



安全理事会

第七十九年

第九六七三次会议

2024年6月27日星期四上午10时30分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	赵炫禹先生	(大韩民国)
成员:	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	尤雷科女士
	瑞士	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告(S/2024/473)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时30分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国局势的报告 (S/2024/473)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请中非共和国代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团团长瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/473, 其中载有秘书长关于中非共和国的报告。

我现在请鲁格瓦比扎女士发言。

鲁格瓦比扎女士(以英语发言): 主席先生, 我谨祝贺韩国担任安全理事会6月份主席, 并借此机会感谢你主持本次会议。

我荣幸地介绍秘书长关于中非共和国的最新报告(S/2024/473)。我首先要强调联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)在执行其支持落实《中非共和国和平与和解政治协议》的任务方面取得的一些成就。然后我将阐述中非稳定团将足迹扩展到中非共和国东南部上姆博穆省其他地方的情况, 这为在该区域扩展和恢复文职和与安全有关的国家权力铺平了道路。最后, 我将向安理会介绍稳定团在报告所述期间面临的一些行动挑战。

4月17日, 中非共和国国家边境管理委员会举行了首次全体会议, 此后一直在国土管理、权力下放和地方发展部的领导下积极执行其十年行动计划。政府当

局在边境地区的存在有限, 甚至完全不存在, 这历来为中非共和国的跨境不安全局势提供了沃土。恢复国家权力和边境管理控制是《和平与和解政治协议》和中非共和国和平联合路线图的优先支柱, 旨在将边境地区的安全作为全面恢复和巩固中非共和国持久安全的基石。昨天, 喀麦隆共和国和中非共和国特设边界委员会和跨界安全问题常设联合委员会联席会议在班吉开始审议, 展示了两国政府通过振兴现有跨界合作机制来解决边界安全、季节性游牧问题、非法贩运和共同边界问题的政治决心。

中非共和国过去反复发生的政治和安全危机对季节性游牧产生了负面影响, 使这一民间做法成为引发袭击平民的主要因素之一。最近, 在瓦姆-彭代省Limé村发生了涉及当地农民和牛主人的土地冲突, 导致16名平民被杀, 这明确提醒人们, 迫切需要扭转暴力态势, 重新调整畜牧业和季节性游牧的关系并使之成为和平共处、稳定和经济发展的因素。5月13日, 共和国总统兼国家元首主持了第一次和平与繁荣季节性游牧高级别全国会议。在中非稳定团的协助下, 会议商定了以下决定: 更新关于季节性游牧走廊的法律和体制框架, 支持地方冲突预防机制, 利用现有的跨界机制管理跨界季节性游牧。执行高级别会议的这些决定将大大改善季节性游牧管理, 应当记得, 这是和平与和解政治协议的一个支柱。

随着国民议会于5月28日通过经修订的选举法, 以及最近对联合国开发计划署篮子基金的财政捐助, 地方选举的筹备工作获得了势头。如前所述, 地方选举是政治协议的一项关键规定。稳定团将继续为地方选举的筹备工作提供任务规定的多方面支持, 包括开展提高认识活动, 以动员广泛参与, 尤其是妇女的充分和安全参与。我们欢迎一些成员所作的贡献。我们赞赏建设和平委员会中非共和国小组主席当前的动员努力, 我们鼓励所有成员支持中非共和国的市政选举, 上次选举是在36年前举行的。

边境地区的安全局势仍然充满挑战。在中非共和国东南部的上姆博穆省, 由于武装团体“争取中非和平联盟”和“悼亡阿赞德人”自卫团体成员之间的冲突

和报复袭击升级，针对平民的暴力行为加剧。安理会成员记得，稳定团首先将足迹扩大到上姆博穆省的姆博基地区，并支持在2023年部署国家武装部队，这进而又促成了上帝抵抗军前作战人员及其家属复员、解除武装和遣返至乌干达。继今年初安全局势恶化后，中非稳定团进一步扩大了在该省的部队足迹，以防止暴力进一步爆发。与此同时，稳定团调动其有限的工程和后勤能力，改善通往上姆博穆省的地面交通，该地区比瑞士还大，几乎相当于塞拉利昂的面积，在中非共和国漫长的雨季，地面交通无法进入。稳定团扩大了活动范围，因而能够在该省扩大执行其授权优先任务，特别是保护平民和协助提供人道主义援助，并通过正在进行的班加苏-奥博-班布提轴线地区的修复工作，为扩大国家在民事和安全事务中的权力铺平了道路。

在很短的时间内，稳定团就通过与国家和地方当局、地方社区和人道主义伙伴密切合作，在上姆博穆取得了安全、人道主义、建设和平方面切实的变革性进展。我现在谈谈与苏丹接壤的另一个边境地区阿姆达福克，4月6日，中非稳定团协助部署了国防军，以支持扩大中非共和国的国家权力。

尽管在报告所述期间中非稳定团在执行任务方面取得了进展，但我深感关切的是，针对中非稳定团的错误信息和虚假信息宣传持续不断，针对稳定团的敌对内容增多。这使得稳定团本已充满挑战的工作环境更加复杂。我呼吁该国政府追究包括公务员在内的个人行为人的责任，他们被认定散布传播了此类信息，这种行为对我们维和人员的安全保障构成重大威胁，同时限制了稳定团以最佳方式执行安理会所授权和中非共和国国家当局所要求的任务的能力。我还感到关切的是，放行被国家海关扣押的稳定团设备进展缓慢，尽管稳定团一再与相关政府机构接触。

最后，我要真诚感谢安理会成员多年来对中非稳定团的一贯支持。要维持和巩固稳定团取得的成果，就需要安理会成员持续提供支持、中非共和国政府持续提供投资，以建设包括安全机构在内的国家机构的

能力，使这些机构能够履行政府保护人民和国家领土主权的首要责任。

主席（以英语发言）：我感谢鲁格瓦比扎女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我要感谢特别代表的通报，重申法国的全力支持。我还欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长出席会议。

法国欢迎中非政府为执行和平进程和下放权力所作的努力。举行1988年以来的第一次地方选举是朝着正确方向迈出的一步。法国鼓励中非当局保障所有公民行使公民权利和政治权利。现在必须为举行自由、透明、包容各方的选举创造适当条件。法国希望定于2025年举行的总统选举将满足这些条件。

法国仍然对脆弱的安全局势感到关切，特别是在边境地区。武器和战斗人员继续流散，助长了武装团体的活动。边界管控松懈，特别是与苏丹和南苏丹接壤的边界，这不仅威胁到中非共和国的稳定，还威胁到整个区域的稳定。必须鼓励中非当局与邻国以及区域组织合作。安理会必须继续采取行动，打击从邻国贩运武器，打击外国战斗人员渗入武装团体。在这方面，法国将与安理会所有成员合作，在7月延长制裁制度。

法国欢迎联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）与中非当局在促进该国稳定方面一道发挥的作用。稳定团为中非当局打击武装团体提供了必要支持。这包括为中非武装部队提供后勤支援，加强在关键地区的力量部署，以及支持解除武装、复员、重返社会和遣返进程。至关重要，中非稳定团要能继续推进在全国各地加强国家的努力。在这方面，法国呼吁停止设障，叫停一切妨碍稳定团履职的障碍，包括在使用无人驾驶飞行器方面的障碍。我们还谴责最近几个月针对稳定团的虚假信息宣传。

法国欢迎中非共和国人权状况年度报告发布。我们还欢迎中非当局在这方面与联合国小组密切合作。我们谴责违反国际人道法和侵犯人权的行为，这种行为比去年增加了47%。这些侵权行为中很大一部分系武装团体和瓦格纳集团的俄罗斯雇佣军所为。这些侵权行为包括与冲突有关的性暴力，包括强奸和强迫婚姻，以及严重侵犯儿童权利的行为。这些行为绝不能逃脱惩罚。

人道主义局势仍然岌岌可危。随着与苏丹冲突有关的难民和寻求庇护者人数增加，局势恶化的风险是真实存在的。因此，人道主义援助必须满足该国的需求。

钱达夫人（瑞士）（以法语发言）：我要感谢秘书长特别代表的通报。我欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长与会。

虽然中非共和国在联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）支持下作出的努力使该国逐步趋于稳定，平民安全得以加强，但安理会必须继续积极应对。在这方面，我们要谈以下问题。

第一，关于政治进展与和平协议，瑞士欢迎中非共和国政府采取措施，以加强执行《和平与和解政治协议》。下放和平进程权力的努力，特别是与省级执行机制的接触，对于让班吉以外的民众参与和平努力必不可少。在这方面，组织10月地方选举——《协议》的一个组成部分——对于加强全国和解至关重要。我们鼓励当局确保这一进程包容、透明、和平，并支持妇女作为候选人和选民充分参与其中。

第二，尊重人权和法治是和平社会的重要支柱。我们欢迎中非共和国与中非稳定团合作编写该国人权状况报告。稳定团与该国的建设性对话值得赞扬，我们鼓励中非共和国履行其在国家人权政策中的承诺。特别是，我们呼吁中非当局保持开放和相互尊重的公民空间，并尊重司法机构的独立性。在这方面，我们欢迎在打击有罪不罚现象方面取得的进展，特别是通过包括班吉以外地区在内的大多数国家司法机构正常运转所取得的进展。特别刑事法院在处理战争

罪和危害人类罪方面的努力，特别是重新开庭审理恩代莱族群间暴力事件，值得赞扬。

第三，在整体安全与人道主义局势改善的同时，该国一些地区仍存在不稳定的角落。武装团体在采矿场周边、游牧走廊以及苏丹和南苏丹之间的边界地区实施的暴力加剧了平民的痛苦。至关重要的是，要继续努力，打击这些侵害行为。我们尤其关切的是，Azande Ani Kpi Gbe团体加紧在该国东南部的活动，该团体的一些成员有时未经妥善审查就被编入国家安全部队。在这方面，急需实现安全部队的专业化和进行安全部门的有效改革。

最后，瑞士欢迎人道主义局势的稳定，这使数千名流离失所者得以返回其原籍地。在紧急人道主义需求减少的同时，现在至关重要的是，中非共和国的所有伙伴要继续做出承诺，把支持转化为可持续的发展。在这方面，我们欢迎举行全国会议以促进和平繁荣的游牧，这证明了对减少族裔间暴力、为整个地区带来繁荣的切实承诺。

瑞士重申我们支持中非共和国努力实现持久和平与包容性发展的承诺。我们呼吁所有行为体加倍努力，执行《中非共和国和平与和解政治协议》，支持该国走和平与繁荣的道路。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我谨感谢鲁格瓦比扎特别代表的通报。我欢迎中非共和国外交部长拜波·泰蒙阁下与会。

为了中非共和国可持续的和平与稳定，我们必须继续倡导政治和解和偏远地区的社会经济融入。我们欢迎政府继续致力于充分执行2019年的《中非共和国和平与和解政治协议》，并发挥强有力的主导作用。

关于当前中非共和国与联合国中非共和国多层次综合稳定团合作开展的建国努力，我谨强调三点意见。

首先，寻求与所有利益攸关方进行包容性的接触从而找到政治解决仍至关重要。最近关于减少与游牧有关的暴力的高级别全国会议正是处理这个日

益严重问题的此类举措。拟议中的战略必须基于一种“全社会参与”的方针，用具体行动加以落实。政府继续推进武装团体的解除武装、复员、遣返以及重新融入进程也令人鼓舞。该进程必须使用适当的审查，以切实做到透明和可行，特别是在重新整编加入国家军队时。

其次，和平进程必须进一步下放管理，以便使地方利益攸关方发挥主导作用，处理他们面临的挑战，包括族裔间的紧张。当选的地方领导人的参与对于通过地方治理改革建设具有复原力的社区至关重要。因此，即将于今年举行的地方选举必须做到公平、开放、包容以及可行，应该为男性和女性提供参与该进程以改善自身社会福祉的机会。要弥合该国的深层隔阂，就需要一个可信的选举进程，以一种公平和包容的方式，使不同的声音、包括妇女、境内流离失所者以及前战斗人员的声音得到妥善听取。

最后，法治必须在该国各地占据上风，并且应该加大打击有罪不罚的力度。我们欢迎在机构建设方面取得进展，包括通过特别刑事法院取得进展，以及把司法服务扩大到远离首都的地区。

我们继续对采矿场周边的暴力循环和武装团体、国家行为体以及其他安全人员继续侵犯和践踏人权深感关切。要使司法系统在长期和解与稳定方面发挥有效作用，就必须对它进行充分利用，并且持续努力拓展国家权威，以此作为支撑。中非共和国的边界依然疏松，这构成严重挑战。最近政府边界管理政策的启动是一个值得欢迎的事态发展，应该得到区域和国际合作的支持。

日本继续致力于同国际伙伴一道，努力实现中非共和国的和平与稳定。

卡米莱里先生（马耳他）（以英语发言）：我也感谢鲁格瓦比扎特别代表的发言，并欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民事务部长今天在会议厅与会。

马耳他大力支持最近中非共和国当局与联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）一道采取

的重要举措。我们肯定高级别全国会议有关和平游牧和加强保护妇女免遭性别暴力的建议。这些处理持续存在的问题和冲突根源的努力具有划时代的意义。来自乍得和中非共和国的利益攸关方的广泛参与和采纳一项路线图表明，朝着处理该地区长期稳定面临的根本性问题迈出了有力步伐。

马耳他还欢迎当局为《中非共和国和平与和解政治协议》的执行营造新的势头，包括启动国家边界管理委员会的活动。

我们赞赏中非稳定团和中非共和国当局为和平进程的下放管理做出联合努力，包括同省级执行机制接触。这也符合任务授权中规定的新的优先事项。

在举行中非共和国1988年以来的首次地方选举方面，也表现出积极的事态发展。我们回顾在自由和安全的公共空间举行选举的重要性，以确保增进信任的包容性对话。

问责以及开放和安全的政治空间对于和平与安全至关重要。在这方面，我们对政治对手遭到逮捕、羁押和指控以及随后的规定表示关切。仇恨言论和诽谤的问题需要得到处理，同时我们注意到对司法系统独立性提出的关切。

在地区层面，中非共和国继续受到苏丹冲突恶化的严重影响。溢出正在变得越来越难以处理。难民在人道主义局势本已严峻的情况下涌入，武装团体和民兵彼此勾连，加上招募，危及朝着稳定取得的进展。

安全局势——不只是瓦卡加省的安全局势——依然令人关切。近期东南部的动态也令人忧虑。需要化解而不是重启族裔间的暴力。解除武装、复员、遣返以及重返进程需要妥善的审查，以便确保它们不会变成代理人的招募。这些事态发展可密不可分地影响对国家军队的信任及其专业化道路以及对平民的保护。

我们对据报训练Azande Ani Kpi Gbe的武装战斗人员并将其编入国防军提出关切，并强烈谴责这些人近期的暴力行径。我们对多个签署方继续使用性暴力，将其作为恐吓和迁离族群的一种战术感到

不安。我们大力强调，贩运妇女和女孩的行为应该受到谴责。

我们还对严重侵害儿童的行为增多深感关切。我们赞扬最近举办一个讲习班，以核准转移和保护与武装团体有关的儿童的移交规程。这将使那些被安全部队抓捕的儿童能够直接移交给政府的儿童保护部门和伙伴。

在欢迎最近根据第2709 (2023) 号决议发布年度人权报告的同时，我们相信，中非共和国在促进和保护人权方面正在取得进一步进展。欧洲联盟及其成员国仍是中非共和国的重要伙伴，自2014年以来筹资9亿多欧元，用于从政治和安全事项到人道主义和发展合作等领域。

最后，我们表示支持中非共和国当局致力于确保和平与安全以及经济和社会发展。我们与各方一道做出努力，确保中非共和国全体人民实现长期、包容各方的和解。

尤雷奇科女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢鲁格瓦比扎特别代表今天所作的全面通报。我也欢迎中非共和国外交部长拜波·特蒙女士阁下出席本次会议。

斯洛文尼亚谨表示，我们全力支持联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）及它所做的工作。我们还赞扬部队和警察派遣国。

尽管联合国对中非共和国的多年付出在一定程度上带来了稳定红利，但中非共和国仍面临许多挑战。有鉴于此，我谨谈以下三点：

第一，我们坚定支持中非共和国政府继续致力于全面执行《中非共和国和平与和解政治协议》和罗安达路线图。该国政府为组织地方选举拨款450万美元，这表明国家自主意识增强，值得赞扬。欧洲联盟作为中非共和国的主要伙伴之一，也将向联合国为支持选举进程而设立的篮子基金捐款250万美元，我们请国际社会效仿。我们敦促中非共和国确保选举进程包容、透明、可信。必须保证妇女和青年能充分、平等、

切实、安全地参与选举和其他政治进程，还必须保证公民空间的开放和对人权——包括言论自由——的尊重。可信的选举，加上其他权力下放措施，将有助于确保稳定，有助于将国家权力扩展至全国各地。

第二，我们继续对该国，特别是边境地区暴力活动持续频发感到关切。我们呼吁所有剩余武装团体，特别是“争取中非和平联盟”和“Azande Ani Kpi Gbe”立即停止活动，重返和平进程。暴力有可能外溢至整个区域，令人极为担忧。武器、爆炸物和作战人员不间断地跨境流动只会加剧冲突。有鉴于此，我们呼吁联合国所有会员国遵守武器禁运和其他制裁措施。我们还赞扬中非共和国的边境管理举措，并鼓励该区域其他国家加强合作。

我们坚定支持中非稳定团积极主动地发挥作用，增兵面临风险的地点，建立临时行动基地，以保护面临风险的当地社区，并确保人道主义援助的运送不受阻碍。然而，为了做到这一点，中非稳定团必须在全国各地享有不受阻碍的人道主义准入权和行动自由。应取消所有妨碍中非稳定团不间断使用无人驾驶飞行系统的限制。

解除武装、复员和重返社会方案是和平进程的关键组成部分。要想取得成效，这些方案的实施就不得拖延。武装团体的任何成员如果希望被纳入这一方案，都应有机会这样做。此外，我们不建议在未经适当审查的情况下招募武装团体成员加入国防部队，以确保问责，并防止继续践踏人权。

最后，我们感谢中非稳定团及时提交年度人权报告，感谢中非共和国切实参与这一进程。我们呼吁全面执行报告所载的各项建议。然而，我们也要同报告一样，对冲突各方继续侵犯和践踏人权、严重侵犯儿童权利、与冲突有关的性暴力和违反国际人道法行为表示关切。必须做出进一步努力，制止这些行为，并追究所有犯下此类行为者的责任。

特别刑事法院以危害人类罪对前总统博齐泽发出国际逮捕令，这是一个值得欢迎的迹象，表明侵犯人

权者将不会逍遥法外。我们希望看到在中非共和国境内犯下国际罪行的所有人都被绳之以法。

最后，斯洛文尼亚将继续支持中非共和国及其人民沿着通向持久和平、可持续发展和政治稳定的道路前进。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表鲁格瓦比扎作了翔实的通报，清楚地说明，联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）在维护中非共和国和平与安全方面发挥着关键作用。我还要欢迎拜波·特蒙部长出席本次会议。

首先，我谨强调，美国深切感谢秘书长特别代表、特派团领导层、中非稳定团工作人员以及部队和警察派遣国致力于促进中非共和国的和平。我们还非常赞赏秘书处本周印发关于中非共和国人权状况的年度报告，在安全理事会今年早些时候审议中非稳定团任务之前及时提供信息。显然，中非稳定团是中非共和国的伙伴，正在履行其支持持久和平的承诺。

中非稳定团除了与中非共和国武装部队一道定期巡逻，以确保平民得到保护外，还与中非共和国政府合作，就季节性转移放牧问题主办了一次会议，并多次举办讲习班，以支持司法部执行国家人权政策。中非稳定团工程师修复了博森贝莱和博桑戈阿之间的道路和布阿尔机场跑道，创造了经济机会，为扩大国家权力的覆盖范围奠定基础。

中非稳定团致力于在中非共和国政府计划于10月举行地方和区域选举时提供后勤支助和技术专门知识。这次选举是实现权力下放的关键一步。美国鼓励中非共和国政府加倍努力，确保选举是自由、公正和包容各方的。

这方面合作是共同的主题。稳定团根据其任务规定，与中非共和国政府合作，提供独特的专门知识和能力，帮助中非共和国人民过上更安全、更有保障的生活。这些合作领域突出表明，中非共和国面临的挑战，不存在仅靠军事手段就能解决的办法。中非共和国和平进程持续取得进展对长期稳定与发展至关重要。

我们听到了拜波·特蒙外长的关切。然而，对武装团体的武器禁运仍是中非共和国迈向和平的进程必不可少的一部分。解除禁运将为更多、更致命武器的扩散打开方便之门，进一步破坏中非共和国的稳定。重要的是，禁运只影响武装团体，而不影响政府。

当然，真正的合作需要双向协作和相互尊重。为了全面执行其任务，中非稳定团必须能够不受阻碍地开展行动。不幸的是，它一直未能这么做。中非共和国政府决定阻止稳定团巡逻，并对中非稳定团的无人驾驶飞行系统和夜间飞行施加限制。这一决定严重损害了稳定团保护平民、识别和清除爆炸物以及与中非共和国武装部队合作扩大国家权力覆盖范围的能力。几个月来，安理会成员一直呼吁政府允许中非稳定团使用其装备——保障维和人员安全必不可少的装备。然而，政府继续无视这些基本要求——安理会本不需要提出的要求。联合国会员国，也就是我们各国，每年要为目的停飞或滞留在海关的无人机支付2500多万美元。维和人员还献出了自己的生命。如果中非共和国政府致力于使中非稳定团取得成功，致力于确保维和人员的安全，致力于实现和平与稳定，它就必须让中非稳定团开展工作。

美国尊重中非共和国的主权及其选择安全伙伴的权利，但显然并非所有伙伴都同样致力于为持久和平创造条件。一些所谓的合作伙伴通过其行动表明，它们更倾向于打着提供安全的幌子，为了自己的物质利益而开采该国的自然资源，并使冲突长期持续。

克里姆林宫支持的瓦格纳集团在中非共和国和其他地方实施了大量侵犯人权行为。显然，瓦格纳集团的主要目的是剥削该国，培养依赖性，以确保其继续驻扎于此。正如秘书长报告(S/2024/473)指出的那样，瓦格纳集团3月份从贝洛科海关设施拦截了中非稳定团的装备。没错，一个安全理事会常任理事国扣押了运往联合国维和特派团的联合国装备。这种做法不能继续下去。我们赞赏联合国秘书处报告这一严重事件，并敦促秘书处在记录它知道瓦格纳集团部队对之负有责任的侵权行为时，避免使用委婉语来称呼

瓦格纳集团。如果不追究责任，中非共和国将无法实现必要的和平，释放该国的巨大潜力。

我们也要承认，由俄罗斯制造、在经过清洗之后看起来像是自发流传的假消息专门针对稳定团，旨在削弱其效力，并将维和人员和平民置于危险之中。这是不能容忍的。

美国呼吁所有武装行为体放下武器，选择对话。中非稳定团是中非共和国的一个重要伙伴，它应当得到中非共和国政府和安全理事会成员的充分合作并与其建立真正的伙伴关系，以便能够兑现承诺。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会非洲成员加（A3+），即阿尔及利亚、圭亚那、塞拉利昂和我国莫桑比克发言。

我们深切感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）团长瓦伦丁·鲁格瓦比扎大使阁下就中非共和国局势向安理会作重要通报。我们感谢中非稳定团人员和联合国国家工作队坚定不移的奉献精神。我们赞赏部署在当地的官兵和警察。我们谨欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民事务部长茜尔维·瓦莱莉·拜波·泰蒙女士阁下在安理厅与会。

A3+认识到，中非共和国持续面临多层面的挑战。在这方面，国际社会支持恢复和巩固该国的和平、安全与发展至关重要。我们赞扬中非共和国政府为执行《中非共和国和平与和解政治协议》所作的努力。我们欢迎召开《政治协议》执行监测委员会会议，继而举行关于季节性游牧问题的高级别全国会议，并启动国家边界管理委员会。这些行动和其他行动为采取侧重于中非共和国冲突主要驱动因素的全面办法奠定了坚实基础。

A3+祝贺中非共和国政府迄今在中非稳定团支持下在执行解除武装、复员、遣返和重返社会方案方面取得的进展。我们敦促所有武装团体成员自愿参加正在执行的方案。我们重视政府为公务员举办的和平进程培训方案，特别是在权力下放的背景下在省一级

举办的、有妇女参与的培训方案。和平教育与和平文化是对国家现在和未来的宝贵投资。我们鼓励为国防和安全部队招募武装团体人员建立透明可信的审查程序。

A3+对动荡的安全局势感到关切，特别是在边境沿线，那里持续发生武装冲突，矿产资源和季节性游牧走廊长期受到控制。包括上帝抵抗军在内的武装团体的袭击和暴力勒索行为导致平民受害者增加，令人感到严重关切。

为了实现持久和平，必须在开展和平与政治进程的同时处理该国的人权状况。在这方面，我们谴责冲突中性暴力和侵害儿童的行为。必须追究施害者的责任。有罪不罚现象助长暴力循环，破坏和平努力。

中非人、难民和回返者的粮食不安全困境值得我们关注。我们必须努力确保中非共和国能够利用其所拥有的资源，充分发挥其发展潜力。

A3+对武装团体之间冲突的宗教和族裔色彩感到关切。我们敦促所有团体加入并支持和平进程。我们认为，国防部队与中非稳定团之间的合作至关重要。我们欢迎进行强有力的巡逻，并加强关键地点的巡逻力量，以保护平民和防止暴力升级。

爆炸装置的持续使用加剧了中非共和国动荡的安全局势。我们强调，必须限制无人驾驶航空系统的使用。它们对中非稳定团执行任务和为人道主义准入提供便利造成了负面影响。它们也对联合国人员及其房地构成危险。

我们呼吁中非稳定团和中非共和国的伙伴加强选举援助，调集资源，支持妇女参加即将举行的选举。

A3+希望重申，我们坚决支持中非稳定团。我们高度赞赏并赞扬秘书长特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎大使的出色领导以及她为巩固中非共和国和平与稳定做出的宝贵贡献。

我们祝贺新任非洲联盟中部和东部非洲特派团团长安东尼奥·埃吉迪奥·德索萨·桑托斯先生。我们祝愿他在履行这一重要使命时一切顺利。

非洲联盟是中非共和国和平与和解政治协议的共同保证者。我们重申对中非共和国政府和人民的鼓励和声援。作为“非洲三成员+”，我们仍然坚定致力于中非共和国的独立、领土完整和主权。

耿爽先生(中国)：我感谢鲁格瓦比扎特别代表所作通报。欢迎中非共和国拜波外长出席今天的会议。

近一段时间，中非和平进程不断取得进展，安全形势持续得到改善，同时在和平与发展方面仍面临不少挑战。国际社会应根据中非政府实际需要有针对性支持。我讲三点：

第一，中方赞赏中非政府积极推动落实和平协议，在解武复员、权力下放、筹备地方选举等方面取得重要进展。呼吁尚未解武的武装团体停止敌对行动，回归政治对话轨道，期待国际社会继续为中非和平进程提供财政和技术支持，解决选举资金紧缺等难题。

第二，中非安全形势总体向好，但武装人员袭击事件仍时有发生。国际社会和有关伙伴国家要继续支持中非政府加强安全能力建设，实施安全部门改革，同时密切关注苏丹冲突对中非的外溢影响，支持中非同邻国加强边境管控，遏制武装分子跨境流动，打击跨境犯罪和轻小武器非法贩运，共同维护地区安全。

第三，秘书长报告指出，中非经济虽实现增长，但增速较慢，全国近半数人口亟需人道援助。伙伴国家和捐助方应兑现承诺，满足人道需求，同时在减贫、农业、基础设施等领域提供更多支持，帮助中非增强自主发展能力。

联中团在鲁格瓦比扎特别代表领导下，为维护中非和平稳定、促进中非经济发展作出大量努力。中方对此表示赞赏，将继续支持特别代表和联中团工作，期待联中团独立战略评估报告尽快完成，为优化调整联中团授权和编制提供建议，确保联中团高效履职。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)（以西班牙语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）团长瓦伦丁·鲁格瓦比

扎女士的通报。我也欢迎外交、法语国家和中非侨民部长西尔维·瓦莱里·拜波·泰蒙女士与会。

对通过落实地方一级机制实现和平的工作进行权力下放是取得进展的最显著领域之一。国家政权的存在对于加强和平协议的执行至关重要，特别是在武装团体活动集中的边境地区。此外，它还会通过促进解除武装、复员和重返社会进程，帮助维持和扩大当地签署的和平协议。

在政治方面，我们没有忘记政府承诺举行1988年以来的首次地方选举。联合国开发计划署集合基金的财政支持对于完成选举至关重要。根据《中非共和国和平与和解政治协议》的规定，举行这些选举将是实现社区包容和赋权以及执行建立信任措施的一个重要里程碑。至关重要的是，这一进程必须以包容的方式推进，让妇女和其他人群能够充分、公平、安全和切实参与。

人道局势依然严峻，影响到46%的人口，并因逃离苏丹暴力局势者涌入而加剧。向中非共和国提供的人道主义援助决不能停止。

解决冲突的根源才能建设和平。在这方面，我强调在中非稳定团的推动下就和平与繁荣游牧问题召开了高级别全国会议。必须传播并切实落实该会议成果，才能减少暴力。此外，应当指出，气候变化的不利影响已经改变了区域的游牧走廊，而这些影响只能靠整个国际社会承诺本着共同但有区别的责任原则，实现《巴黎协定》的目标来应对。对于陷入冲突的最不发达国家来说，获得气候融资必不可少。

发展是通往和平的道路之一。因此，中非共和国在最终确定2024-2028年国家发展计划之际，需要联合国机构以及国际和区域金融机构支持执行该计划。

总之，和平与正义是相辅相成的。尽管该国已取得进展，但仍需要加强司法系统的能力，才能酌情将侵犯人权者和冲突中性暴力实施者绳之以法。

叶夫斯季格涅耶娃女士(俄罗斯联邦)（以俄语发言）：我们感谢特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎的通

报。我们欢迎中非共和国外交部长西尔维·瓦莱里·拜波·泰蒙女士出席今天的会议。

目前,可以肯定地说,打击非法武装团体的斗争已经度过了最复杂的阶段,中非共和国在实现稳定的道路上取得了质的进展。看看一些数字,就会非常明显地感觉到这一点。政府目前控制着90%的国家领土。签署《中非共和国和平与和解政治协议》的14个团体中有9个已解散,数千名前战斗人员已放下武器,目前正在进行解除武装、复员和重返社会进程。

近年来,中非局势发生根本变化并持续稳定改善。这一切之所以能够实现,首先要归功于中非共和国人民自身的坚韧不拔以及中非共和国政府在联合国和包括俄罗斯联邦在内的该国双边伙伴的支持下作出的不懈努力。尽管法国、美国和联合王国持续进行了长达数年的抹黑运动——这并没有给这些国家带来任何光彩——但中非共和国人民仍在稳步前进并取得进展。他们正在维护自己的独立和主权,包括选择其所信赖的合作伙伴和朋友的权利。

在谈到这些成功的同时,我们当然不应忽视中非共和国仍然面临的众多挑战和困难,其中许多仍然集中在安全领域。然而,有一个事实很关键,那就是来自好战分子的威胁已被成功逼退到该国与几个邻国的边界,也就是我们现在看到武装团体活动的地方。好战分子显然在利用边界的漏洞投机取巧,寻找藏身处,并补充他们的兵力和武器,他们也主要从国外获得资助和训练。这就是匪徒及其支持者如何利用边界安全区域合作的漏洞。帮助中非共和国及其邻国协调和处理这一问题将是关键所在。中非共和国和乍得关于跨界合作的官方对话取得了积极进展,这是在这方面迈出的一大步。我们坚信,这将有助于加强消除两国边界地区安全威胁的共同努力。

我想从跨国界角度点评一下我们一些同事对班吉的批评,其中涉及在国家领空实施无人驾驶飞行器(无人机)的新操作规则。我们认识到,这对联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)产生了影响,它不得不调整工作方式。但在好战分子开始经常使用

无人机后,当局还应该如何应对?它们是尖端武器,使用者需要知道如何操作,而它们不是在中非共和国生产的。一个合乎逻辑的问题是,是谁在生产,是谁在为这些匪徒提供训练和装备。如果认为他们是自己突然领悟如何使用无人机的,那就太天真了。同样,武装团体学会了使用简易爆炸装置和地雷,顺便提一下,它们也是国外制造的。这是我们在安理会讨论这一议题时应该关注的问题,而不是试图寻找理由从政治角度批评中非共和国政府。

还有一个与这些跨界威胁有关的问题,那就是目前安全理事会制裁制度的有效性。从各方面来看,武装团体似乎甚至不知道它的存在。与此同时,毫无疑问,制裁一直阻碍着中非共和国的社会经济发展,并继续使其在国际社会眼中蒙受成见。在这方面,安理会应该考虑制裁制度的前景,同时优先考虑班吉的意见。中非共和国外围的局势也影响到当地的人道主义局势。需要照顾来自邻国、主要是苏丹的难民,这种需求使人道主义局势恶化,增加了国家预算负担。在这方面,除了停止外部援助的政治化和工具化,我们还应该为今年联合国面向中非共和国的人道主义呼吁提供充足资金。

总的来说,必须确定对班吉的系统性援助,以恢复和平生活,将安全方面的成绩转化为发展层面的进步。定于今年举行的市政选举是这条道路上最重要的阶段之一。我们支持秘书长呼吁用捐赠方资源来资助将用于支付选举开支的信托基金。我们认为,还必须积极、及时回应班吉对联合国提出的继续提供选举援助的请求,包括在即将到来的选举周期中。

我们支持中非稳定团及其领导层的工作。稳定团仍然是为彻底稳定该国所作的总体努力的一个重要因素。我们感谢部队派遣国的特遣队忠于职守。我们坚信,只有与东道国当局保持相互理解,维和人员的任务才有可能得到充分执行。我们呼吁以建设性双边对话的方式解决所有争端,不要使用最后通牒或外部压力。至于俄罗斯,我们将继续支持班吉在国内建立和平与安全。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表鲁格瓦比扎今天的全面通报。我也欢迎中非共和国外交部长拜波·泰蒙女士参加我们的会议。今天我想谈三点。

第一, 我们欢迎中非共和国政府努力在秋季举行地方选举。在明年总统和立法选举之前, 这对于加强中非共和国的民主至关重要。然而, 拘留政治反对派威胁到未来选举的可信度。我们鼓励妇女、青年、返回人员、境内流离失所者和难民充分参与选举。

第二, 我们仍然对武装团体的活动感到关切, 尤其是在边境地区、矿区和季节性游牧走廊周围。它们违反武器禁运, 继续跨境走私武器, 追求军事目标。在这方面, 联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务对于支持中非共和国的稳定仍然至关重要。我们欢迎中非稳定团和该国当局继续开展富有成效的合作。联合王国还欢迎该国政府承诺执行2019年《中非共和国和平与和解政治协议》。我们鼓励当局继续努力下放权力, 并通过该国的解除武装、复员和重返社会方案以及地方建设和平倡议, 支持可持续的安全。

第三, 我们呼吁所有安全理事会成员支持中非稳定团完成任务的能力。联合王国有情报显示, 俄罗斯代理人可能试图破坏中非稳定团在中非共和国的继续存在, 包括通过针对该稳定团的造谣运动, 这违反安全理事会决议, 侵犯该国本身的主权。俄罗斯针对包括中非稳定团在内的联合国维和特派团的行动凸显了它破坏国家稳定以实现其自身外交政策目标的意图。俄罗斯代理人的存在和活动对各族群产生影响, 加剧现有冲突, 并破坏长期经济发展。代表安全理事会一个常任理事国行事的代理人试图阻碍中非稳定团无人驾驶飞行器系统的运作, 威胁到联合国人员的安全。这是不可接受的。我们紧急呼吁中非共和国当局解除对中非稳定团行动的所有限制, 并重新考虑破坏稳定的俄罗斯代理人的介入问题。

联合王国致力于与中非共和国合作, 带来长期稳定和发展, 实现所有中非人民的愿望。

主席(以英语发言): 我现在以大韩民国代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表鲁格瓦比扎的详实通报。我也欢迎中非共和国的茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下出席今天的会议。

中非共和国在国家建设努力中取得了值得称道的进展。然而, 武装团体持续活动造成的暴力循环以及邻国冲突的负面影响继续构成严重风险, 加剧了平民的苦难。鉴于这些情况, 我想强调三点。

第一, 我们欢迎中非政府努力支持联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)保持开展权力下放进程, 执行《中非共和国和平与和解政治协议》。为此, 即将举行的地方选举对于实现可持续和平所需的包容性、增强社区权能和扩大国家权力至关重要。在整个过程中, 确保妇女充分、平等、切实参与以及维护安全、包容的公民空间至关重要。我们赞扬秘书长努力动员国际社会支持这一选举, 包括通过联合国开发计划署篮子基金。我们还注意到, 费利克斯·莫卢瓦总理正式请求将联合国选举援助延至两年后举行的总统和议会选举, 并将选举援助提升为中非稳定团的一项优先授权任务。

第二, 我们仍然感到关切的是, 武装团体活动持续不断, 造成安全局势动荡不安, 特别是在与苏丹接壤的边界沿线地区、矿区周边地区和季节性转移放牧走廊沿线地区。爆炸物使用的增加也是一个严重威胁, 危及安全行动和人道准入。在这方面, 加强中非共和国保护本国平民的能力十分重要。我们赞扬并完全支持中非稳定团支持扩大国家权力的努力。我们还欢迎最近召开的和平与繁荣季节性转移放牧高级别全国会议, 会议聚集了各利益攸关方。与此同时, 我们鼓励中非政府通过透明、可信的国防和安全部队招募程序以及加强监测安全人员行为和纪律, 以保持和改善国家安全部门方面取得的进展。此外, 中非稳定团评估威胁、加强先发制人态势以及提供可靠社区保护的预警能力对于稳定团强有力地执行任务至关重要。令人遗憾的是, 中非稳定团的无人机系统仍被禁止,

我们敦促当局紧急取消这些限制，充分遵守部队地位协定。

第三，各方都必须立即停止侵犯人权、与冲突有关的性暴力和侵害儿童的行为。尤其令人关切的是，国防部队与武装团体之间冲突频仍，加剧了岌岌可危的人权状况。加强法治和问责对于打破冲突和暴力侵害平民的循环至关重要。我们赞扬中非共和国致力于推进其国家人权政策，并持续与联合国接触。我们呼吁该国政府继续这样做。

最后，大韩民国重申坚定不移地支持秘书长特别代表鲁格瓦比扎和中非稳定团稳定中非共和国的努力。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长发言。

拜波·泰蒙女士（中非共和国）（以法语发言）：我向安全理事会成员致意。我很高兴今天与他们一起在本次会议上审议秘书长安东尼奥·古特雷斯的报告（S/2024/473）和补充报告，特别是中非共和国人权报告（A/HRC/56/60/Add.2）和根据第2693（2023）号决议延期的中非共和国问题专家小组的报告。主席先生，在向安全理事会介绍中非政府对这些报告的看法和意见之前，请允许我向你表示，我最热烈地祝贺贵国大韩民国担任安全理事会6月份主席国，主席先生，你令人钦佩地领导了这一月份的工作。主席先生，我还要感谢你召开今天的会议。我要感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长介绍了秘书长报告摘要和联合国对中非共和国安全、政治和人道主义局势的设想。

经安理会成员同意，我要借此在2024年新一届安理会首次发言的机会，向作为非常任理事国加入安理会的国家表示祝贺。我祝愿它们圆满成功地履行《联合国宪章》第二十四条第一项赋予其的，也是我们联合国会员国通过选举非常任理事国赋予其的维护国际和平与安全重任。应回顾，我们通过选出这些国家

赋予其对别国男男女女——要指出是数以百万计的男男女女——的生死存亡作出判断和决定的权力。正因此，我要敦促它们在对提交给安全理事会这一联合国最高机关的问题和事件进行分析和决策时，要怀有仁爱之心，要客观公正且保持一致，要信守其对《联合国宪章》所载价值观的承诺。人类的未来和生存取决于这些国家在解决世界争端和冲突方面采取的行动。

鉴于世界的现状——全球持续不安全而日益动荡不安——我们必须重新考虑今天业已过时的工作方式，这一方式并没有在维持秩序上起到多大作用，反而导致了分裂和不稳定。我们其他国家就因为不在谈判桌前就没有对审议事项的发言权，尽管我们是自第二次世界大战以来实现相对和平的决定性力量——重新考虑由一小撮安理会成员确定的损害我们其他国家利益的工作方式难道不是明智之举？现在难道不是摒弃这种做法的时候吗？这种做法正在把我们一点一点地拖入一个分崩离析的世界，在决策中采用双重标准，且往往以国家一己私利而非世界共同利益为指导。

我国中非共和国是遭受了且仍在遭受这种过时做法有害影响的国家之一。中非共和国是自恢复宪法秩序以来一直竭尽全力克服空前危机局势的国家。所提倡的解决办法和已实施的措施并不足以解决中非危机。这些实施中的措施继续阻碍甚至削弱我们正在共同作出的努力。由于我国民众、机构和领土完整所遭受的侵犯，为我国维持和平的行动——或更确切地说是维持依赖的行动——在设立十年后的今天并没有取得预期结果，原因很简单，联合国行动并不适于我国局势。我们在2020年和2021年看到了联合国行动的局限性，当时，新的叛乱就发生在蓝盔部队眼皮底下，迫使合法当选的总统面对人民遭受苦难的情况下紧急采取应对措施。这一措施是为了求生，却在今天遭到贬斥，目的是掩盖维和行动的失败，而正如我说，维和行动并不适合我国。而且并非因为没有一再这样说。

今天，我国继续被安全理事会纳入受谴责之列，它口头上说成果来之不易，却顽固地继续对一个民众

只是渴望和平和主权受到尊重的国家进行不公正和不适宜的制裁。

报告继续纷至沓来，重新翻炒一个已经众所周知的由武装冲突所致、政府正在不遗余力地努力补救的局势。最重要的是，这些报告继续为在座许多人提供口实，他们并不了解中非共和国，也不了解我国的历史，从来没有去过那里，或者只是曾短期到访。因此，他们的意见依据的是道听途说。

中非共和国意识到我们面临的挑战。我们知道，我们的安全局势虽然有所改善，但是仍令人担忧。我们依然面临重重挑战，但是哪个国家没有要应对的挑战？正因如此，我国总统继续致力于恢复中非共和国和平的政治进程，其成果已导致取得重要进展。

如安理会所知，中非共和国已走过漫长的道路，今天我们正处在巩固这些成果的阶段，以便保持这些有力的结果，如恢复国家的权威，重建我们的军队，以及通过巩固我们的司法机构来恢复法治。

这些成果是大胆——即使有时受到批评——的改革与集体艰苦努力的结果，为此，我们真诚感谢我们在实地的伙伴，包括我们的多边伙伴——中非稳定团、大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体、非洲联盟、欧洲联盟以及世界银行，这只是其中少数几个，还有双边伙伴——俄罗斯联邦、卢旺达共和国、法兰西共和国、美利坚合众国以及那些在中非共和国恢复和平的政治进程中充当担保方与协调方的国家。

正如我先前说过的那样，我们需要改变当前通过编写报告来描述一个众所周知的危机局势的模式。中非共和国经历了一场使它陷入混乱的危机。武装攻击不是游戏，而是涉及犯罪、强奸以及侵犯人权。我们不得不对一场由没有信仰、无法无天的武装人员发起的叛乱，并且在继续处理这种叛乱，即使它已大幅减少。因此，我们必须摆脱这种用联合国的报告来讲述中非共和国政府所做努力和所取得结果没完没了的游戏。

但是，按照惯例，为回应各种报告中提出的一些意见，并且告知安理会成员中非共和国的局势，我

谨重申并且回顾，通过安全部门改革，在若干所谓的战略领域取得了进展，有效地重新部署了国防军，重组了国内安全部队；按照《中非共和国和平与和解政治协议》，落实解除武装、复员、遣返以及重返进程；罗安达路线图；武器和弹药的管理；以及一个新的战略框架，使我们得以保障中非共和国全境的和平、安全和社会凝聚力，并且更好地共存。

关于人权，它一直被摆在政府公共政策的核心位置，中非共和国谨在安理会重申，我们坚定地致力于同中非稳定团和专家小组充分协作，记录严重侵犯人权和违反国际人道法的事件，此外寻找有效的揭露真相的方式和受害者诉诸司法的渠道，落实国家人权政策。

我国的国家政策伴随了一项为期五年的2023年至2027年期间的雄心勃勃的行动计划，其预算估计为30亿非洲法郎，用于执行268项活动，尤其是那些旨在改善监狱条件和减少中非共和国侵犯人权行为的活动。

关于持续侵犯人权和违反国际人道法的问题，政府已加倍努力，想方设法确保为平民提供有效的保护。

此外，还取得了某些值得注意的进展和重大进步，但是不幸的是，它们未在提交安理会的两项报告中得到强调。

此外，政府还承诺为主管的司法当局提供中非稳定团人权处的存档报告中所载的有关侵犯人权和违反国际人道法行为的信息，严格按照司法程序的保密要求，并根据受害者和证人保护措施进行处理。

关于在中非稳定团有关人权状况的最新报告中提出的指责，政府通过司法部驳斥了明显的错误，并就其客观性与完整性发表了评论。关于虚假信息，政府在继续努力，但是它失望地指出，在涉及中非共和国政府时缺乏对等。我们指出，虚假信息是民众意见的一种表达，我们承认这些意见是过度的，有待遏制，但是这是民众做出的反应，这些民众的生命几乎没有

价值,在他们看来,这项已长达10年的维和行动未能满足民众的期望值。

报告中还描述了人道主义局势的危急和持续侵犯人权的现象,它们不应该让我们视而不见这样的事实,即:安理会正在审议和讨论的是一个经受了空前危机的国家。这是一个受到武装团体攻击的国家,这里的叛乱主要由外国雇佣军组成,并且得到贪婪地企图不经过投票就成为最高行政长官的政客的支持。我呼吁表现出更多的客观性与团结,以打破这种恶性循环。

有鉴于上述,无论安理会的作用可能多么有用,在我看来,它侧重于继续破坏中非共和国的真正弊端,并且有勇气采取有成效、高效率的适当措施。

中非共和国政府希望继续遵循各种国际文书与框架,这应引导我们走向更多的和平、进步与公正,走向使所有中非人能够最终恢复其自由与尊严的一种重组。

然而,实话实说,安理会要想继续在中非共和国的问题上做出可信的决策,就急需提高其连贯性。

请允许我再说一遍——安全局势虽然有所改善,但是仍令人担忧,尤其是一些人在此指出的邻国重现安全危机所致的跨界层面。

在这里已经一再说过——中非共和国的安全必须从次区域的角度加以审视。正是基于这种有力前提,次区域组织和大陆性组织——大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体以及非洲联盟通过和平与安全理事会继续致力于中非共和国,以其作为担保方和协调方的身份支持恢复和平的政治进程。他们不辞辛苦,特别是安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索亲自与会、刚果共和国总统德尼·萨苏·恩格索的代表以他的名义出席会议,这不仅是为了表达他们对中非共和国的支持,也是为了就该次区域局势敲响警钟。他们来此是为了提醒安全理事会并启发各位成员思考,是为了更好地描述中非共和国的局势——他们自己在处理这一局势,因为他们离中非共和国很近——并使各位成员更好地了解安全理事会

采取的某些措施对中非共和国以及整个次区域构成的危险。

政府制定了国家边境管理政策,以应对跨境安全挑战,而且,与在此提到的联合委员会开始工作的情况相反,政府持续举行安全问题特设联合委员会会议,力求建立一个共同机制,争取有效应对所有跨境问题——非法贩运、掠夺资源、偷猎和其他各种形式的不安全状况。我也应该明确指出,目前正在班吉与喀麦隆和安哥拉举行联合特设委员会会议,与乍得和刚果共和国也举行了其他会议。

归根结底,中非共和国政府和人民想要的是像担任安全理事会成员的国家及其人民所做的那样,重申其享有充分主权。在其他国家,被视为烈士的人得到武装、支持,甚至被美化。安理会成员在中非共和国问题上的立场为何不同?更糟糕的是,任何为应对中非人民的困境而开展国家努力的尝试都会成为安理会关切或者说是指责的对象。难道我们的尊严无权得到尊重吗?难道中非人生命的价值或者说代价与其他人不同吗?然而,我认为,我们人人生而平等。难道这一原则只适用于安理会成员?正如我所说的那样,安理会过时工作方式中的价值等级制度正在把世界引向灭亡。

当我们实际上仅仅因为自己的身份,或者可能因为肤色或地理位置而受到谴责时,安理会怎能要求我们表现出信任?如果情况并非如此,我们想知道,与其他殉难者——正如我所说的那样,他们得到了支持并被美化——所作的努力相比,为何Azande Ani Kpi Gbe团体所作的努力被另眼相看?与其他地方的其他人一样,中非共和国人民只想在受到攻击时抵御一群野蛮人并保护自己,就像过去和现在的其他人所做的那样——例如法国或当今乌克兰的抵抗战士。考虑到这一现实,为了展示责任感,政府决定对他们进行重组,以便约束和监督他们,这完全符合我们成为一个法治国家和拥有一支有组织的军队的愿望。令人难以置信的是,竟然要求我们接纳武装团体,将其编入执法部队,但当我们以同样的方式对待持不同政见者或想要放下武器的人时,却遭到抨击甚至谴责。我也要

指出, 尽管有人正在开展造谣活动, 企图破坏这些缔造和平的努力, 但这些努力吸引了无数持不同政见者和因冲突而疲惫不堪的人民的的支持, 这场冲突已经持续了太长时间, 而且由于安理会想要使企图破坏中非共和国稳定的武装团体合法化, 冲突正在被延长。

在政治方面, 寻找解决办法还需要创造一种平静的气氛, 使所有中非人都能自由表达意见。作为政治人士或政治人士的代表, 安理会成员知道反对派的存在, 他们自己的职责就是反对。就中非共和国而言, 我国越来越多的公民开始跳出这些想法, 寻找适合他们问题的解决办法。因此, 图瓦德拉总统不断建立对话框架, 使中非人能够不受排斥地自由表达意见。

我谨提醒安理会成员, 总统所接手的政治局势是一系列错误造成的。我们必须将具有煽动叛乱的野心的政客、腐败政客——这些人应该像其他任何中非人一样承担司法责任——的行为与作为国家政治生活贤良领导人的政客的行为区分开来。重要的是, 不能肤浅地对待这个问题, 因为混淆身份可能会被微妙地理解为表明立场。我们不应过于轻信, 因为完全属于私人性质的法律案件被附加了太多的政治内涵。我也敦促安理会支持在即将举行的市政选举中实现包容性和参与性治理的愿望, 市政选举是当局进一步致力于民主道路和向长期以来习惯于周期性危机的中非人灌输民主价值观的机会, 也是重新思考发展道路、使之符合我国国家现实的机会。

在经济方面, 必须重新考虑中非共和国的经济和社会发展战略, 而且必须以某种方式增加国家预算。但是, 主要依靠税收和关税收入, 怎能增加国家预算呢——这些收入大幅削减, 因为各处经谈判达成了太多的豁免, 使国家收入遭到损失, 也因为我国的经济驱动力为支持国际承包商而被搁置一旁? 这个问题要求修订中非共和国政府与中非稳定团之间的部队地位协定。我应当指出, 这个问题继续受到拖延战术的困扰。尽管联合国希望——主管和平行动副秘书长在2024年1月25日的信中重申——与中非共和国政府讨论这些绊脚石, 但这已成为我们的“西西弗斯式”任务。

从这一点出发, 我评论一下对使用无人机方面的障碍所表示的关切。我要重申, 尽管中非稳定团在中非共和国发挥的作用是有益和必要的, 我们工作的协调情况也有所改善, 但这不应影响我们还有一些棘手问题需要澄清的事实。我也要提醒安理会, 联合国一再重申中非共和国的主权原则及其保护本国领土和人民的的责任。尽管《部队地位协定》载有允许中非稳定团自由开展工作的豁免条款, 但必须指出, 中非共和国的国防事务属于这一主权范畴, 主权是每一个国家都珍视的。中非稳定团已收到关于使用无人机的法律框架的通知, 该框架的适用并不构成对中非稳定团活动的阻碍或对协议的违反。至于无人机在中非共和国领空飞行的问题, 值得重申《联合国宪章》第二条规定的主权原则, 即“本组织系基于各会员国主权平等之原则。”据此, 中非共和国是一个主权国家, 无论在其领土上还是在国际关系中均不受更高权力机构的管辖。因此, 中非共和国是独立的, 而包括中非稳定团在内的任何其他法律实体均非如此。根据1961年4月18日《维也纳外交关系公约》第四十一条第一款, 凡享有此项特权与豁免之人员, 均负有尊重接受国法律规章之义务。此等人员并负有不干涉该国内政之义务。尊重这一原则对中非共和国非常重要。此外, 联合国与中非共和国政府关于中非稳定团地位的协定第四节第5段尽可能明确地规定了遵守当地法律的法律义务。

因此, 中非稳定团的任务授权规定了它不能被视为一个国家, 更不能被视为一个超级国家, 从而使其得以逃避遵守中非当局制定的规则, 也不能因为它只关心自己的利益, 就希望取代中非共和国。现在正是平民得不到保护的时候, 正如我们从中非人民身上看到的那样, 他们继续死于野蛮的武装团体之手, 即使是在有中非稳定团特遣队驻扎、而且交战规则与实际情况并不相符的地区也是如此。因此, 在不影响中非稳定团任务授权的情况下, 鉴于中非共和国不断变化的安全局势, 国防部长分发的照会强调迫切需要暂停中非空域的所有无人机飞行。

我们还想指出，武装团体和恶势力发动了无人机袭击，更不用说——正如我们在最近新闻中看到的——伪装成人道主义非政府组织进入中非领土的那些人实际上是在为武装团体提供训练和补给。我要说，在外交部的主持下并在中非稳定团知情的情况下，已经启动了尽快找到解决方案的联合进程。这方面的工作正在进行之中。我还想再次提醒安理会，2014年签署的部队地位协定没有明确涉及与使用无人机有关的问题，这是一个新的事态发展，表明此类新因素使得该协定实际上已经过时。这再次表明，我们应该共同思考如何使中非稳定团的任务适应新的优先事项和实地现实。因此，中非共和国政府正在焦急地等待重新开展所谓的独立战略审查，不管怎么说，审查都是联合国官员进行的。这样的话，中非共和国政府能够决定在即将到来的最后期限问题上，特别是延长定于11月届满的中非稳定团任期的问题上取什么立场。

基于所有这些——请原谅我说得太长——我最后想谈谈7月中旬将就关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会，以及更具体地说是就对中非共和国武器禁运问题提出的决议草案一事。该禁运含糊程度令人吃惊，我们无法理解为何会如此，但这无疑使安理会的信誉受到质疑，也使大家对其打算维持现已毫无意义的案文的信心打了折扣。为什么安理会特别是起草人要推翻——请原谅我使用这个词——一份包含了为中非共和国设立制裁委员会程序的案文，却坚持保留将各种武装团体合法化的案文，而这些武装团体根据定义是非官方行为体，未得到安理会承认，并继续在次区域特别是中非共和国活动？因此，中非共和国政府在本会议厅正式表示，它对这一散布混乱、无视中非共和国现实、不尊重合法选举产生的政府和不尊重全体人民尊严的案文表示不理解。我签署的一封信以书面形式概述了政府的立场。该信件重申，联合国和安理会关注的主要问题应该是武装团体的资金筹措问题，以及确保国际社会对这些武装团体及其

领导人或同谋采取坚定不移的立场。因此，我国政府反对重新起草案文，该案文自2023年起就取消了对中非正规军获取武器的所有限制，尽管这些限制仍然存在。这20页左右的案文中，但我们最终却被告以案文不适用于中非共和国，而适用于武装团体。如果该案文不适用于或不再适用于中非共和国正规军，那就将其删除好了，这样做也合情合理。

任何重新拟订案文的企图，或是把这说成是次区域问题造成的企图，都会被视为是希望歪曲中非共和国现实，因此会被视为是在暗中企图维持对中非共和国的制裁和主宰，而这是彻头彻尾的侵犯其主权行为。决不能将中非共和国与武装团体混为一谈，我呼吁国内和国际舆论注意将中非共和国政府与反叛分子有系统地混为一谈的事实。秘书长报告第93段提到“冲突各方”就证明了这一点。冲突各方有哪些？中非共和国政府是冲突一方吗？我们不接受此类诽谤。安理会如果最终决定对于在中部非洲、特别是在中非共和国活动的武装团体采取强制行动，就必须能够务实地开展工作，充分认识到这些武装团体所构成的危险，并就需要处理的问题，即武装团体问题，通过一项决议。中非共和国愿意就此问题开展工作并贡献其经验和专门知识。

最后，我敦促安理会表现出智慧，采取有效支持中非共和国而不是阻碍或伤害它的工作方式，希望安理会在审查报告和考虑我国政府立场的基础上做出的决定能够公平和合适。我谨重申中非政府和人民对参与恢复中非共和国和平工作的多边和双边伙伴的感谢。我衷心感谢秘书长特别代表兼中非稳定团团团长瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士与中非共和国政府一起所做的工作。我们鼓励她继续努力。

主席 (以英语发言)：发言名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时20分散会。