

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
5 August 2024  
Russian  
Original: English

---

**Письмо представителей Соединенного Королевства  
Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне  
и Швейцарии при Организации Объединенных Наций  
от 5 августа 2024 года на имя Генерального секретаря**

Сьерра-Леоне и Швейцария в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного положению в Ливии (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Барбара **Вудворд**  
Постоянный представитель Соединенного Королевства  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Майкл Имран **Кану**  
Постоянный представитель Сьерра-Леоне  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Адриан **Хаури**  
Временный поверенный в делах  
Постоянного представительства Швейцарии  
при Организации Объединенных Наций



## **Приложение к письму представителей Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2024 года на имя Генерального секретаря**

### **Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности**

#### **Резюме заседания по вопросу о положении в Ливии, состоявшегося 25 июня 2024 года**

25 июня 2024 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное положению в Ливии. Члены Группы заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и исполняющего обязанности руководителя Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Стефани Кури, которую сопровождали коллеги из МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), и дополнительных замечаний по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

#### **Вопросы, поступившие от членов Совета Безопасности**

Члены Совета Безопасности задали вопросы по различным аспектам, связанным с участием ливийских женщин в жизни общества и их защитой. Среди них были такие вопросы, как участие женщин в предстоящих муниципальных выборах в качестве избирателей, так и кандидатов и принятие мер по их охране во время участия в выборах, виды угроз и насилия, с которыми сталкиваются политически активные ливийские женщины, и основные выводы, сделанные по итогам использования платформы «eMonitor plus». Несколько членов Группы также затронули вопросы о произвольном задержании женщин и детей, связанных с ДАИШ, и о прогрессе, достигнутом в деле их репатриации, а также о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и ливийскими властями в этом отношении. Они также задали вопросы о сексуальном и гендерном насилии в отношении женщин, о том, что мешает принятию законопроекта о прекращении насилия в отношении женщин, о стратегиях Организации Объединенных Наций по поддержке привлечения к ответственности за преступления на гендерной почве и о том, есть ли пробелы в мандате МООНПЛ в этом отношении. Наконец, было задано несколько вопросов о влиянии конфликта в Судане на положение в области прав человека в Ливии, о том, что делает Организация Объединенных Наций для противодействия растущим ограничениям и репрессиям в отношении гражданского общества, и об усилиях Организации Объединенных Наций по содействию расширению экономических прав и возможностей женщин и их участию в жизни общества.

#### **Основные вопросы, затронутые на заседании**

##### *Представленность женщин в политических процессах в Ливии*

- В июне 2024 года Высшая национальная избирательная комиссия открыла регистрацию избирателей для участия в муниципальных выборах в 60 муниципалитетах по всей Ливии. По-прежнему регистрируется мало женщин

для участия в выборах. Власти не позволили открыться некоторым центрам личной регистрации в восточной и южной частях Ливии. Хотя избиратели могут регистрироваться с помощью текстовых сообщений, Организация Объединенных Наций и государства-члены призывают открыть такие центры регистрации. МООНПЛ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура «ООН-женщины» сотрудничают с Высшей национальной избирательной комиссией в целях поощрения более активной регистрации женщин для участия в выборах.

- В октябре 2023 года Палата представителей приняла пересмотренные конституционные и избирательные законы. Парламентский закон предусматривает выделение женщинам всего шести мест в Сенате, то есть 6,6 процента от общего числа мест (90), что намного ниже 20 процентов, предусмотренных для парламентских выборов в статье 30 поправки № 13 к Конституционной декларации, и 30 процентов, предложенных в дорожной карте, подготовленной Форумом ливийского политического диалога при содействии Организации Объединенных Наций.
- Высший государственный совет — консультативный орган, сформированный в соответствии с Ливийским политическим соглашением, — готовится провести в августе 2024 года выборы на ключевые руководящие должности, включая своего председателя, двух заместителей председателя и докладчика. Внутри Высшего государственного совета предпринимаются усилия по созданию женских коалиций для обеспечения того, чтобы хотя бы одно из четырех мест заняла женщина.
- Женщины по-прежнему недопредставлены в ключевых директивных органах Ливии. Например, в комитете «6+6», куда входят шесть представителей от Палаты представителей и шесть представителей от Высшего государственного совета, нет ни одной женщины.
- В июне 2024 года 30 молодых ливийских женщин окончили совместную учебную программу МООНПЛ, ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и Детского фонда Организации Объединенных Наций под названием «Раидат», направленную на укрепление лидерских качеств женщин, их навыков принятия решений и навыков общения и на расширение их знаний о выборах, гендерном равенстве, средствах массовой информации, правах человека и миростроительстве. В сентябре начнется обучение второй группы, в которую войдут еще 30 молодых ливийских женщин со всей страны.
- МООНПЛ продолжает содействовать вовлечению женщин в политические процессы, в том числе на основе взаимодействия и консультаций с женскими группами и собеседниками. По мере реализации планов проведения национальных выборов МООНПЛ будет оказывать поддержку женщинам-кандидатам на политические должности и взаимодействовать с властями, в том числе с местными органами безопасности, в целях предотвращения насилия в отношении женщин, в том числе в средствах массовой информации и социальных сетях.

*Сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин в Ливии, в том числе женщин, участвующих в политической деятельности*

- Сексуальное насилие используется в качестве способа заставить замолчать ливийских женщин-политиков, правозащитниц и журналистов, заключенных и мигрантов из числа женщин. Ливийские женщины становятся объектами ненавистнических высказываний, в том числе сексуального характера.

- В преддверии выборов 2021 года, которые так и не состоялись, МООНПЛ зафиксировала несколько случаев преследования женщин-кандидатов на политические должности, включая клеветнические кампании сексуального характера, ненавистнические высказывания, угрозы смерти и принудительное изгнание. Некоторым женщинам запретили размещать свои фотографии на плакатах предвыборной кампании, даже если на них был надет хиджаб. Некоторым кандидатам пришлось снять свои кандидатуры, так как им сказали, что даже если они победят, то не смогут занять свои должности.
- Проведенное Структурой «ООН-женщины» в 2022 году исследование проблемы насилия в отношении женщин, занимающихся политической деятельностью в Ливии, показало, что 60 процентов женщин, участвующих в политической деятельности, подвергаются той или иной форме насилия во время выдвижения своей кандидатуры или пребывания на посту. Исследование также показало, что в отношении женщин, занимающихся политической деятельностью, проявляется дискриминация, включая их недопущение на собрания на местном уровне. Существует острая необходимость в защите политически активных и участвующих в политической жизни женщин, в том числе в интернете и социальных сетях.
- До сих пор не принят законопроект о борьбе с насилием в отношении женщин, который был представлен Комитету по делам женщин и детей в феврале 2023 года. Законопроект был одобрен законодательным комитетом в январе 2024 года. Организация Объединенных Наций поддерживает разработку этого законопроекта, в том числе посредством объединения усилий представителей гражданского общества, Палаты представителей и Высшего государственного совета для обеспечения того, чтобы это законодательство соответствовало международным обязательствам Ливии и отвечало интересам ливийских женщин, включая борьбу с онлайн-насилием и ненавистническими высказываниями.

#### *Гражданское пространство*

- МООНПЛ зафиксировала случаи произвольного ареста и задержания ливийцев, в том числе женщин, за осуществление их права на свободу выражения мнений. Такие случаи включают в себя задержание журналистов, представителей гражданского общества и лиц, занимающихся политической деятельностью или повышающих осведомленность о выборах и политических процессах, а также членов аналитических центров и политических партий. Закон о борьбе с киберпреступностью 2022 года и закон, устанавливающий уголовную ответственность за колдовство, чародейство и ворожбу, также используются для того, чтобы заставить женщин замолчать и помешать осуществлению свободы слова.
- Правозащитницы выражают серьезную обеспокоенность и опасения по поводу того, что они могут подвергнуться репрессиям за взаимодействие или попытки взаимодействия с Организацией Объединенных Наций. Они сообщили, что подвергаются угрозам со стороны государственных и негосударственных субъектов в связи с их работой, касающейся прав женщин и гендерных вопросов, в том числе при взаимодействии с Организацией Объединенных Наций, и что они боятся подавать официальные жалобы на этих субъектов в соответствующие органы.
- МООНПЛ тесно сотрудничает с женскими организациями, группами гражданского общества и Специальным докладчиком по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации в целях содействия формированию благоприятных условий путем принятия нормативно-правовой базы,

которая позволила бы обеспечить необходимое регулирование и создать среду для процветающего гражданского пространства и для того, чтобы люди могли вести диалог и выражать несогласие.

- В декабре 2023 года Палата представителей опубликовала пояснительную записку, запрещающую использование термина «гендер» (решение № 2, издано 2 октября 2023 года). В записке говорится о том, что этот термин представляет угрозу для ливийского общества и исламских ценностей, и в ней содержится призыв к соответствующим органам власти применять надлежащие законы для наказания тех, кто пропагандирует и использует этот термин. Это представляет собой значительное законодательное и общественное отступление от гендерного равенства, что затрудняет оказание всесторонней поддержки Организацией Объединенных Наций и ограничивает усилия гражданского общества по пропаганде гендерной тематики.
- Агентство внутренней безопасности недавно отменило процедуру, которая ограничивала свободу передвижения женщин, требуя от тех из них, кто в одиночку вылетал из аэропортов в Ливии, заполнять анкету о причине их поездки за границу без сопровождающего мужчины («махрама»).
- В сентябре 2022 года административный апелляционный суд Триполи оставил в силе решение об аннулировании меморандума о взаимопонимании между государственным министром по делам женщин и Структурой «ООН-женщины», подписанного в октябре 2021 года и касающегося разработки национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Меморандум о взаимопонимании вызвал негативную реакцию со стороны религиозных лидеров и членов общин, заявивших, что это соглашение и резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности противоречат религиозным принципам, нормам и обычаям их общин.

*Женщины, находящиеся под стражей, в том числе в результате произвольного задержания*

- Существуют серьезные проблемы с получением доступа к центрам содержания под стражей, особенно к учреждениям, контролируемым вооруженными группами. МООНПЛ получает сообщения о пытках, сексуальном насилии, вымогательствах и принуждении к труду задержанных и мигрантов, которые содержатся в местах заключения и лагерях для задержанных. Хотя ливийским властям было передано множество жалоб на сексуальное насилие вместе с предложениями по обеспечению безопасности и защиты женщин, ни одно из них не было одобрено властями.
- По-прежнему произвольно задерживаются 25 женщин и 45 детей, которые были предположительно связаны с ДАИШ. Некоторые из этих детей провели в центрах содержания под стражей всю свою жизнь, ни разу не покинув их. МООНПЛ продолжает взаимодействовать с ливийскими властями в поисках долгосрочного решения, будь то освобождение женщин и детей или их перемещение в другое место. Из-за нехватки финансовых ресурсов и недостаточной политической воли властей прогресс в этой области был незначительным. Кроме того, многие из женщин и детей не имеют официального гражданства или документов, и страны их происхождения не хотят принимать их обратно.

*Сексуальное насилие в связи с конфликтом*

- Положение в Ливии освещается в докладах Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом с 2014 года. Несмотря на тяжесть преступлений, связанных с сексуальным насилием, ни одна из сторон не фигурирует в списке в контексте Ливии. Это свидетельствует о ряде серьезных проблем в работе механизмов мониторинга, анализа и информирования в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом в Ливии.
- В центрах содержания под стражей по-прежнему имеет место множество случаев сексуального насилия и угроз его применения, особенно в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища, находящихся в официальных или неофициальных местах содержания под стражей, доступ к которым для гуманитарных организаций по-прежнему строго ограничен. Проблемы с доступом препятствуют не только отслеживанию и документированию случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в местах содержания под стражей, но и оказанию медицинских услуг тем жертвам такого насилия, которые забеременели в местах содержания под стражей. Обеспокоенность вызывают также положение детей, родившихся в результате сексуального насилия в связи с конфликтом, и отсутствие поддержки для них и их матерей.
- МООНПЛ получила сообщения об изнасилованиях суданских женщин, бежавших в Ливию из-за продолжающегося конфликта, и сексуальном насилии в их отношении; эти сообщения в настоящее время проверяются.
- Проблемы, с которыми сталкиваются жертвы сексуального насилия, пытаясь безопасно сообщить об инцидентах, включают риски расправы, стигматизации, угроз и общественного порицания, еще больше способствуют занижению числа сообщений о сексуальном насилии в связи с конфликтом.
- Сочетание вооруженного конфликта, транснациональной преступности и торговли людьми делает Ливию особенно сложным местом для борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Существует необходимость не только в принятии внутренних мер в Ливии, но и в осуществлении трансграничных региональных мер, что Организации Объединенных Наций будет сделать непросто.
- Несмотря на большое число случаев сексуального насилия в отношении женщин, в настоящее время не принимается никаких мер для наказания лиц, совершающих такие акты.

**Рекомендации<sup>1</sup>**

В решениях или документах, которые будут приниматься по Ливии, Совету Безопасности следует сохранить все существующие формулировки по гендерным вопросам из резолюции 2702 (2023). При этом следует также сохранить и укрепить важнейшие положения мандата МООНПЛ, касающиеся предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него.

---

<sup>1</sup> Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или рекомендациями членов Совета.

Кроме того, члены Совета Безопасности могут:

- напомнить о международных обязательствах властей и подтвердить, что права женщин и расширение их прав и возможностей являются универсальными ценностями, которые не противоречат какой-либо культуре, религии или традициям;
- призвать обеспечивать полное, равное, значимое и безопасное участие женщин в президентских и парламентских выборах и на всех уровнях процесса, предшествующего им, а также в национальных диалогах по примирению и в экономических, политических, связанных с безопасностью и правами человека и гуманитарным правом сферах осуществления Берлинского процесса;
- напомнить о том, что в рамках Форума ливийского политического диалога была согласована 30-процентная квота для женщин;
- осудить угрозы в адрес женщин, участвующих в общественной жизни, включая правозащитниц, нападения на них и их убийства и призвать ливийские власти проводить расследования и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении таких деяний, а также пересмотреть меры, которые могут ограничивать работу организаций гражданского общества;
- просить МООНПЛ уделять приоритетное внимание всем мероприятиям, связанным с защитой и поощрением прав женщин, отслеживать угрозы и репрессии в отношении правозащитниц и сообщать о них, и более эффективно координировать свои меры реагирования на репрессии в тесном сотрудничестве с гражданским обществом;
- призвать к тому, чтобы механизмы мониторинга прекращения огня имели в своем составе значительное количество женщин-наблюдателей, решали проблему сексуального насилия в связи с конфликтом, регулярно консультировались с организациями гражданского общества, включая женские организации, и в полной мере учитывали гендерные аспекты и опыт гендерной деятельности и организовывали подготовку по гендерным вопросам;
- призвать власти ввести в действие ожидающие принятия законы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и торговлей людьми;
- призвать власти и международных партнеров усилить защиту женщин и девочек и оказывать им более широкую помощь — начиная с обеспечения доступа к средствам к существованию и заканчивая предоставлением крайне необходимого доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждению гендерного насилия и борьбе с ним;
- призвать власти улучшить гуманитарный доступ, в том числе к центрам содержания под стражей, и давать возможность гуманитарным субъектам оказывать услуги нуждающимся лицам, уделяя особое внимание женщинам и девочкам;
- настоятельно призвать власти соблюдать права человека и международные стандарты обращения с беженцами, мигрантами и лицами, находящимися под стражей, и принять меры по прекращению произвольных задержаний, защите задержанных, пострадавших от сексуального насилия или подвергающихся риску такого насилия, и оказанию им помощи, а также принимать в отношении женщин и детей, задержанных за незаконный въезд, выезд или пребывание в стране, альтернативные решения, которые будут способствовать определению их наилучших интересов, оказанию им индивидуальной поддержки и их реабилитации.

Кроме того, сопредседатели Неофициальной группы экспертов и другие члены Совета могут:

- предложить комитету по санкциям посвятить одно из заседаний рассмотрению нарушений прав человека по гендерным мотивам в Ливии и вопросам, поднятым в этой связи Группой экспертов;
  - запросить информацию о потенциале и ресурсах Организации Объединенных Наций, которые могут использоваться для осуществления обязательств по вопросу о женщинах и мире и безопасности и учитывающей гендерные аспекты гуманитарной деятельности, а также поддержать развертывание дополнительных специалистов по гендерным вопросам и защите женщин;
  - взаимодействовать на двусторонней основе с ливийскими властями по вопросу о последствиях принятия новых положений для работы Организации Объединенных Наций и гражданского общества по обеспечению гендерного равенства.
-