



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
14 August 2024
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов
государств-участников**

Норвегия*

[Дата получения: 12 июня 2024 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о представляющем доклад государстве	4
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства	4
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	24
II. Общая правовая основа защиты и поощрения прав человека	32
A. Признание международных норм в области прав человека	32
B. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне	44
C. Правовая основа поощрения прав человека на национальном уровне	46
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	55
III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты	56
A. Правовая основа	56
B. Институциональные рамки и эффективные средства правовой защиты	58
C. Гендерное равенство и конкретные уязвимые группы населения	59
D. Общие меры, принятые в целях сокращения экономических, социальных и географических различий	66
Приложение	
Useful websites and legislation	70

Сокращения

ЕЭП	Европейское экономическое пространство
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
ЕС	Европейский союз
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНД	валовой национальный доход
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
МОТ	Международная организация труда
НПО	неправительственная организация
НК	норвежская крона

I. Общая информация о представляющем доклад государстве

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

a) Демографические особенности

1. По состоянию на 1 января 2024 года численность населения Норвегии составляла 5 550 203 человека. Численность населения Осло — столицы и крупнейшего города страны — составляла 717 710 человек.

Год	Численность населения	Темпы роста населения (%)	Число жителей на км ²
2017	5 258 317	0,71	17
2018	5 295 619	0,62	17
2019	5 328 212	0,74	18
2020	5 367 580	0,44	18
2021	5 391 369	0,63	18
2022	5 425 270	1,17	18
2023	5 488 984	1,12	18
2024	5 550 203	0,99	18

Год	Численность населения в сельских районах	Численность населения в городских районах
2017	960 461	4 283 184
2018	954 612	4 327 951
2019	949 123	4 368 614
2020	940 251	4 416 981
2021	938 083	4 443 243
2022	933 164	4 485 236
2023	928 566	4 554 562

2. Что касается коэффициента демографической нагрузки, то возраст приблизительно 18 процентов населения составлял менее 15 лет, а возраст приблизительно 17 процентов населения — более 65 лет. 49,7 процента населения составляли женщины и 50,3 процента — мужчины.

	2020		2021		2022		2023		2024	
	Мужчины	Женщины								
Всего	2 706 562	2 661 018	2 719 259	2 672 110	2 737 332	2 687 938	2 765 470	2 723 514	2 795 718	2 754 485
<15	17,6	17,0	17,4	16,8	17,2	16,6	17,0	16,4	16,7	16,1
65< (в процентах)	15,1	17,8	15,5	18,2	15,8	18,4	16,1	18,6	16,3	18,8

3. В таблице ниже отражены коэффициенты рождаемости и смертности.

Год	Коэффициент рождаемости (число живорождений на 1 000 жителей)	Коэффициент смертности (число смертей на 1 000 жителей)
2017	10,73	7,75
2018	10,41	7,71
2019	10,19	7,61

Год	Коэффициент рождаемости (число живорождений на 1 000 жителей)		Коэффициент смертности (число смертей на 1 000 жителей)
2020	9,85		7,55
2021	10,37		7,77
2022	9,43		8,39
2023	9,42		7,94

4. *Ожидаемая продолжительность жизни* составляла 84,63 года для женщин и 81,39 года для мужчин.

Год	Мужчины	Женщины
2017	80,91	84,28
2018	81,0	84,49
2019	81,19	84,68
2020	81,48	84,89
2021	81,59	84,73
2022	80,92	84,35
2023	81,39	84,63

5. *Коэффициент фертильности* (среди женщин в возрасте 15–49 лет) составил 1,4.

Год	Число живорождений на 1 000 женщин
2017	1,62
2018	1,56
2019	1,53
2020	1,48
2021	1,55
2022	1,41
2023	1,40

6. *Средний размер домохозяйства* (число человек в частном домохозяйстве) в 2023 году составил 2,11. Доля детей, живущих либо с матерью, либо с отцом, составила 15,9 процента (174 134 ребенка в возрасте 0–17 лет). 40 процентов всех домохозяйств состояли из одного человека.

7. Саамы являются *коренным народом* Норвегии. Статистическое управление Норвегии не собирает статистику по этническому происхождению. Поэтому какой-либо всеобщей регистрации населения саамов не существует, в связи с чем трудно составить статистику по саамам как группе населения. Однако число саамов, зарегистрированных в избирательном списке Саамского парламента (Самедигги), на июнь 2023 года составляло 23 488 человек. В Норвегии *национальными меньшинствами* признаны евреи, квены/норвежские финны, рома, народность романи/татер и лесные финны.

8. По состоянию на начало 2024 года 877 200 *иммигрантов* и 213 800 *лиц, родившихся в Норвегии от родителей-иммигрантов*, были зарегистрированы в качестве резидентов в Норвегии, составив почти 20 процентов населения Норвегии. В 2024 году самыми многочисленными группами иммигрантов были выходцы из Польши, Литвы, Украины, Швеции, Сирии и Сомали. В этом пункте «иммигранты» определяются как лица, родившиеся за границей от обоих родителей-иностранцев и имеющие четырех бабушек и дедушек иностранного происхождения, и не включают лиц, ищущих убежища, т. е. лиц, которые подали заявления о защите (убежище) в Норвегии и рассмотрение заявлений которых еще не было завершено.

9. В 2022 году число *зарегистрированных новых иммигрантов*, въехавших в Норвегию, составило почти 90 500 человек, что на 40 процентов больше, чем в предыдущем году. Около 92 процентов иммигрантов были иностранными гражданами, 74 процента из которых были выходцами из европейских стран. Наибольшее число новых иммигрантов прибыло из Украины — 32 300 зарегистрированных иммигрантов. Затем, в убывающем порядке, наибольшее число иностранных граждан прибыло из Польши (6600), Литвы (2600), Индии (2600) и Сирии (2400). В 2022 году было зарегистрировано 23 100 иностранных граждан, эмигрировавших из Норвегии, что почти на 3000 меньше, чем в 2021 году. В целом чистая иммиграция иностранных граждан достигла рекордного уровня в 60 200 человек, что почти на 40 000 больше, чем в 2021 году, в основном за счет большого притока лиц, бежавших из Украины.

10. В 2023 году около 62 процентов населения Норвегии являлись прихожанами Церкви Норвегии. 13 процентов населения являлись членами *других религиозных общин и общин, имеющих особое мировоззрение*, которые получают государственные субсидии.

Члены религиозных общин и общин, имеющих особое мировоззрение, не относящихся к Церкви Норвегии, в разбивке по религии/мировоззрению на 1 января 2023 года¹

	2023		Изменение в процентах	
	Члены	Процент	2022–2023	2019–2023
Всего	724 803	100,0	3,5	6,8
Бахаизм	1 067	0,1	0,5	–4,6
Буддизм	22 212	3,1	1,0	5,6
Индуизм	13 141	1,8	4,0	15,2
Ислам	182 607	25,2	3,7	4,0
Иудаизм	755	0,1	1,9	–6,7
Христианство	376 555	52,0	0,8	2,9
Сикхизм	4 316	0,6	0,0	8,3
Лица, имеющие особое мировоззрение	120 726	16,7	13,0	25,4
Другие религиозные общины и общины, имеющие особое мировоззрение	3 424	0,5	11,7	40,4

Источник: Статистическое управление Норвегии.

¹ Включая только тех членов, которые получают государственную субсидию.

11. В 2020 году в ходе обследования трудовых ресурсов 17 процентов норвежского населения (от 15 до 66 лет) ответили, что они имеют *инвалидность*, из которых 15,5 процента были мужчинами и 19,9 процентов — женщинами.

в) Экономика

12. Норвегия богата *природными ресурсами*, включая шельфовые месторождения нефти и природного газа, различные руды, рыбу, древесину и гидроэлектроэнергию. Норвегия является восьмым крупнейшим нетто-экспортером нефти (по состоянию на 2022 год), четвертым крупнейшим нетто-экспортером природного газа (по состоянию на 2023 год) и седьмым крупнейшим производителем гидроэлектроэнергии в мире (по состоянию на 2022 год). Отчасти благодаря этим природным ресурсам Норвегия стала одной из самых богатых стран мира по показателям валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения.

13. К числу других важных причин богатства Норвегии относятся ее близость к рынкам Западной Европы, легкий доступ к энергоресурсам, политическая стабильность и высокий уровень образования.

14. Норвегия является страной со *смешанной экономикой*, хорошо функционирующими рынками и в целом низкими торговыми барьерами. Значительную часть экономики составляют отрасли, производящие услуги, включая отрасли оптовой и розничной торговли, банковский сектор, сектор инженерно-технической деятельности и услуги государственного сектора. В 2023 году на сектор услуг приходилось почти 80 процентов от общего числа занятых.

15. В 2023 году на долю *обрабатывающей промышленности* приходилось около 9 процентов добавленной стоимости в экономике материковой части страны. Основными отраслями обрабатывающей промышленности Норвегии являются производство машин и оборудования, продуктов питания и напитков, нефтепереработка, химическая и фармацевтическая промышленность, судостроение и строительство нефтяных платформ, а также ремонт и установка машин и оборудования. Ослабление валюты (норвежской кроны) способствовало значительному повышению конкурентоспособности продукции норвежской обрабатывающей промышленности, что привело к высоким темпам роста экспорта в последние годы.

16. С 1971 года, когда началась добыча нефти в Северном море, в Норвегии был создан мощный нефтяной сектор. На протяжении более 40 лет этот сектор вносит значительный вклад в экономический рост. Добыча нефти достигла своего пика в начале 2000-х годов и с тех пор существенно сократилась. Однако значительное увеличение добычи газа способствовало компенсации падения общего объема добычи нефти. В 2023 году более 40 процентов государственных доходов было получено от нефтяного сектора.

17. В 2023 году валовой внутренний продукт (ВВП) Норвегии составил 5129 млрд норвежских крон (НК), или приблизительно 485 млрд долл. Соединенных Штатов Америки (долл. США)¹. В постоянных ценах ВВП в 2023 году был на 0,5 процента выше, чем в 2022 году². В 2023 году общий объем иностранных активов составил 25 975 млрд НК, а пассивов — 10 693 млрд НК, что привело к чистому внешнему профициту в размере 15 282 млрд НК.

	2019	2020	2021	2022	2023
Валовой внутренний продукт (ВВП) в млн НК в текущих ценах	3 596 937	3 461 575	4 323 931	5 708 190	5 128 639
Годовые темпы роста (в процентах)	1,1	-1,3	3,9	3,0	0,5
Валовой национальный доход (ВНД) в млн НК	3 706 860	3 604 709	4 398 889	5 881 194	5 365 180
ВВП на душу населения в НК	672 589	643 478	799 497	1 046 006	925 431
ВНД на душу населения в НК	693 144	670 086	813 314	1 077 709	968 113

Источник: Статистическое управление Норвегии.

18. В течение двадцати лет, предшествовавших мировому финансовому кризису 2007–2008 годов, ежегодный *экономический рост* составлял в среднем 2,4 процента в экономике в целом и 3,3 процента в экономике материковой части страны. Несмотря на то, что последствия финансового кризиса в Норвегии были менее серьезными, чем в большинстве других стран, темпы экономического роста после кризиса замедлились. До начала пандемии COVID-19 экономика материковой части страны в течение десяти лет росла почти в соответствии с тенденцией. После пандемии в норвежской экономике имело место значительное восстановление. Однако высокая инфляция и повышение процентных ставок привели к замедлению роста в течение 2023 года. Вместе с тем уровень безработицы остается на низком уровне. Что касается перспектив на будущее, то есть признаки того, что экономический рост продолжится. В пересмотренном национальном бюджете на 2024 год прогнозируется, что ВВП

¹ Средний обменный курс в 2023 году.

² Постоянные цены в 2015 году.

материковой части Норвегии увеличится на 0,9 процента в 2024 году и на 1,9 процента в 2025 году.

19. Согласно оценкам, в 2024 году общий объем начисленных *налогов* в процентах от ВВП составит 40,8 процента. После учета деятельности нефтеперерабатывающего сектора налоги составят 42,9 процента от показателя ВВП для материковой части страны. Основной целью налоговой системы является наиболее эффективное финансирование общественных благ и услуг.

Доходы домохозяйств

20. В приведенной ниже таблице указан коэффициент Джини в отношении *доходов домохозяйств* после уплаты налогов³ применительно к населению Норвегии в целом. Коэффициент Джини имеет значение от 0 до 1 и отражает неравенство в распределении доходов. Если коэффициент равен 0, это означает, что все люди имеют одинаковый доход и что неравенство отсутствует. Если этот коэффициент составляет 1, это означает, что все доходы приходятся на одно лицо, и показатель неравенства является максимальным.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
	0,252	0,251	0,250	0,252	0,279	0,253

21. В приведенных ниже таблицах показано распределение доходов домохозяйств после вычета налогов⁴ между лицами (по шкале ЕС)/децильными долями и совокупными децильными долями в процентах. Лица, находящиеся в составе домохозяйств, состоящих из учащихся, не учитываются.

Децильная группа										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2017	3,8	5,9	7,0	7,9	8,7	9,5	10,5	11,7	13,5	21,6
2018	3,8	5,9	7,0	7,9	8,7	9,5	10,5	11,7	13,5	21,5
2019	3,8	5,9	7,0	7,9	8,7	9,6	10,5	11,7	13,5	21,3
2020	3,8	5,9	7,0	7,9	8,7	9,5	10,5	11,7	13,5	21,6
2021	3,7	5,7	6,7	7,5	8,3	9,1	10,0	11,2	13,1	24,5
2022	3,7	5,9	7,0	7,9	8,7	9,5	10,5	11,7	13,5	21,6

Совокупные децильные доли										
2017	3,8	9,7	16,7	24,6	33,3	42,8	53,3	65,0	78,5	100
2018	3,8	9,7	16,7	24,6	33,3	42,9	53,3	65,0	78,5	100
2019	3,8	9,7	16,7	24,6	33,4	42,9	53,5	65,2	78,7	100
2020	3,8	9,7	16,7	24,6	33,2	42,8	53,2	64,9	78,4	100
2021	3,7	9,4	16,1	23,7	32,0	41,1	51,2	62,4	75,5	100
2022	3,7	9,7	16,7	24,6	33,2	42,8	53,2	64,9	78,4	100

³ Этот показатель основан на так называемой *шкале эквивалентности ЕС*. В соответствии с такой шкалой эквивалентности доход домохозяйства делится на число лиц, образующих это домохозяйство (включая детей), с учетом эффекта масштаба в домохозяйствах, состоящих из нескольких человек. Это достигается путем увеличения индивидуальных доходов в домохозяйствах, состоящих из нескольких человек. В мире существует несколько шкал, однако наиболее распространенными являются шкалы, используемые ЕС и ОЭСР.

⁴ Отрицательные значения были приведены к нулю.

22. В таблице ниже приведены показатели *разброса доходов/эквивалентных доходов домохозяйств*⁵ (по шкале ЕС) между отдельными лицами.

Год	Применительно к населению в целом			Применительно к населению в целом, за исключением лиц, находящихся в составе домохозяйств, состоящих из учащихся		
	Коэффициент Джини	П90/П10*	Д80/Д20**	Коэффициент Джини	П90/П10*	Д80/Д20**
2017	0,261	3,0	3,9	0,252	2,8	3,6
2018	0,260	3,0	3,9	0,251	2,8	3,6
2019	0,259	3,0	3,9	0,250	2,8	3,6
2020	0,262	3,0	3,9	0,252	2,8	3,6
2021	0,289	3,0	4,3	0,279	2,8	4,0
2022	0,261	2,9	3,9	0,253	2,8	3,6

* Процентильное соотношение 9-го и 1-го децильных пороговых значений.

** Соотношение доли дохода, приходящейся на верхние 20 процентов населения по уровню распределения дохода и на нижние 20 процентов по этому же показателю.

23. В приводимой ниже таблице показан *эквивалентный доход домохозяйств* (по шкале ЕС) применительно к различным процентиям распределения доходов в норвежских кронах⁶.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
П05	207 400	208 800	212 800	215 700	222 900	216 800
П10	249 200	250 400	255 200	257 300	261 800	259 200
П20	309 100	310 300	315 600	316 900	321 000	318 800
П30	355 400	356 800	363 000	364 700	367 800	365 800
П40	395 100	396 800	403 700	405 400	408 400	406 100
П50	433 500	435 500	443 300	445 100	448 200	445 600
П60	474 700	477 300	485 600	487 700	491 600	488 100
П70	523 500	526 600	535 900	538 600	543 600	538 800
П80	589 700	593 600	604 000	607 500	615 900	607 700
П90	704 900	709 200	721 200	726 500	745 400	726 800
П95	837 000	841 000	853 200	861 800	905 700	864 000
П99	1 351 400	1 354 700	1 351 300	1 395 700	1 729 500	1 399 300
Число лиц	5 130 925	5 166 774	5 207 512	5 226 906	5 266 285	5 340 621

Индекс потребительских цен

24. *Инфляция потребительских цен*, измеряемая как изменение индекса потребительских цен (ИПЦ), существенно возросла после пандемии, что отражает тенденции, наблюдаемые во многих других странах. Проблемы в глобальных цепочках поставок в сочетании с войной России на Украине и ее политизацией поставок газа способствовали резкому росту цен на сырье и энергоносители. Это привело к самой высокой инфляции потребительских цен в Норвегии с 1980-х годов. Хотя норвежская крона укрепилась после первоначального ослабления в марте 2020 года, она оставалась слабой по сравнению с уровнем, существовавшим до пандемии, и весной 2023 года пережила еще одно существенное снижение. Общая инфляция достигла максимума в октябре 2022 года и составила 7,5 процента, в то время как базовая инфляция, измеряемая по ИПЦ с поправкой на изменения налогообложения и без учета энергоносителей (ИПЦ-АТЕ), достигла максимума в июне 2023 года и

⁵ Отрицательные значения были приведены к нулю.

⁶ Лица, находящиеся в составе домохозяйств, состоящих из учащихся, не учитываются.

составила 7 процентов. С тех пор темпы роста как ИПЦ, так и ИПЦ–АТЕ снизились, но остаются выше целевого уровня инфляции в 2 процента. В перспективе можно предположить, что индекс потребительских цен увеличится на 3,9 процента в 2024 году и на 2,8 процента в 2025 году. При этом предполагается, что соответствующий рост показателя ИПЦ–АТЕ составит 4,3 процента в 2024 году и 3,0 процента в 2025 году.

Год	Годовые темпы изменения ИПЦ	Годовые темпы изменения ИПЦ–АТЕ
2016	3,6	3,1
2017	1,8	1,4
2018	2,7	1,6
2019	2,2	2,2
2020	1,3	3,0
2021	3,5	1,7
2022	5,8	3,9
2023	5,5	6,2

Источник: Статистическое управление Норвегии.

с) Социальные расходы

25. В приведенной ниже таблице показаны *расходы на социальные нужды* в млн НК и в виде процентной доли от совокупных государственных расходов.

	2018		2019		2020		2021		2022	
Жилищно-коммунальные услуги	27 524	1,6	28 998	1,6	30 736	1,6	35 140	1,5	35 140	1,6
Здравоохранение	283 782	16,6	302 698	16,8	320 964	16,4	373 230	17,6	373 230	17,3
Образование	190 884	11,2	198 824	11,0	200 891	10,2	220 622	10,4	220 622	10,3
Социальная защита	675 051	39,6	702 077	38,9	758 349	38,6	815 621	39,1	815 621	37,9
Общий размер социальных расходов	1 177 241		1 232 597		1 310 940		1 444 613		1 444 613	
ВВП	3 576 581		3 596 937		3 461 575		5 708 190		5 708 190	
Социальные расходы/ВВП	0,3		0,3		0,4		0,3		0,3	

Источник: Статистическое управление Норвегии. Расходы в разбивке по функциям основываются на используемой ООН классификации функций органов управления (КФОУ).

Национальная программа социального страхования

26. *Национальная программа социального страхования Норвегии* является универсальной программой, охватывающей все традиционные области социального страхования, как это предусмотрено в Конвенции № 102 МОТ. Как правило, участие в ней является обязательным для всех, кто живет или работает в Норвегии. В 2023 году совокупные расходы по линии Национальной программы социального страхования достигли 611 998 млрд НК. Это составляет примерно 34 процента национального бюджета Норвегии. Национальная программа социального страхования финансируется за счет взносов государства, работодателей, трудящихся, самозанятых лиц и других ее участников.

Государственный пенсионный фонд

27. *Государственный пенсионный фонд* был создан в 2006 году и включает в себя бывший Государственный нефтяной фонд и Фонд национальной программы социального страхования. Целью Фонда является содействие накоплениям правительства, необходимым для покрытия ожидаемого роста расходов на государственное пенсионное обеспечение в ближайшие годы, и поддержка долгосрочного управления доходами от продажи нефти.

28. Управление государственным пенсионным фондом находится в ведении Министерства финансов. Министерство определяет общую инвестиционную стратегию фонда, включая стратегию ответственного инвестирования. Оперативное управление подразделением «Государственный пенсионный фонд — глобальные операции» осуществляется центральным банком Норвегии (Norges Bank), а управление подразделением «Государственный пенсионный фонд — Норвегия» — инвестиционным фондом «Folketrygdfondet» (специализированной компанией по управлению активами, которой поручен надзор за деятельностью государственного пенсионного фонда).

29. Общая рыночная стоимость государственного пенсионного фонда на конец 2023 года составляла 15 757 млрд НК.

d) Здравоохранение

30. Средний *показатель младенческой смертности* (смертность детей в возрасте до одного года в расчете на 1000 живорождений) в период с 2016 по 2020 год составил 2,1. Средний показатель за последние два года составил 1,9. В таблице ниже приводятся данные о *младенческой смертности* за период 1966–2022 годов.

<i>Годы</i>	<i>Число смертей среди детей в возрасте до 1 года на 1000 живорождений</i>
1966–1970	13,9
1971–1975	11,6
1976–1980	9,0
1981–1985	8,1
1986–1990	7,9
1991–1995	5,3
1996–2000	4,1
2001–2005	3,3
2006–2010	3,0
2011–2015	2,4
2016–2020	2,1
2021–2022	1,9

31. В таблице ниже приводятся данные о *материнской смертности* за период 2005–2022 годов.

<i>Год</i>	<i>Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений</i>
2005	8,8
2006	10,2
2007	13,6
2008	6,6
2009	8,0
2010	4,8
2011	6,6
2012	4,9
2013	3,4
2014	3,4
2015	1,7
2016	5,0
2017	1,8
2018	1,8

<i>Год</i>	<i>Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений</i>
2019	7,3
2020	7,5
2021	3,5
2022	3,9

32. В приведенных ниже таблицах отражено *число искусственных абортов* в виде процентной доли от числа живорождений за период 2005–2015 годов.

<i>Год</i>	<i>Число искусственных абортов в виде процентной доли от числа живорождений</i>
2005	24,4
2006	24,4
2007	25,7
2008	26,4
2009	25,2
2010	25,2
2011	25,2
2012	24,9
2013	24,7
2014	23,5
2015	23,5
2016	22,0
2017	22,3
2018	22,2
2019	21,3
2020	20,7
2021	19,2
2022	23,1
2023	24,5

33. В нижеследующих таблицах приводятся данные о *числе новых случаев ВИЧ, СПИДа, сифилиса и гонореи* за соответствующий год.

Все возрасты

<i>Заболевание</i>	<i>Пол</i>	<i>Год</i>						
		<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
ВИЧ	Мужчины	155	122	112	91	64	136	205
	Женщины	58	69	60	46	38	109	127
СПИД	Мужчины	13	9	14	10	13	11	13
	Женщины	5	3	5	1	10	9	6
Сифилис	Мужчины	207	222	192	277	160	187	199
	Женщины	17	9	14	11	4	8	9
Гонорея	Мужчины	1 181	1 352	1 328	806	425	1 359	1 883
	Женщины	218	307	376	239	130	499	1 102

34. В таблице ниже показано число *новых случаев инфекционных заболеваний*.

<i>Инфекционные заболевания</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
СПИД	18	12	19	11	23	20	19
Ботулизм	2	1	1	2		1	2
Бруцеллез	3	3	4	2	3	1	1
Кампилобактериоз	3 883	3 667	4 155	2 422	2 055	2 983	3 034
Хламидийная инфекция, генитальная	25 130	26 570	28 446	25 444	23 447	29 271	28 137
Криптоспоридиоз	379	327	378	483	355	514	539
Дифтерия	1	1	2			8	4
Е. Коли-энтерит	1 307	1 377	1 561	670	700	1 472	2 239
Эхинококкоз	7	8	7	7	11	9	13
Энцефалит	323	507	299	244	240	382	456
Сыпной тиф							3
Жиардиаз	485	465	578	299	265	331	363
Гонорея	1 399	1 659	1 704	1 045	555	1 858	2 985
Желтая лихорадка							
Геморрагическая лихорадка							
Гепатит А	50	32	38	14	33	31	29
Острый гепатит В	20	12	23	4	4	4	9
Хронический гепатит В	455	352	372	218	250	356	434
Гепатит С	786	781	661	469	382	476	629
ВИЧ-инфекция	213	191	172	137	102	245	332
Грипп А (H1N1)							
Коклюш	2 424	2 470	2 534	812	38	44	1 201
Холера					2	3	
Оспа							
Эпидемический паротит	18	11	20	9	4	8	3
Болезнь легионеров	52	70	66	39	43	70	72
Лепра					1	1	
Листерииоз	17	24	27	37	20	31	40
Болезнь Лайма	438	421	488	510	537	496	570
Малярия	61	55	196	47	68	60	66
Корь	1	12	18	4		1	2
Сибирская язва							
Золотистый стафилококк, устойчивый к пенициллину (MRSA)	824	915	955	753	702	873	1 112
Носитель золотистого стафилококка, устойчивого к пенициллину	1 670	1 652	1 520	1 168	1 050	1 202	1 469
Эпидемическая нефропатия	26	21	11	12	38	20	15
Паратиф	8	8	20	6	5	15	8
Чума							
Полиомиелит							
Прионные болезни	6	10	9	8	6	12	3

<i>Инфекционные заболевания</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Пневмококк/носитель, устойчивый к пенициллину	10	6	6	5	4	8	6
Бешенство			1				
Грамотрицательные бациллы, переносящие БРЛС-карба	50	82	111	73	72	247	370
Краснуха			1	1			
Сальмонеллёз	992	962	1 094	440	390	712	757
ТОРС							
Шигеллез	115	102	133	37	33	80	129
Сифилис	224	231	206	288	164	195	208
Стрептококковые заболевания группы А	253	236	226	164	91	156	502
Стрептококковые заболевания группы В	230	260	316	283	316	332	287
Инфекции, вызванные вирусом гриппа	120	91	98	40	58	133	126
Менингококковые заболевания	18	26	16	5	5	10	16
Пневмококковые заболевания	560	594	609	294	319	539	613
Столбняк		3					
Туберкулез	261	208	166	157	155	173	153
Туляремия	92	58	183	99	95	58	149
Брюшной тиф	12	23	13	7	6	7	14
Инфекция, вызываемая ванкомицино-устойчивым энтерококком/носитель	376	257	205	74	34	76	93
Иерсинеоз	67	105	85	83	85	117	86

35. В таблице ниже представлены *десять основных причин смертности* в Норвегии.

<i>Основная причина смерти</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022
КОВИД-19 (U07)	0	0	0	413	828	2 820
Женщины	0	0	0	196	348	1 329
Мужчины	0	0	0	217	480	1 491
Неуточненная деменция (F03)	2 511	2 695	2 645	2 214	2 028	2 340
Женщины	1 738	1 884	1 826	1 539	1 423	1 635
Мужчины	773	811	819	675	605	705
Другие хронические обструктивные болезни легких (J44)	2 094	2 088	2 048	1 907	2 085	2 234
Женщины	1 114	1 083	1 102	1 003	1 139	1 220
Мужчины	980	1 005	946	904	946	1 014
Злокачественное новообразования бронхов и легкого (C34)	2 141	2 203	2 151	2 186	2 204	2 203
Женщины	976	1 038	1 042	1 017	1 046	1 010
Мужчины	1 165	1 165	1 109	1 169	1 158	1 193
Хроническая ишемическая болезнь сердца (I25)	1 331	1 357	1 324	1 490	1 780	1 878
Женщины	516	537	493	581	715	727
Мужчины	815	820	831	909	1 065	1 151

Основная причина смерти	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Острый инфаркт миокарда (I21)	2 131	1 976	1 812	1 576	1 607	1 429
Женщины	984	880	818	719	664	545
Мужчины	1 147	1 096	994	857	943	884
Болезнь Альцгеймера (G30)	1 108	1 041	1 124	1 292	1 405	1 390
Женщины	739	690	725	830	930	917
Мужчины	369	351	399	462	475	473
Злокачественное новообразование толстой кишки (C18)	1 200	1 182	1 135	1 168	1 247	1 166
Женщины	616	601	600	631	653	593
Мужчины	584	581	535	537	594	573
Сердечная недостаточность (I50)	1 200	1 161	1 126	1 003	1 056	1 100
Женщины	719	725	670	568	581	604
Мужчины	481	436	456	435	475	496
Злокачественное новообразование предстательной железы (C61)	936	928	961	958	895	973
Мужчины	936	928	961	958	895	973

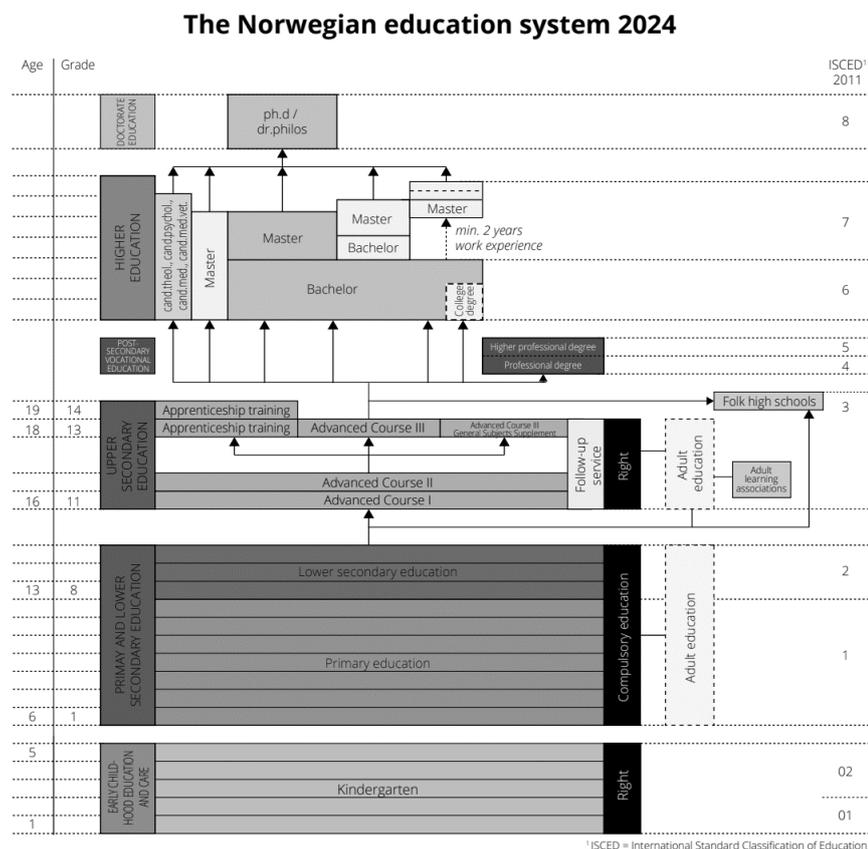
* На основе трехсимвольного кода, содержащегося в МКБ-10.

36. В приводимой ниже таблице показано число новых случаев заболевания туберкулезом на 100 000 человек за период 2017–2023 годов.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	5,0	3,9	3,1	2,9	2,9	3,2	2,8

е) Образование и профессиональная подготовка

37. На рисунке ниже представлена система образования в Норвегии.



38. *Начальное образование и первый этап среднего образования* (базовый школьный уровень) являются обязательными. В 2022 году 75,4 процента мужчин и 77,3 процента женщин в возрасте 16 лет и старше достигли второго этапа среднего образования или более высокого уровня образования. 24,6 процента мужчин и 22,8 процента женщин имели только базовое школьное образование по сравнению с 45,2 процента и 52,2 процента соответственно в 1980 году. Доля населения с высшим образованием за последние 40 лет значительно возросла.

Наивысший завершённый уровень образования населения в возрасте 16 лет и старше⁷

	1980	1990	2000	2005	2010	2015	2020	2022
Мужчины								
Базовый школьный уровень	45,2	38,3	31,4	30	28,6	27,1	25,5	24,6
Второй этап среднего образования*	41,6	44,8	46,5	46	45,3	44,1	39,9	39,6
Среднее (высшее профессиональное образование)							3,8	3,9
Высшее образование короткого цикла**	8,9	11,7	15,3	16,5	17,6	18,7	19,9	20,3
Высшее образование длинного цикла***	4,3	5,2	6,7	7,5	8,5	10	10,9	11,6
Женщины								
Базовый школьный уровень	52,2	44,6	35,9	32,4	29,6	26,7	24,0	22,8
Второй этап среднего образования*	38,3	41,1	42,1	41,3	39,9	37,7	34,0	33,0
Среднее (высшее профессиональное образование)							2,2	2,4
Высшее образование короткого цикла**	8,8	12,9	19,1	22,3	24,9	27,3	29,5	30,3
Высшее образование длинного цикла***	0,7	1,4	2,9	4	5,7	8,3	10,3	11,6

Источник: Статистическое управление Норвегии.

* Второй этап среднего образования: до 2015 года включительно данные включают курсы среднего уровня (например, высшее профессиональное образование) на базе завершённой программы старших классов средней школы, но не аккредитованные как курсы по программе высших учебных заведений.

** Высшее образование короткого цикла состоит из учебной программы высшего образования продолжительностью до четырех лет.

*** Высшее образование длинного цикла состоит из учебной программы высшего образования продолжительностью свыше четырех лет.

Дошкольное образование

39. В 2009 году, после проведения реформы дошкольного образования (2004–2009 годы), было введено предусмотренное законом индивидуальное *право на дошкольное образование*. С этого времени дети, которым уже исполнился один год, имеют право на полноформатное дошкольное образование (т. е. 41+ час в неделю). В результате реформы дошкольного образования также была определена максимальная стоимость посещения ребенком учреждения дошкольного образования (родительской платы) и обеспечена одинаковая стоимость муниципальных и частных детских садов.

40. Правительство несет общую ответственность за определение политики в отношении этого сектора, и средства на обеспечение функционирования дошкольного образования включены в общие целевые субсидии, выделяемые муниципалитетам. Губернаторы областей осуществляют политику дошкольного образования посредством своей деятельности, в том числе посредством осуществления

⁷ Лица, имеющие неизвестное образование или не имеющие образования, не включены.

административных функций, контроля и руководства над деятельностью муниципалитетов. Муниципалитеты отвечают за предоставление и функционирование муниципальных детских садов, а также за одобрение деятельности как государственных, так и частных детских садов в муниципалитетах.

41. В 2023 году детский сад посещали 88,6 процента детей в возрасте 1–2 лет и 97,2 процента детей в возрасте 3–5 лет. У детей, принадлежащих к меньшинствам, уровень охвата дошкольным образованием был несколько ниже, чем у других детей, особенно в самых младших возрастных группах.

Процентная доля детей, посещающих детские сады, в разбивке по различным возрастным группам

Год	1–5 лет	1–2 года	3–5 лет
2006	80,3	61,8	92,8
2012	90,1	80,2	96,6
2015	90,4	80,6	96,6
2020	92,7	85,4	97,3
2023	93,8	88,6	97,2

Источник: Статистическое управление Норвегии.

Начальное и среднее образование и профессиональная подготовка

42. *Начальное образование и первый этап среднего образования* являются обязательными и охватывают детей в возрасте от 6 до 15 лет, с 1-го по 10-й класс. Правительство несет общую ответственность за разработку политики, которая осуществляется муниципалитетами. Муниципалитеты обязаны предлагать дошкольный и послешкольный уход за учениками 1–4 классов, а также за детьми с особыми потребностями 1–7 классов. *Второй этап среднего образования и профессиональная подготовка* обычно включают три года общего образования или четыре года профессиональной подготовки после 10-летнего обязательного образования. Стандартом для получения профессионального образования является двухлетняя профессиональная подготовка на втором этапе среднего образования, за которой следуют два года производственной практики. Второй этап среднего образования и профессиональная подготовка находятся в ведении органов власти губерний.

43. 93,1 процента учащихся в возрастной группе 16–18 лет проходят обучение в рамках *второго этапа среднего образования и получают профессиональную подготовку* без каких-либо особых гендерных различий (данные за 2022 год). В первый год обучения 52 процента учащихся проходят программу профессионально-технической подготовки (данные за 2023 год). 68,8 процента завершают обучение в течение трех–четырёх лет, а через пять лет этот показатель возрастает до 81 процента (2016–2022 годы). Показатели завершения учебы являются наиболее низкими для учащихся мужского пола и для учащихся, начинающих профессиональную подготовку. За последние 20 лет эти показатели выросли, но остаются несколько ниже среди учащихся мужского пола и тех, кто проходит профессиональное обучение.

Учащиеся, лица, проходящие профессиональную подготовку, и стажеры на втором этапе среднего образования в процентах от зарегистрированных групп в возрасте 16–18 лет

	2010	2015	2020	2022
Среди всего населения	91,0	92,2	94,3	93,1
Среди иммигрантов	64,4	78,1	82,3	83,2

	2010	2015	2020	2022
Среди норвежцев, чьи родители являются иммигрантами	90,1	92,5	93,6	94,0

Источник: Статистическое управление Норвегии.

Высшее образование

44. *Высшее образование* предоставляется главным образом государственными учебными заведениями, находящимися непосредственно в ведении Министерства образования и научных исследований. В 2023 году 83 процента норвежских студентов учились в государственных (общественных) высших учебных заведениях. Государственное высшее образование является бесплатным как для норвежских студентов, так и для студентов из стран ЕС/ЕЭП. Большинство частных высших учебных заведений получают государственные субсидии для покрытия части или всех расходов на обучение. Студенты, обучающиеся в высших учебных заведениях, которые взимают плату за обучение, имеют право на получение помощи для покрытия платы за обучение из государственного фонда образовательных кредитов в соответствии с установленными положениями. В каждом высшем учебном заведении имеется совет, который отвечает за общее направление его работы и организацию деятельности. Аккредитованные учреждения обладают широкой академической автономией. Университеты имеют право свободно определять содержание учебных программ по всем дисциплинам и на всех уровнях, от бакалавриата до уровня докторантуры, в то время как другие аккредитованные высшие учебные заведения могут свободно определять учебные программы на всех уровнях только по тем дисциплинам, по которым они аккредитованы для предоставления программ докторантуры. По другим дисциплинам им необходимо подавать заявки для обучения студентов по программам магистратуры и докторантуры в Норвежское агентство по обеспечению качества образования (НАОКО). Частным образовательным учреждениям, не имеющим институциональной аккредитации, необходимо обращаться в НАОКО для получения аккредитации для всех новых программ, в том числе на уровне бакалавриата.

Число студентов, получающих высшее образование в Норвегии и за рубежом

	2006	2015	2023
Число студентов, получающих высшее образование			
Всего	222 975	283 115	311 765
Мужчины	88 705	113 833	122 827
Женщины	134 270	169 282	188 938
Доля лиц в возрасте 19–24 лет, получающих высшее образование			
Всего	30,6	34,9	36,7
Мужчины	24,6	27,9	28,8
Женщины	36,8	42,3	45,1
Доля лиц в возрасте 25–29 лет, получающих высшее образование			
Всего	15,7	15,6	17,0
Мужчины	14,1	13,7	14,6
Женщины	17,4	17,6	19,6

Источник: Статистическое управление Норвегии.

Новые студенты высших учебных заведений и присвоенная квалификация после восьми лет обучения. Число и процентная доля, периоды⁸

<i>Учебный год и присвоенная квалификация</i>	<i>Всего Мужчины Женщины</i>		
<i>1998–2006</i>			
Всего	36 410	14 797	21 613
Ученая степень доктора наук, доктор философии	0,2	0,3	0,1
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы обучения продолжительностью более четырех лет	15,3	19,2	12,6
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы обучения продолжительностью от двух до четырех лет	45,6	34,9	52,9
Число студентов, не получивших квалификацию	39,0	45,6	34,4
<i>Учебный год и присвоенная квалификация</i>			
<i>2006–2014</i>			
Всего	40 120	16 217	23 903
Ученая степень доктора наук, доктор философии	0,4	0,6	0,3
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы обучения продолжительностью более четырех лет	22,5	24,3	21,3
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы обучения продолжительностью от двух до четырех лет	40,3	32,5	45,5
Число студентов, не получивших квалификацию	36,8	42,6	33,0
<i>Учебный год и присвоенная квалификация</i>			
<i>2014–2022</i>			
Всего	49 961	21 305	28 656
Ученая степень доктора наук, доктор философии	0,2	0,3	0,2
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы обучения продолжительностью более четырех лет	25,2	25,9	24,7
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы обучения продолжительностью от двух до четырех лет	42,7	36,1	47,6
Число студентов, не получивших квалификацию	31,8	37,7	27,5

Источник: Статистическое управление Норвегии.

Соотношение числа учителей и учеников в школах, финансируемых государством

45. *Национальный стандарт, касающийся соотношения числа учителей и учеников, определяется Законом об образовании, в котором указаны максимально допустимые соотношения. Для 1–4 классов это соотношение составляет 15 учеников на одного учителя, а для 5–7 классов и 8–10 классов — 20 учеников на одного учителя. Однако могут быть исключения.*

Уровни грамотности

46. *Хотя показатель грамотности в Норвегии близок к 100 процентам, проверки уровня грамотности показали, что небольшое количество взрослого населения не имеет базовых навыков чтения и письма.*

⁸ Студенты, впервые поступившие в высшие учебные заведения за период с 1.10.гггг по 30.09.гггг. (например, 2006 год отражает период с 1.10.2005 года по 30.09.2006 года).

f) **Занятость**

47. В 2023 году *уровень занятости* в возрастной группе 15–74 лет составил 70,1 процента. Уровень безработицы был выше среди мужчин, чем среди женщин. Почти 51 процент всех трудящихся зарегистрированы в профсоюзах (данные за 2022 год).

48. В 2023 году *уровень безработицы* в Норвегии составил 3,6 процента, что меньше, чем 4,9 процента, зафиксированных в 2016 году. Уровень безработицы был выше среди мужчин, чем среди женщин. Уровень безработицы среди молодежи (15–24 года) составлял 12,6 процента в 2021 году и 11,1 процента в 2023 году.

Уровень занятости (в процентах от численности населения) и уровень безработицы (в процентах от численности рабочей силы) в разбивке по возрастным группам за период 2021–2023 годов

	Занятые лица			Безработные		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Оба пола						
15–74 года	68,9	70,3	70,1	4,4	3,2	3,6
20–64 года	79,9	80,9	80,4	3,7	2,6	2,8
20–66 лет	78,5	79,4	79	3,7	2,6	2,8
15–24 года	53,4	57,9	58,4	12,6	10	11,1
25–54 года	83,5	84,5	84	3,6	2,4	2,7
55–74 года	50,5	50,8	51	1,7	1,2	1,2
Мужчины						
15–74 года	71,4	73,1	72,9	4,6	3,4	3,7
20–64 года	82,3	83,7	82,9	4	2,8	3
20–66 лет	81	82,4	81,7	4	2,8	2,9
15–24 года	51,5	56,4	57,7	13,4	11,2	11,4
25–54 года	85,8	87	86,3	3,8	2,5	2,9
55–74 года	55,3	56,2	56,2	1,9
Женщины						
15–74 года	66,4	67,4	67,3	4,2	3,1	3,5
20–64 года	77,5	78	77,8	3,4	2,5	2,7
20–66 лет	75,9	76,2	76,2	3,3	2,5	2,7
15–24 года	55,3	59,4	59,2	11,8	8,8	10,7
25–54 года	81,1	81,9	81,6	3,3	2,3	2,5
55–74 года	45,6	45,3	45,8

Источник: Обследование рабочей силы, статистическое управление Норвегии.

**Число трудящихся в разбивке по основным отраслям и возрастным группам.
Жители. Процентная доля женщин и мужчин в каждой отрасли.
Четвертый квартал 2023 года**

		<i>15–74 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–39 лет</i>	<i>40–54 года</i>	<i>55–74 года</i>
0 Вся страна	Всего	2 845 306	367 427	931 127	903 845	642 907
	Мужчины	53 %	50 %	52 %	52 %	56 %
	Женщины	47 %	50 %	48 %	48 %	44 %
01–03 Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство	Всего	65 401	9 482	15 113	16 349	24 457
	Мужчины	77 %	71 %	75 %	76 %	81 %
	Женщины	23 %	29 %	25 %	24 %	19 %
05–09 Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	Всего	63 746	3 271	18 600	25 725	16 150
	Мужчины	78 %	82 %	76 %	78 %	80 %
	Женщины	22 %	18 %	24 %	22 %	20 %
10–33 Обрабатывающая промышленность	Всего	215 333	20 699	64 994	74 699	54 941
	Мужчины	75 %	74 %	74 %	75 %	78 %
	Женщины	25 %	26 %	26 %	25 %	22 %
35–39 Энергетика, водоснабжение, канализация, утилизация отходов	Всего	36 259	2 224	10 867	13 073	10 095
	Мужчины	77 %	81 %	73 %	76 %	81 %
	Женщины	23 %	19 %	27 %	24 %	19 %
41–43 Строительство	Всего	242 245	34 213	83 517	75 119	49 396
	Мужчины	91 %	92 %	91 %	91 %	91 %
	Женщины	9 %	8 %	9 %	9 %	9 %
45–47 Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	Всего	354 419	88 544	107 645	95 547	62 683
	Мужчины	55 %	46 %	56 %	58 %	60 %
	Женщины	45 %	54 %	44 %	42 %	40 %
49–53 Транспорт и складское хозяйство	Всего	134 106	11 638	39 120	42 622	40 726
	Мужчины	81 %	76 %	79 %	81 %	84 %
	Женщины	19 %	24 %	21 %	19 %	16 %
55–56 Услуги по размещению и питанию	Всего	102 602	35 221	35 240	22 284	9 857
	Мужчины	44 %	39 %	49 %	45 %	46 %
	Женщины	56 %	61 %	51 %	55 %	54 %
58–63 Информация и коммуникация	Всего	117 171	6 759	52 229	40 144	18 039
	Мужчины	70 %	66 %	67 %	73 %	73 %
	Женщины	30 %	34 %	33 %	27 %	27 %
64–66 Финансовая деятельность и страхование	Всего	51 731	2 341	20 211	17 008	12 171
	Мужчины	54 %	57 %	54 %	56 %	50 %
	Женщины	46 %	43 %	46 %	44 %	50 %
68–75 Недвижимость, профессиональная, научная и техническая деятельность	Всего	193 999	10 372	73 225	61 781	48 621
	Мужчины	58 %	53 %	53 %	58 %	66 %
	Женщины	42 %	47 %	47 %	42 %	34 %

		15–74 года	15–24 года	25–39 лет	40–54 года	55–74 года
77–82 Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	Всего	131 099	18 365	43 942	42 224	26 568
	Мужчины	56 %	60 %	55 %	52 %	58 %
	Женщины	44 %	40 %	45 %	48 %	42 %
84 Государственное управление, оборона, социальное обеспечение	Всего	176 244	18 336	50 145	62 075	45 688
	Мужчины	49 %	62 %	49 %	46 %	46 %
	Женщины	51 %	38 %	51 %	54 %	54 %
85 Образование	Всего	235 198	17 524	77 750	86 035	53 889
	Мужчины	34 %	42 %	35 %	30 %	34 %
	Женщины	66 %	58 %	65 %	70 %	66 %
86–88 Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг	Всего	587 355	66 292	199 926	189 885	131 252
	Мужчины	21 %	21 %	22 %	19 %	20 %
	Женщины	79 %	79 %	78 %	81 %	80 %
90–99 Прочие виды деятельности в сфере услуг	Всего	Всего	119 521	21 431	35 946	34 248
	Мужчины	Мужчины	43 %	41 %	40 %	42 %
	Женщины	Женщины	57 %	59 %	60 %	58 %
Отрасль не указана	Всего	18 877	715	2 657	5 027	10 478
	Мужчины	56 %	52 %	53 %	58 %	56 %
	Женщины	44 %	48 %	47 %	42 %	44 %

Источник: Регистрационные данные статистического управления Норвегии.

49. В 2023 году 68,2 процента *иммигрантов* в возрасте от 20 до 66 лет имели работу. Как следует из таблицы ниже, самый высокий уровень занятости был среди иммигрантов из Северных стран — 80,5 процента в 2023 году. Среди иммигрантов из европейских стран, не входящих в ЕС/ЕАСТ, не из Великобритании, а также из азиатских и африканских стран уровни занятости являлись самыми низкими. В целом, уровень занятости среди женщин был ниже, чем среди мужчин.

Доля работающих иммигрантов в общей численности населения в разбивке по происхождению, в возрастной группе 20–66 лет, четвертые кварталы 2021–2023 годов

	Оба пола			Мужчины			Женщины		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Северные страны	80,0	80,3	80,5	80,8	81,3	81,2	79,1	79,1	79,6
Страны, вступившие в ЕС/ЕАСТ до 2004 года ⁹	74,9	76,5	76,5	77,5	78,9	78,9	71,4	73,0	73,1
Новые страны ЕС после 2004 года	74,8	77,2	77,2	75,2	77,9	77,3	74,1	76,0	77,0
Европейские страны, не входящие в ЕС/ЕАСТ, а также исключая Великобританию	71,2	58,0	51,5	73,7	64,4	55,6	69,3	53,8	48,7
Северная Америка и Океания	69,6	68,9	69,4	73,5	72,4	72,8	65,3	65,1	65,8

⁹ За исключением Северных стран.

	Оба пола			Мужчины			Женщины		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Азия	62,5	64,2	64,5	66,8	68,4	68,5	58,8	60,6	60,9
Африка	58,5	61,2	61,6	64,9	67,0	67,1	50,9	54,6	55,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	70,8	72,0	72,1	75,0	75,9	75,4	67,9	69,4	69,9

Источник: Регистрационные данные статистического управления Норвегии.

50. Как следует из таблицы ниже, *уровень* зарегистрированной безработицы среди иммигрантов выше, чем среди неиммигрантов. В четвертом квартале 2020 года уровень зарегистрированной безработицы¹⁰ среди всех иммигрантов составил 9,2 процента (в среднем). Среди неиммигрантов уровень зарегистрированной безработицы составил 3,9 процента. В 2019–2020 годах уровень безработицы вырос среди как неиммигрантов, так и иммигрантов.

**Зарегистрированные безработные в процентах от численности рабочей силы.
Неиммигранты и иммигранты в возрастной группе 15–74 лет.
Четвертые кварталы 2017–2020 годов**

	Оба пола				Мужчины				Женщины			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Всего	2,3	2,3	2,1	3,9	2,6	2,4	2,3	4,2	2,0	2,1	1,9	3,5
Неиммигранты	1,7	1,6	1,5	2,7	2,0	1,9	1,7	3,1	1,3	1,4	1,3	2,3
Все иммигранты	5,6	5,4	5,0	9,2	5,4	5,0	4,8	9,0	5,9	5,9	5,4	9,3

Источник: Регистрационные данные Статистического управления Норвегии.

51. По данным обследования рабочей силы 2020 года, 40,6 процента респондентов, заявивших о наличии у них *инвалидности*, были заняты (40,3 процента мужчин и 40,8 процента женщин), как показано в таблице ниже. 3,3 процента людей с инвалидностью не имели работы. Уровень безработицы был выше среди мужчин, чем среди женщин.

Работающие и неработающие люди с инвалидностью в возрастной группе от 15–66 лет. Вторые кварталы 2017–2020 годов

		2017	2018	2019	2020
Процент работающих людей с инвалидностью	Оба пола	43,0	43,9	43,8	40,6
	Мужчины	47,1	46,0	43,2	40,3
	Женщины	39,7	42,2	44,2	40,8
Процент неработающих людей с инвалидностью	Оба пола	3,9	2,9	2,7	3,3
	Мужчины	5,5	3,4	3,5	4,1
	Женщины	2,6	2,5	2,2	2,6

Источник: Люди с инвалидностью, обследование трудовых ресурсов, статистическое управление Норвегии.

¹⁰ К зарегистрированным безработным относятся безработные, зарегистрированные в Норвежском управлении труда и социального обеспечения (НАВ). Уровень зарегистрированной безработицы обычно ниже, чем уровень безработицы, полученный в результате обследования рабочей силы (ОРС). Отчасти это объясняется тем, что респонденты, которые заявляют, что они являются безработными, при проведении ОРС, не обязательно регистрируются в качестве безработных в НАВ.

g) Доля предоставляемой международной помощи в ВНД

52. С 2013 года Норвегия поддерживает высокий уровень *официальной помощи в целях развития* — около 1 процента от валового национального дохода (ВНД), что отражает межпартийный консенсус в отношении сохранения высокого уровня расходов. В 2024 году бюджет помощи составит 52,7 млрд НК, что соответствует 0,96 процента ВНД.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**а) Форма правления**

53. Норвегия является *конституционной монархией с парламентской формой правления*. Конституция Норвегии основана на принципе разделении властей, предусматривающем существование независимых законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Однако с момента введения в 1884 году принципа парламентского правления больше нельзя утверждать, что исполнительная власть независима от законодательной, поскольку она не может управлять страной без доверия со стороны законодательного собрания. Вместе с конституционным обычным правом Конституция образует правовую основу политической системы Норвегии.

б) Демократия, политические партии и избирательная система

54. *Законодательным собранием* Норвегии является Стортинг. Стортинг состоит из 169 членов, и парламентские выборы проводятся каждые четыре года. Дополнительные выборы в стране не проводятся, равно как и Конституция не предусматривает роспуск Стортинга в период между выборами. Поскольку в Норвегии существует парламентская форма правления, политическая партия или коалиция партий может сформировать правительство только в том случае, если она/они пользуются поддержкой наибольшего числа членов Стортинга. В Стортинге существует Президиум, который возглавляется Председателем Стортинга и в круг обязанностей которого входит определение порядка работы Стортинга и обеспечение соблюдения конституционных норм по всем вопросам. Насколько это возможно, Председатель избегает занимать позицию по чисто политическим вопросам, по которым существуют противоположные мнения. Законы принимаются Стортингом обычно на основе законопроекта, представленного правительством. Стортинг может также принять решение о проведении референдума по тому или иному конкретному вопросу.

55. *Выборы в Стортинг* проводятся каждые четыре года. В настоящее время возраст, дающий право на участие в голосовании, составляет 18 лет. Норвегия придерживается всеобщего избирательного права. Каждый, кто имеет право голосовать на парламентских выборах, может выставлять свою кандидатуру на выборах. Избирательная система Норвегии основана на принципах прямых выборов и пропорционального представительства в 19 многомандатных избирательных округах. По состоянию на май 2024 года в Стортинге представлены десять политических партий: лейбористская партия с 48 представителями, консервативная партия с 36 представителями, партия прогресса с 21 представителем, партия центра с 28 представителями, социалистическая левая партия с 13 представителями, христианско-демократическая партия с 3 представителями, либеральная партия с 8 представителями, партия зеленых с 3 представителями, партия красных с 8 представителями и список поддержки пациентов с 1 представителем. Кроме того, существует ряд небольших зарегистрированных политических партий, которые не представлены в Стортинге. Группы, не являющиеся политическими партиями, также могут выдвигать списки кандидатов для участия в выборах. На всеобщих выборах в сентябре 2021 года явка избирателей составила 77,2 процента, и 40 процентов из 5174 кандидатов были женщины. В списках партий, уже представленных в Стортинге, 49 процентов кандидатов составляли женщины. В Стортинге нынешнего состава 45 процентов членов являются женщинами.

Распределение мест в Стортинге по политическим партиям/организациям

<i>Партия</i>	<i>Период действия избирательного мандата</i>	<i>Число мест</i>
Партия центра (Senterpartiet)	2009–2013	11
	2013–2017	10
	2017–2021	19
	2021–2025	28
Христианско-демократическая партия (Kristelig folkeparti)	2009–2013	10
	2013–2017	10
	2017–2021	8
	2021–2025	3
Консервативная партия (Høyre)	2009–2013	30
	2013–2017	48
	2017–2021	45
	2021–2025	36
Партия зеленых (Miljøpartiet de Grønne)	2009–2013	0
	2013–2017	1
	2017–2021	1
	2021–2025	3
Лейбористская партия (Arbeiderpartiet)	2009–2013	64
	2013–2017	55
	2017–2021	49
	2021–2025	48
Либеральная партия (Venstre)	2009–2013	2
	2013–2017	9
	2017–2021	8
	2021–2025	8
Партия прогресса (Fremskrittspartiet)	2009–2013	41
	2013–2017	29
	2017–2021	27
	2021–2025	21
Партия красных (Rødt)	2009–2013	0
	2013–2017	0
	2017–2021	1
	2021–2025	8
Социалистическая левая партия (Sosialistisk venstreparti)	2009–2013	11
	2013–2017	7
	2017–2021	11
	2021–2025	13
Список поддержки пациентов (Pasientfokus)	2021–2025	1

Число признанных политических партий национального уровня

<i>Год избрания</i>	<i>Число</i>
2009	22
2013	20
2017	21
2021	22

Число лиц, имеющих право голосовать на выборах

<i>Год избрания</i>	<i>Число</i>
2009	3 530 785
2013	3 643 600
2017	3 765 245
2021	3 891 987

Процент депутатов-женщин Стортинга

<i>Парламентский период</i>	<i>Процент</i>
2009–2013	39,6
2013–2017	39,6
2017–2021	42,1
2021–2025	45,0

56. В Норвегии было проведено шесть национальных *референдумов*, и на них явка участников традиционно была выше числа избирателей на выборах в Стортинг, достигнув рекордного уровня в 89 процентов в ходе голосования в Норвегии по вопросу о ее членстве в Европейском союзе (ЕС) в 1994 году. На двух референдумах в 1905 году норвежцы проголосовали за расторжение союза со Швецией и предложение трона принцу Карлу из Дании (который принял это предложение и стал королем Хоконом VII). На референдуме в 1919 году норвежцы проголосовали за введение запрета на спиртные напитки. Однако после нового референдума в 1926 году этот запрет был отменен. На обоих референдумах о членстве в Европейском экономическом сообществе (ЕЭС) в 1972 году и в ЕС в 1994 году большинство норвежцев проголосовали против членства.

с) Правительство Норвегии

57. *Правительство* формируется партией или коалицией партий, имеющих большинство мест в Стортинге или составляющих меньшинство, способное управлять страной. Таким образом, правительство косвенно выбирается избирателями. Правительство состоит из премьер-министра и ряда министров (19 министров по состоянию на май 2024 года). Канцелярия премьер-министра оказывает помощь премьер-министру в руководстве работой правительства и ее координации. Министерства отвечают за претворение в жизнь политических установок, утвержденных министрами по различным секторам государственного управления. Официальные решения правительства принимаются в форме королевского указа.

58. *Исполнительная власть* в соответствии с Конституцией и формально принадлежит Королю, однако королевские указы принимаются Королем по рекомендации Совета, который состоит из Короля и как минимум половины всех министров правительства. Король выполняет важную символическую функцию главы государства и официального представителя Норвегии.

d) Губернии и муниципалитеты

59. Норвегия разделена на 15 *губерний* и 357 *муниципалитетов* (по состоянию на 2024 год), и ряд политических решений принимается на этих двух уровнях. Советы губерний и муниципалитетов наделены самостоятельными полномочиями в определенных областях политики, которые прописаны в законодательстве. Значительная часть государственного управления также осуществляется на этих уровнях.

60. До 2014 года в Норвегии насчитывалось 428 муниципалитетов и 19 губерний. Число муниципалитетов и губерний было сокращено в результате *реформы муниципалитетов и губерний* в период с 2014 по 2020 год. В 2021 году муниципалитетам и губерниям, которые были объединены вопреки местным решениям, принятым муниципальными и губернскими советами, была предоставлена возможность подать заявку на разделение муниципалитета и губернии, с тем чтобы восстановить их прежние границы. Один муниципалитет (Олесунд) и три губернии (Викен, Вестфольд-ог-Телемарк и Тромс-ог-Финнмарк) подали заявки на такое разделение, которое вступило в силу с 1 января 2024 года.

61. *Выборы в муниципальные и губернские советы* проводятся раз в четыре года. Как и в случае с выборами в Стортинг, возраст, дающий право на участие в голосовании, составляет 18 лет. Иностранцы имеют право голосовать на выборах в муниципальные и губернские советы, если они проживали в Норвегии в течение трех последних лет до дня выборов. Граждане других Северных стран имеют право голосовать, если они были зарегистрированы как проживающие в Норвегии не позднее 30 июня в год выборов. Явка избирателей на выборах в муниципальные и губернские советы в 2023 году составила 62,4 процента. В отличие от выборов в Стортинг, на которых подавляющее большинство кандидатов являются представителями зарегистрированных партий, на губернских и муниципальных выборах участие местных независимых кандидатов является весьма обычным явлением.

e) Правовая структура

62. *Отправление правосудия* осуществляется судами, которые полностью независимы от других конституционных ветвей власти. В стране действуют суды трех уровней: областной суд первой инстанции, Апелляционный суд и на самом высоком уровне Верховный суд. Гражданские и уголовные дела могут рассматриваться на всех уровнях. Гражданские дела представляются на рассмотрение суда сторонами в деле, в то время как уголовные дела представляются в суд органом обвинения. Суд может контролировать законность принятия административных решений. Как правило, гражданские споры первоначально рассматриваются арбитражной комиссией, которая существует в каждом муниципалитете и включает в свой состав обычных людей. Обычные суды дополняются специальными судами, включая Суд по трудовым спорам и суды по вопросам землеустройства.

63. В 2002 году административный контроль за судами был передан из Министерства юстиции и полиции, в ведении которого суды находились со времени создания норвежского государства в 1814 году, в *Национальную судебную администрацию*. Этот орган был учрежден для обеспечения независимости судов по отношению к другим ветвям государственного управления. Министерство юстиции и общественной безопасности не имеет полномочий давать указания Национальной судебной администрации, но несет основную ответственность за разработку законодательства, касающегося работы судов.

64. Надзор за деятельностью ведомств, занимающихся государственным управлением, также осуществляется *Парламентским омбудсменом по надзору за деятельностью органов государственного управления*. Парламентский омбудсмен расследует жалобы граждан, считающих, что они пострадали от несправедливости или ошибки со стороны органов государственного управления. Омбудсмен рассматривает жалобы, касающиеся административных решений, принятых на государственном,

губернском или муниципальном уровнях, и может также инициировать проведение расследования по тому или иному делу.

65. *Правовая система* основывается как на законах, так и на обычном праве как источниках права. Для того чтобы удовлетворять требованиям обычного права, тот или иной обычай должен последовательно применяться в течение длительного периода времени, а практикующие юристы и общество должны считать этот обычай имеющим обязательную юридическую силу. Обычное право играет существенную роль в праве взыскания и возмещения ущерба, деликтном праве, контрактном праве, административно-правовых нормах государственного управления и конституционном праве.

f) Коренные народы

66. Саамы являются коренным народом Норвегии. Саамы традиционно проживают в северной и восточной частях Норвегии, а также в некоторых частях Швеции, Финляндии и России.

67. Политика Норвегии в отношении саамов основывается на признании того, что государство Норвегия было создано на территории двух народов — норвежцев и саамов — и что оба этих народа имеют равное право развивать свою культуру и язык.

68. *Права саамов* охраняются в соответствии со статьей 108 Конституции Норвегии, в которой говорится, что «органы государственной власти несут ответственность за создание условий, позволяющих народу саамов сохранять и развивать свой язык, культуру и образ жизни». Права саамов также охраняются более конкретными положениями закона, касающимися Самедигги (парламента саамского народа) и других связанных с саамами правовых вопросов (Закон о саамах), другими законодательными актами, а также обязательствами Норвегии по нескольким международным конвенциям, в частности по статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

69. Саамы имеют свой собственный парламент — Самедигги, который был основан в 1989 году в соответствии с Законом о саамах. Он является представительным и выборным политическим органом саамов в Норвегии, который, в частности, выступает в качестве стороны в диалоге с центральным правительством. В компетенцию Самедигги входят любые вопросы, которые, по мнению Самедигги, особенно затрагивают саамский народ. В 2023 году для участия в выборах в Самедигги в списки избирателей было внесено около 23 500 саамов.

70. В *политике в отношении саамов* первоочередное внимание уделяется признанию и укреплению прав меньшинств и коренных народов, а также развитию инфраструктуры учреждений в саамском обществе. В целях укрепления языков, культуры, отраслей производства и общества саамов были приняты законодательные акты, документы о процедурах и программы. Особое значение имеют Закон о саамах и Закон о Финнмарке. По договоренности с Самедигги правительство также разработало схему, согласно которой на каждой весенней парламентской сессии будет представляться «белая книга» о перспективной политике в отношении саамов. В этом документе будут рассматриваться события, связанные с языками саамов, их культурой и обществом, а также услуги, предоставляемые гражданам из числа саамов. «Белая книга» подготавливается в сотрудничестве с Самедигги.

71. *Языки саамов* являются официальными языками в Норвегии наряду с двумя формами письменного норвежского языка — букмол и нюношк. Языки северных саамов, саамов-луле и южных саамов также признаны региональными языками или языками меньшинств в Норвегии и защищены положениями Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

72. Поскольку саамы являются коренным народом, с ними обязательно проводятся консультации по вопросам, которые могут непосредственно затрагивать их интересы. Новые *законодательные положения о консультациях* вступили в силу в июле 2021 года. Законодательные положения в значительной степени являются

продолжением принятого в 2005 году Порядка проведения консультаций между государственными органами и парламентом саамов. Обязанность по проведению консультаций распространяется на центральные органы власти, органы власти губерний и муниципалитетов, а также на частные юридические лица, осуществляющие полномочия от имени государства. Цель консультаций состоит в обеспечении учета интересов саамов на ранней стадии соответствующих процессов и предоставлении саамам возможности повлиять на их результаты. Право на консультации распространяется на Самедигги и других представителей интересов саамов по вопросам, касающимся законодательства, нормативных актов и других решений или мер, которые могут непосредственно затрагивать интересы саамов.

73. В 2005 году Стортинг принял *Закон о губернии Финнмарк*. В соответствии с этим законом права собственности на земли в губернии Финнмарк, которыми государство либо владеет на основании официального титула на право собственности, либо считается владельцем без официального титула (около 95 процентов земельных площадей губернии Финнмарк), были переданы независимому органу — Земельной администрации губернии Финнмарк (*Finnmarkseiendommen*). Руководство Земельной администрацией губернии Финнмарк осуществляет совет в составе шести членов, трое из которых назначаются Самедигги и трое — Земельной администрацией губернии Финнмарк. Вышеупомянутый закон также регулирует использование местным населением и другими лицами определенных природных ресурсов на территории, контролируемой Земельной администрацией губернии Финнмарк.

74. Закон о губернии Финнмарк подтверждает, что саамы коллективно и индивидуально приобрели права на землю в губернии Финнмарк в результате долговременного использования земельных угодий и водоемов. Из этого закона четко следует, что его положения никак не ограничивают никакие права, полученные саамами и другими народами на основе права приобретательной давности или в результате использования с незапамятных времен. Для прояснения существования таких прав была учреждена *Комиссия по делам губернии Финнмарк*. Задача этой комиссии состоит в рассмотрении прав пользования и владения землей, которая была передана Земельной администрации губернии Финнмарк в соответствии с Законом о губернии Финнмарк. По состоянию на февраль 2024 года Комиссия завершила свои расследования в шести географических областях и в настоящее время продолжает работу в еще четырех областях. Споры, возникающие после завершения комиссией своих расследований в какой-либо области, могут быть переданы на рассмотрение *Суда по необработываемым земельным угодьям губернии Финнмарк*. Решения этого суда могут быть обжалованы в Верховном суде Норвегии.

g) Национальные меньшинства

75. В Норвегии *национальными меньшинствами* признаны евреи, квены/ норвежские финны, рома, народность романи/татер и лесные финны. Национальные меньшинства определяются как группы, имеющие давние связи с королевством.

76. В 1993 году Норвегия ратифицировала *Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств*, а в 1999 году — *Европейскую рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств*. Квенский, цыганский и романийский языки признаны региональными языками или языками меньшинств. Кроме того, Закон о языке, вступивший в силу 1 января 2022 года, предоставляет квенам, рома и романи статус языков национальных меньшинств в Норвегии.

77. Государственные органы преследуют цель разработки совместно с организациями национальных меньшинств согласованной политики в отношении национальных меньшинств. Эти организации принимают участие в регулярно проводимом Форуме для контактов между национальными меньшинствами и центральными органами власти, тем самым содействуя повышению осведомленности о положении национальных меньшинств в обществе и деятельности национальных меньшинств в рамках гражданского общества. В дополнение к Форуму для контактов Министерство местного самоуправления и регионального развития проводит ежегодные двусторонние встречи с каждой из организаций национальных

меньшинств, а другие правительственные министерства и управления при необходимости встречаются с представителями национальных меньшинств.

78. Ежегодно из бюджета центрального правительства выделяется *субсидия для национальных меньшинств*, которой распоряжается Управление по делам искусства и культуры Норвегии, являющееся основным государственным учреждением, отвечающим за осуществление политики Норвегии в области культуры. Программа предоставления субсидий направлена на поддержку мероприятий, способствующих активному участию меньшинств в жизни общества, обеспечению равных возможностей для всех и борьбе с дискриминацией. Эта программа преследует цель содействия обеспечению соблюдения на практике принципов, закрепленных в Рамочной конвенции.

79. В целях получения базовой поддержки для покрытия текущих расходов организаций, представляющих национальные меньшинства, или финансирования проектов, направленных на распространение информации о положении национальных меньшинств, поощрение деятельности по оказанию самопомощи и осуществление сотрудничества между группами меньшинств, можно подавать соответствующие заявки.

80. Для поощрения активного участия меньшинств в жизни общества и предотвращения дискриминации особое внимание уделяется образованию как для взрослых, так и для детей. Кроме того, предпринимаются усилия по содействию примирению и укреплению доверия между норвежскими властями и национальными меньшинствами.

81. В 2018 году Стортинг назначил *Комиссию по установлению истины и примирению* — независимую комиссию, которой поручено расследовать политику норвегизации и акты исторической несправедливости, совершенные в отношении саамов, квенов/норвежских финнов и лесных финнов. Мандат Комиссии заключался в проведении исторической оценки политики и деятельности норвежских властей, а также в изучении нынешних последствий политики норвегизации, как коллективных, так и индивидуальных. Комиссии также было предложено определить инициативы, способствующие примирению. Доклад Комиссии был представлен Стортингу в июне 2023 года.

h) Признание неправительственных организаций

82. В декабре 2008 года был создан *реестр некоммерческих организаций Норвегии*, в котором зарегистрировано более 40 000 некоммерческих организаций. Реестр ведется регистрационным центром Брэннёйсунда, и регистрация в нем является добровольной. Главная цель реестра заключается в содействии взаимодействию между правительством и сектором добровольческих организаций и в его улучшении.

i) Преступность и отправление правосудия

83. В *норвежской полиции* работает около 14 700 сотрудников. В совокупности они образуют единую полицию. Все будущие полицейские обязаны пройти трехлетний очный курс обучения на степень бакалавра в Университетском колледже полиции Норвегии, который дает широкую теоретическую и практическую базу для работы в полицейской службе. Норвежская полиция подготовлена для выполнения всех видов полицейских задач.

84. Норвежское бюро по расследованию правонарушений в работе полиции является органом, отвечающим за расследование случаев, когда сотрудники норвежской полиции или прокуратуры подозреваются в совершении уголовных преступлений при исполнении своих обязанностей. Бюро может наложить штраф или извещение о наказании, отказаться от судебного преследования или предъявить обвинение, если оно придет к выводу о совершении правонарушения. Бюро было выделено дополнительное финансирование на период 2020–2024 годов для расширения его возможностей и повышения уровня компетенции.

85. В 2023 году на 100 000 жителей приходилось около 200 *сотрудников полиции*. В 2023 году в судах первой инстанции было 380 штатных *судей* и около 130 заместителей *судей*, в судах второй инстанции — 172 *судьи*, в Верховном суде — 20 *судей*.

86. В 2022 году (согласно последним имеющимся статистическим данным) в отношении 258 392 лиц было применено в общей сложности 288 660 мер наказания, что соответственно на 6,2 процента и 6,4 процента больше, чем в предыдущем году. В отношении 9 процентов всех лиц, осужденных в 2022 году, в течение того года было вынесено более одной меры наказания. Суды вынесли 15 600 приговоров, что отражает уменьшение этого показателя на 2,9 процента по сравнению с предыдущим годом. 1600 приговоров были зарегистрированы как приговоры к выполнению общественных работ, 4300 — как условные приговоры и 7200 — как приговоры к лишению свободы. По сравнению с предыдущим годом количество приговоров к выполнению общественных работ сократилось на 15 процентов, к лишению свободы — на 12 процентов, а количество условных приговоров увеличилось на 14 процентов.

87. В 2023 году в Норвегии в *тюрьмах* содержалось в среднем 2989 человек, что на 20 процентов меньше, чем в 2015 году. В среднем 2143 человека являлись осужденными заключенными, 152 человека содержались под стражей в превентивном порядке, 691 человек содержался под стражей в досудебный период и 4 человека были лишены свободы за неуплату штрафов. С 2015 по 2023 год число осужденных заключенных сократилось на 17 процентов, а число лиц, содержащихся под стражей в досудебный период, — на 31 процент. В последние годы число заключенных-женщин оставалось довольно стабильным: 174 в 2023 и 2022 годах и 167 в 2021 году. 58 подростков (в возрасте от 15 до 18 лет) находились в местах лишения свободы в 2023 году, 29 — в 2022 году, 28 — в 2021 году и 25 — в 2020 году. В 2005 году — самом раннем году с сопоставимыми показателями — в местах лишения свободы находились 59 человек в возрасте до 18 лет.

88. Предотвращение рецидивной преступности является превалирующей целью норвежской системы уголовного правосудия. Исправительная служба придерживается *принципа нормальности*, означающего, что наказанием является ограничение свободы. В остальном осужденные пользуются всеми теми же правами, что и другие жители Норвегии. Благодаря использованию модели импортирования очень важные услуги, необходимые для реинтеграции, предоставляются тюрьмам местными и муниципальными поставщиками услуг. В соответствии с принципом нормальности отбывание наказания должно быть направлено на возвращение в общество. Таким образом, осужденные правонарушители будут постепенно переходить из тюрем строгого режима в тюрьмы с менее строгим режимом, в исправительные учреждения с ослабленным режимом и в итоге отбывать оставшуюся часть предусмотренного приговором срока за пределами тюрьмы, если иное не требуется по соображениям безопасности.

89. Факультет по подготовке сотрудников системы исправительных учреждений университетского колледжа норвежской исправительной службы отвечает за двухгодичную программу университетского колледжа, которую должны пройти все сотрудники тюрем, и дополнительную программу бакалавриата, а также за организацию семинаров для персонала тюрем. Обучение основано на исследованиях и опыте и предполагает тесное сотрудничество с тюрьмами, которые участвуют в программе подготовки.

90. В 2022 году в полицию поступило 304 621 сообщение о преступлении, что на 9,2 процента больше, чем в 2021 году, и на 1,3 процента больше, чем в 2020 году. С учетом роста населения количество сообщений о преступлениях за последние 20 лет значительно снизилось. Норвегия отменила смертную казнь за все преступления как в мирное, так и в военное время.

91. В 2023 году в полицию поступило около 7500 сообщений о *сексуальных преступлениях*. Это на 3 процента выше среднегодового показателя за 2019–2022 годы.

92. В 2023 году полиция зарегистрировала почти 180 100 краж и других преступлений, совершенных из корыстных побуждений. Число карманных краж, угонов автомобилей и краж частного имущества снижается на протяжении уже нескольких лет.

93. В 2023 году было зарегистрировано восемь случаев смерти в тюрьмах. Семь из них были самоубийствами, а один — смертью от естественных причин. За пределами тюрьмы было зарегистрировано четыре смерти заключенных, все по естественным причинам.

II. Общая правовая основа защиты и поощрения прав человека

A. Признание международных норм в области прав человека

а) Основные международные договоры о правах человека и протоколы к ним

94. В нижеследующей таблице представлена информация о статусе ратификации.

Договор/протокол	Подписан (П) Ратифицирован (Р)	Оговорки и заявления	Признание факультативных процедур
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом оговорок к пункту 1 d) статьи 8 «о том, что существующая в настоящее время в Норвегии практика передачи трудовых конфликтов на рассмотрение Государственного совета по вопросам заработной платы (постоянной трехсторонней арбитражной комиссии по вопросам заработной платы) на основании акта парламента в отношении конкретного конфликта не должна рассматриваться как несовместимая с правом на забастовку, поскольку это право полностью признано в Норвегии».	
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом оговорок к пункту 2 b) и пункту 3 статьи 10 «в отношении обязательства содержать несовершеннолетних обвиняемых и несовершеннолетних правонарушителей отдельно от совершеннолетних», а также к пунктам 5 и 7 статьи 14 и к пункту 1 статьи 20. 19 сентября 1995 года [Правительство Норвегии заявляет, что] после вступления в силу поправки к	31 августа 1972 года «Норвегия признает компетенцию Комитета по правам человека, упомянутую в статье 28 Пакта, получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства по Пакту».

Договор/протокол	Подписан (П) Ратифицирован (Р)	Оговорки и заявления	Признание факультативных процедур
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Р 06/08/1970	<p>Закону об уголовном судопроизводстве, которая предусматривает право на пересмотр обвинительного приговора вышестоящим судом во всех случаях, оговорка, сделанная Королевством Норвегия в отношении пункта 5 статьи 14 Пакта, продолжает применяться только в следующих исключительных обстоятельствах:</p> <p>1. Суд по делам об импичменте (Riksrett)</p> <p>В соответствии со статьей 86 Конституции Норвегии по уголовным делам, возбужденным против членов правительства, Стортинга (парламента) или Верховного суда, созывается специальный суд, при этом право на обжалование его решений отсутствует.</p> <p>2. Вынесение приговора апелляционным судом</p> <p>В случаях, когда подсудимый был оправдан судом первой инстанции, но признан виновным апелляционным судом, обвинительный приговор не может быть обжалован на основании ошибки в оценке доказательств в связи с вопросом о виновности. Если апелляционным судом, вынесшим обвинительный приговор в отношении подсудимого, является Верховный суд, обвинительный приговор не может быть обжалован ни при каких обстоятельствах.</p>	<p>23 января 1976 года</p> <p>Норвегия признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, находящихся</p>

Договор/протокол	Подписан (П) Ратифицирован (Р)	Оговорки и заявления	Признание факультативных процедур
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год	Р 21/05/1981		под юрисдикцией Норвегии, в соответствии со статьей 14, с оговоркой о том, что Комитет не будет рассматривать никаких сообщений от отдельных лиц или групп лиц, если Комитет не удостоверится в том, что этот же вопрос не рассматривается или не был рассмотрен в рамках другой процедуры международного расследования или урегулирования.
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Р 09/07/1986		Норвегия признает компетенцию Комитета по правам человека, упомянутую в пункте 28 Пакта, получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства по Пакту.
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Р 08/01/1991		Норвегия признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения от лиц или от имени лиц, подпадающих под его юрисдикцию, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции.
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год	В 2002 году Норвегия решила не становиться участником этой Конвенции, поскольку ее формулировка была		

Договор/протокол	Подписан (П) Ратифицирован (Р)	Оговорки и заявления	Признание факультативных процедур
	<p>сочтена настолько расплывчатой и неточной по целому ряду пунктов, что представлялось трудным разъяснить те последствия и обязательства, которые вытекают из ратификации. Норвегия была также обеспокоена тем, что эта Конвенция может подорвать действующие обязательства по МПГПП и МПЭСКП. Дублирование существующих прав, пусть даже с определенными различиями, достойно сожаления, поскольку оно может привести к неясностям. Норвегия ратифицировала основные конвенции МОТ о правах трудящихся. Они также применяются к иностранным гражданам, проживающим в Норвегии. Норвегия принимает активное участие в работе ООН, Глобального форума по миграции и развитию и различных других международных форумов, в которых права мигрантов включены в повестку дня. Норвегия придает первостепенное значение усилиям по совершенствованию трудовых норм, которые также имеют чрезвычайно важное значение в контексте прав мигрантов.</p>		

Договор/протокол	Подписан (П) Ратифицирован (Р)	Оговорки и заявления	Признание факультативных процедур
Конвенция о правах инвалидов (КПИ), 2006 год	Р 03/06/2013	<p>Заявления:</p> <p>Статья 12</p> <p>«Норвегия признает, что люди с инвалидностью обладают дееспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни. Норвегия также признает свои обязательства по принятию надлежащих мер для обеспечения доступа людей с инвалидностью к поддержке, которая может им потребоваться при осуществлении их дееспособности. Далее Норвегия заявляет о своем понимании того, что Конвенция допускает отмену дееспособности или поддержки при осуществлении дееспособности, и/или обязательного попечительства в тех случаях, когда такие меры необходимы, в качестве крайнего средства и при условии соблюдения гарантий».</p> <p>Статьи 14 и 25</p> <p>«Норвегия признает, что все люди с инвалидностью пользуются правом на свободу и личную неприкосновенность, а также правом на уважение физической и психической целостности наравне с другими. Далее Норвегия заявляет о своем понимании того, что Конвенция допускает принудительные уход и лечение лиц, в том числе меры по лечению психических заболеваний, когда обстоятельства обуславливают необходимость такого лечения в качестве крайнего средства, а само лечение проводится при соблюдении правовых гарантий».</p>	

<i>Договор/протокол</i>	<i>Подписан (П) Ратифицирован (Р)</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур</i>
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ), 2006 год	Р 07/06/2019	Норвегия ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2019 году. Норвегия сделала заявление о толковании пункта 1 статьи 20 в сочетании со статьей 18 (ограничения права на информацию), а также заявление о толковании и оговорку в отношении пункта 2 статьи 17 (условия и гарантии, связанные с лишением свободы).	
Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-КПР-ВК), 2000 год	Р 23/09/2003		
Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФП-КПР-ТД), 2000 год	Р 02/10/2001		
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений (МПГПП-ФП1), 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом следующей оговорки к пункту 2 статьи 5: «...Комитет не имеет компетенции рассматривать сообщение какого-либо лица, если тот же вопрос уже рассматривался в рамках других процедур международного разбирательства или урегулирования».	
Второй факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни (МПГПП-ФП2), 1989 год	Р 05/09/1991		
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования (ФП-КЛДЖ), 1999 год	Р 05/03/2002		

Договор/протокол	Подписан (П) Ратифицирован (Р)	Оговорки и заявления	Признание факультативных процедур
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей (ФП-КПП), 2002 год	Р 27/06/2013		
Факультативный протокол к КПИ, касающийся индивидуальных жалоб (ФП-КПИ), 2006 год		В сентябре 2016 года правительство представило в парламент «белую книгу» о механизмах рассмотрения индивидуальных сообщений в соответствии с КПИ, МПЭСКП и КПР.	
Факультативный протокол к МПЭСКП, касающийся индивидуальных жалоб (ФП-МПЭСКП), 2008 год		В результате ее обсуждения был сделан вывод о том, что в настоящее время правительство не будет представлять предложения о том, что Норвегии следует стать участником соответствующих факультативных протоколов. Это решение объяснялось значительной неопределенностью в отношении последствий. Правительство считает, что многие положения об экономических и социальных правах в МПЭСКП и КПР не вполне подходят для международного рассмотрения на основе индивидуальных сообщений, поскольку они ставят расплывчатые и далеко идущие цели, которые предоставляют	

Договор/протокол	Подписан (П) Ратифицирован (Р)	Оговорки и заявления	Признание факультативных процедур
Факультативный протокол к КПР, касающийся процедуры сообщений, 2011 год	<p>государствам-участникам значительную свободу усмотрения. Решения о том, как следует осуществлять эти права, должны приниматься учреждениями, избираемыми на основе всеобщего голосования. Что касается Факультативного протокола к КПИ, то основная причина, по которой правительство не предложило стать его участником в настоящее время, заключается в том, что Комитет по правам инвалидов в некоторых областях слишком широко толкует Конвенцию, что не соответствует пониманию большинства государств-участников. В январе 2017 года значительное большинство в парламенте согласилось с выводом правительства.</p>		
	<p>В 2022 году норвежский парламент рассмотрел предложение о ратификации третьего Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) 1989 года. Это предложение не получило поддержки в парламенте. Поскольку этот вопрос недавно обсуждался в парламенте и не</p>		

<i>Договор/протокол</i>	<i>Подписан (П) Ратифицирован (Р)</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур</i>
	получил поддержки, в настоящее время правительство не рассматривает возможность ратификации этого протокола.		

б) Другие договоры Организации Объединенных Наций о правах человека и связанные с ними договоры

95. Норвегия является участником договоров, перечисленных в таблице ниже.

<i>Договор/протокол</i>	<i>Ратификация (Р) Присоединение (П)</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года	Р 22/07/1949
Конвенция о рабстве 1926 года с поправками, внесенными в 1955 году	Р 11/04/1957
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года	П 23/01/1952
Конвенция о статусе беженцев 1951 года и протокол к ней 1967 года	Р 23/03/1953
Конвенция о статусе апатридов 1954 года	Р 19/11/1956
Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года	П 11/08/1971
Римский статут Международного уголовного суда 1998 года	Р 16/02/2000
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и Протоколы к ней против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	Р 23/09/2003
Договор о торговле оружием 2013 года	Р 12/02/2014

с) Отдельные конвенции Международной организации труда

96. Норвегия является участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р)</i>
Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14)	Р 07/07/1937
Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)	Р 01/07/1932
Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29)	Р 09/11/2015
Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81)	Р 05/01/1949
Рекомендация 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 86)	Р 17/02/1955

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р)</i>
Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87)	Р 04/07/1949
Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97)	Р 17/02/1955
Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)	Р 17/02/1955
Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)	Р 24/09/1959
Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)	Р 30/09/1954
Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)	Р 14/04/1958
Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106)	
Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)	Р 24/09/1959
Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (№ 118)	Р 28/08/1963
Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)	Р 06/06/1966
Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)	Р 14/04/1971
Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131)	
Конвенция 1970 года (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках (№ 132)	Р 22/06/1973
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)	Р 08/07/1980
Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)	Р 24/01/1979
Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151)	Р 19/03/1980
Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155)	Р 22/06/1982
Конвенция 1981 года о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями (№ 156)	Р 22/06/1982
Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (№ 169)	Р 19/06/1990
Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)	Р 21/12/2000
Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)	Р 09/11/2015
Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве	Р 10/2/2009

d) Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

97. Норвегия является государством-участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года	P 08/01/1963
Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 года	P 15/12/2006
Конвенция об охране нематериального культурного наследия 2003 года	P 22/12/2006
Конвенция о защите и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года	P 22/12/2006

е) Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву

98. Норвегия является государством-участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей 1958 года	P 02/09/1965
Конвенция о признании разводов и решений о раздельном жительстве супругов 1970 года	P 15/08/1978
Конвенция о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств, 1973 года	P 12/04/1978
Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года	P 09/01/1989
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) 1993 года	P 25/09/1997
Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей 1996 года	P 30/04/2016
Конвенция от 23 ноября 2007 года о международном взыскании алиментов на детей и других форм семейного содержания	P 06/04/2011

ф) Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

99. Норвегия является государством-участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года	P 03/08/1951
Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года	P 03/08/1951
Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными 1949 года	P 03/08/1951

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны 1949 года	P 03/08/1951
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года	P 14/12/1981
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 года	P 14/12/1981
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года	P 09/07/1998
Конвенция по кассетным боеприпасам 2008 года	P 03/12/2008

g) Отдельные конвенции Совета Европы

100. Норвегия является государством-участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года (Норвегия также ратифицировала дополнительные протоколы № 1, 4, 6, 7 и 13 к Конвенции)	P 15/1/1952
Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 года	P 07/05/2001
Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 года	P 21/4/1989
Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств 1992 года	P 10/11/1993
Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1995 года	P 17/3/1999
Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы, 2003 года	P 29/04/2008
Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 года	P 17/01/2008
Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам 2009 года	P 11/09/2009
Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия 2011 года	P 05/07/2017
Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений	P 13/06/2018

В. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне

а) Законодательство

101. *Права человека* защищены Конституцией Норвегии, Законом о правах человека и конкретными законодательными актами в ряде различных областей.

102. Норвегия является *страной с дуалистической правовой системой*. Отсюда следует, что для того, чтобы международные конвенции о правах человека напрямую применялись в норвежском законодательстве, они должны быть, в принципе, включены или преобразованы в него. Такая *интеграция* означает, что конвенция как таковая включается в норвежское законодательство в виде конкретных положений, например в Закон о правах человека. *Преобразование* означает приведение национального законодательства в соответствие с Конвенцией. Преобразование может быть либо активным, либо пассивным. В случае активного преобразования Стортинг принимает новое законодательство или вносит поправки в действующее законодательство, с тем чтобы оно соответствовало конкретной конвенции, а в случае пассивного преобразования Стортинг исходит из того понимания, что действующее норвежское законодательство уже соответствует конкретной конвенции.

103. Принцип общего норвежского права заключается также в том, что внутреннее законодательство должно толковаться в соответствии с императивными обязательствами Норвегии по международному публичному праву. Этот принцип соблюдается особенно строго в отношении международных обязательств в области прав человека. На этот принцип неоднократно ссылался Верховный суд Норвегии.

104. В некоторых областях права применяется понятие *монизма*, означающее, что в конкретном законе прямо указывается, что его положения применяются с такими ограничениями, которые признаны в международном публичном праве, включая права человека. Примерами такого законодательства являются Закон о разрешении споров и Уголовный кодекс.

Конституция Норвегии

105. *Конституция Норвегии*, которая была принята в 1814 году, основана на принципах суверенитета народа, разделения властей и уважения прав человека и основных свобод. Однако Конституция 1814 года не содержала полного билля о правах. Скорее, в ней были указаны согласованные на тот момент права человека и основные свободы. В последние годы в Конституцию были добавлены статьи, касающиеся прав человека, а в декабре 2011 года учрежденный Стортингом Комитет по правам человека представил доклад с предложениями об усилении *положений о правах человека в Конституции*. В доклад был включен ряд предлагаемых конституционных поправок, касающихся гражданских и политических прав, экономических, социальных и культурных прав, а также закрепления в Конституции прав ребенка.

106. Все содержащиеся в докладе предложения были внесены на рассмотрение Стортинга различными группами избранных представителей, состоящими из членов всех представленных в Стортинге партий. В 2014 году целый ряд предложений был принят, и в главу E Конституции был включен новый билль о правах. Первая статья этой главы устанавливает общую обязанность всех государственных органов уважать и защищать права человека, установленные в Конституции и в договорах о правах человека, которые имеют обязательную силу для Норвегии (см. статью 92).

107. По мнению Верховного суда, содержащаяся в статье 92 *ссылка на международные договоры по правам человека*, имеющие обязательную силу для Норвегии, не может рассматриваться как включение этих договоров на конституционном уровне. Вместо с тем эта статья налагает на суды и другие государственные органы обязанность обеспечивать соблюдение прав человека на том уровне, на котором они осуществляются в национальном законодательстве¹¹.

¹¹ Справочный документ: HR-2016-2554-P.

Последующие 17 статей касаются ряда важных прав человека, включая большинство прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах, а также некоторые важные права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Конвенции о правах ребенка. Статьи Конституции о правах человека опираются на соответствующие положения международного права и по своей сути охватывают одни и те же аспекты. Согласно решению Верховного суда от 2015 года, статьи главы Е должны толковаться в свете их международных аналогов. Однако будущая практика международных правоприменительных органов не должна создавать такой же судебный прецедент в толковании Конституции, как и в толковании соответствующих положений конвенций.

108. *Свобода вероисповедания* закреплена в Конституции с 1964 года. В 2012 году в положения, устанавливающие конституционную систему государственной церкви, были внесены поправки. В Конституции теперь указывается, что нашими ценностями по-прежнему являются христианское и гуманистическое наследие и что Церковь Норвегии останется официальной церковью Норвегии и будет поддерживаться государством в качестве таковой. В 2016 году в Закон о церкви были внесены поправки, в соответствии с которыми с 1 января 2017 года Церковь Норвегии стала самостоятельным юридическим лицом.

Закон о правах человека

109. В соответствии с Законом о правах человека от 21 мая 1999 года в норвежское законодательство были включены следующие конвенции:

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод с последующими протоколами о поправках и следующими дополнительными протоколами: № 1, 4, 6, 7 и 13;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, включая первый и второй факультативные протоколы к нему;
- Конвенция о правах ребенка, включая Факультативные протоколы, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах, торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая факультативный протокол к ней.

110. Статья 3 Закона о правах человека гласит, что, если национальное законодательство противоречит положениям конвенций о правах человека, включенных в него на основании этого Закона, последние имеют преимущественную силу.

Другое законодательство

111. Другие конвенции, касающиеся прав человека, также были включены или преобразованы в норвежское законодательство. Например, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации была включена в норвежское законодательство посредством статьи 5 Закона о равенстве и борьбе с дискриминацией от 16 июня 2017 года, а Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была преобразована в норвежское законодательство через Уголовный кодекс.

в) Компетенция судебных, административных и других государственных органов в области прав человека

112. Все государственные органы *обязаны уважать права человека и обеспечивать их соблюдение* в том виде, в котором они закреплены в Конституции и в договорах по правам человека, которые являются юридически обязательными для Норвегии (см. статью 92 Конституции Норвегии). Некоторые государственные органы несут

более общую ответственность. Например, министр юстиции и общественной безопасности отвечает за соблюдение Закона о правах человека, а парламентский омбудсмен обязан содействовать обеспечению того, чтобы все государственные органы уважали и защищали права человека.

с) Средства правовой защиты

113. Существует множество способов, с помощью которых вопрос о правах человека может быть передан в норвежский суд или административный орган, в том числе посредством иска о компенсации, в качестве основания для объявления административного или судебного решения недействительным или в качестве вопроса, касающегося процессуальной справедливости (например, права на справедливое судебное разбирательство) в гражданском или уголовном процессе. Кроме того, лицо, считающее, что его права человека были нарушены, может, с учетом обычных ограничений, предусмотренных в Законе о разрешении споров, потребовать вынесения судебного решения по этому делу.

114. Несколько государственных органов и *механизмов подачи и рассмотрения жалоб* занимаются конкретными вопросами прав человека, такими как гендерное равенство и права детей. В более общем плане любое лицо имеет право подать жалобу парламентскому омбудсмену в связи с предполагаемым проявлением несправедливости, включая нарушения прав человека, со стороны того или иного государственного органа. Омбудсмен может прийти к выводу о том, что государственный орган совершил ошибку или действовал небрежно. Омбудсмен может также прийти к выводу о том, что принятое решение является явно необоснованным или противоречит добросовестной административной практике. Омбудсмен может рекомендовать назначить компенсацию, если для этого есть достаточные основания. Мнение Омбудсмента не имеет обязательной юридической силы, но, как правило, на него опираются при принятии решений.

Европейский суд по правам человека и другие региональные механизмы подачи и рассмотрения жалоб

115. Являясь участником Европейской конвенции по правам человека, Норвегия признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека. Норвегия также является участником Дополнительного протокола к Европейской социальной хартии, предусматривающего систему коллективных жалоб.

С. Правовая основа поощрения прав человека на национальном уровне

а) Введение

116. Первостепенная задача конституционного правительства заключается в защите лиц от злоупотреблений властью и произвола со стороны государственных органов, а также в обеспечении равного обращения, благосостояния и демократии. В процессе осуществления своих полномочий правительство и органы государственного управления на национальном, региональном и местном уровнях связаны *обязательствами Норвегии в области прав человека*. Это же касается Стортинга и судебной системы. Вопрос об осуществлении документов по правам человека в норвежском законодательстве и их статусе в правовой системе был рассмотрен выше.

117. Судебная власть независима от исполнительной и законодательной ветвей власти и имеет право и обязанность проверять конституционность законодательных актов, принятых Стортингом (см. статью 89 Конституции), а также полномочия по проверке соответствия законодательства обязательствам Норвегии в области прав человека. Суды могут также рассматривать любое решение, связанное с осуществлением государственной власти. Административные решения также могут

быть обжалованы на более высоком административном уровне, а жалобы в отношении административных решений могут направляться парламентскому омбудсмену¹².

118. Ответственность за *выполнение обязательств в области прав человека на национальном уровне* распределена между министерствами, которые отвечают за выполнение рекомендаций различных договорных органов в своих секторах. Права человека интегрированы и в приоритетном порядке включены во все секторы деятельности управленческой и административной системы. Все министерства и административные органы государства обязаны принимать во внимание права человека при разработке законодательства, формулировании руководящих принципов административной практики и принятии решений.

119. Тем не менее Министерство юстиции и общественной безопасности несет особую ответственность за обеспечение того, чтобы норвежское законодательство и административная практика соответствовали обязательствам Норвегии в области прав человека. Это министерство проводит оценку законопроектов на предмет их соответствия Конституции и международным обязательствам в области прав человека, а также консультирует другие министерства и государственные органы по вопросам толкования стандартов в области прав человека в том, что касается отраслевого законодательства и административной практики.

в) Национальные и региональные парламенты и ассамблеи

Стортинг (норвежский парламент)

120. В соответствии с норвежской парламентской системой правительство подотчетно Стортингу, который осуществляет постоянный контроль за деятельностью правительства, в том числе в вопросах защиты и поощрения прав человека.

121. В Стортинге, как и во всех правительственных структурах, вопросы прав человека учитываются и принимаются во внимание каждым постоянным комитетом и участниками пленарных заседаний при рассмотрении законодательных актов и принятии решений. В Стортинге нет отдельного комитета по правам человека.

Губернские и муниципальные органы власти

122. В Норвегии действует двухуровневая система *местного самоуправления*. Губернские и муниципальные органы власти имеют одинаковый административный статус. В соответствии с принципом местной автономии каждый местный орган власти имеет право организовывать свою работу по своему усмотрению. Однако, как и на уровне центрального правительства, все местные органы власти обязаны учитывать вопросы поощрения и защиты прав человека в рамках своей сферы ответственности.

123. В целях обеспечения соблюдения прав граждан и законности принятых решений государство осуществляет надзор и контроль за деятельностью губернских и муниципальных органов власти. Согласно главе 27 *Закона о местном самоуправлении*, правительственные министерства (или главы губерний с полномочиями, делегированными министерством) проверяют законность решений губерний и муниципалитетов либо по требованию не менее трех членов совета губернии или муниципалитета, либо *ex officio*, если на то есть особые причины. Действуя на основе отраслевого законодательства, главы губерний также занимаются рассмотрением жалоб населения в отношении определенных решений, принятых на уровне губернии или муниципалитета.

124. Главы губерний выступают в качестве *защитников гражданских прав*. Они могут рассматривать решения, принятые на уровне губернии или муниципалитета, которые касаются прав любого лица в области здравоохранения и социального обеспечения, образования, строительства и планирования, а также могут отменить конкретное решение в интересах того или иного лица.

¹² См. пп. 126–130 ниже.

125. С 2009 года глава губернии Тромс последовательно работает над обеспечением применения муниципалитетами принятой на местах практики применения Конвенции о правах ребенка в рамках программы «Гигантский скачок». Эта программа представляет собой инструмент анализа и последующей деятельности, который муниципалитеты могут использовать для обеспечения активного применения Конвенции во всех видах их деятельности.

126. По вопросам, относящимся к ряду областей, отраслевое законодательство передает функцию центрального контроля за деятельностью губерний и муниципалитетов органам, которые обладают конкретной компетенцией в соответствующей области. Примером такой передачи полномочий является деятельность Совета по вопросам здравоохранения, который осуществляет надзор за деятельностью местных органов власти в области медицинского обслуживания, и Губернского совета по вопросам обеспечения социального благополучия, который рассматривает некоторые административные решения в соответствии с Законом об обеспечении благополучия детей¹³.

с) Национальные правозащитные учреждения

Норвежское национальное правозащитное учреждение

127. С 2001 по 2015 год *Норвежский центр по правам человека (НЦПЧ)*, который создан при юридическом факультете университета Осло, являлся национальным правозащитным учреждением (НПЗУ) Норвегии. В 2012 году Подкомитет Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК) рекомендовал понизить статус аккредитации норвежского национального учреждения с уровня А до уровня В. В 2013 году совет университета постановил, что НЦПЧ перестанет функционировать в качестве норвежского НПЗУ.

128. В 2014 году Стортинг принял резолюцию о создании нового НПЗУ. *Норвежское национальное правозащитное учреждение* было создано 1 июля 2015 года. Это учреждение административно подчинено Стортингу, но действует в качестве независимого органа. Закон о норвежском национальном правозащитном учреждении был принят в 2015 году и регулирует структуру этого учреждения и выполнение им своих функций. Стортинг также принял Положение о национальном учреждении. В декабре 2016 года Норвегия представила заявление на аккредитацию в Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по правам человека, и в июне 2017 года норвежское учреждение получило аккредитацию со статусом А.

129. В подготовительных документах к Закону о норвежском национальном правозащитном учреждении говорится, что *укрепление прав саамов* является важной частью широкого мандата указанного учреждения. Статья 5 Закона содержит требование о том, чтобы по крайней мере один член коллегии этого учреждения обладал специальными знаниями по вопросам, касающимся саамов. Согласно статье 6 Положения о НПЗУ Норвегии, такое же требование применяется к консультативному комитету. Кроме того, при найме новых сотрудников следует учитывать их знания по вопросам, касающимся прав коренных народов и меньшинств (статья 8).

130. 1 января 2017 года в структуру национального правозащитного учреждения был включен *ресурсный центр по правам коренных народов «Гальду»*. И Самедигги, и правление центра «Гальду» участвовали в этом процессе и поддерживали его.

Парламентский омбудсмен по надзору за деятельностью органов государственного управления

131. *Институт омбудсменов* также играет важную роль в мониторинге хода выполнения норвежскими властями их обязательств в области прав человека. Должность Парламентского омбудсмена по надзору за деятельностью органов

¹³ [ny-barnevernslov-1.-januar-2023-en.pdf \(regjeringen.no\)](https://www.regjeringen.no/en/ny-barnevernslov-1.-januar-2023-en.pdf).

государственного управления была учреждена в 1962 году, и в число его полномочий входит рассмотрение жалоб граждан на несправедливость, допущенную органами государственного управления на любом из трех уровней: правительственном, губернском или муниципальном. Омбудсмен также может принять решение о рассмотрении того или иного вопроса по собственной инициативе.

132. Функции парламентского омбудсмена определены в Конституции, статья 75 (1), и в Законе № 121 от 18 июня 2021 года о Парламентском омбудсмене по надзору за деятельностью органов государственного управления — *Законе о парламентском омбудсмене*. Омбудсмен назначается Стортингом и административно подчиняется ему, однако при осуществлении своих функций он выступает в качестве независимого органа.

133. Согласно статье 1 вышеупомянутого закона омбудсмен «отвечает за проверку деятельности органов государственного управления и всех сотрудников этих органов в целях предотвращения несправедливости в отношении отдельных лиц и содействия обеспечению соблюдения и защиты прав человека органами государственного управления». В 2013 году на омбудсмена были также возложены функции национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

134. Мнения омбудсмена не являются юридически обязательными для органов государственной власти, однако они пользуются всеобщим уважением и принимаются во внимание. Эти мнения публикуются на веб-сайте и в ежегоднике Парламентского омбудсмена по надзору за деятельностью органов государственного управления.

Омбудсмен по правам детей

135. В 1981 году Норвегия первой в мире учредила должность Омбудсмена по правам детей. Основные задачи Омбудсмена по правам детей заключаются в поощрении прав детей в государственном и частном секторах и наблюдении за изменениями в условиях жизни детей. Он также следит за соответствием норвежского законодательства и практических действий положениям *Конвенции о правах ребенка* и представляет свои собственные дополнительные доклады Комитету по правам ребенка.

136. *Омбудсмен по правам детей* действует независимо от Стортинга, правительства и других органов государственной власти и может свободно поднимать вопросы и критиковать политику правительства. Он уполномочен расследовать, критиковать и обнародовать проблемы, решение которых повысит уровень благополучия детей и молодежи, и в ходе осуществления этих функций может обращаться с просьбой предоставить ему доступ к конкретным делам и официальным документам. Вместе с тем он не может отменять административные действия или решения. Не существует официального механизма подачи жалоб, подобного тому, который существует для жалоб Парламентскому омбудсмену или Омбудсмену по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией. Вместе с тем Омбудсмен по правам детей может самостоятельно поднимать вопросы и направлять заключения и рекомендации в любой государственный орган.

Другие омбудсмены

137. Функции *Омбудсмена по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией и суда по борьбе с дискриминацией* описаны в главе 3 ниже (пункты 189–193).

138. В 1952 году была учреждена должность *Парламентского омбудсмена по защите прав личного состава вооруженных сил Норвегии*, и он стал первым в мире парламентским уполномоченным по военным вопросам. Этот Омбудсмен стремится обеспечить защиту прав личного состава вооруженных сил Норвегии и занимается целым рядом вопросов, касающихся прав человека, включая право на невмешательство в личную жизнь, свободу выражения мнений и свободу религии. Омбудсмен представляет отчеты об инспекциях с соответствующими рекомендациями

министру обороны, начальнику штаба обороны и соответствующим военным властям, а также ежегодный доклад в Стортинг.

139. *Омбудсмен по правам пациентов и пользователей* в Норвегии является институтом, призванным защищать и отстаивать права, потребности и интересы пациентов и пользователей в системе здравоохранения. Руководствуясь в своей деятельности *Законом о правах пациентов и пользователей*, этот омбудсмен играет важную роль в обеспечении контроля за предоставлением медицинских услуг и их соответствия правовым и этическим нормам. В каждой из 15 губерний имеется бюро омбудсмена, обеспечивающее гражданам доступ к помощи и рекомендациям по вопросам, связанным со здоровьем, что также отражает принцип географического распределения медицинских услуг. Эти бюро являются важным связующим звеном между системой здравоохранения и населением, поскольку они предоставляют возможности для получения поддержки и вносят предложения с целью совершенствования этой системы, при этом действуя в рамках закона.

140. В некоторых губерниях и муниципалитетах были созданы другие *институты омбудсменов*, например Омбудсмен по вопросам социальных служб. Эти омбудсмены могут также играть важную роль в наблюдении за осуществлением властями прав человека и в повышении уровня информированности государственных служащих и широкой общественности по этим вопросам.

d) Распространение информации о договорах по правам человека

141. Все основные международные договоры по правам человека, ратифицированные Норвегией, были переведены на норвежский язык. Договоры, которые были включены в норвежское законодательство в соответствии с Законом о правах человека или другими законодательными актами, публикуются на норвежском и английском языках в базе данных «Lovdata»¹⁴, содержащей информацию по правовым вопросам. Эти договоры также публикуются на веб-сайте правительства и на веб-сайтах омбудсменов. Их печатные копии могут быть получены во всех этих агентствах и учреждениях по запросу.

142. Некоторые из основных документов по правам человека были также опубликованы в виде брошюр и получили широкое распространение. Например, краткий вариант Конвенции о правах ребенка, переведенный на норвежский язык и язык северных саамов, был распространен во всех начальных школах Норвегии. Кроме того, Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека и Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека были переведены на норвежский язык в 2011 и 2012 годах соответственно. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция о правах инвалидов были переведены на язык саамов. Эти документы размещены на веб-сайте правительства¹⁵.

143. Резюме решений Европейского суда по правам человека, которые классифицируются этим Судом как судебные решения особой важности, а также решения по делам, в которых Норвегия является стороной, публикуются на норвежском языке в базе данных «Lovdata». Кроме того, в ней публикуются полные тексты на английском языке решений и мнений договорных органов ООН по правам человека в отношении отдельных дел, в которых Норвегия является стороной, а в ряде случаев и в отношении других государств. Резюме некоторых из этих дел также публикуются на норвежском языке.

¹⁴ www.lovdata.no.

¹⁵ <https://www.regjeringen.no/no/tema/likestilling-og-inkludering/likestilling-og-inkludering/konvensjoner/id2510574/>.

e) Повышение информированности о правах человека государственных должностных лиц и других специалистов

144. Были разработаны *национальные положения об учебных программах* для подготовки преподавателей и работников сектора здравоохранения и социальных услуг, и вопросы прав человека были включены в эти программы профессиональной подготовки в качестве обязательного компонента. Приобретение знаний о правах человека также включено в учебные программы для других профессий, таких как юристы, полицейские, военнослужащие и сотрудники пенитенциарных учреждений. Согласно закону, университеты и университетские колледжи являются независимыми учреждениями. Это сделано для обеспечения академической свободы. Таким образом, в принципе, правительство не может устанавливать особые требования к этим учреждениям в отношении содержания обучения или исследований, однако оно вправе определять национальную учебную программу для определенных видов обучения и определенных предметов и делает это на практике.

145. Программы непрерывного образования для государственных служащих организуются правительством и другими государственными органами, а также профессиональными организациями и другими организациями гражданского общества.

f) Повышение осведомленности о правах человека с помощью учебных программ и финансируемой правительством информационно-просветительской деятельности

146. Включение образования в области прав человека на всех уровнях системы образования является одной из первоочередных задач в Норвегии. В 2008 году Стортинг принял решение об изменении предусмотренных законом целей детских садов, начальных и средних школ. Поправки к соответствующему законодательству вступили в силу в 2009 и 2010 годах.

Дошкольное образование

147. В соответствии с предусмотренной *Законом о дошкольном образовании* целью функционирования детских садов они должны вместе с родителями обеспечивать удовлетворение потребностей детей в уходе и играх и способствовать их всестороннему развитию. Детские сады должны основывать свою деятельность на фундаментальных ценностях христианского и гуманистического наследия, которые являются также неотъемлемой частью прав человека, таких как уважение человеческого достоинства, интеллектуальная свобода, благотворительность, милосердие, равенство и солидарность.

148. Аналогичные задачи ставятся в учебной программе и задачах учреждений дошкольного образования, разработанных норвежским Министерством образования и научных исследований в 2017 году. Детские сады должны основывать свою деятельность на общем наборе ценностей, таких как человеческое достоинство, равенство, честность и беспристрастность, и эти ценности должны прививаться в соответствии с конвенциями по правам человека, участником которых является Норвегия. Как в международных конвенциях, так и в норвежском законодательстве особо отмечается право родителей на воспитание детей в соответствии со своими религиозными и идеологическими убеждениями и право детей получать знания об обществе, в котором они растут.

Начальное и среднее образование

149. Со времени утверждения первых *целей* государственных школ в 1848 году и вплоть до 2008 года определенные законом цели изменялись главным образом путем добавления новых целей и без изменения основного принципа христианского и нравственного воспитания. Цели действующего Закона об образовании, основанные на поправках 2009 года, свидетельствуют о полном отходе от этой традиции, поскольку они основаны на базовых правах человека и учитывают тот факт, что, хотя норвежское общество имеет свои собственные культурные традиции, для него также

характерно культурное разнообразие. Предусмотренная законом цель является следующей: «Образование и профессиональная подготовка должны основываться на базовых ценностях христианского и гуманистического наследия и традиций, таких как уважение человеческого достоинства и человеческой личности, интеллектуальная свобода, благотворительность, прощение, равенство и солидарность, т. е. на ценностях, которые также присутствуют в различных религиях и убеждениях и основаны на правах человека». В этом же положении также прямо говорится о том, что необходимо бороться со всеми формами дискриминации.

150. Кроме того, *ценности и принципы* начального и среднего образования и профессиональной подготовки изложены в национальной базовой программе обучения (см. Закон об образовании). Предусмотренная законом цель базовой программы обучения определяет ценности, объединяющие норвежское общество и являющиеся основой нашей демократии, для которой уважение прав человека, достоинства и разнообразия являются ключевыми элементами. Образование должно способствовать укреплению веры в демократические ценности и демократию как форму правления. Оно должно дать учащимся представление об основных правилах демократии и важности их защиты. Базовые ценности основаны на христианском и гуманистическом наследии и традициях, которые также выражены в различных религиях и мировоззрениях и основаны на правах человека. Эти ценности лежат в основе деятельности в школах. Они должны активно использоваться и быть значимыми для каждого ученика в школьной среде через передачу знаний и формирование взглядов и компетенций. Эти ценности должны влиять на то, как школа и учителя взаимодействуют с учеником и его семьей, с учетом наилучших интересов ученика, которые всегда должны находиться в центре внимания.

151. Права человека также включены в *обязательную учебную программу* начального и среднего образования. По предметам обществознания ученики должны приобрести различные знания в области прав человека к концу 4, 7, 10 и 11/12 классов. Это же касается таких учебных предметов, как *христианство, религия, философия жизни и этика*. В рамках общеобразовательной программы для учащихся 12–13 классов предлагается факультативный предмет по правам человека и политике (140 учебных часов в год), а тема прав человека также включена в факультативные предметы по социологии, общественным наукам и праву.

Европейский центр им. Вергеланна

152. В сотрудничестве с Советом Европы Норвегия создала *ресурсный центр* по воспитанию в духе межкультурного понимания, прав человека и демократической гражданственности. Европейский центр им. Вергеланна, названный в честь норвежского поэта Хенрика Вергеланна (1808–1845 годы), работает с 2009 года. Этот центр призван служить информационным ресурсом для всех государств — членов Совета Европы. В своей деятельности он опирается на общие для Совета Европы и Норвегии ценности и цели и поощряет их.

153. Образование рассматривается в качестве одного из ключевых факторов в создании устойчивых демократий в Европе. Главная задача Центра им. Вергеланна заключается в поощрении демократической культуры и вовлеченности в жизнь общества посредством образования. Центр вносит свой вклад посредством осуществления соответствующих проектов и мероприятий в сотрудничестве с Советом Европы. Важным элементом работы этого центра является обеспечение функционирования доступного и информативного веб-сайта, который может служить онлайн-хабом и тем самым создавать сеть для соответствующих практиков. Целевыми группами являются преподаватели, специалисты по подготовке преподавателей, исследователи, практики, политики и другие соответствующие субъекты.

Участие саамов и евреев в программе «первопроходцев»

154. «Саамские первопроходцы» — это программа, осуществляемая Саамским университетским колледжем и финансируемая правительством. В рамках этой программы шесть молодых учеников из числа саамов ежегодно получают грант для посещения старших классов средних школ и организаций по всей стране, с тем чтобы

встретиться со своими сверстниками. Цель состоит в том, чтобы поделиться с молодыми людьми информацией о жизни саамов и о том, что значит принадлежать к народу саамов в современной Норвегии. Опыт показывает, что концепция «первопроходцев» является хорошим способом устранения существующих предрассудков и ошибочных представлений о саамах и их культуре.

155. Еврейская община Осло отвечает за инициативу «Еврейские первопроходцы» и организует их обучение. Каждый год в качестве первопроходцев набирают до двух молодых евреев. Посещая школы, первопроходцы вовлекают учащихся в диалог, способствуют тому, чтобы норвежские евреи стали заметны, и помогают бороться со стереотипами, предрассудками и антисемитизмом в норвежском обществе.

g) Повышение осведомленности о правах человека через средства массовой информации

156. *Свобода выражения мнений и печати* гарантируется как международными документами по правам человека, так и Конституцией Норвегии. Пресса и другие средства массовой информации регулярно освещают важные вопросы прав человека в Норвегии и играют огромную роль в содействии публичным обсуждениям этих вопросов. Организации гражданского общества также используют средства массовой информации для включения вопросов прав человека в повестку дня общества.

h) Роль гражданского общества, включая неправительственные организации

157. Гражданское общество, включая правозащитников и социальных партнеров (профсоюзы и отраслевые организации), играет важную роль в *осуществлении прав человека* в Норвегии и во многом заложило основы демократии и благополучия в норвежском обществе. Субъекты гражданского общества поощряют разнообразие, распространяют знания, стимулируют обсуждение политики и приоритетов, вносят предложения в рамках общественных консультаций, участвуют в добровольной работе и способствуют социальной сплоченности. Гражданское общество также играет важную роль в обеспечении более полной интеграции беженцев и других групп иммигрантов в местные сообщества. Диалог и сотрудничество между правительством и гражданским обществом являются важными элементами процессов разработки и осуществления политики. В число этих мероприятий входит проведение ежегодной конференции по вопросам интеграции, в ходе которой правительство получает от иммигрантов и мигрантов во втором поколении информацию по темам, имеющим важное значение для интеграции. Во многих случаях те или иные вопросы включались в повестку дня в результате инициатив, предпринятых субъектами гражданского общества.

158. В Норвегии всегда существовало активное *гражданское общество*. Почти восемь из десяти человек являются членами одной или нескольких организаций, работающих в таких областях, как охрана природы, спорт, религия, права человека, сотрудничество в целях развития, культура, профсоюзы, торговые и промышленные организации. Почти половина жителей страны считают себя активными членами таких организаций. В Норвегии высокий уровень участия в деятельности таких организаций считается показателем здорового общества, которое характеризуется многообразием, единством и гражданской активностью. Правительство стремится привлекать широкие слои общества к деятельности по поощрению прав человека, а также поддерживать и облегчать участие добровольцев и развитие активного гражданского общества. Важным средством достижения этой цели является предоставление неправительственным организациям (НПО) государственного финансирования без введения ограничений на их деятельность.

159. В этом контексте следует особо отметить роль профсоюзов и отраслевых организаций, которые являются социальными партнерами. Эти организации сыграли и продолжают играть важную роль в трудовой жизни норвежцев и активно содействуют осуществлению и поощрению трудовых прав, включая право на организацию и ведение коллективных переговоров.

160. Правительство регулярно организует встречи с правозащитными организациями и основными социальными партнерами, и все законопроекты обсуждаются в ходе *процесса широких консультаций* с участием, когда это необходимо, этих организаций. Нередко они вносят в этот процесс ценный вклад и способны влиять на государственную политику.

161. Ряд норвежских организаций гражданского общества, занимающихся преимущественно вопросами прав человека, создали сеть, которая называется «*Форум НПО по правам человека*», через которую они осуществляют обмен информацией и координируют свои действия. Аналогичная сеть, которая называется «*Форум по Конвенции о правах ребенка*» и в состав которой входит более 50 учреждений и НПО, была создана специально для решения вопросов, связанных с правами детей.

i) Бюджетные ассигнования и тенденции

162. Как отмечалось во введении к этой главе (E), вопросы прав человека учитываются во всех областях национального государственного управления. Поэтому в государственном бюджете не предусмотрено отдельное финансирование деятельности в области прав человека, поскольку оно включено в целый ряд бюджетных статей, касающихся, в частности, образования, здравоохранения и обеспечения ухода, социального обеспечения и судопроизводства.

j) Сотрудничество и помощь в целях развития

163. *Политика Норвегии в области развития* основана на целях ООН в области устойчивого развития (ЦУР), климатических целях и правах человека. Основной целью политики Норвегии в области сотрудничества в целях развития является содействие изменениям в обществе путем сокращения неравенства и стимулирования экономического роста и благосостояния в развивающихся странах. Норвегия разработала целостный подход к сотрудничеству в области развития, который направлен на обеспечение более тесной связи между чрезвычайной гуманитарной помощью и долгосрочным развитием. Права человека являются сквозной темой во всей деятельности по оказанию помощи в целях развития, наряду с борьбой с коррупцией, правами женщин и гендерным равенством, гендерными, климатическими и экологическими соображениями.

164. Помощь в целях развития, которая содействует поощрению прав человека, финансируется за счет многих различных статей бюджета. Целевая помощь в целях развития, направленная на укрепление прав человека, включает усилия по укреплению демократии и демократических институтов, свободы выражения мнений и свободных средств массовой информации, культурных прав, прав трудящихся, прав людей с инвалидностью, свободы религии или убеждений и поддержку защиты правозащитников. Норвегия также уделяет особое внимание правам женщин и гендерному равенству, содействию обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП) и борьбе с дискриминацией сексуальных и гендерных меньшинств (ЛГБТ+).

165. В своей национальной и международной деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР Норвегия стремится применять подход, основанный на соблюдении прав человека. Принцип «*никто не должен быть забыт*» считается одним из аспектов поощрения прав человека и борьбы с бедностью. В рамках своего сотрудничества в целях развития Норвегия действует в интересах людей, руководствуется климатически оптимизированным подходом и учитывает гендерные аспекты с особым упором на соблюдение прав человека и уделение первоочередного внимания наиболее уязвимым слоям населения. В «белой книге» № 10 (2014–2015 годы), озаглавленной «Возможности для всех: права человека во внешней политике Норвегии и сотрудничество в целях развития», излагается подход и приоритеты в отношении международных усилий Норвегии по поощрению прав человека.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

a) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП ООН)

166. В 2025 году Комитет против пыток в Женеве рассмотрит ситуацию в Норвегии в связи с ее девятым периодическим докладом по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Доклад был представлен в мае 2022 года.

b) Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)

167. В марте 2018 года Комитет по правам человека в Женеве рассмотрел ситуацию в Норвегии в связи с ее седьмым периодическим докладом по Международному пакту о гражданских и политических правах, представленным в 2017 году. В апреле 2020 года правительство Норвегии ответило на заключительные последующие вопросы, заданные Комитетом после рассмотрения доклада.

c) Конвенция о правах ребенка (КПР)

168. Норвегия представила свои пятый и шестой периодические доклады в Комитет по правам ребенка в октябре 2016 года и прошла процедуру рассмотрения Комитетом этих докладов в мае 2018 года. Комитет препроводил свои заключительные замечания Норвегии в июне 2018 года. 12 октября 2020 года Норвегия согласилась применить упрощенную процедуру представления следующего периодического доклада. После этого, в мае 2023 года, Норвегия получила перечень вопросов, предваряющий представление доклада (ПВППД). Норвегия должна представить свои письменные ответы на ПВППД в середине июня 2024 года. Они будут представлять собой седьмой периодический доклад Норвегии Комитету. Норвежское управление по делам детей, молодежи и семьи готовит статистический отчет, который будет приложен к седьмому периодическому докладу Норвегии.

169. В состав Форума по Конвенции о правах ребенка входят около 50 различных лиц, организаций и учреждений, занимающихся вопросами прав детей. В январе 2024 года правительство предоставило Форуму субсидию для подготовки от гражданского общества доклада Комитету и содействия тому, чтобы дети могли самостоятельно представлять Комитету свои мнения и информацию о своем опыте. Мнения детей о том, как государство-участник выполняет положения Конвенции, не зависят от ПВППД. Доклад форума должен быть представлен Комитету в сентябре 2024 года.

d) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ)

170. В июле 2021 года Норвегия представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой десятый периодический доклад. Координацией доклада правительства занималось Министерство по вопросам культуры и равноправия. Были проведены консультации с рядом женских организаций и организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства, правозащитными организациями, социальными партнерами и Омбудсменом по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией. Полученные ответы были включены в окончательный доклад правительства, который был распространен среди всех заинтересованных сторон.

e) Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)

171. Процесс подготовки докладов для КЛРД аналогичен процессу подготовки докладов для КПР и КЛДОЖ: несколько государственных министерств вносят свой вклад в подготовку периодического доклада правительства, координация которой возложена на Министерство по вопросам культуры и равноправия. Двадцать пятый — двадцать седьмой периодические доклады Норвегии были представлены в сентябре 2023 года. Широкому кругу организаций и Самедигги было предложено представить

письменные комментарии к проекту доклада, и все относящиеся к докладу документы были опубликованы на веб-сайте министерства.

f) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)

172. В феврале 2020 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел ситуацию в Норвегии в связи с ее шестым периодическим докладом в соответствии с МПЭСКП, который был представлен в декабре 2019 года. Норвегия представит свой седьмой периодический доклад к 31 мая 2025 года. Министерство юстиции и общественной безопасности координирует этот процесс и обеспечит участие гражданского общества, проведение консультаций и прозрачность процесса на уровне правительства.

g) Конвенция о правах инвалидов (КПИ)

173. Процесс представления докладов КПИ аналогичен процессам представления докладов КПП, КЛДОЖ и КЛРД, в рамках которых подготовкой материалов для периодического доклада правительства занимаются несколько министерств. Первоначальный доклад Норвегии Комитету по правам инвалидов был представлен в июне 2015 года. Этот доклад преследует цель дать общее представление о политике Норвегии в отношении людей с инвалидностью, а также отчитаться о принятых мерах и тех проблемах, которые возникают в связи с соответствующими статьями Конвенции. Министерство по вопросам культуры и равноправия координирует проведение политики Норвегии в отношении людей с инвалидностью. Материалы для доклада были получены от соответствующих отраслевых министерств, а также от организаций гражданского общества и Самедигги, которые провели встречи для обсуждений и участвовали в процессе письменных консультаций.

h) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ)

174. В 2018 году правительство представило в Стортинг предложение о согласии ратифицировать *Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений*. Стортинг дал свое согласие в апреле 2019 года, и в результате последующей ратификации Конвенция вступила в силу в сентябре 2019 года.

III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

A. Правовая основа

a) Конституция

175. *Новый билль о правах* в Конституции, принятый в 2014 году, содержит следующее положение в статье 98: «Все люди равны перед законом. Ни один человек не должен подвергаться несправедливому или несоразмерно отличному обращению».

b) Включение

176. В норвежское законодательство были также включены несколько *основных международных документов по правам человека* и Европейская конвенция о правах человека, включая положения о недискриминации и равенстве.

c) Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией

177. В июне 2017 года был принят *Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией*, который вступил в силу в январе 2018 года. Он заменил четыре предыдущих закона о равенстве и борьбе с дискриминацией и запрещает дискриминацию по признакам пола, беременности, отпуска по беременности и родам/отпуска для отцов в связи с

рождением или усыновлением/удочерением ребенка, ухода за детьми или близкими родственниками, этнической принадлежности, религии, убеждений, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения, возраста или сочетания вышеупомянутых признаков. Этот закон применяется во всех сферах жизни общества.

178. Цель вышеупомянутого закона заключается в поощрении равенства, а также в предупреждении дискриминации по вышеупомянутым признакам и дискриминации на основе других основных личных характеристик. Он определяет равенство как наличие справедливости, равных возможностей и равных прав и подчеркивает, что обеспечение доступности является предварительным условием для достижения равенства. В частности, этот закон направлен на улучшение положения женщин и меньшинств, а также сокращение числа и предотвращение создания препятствий для равного участия людей с инвалидностью в жизни общества.

179. Прямая и косвенная дискриминация, преследования или подстрекательство к дискриминации в отношении любого лица на основе вышеизложенных признаков запрещены. Закон также содержит положения, защищающие лиц, подавших иск о дискриминации, а также всех, кто им помогает, от неблагоприятного обращения (репрессий) в связи с их действиями. Кроме того, он запрещает соучастие в дискриминации. Дискриминация определяется как необоснованное неравное обращение. Неравное обращение считается оправданным и законным, если оно преследует достижение справедливой цели, является необходимым для достижения этой цели и не оказывает несоразмерного воздействия на лицо или лиц, которое/которые подвергается/подвергаются неблагоприятному неравному обращению.

180. Закон позволяет властям и другим субъектам принимать специальные меры в течение ограниченного периода времени в целях поощрения равенства.

181. Закон налагает определенные обязательства на государственные и частные предприятия в целях обеспечения доступности (универсального дизайна) и индивидуального приспособления для людей с инвалидностью. *Универсальный дизайн* определяется как проектирование или адаптирование основных физических характеристик предприятия таким образом, чтобы его нормальным функционированием могло пользоваться как можно большее число людей. Это требование действует в отношении предприятий, которые предлагают товары и услуги широкой публике.

182. В июне 2013 года Норвегия приняла Регламент по обеспечению универсального дизайна решений в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), который распространяется на субъектов как государственного, так и частного секторов, включая НПО. С января 2019 года сфера применения этого регламента была распространена на ИКТ в школах и других учебных заведениях.

183. В январе 2022 года была введена в действие *Директива о доступности веб-сайтов* (ДДВ). Это привело к повышению технических требований, и теперь государственные субъекты должны заявить о своем соответствии требованиям посредством представления заявления о доступности веб-сайтов (ЗДВ). Норвегия решила использовать централизованную обязательную процедуру для подачи заявления о веб-доступности. Директива требует от Управления по обеспечению универсального дизайна решений в области ИКТ значительно увеличить количество средств контроля.

184. Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией требует от государственных органов, работодателей и организаций работодателей и работников прилагать активные, целенаправленные и систематические усилия для содействия достижению целей законодательства о равенстве на своих предприятиях. В 2020 году эти обязанности стали еще более строгими.

185. Закон предусматривает принцип распределения бремени доказывания и гражданско-правовые санкции за нарушения запрета на дискриминацию в виде компенсации экономического и неэкономического ущерба. В нем также содержится

отдельное положение об уголовной ответственности за грубые нарушения запрета на дискриминацию по признакам этнической принадлежности, религии или убеждений, совершенные совместно несколькими лицами.

d) Закон об условиях труда

186. *Закон об условиях труда* запрещает дискриминацию в сфере трудовых отношений по признакам политических взглядов, членства в организациях трудящихся, возраста, а также временной занятости или занятости неполный рабочий день. Этот запрет применяется ко всем аспектам трудоустройства и отбора кандидатов работодателями, а также обращения с самостоятельно занятыми лицами и персоналом, работающим по договору.

e) Жилищное законодательство

187. *Жилищное законодательство* Норвегии запрещает дискриминацию по признакам пола, беременности, этнической принадлежности, религии, убеждений, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и возраста.

f) Уголовный кодекс

188. *Уголовный кодекс* содержит несколько положений, касающихся *преступлений на почве ненависти*. Согласно Уголовному кодексу, язык ненависти и дискриминация людей путем отказа им в товарах, услугах или доступе к публичным представлениям, демонстрациям или другим собраниям являются уголовными преступлениями, если они используются по причине цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии, мировоззрения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения или инвалидности. При определении того, являются ли угрозы, физическое нападение, нанесение телесных повреждений и вандализм отягчающими обстоятельствами и, следовательно, влекут за собой более суровое максимальное наказание, особое внимание должно уделяться тому, было ли преступление мотивировано вышеуказанными признаками. Кроме того, при вынесении приговора, как правило, считается отягчающим обстоятельством ситуация, когда совершение уголовного преступления было мотивировано нетерпимостью к лицам с вышеупомянутыми признаками или другими обстоятельствами, относящимися к группам, нуждающимся в особой защите.

В. Институциональные рамки и эффективные средства правовой защиты

a) Омбудсмен по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией

189. В январе 2006 года была создана *Канцелярия Омбудсмена по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией*. Она является независимым органом, находящимся в административном подчинении Министерства по вопросам культуры и равенства, но при этом министерство не может давать указания омбудсмену в отношении его профессиональной деятельности.

190. *Задача омбудсмена* состоит в том, чтобы бороться с дискриминацией и поощрять равенство, независимо от таких факторов, как пол, этническая принадлежность, религия, убеждения, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, гендерное самовыражение и возраст. Омбудсмен должен также обеспечивать, чтобы норвежская правовая и административная практики соответствовали обязательствам Норвегии по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах инвалидов.

191. *Функции омбудсмена* включают в себя содействие обеспечению равенства и предотвращение дискриминации в обществе в целом. В частности, деятельность омбудсмена связана с выявлением и привлечением внимания к факторам, которые

препятствуют равенству и равному обращению, повышением осведомленности и просвещением общественности, предоставлением общей информации и рекомендаций, консультированием работодателей по вопросам этнического разнообразия в трудовой жизни и наблюдением за характером и масштабами дискриминации.

b) Суд по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией

192. Суд по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией был учрежден в соответствии с законом в январе 2006 года и занимается обеспечением выполнения Закона о равенстве и борьбе с дискриминацией и положений о запрете дискриминации, содержащихся в Законе об условиях труда и жилищном законодательстве.

193. Суд не подчиняется указаниям правительства. Он доступен для широкой общественности, и его услуги являются бесплатными. Решения суда являются обязательными в административном плане, но могут быть отменены судом общего права. Суд может налагать принудительные штрафы для обеспечения выполнения своих постановлений, а также присуждать компенсацию за экономические и неэкономические потери в случаях дискриминации. Управление по обеспечению универсального дизайна решений в области ИКТ предоставляет результаты тестирования конкретных решений в области ИКТ в качестве подтверждающей документации к решениям, принимаемым судом.

c) Организационная структура центральных органов государственного управления

194. Министерство по вопросам культуры и равенства играет ведущую роль в усилиях по продвижению концепции равноправия во всех областях политики и на всех административных уровнях. Вместе с тем каждое министерство отвечает за поощрение равноправия и предотвращение дискриминации в своем секторе в соответствии с принципом секторальной ответственности. В последние годы компетенция Управления по делам детей, молодежи и семьи была расширена в области обеспечения равенства и борьбы с дискриминацией. Министерство труда и социальной интеграции отвечает за координацию политики интеграции иммигрантов и их детей. Управление по вопросам интеграции и разнообразия играет ключевую роль в координации усилий по обеспечению того, чтобы иммигранты получали равные государственные услуги. Соблюдение требований в отношении универсального дизайна решений в сфере ИКТ обеспечивается Норвежским агентством по цифровизации.

C. Гендерное равенство и конкретные уязвимые группы населения

a) Усилия по борьбе с использованием языка ненависти

195. Стратегия правительства по борьбе с использованием языка ненависти¹⁶ действовала с 2016 по 2020 год. Большинство мер, предусмотренных этой стратегией, были реализованы и продолжают осуществляться. В 2021 году правительство утвердило национальную программу субсидий на осуществление мер по борьбе с расизмом, дискриминацией и использованием языка ненависти.

196. Назначенная правительством Комиссия по свободе выражения мнений проанализировала социальные, технологические, правовые и экономические рамки свободы выражения мнений в Норвегии и представила свой доклад 15 августа 2022 года¹⁷. Комиссия пришла к выводу, что текущая ситуация со свободой выражения мнений в Норвегии в целом благоприятна. Для большинства людей выражать свое мнение и участвовать в публичных дискуссиях стало гораздо проще, чем раньше, во многом благодаря технологическому прогрессу, в частности Интернету. Кроме того,

¹⁶ URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/the-governments-strategy-against-hate-speech-20162020/id2520975/>.

¹⁷ NOU 2022: 9 Open and Enlightened Public Discourse.

в общественном дискурсе присутствует широкий спектр мнений и точек зрения, в том числе от групп меньшинств. Вопреки общественному мнению, имеющиеся исследования не подтверждают мнение о том, что в общественных дискуссиях преобладают ненависть и подстрекательство. Вместе с тем Комиссия выделяет некоторые области, требующие улучшения, в том числе проблемы, с которыми могут сталкиваться лица, принадлежащие к группам меньшинств, когда они выражают свое мнение публично. Комиссия заявляет, что открытый и основанный на информации общественный дискурс будет ограничен, если определенные голоса и точки зрения будут систематически исключаться. Вышеупомянутый доклад был представлен для консультаций, и в настоящее время Министерство по вопросам культуры и равенства осуществляет соответствующие меры в сотрудничестве с другими профильными министерствами.

в) Гендерное равенство

197. *Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией* запрещает дискриминацию по признаку пола во всех сферах жизни общества.

198. Для достижения гендерного равенства в сфере трудовых отношений и в семье важно, чтобы отцы брали на себя больше обязанностей по уходу за детьми и в семейной жизни в целом. В целях поощрения гендерного равенства *система выплаты родительских пособий* была разработана таким образом, чтобы стимулировать родителей к более равномерному распределению между собой периода родительского отпуска. На сегодняшний день работающие родители имеют право на 49 недель отпуска с 80-процентной компенсацией дохода или 59 недель со 100-процентной компенсацией. Три недели отведены для матерей и должны быть использованы до родов. Оставшаяся часть родительского отпуска делится на три части: 10 недель отводятся для отца, 10 недель — для матери, а оставшийся период может быть распределен между родителями.

199. В Норвегии сегодня 6 из 10 учащихся — это женщины. Социальные льготы, такие как оплачиваемый родительский отпуск, гибкий график работы и хорошо развитые учреждения по уходу за детьми, облегчают совмещение семейной жизни с оплачиваемой работой. Уровень занятости в 2023 году по-прежнему был несколько выше среди мужчин (82,9 процента в возрастной группе 20–64 лет), чем среди женщин (77,8 процента в возрастной группе 20–64 лет). Среди лиц, работающих неполный рабочий день, доля женщин (35 процентов) превышает долю мужчин (17 процентов). С поправкой на продолжительность рабочего дня среднемесячная заработная плата женщин составляет 88,3 процента от средней заработной платы их коллег-мужчин.

200. В 2003 году Норвегия стала первой в мире страной, которая ввела требование о *сбалансированной представленности мужчин и женщин* в советах директоров публичных компаний с ограниченной ответственностью. Это означает, что в советах директоров таких компаний должно быть не менее 40 процентов мужчин и женщин. В целом представленность женщин возросла с примерно 7 процентов в 2003 году до примерно 42 процентов в 2016 году.

201. 1 января 2015 года вступил в силу принцип *всеобщей воинской обязанности*, т. е. на военную службу стали призывать как мужчин, так и женщин, в результате чего призыв женщин на военную службу проводится на равных условиях с мужчинами. Всеобщая воинская обязанность распространяется на женщин, родившихся в Норвегии с 1997 года. Первые призванные на военную службу женщины начали ее прохождение летом 2016 года.

с) Равные права для лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей (ЛГБТИ)

202. *Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией* запрещает дискриминацию по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения во всех сферах жизни общества.

203. За последние несколько лет в Норвегии произошли значительные изменения в области прав геев и лесбиянок. С 2009 года в Норвегии легализованы однополые

браки, и однополые пары имеют те же права на усыновление/удочерение детей, что и другие лица. Лесбийские пары также имеют право на использование метода экстракорпорального оплодотворения.

204. В июле 2016 года вступил в силу новый *Закон о признании гендерной принадлежности*. Этот закон предоставляет всем лицам право на изменение их гендерного маркера в государственных реестрах и паспортах посредством простой и транспарентной процедуры. Лица в возрасте 16 лет и старше могут потребовать изменения гендерного маркера с помощью простой процедуры самоидентификации. Дети/подростки в возрасте от 6 до 16 лет могут использовать аналогичную процедуру при условии согласия родителей. При согласии только одного из двух родителей, несущих родительскую ответственность, такое желание все равно может быть удовлетворено, если будет сочтено, что оно отвечает наилучшим интересам ребенка. Родители могут подавать заявление от имени интерсекс-детей в возрасте до шести лет.

205. В 2023 году было начато осуществление *разработанного правительством Плана действий по обеспечению учета гендерного и сексуального разнообразия (2023–2026 годы)*. Этот план направлен на улучшение качества жизни ЛГБТ+ людей, защиту их прав и расширение признания гендерного и сексуального разнообразия в обществе. План действий включает три приоритетных направления: i) ЛГБТ+ люди, принадлежащие к меньшинствам, и представители религиозных общин, ii) трансгендерные люди и люди с гендерным несоответствием и iii) спорт для всех.

206. Благодаря *плану действий* и предусмотренным в нем 49 мерам правительство активизирует усилия по обеспечению учета гендерного и сексуального разнообразия на национальном и международном уровнях. В 2023 году правительство увеличило размер субсидий для НПО, занимающихся вопросами обеспечения учета гендерного и сексуального разнообразия, более чем на 21 млн НК. Кроме того, в 2023 году правительство утвердило новую программу субсидий с целью активизации усилий по улучшению психического здоровья ЛГБТ+ людей.

207. План действий содержит ряд мер по повышению уровня знаний о гендерном и сексуальном разнообразии в муниципалитетах и государственных службах, школах, полиции и вооруженных силах, а также в группах меньшинств, религиозных общинах и спортивных ассоциациях.

208. План действий также включает меры, направленные на активизацию усилий по защите прав человека ЛГБТ+ людей и обеспечению их интеграции на международном уровне. На международном уровне Норвегия стремится противодействовать мерам, которые ограничивают гендерное равенство и доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам (СРЗП). Улучшение положения ЛГБТ+ людей является неотъемлемой частью наших усилий по продвижению СРЗП во всем мире.

209. Министерство по вопросам культуры и равенства координирует осуществление плана действий, которым занимаются одиннадцать министерств. Управление по делам детей, молодежи и семьи обеспечивает основанную на знаниях, скоординированную работу между секторами на уровне управления.

210. Правительство предложило законопроект о запрете *конверсионной терапии*, который был принят и вступил в силу. Правительство также провело официальное исследование по вопросу о признании небинарной гендерной идентичности.

d) Равные права для людей с инвалидностью

211. *Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией* запрещает дискриминацию по признаку инвалидности во всех сферах жизни общества и содержит положения об универсальном дизайне и индивидуальном приспособлении. Норвегия представляет собой общество с высокой степенью цифровизации, в котором равное участие в цифровых технологиях является необходимым условием для участия граждан в демократических процессах.

212. На основании положений различных законов *норвежскому жестовому языку* был предоставлен официальный статус. Закон о языке возлагает на государственные органы ответственность за продвижение и защиту норвежского жестового языка.

Важное значение для изучения норвежского жестового языка имеют положения Закона об образовании, согласно которым глухие или слабослышащие люди имеют право выбрать норвежский жестовый язык в качестве языка обучения. *Закон о национальной системе социального страхования* содержит положения о праве каждого человека на предоставление бесплатного устного перевода на жестовый язык в повседневной жизни и на работе. *Закон о государственном управлении* предоставляет глухим или слабослышащим людям право на сурдоперевод при взаимодействии с государственными учреждениями. Закон об устном переводе возлагает на государственные органы ответственность за привлечение переводчиков, если это не предусмотрено другими законами, но необходимо для соблюдения юридических обязательств и обеспечения безопасного общения. Этот закон косвенно запрещает использование детей в качестве переводчиков и требует привлечения квалифицированных переводчиков, в том числе на норвежский жестовый язык.

213. Многие люди с инвалидностью сталкиваются в своей повседневной жизни с препятствиями из-за недоступности окружающей их физической инфраструктуры. Доступность имеет решающее значение для обеспечения полноценного участия в жизни общества. Именно поэтому *универсальный дизайн* особенно важен для людей с инвалидностью. Приоритетными областями в плане действий правительства по продвижению универсального дизайна на 2021–2025 годы являются транспорт, планирование, доступные здания, образование и ИКТ.

е) Равные права для этнических и религиозных меньшинств

214. Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией запрещает дискриминацию по признаку этнической принадлежности, религии и убеждений во всех сферах жизни общества.

215. Исследования показывают, что люди, принадлежащие к этническим меньшинствам, особенно уязвимы перед дискриминацией и преступлениями на почве ненависти. Хотя полиция получает немного заявлений о преступлениях на почве ненависти, есть основания полагать, что истинные показатели намного выше.

216. В 2023 году правительство представило новый план действий по борьбе с расизмом: «План действий по борьбе с расизмом и дискриминацией — новые усилия на период 2024–2027 годов». Приоритетными направлениями плана являются расизм и дискриминация на рынке труда и в других областях, которые особенно затрагивают молодежь. План содержит ряд мер, касающихся работодателей как в государственной, так и в частной сферах. Что касается молодежи, то будут активизированы усилия по созданию безопасной и благоприятной школьной среды.

217. Правительство также работает над *тремя новыми планами действий*, которые касаются борьбы с антисемитизмом, дискриминацией и ненавистью в отношении мусульман, а также с дискриминацией в отношении саамов.

218. *Свобода вероисповедания* закреплена в Конституции с 1964 года. Конституция также гласит, что все общины, имеющие особое мировоззрение, и религиозные общины должны в равной степени поддерживаться государством. *Закон о религиозных общинах и общинах, имеющих особое мировоззрение*, вступил в силу 1 января 2021 года. Закон регулирует предоставление субсидий Церкви Норвегии, а также другим религиозным общинам и общинам, имеющим особое мировоззрение. Церковь Норвегии получает единовременную субсидию от государства, а местные приходы имеют право на субсидии от соответствующих муниципалитетов. Другие религиозные общины и общины, имеющие особое мировоззрение, имеют право на получение субсидии на каждого члена по аналогии с субсидиями, которые Церковь Норвегии получает на каждого члена от государства и соответствующих муниципалитетов. В 2023 году около 740 религиозных общин и общин, имеющих особое мировоззрение, подали заявки на получение финансовых субсидий в рамках этой программы.

219. В 2022 году был создан *Национальный центр знаний о саамах* (НЦЗС) для предоставления рекомендаций и повышения уровня владения языком и культурой саамов в государственных службах для детей и семей: кризисных центрах, службах социальной защиты детей и службах консультирования по семейным вопросам.

f) Иммигранты, включая просителей убежища и беженцев

220. Согласно *Закону об иммиграции*, иностранному гражданину, обращающемуся с ходатайством о защите в Норвегии (просителю убежища), должно быть предоставлено жилье на время ожидания решения иммиграционных властей.

221. В подготовленной правительством в марте 2024 года «белой книге», озаглавленной «Политика интеграции: формирование запросов и удовлетворение потребностей», представлена комплексная политика правительства в области интеграции. В этом документе сформулированы три основные цели: 1) увеличение доли иммигрантов, которые выходят на регулируемый рынок труда и имеют с ним стабильную связь; 2) обеспечение гибкости систем приема вновь прибывших лиц в условиях значительных колебаний; и 3) обеспечение того, чтобы политика интеграции являлась эффективной, комплексной и целенаправленной. В «белой книге» изложена политика в отношении вновь прибывших иммигрантов в начальный период их пребывания в Норвегии, а также политика, способствующая их участию в трудовой жизни. Политика интеграции также рассматривается в качестве политики, затрагивающей широкую межсекторальную сферу, в которой основными темами являются условия жизни, факторы, препятствующие участию, и связи иммигрантов с местными общинами и обществом в целом. Сквозными темами рассматриваемого документа являются положение детей и услуги для детей и молодежи. В «белой книге» также содержится общая информация о ситуации, связанной с прибытием в страну большого числа перемещенных лиц из Украины за период с февраля 2022 года, и обобщены некоторые выводы, сделанные на сегодняшний день. Кроме того, правительство проводит политику, направленную на повышение степени интеграции трудящихся-мигрантов.

222. Для *просителей убежища*, проживающих в приемных центрах, муниципалитеты организуют бесплатные занятия по изучению норвежского языка (175 часов) и основ общественного устройства в Норвегии (25 часов). Это делается как для организации значимых видов деятельности, позволяющих решить проблему пассивности, так для обеспечения того, чтобы лица, проживающие в Норвегии, имели базовые знания о нашем обществе. Просители убежища имеют право на медицинские услуги, которые предоставляются для решения проблем как физического, так и психического здоровья, проблем, связанных со злоупотреблением психоактивными веществами, а также на стоматологическую помощь. Это комплексное медицинское обслуживание гарантирует, что все просители убежища смогут получить необходимую медицинскую помощь во время своего пребывания в стране. Кроме того, Норвегия обязывает просителей убежища из стран с высоким уровнем заболеваемости туберкулезом пройти обследование на туберкулез в течение двух недель после прибытия, что свидетельствует о стремлении Норвегии обеспечивать охрану здоровья и безопасность населения. Чтобы облегчить понимание этих услуг и доступ к ним, *официальный веб-сайт для получения информации о медицинских услугах и доступа к ним для жителей Норвегии* (Helsenorge) предоставляет соответствующую информацию на нескольких языках на своей платформе, обеспечивая, чтобы просители убежища были хорошо осведомлены о своих правах, касающихся здоровья, и доступных им услугах.

223. В случае отклонения ходатайства о предоставлении защиты иностранному гражданину предоставляется жилье на период до его выезда из Норвегии. Независимо от юридического статуса, дети в возрасте до 18 лет имеют такое же право на медицинское обслуживание и уход, как и другие дети, хотя те из них, кто не имеет законного вида на жительство, не могут быть включены в реестр пациентов врачей общей практики. Взрослые, не имеющие законного вида на жительство, имеют право на неотложную помощь и основные медицинские услуги, которые не могут быть отложены, включая роды, дородовой и послеродовой уход и аборты. Хотя обычно предполагается, что пациенты должны оплачивать такие услуги самостоятельно, предварительная оплата не требуется, и расходы могут быть покрыты медицинским учреждением, если у пациента нет финансовых средств. Кроме того, каждый человек имеет право на бесплатную профилактику и лечение инфекционных заболеваний,

представляющих опасность для здоровья населения, включая вакцинацию и лечение таких заболеваний.

224. *Квалификационные программы*, призванные помочь иммигрантам получить необходимую базовую квалификацию, направлены на повышение их шансов найти работу и участвовать в жизни общества. В число основных программ входят *программа изучения норвежского языка и общественных наук, программа обеспечения адаптации и программа по предоставлению возможностей для трудоустройства*. Ранее осуществление программы изучения норвежского языка и общественных наук, а также программ обеспечения адаптации регулировалось Законом об обеспечении адаптации, однако в январе 2021 года этот закон был заменен Законом об обеспечении интеграции. Одна из целей Закона об интеграции состоит в увеличении доли беженцев, получающих формальное образование в рамках программы обеспечения адаптации.

225. Цель этой программы заключается в предоставлении каждому участнику базовых навыков владения норвежским языком и знаний о норвежском обществе, а также в подготовке к трудоустройству или получению дальнейшего образования в Норвегии. Право и обязанность пройти эту программу распространяются на беженцев и членов их семей, а также на лиц, получивших вид на жительство на гуманитарных основаниях, и членов их семей. Эти права и обязанности распространяются только на лиц в возрасте от 18 до 55 лет, которым необходимо получить базовую квалификацию для трудоустройства или продолжения образования.

226. Программа обеспечения адаптации представляет собой учитывающую индивидуальные потребности программу полного учебного дня, нацеленную на приобретение базовой квалификации. Участники этой программы имеют право на получение *пособия на адаптацию*. Размер этого пособия в два раза превышает базовую сумму ежегодной выплаты в рамках Национальной системы страхования (20 000 евро в 2024 году). Участники в возрасте до 25 лет, проживающие с одним или обоими родителями, получают одну треть пособия. Участники в возрасте до 25 лет, не проживающие с родителями, получают две трети пособия. Это пособие облагается налогом.

227. В 2022 году в этой программе приняли участие 17 800 человек по сравнению с 10 600 в 2021 году. 33 процента участников составляли женщины. На ноябрь 2022 года 65 процентов участников, закончивших программу в 2021 году, были трудоустроены или получали образование. При этом среди лиц, которые нашли работу или продолжали получать образование, было больше мужчин.

228. Что касается *программы изучения норвежского языка и общественных наук*, то в новом Законе об интеграции требование о прохождении фиксированного количества часов обучения было заменено требованием о минимальном уровне владения норвежским языком. Достижение этого уровня должно являться *целью каждого участника программы, изучающего норвежский язык*. Ориентировочным минимальным уровнем является уровень В1 по всем языковым навыкам (устная речь, аудирование, письмо и чтение). В 2022 году в этой программе приняли участие 28 400 человек по сравнению с 22 200 в 2021 году. Треть участников были из Украины¹⁸.

229. Право и обязанность участвовать в программе бесплатного изучения норвежского языка и общественных наук распространяются на иностранных граждан в возрасте от 18 до 67 лет, которым в соответствии с Законом об иммиграции был предоставлен временный вид на жительство, являющийся основой для получения постоянного вида на жительство или коллективной защиты в случаях массового притока беженцев. Право на участие не распространяется на иностранных граждан, имеющих временный вид на жительство с правом работы или самозанятости, и на членов их семей. Такие лица обязаны участвовать в программе изучения норвежского

¹⁸ Источник: Статистическое управление Норвегии.

языка и общественных наук, плата за которую может взиматься местными органами власти.

230. Завершение курса обучения норвежскому языку или демонстрация соответствующих языковых навыков являются необходимым условием для получения постоянного вида на жительство и норвежского гражданства. Иммигранты, имеющие вид на жительство/право на работу ЕЭП–ЕАСТ, не обязаны проходить курс языковой подготовки. С 2014 года участники программы изучения норвежского языка и общественных наук также обязаны пройти тест по общественным наукам на понятном им языке. Этот тест доступен на 23 языках. В 2021 году тест сдали 10 260 кандидатов, а процент сдачи составил 80 процентов.

231. Цель программы по предоставлению возможностей для трудоустройства заключается в повышении уровня занятости среди иммигрантов-женщин, которым необходимо приобрести базовые навыки и которые не охвачены другими программами или нуждаются в индивидуальном обучении. За осуществление этой программы отвечает Управление по вопросам интеграции и разнообразия. Основной целевой группой этой программы являются женщины, не занятые на рынке труда, которые не получают дополнительных государственных пособий и не занимаются на каких-либо курсах изучения языка или подготовки кадров для рынка труда. 74 процента участников, завершивших программу в 2022 году, были трудоустроены или продолжали обучение после завершения программы, по сравнению с 79 процентами в 2021 году. В рамках этой программы имеется целый ряд инструментов для удовлетворения различных потребностей иммигрантов-женщин в ряде областей. В 2021 году 60 процентов женщин посещали языковые курсы, а 70 процентов участвовали в обучении на рабочем месте.

232. Финансовая поддержка учащимся может предоставляться иммигрантам и иностранным гражданам, которые отвечают определенным критериям, подтверждающим их связи с Норвегией. Как правило, иммигранты имеют право на получение поддержки учащимся, если они имеют легальный вид на жительство в Норвегии и если их учеба не является правовым основанием для получения вида на жительство. Например, иммигранты, которые получили защиту (убежище) или вид на жительство в связи с воссоединением семьи с гражданином Норвегии или иностранным гражданином, имеют право на получение такой поддержки наравне с гражданами Норвегии. Кроме того, правом на такую поддержку пользуются граждане стран — членов ЕЭП или ЕАСТ, имеющие постоянный вид на жительство в Норвегии и/или статус работника или члена семьи работника в Норвегии. Иностранные граждане, отвечающие установленным критериям, получают ту же поддержку для оплаты содержания, путевых расходов и обучения, что и норвежские учащиеся. Поддержка учащихся в Норвегии включает дополнительные схемы субсидий по уходу за ребенком и по болезни. Существует также специальная программа субсидий для учащихся старших классов средней школы, получивших защиту (убежище) в Норвегии.

233. Некоторые *трудоустроенные-мигранты* находятся в уязвимом положении на рынке труда. Норвегия уделяет большое внимание обеспечению им такой же оплаты и условий труда, как и норвежским трудящимся. В стране осуществляется стратегия борьбы с преступлениями, связанными с трудовой деятельностью, которая содержит ряд мер по предотвращению социального демпинга и обеспечению оплаты труда иммигрантов в соответствии с норвежскими стандартами.

234. Общая политика Норвегии на рынке труда предусматривает осуществление трех основных программ в области трудоустройства, которые касаются профессионально-технической подготовки, трудовой практики и субсидирования заработной платы. Целесообразность предоставления тому или иному лицу возможности для участия в программе трудоустройства определяется на основе оценки индивидуальной трудоспособности.

235. *Пособие по безработице* является для безработного лица частичной компенсацией потери дохода и призвано стимулировать поиск новой работы. В принципе, трудящиеся-мигранты имеют такое же право на получение пособия по безработице, как и другие лица. Однако период, в течение которого они могут получать это пособие, определяется сроком действия их вида на жительство. Граждане ЕЭП, которые уже имеют определенные связи с рынком труда Норвегии в силу того, что они уже работали в стране в течение определенного периода времени и выплачивали взносы по линии социального страхования, могут ходатайствовать о получении норвежского пособия по безработице, если они имеют право на получение такого пособия в другой стране ЕЭП.

D. Общие меры, принятые в целях сокращения экономических, социальных и географических различий

236. Для модели социального обеспечения, существующей в странах Северной Европы, характерно относительно большое перераспределение богатства через систему подоходного налога, системы всеобщего социального обеспечения, всеобъемлющую систему образования, финансируемую государством, активную политику на рынке труда и гибкий рынок труда. Такая модель социального обеспечения привела к снижению бедности и неравенства и более справедливому распределению доходов в Норвегии, чем во многих других странах. Норвегия продолжает развивать эту модель и в настоящее время реформирует и расширяет систему социального обеспечения в сотрудничестве с социальными партнерами.

а) Образование и профессиональная подготовка

237. Система образования закладывает основу для социальной сплоченности и экономического роста и имеет очень большое значение для развития демократического, многообразного и единого общества. Равные возможности и недопущение дискриминации являются основными принципами и целями содействия полному доступу к образованию, стабильной посещаемости и качественному обучению. Система образования призвана обеспечить равный доступ к оптимальному обучению для *всех* людей, способствуя тем самым уменьшению социального неравенства и продвижению общих ценностей.

238. Некоторые меры направлены на конкретные *уязвимые или находящиеся в неблагоприятном положении группы* и отдельных лиц. Дети и молодежь с особыми образовательными потребностями обучаются в общеобразовательных начальных и средних школах нижней и высшей ступеней, а также в специализированных школах. Это также включает определенные меры и возможности, специально предназначенные для лиц, принадлежащих к этническим, национальным меньшинствам и/или коренным народам.

239. В Норвегии осуществляется ряд мер по обеспечению *доступа к высшему образованию для всех*. К таким мерам относятся комплексная система финансовой поддержки учащихся, программы субсидированного жилья для учащихся и ряд других пособий по социальному обеспечению. Государственное высшее образование является бесплатным как для норвежских студентов, так и для студентов из стран ЕС/ЕЭП. Все соответствующие критериям абитуриенты оцениваются на основе их успеваемости, начиная с классов средней школы высшей ступени, и/или на основе профессионально-технической подготовки. Прием в высшее учебное заведение также возможен на основе оценки успеваемости на предыдущем этапе обучения.

240. Хотя *показатель грамотности* в Норвегии близок к 100 процентам, проверки уровня грамотности показали, что небольшое количество взрослого населения не имеет базовых навыков чтения и письма. В целях удовлетворения потребностей этой неоднородной группы населения в официальной системе образования в сотрудничестве с организациями работодателей и учебными ассоциациями были приняты специальные меры по обучению взрослых. Взрослые в Норвегии имеют предусмотренное законом право на начальное и неполное среднее образование,

а взрослые старше 25 лет — на полное среднее образование и профессиональную подготовку. В Норвегии создана национальная аттестационная система для непрерывного обучения, которая основана на формальных квалификационных показателях, включая систему проверки неформальных навыков.

b) Занятость

241. Несмотря на снижение темпов роста экономики, Норвегия по-прежнему преследует цели обеспечения высокого уровня занятости, низкого уровня безработицы и открытого для всех рынка труда, на котором есть место для всех, кто может и хочет работать. В этой связи основные цели *политики на рынке труда* связаны с содействием высокому уровню занятости и эффективному использованию имеющейся рабочей силы посредством обеспечения хорошо функционирующего рынка труда и открытых для всех и надлежащим образом организованных рабочих мест. Принятие широкомасштабных мер по регулированию рынка труда и социальной реабилитации направлено на содействие высокой занятости и низкой безработице, а также на борьбу с социальной изоляцией путем оказания помощи людям, столкнувшимся с проблемами трудоустройства, находить и сохранять соответствующую работу.

242. За осуществление политики на рынке труда отвечает *Норвежское управление по вопросам занятости и социального обеспечения*. Управление содействует усилиям, направленным на то, чтобы ищущие работу лица могли занять вакантные рабочие места, соответствующие их квалификации, а также принимает меры по оказанию всевозможной помощи и обеспечению безопасности лиц, которые нуждаются в профессиональной ориентации, позволяющей найти или сохранить работу.

c) Национальная программа социального страхования Норвегии

243. Национальная программа социального страхования Норвегии является универсальной программой, охватывающей все девять традиционных областей социального страхования, о которых говорится в *Конвенции № 102 МОТ*. Как правило, участие в этой программе является обязательным для всех тех, кто-либо живет, либо работает в Норвегии, независимо от гражданства, этнической принадлежности, места жительства, пола, возраста и т. д.

244. По определению, программы социального страхования ориентированы на уязвимые группы, поскольку все они направлены на улучшение условий жизни лиц, находящихся в одном или нескольких определенных обстоятельствах, которые часто приводят к экономическим трудностям, например, в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, безработицей и/или материнством.

245. Всестороннее представление об этой программе дает ежегодная публикация, озаглавленная «Норвежская программа социального страхования», с которой можно ознакомиться на веб-сайте правительства. В этой связи следует также упомянуть о последних докладах Норвегии об осуществлении конвенций МОТ № 102, 128 и 130.

d) Социальные услуги и жилье

246. Местные органы власти отвечают за предоставление услуг, обеспечивающих всем жителям находящихся в их ведении районов хорошие условия жизни. Муниципалитеты несут ответственность за предоставление услуг в соответствии с *Законом о социальных услугах*. Люди, которые не могут обеспечивать себя с помощью работы или посредством осуществления своих финансовых прав, имеют право на получение финансовой поддержки, которая призвана обеспечить их самостоятельность.

247. Муниципалитеты обязаны находить подходящее временное жилье для людей, которые не могут найти жилье самостоятельно. Муниципалитеты обязаны оказывать индивидуально адаптированную помощь лицам, находящимся на рынке жилья в неблагоприятном положении. Муниципалитеты также обязаны отслеживать потребность в обычном и адаптированном жилье для лиц, находящихся на рынке жилья в неблагоприятном положении. Существуют схемы кредитования и субсидий,

позволяющие улучшить доступ таких людей к жилью независимо от их этнического происхождения.

е) Другие меры по содействию социальной интеграции и сокращению бедности

248. В октябре 2023 года экспертная группа по вопросам детей, растущих в бедных семьях, представила правительству свои рекомендации о том, какие меры следует принять в приоритетном порядке для улучшения условий жизни детей, растущих в бедности, и выхода из порочного круга бедности, в которой жили предыдущие поколения. В 2024 году будет обновлена *Национальная стратегия для детей и молодежи из малообеспеченных семей (на 2020–2023 годы)*¹⁹, а в 2025 году правительство представит «белую книгу» по вопросам социального равенства и социальной мобильности среди детей и молодежи.

249. Правительство расширило сотрудничество и взаимодействие с защитниками интересов пользователей услуг и другими организациями и ассоциациями в добровольческом секторе. Эти организации являются важными партнерами по сотрудничеству как для центрального правительства, так и для местных органов власти. В стране действует комитет по связям, который занимается укреплением взаимодействия между правительством и самоназначенными представителями лиц, находящихся в неблагоприятном социальном и финансовом положении.

250. Правительство заключило *соглашения о сотрудничестве с городами* Норвегии, в которых есть районы с серьезными проблемами, касающимися условий жизни, особенно с большим количеством детей, растущих в бедных семьях. Инициативы, осуществляемые на уровне районов, учитывают проблемы различных городских районов. Эти инициативы схожи в том, что они призваны способствовать долгосрочному улучшению качества услуг, а также физических и социальных показателей тех общин, в которых потребности являются самыми большими. Эти инициативы создают возможности для обучения, обмена опытом и повышения ответственности за решение проблем. В настоящее время правительство имеет соглашения с 14 муниципалитетами.

ф) Меры по сокращению географических различий

251. *Политика, осуществляемая правительством в отношении регионов и сельских районов*, направлена на достижение регионального баланса посредством укрепления потенциала роста, создания равных условий жизни и обеспечения устойчивого развития всех регионов. Хорошо развитая инфраструктура имеет жизненно важное значение для позитивного развития такой страны, как Норвегия, с ее малочисленным населением и большими расстояниями.

252. Несмотря на то, что Норвегия поддерживает достаточно хороший баланс между регионами, некоторые муниципалитеты и районы сталкиваются с особыми демографическими проблемами. В этих районах правительство уделяет особое внимание развитию местных общин с потенциалом роста. Это делается посредством развития предпринимательства в сельских районах и укрепления навыков развития в самых малонаселенных районах. Успешная региональная политика требует принятия мер в широком спектре областей политики, таких как инфраструктура, налогообложение, здравоохранение, доходы на уровне муниципалитетов, образование и инновации, с целью увеличения числа рабочих мест и улучшения государственных и частных услуг. Главным ресурсом современной экономики являются творчество и изобретательность людей, в частности их способность справляться с социально-экономическими изменениями с помощью инноваций.

253. Северная часть Норвегии сталкивается с особыми трудностями из-за низкой плотности населения, больших расстояний между населенными пунктами и небольших рынков труда. В 2017 году правительство приступило к осуществлению *новой стратегии для районов крайнего севера*, в рамках которой особое внимание

¹⁹ www.regjeringen.no/contentassets/bb45eed3479549719fb14c78eba35bd4/strategi-mot-barnefattigdom_web.pdf.

уделяется международному сотрудничеству, экономическому развитию, повышению профессионализма, совершенствованию инфраструктуры, охране окружающей среды и обеспечению безопасности.

Приложение

[Только на английском языке]

Useful Websites

The Storting (Norwegian Parliament)
The Norwegian Government
The Supreme Court of Norway
The Parliamentary Ombud for Scrutiny of the Public Administration
The Parliamentary Ombud's Committee for the Norwegian Armed Forces
The Equality and Anti-Discrimination Ombud
The Ombud for Children
The Norwegian National Human Rights Institution
The European Wergeland Centre
Statistics Norway

Legislation*

The Constitution of Norway
The Norwegian Human Rights Act
The Norwegian Penal Code
Act relating to equality and a prohibition against discrimination (the Equality and Anti-Discrimination Act)
The Sami Act
Act relating to municipalities and county authorities (the Local Government Act)
Act Relating to the Ombudsperson for Children
Act relating to the Parliamentary Ombud for Scrutiny of the Public Administration**
Act relating to the Norwegian National Human Rights Institution
Act relating to Primary and Secondary Education and Training (the Education Act)
Act relating to Universities and University Colleges
Other Norwegian legislation in English

* Unofficial English translations.
** In Norwegian.