Совет Безопасности

31 July 2024
Russian

Идентичные письма Постоянного представителя Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций от 30 июля 2024 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

Имею честь представить Вашему вниманию концептуальную записку для брифинга по вопросу о женщинах и мире и безопасности на тему «Неуклонное выполнение обязательств по вопросу о женщинах и мире и безопасности в контексте ускоренного свертывания операций в пользу миру», который будет проведен 7 августа 2024 года Сьерра-Леоне в качестве Председателя Совета Безопасности в августе 2024 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Майкл Имран **Кану**
Посол
Постоянный представитель

Приложение к идентичным письмам Постоянного представителя Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций от 30 июля 2024 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

Концептуальная записка для брифинга Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности на тему «Неуклонное выполнение обязательств по вопросу о женщинах и мире и безопасности в контексте ускоренного свертывания операций в пользу миру», который будет проведен 7 августа 2024 года

I. Справочная информация

Миротворческая деятельность является одним из наиболее эффективных среди имеющихся у Организации Объединенных Наций инструментов содействия установлению международного мира и безопасности и их поддержания и играет решающую роль в создании условий для стабильности и прочного мира. Было установлено, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций положительно влияет на усилия по обеспечению гендерного равенства, а результаты исследований показывают, что присутствие миротворческих структур Организации Объединенных Наций может способствовать предотвращению возобновления милитаризации в постконфликтных ситуациях и улучшению результатов усилий по обеспечению гендерного равенства в течение 5–10 лет.

В центре внимания оказались переходные процессы в миссиях Организации Объединенных Наций: в последние годы произошло несколько случаев свертывания, реконфигурации и ускоренного закрытия операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций.

За период, прошедший с 2014 года, система Организации Объединенных Наций осуществила 10 переходных процессов¹ в восьми странах. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций уполномочены Советом Безопасности осуществлять резолюции Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности². Операции Организации Объединенных Наций играют важную роль в содействии обеспечению лидерства и деятельности женщин, включая участие в мирных переговорах, работе механизмов осуществления мирных соглашений, национальных диалогов и выборах. Они способствуют отслеживанию положения в области прав человека, обеспечивая сосредоточение внимания на нарушениях прав женщин и реагирование на нападения на защитников прав женщин.

¹ Имеется в виду закрытие Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ) в 2014 году, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) в 2017 году, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) в 2018 году, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) в 2019 году, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в 2020 году, Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) в 2020 году, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в 2023 году и Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) в 2024 году.

² К резолюциям Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности относятся резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#), [2122 \(2013\)](#), [2242 \(2015\)](#), [2467 \(2019\)](#) и [2493 \(2019\)](#).

Женщины участвуют в мероприятиях, проводимых под руководством миссий Организации Объединенных Наций по всем направлениям предусмотренной их мандатами деятельности, включая реформирование сектора безопасности, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, а также сокращение масштабов насилия в общинах, и пользуются результатами реализации проектов с быстрой отдачей — от строительства центров для женских организаций до оснащения школ для девочек.

Ускоренное свертывание, реконфигурация и завершение операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций могут подвергать женщин и девочек повышенному риску. В случаях, когда миссии Организации Объединенных Наций закрываются без запланированных переходных процессов, могут быть поставлены под угрозу с трудом достигнутые успехи в усилиях по установлению мира и важный вклад в обеспечении гендерного равенства и реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также женщины и девочки могут быть подвергнуты опасности ввиду отсутствия защиты от сексуального и гендерного насилия, сексуального насилия в связи с конфликтом и нападений на женщин, занимающихся деятельностью в области защиты прав человека и миростроительства. Когда ресурсы, выделяемые для этих миссий, не передаются страновой группе Организации Объединенных Наций или национальным субъектам, могут также резко сократиться мероприятия, ориентированные на женщин и девочек, и институциональные знания о положении женщин и девочек в соответствующих ситуациях. За период, прошедший с 2004 года, Совет Безопасности пригласил выступить в Совете Безопасности более 300 женщин из числа представителей гражданского общества, причем более 90 процентов из них — за период, прошедший с 2017 года. Несколько выступивших в Совете женщин затронули вопрос о рисках, связанных с ускоренным свертыванием.

В резолюциях [2242 \(2015\)](#) и [2594 \(2021\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций подчеркивается необходимость проведения всеобъемлющего гендерного анализа и задействования технического экспертного ресурса по гендерной проблематике на протяжении всего переходного процесса, а также содержится призыв к обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин на всех этапах выполнения мандатов миссий, определенных с учетом порядка их следования. В резолюции [2594 \(2021\)](#) также особо отмечается важность обеспечения того, чтобы достижения в области обеспечения гендерного равенства и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности подчеркивались и сохранялись на всем протяжении планирования переходных процессов, и содержится просьба к Генеральному секретарю обеспечивать всесторонний учет потребностей женщин на всех этапах выполнения мандатов миссий и их преобразования.

Брифинг будет посвящен обсуждению влияния свертывания, реконфигурации и ускоренного вывода миссий Организации Объединенных Наций на реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. На этом заседании представители всех государств-членов смогут поделиться конкретными соображениями и примерами в отношении следующего:

а) применяемых ими методов поддержания лидерства и деятельности женщин посредством обеспечения их полноценного, равноправного и конструктивного участия в политических, миростроительных и других процессах во время переходного периода и по его завершении;

б) принимаемых мер по содействию защите от сексуального и гендерного насилия;

с) заслуживающих внимания Совета Безопасности и международного сообщества мер обеспечения того, чтобы успехи, достигнутые в области установления гендерного равенства, не были сведены на нет после завершения операций Организации Объединенных Наций.

II. Ориентировочные вопросы для обсуждения

В качестве ориентира для проведения обсуждения мы предлагаем государствам-членам ответить в своих заявлениях на следующие вопросы:

а) Как Совет Безопасности может эффективнее всего способствовать осуществлению рациональных переходных процессов в миссиях Организации Объединенных Наций, которые бы предусматривали предоставление достаточного времени для передачи функций правительству, страновой группе Организации Объединенных Наций и организациям гражданского общества, и обеспечить, чтобы эти переходные процессы осуществлялись на основе анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов и чтобы при их реализации принимались во внимание потребности женщин и девочек?

б) Как добиться того, чтобы во время и после переходных процессов уделялось первоочередное внимание дальнейшему обеспечению лидерства и деятельности женщин, а также гражданского пространства для них в целях содействия их полноценному, равноправному и конструктивному участию в политической жизни, миростроительстве и других процессах?

с) Как Совет Безопасности и международное сообщество могут обеспечить защиту женщин от сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, в ходе переходных процессов и по их завершении, а также обеспечить наличие достаточных ресурсов и возможностей для защиты женщин?

д) Как Совет Безопасности и международное сообщество могут эффективнее всего способствовать участию в переходных процессах представительниц гражданского общества?

е) Каким образом Совет Безопасности и другие механизмы могут продолжать отслеживать положение женщин и девочек в этих ситуациях?

ф) Что может сделать международное сообщество, чтобы предотвратить резкое сокращение объема финансирования и масштабов деятельности по обеспечению гендерного равенства и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности после вывода миссий Организации Объединенных Наций?

г) Как конкретно ваша страна планирует способствовать реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности после вывода миссий Организации Объединенных Наций?

III. Формат, выступающие и участие

Перед Советом безопасности выступят следующие лица:

- Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») Сима Бахус;
- помощник Генерального секретаря по Африке;
- представитель гражданского общества.