



安全理事会

第七十九年

第**九六六九**次会议

2024年6月26日星期三上10时举行

纽约

临时逐字记录

|     |                    |              |
|-----|--------------------|--------------|
| 主席： | 黄先生/金相禎先生.....     | （大韩民国）       |
| 成员： | 阿尔及利亚 .....        | 本贾马先生        |
|     | 中国.....            | 傅聪先生         |
|     | 厄瓜多尔.....          | 蒙塔尔沃·索萨先生    |
|     | 法国.....            | 德里维埃先生       |
|     | 圭亚那.....           | 罗德里格斯-伯基特夫人  |
|     | 日本.....            | 山崎先生         |
|     | 马耳他.....           | 库伊米扎基斯先生     |
|     | 莫桑比克.....          | 阿丰索先生        |
|     | 俄罗斯联邦.....         | 涅边贾先生/卡沙耶夫先生 |
|     | 塞拉利昂.....          | 索瓦先生         |
|     | 斯洛文尼亚.....         | 日博加尔先生       |
|     | 瑞士.....            | 钱达夫人         |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 卡里乌基先生       |
|     | 美利坚合众国.....        | 托马斯-格林菲尔德夫人  |

议程项目

儿童与武装冲突

如何推进我们的集体规范, 促进保护儿童, 终止一切严重侵害行为

秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2024/384)

2024年6月12日大韩民国常驻联合国代表给安全理事会主席的信  
(S/2024/468)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 儿童与武装冲突

### 如何推进我们的集体规范，促进保护儿童，终止一切严重侵害行为

#### 秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告 (S/2024/384)

#### 2024年6月12日大韩民国常驻联合国代表给安 全理事会主席的信 (S/2024/468)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、丹麦、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、沙特阿拉伯、南非、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、越南和也门代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

我还提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国副观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人；儿基会主管人道主义行动和供应业务副执行主任泰德·柴

班先生；长者会副主席、联合国前秘书长潘基文先生阁下；以及一名儿童通报人。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/384，其中载有秘书长关于儿童与武装冲突的报告，以及文件S/2024/468，其中载有2024年6月12日大韩民国常驻联合国代表给安全理事会主席的信，转递关于所审议项目的概念说明。

我现在请甘巴·德波特希特夫人发言。

甘巴·德波吉特夫人 (以英语发言)：我感谢大韩民国召开今天的安全理事会公开辩论会。我感谢共同通报人，感谢世界各地的同行每天都在努力保护和改善最弱势群体的生活。我今天向各位成员提供的信息，是在对联合国人员和援助人员来说最为致命的一年里，在极为艰苦的环境中，在难以置信的困难情况下获得的。

我提醒各位成员，应安全理事会的要求，秘书长报告 (S/2024/384) 所载的信息都是以监测和报告机制的严格方法核实过的。由于2023年在监测和接触儿童方面遭遇各种极端挑战，加之监测和报告活动可用的资源甚少且不断减少，这些数字并不能完全反映报告所述所有局势中儿童遭受的严重侵犯行为的规模。此外，对第五节作了修改，以确认被列名方为改善对儿童的保护而采取的措施，并强调各国保护本国民众的首要责任——这些修改使得报告附件中所载的分列名单变得多余。因此，附件1是同时列入政府行为和非国家武装团体的单一名单。

在我的任务所涵盖的25个国家和一个区域局势中，联合国在2023年核对了惊人的32990起严重侵害22557名儿童的行为。这是近10年来最高的年度侵犯次数。光是与原本就标志着儿童境遇严重恶化的2022年相比，严重侵权行为就增加了21%。在全球各

地,从太子港到摩加迪沙,从哈尔科夫和南北基伍到喀土穆,从拉法到伯利恒和贝里集体农场,从博尔诺州到阿劳卡省,从莫普提到若开邦,儿童首当其冲承受着成倍增长且不断升级的危机的冲击。在战区、流离失所者营地、城市地区以及儿童的家园和学校,他们遭遇了可怕的暴力。在许多情况下,侵犯行为的残酷性不断升级,例如在海地,儿童被武装团伙轮奸、用砍刀砍头和活活烧死。2023年已核实数量最多的严重侵犯行为是杀害和残害儿童,其次是招募和使用、拒绝人道援助准入和绑架。

第一,令人震惊的是,有5301名儿童被杀,另有6348名儿童残疾和(或)受伤,比前几年上升了惊人的35%。在人口密集区使用爆炸性武器以及不分青红皂白地蓄意袭击平民和民用物体对儿童产生了尤其严重的影响。儿童无数次在直接袭击、空袭、无人机袭击或在捡起实际上是爆炸物的东西来玩耍时身亡或残疾。例如,在阿富汗,一名10岁的男孩在玩耍未爆弹药时被炸死,他12岁的哥哥被炸成残疾。无论是武装部队还是非国家武装团体,冲突各方一同促成了这一致命结果。

第二,2023年期间,招募和使用儿童的情况也迅猛增长,核对了8655起案件,其中约15%是女童,她们在被招募或利用过程中也首当其冲受到多种侵害。例如,在索马里,青年党有一次招募了10名15至17岁儿童,然后将他们带到一个训练营。在苏丹,快速支援部队武装团体仅在一个季度内就招募了74名14至17岁男孩,并将其用作战斗人员。其中54人后来在与苏丹武装部队的冲突中丧生。在很多情况下,儿童经常被用作战斗和支援人员,使他们面临巨大风险,造成创伤和死亡。儿童还因被指或实际与武装团体有关联或因国家安全理由而受到惩罚。总共有2491人被剥夺自由,这让他们面临虐待和侵犯人权行为,包括酷刑和性暴力。此外,在阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔营和罗杰营,31000名儿童继续被剥夺自由,他们被故意剥夺了获得人道主义救济和基本医疗的渠道。我敦促会员国将实际或据指与武装部队或团体——包括被联合国认定为恐怖分子的武装部队或团体——有

关联的儿童首先视为受害者,优先考虑他们的最佳利益,并允许儿童保护者接触他们。

第三,绑架儿童事件仍然很多,2023年核对了4356名儿童受害者。绑架往往与其他严重侵权行为一同发生,特别是招募和使用、杀害和致残以及性暴力,其中许多行为主要影响女孩。在苏丹,一名女孩被快速支援部队武装团体绑架,扣押了五天,一再遭到强奸,致使她终身残疾。总体而言,受多种侵害行为影响的儿童人数增加,强奸和其他形式的性暴力更是雪上加霜。全球范围内严重侵害女童的行为也有所增加。

2023年,强奸和其他形式的性暴力增加了25%,影响到1470名儿童,特别是女童。轮奸继续有增无减,在中非共和国、刚果民主共和国和海地大量发生。普遍的情况是,女童被招募或绑架,受到性剥削,然后一再遭到侵犯。例如,2014年在伊拉克,一名年仅五岁的女孩被达伊沙绑架。她随后在达伊沙成员之间被转手贩卖,受到性剥削,并遭到性虐待,直到2023年6月即她14岁时被解救。然而,由于污名、报复风险、有害的性别规范以及缺乏安全举报渠道、幸存者援助和司法途径,大多数性暴力案件从未被上报。

2023年期间,集体侵权行为也有所增加,对学校 and 医院的袭击继续剥夺儿童的教育和医疗保健。在这方面,有1650起袭击得到核实,对儿童及其社区产生了毁灭性影响。在喀麦隆,施害者向一所小学开火,当时学生正在登记领取证书。学校被迫立即关闭。将学校和医院用于军事目的仍然令人严重关切,并使教师、学生、医务人员和病人受到伤害。这还导致民用基础设施被损坏、关闭或完全摧毁。这种情况在加沙地带、乌克兰和苏丹最为普遍。2023年,由于冲突和危机,全世界有惊人的7200万儿童失学。在某些情况下,剥夺受教育权对女童而言尤为严重,在阿富汗就是如此。

最后,拒绝人道援助准入的事件增加到令人警觉的程度,现已核实5205起违规事件。这一增幅超过了32%。在战争中,当提供保护、教育、保健、食品、水和其他基本服务的基础设施被削弱或摧毁时,仅存的希



望往往来自人道主义援助。但是,正如在加沙和苏丹看到的那样,它也受到越来越多攻击。超过190名联合国和其他人道主义工作人员在加沙丧生,几乎所有重要民用基础设施都被摧毁。2023年,在苏丹,一支准备帮助弱势平民撤离的人道主义车队遭到袭击。这一事件造成两人死亡,七人受伤,其中包括三名人道主义工作人员。残疾儿童、流离失所儿童和其他边缘化儿童尤其容易受到严重侵犯,并且普遍缺乏针对其需求定制的援助。女童继续过度受到强奸和其他形式性暴力的影响。男童是招募、使用和绑架行为的主要受害者,而遭受性暴力的男童受害者也增加了25%。

2023年期间,严重侵权行为最多的儿童与武装冲突局势是以色列和巴勒斯坦被占领土(包括加沙、西岸和东耶路撒冷)、刚果民主共和国、缅甸、索马里、尼日利亚和苏丹。在儿童保护水平较低的局势中,例如在埃塞尔比亚、海地、莫桑比克、萨赫勒和乍得湖地区,侵害儿童行为也有所增加。在缅甸,局势急剧升级,已核实的严重侵害事件增加了123%。

加沙地带、包括东耶路撒冷在内的被占领西岸以及以色列的冲突已升级到前所未有的程度,给成千上万的儿童带来了难以想象的痛苦。我对哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体杀害、残伤和绑架儿童的行为以及以色列武装部队和安全部队在加沙地带和被占领西岸杀害和残伤儿童数量之多感到震惊。整个地区的侵权行为增加了155%,8009起针对4360名儿童的严重侵害事件已经核实。据报告,还有约23000起针对巴勒斯坦和以色列儿童的侵权行为,对这些事件的核实工作已经开始。每一起武装冲突局势中侵犯儿童权利事件的背后都记录了一个儿童独有的、骇人听闻的经历。我们决不能忘记这一点。秘书长在评估此类局势中严重侵害儿童行为时,在报告附件中将以色列武装部队和安全部队列为杀害和残伤儿童以及袭击学校和医院的组织。他考虑到了2023年10月7日巴勒斯坦武装团体袭击包括儿童在内的以色列平民事件,因此还将哈马斯伊兹丁·卡萨姆旅和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织圣城旅列为杀害、残伤和绑架儿童的组织。

在苏丹,局势已失控。暴力事件急剧增加了480%,简直耸人听闻。在民用基础设施瘫痪、人道主义局势糟糕透顶的情况下,快速支援部队武装团体和苏丹武装部队一再袭击学校和医院,给儿童造成了难以忍受的折磨。报告描述了苏丹儿童的苦难,使苏丹武装部队因杀害和残伤儿童以及袭击学校和医院而被列入报告附件。快速支援部队也因对儿童实施招募和使用、杀害和残伤、性暴力以及袭击学校和医院而被列名。最后,另一个苏丹武装团体“第三阵线—塔马祖伊”也因招募和使用儿童行为被列名。

在全世界的目光都聚焦在以色列、加沙和乌克兰等地的重大冲突上时,我们还核实了布基纳法索、刚果民主共和国、马里和苏丹的儿童遭受了武装团体和当事方的侵害事件,这些地方的当事方也被列名。秘书长在今年报告附件中作出决定,全球现有75个当事方被列为严重侵害行为实施者,包括10个国家行为体和65个武装团体。其中,50多个当事方属于已被列名五年或更长时间的惯犯。

合作、团结以及减轻、制止并最终终止和防止侵害儿童行为的政治意愿是唯一出路。今年的报告也表明了这一点。面对2023年的重挫,联合国继续与冲突当事方进行建设性接触,在一些局势中取得了进展,包括在中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、莫桑比克、尼日利亚、菲律宾、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门。

我最近与反对派叙利亚国民军,包括自由沙姆人运动和伊斯兰军,签署了一项旨在终止和防止招募和使用及杀害和残伤儿童行为的行动计划。我们希望儿童将很快脱离招募,并且由于这一承诺,军事行动方将尽力做得更好,避免侵害儿童的行为。我在1月访问伊拉克期间,对人民动员部队与联合国之间的行动计划得到全面执行表示了欢迎。该计划于去年签署,现已全面实施,这体现在伊拉克局势中严重侵害事件的数量已大幅减少。在乌克兰,尽管该国仍处于战争状态,但乌克兰政府与联合国的联合预防计划得到迅速实施,使得乌克兰武装部队2023年的严重侵害事件大幅减少。此外,报告还注意到俄罗斯联邦采取的单方

面措施、被列名方侵害儿童行为的减少以及联合国与俄罗斯联邦之间正在进行的对话,以推动签署一项终止和防止侵害儿童行为的联合行动计划。

预防和保护行动计划的签署,包括移交议定书、年龄评估准则以及儿童保护政策和立法的通过,促成了进展,改善了儿童生活。重要的是,7650多名曾与武装部队或团体有关联的儿童脱离了这些队伍,其中许多儿童去年得到了联合国及其合作伙伴的重返社会支持。

这份年度报告再次表明,儿童仍然是武装冲突的直接和间接受害者。我惊恐不安,但我坚持认为,国际人权法、国际人道法和《儿童权利公约》规定的特别保护儿童要求在全球范围内未予遵守、遭到削弱,其程度令人震惊。已核实的严重侵害事件中近一半系非国家武装团体所为,而另外一半,要么是政府军所为,要么是战争遗留爆炸物造成的。这不可接受。非国家武装团体正在实施所有六种严重侵害行为,而国家武装部队似乎尤其会杀害和残伤儿童、袭击学校和医院、阻挠人道准入。

武装暴力产生的原因有很多,从武装冲突复杂多变且不断扩大和加剧,新武装团体的出现,跨境冲突和族群间暴力,到严重的人道主义危机以及气候紧急情况对各国人民的毁灭性影响,不一而足。这在一定程度上解释了冲突方给出的从事武装暴力活动的理由。他们给出的理由从冲突的根源到对土地的领土控制和对人民的经济控制,从主权争端到国家安全需要。然而,有一点是清楚的。武装暴力正在对儿童造成毁灭性伤害。我要提醒所有交战方,无论是国家武装部队还是非国家武装团体,当其违反《联合国宪章》诉诸武力时,不能以牺牲儿童的生命和福利为代价。我想明确指出,在武装冲突中没有任何理由伤害儿童。

最后,有了改善武装冲突局势中儿童生活的政治意愿,就有了为我们所用的工具。其中一个工具就是正在审议的报告。虽然它不作法律裁定,但它的主要目的是提请会员国关注严重侵害儿童的行为,并呼吁冲

突方立即采取行动,终止和防止这种侵害行为。报告附件的目的不仅仅是点名羞辱,因为它的指导思想是联合国与被列名方立即进行接触,以终止和防止在武装冲突中使用和虐待儿童的行为。

接触是这项任务的第二个可用工具——与当事方接触,以更好地保护儿童,防止儿童在武装冲突中受到伤害和对造成的伤害进行补救。这一工具包含在安全理事会的任务规定中,经常表现为与冲突方共同签署行动或预防计划或承诺。这种商定的接触包括与冲突方密切合作,建立强有力的儿童保护制度,特别是优先为受害者伸张正义和提供补救的问责机制。可用工具包括全面重返社会和援助方案、提供风险教育、爆炸物清除和受害者援助、将儿童保护纳入和平与安全进程主流、加强区域伙伴关系、制定儿童保护跨部门办法等措施。这一接触工具的一个非常重要的方面是,安全理事会曾明确指出,当联合国与交战各方,包括非国家武装团体接触,以使儿童得到更好的保护时,为实现这一崇高目标所做的任何事情都不会给冲突各方带来额外的合法性。

今天的辩论会把维和行动和政治特派团缩编背景下的儿童保护也列为关注的问题,这是适时之举。面对不断变化的挑战,本组织必须保持灵活性和适应性,以确保结果对儿童尽可能最为有利。必须保持和加强专家能力,包括在特派团转型期间和之后。我强烈建议在这方面开展总结经验教训活动。

最后,我要重申,尊重国际法,特别是人道法和人权法,是保护儿童的最起码先决条件。但是,尽管国际社会在这些问题上已达成牢固共识,冲突各方却公然践踏儿童权利,几乎甚至根本没有承担任何后果。必须结束这种情况。

秘书长的报告清楚地表明,我们需要把儿童至于我们行动的中心,以应对新的和正在出现的和平与安全挑战。我们必须提醒自己遵守国际社会当年根据《儿童权利公约》及其相关议定书的框架商定的非常基本的法律和道德原则的重要性。我们若是致力于打破以前曾多次使世界濒临灭绝的暴力循环,就必须保

护儿童免受人为冲突的伤害。我们应一道对儿童负起责任。我们应推动争端的和平解决,但在我们不能给儿童带来平时,我们也应保护他们。

**主席** (以英语发言): 我感谢甘巴·德波特希特夫人的通报。

我现在请柴班先生发言。

**柴班先生** (以英语发言): 2023年,联合国核实的32 990起严重侵害儿童事件,这是儿童与武装冲突任务设立以来记录的最高数字,比2022年增加了21%,而2022年曾被称为有史以来最糟糕的一年。这些数字无法充分反映严重侵权行为的规模,也无法反映它们在身心两方面给儿童的生活、家庭和社区造成的深深的伤害。然而,这些数字表明,影响儿童的趋势和模式在扩大——更多儿童被杀害和致残;更多儿童遭强奸和其他形式性暴力;更多儿童被剥夺获得人道主义援助的机会——这三类事件都显著增多。

我谨特别提及秘书长报告(S/2024/384)所述局势中的三个。

以色列和巴勒斯坦国的儿童继续遭受难以理解的痛苦,特别是在加沙地带——那里的死亡人数之多,破坏之大,令人震惊。2023年,经核实,有4312名巴勒斯坦儿童和70名以色列儿童被杀害或致残,占报告所列所有经核实的杀害和致残案件的37%。大多数伤亡是由在人口居住区使用爆炸性武器造成。

然而,由于局势不安全,行动受到限制,在加沙开展工作的人道主义人员面临重大风险,2023年期间报告的2.3万多起儿童死亡和致残事件尚待核实。此外,数千名失踪儿童的尸体仍埋在瓦砾下。这些数字还不包括2024年初以来报告的数千起侵权事件。在可怕的冲突持续近九个月后的今天,儿基会和其他人道主义行为体仍在艰难地帮助需要帮助的儿童。这是因为,我们在将援助物资安全运入加沙并运往加沙各方面继续面临障碍,而这些障碍与重度营养不良儿童的日益增多直接相关。儿基会敦促冲突各方遵守保护儿童的义务,并按照安理会在第2712(2023)号和第2725(2024)号决议中的要求,立即实现全面停火。

我现在谈谈苏丹。经过一年多的战争,该国现在成了世界上最大的儿童流离失所危机所在地,约有460万儿童在境内和境外流离失所,严重侵权行为几乎增加了500%。无数儿童遭受了可怕的暴力。联合国核实的1244名儿童在2023年被冲突各方杀害和致残的事件,2024年至今报告了猖獗的严重侵权行为。本月早些时候,据报至少有55名儿童在杰济拉州Wad Al-Noora的一次袭击中丧生或致残。现在,达尔富尔法希尔的数千名儿童每天都面临冲突和无差别炮击,这个城市的部分区域仍处于围困之中。根据可靠的报告,自5月初以来,法希尔已有400多名儿童被打死或致残。

与此同时,在刚果民主共和国,东部冲突不断加剧,导致该国发生了2003年以来最严重的人道主义危机,致使700万人流离失所。2023年,联合国核实的281起性暴力事件,包括强奸、轮奸、强迫婚姻和性奴役,其中大多数侵害行为的受害者是女童。武装团体将性暴力作为一种运作方式的情况正在急剧增多。我在最近访问刚果民主共和国期间,见到了一些少女。她们在村庄遭袭击时与兄弟姐妹一起逃离家园,现在是一家之主。我记得,16岁的弗洛伦斯在经历了可怕的暴力之后,和她的三个兄弟姐妹逃到了戈马。更糟糕的是,东部冲突愈演愈烈适逢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团开始撤离。刚果民主共和国的人道主义危机可能很快变成一场灾难,这是一个非常真切的风险。

这些只是秘书长报告所述26个局势中的三个。布基纳法索、海地、马里、缅甸、乌克兰和也门等国也有数千名儿童的权利在2023年遭严重侵犯。还有数百万儿童继续处于危险境地。

儿童与武装冲突任务已设立近30年。今年的报告清楚地表明,尽管全球一致认识到必须在战争期间保护儿童,但冲突各方仍然没有履行国际法规定的义务。这些严重侵权行为的发生不是孤立的,它们是侵权者、国家和非国家冲突方的选择和行动造成的。



儿童与武装冲突议程是减轻冲突对儿童影响的有效工具。过去一年有一些值得一提的例子。如秘书长特别代表甘巴·德波特希特所强调的那样,伊拉克政府的行动计划取得了进展,乌克兰的预防计划方面也取得了进展,而叙利亚反对派叙利亚国民军则致力于执行一项行动计划,以制止和防止招募和使用儿童以及杀害和残害儿童的行为。

重要的是,在联合国特派团和民间社会伙伴的支持下,儿基会向近11000名曾被武装部队和武装团体招募和使用的儿童提供了保护和重返社会支助。儿基会赞赏挪威和比利时等国在去年关于在武装冲突中保护儿童的奥斯陆会议之后为儿童与武装冲突议程提供专门的财政支助。要是没有这些支助,这项工作就不可能开展。这些例子表明,取得有意义的进展是有可能的,特别是在具备军事和政治意愿、开展建设性接触与协作的情况下。但是,鉴于已核实的侵害行为继续增加,有必要做出更多努力。

安全理事会和国际社会处于提供协助的得天独厚的位置。我们以冲突中的儿童的名义敦促它们采取四项重要行动。

首先,我们呼吁安理会重申,它大力支持对童与武装冲突任务授权、监测和报告机制以及处理儿童与武装冲突问题的更广泛的架构。该机制提供了摆在安理会面前的经过独立核查的动态的联合国数据,这是该任务授权的一个核心工具。它为我们的所有行动提供了依据,从而为儿童取得切实结果。这项工作常常在条件受限的情况下开展,并且冒着巨大的个人危险。

其次,我们请安理会再次对避免儿童遭受伤害与暴力做出承诺,并且倡导就此达成共识。安理会成员和国际社会应开展更有力的持续的外交努力,以结束冲突,并且防止冲突升级。人道主义、和平以及发展行为体随时准备支持该进程,但是没有安理会,我们无法做到这一点。在这方面,我们敦促安全理事会采取更多切实行动,以减轻苏丹儿童的痛苦。

此外,为严重侵害儿童的各方提供实物、财政以及外交支持的国家和非国家行为体也负有责任。它们应该确保为各方提供的任何支持符合其根据国际人道法所承担的义务,并且利用其影响力来确保各方遵守国际法,以便保护儿童的生命与福祉。

第三,我们需要安理会支持倡导人道主义空间,以使联合国继续同冲突各方接触,开发如行动计划等预防和保护工具,并且倡导人道主义准入,以帮助和保护儿童。

最后,需要充足的资源,不仅为监测和报告机制、而且为专门针对严重侵害行为幸存者的以儿童为核心的服务提供资金。这一点在维持和平特派团或者特别政治任务撤出的情况下尤其紧迫。我记得,20年前我在斯里兰卡和苏丹领导应对受武装冲突影响的儿童工作时,我们拥有的资源不仅涵盖监测和报告机制,而且还支持从武装团体获释的儿童重新融入社会,并且开展防止严重侵害行为的工作。

请放心,儿基会作为这些工作中的坚定伙伴,随时做好准备。我希望安理会将加入我们的行列,把儿童摆在第一位。

**主席**(以英语发言):我感谢柴班先生的通报。

我现在请潘基文先生发言。

**潘基文先生**(以英语发言):我非常荣幸地有此机会,就儿童与武装冲突这个如此重要的话题,向安全理事会通报情况。

主席先生,在我开始发言之前,我谨向你表示最诚挚的祝贺,并希望你的领导将在确保全球和平与安全方面取得巨大成功。

今天,我是以长者会副主席的身份在此发言的,这是纳尔逊·曼德拉创建的一个团体,由那些努力促进和平、公正、人权以及可持续的星球的独立的前领导人组成。保护无辜生命是长者会一切工作的核心。武装冲突中的儿童是所有受害者中最无辜的,保护儿童免遭伤害与剥削是一种普遍的道义义务。

我赞扬秘书长特别代表的工作和今天提出的报告(S/2024/384)，报告描述了儿童与武装冲突问题在2023年一年中的尖锐性。

无辜儿童继续在世界各地的多种冲突中付出如此惨重的代价，这应该让今天在座的所有国家感到耻辱。我感到震惊和愤怒的是，2023年严重侵害儿童的行为增加了21%，同期伤残的儿童增加了35%。这反映出施害者、无论它们是政府军还是非国家武装行为体对国际法的持续和公然无视，也反映出它们不会为其所作所为而被追究责任的一种有罪不罚的氛围。

仅举一例，联合国核对了2023年针对4 247名巴勒斯坦儿童和113名以色列儿童的8 000多起严重侵害行为，反映出当前这场冲突惊人的规模与人员成本。

在世界上任何地方制造侵害儿童的犯罪者、无论它们是国家还是专制或民主政体中的武装团体均不该不受惩罚。这些不同的名目对于遇害儿童的父母来说没有任何意义，对于负责维护国际公正的机构也不应该有任何意义。

秘书长报告中的统计数据不言自明。但是，我本人的经历告诉我，儿童在武装冲突中遭受的创伤无法仅用数字来说明。在20世纪50年代初的朝鲜战争中，年幼的我曾经历了在冲突中逃离家园的创伤和痛苦的流离失所，我的周围充斥了死亡与破坏。幼年时期与父母逃离燃烧的村庄时所目睹的人类痛苦后来一直给我带来阴影。

任何儿童都不应该经受我年幼时曾经受的痛苦，也不应该经受无数其他男孩和女孩今天无论是在加沙、以色列、乌克兰、苏丹、缅甸、刚果民主共和国、也门，还是在不为世界政策制订者或媒体所关注的众多其它冲突中仍在忍受的痛苦。

有关儿童与武装冲突问题的具有划时代意义的报告之一（见A/51/306）是由前自由战士、莫桑比克前教育部长格拉萨·马谢尔女士撰写的，今天她与我一道担任了长者会的副主席。今天，她的结论与1996

年她首次向大会提出这些结论时同样具有现实意义。她说：

“世界上越来越多的地方被卷入一个荒芜的道义真空。这是一个缺乏人类最基本价值观的地方；一个儿童遭到屠杀、强奸和残害……遭受极端暴行的地方。”（同上，第3段）

今天的局势残酷地反映出过去三十年来处理该问题的政治意愿的集体失败。但格拉萨·马谢尔强有力的报告确实带来了变化，尤其是设立了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务。为了全世界儿童的利益，安理会所有成员，特别是五个常任理事国，有责任保护和支持这项任务。在国家一级，除了必要的监测和报告工作外，这项任务还包括与冲突各方合作，采取必要步骤制止侵害行为，确保儿童得到保护。

正如报告通过编制年度名单所做的那样，确定严重侵害行为的责任人是实现建设性参与、行动和追责的第一步。在这方面，将以色列武装和安全部队以及巴勒斯坦武装团体列入名单是寻求追责的重要步骤。

在维和特派团和政治特派团正在缩编的地方，必须承诺提供充足的资源，使它们能够继续开展重要工作。

在包括加沙、乌克兰、缅甸和苏丹在内的多个冲突局势中，袭击学校和医院等本应为儿童提供关爱和保护的现象日益加剧。

联合国会员国应支持并履行《安全学校宣言》中概述的承诺，该宣言迄今已获得120个国家的支持。武装冲突中对儿童的所有攻击都是对人权的严重侵犯，但最不人道的是涉及性暴力的攻击。作为一个一生都在倡导妇女权利和性别平等的人，特别是在担任联合国秘书长期间，我对世界各地冲突中针对女童的性暴力持续高发深感关切。这些侵害行为不仅对幸存者及其家庭和社区造成破坏性后果，也对那些因性暴力而出生的儿童造成破坏性后果，他们应该得到特别的肯定和支持。正如同为长者会成员、身为诺贝尔奖得主的德尼·穆奎格先生正确指出的那样，“性暴力幸存者有权了解真相、伸张正义、获得赔偿和保证不再发



生”。正如幸存者及其子女享有权利一样，安理会成员也有责任——有责任确保这些权利受到尊重，并追究施害者的责任。

最后，请允许我坦率地谈谈以安全理事会为中心的和平与安全架构。这个体系显然是无效的，它未能履行其最基本的职能——维护和平与安全和保护无辜者的生命。安理会在当今冲突问题上陷入僵局，因为一些常任理事国滥用1945年赋予它们的否决责任。由于缺乏优先解决冲突的政治意愿，重大冲突继续肆虐，有增无减。

今年9月，秘书长将主持召开未来峰会。具体的安全理事会改革终于在政府间谈判中得到了审查。必须找到一种在增加代表性和保持有效性之间达成平衡的安理会改革方案。我呼吁所有联合国会员国，包括安理会常任理事国，抓住这个机会，为世界儿童建设一个更美好、更安全的未来。必须结束侵犯儿童基本权利的人道法外的现象。历史将对你们的努力作出评判。

**主席**（以英语发言）：我感谢潘基文先生的通报。

我现在请儿童通报人发言。

**儿童通报人**（以斯瓦希里语发言；英文稿由代表团提供）：主席先生，感谢你今天给我机会发言。

我出生于16年前，当时刚果民主共和国东部已经爆发了武装冲突。情况总是一样，每天都在恶化，对于冲突的最大受害者——儿童——来说，处境更加艰难。我就是个例子。我在上学路上被迫加入了一个武装团体。现在是时候了，全世界应该团结起来支持刚果民主共和国，采取更强硬的措施，结束所有武装冲突和儿童面临的危险，让他们能够充分享有自己的权利，包括上学的权利。

两个月前，在对我们两个邻村的武装袭击中，儿童成了绑架目标，被迫加入武装团体，而另外一些儿童被绑架，以便武装团体向其家人索要赎金。这导致许多儿童被杀害，他们的家人无力支付索要的赎金。还有一些儿童被强奸，尤其是女童，就像这还不够似

的，学校和医院在武装冲突期间遭到袭击，被武装分子用作军事基地，长凳和课桌被用作柴火，其他教室被用作厕所。

我要传达的信息是，希望看到在所有地区，特别是那些被武装团体控制的地区加强保护和安保，这样学校和医院才能安全，才能停止将学校和医院用于军事目的，才能使所有被招募加入武装团体的儿童获释，让他们再次享有自己的权利。

以下是我的生活如何受到武装冲突的负面影响。过去，我每天早起去工作，常常和收割人员一起去田里收农产品，我的工资是2000刚果法郎，相当于当时的1美元，这样家里就可以有点东西吃了。当时我11岁。

当时，我听说有男童被武装团伙绑架、带到灌木丛中。我走路时感到焦虑，担心有一天我也会这样——我的父母无法帮助我离开村庄，搬到更安全的地方。

有一天，我在去学校的路上。那是下午，正是我要上课的时候。我们三个人——一个女孩和两个男孩——遇到了从树林中钻出来的一群武装人员。他们停在我们面前。我们感到害怕和惊恐，立刻担心自己会死，但谢天谢地，我们没有被杀。我们颤抖着哭泣，恳求他们让我们回到家人身边，但他们不听。就在那时，他们开始殴打我们，将我们囚禁在树林中。他们把我们看得很严，给他们的命令是谁想逃跑就打死谁。我被迫离开学校，开始为这个武装团体服务。在树林里，除了要进行长达三个月的武器演练外，还让我们搬运该武装团体从别人田地里抢来的食物，书包也被烧掉。女孩也被绑架，有的成为头领的妻子，有的则被其他士兵带走。在战斗中，许多人最后的结局是被敌人杀害，还有一些人被自己的组织杀害，因为这些组织担心他们若被军方抓住就会泄露秘密。

日子过得并不好，因为我们吃的大多是不好吃的干木薯，另外我也害怕树林里的野生动物，尤其是在我们晚上被派去偷别人地里的木薯和甜薯时。我们还被迫在路上抢劫车辆。在树林里度过了三年的艰苦生活，再也没有希望看到父母或弟弟了。有一天，当士兵们像往常一样派我们去给大家找吃的东西时，我逃了

出来,落入了军队手中。我遭到逮捕并被送往军事监狱,因为我身上有军用装备。几天后我被释放,然后在重新融入社会和重返校园方面得到了支持。一段时间后,我收到了刚果民主共和国政府儿童复员方案的释放证书,发放这种证书是为了在社区中保护我,因为有些人指责我与武装团体有联系,尽管我已经恢复平民生活。现在我回到了学校,正在与儿童议会的同事合作,提高社区的认识,以确保儿童权利得到尊重。

我要敦促安全理事会成员共同努力,为受冲突影响的儿童提供帮助。这将有助于保护儿童,让他们获得教育和医疗保健,并保护他们在儿童权利受到侵犯的环境中免受暴力侵害,特别是在武装团体控制的地区。我请求每个人在国际上和刚果民主共和国致力于捍卫儿童权利的事业。由于无休无止的危机,许多儿童无法接受教育,流离失所的家庭也无法送孩子上学,或是满足他们的其他需求。教育可避免儿童加入武装团体和从事其他繁重的劳动,除非他们是被迫这样做。在学校学习过的孩子长大成人后都明白让孩子学习的重要性。从长远来看,他们的学习可以给他们一个领导国家的机会。刚果民主共和国的许多儿童仍然像我一样需要世界的帮助,才能在当前的武装冲突中获得保护、得以生存。我也不希望任何其他孩子承受我所经历的一切。

**主席(以英语发言):**我感谢儿童通报人的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**库伊米扎基斯先生(马耳他)(以英语发言):**主席先生,我首先感谢你组织本次重要的公开辩论会。我还要感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特、前秘书长潘基文、柴班副执行主任的通报。我也想借此机会感谢儿童通报人与我们分享他的经历。

马耳他对严重侵害儿童行为继续升级深表关切。正如秘书长在其报告(S/2024/384)中指出的那样,世界各地被杀害、致残和遭受其他侵害的儿童人数已达空前水平。在人口稠密地区使用爆炸性武器导致严重侵害行为急剧增加。不让人道主义援助进入的事件持续增加,这种情况同样令人不安。正如马耳他在4月份

担任主席期间举行的通报会(见S/PV.9594)上所述,此类不让援助进入的行为往往使儿童更容易遭受其他侵权行为。马耳他呼吁各方允许人道援助不受阻碍、安全和及时地送达有需要者,并为此提供便利。我们期待负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室制定一份关于监测此类违法行为的指导说明。

我们仍然全力致力于联合国和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室的重要工作。作为儿童与武装冲突问题工作组主席,我们强调确保秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告继续保持客观、公正和透明的重要性。所附施害者名单是制止武装冲突局势中暴力行为和保护儿童的重要工具。在所有情况下都应对各方进行同等力度的审查。因此,马耳他欢迎最新报告,强调各国负有保护其人民的首要责任,冲突各方必须遵守国际法。

马耳他深感关切的是,以色列境内和巴勒斯坦被占领土上针对儿童的暴力行为达到空前规模,包括在2023年10月7日的袭击期间以及加沙和被占领西岸随后出现的局势升级期间。关于袭击学校和医院、在人口稠密地区使用爆炸性武器以及绑架、拘留和虐待儿童的报告令人震惊。在苏丹,杀戮和残害事件增多,据称与冲突有关的性暴力和招募活动不断增加,人道准入持续受阻,导致局面难以为继。迫切需要采取缓解措施来处理这些侵害行为。我们还非常关注许多其他冲突,包括海地、缅甸、索马里和乌克兰冲突局势的恶化。在乌克兰,我们敦促俄罗斯联邦改进其预防措施并制定联合行动计划,以结束和防止严重侵害儿童行为。秘书长的报告指出了26个冲突局势,其中一些由来已久。马耳他欢迎某些冲突方继续与联合国接触,并敦促所有其他方面立即开展接触并采取措施,更好地保护儿童。

性别规范也影响着儿童遭受严重侵害的风险,而女孩和男孩面临不同的风险。我们呼吁进行更好的性别平等分析,加强以幸存者为中心的办法,以改善促进性别平等的儿童保护工作。我们要借此机会提醒会员国,我们负有保护平民、特别是儿童免受伤害的集体责任。我们呼吁各国核可《巴黎原则和承诺》、《安

全学校宣言》、《温哥华原则》和《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。

我们还对维和特派团撤离期间丧失儿童保护能力感到关切。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团从南基伍撤出，对儿童保护顾问监测、报告和开展宣传的能力产生了负面影响。安理会必须继续审议撤出对儿童保护能力的影响，确保提供充足资源，并尽力确保多年来取得的成果不会在过渡时期付之东流。

最后，马耳他敦促继续支持儿童与武装冲突任务以及儿童与武装冲突问题监测和报告机制。马耳他将继续优先保护儿童，并与安理会成员接触，以便在儿童与武装冲突问题工作组中取得更多进展。

**罗德里格斯-伯基特夫人**（圭亚那）（以英语发言）：我感谢前联合国秘书长、长者会副主席潘基文先生阁下和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特夫人以及儿基会副执行主任泰德·柴班先生发人深省的通报。我还感谢儿童通报人如此勇敢地讲述了他的故事。

衡量世界人性的一个很好的晴雨表是看我们如何对待包括儿童在内的最脆弱群体。因此，秘书长关于儿童与武装冲突的2023年报告（S/2024/384）非常令人震惊。由于武装冲突，成千上万的儿童被剥夺了生命、童年和有所作为的未来的机会。暴力侵害儿童行为已达到极端水平。包括侵害女童在内的严重侵害行为增加了21%，发生了大量强奸和其他形式的性暴力事件，被杀害和残伤的儿童增加了35%，这说明不遵守国际法律义务和缺乏人性的情况令人不寒而栗。无论是在加沙、布基纳法索、刚果民主共和国、缅甸、苏丹、叙利亚，还是在乌克兰等地，儿童都首当其冲地受到参与武装冲突的成人的残暴或疏忽行为的伤害。各种冲突的当事方完全忽视了这样一个事实，即他们必须永远首先考虑保护儿童。杀害、残伤或侵害儿童不是引以为荣的行为，也没有任何客观理由可以为这种行为开脱。

我觉得有必要特别指出以色列-巴勒斯坦冲突，在这场冲突中，针对以色列境内100多名儿童和巴勒斯坦被占领土4000多名儿童犯下了严重侵害行为，在数量和严重程度上都前所未有地上升了155%。正如秘书长报告第8段所述，这些行为构成了“公然无视国际人道法和严重违反国际人权法的行为”。圭亚那感到关切的是，有报告称，加沙多达21000名儿童失踪，许多儿童或被困在废墟下，或被拘留，或被埋在无名坟墓中，或与家人失散。他们做了什么，要这样对待他们？他们能对占领国造成什么伤害？成千上万的儿童，我们已经永远失去了他们，但其他加沙儿童不必遭遇这样的命运，尽管他们身处战区且饱受创伤。圭亚那再次呼吁立即停火，这是结束屠杀和战争以及保护巴勒斯坦和以色列儿童的唯一途径。

谈到今天辩论的三个重点方面，报告指出，阻挠人道准入事件之多继续达到了令人震惊的水平。冲突局势中越来越多的儿童得不到食物和药品，有可能死于饥饿和疾病。雪上加霜的是，还没有水电供应、卫生设施、医疗保健和教育等基本服务。长期阻挠人道准入继续对儿童产生长期影响，影响他们的生长发育和发展，使他们更易遭受其他侵害和虐待行为，包括对儿童的招募和使用、绑架、强奸和其他形式的性暴力。冲突方必须确保人道主义救济物资不受阻碍地通行。这是一项国际法律义务，而不是政治谈判筹码。我们还深感关切的是，袭击学校和医院事件增加，将学校和医院用于军事目的的现象激增，这些行为直接违反国际人道法。例如，在苏丹，学校和医院遭受大量袭击并被用于非法目的，加上受保护人员也遭到攻击，导致卫生系统瘫痪，教育普遍中断。

在我们经历目前这一困难时期之际，安全理事会必须利用其所掌握的一切工具来保护儿童免遭这种严重侵害行为。安理会必须继续优先将儿童保护规定和能力纳入联合国维持和平行动和特别政治任务的任务授权中。其中，有几个特派团将在接下来几个月进入过渡期，因此，必须重点确保联合国国家工作队和国家当局都参与的儿童保护方案的连续性。这些努力必须得到足够的资源和人员支持。



毫无疑问,有罪不罚和未能追究严重侵害儿童行为人的责任,正导致严重侵害行为增加。必须追究施害者的责任。国家法院和国际刑事法院必须加大这方面的努力。必须及时进行彻底调查,然后提起诉讼。安理会还可以适当采取制裁行动。这是遏制严重侵害行为持续发生的唯一途径。联合国监测和核实严重侵害事件的工作对于为应对和预防努力提供信息至关重要。儿童与武装冲突问题工作组的结论继续指出,要促进问责,鼓励冲突方采取具体行动,以防止和终止侵害儿童行为。圭亚那赞扬甘巴·德波特希特特别代表及其团队、儿基会和诸多有关非政府组织作出不懈努力,以保护武装冲突中的儿童以及向他们提供救生支援。

最后,正如甘巴·德波特希特特别代表提醒我们的那样,若不能给儿童带来和平,我们就必须保护儿童。因此,我们呼吁冲突方遵守国际法,包括国际人道法和人权法规定的义务。我们还敦促秘书长年度报告附件所列冲突方与联合国和特别代表进行建设性接触,以制定和执行行动计划和其他承诺,终止和防止严重侵害儿童行为。最后,圭亚那重申,和平解决和预防冲突仍然是保护儿童的最佳途径。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我们感谢各位通报人对讨论的贡献。

儿童是冲突期间最脆弱的群体之一。第1261(1999)号决议创建了安全理事会防止和终止侵害儿童行为工具包,该决议通过25年了。然而,今年,据秘书长的报告记录,被杀害或残伤的儿童人数增加了35%。此种骤增的原因有目共睹——那就是,以色列在加沙地带开展军事行动,该地带三分之二的受害者是妇女和儿童。在巴以冲突区,我们看到,所有六种严重侵害儿童行为都在上演,其规模骇人听闻。加沙局势是整个国际社会在保护儿童方面面临的主要挑战。

我们为2023年10月7日死伤的以色列儿童感到难过。他们所遭受的暴力不可开脱。然而,这些人受害不能成为以色列在加沙违反国际人道法的理由。2023年

10月以来,加沙每天都有数十名儿童被杀害或致残。仅根据初步数据,就有超过1.3万名儿童死亡。数千儿童被困在被摧毁建筑的废墟下。2万多名儿童沦为孤儿。在加沙地带各地的乱葬坑中发现了未成年人尸体。

儿童不仅死于以色列对居民区、学校、医院、清真寺、难民营以及他们徒劳地寻求庇护的联合国设施的导弹袭击,而且还死于饥饿、脱水和疾病。数以千计的人道主义工作者继续冒着巨大的个人风险,力图拯救加沙儿童,减轻他们的痛苦。

由于严重营养不良,5万多名儿童迫切需要援助。然而,他们无法获得所需的帮助,因为以色列实际上封锁了人道主义通道,剥夺了加沙人民最后的生存希望。加沙地带的教育和医疗保健遭到破坏。在占领下出生、长大的儿童甚至被剥夺了对未来的希望。

西岸的情况也好不到哪里去,那里的侵权行为也急剧增加,其中包括杀害、残害和任意拘留未成年人。这些未成年人在以色列监狱中遭受酷刑和其他形式的虐待,包括性暴力。

报告提及的侵权事件数量——超过8000起——令人震惊。单是得到核实的事件数量就远远超过了其他冲突局势。然而,更令人震惊的是,有2.3万起侵权事件尚待核实。我们相信,联合国将尽一切努力,并动用一切资源,还原事件的全貌,并追究所有侵权者的责任。我们认为,这应当成为一项攸关联合国和秘书长荣誉的工作。俄罗斯联邦同整个国际社会一样,将密切关注这项工作。然而,主要的优先事项是,必须立即停火。只有立即停火,才有助于避免新增受害者,并确保人道主义援助得以运送。

西方武器的供应是冲突爆发和蔓延的最严重因素之一,因而也是造成包括儿童在内的平民伤亡的最严重因素之一。众所周知,西方提供的一些武器,如果没有适当的帮助,包括瞄准和导航方面的帮助,是无法使用的。我们说的是乌克兰。在那里,西方国家——主要是美国——提供的武器首先被用来对付平民,包括俄罗斯各地区的儿童。

就在几天前,即6月23日,基辅政权又对塞瓦斯托波尔的平民犯下了一项骇人听闻的恐怖罪行。乌克兰武装部队袭击了塞瓦斯托波尔市的一个海滩,造成五人死亡,其中包括两名儿童——一位才蹒跚学步,只有两岁。受害者总数现已达到151人,包括27名儿童,其中许多人伤势严重。用来进行此次杀戮的是配备集束弹药的美国陆军战术导弹系统。

此外,泽连斯基办公室主任顾问Mykhailo Podolyak称,克里米亚没有也不可能有任何“任何海滩和旅游区”。显然,他将克里米亚视为一个军营。因此,基辅承认它蓄意将民用物体,包括儿童所在的物体,作为袭击目标。然而,我们没有听到联合国对这起袭击的任何谴责。

这绝不是西方武器被用来给乌克兰和俄罗斯儿童带来死亡和痛苦的第一个例子。然而,这些情况与乌克兰武装部队和单位的大部分侵害儿童行为一样,没有在秘书长的报告(S/2024/384)中得到适当反映。该报告实际上无视这样一个事实,即乌克兰自2014年以来一直在有系统地严重违反国际人道法。

每天炮击和平居民区、重要设施和民用基础设施,这就是基辅政权使用的手段。对俄罗斯各地区民用物体的攻击是通过使用无人驾驶飞行器、自杀式无人机和多管火箭炮系统进行的。乌克兰部队的标志性做法是对载有平民——其中包括儿童——的客车发动袭击。受基辅政权控制的武装团体蓄意将包括学校、幼儿园和医疗设施在内的民用物体作为袭击目标。仅在2022年2月至2024年4月期间,乌克兰武装部队就对俄罗斯联邦境内192名儿童的死亡和554名儿童的致残负有责任。他们还于2014年至2022年期间在顿巴斯境内造成129名儿童的死亡和503名儿童的致残负有责任。

下面仅举几例。2023年12月30日,乌克兰炮击了别尔哥罗德的一场节日庆祝活动,那里有一棵圣诞树和一个溜冰场。五个儿童被炸死。今年2月15日,一名一岁女童死于乌克兰对一所学校体育馆的炮击。7月20日,在乌克兰对克里米亚的一次无人机袭击中,一

名儿童被弹片击中,受了致命伤。仅在2023年,俄罗斯联邦就有1000多所医疗和教育机构被乌克兰武装部队摧毁或破坏。2022年2月以来,乌克兰军队对俄罗斯联邦28个地区的民用基础设施物体发动了至少1625次袭击,其中10次袭击造成未成年人伤亡。

俄罗斯当局报告并记录了基辅政权犯下的所有罪行。调查基辅政权对未成年人所犯罪行的议会委员会一直在运作。在俄罗斯联邦联邦委员会的网站上,有该委员会2023年关于基辅对儿童犯下的罪行的报告。然而,秘书长的报告并没有反映这些数字和问题。显然,俄罗斯儿童无法引起联合国的关注,也不需要它的保护。

在此,我们谨提请注意联合国儿童保护机制运作过程中存在的最严重缺陷之一,即政治化。乌克兰武装部队没有被列入报告附件所载侵害儿童行为责任方名单,唯一的解释就是政治化。与联合国共同制定的防止侵权行为计划是否真的给了基辅杀害和残害俄罗斯儿童的“许可证”?

政治化是俄罗斯武装部队出现在该名单上的唯一解释。在此,必须强调的是,报告中归咎于俄罗斯的侵权事件数字未经独立核实。这些数字的来源是人尽皆知的联合国人权事务高级专员公署驻基辅特派团,该特派团由乌克兰当局控制,并从乌克兰当局获取数据。俄罗斯无法获得这些用于核查目的的信息的细节。这些细节尚未提供给我们。然而,即使根据这些未经核实的数据,也能看出一个积极的趋势,尽管不幸的是,这一趋势并未使俄罗斯武装部队从该名单除名。

尽管如此,俄罗斯仍致力于保护武装冲突中的儿童,包括在特别军事行动期间。我们正在为此有系统地采取各种措施。一直以来,我们都表示愿意在这个问题上与联合国合作,特别是与负责儿童和武装冲突问题秘书长特别代表合作。

最后,我们谨谈及这样一个事实,即儿童面临的威胁仍主要来自参与武装冲突的恐怖主义和极端主义团体。它们的首选做法是招募儿童、绑架、实施性暴

力、把儿童用作人盾以及阻碍人道主义援助的运送。恐怖主义威胁形势最严峻的是撒哈拉-萨赫勒地区，确切地说是马里和中非共和国，以及阿富汗和叙利亚。在缅甸，所谓的人民保卫部队等武装团体继续采取袭击学校、残杀全家老小的战术。与此同时，缅甸政府提供的信息却被置若罔闻。

在叙利亚，自今年年初以来，库尔德民兵在伊德利卜省和该国东北部等大马士革控制之外的地区，以绑架形式招募了50多名叙利亚儿童。多年来，胡尔和罗杰国内流离失所者营地的灾难性状况一直没有得到解决，其中关押着29 000名儿童，而且大部分不满12岁。这是世界上任意拘留未成年人最多的人数。然而，我们在《报告》中却没有看到向占领国美国发出的任何呼吁，而这些营地就在美国的控制之下。

**索瓦先生(塞拉利昂)**(以英语发言)：主席先生，感谢你召开今天这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。

我也感谢联合国前秘书长、长者会副主席潘基文；秘书长特别代表比西尼亚·甘巴；儿基会主管人道主义行动和供应业务副执行主任泰德·柴班，以及非常勇敢的儿童通报人所作的全面通报和提出的富有见地的建议。

塞拉利昂重申，我们坚决支持联合国的儿童和武装冲突问题议程。我们感谢秘书长作出全面报告(S/2024/384)，列举了与冲突有关的各种空前暴力惨状对冲突局势中的儿童造成持续影响的种种方式，详细分析了2023年1月1日至12月31日报告涵盖期间的26个冲突局势。

我们赞扬儿童和武装冲突问题秘书长特别代表办公室、联合国监测和报告机制小组以及安全理事会儿童和武装冲突问题工作组。他们发挥作用，使我们共同加深了对战争如何影响儿童具体方式的理解；他们展现决心，强化了在武装冲突中保护儿童权利的国际法律和规范标准；他们激励各方作出积极承诺、采取积极措施，结束和防止严重侵权行为。

我们还感谢联合国儿童基金会和相关的国家监测和报告任务组。他们有韧性地开展人道主义响应、数据收集、高级别参与和社区参与等工作，推动实现第1261(1999)号和第1612(2005)号决议以及许多其他旨在促进和保护儿童权利的相关决议中所作的承诺。

第1261(1999)号决议通过二十五年来，世界各地的儿童在冲突局势中继续面临着猖獗的侵犯和剥夺他们权利的行为。秘书长的报告指出，侵犯儿童权利的行为比2022年增加了21%，这一令人震惊的数字反映出儿童面临的危险情况尤为严重。

我们继续目睹儿童的生命因局部冲突和跨境冲突的可怕升级而被摧毁。儿童比以往更有可能遭到绑架、被炸弹或子弹杀害或致残、被武装团体招募或遭受性暴力侵害，更加可能看到自己的学校和医院夷为平地或无法获得救生援助。气候变化和经济衰退的负面影响导致全球粮食不安全问题日益严重，这也加剧了儿童生存和福祉面临的风险。

今天，全球被迫流离失所的人数比本世纪初以来任何时候都多。在有人居住的地区使用爆炸性武器造成了死亡、身体伤害和心理创伤，对儿童而言影响更甚，同时破坏了基本服务，阻碍了平民在冲突结束后安全返回和重建生活的能力。

塞拉利昂坚定地重申，我们支持有助于解决这种侵害儿童行为的现有国际、区域和国家工具。作为《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《巴黎原则》、《温哥华原则》、《安全学校宣言》和《非洲儿童权利与福利宪章》的签署国，塞拉利昂致力于保护和促进每个儿童的权利。

无论是在平时时期还是在冲突期间，儿童、尤其是女童，遭受强迫性行为、性剥削、性虐待和性暴力的风险变得更大，塞拉利昂对此表示严重关切，与此同时，将消除和防止一切形式的剥削、虐待和暴力侵害儿童行为作为重中之重。除了保护儿童权利的立法和针对强奸和性虐待未成年人犯罪者的强制量刑准则之外，塞拉利昂议会上周还一致通过了2024年《禁止



童婚法》。这一法律旨在保护18岁以下儿童免遭性剥削和强迫婚姻。

塞拉利昂认为,促进和保护儿童权利,包括促进和保护他们的身心健康,应当是各国政府义不容辞的责任。儿童有权得到特殊照顾和援助,特别是在危险时期更是如此。他们不应在武装冲突中扮演任何角色,而必须根据标准化的年龄评估准则被视为儿童,并主要作为受害者受到相应对待。面对如此恶劣的严重侵犯儿童权利的趋势,塞拉利昂希望就推动联合国儿童和武装冲突问题议程所需的紧急行动谈谈自己的看法。

首先,我们强调必须开展公开对话,充分执行国际法律文书和政治承诺,保护冲突局势中的儿童。这对于政府力量和非国家行为体都至关重要。我们赞扬联合国国家工作队作出努力,参与谈判和执行国家战略和行动计划,防止招募、使用和拘留据称与武装团体有关联的儿童,推动他们的释放、移交、重返社会和遣返工作。正如我们在南苏丹和伊拉克所看到的,他们的努力分别使7,560名儿童获释和10,600名儿童重返社会。我们赞扬采取的创新办法,正如在刚果民主共和国所看到的,武装团体的单方面声明带来了积极成果。

我们呼吁与冲突各方进行公开对话,这是持久保护儿童的关键。我们认为,这是一条有效途径,可以满足对爆炸物进行教育宣传和采取预防行动这一迫切需要。正如在索马里和尼日尔看到的,爆炸物继续在世界各地造成儿童死亡和伤残。

塞拉利昂还认为,国家工作队和会员国以及区域组织都持续和建设性地参与进来,将能更好地保存和分享儿童保护的措施、知识和能力,确切地说是来自联合国维和行动和政治特派团在社区和政府层面的措施、知识和能力,特别是在特派团缩编的马里、尼日尔和索马里,更是如此。

第二,我们再次呼吁尊重国际人道主义法和人权法。我们敦促冲突各方避免采取使儿童受到伤害的行动,无论是像在以色列和巴勒斯坦被占领土上所报道

的那样,直接袭击平民和基础设施,还是像在阿富汗和乌克兰所报道的那样,阻碍保健、教育和人道主义支助的获取等等。

塞拉利昂强烈谴责针对联合国人员和人道主义救援的一切形式袭击,并强调指出,把学校和医院用作军事场所会削弱它们受保护的地位。如果这些标准继续受到破坏,来之不易的全球稳定 and 安全感就会岌岌可危,可持续发展的任何可能性就会受到威胁。因此,我们强烈呼吁冲突各方坚持区别对待的原则,确保所有儿童都能迅速、安全、系统和不受阻碍地获得人道主义援助。为此,我们呼吁在各级追究严重侵犯行为的责任,包括通过国际调查和裁决机构。

我们关于行动要谈的最后一点是加强对保护儿童能力和资源的支持。我们注意到,正如在乍得湖地区和伊拉克报告的那样,行动计划已经完成,还注意到,除了在任务清单上打勾,还需要持续的努力。我们赞扬所有为推进保护儿童作出贡献的人,并紧急呼吁持续提供支持,应对儿童因其性别和族裔而面临多重弱势地位的根本条件。

面对持续的侵犯行为、不断升级和旷日持久的冲突以及根本条件,我们呼吁为国家工作队的有效运作和主流化以及国家治理架构中的监测和报告机制提供持续的政治和财政支持。我们还紧急呼吁问责,终结有罪不罚。塞拉利昂致力于加强联合国维持和平行动、特别政治任务与和平支助行动所有相关任务中的保护儿童规定。

今天发人深省的通报驱使我们转变思路,不要只想到我们儿童目前的苦难,还要想到如果我们全球社会未能采取有效行动,这些严重侵犯行为受害者的未来会是什么样。

最后,我们要一并提出两句非洲谚语来敦促承担集体责任。虽然“养育一个孩子需要一个村庄共同努力”,但也有一个可悲的现实,“一个不被村庄接纳的孩子会把它烧掉来感受温暖”。让我们当即采取行动保护儿童,从而维护今后的和平与安全。

**日博加尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我同其他人一道感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特夫人。她今天的报告和通报展示了她对工作的承诺和奉献精神。我也感谢儿基会副执行主任柴班。斯洛文尼亚支持他今天提出的四项建议。我还要感谢前任秘书长潘基文的通报。我们同他一样相信，安理会需要团结一致，以确保我们全球各地的儿童拥有更美好的未来。我们特别感谢今天的儿童通报人。斯洛文尼亚赞扬他有勇气与安全理事会成员分享他的个人经历，我们感谢他，也感谢他的倡导。

秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（S/2024/384）再次描绘了严重侵害儿童行为的持续消极趋势。侵犯行为数量创下历史新高，这一事实应该敲响警钟：我们目前看到国际法的履约情况受到了破坏。这在苏丹、巴勒斯坦国和以色列、海地、缅甸、乌克兰和阿富汗局势中尤其如此，它们都需要立即得到关注。还应该毫不拖延地处理其他列出的情况。

为了防止今后的侵犯行为，我们要敦促秘书长报告附件所列的冲突各方与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和实地联合国人员接触。

我们一贯支持特别代表和儿童与武装冲突议程，我们今后将继续这样做。我们要感谢马耳他成功领导安全理事会儿童与武装冲突问题工作组，也感谢其他成员的合作，其成果尤其包括成功通过了关于儿童与武装冲突问题的国别结论——最近是关于阿富汗的结论。

根据今天辩论会的概念说明（S/2024/468，附件），我想简单谈谈两种严重侵犯行为。正如我们在4月份关于儿童与武装冲突的辩论会（见S/PV.9594）中指出，剥夺儿童获得人道援助的渠道尤其残忍和不人道。我们心碎地读到，剥夺人道援助的情况显著增加，导致严重营养不良，如果儿童活下来，也将产生终身影响。因此，必须时时刻刻毫不拖延地保证迅速、安全和不受阻碍地提供人道主义援助。如果不能为孩子这样做，还能为了谁？

此外，国际人道法禁止袭击学校。袭击学校剥夺了儿童的受教育权，剥夺了他们的未来。然而，教育设施正以惊人的增速被蓄意当作目标或用于军事目的。老师和学生也是。学校应该受到呵护，成为孩子们的避风港。相反，教育在太多国家受到攻击。

对违反国际人权法和国际人道法的行为应该零容忍。我们赞扬国际刑事法院努力追究施害者的责任。我们欢迎通过检察官办公室的关键战略和政策文件，包括经修订的儿童政策。

但现状不是只有阴暗和悲观。正如特别代表报告的那样，近年来，通过参与冲突的国家和非国家相关方与联合国的接触，在一些局势中取得了进展。我们赞扬特别代表和从附件中被除名的当事方，除名是在开展了具体和有时限的加强保护儿童活动后作出的。

最后，我们要思考我们所处的现状——以尊重《联合国宪章》、国际法和准则以及安全理事会决定为基础的集体安全正在受到空前的侵蚀。安全理事会和联合国会员国需要扭转这一趋势。我们希望我们能够尽快重新致力于这些基本原则，我们将不懈努力促进这些原则。

**傅聪先生**（中国）：我感谢甘巴特别代表、柴班副执行主任、潘基文前秘书长、民间社会代表的通报。

25年前，安理会通过了历史性的第1261号决议，为武装冲突中保护儿童提供了重要的指导原则。多年来，国际社会保护儿童意识不断提高，人道救援持续加大，获得救援的冲突地区儿童日益增多。遗憾的是，全世界遭到严重侵害的儿童数量居高不下，甚至逐年攀升。

联合国儿童基金会去年底就警告，加沙地区已成为全世界对儿童而言最危险的地方。秘书长最新发布的报告（S/2024/384）指出，过去一年加沙地区严重侵害儿童事件的增长速度前所未有。8个多月的冲突夺走了15000名巴勒斯坦儿童的生命，平均每天近60名儿童丧生。九成儿童缺乏食物而营养不良，60多万儿童无法重回校园。媒体上儿童在家人面前死去的画面令天下父母心碎！在本月初全世界欢庆国际儿童节

之际，加沙儿童收到的节日礼物竟是炮弹轰炸和一生难以忘却的阴影。早就应该对这种人间悲剧喊停了！以色列应该倾听国际社会的强烈呼声，停止对巴勒斯坦人民的集体惩罚。

秘书长年度报告将加沙冲突中严重侵害儿童的肇事者列名值得欢迎。我们认为这是对国际呼声的及时回应。当务之急是立即实现加沙停火，保障人道救援，严肃追究侵犯儿童者的责任。我们呼吁国际社会特别是有影响的国家切实发挥作用，阻止更多人道灾难发生。中方支持安理会儿童与武装冲突问题工作组及时审议加沙儿童局势，并采取必要行动。

从中东到欧洲，从加勒比到萨赫勒地区，从非洲之角到大湖地区，世界各地还有更多儿童在硝烟中苦苦等待援助、在战火中企盼和平的到来。国际社会要综合施策，采取有效行动保护人类共同的未来。

第一，切实消除武装冲突。拯救冲突中儿童，根本要让儿童免于冲突。安理会要始终致力于政治解决热点问题，在外交斡旋调解上下功夫，积极推动加沙、苏丹、刚果（金）、乌克兰等地停火止暴，通过对话协商化解分歧矛盾。要防止外部干涉导致冲突长期化和扩大化，更要警惕蓄意挑起冲突谋求一己私利的做法。

第二，加大提供人道援助。许多冲突地区儿童营养不良、缺医少药，缺乏人道资金是首要挑战。国际社会特别是传统援助方要加大援助。同时要避免将人道和儿童问题政治化、武器化，阿富汗、叙利亚等国的儿童同样应该得到应有的帮助。冲突当事方要切实承担国际人道法义务，确保安全、不受阻碍的人道准入，保障人道机构和人员安全。

第三，严惩侵害儿童行为。安理会决议将六种严重侵害儿童行为划为禁区。如果放纵肇事者逍遥法外，将严重侵蚀国际公平正义。安理会要强化对海地黑帮制裁措施，切断黑帮武器来源，打击黑帮招募童兵、杀害儿童等恶劣行径。要共同反对针对巴勒斯坦儿童的强迫流离失所和强制迁徙，推动在叙利亚、伊拉克境内被恐怖组织裹挟儿童的甄别和遣返。

第四，保障儿童教育和发展。教育是儿童健康成长不可或缺的一环，是抵御恐怖组织蛊惑的护盾，是预防冲突和建设和平的重要手段。袭击学校和医院等民用设施无异于葬送儿童的发展前途，应受到最强烈的谴责。国际社会要利用未来峰会等联合国重大议程契机，帮助冲突当事国消除贫困、普及教育、跨越数字鸿沟，加快推进儿童领域可持续发展目标的实现。

中国人讲，“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”。国际社会应该秉持这种推己及人的理念，从护佑人类未来的角度出发，共同努力，消弭枪声，实现永续和平。中国愿同国际社会一道，为推进全球儿童和平与发展事业不懈努力，让子孙后代能够携手共建美好未来。

**德里维埃先生（法国）（以法语发言）：**我谨感谢潘基文前秘书长、甘巴·德波特希特特别代表、儿基会副执行主任和儿童通报人的通报。

儿童是战争中首当其冲的受害者，秘书长年度报告（S/2024/384）提醒我们，必须消除冲突期间针对儿童的暴力祸害。2023年，这种暴力增加了21%，这令人震惊，应当引起关切。法国敦促实施这种行为的人立即停止这种行为，并鼓励联合国加倍努力实现这一目标。在苏丹，严重侵害儿童行为增加了480%。各方必须停止战斗，避免阻碍人道主义援助的运送。俄罗斯对乌克兰的侵略继续对儿童造成可怕后果。俄罗斯对杀害和残害儿童、强迫转移儿童以及袭击学校和医院的做法负有责任。我们敦促俄罗斯停止这种暴力，立即让乌克兰儿童回到家人身边。在加沙，数千名儿童被杀害，所有其他儿童都在持续不断的冲突中遭受苦难。这种情况必须停止。法国要求立即实现持久停火，释放所有人质。

面对这一祸害惊人增加的情况，我们必须采取行动，利用我们掌握的所有工具，确保儿童受到保护，并打击侵犯儿童权利者逍遥法外的现象。法国敦促所有国家批准和执行《儿童权利公约》及其《任择议定书》以及使国际刑事法院得以设立的《罗马规约》。



我们正与儿基会一道，为实现普遍加入现已得到115个国家核可的《巴黎原则和承诺》而奔走呼号。如果我们要打击侵犯儿童权利的行为，普遍核可该文件以及《安全学校宣言》至关重要。我们敦促所有尚未核可这两份文件的国家予以核可。

安理会应该继续支持监测和报告机制——必须为该机制提供必要的手段，使秘书长能够确定一张全面和客观的恶行者名单。法国将在2024年继续为该机制提供资金支持。

儿童与武装冲突问题工作组必须能够迅速通过可在当地得到落实的结论。我们呼吁有关各方与联合国合作，包括与特别代表办公室合作。

自设立以来，儿童与武装冲突议程已取得相当大的进展，成为安理会过去20来的主要成就之一。自2005年以来，已有20多万名被招募加入武装部队或团体的儿童退出冲突，其中包括2023年的至少7500名儿童。我们必须继续并加大努力。联合国方面必须继续支持儿童保护项目，包括那些侧重于预防和重返社会的项目，并继续努力保护儿童，使他们能够自由地生活、学习和成长。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）：主席先生，感谢你召开本次非常重要的辩论会。我也要感谢甘巴·德波特希特特别代表所作的非常透彻和深思熟虑的介绍，并感谢儿基会副执行主任爱德华·柴班和前秘书长潘基文分享宝贵见解。我非常感谢被称为儿童通报人的青年，感谢他与我们分享他的故事，感谢他的勇气。我希望他继续为青年代言，与其他人分享他的经历。

十五年前，时任秘书长潘基文在儿基会的一次会议上发表讲话，重点讨论了儿童与武装冲突问题。他解释说，“在战争中招募和使用儿童违反了国际法。它还违反了我们做人的最起码标准”（SG/SM/12098）。

2009年以来，情况发生了很大变化。安全理事会名牌上的潘基文头衔现在不一样了。今年早些时候，我有幸在首尔与他同台讨论可持续发展目标，我很高兴

这么快再次在这里见到他，看到他今天与长者会其他成员都在这里。但遗憾的是，尽管前秘书长和本会议厅中的许多人做出了努力，儿童与武装冲突这个议程项目仍然长期存在。

今年的儿童与武装冲突问题年度报告（S/2024/384）清晰地展示了冲突对儿童造成的破坏性影响。联合国报告称，2023年六种严重侵害儿童行为的事件增加了21%。成千上万的儿童遭受性暴力和绑架、被招募和用作儿童兵、学校和医院遭到袭击以及不许提供人道援助。在苏丹，我们正经历世界上最严重的流离失所危机。一年多来，苏丹武装部队和快速支援部队这两个交战方一直招募年幼男童充当儿童兵，年幼女童则被卖作性奴。还有数百万人在挨饿，仅在北达尔富尔州的一个难民营中，每两小时就有一名儿童死亡。

我们在乌克兰也看到了这一点，那里的孩子们遭受了俄罗斯无缘无故的全面入侵所带来的恐怖。尽管俄罗斯今天早上企图分散我们的注意力，但报告详细介绍了儿童被俄罗斯武装部队和其他附属团体绑架、拘留和酷刑的数十起事件。在这次讨论、这个通报结束后，成员们会认为乌克兰正在对自己发动攻击，这是一场针对本国人民的战争，而俄罗斯的无端攻击并未发生，俄罗斯没有任何责任。在海地，出于安全考虑，学校已关闭，黑帮继续利用儿童从事犯罪活动和暴力行为。在缅甸，数十名儿童被军政权残害和杀害，数以万计的儿童遭受粮食无保障、流离失所、性暴力、强迫征兵和未爆炸弹药的威胁。

在加沙，儿童承受着哈马斯2023年10月7日发动的战争的严重后果。数千人死亡，更多人失去了四肢、亲人和任何表面上的安全。该报告只能凸显出根据第2735（2024）号决议实现停火的紧迫性。当然，如果哈马斯同意以色列已经同意的协议，战斗今天就可以停止。相反，其领导人却冷血自私地躲藏在四通八达的隧道里，将武器和弹药隐藏在学校、清真寺和医院中，让处于险境的巴勒斯坦儿童自己保护自己。这些心虚怯懦的策略并不能削弱以色列保护包括儿童在内的加沙平民，以及进一步与联合国协调、为人道援

助提供便利的义务。若发生饥荒，儿童会遭受最大苦难。但我要表明一点：在道德上不能把以色列与哈马斯划等号，不能。改善加沙儿童处境的最可靠方法是哈马斯立即、无条件地接受这项协议。

已经出现了一线希望。这包括秘书长特别代表与冲突各方接触取得成果，使得武装团体和武装部队中的一万多名儿童获释，我们感谢她的努力。

作为儿基会最大的捐助国，美国继续倡导儿童权益，继续大力支持儿童与武装冲突议程，包括通过在刚果民主共和国、尼日利亚和伊拉克等若干国家为与武装部队和武装团体有关联的儿童提供重返社会方案。

但我们还必须做更多工作。我们必须确保不仅向经历过创伤的儿童提供强有力的社会心理支持，还要向他们的照顾者提供强有力的社会心理支持。我们必须考虑到女童面临着格外严重的风险，包括与冲突有关的性暴力，努力满足幸存儿童的长期精神和身体需求。我们必须保障对儿童及其家庭的医疗、营养和卫生支持，这是他们教育和心理健康的基石。我们必须加强国际社会的儿童保护能力，确保所有国家尊重国际法，报告所点名的国家应与秘书长特别代表办公室签署行动计划。

正如时任秘书长潘基文2009年所说，“在所有儿童……在家庭、学校和社区感到安全，不用担心他们会被卷入战争之前，我们绝不能停止工作”（SG/SM/12098）。这是摆在我们面前的紧迫任务。让我们共同努力，刻不容缓地帮助今天坐在我们对面的这位小伙子成为他国家的领导人。

**卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：**请允许我感谢从最年长的一代到最年轻的一代的所有通报人，感谢他们今天掷地有声的勇敢证词。

秘书长的报告（S/2024/384）令人惊恐。2023年，涉及儿童与武装冲突的严重侵害行为增加了21%。被杀害和致残的儿童增加了35%，被剥夺人道援助的儿童增加了32%，遭受性暴力的儿童增加了25%。这些严重侵害行为的规模令人震惊。正如前秘书长潘基文

所说，冲突对儿童造成的破坏性影响表明，安理会成员需要团结起来，维护国际和平与安全、处理冲突和保护儿童问题。我要对秘书长特别代表甘巴·德波特希特说：儿童与武装冲突这项工作至关重要，而且取得了很多成就。在启动这项工作以来的近28年里，通过着眼于保护儿童与联合国进行建设性接触，已商定多达40项行动计划，十多个冲突方已被除名。仅2023年，就有10 600多名先前与武装部队或团体有关联的儿童获得保护或支持。在儿童与武装冲突问题上必须继续开展这项极其重要的工作。

今天，我们听到了从刚果民主共和国到苏丹再到缅甸的许多严重侵害儿童事件。我要特别强调两个局势。

首先是以色列和巴勒斯坦被占领土。2023年10月7日，哈马斯对以色列儿童实施了令人震惊的恐怖行为。10月7日，47名以色列儿童被绑架，其中36人在加沙被哈马斯扣为人质并遭受虐待。婴儿与父母分离，三名儿童在囚禁期间被杀。可恶的是，八个月过去了，儿童仍被扣为人质。我们再次呼吁哈马斯立即释放所有人质。加沙行动在持续进行，巴勒斯坦儿童正遭受巨大苦难，在冲突中受创最为严重。以色列必须遵守相关国际人道法和人权法规定的保护儿童义务，紧急改善人道主义准入，增加救生援助数量。我们需要看到停止交战，以结束儿童的痛苦。要做到这一点，最快的方式是哈马斯接受摆在桌子上的交易条款。

其次，俄罗斯的非法战争继续在摧毁乌克兰儿童的生活。这项最新报告再次强调了俄罗斯强行递解和随后企图改变儿童国籍的骇人听闻的做法。我们呼吁俄罗斯结束其对乌克兰的无理入侵，停止把乌克兰儿童强行转移到俄罗斯联邦，停止试图强迫他们成为俄罗斯公民。俄罗斯应该把这些儿童交还他们归属的乌克兰。我们强调，我们下定决心追究责任人的责任。

我们呼吁各方制订和执行具体的有时限的行动计划，以防止和制止这些严重侵害儿童的行为。作为安理会，我们必须履行保护儿童特定权利与弱势并为他们大声疾呼的义务。上个月，我国国务大臣贝尼昂

勋爵召集了我们同受冲突影响的儿童的年度圆桌会议。他听取了来自刚果民主共和国、南苏丹、乌克兰和西岸的女孩关于冲突如何影响其童年的讲述。我们必须铭记，儿童不是数字，每一次严重侵害都是一场悲剧。今天，让我们努力兑现儿童与武装冲突任务授权许下的诺言，保护儿童，无论他们身在何方。

**蒙塔尔沃·索萨先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢联合国前秘书长、长者会副主席潘基文先生、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特夫人以及儿基会副执行主任泰德·柴班先生通报情况。儿童通报人充满勇气的证词强调，应不遗余力地努力平息枪炮声。秘书长的报告（S/2024/384）记录了2023年严重侵害儿童行为的急剧增加，这是冲突局势下儿童处境最为悲惨的年份之一。

我国代表团注意到作为报告附件的名单，它提供了甘巴·德波特希特特别代表提到的经过核实的侵害儿童行为人的信息。遭到杀害、遭受性暴力、流离失所、绑架、监禁、被任意招募或者沦为孤儿的儿童人数空前，给冲突的当事国、国际社会以及安全理事会敲响了警钟。今年是《日内瓦四公约》通过七十五周年，因而这种情况尤其令人痛惜。厄瓜多尔赞扬主席国大韩民国的关注，使我们的讨论聚焦于袭击学校、医院和其它关键基础设施以及拒绝为人道主义援助提供准入对儿童生活的影响。在这方面，我谨强调三点意见。

首先，破坏儿童安全的空间违反了国际人道法，侵犯了在《儿童权利公约》中规定的权利，使儿童面临如招募、性暴力和强迫迁离等风险。

其次，袭击关键的民用基础设施直接影响儿童的生理、心理以及社会发展，使他们毫无防卫能力，损害他们的教育权和获取保健服务的权利。

第三，限制联合国人道主义援助团队的工作、限制女性员工的工作以及干涉物资的流动和送达目的地都加剧了儿童的脆弱性。

作为儿童与武装冲突问题工作组的副主席，厄瓜多尔支持特别代表的团队。我们也支持武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测与报告机制和在实地工作的联合国工作人员收集、系统整理和提请注意严重侵害儿童的行为，以及为制订预防和保护儿童的措施所做的其它努力。与此同时，和平依然遥不可及，国家急需得到支持，以制订保护儿童的国内框架。除其它外，应该鼓励普遍加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《安全校园宣言》、《温哥华原则》以及《巴黎原则》和《巴黎承诺》。

此外，国家、尤其是冲突的当事国必须通过保护措施，在其法律框架和议定书中承认以下原则并且采取行动。首先，儿童在年满18岁之前仍是儿童；其次，被武装团体招募的未成年人必须被作为受害者而不是前战斗人员对待。第三，帮助被迫流离失所的儿童、尤其是孤身儿童与家人团聚，确保他们有尊严、安全和自愿返回，这一点至关重要。第四，我们必须加大执行扫雷计划的力度，从而减少简易爆炸装置造成的死伤风险。最后，可持续的和平与公正相辅相成。在这方面，国家必须承诺把严重侵犯儿童权利的责任人绳之以法，并且如有必要，促进同国际机制合作以确保问责。

**钱达夫人**（瑞士）（以法语发言）：主席感谢你组织本次通报会。我感谢前秘书长潘基文、秘书长特别代表甘巴·德波特希特以及儿基会副执行主任柴班。我们也感谢儿童通报人的有力证词。

童年没有第二次机会。此时此刻，就在我们在这里开会的同时，儿童正在多场武装冲突中面临生命危险。他们的死亡是不能接受的，而他们的幸存则常常伴随着创伤经历，这些经历将终生铭刻在他们的肉体与记忆中，并且表现在他们的行动上。瑞士对儿童在多种情况下的可怕困境深感震惊。

我们感谢秘书长的报告（S/2024/384），他的报告描绘了一幅黯淡的图景：在缅甸和刚果民主共和国，儿童遭到广泛招募和使用；在以色列和尼日利亚北部，儿童遭到绑架和杀害；在加沙和苏丹，死伤



儿童之多难以想象,而这两地的人道主义准入严重不足;在缅甸和乌克兰,学校和医院遭到攻击;在海地,帮派团伙制造暴力,包括性暴力。经过核实的严重侵害行为的数字达到有史以来的最高,比前一年增加了四分之一。没有其它方式来表达——作为集体,我们没有尽到对儿童的义务。这种情况必须改变。我想概述三项行动方案。

首先,现在到了加倍努力、重申我们支持安全理事会的儿童与武装冲突议程的时候了。13项相关决议提供的工具能够带来行为方式上的积极变化,应该继续以一种独立、可信和公平的方式加以适用。在这方面,我们注意到报告附件中增列的名单。我们呼吁所有被列名的当事方与联合国进行有意义的接触,以防止和制止所有严重侵害行为。监测和报告机制仍然是议程的支柱。瑞士在叙利亚和也门为其提供财政支持。最后,重要的一点是,安理会工作组的结论应当得到通过,因为这些结论对于促成在实地取得进展必不可少。

第二,联合国特派团的撤离绝不能以牺牲对儿童的保护为代价。我们极为关切地注意到,在刚果民主共和国等若干过渡情况中,经核实的严重侵害行为的数量要么居高不下,要么有所增加。联合国国家工作队必须能够在过渡期间和之后继续开展相关的保护和监测活动。因此,我们有责任确保过渡任务授权考虑到这一点。瑞士在这方面作出了自己的贡献,我们为此向儿基会提供资助,并且向联合国各机构借调儿童保护专家,联合国马里多层面综合稳定团撤离后我们在马里就采取了这样的行动。

第三,迫切需要扭转经核实的杀害、残害、袭击学校和医院以及阻挠人道主义准入事件的上升趋势。瑞士呼吁各方在任何时候都应遵守国际人道法。我们还要回顾安理会上个月通过的关于保护联合国人员和人道主义人员包括从事保护儿童工作的人员的第2730(2024)号决议。此外,我们鼓励所有国家签署和执行《安全学校宣言》。受教育的权利必须得到保障。为此,瑞士将继续资助“教育不能等待”基金。

和平与尊重国际法是对儿童最好的保护。特别是,必须尊重国际人道法、人权和国际难民法。在这方面,我们还呼吁会员国批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。与此同时,作为安理会成员,我们必须加倍努力,寻找和支持政治解决冲突的办法,并预防冲突。

正如慈善家、救助儿童会创始人埃格兰泰恩·杰布所说,人类有责任把最好的东西给儿童。现在是我们中有能力、有责任的人加强行动,保护将建设我们明天的社会的男男女女的时候了。

**本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):**我感谢潘基文先生阁下、秘书长特别代表甘巴、儿基会副执行主任柴班以及儿童通报人。

我国代表团感谢秘书长提交关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2024/384),报告所述期间为2023年1月至12月。我们欢迎今年公开辩论会尤其把重点放在阻挠人道主义准入以及袭击学校和医院问题上。我们期待着将于2024年第三季度推出的关于阻挠人道主义准入的指导说明。

在世界许多地区,儿童是武装冲突的受害者,面临暴力、剥削和流离失所的极端风险。我们感到关切的是,报告强调,2023年严重侵害儿童的行为增加了21%,令人震惊。我们注意到,这一数字并未反映这些侵害行为的全部程度。

谈到严重侵害儿童行为,我们就会想到加沙目前的局势。我相信,在座各位都会同意这一点。以色列占领国继续袭击加沙和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的民众。把以色列武装部队和安全部队列为在武装冲突局势中严重侵害儿童的当事方,是朝着正确方向迈出的重要一步。

当今世界发生的这一悲剧的惨况无以言状。在加沙,短短几个月内就有15 000多名儿童丧生,19 000多名儿童成为孤儿——且不论仍埋在废墟下的估计大约4 000名儿童,被截肢的成千上万儿童以及目前被以色列占领国拘留的儿童。还必须强调的是,现在有60多万儿童仍流落在街头、被困在废墟中,没有机会

接受教育。加沙地带四分之三以上的学校被以色列国防军炸毁，现在需要全面重建，或者需要进行重大修复才能重新投入使用。

此外，由于以色列占领国对人道主义援助施加限制，加沙人民正面临灾难性的饥饿。目前有50 000名儿童因营养不良需要紧急治疗。在这方面，昨天刚刚发布的联合国合作编写的关于饥饿程度的最新粮食安全阶段综合分类报告指出，加沙96%的人口——近200万人——面临危机或危机以上程度的严重粮食安全。在这200万人中，有近50万人面临灾难性状况。

粮食安全阶段综合分类系统提供的最新情况突出表明，只要冲突继续，人道主义援助准入受到限制，整个加沙地带就极有可能发生饥荒。此外，我们深为关切地注意到，在炎炎夏日，加沙南部100万人被困在一个十分拥挤的地区，没有清洁用水或卫生设施。

最后，鉴于加沙局势继续迅速恶化，我们再次紧急呼吁立即停火，无条件提供畅通无阻的人道主义援助准入。我们敦促国际社会承担起责任。它必须采取行动，使巴勒斯坦的儿童，特别是加沙的儿童得到保护，能够过上有尊严和安全的生活，不受暴力、压迫和恐怖之害。

**山崎先生（日本）（以英语发言）：**我感谢大韩民国召开本次儿童与武装冲突问题的重要年度辩论会。我还要感谢潘基文先生、甘巴·德波特希特夫人、柴班先生和儿童通报人发人深省的通报。我特别感谢潘基文先生阁下今天作为长者会副主席的通报，同时赞扬他对国际和平与安全以及保护人权工作持续一贯的承诺。此外，我们对儿童通报人所作勇敢证词表示衷心感谢。我对这位通报人所遭受的悲惨经历表示最深切的同情。

日本对秘书长本月发表的最新报告(S/2024/384)深感不安，报告概述了极端严重的暴力侵害儿童行为，过去几年中，这种暴力行为的增加令人震惊。我们对加沙地带旷日持久的战火尤其感到震惊，它造成包括儿童在内的大量平民伤亡。我们还强烈谴责哈马斯在其令人发指的恐怖主义活动中伤害儿童。日本还严重

关切乌克兰局势，在那里，一些严重侵害行为已得到核实，包括俄罗斯武装部队绑架儿童的行为。

我们必须果断地一致行动起来，改善武装冲突中儿童的境况。在这方面，请允许我着重强调国际社会应立即采取行动的五个方面。

第一，日本敦促这份最新报告附件所列所有冲突方与联合国实地人员和特别代表进行建设性接触，以落实保护儿童的预防措施并制定行动计划。

第二，必须消除儿童获得人道主义援助的障碍，我们必须确保充分、安全、迅速和不受阻碍的人道准入。在包括加沙和苏丹在内的许多地方，阻挠人道准入事件之多前所未有。日本严重关切这种阻挠行为的后果，包括教育中断、招募和使用儿童、营养不良以及身心健康受损。

第三，杀害和残伤儿童的主要原因之一是在人口居住区使用爆炸性武器，这违反了国际人道法。日本核可《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》，并支持履行其承诺的努力。与此同时，日本呼吁尚未核可该宣言的会员国进行核可。

第四，必须优先维护儿童的受教育权，支持他们在武装冲突中的发展。学校应是儿童的避风港。我们必须不遗余力地确保儿童安全地接受优质教育，特别是女童，她们受到的影响尤为严重且容易遭受其他严重侵害，如性暴力。

最后，在马里和苏丹等国，联合国和平行动已经或正在撤出，而严重侵害行为却大量存在，国际社会必须确保儿童保护措施落到实处。

根据秘书长的报告，在以色列、加沙、刚果民主共和国、缅甸、索马里、尼日利亚和苏丹，已核实的严重侵害事件数量最多。我要特别强调，任何儿童都不应生活在对袭击的恐惧之中，也不应在武装冲突的前线作战。儿童的未来和梦想被残酷地夺走，这完全不可接受。所有会员国和所有冲突方都必须记住，儿童有权在武装冲突中受到特别保护。

我们有责任应对武装冲突中儿童面临的人类安全威胁,消除阻碍儿童铺就未来的一切障碍。让我们再次加倍努力,保护武装冲突中的儿童。他们理应有尊严地生活,在没有恐惧的安全环境中、在朋友和家人的陪伴下成长。

**阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):**我们谨表示,莫桑比克感谢主席召开本次儿童与武装冲突形势的重要会议。我们感谢并赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人和联合国儿基会人道主义行动和供应业务副执行主任泰德·柴班先生的重要有益通报。我们要向前联合国秘书长、长者会副主席潘基文先生阁下致以特别敬意,感谢他的重要讲话和他对《联合国宪章》理想的持续付出。儿童通报人勇敢的证词深深打动了我们。

莫桑比克同意秘书长报告(S/2024/384)的内容,报告描述武装冲突局势中儿童问题的总体形势一片黯淡、令人震惊、令我们所有人都深感关切。我们认为,严重侵害儿童行为的惊人增加直接反映了世界各地冲突的恶化。其结果是,儿童在长期危机和新出现危机中都首当其冲。这种情况要求采取紧急、彻底和全面的行动来保护最弱势群体。不足为奇的是,最严重侵害行为在2023年发生在——且现在继续发生在——冲突往往旷日持久且大行其道的地方,如巴勒斯坦,更具体地说,如报告所突出强调的,发生在加沙和巴勒斯坦被占领土。

在这方面,我们不应忘记,正在非洲迅速蔓延的恐怖主义和暴力极端主义祸害是造成我们大陆乃至全世界儿童困境的最具破坏性的原因之一。这必须促使我们就有效支持会员国加强保护儿童措施的具体方式进行坦率和富有成效的讨论。在此过程中,我们应该意识到,和平是保护冲突局势中的儿童和让这些儿童有机会拥有更光明未来的基本必要条件,我们应该铭记,各国对保护冲突局势中的儿童负有首要责任,特别是针对恐怖主义及其非国家行为体。

冲突各方必须严格遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。它们必须采取一切必要措施保护冲突局势中的儿童,尤其要避免直接和针对性地攻击平民。在这方面,我们鼓励冲突各方继续与联合国接触。它们有义务制定和落实行动计划和其他承诺,以制止和防止严重侵权行为。

我们认为,在冲突局势中,儿童必须首先被视为受害者,包括那些与武装或恐怖主义团体有关联的儿童。这符合《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。同样极为重要的是,需要确保为执行与恐怖主义和其他武装团体有关联的儿童重返社会方案提供长期和可预测的资金。

在冲突期间提供人道主义援助对减轻最弱势群体苦难至关重要。本着这一精神,我们再次呼吁各方与联合国和人道主义伙伴合作,从而根据第2730(2024)号决议,确保安全、迅速和不受阻碍的人道援助准入,并保护人道主义工作人员。

同样,我们认为,我们必须继续参与旨在加强所有联合国和平行动和政治特派团中保护儿童能力的努力。我们要赞扬联合国国家工作队,尤其是儿基会,以及实地的所有伙伴,它们经常在充满挑战的情况下,为保护儿童作出坚定努力。

莫桑比克重申,我们致力于加强努力,保护儿童权利,防止严重侵权行为。我们仍然致力于在这项努力中与联合国和其他伙伴建设性地接触。

**主席(以英语发言):**我现在以大韩民国代表的身份发言。

我感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴·德波特希特夫人和儿基会副执行主任柴班的全面通报。我还要特别感谢前任秘书长潘基文基于其任职期间的丰富经验提出的见解。我也非常感谢我们的儿童通报人基于他触目惊心的经历所作的令人深省的发言。

正如安理会其他同事已经指出,我们对去年武装冲突中严重侵犯儿童行为的规模感到力不从心,这创



下了儿童与武装冲突议程历史上的最高记录。着实令人震惊的是,即使是这个前所未有的数字也只包括联合国已核实的案件,它只代表全球严重侵犯儿童行为真实规模的一小部分。

随着武装冲突在世界各地肆虐,儿童继续付出最高的代价。他们的苦难是真实的,需要安理会加大努力。

在这方面,我今天想着重谈两点。

第一,尽管地缘政治利益的分歧日益加深,但国际社会必须团结一致保护儿童,谴责严重侵犯儿童的施害者,迫使他们改变行动方针。去年严重侵犯行为数量的骤增在很大程度上是因为新近爆发或迅速恶化的冲突。我们感到震惊的是,去年约有8000起案件——占总数的24%——发生在以色列和巴勒斯坦,大多发生在10月7日至12月31日之间。

苏丹当前的冲突导致严重侵犯事件增加了480%。儿基会的报告——在苏丹,目前估计有1900万即三分之一的儿童失学——令人不安。

我们还深感关切的是,在缅甸发生了大约2800起联合国核实的严重侵犯案件,包括1000多起招募和使用儿童的案件,尤其是缅甸武装部队和其他相关方招募和使用儿童。

在这方面,我们注意到秘书长在其报告(S/2024/384)附件中新列入了包括政府部队在内的一些当事方。我敦促所有被列名各方真诚地与联合国接触,并签署和执行具体行动计划,终结严重侵犯儿童的行为。

第二,我们应该加紧努力,确保有效实施我们过去三十年来开发的儿童与武装冲突工具,其中包括监测和报告机制、秘书长儿童与武装冲突问题报告附件中列名的施害者、特别代表领导的终结严重侵犯行为的行动计划以及安全理事会儿童与武装冲突问题工作组。

特别代表办公室通过这些工具的参与取得了切实成果,例如仅在2023年就有7000多名儿童从武装

部队或团体手中获释。现在,我们必须进一步发展儿童与武装冲突工具,使其更加有效,必须通过调拨更多资源来加强实地的保护儿童能力。在这方面,继联合国南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国中非共和国多层面综合稳定团的儿童保护顾问做出积极贡献之后,安理会应积极考虑将儿童保护任务纳入更广泛的联合国维和行动和政治特派团。与此同时,我们鼓励联合国维持其基于证据和标准的儿童与武装冲突问题监测和报告机制。在这方面,我们欢迎秘书长特别代表办公室目前为制定一项关于拒绝人道主义准入问题的指导说明而开展的工作。

我谨借此机会提请注意朝鲜——该国是《儿童权利公约》签署国——儿童的严峻处境。尽管秘书长报告中没有涉及他们的处境,但我们不能说朝鲜民主主义人民共和国儿童的生活接近于他们应该享有的生活。根据秘书长最近关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的报告(A/78/212),朝鲜儿童的人权遭到广泛侵犯,例如被强迫劳动。作为集体惩罚,他们与家人一起被送往劳动营,还可能仅仅因为观看或传播韩国电视剧而被判处死刑。朝鲜儿童还面临着严峻的人道主义状况,因为他们严重营养不良,获得医疗保健服务的机会有限,而他们国家的领导人却在享受奢侈品,肆无忌惮地推行大规模毁灭性武器计划。

最后,我们坚信,儿童与武装冲突议程的独特发展史表明,多边主义和秘书长亲力亲为的办法可以对儿童的生活产生积极影响。作为儿基会等儿童保护机构的主要伙伴,大韩民国向努力保护儿童的人们致敬,重申坚定致力于支持为推进这一至关重要的任务所作的努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

卡沙耶夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们要就今天听到的我们在安全理事会中的一些伙伴对俄罗斯联邦的无端指责,包括关于“绑架”乌克兰儿童的指责发表意见。但首先,我们要对一直在帮助

乌克兰杀害俄罗斯境内儿童的美方试图教训我们这一事实表示震惊。我谨再次指出,就在今日,一枚美国陆军战术导弹造成两名儿童死亡,另有27名儿童受伤。

对所谓绑架和驱逐进行指责的代表团是在故意误导。这事关从持续发生敌对行动的地区撤出儿童,完全符合国际人道法和《儿童权利公约》规定的义务。秘书长报告(S/2024/384)中提到的所谓绑架和转移是可疑的,需要进一步解释。特别是,所提到的儿童被“绑架”的情况可能属于婚姻纠纷案件。绝大多数儿童都是为了逃离乌克兰武装部队的炮击,与父母或其他亲属一起来到俄罗斯的。俄罗斯不阻止儿童及其父母和亲人彼此保持联系或通信,无论后者身在何处。

关于家庭团聚,俄罗斯联邦儿童权利监察员一直在协助这一进程,包括让人道主义调解员参与。俄罗斯和乌克兰双方已经为此建立了一个透明的程序,以采取一致的、基于算法的行动,52个家庭的70名儿童已经与他们的亲属团聚。这方面的数据定期在关于特别军事行动期间保护儿童问题的公报中公布,最近一期公报于6月20日发布。此外,最新公报载有我们对西方国家代表喜欢重复的各种含沙射影的回应。该公报有英文版,可在监察员网站上查阅。我们建议那些对事实而非宣传式指控感兴趣的同事熟悉其内容。

在这方面,应特别关注4月份出现的信息,当时乌克兰国家警察报告说,在德国意外发现了160多名乌克兰儿童,乌克兰本以为这些儿童被带往了俄罗斯。显然,他们应该在德国和其他欧洲国家寻找据称被俄罗斯绑架的其他所有未成年人。

**主席(以英语发言):**我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内,以便安理会能够快速开展工作。三分钟后,麦克风上颈圈上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生(乌克兰)(以英语发言):**我感谢主席国大韩民国召开今天的重要辩论会,并感谢各

位通报人的发言。我也看到,独裁者的使者继续占领着苏联的席位。

79年前的这一天,即6月26日,一个国家在旧金山签署了《联合国宪章》,作为这个国家的自豪代表,我谨借此机会在这一周年纪念日向上除俄罗斯以外的所有会员国表示祝贺。除俄罗斯之外的所有国家,因为俄罗斯是这里的占便宜者和破坏分子。俄罗斯从未签署或批准《宪章》,也从未遵守其规定。正如当时的苏维埃社会主义共和国联盟和后来的俄罗斯驻联合国使者所公开承认的那样,在1991年,整个进程似乎只是简单更换了一下国家铭牌。但是,由于让俄罗斯占据了常任理事国席位,这一看似简单的事件引发了一连串的侵权行为和战争恐怖,包括针对儿童的犯罪。

我们今天讨论的专题报告(S/2024/384)描述了一幅有关儿童处境的令人震惊的暗淡景象,严重侵害行为的数量达到有记录以来的最高水平。这一现实与我们载于《宪章》中的使后世免遭战祸的共同决心形成鲜明对比。这也不是我们希望孩子们和后世所拥有的现在或未来。

我们要感谢甘巴·德波特希特特别代表及其办公室、儿基会和所有儿童保护组织所做的宝贵工作。乌克兰赞扬与特别代表及其办公室建立的合作,包括在执行联合预防行动计划方面的合作。我们重申长期邀请特别代表访问乌克兰,并全力支持儿童与武装冲突任务。虽然安全理事会只分配了一天时间来讨论甘巴·德波特希特特别代表向我们通报的令人发指、可怕的侵害儿童罪行,但她和她的团队每天都在处理这些罪行。他们应该得到我们的全力支持,不仅是道义上的支持,还要提供确保充分和有效执行任务所需的一切必要资源。

俄罗斯的侵略给乌克兰儿童带来了灾难性的后果。据乌克兰检察官称,至少有1389名儿童受伤,551名儿童死亡。这些数字不是最终数字,因为在俄罗斯暂时占领的地区,确定数字的工作仍在继续。在敌对行动期间,约有1895名儿童失踪,有15起针对未成年人的性暴力案件记录在案。据我国教育部称,迄今为

止,乌克兰全国有近4000所教育机构遭到轰炸和炮击,其中365所被彻底摧毁。

近2万名乌克兰儿童被强行转移或者递解到俄罗斯联邦或者乌克兰暂时被占领土。俄罗斯通过施加额外条件和阻碍核实程序来阻挠遣返进程。如果俄罗斯代表坚持认为如他所说的那样有透明的做法,那么为什么国际组织无法接触乌克兰儿童?迄今,只有736名儿童被遣返。

我们欢迎秘书长决定把俄罗斯武装部队和相关武装团体纳入残害儿童和攻击学校与医院的严重受害者名单。俄罗斯联邦不仅没有采取妥善的预防性措施,而且大幅增加了炮击乌克兰各地民用基础设施和人口密集地区的强度。儿童遭受痛苦的唯一根源是俄罗斯发起的这场无理的侵略战争。如果独裁者的特使真心在意儿童的命运,他就有义务为他的老板提供秘书长报告的全部信息,并转达广大会员国对停止这场战争的共同呼声。在俄罗斯继续一心想把我国从地球表面抹去的同时,乌克兰有打击俄罗斯领土上和乌克兰暂时被占领土上所有军事目标的合法权利。引用涅边贾本人的话来说,

“如果防空系统不运作,本来根本不会有任何平民受害。”(S/PV.9523,第9页)

乌克兰正在为根据《联合国宪章》实现全面、公正以及持久的和平而努力。我们寻求这种和平是为了我们的孩子,他们的正常童年被俄罗斯无情的轰炸、导弹以及无人机击碎。我们敦促所有尚未这样做的各方积极参与并推动落实和平方案的进程。

**韦纳韦瑟先生**(列支敦士登)(以英语发言):主席先生,我们感谢你举行本次重要的辩论会,也感谢各位通报人的通报。

列支敦士登重申,正如秘书长2023年的报告(S/2024/384)悲哀地描述的那样,儿童与武装冲突议程继续具有现实意义。现在比以往任何时候都更加需要并且必须保护秘书长特别代表的任务授权及其有效工具,即:把实施六种严重侵害儿童行为中的一种或多种的方面列入名单。严重侵害儿童的行为频繁

发生,令人震惊,2022年增加了21%,是至少十年来侵害行为最多的。尤其令人关切的是死于冲突的儿童人数急剧增加。加沙、苏丹以及缅甸不断恶化的局势尤其惊人,要求安全理事会立即给予关注。

我们对加沙地带据报有近8 000名儿童被杀深感不安。儿童如此严重的伤亡与痛苦是不能接受的,把住房、庇护所、学校和医院这些本应让儿童及其家人感到安全的地方作为目标也是不能接受的。生活在冲突地区所受到的心理和生理影响会持续一辈子。

乌克兰儿童也在为俄罗斯的侵略付出异常惨重的代价,表现在仅2023年一年就记录了学校和医院遭到的335次袭击。我们仍对乌克兰儿童继续遭到绑架、包括122名儿童遭到俄罗斯绑架深感不安。在这方面,我们强调,国际刑事法院就非法递解和转移儿童的战争罪向俄罗斯总统和儿童权利专员签发了逮捕令,而俄罗斯代表今天上午早些时候还在赞扬其工作。我们重申,《罗马规约》的所有缔约国有义务履行其执行逮捕令的义务,包括本周早些时候对前国防部长谢尔盖·绍伊古和总参谋长瓦西里耶维奇·格拉西莫夫签发的逮捕令。我们还回顾联合国的必要接触政策。

我们负有集体的责任,以确保所有儿童能够避免战争的创伤。在这方面,保护学校、医院以及其它保健设施至关重要。因此,我们呼吁所有国家支持《安全校园宣言》,并确保医院和人道主义及医务人员受到保护。我们回顾5月份瑞士提出的我们联署的关于保护保护者的第2730(2024)号决议,我们强调,有必要随时随地充分遵守国际人道法。

我们深感不安的是,秘书长报告的结论指出,不合比例地影响女孩的与冲突有关的性暴力增加了25%。由于污名、文化禁忌以及缺乏刑事定罪,这些罪行常常举报不足,尤其是在男孩受到侵害时。结果是,性暴力的男性幸存者常常无法得到法律补救,或者无法获取医务和心理健康服务。我们赞扬包括总部设在列支敦士登的“所有幸存者项目”在内的各种组织不懈倡导,提高对这个被忽视的与冲突有关的性暴力层面的认识。对所有举报的罪行必须进行积极的调



查和起诉, 包括由在这方面做出开创性工作的国际刑事法院进行调查和起诉。

**主席** (以英语发言): 本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚, 征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。