



第七十九届会议

暂定项目表* 项目 103

加强地中海区域的安全与合作

加强地中海区域的安全与合作

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复	2
希腊	2
卡塔尔	3
塞尔维亚	4
西班牙	5
土耳其	6
乌克兰	10
三. 从欧洲联盟收到的答复	10

* A/79/50。



一. 引言

1. 大会在其第 78/65 号决议中赞扬地中海国家作出努力，本着多边协作精神，以协调一致整体回应的方式应对共同挑战，以期实现使地中海盆地成为一个对话、交流与合作的区域以保障和平、稳定和繁荣这一总目标。
2. 大会还鼓励地中海国家进一步加强合作，打击一切形式和表现的恐怖主义，包括恐怖主义分子诉诸大规模毁灭性武器的可能性，因为这些行为对该区域的和平、安全和稳定并进而对改善当前的政治、经济和社会状况构成严重威胁，并且危害国家之间的友好关系，阻碍国际合作的发展，进而破坏人权、基本自由和多元社会的民主基础。
3. 此外，大会请秘书长就加强地中海区域的安全与合作的方法向大会第七十九届会议提交一份报告。本报告应这项要求并根据会员国提供的信息提交。
4. 在这方面，2024 年 2 月 7 日向所有会员国发出了普通照会，征求各国对这一问题的意见。迄今为止，已收到希腊、卡塔尔、塞尔维亚、西班牙、土耳其和乌克兰政府的答复，转载于下文第二节。欧洲联盟的回复转载于下文第三节。2024 年 5 月 31 日之后收到的意见将以来件原文发布在裁军事务厅网站。将不印发增编。

二. 从各国政府收到的答复

希腊

[原件：英文]

[2024 年 5 月 30 日]

尊重国际法和睦邻关系原则对维护和加强地中海区域的和平与安全至关重要。希腊作为本区域稳定的支柱，始终坚持遵守国际法规则，并继续大力倡导依照《联合国宪章》和平解决争端原则，强调禁止使用武力或以武力相威胁，并强调为此目的开展国际合作。

此外，希腊始终按照《联合国海洋法公约》所体现的国际海洋法在其海域行使主权权利，不从事可能加剧紧张局势和危害区域和平与安全的活动。希腊一再强调，必须尊重每个国家根据包括《公约》在内的国际法对其海洋区域拥有的主权、主权权利和管辖权，并强烈谴责任何国家挑战这些原则的言行。

提出已经通过国际条约明确和彻底解决的主权问题是不可接受的。与此同时，充分尊重和具有突出普遍价值的古迹、语言、宗教和少数群体的基本权利，对于加强本区域各国之间的合作至关重要。

面对气候变化和自然灾害，团结一致、共同行动被视为促进区域合作的关键，希腊在 2023 年 2 月土耳其发生地震后立即做出反应并向该国提供援助就是证明。鉴于危机也影响到地中海，希腊积极致力于与本区域各国合作，以加强和平、安全与稳定。

本着这一精神，希腊还与塞浦路斯一道，建立了与中东伙伴的区域合作机制，同时我国一直与邻国和地中海国家稳步保持良好的双边合作，以便在能源、投资、技术、安全和环境保护等各领域产生积极的协同作用，从而为更广泛区域的国家和人民的稳定与繁荣作出贡献。这个充满活力的网络包含埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、阿拉伯联合酋长国和巴勒斯坦国。希腊、塞浦路斯和以色列还在3+1机制下与美利坚合众国密切合作，目的是促进区域合作和发挥协同作用，从而将加强本区域的能源安全。希腊高度重视加强区域能源合作和为促进东地中海区域与欧洲之间的能源互联互通提供有效框架。这些计划已取得强劲势头，因此其他欧洲伙伴也表示希望加入。

在东地中海区域发生深刻和动荡变化的情况下，希腊与主要伙伴建立的三边和多边合作机制为促进建立一个更加稳定、一体化和繁荣的区域提供了必要的环境。在这方面，希腊将继续提升、扩大和深化这一区域合作架构，以促进共同利益，并在东地中海和更广泛的中东地区建立一个联系更紧密、更有韧性的共同体。

在哈马斯10月7日对以色列发动恐怖主义袭击、加沙战争爆发以及随之而来的人道主义危机之后，中东局势仍在对无辜平民的生命造成伤害。在这方面，希腊铭记其作为2025-2026年安全理事会当选理事国所应发挥的作用，认为必须采取综合全面的办法减轻人的痛苦，包括实现可持续停火、释放人质和国际社会对不可逆转的和平计划的承诺以及重建巴勒斯坦领土。

处理灾难性人道主义危机的后果还将为缓和局势创造条件，并为基于两国方案的可持续和平创造前景，因为巴勒斯坦人和以色列人都有安全、尊严与和平地毗邻共存的平等权利。

希腊坚信，巩固东地中海广大区域和平与安全的另一个基本条件是在安全理事会决议的框架内通过商定的方式公正和可行地解决“塞浦路斯问题”。这种解决办法还将为整个区域的政治稳定和经济发展创造巨大潜力。

然而，土耳其在塞浦路斯被占领地区不断加强军事能力，进一步破坏了区域稳定，对整个区域产生了危险影响。

希腊完全支持秘书长为恢复解决塞浦路斯问题的谈判所做的努力，因此也完全支持新任秘书长塞浦路斯问题个人特使玛丽亚·安赫拉·奥尔古因·奎利亚尔的使命。与此同时，希腊一贯主张加强欧洲联盟与联合国在这一问题上的合作。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2024年4月9日]

1. 卡塔尔国不断努力消除该地区紧张局势的根源，并通过和平手段找到公正和持久解决当前问题的办法。卡塔尔国强调占领部队必须撤出，所有国家的主权、独立和领土完整以及人民的自决权必须得到尊重。必须根据《联合国宪章》

和联合国有关决议，充分遵守不进行任何形式干涉、不使用武力或威胁使用武力以及不容许以武力获取领土的原则。巴勒斯坦问题仍然是需要公正解决的最紧迫问题。卡塔尔再次呼吁国际社会进行合作，采取紧急措施，在加沙地带实现停火，并取消阻碍提供人道主义援助的所有限制。必须停止强迫流离失所，必须根据国际法和国际人道法保护平民。

2. 地中海国家应在多边伙伴关系的基础上采取全面和协调的措施，以实现将地中海区域转变为对话、交流与合作区域的总体目标，从而确保和平、稳定与繁荣。这包括在该区域各国之间建立长期的多边功能性合作对话。

3. 应采取行动，消除发展水平上的经济和社会差距，确保该区域各种文化之间的相互尊重和更大程度的理解。

4. 地中海国家应加入所有裁军和不扩散法律文书，特别是《核不扩散条约》、《生物武器公约》、《禁止化学武器公约》和《全面禁止核试验条约》。这将有助于为加强国际和平与安全及促进该区域各国之间的合作创造必要条件。

5. 国际社会应鼓励地中海国家继续并加强合作，打击一切形式和表现的恐怖主义，包括恐怖主义分子可能使用大规模毁灭性武器，同时考虑到联合国有关决议。地中海国家还应合作打击国际犯罪、非法武器转让以及非法生产、消费和贩运麻醉药品。

6. 国际社会应鼓励该区域各国创造必要条件，促进相互建立信任措施，鼓励在与该区域安全有关的所有事项上做到真正的公开和透明，而该区域安全又与全球安全相关。

7. 必须促进建立中东无大规模毁灭性武器区的努力。这将是朝着建立一个普遍实现和平与安全的区域迈出的重要一步，并有助于加强地中海区域的安全与合作。

塞尔维亚

[原件：英文]

[2024年5月30日]

国际安全最重要的任务之一是防止大规模毁灭性武器扩散。塞尔维亚位于西欧和东南欧与地中海之间过境路线的十字路口，这一地理位置决定了其在许多方面的地缘政治地位，包括武器、军事装备和两用物品的贸易管制。为了有效地完成这项任务，必须在按照国际标准和规则制定的国家立法的基础上，建立一个有效、多管齐下的出口管制制度；制定与国际出口管制制度清单相一致的管制清单；在国家与国际两级开展合作，并与业界和所有相关利益攸关方开展外联；建立制裁制度。

地中海国家应加强在出口管制领域的合作，共享信息，包括交流最终用途和最终用户文件，交流各国在最终用途和最终用户管制方面的经验和做法以及解决转用问题的措施，共享国家联络点，以协助最终用途和最终用户文件的认证和核查以及交付后合作。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2024年5月22日]

由于历史和地理原因，地中海区域一直是西班牙各方面工作的重点。

西班牙在 2021 年通过的《国家安全战略》中明确表示，西班牙坚定致力于加强该地区的安全与合作。西班牙指出，地中海是西班牙的战略优先事项。

地中海南部地区的和平、稳定与繁荣对西班牙和整个欧洲的安全至关重要。我们在该地区的战略地位正因变革进程而发生转变，迄今为止，变革进程的主要结果是民主选举出对本国公民负责的政府。所有的转型都是复杂的，机遇与风险并存。排斥社会群体或利用暴力获取政治优势可能会造成极大的不稳定，对南岸国家和整个地区的安全造成极为不利的后果。

西班牙将与欧洲联盟和国际社会一道，支持该地区各国在加强政治稳定的同时，努力实现更大的社会和经济的发展。一个稳定、民主和更加繁荣的地中海是该地区所有国家安全的最佳保障。另一方面，这些国家的政治不稳定和大部分人口缺乏经济前景对地区安全产生直接影响，并可能影响西班牙和欧洲。

西班牙特别关注马格里布地区。我们必须与该地区其他国家共同行动，应对两岸共同面临的挑战，如促进法治、经济发展和社会凝聚力，巩固鼓励包容所有公民的经济模式，稳定能源供应，管理和控制移民潮，打击恐怖主义、毒品贩运和其他形式的非法国际贸易。

西班牙将支持地中海的共同安全，不仅通过双边方式，而且通过促进和领导更广泛的合作框架，诸如地中海联盟、欧洲睦邻政策和其他论坛，包括 5+5 倡议和北大西洋公约组织(北约)主持的地中海对话。

地中海继续存在影响到所有人安全的长期和高度复杂的冲突。利比亚和叙利亚等国的危机提醒我们，这一地区的安全局势十分脆弱，与较远地区的极端主义恐怖运动的行动不无关系，这些恐怖主义运动利用各国的不稳定，占领政府无法控制的空间。

特别是西班牙将继续在欧洲联盟内努力，根据商定的框架最终解决以巴冲突。西班牙还将为塞浦路斯问题的公正和最终解决做出贡献，并将与土耳其合作，因为土耳其是对东地中海安全与稳定具有重要意义的区域行为体。

《2020 年国防指令》规定了从国际角度界定最重要问题的战略背景，并在其行动准则中特别注重地中海。

此外，根据《防务政策指令》，地中海是一个不断采取行动和作出决策的环境。该指令遵循以下标准：

- 严格遵守国际法。

- 有一个强有力的多边重点，这是在西班牙参与的以下各倡议和组织的框架内发展起来的：北约主持下的地中海对话；欧洲联盟内的地中海联盟；与欧洲安全与合作组织地中海合作伙伴开展的活动；以及与地中海两岸的其他九个国家共同参与的 5+5 倡议。在所有这些多边论坛上，西班牙一贯表现出积极和高度承诺的政策，以发挥其在地中海的各自作用。
- 支持所有有助于地中海区域各国之间对话和促进双边合作的安全和防务举措，特别是通过防务外交。

我们在东地中海的存在表明，这是一项具有高度承诺的积极政策。在黎巴嫩，我们参加了联合国驻黎巴嫩临时部队的综合任务，该部队致力于在一个特定地区实现普遍稳定，对该地区、中东和世界产生了许多影响。

然而，不可否认的是，地中海是一个社会、宗教、经济和价值体系高度复杂和相互对立的区域；因此，最大的挑战是找到或制定促进一体化与合作的战略。

海洋风险和威胁的跨国性质以及海洋对各国繁荣与安全的重要贡献促进了国际海洋法的建立和发展，而国际海洋法通过在各各国之间分配管辖权，构成了促进以最佳方式共同利用海洋提供的机会的合作倡议所依据的参照标准。

几个世纪以来，各国努力将海洋变成一个自由的区域，利用其海军确保自由航行和贸易，并逐步建立了一套法律体系，先是习惯法，然后是规范法，1958年在日内瓦通过《公海公约》和1982年在蒙特哥贝通过《联合国海洋法公约》巩固了这套法律体系。

海事安全是一个全球性问题，需要有全面的全球解决办法，其一般框架可以容纳适合每个地理区域的区域办法。

从区域角度看，地中海区域通过促进联合国商定的海事安全文书和决议，为提高应对风险的能力做出了贡献，从而加强了地中海区域的合作与安全。

土耳其

[原件：英文]

[2024年5月30日]

大会第 78/65 号决议鼓励所有地中海国家作出努力，本着多边协作精神，以克服该区域的挑战，以期实现把地中海盆地变成一个对话、交流与合作的区域以保障和平、稳定和繁荣的总目标。土耳其拥有地中海最长的海岸线之一，也是第 78/65 号决议的共同提案国之一。土耳其希望看到东地中海成为一个合作区域，并一贯赞成对话。

为实现这一目标，土耳其承认本区域各国在平等权利基础上进行合作的重要性。由于各种行为体之间持续不断的地缘政治和地缘经济竞争，今天的地中海是一个有可能发生冲突的区域，而不是合作的区域。不幸的是，某些国家的单方面行动正使局势变得更加恶化。

国际合作

土耳其特别重视军备控制、裁军和不扩散努力，这些努力有助于稳定。鉴于大规模毁灭性武器的扩散、包括恐怖分子取得这些武器构成的威胁，这些努力不仅是区域和平与安全的关键推动力，而且也是全球和平与安全的关键推动力。土耳其希望所有国家一致赞同裁军和不扩散目标，共同努力在地中海区域营造更安全、更稳定的环境。为此，土耳其是主要国际裁军和不扩散条约和制度的缔约国，并支持建立无核武器区，包括中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区。

土耳其位于主要贸易路线交汇点，特别重视防止非法武器转让。为此，土耳其还加入了所有常规武器和两用设备及技术出口管制制度，即关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排、导弹技术管制制度、桑戈委员会、核供应国集团和澳大利亚集团。

作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)参加国和东地中海区域国家，土耳其高度重视欧安组织地中海合作伙伴小组。土耳其将地中海相关问题保持在欧安组织议程的重要位置上，并支持在相关的欧安组织平台上增加与地中海伙伴的对话。

作为沿岸国，土耳其非常愿意并有责任支持把地中海变成和平、民主与繁荣地区的努力，并正在积极支持加强在地中海的合作。作为欧洲联盟候选国，土耳其也是将本区域各国汇聚在一起的地中海联盟和安娜·林德欧洲-地中海文化间对话基金会的成员，并为其工作做出贡献。

土耳其对区域和专题问题的看法如下。

中东

土耳其对加沙 2023 年 10 月 7 日以来出现的灾难性局势以及包括东耶路撒冷在内的其余巴勒斯坦被占领土的灾难性局势表示严重关切，谴责以色列不分青红皂白地对加沙发动针对平民的野蛮攻击，这些袭击已造成 35 000 多名巴勒斯坦平民死亡，并导致包括学校、医院和礼拜场所在内的加沙整个基础设施遭到破坏。以色列对加沙的侵略危及区域和平与稳定。

土耳其呼吁立即实现永久停火，提供不受阻碍、持续和充足的人道主义援助，并安全分发这些援助。

改变巴勒斯坦被占领土性质和地位的单方面政策继续危害两国构想。侵犯圣地的神圣性和历史现状的行为使巴勒斯坦被占领土本已脆弱的局势进一步升级。

土耳其认为，只有根据联合国有关决议和国际法，在两国方案的基础上公正和持久地解决以巴冲突，才能实现持久和平。

北非

由于 2011 年以来持续的政治紧张局势以及经济和社会挑战，北非的总体稳定性很脆弱。俄罗斯和乌克兰之间的战争尤其加剧了粮食安全的脆弱性。

面对这种不乐观的局面，国际社会有责任密切协调行动，巩固地中海盆地的稳定与繁荣。

萨赫勒地区稳定的进一步恶化可能在恐怖主义、非正常移民、粮食和能源安全等广泛领域对该区域产生不利的溢出效应。本着这一理解，土耳其力求为更广泛区域的稳定与繁荣作出贡献，并支持这方面的国际努力。

利比亚就是最近的一个例子。迄今为止，土耳其的努力有助于维持当地的平静，为努力实现持久的政治解决铺平道路，并使该国走上选举之路。

一个强大、统一、包容各方和具有代表性的民选政府对于解决利比亚的多重问题至关重要。为此，利比亚各利益攸关方之间应建立稳固和有效的对话，克服相互之间缺乏信任的问题，确保在此期间达成共识，从而举行自由、公正和可信的总统和议会选举。

在这方面，土耳其鼓励利比亚各方参与目前的政治对话，并为利比亚主导和自主的政治进程以及联合国为此作出的努力作出贡献。

与此同时，同样重要的是，帮助利比亚开展能力建设努力，建立一个成熟的安全架构。

塞浦路斯问题

塞浦路斯问题于 1963 年出现在国际论坛上，当时希族塞人违反 1960 年的条约和所有人权规范，使用武力将土族塞人逐出伙伴关系国家机关和机构，并逐出自己的家园。也就是说，1960 年成立的塞浦路斯共和国在 1963 年就已经不复存在，而自那时以来，没有单一的当局代表整个岛屿。今天，岛上有两个国家、两个民族，这是事实。

在这种背景下，土耳其认为，在塞浦路斯岛现实的基础上以公正、持久、可持续和相互接受的方式解决塞浦路斯问题，将有助于加强地中海区域的稳定与安全。从这个意义上来说，土耳其认为，只有在对话和外交基础上通过谈判达成的解决办法才是可持续的。

土耳其坚信，顽固拒绝承认土族塞人的合法权利和愿望将使地中海区域的不稳定和紧张局势长期存在下去。因此，土耳其强调，迫切需要重申土族塞人固有的主权平等和平等的国际地位。

油气资源

油气资源的发现加剧了地中海局势。不过，土耳其认为，油气资源也可以为沿岸国间的合作提供倡议。

土耳其对东地中海问题的政策有两个层面。

第一个层面涉及东地中海的海洋边界划定。根据国际法，沿海国应进行谈判，以便就海洋边界达成协议。这一协议应基于平等和公正地对待每一方的原则。

据此，土耳其始终愿意与同其有外交关系的东地中海所有沿海国进行谈判，以便按照国际法和公平原则划定海洋管辖区。

土耳其东地中海政策的第二个层面涉及保护土族塞人对近海资源享有的权利。

土族塞人作为塞浦路斯岛的共同拥有者，与希族塞人一样对近海资源享有平等权利。这也是联合国数十年进程中商定的一项既定原则。达成一项谅解，以便建立一个两族人民公平分享塞浦路斯岛周围油气资源收入的机制，这是非常有必要的。

土耳其强调，土耳其随时准备提供全力支持，确保所有未决问题，包括根据国际法与所有相关沿海国公平划定海洋管辖区的问题，得到公正、公平与和平解决，从而进一步促进整个地中海盆地的稳定与繁荣。土耳其认为，只有通过对话与合作，才有可能在地中海建立和平与稳定。

为此，雷杰普·塔伊普·埃尔多安总统呼吁在 2020 年召开东地中海区域会议，2022 年又再次提出了这一提议。可以这一会议为契机，建立一个由所有沿岸国参加的包容性合作机制。土耳其期待欧洲联盟和东地中海各方支持这一建设性的创新提议。迄今为止，欧洲联盟尚未采取任何具体步骤。

除了埃尔多安总统提出的召集一次区域会议的提议外，土族塞人向希族塞人提出的提议(2011 年、2012 年、2019 年和 2022 年)也可以在该区域产生持久解决办法。土族塞人的提议基于公平的收入分享机制，该机制类似于 2022 年 10 月 27 日以色列-黎巴嫩协议，其要旨是在不损害双方的政治和法律立场的情况下通过油气公司进行联合开发。

人道主义危机

叙利亚(尤其是西北部地区)的人道主义危机旷日持久，人道主义需求已达到冲突爆发以来的最高水平。该国西北部的人口为 510 万，其中 340 万为境内流离失所者。2023 年 2 月 6 日土耳其发生的毁灭性大地震也影响到叙利亚西北部，加剧了本已严峻的人道主义局势。可持续的解决方案和稳定只有依照安全理事会第 2254(2015)号决议，通过叙利亚人享有自主权、叙利亚人主导的政治进程，才能实现。

在这方面，以不间断和可持续方式满足这些人的需求，对更广大的地中海区域的安全至关重要。在安全理事会相关任务期限未获延长后，土耳其继续支持根据联合国与叙利亚政权达成的谅解开展的联合国跨界人道主义援助行动。这对于避免可能发生的流离失所至地中海盆地国家的情况也很重要。

作为自 2014 年以来世界上收容难民人数最多的国家，土耳其继续向受其保护的近 400 万人提供支持。土耳其严格遵守不驱回原则。

土耳其继续努力为自愿回返创造适当和可持续的条件，并期待国际社会作出更大努力，为自愿回返创造条件，同时关注难民问题的持久解决。

另一方面，冲突的增加以及经济关切导致移民流动大幅增加。不幸的是，对非正常移民的抵制和残酷行为迫使这些人尝试更危险的方式，以达到目标国家。这导致更多的伤亡，特别是在海上。国际社会应敦促所有国家以更有尊严的方式对待非正常移民，尊重他们的基本人权。

乌克兰

[原件：英文]

[2024年5月31日]

俄罗斯联邦的政策是地中海区域军事化和地缘政治对抗加剧的主要原因。

俄罗斯联邦在地中海区域的侵略行动首先是出于其恢复军事超级大国地位的野心和反对北大西洋公约组织部队的愿望。

三. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2024年5月31日]

加强地中海以及更广泛的中东地区的安全及内部区域合作和区域间合作在欧洲议程上始终占据着重要位置。南方邻国实现民主、争取增进稳定、绿色和繁荣是欧洲联盟的战略优先事项。继 2021 年 2 月 9 日通过地中海新议程、其中除其他外提议进一步发展欧洲联盟与邻国在安全问题上的伙伴关系之后，欧洲联盟已在所有优先领域推进执行工作。

欧洲联盟强调，迫切需要继续努力，以政治方式解决加沙危机。欧洲联盟继续呼吁立即实行人道主义停火，最终实现可持续停火，无条件释放所有人质，并提供人道主义援助。欧洲联盟还强调，必须尊重联合国所有相关决议，并以国际商定的参数为基础，实施两国方案，这是唯一的前进道路。为此目的，欧洲联盟正在与其区域和阿拉伯伙伴合作，组织一次和平筹备会议。欧洲联盟继续呼吁各方尊重国际法，包括国际人道法和国际人权法。在这方面，欧洲联盟呼吁各方尊重和执行国际法院的命令。欧洲联盟强调继续支持作为巴勒斯坦人民唯一合法代表的巴勒斯坦权力机构，并继续支持在加沙和整个区域提供基本服务的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

过去一年，欧洲联盟做出了重要努力，通过继续支持地中海联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)、安娜·林德基金会和伊斯兰合作组织并与之合作，加强地中海区域合作，这一努力现在比以往任何时候都更加必要。

2023 年地中海联盟区域论坛于 11 月 27 日在巴塞罗那举行，论坛经过重新设计，旨在讨论以色列和加沙/巴勒斯坦的危急局势、对整个地区造成的影响以及今后的发展方向。欧洲联盟-南部邻国部长级会议推迟举行。

地中海联盟继续为促进建立一个更加和平、安全、绿色、繁荣和包容的地中海区域做出贡献，通过对话与合作，创造一个政治环境，通过解决冲突的诸

多根源，缓解影响其成员的紧张局势，努力实现共同繁荣。欧洲联盟外交与安全政策高级代表和阿拉伯国家联盟秘书长与其他阿拉伯伙伴一道，继续开展旨在恢复中东和平进程的和平日工作。

欧洲联盟与海湾合作委员会及其成员的伙伴关系保持了积极势头，先是 2022 年 5 月通过了欧洲联盟关于与海湾国家合作伙伴关系的联合公报，随后欧洲联盟理事会于 6 月 20 日得出结论，其中详细介绍了加强全球问题和挑战(包括绿色转型、能源、气候和贸易)以及地区稳定、全球安全、发展和人文交流方面合作的具体建议。

作为修改后的海湾战略的一部分，欧洲联盟于 2023 年 6 月任命了欧洲联盟海湾地区特别代表，作为其任务的一部分，他正在与该地区的对话者就安全和部门合作进行接触。

在马斯喀特举行的第二十七届欧洲联盟-海湾合作委员会联合委员会商定了更多承诺，例如 2024 年 1 月在利雅得启动欧洲联盟-海湾合作委员会安全对话，这是一种独一无二的形式，除其他外，重点关注在海上安全、网络和混合威胁、备灾和救灾、防扩散和反恐方面进一步合作与协调的途径。第二次对话可能在 2024 年下半年举行。此外，还组织了一个关于区域安全与合作的高级别论坛——欧洲联盟方面由欧盟特别代表路易吉·迪马约牵头——以促进就海上安全、加沙战争和伊朗/海湾安全问题交换意见。

在执行地中海议程时，欧洲联盟充分利用其工具箱。大多数南方伙伴都制定了多年期指示性方案，以及区域多年期指示性方案和多国多年期移民指示性方案，经济和投资计划的行动也在进行之中。根据《欧洲联盟睦邻、发展和国际合作文书》，预计将在 2021-2027 年期间调集多达 70 亿欧元资金，用于执行《经济和投资计划》(附于地中海议程)，可能在该地区调动多达 300 亿欧元的私人 and 公共投资。通过全球门户战略和经济与投资计划，欧洲联盟正在加大对合作伙伴的支持力度，通过实施已确定的旗舰举措(例如，MEDUSA 和 ELMED 项目)满足其基础设施需求。

欧洲对外行动署牵头与伙伴国家就共同关心的问题，如治理、法治、包容性增长、气候变化和能源等问题，进行部门对话和成立小组委员会，同时考虑到每个国家最近的政治事态发展。已商定重新启动与阿尔及利亚的安全问题高级别对话。与摩洛哥的安全对话于 2023 年 5 月 8 日在拉巴特举行。

共同努力预防和解决冲突以及促进安全合作是最重要的优先事项。欧洲联盟是地中海区域人道主义和发展援助的主要提供方，能够以人道主义、发展与和平三重关联的方式部署各种工具。欧洲联盟正在部署军事和民事共同安全与防务政策任务和行动、调解和稳定行动，并正在采取限制性措施。欧洲联盟地中海军事行动的任务期限已延长至 2023 年 3 月 31 日，它仍然是联合国根据安全理事会第 1970 (2011)和 2292 (2016)号决议对利比亚实行的武器禁运的唯一执行者。2023 年 4 月，欧洲联盟理事会将欧洲联盟驻利比亚综合边境管理援助团的任务期限延长至 2025 年 6 月 30 日，以加强利比亚当局和机构管理利比亚边境、打击人口贩运和移民走私以及打击恐怖主义的能力。欧洲联盟驻巴勒斯坦领土

警察特派团受权协助建立由巴勒斯坦人所有的有效和可持续的警务和更广泛的刑事司法安排，并促进安全部门和司法部门改革。欧洲联盟拉法过境点边境援助团向巴勒斯坦权力机构边界和过境点管理总局提供支持。欧洲联盟巴勒斯坦领土警察特派团和欧洲联盟拉法过境点边境援助特派团的任务期限均延长至2024年6月。

欧洲联盟继续呼吁根据安全理事会第 2254 (2015)号决议政治解决叙利亚冲突，并向秘书长叙利亚问题特使提供支持。欧洲联盟于2022年5月10日组织了第六次布鲁塞尔会议，于2023年6月15日组织了第七次布鲁塞尔会议，并继续每年发出强烈信号，表明其对叙利亚人民和难民收容社区的持续承诺。欧洲联盟继续对叙利亚政权的主要成员和实体实施制裁。欧洲联盟正在从安全角度制定一揽子措施，通过支持叙利亚/伊拉克国民改造中心和重返社会努力，帮助减轻叙利亚东北部据信与达伊沙有关联的人员及其家人拘留营地的压力。欧洲联盟支持达成叙利亚难民问题的可持续解决方案，其唯一基础应是在联合国难民事务高级专员公署(难民署)确定当地条件允许的情况下，帮助他们自愿、安全和有尊严地返回原籍地。2023年4月，欧洲联盟还对与叙利亚政权有关联的、涉及毒品特别是 Captagon(芬乃他林)生产和贩运的个人和组织采取了额外制裁措施。

欧洲联盟继续努力支持联合国在利比亚推动的政治进程，呼吁通过全国选举以及执行停火协议(撤出外国部队、战斗人员、雇佣军和武装团体)来恢复机构的合法性。在负责利比亚问题的秘书长特别代表最近辞职后，欧洲联盟仍然致力于在联合国主导的调解基础上，实现持久和可持续的政治解决。

欧洲联盟继续支持秘书长西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉为根据安全理事会有关决议，为西撒哈拉冲突找到公正、持久和彼此都能接受的政治解决办法而开展的工作。

欧洲联盟对安全的一部分支持涉及该区域的化学、生物、放射和核风险。地中海区域研究和创新伙伴关系为在地中海和平利用核能项目提供资金。欧洲联盟在地中海、包括在摩洛哥和阿尔及利亚的化学、生物、放射和核卓越中心为这些任务作出了贡献。

欧洲联盟继续与南方伙伴合作，通过支持机构能力建设和制定相关立法，打击恐怖主义和防止导致暴力极端主义的激进化。反恐/安全专家继续在欧洲联盟代表团内开展工作，并与伙伴国家组织了反恐对话。

移民仍然是欧洲联盟及其成员国的一个优先事项。目前正在就作为欧洲联盟移民问题总括框架的《欧洲联盟移民和庇护公约》的外部层面开展工作。在这方面，欧洲联盟进一步加强了与该区域伙伴的合作，目的是建立全面、平衡和互利的伙伴关系。这些伙伴关系的重要内容包括：帮助该区域的收容国保护数百万难民和流离失所者，建设伙伴的边境管理和反走私能力，为从收容国到原籍国的自愿回返提供资金，建立法律途径和技能发展，以及解决非正常移民和被迫流离失所的根本原因。