



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в
области народонаселения и
Управления Организации
Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Distr.: General
10 July 2024
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2024 года
26–29 августа 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе ежегодной сессии 2024 года (3–7 июня
2024 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	3
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	3
II. Обновленная информация об усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций	3
III. Внутренняя ревизия и расследования	5
IV. Этика	6
V. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств	7
VI. Поездки на места	9
VII. Оценка третьей стороной управленческой и надзорной деятельности исполнительных советов	9
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	10
VIII. Среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Администратора за 2023 год	10
IX. Гендерное равенство в ПРООН	15
X. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы	17
XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	17
XII. Оценка	18



XIII.	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	19
XIV.	Добровольцы Организации Объединенных Наций	20
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	<i>21</i>
XV.	Годовой доклад Директора-исполнителя	21
XVI.	Финансовые, бюджетные и административные вопросы	26
XVII.	Оценка	26
XVIII.	Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы	27
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	<i>27</i>
XIX.	Выступление Директора-исполнителя ЮНОПС и интерактивный тематический диалог	27

I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2024 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 3 по 7 июня 2024 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2024 года ([DP/2024/L.2](#)) и утвердил доклад первой очередной сессии 2024 года ([DP/2024/8](#)).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2024 года, содержатся в документе [DP/2024/9](#), с которым можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета](#).
4. В своем решении 2024/23 Исполнительный совет утвердил следующие сроки проведения своих будущих сессий в 2024 году:

Вторая очередная сессия 2024 года: 26–29 августа 2024 года.

Заявление Председателя Совета

5. Председатель Совета начал свое выступление с выражения признательности коллегам из ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС за самоотверженность и мужество, которые они проявляют, выполняя свою важную работу в условиях беспрецедентных событий, препятствующих прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. В такой сложной обстановке ежегодная сессия Исполнительного совета послужила платформой для коллективного определения дальнейшего курса и расширения возможностей наших организаций по обеспечению их еще более успешной и результативной работы. Председатель подчеркнул исключительно важную роль среднесрочных обзоров стратегических планов ПРООН и ЮНФПА как ключевых инструментов оценки прогресса и проблем, совершенствования имплементационной деятельности и разработки будущих стратегических планов. Не менее важное значение, в том числе для мобилизации и эффективного использования ресурсов, имеют дискуссии по среднесрочным обзорам бюджетов и комплексных планов обеспечения ресурсами. Председатель приветствовал проведение в ходе сессии тематической дискуссии с участием Директора-исполнителя ЮНОПС и других лиц. Среди других важных пунктов повестки дня он отметил обсуждение доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) по результатам обзора управленческой и надзорной деятельности исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» ([JIU/REP/2023/7](#)).

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

II. Обновленная информация об усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

6. Заместитель Администратора ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) и заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС (по вопросам осуществления и партнерских отношений) проинформировали Совет о ходе выполнения резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи об усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе о контрольном перечне вопросов, связанных с реформой.

7. Группа делегаций заявила, что только совместными усилиями в рамках Организации Объединенных Наций можно выработать предложения, учитывающие интересы всех стран. Она призвала структуры ООН к более тесному сотрудничеству и совместной программной деятельности с использованием комплексных подходов. Она также отметила настоятельную необходимость улучшения положения дел в следующих четырех областях: создание системы управления и подотчетности; преодоление фрагментации в вопросах программирования и планирования; обмен информацией с координаторами-резидентами; и более последовательное применение принципа двойной подотчетности.

8. Одна из делегаций подчеркнула роль координаторов-резидентов и отметила растущее значение их вспомогательной нормативной деятельности. Она также подчеркнула роль доноров в деле ослабления конкуренции за ресурсы и тесную связь между рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и страновыми программами отдельных структур и с удовлетворением отметила улучшение согласованности с системой управления и подотчетности, приоритет общесистемных подходов при проведении оценок эффективности работы, переход к взиманию 1-процентного координационного сбора, сокращение затрат за счет повышения эффективности, а также работу глобальных общих служб и инициативу по созданию общего бэк-офиса.

9. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, заместитель Администратора ПРООН заявил, что все страновые программы ПРООН в полной мере увязаны с рамочными программами сотрудничества. С учетом поставленной в централизованном порядке цели в части вклада в работу страновых групп ПРООН просила всех координаторов-резидентов представить материалы, необходимые для оценки работы представителей-резидентов, а также представила свои замечания, касающиеся оценок работы координаторов-резидентов. При этом серьезную проблему по-прежнему представляет критически низкий уровень финансирования основной деятельности, что порождает конкуренцию за ресурсы.

10. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) заявил, что важнейшим источником неосновного финансирования ЮНФПА являются трансферты между подразделениями Организации Объединенных Наций. Он предложил государствам-членам согласовывать практику финансирования деятельности на страновом уровне в целях ослабления конкуренции. Он также выразил надежду, что следующий четырехгодичный всеобъемлющий обзор позволит повысить нормативную роль ООН в области прав человека, в том числе в вопросах обеспечения гендерного равенства и интеграции инвалидов.

11. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС (по вопросам осуществления и партнерских отношений) подчеркнул исключительно важную роль координаторов-резидентов в содействии более тесному сотрудничеству между различными структурами и совместной программной деятельности. В рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики можно было бы признать мандаты и потенциал организаций, рассмотреть вопрос о сравнительных преимуществах и обеспечить эффективное использование ресурсов и опыта.

12. Исполнительный совет принял решение 2024/8 по обновленной информации об усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

III. Внутренняя ревизия и расследования

13. Руководитель Управления ревизии и расследований (УРР) ПРООН представил годовой доклад о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2023 году (DP/2024/10), а руководитель Бюро управленческого обслуживания ПРООН — ответ руководства на этот доклад и годовой отчет Консультативного комитета по ревизии и оценке. Руководитель Управления служб ревизии и расследований (УСРР) ЮНФПА представил доклад о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2023 году (DP/FPA/2024/6) и годовой отчет Консультативного комитета по надзору (DP/FPA/2024/6/Add.1), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) — ответ руководства на них. Руководитель Группы внутренней ревизии и расследований (ГВРР) ЮНОПС представил годовой доклад о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2023 году (DP/OPS/2024/4), а заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС (по вопросам осуществления и партнерских отношений) — ответ руководства на него.

14. Председатели Консультативного комитета по ревизии и оценке ПРООН, Консультативного комитета по надзору ЮНФПА и Консультативного комитета по ревизии ЮНОПС представили свои годовые отчеты за 2023 год.

15. Одна из делегаций с удовлетворением отметила повышение уровня транспарентности ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и их деятельности по обеспечению подотчетности, что стало результатом их постоянных усилий в этом направлении.

16. Другая делегация приветствовала усилия ЮНФПА по налаживанию сотрудничества с местными партнерами, отметив при этом связанные с этим риски. Она высказалась в поддержку планов по профилактике таких рисков путем внесения изменений в контракты, обучения и оказания методической помощи партнерам-исполнителям и призвала другие организации к принятию аналогичных мер.

17. Еще одна делегация затронула проблему низкого качества управления рисками, на что постоянно обращают внимание ревизоры в ходе проверок, проводимых в ПРООН, и попросила представить обновленную информацию о модуле комплексного управления рисками и ресурсах, выделяемых на цели улучшения работы цифровой платформы «Квантум». Делегации поинтересовались, почему ЮНОПС не представило ответ руководства на доклад по результатам обзора организационной культуры в Управлении и не отреагировало на отмеченные в нем недостатки в области организации закупочной деятельности, в том числе в чрезвычайных ситуациях. Одна из делегаций отметила проблемы, с которыми сталкивается ЮНОПС в деле совершенствования своей организационной культуры, дав при этом благоприятный прогноз.

Ответы

18. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, руководитель Бюро управленческих услуг ПРООН сообщил, что модуль управления рисками и информационная панель уже введены в действие и успешно функционируют. Что касается совершенствования платформы «Квантум», то эта работа включает сотрудничество с региональными бюро в определении потребностей в области учебной подготовки. Созданием платформ «Квантум» и «Квантум плюс» в интересах 10 учреждений занималась группа из примерно 35 сотрудников и индивидуальных подрядчиков, а операционные расходы на эти платформы составили примерно 8 млн долл. США, что на 20 процентов меньше, чем ушло на предыдущую систему «Атлас» (10 млн долл. США).

19. Руководитель УРР ПРООН отметил усилия по выработке общего подхода к управлению рисками в рамках всей организации. Из двух давних рекомендаций ревизоров, которые оставались невыполненными, одна уже выполнена. Оставшаяся рекомендация касается взыскания с одного из государств-членов взносов на цели покрытия расходов местных отделений. Усилия по обеспечению внимания руководства к выполнению рекомендаций включают проведение регулярных проверок (не реже одного раза в шесть месяцев) положения дел в этой области.

20. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнул, что Фонд принял меры к совершенствованию порядка регистрации партнеров-исполнителей и работы с ними и разработал новую информационную панель для обеспечения более строгого контроля за выполнением заключенных с ними соглашений. В 2023 году Фондом были также приняты меры к обеспечению большей увязки его кадровой и финансовой систем с помощью платформ «Квантум плюс» и «Квантум».

21. Руководитель УСРР ЮНФПА отметил, что Фонд корректирует стандартный порядок оценки работы партнеров-исполнителей с учетом конкретных обстоятельств. Он призвал все учреждения к использованию Портала партнеров ООН.

22. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС (по вопросам осуществления и партнерских отношений) подчеркнул, что ЮНОПС стремится к сотрудничеству с местными партнерами и использует критерии устойчивости, установленные в финансовых положениях и правилах. Работа с местными поставщиками может способствовать обеспечению более конкурентного характера торгов, проводимых Организацией Объединенных Наций.

23. Руководитель ГВРР ЮНОПС сообщил, что Управление сформировало целевую группу, которая будет заниматься совершенствованием закупочных процедур в чрезвычайных ситуациях. В рамках этой работы будут рассмотрены вопросы, касающиеся проведения расследований, применения санкций и имплементационной деятельности.

24. Исполнительный совет принял решение 2024/9 по докладам ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС об их внутренней ревизионной деятельности и расследованиях в 2023 году и ответам руководства на них.

IV. Этика

25. Руководитель Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро в 2023 году (DP/2024/11), а главный юрисконсульт ПРООН, руководитель Бюро правового обслуживания Программы, — ответ руководства на этот доклад. Советник по вопросам этики ЮНФПА представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики Фонда в 2023 году (DP/FPA/2024/7), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления — ответ руководства на этот доклад. Руководитель Бюро по вопросам этики ЮНОПС представил доклад о деятельности Бюро в 2023 году (DP/OPS/2024/5), а руководитель аппарата ЮНОПС — ответ руководства на него.

26. Делегации приветствовали все более активную информационно-просветительскую работу в области этики, настоятельно призвали к обеспечению большей защиты информаторов и поинтересовались работой по изучению передовой практики в ООН. Одна из делегаций отметила увеличение нагрузки на бюро по вопросам этики в связи с увеличением масштабов их деятельности и призвала эти бюро ставить при необходимости перед руководством и, если потребуется,

перед Советом вопрос о выделении им дополнительных кадровых ресурсов. Одна из делегаций запросила подробную информацию о матрице проактивной информационно-просветительской деятельности и разработанном ПРООН экспериментальном индексе рисков, высоко оценив при этом исчерпывающий характер докладов, касающихся обеспечения подотчетности, и оперативный характер мер в этой области. Она поинтересовалась ходом расследования двух дел в ЮНФПА и масштабами работы по обеспечению ответственного использования сотрудниками социальных сетей в личных целях. Другая делегация предложила обновить кодекс поведения ЮНОПС и критерии оценки культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности.

27. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, руководитель Бюро по вопросам этики ПРООН отметил, что матрица проактивной информационно-просветительской деятельности и индекс рисков являются примерами использования данных для определения приоритетности планируемых мероприятий. Они способствуют в том числе выявлению случаев несоблюдения требований, касающихся прохождения обязательной учебной подготовки. Оратор рассказал о формировании в Организации Объединенных Наций целого сообщества, участвующего в обсуждении вопросов, касающихся контрольных показателей и передовой практики.

28. Главный юрисконсульт ПРООН, руководитель Бюро правового обслуживания Программы, отметил, что в настоящее время проводится анализ индекса рисков и что при необходимости его охват будет расширен.

29. Советник по вопросам этики ЮНФПА, касаясь двух упоминавшихся дел, отметил, что сейчас трудно сказать что-либо конкретное о них, за исключением того, что в связи с ними были приняты защитные меры.

30. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнул, что руководство со всей серьезностью относится к вопросам этики, и сообщил о выделении Бюро одной новой должности С-4 и дополнительных бюджетных средств. Что касается использования социальных сетей, то политика в этой области распространяется на весь персонал независимо от того, по каким контрактам он работает.

31. Руководитель Бюро по вопросам этики ЮНОПС сообщил, что политика в отношении лиц, сообщающих о нарушениях, была обновлена в 2022 году. Что касается обзора общих процедур, то он является частью общего обзора организационной культуры. Касаясь контрольных показателей, оратор отметил, что ЮНОПС является участником Сети многосторонних организаций по вопросам этики и обращает внимание на результаты проводимых обзоров, касающихся в том числе культуры соблюдения этических норм.

32. Исполнительный совет принял решение 2024/10 по докладам бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС об их деятельности в 2023 году и ответах руководства на них.

V. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств

33. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления), руководитель Бюро управленческого обслуживания ПРООН и руководитель Группы по работе с персоналом и корпоративной культуре ЮНОПС представили обновленную информацию о мерах по защите от сексуальной эксплуатации,

сексуального насилия и сексуальных домогательств в соответствии с решением 2023/9 Исполнительной совета.

34. Группа делегаций обратила внимание на то, что в одном из докладов Генерального секретаря сказано, что только 39 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций располагают механизмами, обеспечивающими возможности для информирования о нарушениях, о которых идет речь, поощряющими к этому и обеспечивающими защиту от преследований. Эти делегации попросили сообщить о мерах по увеличению этого показателя, подчеркнув важность межучрежденческого сотрудничества и совместных усилий по укреплению потенциала партнеров-исполнителей. Они просили ПРООН предоставить более подробную информацию о проблемах, связанных с оценкой рисков; просили ЮНФПА конкретизировать информацию о дополнительных мерах по укреплению потенциала партнеров-исполнителей; и просили ЮНОПС сообщить о потенциальных преимуществах совместных систем.

35. Одна из делегаций приветствовала информацию о том, что ЮНОПС присоединилось к Программе раскрытия информации о проступках, что ЮНФПА экспериментирует с этой программой и что ПРООН планирует присоединиться к ней.

36. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) сообщил об увеличении объема кадровых и финансовых ресурсов, выделяемых на цели предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, а также о разработке первой общеорганизационной стратегии в этой области. Он отметил, что Фонд оказывает поддержку межучрежденческим механизмам укрепления потенциала партнеров-исполнителей и является одним из учреждений, отвечающих за модуль защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия на Портале партнеров ООН. Фонд учредил комитет по обзору деятельности партнеров-исполнителей, приступил к осуществлению первого этапа программы стороннего контроля и активизировал работу по проведению консультаций с общинами в целях выявления рисков и повышения подотчетности.

37. Руководитель Бюро управленческих услуг ПРООН отметил, что одним из основных приоритетов ПРООН является формирование нетерпимого отношения к замалчиванию нарушений, в том числе путем проведения соответствующих занятий с руководящими сотрудниками и персоналом. ПРООН выпустила новое руководство по оценке рисков и работе с партнерами-исполнителями, рассматривает возможность присоединения к Порталу партнеров ООН и намерена продолжать сотрудничество с родственными организациями в осуществлении совместных инициатив, в том числе связанных с разработкой, когда это целесообразно, согласованных планов действий.

38. Руководитель Группы по работе с персоналом и корпоративной культуре ЮНОПС сообщил, что Управление назначило сотрудника в ранге С-5 на должность ответственного за осуществление инициатив в области организационной культуры, и в частности за деятельность по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, и в настоящее время изучает способы обеспечения эффективной отчетности по результатам такой деятельности.

39. Исполнительный совет принял решение 2024/11 по совместной обновленной информации о мерах по защите от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств.

VI. Поездки на места

40. Председатель Исполнительного совета представил официальный отчет о поездке делегации Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в Уругвай в 2023 году ([DP/FPA/OPS/2024/1](#)). Он подчеркнул, что эта поездка стала свидетельством прочных партнерских отношений между Уругваем и Организацией Объединенных Наций, способствующих решению проблем в области социальной защиты, обеспечения устойчивого энергоснабжения и развития инфраструктуры.

41. Исполнительный совет принял к сведению этот отчет ([DP/FPA/OPS/2024/1](#)).

VII. Оценка третьей стороной управленческой и надзорной деятельности исполнительных советов

42. Представитель ОИГ представил доклад о результатах обзора управленческой и надзорной деятельности исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» ([JIU/REP/2023/7](#)).

43. Группа делегаций заявила, что любому решению по этому докладу должно предшествовать его глубокое, всестороннее и транспарентное обсуждение с уделением внимания активному и реальному участию развивающихся стран в управленческой и надзорной деятельности и что всем членам Совета должно быть предоставлено время для проведения внутренних консультаций. Было бы преждевременно учреждать официальный процесс, не имея надлежащих гарантий соблюдения мандата Генеральной Ассамблеи.

44. Одна из делегаций высказала мнение, что обзор дает Совету возможность активизировать поддержку учреждений в достижении целей в области устойчивого развития, указав при этом на сложное устройство управленческих структур учреждений, а также на недостаточную эффективность и непрозрачность надзорных механизмов Совета. Она заявила, что многие вопросы требуют серьезной технической проработки и что рекомендации ОИГ могут способствовать выполнению возложенных на учреждения обязанностей. Другая делегация подчеркнула, что меры по совершенствованию управленческой деятельности должны способствовать укреплению коллективной ответственности и лучшему пониманию общих целей.

45. Еще одна делегация поддержала идею создания рабочей группы для выработки совместных рекомендаций всем трем советам. Одна из делегаций отметила, что рекомендации ОИГ являются хорошей отправной точкой для коллективной оценки того, насколько система развития соответствует стоящим перед ней задачам.

46. Одна из делегаций подчеркнула важность обеспечения инициативы, ответственности и руководящей роли государств-членов и призвала провести тщательную оценку того, как выполняются рекомендации. Дальнейшие дискуссии должны способствовать совершенствованию имеющихся механизмов мониторинга и оценки и внесению большей ясности в характер отношений между Советом и учреждениями. В условиях растущего дефицита ресурсов на цели развития в процессе реформ необходимо найти баланс между управленческой и программной деятельностью учреждений, с тем чтобы ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

47. Одна из делегаций выразила сомнения в выполнимости рекомендаций. Вытекающие из них административные меры должны быть вынесены на обсуждение Совета после тщательного анализа их бюджетных и организационных последствий и оценки их эффективности.

48. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, представитель ОИГ признал, что выполнение сформулированных в докладе рекомендаций может быть сопряжено с определенными трудностями. Для их преодоления потребуются доверие между государствами-членами. Секретариат мог бы сориентировать членов Совета в части первоначальных шагов, которые им следует рассмотреть.

49. Исполнительный совет принял решение 2024/12 по результатам оценки выполнения им своих управленческих и надзорных функций.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

VIII. Среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Администратора за 2023 год

50. В ходе сессии был рассмотрен доклад по результатам среднесрочного обзора Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Администратора за 2023 год (DP/2024/12), а также доклад ПРООН о выполнении рекомендаций ОИГ в 2023 году (DP/2024/12/Add.1) и статистическое приложение к нему (DP/2024/12/Add.2).

51. Администратор ПРООН в своем [выступлении](#) подчеркнул важность сотрудничества в целях развития в условиях происходящих в мире кризисов и потрясений. Он отметил, что ПРООН играет центральную роль в решении задач Организации Объединенных Наций в этой области и привел примеры достижений, ставших возможными в том числе благодаря такому сотрудничеству, в числе которых резкое сокращение доли населения мира, живущего в условиях крайней нищеты, и расширение глобального доступа к Интернету. В этой связи он призвал не соглашаться с утверждениями о несостоятельности сотрудничества в целях развития, опровергать их, демонстрируя фундаментальный вклад такого сотрудничества в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и решение общих проблем. Оратор отметил, что хорошей возможностью для выработки стратегии деятельности по обеспечению дальнейшего совместного движения вперед, несмотря на имеющиеся разногласия, станет Саммит будущего, и подчеркнул, что деятельность в области развития, осуществляемая ПРООН и Организацией Объединенных Наций, является залогом того, что мир будет двигаться в правильном направлении.

52. Среднесрочный обзор показал, что ПРООН уверенно движется к достижению целей своего стратегического плана и решению своих амбициозных задач. Программа продолжает усилия по переходу от индивидуальных проектов к системным подходам, основанным на интеграции и инновациях, сделав акцент на новых инициативах по поддержке стран в выполнении их собственных решений в области развития. Четыре масштабные задачи, сформулированные в Стратегическом плане, придали деятельности в области развития дополнительный импульс, поспособствовав во многих случаях объединению усилий всей системы ООН и созданию многочисленных партнерств для решения этих задач. Программа может вплотную приблизиться к решению некоторых из них и тем самым серьезно повлиять на глобальные перспективы.

53. Администратор остановился на результатах среднесрочного обзора и его уроках, в том числе рассказал, как программа "Climate Promise" позволила объединить усилия системы ООН для оказания поддержки более чем 100 странам. Это является демонстрацией того, как ПРООН расширяет диапазон услуг, которые она предлагает странам в рамках Организации Объединенных Наций. И достигаемые из года в год рекордные показатели масштабов ее деятельности свидетельствуют о растущем спросе на такие услуги. Серьезную отдачу приносят инвестиции во все направления деятельности, призванные способствовать осуществлению Стратегического плана, — стратегические инновации, цифровизацию и мобилизацию финансовых ресурсов. Более 70 процентов новых проектов имеют цифровой компонент, причем новые предложения в области цифровизации служат стимулом для налаживания партнерских отношений в рамках всей системы ООН. Источником инноваций в самых разных областях — от страховых рынков до выпуска облигаций, стал Центр устойчивого финансирования. Что касается кризиса системы развития, то он подтолкнул ПРООН к переосмыслению своей роли. В качестве примера того, как ПРООН может способствовать принятию решений, приносящих огромную выгоду, оратор привел новаторское использование специальных прав заимствования для финансирования широко-масштабных усилий в области развития в Демократической Республике Конго.

54. Предпринимаемые ПРООН постоянные усилия по повышению эффективности способствуют высвобождению миллионов долларов на цели осуществления программной деятельности. Инвестиции в персонал позволяют обеспечить большую прозрачность, подотчетность, мотивированность и высокий профессиональный уровень сотрудников. Более 11 000 сотрудников (почти половина всего персонала ПРООН) приняли участие в опросе по линии программы «ПРООН слушает». Из них более трети отметили, что они очень довольны работой в ПРООН. Среднесрочный обзор показал, что наиболее востребованные подразделения делают больше, чем от них требуется.

55. Администратор отметил, что ПРООН продолжает выполнять свою работу в условиях самого низкого за последние 15 лет объема взносов в основные ресурсы. Эта реальность нашла отражение в результатах опроса, который показал, что чрезмерные нагрузки негативно сказываются на физическом и психическом здоровье сотрудников. Ситуация, когда организация пытается функционировать в условиях хронического недофинансирования того, что дает наибольший эффект, не может не вызывать беспокойства. Деятельность в области инноваций, внедрения цифровых технологий, энергетики и финансов свидетельствует об огромной отдаче даже от совсем небольших инвестиций, однако сейчас организация способна выполнять лишь текущие задачи. Администратор рассказал о проводимом в настоящее время обзоре бизнес-модели Программы, цель которого состоит в изучении того, как организация генерирует, финансирует и предоставляет свои услуги. ПРООН намерена вынести на рассмотрение Совета вопрос о несовместимости некоторых устаревших правил и положений с требованием о том, чтобы Программа функционировала как современная, гибкая, транспарентная и адаптивная организация. По результатам такого рассмотрения Совет мог бы решить, как должна развиваться ПРООН, чтобы стать финансово жизнеспособной структурой. В заключение Администратор поблагодарил сотрудников ПРООН за их выдающиеся человеческие качества.

56. Члены Бюро Совета поблагодарили Администратора за его выступление и с удовлетворением отметили здравый подход ПРООН к развитию и ее способность адаптироваться к меняющимся условиям и координировать свою работу с другими учреждениями. Они также отметили, что предстоящий четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики дает хорошую возможность узнать новое и внести необходимые коррективы в старое. Они также приветствовали

Стратегический план как важный инструмент сохранения амбициозного характера политики и практической деятельности Программы и призвали к скорейшему выполнению рекомендаций, сформулированных в докладе ОИГ. Отдавая должное ПРООН за достигнутые ею успехи, члены Совета подчеркнули важность гибкого подхода к финансированию с учетом различных потребностей. Они также отметили важное значение интеграционной деятельности ПРООН и ее способность учитывать интересы и потребности государств-членов и призвали Программу не снижать планку. Члены Совета приветствовали прогресс в решении задачи помочь 100 млн человек вырваться из лап тотальной нищеты и запросили дополнительную информацию о мерах по дальнейшему расширению доступа к услугам и финансовым ресурсам. Была также выражена надежда на дальнейшее укрепление потенциала лабораторий-акселераторов. Члены Бюро обратили внимание на упущенные возможности из-за сокращения объема регулярных ресурсов, настоятельно призвали к разработке новых моделей финансирования и приветствовали проведение обзора бизнес-модели ПРООН. Они поинтересовались, как ПРООН планирует наращивать усилия по устранению системных рисков и коренных причин уязвимости, и запросили дополнительную информацию, касающуюся институционализации «портфельного» подхода.

57. Группа делегаций с удовлетворением отметила значительный прогресс в деле оказания критически важной помощи социально незащищенным лицам в кризисных и посткризисных ситуациях, способствующей их социально-экономической интеграции и укреплению единства общества. Достигнутые успехи являются свидетельством эффективности комплексного подхода. Группа приветствовала стремление ПРООН к скорейшей цифровизации процессов в интересах инклюзивного развития и настоятельно призвала к расширению поддержки стран, отстающих в области производства цифровых благ и создания цифровой инфраструктуры. ПРООН может и дальше способствовать сокращению масштабов нищеты путем обеспечения источников средств к существованию и экономических возможностей.

58. Другая группа делегаций с удовлетворением отметила комплексный подход к разработке и осуществлению программ, твердую приверженность делу цифровой трансформации, усилия по расширению доступа к источникам энергии и инициативы по мобилизации финансовых ресурсов на цели развития. ПРООН призвана способствовать проведению структурных экономических преобразований, укреплению производственного потенциала, использованию научных достижений, передовых технологий и инноваций, обеспечению устойчивости к различного рода потрясениям и совершенствованию средств достижения поставленных целей. Группа выразила обеспокоенность по поводу нехватки средств, особенно в связи с резким сокращением объема регулярных ресурсов.

59. Еще одна группа делегаций выразила надежду на стратегическую поддержку усилий по выполнению решений Саммита будущего, и в частности на выполнение ПРООН своих интеграционных функций в рамках Организации Объединенных Наций. Она приветствовала приверженность ПРООН поиску инновационных решений проблемы нехватки финансовых ресурсов, мобилизации ресурсов на цели борьбы с изменением климата, внедрению цифровых технологий и стимулированию развития в кризисных ситуациях. Настоятельно необходимо продолжать усилия по борьбе с нищетой и не ослаблять внимания к ним. Группа подчеркнула, что важное значение для эффективного и независимого выполнения ПРООН своего мандата имеют наличие у нее регулярных ресурсов и предсказуемость в части их поступления. В преддверии четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики группа указала на необходимость переключения внимания с мер по реформированию процессов на активизацию деятельности

по достижению целей области устойчивого развития и увеличение отдачи от нее.

60. Делегации поддержали перенос акцента в деятельности ПРООН с оказания помощи в осуществлении проектов на выполнение функций стратегического партнера, участвующего в выработке комплексных решений в области развития, необходимых для решения всей совокупности проблем. Комплексный подход к разработке и осуществлению программ является не только устойчивым, но и эффективным. Использование партнерских связей и учет взаимосвязанного характера проблем помогают добиться больших результатов и способствуют более эффективному использованию ресурсов. Делегации выразили признательность ПРООН за ее руководящую роль в деле содействия активизации национальных и региональных усилий в области развития и заявили, что Программа должна и дальше содействовать формированию консенсуса в отношении сотрудничества в целях развития как основы для усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Одна из делегаций отметила, что никогда еще не была столь очевидной потребность в укреплении многостороннего подхода не на словах, а на деле.

61. Делегации обратили внимание на то, как ПРООН удастся перевыполнять свои планы по оказанию поддержки маргинализированным группам населения и добиваться успехов в деле обеспечения прав человека и гендерного равенства. Они приветствовали усилия по развитию сотрудничества Юг-Юг и отметили необходимость активизации усилий в области науки и инноваций. Они приветствовали поддержку, оказываемую ПРООН комплексным национальным системам финансирования и их использованию для финансирования мер по борьбе с изменением климата, а также готовящийся к выпуску доклад об объединении усилий в области климата и развития, на основе которого на национальном уровне будет определяться вклад каждой страны в реализацию практических мер.

62. Делегации отметили нерешенные проблемы, связанные с обеспечением эффективного учета гендерной проблематики во всех программах, преодолением гендерного неравенства как в самой организации, так и в контексте кризисных ситуаций, а также с искоренением перекрестных форм дискриминации. К числу ключевых областей, где требуется поддержка, относятся социальная защита с учетом гендерных факторов; структурная трансформация, в том числе посредством развития "зеленой" экономики; содействие более широкому выходу женщин на рынок труда; и оказание помощи в преодолении тройного планетарного кризиса, связанного с изменением климата, загрязнением окружающей среды и утратой биоразнообразия. Делегации просили представить более подробную информацию об усилиях по преодолению разрыва между странами в вопросах борьбы с изменением климата и обеспечения безопасности, а также о комплексном подходе к программной деятельности в контексте внедрения цифровых технологий. Они поинтересовались, предполагает ли поддержка усилий в области цифровизации учет вопросов, касающихся равенства и прав человека, приветствовали усилия по подготовке портфелей проектов, ожидающих инвестиций, и созданию механизмов для снижения рисков и отметили, что получению необходимых финансовых ресурсов может способствовать более широкое привлечение частного сектора.

63. Делегации предложили отразить в докладе по результатам среднесрочного обзора как достижения, так и имеющиеся недостатки, с тем чтобы члены Совета могли получить более полное представление о проблемах, рисках и областях, где необходимы дальнейшие усилия. Они дали высокую оценку продуманным системам управления рисками и призвали не ограничивать анализ рисков

изучением вопроса о надежности источников финансирования. Делегации подчеркнули важность обеспечения устойчивости к влиянию финансовых ограничений и гибкого подхода к выбору доноров для преодоления дефицита средств, а также необходимость максимально эффективного использования ресурсов. Они приветствовали проведение обзора бизнес-модели Программы в целях внесения большей определенности в ее работу.

64. Делегации выразили признательность ПРООН за ее усилия по сокращению административных расходов и повышению эффективности управленческой деятельности. Они отметили ее транспарентную реакцию на недавнюю утечку данных и обвинения в халатности, связанные с работой Механизма финансирования для стабилизации ситуации в Ираке, и попросили предоставить дополнительную информацию о том, как оценивает эти инциденты сама ПРООН и какие выводы из них она сделала, а также о мерах по профилактике и снижению рисков. Делегации подчеркнули, что, выполняя рекомендации ОИГ, исполнительные советы вносят важный вклад в обеспечение успешного функционирования системы развития ООН.

65. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, Администратор отметил важное значение, которое ПРООН придает прогнозированию при осуществлении своих операций. Он подтвердил готовность взаимодействовать с Советом в вопросах, связанных с выполнением рекомендаций ОИГ, согласился с предложением о проведении совместно с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства брифинга по вопросам, касающимся электоральной деятельности, и более подробно рассказал об обзоре бизнес-модели ПРООН. Администратор отметил огромный потенциал Африканской континентальной зоны свободной торговли; приветствовал работу, связанную с Программой действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; и подтвердил твердую приверженность усилиям в интересах малых островных развивающихся государств.

66. Администратор с удовлетворением отметил признание делегациями того факта, что ПРООН осуществляет свою деятельность с учетом национальных приоритетов в области развития и что 25 процентов средств на цели ее финансирования поступает из стран, где осуществляются ее программы. В настоящее время ПРООН видит свою задачу в том, чтобы продолжать повышать свою роль как стратегического партнера в области развития, способствуя тем самым обеспечению своей все большей востребованности в различных контекстах. Оратор рассказал о новой платформе, призванной способствовать использованию налогово-бюджетной политики в качестве инструмента обеспечения гендерного равенства и увеличению спроса на получение почетного знака “Gender Seal” в качестве признания заслуг в этой области. Касаясь инициатив в области внедрения цифровых технологий, он отметил, что особое внимание при их осуществлении уделяется соблюдению основополагающих прав и защите данных и неприкосновенности частной жизни. Что касается вопросов финансирования, то ПРООН активно участвует в совместных фондах, отдавая предпочтение тематическим моделям. Говоря о взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и деятельностью в целях развития, Администратор отметил, что в разрабатываемой в настоящее время стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц будет сделан акцент на развертывании сил и средств ООН на страновом уровне.

67. Администратор рассказал о различных формах взаимодействия с частным сектором, масштабы которого стремительно увеличиваются. При этом основное внимание уделяется не поиску альтернативных источников финансирования ПРООН, а расширению возможностей для увеличения инвестиций со стороны частного сектора и налаживания партнерских отношений с ним. По его словам,

многие рассматривают ПРООН в качестве надежного партнера в деле проверки долговых обязательств, создания цифровой инфраструктуры общего пользования и снижения рисков, связанных с инвестициями в инфраструктурные проекты в области использования возобновляемых источников энергии. Мерилом успеха здесь является степень влияния ПРООН на способность стран, в которых осуществляются ее программы, привлекать инвестиции частного сектора.

68. Администратор подробно рассказал о системе управления рисками в ПРООН. Что касается сотрудничества с другими организациями системы ООН, то он подчеркнул важность широкого сетевого взаимодействия между странами и на глобальном уровне и согласования всех страновых программ ПРООН с рамочными программами сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций. Администратор признал наличие проблем с пополнением регулярных ресурсов, которые не удастся решить несмотря на широкое присутствие в странах. Он сказал, что ПРООН пытается развеять бытующее мнение о том, что инвестиции в ее инициативы не столь прибыльны, как инвестиции в другие проекты, и обещал представить убедительные доказательства обратного. Он подчеркнул, что хроническое недофинансирование друг друга не способствует решению текущих проблем развития, и высказался в пользу формирования нового консенсуса. В заключение он отметил, что ПРООН готова и дальше участвовать в различных аспектах деятельности, связанной с подготовкой и проведением Саммита будущего, в том числе в усилиях по укреплению сотрудничества в целях развития.

69. Исполнительный совет принял решение 2024/13 по докладу о Среднесрочном обзоре Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Администратора за 2023 год.

IX. Гендерное равенство в ПРООН

70. Обсуждение данного пункта открыл заместитель Администратора ПРООН, а руководитель Бюро по программным и политическим вопросам представил годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы ([DP/2024/15](#)).

71. Заместитель Председателя Бюро поблагодарил ПРООН за ее успешную работу в данной области. В качестве организации, занимающейся всем комплексом вопросов развития, ПРООН способна решать многие проблемы, имеющие фундаментальное значение для обеспечения прогресса – от проблем энергообеспечения до проблем, связанных с обеспечением источников средств к существованию, и экологических проблем. Оратор подчеркнул необходимость координации усилий ООН по обеспечению гендерного равенства, в том числе через систему координаторов-резидентов, учитывая большое число участников деятельности в этой области.

72. Группа делегаций приветствовала расширение сотрудничества ПРООН с гражданским обществом и активную поддержку Программой правозащитной деятельности женщин. Она подчеркнула важность координации действий и совместные разработки программ. Она также приветствовала внимание, уделяемое ПРООН деятельности по уходу и поддержке усилий по проведению структурных реформ, в том числе с использованием инструментов налогов-бюджетной политики. Эта группа поинтересовалась поддержкой, оказываемой Программой усилиям по обеспечению гендерного равенства при проведении выборов и расширению экономических прав и возможностей женщин за счет обеспечения их доступа к более высокооплачиваемой работе, а также усилиям по увеличению

числа женщин на руководящих должностях в отделениях ПРООН в кризисных ситуациях.

73. Другая группа делегаций выразила заинтересованность в получении более подробной информации о том, как ПРООН налаживает равноправные партнерские отношения с женскими правозащитными организациями в целях расширения охвата тех, кто больше всего нуждается в ее помощи. Она просила ПРООН уделять больше внимания ревизии норм, ценностей и механизмов государственного управления. Ссылаясь на результаты недавнего обследования, согласно которым сотрудники женского пола оценивают положение дел с обеспечением равенства и прав и возможностей на рабочем месте не так высоко, как мужчины, эта группа поинтересовалась мерами, принимаемыми ПРООН для формирования организационной культуры, основанной на принципах инклюзивности и равенства.

74. Делегации призвали ПРООН включить в ее стратегию по обеспечению гендерного равенства положения, касающиеся поощрения прав ЛГБТКИ+; уделять внимание гендерным аспектам цифрового неравенства и проблеме насилия на гендерной почве с использованием технологических достижений; и добиваться обеспечения гендерного равенства при осуществлении гуманитарной деятельности, деятельности в целях развития и деятельности в пользу мира. Ссылаясь на необходимость более целостного и инновационного подхода к развитию, они высказались в поддержку включения требований, касающихся обеспечения гендерного равенства, в число основных элементов проектов и программ. Они также заявили, что процесс непрерывного накопления знаний на общеорганизационном уровне должен включать обмены с родственными учреждениями.

75. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, заместитель Администратора ПРООН отметил, что старшие руководящие сотрудники Программы регулярно рассматривают вопросы гендерного равенства как в контексте внутренней ситуации, так и в контексте программной деятельности. На постоянной основе ведется работа с персоналом, направленная на обеспечение соблюдения стандартов равенства, инклюзивности и многообразия. ПРООН добилась паритета в части соотношения между числом сотрудников мужского и женского пола, причем на старших руководящих должностях женщин даже больше, чем мужчин. Оратор рассказал о тесном сотрудничестве с другими учреждениями в вопросах обеспечения гендерного равенства и четком разделении труда между ними. Касаясь вопросов, связанных с ЛГБТКИ+, он отметил активную внутреннюю поддержку, оказываемую сотрудникам и внешним программам, с тем чтобы никто не остался без внимания. Несмотря на наличие отдельной статьи ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства, на размер таких ассигнований влияет сокращение объема регулярных ресурсов, причем хронически недофинансируется вся деятельность, связанная с гендерной тематикой.

76. Руководитель Бюро по вопросам политики и программ ПРООН отметил, что гендерный компонент присутствует во всех программах электоральной помощи. Касаясь сотрудничества с другими учреждениями, он рассказал о недавней координации действий со Структурой «ООН-женщины» в связи с негативной реакцией на усилия по обеспечению гендерного равенства. Исключительно важное значение по-прежнему имеет сотрудничество с гражданским обществом. В 22 странах ПРООН содействует повышению роли женщин в работе механизмов примирения и миростроительства. Программа оказывает поддержку странам в деле включения поддающихся измерению целевых показателей в области обеспечения гендерного равенства в национальные стратегии цифрового развития, а также в купировании рисков, связанных с использованием Интернета.

77. Директор ПРООН, отвечающий за вопросы гендерного равенства, заявила, что дискриминация по гендерному признаку — это широко распространенное явление, борьба с которым требует постоянного внимания, инвестиций и объединения усилий международного сообщества. ПРООН принимает меры к укреплению своего аналитического потенциала, с тем чтобы иметь возможность разрабатывать и устанавливать соответствующие нормы в различных областях деятельности. Важное значение для устранения дисбаланса возможностей и изменения действующих норм имеют усилия по развитию сектора услуг по уходу. Учебные курсы для руководящих сотрудников в настоящее время включают занятия по анализу слушателями своих предубеждений, что должно стимулировать процесс внутренних и внешних изменений. Усилия, предпринимаемые в данной области, затрагивают и партнеров, включая министерства, способствуя тем самым выработке политики нового поколения, направленной в том числе на изменение социальных норм. Оратор рассказала об инновационных подходах к работе с мужчинами и мальчиками в целях изменения их представлений о том, как должен вести себя мужчина, и сообщила, что в работе по проведению организационных реформ, направленных на обеспечение гендерного равенства, активно участвуют около 500 сотрудников ПРООН мужского пола.

78. Исполнительный совет принял к сведению годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы.

X. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

79. Заместитель Администратора ПРООН представил на рассмотрение записку с информацией о первом продлении на один год страновых программ для Либерии, продлении на восемнадцать месяцев страновой программы для Сирийской Арабской Республики, продлении на два года страновой программы для Республики Конго и втором продлении на шесть месяцев страновой программы для Руанды (DP/2024/21).

80. Исполнительный совет принял к сведению информацию о продлении указанных программ в соответствии с решением 2014/7.

XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

81. Главный финансовый сотрудник ПРООН представил доклад о среднесрочном обзоре комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета на 2022–2025 годы (DP/2024/13), подготовленный в соответствии с решением 2009/22 Исполнительного совета. Он приветствовал доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) по результатам этого обзора (DP/2024/14) и заявил, что принимает к сведению содержащиеся в нем рекомендации.

82. Одна из делегаций заявила, что доклад ККАБВ был опубликован менее чем за 48 часов до заседания Совета, в связи с чем у делегаций не было времени для его изучения, и попросила провести в течение 30 дней совместный брифинг с участием ККАБВ.

83. Другая делегация с удовлетворением отметила содержательный характер доклада, сбалансированность бюджета, которую удастся обеспечивать уже седьмой год подряд, увеличение расходов на программную деятельность и отсутствие оговорок в заключении ревизоров. По ее мнению, повысить качество отчетности можно было бы путем более полного раскрытия информации

о процентном доходе от размещения на счетах финансовых ресурсов, полученных от развивающихся стран. Она также предложила предоставить этим странам возможность самим определять, как использовать эти ресурсы. Она вновь выразила обеспокоенность в связи с сокращением объема регулярных ресурсов и предложила подробно обсудить последствия такого сокращения. Еще одна делегация призвала к внесению добровольных взносов на цели финансирования основной деятельности и продолжению диалога с потенциальными донорами.

84. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, Главный финансовый сотрудник ПРООН сказал, что организация получила доклад ККАБВ с опозданием, и выразил готовность обсудить его с Советом. Он принял к сведению предложение, касающееся раскрытия информации о процентном доходе, которая сейчас раскрывается в соответствии с решением 2011/33 Исполнительного совета и финансовыми положениями и правилами ПРООН, и поблагодарили членов Совета за поддержку усилий по мобилизации регулярных ресурсов.

85. Исполнительный совет принял решение 2024/14 по докладу о среднесрочном обзоре комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета ПРООН на 2022–2025 годы.

XII. Оценка

86. Руководитель Независимого управления оценки ПРООН представил годовой доклад об оценке за 2023 год (DP/2024/16), доклад об оценке поддержки, оказываемой ПРООН усилиям по развитию частного сектора и осуществлению структурных преобразований (DP/2024/17) и доклад об оценке поддержки, оказываемой ПРООН усилиям в области управления экосистемами и сохранения биоразнообразия (DP/2024/19). Руководитель Бюро по вопросам политики и программ ПРООН представил комментарии руководства по годовому докладу об оценке за 2023 год, ответ руководства на доклад об оценке поддержки, оказываемой ПРООН усилиям по развитию частного сектора и осуществлению структурных преобразований (DP/2024/18), и ответ руководства на доклад об оценке поддержки, оказываемой ПРООН усилиям в области управления экосистемами и сохранения биоразнообразия (DP/2024/20).

Годовой доклад об оценке за 2023 год

87. Одна из делегаций призвала ПРООН продолжать работу по совершенствованию децентрализованной оценочной деятельности, отметив, что залогом успеха здесь является учет прошлого опыта и ошибок. Она предложила сделать процесс подготовки и проведения децентрализованных оценок более инклюзивным и приветствовала включение оценок в процесс принятия решений и планирования.

Оценка поддержки, оказываемой ПРООН усилиям по развитию частного сектора и осуществлению структурных преобразований

88. Одна из делегаций отметила прогресс, достигнутый ПРООН в деле совершенствования деятельности по разработке программ для частного сектора, чему способствовал учет прошлого опыта, и высоко оценила ее способность адаптировать свои программы к различным условиям. Она призвала ПРООН использовать местные сети и проекты на местах для оказания поддержки малому бизнесу, расширять охват программ в целях обеспечения возможностей для участия в них частного сектора и координировать усилия по расширению прав и возможностей женщин, занятых в частном секторе.

89. Другая делегация подчеркнула, что участие частного сектора не должно обеспечиваться за счет взносов государств-членов в регулярные ресурсы и должно служить одним из способов мобилизации триллионов долларов США, необходимых развивающимся странам для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Она обратила внимание на многочисленные проблемы, с которыми сталкивается частный сектор в развивающихся странах, и поинтересовалась, как ПРООН адаптирует свою поддержку к различным условиям. Еще одна делегация попросила рассказать о том, что делается для интеграции рыночных подходов и стимулирования усилий по налаживанию партнерских отношений с частным сектором.

90. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, руководитель Бюро по вопросам политики и программ ПРООН согласился с необходимостью учета конкретных условий. В процессе обзора бизнес-модели Программы внимание обращается и на другие моменты, в том числе на необходимость учета внутренних положений и правил. Поскольку основная экономическая деятельность происходит в частном секторе, исключительно важное значение имеют его взаимоотношения с правительством, и ПРООН может играть важную роль в налаживании и регулировании таких отношений, а также в оказании поддержки различным категориям субъектов частного сектора.

Оценка поддержки, оказываемой ПРООН усилиям в области управления экосистемами и сохранения биоразнообразия

91. Одна из делегаций приветствовала усилия по охране природы, улучшению состояния экосистем и сохранению биоразнообразия и дала высокую оценку техническим знаниям и опыту ПРООН и ее инновационному потенциалу. Она отметила поддержку, оказываемую местным органам власти, и роль малых грантов в создании местного институционального потенциала, необходимого для решения экологических проблем. Она также подчеркнула настоятельную необходимость мобилизации межсекторальной поддержки и финансовых ресурсов для повсеместного достижения целей в области сохранения биоразнообразия. Другая делегация поинтересовалась тем, какая поддержка оказывается национальным планам по сохранению биоразнообразия.

92. Исполнительный совет принял решение 2024/15 по годовому докладу об оценке.

XIII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

93. Заместитель Администратора ПРООН внес на рассмотрение данный пункт, а Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил доклад о результатах деятельности Фонда в 2023 году ([DP/2024/22](#)).

94. Группа делегаций приветствовала стремление к проведению реформ и отметила, что для восстановления доверия необходимо твердое руководство. Она призвала ФКРООН и ПРООН заблаговременно информировать Совет о соответствующих расследованиях. Группа с удовлетворением отметила, что Фонд продолжает выполнять рекомендации ревизоров, и приветствовала меры по совершенствованию системы управления рисками и уточнению отношений с ПРООН. Она выразила озабоченность по поводу отношения сотрудников Фонда к результатам ревизии и потребовала принятия мер по улучшению коммуникации. Группа призвала Фонд к разработке общеорганизационного оценочного листа,

учитывающего требования системы управления по результатам, и выразила обеспокоенность по поводу продолжающегося кризиса, связанного с нехваткой регулярных ресурсов. Она также заявила, что приветствовала бы проведение более упорядоченного анализа текущих общеорганизационных проблем и принятие конкретных мер по их решению и что она по-прежнему высоко оценивает новаторские подходы Фонда к преодолению дефицита финансовых ресурсов.

95. Другая группа делегаций заявила, что все большая нехватка финансовых ресурсов и сужение пространства для маневра в бюджетно-финансовой области делают помощь со стороны Фонда крайне важной для наименее развитых стран. Она с удовлетворением отметила важную роль Фонда в проведении инклюзивных и устойчивых экономических преобразований, приветствовала реформы и выразила сожаление в связи с сокращением объема регулярных ресурсов.

96. Одна из делегаций заявила, что Фонд обладает уникальными возможностями для привлечения финансовых ресурсов частного сектора, расширения технической поддержки наименее развитых стран, налаживания в качестве посредника партнерских отношений с организациями, занимающимися вопросами финансирования развития, и частным сектором, а также для работы со странами, традиционно игнорируемыми рынками капитала. Другая делегация высоко оценила способность Фонда содействовать проведению небольших по объему сделок и служить терпеливым и толерантным к рискам источником капитала.

97. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, заместитель Администратора сообщил о завершении дисциплинарных процедур в отношении бывших руководителей Фонда завершены, о чем было проинформировано Бюро Исполнительного совета.

98. Исполнительный секретарь Фонда подчеркнул важность привлечения сотрудников к работе по определению направлений дальнейшей деятельности и мер по выполнению рекомендаций ревизоров. Он рассказал, как обсуждение реформ должно коррелировать с общими дискуссиями о роли и месте международных финансовых учреждений, отметив, что целью реформ должно быть превращение Фонда в ведущую организацию в области управления рисками, фидуциарного надзора, оперативного реагирования и использования финансовых инструментов в условиях повышенных рисков. Он выразил надежду на укрепление партнерских отношений Фонда с родственными организациями системы ООН и прежде всего с ПРООН, что позволит ему действовать, опираясь на уже устоявшиеся платформы.

99. Исполнительный совет принял решение 2024/16 по среднесрочному обзору Рамочной стратегии ФКРООН на 2022–2025 годы и докладу о результатах деятельности Фонда в 2023 году.

XIV. Добровольцы Организации Объединенных Наций

100. Заместитель Администратора ПРООН и Исполнительный координатор Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) представили доклад Администратора о ДООН ([DP/2024/23](#)).

101. Группа делегаций выразила признательность добровольцам Организации Объединенных Наций за поддержку ими усилий по преодолению чрезвычайных и кризисных ситуаций. Она подчеркнула необходимость проявлять заботу о добровольцах и обеспечивать их безопасность и приветствовала приверженность ПРООН делу обеспечения гендерного паритета среди добровольцев и их равного представительства. Касаясь вовлечения инвалидов в добровольческую деятельность, она отметила, что Программа добровольцев ООН является

источником кадрового многообразия для Организации, и высоко оценила стремление не оставить никого без внимания.

102. Другая группа делегаций выразила удовлетворение по поводу провозглашения 2026 года Международным годом добровольцев во имя устойчивого развития, который станет важным поводом подтвердить роль добровольцев как глобального фактора перемен.

103. Ряд делегаций отметили, что 2023 год стал очередным рекордным годом для ООН, уже седьмым подряд. Они приветствовали достижение всех показателей, предусмотренных Рамочной стратегией на 2022–2025 годы, значительную экономию средств за счет повышения эффективности и достижения в области цифровой трансформации. Они также отметили, что среднесрочный обзор Рамочной стратегии в очередной раз показал, что ООН стали одной из общих служб Организации.

104. Делегации приветствовали упрощение рабочих процедур, позволившее сократить сроки развертывания; вклад добровольцев в достижение целей в области устойчивого развития; и стратегическое использование средств Специального фонда добровольных взносов для проведения исследований по вопросам, касающимся поощрения добровольчества, и стимулирования инноваций. Они заявили о своем стремлении использовать налаженные партнерские связи для осуществления мероприятий, связанных с проведением Международного года, и настоятельно призвали уделять особое внимание добровольцам с ограниченными возможностями.

105. Исполнительный координатор Программы ООН с удовлетворением отметил сохраняющееся доверие к Программе, что позволяет ей экспериментировать и искать инновационные решения. Он приветствовал добрые слова в адрес Специального фонда добровольных взносов и признание той каталитической роли, которую он играет. Одной из важнейших задач является забота о добровольцах. Программа постоянно работает над тем, чтобы сделать участие инвалидов в трудовой деятельности новой нормой. Оратор рассказал о новой инициативе, направленной на поощрение добровольчества путем налаживания диалога между различными поколениями добровольцев в ходе их совместной деятельности по удовлетворению потребностей в области развития.

106. Исполнительный совет принял решение 2024/17 по годовому докладу Администратора о Программе добровольцев Организации Объединенных Наций.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

XV. Годовой доклад Директора-исполнителя

107. Совет рассмотрел доклад по результатам среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, объединенный с докладом о ходе осуществления этого плана в 2023 году ([DP/FPA/2024/4 \[Part I\]](#)), статистический и финансовый обзор за 2023 год ([DP/FPA/2024/4 \[Part I, Add.1\]](#)) и доклад о выполнении рекомендаций ОИГ в 2023 году ([DP/FPA/2024/4 \[Part II\]](#)).

108. В своем вступительном слове, с которым можно ознакомиться на [веб-сайте ЮНФПА](#), Директор-исполнитель Фонда отметила, что Программа действий Каирской международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) не устарела, но остается невыполненной. В условиях многообразия демографических тенденций, осложняемых перемещениями населения, связанными с изменением климата и другими проблемами, исключительно важно помнить о

призыве Конференции уделять первоочередное внимание потребностям людей, обеспечению уважения их достоинства и соблюдению их прав.

109. Тринадцатую годовщину Конференции мир встретил целым рядом важных достижений, к числу которых можно отнести сокращение числа женщин, умирающих при родах, и обеспечение большей доступности современных средств контрацепции. Инвестиции в охрану сексуального и репродуктивного здоровья способствовали расширению прав женщин и обеспечению их телесной автономии. Инвестиции, коллективные действия и политическая воля продолжают играть важную роль в осуществлении Программы действий Конференции.

110. За первые два года деятельности по осуществлению своего стратегического плана Фонд помог предотвратить более 31 млн нежелательных беременностей и 9,5 млн небезопасных аборт. Он оказал помощь в проведении 2,4 млн безопасных родов в странах со сложной гуманитарной ситуацией и помог подготовить около 200 000 акушерок. Несмотря на осуществление мероприятий, предусмотренных Стратегическим планом, глобальное движение в направлении достижения трех его генеральных целей фактически остановилось: с 2016 года фактически не снижаются показатели материнской смертности, застыл прогресс в деле удовлетворения потребностей в области планирования семьи. Однако без ЮНФПА ситуация была бы еще хуже.

111. Конфликты, изменение климата и последствия пандемии являются причинами социальных и экономических потрясений, усугубляемых все более жестким противодействием усилиям по обеспечению согласованных репродуктивных прав и усиливающимся неравенством. Женщины и молодые люди с ограниченными возможностями, мигранты, ВИЧ-инфицированные и представители ЛГБТКИ+ сообщества, а также гендерно вариативные лица продолжают сталкиваться с отторжением и дискриминацией при обращении за помощью в области сексуального и репродуктивного здоровья. Директор-исполнитель подчеркнула, что нет никого, кто был бы недоступен. Если кто-то оказался таковым, это всего лишь значит, что не было приложено достаточно усилий. Работать для всех будут только те системы, которые способны работать для тех, кто оказался на периферии общества.

112. ЮНФПА продолжает расширять свои возможности по осуществлению деятельности в сложной гуманитарной обстановке. В 2023 году Фонд оказал помощь 14,4 млн человек в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и почти 6 млн человек в области профилактики насилия на гендерной почве, снижения риска такого насилия и борьбы с ним. Регулярная деятельность Фонда все чаще включает мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, принятие упреждающих мер и заблаговременное размещение материально-технических средств в целях обеспечения эффективного реагирования на гуманитарные кризисы.

113. Фонд привержен соблюдению самых высоких стандартов в области подотчетности и транспарентности. Он совершенствует свою надзорную деятельность, продолжая уделять первоочередное внимание деятельности по оценке. Директор-исполнитель рассказала о переводе некоторых подразделений штаб-квартиры Фонда в Найроби, отметив при этом высокие темпы заполнения должностей и усилия по недопущению перебоев в работе. Этот шаг призван способствовать расширению поддержки страновых и региональных отделений, в том числе в их нормативной деятельности. При этом в Нью-Йорк остается сильная группа, которая будет заниматься глобальной нормативной работой.

114. Директор-исполнитель с озабоченностью отметила сокращение объема регулярных ресурсов Фонда, хотя объем его нерегулярных ресурсов остается

стабильным. При этом увеличиваются объемы финансирования со стороны международных финансовых учреждений и частного сектора, а также объемы финансирования через совместные фонды, причем последние демонстрируют готовность координировать свои инвестиции с ООН. Фонд продолжает принимать меры к привлечению внимания доноров, о чем свидетельствует тот факт, что в 2023 году число упоминаний о нем в сообщениях доноров в социальных сетях увеличилось на 92 процента. Оратор подчеркнула, что еще многое предстоит сделать для достижения трех нулевых показателей, отметив при этом, что среднесрочный обзор и оценки деятельности ЮНФПА дают массу материала для определения областей, на которых необходимо сосредоточить усилия.

115. Региональный директор для Латинской Америки и Карибского бассейна рассказала о работе Фонда в регионе. Вместе с партнерами Фонд занимается нормативной деятельностью и деятельностью по оказанию технической помощи, направленной на решение проблемы неравенства в регионе. Он использует данные и инновационные подходы для ускорения прогресса в деле улучшения положения женщин и девочек, оставшихся без поддержки, в том числе в сложных гуманитарных ситуациях. Оратор назвала несколько стран, добившихся успехов в достижении трех генеральных целей, отметив, что эти страны могли бы стать полигоном для проверки работоспособности инновационных подходов.

116. Члены Бюро поблагодарили Директора-исполнителя за ее выступление. Заместитель Председателя Бюро подчеркнул, что исключительно важное значение для мобилизации поддержки со стороны доноров имеют авторитет Фонда и доверие к нему. Достигнутые результаты — это не какие-то абстрактные цифры, это судьбы и жизни людей. ЮНФПА меняет жизнь людей во всем мире, о чем свидетельствуют результаты среднесрочного обзора, продолжая при этом придерживаться высоких стандартов подотчетности. Второй заместитель Председателя отметил успехи, достигнутые Фондом в деле поддержки подростков и молодежи, и призвал его к более широкому применению доказавших свою эффективность подходов к улучшению ситуации с охраной здоровья матерей и новорожденных. Он призвал тщательно взвесить риски, связанные с переездом в Найроби, и принять меры к их купированию. Один из членов Бюро задал вопрос о том, как нехватка данных влияет на разработку и осуществление программ и как Фонд намерен решать эту проблему в сотрудничестве со странами, где осуществляются его программы.

117. Группа стран поблагодарила Фонд за его неустанные усилия по оказанию услуг наиболее маргинализированным группам населения. Она отметила необходимость продолжения усилий по обеспечению всеобщего доступа ко всему комплексу услуг в области репродуктивного здоровья, а также учета демографических проблем в стратегиях развития. Это требует укрепления партнерских отношений с донорами и правительствами стран — получателей помощи, привлечения частного сектора, расширения донорской базы и разработки инновационных механизмов финансирования. Важное значение имеют также меры по обеспечению более эффективного распределения ресурсов с уделением первоочередного внимания областям, сулящим наибольшую отдачу, и охвату тех, кто больше всего нуждается в помощи. Повышению ответственности всех заинтересованных сторон за выполнение возложенных на них обязанностей и их вклад в общее дело должно способствовать постоянное совершенствование механизмов подотчетности.

118. Другая группа стран дала высокую оценку усилиям ЮНФПА по совершенствованию работы по управлению рисками. Она призвала к продолжению усилий по реформированию ООН, в том числе к осуществлению совместных программ и проведению совместных оценок в этой связи. Она также отметила

ключевую роль Фонда в оказании жизненно важной помощи в условиях гуманитарных кризисов. Касаясь шести основных приоритетов, определенных по результатам среднесрочного обзора, она подчеркнула важность уделения первоочередного внимания нормативной деятельности Фонда.

119. Делегации заявили, что необходимо не только добиться дальнейшего прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и выполнении решений МКНР, но и предпринять дополнительные усилия по устранению коренных причин структурного неравенства, к которым относятся, в частности, дискриминационные социальные и гендерные нормы, системные проблемы в области охраны здоровья, а также ограниченный доступ женщин и девочек к образованию и самостоятельной экономической деятельности. Они поддержали содержащийся в докладе по результатам среднесрочного обзора призыв к разработке инновационных стратегий в области изменения дискриминационных социальных и гендерных норм и настоятельно призвали Фонд более аргументированно вести информационно-просветительскую работу и дискуссии по вопросам политики. Другими важными задачами являются укрепление интеллектуального лидерства и отслеживание достигнутого прогресса с использованием четких критериев. Одна из делегаций отметила необходимость проведения консультаций с государствами-членами при разработке и осуществлении публичной политики в целях обеспечения комплексного, многосекторального подхода.

120. Делегации подчеркнули важность укрепления аналитического потенциала и разработки новых концепций демографической устойчивости; заявили о своем стремлении узнать больше о стратегии ЮНФПА в области перспективного анализа; призвали Фонд к сотрудничеству с другими подразделениями ООН в создании пространств для безопасной, упорядоченной и легальной миграции; и с удовлетворением отметили внимание, уделяемое Фондом инновационной деятельности, в том числе в целях обеспечения охвата его услугами и поддержкой наиболее маргинализированных групп населения.

121. Делегации отметили успехи в деле обеспечения комплексного подхода в рамках программной деятельности к решению проблем устойчивости, профилактики, обеспечению готовности и оперативному реагированию. Выразив озабоченность по поводу продолжающихся кризисов, они призвали Фонд продолжать расширять возможности страновых отделений по работе в чрезвычайных ситуациях. Проблемы стран, в которых женщины и девочки подвергаются наибольшему риску материнской смертности и насилия со стороны сексуальных партнеров, в которых распространены детские браки и ранние беременности и которые при этом в наибольшей степени пострадали от изменения климата, свидетельствуют о важности учета потребностей в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья при подготовке планов обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций и снижения риска бедствия.

122. Делегации обещали оказывать поддержку Фонду в борьбе с гендерным насилием, в том числе в укреплении местного и национального потенциала с привлечением женских организаций. Они призвали Фонд привлекать молодежь к осуществлению Программы действия Каирской международной конференции по народонаселению и развитию. Они приветствовали количественную оценку влияния деятельности по закупке и распространению средств охраны репродуктивного здоровья на показатели материнской смертности и нежелательной беременности и отметили отдачу от инвестиций в деятельность в области планирования семьи.

123. Одна из делегаций отметила успехи, достигнутые Комиссией по народонаселению и развитию, что свидетельствует об активизации усилий по осуществлению Программы действий МКНР. Она призвала Фонд решительно и

стратегически подходить к активизации деятельности по защите всеобщих прав человека и приветствовала его усилия по реагированию на такие мегатренды, как изменение климата, демографический переход и технологический прогресс, продолжая при этом уделять внимание выполнению своего основного мандата и использованию своих сравнительных преимуществ.

124. Другая делегация приветствовала переезд Фонда в Найроби, отметив, что децентрализация глобального присутствия позволяет приблизить Фонд к тем местам, где ощущается наибольшая потребность в его услугах. Еще одна делегация заявила, что ожидает заметного повышения эффективности и результативности деятельности Фонда, что позволит высвободить средства для финансирования основной деятельности. Делегации призвали Фонд использовать результаты среднесрочного обзора для оптимизации деятельности штаб-квартиры. Поиску дополнительных источников финансирования и обеспечению надлежащего баланса между ресурсами, выделяемыми на цели развития, и ресурсами, выделяемыми на цели гуманитарной помощи, могло бы способствовать расширение диалога со всеми заинтересованными сторонами.

125. Еще одна делегация приветствовала данные, касающиеся общих и дополнительных показателей межведомственной слаженности и сотрудничества, и предложила включать в будущие годовые доклады информацию о результатах совместной деятельности.

126. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, Директор-исполнитель ЮНФПА отметила, что смысл переезда в Найроби состоит в том, чтобы приблизить Фонд к «земле», в том числе с учетом потребностей африканских стран, а также с учетом географической близости Найроби к другим частям мира. Она выразила признательность членам Совета за помощь в деле оптимизации присутствия ЮНФПА и подтвердила приверженность Фонда нормативной деятельности.

127. Она заявила о полной поддержке реформы системы развития Организации Объединенных Наций и четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и сообщила, что следующий годовой доклад будет включать сводную информацию о прогрессе в деле достижения общих показателей Стратегического плана.

128. Директор-исполнитель согласилась с тем, что предложение по данным нуждается в доработке, и сообщила, что работа в этом направлении уже ведется, при этом значительное внимание уделяется сотрудничеству Юг-Юг. Больше внимания стало уделяться оказанию помощи правительствам в формулировании интересующих их вопросов, чему способствует, в частности, проведение переписей населения. Фонд помогает пролить свет на то, что происходит с женщинами и девочками, особенно находящимися в уязвимом положении.

129. Фонд намерен чаще касаться темы обязанностей мужчин и тех выгод и преимуществ, которые они получают, например беря отпуск по уходу за ребенком. Важное значение имеет работа с мальчиками, причем с самого раннего возраста, поскольку она может помочь сделать их союзниками девочек в борьбе с разжиганием ненависти в Интернете. Фонд продолжит увеличивать и без того немалую (40 процентов) долю средств, выделяемых на цели его деятельности через местные женские и молодежные организации, уделяя должное внимание вопросам подотчетности.

130. В заключение Директор-исполнитель сказала, что рада слышать слова поддержки и понимания и что несмотря на все несовершенство мира, в котором приходится работать Фонду, он продолжит ставить перед собой амбициозные задачи и высокие цели. На выполнение обещаний, данных на МКНР, не должно уйти еще 30 лет.

131. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам программной деятельности рассказала о том, как программы Фонда способствуют достижению трех генеральных целей в области гуманитарной деятельности, деятельности в целях развития и деятельности в пользу мира. В них соблюдается баланс между удовлетворением неотложных текущих потребностей и деятельностью по повышению устойчивости к потрясениям и укреплению потенциала.

132. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления отметил в связи с реформой ООН, что повышение операционной эффективности благодаря двусторонним и общесистемным инициативам позволило Фонду сэкономить в 2023 году более 14 млн долл. США.

133. Исполнительный совет принял решение 2024/18 по годовому докладу Директора-исполнителя.

XVI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

134. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления представил доклад о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНФПА на 2022–2025 годы ([DP/FPA/2024/3](#)) и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по результатам этого обзора ([DP/FPA/2024/8](#)).

135. Одна из делегаций высказалась в поддержку долгосрочных усилий Фонда по экономии средств, в том числе за счет оптимизации штаб-квартиры, выразив при этом обеспокоенность по поводу возможных непредвиденных последствий, которые могут сказаться на конечном результате. Она призвала Фонд обеспечить полную прозрачность принимаемых им мер.

136. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления заявил, что Фонд по-прежнему привержен обеспечению полной прозрачности своей деятельности. Он продолжит информировать государства-члены и размещать необходимую информацию на своей веб-странице.

137. Исполнительный совет принял решение 2024/19 по докладу о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНФПА на 2022–2025 годы.

XVII. Оценка

138. Руководитель Независимого управления оценки ЮНФПА представил годовой доклад о деятельности ЮНФПА в области оценки за 2023 год ([DP/FPA/2024/5](#)) и доклад об оценке организационной устойчивости Фонда в свете его мер в связи с пандемией COVID-19 ([DP/FPA/2024/CRP.1](#)). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам программной деятельности представила замечания руководства по годовому докладу о деятельности Фонда в области оценки ([DP/FPA/2024/CRP.5](#)) и ответ руководства на доклад об оценке организационной устойчивости Фонда ([DP/FPA/2024/CRP.1](#)).

139. Касаясь годового доклада и ответов руководства, группа стран отметила прекрасную работу Независимого управления оценки в 2023 году, указав при этом на необходимость дальнейшего совершенствования децентрализованной системы оценки, в том числе в части оценки гуманитарной деятельности. Она приветствовала меры по совершенствованию системы обеспечения качества оценки и создание группы поддержки для оказания технической помощи сотрудникам, занимающимся мониторингом и оценкой, и укрепления их потенциала. Она поинтересовалась, достаточно ли принимаемых мер, учитывая нехватку

специалистов в некоторых регионах, и планируется ли принятие дополнительных мер для решения этой проблемы. Она призвала Фонд придерживаться пересмотренного целевого показателя, касающегося объемов финансирования деятельности по оценке (1–1,6 процента от общего объема расходов на программную деятельность).

140. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, руководитель Независимого управления оценки отметил, что стратегия деятельности по совершенствованию децентрализованной оценки предусматривает использование имеющихся ресурсов, в том числе более тесное взаимодействие между децентрализованными группами по оценке и группами по оценке гуманитарной деятельности, и проведение регулярных обменов знаниями. Она также предусматривает мобилизацию дополнительных ресурсов, в том числе создание новой должности, сотрудник на которой будет заниматься вопросами оценки гуманитарной деятельности. Он сообщил, что политика в области оценки на 2024 год предусматривает возможность включения в новые соглашения на сумму свыше 5 млн долл. США отдельной статьи ассигнований на деятельность по оценке. Фонд намерен рассмотреть вопрос о создании общего фонда средств на цели оценки, когда объем взносов по всем соглашениям с донорами сделает это экономически целесообразным. Учитывая прогнозируемое увеличение числа оценок, Фонд на поэтапной основе принимает меры к оказанию технической помощи и обеспечению контроля качества оценок. В период 2024–2025 годов эти меры будут касаться в основном проектов с бюджетом свыше 5 млн долл. США, а с 2026 года всех проектов. Совершенствованию деятельности по оценке будет способствовать создание соответствующей системы слежения.

141. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам программной деятельности отметила, что расходы на цели оценки составляют 2,5 процента от общего объема расходов по линии регулярных ресурсов. Она подчеркнула важность децентрализованных оценок и оценок гуманитарной деятельности, учитывая стремление Фонда быть как можно ближе к «земле».

142. Исполнительный совет принял решение 2024/20, касающееся деятельности по оценке ЮНФПА.

XVIII. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

143. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам программной деятельности представила предложения о продлении страновых программ для Руанды и Сирийской Арабской Республики ([DP/FPA/2024/9](#)). В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет утвердил продление страновой программы для Руанды и принял к сведению предложение о продлении страновой программы для Сирийской Арабской Республики.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XIX. Выступление Директора-исполнителя ЮНОПС и интерактивный тематический диалог

144. В ходе этого этапа заседаний был рассмотрен доклад об осуществлении пересмотренного Стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы ([DP/OPS/2024/6](#)); всеобъемлющий план действий по выполнению рекомендаций по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных

третьей стороной (DP/OPS/2024/7), и сфера охвата внешнего обзора третьей стороной всеобъемлющего плана действий (DP/OPS/2024/8).

145. В своем вступительном слове, с которым можно ознакомиться на [вебсайте ЮНОПС](#), Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнул, что основное внимание в деятельности Управления уделяется практическим мерам и решениям, таким как создание работающих на солнечной энергии систем водоснабжения на Мальдивах и поставка топлива в поддержку гуманитарной деятельности в Газе. Он проинформировал Совет о проводимых реформах и всеобъемлющем плане действий по выполнению вынесенных рекомендаций, подчеркнув их нацеленность на восстановление доверия. Из 43 вынесенных рекомендаций 36 уже выполнены. Из четырех оставшихся рекомендаций три будут выполнены в 2024 году, а одна не раньше 2027 года.

146. ЮНОПС увеличило объем ресурсов, выделяемых на надзорную деятельность, деятельность в области внутреннего контроля и управления рисками и деятельность по совершенствованию организационной культуры. Оно интегрировало управление рисками в процесс принятия решений, создало специальную группу по рискам и соблюдению установленных требований, обеспечило независимость контрольных органов и наличие у них необходимого потенциала и провело обзор процедур информирования о нарушениях. Управление продолжает работу по совершенствованию организационной культуры, улучшению отчетности о результатах и пересмотру финансовых положений и правил. Оно по-прежнему стремится к нулевому балансу доходов и расходов и продолжает усилия по решению проблемы избыточных резервов. Что касается учета экологических аспектов, то работа в этой области включает постановку амбициозных внутренних целей и контроль за соблюдением экологических требований в рамках цепочек поставок.

147. Директор-исполнитель сообщил, что в 2023 году ЮНОПС отклонило более 30 приглашений к сотрудничеству, подтвердив верность своему мандату. В заключение он сказал, что препятствия на пути развития, в том числе на пути реализации целей в области устойчивого развития, связаны не только с политикой и финансами, но и с имплементационным потенциалом. Роль ЮНОПС как раз и состоит в восполнении нехватки такого потенциала.

148. Руководитель Группы по вопросам персонала и организационной культуры ЮНОПС проинформировал Совет о плане работы по совершенствованию организационной культуры, назвав пять проблемных областей, выявленных в ходе независимого обзора. Для поддержки инициатив в области организационной культуры, предоставления соответствующих рекомендаций и анализа достигнутого прогресса был создан Совет по вопросам совершенствования организационной культуры. Другие направления деятельности в этой области включают организацию силами третьей стороны консультаций с заинтересованными сторонами в целях уточнения желаемых результатов усилий по совершенствованию организационной культуры и желаемых моделей поведения и создания сети посланников культуры.

149. Один из заместителей Председателя Бюро с признательностью отметил успехи, достигнутые ЮНОПС, но при этом выразил озабоченность по поводу предполагаемого отсутствия подотчетности ключевых должностных лиц, ставшего причиной кризиса двухлетней давности. Он подчеркнул важность разделения труда между ЮНОПС как организацией, не занимающейся программной деятельностью, и структурами с четкими мандатами на осуществление такой деятельности, в том числе в области здравоохранения. Один из членов Бюро приветствовал достигнутый прогресс и поинтересовался, как ЮНОПС выполняет свои задачи в области создания и укрепления потенциала.

150. Группа делегаций подчеркнула важность обеспечения необратимости достижений и дальнейшего прогресса в области перестройки, реформирования и обновления ЮНОПС, что требует длительной настойчивой работы. Она заявила, что рассчитывает на частые брифинги по вопросам реформирования организационной культуры и готова оказывать поддержку усилиям в этой области.

151. Другая группа делегаций заявила, что бывшие старшие руководящие сотрудники должны в полной мере ответить за свои действия и что в этом вопросе должна быть полная ясность, поскольку сейчас складывается впечатление, что, уйдя в отставку, им удалось избежать такой ответственности.

152. Еще одна группа делегаций отметила исключительно важную роль ЮНОПС в укреплении потенциала, осуществлении проектов и мобилизации ресурсов с использованием креативных методов. Принимаемые корректировочные меры не должны отвлекать его от выполнения своего мандата. Эта группа призвала ЮНОПС оказывать поддержку странам с учетом их приоритетов в области развития и с удовлетворением отметила создание группы по рискам и соблюдению установленных требований и разработку плана совершенствования организационной культуры.

153. Делегации высказались в поддержку проведения в начале 2025 года второго промежуточного обзора в целях обеспечения необратимости достигнутого прогресса и подчеркнули важность проведения в жизнь обновленной политики в отношении защиты сотрудников, информирующих о нарушениях, и выработки мер в связи с пропажей 61 млн долл. США из бюджета проекта "Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации" (S3i). Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу масштабной программы закупок предметов медицинского назначения, попросила предоставить более подробную информацию о планах по увеличению числа отделений ЮНОПС и настоятельно призвала к устранению географической несбалансированности штатного состава Управления. Другая делегация выразила признательность ЮНОПС за поддержку усилий по обеспечению справедливого доступа развивающихся стран к закупочной деятельности ООН.

154. Отвечая на вопросы и замечания делегаций, Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнул, что Управление прилагает все усилия к расширению сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций при осуществлении проектов. В качестве одного из примеров деятельности по укреплению потенциала он рассказал о том, как ЮНОПС поставляет товары и материалы и оказывает техническую помощь в целях укрепления национальных закупочных систем. Он подчеркнул важность кадрового многообразия в руководящем эшелоне ЮНОПС и заявил, что в Управлении создана работоспособная система информирования о нарушениях. В завершение обсуждения вопросов подотчетности и ответственности оратор призвал не делать неосторожных заявлений до завершения всех процедур. Он с удовлетворением отметил, что выступления делегаций были самыми позитивными за последние два года.

Интерактивный тематический диалог по вопросам устойчивой инфраструктуры

155. Открывая интерактивный диалог, Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнул важность обеспечения устойчивости инфраструктуры к потрясениям, связанным с изменением климата, и необходимость преодоления отставания в реализации инфраструктурных проектов. Важными задачами в этой области являются улучшение планирования и совершенствование имплементационной деятельности, особенно в странах с нестабильной внутренней обстановкой и

странах, затронутых конфликтами. ЮНОПС оказывает помощь странам в определении требований к устойчивой и жизнеспособной инфраструктуре, в том числе с использованием инструментов оценки.

156. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС по вопросам осуществления и партнерских отношений поделился опытом деятельности в рассматриваемой области, в том числе в Зимбабве, где ЮНОПС помогает общинам оправиться от потрясений и оказывает им содействие в создании устойчивой инфраструктуры. Причем цель состоит в создании не только устойчивой инфраструктуры, но и инфраструктуры для обеспечения устойчивости.

157. Постоянный представитель Кабо-Верде подчеркнул важную роль инфраструктуры в обеспечении экономического роста и спасении жизни людей, но при этом отметил, что ее созданию препятствует отсутствие необходимого потенциала, связанное с ограниченностью бюджетных ресурсов. Для оптимизации инвестиций и улучшения условий жизни необходим системный подход к созданию физической и социальной инфраструктуры, и ЮНОПС могло бы содействовать его формированию путем разработки соответствующих генеральных планов. Малые островные развивающиеся государства будут продолжать призывать к предоставлению финансовых ресурсов странам, подверженным влиянию сразу нескольких неблагоприятных факторов.

158. Помощник Генерального секретаря ООН по вопросам экономического развития, руководитель Департамента по экономическим и социальным вопросам, заявил, что недостаточно создать инфраструктуру для предоставления услуг, необходимо еще сделать ее устойчивой к потрясениям, связанным с изменением климата. Исключительно важное значение имеет управление инфраструктурными активами. Оратор подчеркнул также важность финансирования инфраструктурных проектов со стороны многосторонних и национальных банков развития, поскольку такое финансирование служит гарантией устойчивости инвестиций и способствует привлечению в необходимых объемах государственных и частных финансовых ресурсов.

159. Специальный представитель Генерального секретаря по снижению риска бедствий, руководитель Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, отметил, что в то время как частный капитал ищет возможности для инвестиций существует острая потребность в инвестициях в инфраструктуру. Он назвал четыре условия для инвестиций, каковыми являются анализ рисков; соблюдение стандартов и правил; наличие предсказуемых механизмов восстановления и реконструкции объектов инфраструктуры, построенных по прежним стандартам; и финансовая поддержка.

160. Делегации поинтересовались доступностью частного капитала на фоне проблем с задолженностью развивающихся стран, испытывающих наибольшую потребность в ресурсах. Они также просили сообщить, как ЮНОПС могло бы взаимодействовать с другими организациями системы ООН в решении инфраструктурных проблем и какими инструментами располагает Управление для передачи знаний. Одна из делегаций призвала инвестировать средства в механизмы совместного финансирования в целях обеспечения применения межучрежденческих и междисциплинарных сквозных подходов.

161. Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнул, что разработке проектов должна предшествовать оценка инфраструктурных потребностей и что ЮНОПС готово оказывать поддержку этому процессу. В рамках инфраструктурных проектов Управление намерено протестировать свой многофакторный индекс уязвимости. Учитывая, что одним из условий решения инфраструктурных проблем является налаживание партнерских отношений в этой области, он заявил о

необходимости более тесного сотрудничества с учреждениями, занимающимися программной деятельностью в области водо- и энергоснабжения и санитарии.

162. Помощник Генерального секретаря ООН по вопросам экономического развития, руководитель Департамента по экономическим и социальным вопросам, рассказал о структурных изменениях и функциональных решениях, которые должны предшествовать радикальным изменениям. В качестве одного из таких решений он назвал проведение четвертой международной конференции по финансированию развития.

163. Специальный представитель Генерального секретаря по снижению риска бедствий, руководитель Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, сказал, что системы раннего предупреждения, ориентированные в основном на спасение жизней людей, следует нацелить также на обеспечение устойчивости инфраструктуры.

164. В заключение Директор-исполнитель ЮНОПС поблагодарил участников за то, что им удалось избежать споров, характерных для дискуссий по вопросам инфраструктуры. Хотя ЮНОПС не выполняет в ООН координационных функций, оно стремится активно содействовать комплексному подходу к решению инфраструктурных проблем.
