



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 26 b) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [78/177](#) Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. В нем представлена краткая информация о применении концепции межпоколенческой солидарности в различных сферах государственной политики с особым упором на возможностях и трудностях, стоящих перед нынешним и будущими поколениями пожилых людей. В докладе также освещаются отдельные мероприятия, проведенные членами Межучрежденческой группы по проблемам старения. В заключительном разделе изложены основные рекомендации, представленные на рассмотрение государствам-членам.

* [A/79/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 78/177 Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. В своей резолюции 78/177 Генеральная Ассамблея признала важность укрепления межпоколенческих партнерств и солидарности. Она также рекомендовала государствам-членам активизировать усилия по повышению осведомленности о Мадридском международном плане действий по проблемам старения 2002 года и определить ключевые приоритетные направления деятельности по его осуществлению, памятуя при этом о большой важности межпоколенческой внутрисемейной взаимозависимости, солидарности и взаимовыручки для социального развития.

2. В разделе II настоящего доклада содержится информация о применении концепции межпоколенческой солидарности в различных сферах государственной политики с особым упором на возможностях и трудностях, стоящих перед нынешним и будущими поколениями пожилых людей.

3. В разделе III освещаются отдельные мероприятия, проведенные членами Межучрежденческой группы по проблемам старения, а в разделе IV изложены основные рекомендации для рассмотрения государствами-членами.

II. Пожилые люди и межпоколенческая солидарность^{1,2}

4. Демографическая ситуация в мире претерпела и будет продолжать претерпевать значительные изменения; так, согласно прогнозам, подготовленным в

¹ Часть материалов раздела II взята из справочных документов и презентаций, подготовленных для заседания экспертной группы по теме «Пожилые люди и межпоколенческая солидарность», организованного совместно Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и состоявшегося 10 и 11 октября 2023 года в Бангкоке. Материалы предоставили следующие эксперты: Тенгу Айзан Хамид, геронтолог, Малайзия; Саймон Бримблкомб, главный технический консультант, страновое отделение Международной организации труда (МОТ) в Таиланде; Бетани Браун, эксперт по правам человека, Соединенные Штаты Америки; Эндрю Бирнс, почетный профессор международного права и прав человека, Университет Южного Уэльса, Австралия; Рёсукэ Фукуда, директор Управления планирования и координации подготовки врачей, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния, Япония; Карен Гомес Дампит, председатель рабочей группы по созданию правозащитного механизма Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Филиппины; Вассана Им-Эм, региональный технический специалист по вопросам народонаселения и развития, Региональное отделение для Азии и Тихого океана Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Таиланд; Аминат Джамил, исполнительный директор компании «Aged Care Maldives»; Айдай Кадырова, директор фонда «Бабушка Эдопшн», Кыргызстан; Шэнь Кэ, профессор демографии, Фуданьский университет, Китай; Эдуардо Клиен, региональный представитель, организация «ХэлпЭйдж интернэшнл», Таиланд; Макико Мацумото, специалист по трудоустройству, Отделение МОТ для Восточной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Бангкок; Ринтаро Мори, региональный советник, Региональное отделение ЮНФПА для Азии и Тихого океана, Таиланд; Чан Нарит, генеральный секретарь, Национальный совет по социальной защите, Камбоджа; Пол Онг, старший сотрудник по вопросам стратегии, Фонд Цао, Сингапур; Аминта Пермпунвиват, студентка Университета Вандербильта, Соединенные Штаты; Таворн Сакумпханит, заместитель председателя, Фонд исследовательского института социальной защиты и здравоохранения, Таиланд; Вакар Шахид Пури, старший руководитель программы, организация «Преобразование сообществ в интересах инклюзии», Пакистан; Сью-Лин Морин Там, профессор и руководитель Педагогического университета Гонконга, Гонконг, Китай; Буссараван Тееравичитчайнан, доцент Национального университета Сингапура; Тран Бич Тхюи, директор по странам, организация «ХэлпЭйдж интернэшнл», Вьетнам; Пракаш Тяги, исполнительный директор организации «Gramin Vikas Vigyan Samiti» (GRAVIS, Научный комитет по развитию сельских районов), Индия; Мо Ван, специалист по программам, Институт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по обучению на протяжении всей жизни. Более подробную информацию можно найти на веб-сайте <https://social.desa.un.org/issues/ageing/events/egm-olderpersons-intergenerational-solidarity>.

² Аналитические данные, представленные в настоящем разделе, отчасти основаны на фактической информации, содержащейся в докладе «World Social Report 2023: Leaving No One Behind in an Ageing World» («Доклад о мировом социальном положении за 2023 год:

рамках обзора «Мировые демографические перспективы — 2024 год», численность населения мира в возрасте 60 лет и старше значительно увеличится — с 1,2 миллиарда в 2024 году до 2,1 миллиарда человек в 2024–2050 годах³. Этот рост сопровождается постепенным увеличением ожидаемой продолжительности жизни при рождении почти во всех странах, и, по прогнозам, эта тенденция сохранится. Примечательно, что число людей в возрасте 80 лет и старше растет даже более быстрыми темпами, чем число людей в возрасте 65 лет и старше. В то время как в странах Европы и Северной Америки в настоящее время проживает наибольшая совокупная доля людей в возрасте 65 лет и старше, в ближайшие десятилетия наиболее быстрый рост числа пожилых людей будет наблюдаться в таких регионах, как Северная Африка, Западная Азия и страны Африки к югу от Сахары. Несмотря на то что все наименее развитые страны находятся на ранних стадиях демографического перехода, согласно прогнозам, с 2023 по 2050 год в них будет наблюдаться увеличение как числа, так и доли пожилых людей. Этот демографический сдвиг приведет к росту числа наименее развитых стран с демографической группой, насчитывающей более 1 миллиона пожилых людей. Если в 2023 году только в 10 наименее развитых странах насчитывалось более 1 миллиона пожилых людей, то к 2050 году более 1 миллиона пожилых людей будет насчитываться в составе населения 27 таких стран, причем, по прогнозам, в 2 из этих стран число пожилых людей превысит 10 миллионов⁴. В отличие от более развитых стран, некоторые страны с формирующимся рынком переживают быстрые демографические изменения, прежде чем пополнить список стран с высоким уровнем дохода.

5. Нынешние тенденции указывают на рост экономического неравенства среди будущих когорт пожилых людей по сравнению с нынешней когортой. Последствия неравенства, накапливающиеся на протяжении всей жизни, должны быть в центре внимания риторики и политики, которые касаются сложных и постоянно меняющихся проблем и возможностей, связанных со старением населения. Одним из ключевых факторов в устранении такого неравенства является накопление человеческого капитала. Развитие человеческого капитала касается динамичного взаимодействия индивидуального опыта, социально-экономических и экологических факторов, защиты прав человека, возможностей получения образования и доступа к здравоохранению и ресурсам на всех этапах жизненного пути⁵. Решающую роль в этом процессе играют межпоколенческие связи, поскольку опыт, знания и ресурсы, передаваемые от одного поколения к другому, могут оказать значительное влияние на жизненный путь человека.

6. Связь между подходом, охватывающим весь жизненный цикл, и межпоколенческими партнерствами свидетельствует о том, насколько важно применять на уровне политики целостный, ориентированный на человека, долгосрочный, многосекторальный подход, который в полной мере согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с Политической декларацией и Мадридским международным планом действий по проблемам старения 2002 года⁶. Учет особых потребностей и вклада различных возрастных групп в

никого не оставлять без внимания в стареющем мире») (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

³ *World Population Prospects 2024* («Мировые демографические перспективы») (издание Организации Объединенных Наций, 2024 год).

⁴ *World Population Ageing 2023: Challenges and Opportunities of Population Ageing in the Least Developed Countries* («Старение населения мира — 2023 год: проблемы и возможности, связанные со старением населения в наименее развитых странах») (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

⁵ Robert Black and others, “Health and development from preconception to 20 years of age and human capital”, *The Lancet*, vol. 399, No. 10336, (April 2022).

⁶ Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4).

рамках нормативной базы, в которой предусматривается связь между поколениями при разработке стратегий, может способствовать формированию инклюзивных и устойчивых обществ, в которых закладываются условия для повышения благосостояния людей всех возрастов.

А. Укрепление межпоколенческой солидарности путем реформирования рынков труда и пенсионной системы

7. В экономическом смысле межпоколенческая солидарность предполагает финансовые трансферты и перераспределение средств между поколениями как в частной, так и в общественной сферах. В общественной сфере такие финансовые трансферты осуществляются исходя из превалирующего социального понимания, согласно которому взрослые трудоспособного возраста обеспечивают экономическую безопасность и благосостояние тех, кто считается «иждивенцами», финансируя своим трудом основные государственные услуги, включая образование и программы социальной защиты, такие как пенсии по старости. В соответствии с этой концепцией, иждивенцами считаются как дети, так и пожилые люди, причем последние — в силу кажущейся неспособности удовлетворить свои материальные потребности через производство товаров и услуг. В частной же сфере существующая модель межпоколенческих трансфертов базируется преимущественно на ожидании того, что неформальной системой поддержки будет служить семья.

8. По причине вышесказанного процессы старения населения и увеличения продолжительности жизни представляются главным образом как тенденции, которые неизбежно будут препятствовать развитию национальной экономики по причине усиления финансовой нагрузки. В основе такой риторики лежит предположение о том, что по мере старения населения будет происходить сокращение численности трудоспособного населения и уменьшение размеров семей, что заметно осложнит содержание пожилых людей в рамках существующих систем поддержки, которые в итоге станут неустойчивыми. Тем не менее, несмотря на то что демографические сдвиги, меняющие глобальный ландшафт, требуют переосмысления межпоколенческой экономической солидарности, станет ли старение населения возможностью или вызовом для отдельных людей, семей и обществ, зависит от того, какие политические решения будут приняты сегодня.

9. Экономические последствия старения населения сильно различаются в разных странах, меняясь с течением времени и в зависимости от изменений в различных аспектах государственной политики. Недавний анализ, проведенный на основе данных национальных трансфертных счетов⁷, показывает, как динамика численности населения будет влиять на мировую экономику, и подтверждает, что в странах со стареющим населением потребление на душу населения среди пожилых людей и детей выше, чем среди населения трудоспособного возраста. В то же время одним из определяющих факторов является стадия демографического перехода в каждой стране. Например, в таких странах, как Соединенные Штаты Америки, где демографические сдвиги все еще в процессе, потребление со стороны детей находится в пределах среднемирового значения, в то время как потребление со стороны пожилых людей остается заметно высоким. В таких странах, как Индия и Китай, уровень иждивенцев среди пожилых

⁷ Национальные трансфертные счета позволяют комплексным, систематическим и согласованным образом учитывать финансовые потоки между возрастными группами или разными поколениями. Более подробную информацию можно найти в «Руководстве по национальным трансфертным счетам: измерение и анализ показателей экономики поколений» (издание Организации Объединенных Наций, 2013 год).

людей остается низким, а уровень потребления среди детей — очень высоким⁸. Понимая конкретную динамику старения населения, политики могут разработать целенаправленные меры для содействия экономическому росту, социальной интеграции и укреплению солидарности между молодыми и пожилыми людьми, а также между нынешним и будущими поколениями.

10. С точки зрения экономики поколений, пожилые люди вносят вклад в экономику, работая как в формальном, так и в неформальном секторе, участвуют в потреблении, делятся своим финансовым богатством и активами посредством межпоколенческих трансфертов, сберегают средства и вносят вклад в государственный бюджет, уплачивая налоги. Старение населения также способствует диверсификации и созданию новых рынков⁹. Помимо экономического вклада пожилых людей, необходимо признать и ту важную роль, которую они играют в уходе за молодыми поколениями, в том числе обеспечивая неоплачиваемый уход за другими родственниками, так как это способствует укреплению межпоколенческой солидарности¹⁰. Например, стратегии и программы, поддерживающие бабушек и дедушек в их роли по уходу, могут способствовать укреплению семейных уз и благополучию как пожилых людей, так и детей, о которых они заботятся¹¹. Однако этот вклад зачастую оказывается недостаточно изученным из-за отсутствия исследований, посвященных моделям ухода, включая горизонтальный, нисходящий и восходящий уход, на протяжении всей взрослой жизни и с учетом пола¹².

11. Укрепление межпоколенческой экономической солидарности в условиях старения населения требует принятия политических мер в различных областях. В частности, необходимо принимать меры в целях активизации участия различных групп, в частности женщин, молодых людей, пожилых людей, инвалидов и других групп, традиционно исключенных из официального рынка труда, в составе рабочей силы. Участием в трудовой деятельности в значительной степени способствует также предоставление работникам возможности адаптироваться к изменениям цифровых технологий на рынке труда и оказание им поддержки по мере их старения.

12. Гендерное неравенство в доступе к рынкам труда сохраняется во всем мире, особенно в менее развитых регионах. При дезагрегировании данных по признаку пола в отношении показателя «дефицит рабочих мест»¹³ становится очевидно, что гендерный разрыв в странах с высоким уровнем дохода меньше, чем в других странах: так, среди мужчин этот показатель составляет 7,4 процента, а среди женщин — 9,6 процента. В странах же с уровнем дохода ниже среднего гендерный разрыв в отношении показателя «дефицит рабочих мест» гораздо выше: так, среди мужчин этот показатель составляет 11 процентов, а среди женщин — 17,4 процента, а в странах с низким уровнем дохода он еще

⁸ Andrew Mason and others, “Six ways population change will affect the global economy”, *Population and Development Review*, vol. 48, No. 1 (March 2022).

⁹ *Ageing in Latin America and the Caribbean: Inclusion and Rights of Older Persons — Report of Latin America and the Caribbean for the Fourth Review and Appraisal of the Madrid International Plan of Action on Ageing* (United Nations publication, 2022).

¹⁰ United Nations Development Programme, *Ageing, Older Persons and the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York, 2017).

¹¹ Joseph Chamie, “Increasingly indispensable grandparents” YaleGlobal Online, 4 September 2018.

¹² Sarah E. Patterson and Rachel Margolis, “The demography of multigenerational caregiving: a critical aspect of the gendered life course”, *Socius: Sociological Research for a Dynamic World*, vol.5, (January-December 2019).

¹³ Показатель, разработанный МОТ для учета всех людей, которые хотели бы работать, но не имеют работы.

более выражен, составляя 16,6 и 24,9 процента соответственно среди мужчин и женщин¹⁴. В Европейском союзе уровень занятости среди женщин в возрасте от 20 до 64 лет остается на 11,7 процентных пункта ниже, чем среди мужчин¹⁵. Чтобы устранить этот разрыв, необходимо бороться с гендерной дискриминацией на всех уровнях. Кроме того, при разработке стратегий необходимо учитывать то, как пересечение факторов пола и возраста приводит к усугублению дискриминации пожилых женщин в сфере занятости.

13. Дискриминация по возрастному признаку влияет на доступ к рынку труда как молодых, так и пожилых людей. В 2023 году общемировой уровень безработицы среди молодежи составил 13,3 процента, а среди взрослых — 3,9 процента¹⁶. В Африке более четверти молодых людей не работают, не учатся и не проходят профессиональную подготовку, что составляет около 72 миллионов человек, большинство из которых — женщины¹⁷. Уровень участия пожилых работников в составе рабочей силы также остается ниже среднего показателя. Так, в 2019 году в Европейском союзе только 59,1 процента людей в возрасте от 55 до 64 лет были трудоустроены по сравнению с 73,1 процента всего трудоспособного населения (в возрасте от 20 до 64 лет)¹⁸. Учитывая многочисленные препятствия к тому, чтобы пожилые работники становились полноценными участниками рынков труда, включая укоренившиеся взгляды, законодательные пробелы и структуру институтов на рабочем месте¹⁹, все более очевидно, что необходимо принимать адресные меры, направленные на увеличение продолжительности трудовой жизни.

14. Предоставление пожилым людям возможности продолжать работать на рынке труда после достижения установленного законом пенсионного возраста, если они того пожелают, является многогранной задачей. В то время как некоторые пожилые люди предпочитают продолжать работать после выхода на пенсию из-за того, что работа для них имеет существенную ценность и способствует их социальной интеграции, другие делают это из-за необходимости содержать себя и/или свою семью. Эти сложности необходимо учитывать при разработке стратегий, направленных на содействие трудовой активности пожилых людей. Крайне важно также принимать во внимание тот факт, что у людей с низким уровнем дохода продолжительность жизни, как правило, меньше, чем у их сверстников с высоким уровнем дохода. Индексация пенсионного возраста в соответствии со средней продолжительностью жизни может привести к обратному эффекту, который усугубит неравенство и непропорционально сильно повлияет на работников с более низкой продолжительностью жизни, сократив большую долю их прогнозируемого пожизненного дохода от пенсий.

15. Увеличению продолжительности трудовой жизни может способствовать также проведение политики и внедрение методов, содействующих передаче знаний между поколениями и позволяющих использовать уникальные сильные стороны каждой возрастной группы. Результаты исследований свидетельствуют о том, что взаимоотношения между поколениями на рабочем месте способствуют повышению уровня успешности и удовлетворенности, а также усилению чувства сопричастности у более молодых работников, в то время как пожилые ра-

¹⁴ ILO, “New data shine light on gender gaps in the labour market”, Spotlight on Work Statistics No. 12, ILO Brief, March 2023.

¹⁵ European Commission, Green paper on ageing: fostering solidarity and responsibility between generations, document COM/2021/50 final.

¹⁶ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2024* (Geneva, 2024).

¹⁷ Vipasana Karkee and Niall O’Higgins, “African youth face pressing challenges in the transition from school to work”, ILOSTAT, 10 August 2023.

¹⁸ European Commission, Green paper on ageing.

¹⁹ [A/75/218](#).

ботники ощущают свою значимость и имеют возможность вносить свой вклад. Такие инициативы, как поэтапный выход на пенсию и стажировки для специалистов с большим перерывом в стаже (так называемые «возвратуры»), помогают сохранить ценные институциональные знания и обеспечивают плавную передачу опыта, гарантируя, что молодые кадры получают пользу от опыта работы старших поколений. Такое возрастное многообразие согласуется с более широкими тенденциями увеличения продолжительности жизни, что подчеркивает необходимость инклюзивного обучения на протяжении всей жизни для развития человеческого потенциала²⁰.

16. Использование потенциала пожилых работников и содействие передаче знаний между поколениями имеют большое значение, но они должны сопровождаться проведением комплексной политики, направленной на решение более широких проблем, связанных с изменением состава рабочей силы. Чтобы компенсировать сокращение численности трудоспособного населения, необходимо стимулировать рост производительности труда, решать проблему с регулированием неформального сектора и содействовать обеспечению достойной работы. Дефицит достойной работы сохраняется во всем мире, хотя между регионами и социально-экономическими группами существуют значительные различия. Хотя за последние два десятилетия количество лиц, занятых в неформальном секторе экономики, сократилось, в 2023 году их число во всем мире составило 2 миллиарда человек, или более половины трудоспособного населения. Несмотря на прогресс в сокращении неформального сектора, в 2023 году более 80 процентов работников в Африке, почти 66 процентов работников в Азиатско-Тихоокеанском регионе и более 50 процентов работников в Латинской Америке и Карибском бассейне работали в условиях неформальной занятости²¹. Необходимо укреплять системы образования и профессиональной подготовки, с тем чтобы удовлетворять потребности рабочей силы в обучении на протяжении всей жизни, обеспечивая переход на новые рабочие места и умелое использование новых технологий, которые способствуют экономическим преобразованиям и устойчивому развитию.

17. Неформальная занятость влияет на качество работы и доступ к программам социальной защиты, тем самым снижая способность людей накапливать богатство и обеспечивать свою экономическую безопасность с возрастом. Неформальная занятость также приводит к сужению налоговой базы, необходимой для финансирования систем социальной защиты молодого и старшего поколений, включая пенсионные системы. Предоставление достойной работы, особенно женщинам, молодым людям, пожилым работникам и другим группам, находящимся в уязвимом положении на рынке труда, повышает благосостояние людей всех поколений и обеспечивает устойчивость систем поддержки.

18. Стратегии, направленные на расширение участия в составе рабочей силы, решение проблемы с регулированием неформального сектора, поощрение достойного труда и повышение производительности, должны сопровождаться созданием надежных, комплексных и надлежащих систем социальной защиты. Ключевым фактором, обеспечивающим достойную старость и экономическую безопасность нынешнего и будущих поколений, являются пенсии. Сохраняется гендерное неравенство: женщины зарабатывают меньше мужчин, имеют более короткую и менее линейную карьерную траекторию, чаще, чем мужчины, работают неполный рабочий день и берут на себя большую долю неоплачиваемых обязанностей по уходу. В результате женщины с большей вероятностью сталкиваются с бедностью в пожилом возрасте. Так, в Европейском союзе пенсии женщин в среднем на 29,3 процента ниже, чем у мужчин. В Китае, согласно послед-

²⁰ Stanford Center on Longevity, *The New Map of Life*, April 2022.

²¹ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2024* (Geneva, 2024)

ним исследованиям, разница в дифференцированных по гендерному признаку показателях государственных пенсионных выплат сохраняется после 65 лет и, как правило, с возрастом пенсионеров увеличивается. Сохраняющийся гендерный разрыв в размере пенсионных выплат подчеркивает, что при проведении пенсионных реформ необходимо применять метод гендерного анализа и учитывать гендерные факторы. Применение межпоколенческого подхода подчеркивает, что для того, чтобы преодолеть гендерное неравенство в пожилом возрасте, с гендерной дискриминацией необходимо бороться на протяжении всей жизни.

19. Во многих странах межпоколенческая поддержка детей, пожилых людей и иждивенцев оказывается в основном членами семьи, причем зачастую в непропорционально большой степени женщинами, в том числе пожилыми, особенно в отсутствие надлежащих систем социальной защиты. Эти традиционные системы поддержки могут подрываться изменениями в размере и динамике семьи, старением населения и другими социальными и экономическими тенденциями. В ответ на это многие страны укрепляют свои пенсионные системы, преследуя цель не только защитить права и достоинство пожилых людей, но и усилить жизненно важную роль семьи и способствовать более широкой социальной сплоченности. Так, в Камбодже, где 73 процента пожилых людей полагаются преимущественно на поддержку со стороны семей, правительство признало настоятельную необходимость создания всеобъемлющей пенсионной системы, которая обеспечивала бы экономическую безопасность пожилых людей и их семей. В других странах Азиатско-Тихоокеанского региона предпринимаются усилия к тому, чтобы взрослые дети поддерживали своих родителей в старости, путем принятия законов о сыновней почтительности, которые поощряют ответственность, основанную на взаимности отношений.

20. При разработке и реализации таких стратегий необходимо обновлять широко используемые показатели и лежащие в их основе предположения, которые зачастую уже потеряли свою актуальность. Например, традиционные показатели участия в составе рабочей силы недостаточно полно отражают экономическую активность людей всех возрастов, в частности женщин, и не учитывают неформальную занятость. Тем не менее, по оценкам, во всем мире в неформальном секторе заняты три четверти пожилых людей, и, следовательно, их экономический вклад в трудовую деятельность не учитывается. Аналогичным образом, неоплачиваемый труд по уходу, выполняемый в основном женщинами, многие из которых являются пожилыми людьми, не принимается во внимание при расчете валового внутреннего продукта и, следовательно, не учитывается при измерении экономической производительности. Такие показатели, как коэффициент демографической нагрузки, который часто используется при анализе экономических отношений между поколениями, неточно предполагают, с одной стороны, что все люди в возрасте 65 лет и старше однородны с точки зрения экономической активности, функциональных возможностей и иждивенства, а с другой — что все взрослые трудоспособного возраста активно участвуют в рынке труда²².

21. Кроме того, в настоящее время во многих случаях при проведении анализа экономических последствий старения населения для определения пожилого возраста используется хронологический возраст. Такой подход не учитывает увеличение продолжительности жизни и значительное разнообразие группы людей в возрасте 60 лет и старше и, следовательно, характеризуется предвзятостью. Ис-

²² Коэффициент демографической нагрузки соотносит количество детей (0–14 лет) и пожилых людей (65 лет и старше) с численностью населения трудоспособного возраста (15–64 года).
См. https://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/methodology_sheets/demographics/dependency_ratio.pdf.

пользование прогнозного коэффициента демографической нагрузки пожилыми²³ позволяет предположить, что негативные экономические последствия старения населения могут быть менее серьезными, чем можно ожидать на основании традиционного коэффициента демографической нагрузки пожилыми, особенно в группах населения с высокой продолжительностью жизни. Однако отсутствие высококачественных данных с разбивкой по возрасту в рамках группы пожилых людей в ее нынешнем определении еще больше затрудняет понимание и способность директивных органов решать проблемы, связанные со старением населения²⁴.

В. Укрепление экономической солидарности с помощью обучения на протяжении всей жизни

22. В современных быстро меняющихся глобальных условиях, характеризующихся увеличением продолжительности жизни, огромное значение для постоянного личного и профессионального развития приобретает обучение на протяжении всей жизни²⁵. Оно охватывает формальное и неформальное образование, а также образование вне официальной системы образования и способствует изменению традиционных представлений о том, что обучение предназначено в первую очередь для молодых людей. Вопреки мнению о том, что способность к обучению с возрастом снижается, исследования показывают, что более значительную роль играют эмпирические факторы, что свидетельствует о гораздо большей гибкости и адаптивности к обучению на протяжении всей жизни²⁶. Расширение возможностей обучения, признанное в рамках Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) важнейшим условием устойчивого экономического роста, подразумевает улучшение доступа к обучению на протяжении всей жизни как одного из социальных детерминантов здорового старения. Однако люди в возрасте 60 лет и старше часто сталкиваются с такими препятствиями на пути к обучению, как эйджизм и финансовые и временные ограничения, что может помешать им участвовать в процессе обучения независимо от уровня дохода²⁷. Социальное признание обучения на протяжении всей жизни, поддерживаемое соответствующими стратегиями, играет ключевую роль в содействии адаптации и росту на протяжении всей жизни, позволяя отказаться от традиционного жизненного курса, состоящего из трех этапов: образование, работа и выход на пенсию. Оно способствует применению более гибкого подхода, когда учеба, работа, уход и участие в культурных мероприятиях происходят на протяжении всей жизни²⁸.

23. Огромное значение для решения проблем, связанных с разницей в пенсионных выплатах, и для адаптации к демографическим изменениям имеют комплексные стратегии, выходящие за рамки экономических реформ. Необходимость обучения на протяжении всей жизни приобретает особое значение при

²³ Прогнозный коэффициент демографической нагрузки пожилыми рассчитывается как отношение числа лиц старше возраста, в котором оставшаяся продолжительность жизни составляет 15 лет, к числу лиц в возрасте от 20 лет до этого возраста. См. World Population Ageing 2019 («Старение населения мира» — 2019 год) (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год).

²⁴ [E/CN.5/2023/6](#).

²⁵ Alicia M. Goodwill and Shen-Hsing A. Chen, “Embracing a culture of lifelong learning: the science of lifelong learning”, programme and meeting document, UIL/2021/PI/H/3, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization Institute for Lifelong Learning, 2021.

²⁶ Там же.

²⁷ Brittnie Kakulla, “Lifelong learning attracts older adults for personal growth and cognitive health”, AARP Research, March 2022.

²⁸ Stanford Center on Longevity, *The New Map of Life*.

решении проблем, связанных с совокупным неравенством на всем жизненном пути, особенно по отношению к женщинам. В этом отношении большое значение имеет Мадридский план действий, в котором содержатся призывы обеспечить равные возможности для непрерывного образования, подготовки и переподготовки людей всех возрастов, подчеркивается важность экспертных знаний людей всех возрастов и признаются преимущества опыта, накопленного с возрастом²⁹. Такой подход, которому было уделено особое внимание на Саммите по трансформации образования³⁰, имеет ключевое значение для решения многогранных проблем нашего общества.

24. Инвестиции в обучение на протяжении всей жизни приносят пользу в различных областях политики, таких как производительность на рынке труда, здравоохранение, благосостояние, социальная сплоченность и межпоколенческая солидарность. Однако исследование, проведенное в 2021 году в 159 странах, выявило глобальные различия в участии людей в процессе обучения на протяжении всей жизни. Несмотря на рост числа учащихся с 2018 года, обусловленный в первую очередь появлением возможностей дистанционного онлайн-обучения, в разных странах сохраняются неравные условия. В то время как 56 процентов стран сообщили о более активном участии женщин, только 23 процента отметили аналогичный рост среди пожилых людей. Это неравенство становится еще более заметным в свете того, что 24 процента стран отметили снижение уровня участия пожилых людей в обучении на протяжении всей жизни, в то время как в 2018 году о таком снижении сообщили 10 процентов стран. Испания сообщила о небольшом росте участия пожилых людей в процессе обучения на протяжении всей жизни — с 1,6 до 1,8 процента в период с 2018 по 2019 год, в то время как другие страны, такие как Йемен, Кабо-Верде, Колумбия и Эстония, сообщили о снижении такого участия. Эти тенденции подчеркивают острую необходимость в создании комплексной образовательной системы, охватывающей людей всех возрастов. Кроме того, чтобы решить проблему дефицита средств, выделяемых на программы обучения на протяжении всей жизни, предназначенные для пожилых людей, необходимо увеличить объем государственных инвестиций³¹. Эти усилия, способствующие осуществлению инклюзивных стратегий, направлены на смягчение неравенства в сфере образования, наблюдаемого в различных возрастных группах.

С. Совместное проживание нескольких поколений³²

25. Условия проживания влияют на экономическое положение, состояние здоровья и благополучие пожилых людей и членов их семей. Было установлено, что структура домохозяйства влияет на показатели смертности: так, исследования подтверждают, что смертность среди пожилых людей, живущих в одиночестве или в учреждениях, выше, чем среди тех, кто живет с супругом или другими

²⁹ E/CN.5/2023/6.

³⁰ См. <https://www.un.org/ru/transforming-education-summit>.

³¹ UNESCO Institute for Lifelong Learning *Fifth Global Report on Adult Learning and Education: Citizenship Education — Empowering Adults for Change*, (Hamburg, 2022).

³² Аналитические данные, представленные в настоящем разделе, частично основаны на фактических данных, содержащихся в документе “World Population Ageing 2020: Highlights — Living Arrangements of Older Persons” («Старение населения мира, 2020 год: основные факты — условия проживания пожилых людей») (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год).

членами семьи³³. Поэтому директивным органам крайне важно получить более полное представление о том, каким образом условия проживания влияют на стареющее население. Системы, основанные на взаимной поддержке членов семьи разных поколений, традиционно существуют в многопоколенных домохозяйствах. Демографические сдвиги, культурные нормы, индивидуальные предпочтения и ограничения, а также наличие, доступность и адекватность систем социальной защиты — все это определяет выбор, связанный с условиями проживания.

26. Хотя условия проживания в разных странах и регионах по-прежнему сильно различаются, глобальные тенденции свидетельствуют о том, что проживание в расширенных семейных домохозяйствах в среднем становится все менее распространенным и что доля пожилых людей, живущих в одиночестве или только с супругом, растет. Чаще всего пожилые люди проживают с членами расширенной семьи или хотя бы с одним взрослым ребенком в странах Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна. В Европе, Северной Америке, Австралии и Новой Зеландии наиболее распространенными вариантами проживания пожилых людей являются проживание с супругом и проживание в одиночестве. Анализ, проведенный в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, показывает, что совместное проживание пожилых людей со взрослыми детьми более вероятно в странах, находящихся на самых ранних этапах демографического перехода, особенно в сельских районах³⁴. В Африке и Азии отмечается самая низкая доля пожилых людей, проживающих в одиночестве, однако и там наблюдается изменение структуры семей и домохозяйств. Так, в Малайзии быстрые демографические сдвиги привели к увеличению доли нуклеарных семей.

27. Пожилые женщины чаще, чем пожилые мужчины, живут одни, и в этом случае они часто сталкиваются с бедностью в большей степени, чем мужчины, живущие в аналогичных условиях. Среди пожилых людей, живущих в семьях, в которых отсутствуют представители одного из поколений, или в расширенных семьях, больше женщин. Как показывают данные по странам арабского региона, из-за более высокой вероятности того, что пожилые мужчины состоят в браке, по сравнению с пожилыми женщинами, больше пожилых женщин живут в одиночестве, что повышает риск их социальной изоляции³⁵.

28. Пожилые люди, желающие жить в одиночестве, получают такую возможность благодаря доступу к пенсиям, медицинскому обслуживанию, доступному жилью и другим соответствующим услугам, в отличие от ситуаций, когда старость ассоциируется с экономической незащищенностью. На традиционные условия жизни также влияет миграция, будь то международная или между сельскими и городскими районами. Кроме того, миграция может разрушить традиционные представления о структуре семьи, гендерных ролях и отношениях между поколениями, что приводит к переосмыслению и перераспределению ролей и обязанностей между членами семьи. В странах с высоким уровнем эмиграции все чаще встречаются домохозяйства, в которых отсутствующие представители одного из поколений — родители-мигранты — поручают заботу о своих детях бабушкам и дедушкам³⁶.

³³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, “United Nations database on older persons living in collective living arrangements”, Technical Paper No. 2023/8 (2023).

³⁴ *Ageing in Latin America and the Caribbean* (United Nations publication, 2022).

³⁵ *Ageing in Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA) member States: Fourth Review and Appraisal of the Madrid International Plan of Action on Ageing* (United Nations publication, 2022).

³⁶ [A/78/61-E/2023/7](#).

29. Хотя изменения в условиях проживания могут кардинально изменить отношения между поколениями и традиционные системы поддержки, они не обязательно означают снижение уровня поддержки между членами семьи. Как показывает опыт нескольких стран Азиатско-Тихоокеанского региона, семьи могут адаптироваться к меняющейся социально-экономической динамике, сохраняя при этом высокий уровень межпоколенческой поддержки между пожилыми родителями и их взрослыми детьми. Исследования, проведенные в ряде стран региона, свидетельствуют о том, что расширение систем социальной защиты в интересах пожилых людей не подменяет межпоколенческую поддержку, оказываемую взрослыми детьми. Так, согласно данным из Таиланда, хотя схема выплаты пособий по старости стала основным источником дохода для многих пожилых людей, она не привела к сокращению числа проживающих вместе представителей разных поколений или снижению уровня неденежной социальной поддержки.

30. В связи со старением населения страны реализуют различные инициативы, направленные на адаптацию к меняющимся условиям проживания. Для того чтобы пожилые могли стареть у себя дома, необходимо не только обеспечить адресную поддержку отдельным людям и членам их семей, но и пересмотреть роль, которую общества и семьи могут играть в поддержке социальной инклюзии и адаптации социальных сетей и сетей безопасности к новым демографическим, социальным и экономическим реалиям. В некоторых странах Азиатско-Тихоокеанского региона, таких как Камбоджа и Малайзия, вопросу о старении у себя дома уделяется приоритетное внимание, в связи с чем большое значение приобретает создание общественной инфраструктуры, благоприятной для пожилых людей³⁷. В Сингапуре благодаря программе, в рамках которой предоставляются субсидии на приобретение жилья для проживания рядом с другими членами семьи, семьи получают возможность жить ближе друг к другу, что способствует межпоколенческой поддержке. Кроме того, в стране строятся квартиры с планировкой по типу «3 поколения», позволяющие семьям, состоящим из представителей нескольких поколений, жить под одной крышей³⁸. В Европейском регионе признание получили несколько альтернативных механизмов, способствующих социальной инклюзии пожилых людей. В Австрии, например, реализуются схемы межпоколенческого жилья, объединяющие старшее и молодое поколения³⁹. В Алжире пожилым людям, не имеющим поддержки со стороны семьи, предоставляется возможность жить в принимающих семьях⁴⁰.

D. Межпоколенческая солидарность и уход

31. В связи с глобальным демографическим сдвигом в сторону повышения удельного веса старших возрастных групп условия, в которых за пожилыми людьми осуществляется уход, претерпевают значительные изменения, в том числе в плане разнообразных потребностей в оплачиваемой и неоплачиваемой поддержке, оказываемой как в формальных, так и в неформальных условиях. Решающее значение для создания эффективной системы ухода, которая дает возможность людям всех возрастов оказывать и получать помощь, имеет межпоколенческая солидарность. Пожилые люди представляют собой гетерогенную группу с различными потребностями в области здравоохранения; так, некото-

³⁷ [ESCAP/MIPAA/IGM.3/2022/INF/1](#).

³⁸ [A/78/61-E/2023/7](#).

³⁹ *Ageing Policy in Europe, North America and Central Asia in 2017–2022: Synthesis Report on the Implementation of the Madrid International Plan of Action on Ageing in the Economic Commission for Europe (ECE) region between 2017 and 2022* (United Nations publication, 2022).

⁴⁰ *Ageing in ESCWA member States* (United Nations publication, 2022).

рым из них требуются различного рода уход и поддержка, отражающие совокупное воздействие социальных детерминантов на протяжении всей жизни, включая социально-экономический статус, образование, занятость, условия проживания, продовольственную безопасность и доступ к медицинскому обслуживанию. Для того чтобы стратегии комплексного ухода были эффективными, важно признавать и ценить разнообразный вклад, которые вносят лица, осуществляющие уход. В их число могут входить как члены семьи, обеспечивающие неоплачиваемый уход, так и специалисты, оказывающие различные целевые услуги, включая паллиативный, реабилитационный и долгосрочный уход.

32. В разных странах и регионах наблюдается различный прогресс в области предоставления услуг по уходу и поддержке пожилых людей. Изменения в структуре семьи, динамике рынка труда, культурных нормах и тенденциях миграции молодежи в городские районы или за границу в поисках образования и возможностей трудоустройства привели к увеличению разрыва между спросом и предложением в области ухода за пожилыми людьми и оказания им поддержки. Во многих странах эта тенденция привела к тому, что уровень межпоколенческого ухода и поддержки в семьях снизился, а молодые поколения все чаще вынуждены обращаться за государственными услугами по уходу и поддержке. Несмотря на эти изменения, пожилые люди заслуживают того, чтобы получать уход и поддержку таким образом, при котором уважались бы их права человека и достоинство, независимо от их индивидуальных физических и умственных способностей. Принятие мер для поддержки лиц, осуществляющих уход, в частности реализация программ денежных пособий или программ обучения⁴¹, подчеркивает необходимость принятия комплексного подхода к созданию систем долгосрочного ухода. В рамках таких систем следует учитывать потребности и предпочтения пожилых людей и одновременно заботиться о благополучии тех, кто ухаживает за ними, так как они сами могут быть пожилыми людьми, а также способствовать укреплению межпоколенческой солидарности.

33. Отсутствие данных, в частности статистических данных, дезагрегированных по возрасту и включающих такие факторы, как пол, инвалидность и социально-экономический статус, не позволяет увидеть истинные масштабы ухода среди пожилого населения. В свою очередь, этот пробел в данных затрудняет формирование точного понимания проблем, с которыми сталкиваются люди на протяжении всей жизни, и разработку упреждающих мер, которые позволили бы лицам, осуществляющим неоплачиваемый уход, в полной мере участвовать в составе рабочей силы^{42,43}. В Европе на долю лиц, обеспечивающих неформальный уход, приходится около 80 процентов всего долгосрочного ухода, при этом, по оценкам, они составляют от 10 до 25 процентов всего населения.

34. Увеличением числа лиц, осуществляющих уход, не удастся удовлетворить растущие потребности в долгосрочном уходе. Как показали результаты проведенного в 2015 году исследования, в мире не хватает около 13,6 миллиона лиц, обеспечивающих формальный уход⁴⁴, причем наибольший дефицит наблюдается в Азиатско-Тихоокеанском регионе (8,2 миллиона), в Северной и Южной Америке (1,6 миллиона) и в Африке (1,5 миллиона). В Европе дефицит таких работников

⁴¹ E/CN.5/2023/6.

⁴² Аналитические данные, представленные в настоящем разделе, основаны на фактических данных, содержащихся в аналитической записке № 143, посвященной уходу за стареющим населением.

⁴³ World Health Organization (WHO) *Progress Report on the United Nations Decade of Healthy Ageing, 2021–2023* (Geneva, 2023).

⁴⁴ Xenia Scheil-Adlung, *Long-term Care Protection for Older Persons: A Review of Coverage Deficits in 46 Countries*, Extension of Social Security Working Paper, No. 50 (Geneva, ILO, 2015).

составляет 2,3 миллиона человек. Эти цифры означают, что во всем мире половина пожилых людей не имеет доступа к качественному формальному долгосрочному уходу. Недостаток в числе работников по уходу зачастую устраняется мигрантами иностранного происхождения. Так, согласно оценкам, в 2017 году в Италии 73 процента оплачиваемых работников по уходу были лицами иностранного происхождения. Работники-мигранты часто находятся на нелегальном положении и поэтому могут работать только в неформальном секторе экономики, с ограниченной защитой и низкой заработной платой. Признание и защита прав всех работников сферы ухода, включая работников-мигрантов, соответствует задаче 8.8 целей в области устойчивого развития о защите трудовых прав⁴⁵.

35. Во всем мире женщины обеспечивают около 70 процентов часов неформального ухода во всем мире, причем наибольшая доля приходится на страны с низким и средним уровнем дохода, где стратегий, программ и услуг по уходу по-прежнему недостаточно⁴⁶. В этих странах лица, осуществляющие уход за членами семьи, зачастую выполняют множество обязанностей, включая уход за находящимися на иждивении детьми, ведение домашнего хозяйства, управление финансами и занятие деятельностью, приносящей доход, в результате чего они оказываются перегружены работой и могут быть не в состоянии предоставлять услуги надлежащего качества. Участие в неформальном секторе ухода может удержать лиц, обеспечивающих уход, от обращения за помощью, а проблемы с физическим и психическим здоровьем, которые они могут испытывать, могут также непреднамеренно сказываться на качестве ухода, который они способны обеспечить.

36. В разных странах существуют различные экосистемы долгосрочного ухода. В то время как в одних странах уход осуществляется главным образом благодаря семейной поддержке и неформальным сетям по уходу, а организованный долгосрочный уход предлагается в недостаточном объеме и, как правило, благотворительными или частными коммерческими службами⁴⁷, в других реализуются комплексные стратегии и работают институты для удовлетворения потребностей в долгосрочном уходе. В последнем случае системы ухода в значительной степени определяются государственным регулированием и финансированием, причем основной акцент делается на профессиональном уходе, а не на зависимости исключительно от семейной поддержки. Тем не менее, у этих ситуаций имеются общие черты, включая признание разнообразия услуг, поставщиков и источников финансирования, а также центральной роли семьи в законодательстве и политике, приверженность концепции «стареть у себя дома» и признание растущей потребности в стратегиях долгосрочного ухода. Как показало исследование, проведенное в 110 странах в 2020 и 2022 годах, доля стран, проводящих национальную политику в целях поддержки долгосрочного ухода за пожилыми людьми, увеличилась с 67 процентов в 2020 году до 78 процентов в 2022 году, что свидетельствует о растущем признании важности стратегий долгосрочного ухода⁴⁸.

Е. Укрепление межпоколенческой солидарности в области борьбы с изменением климата

37. Изменение климата представляет собой серьезную угрозу для людей всех возрастов, оказывая негативное воздействие как на нынешнее, так и на будущие поколения. За последние 50 лет число бедствий, связанных с климатом и погод-

⁴⁵ [A/73/213](#).

⁴⁶ WHO, *Global Status Report on the Public Health Response to Dementia* (Geneva, 2021).

⁴⁷ WHO, *Towards long-term care systems in sub-Saharan Africa*, Series on long-term care, (Geneva, 2017).

⁴⁸ WHO, *Progress Report on the United Nations Decade of Healthy Ageing*.

ными условиями, увеличилось в пять раз, что подрывает прогресс в области развития, глобального здравоохранения и сокращения бедности⁴⁹. Кроме того, этот кризис грозит усугубить диспропорции в показателях здоровья как внутри различных групп населения, так и между ними⁵⁰. Для решения этих проблем необходимо отказаться от эйджистских представлений и взглядов, которые часто разделяют пожилых и молодых людей. Для того чтобы действовать единым фронтом и принимать эффективные меры по борьбе с климатическим кризисом, крайне важно содействовать формированию культуры межпоколенческого сотрудничества и солидарности

38. В 2023 году средняя глобальная температура достигла максимальных значений за более чем 100 000 лет, а в 2022 году на всех континентах наблюдалась рекордная жара. Среди тех, кто наиболее уязвим перед экстремальной жарой, — пожилые люди и младенцы, которые в настоящее время переживают вдвое больше дней жары, чем в период 1986–2005 годов. Кроме того, смертность от жары среди людей старше 65 лет увеличилась на 85 процентов по сравнению с периодом 1990–2000 годов, что значительно выше ожидаемого 38-процентного роста, если бы температура оставалась стабильной⁵¹. По самым скромным подсчетам, тепловое воздействие, вызванное изменением климата, в период с 2030 по 2050 год станет причиной гибели еще 38 000 пожилых людей в год⁵². Оценки уровня смертности показывают, что в Африке доля людей старше 65 лет, умерших от экстремальной жары (измеряемая как доля смертей на 100 000 человек) в период 2017–2022 годов, была на 11 процентов выше, чем в базовый период 2000–2005 годов. За тот же период соответствующие увеличения этих показателей в Европе и Центральной и Южной Америке составили соответственно 8,8 и 7 процентов⁵³.

39. Ежегодно в период с 2018 по 2022 год из-за изменения климата жители малых островных развивающихся государств, Африки, Азии, Центральной и Южной Америки переживали наибольшее количество дней с температурой, представляющей риск для здоровья⁵⁴. Интенсификация экстремальных погодных явлений — от аномальной жары до ураганов и наводнений — представляет собой огромную проблему для общественного здравоохранения, поскольку она приводит к росту показателей смертности, осложнениям со здоровьем и существенным сбоям в работе продовольственных систем. Продолжительная засуха и жара крайне негативно сказываются на урожайности и препятствуют работе на открытом воздухе. Пожилые работники, зависящие от физической работы, оказываются в более уязвимом положении из-за ограниченности альтернативных вариантов трудоустройства. В результате потеря дохода ограничивает их доступ к полноценному питанию и безопасному жилью, и они попадают в порочный круг, в котором они становятся более восприимчивыми к болезням, а их работоспособность снижается. Кроме того, изменение климата подрывает ключевые социальные детерминанты здоровья, включая стабильность средств к существованию, доступность медицинского обслуживания и системы социальной защиты, которые призваны обеспечивать устойчивость, и все это приводит к снижению

⁴⁹ Всемирная метеорологическая организация, «Атлас смертности и экономических потерь в результате экстремальных метеорологических, климатических и гидрологических явлений (1970–2019 годы)» (Женева, 2021 год).

⁵⁰ WHO, fact sheet, “Climate change”, 12 October 2023.

⁵¹ Marina Romanella and others, “The 2023 report of the *Lancet* Countdown on health and climate change: the imperative for a health-centred response in a world facing irreversible harms”, *The Lancet*, vol. 402, No. 10419 (November 2023).

⁵² WHO, *Quantitative Risk Assessment of the Effects of Climate Change on Selected Causes of Death, 2030s and 2050s*. (Geneva, 2014)

⁵³ Marina Romanella and others, “The 2023 report of the *Lancet* Countdown on health and climate change”.

⁵⁴ Там же.

их статуса в обществе^{55,56}. Поэтому пожилые люди, особенно в странах с уровнем дохода ниже среднего, где проживает две трети пожилых людей планеты, в наибольшей степени страдают от взаимосвязанных негативных последствий изменения климата для состояния здоровья и экономической стабильности⁵⁷.

40. В результате недавно проведенного в 24 странах исследования были собраны конкретные данные о масштабах проблем, связанных с климатическим кризисом, для сельского населения, которое находится в социально и экономически уязвимом положении в силу своего экономического статуса, пола и возраста. Согласно результатам этого исследования, сельские домохозяйства, возглавляемые пожилыми людьми, в непропорционально большой степени страдают от климатического кризиса, теряя ежегодно 3 процента своего дохода из-за наводнений и 6 процентов из-за теплового стресса, по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми более молодыми людьми. Такая разница во многом объясняется тем, что более молодые люди имеют больше возможностей для трудоустройства за пределами фермерских хозяйств в условиях экстремальных погодных явлений, что делает их доходы менее уязвимыми перед лицом таких событий. Несмотря на понимание того, что изменение климата негативно сказывается на тех, кто находится в уязвимом положении, в исследовании подчеркивается, что сельские домохозяйства, возглавляемые пожилыми людьми, особенно уязвимы к экстремальным погодным явлениям, при этом они практически не учитываются в национальных климатических стратегиях. В определяемых на национальном уровне вкладах и национальных планах в области адаптации 24 стран, охваченных этим исследованием, пожилые люди упоминаются менее чем в 1 проценте из 4164 предложенных мер по борьбе с изменением климата⁵⁸. Для устранения этих диспропорций требуется надлежащая финансовая поддержка, адресное уделение внимания при разработке политики и программные мероприятия, разработанные с учетом потребностей различных и уязвимых групп сельского населения.

41. В аналитических исследованиях отмечаются существенные пробелы в сборе данных с разбивкой по возрасту, в частности в том, что касается контроля за состоянием здоровья и доступа к медицинскому обслуживанию, в том числе для пожилых инвалидов, что, по всей вероятности, способствует их маргинализации в климатическом законодательстве и при разработке климатической политики⁵⁹. Кроме того, пожилые женщины и пожилые представители этнических меньшинств и коренных народов сталкиваются с особыми проблемами при реализации своих прав в связи с последствиями изменения климата.

42. Многие риски для здоровья, связанные с изменением климата, можно предотвратить или отсрочить, придерживаясь здорового образа жизни, который формируется благодаря передаче ценностей, привычек и знаний от поколения к поколению⁶⁰. Стратегии по борьбе с неинфекционными заболеваниями и инвалидностью в пожилом возрасте и по увеличению ожидаемой продолжительности здоровой жизни должны начинаться с раннего возраста, с акцентом на важность формирования позитивных отношений между поколениями. Устранение последствий изменения климата для здоровья требует совместного подхода с

⁵⁵ WHO, fact sheet, *Climate Change*.

⁵⁶ Carissa Wong, "Climate change is also a health crisis: these three graphics explain why", *Nature*, vol. 624, 7 December 2023.

⁵⁷ HelpAge International, briefing "A rising force for change: older people and climate action", October 2021. 2022.

⁵⁸ Food and Agriculture Organization, *The Unjust Climate: Measuring the Impact of Climate Change on Rural Poor, Women and Youth* (Rome, 2023).

⁵⁹ [A/HRC/49/61](#).

⁶⁰ WHO, *World Report on Ageing and Health* (Geneva, 2015).

участием представителей разных поколений, при котором признается ценный вклад пожилых людей в разработку устойчивых решений.

43. Несмотря на доказательства уязвимости пожилых людей перед лицом изменения климата, их потребности нередко игнорируются при разработке политики. Это упущение можно объяснить эйджизмом и ограниченным вниманием, уделяемым пожилым людям в общественном дискурсе и средствах массовой информации. Однако многие пожилые люди, благодаря своим обширным знаниям и жизненному опыту, продолжают заботиться о здоровье и благополучии окружающей среды ради будущих поколений. Многие из них играют ключевую роль в укреплении межпоколенческого сотрудничества, не только внося свой вклад в рамках протестной и информационно-пропагандистской деятельности, но и предлагая различные точки зрения и инновационные подходы к решению проблем. Кроме того, их значительное влияние в политической и экономической сферах предоставляет возможность формировать климатическую политику.

44. Количество данных и результатов исследований об экономическом вкладе и моделях потребления пожилых людей в связи с «зелеными» инвестициями и экологически устойчивыми вариантами носит ограниченный характер⁶¹. Однако в связи с тем, что пожилые люди представляют собой растущий сегмент в структуре населения, во всех странах, помимо накоплений и пенсионных выплат, они обладают значительной долей располагаемого дохода. Их экономическое влияние остается практически неиспользованным, несмотря на то что они способны оказывать значительное воздействие на рынок в интересах всех возрастных групп⁶². Способность старших поколений переориентировать свои финансовые вложения на инициативы, благоприятные для климата, является мощным инструментом содействия устойчивому развитию. Кроме того, пожилые люди могут поддерживать изменение моделей потребления в сторону более экологичных вариантов.

45. Всеобъемлющая, справедливая и комплексная политика действий в области климата имеет решающее значение для удовлетворения конкретных потребностей всех возрастных групп. Директивным органам следует придерживаться межпоколенческого подхода, в котором учитывались бы сложные факторы, влияющие на опыт и действия отдельных людей и обществ, уделяя особое внимание социально-экономическим условиям людей на протяжении всей жизни. Такое тонкое понимание жизненно важно не только для борьбы с характерными для эйджизма стереотипами и обобщениями, но и для признания того, насколько серьезное влияние изменение климата оказывает на пожилых людей. Учитывая эти разнообразные перекрестные факторы, правительства могут разработать политику, которая позволит эффективно повысить устойчивость нынешнего и будущих поколений⁶³.

46. Согласно результатам исследований, рассматриваемым через призму применения подхода, охватывающего весь жизненный цикл, уровень полученного образования является основным фактором, влияющим на действия по борьбе с изменением климата, и в значительной степени помогает предсказать отношение людей к изменению климата во всем мире. В настоящее время благодаря научному прогрессу молодые люди с раннего возраста имеют более широкий доступ к образованию по вопросам климата и более осведомлены о проблемах, связанных с изменением климата, в отличие от старших поколений, которые в молодости не имели подобных знаний. Корреляция между уровнем полученного

⁶¹ Vania Eugênia da Silva and Karla Maria Damiano Teixeira “Consumer pattern and elderly consumer behavior: a meta-analysis”, *World Journal of Research and Review*, vol. 12, No. 4 (April 2021).

⁶² United Nations Framework Convention on Climate Change secretariat, briefing “Older people and climate action”, February 2021.

⁶³ A/HRC/49/61.

образования и участием в информационно-просветительской работе по охране окружающей среды остается последовательной в различных социально-экономических условиях, что позволяет предположить, что знания и осведомленность играют ключевую роль в объединении людей всех возрастов в борьбе с изменением климата. Эта корреляция служит важнейшим индикатором активного участия в действиях по борьбе с изменением климата, причем в этом случае межпоколенческий разрыв оказывается неважным.

III. Нововведения и инициативы системы Организации Объединенных Наций по укреплению межпоколенческой солидарности

47. Департамент по экономическим и социальным вопросам и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовали заседание экспертной группы по теме «Пожилые люди и межпоколенческая солидарность», которое состоялось 10 и 11 октября 2023 года в Бангкоке. Участники заседания призвали учитывать проблему старения населения и защищать права пожилых людей, а также призвали Организацию Объединенных Наций в своей работе придерживаться межпоколенческого подхода, охватывающего весь жизненный цикл. Комиссия и Департамент также занимаются укреплением потенциала правительств, необходимого для анализа распределения экономических ресурсов между группами населения в рамках проекта по национальным инклюзивным счетам, реализуемого по линии Счета развития. Этот анализ крайне важен для долгосрочного прогнозирования расходов и финансирования в сферах социальной защиты, образования и здравоохранения в таких целевых странах, как Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия и Мальдивские Острова.

48. В девятом выпуске своего «Доклада о народонаселении и развитии» Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) уделила особое внимание вопросу о межпоколенческой солидарности и экосистеме ухода за пожилыми людьми. ЭСКЗА оказала поддержку нескольким государствам-членам, а именно: Египту, Иордании, Ираку, Кувейту, Ливану, Оману, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Судану — в разработке национальной политики и планов действий в интересах пожилых людей, которые включают элементы межпоколенческой солидарности. ЭСКЗА также способствовала взаимному обучению по вопросам межпоколенческой солидарности в рамках различных региональных мероприятий, в том числе в ходе диалога заинтересованных сторон, состоявшегося в контексте шестого регионального обзора Международной конференции по народонаселению и развитию.

49. Международный союз электросвязи в ходе Форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества организовал совещание с представителями разных поколений, в ходе которого обсуждались представления молодежи о старении и важность изменения этих представлений, а также подчеркивалась необходимость охватывающего весь жизненный цикл подхода к здоровью, который включал бы технологии и финансовое благополучие. Участники совещания подчеркнули важную роль, которую играют цифровые технологии в укреплении межпоколенческого сотрудничества в рабочей среде, в сфере жилья и при проектировании общественных пространств.

50. Всемирный почтовый союз традиционно поддерживает межпоколенческую солидарность. Действуя через свои страны-члены и их почтовых операторов, он оказывает важнейшие услуги миллиардам людей, в том числе живущим в самых отдаленных населенных пунктах. Почтовые службы используют физическую

сеть, состоящую из сотен тысяч почтовых отделений и транспортных средств, а также расширяющуюся инфраструктуру цифровых, финансовых и социальных услуг, которую обслуживают более 5 миллионов сотрудников. Почтовыми службами часто пользуются представители разных поколений, как правило, в рамках семей, для борьбы с социальной изоляцией, поддержания контактов и поддержки друг друга посредством обмена письмами, открытками и посылками.

51. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), действуя в рамках Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) и в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами, пропагандирует и поддерживает межпоколенческую солидарность. ВОЗ опубликовала практическое руководство под названием “Connecting Generations: Planning and Implementing Interventions for Intergenerational Contact” («Связь поколений: планирование и осуществление мероприятий по налаживанию контакта между поколениями»). Учреждение Комиссии ВОЗ по социальным связям на трехлетний срок 2024–2026 годов дает ВОЗ возможность изучить роль межпоколенческой солидарности в формировании мира, который строился бы на более крепких социальных связях.

IV. Рекомендации

52. Политические решения, поддерживающие межпоколенческую солидарность в контексте старения населения и увеличения продолжительности жизни, имеют множество аспектов и предполагают инновационные и далеко идущие преобразования и структурные реформы. Рынки труда, стратегии в поддержку семьи, стратегии, направленные на развитие человеческого капитала и рабочей силы, и системы социальной защиты — все это должно лучше отражать новую демографическую ситуацию в мире и адаптироваться к ней, что потребует переосмысления и обновления основных концепций, лежащих в основе инструментов, которые используются для изучения последствий старения населения и увеличения продолжительности жизни. Для этого необходимо поставить под сомнение предположения, на которых основаны существующие экономические показатели и измерения, применить подход, охватывающий весь жизненный цикл, и сосредоточить внимание на последствиях экономического и социального неравенства для процесса старения населения. Вместе с тем также важно лучше оценивать и учитывать вклад пожилых людей в жизнь общества и экономику.

53. Применение подхода, охватывающего весь жизненный цикл, к трудовой деятельности предполагает отказ от традиционной модели, состоящей из трех отдельных линейных этапов — образования, работы и выхода на пенсию. Для того чтобы заменить этот односторонний линейный карьерный путь и предложить варианты выхода из состава рабочей силы и возвращения в ее ряды по мере возможности или необходимости на протяжении всей жизни, требуются инновационные политические решения. Такие варианты позволят совершать более гибкий переход от одного жизненного этапа к другому, давая возможность перераспределять время, отведенное на оплачиваемую работу, обучение на протяжении всей жизни и межпоколенческую поддержку, когда в этом возникнет необходимость.

54. Будущее полно неопределенности. Влияние революционных инноваций, таких как искусственный интеллект, и среднесрочные и долгосрочные последствия изменения климата во всех сферах жизни человека затрудняют прогнозирование и планирование будущего. Однако нельзя сказать, что старение населения и увеличение продолжительности жизни — это неизвестные факторы, равно как нельзя утверждать, что негативное воздействие, которое они якобы оказывают на общественную сферу, является неизбежным. Факт заключается в том, что население стареет и живет дольше, и независимо от того, на каком этапе этого пути находится та или иная страна, согласно прогнозам, эта глобальная тенденция будет определять демографическую структуру всех будущих об-

ществ. В будущем, где впервые будут одновременно сосуществовать до шести поколений, необходимо будет принимать надлежащие политические решения, основанные на межпоколенческом подходе, чтобы использовать весь потенциал и возможности, которые старение населения и долголетие открывают перед отдельными людьми, семьями и обществами.

55. Государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

a) признать роль, которую межпоколенческие отношения играют в формировании социальной сплоченности и оказании влияния на жизненный путь человека за счет передачи опыта, знаний, ресурсов и поддержки;

b) принять меры к обновлению существующих экономических показателей, которые скрывают неоднородность ресурсов и возможностей пожилых людей, игнорируют потенциал увеличения продолжительности жизни и не отражают экономический вклад пожилых людей, в том числе на неформальном рынке труда и в сфере неоплачиваемой работы по уходу;

c) признать важнейшую и меняющуюся роль семей в обеспечении благосостояния их членов и общества в целом и принять стратегии, направленные на оказание им поддержки, включая соответствующие программы социальной защиты;

d) содействовать обмену знаниями между поколениями на рабочем месте, с тем чтобы использовать потенциал разных поколений и лучше адаптироваться к изменениям на рынках труда;

e) инвестировать в обучение цифровым навыкам и содействовать внедрению технологий, повышающих производительность труда, таких как автоматизация, искусственный интеллект и цифровые платформы, в том числе для удовлетворения потребностей работников в обучении на протяжении всей жизни;

f) признать, что основа для здорового старения закладывается еще до рождения и формируется под совокупным влиянием социальных детерминантов здоровья и других факторов неравенства и дискриминации, испытываемых на протяжении всей жизни;

g) поощрять внедрение в политику здравоохранения подхода, охватывающего весь жизненный цикл, в целях пропаганды здорового образа жизни с раннего возраста до старости, что позволит снизить уровень неинфекционных заболеваний и увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни;

h) оказывать поддержку отдельным людям, семьям и обществам, проводя политику, позволяющую пожилым людям и членам их семей жить в предпочтительных и выбранных ими жилищных условиях на протяжении всего времени, пока они этого хотят;

i) признать потребности и вклад пожилых людей при принятии мер по борьбе с изменением климата и в соответствующих межправительственных соглашениях и включить пожилых людей и их представителей в процессы принятия решений по вопросам климата на всех уровнях.

56. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность того, чтобы вновь обратиться к государствам-членам с призывом изучить вопрос о включении представителей пожилых людей в состав своих делегаций на Генеральной Ассамблее и в других процессах, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, что позволит активизировать межпоколенческие дискуссии, и просить Генерального секретаря довести это предложение до сведения государств-членов.