



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 July 2024  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

### Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли в соответствии с резолюцией [53/9](#) Совета по правам человека.

---

\* [A/79/150](#).



## **Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли**

### **Торговля людьми и гендерные аспекты и мир и безопасность**

#### *Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик призывает в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также в соответствующих планах действий и программах уделять больше внимания проблеме торговли людьми, признавая, что торговля людьми для всех целей эксплуатации угрожает миру и безопасности и подрывает процессы миростроительства, а также реализацию и осуществление равных прав человека. Кроме того, она представляет в своем докладе размышления о том, как гендерные аспекты формируют опыт конфликтов, отсутствия безопасности и справедливости, переживаемый женщинами и девочками, мужчинами и мальчиками, лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерами (ЛГБТ), а также лицами с различной гендерной идентичностью, и как гендер зачастую становится ограничением в обеспечении равной защиты прав. Специальный докладчик призывает использовать более комплексный подход к достижению гендерного равенства, признавая значение гендерных аспектов для обеспечения справедливости, мира и безопасности. Она напоминает, что для достижения гендерного равенства необходимо изменить обусловленное гендерной принадлежностью распределение властных полномочий и неравенство, а также признать неделимость прав — экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических.

В заключение Специальный докладчик анализирует ограниченный прогресс, достигнутый в деле включения мер по борьбе с торговлей людьми в повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности как на уровне Организации Объединенных Наций, так и на региональном и национальном уровнях, и представляет адресные рекомендации в отношении того, как усилить меры, касающиеся борьбы с торговлей людьми, в повестках дня, планах действий и программах по вопросу о женщинах и мире и безопасности, уделяя первоочередное внимание правам человека жертв торговли людьми и эффективным мерам по предупреждению и привлечению к ответственности, включая возмещение ущерба и гарантии неповторения. Она использует результаты ранее проведенных исследований по вопросам торговли людьми в условиях конфликта, изменения климата и перемещения населения, защиты беженцев и вынужденного перемещения, а также рассматривает проблему торговли людьми в контексте терроризма и борьбы с ним, а также в контексте принципа ненаказания и непосредственно в связи с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

## I. Деятельность Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

1. В своем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии Специальный докладчик затронула темы торговли людьми, смешанной миграции и защиты на море (A/HRC/56/60). Специальный докладчик посетила Колумбию и Центральноафриканскую Республику и приняла участие в интерактивных диалогах в рамках пятьдесят шестой сессии Совета по правам человека в июне 2024 года. В рекомендациях, представленных Специальным докладчиком, особо подчеркивается, что для борьбы с торговлей людьми — для всех целей эксплуатации — необходима постоянная поддержка со стороны структур Организации Объединенных Наций и международного сообщества, особенно в процессах миростроительства и при планировании развития. Специальный докладчик надеется на продолжение конструктивного взаимодействия с правительствами, структурами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в целях содействия выполнению этих рекомендаций. Она благодарна Гвинее-Бисау за удовлетворение ее просьбы о посещении страны, которое состоится в период с 12 по 22 ноября 2024 года.

2. Специальный докладчик была избрана в качестве председателя недавно созданной Платформы независимых экспертов по правам беженцев. Платформа была представлена на Глобальном форуме по беженцам в декабре 2023 года, и ее задача заключается в координации совместных информационно-просветительских инициатив, направленных на укрепление защиты и поощрение прав человека беженцев и просителей убежища. В настоящее время в состав Платформы входят следующие мандатарии и органы: Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Рабочая группа по произвольным задержаниям, Комитет против пыток, Специальный докладчик по вопросу о беженцах, лицах, ищущих убежище, мигрантах и внутренне перемещенных лицах в Африке Африканской комиссии по правам человека и народов и докладчик по вопросам мобильности населения Межамериканской комиссии по правам человека. Поддержку Платформе оказывают Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). В июне 2024 года в Женеве в рамках глобальных консультаций УВКБ ООН с неправительственными организациями по теме «Решения, инклюзивность и гендерное равенство» прошли консультации с организациями, возглавляемыми беженцами. Платформа провела свое первое параллельное мероприятие на пятьдесят шестой сессии Совета по правам человека и согласовала программу работы, ориентированную на следующие тематические приоритеты: доступ к убежищу; права детей из числа беженцев и просителей убежища; доступ к средствам к существованию, социально-экономическим правам и возможностям для устойчивого развития; изменение климата; безгражданство; и гендерные аспекты.

3. 11 декабря 2023 года на мероприятии высокого уровня, посвященном семьдесят пятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека, Специальный докладчик затронула тему укрепления экосистемы прав человека.

4. Специальный докладчик продолжает работу по приоритетной теме борьбы с торговлей детьми и опубликует исследование, которое будет проведено совместно с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и посвящено торговле детьми в условиях вооруженного конфликта. В этом исследовании будет рассмотрена

связь между торговлей детьми и шестью видами тяжких правонарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, а целью исследования станет усиление мер предупреждения, защиты и привлечения к ответственности путем укрепления потенциала субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью и вопросами мира, правосудия и безопасности, и обеспечения того, чтобы правам детей, ставших жертвами торговли людьми в условиях вооруженного конфликта, уделялось приоритетное внимание.

5. 2 октября 2023 года в рамках 13-го совещания Рабочей группы по торговле людьми, состоявшегося в Вене, Специальный докладчик выступила одним из организаторов группового брифинга для государств на тему «Торговля детьми: усиление мер предупреждения, защиты и привлечения к ответственности». В брифинге приняли участие Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Наджат Маалла М'джид, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирхиния Гамба де Потхьетер и эксперт Комитета по правам ребенка Микико Отани.

6. Используя в качестве основы свой доклад Совету по правам человека 2023 года о защите беженцев, внутреннем перемещении и безгражданстве (A/HRC/53/28), на Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся в декабре 2023 года, Специальный докладчик возглавила многостороннюю инициативу по защите беженцев и мигрантов, которые подвергаются риску торговли людьми или страдают от нее. Специальный докладчик стремится содействовать достижению закрепленных в Глобальном договоре о беженцах целей, которые перекликаются с обязательствами, отраженными в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в частности с его десятой целью. Данная многосторонняя инициатива была разработана в соответствии с ключевыми рекомендациями и последующими действиями, утвержденными на совещании официальных лиц высокого уровня по Глобальному договору о беженцах в 2021 году, в частности с рекомендацией 2, озаглавленной «Расширить доступ к международной защите». Инициатива была также направлена на содействие достижению целей 5, 8, 10 и 16 в области устойчивого развития в интересах защиты прав жертв торговли людьми. Благодаря этой инициативе вопрос о торговле людьми впервые был включен в программу работы Глобального форума по беженцам, и на ее старте она была поддержана УВКБ ООН, а также Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией по миграции, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми.

7. Одним из ключевых приоритетов в работе Специального докладчика были и остаются права людей с инвалидностью. На международной конференции, прошедшей 6 и 7 декабря 2023 года в рамках программы по борьбе с торговлей людьми Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Австралии, Специальный докладчик выступила с программной речью, в которой уделила особое внимание инклюзии людей с инвалидностью, их правам и взаимосвязи между инвалидностью и торговлей людьми. В июне 2024 года Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью Хебой Хаграсс выступила в Международной летней школе по законодательству в области инвалидности в Университете Голуэя. В предстоящем году определяющим для работы Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, станет приоритетный акцент на правах людей с инвалидностью во всех мерах по борьбе с торговлей людьми, что соответствует правозащитной модели инвалидности, предусмотренной Конвенцией

о правах инвалидов и обеспечивающей участие людей с инвалидностью и отведение им лидирующей роли.

8. В ходе шестьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин Специальный докладчик приняла участие в параллельном мероприятии по вопросу о торговле людьми на Украине, организованном совместно постоянными представительствами Швеции и Украины при Организации Объединенных Наций; в ходе этого мероприятия она подчеркнула необходимость неизменно уделять внимание теме предупреждения торговли людьми, особенно среди перемещенных лиц и беженцев. Как поборник прав жертв торговли людьми и сторонник решения проблемы торговли людьми на основе норм права прав человека Специальный докладчик внесла свой вклад в проведение многочисленных мероприятий и конференций и принимала в них участие. Сохраняя приоритетный акцент на взаимодействии с региональными правозащитными механизмами, Специальный докладчик вместе с докладчиком по вопросам мобильности населения Межамериканской комиссии по правам человека Андреей Почак провела консультации с представителями гражданского общества по вопросам проблемы торговли людьми.

## **II. Торговля людьми и гендерные аспекты и мир и безопасность**

9. В настоящем докладе рассматривается связь между повесткой дня по вопросу о гендерных аспектах и мире и безопасности и повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, при этом цель такого подхода — добиться того, чтобы в рамках этих повесток дня и в связанных с ними планах действий и программах проблеме торговли людьми уделялось больше внимания, и для этого необходимо признать, что торговля людьми для всех целей эксплуатации угрожает миру и безопасности и подрывает процессы миростроительства, а также препятствует реализации и осуществлению равных прав человека для всех.

10. Гендерные аспекты определяют то, как женщины и девочки, мужчины и мальчики, ЛГБТ-люди и лица с различной гендерной идентичностью переживают опыт конфликтов, отсутствия безопасности и справедливости, и эти аспекты зачастую ограничивают обеспечение равной защиты прав. Настоящий доклад выходит за рамки вопросов о женщинах и мире и безопасности, и в нем более широко рассматриваются вопросы гендера и гендерного равенства, в частности признается значение гендерных аспектов в обеспечении справедливости, мира и безопасности и содержится напоминание о том, что для достижения гендерного равенства необходимо изменить обусловленное гендерной принадлежностью распределение властных полномочий и неравенство, а также признать неделимость экономических, социально-культурных, а также гражданских и политических прав.

11. Приближается двадцать пятая годовщина принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, и в настоящем докладе анализируется ограниченный прогресс, достигнутый в деле включения мер по борьбе с торговлей людьми в повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Организации Объединенных Наций и на региональном и национальном уровнях, и приводятся адресные рекомендации по усилению мер, касающихся борьбы с торговлей людьми, в повестках дня, планах действий и программах по вопросу о женщинах и мире и безопасности, посредством уделения первоочередного внимания правам человека жертв торговли людьми и эффективным мерам по предупреждению и привлечению к ответственности, включая возмещение ущерба и гарантии

неповторения. В основе доклада лежат ранее проведенные исследования по вопросам торговли людьми в условиях конфликта, изменения климата и перемещения населения, защиты беженцев и вынужденного перемещения, а также в нем рассматривается проблема торговли людьми в контексте терроризма и борьбы с ним, в контексте принципа ненаказания и непосредственно в связи с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

12. Как отметил Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 30, торговля женщинами и девочками представляет собой дискриминацию по признаку пола. В конфликтный и постконфликтный период она усиливается вследствие развала политических, экономических и социальных структур, перемещения населения, слабости систем защиты детей, повышенного уровня насилия и усиления милитаризма и — в обществах, переживающих переходный период, — предпосылок для роста преступности. Несмотря на признание взаимосвязи между торговлей людьми и конфликтами, в ходе подготовки отчетности о выполнении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и контроля за ее выполнением проблеме торговли людьми уделялось ограниченное внимание.

13. В своем докладе по вопросу о женщинах и мире и безопасности 2023 года Генеральный секретарь отметил, что поскольку женщины и девочки составляют большинство среди миллионов перемещенных мирных граждан на Украине или лиц, ищущих убежища в соседних странах, одной из центральных задач при оказании гуманитарной помощи является устранение рисков, связанных с торговлей людьми и жестоким обращением (S/2023/725, п. 39). В своем докладе по вопросу о женщинах и мире и безопасности 2022 года Генеральный секретарь обратил внимание на торговлю женщинами и девочками на Украине и особо отметил необходимость согласования планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности с другими планами, директивными указаниями и стратегиями, направленными на обеспечение мира и безопасности и прав человека женщин (S/2022/740, пп. 36 и 71). В одном из докладов 2022 года (S/2022/77) Генеральный секретарь изложил конкретные политические и гуманитарные проблемы и проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются женщины, забеременевшие в результате сексуального насилия в связи с конфликтом, и дети, родившиеся в результате изнасилования в военное время. К числу признанных в докладе проблем относятся наличие дискриминационных законов и пагубных социальных норм, повышенная уязвимость перед торговлей людьми в условиях конфликта и инсинуации о связи беременных женщин, выживших жертв насилия и их детей с врагами, что приводит к усилению стигматизации и ставит женщин под угрозу.

14. Сеть координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности выпустила совместное коммюнике, в котором признала необходимость обеспечения синергической связи с планами и стратегиями по вопросам чрезвычайной помощи и гуманитарного реагирования, беженцев и внутренне перемещенных лиц, изменения климата, молодежи, мира и безопасности, противодействия всем формам экстремизма и радикализации, борьбы с торговлей людьми, преодоления гендерного воздействия стрелкового оружия и легких вооружений, а также систем раннего предупреждения с учетом гендерной проблематики<sup>1</sup>. Поэтому сейчас самое время более эффективно работать над внедрением таких планов, направленных на борьбу со всеми формами торговли людьми.

<sup>1</sup> См. <https://wpsfocalpointsnetwork.org/geneva-meeting/>.

## A. Ограниченное внимание к проблеме торговли людьми в национальных планах действий

15. Хотя со времени принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности прошло более 20 лет, обзор национальных планов действий, принятых к настоящему моменту, свидетельствует о том, что в рамках деятельности по предупреждению конфликтов, защите и привлечению к ответственности проблеме торговли людьми уделяется мало внимания. Признание торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации — или сексуального рабства — в качестве одной из форм сексуального насилия в условиях конфликта повысило внимание к подобным рискам. Однако другим формам торговли людьми, например в целях принудительного труда, принудительного брака или домашнего рабства, уделяется меньше внимания, что приводит к неспособности выявлять и защищать жертв торговли людьми и оказывать помощь, а также к неспособности предупреждать торговлю людьми.

16. В Йемене в национальном плане по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности<sup>2</sup> риски торговли людьми, возникающие в контексте перемещения беженцев и населения, а также эксплуатация беженцев в условиях конфликта в Йемене и во всех формах торговли людьми определяются как факторы, усугубляющие проблему отсутствия безопасности. Недавно Группа экспертов по Йемену сообщила, что пытки и другие формы жестокого обращения, включая сексуальное насилие, применяют связанные со сторонами конфликта банды, занимающиеся торговлей людьми, в отношении мигрантов, просителей убежища и беженцев, в первую очередь в отношении женщин и детей, некоторые из которых забеременели в результате изнасилования (см. S/2023/833).

17. В Мали в национальном плане действий подчеркиваются многочисленные факторы уязвимости и отмечается, что незаконный оборот наркотиков и оружия и торговля людьми являются источниками дохода для организованных преступных групп<sup>3</sup>. В Ливане законодательные и политические меры, а также меры социальной помощи, принимаемые в рамках борьбы с торговлей людьми как одной из форм гендерного насилия, включены в национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности<sup>4</sup>.

18. План действий по выполнению резолюции 1325 (2000) для района Великих озер в Африке включает в себя конкретные меры по обеспечению сектора безопасности Южного Судана ресурсами для проведения исследований о распространении насилия в отношении женщин в Южном Судане, в том числе торговли женщинами<sup>5</sup>. Национальный план действий Южного Судана предусматривает меры по борьбе с торговлей людьми, включая разработку систем раннего предупреждения и анализ высоких показателей домашнего насилия, изнасилований, торговли людьми, сексуальных домогательств и эксплуатации<sup>6</sup>.

19. В Афганистане в национальном плане действий на период 2015–2022 годов, принятом в июне 2015 года, прямо сказано то, что женщины подвергаются опасности изнасилования, сексуальных домогательств, торговли людьми,

<sup>2</sup> См. <http://1325naps.peacewomen.org/wp-content/uploads/2020/12/Yemen-NAP-English.pdf>, p. 7.

<sup>3</sup> См. <https://www.wpsnaps.org/app/uploads/2021/01/Mali-NAP-3-2019-2023-English-translation.pdf>, p. 11 (unofficial translation funded by the Australian Research Council under grant No. DP160100212, Chief Investigator Laura Shepherd).

<sup>4</sup> См. <https://www.wpsnaps.org/app/uploads/2021/01/Lebanon-NAP-2019-2022.pdf>.

<sup>5</sup> См. <http://1325naps.peacewomen.org/wp-content/uploads/2021/08/RAP-2018-2023-IGGLR.pdf>, annex VI, para. 3.1.1.

<sup>6</sup> См. <http://1325naps.peacewomen.org/wp-content/uploads/2020/12/SS-NAP-1325.pdf>, p. 39.

принудительной проституции и принудительных браков, при этом в плане содержится призыв к защите женщин путем осуществления законодательства о борьбе с торговлей людьми и похищениями<sup>7</sup> и контроля за его соблюдением. В своем докладе от мая 2024 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане отметил, что, хотя процесс документирования остается сложной задачей, показатели свидетельствуют о существовании значительных рисков, особенно касающихся торговли людьми в целях принудительного брака, домашнего рабства и сексуальной эксплуатации, а также вербовки и использования детей как одной из форм торговли людьми и грубого нарушения прав детей в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, Специальный докладчик отметил, что связь между отказом девочкам в доступе к образованию и ограниченными возможностями по защите детей признается в качестве фактора, повышающего риск торговли детьми. Он также указал, что возглавляемые женщинами домашние хозяйства и вдовы находятся в группе риска из-за развала системы предоставления услуг (A/HRC/56/25, п. 96).

20. В национальном плане действий Ирака на период 2021–2024 годов говорится, что женщины, принадлежащие к «этническим и религиозным группам», подвергаются многочисленным нарушениям, включая похищения, содержание под стражей, сексуальное рабство, торговлю людьми и принудительные браки<sup>8</sup>. В своем национальном плане действий<sup>9</sup> Нигерия принимает на себя ряд обязательств по борьбе с торговлей женщинами и девочками, торговлей детьми, детскими браками и похищениями. Было установлено, что среди жертв сексуального насилия в связи с конфликтом (включая сексуальное рабство), сообщения о котором продолжают поступать из Нигерии, есть люди с инвалидностью. В Кении в национальном плане действий на период 2020–2024 годов проблемам торговли людьми и вынужденной миграции уделяется особое внимание; кроме того, этот план направлен на предупреждение конфликтов и всех форм насилия (институционального, структурного и социального) в отношении женщин, девочек и уязвимых групп населения, в частности на предупреждение сексуального и гендерного насилия, дискриминационной практики, жестокого обращения, торговли людьми и эксплуатации<sup>10</sup>. На Кипре вопросы борьбы с торговлей людьми в приоритетном порядке учитываются в рамках борьбы с насилием в отношении женщин и в рамках усилий по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики<sup>11</sup>.

<sup>7</sup> См. <https://www.wpsnaps.org/app/uploads/2019/09/Afghanistan-NAP-2015-2022.pdf>, pp. 2 and 18.

<sup>8</sup> См. [https://www.wpsnaps.org/app/uploads/2022/12/Iraq-NAP-2-2020-2024\\_arabic\\_ENG-translation-Google-Translate.pdf](https://www.wpsnaps.org/app/uploads/2022/12/Iraq-NAP-2-2020-2024_arabic_ENG-translation-Google-Translate.pdf), p. 6 (unofficial translation funded by the Australian Research Council under grant No. DP160100212, Chief Investigator Laura Shepherd).

<sup>9</sup> См. [https://www.un.org/shestandsforpeace/sites/www.un.org/shestandsforpeace/files/nigeria\\_nap\\_2017\\_-\\_2020.pdf](https://www.un.org/shestandsforpeace/sites/www.un.org/shestandsforpeace/files/nigeria_nap_2017_-_2020.pdf).

<sup>10</sup> См. <https://www.un.org/shestandsforpeace/sites/www.un.org/shestandsforpeace/files/kenya-2nd-1325-national-action-plan-knapii-2020-2024.pdf>.

<sup>11</sup> Cyprus, Office of the Commissioner for Gender Equality, “Women and peace and security: national action plan 2021–2025 of the Republic of Cyprus for the implementation of United Nations Security Council resolution 1325 (2000), 29 December 2020 (unofficial translation funded by the Australian Research Council under grant No. DP160100212, Chief Investigator Laura Shepherd).



## **В. Привлечение к ответственности, торговля людьми и гендерные аспекты и мир и безопасность**

21. В своем докладе об усилении ответственности за торговлю людьми в условиях конфликта Специальный докладчик подчеркнула, что Международный уголовный суд уделяет ограниченное внимание торговле людьми как преступлению порабощения либо сексуального рабства или как другим соответствующим преступлениям (A/78/172, пп. 18–22). Специальный докладчик подчеркивает, что механизмы Организации Объединенных Наций уделяют проблеме торговли людьми как нарушению норм международного гуманитарного права и международного уголовного права недостаточно внимания. Этот дефицит также сказывается на доступе жертв к правосудию, возмещению причиненного им ущерба и гарантиям неповторения. Информация о случаях сексуального рабства в условиях конфликта, порабощения и действий, которые могут представлять собой торговлю людьми, включается в доклады механизмов Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности, однако процесс документальной регистрации таких случаев и сообщения о них в полной мере не налажен.

22. Независимая международная комиссия по расследованию событий на Украине в 2022 году отдельно занималась выявлением предполагаемых принудительных перемещений людей и условий, в которых, предположительно, происходит ускоренное усыновление детей (A/77/533, п. 114). В 2023 году Комиссия по расследованию сообщала о случаях насильственного перемещения детей и сексуального рабства (см. A/78/540). В 2024 году Комиссия по расследованию сообщала о принуждении к труду (A/HRC/55/66, п. 53).

23. В своей резолюции 54/2, озаглавленной «Реагирование на правозащитный и гуманитарный кризис, вызванный текущим вооруженным конфликтом в Судане», Совет по правам человека выразил глубокую озабоченность в связи с сообщениями об актах сексуального и гендерного насилия, вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте, главным образом Силами быстрого реагирования. Кроме того, Совет настоятельно призвал все стороны принять немедленные и конкретные меры для прекращения и предотвращения дальнейших актов сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования, сексуальное рабство и сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, со стороны служащих их соответствующих сил или союзных им групп, и обеспечить пострадавшим доступ к услугам, а также подчеркнул важность обеспечения привлечения к ответственности лиц, совершивших акты сексуального и гендерного насилия, а также применения подхода, ориентированного на пострадавших, при реагировании на такие акты.

24. Распространенность и влияние проблемы торговли людьми прямо признаются в докладах Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. В 2024 году Комиссия сообщила, что стороны конфликта в разной степени непосредственно совершали преступные деяния, такие как торговля людьми, коррупция и вымогательство под угрозой насилия, попустительствовали им или не могли их предотвратить (A/HRC/55/64, п. 14). Что касается вербовки детей, то Комиссия особо отметила план действий, подписанный Сирийскими демократическими силами и Организацией Объединенных Наций в июне 2019 года и направленный на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет. Вместе с тем Комиссия отметила продолжающуюся вербовку несовершеннолетних мальчиков и девочек, а также то обстоятельство, что Сирийским демократическим силам еще предстоит разработать достаточно эффективные меры для обеспечения выполнения своих обязательств по борьбе с вербовкой детей. Кроме того, было отмечено, что семьи, разыскивающие своих детей, не получали поддержки от

различных органов самоуправления и Сирийских демократических сил, которые не выделяли средств на выяснение судьбы похищенных детей и в большинстве случаев отказывались заводить розыскные дела (там же, п. 115).

25. Серьезные правонарушения в отношении детей в условиях вооруженного конфликта могут быть связаны с торговлей детьми, в частности с такими серьезными нарушениями, как сексуальное насилие, вербовка и использование, а также с похищениями, и обуславливают необходимость уделять больше внимания мерам по предупреждению использования детей в вооруженных конфликтах, их защите и привлечению виновных к ответственности. В своем докладе 2024 года о детях и вооруженных конфликтах (A/78/842-S/2024/384) Генеральный секретарь утверждает, что мониторинг и проверка серьезных нарушений оставались крайне сложной задачей, в том числе из-за ограниченного доступа, существенных проблем в плане безопасности, а также угроз в адрес персонала Организации Объединенных Наций, наблюдателей и гуманитарных работников и прямых нападения на них, что привело к занижению данных о серьезных нарушениях. Число подтвержденных случаев сексуального насилия в отношении детей в условиях конфликта (1470) увеличилось на 25 процентов. Генеральный секретарь отметил, что случаи такого насилия по-прежнему зачастую замалчиваются из-за стигматизации, страха мести, вредных социальных норм, по причине отсутствия доступа к услугам или недостаточного доступа к ним, в силу безнаказанности и из соображений безопасности. Дополнительная информация приводится в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2024/292). Кроме того, увеличилось число детей, ставших жертвами множественных серьезных нарушений, подтверждением чему является высокая доля девочек, которых похищают в целях вербовки и использования, а также сексуального насилия, включая изнасилование и сексуальное рабство.

26. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике неоднократно обращала внимание в своих докладах на положение содержащихся в лагерях на северо-востоке Сирийской Арабской Республики женщин и детей, многие из которых стали жертвами торговли людьми, а также на продолжающиеся вербовку и использование детей. Комиссия отметила, что, хотя некоторые женщины в лагерях могут быть в разной степени ответственны за преступления, связанные с их деятельностью в ДАИШ, некоторые из них — после того, как их принудили или склонили присоединиться к этой группировке, — при этом пострадали от жестокого обращения, торговли людьми или сексуальной эксплуатации. Комиссия подчеркнула как гендерное воздействие, так и воздействие на детей сохраняющейся неспособности оказать помощь и обеспечить защиту, а также ограниченные на сегодняшний день возможности для привлечения к ответственности. Комиссия также отметила значительную роль гражданского общества и защитников прав сирийских женщин в привлечении внимания к сохраняющемуся влиянию конфликта.

27. Создание Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, — это важный шаг. Пропавшие без вести могут оказаться жертвами торговли людьми. Учреждение будет применять подход, ориентированный на интересы жертв и пострадавших, и в обязательном порядке учитывать интересы семей и руководствоваться принципами и основными аспектами гендерной инклюзивности и недискриминации. Как было отмечено при создании Учреждения, нерешенная проблема пропавших без вести лиц в особенной степени сказывается на женщинах детях.

28. Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы, касаясь положения рохинджа в Бангладеш, отметила, что отсутствие формального образования и возможностей для получения средств к

существованию порождает серьезные проблемы в области прав человека, выходящие за рамки мандата миссии. Миссия указала, что получала сообщения о торговле людьми и других формах незаконной деятельности (A/HRC/42/50, п. 93). Кроме того, она задокументировала подтверждения характерных особенностей и тенденций серьезных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права в штатах Качин и Шан в период с 2011 по 2018 год (там же, п. 30), включая, в частности, принудительный труд, насильственные исчезновения и сексуальное и гендерное насилие. Миссия также упомянула о насильственной вербовке мужчин и женщин некоторыми этническими вооруженными организациями, действующими на севере Мьянмы (там же, п. 61). В своей резолюции 39/2 о положении дел в области прав человека мусульман-рохинджа и других меньшинств в Мьянме Совет по правам человека выразил серьезную обеспокоенность по поводу выводов независимой международной миссии по установлению фактов о том, что в штатах Качин, Ракхайн и Шан были совершены преступления против человечности и военные преступления, включая убийства, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки, изнасилования, сексуальное рабство и другие формы сексуального насилия, преследования и обращения в рабство. Специальный докладчик подчеркнула актуальность вопроса о торговле людьми как о форме порабощения в контексте переговоров по предлагаемой конвенции о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них (A/78/172, п. 19).

### **С. Расизм, расовая дискриминация и гендерные аспекты и мир и безопасность**

29. Для усиления мер по предотвращению конфликтов и миростроительству необходимо признать проблему распространенности и частотности случаев расизма и его взаимосвязь с гендерными аспектами в контексте торговли людьми. Специальный докладчик последовательно обращает внимание на роль расизма и расовой дискриминации в повышении риска торговли людьми и в снижении эффективности мер по предупреждению, защите и оказанию помощи. В конфликтных и постконфликтных ситуациях дискриминация и насилие в отношении коренных народов, лиц африканского происхождения, расовых общин и групп меньшинств пересекаются с гендерными аспектами и гендерным неравенством, что повышает риск торговли людьми для всех целей эксплуатации, в том числе со стороны вооруженных групп и вооруженных сил, преступных организаций и сетей, а также внутри общин.

30. В своих докладах по итогам поездок в Бангладеш, Колумбию и Таджикистан Специальный докладчик отметила особые риски торговли людьми, обусловленные расовой дискриминацией и сопряженные с уязвимостью, которая вызвана отсутствием защиты по причине безгражданства и наличия того или иного миграционного статуса. Во время своей поездки в Кокс-Базар, Бангладеш, Специальный докладчик обратила внимание на распространенность торговли людьми, от которой особенно страдают женщины и девочки из числа рохинджа. В своем последнем докладе по Мьянме Специальный докладчик вновь отметила риск возникновения торговли людьми из-за конфликта, насилия, вынужденного перемещения и отсутствия безопасности. В частности, она подчеркнула, что из-за ухудшающихся условий и проблем с безопасностью в Мьянме и Бангладеш многие представители народности рохинджа решаются рискнуть своей жизнью в море или совершить опасное сухопутное путешествие в поисках безопасности и убежища в Малайзии, Индонезии, Таиланде, Индии или других странах и подвергаются риску стать объектами торговли детьми, ранних и принудительных браков, проституции, сексуального рабства, домашнего рабства, долговой

кабалы, а также принудительного и детского труда (A/HRC/56/CRP.8, пп. 176–177).

31. Возникающие в международном праве прав человека обязательства по ликвидации прямой, косвенной и структурной расовой дискриминации особенно актуальны для соблюдения принципа ненаказуемости (A/75/590, пп. 55–56). В сообщениях, направленных государствам несколькими мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций<sup>12</sup>, и в докладе Специального докладчика об осуществлении принципа ненаказания (A/HRC/47/34, п. 41) был отмечен ряд наказаний, применяемых к жертвам или потенциальным жертвам торговли людьми, связанным с группами, отнесенными Организацией Объединенных Наций к числу террористических, или запрещенными группами. Такие формы наказания часто встречаются в контексте противоправных действий, связанных с запрещенными группами, и споров в связи с торговлей людьми с целью принуждения их к преступной деятельности. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в пункте 98 своей общей рекомендации № 38 (2020) вновь подчеркивает важность принципа неприменения наказания и обязанность государств обеспечить его соблюдение в отношении всех жертв без исключения. Соблюдение этого принципа должно соответствовать обязательствам государств по недискриминации и позитивным обязательствам по защите, а также императивным нормам, запрещающим расовую дискриминацию и защищающим право на справедливое судебное разбирательство.

## **D. Права людей с инвалидностью**

32. Специальный докладчик обратила внимание на то, что конфликты особым образом сказываются на людях с инвалидностью, особенно на женщинах и детях из этой категории. В настоящее время в рамках мероприятий, проводимых в контексте повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, или в рамках мер по миростроительству правам людей с инвалидностью уделяется ограниченное внимание. Женщины и девочки с инвалидностью в непропорционально большой степени страдают от вооруженных конфликтов, однако в процессах обеспечения мира и безопасности им отводится малозначительная роль, либо они полностью исключаются из этих процессов<sup>13</sup>. Инвалидность может быть фактором уязвимости к торговле людьми как в международных, так и в немеждународных вооруженных конфликтах, что отмечалось, например, в Эфиопии<sup>14</sup>, где женщины и девочки с инвалидностью, предположительно, становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также в Ираке и Сирийской Арабской Республике. То обстоятельство, что в международном уголовном праве, международном гуманитарном праве и правосудии переходного периода преступления против людей с инвалидностью уделяется ограниченное внимание, является одним из факторов, обуславливающих неспособность привлекать виновных к ответственности, и ограничивает доступ к правосудию. Такой недостаток внимания проявляется и в неспособности обеспечить привлечение к ответственности в контексте торговли людьми с инвалидностью. Отмечая пересечение различных векторов дискриминации, Специальный докладчик подчеркивает важность учитывающего интересы инвалидов подхода к решению проблемы торговли людьми в условиях конфликта, в том числе в

<sup>12</sup> См. инструмент поиска сообщений УВКПЧ, доступный по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results>.

<sup>13</sup> См. OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2022*, URL: [https://www.hrw.org/sites/default/files/media\\_2022/02/Joint%20OHCHR%20submission%20Final%202%20April%202021.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2022/02/Joint%20OHCHR%20submission%20Final%202%20April%202021.pdf).

<sup>14</sup> См. OHCHR communication AL ETH 2/2022.

контексте принудительной преступной деятельности, и применения принципа ненаказания.

33. В своем докладе Генеральной Ассамблее 2021 года Специальный докладчик особо отметила обязательство государств по обеспечению того, чтобы меры по борьбе с торговлей людьми учитывали интересы людей с инвалидностью и соответствовали Конвенции о правах инвалидов и резолюции 2475 (2019) Совета Безопасности о защите людей с инвалидностью в условиях конфликта, чтобы обеспечить эффективный доступ к правосудию, помощи и защите, а также эффективным средствам правовой защиты (A/76/263, п. 60). Как отметила Специальный докладчик и как подчеркнул Совет Безопасности, риски, связанные с торговлей людьми, усугубляются в кризисных ситуациях, в частности в условиях конфликта и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. В заявлении по Украине, опубликованном совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и озаглавленном «Украина: вооруженный конфликт и перемещение населения повышают риск всех форм сексуального насилия, включая торговлю людьми», Специальный докладчик подчеркнула, что для снижения риска торговли людьми беженцам и внутренне перемещенным лицам должны предоставляться эффективная помощь и защита без дискриминации, в частности по признаку расы, пола, инвалидности или другого статуса, признавая при этом, что дискриминация и расизм могут повысить риск стать жертвой торговли людьми. Более того, в этом заявлении упоминается резолюция 2475 (2019) Совета Безопасности и подчеркивается, что все меры реагирования на риски торговли людьми должны учитывать интересы людей с инвалидностью и гарантировать их права, в том числе при предоставлении информации, обеспечении доступа к безопасному и доступному жилью и транспорту, а также при принятии всех мер помощи и защиты.

34. Специальный докладчик ранее выражала обеспокоенность относительно того, что из-за дискриминации, пагубных стереотипов и неспособности обеспечить разумное приспособление среды люди с инвалидностью, особенно женщины и девочки, подвергаются повышенной угрозе насилия, включая торговлю людьми, во время конфликтов и чрезвычайных ситуаций. Ограниченные возможности для принятия решений и ситуации зависимости могут приводить к ограничению мобильности, в том числе возможностей для миграции, запланированного переселения или перемещения, и повышению риска причинения вреда и нарушения прав человека, включая торговлю людьми. Дискриминация и стереотипы могут также ограничивать участие женщин с инвалидностью в принятии решений и планировании<sup>15</sup>.

35. Как уже отмечалось ранее, проблеме торговли людьми часто не уделяется внимания в национальных планах действий и программах по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В этих планах зачастую остаются без внимания и женщины с инвалидностью. Однако было отмечено, что в тех случаях, когда подготовка национальных планов действий проходит с участием женщин с инвалидностью, принимаемые впоследствии меры учитывают гендерные последствия конфликтов для женщин с инвалидностью.

---

<sup>15</sup> Представление Специального докладчика по проекту замечания общего порядка о лицах с инвалидностью в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях (статья 11 Конвенции о правах инвалидов), доступно по адресу <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/Submission-on-the-Draft-General-CommentArticle11CRPD.pdf>.

36. В своей резолюции 2475 (2019) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте Совет Безопасности не говорит напрямую об участии женщин с инвалидностью и обусловленных гендерными аспектами дополнительных препятствиях для участия, с которыми они сталкиваются из-за структурной дискриминации и неспособности обеспечить инклюзивный характер мер по предотвращению конфликтов и миростроительству. Упоминание женщин с инвалидностью без уделения внимания их правам на конструктивное участие не соответствует основному обязательству, закрепленному в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, равно как и обязательствам, вытекающим из Конвенции о правах инвалидов.

## **Е. Экономические, социальные и культурные права**

37. Реализация экономических, социальных и культурных прав имеет решающее значение для предотвращения конфликтов, а также для устойчивого и справедливого миростроительства. Необходимым условием предупреждения торговли людьми для всех целей эксплуатации является приверженность выполнению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, международных конвенций и рекомендаций, касающихся труда, Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в интересах обеспечения справедливых и честных условий труда, продовольственной безопасности, доступа к образованию и наивысшего достижимого уровня здоровья, надлежащего жилья и свободы от насилия и дискриминации. Крайне важно обеспечить нацеленность планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности на эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав, трудовых прав и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Как показывает недавний пример Мьянмы, военный переворот, последовавшие за ним проявления жестокости и угнетения, а также развал государственных институтов серьезно отразились на экономических, социальных и культурных правах населения Мьянмы. Гендерная принадлежность и сексуальная ориентация в значительной степени усугубляют воздействие этих ухудшающихся условий. В связи с этими обстоятельствами женщины, девочки, ЛГБТ люди и лица с различной гендерной идентичностью также оказываются все более уязвимыми перед целым рядом гендерных рисков, включая торговлю людьми, эксплуатацию и ранние или принудительные браки (см. A/HRC/56/CRP.8).

## **Ф. Достижение целей в области устойчивого развития и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

38. Задача 17.14, сопровождающая цели в области устойчивого развития, прямо предписывает сделать политику по достижению устойчивого развития более последовательной. Для этого следует обеспечить увязку действий по предупреждению всех форм торговли людьми с планированием и обзором деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и с выводами по итогам Саммита будущего и, в частности, признать сквозную актуальность целей 5 и 16.

39. Предотвращение конфликтов и достижение справедливого и прочного мира тесно связаны с предупреждением торговли людьми и достижением целей в области устойчивого развития. Вопросы предупреждения торговли людьми,

защиты жертв и привлечения виновных к ответственности тесно связаны с проблемами, которые касаются развития и социально-экономических прав, — например, с нищетой и неравенством, детским трудом, гендерным неравенством, дискриминацией, миграцией и последствиями изменения климата, — а также с проблемами, которые касаются образования, достойного труда и соблюдения прав человека и принципа верховенства права.

40. Особое значение для мер по предупреждению торговли людьми имеют цель 5 (гендерное равенство), цель 8 (достойная работа и экономический рост) и цель 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения) в области устойчивого развития. Торговля людьми прямо упоминается в трех задачах, а именно в задаче 5.2 (ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми), задаче 8.7 (принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми) и задаче 16.2 (положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей). Кроме того, цель 16 предусматривает задачи по укреплению верховенства права, снижению уровня коррупции, развитию эффективных и подотчетных учреждений и обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении. Также непосредственно актуальными являются задача 5.3 (ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки) и задача 10.7 (содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики). Учитывая связи между изменением климата и деградацией окружающей среды с одной стороны и конфликтами с другой, актуальной для мер по обеспечению экологического миростроительства является цель 13 (борьба с изменением климата).

41. Несмотря на эти связи, в национальных обзорах или в рамках усилий по достижению целей в области устойчивого развития мерам по борьбе с торговлей людьми уделяется ограниченное внимание. На практике взаимосвязь между миром и развитием не получает признания, что ограничивает охват и влияние повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. По-прежнему вызывает озабоченность то, что в процессе реализации повестки дня ограниченное внимание уделяется мерам по предупреждению, защите и привлечению к ответственности, ориентированным на нарушения экономических и социальных прав, а также гендерным последствиям сохраняющегося социально-экономического неравенства.

## **Г. Принудительный труд и другие цели эксплуатации**

42. В повестках дня и планах действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности проблеме торговли людьми для целей принудительного труда уделяется ограниченное внимание, однако она имеет значительные последствия в гендерной сфере. Торговля людьми для целей принудительного труда в условиях конфликта имеет место во многих ситуациях, в том числе осуществляется для целей домашнего рабства в Нигерии (см. A/HRC/41/46/Add.1), а также для целей строительства, уборки и ведения сельского хозяйства в Ираке<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> James Cockayne and Summer Walker, “Fighting human trafficking in conflict: 10 ideas for action by the United Nations Security Council”, workshop report (United Nations University, 2016), pp. 7-8, URL: [http://collections.unu.edu/eserv/UNU:5780/UNUReport\\_Pages.pdf?utm\\_source=UNU%20Campaign%20page&utm\\_medium=Web&utm\\_campaign=Human%20Trafficking](http://collections.unu.edu/eserv/UNU:5780/UNUReport_Pages.pdf?utm_source=UNU%20Campaign%20page&utm_medium=Web&utm_campaign=Human%20Trafficking).

43. Способы, используемые для переправления людей в зоны конфликтов для целей принудительного труда, включают в себя обман при найме<sup>17</sup>, ложные обещания (A/HRC/41/46/Add.1, п. 11) и привлечение через пользующихся доверием лиц из ближайшего окружения, которые подвергают молодых людей обработке, завлекая ложными предложениями о работе или утверждениями о возможности получить образование или стипендии. К факторам, способствующим торговле людьми в целях принудительного труда в условиях конфликта, относится и то обстоятельство, что конфликт истощает основные кадры или нарушает их структуру<sup>18</sup>, тем самым влияя на спрос на трудовую эксплуатацию и оказание услуг<sup>19</sup>, и что некоторые вооруженные группы используют принудительный труд для получения незаконных доходов или продолжения военных операций<sup>20</sup>. Торговля людьми в целях эксплуатации труда может также совмещаться с другими формами эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию, как это происходит, например, в случае с ДАИШ<sup>21</sup>. Кроме того, торговля людьми в целях трудовой эксплуатации включает в себя как внутреннюю, так и трансграничную торговлю. В контексте действий по предотвращению конфликтов меры по оказанию помощи и защите оказываются неэффективными, и жертвы торговли людьми если и имеют доступ к механизмам подотчетности или правосудия, то весьма ограниченный.

44. Во время посещения Колумбии Специальный докладчик выразила особую озабоченность по поводу того, что на борьбу с торговлей людьми в целях принудительного труда, от которой в непропорционально большой степени страдают афроколумбийцы, коренные народы и крестьянские общины, а также мигранты и беженцы, выделяется мало ресурсов и отводится ограниченный потенциал для эффективного реагирования. Торговля людьми для целей принудительного труда имеет место в таких отраслях, как горнодобывающая промышленность, строительство, сельское хозяйство и домашняя работа, а также в сфере незаконной деятельности, включая производство коки и незаконную добычу полезных ископаемых. Специальный докладчик подчеркнула необходимость устранения недостатков в мерах по предупреждению, оказанию помощи и обеспечению защиты в связи с торговлей людьми в подверженных риску секторах. Специальный докладчик также положительно оценила распространение информации о мерах по предупреждению преступления торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и дальнейшие меры по обучению и наращиванию потенциала, осуществляемые в сотрудничестве с Министерством труда, Генеральной прокуратурой, национальной полицией, Управлением омбудсмена, территориальными образованиями и представителями частных компаний как на национальном, так и на региональном уровнях.

45. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека предусматривают, что в ситуациях вооруженного конфликта предприятия должны соблюдать нормы международного гуманитарного права. Международное гуманитарное право является обязательным для государственных и

<sup>17</sup> *Countering Trafficking in Persons in Conflict Situations* (United Nations publication, 2018), p. 15.

<sup>18</sup> *Ibid.*, executive summary, p. xiii.

<sup>19</sup> *Ibid.*

<sup>20</sup> United Nations, “Trafficking in persons in the context of armed conflict”, 2018, p. 13.

<sup>21</sup> См. представление Специального докладчика для Специальной комиссии по иммиграционным апелляциям в связи с делом *Shamima Begum v. the Secretary of State for the Home Department* (Шамима Бегум против Государственного секретаря Министерства внутренних дел), 30 июня 2022 года, URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-trafficking-in-persons/submissions-courts-and-other-bodies>. См. также Jayne Huckerby, “When terrorists traffic their recruits”, *Just Security*, 15 March 2021.



негосударственных субъектов, в том числе для коммерческих структур, и применимо как к международным, так и к внутренним вооруженным конфликтам. Нормы международного права прав человека, включая императивные запреты рабства, принудительного труда и подневольного состояния, продолжают действовать. Что касается женщин и девочек, то детский и принудительный труд также связан с повышенным риском сексуальной эксплуатации, чему есть документальные подтверждения, особенно в контексте добывающих отраслей, таких как добыча полезных ископаемых. В повестках дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности уделяется недостаточно внимания проблеме распространности таких рисков и необходимости принятия более действенных профилактических мер путем повышения эффективности трудовых инспекций, совершенствования механизмов мониторинга и обеспечения исполнения законодательства, укрепления защиты прав трудящихся и системы профсоюзов.

46. Надзорные органы МОТ последовательно выступают с комментариями в отношении случаев принудительного труда, в том числе сексуального рабства, в условиях конфликта. Например, в своих замечаниях в связи с Конвенцией 1930 года о принудительном труде (№ 29) и факультативным Протоколом к ней 2014 года Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций с обеспокоенностью отметил случаи принудительного труда и сексуальной эксплуатации в условиях вооруженных конфликтов в Демократической Республике Конго, Йемене, Либерии, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Судане, Эритрее и Южном Судане. Кроме того, в своих замечаниях в связи с Конвенцией 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Комитет экспертов с озабоченностью отметил принудительную вербовку детей в вооруженных конфликтах в Гвинее-Биссау, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Ливии, Мали, Мьянме, Непале, Нигерии, Пакистане, Руанде, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, на Филиппинах, в Центральноафриканской Республике, Чаде и в Южном Судане<sup>22</sup>.

47. Согласно оценкам МОТ в отношении детского труда, между детским трудом и ситуациями, связанными с конфликтами и стихийными бедствиями, существует тесная связь. Каждый четвертый ребенок живет в стране, пострадавшей от конфликта, нестабильности и/или стихийных бедствий. Уровень детского труда в условиях нестабильности в три раза превышает среднемировые показатели. Многие из этих детей заняты принудительным трудом и являются жертвами торговли людьми (однако точная статистика отсутствует)<sup>23</sup>. Многие случаи принудительного труда, включая сексуальную эксплуатацию, к которой женщины и девочки особенно уязвимы, происходят в кризисных ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами, стихийными бедствиями и болезнями. В новом издании публикации МОТ «Прибыль и бедность: экономика принудительного труда» по проблеме незаконной прибыли, получаемой от принудительного труда, особого акцента на кризисные ситуации не делается. Однако в этой публикации рассказывается о том, как злоупотребления уязвимым положением людей, связанным с хронической неспособностью государств и негосударственных субъектов обеспечивать меры предупреждения, защиты и привлечения к ответственности, ежегодно приносят прибыль в размере около 236 млрд долл. США.

<sup>22</sup> Материалы, полученные от МОТ в 2024 году.

<sup>23</sup> Там же.

## **Н. Гендерное равенство: расширение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и меры по борьбе с торговлей людьми**

48. Неспособность выявлять жертв торговли людьми и обеспечивать эффективную защиту наглядно прослеживается в ситуациях, когда женщины и девочки не укладываются в преобладающее представление о типичных жертвах торговли людьми, в частности в контексте эксплуатации в преступной деятельности вооруженных групп, преступных сетей или запрещенных групп, в том числе отнесенных Организацией Объединенных Наций к террористическим. К подобным примерам можно отнести случаи, когда имеются достоверные доказательства торговли людьми, но жертвы или потенциальные жертвы не наделяются соответствующим статусом.

49. Специальный докладчик отмечает, что важно задуматься о том, что меры по борьбе с торговлей людьми могут способствовать усилению гендерного неравенства и ограничению возможностей женщин и девочек. В своей общей рекомендации № 38 (2020) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркивает, что причины, последствия и опыт торговли людьми различаются для маленьких девочек, девушек-подростков и взрослых женщин, и призывает государства-участники учитывать весь спектр этих различий, обеспечивая, где это необходимо, меры по борьбе с торговлей людьми, учитывающие возраст жертв и интересы детей. Существует риск того, что женщины будут восприниматься как однородная группа, а также риск того, что в действиях по борьбе с торговлей людьми женщины и девочки будут рассматриваться в рамках одной категории, что приводит к закреплению потенциально вредных стереотипов о так называемой «идеальной жертве». Этот риск особенно актуален в контексте усилий по борьбе с торговлей людьми, когда отмечается тенденция к принятию защитных мер, что часто препятствует признанию тех, кто уже стал жертвой торговли людьми, в качестве носителей прав.

50. Стремление реагировать на фактор явной уязвимости женщин по-прежнему является одной из основных мотивационных составляющих движения против торговли людьми как на национальном, так и на международном уровнях. Нормативное закрепление этой ориентированности на защиту может привести к ограничению субъектности и мобильности женщин, ставших жертвами торговли людьми. Это также препятствует признанию в качестве жертв торговли людьми тех, кто не соответствует господствующим стереотипным представлениям об уязвимой жертве и чьи свидетельства не считаются достоверными. Специальный докладчик подчеркивает обязанность государств следить за тем, чтобы процедуры установления факта торговли людьми учитывали возможное влияние психологической травмы на способность жертвы последовательно и четко излагать обстоятельства эксплуатации<sup>24</sup>.

51. Специальный докладчик обратила внимание на то, что мужчин и мальчиков не квалифицируют как жертв торговли людьми для всех целей эксплуатации или как лиц, которым угрожает опасность стать такими жертвами, в связи с чем отмечаются особые препятствия на пути признания мужчин и мальчиков жертвами сексуальной эксплуатации и сексуального рабства (A/78/172, п. 10).

52. Специальный докладчик подчеркнула, что ЛГБТ люди и лица с различной гендерной идентичностью могут быть подвержены дополнительным рискам торговли людьми из-за дискриминации и насилия, в том числе в ситуациях

<sup>24</sup> European Court of Human Rights, *S.M. v. Croatia*, Application No. 60561/14, Judgment, 25 June 2020, para. 80.

перемещения и конфликта, а также вследствие маргинализации и ограниченности возможностей для трудоустройства или легальной миграции. Доступ к помощи и защите также может быть ограничен (A/HRC/56/60/Add.1, пп. 56–61, A/HRC/53/28/Add.1, п. 43, и A/HRC/56/60/Add.2, п. 105).

## I. Торговля людьми, терроризм и борьба с терроризмом

53. Специальный докладчик неоднократно указывала на неспособность государств выявлять жертв торговли людьми, осуществляемой в контексте терроризма и в рамках деятельности групп, отнесенных к числу террористических, оказывать таким жертвам помощь и обеспечивать их защиту. Меры по борьбе с терроризмом и чрезмерность усилий по обеспечению национальной безопасности приводят к провалам в обеспечении помощи и защиты, что оборачивается катастрофическими последствиями для детей-жертв и молодых людей. В контексте положения на северо-востоке Сирийской Арабской Республики и сохраняющейся неспособности обеспечить защиту тысяч детей, а также обеспечить репатриацию, Специальный докладчик обратила особое внимание на обязанность государств оказывать помощь жертвам торговли людьми, обеспечивать их защиту и репатриировать их без какой-либо дискриминации. В рамках процессов обеспечения подотчетности, в том числе в контексте механизмов, основанных на мандатах Организации Объединенных Наций, наглядно проявляются сохраняющиеся последствия неспособности защитить жертв торговли людьми, в том числе детей<sup>25</sup>. Специальный докладчик особо отметила обеспокоенность в связи с неспособностью выявить факт торговли людьми, оказать помощь и обеспечить защиту в деле *Шамима Бегум против Государственного секретаря Министерства внутренних дел* и в Европейском суде по правам человека в деле *Х. Ф. и М. Ф. против Франции* (жалоба № 24384/19) и деле *Дж. Д. и А. Д. против Франции* (жалоба № 44234/20).

54. Для оценки взаимосвязи между торговлей людьми и финансовыми потоками в условиях конфликта и в рамках контртеррористических мер существуют соответствующие методы. Выпущенное в 2023 году исследование Исполнительного директората Контртеррористического комитета, озаглавленное «На пути к реальному привлечению к ответственности за сексуальное и гендерное насилие, связанное с терроризмом», содержит инструкции, касающиеся использования подхода с учетом гендерных аспектов и прав человека и направленного на борьбу с торговлей людьми, используемой для финансирования террористической деятельности или для нагнетания страха среди населения<sup>26</sup>. Однако, как уже отмечалось, сохраняется обеспокоенность по поводу ограниченного соблюдения обязательств, связанных с недискриминацией и ненаказанием, при обеспечении помощи и защиты жертвам торговли людьми, пострадавшим от действий групп, отнесенных к числу террористических.

<sup>25</sup> Представление Специального докладчика по делу *Шамима Бегум против Государственного секретаря Министерства внутренних дел* и представления Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом по делам *Х. Ф. и М. Ф. против Франции* (жалоба № 24384/19) и *Дж. Д. и А. Д. против Франции* (жалоба № 44234/20), доступные по адресу <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-terrorism/submissions-courts>.

<sup>26</sup> Материалы, полученные от Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в 2024 году.

## **Ж. Изменение климата, конфликты и гендерные аспекты и мир и безопасность**

55. Конфликты, связанные с климатом, обуславливают перемещение населения и утрату источников средств к существованию, потенциально увеличивая масштабы небезопасной миграции и риски эксплуатации, в том числе торговли людьми, для перемещенных лиц. Изменение климата также влияет на безопасность женщин, поскольку, пытаясь получить доступ к средствам к существованию в условиях конфликта и переходного периода, они могут подвергаться более высокому риску гендерного насилия<sup>27</sup>.

56. В ряде резолюций Совета Безопасности отражена связь между изменением климата, ухудшением окружающей среды, а также угрозой конфликтов и нестабильности. Также в них высказывается обеспокоенность в связи с распространением сексуального насилия в рамках конфликтов, но не уделяется внимание непосредственно торговле людьми, связанной с конфликтами. В своем докладе 2020 года по вопросу о женщинах и мире и безопасности Генеральный секретарь отметил, что женщины находятся на переднем крае борьбы как с изменением климата, так и с отсутствием безопасности, и при этом они обременены новыми экономическими обязанностями в условиях все более ухудшающегося состояния окружающей среды (S/2020/946, п. 77). В докладах говорится о гендерном аспекте последствий климатической нестабильности. Например, по всему Сахельскому региону негативные последствия повышения температуры и непредсказуемого выпадения осадков для средств к существованию усугубляют проблему междоусобного насилия и приводят к изменению миграционных моделей. Во многих общинах, например в Северном Кордофана, Судан, все больше мужчин покидают деревни в поисках альтернативных способов заработка в ущерб занятию земледелием, в то время как пастухи мигрируют в поисках пастбищ во все более небезопасных условиях.

57. Специальный докладчик подчеркивает насущную потребность в признании связи между гендером, климатом и безопасностью, а также необходимость обеспечить конструктивное участие женщин в формировании политики и планировании в отношении распределения природных ресурсов в странах, затронутых конфликтами<sup>28</sup>. Реализация обязательств по предотвращению торговли людьми посредством системного реформирования политики должна быть внедрена в процессы формирования стратегий, с тем чтобы содействовать разработке определяемых на национальном уровне вкладов, национальных планов адаптации в области изменения климата и политики землевладения, а также сокращению выбросов, связанных с обезлесением и ухудшением состояния лесов.

58. Специальный докладчик обеспокоена тем, что текущие меры по принятию во внимание гендерного аспекта климатической нестабильности, в том числе в рамках инициатив по миростроительству, не учитывают обязательства по предотвращению торговли людьми или обеспечению эффективной защиты и партнерских отношений.

## **К. Миростроительство: гендерные аспекты, разоружение и контроль над стрелковым оружием**

59. В конфликтных, переходных и постконфликтных обществах распространность оружия, в частности стрелкового оружия и легких вооружений,

<sup>27</sup> Материалы, полученные в 2024 году.

<sup>28</sup> См. также S/2021/827, п. 77.

усиливает риск торговли людьми негосударственными вооруженными группами и в контексте преступной деятельности, что создает препятствия для достижения мира и безопасности. Общеизвестно, что распространение оружия порождает систематическое и широкомасштабное сексуальное насилие в условиях конфликта. Однако в программах и мерах по борьбе с торговлей людьми вопросу острой необходимости разоружения уделяется ограниченное внимание. В своем докладе о посещении Колумбии (A/HRC/56/60/Add.1) Специальный докладчик подчеркнула важность обеспечения постоянной поддержки прилагаемых правительствами усилий по борьбе с тяжкими преступлениями и разоружению и демобилизации вооруженных групп. Кроме того, Специальный докладчик положительно оценила прогресс в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, достигнутый с момента подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, в том числе благодаря работе Агентства по реинтеграции и нормализации, и подчеркнула настоятельную необходимость достижения дальнейшего прогресса, отметив, что распространенность стрелкового оружия, вооружений и вооруженных групп является серьезным препятствием для борьбы с торговлей людьми и обеспечения защиты, эффективных средств правового реагирования для жертв и привлечения к ответственности.

60. Действия по борьбе с торговлей людьми требуют эффективных мер по усилению учета гендерной проблематики в мерах по разоружению и контролю над стрелковым оружием, как это согласовано в глобальных рамочных документах, таких как Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Договор о торговле оружием.

## **L. Роль гражданского общества, партнерства и миростроительства**

61. Специальный докладчик отмечает важность партнерства с гражданским обществом во всех действиях по борьбе с торговлей людьми<sup>29</sup>. Необходимо обеспечить благоприятные условия для гражданского общества и эффективную защиту без дискриминации для правозащитников, включая тех, кто работает с жертвами торговли людьми. Очень важно добиться того, чтобы контртеррористические меры не оборачивались ограничениями для гражданского общества. Причисление правозащитников к террористам или обвинение их в связях с террористическими группами, в том числе путем криминализации деятельности неправительственных организаций и правозащитников, а также чрезмерность применения контртеррористических мер и законов о противодействии финансированию терроризма негативно сказываются на их важной работе по защите прав жертв торговли людьми, в том числе в условиях конфликтов, миграции и вынужденного перемещения.

62. Неоднократно высказывалась обеспокоенность по поводу ограниченной представленности женщин на руководящих позициях при разработке и осуществлении программ по предотвращению конфликтов, защите, восстановлению и миростроительству и руководстве этими программами. Кроме того, по-прежнему недопредставлены ЛГБТ люди, лица с различной гендерной идентичностью и люди с инвалидностью. Учитывая влияние торговли людьми в условиях конфликта на коренные народы, лиц африканского происхождения и

<sup>29</sup> Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ст. 9 (3).

расовые меньшинства, также важно добиться преобразований в вопросах руководства мерами по миростроительству и предотвращению конфликтов путем признания взаимосвязи между гендерной, расовой и этнической принадлежностью, инвалидностью и миграционным статусом.

## **М. Молодежь и мир и безопасность**

63. Молодые люди, особенно в условиях конфликтных, постконфликтных и переходных ситуаций, могут подвергаться особому риску стать жертвами торговли людьми, а также рискуют столкнуться с проблемой неспособности признать в них жертву, оказать им помощь и обеспечить их защиту. Зачастую вместо защиты молодые люди получают наказание. Гендерные последствия торговли людьми для молодых женщин, ЛГБТ людей и лиц с различной гендерной идентичностью негативно сказываются на защите прав, восстановлении и миростроительстве. В резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности выделяются пять основных компонентов деятельности: участие, защита, предупреждение, партнерство и возвращение и реинтеграция в общество. Крайне важно обеспечить руководящую роль молодых людей в борьбе с торговлей людьми и обеспечении не наказания жертв и восстановления, учитывающего травматический опыт.

## **III. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

64. В резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности была представлена амбициозная программа, направленная на решение проблем, связанных с особым положением женщин в вооруженных конфликтах и мирных процессах. Эта программа была направлена на признание особой роли женщин и их потенциального вклада в постконфликтное восстановление и миростроительство в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Основу соответствующей повестки дня составляют четыре главных элемента: предотвращение; защита; вовлеченность и конструктивное участие женщин на всех уровнях в принятии решений по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов; а также оказание помощи и восстановление. Эти элементы взаимосвязаны, и это служит напоминанием о том, что реализация и эффективное осуществление основных прав — это одно из необходимых условий обеспечения прочного мира.

65. На данный момент резолюции, принятые по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в основном посвящены сексуальному насилию в условиях конфликта. Торговля людьми признается в качестве одной из форм сексуального насилия в условиях конфликта; однако сейчас нам крайне важно эффективно реализовать все главные элементы повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в частности обеспечить участие и лидирующую роль тех, кто в наибольшей степени пострадал от торговли людьми в условиях конфликта, в разработке и осуществлении мер по миростроительству и программ восстановления, направленных на обеспечение экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав. Приближается срок осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и мы, принимая во внимание глобальный климатический кризис и масштабы связанного с конфликтами насилия и перемещения населения, должны скорейшим образом сделать так, чтобы в рамках расширенной повестки дня по вопросу о

женщинах и мире и безопасности и повестки дня по вопросу о гендерных аспектах и мире и безопасности приоритетное внимание уделялось предупреждению торговли людьми, обеспечению защиты и привлечению к ответственности, а также принятию мер реагирования на основе правозащитного подхода.

## **В. Рекомендации**

### **Гендерные вопросы и вопросы мира и безопасности**

#### *Профилактика и защита*

66. Структурам Организации Объединенных Наций и государствам следует:

а) развивать и наращивать специализированный экспертный потенциал в сфере мониторинга, регистрации и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми и детьми и вооруженными конфликтами, с использованием подхода, учитывающего гендерные и возрастные особенности, фактор многообразия и последствия перенесенных травм, а также обеспечивающего права детей с инвалидностью;

б) расширить доступ к правосудию для жертв торговли людьми путем применения гендерно чувствительных, учитывающих последствия нанесенной травмы и ориентированных на интересы детей юридических процедур при расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми в условиях конфликта, и преследовании за такие преступления, а также путем обеспечения быстрого доступа к правовой помощи.

67. Государства должны обеспечить признание детей, задержанных за связь с вооруженными группами, жертвами грубых нарушений международного права, уделяя первоочередное внимание их восстановлению, реинтеграции и воссоединению с семьями, и своевременную передачу детей, связанных с вооруженным конфликтом или вооруженными группами, гражданским структурам по защите детей.

68. Структуры Организации Объединенных Наций должны обеспечить систематический учет гендерного аспекта климатических конфликтов и угроз безопасности, в том числе в рамках усилий по миростроительству, а также признание и урегулирование проблемы повышенной угрозы торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

69. Планы действий, программы и меры в отношении женщин и мира и безопасности должны предусматривать шаги по предупреждению торговли людьми для всех целей эксплуатации, а также в них должна признаваться повышенная угроза торговли людьми в контексте изменения климата, перемещения населения, стихийных бедствий и конфликтов.

70. Государствам, находящимся на этапе перехода от конфликта к миру, следует принять соответствующую политику и законодательство, обеспечивающие ЛГБТ людям и лицам с различной гендерной идентичностью, которые пострадали от вооруженного насилия, полный доступ ко всем их правам в качестве как жертв, так и граждан, в том числе к механизмам установления истины, программам возмещения ущерба, правосудию и другим социальным программам и программам развития, направленным на восстановление социальной структуры в постконфликтный период.

71. Необходимо укреплять возможности субъектов, предоставляющих гуманитарную помощь и защиту, персонала операций в пользу мира, миротворцев и сотрудников пограничных служб в области выявления признаков торговли людьми среди лиц, покидающих затронутые конфликтом районы или проходящих через гуманитарные коридоры, в том числе путем обеспечения межведомственного взаимодействия в процедурах идентификации жертв торговли людьми и налаживания эффективных каналов направления к специалистам для получения помощи и защиты — в связи с соответствующими национальными механизмами, если таковые имеются.

#### *Участие*

72. Государствам и донорам следует наращивать поддержку гражданского общества и другие усилия по выявлению жертв торговли людьми и обеспечению соблюдения их прав в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также поддерживать участие жертв торговли людьми и переживших ее лиц в принятии касающихся их решений.

73. Государства должны обеспечить полноценное осуществление гендерной стратегии Комиссии по миростроительству, в том числе в части расширения руководящей роли женщин в разработке и реализации мер по миростроительству, предотвращению конфликтов и восстановлению.

74. Признавая влияние конфликтов на людей с инвалидностью, в особенности на женщин из этой категории, государства должны принять меры для обеспечения ведущей роли людей с инвалидностью в осуществлении мер по достижению мира, урегулированию конфликтов и восстановлению, в соответствии с резолюцией [2475 \(2019\)](#) Совета Безопасности и Конвенцией о правах инвалидов.

75. Необходимо поддерживать ЛГБТ людей, лиц с различной гендерной идентичностью, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, представителей этнических меньшинств и других лиц, непосредственно пострадавших от конфликтов, в занятии руководящих ролей в области предотвращения конфликтов, восстановления и миростроительства.

76. Что касается участия женщин, в том числе жертв и потенциальных жертв торговли людьми, то необходимо:

а) обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях в принятии решений по вопросам предупреждения и пресечения случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая торговлю людьми, и надлежащих мер реагирования;

б) создать официальные механизмы для учета потребностей и нужд женщин, в том числе в связи с торговлей людьми, в процессе принятия решений и в мирных процессах, в рамках усилий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и соответствующей повестки дня.

#### *Меры защиты*

77. Все стороны конфликта должны обеспечивать гуманитарный доступ для предоставления специализированной помощи и защиты жертвам торговли людьми, своевременного выявления и недопущения повторного вовлечения в торговлю людьми; выявлением должны заниматься межведомственные группы, а не только сотрудники правоохранительных органов.



78. Помощь жертвам торговли людьми должна носить долгосрочный и безусловный характер и обеспечивать доступ к образованию и обучению, трудоустройству, социальную защиту, безопасное жилье и право проживания с возможностью получения гражданства.

79. В соответствии с резолюцией 2388 (2017) Совета Безопасности государства должны обеспечить оказание жертвам торговли людьми надлежащей помощи, поддержки и услуг в целях физического, психологического и социального восстановления при полном соблюдении их прав человека и с полным учетом чрезвычайных травм, которые они пережили, и риска дальнейшей виктимизации и стигматизации. Необходимо обеспечить предоставление жертвам торговли людьми доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальной поддержке без какой-либо дискриминации. Неправительственные организации и службы, оказывающие помощь жертвам торговли людьми и лицам, подверженным риску стать жертвами торговли людьми, должны получать поддержку и ресурсы, необходимые им для выполнения своей работы.

80. В соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности государствам и структурам Организации Объединенных Наций следует принять ориентированный на интересы пострадавших подход в деле предупреждения и пресечения всех форм торговли людьми.

81. Признавая позитивные обязательства государств в соответствии с международным правом прав человека по выявлению и обеспечению защиты жертв торговли людьми, государствам следует принять незамедлительные меры:

а) репатриировать жертв торговли людьми и детей жертв, уделяя первостепенное внимание наилучшим интересам ребенка и обеспечивая для детей безопасную среду;

б) оказывать консульскую помощь всем жертвам торговли людьми без какой-либо дискриминации.

82. Признавая то обстоятельство, что для восстановления и защиты требуется постоянная и долгосрочная помощь, следует принять меры по обеспечению долгосрочных видов на жительство, доступа к занятости, образованию и обучению и социальной защите, а также возможностей для получения гражданства.

83. Что касается беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, то необходимо обеспечить раннее выявление жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми, путем проведения проверок, учитывающих последствия перенесенных травм, а также гендерные и возрастные особенности, обеспечивая инклюзию людей с инвалидностью и соблюдение их прав.

84. Следует обеспечить принятие в отношении перемещенных лиц, беженцев и лиц без гражданства эффективных превентивных мер, в том числе посредством всеобщей регистрации новорожденных, мер по решению проблемы безгражданства, поиска возможностей для получения международной защиты, включая эффективный доступ к убежищу, и возможностей для получения гражданства.

85. Признавая важность принципа ненаказания, особенно в контексте торговли людьми в целях принудительной преступной деятельности и торговли людьми, осуществляемой группами, которые отнесены к числу террористических, Специальный докладчик повторяет рекомендации,

изложенные в ее докладе об осуществлении принципа ненаказания (A/HRC/47/34), и обращает внимание на принятое в связи с целью 10 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции обязательство облегчать доступ к правосудию и безопасным механизмам передачи информации, исключающим риск задержания, депортации или получения наказания, с уделением особого внимания предупреждению, выявлению и предоставлению надлежащей защиты и помощи, а также ликвидации конкретных форм посягательств и эксплуатации.

*Подотчетность*

86. Государствам следует разработать механизмы правосудия переходного периода и миростроительства, нацеленные на преобразование структурных форм социальной изоляции и дискриминации, подпитывающих вооруженное насилие в отношении ЛГБТ людей и лиц с различной гендерной идентичностью в условиях конфликта. Для достижения этой цели:

а) учреждениям, занимающимся установлением истины и отправлением правосудия, следует обращать внимание на роль, которую общественные нравы, касающиеся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, играют в вооруженных конфликтах, с целью выявления социальных моделей и традиций, которые могут быть причиной насилия в отношении ЛГБТ людей и лиц с различной гендерной идентичностью. Этим учреждениям также следует распространять информацию о том, каким образом эти общественные нравы были интегрированы в философию и практику насилия вооруженных групп;

б) в рамках обсуждений и переговоров по вопросам мира и в других структурах, связанных с миростроительством, следует создать специальные органы и механизмы, гарантирующие конструктивное и эффективное участие представителей ЛГБТ людей и лиц с различной гендерной идентичностью во всех институциональных усилиях, связанных с государственным строительством и восстановлением в постконфликтный период;

в) меры по возмещению ущерба должны предусматривать специальные стратегии по возмещению ущерба ЛГБТ людям и лицам с различной гендерной идентичностью с учетом гендерных аспектов и с особым акцентом на реабилитацию, сатисфакцию и неповторение.

87. Государствам, предоставляющим персонал для операций по поддержанию мира, следует обеспечить расследование и судебное преследование в отношении миротворцев в случае их причастности к торговле людьми и незамедлительно привлекать виновных к судебной ответственности, отказываясь от любых иммунитетов и обеспечивая эффективную защиту сотрудников, сигнализирующих о нарушениях.

88. Государствам, участникам операций по поддержанию мира и гуманитарным субъектам следует обеспечить предоставление услуг по защите жертвам торговли людьми во время конфликта и в постконфликтный период, включая бесплатную юридическую помощь.

89. Предприятиям следует:

а) применять повышенные меры должной осмотрительности в вопросах прав человека, включающие инструменты предотвращения злодеяний и конфликтов, в дополнение к существующим механизмам должной осмотрительности с целью предотвращения торговли людьми для всех

целей эксплуатации и обеспечения привлечения виновных к ответственности и предоставления жертвам доступа к средствам правовой защиты;

b) активно участвовать в процессах установления истины и примирения, обеспечивать возмещение ущерба и предоставлять гарантии неповторения нарушений в рамках своей приверженности делу упрочения мира и обеспечению подотчетности.

90. Государствам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, международным организациям и гуманитарным субъектам следует:

a) создать механизмы для систематического расследования случаев торговли людьми со стороны международного персонала, обеспечивающие привлечение виновных к ответственности и эффективный доступ к правосудию для жертв;

b) принимать заблаговременные меры по подготовке персонала для выявления, защиты жертв торговли людьми для всех целей эксплуатации и лиц, которые подвергаются риску стать жертвами такой торговли, и оказания им помощи с самого начала конфликта;

c) включить меры по борьбе с торговлей людьми, основанные на соблюдении прав человека, в защитные кластеры в рамках гуманитарной деятельности, а также в механизмы обращения с сообщениями о таких случаях и получения доступа к услугам по защите и соответствующие стандартные процедуры;

d) обеспечить, чтобы процедуры мониторинга и отчетности применительно к серьезным нарушениям в отношении детей в вооруженных конфликтах распространялись на соответствующие случаи торговли людьми, и способствовать расследованиям случаев торговли людьми в связи с конфликтом в целях усиления ответственности.

91. Государствам следует:

a) обеспечить всеобъемлющее применение норм международного гуманитарного права, международного уголовного права, международного права прав человека и международного беженского права к торговле людьми в условиях конфликта для всех целей эксплуатации, а также к внутренней и трансграничной торговле людьми в целях привлечения виновных к ответственности, борьбы с безнаказанностью и обеспечения эффективного доступа к правосудию для лиц, ставших жертвами торговли людьми;

b) обеспечить расследование и судебное преследование в личном качестве в отношении членов негосударственных вооруженных групп, ответственных за торговлю людьми, в соответствии с нормами международного права прав человека, международного гуманитарного права и международного уголовного права, когда это применимо, и обеспечить эффективные средства правовой защиты для жертв торговли людьми, ответственность за которую несут негосударственные вооруженные группы; государствам следует усилить ответственность за торговлю людьми со стороны негосударственных вооруженных групп, в том числе путем создания целевых фондов для обеспечения средств правовой защиты жертвам торговли людьми, особенно детям, и возмещения нанесенного им ущерба;

с) обеспечить расследование и преследование в связи с действиями членов частных военных и охранных компаний-подрядчиков и наемников, причастных к торговле людьми для всех целей эксплуатации, включая принудительную вербовку, и обеспечить доступ жертв к средствам правовой защиты;

д) укреплять международное сотрудничество и взаимную правовую помощь для обеспечения эффективности расследований, в том числе посредством двусторонних соглашений и многостороннего сотрудничества, а также ратификации и осуществления Люблянско-Гаагской конвенции о международном сотрудничестве при расследовании и судебном преследовании преступления геноцида, преступлений против человечности, военных и других международных преступлений;

е) учитывая значительные риски репрессий в отношении потерпевших и свидетелей в условиях конфликта, принять необходимые меры для обеспечения эффективной и надлежащей защиты потерпевших, свидетелей и членов их семей, когда это необходимо (с учетом того, что сами члены семьи иногда оказываются вовлеченными в торговлю людьми), в ходе всех расследований фактов торговли людьми;

ф) обеспечить всем детям, ставшим жертвами торговли людьми в условиях конфликта, безопасную среду без дискриминации, с тем чтобы гарантировать права и наилучшие интересы ребенка, как того требует Конвенция о правах ребенка, включая право ребенка на доступ к правосудию;

г) укреплять потенциал в плане проведения эффективных расследований и международного сотрудничества в отношении торговли людьми, осуществляемой с использованием технологий, и соблюдать при этом нормы международного права, обеспечивая права жертв на помощь, защиту и эффективные средства правовой защиты;

h) обеспечить обучение и предоставление специализированного персонала для обеспечения возможностей и навыков сбора и обработки электронных доказательств, а также хранения цифровых доказательств с соблюдением норм международного права прав человека и при обеспечении безопасных форм электронного сотрудничества в рамках международного сотрудничества и совместных расследований;

i) обеспечить, чтобы при расследовании дел о пропавших без вести лицах и насильственных исчезновениях также изучались связанные с этим риски торговли людьми в целях привлечения виновных к ответственности и обеспечения доступа жертв к правосудию;

ж) продвигать принятие конвенции о преступлениях против человечности и конкретно включить торговлю людьми в перечень деяний, подпадающих под определение преступлений против человечности, причем не только в качестве одной из форм порабощения;

к) обеспечить, чтобы процессы правосудия переходного периода включали торговлю людьми для всех целей эксплуатации в рамках восстановления истины, возмещения ущерба, увековечения памяти, правосудия и обеспечения гарантий неповторения, а также обеспечить обучение и предоставление специализированного персонала для расследования и регистрации случаев торговли людьми, особенно детьми.

92. Государства, международные суды и трибуналы и процессы правосудия переходного периода должны предпринять все надлежащие шаги для того, чтобы обеспечить отсутствие дискриминации по признаку

инвалидности и предусмотреть процессуальные и соответствующие возрасту коррективы, облегчающие эффективный доступ к правосудию для являющихся жертвами торговли людьми лиц с инвалидностью и их участие во всех этапах юридического процесса, включая процедуры идентификации, а также этап расследования и другие этапы предварительного производства.

93. Государства должны, ссылаясь на Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, обеспечить жертвам торговли людьми в связи с конфликтом:

- a) равноправный и эффективный доступ к правосудию;
- b) адекватное, эффективное и быстрое возмещение причиненного ущерба;
- c) доступ к соответствующей информации о нарушениях и механизмах возмещения ущерба.

94. Государства и структуры Организации Объединенных Наций должны следить за тем, чтобы при расследовании дел о пропавших без вести лицах и насильственных исчезновениях также изучались связанные с этим риски торговли людьми.

95. Государства и структуры Организации Объединенных Наций должны обеспечить, чтобы процессы правосудия переходного периода охватывали торговлю людьми для всех целей эксплуатации как один из элементов в рамках процесса восстановления истины, возмещения ущерба, увековечения памяти, правосудия и обеспечения гарантий неповторения.

96. Государства и структуры Организации Объединенных Наций должны принять законодательство, предусматривающее универсальную юрисдикцию в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми.

97. Государства и структуры Организации Объединенных Наций должны организовывать профессиональное обучение в целях наращивания потенциала для обеспечения последовательного применения норм международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного права прав человека в отношении торговли людьми в условиях конфликта.

#### *Восстановление и миростроительство*

98. Государства и структуры Организации Объединенных Наций должны уделять первоочередное внимание осуществлению экономических, социальных и культурных прав в целях усиления профилактики торговли людьми, а также восстановления и реинтеграции жертв.

99. Государства и структуры Организации Объединенных Наций должны обеспечивать полное соблюдение международных трудовых стандартов, защищая основные права работников, обеспечивая эффективный доступ к правосудию для жертв и содействуя участию женщин и усилению их лидерской роли в разработке планов постконфликтного восстановления и развития.

100. Признавая взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром, государства и структуры Организации Объединенных Наций должны при планировании развития, в программах по достижению целей

в области устойчивого развития и в гуманитарных программах уделять приоритетное внимание мерам по борьбе с торговлей людьми для всех целей эксплуатации, обеспечивая тем самым достижение гендерного равенства.

101. Органам, которым Организация Объединенных Наций выдала мандат на проведение расследований, и органам по установлению фактов следует систематически расследовать факты торговли людьми для всех целей эксплуатации, в том числе со стороны негосударственных вооруженных субъектов, обращая особое внимание на гендерные измерения торговли людьми и торговлю детьми.

102. При планировании программ разоружения, демобилизации и реинтеграции особое внимание должно уделяться потребностям женщин из числа бывших комбатантов и иждивенцев комбатантов или других лиц, непосредственно участвующих в боевых действиях, в том числе путем выявления и передачи в соответствующие службы защиты любых лиц, которые были принудительно завербованы в вооруженные силы или вооруженные группы или которых принуждали к совершению преступлений, после того как они стали жертвой торговли людьми, а также посредством обеспечения принципа ненаказания и предоставления доступа к правосудию и мерам помощи и защиты.

103. Необходимо принять эффективные меры по осуществлению проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и стратегии Генерального секретаря в области предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, в частности путем принятия надлежащих мер для внедрения подхода, ориентированного на интересы жертв, который помогает жертвам отстаивать свои права, включая право на доступ к правосудию и средствам правовой защиты.

---