



安全理事会

Distr.: General  
31 July 2024  
Chinese  
Original: English

2024年7月30日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信

塞拉利昂将以2024年8月安全理事会主席身份于2024年8月7日召开一次妇女与和平与安全问题通报会，题目是“在和平行动加速缩编的情况下继续履行对妇女与和平与安全的承诺”，谨转递此次通报会的概念说明(见附件)提请你们注意。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

迈克尔·伊姆兰·卡努(签名)



## 2024年7月30日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席同文信的附件

### 将于2024年8月7日举行的题为“在和平行动加速缩编的情况下继续履行对妇女与和平与安全的承诺”的安全理事会妇女与和平与安全通报会概念说明

#### 一. 背景

维和是联合国促进和维护国际和平与安全的最有效手段之一，在为稳定和持久和平创造条件方面发挥着至关重要的作用。联合国维和行动在促进性别平等方面发挥了积极作用，同时研究表明，联合国维和机构的存在有助于避免冲突后社会重新军事化，并在5至10年内改善性别平等。

近年来，随着联合国维和行动和特别政治任务的多次缩编、重组和加速关闭，联合国特派团的过渡已成为关注的中心焦点。

自2014年以来，联合国系统已在8个国家管理了10次过渡。<sup>1</sup> 安全理事会授权联合国维和行动和特别政治任务执行安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议。<sup>2</sup> 联合国行动有助于促进妇女的领导力和能动性，包括参与和平谈判、和平协定执行机制、全国对话和选举。联合国行动向人权监测工作提供支持，特别关注侵犯妇女权利行为以及回击妇女权利维护者遇袭行为。

妇女参与联合国特派团在所有任务交付领域牵头开展的各项活动，如安全部门改革、解除武装、复员和重返社会或减少社区暴力，并从速效项目、建设妇女组织中心到为女童学校提供家具中受益。

联合国维和行动和特别政治任务的加速缩编、重组和撤离，可能会给妇女和女童带来更大风险。如果联合国特派团在无计划过渡的情况下关闭，那么就有可能危及来之不易的和平成果，危及对性别平等以及对妇女与和平与安全议程的重要贡献，而且由于妇女和女童失去了性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力以及妇女人权维护者及和平建设者免遭袭击方面的保护屏障，导致妇女和女童面临潜在风险。当分配用于这些特派团运转的资源没有转给联合国国家工作队或国家行为体时，针对妇女和女童的干预措施以及关于这些境遇下妇女和女童处境的机构知识也可能会急剧减少。自2004年以来，安全理事会已邀请

<sup>1</sup> 其中包括2014年关闭联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)和联合国布隆迪办事处(联布办事处)、2017年关闭联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)、2018年关闭联合国利比亚特派团(联利特派团)、2019年关闭联合国海地司法支助团(联海司法支助团)、2020年关闭联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、2020年关闭联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)、2023年关闭联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)、2024年关闭联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)。

<sup>2</sup> 安全理事会关于妇女与和平与安全的决议包括第1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和2493(2019)号决议。

300 多名来自民间社会的妇女向安全理事会通报情况，其中 90%以上是 2017 年以来邀请的。一些女性通报者谈到了加速缩编带来的风险。

联合国安理会第 2242(2015)和 2594(2021)号决议强调需要在整个过渡进程中纳入全面的性别分析和性别问题技术专门能力，呼吁确保妇女充分、平等和切实参与特派团的所有有序阶段。第 2594(2021)号决议还特别强调，必须确保在整个过渡规划工作中突出并保持在性别平等、妇女与和平与安全方面取得的成果，并请秘书长确保将妇女的需求充分纳入特派团任务和过渡的所有阶段。

因此，此次通报会将侧重于联合国特派团缩编、重组和加速撤离对妇女与和平与安全的影响。所有会员国可借此次会议之机就以下方面交流具体见解和实例：

- (a) 会员国正在如何通过妇女充分、平等和切实参与过渡阶段及其后的政治、建设和平和和其他进程，支持妇女的领导力和能动性；
- (b) 在免遭性暴力和性别暴力方面采取了哪些措施；
- (c) 在确保联合国行动结束后性别平等方面所取得成果不会逆转方面有哪些措施可供安全理事会和国际社会审议。

## 二. 指导性问题

以下问题将引导辩论，我们鼓励会员国在发言中讨论这些问题：

- (a) 安全理事会如何才能最好地支持联合国特派团可持续过渡，其中包括有充足的时间向政府、联合国国家工作队和民间社会组织移交任务，同时确保过渡以顾及性别平等的冲突分析为指导，同时考虑到妇女和女童的需求？
- (b) 在过渡进程期间和之后，在作为优先事项促进妇女充分、平等和切实参与政治、建设和平和和其他进程方面，如何继续确保妇女的领导力和能动性以及妇女的公民空间？
- (c) 安全理事会和国际社会如何才能确保在过渡进程期间和过渡后的新形势下保护妇女免遭性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力，以及确保有足够的资源和能力用于妇女保护工作？
- (d) 联合国和国际社会如何才能最好地支持民间社会妇女代表参与过渡进程？
- (e) 安全理事会和其他机制如何能够继续监测这些境遇下妇女和女童的处境？
- (f) 联合国特派团离开后，国际社会如何防止性别平等以及妇女与和平与安全方面的资金和干预措施急剧减少？
- (g) 联合国特派团撤离后，贵国具体计划如何支持妇女与和平与安全议程？

### 三. 会议形式、通报人员和参会方式

安全理事会将听取下列人士通报情况：

- 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任西玛·巴胡斯。
  - 主管非洲事务助理秘书长。
  - 1名民间社会代表。
-