



安全理事会

Distr.: General
5 August 2024
Chinese
Original: English

2024年8月5日塞拉利昂、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席塞拉利昂和瑞士与联合王国密切合作，分享利比亚局势非正式专家组会议的摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

塞拉利昂常驻联合国代表

迈克尔·伊姆兰·卡努(签名)

瑞士常驻联合国代表团临时代办

阿德里安·豪里(签名)

联合王国常驻联合国代表

吴百纳(签名)



2024年8月5日塞拉利昂、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组

2024年6月25日利比亚局势会议纪要

2024年6月25日，妇女与和平与安全非正式专家组就利比亚局势召开会议。专家组成员听取了负责政治事务的秘书长副特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)负责人斯蒂芬妮·库里在联利支助团和联合国国家工作队同事陪同下所作的通报。会议最后讨论了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)提出的主要建议以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室分享的关于与冲突有关性暴力的补充意见。

安全理事会成员提出的问题

安全理事会成员就利比亚妇女参与和保护各个方面提出了问题。其中包括妇女作为选民和候选人参与即将举行的市政选举、支持妇女参与的保护工作、利比亚政治活跃妇女面临的威胁和暴力类型以及“电子监督+”平台的主要调查结果等问题。一些成员还就任意拘留与达伊沙有关联的妇女和儿童、这些妇女儿童遣返的进展以及联合国与利比亚当局在这方面的合作提出了问题。他们还询问了对妇女的性暴力和性别暴力、制止暴力侵害妇女法律草案未能通过的原因、联合国对基于性别犯罪问责战略的支持以及联利支助团在这方面的任务是否存在差距。最后，与会者提出了一些问题，其中涉及苏丹冲突对利比亚人权状况的影响、联合国正在采取哪些行动应对民间社会受到的越来越多的限制和报复、以及联合国促进增强妇女经济权能和参与的努力。

会议提出的要点

妇女在利比亚政治进程中的代表

- 2024年6月，最高国家选举委员会在利比亚60个城市开放市政选举选民登记。妇女选民登记率仍然很低。当局阻止利比亚东部和南部的一些线下登记中心开放。虽然选民可以通过短信登记，但联合国和会员国呼吁开设线下登记中心。联利支助团、联合国开发计划署(开发署)和妇女署正在与最高国家选举委员会合作，鼓励更多妇女进行选民登记。
- 2023年10月，众议院通过了经修订的宪法和选举法。议会法维持了参议院中仅分配给妇女6个席位的做法，占90个席位总数的6.6%，远低于《宪法宣言》第13号修正案第30条为议会选举设想的20%和联合国主持的利比亚政治对话论坛制定的路线图所要求的30%。
- 国家最高委员会是根据《利比亚政治协议》成立的咨询机构，正在筹备2024年8月重要领导职位的选举，包括主席、两名副主席和一名特别报告员。国家最高委员会内部正在积极建立妇女联盟，以确保四个席位中妇女至少占有一个席位。

- 妇女在利比亚主要决策机构中的代表仍然不足。例如，“6+6”委员会包括 6 名众议院代表和 6 名国家最高委员会代表，但没有妇女成员。
- 2024 年 6 月，30 名利比亚年轻妇女从联利支助团、开发署、妇女署和联合国儿童基金会的 Ra'idat 联合培训方案毕业，该方案侧重于加强妇女的领导、决策和沟通技能，增进妇女对选举、性别平等、媒体、人权和建设和平的了解。第二批来自全国各地的 30 名利比亚年轻妇女的培训将于 9 月开始。
- 联利支助团继续支持妇女参与政治进程，包括通过与妇女团体和对话者进行接触和协商。一旦全国选举计划取得进展，联利支助团将为女性政治候选人提供支持，并与包括地方安全行为体在内的部门接触，防止暴力侵害妇女行为，包括媒体和社交媒体中的这种侵害妇女行为。

利比亚境内针对妇女的性暴力和性别暴力，包括政治领域中的暴力

- 性暴力是一种压制利比亚女政治家、人权维护者、记者、被拘留者和移民的策略。利比亚妇女一直是仇恨言论包括性仇恨言论的目标。
- 在至今尚未举行的 2021 年选举之前，联利支助团记录了几起骚扰女政治候选人的事件，包括性诽谤运动、仇恨言论、死亡威胁和强迫流亡。一些妇女被告知不要在竞选海报上展示她们的照片，包括戴头巾的照片。一些候选人不得不退出竞选，因为他们被告知，即使赢得选举也不能任职。
- 联合国妇女署 2022 年对利比亚政界暴力侵害妇女行为进行的研究表明，60% 的政界妇女在竞选或任职期间经历过某种形式的暴力。研究还表明，妇女在政治上受到歧视，包括被排斥在地方一级的会议之外。迫切需要保护包括在网上和社交媒体上保护积极参与政治和公共事务的妇女。
- 2023 年 2 月提交妇女和儿童事务委员会的打击暴力侵害妇女行为法律草案尚未通过。该法律于 2024 年 1 月获得立法委员会批准。联合国支持制定这项法律，包括召集民间社会、众议院和国家最高委员会成员，确保立法与利比亚的国际义务对接，并符合利比亚妇女的利益，包括解决网上暴力和仇恨言论问题。

公民空间

- 联利支助团记录了包括妇女在内的利比亚民众因行使表达自由权利而被任意逮捕和拘留的情况。这包括拘留记者、民间社会代表和政治活动人士或提高对选举和政治进程认识的人士，以及智库和政党成员。2022 年反网络犯罪法和将“巫术、魔法和算命”定为犯罪的法律也被用来压制妇女和阻碍表达自由。

- 妇女人权维护者表示严重关切，担心因与联合国接触或试图与联合国接触而遭到报复。她们报告在妇女权利和与性别相关的工作(包括在联合国的工作)方面受到国家和非国家行为者的威胁，她们并感到无法安全地向有关当局提出有关受到威胁的正式投诉。
- 联利支助团始终与妇女组织、民间社会团体、和平集会自由权和结社自由权特别报告员密切合作，支持通过制定监管框架创造有利环境，使所需要的监管得到实施，促进繁荣的公民空间环境，使个人能够进行对话、表达不同意见。
- 2023 年 12 月，众议院发布解释性说明，禁止使用“性别”一词(2023 年 10 月 2 日第 2 号决定)。照会中称该词是对利比亚社会和伊斯兰价值观的威胁，呼吁有关当局执行适用的法律，惩罚该词的倡导者和使用者。这是对两性平等的重大立法和社会反弹，影响了联合国支助的全面实施，限制了民间社会的性别平等宣传。
- 国内安全局出台程序，限制妇女的行动自由，要求妇女独自离开利比亚机场时填写表格，说明在没有男性伴侣或 *mahram* 陪伴的情况下出国旅行的理由。这一程序最近已被撤销。
- 2022 年 9 月，的黎波里行政上诉法院维持了废除妇女事务国务部长与联合国妇女署 2021 年 10 月签署的关于制定妇女与和平与安全国家行动计划的谅解备忘录的决定。该谅解备忘录引起宗教领袖和社区成员的强烈反对，认为该协定和安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议违反了宗教原则、规范和社区习惯。

被拘留，包括被任意拘留的妇女

- 在进入拘留中心，特别是进入武装团体控制的机构方面存在严重挑战。联利支助团收到的报告称，拘留设施和拘留营中的被拘留者以及移民遭受酷刑、性暴力、勒索和强迫劳动。虽然向利比亚当局提出了许多性暴力投诉，并提出了关于妇女安全和保护的建议，但没有一项得到当局的认可。
- 据称与达伊沙有关联的至少 25 名妇女和 45 名儿童仍被任意拘留。有些儿童在拘留中心度日，从未离开过中心。联利支助团继续与利比亚当局接触，以找到持久解决办法，无论是确保妇女和儿童获释，还是将他们转移到其他地点。由于当局缺乏财政资源和政治意愿，这方面几乎没有进展。许多妇女和儿童也没有正式国籍或文件，他们的原籍国不愿把他们接回国去。

与冲突有关的性暴力

- 2014 年以来，秘书长关于与冲突有关的性暴力问题的报告都述及利比亚局势。尽管性暴力犯罪十分严重，但在利比亚，没有任何当事方被列入名单。这凸显了在利比亚执行与冲突有关的性暴力问题监测、分析和报告安排方面的一些严峻挑战。
- 拘留中心的许多性暴力事件和威胁持续存在，特别是针对被关押在正式或非正式拘留场所的移民、难民和寻求庇护者的性暴力事件和威胁，人道主义援助进入这些场所仍然受到严格限制。获得服务方面的挑战不仅影响到监测和报告拘留中与冲突有关的性暴力，而且影响到向导致拘留中怀孕的这类暴力的受害者提供保健服务。因与冲突有关的性暴力而出生的儿童以及儿童和母亲得不到支持也是一个令人关切的问题。
- 联利支助团收到了关于因持续冲突而逃往利比亚的苏丹妇女遭到强奸和性暴力的报告，目前正在核实。
- 性暴力幸存者在安全报告事件方面面临挑战，包括受到报复、污名化、威胁和社会规范的风险，进一步导致与冲突有关的性暴力报告不足。
- 武装冲突、跨国犯罪和贩运活动相互交织，使利比亚成为处理与冲突有关性暴力问题的一个特别具有挑战性的环境。需要在利比亚采取内部对策，同样需要采取跨界区域对策，这对联合国来说是一项挑战。
- 虽然案件很多，但是目前对妇女实施性暴力的个人并没有受到制裁。

建议¹

在即将作出的关于利比亚的决定或文书中，安全理事会应保留第 2702(2023) 号决议中所有现有的与性别平等有关的措辞。这应包括保留和加强联利支助团任务中关于预防和应对与冲突有关的性暴力的重要规定。

此外，安全理事会可以：

- 回顾当局的国际承诺，重申妇女权利和增强妇女权能是与文化、宗教或传统不冲突的普遍价值观。
- 呼吁妇女全面、平等、有意义和安全地参与总统选举和议会选举以及选举前的所有各级进程，参与关于和解的全国对话，并参与柏林进程的经济、政治、安全、人权和人道主义法轨道。
- 回顾在利比亚政治对话论坛上商定的 30% 的妇女配额。

¹ 这些建议是联合国与会者或非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明中提出的建议，而不是整个非正式专家组或安理会成员提出的建议。

- 谴责威胁、袭击和杀害参与公共生活的妇女，包括妇女人权维护者，呼吁利比亚当局进行调查，追究对这些行为负责者的责任，并审查可能限制民间社会组织工作的措施。
- 请联利支助团优先开展与保护和促进妇女权利有关的所有活动，监测和报告对妇女人权维护者的威胁和报复，并与民间社会密切合作，加强协调对报复案件的反应。
- 呼吁在停火监测安排中部署大量妇女监测员，处理与冲突有关的性暴力问题，定期与包括妇女组织在内的民间社会组织协商，并充分纳入性别平等观点、专门知识和培训。
- 呼吁当局颁布尚未通过的立法，以解决暴力侵害妇女和贩运问题。
- 呼吁当局和国际合作伙伴扩大对妇女和女童的保护和援助，从获得生计到获得迫切需要的性和生殖健康以及性别暴力预防和应对服务。
- 呼吁当局改善人道主义准入，包括对拘留中心的准入，使人道主义利益攸关方能够接触到有需要的群体，特别是妇女和女童。
- 敦促当局在对待难民、移民和被拘留者方面维护人权和国际标准，并制定措施，终止任意拘留，保护和协助遭受性虐待或有可能遭受性虐待的被拘留者，将因非法入境、出境和居留而被拘留的妇女和儿童转移到可受益于最佳利益评估的替代解决方案、有针对性的支持和康复。

此外，非正式专家组共同主席和安理会其他成员可：

- 提议制裁委员会专门召开一次会议，讨论利比亚境内与性别有关的侵犯人权行为以及专家组在这方面提出的问题。
- 要求提供资料，说明联合国履行妇女与和平与安全承诺和采取促进性别平等的人道主义行动的能力和资源，并支持部署更多的性别平等和妇女保护专门知识。
- 就新条例对联合国和民间社会性别平等工作的影响与利比亚当局进行双边接触。