



安全理事会

第七十九年

第**九六八三**次会议

2024年7月11日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	涅边贾先生	(俄罗斯联邦)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	德博诺·桑特·卡西亚先生
	莫桑比克	库曼加先生
	大韩民国	赵炫禹先生
	塞拉利昂	乔治先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗维什夫人
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信 (S/2016/53)

秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2024/509)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

2016年1月19日哥伦比亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信 (S/2016/53)

秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告 (S/2024/509)

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请哥伦比亚代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎哥伦比亚共和国总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生阁下。我代表安理会请礼宾官陪同他到安理会议席就座。

古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生在陪同下到安理会议席就座。

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议。秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长沙洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生和执行最终协议后续行动、促进和核查委员会缔约方代表迭戈·托瓦尔先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/509，其中载有秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告。

我现在请鲁伊斯·马谢乌先生发言。

鲁伊斯·马谢乌先生 (以西班牙语发言)：我今天荣幸地在哥伦比亚共和国总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生出席的情况下来到安全理事会。我要再次感谢他，尽管哥伦比亚仍然面临许多挑战和困难，他坚持致力于该国的建设和平工作。他的“全面和平”愿景将执行2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》作为每个人努力的核心，并促进与其他团体的对话，这是对哥伦比亚面临的复杂情况的现实回应。

我也很高兴欢迎迭戈·费尼·托瓦尔先生，他以签署人和大众党代表的身份参加会议。我们赞赏他作为执行最终协议后续行动、促进和核查委员会代表的

领导和工作。这是双方首次亲身参加安全理事会会议，明确地提醒人们注意到和平协议的双边性质。那些正在使用该协议所设架构的各方之间的合作仍然是执行工作取得进展的关键。我还要欢迎双方最近努力筹备这次会议，以便审查该协议的执行情况 and 面临的障碍，并确定今后几年的优先行动。令人鼓舞的是，双方打算制定一项快速行动应急计划，以加快协议的执行。我还赞赏赋予新任内政部长协调政府执行工作的新职能。今天的安理会会议当然是一次机会，可以开展富有成效的对话，展望长远的未来，并重申联合国致力于继续支持各国努力。

(以英语发言)

多年来，双方的持续承诺，再加上关键政府和国家机构的工作，推动了在执行《最终协议》重要方面的工作中取得重大进展。我首先要重申成千上万男性和女性前作战人员表现出的勇气，他们自愿放下武器，开始重新融入社会和政治生活。同样重要的是，应该提到自那以来政府官员和机构为支持哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)前成员及其家人而开展的工作。

然而，我们仍然面临持续的挑战，即要确保重返社会进程的长期可持续性，提供足够的住房、让人们获得土地和安全、消除对前作战人员的成见。由于不公平的土地分配是冲突的根源之一，该协议在关于农村改革的第一章包含为了造福农民、农村妇女和受害者而提供土地并使之正规化。这是该协议最有可能带来改变的其中一个方面。然而，直到最近，进展仍然停滞不前。

我祝贺佩特罗·乌雷戈总统领导的政府将全面的农村改革作为优先事项，这体现在扩大预算和购置土地方面，不过需要更大的势头才能实现协议中确定的300万公顷的目标。我还感到鼓舞的是，政府最近宣布重新关注通过投资于以领土为重点的发展方案，为受冲突影响最严重的地区带来和平红利。这些方案是在协商后进程的最初几年启动的，有超过22万公民参与。然而，尽管迄今已完成近4000项举措，但该进程

的可信度在于成功实施各个社区提出的所有33000项举措,以满足民众的期望。

我还呼吁当局继续关注族裔章节的执行情况。这是哥伦比亚和平协议的一大成就,也是与各族裔群体协商的产物,承认了冲突对其社区的极大影响。然而,执行工作仍然滞后,这需要国家各实体的协同努力和国际社会的持续支持。

自该协议签署以来,立法部门一直是推进和平执行工作的关键,它仍然可以发挥重要作用,包括在农村改革中。例如,国会最近批准了一项议案,将农业管辖权纳入哥伦比亚司法框架,并确定了它的架构。然而,另一项落实管辖权的重要议案仍在等待国会采取行动。这是一个例子,说明了确保所有国家实体各尽其职推动执行协议的重要性。

(以西班牙语发言)

协议签署后,领土上暴力的减少只持续了很短的时间。由于国家没有坚决努力填补前哥人民军成员放下武器后留下的空白,其他武装团体开始逐渐扩大势力,这一直持续至今。因此,现在几个地区出现了复杂的冲突动态,影响到人们的日常生活,特别是在土著和非裔哥伦比亚人社区。这项协议提供了各种工具来应对该国几个地区的安全局势,包括总统刚刚颁布的关于解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策。正是由于协议中规定的这套安全保障措施执行缓慢,才造成了导致暴力的问题持续存在。最近,在一位知名社会领袖被暗杀后,我陪同与民族解放军开展和平对话的各方访问了玻利瓦尔省南部,在该地区,武装团体的扩张及其争夺领土控制权的斗争正在危及平民。在那里,我们听取了地方组织代表和领导人的说法,我要在此肯定他们工作的重要性和他们在建设和平过程中的韧性。他们明确要求加强安全保障和社会投资,并呼吁继续和平对话。这并不意外,因为哥伦比亚人仍然明确致力于和平。根据联合国最近的调查,冲突地区80%以上的公民支持将对话作为解决冲突的主要手段。另一方面,我特别关切考卡省的局势,当地武装

行为体对平民的影响已经恶化。我尤其谴责夺去生命的爆炸事件。

即使在停火没有生效的地方,冲突各方也有责任遵守国际人道法。正如秘书长一再指出,即使是冲突和战争也有规则。与此同时,我感到遗憾的是,在卡克塔省的米拉瓦莱——安理会在2月份访问了该省,当地的前作战人员用他们的漂流生态旅游项目让世人眼前一亮——来自武装团体的威胁现在迫使他们放弃家园和生计项目。不安全显然是重返社会和协议成功的主要障碍。自协议签署以来,已有421名签署人被谋杀。鉴于这种状况,我只能重申秘书长的呼吁,要求所有武装行为体尊重各个社区和已经选择和平道路的人的生命、福利和自由。

当前影响哥伦比亚的暴力动态的复杂性要求采取多方面对策。协议的执行必须与消除持续暴力事件的补充战略齐头并进。各社区需要在增加国家存在的背景下让协议规定的安全保障得到落实,并以政府与其他团体当前各种对话举措中商定的减少暴力措施作为补充。为了朝着和平迈进,从战略角度来说,有必要同时开展这些工作。在这方面,联合国的作用是旨在推动这些同步努力的发展。

除了核查2016年协议的执行情况之外,联合国还响应各方——政府和其它方面——的呼吁,为当前的对话倡议提供支持。关于政府与民族解放军之间的对话,我们一直在支持谈判的重要工作,尽管面临任何谈判进程所固有的挑战,这些工作已多次显示出有能力达成重要决定。

鉴于当前的危机局势,我鼓励各方实现哥伦比亚社会的期望,克服谈判面临的瘫痪。为此,至关重要,双方要采取果断步骤,恢复全国圆桌会议的主导作用,并且重塑互信。

由于政府与名为中央参谋部的团体下属阵线的会谈,某些地区正在制订国土开发措施。与此同时,随着该团体的分化和其它地区暴力的激增,这些会谈面临重大挑战。至关重要的是,各方要制订一项以和平过渡为前景的谈判议程。

一方面，停火是武装冲突局势下遏制双方的暴力及其对平民的影响的有益工具，另一方面，停火也使建立双方的互信成为可能，这是任何和平进程中的一个根本要素。

我强调，虽然多种武装行为体的存在限制了双边停火在某些地区的影响，这些停火仍是朝着正确方向采取的重要步骤。我借此机会鼓励各方延长停火，并且扩大其范围。

最后，我欢迎6月24日在加拉加斯建立哥伦比亚政府同马奎塔利亚第二军之间的和平对话。我鼓励双方奠定坚实的基础，以便该进程为打破尤其困扰平民的暴力循环做出贡献，为哥伦比亚的和平造福。

(以英语发言)

过渡期正义位于和平协议的核心。在和平特别司法管辖机制继续开展重要工作的同时，协议签署方继续对协议一些规定的范畴存在分歧。

我与担保国共同努力，寻求在所有行为体之间开展建设性对话，以找到解决办法。这对于促成过渡期正义进程以继续帮助哥伦比亚从冲突过渡到和平至关重要。

正如安理会在访问该国时亲眼看到的那样，哥伦比亚的建设和平努力是多方面的，并且取得了一些可喜的成果，但是它仍面临严峻挑战。亟须把全面执行2016年的和平协议作为手头的核心任务，这一点我再怎么强调也不为过。

我相信，佩特罗·乌雷戈总统领导的政府将牵头与各种国家实体的共同努力，以实现其深远目标。这项工作在本质上是由哥伦比亚人主导的，同时国际社会、尤其是安理会的支持将继续举足轻重。

主席 (以俄语发言)：我感谢鲁伊斯·马谢乌先生的通报。

我现在请托瓦尔先生发言。

托瓦尔先生 (以西班牙语发言)：我欢迎有这个机会从秘书长有关哥伦比亚的季度报告 (S/2024/509)

的角度，向安全理事会通报《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》执行中的最新动态。

我荣幸地与哥伦比亚总统佩特罗·乌雷戈先生和外交部长路易斯·希尔维托·穆里略-乌鲁蒂亚先生一道参加本次会议。我代表数千名签署方，感谢他们准许我今天作为执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的缔约方代表发言。

我借此机会，感谢安全理事会和联合国近八年来每季度对在哈瓦那达成的这项具有历史性意义的最终和平协议表示一致支持。我们尤其感谢担保国——古巴共和国和挪威王国——自谈判以来日复一日给予的支持。

今天上午，本组织举行了哥伦比亚和平碑的揭幕形式，这体现出我们这些签署方在放下武器后对遵守《协议》的坚定承诺。这种责任要求我们通过该《协议》自身设立的机构对协议的执行情况进行监测，特别是对于所有像我们一样对和平下注的人来说。这些人包括社会冲突和武装冲突的受害者、非洲裔哥伦比亚人和土著社区、LGBTIQ+人士、社会领导者以及人权维护者。

考虑到重重障碍和佩特罗·乌雷戈总统以充分执行《协议》为主要支柱的雄心勃勃的“全面和平”政策，我们谨提出几点意见。

我们认为，加强机构间的协调和国家对国土的全面干预至关重要，而且刻不容缓。正如在哈瓦那商定的那样，和平协议的全面执行依赖53个国家实体和15个机构的协调工作，协议执行近八年后，仍未取得预期的结果。安理会和秘书长报告时常提及的一些此类实体是最高层的实体，包括执行最终协议后续行动、促进和核查委员会、性别问题特别论坛、少数族裔高级别论坛以及国家重返社会系统。

实地的暴力继续破坏整个社区的生活，进一步限制地方当局履行其职责的能力。未成年人卷入冲突和侵害重返社会的妇女及来自族裔群体者的暴力令人高度关切。

与政府进行对话的非法武装团体间的冲突在郊区引发暴力,严重阻碍《协议》的执行。在自称为中央参谋部的持不同政见者下达最后通牒之后,最近位于卡克塔的米拉瓦莱训练和重返社会区被迫搬迁,彰显出《协议》所载的安全保障措施执行不力,一些地区缺乏国家存在,重返进程岌岌可危。

我们已提出要求,“全面和平”政策与武装团体在对话中商定的规程要清楚和有力地界定保护签署方和平民的生命及其组织进程的完整性。

我们还发出警告,凶杀和其它形式的暴力不受惩罚的程度依然极其严重。总检察长办公室的特别调查组尚未取得重要结果。国家必须履行对那些按照谈判达成的结束数十年战争的解决方案放下武器的男女应尽的义务,以便为和平而努力。

和平特别司法管辖机制的成功在于它能否伸张正义,为众多的冲突受害者造福,同时还在于它必须为签署方、安全部队的成员以及在其管辖范围内的其他参与冲突者提供的合法安全保障。

近几个月来,我们得以向安理会和哥伦比亚国报告该司法管辖机制造成的法律不确定性。尽管我们仍在与该司法管辖机制进行对话,但尚未找到解决办法。

从积极的方面来说,我们欢迎国家在全面农村改革框架内购买和交付土地方面取得的进展和最近国会对土地管辖权的批准,并欣见该国愿意更新我们称之为《执行最终协议框架计划》的主要执行路线图。

在最近向哥伦比亚政府提交的行动计划中,我们详细说明了在短期和中期取得成果的具体目标。我们听从国家的安排,继续就该计划开展工作,尤其是促进计划的执行。

最后,我谨感谢安理会邀请我今天到此与会,感谢安理会对我们的和平协议给予持续和决定性的支持,和平协议的成功执行有可能确立一个标准,用以衡量哥伦比亚和世界各地目前和今后的和平进程。

我们坚信,有安理会的意愿和对哥伦比亚的宝贵支持,和平必将实现。

主席(以俄语发言):我感谢托瓦尔先生的通报。

我现在请哥伦比亚总统发言。

佩特罗·乌雷戈总统(以西班牙语发言):我之所以想到这里来,首先是因为在哥伦比亚,人们对这一机制并没有十分清晰的认识。人们认为,政府官员按照外交礼节来到这里,是对安全理事会的一种例行访问。人们不理解也没有公开讨论桑托斯·卡尔德隆总统给秘书长的信(S/2016/53,附件)中的话是什么意思,在信中,2016年《结束冲突和建立稳定持久和平的最终协议》是作为单方面国家声明提出的,这意味着国家承诺——而不是任何特定政府的承诺——遵守对人类的诺言,在我看来,正如律师们所说,这一承诺具有约束性的法律意义,其现有准则对国家而言是强制性的,或如《协议》所述需要酌情改变这些准则。

《和平协议》提议在国内现有的所有政治和社会力量之间达成一项国家政治契约,在现有准则使和平协议无法得到执行的情况下,设法改变这些准则。这一点还没有得到很好的理解,因此我今天想要来到这里,向哥伦比亚社会表明我们承诺的坚定程度。

这里曾有人说,在签署和平协议的地区又出现了暴力。在哥伦比亚,暴力的范围并没有扩大,而是在地理上变得越来越集中。我们没有全国性的冲突。我们有的是几十年来一直在同一片地理区域发生的区域冲突,我们应该问自己的问题是:为什么?为什么哥伦比亚不断失败?两个半世纪以来,我们一直在不同的全球背景下出于不同的原因对自己发动战争,并且我们参与的和平进程以失败告终。哥伦比亚历史上发生过数十次内战,也经历过数十个和平进程。然而,暴力仍在继续。

我不是在回顾历史,而是在审视当前,我们要回顾一下数字。和平协议所产生的真相委员会介绍了它的工作,它是执行工作最重要的例子之一。该委员会指出,自1948年4月9日哥伦比亚因自由派领导人豪尔赫·埃利塞尔·盖坦——他本将成为哥伦比亚总

统一——遇刺而发生人民起义以来，有70万人被杀——最初有70万人因政治原因被杀。这是二十世纪中叶针对自由派农村政治团体的灭绝种族事件。然后是国家镇压武装叛乱分子的结果，叛乱分子是在第一次冲突中出现的，他们在冷战时期想要改变哥伦比亚国家，这与世界上的其他冲突大致相同。现在，叛乱斗争实际上已通过和平协议得到解决，哥伦比亚农村地区只剩下一个旧组织——民族解放军，我们已再次开始与之和谈。正如这里已经有人描述过的那样，在同一地区，暴力正在扩散到更广泛的领域，我将称之为非法经济的战争、贪欲之战，这些战争让我们无法像世界上大多数国家的人民那样拥有全面和平，进入和平时代。

在哥伦比亚，人们认为暴力是常态，而和平是别人的东西，是人类陌生的东西，是一种甚至可以被称为撒旦、恶魔和共产主义的契约，就像一些极右翼分子所说的那样。和平被视为革命性的东西，而我们世代代遭受的暴力则被视为正常现象。暴力助长了非法经济。贪欲将暴力占为己用。它将暴力用作集中资本的工具。在哥伦比亚，这是通过暴力和排斥实现的。

根据经济合作与发展组织的统计，今天的哥伦比亚是世界上最不平等的国家。这就是我国充满暴力的原因。除非打造公平——这意味着建立民主——否则暴力将继续以尸体取代和平协议。我们必须考虑如何打造公平。根据2016年在联合国指导下签署的协议，我们为特别观察不平等的因素之一作出了努力，这也许是自1991年改变哥伦比亚《宪法》的和平协议签署以来的第一次努力。

如果我们谈论的是世界上最不平等的社会，不平等显然表现在许多因素上。有男女之间的不平等，也有经济上的不平等，即那些拥有最多财富的极少数人与大多数经济人口之间的不平等。有种族不平等，因为土著居民和黑人处于贫困金字塔的最底层，这是一种种族主义排斥。有文化不平等和年龄不平等。青年被视为贱民。时至今日，仍有数百名只是想抗议自身处境的青年被监禁，其中3000人被捕，60人被杀害，

数十人因被直接射中眼睛而失明。这不过是三、四年前的事。

明显存在不平等现象，这就是我想着重强调的一点，因为这与2016年协议和哥伦比亚领土的地理现实有关。安第斯山脉延伸至干旱区，分三段。它的地理特征比巴尔干和高加索更复杂。很少有地区有这种地理特征，而这种地理特征造就了巨大的自然和文化多样性。无论是土著人还是西班牙人都未能在这些山脉中建立帝国。这也带来了巨大的领土多样性。哥伦比亚是世界社会不平等最严重的国家，在这些领土上就存在这种不平等。有的居民很富有，而有的居民很贫穷。有些地方和地球上最贫穷的地区一样，而有些像非常富裕的地区，比如这栋楼的周边地区。重点是，这些地方同属于一个国家，却分布在不相连的领土上。

因此，哥伦比亚未能解决持续了两个半世纪的暴力问题，因为未能在建国过程中将所有领土纳入单一民主国家的版图，从而未能使我们克服社会、文化和经济以及肤色差异，导致我们无法在同一个国家内平等共处、拥有同等权力。这些都没有在哥伦比亚实现。

正因为这个原因，签署2016年和平协议时，缔约方之一哥伦比亚革命武装力量（哥武）——最初成员为二十世纪中叶遭暴力排斥的农民，包括其所在地区也受排斥——定下一个在我看来有点迂回复杂的议程，将农民和哥伦比亚最受排斥的农村地区纳入国家发展和民主进程。这是2016年和平协议。

该协议并不适用于人工智能、互联互通、光纤网络背景下城市或后现代语境的解读。事实上，协议解决了一个始于西班牙殖民主义时期的哥伦比亚历史遗留问题。它关于奴隶制和封建主义的历史，而我们今天仍未从奴隶制和封建主义遗毒中摆脱出来。这就是协议定下的议程。受排斥地区因此被称为以领土为重点的发展方案。有人在谈论为受排斥地区制定包容计划，进行一系列投资，如道路计划、卫生保健计划、养老金计划和教育计划。在这些领土内采用一种方法，安理会必须加以分析。我们称之为替代非法作物国家综合方案，简称PNIS——抱歉使用首字母缩写，但这

是和平协议技术官僚创造的。发展方案是针对以领土为重点的发展方案内的非法经济区，也就是在受排斥地区区内。

简而言之，由于哥伦比亚这个世界上最不平等的社会排斥这些地区，生活在那里的民众——为了生存——在某种程度上依赖全球化的非法经济活动，这是由像联合国这里的组织所认定的。在那里生活和生存下去的唯一途径就是依靠非法经济活动。但是，由于没有合同、支票、签名，也没有律师根据合同条款来解决纠纷，所以都是用武器，也就是用暴力来解决。

2016年和平协议提议的是，在国家综合方案涵盖的领土内实现非法经济向合法经济活动的转变。它为“哥武”控制区之外的农民提出了解决方案——即土地改革，以解决两个半世纪前西班牙人带来的封建土地所有制结构带来的问题。

在哥伦比亚，5500万人口中有1000万农民。但是，90%的肥沃土地由仅占1%的人口所拥有，这些人并不把肥沃土地用于生产粮食，而是用于清洗贩毒资产，还拼命死守着这些土地。这就是为什么我们有数百万流离失所者和数百起屠杀事件。这就是2016年和平协议当时寻求解决的问题。因此，协议寻求的是确保在社会、经济和政治上包容哥伦比亚农民。

迄今为止效果如何？和平协议并没有产生一个全国性协议。和平协议所提的国家协定并不可能达成，国家协定已作为哥伦比亚对全人类的单方面国家宣言和承诺提交给安理会。不可能达成是因为哥伦比亚民众在本世纪以来实际上已分裂成两派——一方希望军事解决冲突，另一方希望谈判解决冲突。两种立场截然不同。但是人民已经投票表达了意愿。与“哥武”签署的和平协议在公投中被65000人否决。投票结果并非两种立场不相上下。人民以65000票的多数表示了反对。

当时，新一届政府在撕毁和平的口号下选举产生，由作为缔约方签署该协议的桑托斯·卡尔德隆总统领导。他以超过我的多数票当选，我排在第二位。无论是否如有人断言的那样存在舞弊，可以肯定的是，这是

一个政治事实。结果，在四年多的时间里，用于履行该协议的大部分机制被中断。

现在，我当选了，不光是以多数当选，而且是半数人口的多数，这次选举中半数人口占了多数，多亏了哥伦比亚被排斥的青年。该协议已经摆在我们面前，并且已经实施了两年，在此期间，我们努力执行该协议。我给安理会带来的结论是什么？

第一，协议第一章中提出的农村改革实际上被忽视了。在计划变更土地所有权的300万公顷土地中，只有17000公顷土地易主。我的政府已处理了18.3万公顷土地。这一数字要大得多，不过仍很进展缓慢，远未达到计划变更土地所有权的300万公顷——更不用说这一进程得到正规化，要颁发土地产权证。

查明冲突真相的任务交由各类法庭处理——正义与和平法庭负责准军事人员案件，和平特别法庭负责“哥武”游击队和军方。那些真正引发冲突的人，那些下令发动冲突并因此大发横财的人，由普通司法系统负责，涉及17000起未决案件。

由于这一过程碎片化，即使涉及同一事实，真相也支离破碎并弱化。在大多数通过暴力侵犯哥伦比亚人民基本权利的案件中，我们很难查明真相。领土改造是和平协议的关键点。我们谈到了土地改革、领土改造、真相换赔偿、伸张正义以及——我要说——和解。这三个轴心受到第一个困难的影响——缺乏速度，因为规则不允许这样做——第二个困难是真相支离破碎，第三个困难是，前几届政府并没有真正把在被排斥的领土上进行公共投资作为优先事项，关于以地区为重点的发展计划的所有规定基本上都没有实现，因为哥伦比亚传统上将其公共经济资源投资于最富裕的地区。

这就是为什么我们是世界上社会最不平等的国家，而《和平协议》旨在改变这种思维方式，从而优先考虑哥伦比亚历史上最受排斥的地区，即曾经为西班牙人服务的奴隶和土著人民居住的地区，他们的后代至今仍生活在那里。这种思维方式的转变需要遵守2016年的协议，尚未在我国实现。这些就是困难所在，

从时间顺序上看,这意味着数字落后于《和平协议》中提出的建议。

我们建议如何解决这一问题?我们提出以下建议——以便加快速度,履行我们作为一个国家和哥伦比亚社会对人类的义务。我必须坚持国家契约的想法,邀请反对《和平协议》的一半人口的政治、社会和经济领导人进行合作,包括已经签署的协议和我们仍需达成的协议。从政治上讲,这一点至关重要。我不想与我们今天称之为反对派的人彻底决裂。我们尊重他们,我们与他们交谈,邀请他们就改变规则达成共同协议。

这就是问题所在。显然,没有意愿就改变规则达成全国性协议。但是,如果我们有世界上最不平等的社会,我们怎么能不改变规则呢?如果我们要建立平等,就必须建立这些规则。《和平协议》确实有一些这样的规则,这就是为什么我将向哥伦比亚国会、法院和社会提议再次使用这一快速通道系统。这个英语术语是哥伦比亚用以在国会颁布法律的更迅速方法。以前也这样做过,但当时的桑托斯·卡尔德隆政府的项目涉及与哥伦比亚革命武装力量达成的和平协议的最初阶段。现在,我们必须提议修改使我们能够达成《和平协议》计划实现成果的规则——综合农村改革、保健计划、住房计划等等,同时提供全面而非支离破碎的真相,并将领土纳入我们的国家发展。因此,我们提出以下几点。

首先,我们应当修改未来授权的规则和中期财政计划,使我们能够通过在这些领土优先投资来为这些地区的发展提供资金。这一技术经济术语与哥伦比亚未来30年的全部公共投资已经到位这一事实有关。在这方面,我只不过是一系列工程预算名义上的领导,这些工程基本上是为哥伦比亚最富有的大城市周边地区服务的双车道。这就是资金的去向,也是我们无法为以地区为重点的发展计划提供资金的原因,而领土包容是《和平协议》的中轴线。这就需要改变规则,也是我们在这里提出的建议,以便未来授权的计划将包括为改造地区的基础设施和公共投资提供充分资金。

第二,我们将改变一般拨款制度的分配,以使资源能够流向以地区为重点的发展计划地区,为卫生、教育以及其他项目提供资金。这也是哥伦比亚的一个体制性法律结构,它有一个将国家资源分配给一般市镇的公式,但尚未进行修改,以优先考虑《协议》中称为以地区为重点的发展计划市镇的一系列地区。改革是必要的,以确保以地区为重点的发展计划的市政当局有更大比例资源用于自身的社会投资。

第三,我们需要释放监狱中的古柯种植者。这是《协议》的一部分,但从未得到执行。有35000名古柯种植者被关押在哥伦比亚监狱中,条件恶劣,人满为患,毫无人权。如果我们释放因种植古柯而被关押的35000名农民,所有囚犯都会生活得更好,古柯只是一种植物,但联合国本身的有关机构却将其定为犯罪。这是《和平协议》的一项规定,我希望看到它通过一项快速通道法律得到实施。

第四,我们应当优化并进行新的强制性投资,以创造替代非法经济的生产性手段,并开辟就业和工业化道路。为解决古柯种植问题而设立的《替代非法作物国家综合方案》以一种非常新自由主义的方式变成了一个从波哥大管理的个人转让方案,通过这个方案。我派人带着1000万比索去到一个偏远地区,种植不同的作物。这一方案失败了。与农户签订了9万项协议,只完成了96项。由于其执行方式,这是一个巨大的失败。如果我们制定一个计划,我将称之为在世界上最大可卡因生产地区进行生产性投资的“马歇尔计划”——目的是在这里的街道上出售。我们可以切断世界上大部分的可卡因供应,因为古柯种植者想做的是种植可可,然后把它们变成巧克力;种植玉米,然后把它们变成面粉;捕鱼,把捕获的鱼做成鱼粉或冷冻食品;种树,把木材变成家具,然后把这些家具运到中国、美国和欧洲。这就是所谓的经济转型,这是用资本实现的,而资本应该正如《和平协议》所规定的那样,以联合的方式属于古柯种植者,还没有做到这一点,但这是我们的目标。气候变化是另一个具有国际性质的问题。

第五,我们需要在哥伦比亚丛林地区建立世袭家族特许权结构。由于气候和历史上的巧合,非法经济所在的以地区为重点的发展计划地区位于亚马逊丛林或世界上生物多样性最丰富的丛林——厄瓜多尔和巴拿马之间的乔科。90%的冲突发生在那里,因为90%的古柯种植和非法采矿都在那里,因为由于20世纪中叶暴力而流离失所的农民迁往那里,他们拿起武器保卫自己的生命,构成哥伦比亚革命武装力量的社会基础。这是第二个国际问题--丛林。丛林是在海洋之后,吸收地球上大部分二氧化碳的“肺”。是丛林在维持我们的生命。美国是北美最大的二氧化碳排放国,而我们是南美最大的二氧化碳吸收国。然而,哥伦比亚的武装冲突受到当前两个问题的困扰——即全世界消费的毒品和气候危机。我们可以确保古柯种植者、武装团体和当地社区能够帮助哥伦比亚停止生产可卡因,并吸收世界上更多的二氧化碳。

第六,要在修改现行条例的基础上进行土地改革,以加快政府购买土地的进度。现行法律并不禁止这种购买,但它责成法院处理此类购买,而法院需耗时几十年才能确定一块肥沃但无人耕种的土地可以交给农民。这一机制的结果是,300万公顷土地在上届政府期间变为1.3万公顷,在本届政府期间变为1.8万公顷。考虑到这一点,我们将需要50年时间来执行和平协议,而哥伦比亚革命武装力量和国家确定,执行协议需要10年时间。今天的农民在拥有土地之前就会老死。哥伦比亚的现代土地改革就是这样受到阻碍的,也正因如此,土地虽然依旧肥沃,但依旧不用于生产,1500万公顷土地依赖封建租佃制,只有一个主要受益者——尽管不是唯一的受益者——那就是我国的大毒贩,他们把土地变成了储蓄银行。因此,改变规则变得至关重要。

第七,我们需要根据与哥伦比亚革命武装力量的和平协议,建立一个适用于冲突中所有利益攸关方,即准军事人员、平民第三方、军队和游击队,单一的真相、正义、赔偿与和解制度。该制度将让与冲突有关联的贩毒集团也参与其中,这样我们才不会看到一些人放下武器,另一些人却拿起武器的情景,而是让所有签

署方都解除武装,从而在我国冲突地区实现普遍解除武装的目标。

第八,也是最后一点,我们必须将执行《协议》的时限延长七年,并扩大我国以地方为重点的发展计划,将哥伦比亚大城市的贫困区域也纳入其中。这些都是立法措施。它们不是由总统或哥伦比亚革命武装力量规定的。它们必须成为政府措施。它们必须成为国家契约的一部分才能颁行,而我们自2016年以来一直未能实现做到一点。一个快速程序将使我们能够缩短有效执行已签署的和平协议所需的时间。我们将向全国和国会介绍这一程序,但我们要将它留在这里,供安全理事会核可,作为我国与哥伦比亚革命武装力量缔约方签署的单方面声明的一部分。我一周前在政府所在地纳里尼奥宫会见了他们。最后,我敦促安理会作为联合国的一部分作出决定,实际上我也要表示歉意。

如果让我来估算土地改革的价值,还有哥伦比亚遭排斥领土重新融入社会以及建立一个单一的真相、赔偿、正义与和解制度的价值,以比索计算,大约在160万亿至200万亿比索。这约等于500亿美元,而哥伦比亚没有这笔钱。更重要的是,哥伦比亚之所以拿不出这笔钱,正因为我所处理经济局势既是全国性的,也是全球性。为解决与冠状病毒病有关的问题,我们背上了债务,取得了不同程度的成功。必须发放资金。我们与国际货币基金组织有一笔加急债务,应在今明两年内偿还,这迫使我将债务从70万亿比索增至112万亿比索。几项税收改革提案遭到阻扰。哥伦比亚最富有的阶层不愿缴纳更多的税。

我们在财政上确实被扼住了咽喉。在哥伦比亚政府的脖子上套着预算绞索的情况下,我们如何能够履行和平协议?正因如此,我向安全理事会提出这项建议。它不需要寻求各国的合作。那不管用。钱要通过渠道筹集。这种方式效率低下,而效率正是我们所需要的。我认为,如果我们能够加强哥伦比亚国的财政能力,我们就不需要施舍。哥伦比亚政府提出的两种办法将是关键,它们旨在推进2016年《和平协议》的三个主轴——土地改革、领土包容以及建立单一的真相、正义和赔偿制度。

第一, 必须消除哥伦比亚债务构成的风险。如我曾指出的那样, 经济封锁模式是用来打败对手的。它会摧毁一国的经济部门, 使之立即陷入贫困。为什么重建战后欧洲盟国和战后韩国的经济采用了马歇尔计划, 而哥伦比亚——它的缔造和平努力是如此巨大, 它在许多领域, 如麻醉品、过渡期司法、排雷、和解、使战斗人员坐在一起、如何帮助战斗人员重新成为自由人等领域, 值得世界借鉴——却在需要经济和资金来解决暴力造成的问题时, 特别是当这些问题与毒品、可卡因和丛林气候危机等全球性问题直接交织在一起时, 得不到经济重建的空间?

难道就没有更体面、更有尊严、更有效的协议? 哥伦比亚的和平将终结全世界的可卡因问题, 至少在市场找到另一个供应商或消费者像美国消费者那样更换毒品之前是这样。哥伦比亚的和平将拯救世界气候稳定所需的第三个肺。我们需要用哥伦比亚本国的资源来资助这一努力。我们冒着比市场利率多支付70亿美元的风险来偿还我国的债务。

为什么? 排放二氧化碳的国家肯定比吸收二氧化碳的国家使人类生活更不安全。当它意味着, 哥伦比亚必须以8%或9%的利率、以美元偿还债务, 而美国却可以按市场利率偿还债务时, 强加给生活的究竟是一种什么样的市场理论? 如果这个问题与排放发生地有关, 那我也可以举出中国这个例子。我不相信地缘政治中的宗派主义, 但为什么是哥伦比亚, 而正是哥伦比亚在吸收排放? 如果我们考虑到和平对毒品市场和大气中二氧化碳化学成分的影响, 而哥伦比亚实现和平可促进气候和社会稳定, 那么为何哥伦比亚必须为和平提供资金? 我之所以提出这个建议, 是因为交换哥伦比亚债务相当于采取气候行动, 会消除哥伦比亚债务的风险——我们会按市场利率支付, 这不是问题——但额外的钱会用于和平过程。其次, 我们正在采取气候行动, 因为和平进程所处的地理区域——亚马逊雨林和乔科生物地理雨林——保护着雨林和人类之肺。

我们愿提出这两项措施, 作为与世界合作的手段, 使哥伦比亚国家当局与哥伦比亚革命武装力量缔约

方2016年的和平协议在时间、地点和方式上切实可行。这也将有助于平息未被取代的非法经济中的新团体以及未包括在内的领土上的新团体的枪声, 从而使新的和平时期——而不是战争时期——能够响彻哥伦比亚。这就是整个哥伦比亚都想要的。

主席 (以俄语发言): 我感谢佩特罗·乌雷戈总统阁下的发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳夫人 (联合王国) (以英语发言): 首先, 我谨欢迎佩特罗·乌雷戈总统以及代表大众党的迭戈·托瓦尔先生参加本次会议。我也感谢秘书长特别代表鲁伊斯·马谢乌的通报。

首先, 我要感谢佩特罗·乌雷戈总统和我们在哥伦比亚的所有对话方在2月份安全理事会进行非常宝贵的访问期间给予接待。我们欢迎他继续致力于全面执行2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》, 在哥伦比亚建设可持续和平。其政府未来两年的情况至关重要, 因此我们感谢他的报告以及他介绍的快速提案的最新情况。

2016年协议是哥伦比亚及其领土转型的蓝图, 需要全社会的努力。现在是在所有三个支柱上建立共识并加快努力的时候了。我们欢迎重振该协议的高级别协调机制, 并敦促政府和国家实体采取集体行动, 以表明致力于和平会惠及所有哥伦比亚人。

我们欢迎哥伦比亚继续着重解决冲突根源。我们仍然对持续存在的暴力和威胁, 特别是考卡、考卡山谷和卡克塔的暴力和威胁感到关切, 也对有报告称不安全局势导致培训和重返社会地区关闭的情况感到关切。我们强烈谴责针对和平协议签署者、人权维护者、妇女和社会领袖以及土著社区的攻击。我们呼吁哥伦比亚确保他们的安全, 并将袭击者绳之以法。我们鼓励哥伦比亚利用该协议建立的安全保障机制, 期待落实解散非法武装团体的公共政策。

在哥伦比亚通过对话推进和平建设时, 民间社会的参与至关重要。我们欢迎5月25日与民族解放军达

成协议，将其纳入这一进程。我们还呼吁民族解放军重新承诺停止使用绑架手段，并采取具体措施保护民众。我们注意到所谓的哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部（中央参谋部）内部最近出现分歧，我们欢迎并赞赏一些实体仍然致力于停火。我们呼吁中央参谋部避免暴力，通过对话展现其对和平的承诺。

联合国将继续与哥伦比亚合作并支持哥伦比亚走实现可持续和平的道路。现在是推动实施工作，从而实现持久变革的时候了。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表的发言。我欢迎古斯塔沃·彼得·乌雷戈总统和《结束冲突和建设稳定持久和平最终协议》签署人、哥伦比亚革命武装力量前战斗人员迭戈·托瓦尔先生出席我们的会议。

2016年和平协议签署已有七年多，全面执行至关重要。这事关哥伦比亚和平。法国欢迎佩特罗·乌雷戈总统在这方面的承诺。近两年来，他一直在努力完成这一过渡并将其扩展到其他武装团体。建立机构间协调进程是一个积极的事态发展。这应该会加速该协议的实施。政府的坚定承诺现在必须转化为具体的变革，造福人民。它还必须使得国家在这些领土上拥有更大的存在。

若要充分执行和平协议，就必须减少暴力。法国欢迎农村改革取得进展。它证明了政府解决暴力的结构性原因的决心。法国随时准备在该领域支持哥伦比亚政府。

持续的暴力，特别是太平洋地区以及考卡和考卡山谷地区的持续暴力，对该国未来构成严重威胁。哥伦比亚政府与武装团体的谈判必须继续对执行和平协议的努力构成补充。为了受暴力影响的民众的利益，与自封的哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部进行讨论时尤其应当如此。与民族解放军延长停火以及5月签署公民参与谈判协议是朝着正确方向迈出的步骤。

和平协议的另一个核心支柱是过渡时期司法。在和平特别管辖权的支持下，已经取得了重大进展。在

这方面，哥伦比亚就是一个例子。第一批恢复性判决应该能够推动和解取得进展。一旦宣判，就必须为其全面执行创造条件。

我非常仔细地听取了佩特罗·乌雷戈总统就需要有资源来资助应对气候问题的措施所说的话。我想让他知道，法国和世界银行赞成暂停债务，以便为应对气候变化挑战方面的项目提供资金。我们随时准备与哥伦比亚就此开展合作。

联合国在哥伦比亚和平进程中发挥着关键作用。特别是，联合国哥伦比亚核查团在监测停火方面提供了宝贵的协助。安全理事会必须继续全力支持哥伦比亚当局。哥伦比亚的和平取决于此。这也是一个维护《和平协议》成果，使之成为和平进程范例的问题。

最后，我很高兴联合国人权事务高级专员办事处应哥伦比亚的要求，本周将在人权理事会上延长为落实真相委员会建议提供的技术援助。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：在我们2月份访问哥伦比亚期间，一群来自受冲突影响特别严重的地区的妇女向我赠送了一个装满信件的篮子。每封信都表达了同一个梦想：让孩子在没有暴力的情况下上学的权利，以及渴望充满机会的未来的权利。他们梦想着不言而喻的东西：和平。

我要感谢特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌的通报，感谢他和联合国哥伦比亚核查团表现出的坚定承诺。我欢迎哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生，并感谢他的政府充分致力于“全面和平”。我还欢迎我们在卡克塔进行了会晤的缔约方代表Diego Tovar先生。我还要感谢穆里略部长在瑞士昨天为安理会成员组织的非正式交流中介绍了他对“全面和平”政策的看法。

《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的两个签署方在今天上午共同为了一座和平纪念碑揭幕，史上首次相聚于会议厅，这突出表明了他们对和平与稳定的承诺。这还表明，国际社会和安理会对实现这一愿望给予了重要支持。虽然仍存在诸多挑战，但这些挑战也可能是需要抓住的良机。

请允许我提及现阶段对我们似乎特别重要的三个问题。

第一，正如我们今天听到的那样，哥伦比亚安全局势日益恶化，令人担忧。在几个省份，武装团体之间的敌对行动愈发频繁。正如秘书长关于这一问题的最新报告(S/2024/161)突出强调的那样，包括招募和使用儿童在内的严重侵害儿童行为呈上升趋势。杀伤人员地雷受害者人数不断增加，也令人震惊。这些事态发展不仅威胁到平民，也侵蚀了受影响社区的社会结构，使解决冲突根源的措施，如农村改革复杂化。因此，迫切需要扭转这些趋势。

第二，我们呼吁延长和加强与民族解放军和哥伦比亚革命武装力量—人民军中央参谋部(中央参谋部)的双边停火。与马奎塔利亚第二军建立谈判并宣布缓和局势的进程也应有助于更好地保护受影响社区。瑞士重申支持哥伦比亚政府当前通过对话扩大和平的努力。

实现持久和平是一个复杂的过程，履行加强保护平民的明确承诺至关重要。同样至关重要，要确保各种谈判进程之间相互协调一致，推进旨在促进受冲突影响地区社会经济可持续发展的领土改造举措。

第三，为执行最终和平协议进行更好的机构内协调仍不可或缺。在这方面，瑞士欢迎成立和平内阁，以加强各国家机构之间的协调统一。民间社会的观点和意见必须纳入规划进程，首先要纳入妇女组织的观点和意见。

此外，尽管在处理历史问题上取得了进展，但在为官方认定的11万多名失踪人员的亲属最终结案仍充满挑战。正如哥伦比亚失踪人员搜寻股主任Luz Janeth Forero Martínez在我们最近关于该问题的会议上指出的那样，

(以西班牙语发言)

“若我们每天至少找到一个失踪的人，那就要花300多年才能找到所有失踪的人”。

全面执行最终和平协议和“全面和平”政策对于维护已取得的进展和实现我在发言开始时提到的梦想至关重要。安理会和国际社会必须团结一致，以继续支持哥伦比亚，促进执行哥伦比亚人民为实现可持续和平而制定的解决方案。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言)：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员，即阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉里昂以及我国圭亚那(A3+)发言。

我们要感谢特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌的通报，赞扬他和他的联合国哥伦比亚核查团团队所做非常重要的工作。我们欢迎哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生阁下和缔约方代表Diego Tovar先生与会，并感谢他们的通报。

A3+欢迎在执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》方面取得的进展，包括努力加强相关实体之间的协调一致。即使存在很多挑战，A3+仍相信哥伦比亚将取得成功。和平从来都不完美，但只要所有人齐心协力，和平就可以持续。因此，我们感到鼓舞的是，政府坚定致力于在各级加强协调、加快执行。

我们还赞扬执行最终协议后续行动、促进和核查委员会为审查执行框架计划和制定快速反应计划以加快协议执行而开展的工作。我们认为，这第一次审查可对推动执行工作具有指导意义。

我们还欢迎农村发展局的发展，并认为以领土为重点的发展计划的第一次修订是积极的，这将解决阻碍执行的一个关键缺漏。此外，我们注意到，如佩特罗·乌雷戈总统所述，政府努力消除预算和体制障碍，以促成和平协议的充分执行。

尽管取得了这些成就，并认识到所面临的结构性问题等挑战，我们继续敦促更有力的执行。农村改革是和平协议的核心支柱，在这方面，土地购置进展仍然有限。鉴于分配了更多资源，我们特别强调划拨要更及时。我们敦促政府加紧努力巩固重返社会进程，正面处理执行上的障碍。兑现土地分配、获得住房和安全方面的承诺，对于在重返社会进程中保障生计和

维持和平至关重要。必须全面应对这些挑战，并要求相关机构和部门之间进行强有力的协调、形成合力。

A3+还对族裔章节没有得到实质性执行感到严重关切。这对和平协议总体的成功至关重要，因为它寻求保障少数民族，特别是非洲裔哥伦比亚人和土著人民的权利，并解决影响他们的问题。我们注意到，关于执行族裔章节的契约的实施工作仍处于早期阶段。我们继续呼吁作出更大努力，与相关社区协商，提高国家和地方各级的协调，以加强该章节的有效执行。

在这方面，我们希望有关成立平等部的程序性挑战将很快得到解决，还希望能够继续朝着到2026年实现60%执行率的目标取得进展。

我们认为具有积极意义的是，政府和民族解放军继续执行已签署的协议，包括关于社会参与建设和平努力的协议。虽然谈判继续面临挑战，但我们敦促继续对话，并鼓励双方履行双边停火协议规定的义务。我们还鼓励双方延长几周后到期的停火。同样，我们呼吁延长几天后即将到期的与哥伦比亚革命武装力量—人民军中央参谋部（中央参谋部）的停火，都是为了确保哥伦比亚人民持续享有和平。

我们还赞扬政府承诺以对话求和平，我们将继续密切关注政府与非法武装团体之间正在进行的和平对话。A3+欢迎政府颁布法令，正式通过一项解散武装团体和犯罪组织的公共政策。然而，我们仍对非法武装团体的暴力和威胁持续存在表示关切。我们谴责一切形式的暴力，包括针对妇女、儿童、社会领袖和人权维护者以及土著和非洲裔哥伦比亚社区的暴力。我们还谴责暴力冲突的增加，其中包括由中央总参谋部和其他非法武装团体发动的袭击，我们赞扬核查团在确保人质获释、加强对话和防止进一步对抗方面所作的努力。我们注意到，目前还在努力敲定一项关于妇女与和平与安全的国家行动计划，我们继续强调，必须确保部署足够的资源来支持该计划的执行，并确保在国家与地方各级产生最大影响。

A3+注意到和平特别司法管辖机制正在为执行判决作准备。在这方面，我们肯定政府、和平特别司法机

构和所有利益攸关方为促进执行判决和鼓励各级更多参与而作出的协调努力。我们还重申，法律确定性对于那些受特别管辖的人来说十分重要。我们强调，必须就如何执行《最终协议》的这一方面达成共识，我们敦促各方协调努力，以便有效执行《最终协议》。

最后，A3+确认哥伦比亚政府为加快执行和平协议所作的努力，同时也承认仍需克服的障碍。哥伦比亚人民理应享有可持续和平。这就是为什么A3+重申全力支持哥伦比亚政府和人民实现全面执行《最终协议》的目标。我们还重申，我们支持秘书长特别代表鲁伊斯·马谢乌和联合国核查团小组伴随哥伦比亚开展实现该国持久和平与稳定的进程。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我首先要欢迎佩特罗·乌雷戈总统来到安全理事会，并感谢秘书长特别代表鲁伊斯·马谢乌和托瓦尔先生今天所作的通报。哥伦比亚政府一贯派出高级别代表参加安理会的这些通报会，证明了《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的重要性，该协议涉及与冲突有关的暴力和虐待行为的长期影响。自《协议》于2016年签署以来，美国一直大力支持《协议》以及在执行《协议》方面发挥关键作用的联合国哥伦比亚核查团。

然而，我们必须清楚，正如这场冲突历经多年，缓解其后果的工作也将如此，包括当前对安全、稳定和打击毒品的挑战。为了实现这一目标，必须加快努力，全面执行和平协议，包括为受害者和幸存者伸张正义。为此，美国赞扬和平特别司法机构为支持冲突受害者和幸存者所做的重要工作。《协议》依赖于推进正义和问责的过渡进程。特别是，和平特别司法机构努力结束与冲突有关的罪行不受惩罚的现象，把说明真相、承认和补偿性司法与注重受害者和幸存者并促进持久和平的刑事起诉结合起来。

此外，我们欢迎在农村改革方面取得进展，这是2016年《协议》中具有挑战性但全面而重要的组成部分。为了加快实现“全面农村改革”一章的目标，在哥伦比亚各地创建更加公平、可持续与和平的社区，必

须做更多工作来扩大土地权、气候智能型农业和融资渠道。这尤其适用于妇女和边缘化的种族、民族和土著社区。正如美国国务卿布林肯在宣布美国将成为支持《协议》“族裔”一章的第一个国际实体时所说的那样，“没有非洲裔哥伦比亚人和土著人民的正义与平等，就不可能有持久的和平。”

此外，我们欢迎哥伦比亚政府与民族解放军之间继续对话，以及核查团对双边停火监测和核查机制的支持。我们希望，该机制将减少暴力以及绑架和勒索事件，这些事件目前对土著和非洲裔哥伦比亚社区产生了极大的影响。最近启动的“考卡使命”体现了解决这种暴力所需的整体办法，加强了哥伦比亚和美国为防止武装团体强行招募儿童所作的努力，同时还在发展和安全方面作出了更多努力。因为要再次明确，生活在冲突地区的绝大多数青年更愿意走和平与合作的道路。因此，我们不能再把青年仅仅视为冲突的推动者或需要保护的受害者，而应赋予他们权力，使他们成为制定建设性解决方案的领导者和平等伙伴。这包括帮助他们治愈创伤，让他们充分和有意义地参与和平对话。

最后，我要谈谈哥伦比亚政府与马奎塔利亚第二军的谈判，包括最近宣布的单方面停火。根据美国法律，民族解放军、哥伦比亚革命武装力量—人民军和马奎塔利亚第二军仍然是被指认的恐怖组织。这些指认反映出我们声援哥伦比亚努力支持受害者和幸存者寻求真相和正义，并结束恐怖分子和其他非法武装团体有罪不罚的现象。过去的和平进程表明，安全战略对于向非法武装团体施压，使其本着诚意进行谈判，并防止其侵权行为不受惩罚至关重要。因此，我们将继续跟踪哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量—人民军之间的讨论，同时指出，随着谈判的继续，各方必须遵守承诺，确保尊重人权和国际人道法，包括确保人道援助畅通无阻的送达。我们将继续寻求在这些努力方面取得更多进展，然后再考虑扩大核查团的任务授权，以监测哥伦比亚革命武装力量—人民军与哥伦比亚政府之间的停火。

布洛卡尔·德罗维什夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢特别代表鲁伊斯·马谢乌的通报，并热烈欢迎佩特罗·乌雷戈总统和托瓦尔先生参加今天的会议。哥伦比亚总统的与会让我们相信，他的国家致力于执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，实现全面、包容各方、公正和可持续的和平。

今天上午建设和平委员会关于哥伦比亚问题的会议发出的一个明确信息是，国际社会承认《最终协议》是建设和平的典范。和平进程总是脆弱的，哥伦比亚需要国际社会的大力支持。与此同时，哥伦比亚可以成为一个重要的范例，说明即使是最复杂、最棘手、涉及社会根本的问题，也可以通过协议得到解决，表明武器可以放下，停火可以维持。

我们赞扬哥伦比亚政府和各个国家实体为全面执行该协议而不断作出的努力。我们高兴地看到，在执行全面农村改革方面取得了进一步进展，这是《协议》的一个基本方面。然而，正如秘书长的最新报告（S/2024/509）所指出的那样，仍然需要采取果断行动并作出高度协调和全面的反应。为此，我们鼓励哥伦比亚所有部门合作制订全面执行《协议》各章节的政策和计划，并将它们化作具体成果。

需要采取这种行动的一个领域是过渡期正义进程，其中包括维护受害者权利和实现和解的责任。我们重视和平特别司法管辖机制取得的重要进展。在机制作出第一批恢复性判决之前，有关各方进一步开展建设性对话对于克服和平特别司法管辖机制工作的障碍至关重要。在维护特别司法管辖机制自主权的同时，我们鼓励哥伦比亚政府给予其所需的支持。至关重要的是要确保所有参与冲突的人都为确立真相作出贡献，承认他们的责任，并能够安全地这样做。同样，最终目标是履行对受害者的承诺，并确保不再重演。与此同时，我们提醒特别司法管辖机制，它负有迅速伸张正义和提供法律确定性的独特责任。

加强国家在农村地区的综合存在和国家领土的过渡，不仅对执行《协议》至关重要，对解决哥伦比亚持续不断的武装冲突也至关重要。最近在米拉瓦莱发

生的事件清楚地提醒我们，武装冲突、暴力行径以及境内流离失所继续对该国某些地区的民众，特别是儿童、妇女、社会领袖、人权维护者以及土著和非洲裔哥伦比亚人社区造成不成比例的影响。我们呼吁立即停止针对平民的一切暴力，包括一切形式的性暴力和性别暴力，以及武装行为体招募和使用儿童的行为。此外，必须始终坚持充分尊重国际人道法和国际人权法，并在与武装团体的对话中促进这种尊重。这些对话和由此达成的停火必须伴之以安全保障措施，以保护社区，特别是受冲突和发展差距影响尤为严重的农村地区社区。

建设和平的环境举措有助于加快因暴力而被边缘化和丧失权能的社区的恢复。为此，我们鼓励哥伦比亚政府继续以包容性和参与性方式利用环境和气候行动，以加强冲突后重建、社区重返社会和在当地社区之间建立信任。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我欢迎古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈总统今天出席会议，并感谢他在安理会的发言。哥伦比亚是一个兄弟国家，我们与它共享历史、深厚的联系和坚定不移的和平愿望。我还想借此机会在这个论坛上表示，我们强烈反对并谴责对哥伦比亚副总统弗朗西亚·马尔克斯·米纳女士的武装袭击。

我感谢秘书长特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生就秘书长的报告（S/2024/509）所作的通报，并感谢执行最终协议后续行动、促进和核查委员会代表迭戈·托瓦尔先生所作的通报。

我想重申，厄瓜多尔支持执行2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，该协议是一个国际基准。我肯定哥伦比亚政府取得的进展，以及古斯塔沃·佩特罗总统在应对助长哥伦比亚暴力的结构性挑战时执行《协议》的政治意愿。在这方面，我赞赏哥伦比亚政府努力优先执行关于全面农村改革和族裔的章节，这两项内容都是《协议》的关键组成部分。哥伦比亚政府在努力的同时还必须采取措施，结束继续影响平民，特别是妇女、土著和非洲裔社区以及土地归

还申请人安全的暴力，并确保国家在哥伦比亚全境的存在。我敦促迅速完成《妇女领导人和人权维护者综合保障方案》的第二个行动计划。行政部门领导下各实体之间的协调以及资源的分配，对于成功实施族裔章节和全面农村改革至关重要。必须确保这些问题得到解决，以确保和平氛围和农村发展。

签署关于民间社会参与建设和平的协议是与民族解放军对话中的一个适当步骤。该协议对于在领土实现包容各方的和平至关重要。同样，哥伦比亚政府与民族解放军维持停火发出了一个信息，与此同时必须遵守以前的协议。现政府开展的对话必须确保彻底结束非法武装团体实施的暴力和跨国有组织犯罪催生的非法经济。

我国代表团肯定和平特别司法管辖机制在执行《协议》和保障受害者了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利方面发挥的关键作用。我想重申我支持特别司法管辖机制的自主权。必须确保它能够在作出判决方面取得进展。机制为土著和非洲裔受害者的参与进程提供了便利，例如为性暴力和性别暴力受害者举办了与第5号宏观案件有关的讲习班，对于设计满足受害者特殊需求的恢复性项目具有重要价值。

厄瓜多尔赞赏在促进各国家实体之间的协调和确保前战斗人员切实和可持续重返社会方面取得的进展。安全保障是履行各项协议的决定性因素，因此，非法武装团体对前战斗人员继续造成的威胁令人关切。

最后，同以往一样，我重申厄瓜多尔支持联合国哥伦比亚核查团的工作。

赵炫禹先生（大韩民国）：我热烈欢迎哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生阁下和执行最终协议后续行动、促进和核查委员会成员迭戈·托瓦尔先生代表2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的协议》前哥伦比亚革命武装力量（人民军）缔约方与会。我感谢秘书长特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生所作的翔实通报。

自佩特罗·乌雷戈总统政府于2022年就职以来，哥伦比亚和平进程进入了一个新阶段。佩特罗·乌雷

戈总统在其富有远见的“全面和平”政策的推动下，始终表明他坚定致力于全面执行《和平协议》。尽管面临挑战，但哥伦比亚政府在头两年取得了显著成果，例如在实行全面农村改革方面取得了显著进展，并正在与三个不同的武装团体进行和平对话。我们希望，佩特罗·乌雷戈总统的承诺将在今后几年取得更多具体进展。作为安全理事会成员和哥伦比亚的战略合作伙伴，大韩民国要强调三点。

第一，我们欢迎佩特罗·乌雷戈总统重申哥伦比亚有责任履行其执行和平协议的义务。我们还呼吁哥伦比亚所有国家实体通过加强机构协调，充分致力于执行《协议》。《协议》是全国协商一致的产物，因此如果要在哥伦比亚实现持久和平，不同政治观点就必须让位于全面执行《协议》。作为哥伦比亚的发展伙伴，大韩民国一直在支持哥伦比亚的和平进程，为此实施了以受冲突影响地区的农民和妇女为重点的农村发展项目，并承诺在解决武装冲突根源的道路上继续这样做。

其次，大韩民国支持佩特罗·乌雷戈总统在推动“全面和平”政策方面的有力领导，认识到该政策与和平协议的执行是相辅相成的。然而，针对前战斗人员、人权捍卫者和妇女以及土著和非洲裔哥伦比亚人社区的持续暴力行为需要迅速加以解决。在这方面，我们欢迎哥伦比亚正式通过解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策。我们还强调，必须加强国家在武装团体控制地区的存在，因为这些团体在双边停火期间加强了对若干当地社区的控制。停火不应成为武装团体加强影响力的机会。

我国代表团还对武装团体不断招募青年和儿童表示关切。武装团体强行招募他们，并多次利用社交媒体美化他们的生活，以吸引那些不知道自己的决定会有什么后果的人。为此，我们敦促哥伦比亚政府建立一个机制，监测和控制武装团体恶意使用社交媒体的行为，并将招募青年和儿童问题作为一个关键议程项目列入目前与武装团体进行的和平对话。

最后，大韩民国重申在哥伦比亚和平进程中推进妇女与和平与安全议程的重要性。我国代表团希望，关于妇女与和平与安全的国家行动计划将很快定稿，从而有助于加快妇女充分、平等和有意义地参与执行和平协议和“全面和平”政策。有鉴于此，我们鼓励哥伦比亚政府为负责执行协议中有关性别平等条款的实体划拨必要资源。

我国代表团借此机会感谢哥伦比亚在朝鲜战争期间为和平与安全作出的牺牲。现在轮到韩国作出回报，支持哥伦比亚的和平进程。大韩民国还重申，它坚定不移地支持联合国哥伦比亚核查团为实现哥伦比亚持久和平所做的宝贵工作。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表鲁伊斯·马谢乌的通报。我也感谢迭戈·托瓦尔先生的发言。我也热烈欢迎哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生，他的与会清楚地证明了该国实现全面和平的政治意愿。我们感到鼓舞的是，哥伦比亚政府努力加快执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，包括制定快速反应计划、审查《执行框架计划》以及最近在农村全面改革方面取得的进展。

然而，不仅是政府和国家实体，而且哥伦比亚全国的所有利益攸关方都应该在执行和平行动计划、战略和框架方面发挥主导作用。实地人员可能最了解某些情况下的具体挑战。因此，我们呼吁哥伦比亚所有利益攸关方表达他们的关切和意见，集思广益，开展对话，找到推进和平的最佳途径。

有鉴于此，我今天想谈四点。

第一，我们承认在反映农民、妇女、青年和少数民族的需求并确保其参与方面取得了一些积极进展，同时呼吁通过全面执行《最终和平协议》在这方面取得进一步进展。所有哥伦比亚人都必须得到保护和保障，以便充分参与。换言之，他们的人身安全是“全面和平”的支柱之一，应得到保障而无需担心遭受暴力，包括在农村地区也是这样。

其次,本着这一精神,我们期待着和平特别司法管辖机制作出第一项判决,完成全面的过渡司法进程。这将治愈暴力受害者的创伤,维护他们的权利,同时重建受冲突影响的社区。我们鼓励和平特别司法管辖机制进一步促进相关行为体之间的对话与合作。

第三,日本欢迎与不同武装团体正在进行的和平谈判,包括政府与马奎塔利亚第二军在委内瑞拉的谈判,以及与哥伦比亚革命武装力量—人民军中央总参谋部的和平谈判。我们还希望通过对话进一步延长目前的停火,这是政府与民族解放军之间有史以来时间最长的协议。日本赞扬联合国哥伦比亚核查团通过支持顺畅的沟通,支持哥伦比亚促进对话和防止局势升级的努力。

第四,今天上午,佩特罗·乌雷戈总统参加了建设和平委员会的会议,民间社会也应邀参加了会议。他介绍了他的优先事项,并分享了哥伦比亚在建设和平和维持和平努力中取得的成功和面临的挑战。正如建设和平委员会许多成员所重申的,必须全面解决根源问题和社会脆弱性。作为安理会与建设和平委员会之间的非正式协调者,日本鼓励安理会在10月份延长联合国哥伦比亚核查团任务期限之前,充分利用建设和平委员会的咨询作用。

最后,我重申日本坚定不移地支持哥伦比亚及其人民争取和平的努力。

德博诺·桑特·卡西亚先生(马耳他)(以英语发言):首先,请允许我热烈欢迎佩特罗·乌雷戈总统来到安理会。我也感谢鲁伊斯·马谢乌特别代表和迭戈·托瓦尔先生颇有见地的通报。

2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》是哥伦比亚实现可持续和持久和平的路线图,我们欢迎哥伦比亚政府承诺全面执行该协议。至关重要的是,必须迅速采取具体行动,确保和平协议带来变革性变化和切实成果。我们鼓励加强国家机构间的协调,建立广泛的政治共识,以帮助在哥伦比亚各地加快执行和平协议。

我们欢迎哥伦比亚政府颁布法令,正式通过解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策以及相关行动计划,以处理造成暴力持续存在的结构性因素。马耳他赞扬政府努力通过与武装团体对话减少暴力,这是政府“全面和平”政策的一部分。

我们欢迎政府与民族解放军之间的双边停火,并希望看到停火在今后几周得到延长。我们还高兴地看到,尽管情况复杂,但政府与哥伦比亚革命武装力量—人民军中央总参谋部的停火继续得到维持,我们鼓励将停火进一步扩大到所有相关省份。

政府与马奎塔利亚第二军于6月开始了正式和平对话,这也令人鼓舞。至关重要的是,各方应寻求加强对保护平民、包括保护儿童的承诺。

由于武装团体和帮派争夺领土控制权,许多社区被迫承受暴力的后果。在考卡等太平洋沿岸省份,暴力冲突的增加尤其令人震惊。平民首当其冲,尤其是妇女、女童、土著和非洲裔哥伦比亚社区。我们鼓励政府尽其所能,迅速加强国家在哥伦比亚全境的综合存在。安全保障必须到位,以保护那些容易遭受暴力、歧视或胁迫的人,包括人权维护者、社会领袖、土著人民、儿童和LGBTQI+人士。

同样重要的是,必须确保致力于和平进程的前战斗人员的安全与稳定。由于安全威胁,前战斗人员被迫离开米拉瓦莱训练和重返社会区,这令人非常关切,我们希望能够更多工作来支持这一社区,并确保所有前战斗人员得到保护。

马耳他仍然感到非常关切的是,哥伦比亚境内严重侵害儿童的事件有所增加,对土著儿童、非洲裔儿童和女童的影响尤为严重。武装团体招募儿童是不可接受的,我们呼吁立即无条件释放这些儿童。关于儿童被杀害、致残和遭受性暴力侵害的报道令人震惊,必须予以强烈谴责。我们呼吁政府立即采取行动保护弱势儿童,并重申在与武装团体的和平对话议程中优先考虑儿童保护问题。

为武装冲突期间所犯罪行的受害者伸张正义,对于哥伦比亚实现持久和可持续和平至关重要。我们赞

扬和平特别司法管辖机制取得的有意义的进展,并欣见即将作出第一批恢复性判决。对受害者以及该法院管辖下的所有人来说,毫不拖延地作出这些判决具有重要意义。我们呼吁有关各方克服障碍,为哥伦比亚和平进程中这一期待已久的关键时刻创造尽可能好的条件。

最后,马耳他重申,我们支持并声援哥伦比亚人民走上可持续和平的道路。我们期待看到今后几个月在执行和平协议方面取得更多进展。

傅聪先生(中国):我欢迎哥伦比亚总统佩特罗、“大众党”代表托瓦尔出席今天的会议,感谢马谢乌特别代表的通报。

8年前,随着和平协议的签署,哥伦比亚结束了长达半个世纪的冲突,踏上了建设全面、持久、可持续和平的道路。在各方不懈努力下,和平进程不断推进,和平范围逐步扩大,和平红利持续释放。这一进程不仅给哥伦比亚带来和平与发展的机遇,也让世界其他战乱地区看到和解与安宁的希望。

佩特罗总统领导的哥伦比亚政府坚定政治意愿和决心,将落实和平协议作为施政重点,提出“全面和平”构想,中方对此表示高度赞赏。建设和平、巩固和平是一项复杂的系统工程,需要持续投入、合力应对。我们期待哥伦比亚各方在佩特罗总统和哥伦比亚政府的带领下,坚定信心、保持团结,继续探索符合哥实际情况的政策举措和发展道路。我们也支持国际社会和安理会继续为哥伦比亚和平进程提供帮助。

第一,继续加强国家发展建设。发展是实现可持续和平的基础。中方赞赏哥伦比亚政府将农村改革、领土转型作为落实和平协议的优先方向,在土地分配、减贫、基础设施建设等领域持续加大投入,相信这将帮助有效改善民生,解决引发冲突的根源性问题。中方期待并支持联合国机构以及国际和地区伙伴继续为此提供支持和帮助。

第二,继续推进对话和解进程。中方支持哥伦比亚政府同有关武装组织通过谈判解决分歧。我们欢迎哥伦比亚政府同“民族解放武装”遵守停火协议,

实现持续最久的停火进程,希望双方通过对话弥合分歧,延续积极势头。我们也希望政府同“中央总参谋部”、“第二马克塔利亚”的和谈能够取得积极成效。中方重视过渡期司法进程在实现公平正义、促进和平和解方面的重要作用,期待和平特别司法管辖机制作出首个恢复性判决。

第三,继续改善安全形势。秘书长报告指出,哥安全局势虽有所缓和,但武装组织在部分前冲突地区和边远地区依然活跃,民众仍面临地雷威胁,一些前武装人员屡屡遭受袭击。我们欢迎哥伦比亚政府颁布并实施关于解除武装组织和犯罪团伙的相关政策,支持哥政府继续在缺乏有效控制的地区加大安全力量部署,更好保护妇女、儿童、少数族裔和前武装人员。我们也支持联合国排雷行动处等机构继续发挥专业优势,为哥伦比亚消除地雷隐患提供技术支持。

联哥团在马谢乌特别代表的领导下,为推进哥伦比亚和平进程做了大量工作,中方对此表示赞赏,愿继续支持联哥团发挥重要作用。

我愿重申,中方坚定支持哥伦比亚独立自主探索符合本国国情的发展道路,坚定支持“哥人主导、哥人所有”的和平进程。我们愿继续同国际社会一道,帮助哥伦比亚在实现全面稳定、和平与发展的事业中取得更大的成就,为哥伦比亚人民增添更多福祉。

主席(以俄语发言):我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌先生通报哥伦比亚局势和联合国哥伦比亚核查团的工作。我们欢迎哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈先生和缔约方代表迭戈·托瓦尔先生参加今天的会议。

我们高兴地指出,《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》正在恢复其在哥伦比亚政府论述中以及在安全理事会讨论中应有的核心地位。我们认为,这证明,除了将该《协议》作为哥伦比亚整个建设和平进程的基础之外,别无选择。我们欢迎该国及其总

统亲自承担起执行该《协议》的责任。这是一个成熟和明智的步骤。

我们看到波哥大在这方面作出的切实努力，秘书长的报告(S/2024/509)和秘书长特别代表今天所作的发言等提到了这些努力。我们希望，这些努力将有助于克服在该《协议》执行工作的几乎所有领域持续存在的分歧。例如，必须确保加快土地改革的实施步伐，因为这是《协议》的一项关键规定，也必须制定药物替代农业方案。

另一个紧迫问题是确保前战斗人员重返社会并享有人身安全。最近，因受到哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部(中央参谋部)的威胁，哥伦比亚革命武装力量的前成员被迫离开米拉瓦莱前训练和重返社会区，就说明了这一点。这一令人震惊的事态发展同样发生在卡克塔省，安理会成员最近在那里亲眼看到了一个非常成功的例子，即在今天的通报人迭戈·托瓦尔的领导下，前战斗人员在另一个重返社会区恢复了和平生活。我们呼吁为《协议》签署方提供适当的安全保障，这只有通过加强国家在受冲突影响地区的力量才能实现。

我们认识到，列举问题比解决问题容易，所有这些问题都是哥伦比亚领导人所熟知的。安全理事会在我们2月份访问哥伦比亚期间有机会亲眼看到这一点。然而，必须指出的是，与上届政府非但没有执行《协议》，反而公开破坏《协议》不同，现任政府在佩特罗·乌雷戈总统的领导下，正在努力寻找克服障碍的办法。

我们将认真研究关于《最终协议》执行情况的报告。我们认为，哥伦比亚有责任确定克服主席提到的挑战的具体方式，并就改革的可行性作出决定。安理会的工作是独立、公正地监测对安理会第2307(2016)号决议认可的《协议》精神和文字的遵守情况，并为各方执行《协议》提供尽可能多的国际援助。我们真诚希望，旨在履行《最终协议》的切实措施的执行计划不会因政治分歧的加剧而不再受到关注。这也适用于围绕和平特别管辖权的争议。我们呼吁各方进行对话，

以期解决彼此的关切，同时维护这一非常重要的过渡期司法机构的独立性。

我们正在监测政府在“全面和平”政策框架内与其他团体对话的进展情况。令人鼓舞的是，与民族解放军的停火制度普遍得到遵守。在联合国核查团的重要参与下，停火监测和核查机制正在这方面发挥重要作用。然而，在与民族解放军和中央参谋部达成政治协议方面遇到了问题，这两个组织的领导人退出了与政府的对话。我们希望，与中央参谋部的下一轮谈判能取得积极成果。我们欢迎启动与武装团体“马奎塔利亚第二军”的和平进程。这方面的成功也许可以成为其他谈判轨道的榜样。我们重申，在开展这些对话进程以及执行波哥大采取的其他和平举措时，必须认识到《最终协议》的至高无上地位，并与之保持一致。今天的历史性会议有缔结《协议》的双方参加，是朝着正确方向迈出的一步。现在，在联合国总部的花园里也可以看到哥伦比亚人民渴望和解的真正象征。

就俄罗斯而言，它将继续为哥伦比亚和平进程和鲁伊斯·马谢乌先生领导下的联合国哥伦比亚核查团的工作提供一切可能的支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请要求再次发言的哥伦比亚总统发言。

佩特罗·乌雷戈总统(以西班牙语发言)：我要对一些问题予以回应，这一回应显然是基于我担任总统的经历，尽管并非哥伦比亚的每个人都同意我的看法。

首先，关于停火和我们所说的停止敌对行动，我要非常清楚地说明一些情况。以前，当哥伦比亚革命武装力量参加时——这是我所属的组织，因为根据1886年宪法，我是一名反对哥伦比亚政府的武装叛乱分子，这部宪法在我们放下武器后被废除——停火是政府与拿起武器反对政府的叛乱分子之间的一种休战。这是一场政治权力之争，有两支对立的军队——即叛军和政府军。在和平进程中，两军之间会达成停火协议，我们在哥伦比亚多次看到这种情况。在《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》签署之前，哥

伦比亚革命武装力量和哥伦比亚政府之间就曾达成停火协议。

今天要这样做并非易事，因为原来以地方为重点的发展计划所覆盖的地区现在存在各种名称的武装团体。它们并不是真的在和政府作对。它们的真正目标并非政治权力，而是控制对非法经济活动具有重要意义的地区，因为在这些地区，河流大规模破坏自然，也带来各种赚钱的机会，特别是提供了将可卡因运往海上的运输路线，还有作物种植区、实验室以及运输和出口货物的港口。

在这种情况下，停火是指政府停止打击贩毒集团。该武装集团希望停火，因为这样它就可以在几乎没有政府压力的情况下继续其非法活动。这种非法贸易只会增强该集团实施暴力的能力，并使其在未来变得更强大、更暴力。正因如此，我们确立了停止敌对行动的构想。不是与政府，而是与平民停止敌对行动。因为当犯罪集团继续其非法经济活动时，平民受到的伤害最大，或是因为这些集团想让人们保持沉默，清算旧账，或是想要确保运输大量非法货物所需的地下网络，正因如此，最严重的暴力发生在犯罪集团之间，因为它们进行的是典型的资本主义市场竞争，但使用的却是武器。

因此，现在的暴力与我们10年、20年或30年前经历的暴力不同。在那些日子里，停火有时可能是个陷阱或诡计。政府不再发动攻击，生意照常进行，土著人和那些因某种原因而陷入这一行的交火的人也照样遭到杀害。我们现在的优先事项是确保停止敌对行动，这意味着首先表明平民不会受到攻击。

在我们进行的所有谈判中，招募儿童都是讨论的首要问题。这些团体之所以使用儿童，是因为它们知道我们可能轰炸他们，而这将需要投入一支比部署在非法地区的武装部队大得多的部队。但这些团体知道，我反对轰炸世界任何地方的儿童。因此，我不能在我国这样做，因为这将是对哥伦比亚国际政策的最严重违背。已有约700名儿童死于轰炸。这一数字可能比我们在世界其他地区看到的要低得多，我们反对轰炸

任何地方的儿童，尤其反对在国际强国的支持下这么做。我们不能轰炸儿童，所以我们的情报部门在陆地和海上的行动中必须非常严格。今年迄今为止，我们在海上缉获了800多吨运往其他国家的可卡因。这些缉毒行动从经济上削弱了哥伦比亚暴力势力，这也是我们开展拦截活动的原因。

我要进一步澄清目前的情况：许多死者，而不是全部427人，都是居住在和平协议所设培训和重返社会过渡区的和平战斗人员。在这些地区，人们本可迅速向生产性的社会和政治生活过渡。然而，七年过去了，这些战斗人员还居住在那里。我将它们称为集中营，因为你无法在八年内不让人们出去——被关在某个地方，这个地方位于靠近非法经济或对非法经济具有战略意义的地区，对于有可能令数百人付出生命代价的签署和平协议者来说，这已造成他们存在性命之虞。一般来说，虽然并非总是如此，是国家在杀害这些人。杀死他们的是非法经济，非法经济将他们视为竞争对手。有鉴于此，并考虑到毒贩和哥伦比亚政界人士正试图在东安蒂奥基亚、中马格达莱纳桑坦德和中马格达莱纳玻利瓦尔——哥伦比亚中心地带——等地复活旧的准军事主义，和平协议规定，如果这种情况发生在签署之后，或者签署者遭到暗杀——这种事情已经发生并继续发生——那么检察官办公室会成立一个特别调查组。

由巴尔博萨·德尔加多先生领导的前检察官办公室完全没有发挥作用，几乎可以说不存在。这就是没有对杀害前战斗人员的凶手定罪的原因。新办公室今天宣布加强25名政府检察官的权力——这正是我们所需要的——包括增加预算，使他们在调查方面拥有更大权力。但和平协议还规定，可以设立一个国际特派团来支持调查，这样准军事主义就不会重演，和平协议签署者就不会被杀害，就可以在民主制度下享受政治活动的安全和自由。

作为国家元首，我要求安全理事会设立一个国际特派团，以补充和支持总检察长特别调查股开展的司法调查，从而确定谁是系统暗杀签署和平协议的前战斗人员的策划者和实施者，以及制止准军事团体的死

灰复燃。这些团体在贩毒者和某种政治援助的帮助下，在中马格达莱纳再次扩张，尽管目前进展缓慢。我认为时机已到。我认为，这样一个国际法律调查团将与总检察长办公室——它应领导调查——相辅相成，可以帮助我们确保我们不会在哥伦比亚悲剧性地重演历史。

最后，我要提及一系列团体，其中包括历史最长的“民族解放军”，该团体参与了哥伦比亚不同阶段的暴力活动，以及中央参谋部，该团体自称为哥伦比亚革命武装部队-人民军异见者，但在我看来，他们并非异见者，因为它分为两半，一半集中在考卡山谷，主要出口可卡因，另一半则集中在桑坦德北部和马格达莱纳中部的丛林，已加入我们正在谈判的停火协议。因此，作为谈判的一部分，我们纳入了一项应予签署的议定书，旨在与国家当局合作摧毁非法经济并以合法经济取而代之。考卡省中央参谋部决定不签署该议定书，并将非法经济活动置于和平之上。这就是考卡山谷暴力事件增加的原因。

因此，我们在Cañón de Micay发动了军事攻势，考卡古柯叶75%产自那里，可卡因从那里经由太平洋出口，目的地是澳大利亚、东亚和北太平洋。对这一军事行动的反应是死亡和爆炸，包括袭击考卡政府官员的家属的袭击，例如农业副部长的儿子（被谋杀），以及在我国副总统——她是来自考卡的非洲人后裔——的家乡企图将她暗杀，还有考卡文职政府的一些最高级成员以及土著领导人、农民和其他人。考卡省中央参谋部日益成为一个出口可卡因的新准军事组织。我们已经告诉他们，只有签署摧毁非法经济的议定书，我们才会开始谈判。

与同样源于旧哥伦比亚革命武装部队的马奎塔利亚第二军以及哥伦比亚盖坦派自卫队（在哥伦比亚被称为“高尔夫部落”）的谈判已经启动，而且我们必须说谈判才刚刚开始。我想将其与前者一道纳入和平协议所说的和平特别管辖权。该协议规定，和平特别

管辖权听取冲突所有参与方的意见——而不是目前这样，仅仅听取某些参与方的意见——这意味着军队、准军事部队、游击队、平民，以及大家明确提到的与冲突有关联的贩毒集团。我认为这是一个我们需要与美国进行更深入讨论的问题。但这是2016年签署的和平协议所规定的，目前也是国家当局的单方面声明。

政府已经根据领土发展计划为所有农民推出了养老金债券制度。这是本届政府及其养老金改革取得的成果。政府还启动了一项预防性健康方案，其中包括尽可能走访该计划所覆盖地区的所有家庭。这也是本届政府的成果，也是和平协议规定的。我们还与领土上的平民团体签订了合同，这本质上是社区的努力，包括举行省大会原住民会议以及社区委员会和非洲人后裔团体参与。一些主要的道路经营者试图阻止参与社区开展的努力，但这是为生活在我国受排斥社区的人们提供经济和政治赋权的机制。这些都是我们一直在取得进展的成就。

最后我要说的是，我们将推出第二十一条重返社会政策，我将其称为将前战斗人员纳入经济和社会生活。迄今为止，这是通过提供土地并将前战斗人员转变为农业工人来实现的，事实上他们已经是农业工人了。但我认为，在规划农村电气化、互联互通、改善农村住房、组织合作社等方面也有潜力可挖，这些合作社可以通过致力于互联网连接和清洁能源的社区和团体，利用我们现有的清洁能源和光纤资源。这将是让所有前战斗人员有更好、更快、更大力或许甚至更有利可图的机会，使自己重新融入所在地区平民生活的一种方式。

主席（以俄语发言）：主席先生，我向你表示真诚的祝愿，我们祝愿哥伦比亚建设和平工作取得圆满成功，我想这是安理会所有成员的心声。我们感谢你和迭戈·托瓦尔先生参加今天的会议。

下午5时30分散会。