



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
28 May 2024
Chinese
Original: English

第五委员会

第 38 次会议简要记录

2024 年 5 月 20 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：哈穆德先生.....(埃及)
行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 136：改善联合国财政情况(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

24-08952 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 136: 改善联合国财政情况(续)

1. **Pollard 女士**(主管管理战略、政策和合规事务副秘书长)说,自从在第五委员会第 37 次会议期间介绍联合国财政情况以来,从已收缴款情况看,足额缴纳经常预算摊款的会员国数目达到 111 个;已足额缴纳维持和平行动摊款的会员国数目达到 58 个;已足额缴纳国际法庭摊款的会员国数目达到 90 个;已足额缴纳所有类别摊款的会员国数目达到 51 个。此外,已收到两个会员国的经常预算摊款,八个会员国的维和摊款,一个会员国的国际法庭摊款。

2. **Ainomuhisha 先生**(乌干达)代表 77 国集团和中国发言,他说,联合国需要充足和可预测的资金来完成其任务。经常预算现金状况的波动导致预算执行情况的不可预测性和不确定性。77 国集团注意到,截至 2024 年 4 月 30 日,未缴纳的经常预算摊款和维和摊款分别达到 17 亿美元和 26 亿美元。本组织不得不延长现金节约措施,以避免在 2024 年 8 月前用完现金。

3. 本组织清偿负债的能力完全取决于会员国缴付摊款的情况,尤其是欠费最多的那些会员国。77 国集团极为关切的是,某会员国尽管有支付能力,但拖欠的经常预算摊款和维和摊款占未缴摊款总额一半以上。在目前的形势下,这种情况尤为恶劣。该会员国尽管从本组织资金来源确定办法的根本改变中受益,但出于政治原因单方面拒缴款项,同时继续保留在安全理事会的特殊特权。有能力这样做的会员国应将言语付诸行动,结清欠款,足额、及时和无条件地缴纳摊款。

4. 本组织的财政稳定对其有效运作和履行授权至关重要。77 国集团对尽管面临财政挑战但仍努力减少其未缴会费的成员国表示赞赏。77 国集团对真正由于无法控制的原因而无法履行财政义务的会员国表示同情。应尽一切努力协助会员国缴纳摊款,不应妨碍会员国履行其对本组织的法律和财政义务,特别是在本组织正持续面临流动性挑战的情况下。77 国集团尽管在联合国财政开支中承担了越来越大的份额,但仍致力于以建设性方式参与解决本组织财政困难的一切努力。77 国集团呼吁其伙伴也这样

做;否则它们将在本组织最需要取得成功的时候使其无法履行职责。

5. **Gafoor 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言,他说,东盟对本组织的流动资金状况及其对总部和维持和平行动工作的影响表示关切。东盟指出,尽管 2023 年初经常预算有现金盈余,但年底的现金赤字已超过 4 亿美元。东盟对秘书处不得不在 2023 年底前耗尽周转基金和大部分特别账户资金感到沮丧。

6. 虽然截至 2024 年 4 月 30 日的收款额超过了秘书处的估计,但部分原因是支付了拖欠款。会员国不应因此而自满。本组织的处境仍然很糟糕,特别是如果最大的摊款国不及时缴纳会费的话。本组织严格的现金节约措施已经影响到任务的执行,损害了本组织的效力,包括对会员国工作的支持。

7. 东盟注意到,维持和平行动的财政状况有所好转。截至 2024 年 4 月 30 日,在维和行动摊款总额 60 亿美元中,已收到摊款 56 亿美元。然而,未缴摊款数额为 26 亿美元,包括拖欠款。东盟敦促各会员国尽快支付其未缴摊款,使维持和平行动能够在不损害维持和平人员安全的情况下完成其任务。

8. 本组织的财政挑战主要是由于迟缴或不缴摊款。鉴于本组织面临严重的流动性危机,会员国必须全额、及时和无条件地履行其财政义务。会员国有法律义务和道德责任确保联合国拥有执行会员国规定的任务所需的资源。东盟赞扬那些在缴纳摊款方面因不可控因素而面临真正困难但仍努力履行其对联合国义务的会员国。东盟成员国承诺履行其财政义务,并呼吁联合国其他会员国也这样做,以便本组织继续有效并有能力应对复杂的全球挑战。

9. 他以本国代表的身份发言说,在会员国筹备未来首脑会议和通过未来契约之际,必须找到一个可持续的长期解决办法,以应对本组织经常性的流动性挑战。联合国决不能受制于这些挑战,特别是当这些挑战是由于不缴纳摊款造成的时候。所有致力于多边体系的会员国必须履行其法律义务,按时足额缴纳会费,新加坡一直都是这样做的。此外,在缴纳摊款方面应当有更大的透明度,以确保宣布提

供支持的会员国也通过按时足额缴纳摊款来表明其支持。

10. **主席**说，他鼓励会员国抓住未来首脑会议提供的机会，确保在未来契约中纳入解决影响本组织财政状况的结构性困难和僵化问题的措辞，以确保联合国能够继续履行其任务。

11. **Camelli 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，本组织持续存在的流动性问题正在影响其完成任务的能力。在总部和外地，活动和产出被推迟或取消。拖延和执行不力的累积造成了螺旋式下降，严重影响了本组织的绩效和相关性。

12. 解决流动性危机是秘书处和会员国的共同责任。欧洲联盟赞扬秘书长、主计长和方案管理人在现金短缺的情况下努力完成任务。只有会员国全额和及时缴纳摊款，才能解决流动性问题的根源。在无法足额和及时付款的情况下，会员国应向秘书处明确通报其付款计划，以尽可能确保现金流动的可预测性。欧洲联盟欢迎一些会员国努力减少其欠款，并鼓励其他欠款国家作为优先事项处理这一情况。

13. 必须开展更多的工作来解决流动性状况螺旋式下降的结构性根源，并找到可持续的解决办法。应审查《联合国财务条例和细则》。欧洲联盟认为，防止向拖欠会费的会员国返还未动用的资金，以及全面汇集现金，从而使本组织能够最有效地利用联合国各账户的流动资金，都是有好处的。流动性桥接机制也很重要，应不断加以密切审查，以确保其仍然符合目的。

14. 欧洲联盟满意地注意到在大会第七十三届会议续会第二期会议上作出的有关维持和平行动的决定所产生的积极效果，特别是将所有在役维和行动现金结存作为一个现金池进行管理，并发出摊款通知请会员国足额缴纳全年度预算期的维和摊款。这些措施不仅改善了流动性管理和现金可预测性，而且还加强了任务的履行。

15. 欧洲联盟作为多边主义的坚定捍卫者和联合国最大的集体财政捐助方，承诺提供必要的资源使本组织能够有效完成其授权任务。确保联合国的财政健康对于使其能够执行任务至关重要。

16. **Williams 先生**(联合王国)说，联合王国代表团对本组织流动性状况恶化表示关切。虽然实施遏制成本措施令人遗憾，但联合王国理解秘书处面临的限制性业务条件。联合王国代表团赞扬本组织认真确定其活动的轻重缓急和管理其资源，以确保完成任务，并将重点放在那些影响最大的活动上。

17. 本组织的财政健康取决于会员国足额、按时和无条件地缴纳摊款。联合王国代表团感到高兴的是，截至 2024 年 5 月 20 日，足额缴纳摊款的会员国比以往任何一年都多，并敦促那些尚未缴纳摊款的会员国尽快缴纳摊款。所有会员国都必须按时足额缴纳会费。鉴于目前地缘政治的不确定性，必须向秘书处提供充足的资源和足够灵活的财务细则和条例，以便能够完成任务。秘书处应考虑修订《联合国财务条例和细则》，以改善流动性管理。

18. 联合王国致力于实现本组织的财政稳定。针对秘书处对缴纳摊款方面的不可预测性和拖延问题的关切，联合王国已按照联合国预算期安排摊款的缴纳；联合王国鼓励其他会员国也这样做。联合王国代表团感到高兴的是，联合王国出现在荣誉榜上，这是一年头 30 天内足额缴纳经常预算摊款的会员国名单。正如主管管理战略、政策和合规事务副秘书长在委员会第 37 次会议上指出的那样，只有会员国以可预测的方式及时履行其财政义务，本组织才能解决流动性危机。会员国应听取秘书处的关切，并使联合国能够最佳利用其资源的方式缴纳摊款。

19. **Lysikov 先生**(俄罗斯联邦)说，最近几个月秘书处可用现金大幅增加是一个积极的迹象。正如主管管理战略、政策和合规事务副秘书长在委员会第 37 次会议上指出的那样，俄罗斯对经常预算的捐款没有被银行记入秘书处账户，而是退还给了汇出款项的实体。俄罗斯联邦代表团对秘书处无法从所有会员国收到对联合国预算的付款感到关切。由于非法的单方面限制性措施，一家美国银行拒绝了这笔汇款，因此，没有收到俄罗斯捐款的责任完全在于美利坚合众国。一些国家不足额缴纳摊款，阻止俄罗斯联邦向联合国提供经费，同时又资助世界各地的军事活动。第五委员会和会费委员会的任务是审议联合国的财政状况和妨碍本组织实现稳定的障碍，

它们应专门讨论这一问题。尽管如此，俄罗斯联邦将尽一切努力尽快充分履行其对本组织的财政义务。

20. 俄罗斯联邦代表团感到遗憾的是，秘书处定期提出建议，要求在行政、预算和人力资源问题上给予秘书长灵活性，使他能够将可用资金从一个预算项目转到另一个预算项目，或从一个特派团的账户转到另一个欠债累累的特派团的账户。此外，秘书处在未与会员国协商的情况下实施的节约措施，包括冻结雇用和拒绝提供会议服务，对联合国的工作

产生了不利影响。秘书处应拟订旨在对拖欠大量会费的国家施加压力的建议，包括关于雇用其国民和向其供应商付款的规定。

21. **Alshaidan** 女士(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯承诺足额、及时和无条件地缴纳摊款。沙特阿拉伯政府已采取措施，使沙特阿拉伯能够在年底前支付其维和摊款。

上午 10 时 40 分散会。