого уровня, на котором принимается согласованная декларация министров.

Участие через основные группы и другие заинтересованные стороны

44. Политический форум высокого уровня предоставляет надежный и институционально оформленный механизм для включения групп населения, которые находятся в центре внимания Повестки дня на период до 2030 года в рамках «основных групп и других заинтересованных сторон». Основные группы и другие

²⁴ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/undis_sg_report_2022_english.pdf.

²⁵ См. https://hlpf.un.org/sites/default/files/2023-12/2023_VNR_Synthesis_Report.pdf.

²⁶ См. <https://unsdg.un.org/resources/un-dco-disability-inclusion-strategy-2022-2025>.

заинтересованные стороны активно вносили вклад и участвовали в разработке и принятии Повестки дня на период до 2030 года, играют активную роль в работе форума и продолжают вносить вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года²⁷.

45. Основные группы и другие заинтересованные стороны приглашаются присутствовать и выступать на официальных заседаниях форума, направлять и представлять материалы, выносить рекомендации касательно реализации целей в области устойчивого развития и организовывать параллельные мероприятия. Это разнообразные самоорганизованные и самокоординируемые группы, которые несут ответственность за обеспечение эффективного, широкого и сбалансированного участия, отражающего разнообразие их соответствующих групп участников. Такой институциональный механизм, гарантирующий участие, является неотъемлемой частью механизмов обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне. Задача состоит в том, чтобы обеспечить значимое и доступное участие, а также в том, чтобы различные группы и заинтересованные стороны оставались открытыми и отражали разнообразие своих участников, не создавая при этом ситуаций захвата контроля и отсева.

46. Люди с инвалидностью особо выделены среди основных групп и других заинтересованных сторон²⁸, а их участие организовано через Группу заинтересованных сторон в поддержку инвалидов в контексте устойчивого развития²⁹. Группу возглавляет Международный альянс по вопросам инвалидности при поддержке Международного консорциума «Инвалидность и развитие», а ее членами могут быть все инвалиды, организации инвалидов, неправительственные и другие организации, занимающиеся вопросами прав инвалидов, а также неправительственные доноры, работающие в этой сфере. Группа придерживается правозащитного подхода к обеспечению включения инвалидов в процесс устойчивого развития, учитывая при этом их разнообразие, например с точки зрения нарушений, пола, возраста, регионального представительства и других факторов³⁰.

47. Группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов успешно добилась того, чтобы точка зрения, основанная на правах инвалидов, стала заметной и представленной в рамках различных мероприятий, проводимых в связи с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию. Каждый год людей с инвалидностью приглашают выступить хотя бы на одном из официальных заседаний форума. Группа официально представляет информацию о целях в области устойчивого развития и инвалидах, относящуюся к рассматриваемым на форуме темам; эта информация собирается в процессе консультаций с членами Группы. Кроме того, она участвует в информационно-пропагандистской деятельности, направленной на обеспечение учета интересов инвалидов при реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также в деятельности созданных тематических рабочих групп, например по вопросам данных об инвалидности или снижения риска бедствий и действий в интересах климата. Благодаря взаимодействию с Организацией Объединенных Наций Группа также повысила уровень осведомленности и знаний об обеспечении доступности для участия

²⁷ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 70/1, п. 89; и 67/290.

²⁸ См. резолюцию 67/290 Генеральной Ассамблеи, п. 16.

²⁹ См. www.internationaldisabilityalliance.org/content/stakeholder-group-persons-disabilities.

³⁰ См. описание круга ведения Группы заинтересованных сторон в поддержку инвалидов в контексте устойчивого развития, 2017 год — размещено на сайте www.internationaldisabilityalliance.org/content/stakeholder-group-persons-disabilities.

инвалидов в работе форума и представила рекомендации по обеспечению доступности заседаний для инвалидов³¹.

48. Вскоре после принятия Повестки дня на период до 2030 года организации, возглавляющие Группу заинтересованных сторон, выпустили всеобъемлющее руководство и инструментарий на тему целей в области устойчивого развития и инвалидов, с тем чтобы повысить осведомленность и понимание взаимосвязи между целями в области устойчивого развития и Конвенцией³². Они также поделились подробными отчетами и наблюдениями об участии Группы в политическом форуме высокого уровня, о том, каким образом в работу форума были включены инвалиды, а также о результатах проведенных мероприятий. Несмотря на то что в последние годы эти ресурсы выпускаются реже и в меньшем масштабе, они представляют собой ценный для сообщества инвалидов и других заинтересованных сторон источник информации о включении вопросов инвалидности в глобальные процессы обзора целей в области устойчивого развития.

Подготовительные процессы и региональные форумы по устойчивому развитию

49. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию опирается на цикл предметных подготовительных мероприятий, состоящий из региональных подготовительных форумов, созываемых экономическими и социальными комиссиями Организации Объединенных Наций; совещаний групп экспертов, посвященных рассматриваемым целям в области устойчивого развития; представления официальных материалов различными заинтересованными сторонами и подготовки добровольных национальных обзоров. Важно, чтобы в этих подготовительных процессах учитывался аспект прав инвалидов, с тем чтобы обеспечить значимое участие и консультации с инвалидами в рамках процессов обзора и последующей деятельности в связи с реализацией Повестки дня на период до 2030 года.

50. Совещания Группы экспертов, организуемые системой Организации Объединенных Наций, объединяют различных экспертов и представителей заинтересованных сторон, с тем чтобы провести обзор прогресса в выполнении обязательств по достижению различных целей в области устойчивого развития. На этих совещаниях определяются передовой опыт и извлеченные уроки, области, вызывающие особую озабоченность, проблемы и возможности для ускорения осуществления, а также рассматриваются взаимосвязи с другими целями в области устойчивого развития. В некоторых совещаниях принимают участие инвалиды и эксперты по правам инвалидов³³; они должны быть регулярно представлены, чтобы обеспечивать учет интересов инвалидов при проведении обзора хода осуществления целей в области устойчивого развития и обсуждении путей продвижения вперед.

51. Справочные документы, подготовленные для тематических сессий форума, дают ограниченное представление об осуществлении целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов. В период с 2017 года (когда начались тематические обзоры отдельных целей в области устойчивого развития) по 2023 год около трети справочных документов, опубликованных на страницах

³¹ См. www.internationaldisabilityalliance.org/accessibility-sgpwd.

³² См. www.internationaldisabilityalliance.org/content/2030-agenda-crpd.

³³ В июне 2020 года предыдущий Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью Каталина Девандас приняла участие в виртуальном совещании группы экспертов на тему «Реагирование на экономические потрясения, возобновление роста, распределение экономических выгод и решение финансовых проблем развивающихся стран».

форума, касались людей с инвалидностью. Вместе с тем более половины этих ссылок относятся к уязвимым группам в целом, а информации и рекомендаций, касающихся именно инвалидности, очень мало.

52. На региональном уровне ежегодные региональные форумы по устойчивому развитию предоставляют платформы для оценки прогресса и обмена передовым опытом, извлеченными уроками и стратегическими решениями по реализации Повестки дня на период до 2030 года с учетом региональных приоритетов и особенностей. Все пять региональных форумов созываются региональными экономическими и социальными комиссиями Организации Объединенных Наций. Ожидается, что эти форумы будут включать участие гражданского общества и других заинтересованных сторон и консультации с ними³⁴.

53. Для содействия участию гражданского общества в работе этих региональных форумов по устойчивому развитию были созданы региональные форумы гражданского общества и механизмы взаимодействия. В состав некоторых из этих механизмов, возглавляемых и координируемых гражданским обществом, входят люди с инвалидностью³⁵. В зависимости от региона эти механизмы более или менее известны и инклюзивны для людей с инвалидностью. Они предоставляют возможности для координации и сотрудничества между различными группами населения, тем самым объединяя вопросы инвалидности с другими пересекающимися проблемами, а также предоставляя возможности для взаимодействия на субрегиональном уровне. Другие примеры указывают на позитивные региональные обмены мнениями между различными группами и информационно-просветительскую деятельность, например Молодежный форум 2024 года, проводимый организациями гражданского общества перед Азиатско-Тихоокеанским форумом по устойчивому развитию, где молодые люди с инвалидностью могут поделиться своими мнениями и проблемами, с которыми они сталкиваются в процессах осуществления, мониторинга и принятия решений в связи с реализацией целей в области устойчивого развития, прежде чем принять участие в самом региональном форуме³⁶.

Мероприятия высокого уровня и усилия по ускорению осуществления Повестки дня на период до 2030 года

54. Политический форум высокого уровня организуется раз в четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи на уровне глав государств и правительств, с тем чтобы проконтролировать и всесторонне рассмотреть прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года. К настоящему моменту состоялось два таких форума, известных как Саммиты по целям в области устойчивого развития: один в 2019 году, другой — в 2023 году. По итогам обоих форумов были приняты политические декларации.

55. В 2019 году участники Саммита по целям в области устойчивого развития подтвердили концепцию преобразований, содержащуюся в Повестке дня на период до 2030 года, и в то же время признали, что в некоторых областях прогресс идет медленно, а также объявили о разработке более 100 инструментов для ускорения работы, связанной с целями в области устойчивого развития. Ключевая идея заключалась в том, что партнерские связи с гражданским обществом имеют

³⁴ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 70/1, п. 80; и 67/290, п. 13.

³⁵ См., например, Механизм участия организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона (<http://asiapacificrcem.org>) и Региональный механизм взаимодействия с гражданским обществом ЕЭК (<http://ece-rcem.org/>).

³⁶ См. материалы, представленные Азиатско-Тихоокеанским консультативным и исследовательским центром для женщин и его партнерами — Ассоциацией незрячей молодежи Непала и Фондом развития женщин с инвалидностью.

решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития. В политической декларации государства подтвердили свое обязательство не оставить никого без внимания и ставить интересы наиболее уязвимых групп населения, включая инвалидов, на центральное место в своей политике и деятельности³⁷. На фоне ограниченного прогресса и многочисленных кризисов, с которыми сталкивается мир, участники Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года сделали упор на вопрос ускорения осуществления целей в области устойчивого развития. В политической декларации 2023 года содержится больше упоминаний об инвалидах, в том числе обязательство обеспечить их активное участие в усилиях по достижению устойчивого развития и получение ими равных выгод от этих усилий³⁸. Группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов в контексте устойчивого развития участвовала в информационно-просветительской деятельности на этих форумах, с тем чтобы способствовать более полному учету вопросов инвалидности в принимаемых декларациях.

56. Помимо этого, оба саммита по целям в области устойчивого развития были направлены на содействие ускорению действий по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Действия по ускорению достижения целей в области устойчивого развития — это инициативы, добровольно предпринимаемые правительствами стран и любыми другими негосударственными субъектами — индивидуально или в рамках партнерств — для ускорения реализации целей в области устойчивого развития³⁹. Эти действия призваны помочь вдохновить и мобилизовать другие действия по всему миру для содействия реализации целей в области устойчивого развития, а также для повышения жизнестойкости и инклюзивного восстановления после пандемии COVID-19. Всего на момент подготовки настоящего доклада в онлайн-базе данных было перечислено 442 мероприятия, некоторые из которых связаны с обязательством не оставлять людей с инвалидностью без внимания⁴⁰. Недавнее исследование показало, что около половины этих мероприятий проводились с участием многих заинтересованных сторон и были направлены на уязвимые группы населения, которые остаются без внимания⁴¹. Хотя оценить степень участия инвалидов в этих мероприятиях — в качестве инициаторов, партнеров или бенефициаров — довольно сложно, эта инициатива предоставляет еще одну платформу для участия и учета интересов инвалидов в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

57. Оба саммита по целям в области устойчивого развития проводились непосредственно перед диалогами на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, с тем чтобы обеспечить соответствие финансирования обязательствам, связанным с целями в области устойчивого развития, и продвинуть реализацию Аддис-Абебской программы действий — рамочной программы Организации Объединенных Наций по мобилизации ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития. В качестве процесса последующих действий и в дополнение к диалогам на высоком уровне в рамках Аддис-Абебской программы действий был учрежден ежегодный форум по последующим мерам в области финансирования развития, в работе которого принимают участие правительства стран, гражданское общество и деловые круги, с тем чтобы

³⁷ См. резолюцию 74/4 Генеральной Ассамблеи.

³⁸ См. резолюцию 78/1 Генеральной Ассамблеи.

³⁹ См. <https://sdgs.un.org/partnerships/action-networks/acceleration-actions>.

⁴⁰ См., например, <https://sdgs.un.org/partnerships/inclusive-entrepreneurship-persons-disabilities-dr-congo>; <https://sdgs.un.org/partnerships/social-inclusion-persons-disabilities-arab-region-accelerated-inclusion-millions>; и <https://sdgs.un.org/partnerships/disenio-e-implementacion-de-un-sistema-nacional-de-cuidados>.

⁴¹ См. See <https://sdgs.un.org/sites/default/files/2024-02/Study%20on%20SDG%20Accelerators-%20Feb%207%202023.pdf>.

рассмотреть прошлые проблемы и предложить будущие действия по согласованию и мобилизации ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития.

58. Участники Диалога на высоком уровне 2023 года, посвященного теме «Финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития ради построения мира, в котором никто не останется без внимания», пришли к выводу о необходимости принятия срочных мер для преодоления финансового разрыва путем увеличения объема государственных и частных ресурсов, выделенных на достижение целей в области устойчивого развития, и воплощения обязательств в практические действия. Решающее значение для их воплощения в жизнь имеет обеспечение выделения соответствующих ресурсов после принятия политических обязательств. Без инвестиций в инклюзивное международное развитие инвалиды, в числе других групп населения, не смогут воспользоваться благами прогресса, достигнутого в реализации Повестки дня на период до 2030 года и на период после 2030 года. Таким образом, участие инвалидов и учет их интересов в рамках Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, а также в рамках ежегодных форумов имеет первостепенное значение.

59. Чтобы активизировать усилия по выполнению существующих международных обязательств и предпринять конкретные шаги по реагированию на возникающие вызовы и возможности, государства договорились провести Саммит будущего в сентябре 2024 года. По итогам саммита будет подготовлен согласованный итоговый документ (Пакт во имя будущего), а также два приложения к нему — глобальный цифровой договор и декларация о будущих поколениях. Несмотря на то что этот процесс проходит под руководством государств, другим заинтересованным сторонам, в том числе представителям основных групп и других заинтересованных сторон, было предложено принять участие в различных мероприятиях, предшествующих Саммиту, и представить материалы по подготовке и пересмотру итоговых документов, а также принять участие в соответствующих виртуальных консультациях. На момент подготовки настоящего документа первый пересмотренный проект Пакта во имя будущего содержал конкретные ссылки на инвалидов, а также другие формулировки, учитывающие интересы инвалидов, что является очевидным улучшением по сравнению с черновиком проекта, в котором инвалиды вообще не учитывались⁴².

60. Кроме того, в мае 2024 года в преддверии Саммита будущего была проведена Конференция Организации Объединенных Наций по вопросам гражданского общества. В итоговом пакете документов конференции подчеркивается необходимость более полного включения инвалидов в эти международные процессы в целом, подчеркивается нехватка надежных данных, дезагрегированных по признаку инвалидности и другим факторам, и говорится, что следует признать инвалидов в качестве группы населения, непропорционально серьезно страдающей во время конфликтов и кризисов, в связи с чем меры реагирования должны быть инклюзивными в отношении инвалидов и должны учитывать их уникальные факторы уязвимости⁴³.

61. В 2025 году Генеральная Ассамблея постановила, что Организация Объединенных Наций проведет вторую Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития с целью устранить пробелы и подтвердить

⁴² С документами, связанными с Саммитом, можно ознакомиться на сайте www.un.org/en/summit-of-the-future.

⁴³ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/2024uncsc_impact_for_the_future_outcome_package.pdf.

приверженность принципам, изложенным в Копенгагенской декларации о социальном развитии 1995 года и Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, а также придать импульс реализации Повестки дня на период до 2030 года. Этот саммит предоставит новую возможность выдвинуть права человека инвалидов на первый план в усилиях по социальному развитию и обеспечить, чтобы инвалиды не остались в стороне.

IV. Преодоление барьеров и поддержка значимого участия

62. Повестка дня на период до 2030 года открыла многочисленные возможности для участия и проведения консультаций с инвалидами в рамках механизмов обзора и последующей деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Однако полноценному участию инвалидов мешает отсутствие доступности и открытости для инвалидов и представляющих их организаций. В материалах, полученных для настоящего доклада, были выявлены следующие барьеры.

A. Доступная среда

63. Обеспечение доступных для инвалидов информационных и консультативных механизмов остается одной из ключевых задач, решение которой позволит инвалидам участвовать в процессах обзора и последующей деятельности в связи с достижением целей в области устойчивого развития. Слишком часто инвалиды не знают о мероприятиях, проводимых на национальном, региональном или международном уровнях, из-за отсутствия специальных платформ, предоставляющих информацию в доступных для инвалидов форматах и на местных языках инвалидов⁴⁴. Пример передового опыта в этой области был отмечен в Аргентине, где информация, касающаяся целей в области устойчивого развития, доступна в различных форматах на государственном веб-сайте, в простых для чтения и понимания форматах и в виде видеороликов с переводом жестового языка⁴⁵.

64. На национальном уровне, даже когда организуются и продвигаются (либо правительством, либо коалициями гражданского общества) информационные встречи для гражданского общества с целью проведения консультаций и оценки хода реализации Повестки дня на период до 2030 года, во многих случаях такие встречи оказываются недоступными для инвалидов. В целом отмечается нехватка субтитров и сурдоперевода на онлайн-овых и очных заседаниях, а также нехватка средств на разумное приспособление, с тем чтобы обеспечить участие людей с инвалидностью⁴⁶. Таким образом, несмотря на существование механизмов взаимодействия в области устойчивого развития с участием многих заинтересованных сторон, инвалиды и представляющие их организации зачастую не могут получить надлежащий доступ к консультациям и информации и поделиться своими мнениями и проблемами. Один из приведенных примеров

⁴⁴ См. материалы, представленные Международным альянсом по вопросам инвалидности, Азиатско-Тихоокеанским консультативным и исследовательским центром для женщин и его партнерами, Ассоциацией незрячей молодежи Непала и Фондом развития женщин с инвалидностью, а также Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

⁴⁵ Материал, представленный Аргентиной; см. также www.argentina.gob.ar/politicassociales/ods/accesibles.

⁴⁶ См. материалы, представленные Международным альянсом по вопросам инвалидности и механизмом комплексных практических консультаций и поддержки.

доступных для инвалидов консультаций касается добровольных местных обзоров и консультаций на уровне провинций в Зимбабве, где места и график встреч были выбраны с учетом обеспечения доступности для инвалидов⁴⁷.

65. Доступность для инвалидов также остается проблемой на международном уровне⁴⁸. Перевод жестового языка не всегда предусмотрен и доступен, даже если он был запрошен во время регистрации, что ограничивает участие людей с нарушениями слуха — например в консультациях и встречах, связанных с Саммитом будущего, таких как виртуальные консультации для гражданского общества, виртуальный брифинг заинтересованных сторон на тему декларации для будущих поколений и Конференция Организации Объединенных Наций по вопросам гражданского общества 2024 года, проводимая в Найроби⁴⁹.

66. Участие в обсуждениях в Нью-Йорке, где обычно проходят мероприятия, связанные с глобальной последующей деятельностью и обзором Повестки дня на период до 2030 года, также затруднительно для инвалидов из-за нехватки финансирования организаций, представляющих интересы инвалидов, особенно с учетом того, что их представители могут иметь особые потребности в плане поддержки. Это в конечном итоге не позволяет многим низовым организациям принимать значимое участие в подобных дискуссиях на международной арене⁵⁰.

В. Укрепление потенциала организаций людей с инвалидностью

67. Многоаспектная и сложная система механизмов обзора и последующей деятельности в связи с достижением целей в области устойчивого развития на национальном, региональном и международном уровнях открывает возможности для учета мнений инвалидов, но при этом требует выделения потенциала и ресурсов. Во многих полученных материалах в качестве одного из основных препятствий для участия инвалидов была названа ограниченность потенциала и ресурсов, в том числе отсутствие информации о том, как участвовать в процессах и обзорах, связанных с достижением целей в области устойчивого развития. В рамках закрепленного в Конвенции обязательства тесно консультироваться с инвалидами и активно привлекать их к сотрудничеству государства должны укреплять потенциал организаций инвалидов в плане участия во всех этапах разработки политики, включая механизмы обзора и мониторинга, и предоставлять независимое финансирование и другие источники поддержки⁵¹.

68. Информация, которую представили Специальному докладчику, свидетельствует о том, что в некоторых странах значимое участие в подготовке отчетности и обзоре хода реализации целей в области устойчивого развития зависит от поддержки со стороны партнеров по процессу развития⁵². Были отмечены некоторые примеры передовой практики в области создания потенциала. В частности, в рамках программы по наращиванию потенциала БРИДЖ Конвенции о правах инвалидов — целей в области устойчивого развития Международного альянса по вопросам инвалидности и Международного консорциума «Инвалидность и

⁴⁷ См. материалы, представленные организацией «Сайтсейверс».

⁴⁸ См. материалы, представленные механизмом комплексных практических консультаций и поддержки и Всемирной федерацией глухих.

⁴⁹ См. материалы, представленные Всемирной федерацией глухих.

⁵⁰ См. материалы, представленные Европейской сетью за самостоятельный образ жизни и механизмом комплексных практических консультаций и поддержки.

⁵¹ Замечание общего порядка № 7 (2018) об участии инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции, пункты 39 и 60–64.

⁵² См. материалы, представленные организациями «Сайтсейверс» и «Свет миру».

развитие» более 1700 организаций инвалидов из разных регионов мира прошли обучение по вопросам осуществления Конвенции и взаимосвязей с реализацией Повестки дня на период до 2030 года. Эта инициатива оказала значительное влияние на участие организаций инвалидов в подготовке докладов и обзоров хода осуществления Конвенции и целей в области устойчивого развития во всем мире, в том числе на региональном уровне⁵³.

69. Сотрудничество в области развития на национальном уровне также можно использовать для оказания технической и финансовой поддержки в целях наращивания потенциала по борьбе за права инвалидов в рамках национальных и международных процессов⁵⁴.

С. Обеспечение учета различных видов инвалидности и межсекторальных аспектов

70. Еще одной проблемой, препятствующей полноценному участию инвалидов, является недостаточное вовлечение наиболее маргинализированных групп инвалидов, особенно тех, кто сталкивается с более серьезными пересекающимися оценочными, социальными и экономическими барьерами, таких как женщины, молодежь, пожилые люди, коренные народы или лица, проживающие в сельской местности. Это не позволяет услышать мнения и учесть опыт тех, кому уделяется меньше всего внимания, в докладах и обзорах хода осуществления целей в области устойчивого развития. Не менее важен и учет различных видов инвалидности, при котором инвалиды с высокими потребностями в поддержке, как правило, имеют меньше шансов на участие⁵⁵.

71. В некоторых материалах отмечалось, что участие в консультациях и процессах обзора обычно открыто для авторитетных и известных организаций инвалидов, что приводит к отсутствию разнообразия в плане представительства. Обеспечение плюрализма мнений инвалидов является одним из элементов значимого участия, и необходимо приложить больше усилий для привлечения низовых организаций и активистов к работе механизмов обзора и последующей деятельности.

72. Структуры Организации Объединенных Наций оказывают поддержку в наращивании потенциала организаций и сетей инвалидов на национальном уровне, в том числе посредством уделения особого внимания тем, кто сталкивается с множественными формами дискриминации, например женщинам-инвалидам. Например, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказывает поддержку в наращивании потенциала женщин-инвалидов в плане отстаивания своих прав и участия в последующей деятельности и обзоре в связи с Повесткой дня на период до 2030 года в нескольких странах⁵⁶. Примеры передовой практики существуют также среди программ и инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на поддержку конструктивного участия молодых людей с инвалидностью в процессах принятия решений, например в Кыргызстане, где страновая группа Организации Объединенных Наций создала молодежный консультативный совет, учитывающий интересы

⁵³ Материалы, представленные Международным альянсом по вопросам инвалидности.

⁵⁴ Материалы, представленные Германией.

⁵⁵ Материал, представленный Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

⁵⁶ Там же.

инвалидов, для консультирования по вопросам потребностей, проблем и участия в продвижении Повестки дня на период до 2030 года⁵⁷.

D. Данные в разбивке по инвалидности

73. Ограниченность данных, дезагрегированных по признаку инвалидности, постоянно указывается в качестве одного из основных препятствий для того, чтобы сделать опыт инвалидов видимым и включить его в обзоры и механизмы последующей деятельности в связи с реализацией Повестки дня на период до 2030 года. В нескольких представленных материалах указывалось, что национальные данные о прогрессе, связанном с целями в области устойчивого развития, не дезагрегированы по признаку инвалидности, хотя в некоторых случаях это планируется делать в будущем. Ограниченность данных создает серьезные проблемы при мониторинге прогресса, а также при разработке научно обоснованных стратегий и программ, направленных на ускорение реализации целей в области устойчивого развития в интересах людей с инвалидностью.

74. Например, в ежегодных докладах о достижении целей в области устойчивого развития содержится мало информации и анализа касательно положения инвалидов в том, что касается различных целей в области устойчивого развития. Эти ежегодные исследования представляют собой единственную форму официальной отчетности Организации Объединенных Наций, в которой отслеживается глобальный прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года с использованием самых последних имеющихся данных и оценок. В 2022 году имелись данные только по 2 из 10 показателей целей в области устойчивого развития, требующих разбивки по статусу инвалидности⁵⁸, несмотря на то что улучшение дезагрегирования по признаку инвалидности входит в число наиболее насущных потребностей, о которых сообщают страны в отношении потенциала в области статистики.

75. Число стран, собирающих данные об инвалидах и использующих рекомендованный краткий опросник по функциональным возможностям, подготовленный Вашингтонской группой, растет, что делает дезагрегированные по инвалидности данные более доступными. Однако прогресс в деле дезагрегирования данных по показателям целей в области устойчивого развития идет медленно — при сохранении нынешних темпов к 2030 году такие данные будут представлены менее чем по 5 из 10 показателей целей в области устойчивого развития, напрямую требующих дезагрегирования данных по инвалидности⁵⁹. Необходимо активизировать усилия по регулярному стандартизированному сбору данных в разбивке по инвалидности в разных странах.

V. Выводы и рекомендации

76. **Значимое участие и вовлечение инвалидов в процессы обзора и последующей деятельности, связанные с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, является как правозащитным обязательством в соответствии с международным правом, так и одним из ключевых инструментов для учета прав инвалидов в процессе реализации целей в**

⁵⁷ См. www.un.org/youthenvoy/believe-in-better-from-policy-to-practice, chap. 5.

⁵⁸ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022.pdf>.

⁵⁹ См. <https://social.desa.un.org/publications/un-flagship-report-on-disability-and-development-2024>.

области устойчивого развития. Обязательство никого не забыть, а также взаимодействие с основными заинтересованными сторонами являются неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года. Что касается участия и вовлечения инвалидов, то необходимо действовать в двух направлениях, описанных ниже.

77. Во-первых, наличие конкретных задач и показателей, касающихся инвалидности, в рамках Повестки дня на период до 2030 года привело к тому, что отчетность и обзоры на международном, региональном и национальном уровнях стали более наглядными и информативными. Отчетность и консультации с учетом интересов инвалидов, как представляется, в основном посвящены социальным вопросам, относящимся к конкретным секторам, таким как социальная защита, занятость, образование, здравоохранение, доступная физическая инфраструктура и антидискриминационные механизмы. Несмотря на то что все эти вопросы являются критически важными, для обеспечения конструктивного участия инвалидов требуется, чтобы с инвалидами консультировались по всем вопросам, затрагивающим их жизнь, и, следовательно, чтобы их систематически включали в процессы обзора и последующей деятельности в связи со всеми целями в области устойчивого развития.

78. По сравнению с прошлыми повестками дня в области развития, сейчас у инвалидов есть место за столом переговоров и больше возможностей поделиться своими взглядами, опытом и проблемами. Однако это не означает автоматического учета и включения интересов людей с инвалидностью и их прав человека в рамках итоговых документов, политики и стратегий. Для обеспечения дальнейшего учета прав инвалидов будущие соглашения и резолюции о международном сотрудничестве должны опираться на эффективные консультативные механизмы и содержать конкретные и практические ссылки на инвалидов, с тем чтобы бороться с сохраняющимся неравенством и отчуждением. В противном случае это приведет к неудачам в деле достижения преобразований, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов. Это тем более важно с учетом того, что реализация целей в области устойчивого развития сильно отстает от графика, а инвалиды остаются без внимания.

79. Во-вторых, у инвалидов и представляющих их организаций есть огромное количество возможностей для взаимодействия с Повесткой дня на период до 2030 года на международном, региональном и национальном уровнях. Это не равнозначно полноценному участию, поскольку их вовлечению по-прежнему мешают многочисленные барьеры, такие как недостаточная доступность консультаций и информации о целях в области устойчивого развития, ограниченный потенциал и ресурсы, отсутствие разнообразного представительства и медленный прогресс в деле предоставления данных в разбивке по инвалидности для эффективной информационной поддержки обзоров и соответствующих действий по ускорению реализации Повестки дня на период до 2030 года. В настоящем докладе освещаются положительные примеры поддержки значимого участия людей с инвалидностью, однако для обеспечения того, чтобы голоса инвалидов были услышаны и учтены, необходимы более систематические действия и инвестиции.

80. Специальный докладчик выносит государствам следующие рекомендации по обеспечению значимого включения и участия инвалидов в рамках процессов последующей деятельности и обзора в связи с Повесткой дня на период до 2030 года:

а) создать доступные для инвалидов и инклюзивные инструменты, в том числе цифровые платформы, для информирования и повышения осведомленности о национальной политике и деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года и о соответствующих консультативных и обзорных процессах, таких как добровольные национальные обзоры;

б) создать открытые, инклюзивные, транспарентные и доступные для инвалидов консультативные механизмы для национальных и субнациональных процессов обзора и последующей деятельности в связи с реализацией целей в области устойчивого развития с участием всех групп населения, которым грозит опасность остаться без внимания. В данном случае инвалиды должны быть определены конкретно, вместо использования широких терминов, таких как «уязвимые группы населения», что препятствует представленности специфических для инвалидов вопросов. Это также включает в себя выделение средств для обеспечения разумного приспособления в целях оказания поддержки, необходимой для участия людей с разными формами инвалидности и межсекторального участия;

в) в рамках мер по обеспечению доступности для инвалидов необходимо учитывать все виды нарушений и включать соблюдение международных стандартов доступности для веб-сайтов, таких как Руководство по обеспечению доступности веб-контента⁶⁰;

г) подробно описывать в добровольных национальных обзорах, как проводились консультации с различными заинтересованными сторонами, в особенности с инвалидами, и включать замечания и рекомендации людей с инвалидностью, например в виде приложений. Описывать влияние политики и мер, принимаемых для достижения целей в области устойчивого развития, на людей с инвалидностью;

д) обеспечить представительство людей с инвалидностью во всех органах, которым поручено проводить мониторинг и обзор хода осуществления целей в области устойчивого развития, таких как советы по вопросам устойчивого развития, консультативные комитеты и наблюдательные советы;

е) выделять независимое финансирование для увеличения и укрепления потенциала организаций инвалидов в плане внесения вклада и участия в процессах обзора и последующей деятельности в связи с достижением целей в области развития на всех уровнях, в особенности организаций на низовом уровне и организаций, представляющих лиц, подвергающихся особому риску маргинализации;

ж) оказывать поддержку в предоставлении ассистивных технологий и устройств, а также в обеспечении цифровой инклюзии, с тем чтобы облегчить участие людей с инвалидностью в процессах обзора Повестки дня на период до 2030 года и в обсуждениях Повестки дня на период после 2030 года на всех географических уровнях;

з) наращивать потенциал для получения, сбора и анализа данных в разбивке по инвалидности в соответствии с кратким опросником по функциональным возможностям, подготовленный Вашингтонской группой, в том числе путем пересмотра и обновления национальных показателей для тех задач целей в области устойчивого развития, в которых напрямую

⁶⁰ См. www.w3.org/TR/WCAG21/.

упоминаются инвалиды, стремясь к тому, чтобы в рамках всех показателей целей в области устойчивого развития учитывались интересы инвалидов;

i) укреплять партнерские отношения между государствами, международными организациями и организациями инвалидов, чтобы использовать опыт и ресурсы для реализации целей в области устойчивого развития с учетом интересов инвалидов;

j) обеспечить, чтобы с инвалидами, а также с другими группами населения, рискующими остаться без внимания, и гражданским обществом проводились значимые и систематические консультации, а их мнения должным образом учитывались при согласовании резолюций и итоговых документов, касающихся устойчивого развития.

81. Специальный докладчик рекомендует системе Организации Объединенных Наций:

a) активизировать усилия по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, в частности в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций, с упором на расширение и систематическое проведение консультаций с организациями инвалидов, в том числе в рамках процессов, связанных с разработкой и обзором общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества;

b) расширить усилия по обеспечению того, чтобы все консультационные механизмы, связанные с реализацией целей в области устойчивого развития и устойчивым развитием, учитывали интересы инвалидов и были доступными для инвалидов, в том числе путем предоставления возможности участия онлайн, с тем чтобы способствовать учету различных мнений, таких как мнения женщин и девочек, молодежи, пожилых людей и других находящихся в неблагоприятном положении групп инвалидов;

c) обеспечить участие инвалидов в совещаниях и тематических исследованиях, посвященных осуществлению всех целей в области устойчивого развития, таких как совещания групп экспертов, семинары и другие подготовительные процессы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию;

d) выделить специальные сегменты на региональных форумах по устойчивому развитию для обсуждения прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года в интересах инвалидов и с их участием, а также обеспечить необходимые условия для конструктивного участия людей с инвалидностью, в том числе с помощью мер по обеспечению доступной среды.

82. Специальный докладчик рекомендует международным, национальным и частным донорам и фондам оказывать поддержку инициативам по наращиванию потенциала организаций инвалидов для обеспечения их эффективного участия в процессах обзора и последующей деятельности в связи с реализацией Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях. Это может включать обучение по вопросам информационно-пропагандистской деятельности, соблюдения положений Конвенции, анализа политики, интерпретации данных, инклюзивного составления бюджета, методов мониторинга и оценки.