



安全理事会

Distr.: General
1 August 2024
Chinese
Original: English

2024年7月31日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的
同文信

塞拉利昂将以安理会2024年8月份主席的身份于2024年8月8日召集举行安全理事会关于“西非和萨赫勒恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”主题的情况通报会，谨随函转递情况通报会的概念说明，请你注意(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

迈克尔·伊姆兰·卡努(签名)



2024年7月31日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信的附件

定于2024年8月8日举行的安全理事会关于“西非和萨赫勒恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”主题的情况通报会概念说明

目标

由于萨赫勒中部和西非会员国目前受恐怖主义威胁影响最严重，这次情况通报会将使会员国有机会探讨就应对恐怖主义威胁的非军事解决办法加强合作的具体途径，包括就保护平民的举措加强合作的具体途径。预计会员国将通过分享侧重于社区参与的针对具体情况战略，以及使当地反恐工作者受益的量身定制的国家能力建设活动，讨论如何发展新的伙伴关系，以帮助在消除恐怖主义根源的工作中利用成功的社区复原力举措。

目前受恐怖主义威胁影响最严重的萨赫勒中部和西非会员国将有机会提出需要最多支持并可通过加大区域和国际协作行动的力度加强支持的领域。希望能够确定为加强注重需求的区域、机构间和跨界合作需要在哪些具体领域进行干预。

背景

在西非和萨赫勒，恐怖主义继续升级，引发了如下关切：“恐怖主义团体在该区域进一步整合而且能自由活动，加大了形成安全行动基地，使恐怖主义团体可借以进一步实施威胁，从而对区域稳定产生影响的风险。”¹

2024年6月19日，塞拉利昂召集举办了安全理事会关于“打击西非和萨赫勒恐怖主义和暴力极端主义抬头”的阿里亚模式会议。这次会议提供了一个机会，突显了最近萨赫勒地区恐怖主义和暴力极端主义抬头的情况，以及关注和解决这一令人担忧的趋势的根源的必要性。会员国承认，尽管做出了努力，但恐怖主义和暴力极端主义继续侵蚀社会结构，阻碍经济和社会发展，破坏非洲大陆所有地区的稳定。会员国重点指出，迫切需要优先制定全面、全社会和全政府的解决办法，这种解决办法旨在处理恐怖主义团体与边缘化人口在自我生存的基础上建立的日益紧密的相互信任关系。虽然恐怖主义的根源和不断恶化的条件众所周知，但却没有制定可在当前社会经济背景下实施的注重地方特点、务实、量身定制的对策。

据国际移民组织(移民组织)称，截至2024年6月，布基纳法索、马里、毛里塔尼亚和尼日尔已有3 125 192人流离失所，其中包括2 616 570名境内流离失

¹ 见 S/2024/92。

所者和 508 622 名难民。² 据联合国难民事务高级专员公署(难民署)称,³ 仅在毛里塔尼亚,截至 2024 年 4 月,次区域安全局势不断恶化,加上其他经济、政治和气候因素,迫使 230 000 人越过马里边境,在边境地区寻求庇护。难民和寻求庇护者的人数超过收容社区的 190 000 人,给有限的当地资源带来额外的压力,并造成社区间暴力风险。在布基纳法索,境内流离失所者人数已超过 200 万,越来越多的人逃往马里和几内亚湾国家,即贝宁、科特迪瓦、加纳和多哥。

据报告,西非缺乏协调一致的区域对策,这“增加了萨赫勒中部地区恐怖主义进一步扩张的风险”,⁴ 因此,这次情况通报会将使会员国能够就如何解决结构性驱动因素,比如边境社区缺乏国家机构和社会安全网、青年缺乏就业机会和进一步受气候变化影响的自然资源稀缺问题,分享看法并提出建议。会员国还应分享有关非动能反恐措施的良好做法,包括打击暴力极端主义、边境控制管理、打击资助恐怖主义行为和司法合作,以及将恐怖分子绳之以法和处理前恐怖分子及其同伙。与跨界有关的问题因边界疏于管制而加剧,需要警察、情报部门、军队和司法部门等主要政府利益攸关方之间以及与当地社区进行有效的合作与协调。目前的国家对策仍然因社区参与有限而受影响,参与有限的原因往往是社区内部对这些政策缺乏认识。此外,资源不足的政府和安全人员无法与社区一级的相关实体有效接触。

有关联合国与区域和次区域集团在打击恐怖主义的工作中重建区域伙伴关系与合作的提议应予以推进。秘书长题为《新和平纲领》的政策简报(A/77/CRP.1/Add.8)反映了这些脆弱性和冲突动态中不断变化的格局,并鼓励会员国摒弃目前的竞争逻辑,寻找开展合作和采取集体行动的途径,以追求共同利益。同样,安全理事会一致通过了第 2719(2023)号决议,由此认识到非洲冲突的性质不断变化,有必要借助各种国际对策及其补充作用,以应对恐怖分子和暴力极端分子越来越多地采用不对称战术的情况以及助长恐怖主义的暴力极端主义变得更加复杂的情况。

这次情况通报会使会员国有机会就如何在跨界共同努力中加强合作交流具体想法,此种努力旨在帮助会员国更好地解决已知的脆弱性,更好地保护其本国民众和尊重其基本人权。

² 移民组织,“萨赫勒中部、利普塔科-古尔马和沿海国家的局势”,月度看板第 50 号,2024 年 7 月。可查阅:www.dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd11461/files/reports/LGC%20-%20June%202024%20%28EN%29.pdf。

³ 难民署,“2024 年毛里塔尼亚境内马里难民应对计划”(2024 年)。仅有法文版,可查阅:<https://reporting.unhcr.org/mauritania-refugee-response-plan-malian-refugees-french>。

⁴ 联合国,“代表告诉安全理事会,西非缺乏协调一致的区域对策,这‘增加了萨赫勒中部地区恐怖主义进一步扩张的风险’”,新闻稿,2024 年 7 月 12 日。

指导性问題

1. 如何进一步加强政府利益攸关方与当地社区之间的积极合作，以更好地应对导致暴力极端主义和恐怖主义的主要驱动因素？还有哪些其他工具和支持有助于对当地民众产生深远影响？
2. 与恐怖主义有关的活动造成了大量人口流动，给本已有限的当地资源造成额外压力，可能成为暴力极端主义的潜在驱动因素，可采取哪些实际措施来阻止这些活动造成的日益增多的跨界问题？
3. 如何在考虑到当地社区愿望的同时，制定与萨赫勒和西非国家开展次区域和国际合作的新办法，以更好地应对恐怖主义祸害，特别是其根源？

日期和地点

情况通报会将于 2024 年 8 月 8 日上午 10 时在联合国总部安全理事会会议厅举行。

参会

这将是一次仅限安全理事会成员国以及西非和萨赫勒地区会员国参加的会议。将提供联合国正式语文的口译服务。

通报人

1. 主管反恐怖主义办公室副秘书长
2. 助理秘书长、反恐怖主义委员会执行局执行主任
3. 非洲恐怖主义问题研究中心代理主任 Idriss Mounir Lallali
