



安全理事会

Distr.: General  
16 July 2024  
Chinese  
Original: English

2024年7月15日秘书长给安全理事会主席的信

根据第 2692(2023)号决议第9段，谨向安全理事会转递联合国毒品和犯罪问题办公室第四次季度报告。报告按要求包含了关于武器贩运和非法资金流动来源和路线、相关联合国活动和建议的最新情况。

请将本文件提请安全理事会成员注意并作为安理会正式文件印发为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



## 联合国毒品和犯罪问题办公室根据安全理事会第 2692(2023)号决议第 9 段提交的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2692(2023)号决议提交。安全理事会在此项决议中责成联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)通过秘书长, 每三个月向安理会提交报告, 报告周期与联合国海地综合办事处(联海综合办)相同, 内容包括关于非法武器和资金流动来源和路线、相关联合国活动和建议的最新情况。本报告涵盖了 2024 年 4 月 19 日至 7 月 12 日这一时期。在此期间, 海地局势并不稳定, 比如有势力的帮派进行了整合, 过渡总统委员会也在组建。报告于多国安全支助团部署之前编写。

2. 毒品和犯罪问题办公室的第一次报告(S/2023/780)概述了海地境内的火器和弹药贩运情况, 详细说明了该国北部和东部的主要来源、方法和路线, 借鉴了毒品和犯罪问题办公室 2023 年 3 月所发布研究简报“海地的犯罪市场: 查明枪支和毒品贩运的趋势”中的观点。报告记录了 2021 年至 2023 年尖端武器贩运激增的现象, 这绝大多数与犯罪团伙有关, 火器主要从美利坚合众国运送, 有时经由多米尼加共和国运抵。第二次报告(S/2024/79)探讨了火器贩运的区域动态, 重点介绍了美国、牙买加和多米尼加共和国等来源国和过境国, 还探讨了国内动态, 特别是太子港各帮派在武器采购和分销方面扮演的角色。报告指出几个帮派特别擅长火器储存和重新分销, 并概述了反腐败机构为阻断武器购买所作的努力。第三次报告(S/2024/320)叙述了 2024 年 1 月至 3 月海地首都帮派暴力升级的情况, 强调了以下几点: 安全局势恶化、海地南部易受贩运影响, 以及加勒比地区失稳与移民流动增加之间存在联系。报告着重指出需要加强边境管制以防止火器流入, 并详细说明了帮派如何巩固对太子港和沿海地区战略地带的控制。

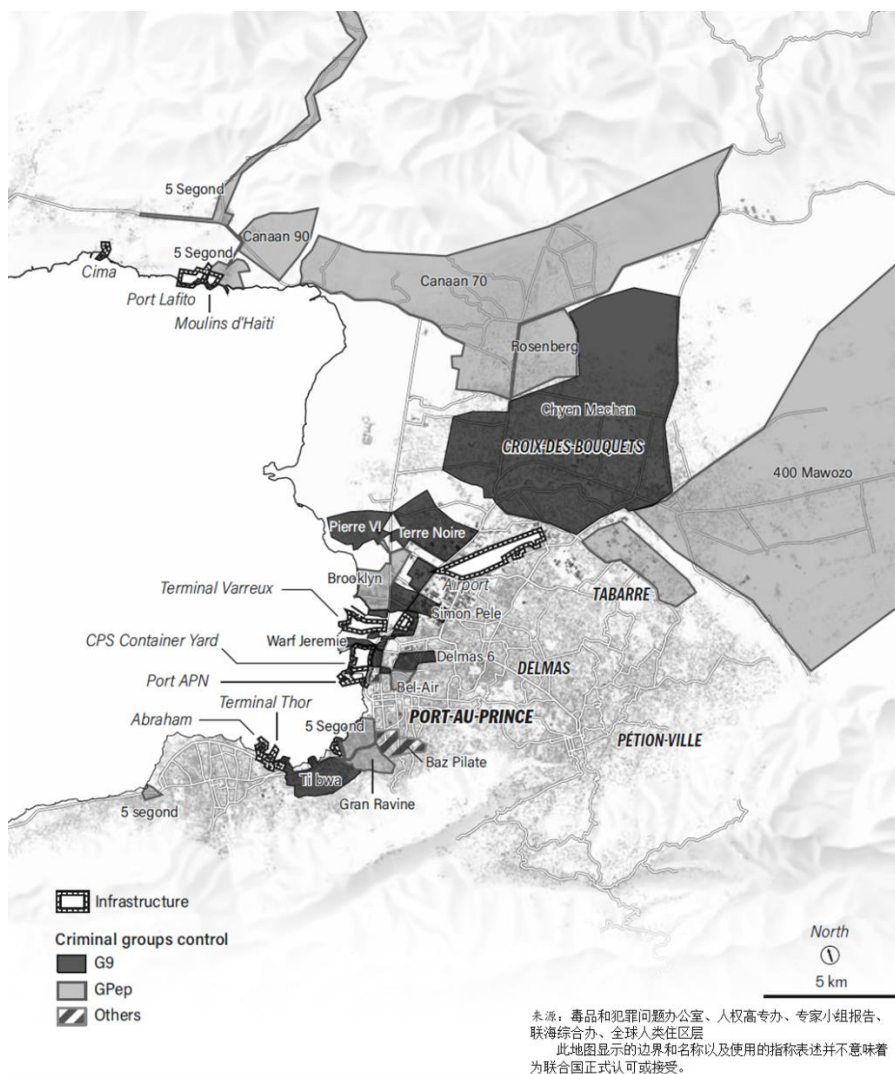
3. 本报告进一步阐释了区域、国家和国家以下各级火器弹药贩运和非法资金流动情况。报告还叙述了海地持续动荡所产生的跨国影响, 包括与区域毒品贩运、人口贩运和移民偷运问题有关的影响。此外, 报告涵盖了海地犯罪网络的演变, 包括非国家行为体及其对政治事态发展和有组织犯罪的参与。编写报告时, 正值海地局势发生剧烈动荡, 这突显出必须对该国和广大区域的有组织犯罪模式进行日常监测和监控。

## 背景

4. 在本报告所述期间，几个海地帮派在联合国安全支助团部署前，扩大了自身影响力和能力。帮派配备了自动、半自动步枪和手枪，在政治和经济后台面前显得愈发自主。<sup>1</sup>有的在跨国犯罪收益的加持下越来越壮大，因政治混乱而越来越肆无忌惮，在公共场合出现的越来越多，在媒体上发出的声音也越来越大。在这个过程中，几个帮派把自己定位成战略性政治玩家。

图一

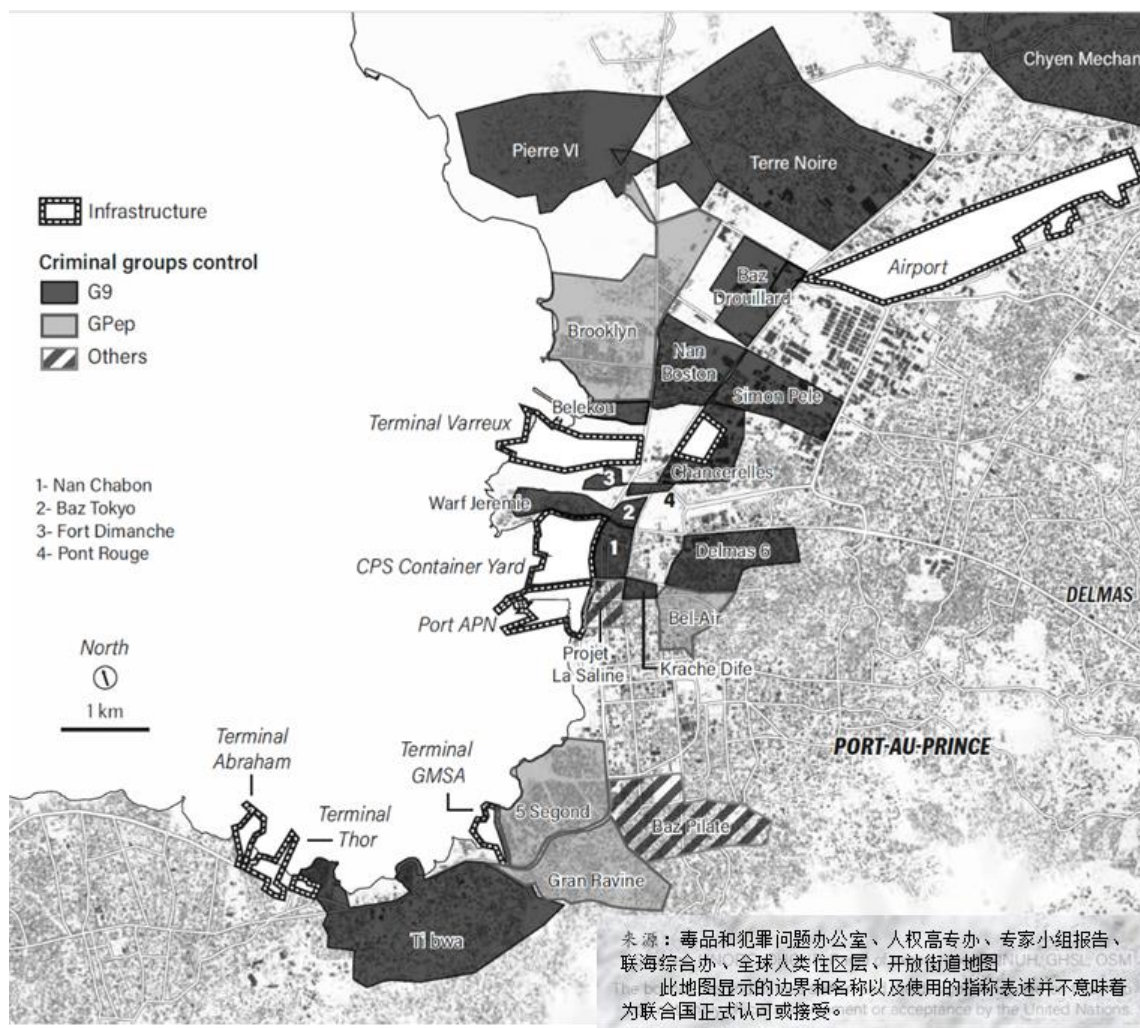
截至 2024 年 6 月太子港各帮派控制区<sup>2</sup>



<sup>1</sup> 据联合国海地人权状况专家称，帮派继续通过对政治家和精英实施勒索和绑架、向政治家和精英索要欠款获利。然而，在过去几年里，它们已经变得更加自主，不再需要老牌后台的财政支持(见 Maria Abi-Habib, “Haiti’s gangs grow stronger as Kenyan-led force prepares to deploy”, *The New York Times*, 21 May 2024)。

<sup>2</sup> 见 S/2023/674 和 S/2024/320。另见 Global Initiative on Transnational Organized Crime, “A critical moment: Haiti’s gang crisis and international responses”, February 2024。

图二  
截至 2024 年 6 月太子港城区各帮派控制区



5. 虽然敌对帮派之间继续进行激烈竞争，但仍有证据表明彼此的勾结与合作增加。2023 年 9 月，海地帮派达成了非正式休战，开展了密切的合作。<sup>3</sup> 所谓 Viv Ansanm(“共生”)联盟就是一例。虽然临时联盟因 2023 年末发生内斗而受挫，但各帮派公开宣誓推翻前总理之后，在强力抵抗多国安全支助团的呼吁声中，于 2024 年 2 月恢复(见 S/2024/320)。

6. Viv Ansanm 联盟协助各帮派巩固了在太子港的影响力。根据毒品和犯罪问题办公室关键知情人士的说法，有的帮派定期向一个共有“基金”分享从勒索国内私营部门行为体攫取的利润。而且，还使用所得收益非法购置火器和弹药。<sup>4</sup> 几

<sup>3</sup> 见联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联海综合办，“人权状况：主要趋势，季度报告：2023 年 7 至 9 月”。报告指出，2023 年 7 至 9 月几名帮派成员宣布休战。

<sup>4</sup> 信息由安全和安保部提供，2024 年 6 月 5 日。

个帮派对国际机场、政府设施、警察局和国家监狱发动了协同袭击。有 4 600 名囚犯越狱，其中一些人与跨国有组织犯罪网络存在联系。

7. 帮派高层成员越狱，在海地造成影响，引发了动荡。其中一例是 Baz Pilat 帮的头目。该人于 2022 年 6 月因谋杀、非法拥有枪支、强奸和武装抢劫被判有罪。Baz Pilat 帮与 G9 帮结盟，被称为“海地最可怕的帮派之一”，擅长贩毒、敲诈和暗杀。

8. 其他老练的越狱逃犯可能成为一股破坏稳定的力量。其中之一是海地已故总统若弗内尔·莫伊兹的前安全负责人，据称他被赶到迪厄村，也有报告说他与 5 Segond 帮合伙进口非法火器和弹药，可能还进口毒品。<sup>5</sup> 而且，2015 年美国缉毒局在追查的一宗大案中把该人列为主要嫌疑人，司法警察局也因非法贩毒和绑架指控对该人发出了逮捕令。<sup>6</sup> 与上述 Baz Pilate 帮头目一样，这名逃犯与 5 Segond 帮有勾结，而且据报参与了非法活动。<sup>7</sup>

9. 一些海地帮派似乎正在朝着与民兵类似的结构演变。例如，5 Segond 帮<sup>8</sup> 正在改变自身形象，从传统“黑帮”转化为“准军事”组织。<sup>9</sup> 实际上，其头目近期宣布成立了一个别动队，名为“Unité Vilaj de Dieu”（迪厄村联合队）。除采用更为正式的军装和徽章外，网上还有证据表明，一些帮派成员挥舞着 FN FAL 步枪。<sup>10</sup> 这种武器在海地很少见，也很少被缴获。<sup>11</sup>

10. 多名政治领袖和帮派头目对即将上任的政府进行了私下和公开游说，请其赦免帮派成员。具体来说，2004 年海地政变的前领导人因合谋洗钱在美国被定罪，他声称，如果自己最终掌权，就设法特赦帮派头目。<sup>12</sup> 近月，几位政界人士拿出了一项提案，要求对前政府官员和帮派成员过去犯下的罪行(包括腐败)给予豁免。

<sup>5</sup> 关键知情人士 K2，2024 年 6 月 11 日。

<sup>6</sup> 已故总统的前安全负责人与 Baz Pilate 帮头目在迪厄村停留了两个月，后来可能乘船从海地逃离。行踪不明。关键知情人士 K8，2024 年 6 月 18 日。

<sup>7</sup> 关键知情人士 K8，2024 年 6 月 5 日。

<sup>8</sup> 受到其他 G-Pèp 成员的支持，比如 Grand Ravine、400 Mawozo 和 Projet la Saline。

<sup>9</sup> Christian Triebert, Maria Abi-Habib and John Ismay, “How a Haitian gang is trying to turn itself into a militia”, *The New York Times*, 21 May 2024.

<sup>10</sup> FN FAL 为轻型自动武器，以前在比利时制造，现已停产。

<sup>11</sup> 见 Robert Muggah, “Securing Haiti’s transition: reviewing human insecurity and the prospects for disarmament, demobilization, and reintegration”, Occasional Paper No. 14, Small Arms Survey, 2005。

<sup>12</sup> 见 Maria Abi-Habib, Natalie Kitroeff and Frances Robles, “Why everything changed in Haiti: the gangs united”, *The New York Times*, 14 March 2024.

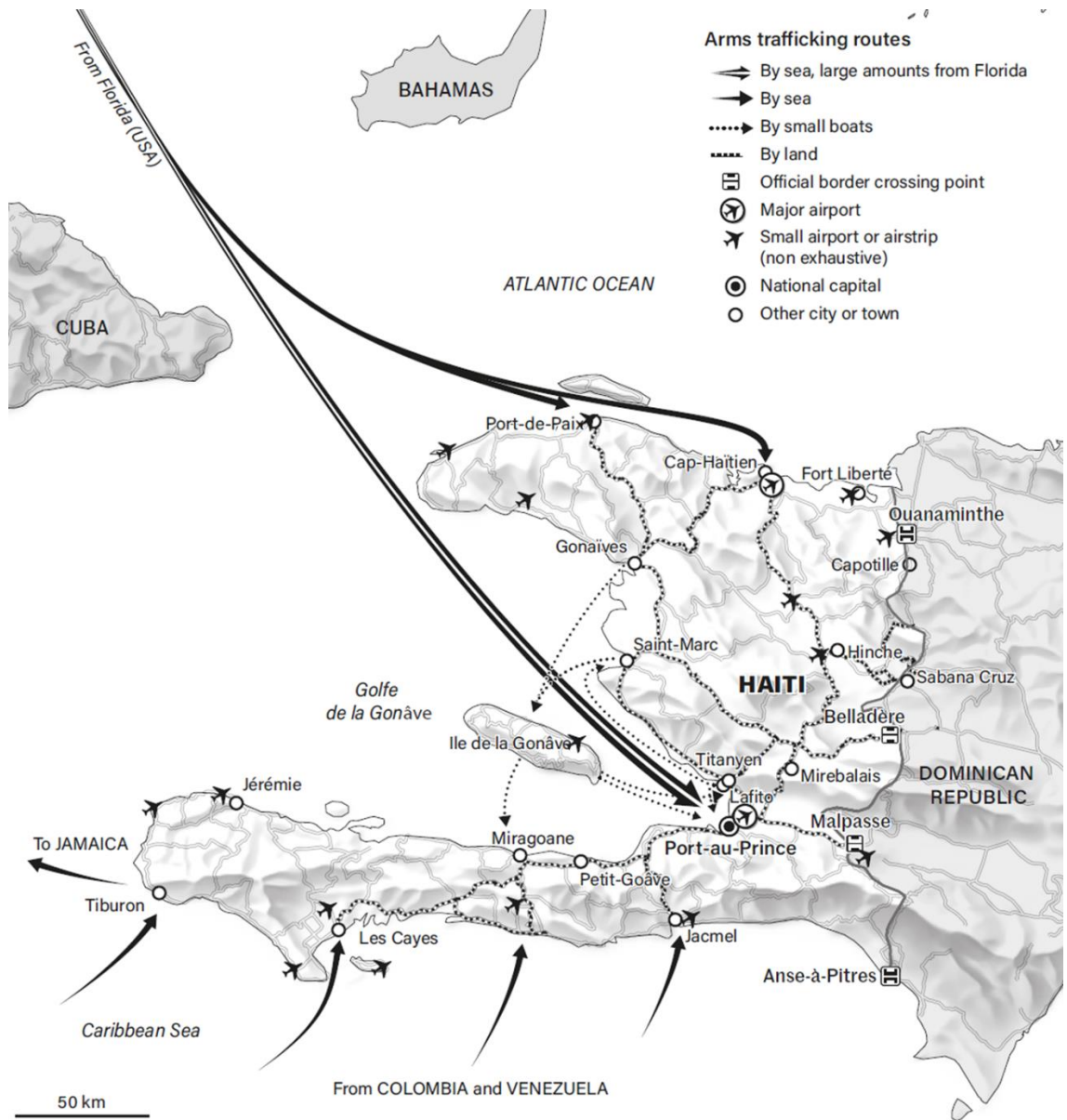
## 二. 犯罪活动的动态

### 非法武器和弹药流动的区域动态

11. 如以往报告所述，向海地贩运火器所采用的主要线路至少有三条(见图三和图四)。“北线”牵涉到从美国到太子港、和平港和海地角的火器流动。“南线”基本是通过加勒比海和南美洲，包括哥伦比亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，在海地南部海岸贩运火器。“东线”牵涉到跨越海地和多米尼加共和国之间陆地边界过境的武器和弹药。

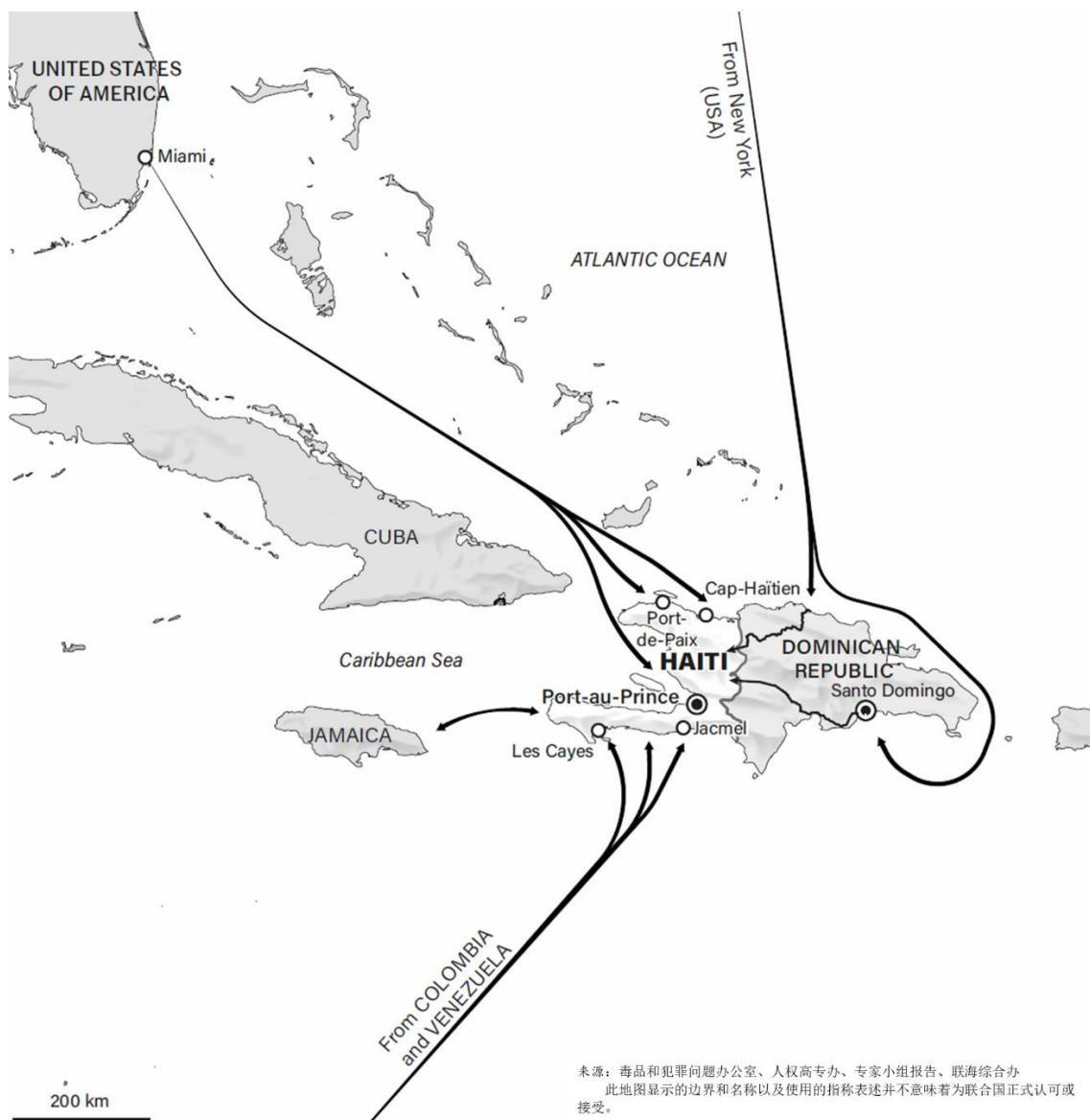
图三

从美国佛罗里达贩运火器和弹药的相关动态



来源：毒品和犯罪问题办公室、人权高专办、专家小组报告、联海综合办  
此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

图四  
与火器和弹药贩运流动有关的区域动态



12. 历史上，海地犯罪集团使用的绝大多数火器要么是从美国采购的，要么是从海地国家警察、海地武装部队或私营保安公司和平民偷窃和转移的。<sup>13</sup> 就流入海地的火器和弹药而言，虽然美国的合法市场仍是主要来源，但也有一些迹象表明，“新”武器正在浮出水面，可能购自巴西和哥伦比亚等其他国家。

<sup>13</sup> 根据关键知情人士 K6 在 2024 年 6 月 11 日的说法，私营安保公司须经海地国家警察授权才能购置武器。他们只获准携带 12 铅径霰弹枪和手枪。由于美国实行火器禁运，一些公司正在转向其他市场购置火器和弹药。如武器系从美国合法采购，则购买者必须签署最终用户证书。有迹象表明，某些高级政治经济人物单独从黑市采购更大口径的武器。另见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场”。

13. 近期报告显示，有批货物从美国劳德代尔堡大沼泽地港运往海地角。2024年4月，海地国家警察截获了几个盒子，内装至少26支非法手枪和突击步枪以及数百发弹药，盒子就藏在一个45尺集装箱里面(见图五)。<sup>14</sup> 这批货物由阿莱恩斯国际海运公司协调，<sup>15</sup> 用国王海洋服务公司的货船运输。<sup>16</sup> 据称，这笔交易最终指向阿蒂博尼特河谷的帮派。参与货物运输的嫌疑人(美国境内一名贩运者、海地境内一名指定收货人、一名报关代理人)仍然在逃。<sup>17</sup>

图 5

2024年4月5日在海地角查获的火器、弹药和其他非法产品



来源：海地国家警察在脸书上的官方页面。

14. 尽管美国当局加紧采取措施，防止火器和弹药的贩运，<sup>18</sup> 但仍存在重大业务挑战。对航运物流的监督有限，是一个主要障碍。集装箱是租赁的，公司的作用仅限于安排运输，而不是追踪货物。

<sup>14</sup> 2024年4月5日截获的武器包括12支自动步枪、14支手枪和999枚定装弹药，里面有Palmetto、Taurus和Smith and Wesson公司在美国制造的产品(见附件一)。其他据报在海地角缴获的武器包括279颗9毫米弹头(2023年10月25日)，75枚12铅径霰弹和100颗9毫米弹头(2023年11月23日)，92颗9毫米弹头、78颗5.5毫米弹头和9颗0.45弹头(2023年12月22日)，2支手枪和13个9毫米弹匣(2024年4月29日)，10个9毫米弹匣，100发9毫米子弹，50枚0.38口径弹头和7枚12铅径霰弹(2024年6月11日)。

<sup>15</sup> 之前几次武器缴获(包括2022年7月那次)都涉及阿莱恩斯国际海运公司。

<sup>16</sup> 据海关当局和缉毒大队称，事件发生在海地角一号码头，船名为“*Rainer D*”，集装箱编号是KSOU-451487-6。

<sup>17</sup> 关键知情人士 K1，2024年5月28日。

<sup>18</sup> 据美国海关和边境保护局称，已加大了对出口物资的执法力度，并策划了旨在拦截运往伊斯帕尼奥拉岛的武器和军火的行动。这些行动包括增加出口目标锁定和检查，从而遏制走私活动。在迈阿密港、货运代理和迈阿密国际机场部署的力量更加明显。此外，在2024年，该局通过对前往伊斯帕尼奥拉岛的乘客进行出境检查，截获了大量未经申报的货币，正在实施逮捕并开展调查。关键知情人士 K3，2024年6月3日；关键知情人士 K1，2024年4月10日。



15. 关于从美国到海地的火器贩运动态，相关认识不断提高。美国正在对 400 Mawazo 帮前头目进行刑事诉讼，这起案件有启发性。在诉讼中，据称绑架所得用于在美国迈阿密、奥兰多和庞帕诺比奇滩购买 24 支火器，包括 AR-15、M4 和军用级 0.50 口径狙击步枪。命令由前头目在海地首都的一所监狱内下达(见 S/2024/320)。美国国土安全调查局的一位官员表示，自 2023 年以来，贩运到海地的火器数量和口径“显著增加”。

16. 贩运者使用了迈阿密河上所谓的散货港。<sup>19</sup> 货物没有用集装箱运输，而是分别装进用来向家人和朋友运送大米、豆类和其他物品的小包裹。<sup>20</sup> 有一个漏洞是，如手写舱单显示货值低于 2 500 美元，则货物可免于检查，这使得小包裹成为隐匿违禁品的理想选择。火器、弹药和零部件藏在消费品和货轮船体中。就算掌握关于可疑非法货物的情报，也极难搜查从该等港口发出的货物。

17. 另一条贩运路线是海地南部，货物来自哥伦比亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等地。根据社交媒体上流传的报道，5 名 Segond 帮成员使用 FN FAL 和 AK-47 步枪。关键知情人士报告说，有些帮派成员与讲西班牙语的“外国人”一起参与贩毒活动。事实上，至少有一个哥伦比亚贩毒集团利用海地作为前往美国和欧洲的转运点，并可能向海地帮派成员供应火器和弹药。交易可能在受到美国、加拿大和多米尼加共和国制裁的海地知名政治家和企业经营者支持下进行。

18. 2024 年 4 月，哥伦比亚总统透露，该国托莱多和瓜希拉军事仓库中的大量火器、手榴弹、迫击炮弹和 100 多万发各类弹药不见踪影。<sup>21</sup> 他表示，其中一些被卖给包括贩毒集团在内的有组织犯罪团伙，而且可能被转给海地帮派。这种说法有道理，但没有公开可得的证据作为支撑。

19. 尽管如此，海地和哥伦比亚之间存在着长期的贩毒联系，<sup>22</sup> 而且据说前述已故总统莫伊兹先生的前安全负责人也有参与。<sup>23</sup> 如前所述，美国缉毒局在海地追查的最大毒品案件之一把他作为主要嫌疑人。这起案件发生在 2015 年，当时 MV Manzanares 号货船停靠在太子港，货物中藏有 1 000 多公斤可卡因和海洛因。

<sup>19</sup> 据关键知情人士在 2024 年 4 月 7 日称，从迈阿密河运来的货物分两类。第一类涉及用国家港务局、拉菲特港和米腊关港作为停靠港的集装箱船。第二类涉及散货船或所谓“vrac”(Vraquier) 船，体积较小，将货物运往戈纳伊夫、圣马克和其他较小的停靠港。

<sup>20</sup> 通常使用非散装货物交付这种方式。对于向海地运送货物来说，它较为划算。货物从箱式卡车、皮卡和私家车卸下，海关官员更难检查。

<sup>21</sup> 见“Arms traffickers in Colombia could supply Haitian gangs”, *Haiti Libre*, 3 May 2024。

<sup>22</sup> 见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场”，从中可以对哥伦比亚贩毒集团和海地贩毒集团之间的历史渊源有更多了解，二者之间的关系可以追溯到 1980 年代和 1990 年代。

<sup>23</sup> 2024 年 6 月 7 日，关键知情人士 K4 在访谈中称，已故总统莫伊兹的前安全负责人将哥伦比亚的海湾帮犯罪集团引入海地。据了解，此人曾于 2021 年前往哥伦比亚。2024 年 2 月 8 日，关键知情人士 K7 在访谈中透露，怀疑海湾帮是最有可能因毒品与海地和委内瑞拉玻利瓦尔共和国保持联系的团体。

20. 火器贩运东线对火器和弹药贩运来说仍有风险。近月，多米尼加共和国截获了几批弹药。在多米尼加共和国的海纳港查获了 1 480 个 0.38 口径弹药筒和 3 000 个 9 毫米弹药筒。<sup>24</sup> 在普拉塔港截获了来自佛罗里达州的另一批货物，<sup>25</sup> 其中包括 5 000 颗用于填塞 9 毫米弹丸的 9 毫米弹药筒，1 000 颗用于填充 9 毫米膨胀弹药筒的弹丸，5 个用于 PMAG 30 5.56 步枪的弹匣，以及 1 个用于 300 Blackout 步枪的枪管。

21. 多米尼加共和国已采取若干步骤，阻断跨越与海地的边界、通过本国港口和机场贩运火器和弹药的活动。<sup>26</sup> 近几个月来报告的武器和弹药缴获量增加，突显出海关当局的决心。<sup>27</sup> 国家海关当局提供的官方数据表明，自 2023 年 7 月以来，没有在中美洲国家与海地之间的边境缴获任何武器和弹药。

22. 考虑到已经贩运给海地帮派的火器存量，可以想象，需求也许会转移，偏向确保弹药供应的可预测性和稳定性。关于海地当局截获的非法火器，官方统计数字可能呈现出逐渐减少的趋势。根据海地国家警察生成的官方报告，据报 2021 年缴获了 401 件各种口径的火器，2022 年缴获了 342 件，2023 年缴获了 265 件，2024 年迄今为止缴获了 96 件。在缴获物中，最常见的是手枪，2021 年在所有缴获物中占 55%，2022 年占 56%，2023 年占 52%，2024 年上半年占 50%(见附件二)。目前尚无法确定出现这种下降趋势是因为火器贩运规模发生了变化，还是因为当局实施拦截的能力降低。

23. 海地警察和海关当局一直努力阻止火器和弹药流入国内，尤其是在海港、机场和过境点。联合国和其他方面报告了多起海地公共和私人海港被积极用于转移火器和弹药的事件。<sup>28</sup> 海上执法力量人手不足、装备欠缺，加剧了挑战。海地某些公安事务领导的廉洁程度和能力也令人关切。在此方面，海地国家警察局长于 2024 年 6 月 15 日被免职。

24. 与此同时，美国立法者受到越来越大的压力，被要求采取更多行动，阻止火器和弹药流入海地，减少对海地移民的强制驱逐。美国国会的几位议员与人权组织会面，以延长海地人的临时保护地位，叫停驱逐出境，提倡加强对佛罗

---

<sup>24</sup> 2024 年 6 月 10 日进行的访谈。

<sup>25</sup> 2024 年 6 月 12 日进行的访谈。

<sup>26</sup> 2023 年 6 月至 2024 年 6 月 14 日，海关总署缴获了：2 887 093 件弹药、173 件火器、386 件运动武器、折合 1 698 237.77 多米尼加比索的货币。

<sup>27</sup> 自 2021 年 5 月以来，海关的“风险引擎”工具经改进后，提高了控制效率和精度。自 2021 年以来，与美国国土安全调查局努力进行协调，对 41 次火器交付进行控制，并因此对 67 人实施逮捕。随着毒品和犯罪问题办公室扩大了在中美洲国家普拉塔港和达哈翁的集装箱管控方案，添置了新 X 光机，行动和拦截得到改善，在 2022 年、2023 年和 2024 年取得了重大进展(2024 年 6 月 17 日从海关总署收到的信息)。

<sup>28</sup> 见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场”。

里达港口的管控。这些交涉可能产生了成果。例如，2024年3月，美国立法者出台了《加勒比武器贩运危害法》，寻求遏制非法火器向海地等目的地流动。<sup>29</sup>

25. 美国当局也采取了具体步骤，遏止武器和弹药贩运。2022年，美国国会加大了对《两党更安全社区法》所涉非法代购和火器贩运的处罚力度。2023年7月，美国司法部任命了一名加勒比火器相关起诉事务协调员；2024年2月，海地跨国调查股成立，协助两国执法合作伙伴开展信息交流。<sup>30</sup>

### 武装团体及其与区域犯罪经济的联系

26. 海地较突出的帮派与跨国有组织犯罪集团之间的联系形形色色、层层叠叠(图6)。<sup>31</sup> 海地邻近北美和欧洲市场，这一点具有战略意义，使得毒品、火器、移民甚至鳗鱼的贩运相当便利。边境和刑事司法能力薄弱、政局不稳的情况持续、系统性腐败滋生、经济挑战严峻，也加剧了这一问题，使海地成为一个有吸引力的枢纽，用来进行转运、实施各种非法活动。

图六

### 涉及海地的各种跨国有组织犯罪活动



来源：毒品和犯罪问题办公室

<sup>29</sup> 见 <https://cherfilus-mccormick.house.gov/sites/evo-subsites/cherfilus-mccormick.house.gov/files/evo-media-document/CATCH%20Act%20Text.pdf>。

<sup>30</sup> 见 United States Immigration and Customs, “Homeland Security Investigations and Haiti Ministry of Justice establish a transnational criminal investigative unit”, 14 February 2024, 可查阅 <https://www.ice.gov/news/releases/homeland-security-investigations-and-haiti-ministry-justice-establish-transnational>。

<sup>31</sup> 见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场”。

27. 除了生产简单武器的小规模手工作坊式产业外，海地国内没有火器制造能力。<sup>32</sup> 因此，海地犯罪集团以及私营保安公司和私人需要硬通货来采购武器和弹药。为满足有组织犯罪集团对武器的需求，跨越多个管辖区的走私网络不断发展。

28. 火器和弹药的价格取决于口径、质量以及是否合法。由于涉及到文书工作和相关交易成本，“有证”手枪通常比“无证”手枪更贵(见表 1)。目前，在海地的有证手枪平均市价高达 3 000 美元，无证手枪的价格接近 1 500 美元。一把合法霰弹枪的价格约为 800-1 000 美元，而非法火器的价格为 400-500 美元。半自动和自动步枪几乎均系非法，价格从 5 000 美元到 10 000 美元不等。弹药也各不相同：0.45 口径弹药每发 2.50 美元；9 毫米弹药每发 3 美元；5.56 毫米弹药每发约 7.5 美元；7.62 弹药每发约 10 美元。<sup>33</sup>

表 1  
海地平民用合法和非法火器的估计价值

	合法火器的估计价值 (美元)	非法火器的估计价值 (美元)
手枪	1 500	3 000
霰弹枪	800-1 000	400-500
半自动和自动步枪	不详	5 000-10 000
0.45 和 9 毫米	不详	2.5-3
5.56 和 7.62 毫米	不详	7.5-10

注：价格因口径、质量、位置和其他因素而异。大约价格以 2024 年 6 月 11 日与打击跨国有组织犯罪全球倡议合作对关键知情人士 K6 的访谈为基础。

29. 海地侨民与当地和国际有组织犯罪集团都有联系。海地帮派和犯罪网络有能力利用旅居国外的海地国民，这在购置非法产品、维系跨境贩运系统运作方面发挥着关键作用。此类小规模汇款流动和金融交易数量巨大，说明非法资金流动同样能轻易地隐藏在合法交易之间。

30. 海地帮派，比如 G9、5 Segond、Gran Ravine、Baz Galil 和 400 Mawozo 会监督与国际犯罪网络建立的伙伴关系，从而为贩运火器和毒品、偷运人口提供便利。海地犯罪集团疑似与哥伦比亚、墨西哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的犯罪集团存在关联。<sup>34</sup>

<sup>32</sup> 见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场”。

<sup>33</sup> 与打击跨国有组织犯罪全球倡议合作收集的信息。

<sup>34</sup> 关键知情人士 K7，2024 年 2 月 8 日。

## 国家武器转用

31. 其他国家和非国家武装团体也可能成为被转用火器和弹药的来源。海地国家保护区管理局保护区安全大队负责监测海地保护区的环境。<sup>35</sup> 安全大队据报有 6 000 至 15 000 名武装人员，但当地专家认为这一数字可能接近 1 500 名。<sup>36</sup> 不过，安全大队可能正在扩张：据报，在 2023 年最后一个季度，有 484 名新聘人员在雅克梅勒毕业。

32. 自 2023 年 11 月下旬以来，保护区安全大队领导已宣布与政治人物结盟，并承诺支持进行革命、推翻前总理阿里埃尔·亨利政府。前总理下令解除安全大队所有官员的职务，试图以此挫败其行动。2023 年末至 2024 年初，安全大队成员与海地国家警察发生了暴力冲突。当地媒体报道还记录了安全大队涉嫌参与犯罪活动的情况。即便如此，安全大队也得到了附近海地当地居民的暗中支持。

33. 海地武装部队于 1995 年解散，2017 年恢复，2023 年重组为一个步兵营，有大约 700 名在役人员。其得到了来自厄瓜多尔和墨西哥的工程支持、来自中国台湾省的军事装备，以及来自阿根廷的培训。据报，巴西、法国和非洲几个国家提供了支持。虽然海地武装部队作为“宪兵”在选定地区执行任务，但无权单独执行任务，关于其所拥有武器和弹药数量的信息也不公开。

34. 海地有数百家私营保安公司，其中一些为平民获取火器许可证提供便利，或秘密提供武器。<sup>37</sup> 随着多国安全支助团的部署，可能会有各种各样的私营保安供应商、培训师和人员为支助团提供服务。关于海地私营保安公司的确切数量和所有权结构，可以公开获取的信息有限。但是，有人在街上看到私人警卫持有口径较大的火器。根据海地法律，私营保安公司只能为一半在册人员配备霰弹枪和手枪。<sup>38</sup>

35. 由于公共安全服务不均衡，海地社区有组建邻里保护团体的长期传统。过去一年，卡纳佩维尔、莫内布兰和努瓦尔山成立了这样的团体，德尔马斯区的几个地方也成立了这样的团体。该等团体由居民组成，其中包括前任和现任警察。虽然此类团体尚未发展为正式的民兵，但可能具有类似的特征。许多人要求征收所谓保护税，并逐渐武装起来对付帮派。

## 贩运人口和偷运移民

36. 自 2024 年初以来，到达和离开海地的平均数量总体下降。2024 年 1 月，据报有超过 46 000 名不同国籍的旅客离开海地。<sup>39</sup> 2024 年 3 月，发生了越狱和国际机场袭击事件，导致当月航空旅客数量下跌逾 80%，仅为 7 600 多人。虽然

<sup>35</sup> 保护区安全大队的任务还包括支援边境管制当局。

<sup>36</sup> 关键知情人士 K8，2024 年 1 月 10 日。

<sup>37</sup> 见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场”。

<sup>38</sup> 同上。

<sup>39</sup> 2024 年从加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构收到的信息。

2024 年 4 月和 5 月前往海地的持证旅客数量再次增加，但仍远低于以往平均水平。几个国家实行边界限制，再加上海地政治社会长年动荡，可能导致非法越境现象增加。

37. 目前的安全局势对移民和贩运动态产生了影响。具体来说，2024 年 3 月国际机场和海港暂时中断，阻碍了合法与非法货物的流动。巴哈马、多米尼加共和国、牙买加、美国实施了边境管制措施，导致跨境流动减少。<sup>40</sup> 这可能也刺激了偷运服务，为包括过境点腐败行为在内的非正常过境而安排的运输、住宿、餐饮和护送协助。偷运者提供的服务要上网或通过个人关系购买。

38. 自 2024 年 5 月以来，有多份关于海地人寻求进入拉丁美洲和加勒比国家的报告。毒品和犯罪问题办公室收集的信息表明，9 个拉丁美洲和加勒比国家启动的刑事调查涉及海地人，他们要么是被偷运移民，要么是偷运者。<sup>41</sup> 海地国民试图以非正常方式入境加拿大和美国，经常在没有签证的情况下进入尼加拉瓜，<sup>42</sup> 或(越过达连隘口)取道巴西、哥伦比亚和巴拿马。从 2024 年 1 月到 5 月，查出大约有 9 872 名海地人以非正常方式穿越巴拿马-哥伦比亚边境。为进入多米尼加共和国，海地人平均向偷运者支付 250 美元，甚或多达 10 000 美元，尽管海地人的平均年薪约为 1 200 至 1 500 美元。

39. 海地人继续经由多米尼加共和国和周边的加勒比国家直接前往美国。近月，美国当局发现经莫纳海峡和巴哈马群岛从海上偷运海地移民的情况增加。<sup>43</sup> 据报，海地人还从海地北部直接前往巴哈马和邻近的特克斯和凯科斯群岛。与此同时，美国海关和边境保护局报告说，2024 年前 7 个月海地人接待量为 144 994 次(相比之下，2023 年约为 163 781 次，2022 年约为 56 596 次)。<sup>44</sup>

40. 有一个趋势令人不安，那就是海地儿童受剥削的风险上升。导致这种情况的一个特别原因是，长期动荡、学校普遍关停、经济机会减少、粮食价格上涨。联合国指出，儿童被剥削受家庭奴役的风险增加。这种做法被称为“童奴”(“*restavek*”，为克里奥尔语，意思是“住家”)。关于这种做法，记载相当充分。具体是，贩运者对低收入家庭加以利用，安排将其子女送进较为富裕的家庭，

---

<sup>40</sup> 见“Bahamas takes steps to protect borders as Haitian crisis deepens”, *Loop News*, 18 March 2024; “Jamaica wants to avoid ‘an avalanche’ of Haitians and will only take in a few refugees”, *Dominican Today*, 9 March 2024; and United States, Department of Homeland Security, “Presidential proclamation to suspend and limit entry and joint DHS-DOJ interim final rule to restrict asylum during high encounters at the southern border”, June 2024.

<sup>41</sup> 毒品和犯罪问题办公室于 2024 年 5 月在拉丁美洲和加勒比地区的检察官中开展了一项调查，内容涉及与贩运人口和偷运移民有关的在办调查。据报告有 6 起涉海地人偷运移民案件正在进行。

<sup>42</sup> 海地人可持收到的“邀请函”和“旅行许可证”，飞往尼加拉瓜，然后去危地马拉-墨西哥边境，最后到墨西哥-美国边境。

<sup>43</sup> 据加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构(2024 年)称，在牙买加拦截了 22 名从海上非法入境的海地国民。

<sup>44</sup> 见美国海关和边境保护局接待情况平台(<https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters>)。

受剥削从事家庭劳役。尽管“童奴”现象在 2024 年之前已经得到广泛报道，据信每 15 名儿童中估计就有 1 名受到影响，<sup>45</sup>但是由于条件恶劣，他们变得越发弱势。

41. 相应地，据广泛报道，有一种现象令人关切，就是帮派和犯罪集团<sup>46</sup>招募弱势儿童从事非法活动，包括暴力和性剥削等。海地估计有 180 000 名境内流离失所儿童；人权高专办报告估计，未成年人占帮派成员的 30%至 50%，通常因担心家人或自己遭到报复，在胁迫下加入帮派(见 A/HRC/54/79)。据估计，全国有 200 个帮派和大约 15 000 名帮派成员，可能有多达 7 500 名儿童参加了武装帮派。

### 三. 审查非法资金流动

42. 海地机构高度动荡且崩溃瓦解，有碍对非法资金流动的规模和动态进行详细评估。这并不是一个全新的挑战：过去十年，海地在洗钱和资助恐怖主义方面的风险指数分值不断上升。2023 年，该国得 8.25 分，为世界最高。<sup>47</sup>海地同样未能实现金融行动特别工作组为解决战略缺陷而设定的若干具体目标。

43. 尽管没有全面运作的机构，但仍有可能借助代用指标，包括汇款和转账，靠紧盯支付流，追踪非法资金流动。例如，世界银行估计，从 2017 年到 2022 年，海地境内接收的个人转账增加了 57%，从 24 亿美元增至 38 亿美元(见表 2)。汇款也增长了 144%，从 2017 年的 3.09 亿美元增至 2022 年的 7.25 亿美元(同上)。在这些资金流中，虽然大部分可能被用来在正规和非正规经济中购买基本货物和服务，但有一部分也可能是涉犯罪集团非法金融交易，而且数量越来越多。

表 2

2017-2022 年据报从美国汇往海地的款项

(美元)

	收到的个人汇款	支付的个人汇款
2017	2 419 165 423.81	297 710 340.43
2018	2 735 177 966.71	309 403 439.14
2019	2 695 149 513.66	284 975 298.61
2020	3 257 277 839.54	549 483 207.17

<sup>45</sup> 见 <https://restavekfreedom.org/issue/>。

<sup>46</sup> 帮派和犯罪集团虽然经常交替使用，但具有不同的特征。帮派通常有很强的社会认同，成员有共同的文化或邻里背景，遵守明确的等级制度和行为准则。其往往具有地域性，实施从轻微违法到严重犯罪等各种活动，从而占据支配地位或保护自己的地盘。相比之下，犯罪集团主要侧重于从事非法活动以牟取利益，具有从松散网络到复杂组织的各种结构。他们对地盘控制不太关心，运作更加秘密，经常带有国际性，从事高级犯罪，比如贩毒、洗钱和网络犯罪。两者都对执法构成重大挑战，但了解其差异能帮助制定有针对性的干预战略。

<sup>47</sup> 见 <https://www.fatf-gafi.org/en/countries/detail/Haiti.html>。

	收到的个人汇款	支付的个人汇款
2021	3 994 393 882.97	678 498 745.92
2022	3 797 752 749.15	725 386 292.38

来源：世界银行 2024 年世界发展指标，可查阅 <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>。

44. 海地的政治和经济不稳定因系统性腐败和洗钱而加剧。<sup>48</sup> 有的法律意欲威慑、阻断、惩罚腐败和洗钱行为，却只在部分上得到落实，且力度薄弱。在眼下的安全危机发生之前和发生期间，对腐败和经济金融犯罪的调查、起诉和裁判因现有法律框架的漏洞而举步维艰。<sup>49</sup> 海地仍缺乏关键的法律，包括关于追回资产、保护证人、受害人、线人和举报人以及确保公众获取信息的法律。据报，由于海关总署少报收入、虚假报告、缺少合格工作人员、操纵业绩指标，海地当局一年的损失高达 6.5 亿美元。<sup>50</sup>

45. 尽管如此，反腐败股仍牵头就自由获取信息和保护举报人的法律草案启动了多个全国协商进程。而且，已着手制定一个专门用于资产追回的立法框架。<sup>51</sup> 然而，极少就腐败行为提起诉讼。参与反腐败工作的刑事司法和监督机构本身也被系统地降级。在清廉指数和反洗钱指数方面，海地的分值通常较低。<sup>52</sup> 反腐败股采取的措施表明，即使在高度动荡的环境中，改进也依然可行。<sup>53</sup> 尤其是，一旦机构能全面运作，高层对金融廉正的政治承诺重新确立，就需要扩大和巩固对更加全面的反腐败反洗钱措施的支持，包括与国际货币基金组织和世界银行等国际伙伴合作提供的此类支持。

46. 尽管 2024 年在推进反洗钱议程方面逐步取得进展，<sup>54</sup> 但海地仍受到金融行动特别工作组的密切监测，而且依旧在反洗钱和打击资助恐怖主义方面存在战略缺陷的国家灰名单。<sup>55</sup> 2021 年 6 月，海地作出高级别政治承诺，与金融行动特别工作组和加勒比金融行动特别工作组协作，提高反洗钱、反资助恐怖主义

<sup>48</sup> 见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场”。

<sup>49</sup> 见联合国反腐败公约实施情况审议组执行摘要，2017 年 6 月 19 日至 23 日(可查阅 <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/ImplementationReviewGroup/12-16June2023/CAC-COSP-IRG-II-2-1-Add.32/2305765E.pdf>)；2023 年 6 月 12 日至 16 日(可查阅 <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/ImplementationReviewGroup/12-16June2023/CAC-COSP-IRG-II-2-1-Add.32/2305765E.pdf>)。

<sup>50</sup> 信息源自加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构未发表的报告，2024 年 5 月。

<sup>51</sup> 见 <https://x.com/ULCCHaiti/status/1801656989162029567/photo/1>。

<sup>52</sup> 例如，2023 年，透明国际清廉指数显示，海地在 180 个国家中排名第 172 位(见 <https://www.transparency.org/en/countries/haiti>)。

<sup>53</sup> 信息源自反腐败股关于 2023 年 3 月至 11 月所作调查未发表的报告。

<sup>54</sup> 2024 年 6 月 2 日至 7 日，海地中央金融情报股的高级官员参加了在特立尼达和多巴哥举行的加勒比金融行动特别工作组全体会议，说明最新监测报告。据报，各代表团赞扬该国在安全局势极度恶化的情况下仍取得了进展(对中央金融情报股进行的访谈，2024 年 6 月 13 日)。

<sup>55</sup> 见 <https://www.fatf-gafi.org/en/countries/detail/Haiti.html>。



制度的效力，从而改善预防策略、与外国相关对口单位进行的信息分享，以及为弥补在处理洗钱和资助恐怖主义犯罪上出现的技术缺陷而采取的措施。尽管海地不断努力，但仍超过了行动计划中确定的最后期限。<sup>56</sup>

47. 2023 年，反腐败股调查人员完成了 11 份关于腐败和洗钱的调查报告。过去三年，向海地司法部门提交了总共 42 份调查报告。预审法官就此签发了 3 份起诉书，供刑事法院裁判。<sup>57</sup> 2024 年前 6 个月，海地金融经济事务局督办了 30 多起案件，其中 5 起与腐败有关。<sup>58</sup> 2022 年 2 月，反腐败巡回法庭成立。2024 年 6 月 4 日，从反腐败股和海地国家警察官员中抽调的一组调查人员搜查了国家教育基金办公室。在此次行动开展前，近期队 2017 年至 2024 年实施的腐败和贪污行为提出了指控。

48. 几起长期开展的反腐败调查正在取得成果。2022 年 5 月，反腐败股搜查了海关总署。到 2022 年 12 月，由于资产增加的来源未能得到证实，反腐败股下令冻结了署长的银行账户和其他金融资产。调查于 2023 年 3 月结束，建议以非法敛财、洗钱和虚报资产为由，对海关总署前署长及其同谋提起诉讼。<sup>59</sup> 证据显示，有一个精巧的计划用于隐匿资产，包括银行账户中的现金存款、未申报的地产购置，以及通过空壳公司实施的可疑商业活动。<sup>60</sup>

49. 2024 年 5 月 8 日，预审法官发布命令，将海关总署前署长及其妻子和一名天主教神父(此人曾担任国际非政府组织“海地角扶贫供餐组织”的主任)移交刑事法院，罪名是洗钱、非法敛财和虚报资产。法官裁定，反腐败股提出的证据充足，可予起诉。2024 年 5 月 14 日公布了一项命令，预审法官将被告人移交刑事法院进行无陪审团审判。然而，被告下落不明。

50. 许多海地人，包括政治公众人物及其家属和关联人士<sup>61</sup> 经常在其本人或商业伙伴担任公职或重要机构职位期间或之后不久，在南佛罗里达成立公司。<sup>62</sup>

51. 如果有更多调查和数据作为支撑，这种行为可能会引发对潜在利益冲突、滥用权力、破坏公众对政府机构信任的担忧，突显出海地和美国都需要加强透明度、问责制和监督管理。

---

<sup>56</sup> 见金融行动特别工作组，“应加强监测的的管辖区”，2024 年 2 月 23 日，可查阅 <https://www.fatf-gafi.org/en/publications/High-risk-and-other-monitored-jurisdictions/Increased-monitoring-february-2024.html>。

<sup>57</sup> 信息源自反腐败股未发表的报告，2024 年 5 月 6 日。

<sup>58</sup> 信息源自海地金融经济事务局未发表的报告，2024 年 6 月 13 日。

<sup>59</sup> 信息源自反腐败股未公开的调查报告，2023 年 3 月。

<sup>60</sup> 同上。

<sup>61</sup> 根据《联合国反腐败公约》第五十二条，政治公众人物的定义是“正在或者曾经担任重要公职的个人及其家庭成员和与其关系密切的人”。

<sup>62</sup> 见美国佛罗里达企业事务司官方网站，可查阅 <https://search.sunbiz.org/>。

52. 还有证据表明，2024 年有往来海地的现金交易被扣。更多地使用现金交易，是资助犯罪和转移收益的一种方式。<sup>63</sup> 犯罪和安全问题执行机构查出，约有 90 000 美元拟通过选定港口进入海地的现金被扣。其中，62 000 美元为装入行李袋和托运行李进行转移的大额货币，27 000 美元为藏在个人身上的大额货币。<sup>64</sup>

53. 2023 年 11 月至 2024 年 4 月，海地中央金融情报股共收到 394 916 项交易申报，所涉资金通过转账系统和银行流动。其中，总共只有 151 份可疑交易报告。资金转移活动似乎是怀疑可能进行洗钱的一个重要来源。银行也为可疑交易报告提供了材料，但其参与不太明显，只有 60 份申报。<sup>65</sup>

## 四. 总结和建议

54. 海地不稳定和不安全局面相当大，而且可能会在近期延续。虽然组成新政府是一个重要的发展，但令人日益关切的是，海地主要犯罪帮派彼此勾结并相互协调，犯罪市场顽固存在，为加强机构所作的努力也因而受到干扰。国内帮派与跨国有组织犯罪网络交汇融合，对海地和更广大区域的稳定构成威胁。关键要部署多国安全支助团，还要进行投资来支持当局制定全社会综合战略，预防有组织犯罪；打击有组织犯罪集团及其非法活动；保护最弱势群体；根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》促进各级伙伴关系与合作。在这方面，重要的是支持执法和刑事司法机构立足国内并依托国际合作，就贩运火器和毒品、贩运人口、偷运人口和其他犯罪案件开展调查、扣押、起诉工作。<sup>66</sup> 在这方面，应当优先制定适当的立法和行动措施，确保人和受害人得到保护。

55. 敦促海地当局和国际伙伴制定全面对策，防止并切断非法火器的跨境和内部流动及其与别种形式严重犯罪的联系。这包括把立法和体制框架落到实处，为包括相关过境点在内的机构间合作制定标准作业程序。为执法、管控边境、提升对专业领域的认识(包括警犬队和先进检测)追加投资十分重要。

56. 敦促海地当局和国际伙伴培养扎实的安全部门改革诊断能力，以评估和预判国家的安全治理需求。如前所述，海地武装部队和保护区安全大队等几个国家行动体正在积极参与安全问题应对工作。鉴于多国安全支助团即将部署，必须仔细检查风险和机会，以建立求效果、讲效率、重权利的安全架构。

---

<sup>63</sup> 毒品和犯罪问题办公室形成了一个综合办法来协助国家当局和民间社会打击腐败。

<sup>64</sup> 见加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构未发表的报告，2024 年 5 月。

<sup>65</sup> 见海地中央金融情报股，“Les efforts d’Haïti en matière de lutte anti-blanchiment de janvier à juin 2024”，2024 年 6 月(未发表的报告)。

<sup>66</sup> 2024 年，美国批准了 7 000 万美元的军事援助，提供给海地国民警察和巴哈马、肯尼亚和牙买加派遣的支助部队。最近输送的军事装备包括 80 辆悍马汽车、35 辆 MaxxPro 步兵运输车、狙击步枪、火器、弹药和无人侦察机。

57. 另一个优先事项涉及加强国内立法、技术能力和社区暴力预防减少措施。<sup>67</sup> 除执行法律外，建议针对涉火器贩运案件的侦办、调查和起诉安排更多培训。同样的，需要改进业务分析、电子证据处理和金融调查，精准打击催化贩运网络的犯罪市场。<sup>68</sup>

58. 海地迫切需要针对具体国家制定关于偷运移民的法律。要识别和起诉偷运者，唯一的办法是建立健全的规范框架，根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》第6条把偷运移民的所有要件定为刑事犯罪。而且，不能因为移民是这种行为的目标而将其定罪。应当支持海地加强边境管控，增进个人证件的安全和管制，促进与私营部门(主要是商业承运人)的伙伴关系，以防止利用飞机或船只实施此类犯罪。而且，应当利用国际和国内金融调查来减少移民偷运和人口贩运。

59. 应当支持海地人以克里奥尔语就具体情况开展预防和提高认识运动，向广大公众和潜在弱势群体介绍与人口贩运有关的风险和保护因素，支持基层外联方案，特别是面向女孩和男孩出台的方案。同样重要的是，在人口贩运案件中，提倡采取以受害者为中心、对性别问题具有敏感认识的刑事司法应对措施，为此向受害者提供与所受创伤契合的服务，让受害者具备作证的权能，并确保有保护措施可供使用。

60. 敦促海地当局加强国家打击人口贩运委员会，并更新打击这种犯罪行为的行动计划，根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，确定具体的预防、保护、起诉和伙伴关系措施。

61. 海地当局应当考虑在国际合作伙伴的支持下，制定一项全国反腐败教育方案。这项举措要符合可持续发展目标中旨在大幅减少各种形式腐败和贿赂的具体目标 16.5。这项举措要通过强化反腐败教育进行强化、把此类方案融入现有教育大纲，推动建设讲求效果、厉行问责、崇尚包容的机构。

62. 海地应当在最高一级加强决心和努力，执行金融行动特别工作组/加勒比金融行动特别工作组的行动计划，特别是夯实在发生危机前取得的任何进展。

63. 敦促海地当局以及拉丁美洲、加勒比和北美洲国家开展与非法贩运有关的金融调查，查出洗钱行为或犯罪所得，查清犯罪活动的最终受益人，阻断犯罪网络的运作。应当鼓励会员国之间增强双边与国际合作，及时对影响海地的非法贩运行为展开刑事调查并提起诉讼。

<sup>67</sup> 2019 年，成立了一个工作组，以推进海地的解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力国家战略。到 2021 年，工作队已启动了火器和弹药相关法律修订工作。2022 年，在《到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》框架内，通过了一项国家行动计划(数据摘自 2023 年 11 月在圣卢西亚举行的会员国关于加勒比火器路线图的第三次年度会议期间海地所作的介绍)。

<sup>68</sup> 从长远来看，海地可建立一个综合火器中心，以汇集信息，改善机构间协调，作为协调中心来促进国家和国际信息交流、为国际审查机制提供资料。

64. 海地应当加强反腐败、反洗钱措施，根据《联合国反腐败公约》在国内通过关于腐败和相关犯罪的现代法律，包括缺位的相关法律，比如关于追回资产、保护证人、受害人、线人和举报人、确保公众获得信息的法律。这包括加强措施，追踪、扣押、没收海地人在本国境外不同管辖区清洗和(或)投资的腐败所得。针对根据《公约》确立的所有犯罪，加强法律框架以便开展国际合作，应当成为海地及其邻国的一个优先事项。缔结协定、改进对司法官员的支持，可以增强针对根据《公约》确立的所有犯罪开展司法协助等司法事项国际合作的法律基础。

65. 海地应当考虑设立一个专门的管辖机构，以处理腐败和金融犯罪，包括涉及政治公众人物及其家属和关联人士的犯罪。而且，必须协助摸清海关总署的腐败风险，并制定和实施一项战略，在海关职能部门促进廉正、减少腐败活动。

66. 海地当局应当考虑加强海地的资产申报系统，建立综合性受益所有权制度。这牵涉到要求包括执法和司法部门在内所有单位的高级官员详细申报资产，包括直接或通过受益所有权在国内外拥有的资产、权益和银行账户。应当加强监测与执行机制，以确保落到实处，包括严厉处罚违规行为和虚假申报。此外，应当建立可供公众查阅的受益所有权登记册，从而进一步提升透明度和问责制。

## 附件一

## 据报 2024 年 4 月 5 日在海地角缴获的火器和弹药

种类	标识/品牌	型号	序列号	口径
突击步枪	Palmetto	PA-15 multi	PA-138017	5.56 x 45 毫米
	Palmetto	PA-15 multi	SCB410698	5.56 x 45 毫米
	Palmetto	PA-15 multi	SCB403416	5.56 x 45 毫米
	Pioneer Arms Corps	Random Poland	PAC116985022	7.62 x 39 毫米
	Palmetto	GF37260	AKP007260	7.62 x 39 毫米
	Windham ME	XMI15-E2S	L314915	5.56 x 45 毫米
	Palmetto	PA-15 multi	LW295710	5.56 x 45 毫米
	DPMS Tcloud MN	A-15	DNWC034079	223 x 5.56 毫米
	American tactical	美国专利: 8789307	NS241081	5.56 x 45 毫米
	DB	DB15	DB2154366	多个
	Palmetto	PA-15 multi	SCB991897	5.56 x 45 毫米
	Zastava Serbia	PAPM92PV	M92PV026347	7.62 x 39 毫米
	手枪	Glock17	GEN5	BPDK228
SARSILMAZ		B6	T1102-21E60325	9 毫米 x 19
Springfield		XD-9	BB563146	9 毫米 x 19
CZ		P-10F	HD444450	9 毫米 x 19
Smith & Wesson		SD40VE	FDK5227	40 毫米
LLAMA		S.HAOKENSANCKNJ	A28304	45 毫米
Taurus		PT100AFS	SVF10828	40 毫米
STOEGOR		STR-9	T642921U17696	9 x 19 毫米
Taurus		PT809	TFS3045	9 x 19 毫米
SIGSAUER		P320M18	M18A014282	9 x 19 毫米
Ruger		SR9C	332-48151	9 x 19 毫米
Springfield		XD*-9	S3830972	9 x 19 毫米
Kimber MFG		KUI00799	45ACP	9 x 19 毫米
RAVEN		P-25	560103	25 毫米

## 附件二

## 2021 年至 2024 年 5 月在海地缴获的火器清单

		手枪	左轮手枪	步枪	霰弹枪	土制武器	共计
<b>2021</b>	一月	30	2	8	1	9	50
	二月	27	1	8	5	—	41
	三月	8	2	3	1	5	19
	四月	23	4	2	2	8	39
	五月	15	5	3	1	3	27
	六月	3	1	2	—	6	12
	七月	17	1	13	7	7	45
	八月	25	3	2	3	4	37
	九月	16	6	6	—	12	40
	十月	18	1	3	2	2	26
	十一月	16	—	6	4	3	29
	十二月	24	3	3	5	1	36
<b>共计</b>		<b>222</b>	<b>29</b>	<b>59</b>	<b>31</b>	<b>60</b>	<b>401</b>
<b>2022</b>	一月	19	—	4	1	1	25
	二月	10	2	2	1	6	21
	三月	26	5	2	3	5	41
	四月	15	5	4	3	5	32
	五月	29	6	7	—	6	48
	六月	13	1	3	—	2	19
	七月	30	3	23	2	1	59
	八月	11	—	4	2	2	19
	九月	4	1	5	3	4	17
	十月	9	2	5	—	6	22
	十一月	16	2	6	1	1	26
	十二月	10	1	1	1	—	13
<b>共计</b>		<b>192</b>	<b>28</b>	<b>66</b>	<b>17</b>	<b>39</b>	<b>342</b>
<b>2023</b>	一月	14	1	7	1	2	25
	二月	16	4	3	2	—	25
	三月	9	4	3	—	5	21
	四月	20	—	10	1	—	31
	五月	4	1	5	1	1	12
	六月	4	2	5	1	4	16
	七月	9	2	3	1	4	19
	八月	13	1	1	—	1	16

	手枪	左轮手枪	步枪	霰弹枪	土制武器	共计
九月	13	2	4	1	1	21
十月	18	3	2	3	5	31
十一月	10	4	1	—	2	17
十二月	10	1	6	1	13	31
<b>共计</b>	<b>140</b>	<b>25</b>	<b>50</b>	<b>12</b>	<b>38</b>	<b>265</b>
<b>2024</b>						
一月	5	1	1	2	1	10
二月	7	1	6	4	3	21
三月	7	1	6	—	3	17
四月	22	—	13	—	—	35
五月	7	3	2	—	1	13
<b>共计</b>	<b>48</b>	<b>6</b>	<b>28</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>96</b>

来源：联合国海地综合办事处与联合国警察。

## 附件三

## 2022 年至 2024 年 5 月在海地缴获的毒品

(千克)

		大麻	可卡因	海洛因	其他	共计
<b>2021</b>	一月	12.566	0.792	—	—	13.358
	二月	0.943	3.247	—	—	4.19
	三月	33.544	—	—	—	33.544
	四月	12.5035	—	—	—	12.5035
	五月	2 108.719	—	—	—	2 108.719
	六月	—	—	—	—	—
	七月	—	—	—	—	—
	八月	—	—	—	—	—
	九月	68.208	2.15	—	—	70.358
	十月	836.810	4.333	—	—	841.143
	十一月	3.38	6.86	—	—	10.24
	十二月	1.687	15.07	—	—	16.757
<b>共计</b>		<b>3 078.3605</b>	<b>32.452</b>	—	—	<b>3 110.8125</b>
<b>2022</b>	一月	10.855	2.386	—	—	13.241
	二月	2.33	1.1	—	—	3.43
	三月	4.484	—	—	—	4.484
	四月	—	—	—	—	—
	五月	352.075	—	—	—	352.075
	六月	11.725	9.05	—	—	20.775
	七月	354.421	15.266	—	—	369.687
	八月	1 040.713	3.816	—	—	1 044.5294
	九月	24.435	1.429	—	—	25.864
	十月	27.276	1.2	—	—	28.476
	十一月	—	—	—	—	—
	十二月	241.8	0.852	—	—	242.652
<b>共计</b>		<b>2 070.117</b>	<b>35.0994</b>	—	—	<b>2 105.2164</b>
<b>2023</b>	一月	32.671	0.259	—	—	32.93
	二月	12.727	5	—	—	17.727
	三月	4.309	—	—	—	4.309
	四月	22.835	—	—	—	22.835
	五月	27.6705	0.2017	—	—	27.8722
	六月	4.5	—	—	—	4.5
	七月	19.01	2.37	—	—	21.38



	大麻	可卡因	海洛因	其他	共计
八月	6.89	3.2	—	—	10.09
九月	29.53	—	—	—	29.53
十月	8.89	1.19	—	—	10.08
十一月	33.4	—	—	—	33.4
十二月	20.66	—	—	—	20.66
<b>共计</b>	<b>223.0925</b>	<b>12.2207</b>	—	—	<b>235.3132</b>
<b>2024</b>					
一月	1.340	—	—	—	1.340
二月	195.76	0.05	—	—	195.81
三月	—	—	—	—	—
四月	0.08	—	—	—	0.08
五月	4.449	0.0096	—	—	4.4586
六月					—
七月					—
八月					—
九月					—
十月					—
十一月					—
十二月					—
<b>共计</b>	<b>201.629</b>	<b>0.0596</b>	—	—	<b>201.6886</b>

来源：联合国海地综合办事处与联合国警察。