

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 August 2024
Russian
Original: English

Идентичные письма Постоянного представителя Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций от 31 июля 2024 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

Я рад представить Вашему вниманию концептуальную записку для проведения в Совете Безопасности брифинга на тему «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами в Западной Африке и Сахеле», который будет созван делегацией Сьерра-Леоне 8 августа 2024 года в качестве Председателя Совета в августе 2024 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Майкл Имран **Кану**
Посол
Постоянный представитель



Приложение к идентичным письмам Постоянного представителя Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций от 31 июля 2024 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

Концептуальная записка для проведения в Совете Безопасности брифинга на тему «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами в Западной Африке и Сахеле», который будет проведен 8 августа 2024 года

Цели

Брифинг предоставит государствам-членам возможность изучить конкретные пути расширения сотрудничества в области невоенных решений по противодействию угрозе терроризма совместно с государствами-членами центральной части Сахеля и Западной Африки, которые в настоящее время наиболее подвержены угрозе терроризма, в том числе сотрудничеству в области инициатив по защите гражданского населения. Ожидается, что через обмен опытом по конкретным стратегиям, направленным на налаживание взаимодействия с общинами, а также по специализированным мероприятиям по наращиванию национального потенциала, которые приносят пользу субъектам, ведущим практическую работу на местах, государства-члены обсудят пути развития новых партнерств, которые должны помочь использовать успешные инициативы по повышению устойчивости общин в борьбе с коренными причинами терроризма.

Государствам — членам центральной части Сахеля и Западной Африки, которые в настоящее время больше всех подвержены угрозе терроризма, будет предоставлена возможность назвать те области, в которых требуется наибольшая поддержка и которые могут быть усилены за счет более активных совместных региональных и международных действий. Можно надеяться, что будут определены конкретные направления деятельности по укреплению ориентированного на потребности регионального, межведомственного и трансграничного сотрудничества.

Справочная информация

В Западной Африке и Сахеле продолжающаяся эскалация терроризма вызывает опасения по поводу того, что «усиление интеграции террористических групп в этом регионе и свобода маневра ведут к повышению риска формирования безопасной оперативной базы, с которой они смогут распространять угрозу дальше, и это будет иметь последствия для региональной стабильности»¹.

Заседание Совета Безопасности по формуле Аррии на тему «Борьба с ростом терроризма и насильственного экстремизма в Западной Африке и Сахеле», созванное Сьерра-Леоне 19 июня 2024 года, предоставило возможность привлечь внимание к наблюдающемуся в последнее время росту терроризма и насильственного экстремизма в Сахеле, а также к необходимости сосредоточиться на коренных причинах этой тревожной тенденции и устранить их. Государства-члены признали, что, несмотря на предпринимаемые усилия, терроризм и насильственный экстремизм продолжают разрушать социальную ткань, препятствовать экономическому и социальному развитию и дестабилизировать целые регионы африканского континента. Государства-члены подчеркнули

¹ См. S/2024/92.

настоятельную необходимость поиска в приоритетном порядке всеобъемлющих и работающих на всех уровнях общества и на всех уровнях государственного управления решений, направленным на противодействие усиливающимся отношениям взаимного доверия между террористическими группами и маргинализованными группами населения, основанным на самовыживании. Хотя коренные причины терроризма и условия, усугубляющие ситуацию, хорошо известны, прагматичных и специализированных мер реагирования с учетом местной специфики, которые можно было бы реализовать в нынешнем социально-экономическом контексте, не хватает.

По данным Международной организации по миграции (МОМ), по состоянию на июнь 2024 года в Буркина-Фасо, Мали, Мавритании и Нигере были перемещены 3 125 192 человека, включая 2 616 570 внутренне перемещенных лиц и 508 622 беженца². По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)³, только в Мавритании по состоянию на апрель 2024 года ухудшение ситуации с безопасностью в субрегионе в сочетании с другими экономическими, политическими и климатическими факторами вынудило 230 000 человек пересечь малийскую границу и искать убежища в приграничных районах. Число беженцев и лиц, ищущих убежища, превышает численность населения принимающей общины (190 000 человек), что создает дополнительную нагрузку на ограниченные местные ресурсы и риск межобщинного насилия. В Буркина-Фасо число перемещенных внутри страны лиц превысило 2 миллиона человек; кроме того, увеличивается число людей, бегущих в Мали и страны Гвинейского залива: Бенин, Гану, Кот-д'Ивуар и Того.

Известная нехватка скоординированных региональных мер реагирования в Западной Африке «повышает риск дальнейшего распространения терроризма в центральной части Сахельского региона»⁴, и данный брифинг позволит государствам-членам обменяться мнениями и предложениями по устранению таких структурных факторов, как отсутствие государственных институтов и систем социальной защиты для приграничных общин, дефицит возможностей для трудоустройства молодежи и дефицит природных ресурсов, который дополнительно усугубляется изменением климата. Государствам-членам следует также обмениваться передовым опытом в области несиловых мер борьбы с терроризмом: от противодействия насильственному экстремизму и организации пограничного контроля, борьбы с финансированием терроризма и сотрудничества судебных органов до привлечения террористов к ответственности и обращения с бывшими террористами и их сообщниками. Трансграничные проблемы, усугубляемые пористостью границ, требуют эффективного сотрудничества и координации между ключевыми государственными структурами, начиная с полиции, спецслужб и армии и заканчивая органами правосудия, а также сотрудничества с местными общинами. Нынешние национальные политические меры по-прежнему страдают от ограниченного вовлечения в них общин, часто из-за их недостаточной осведомленности об этих мерах. Кроме того, сотрудники

² МОМ, «Ситуация в центральном Сахеле, Липтако-Гурме и прибрежных странах», ежемесячная сводка, № 50, июль 2024 года, URL: www.dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd11461/files/reports/LGC%20-%20June%202024%20%28EN%29.pdf.

³ УВКБ ООН, «План действий в интересах малийских беженцев в Мавритании, 2024 год» (2024). Имеется только на французском языке: <https://reporting.unhcr.org/mauritania-refugee-response-plan-malian-refugees-french>.

⁴ United Nations, “Lack of coordinated regional responses in West Africa ‘increases risk of further terrorist expansion in central Sahel region’, delegate tells Security Council”, press release, 12 July 2024.

государственных органов и служб безопасности, располагая недостаточными ресурсами, не могут эффективно взаимодействовать с соответствующими структурами на уровне общин.

Следует выдвинуть предложения об активизации регионального партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными группами в борьбе с терроризмом. Концептуальная записка Генерального секретаря «Новая повестка дня для мира» (A/77/CRP.1/Add.8) отражает эти факторы уязвимости и изменение динамики конфликтов и содержит призыв к государствам-членам выйти за рамки нынешней логики соперничества и найти пути для сотрудничества и коллективных действий для достижения общих интересов. Кроме того, единогласно приняв резолюцию 2719 (2023), Совет Безопасности признал меняющийся характер конфликтов в Африке и потребность задействовать различные международные меры реагирования, используя их взаимодополняемость, с тем чтобы иметь возможность действовать в условиях более широкого использования асимметричных тактических приемов террористами и насильственными экстремистами, а также отметил изошренность насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма.

Данный брифинг предоставляет государствам-членам возможность обменяться конкретными идеями о путях расширения сотрудничества в области трансграничных совместных усилий, чтобы помочь государствам-членам более эффективно устранять известные факторы уязвимости, лучше защищать свое население и соблюдать его основные права человека.

Ориентировочные вопросы для обсуждения

1. Как можно еще больше укрепить активное сотрудничество между государственными субъектами и местными общинами, чтобы эффективнее бороться с ключевыми факторами, приводящими к насильственному экстремизму и терроризму? Какие дополнительные инструменты и какая дополнительная поддержка могли бы способствовать достижению далеко идущих результатов для местного населения?
2. Какие практические меры можно предпринять, чтобы противостоять усиливающимся трансграничным проблемам, вызванным террористической деятельностью, приводящей к значительным перемещениям населения и создающей дополнительную нагрузку на и без того ограниченные местные ресурсы, что может стать потенциальными движущими силами насильственного экстремизма?
3. Каким образом можно реализовать новый подход к субрегиональному и международному сотрудничеству с государствами Сахеля и Западной Африки, чтобы эффективнее бороться со злом терроризма, особенно с его коренными причинами, учитывая при этом чаяния местных общин?

Дата и место проведения

Брифинг состоится 8 августа 2024 года в 10 ч 00 мин в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в зале Совета Безопасности.

Участие

Это будет заседание с участием лишь членов Совета Безопасности и государств-членов из Западной Африки и Сахельского региона. Будет обеспечен устный перевод на все официальные языки Организации Объединенных Наций.

Докладчики:

1. Заместитель Генерального секретаря и глава Контртеррористического управления
 2. Помощник Генерального секретаря и Директор-исполнитель Исполнительного директората Контртеррористического комитета
 3. Исполняющий обязанности директора Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом Идрисс Мунир Лалали
-