



安全理事会

第七十九年

第**九六九九**次会议

2024年8月6日星期二下午4时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡努先生	(塞拉利昂)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	德博诺·桑特·卡西亚先生
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	洪阿兰女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	斯洛文尼亚	尤雷奇科女士
	瑞士	鲍曼-布莱索林夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午4时05分开会。

通过议程

议程通过。

刚果民主共和国局势

主席 (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2024/593, 其中载有法国和塞拉利昂提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在以塞拉利昂代表的身份发言。

作为与法国合作的共同执笔方, 塞拉利昂感谢安理会成员建设性地参与支持这项决议草案。我们赞赏与法国在这项重要决议草案共同执笔工作中的出色伙伴关系。

从刚果民主共和国政府的请求, 到非洲联盟和平与安全理事会的支持, 再到秘书长转递的概述他向南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团(南刚特派团) 提供支持的备选方案的信(S/2024/519), 安全理事会成员在为刚果民主共和国东部稳定的谈判中表现出团结。这表明, 安全理事会并没有对刚果民主共和国东部局势视而不见。

决议草案还寻求为落实当前的区域和平努力创造有利环境, 包括欢迎最近由安哥拉促成的刚果民主共和国政府与卢旺达之间的停火协议。我们认为, 对话对于解决刚果民主共和国冲突方之间的争端极其重要。

塞拉利昂高度重视保护平民, 因此呼吁部队派遣国和南刚特派团部队指挥官采取积极步骤, 尽量减少平民受到伤害的风险。决议草案还特别强调必须保护平民, 确保在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、刚果民主共和国武装部队及南刚特派团之间, 工作连贯一致、相互协调、彼此互补和有效衔接。

决议草案还授权联刚稳定团支持南刚特派团加强协调、信息共享和技术援助, 以及在联刚稳定团部署区内使用联刚稳定团的后勤资产和军事能力。

基于这一点, 我们呼吁安理会所有成员对决议草案投赞成票。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言)：法国感谢塞拉利昂在这一案文(S/2024/593) 的谈判中给予出色合作, 感谢安理会所有成员在谈判中的投入。

主席先生, 正如你指出的那样, 决议草案将使联合国组织刚果民主共和国稳定特派团能够支持在南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团主持下部署的区域部队开展活动。如获通过, 联合国特派团将能够为保护平民提供技术支持, 提供医疗后送的后勤支持, 并分享情报。这将是巩固打击刚果民主共和国东部暴力的国际努力的重要一步。

法国将继续为这一目标进行倡导, 并部署我国所掌握的一切手段来促进大湖区的和平与安全。在这方面, 法国欢迎刚果民主共和国与卢旺达在安哥拉主持下达成的停火协定, 并呼吁各方遵守协定。

主席 (以英语发言)：我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以英语发言)：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过, 成为第2746 (2024) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

罗德里格斯-伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉利昂——以及我国圭亚那（A3+）发言。

主席先生，首先，请允许我感谢贵国代表团和法国代表团干练地指导了刚刚通过的第2746（2024）号决议的拟定进程。

这项决议是在刚果民主共和国和该区域的一个关键时期通过的，因为该国东部各省安全局势依然严峻，主要原因是活跃于该地区各武装团体的活动。A3+坚信，永久解决这些武装团体的问题需要国家、区域和国际各级的大力支持和政治意愿。在各级都已建立了应对武装团体威胁的机制，只需要将它们持续地、战略性地启用。

在国家一级，必须加快执行内罗毕进程，可持续地处理地方武装团体的问题。与此同时，刚果民主共和国政府必须继续努力在刚果民主共和国东部建立强有力的国家存在。这是实现安全与稳定的一个关键部分——需要装备精良、运作良好的国家机器，能够有效管理领土，同时遏制所有威胁。

在区域一级，A3+强调非洲联盟、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议等组织在处理刚果民主共和国东部旷日持久的冲突方面的重要贡献。罗安达进程和《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》等机制对于处理该区域的和平与安全问题以及缓解国家间紧张局势也很重要。我们赞扬安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索为促进刚果民主共和国和卢旺达根据罗安达进程进行接触而发挥的作用，并欢迎最近在该框架下促成的停火。我们敦促各方表现出必要的政治意愿，确保停火促成永久缓和紧张局势，发展睦邻关系和强有力的合作，以造福刚果人和卢旺达人民。

我们承认在国家和区域各级采取有力行动的潜力，同时，A3+强调，安全理事会根据其维护国际和平与安全的首要责任，可以为和平解决刚果民主共和国东部地冲突发挥关键作用。因此，它必须继续支持旨

在结束冲突的区域干预。因此，A3+欣见决议刚刚获得一致通过。我们认为，该决议现在为南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队之间的合作提供了一个稳固的平台，这将最终有助于建设能力、加强安全和减少平民的保护风险。归根结底，我们希望刚果民主共和国的安全部队将继续得到加强，并能够在短期内充分承担东部各省的所有安全责任。

A3+仍然致力于与安理会所有成员合作，寻求迅速结束刚果民主共和国东部的冲突，并支持该国政府创造有利于持久建立和平的条件。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：联合王国认识到区域倡议在实现非洲和平与安全方面可以发挥的重要作用。我们对今天的第2746（2024）号决议投了赞成票，支持刚果民主共和国的和平。我们感谢共同执笔法国和塞拉利昂努力确保联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）对南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团（南共体特派团）的支持能够减轻而不是加剧冲突及其人道主义后果。

联合王国坚决支持联刚稳定团和南共体特派团之间的合作和化解冲突的工作。同样至关重要是，联刚稳定团提供的支持不应妨碍特派团在其现有资源范围内完成自身任务的能力。此外，我们注意到全面尽职调查框架的重要性，以及决议所载的南共体特派团行动完全符合国际法的必要性。联合王国仍然致力于联刚稳定团人员的安全和保障以及稳定团的公正性。对南共体特派团的支持可能会将联刚稳定团拖入不断升级的区域冲突。因此，我们将在今后几个月密切监测联刚稳定团支持的影响。

只有通过政治进程，才有可能在刚果民主共和国东部保持和平。我们欢迎刚果民主共和国与卢旺达7月30日的停火协议，并感谢安哥拉的持续调解努力。我们呼吁各方履行承诺，使该区域走向可持续的和平对话。联合王国已准备好支持这一进程和该区域的持久和平。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦支持由共同执笔方塞拉利昂和法国编写的关于向刚果民主共和国境内的南部非洲发展共同体部队提供援助的第2746（2024）号决议。这一重要决定是秘书长在与南部非洲发展共同体部队派遣国进行实质性协商后所提出建议的后续行动。我们相信，这将有助于稳定刚果民主共和国东部局势的全区域努力，目标是通过外交手段解决危机。

鉴于若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统最近在罗安达促成的停火协议，这一举动尤其切实相关。我们欢迎我们安哥拉同事的工作，并希望卢旺达和刚果民主共和国履行承诺。与此同时，我们要强调——这次不是在谈判桌上，而是在本会议厅内强调——我们认为，该决议的一些内容本来可以编写得更好。

我们认为，非洲国家已经并将继续在实践中证明其指挥和控制系统的一致性和有效性，以及它们对人权和国际人道法领域国际标准的承诺。在这方面，我们不支持在安全理事会文件中充斥过多往往带有冒犯性的措辞，阐述非洲组织在开展行动时应该遵循的规则和标准。我们还认为，有一点很重要：不要在一份支持区域努力的专门文件中反映与联合国组织刚果民主共和国特派团撤出南基伍这个里程碑事件有关的问题，而是应该在一项单独的安全理事会成果或另一项授权决议中反映。

最后，我们要强调，必须遵循商定的框架来实际使用“维和情报”一词。仍然有人试图宽泛地解读决议案中保留的这一概念，这可能导致联合国维持和平原则不必要的政治化。

戴兵先生（中国）：安理会刚刚通过决议（第2746（2024）号决议），授权联刚团向南共体部队提供支助，并鼓励联刚团与刚果（金）政府继续共同规划下阶段的过渡工作。中方对这项决议草案投了赞成票。

今年以来，刚果（金）东部地区暴力冲突升级，武装团伙持续作乱，数百万人流离失所。联合国、地

区国家和区域组织为稳定地区局势做出积极努力，特别是在安哥拉的斡旋下，刚果（金）和卢旺达上周达成停火协议。中方对上述重要进展表示欢迎，期待各方以此为契机，尽快实现局势降温，最大限度保护平民安全。

中国坚定支持非洲提升自主维和、维稳和反恐能力，支持联合国为非盟自主维和行动提供资金支持。南共体正在刚东地区开展维和行动。中国希望南共体部队在联刚团的支持下，为维护刚东和平稳定发挥积极作用。

同时，政治解决是刚东问题的唯一出路。中方支持地区国家以非洲方式解决非洲问题的努力，期待罗安达进程和内罗毕进程取得更多进展。

联刚团近期撤出南基伍省后，联合国系统要着力帮助刚方在该地区建设和平，巩固过渡成果，并继续与刚果（金）政府共同规划好下阶段过渡工作。同时，联刚团要继续支持刚果（金）政府加强安全能力建设，同南共体部队加强协调互补，形成维稳的合力。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：虽然美国对第2746（2024）号决议投了赞成票，但我们仍然感到关切的是，为了方便南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团部队的行动而提供航空资产和装甲车，可能会助长区域紧张局势，给刚果民主共和国东部冲突所处的脆弱时刻火上浇油。我们必须确保不会这样。

正如安理会多次强调，这场冲突没有军事解决办法。各方不应扩大在刚果民主共和国东部的军事行动，而应着眼于结束暴力，通过罗安达进程重新参与，并促进对所有行为体践踏人权做法的问责。我们欢迎安哥拉总统贡萨尔维斯·洛伦索宣布在刚果民主共和国东部商定停火，并表示我们全力支持安哥拉努力通过特设核查机制监督双方的遵守情况。

我们鼓励联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）支持该机制，以推进其任务授权，为刚果民主共和国政府执行罗安达协议提供建议和援

助。我们敦促安哥拉加强与联合国的协调,以便最大限度地执行该协议。

尽管有这个积极的动向,但我们感到非常不安的是,在刚刚宣布停火后就有报道称,“3·23”运动继续采取行动,扩大对刚果领土的控制,公然无视人道主义休战。卢旺达必须立即停止对“3·23”运动的支持,并从刚果民主共和国东部撤军。此外,刚果民主共和国必须对解放卢旺达民主力量(卢民主力量)领导人和与卢民主力量合作的刚果官员采取行动。此外,我们对全球定位系统信号受到来自卢旺达阵地的干

扰的报道感到震惊,这严重影响了联合国和人道主义组织在刚果民主共和国东部的空中行动。

卢旺达国防军和“3·23”运动针对联合国维和人员、装备或阵地的诸如此类的威胁和暴力行动完全不可接受。卢旺达作为联合国维持和平的主要部队派遣国,应该知道不能让联刚稳定团人员陷入危险。如果这种不负责任的行为继续下去,安理会应该考虑采取有效的应对措施。

下午4时25分散会。