



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 July 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Резюме обсуждения в рамках межсессионной дискуссионной группы по вопросу о вызовах в области прав человека при решении мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбе с ней

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [52/24](#) Совета по правам человека и содержит резюме обсуждения в рамках межсессионной дискуссионной группы по вопросу о вызовах в области прав человека при решении мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбе с ней. Обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы было проведено Советом по правам человека 5 февраля 2024 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 52/24 Совет по правам человека постановил организовать до своей пятьдесят пятой сессии обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы по вопросу о вызовах в области прав человека при решении мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбе с ней на основе выводов, содержащихся в докладе на эту тему¹, подготовленном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в целях проведения конструктивного и инклюзивного диалога по этому вопросу с соответствующими заинтересованными сторонами, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество и затронутое население, и при участии Комиссии по наркотическим средствам.
2. Совет по правам человека провел обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы 5 февраля 2024 года. В целях обеспечения максимально широкого участия заинтересованных сторон обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы было проведено в доступном формате², с обеспечением устного перевода на все языки Организации Объединенных Наций, а также транслировалось в сети Интернет и записывалось³.
3. Цели обсуждения в рамках дискуссионной группы состояли в разборе конкретных вызовов в области прав человека при решении мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбе с ней, а также в рассмотрении хода выполнения основных рекомендаций, изложенных в докладе.
4. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под руководством Председателя Совета по правам человека Омара Знибера. Со вступительными заявлениями выступили Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Фолькер Тюрк и Председатель шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам Филберт Джонсон, представляющий Гану. После вступительных заявлений выступили четыре участника дискуссии: заместитель Исполнительного директора и помощник Генерального секретаря Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) Кристин Стеглинг; Директор Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН Жан-Люк Лемайе; Исполнительный директор Международного консорциума по политике регулирования наркотических средств Анн Фордхам; и Комиссар Глобальной комиссии по наркополитике Адиба Камарулзаман⁴. После выступлений состоялся интерактивный диалог, который состоял из двух сегментов и в рамках которого выступили представители 27 государств⁵ и 6 неправительственных организаций. В конце участники дискуссии ответили на вопросы, заданные в ходе диалога, и представили свои заключительные замечания.

II. Вступительные заявления

5. Открывая обсуждение в рамках дискуссионной группы, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул важность уделения первоочередного внимания правам человека при разработке любой политики, направленной на решение мировой проблемы наркотиков. Он призвал

¹ A/HRC/54/53.

² Процесс совещания был доступен для людей с инвалидностью благодаря переводу на международный жестовый язык и субтитрованию в режиме реального времени, а также другим мерам по обеспечению доступности.

³ Видеозапись — см. URL: <https://webtv.un.org/en/asset/k1b/k1bz8q5pmc>.

⁴ Вступительные заявления и выступления участников дискуссии — см. URL: <https://waps.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/intersessional-panel-discussion-drug-policy>.

⁵ Заявления государств — см. URL: <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/Pages/Statements.aspx?SessionId=74&MeetingDate=05/02/2024%2000%3a00%3a00>.

Совет по правам человека продолжить работу над темами, связанными с мировой проблемой наркотиков, и включать аспект прав человека в обсуждения на всех форумах, где рассматриваются эти вопросы. В своем вступительном заявлении Верховный комиссар подчеркнул важность проведения обсуждения в рамках дискуссионной группы именно в этот момент, ввиду предстоящего среднесрочного обзора Декларации министров 2019 года, поскольку по итогам обсуждения можно будет рекомендовать внести в наркополитику, рассчитанную на ближайшие пять лет, те или иные изменения, в том числе касающиеся активизации продвижения прав человека и повышения эффективности.

6. В своем выступлении Верховный комиссар сослался на подготовленный УВКПЧ доклад о вызовах в области прав человека при решении мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбе с ней⁶, в котором рассматриваются различные вызовы в области прав человека, включая воздействие на права человека так называемой «войны с наркотиками» и милитаризации контроля над наркотиками; принудительное наркологическое лечение; чрезмерное применение мер, связанных с лишением свободы, и проистекающую из этого переполненность тюрем; применение смертной казни за преступления, связанные с наркотиками; и неравенство доступа к лечению и мерам снижения вреда.

7. Верховный комиссар обратил внимание на положительные изменения в наркополитике, о которых говорится в докладе и которые в большей степени опираются на подходы, основанные на охране здоровья населения и соблюдении прав человека. Он отметил глобальные усилия по отказу от смертной казни за преступления, связанные с наркотиками, и указал на ряд похвальных национальных инициатив, направленных на отход от карательных мер за счет декриминализации потребления и хранения наркотиков, создания альтернатив лишению свободы и расширения спектра мер по снижению вреда. Он привел положительный пример Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, отметив, что Шотландия недавно опубликовала проект плана Хартии прав людей, страдающих от употребления психоактивных веществ, которая прочно опирается на Международное руководство по правам человека и наркополитике и подкрепляется результатами консультаций с общественностью. Верховный комиссар напомнил о значительных изменениях в наркополитике Колумбии, основанных на соблюдении прав человека и направленных на преследование лиц, извлекающих наибольшую выгоду из преступной деятельности, и ликвидацию преступных сетей при одновременной защите уязвимых групп населения от вреда. Кроме того, он отметил положительные изменения в Пакистане, где недавно была отменена смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками, и в Малайзии, где была отменена обязательная смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками. Он также приветствовал события в Индии и Мексике, где в ходе правовых реформ особое внимание уделяется введению альтернатив тюремному заключению по некоторым категориям дел. Наконец, Верховный комиссар упомянул о законодательных изменениях в Гане, направленных на разработку благоприятной для здоровья населения наркополитики.

8. С учетом этих положительных изменений Верховный комиссар призвал все соответствующие заинтересованные стороны отказаться при разработке наркополитики от неэффективного и вредного акцента на запрет и наказание, а в качестве серьезного шага вперед принять меры по декриминализации употребления наркотиков. Он отметил, что наркополитика должна включать в себя научно обоснованные и учитывающие гендерную специфику подходы к снижению вреда и быть составной частью более масштабной работы, направленной на прекращение расовой и гендерной дискриминации в системе охраны правопорядка и уголовного правосудия. Кроме того, он заявил, что весьма положительное влияние на потребителей наркотиков и их сообщества могут оказать программы снижения вреда, однако при их реализации необходимо соблюдать права людей, употребляющих наркотики, в том числе потребителей инъекционных наркотиков, у которых могут

⁶ [A/HRC/54/53](#).

развиться инфекционные болезни, такие как ВИЧ и СПИД. Верховный комиссар подчеркнул, что любое лечение наркотической зависимости должно быть добровольным и проводиться квалифицированными медицинскими работниками.

9. Наконец, Верховный комиссар вновь обратил внимание на необходимость принятия мер с целью взять под контроль нелегальные рынки наркотиков, в частности введения ответственного регулирования, которое помогло бы ликвидировать прибыль от незаконного оборота наркотиков, преступности и насилия. Он подчеркнул важность проведения конструктивных консультаций со всеми соответствующими сторонами, в том числе употребляющими наркотики людьми и затронутыми сообществами, включая сельскохозяйственных работников, женщин, коренные народы и молодежь, а также с организациями гражданского общества, в целях эффективной разработки, осуществления и оценки всех политических стратегий в сфере оборота наркотиков. Верховный комиссар предложил всем участникам взаимодействовать с УВКПЧ, специальными процедурами Совета по правам человека и компетентными коллегами из Организации Объединенных Наций для получения экспертных рекомендаций по правозащитным подходам к этим вопросам в соответствии с общей позицией системы Организации Объединенных Наций, подразумевающей поддержку осуществления международной политики контроля над наркотиками посредством эффективного межведомственного сотрудничества.

10. В своем вступительном видеообращении Председатель шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам г-н Джонсон подчеркнул роль Комиссии по наркотическим средствам как центрального директивного органа системы Организации Объединенных Наций, занимающегося всеми аспектами мировой проблемы наркотиков. Работа Комиссии опирается на твердые обязательства по соблюдению, поощрению и защите прав человека и основных свобод в деятельности всех государств-членов, а также по обеспечению всем людям возможности сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания. В своем выступлении г-н Джонсон упомянул о предстоящем среднесрочном обзоре Декларации министров 2019 года, в рамках которого на открытии сегмента высокого уровня будет принят итоговый документ, посвященный подведению итогов и ускорению принятия мер для решения задач, обозначенных в Декларации министров 2019 года. Он отметил, что одна из конкретных задач касается обеспечения соответствия наркополитики международным обязательствам в области прав человека и международным конвенциям о контроле над наркотиками. В своем заявлении он привлек внимание к своей инициативе «Pledge4Action», направленной на побуждение государств-членов к принятию обязательств в отношении конкретных и эффективных мер по решению задач, изложенных в Декларации министров 2019 года, добавив, что в ходе предстоящего обзора эта инициатива позволит выявить конкретные области действий, связанные с мировой проблемой наркотиков. Г-н Джонсон вновь подчеркнул необходимость конструктивного сотрудничества для поиска решений. Он напомнил, что Комиссия по наркотическим средствам является форумом для рассмотрения мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах, и подчеркнул важность участия заинтересованных сторон и ценность направленных Женевы материалов в контексте тематических обсуждений, в ходе которых участники обмениваются опытом и знаниями, извлеченными уроками и передовой практикой в области выполнения международных обязательств в сфере наркополитики. В заключение он подчеркнул важность выступлений и материалов УВКПЧ, в том числе представленных в ходе тематических обсуждений Комиссии. Г-н Джонсон подчеркнул, что решение мировой проблемы наркотиков представляет собой сложную задачу, требующую многоаспектного подхода для обеспечения принятия государствами-членами обоснованных политических решений.

III. Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы

A. Выступления участников дискуссионной группы

11. Заместитель Исполнительного директора и помощник Генерального секретаря ЮНЭЙДС Кристин Стеглинг начала свое выступление с выражения благодарности Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека за прекрасный и своевременный доклад. Г-жа Стеглинг подчеркнула сохраняющееся неравенство в глобальной работе по борьбе с пандемией СПИДа, выражающееся в том, что на людей, употребляющих наркотики, нередко не распространяются меры по борьбе с ВИЧ. Она подчеркнула, что для ликвидации СПИДа как угрозы общественному здоровью к 2030 году необходимо кардинально изменить подход к наркополитике в соответствии с многочисленными рекомендациями, изложенными в докладе УВКПЧ. В 8 из 14 стран, представивших данные ЮНЭЙДС, более 10 % лиц, употребляющих инъекционные наркотики, не получают медицинской помощи по причине стигматизации. Упомянув о 145 странах мира, в которых до сих пор предусмотрена уголовная ответственность за употребление или хранение небольшого количества наркотиков, г-жа Стеглинг заявила, что меры запрещения наркотиков потерпели неудачу, а действия по установлению уголовной ответственности отражают, усугубляют и увековечивают стигматизацию и дискриминацию со стороны общества, которая дополняет юридические меры наказания. Кроме того, она подчеркнула, что декриминализация употребления наркотиков имеет решающее значение для обеспечения права на здоровье людей, употребляющих инъекционные наркотики, в том числе посредством гарантирования их доступа к связанным с ВИЧ услугам.

12. Г-жа Стеглинг подчеркнула, что решающее значение в борьбе с ВИЧ имеют программы снижения вреда, в частности программы по предоставлению игл и шприцов и программы терапии агонистами опиоидных рецепторов. Тем не менее эти программы не получают достаточного финансирования, недоступны для большинства людей, употребляющих инъекционные наркотики, либо недоступны в широком масштабе. В качестве примера г-жа Стеглинг отметила, что в 2019 году, по данным ЮНЭЙДС, всего 1 % лиц, употребляющих инъекционные наркотики, проживал в странах с рекомендованным уровнем охвата программами по предоставлению игл и шприцов и программами терапии агонистами опиоидных рецепторов. За последние пять лет этот показатель практически не изменился. Г-жа Стеглинг подчеркнула важность принятия отражающей гендерную проблематику наркополитики, позволяющей учесть особые потребности женщин и соответствующей рекомендациям, которые содержатся в докладе УВКПЧ. Она заявила, что, по данным ЮНЭЙДС, полученным из 16 стран, женщины, употребляющие инъекционные наркотики, подвергаются двойному риску заражения ВИЧ по причине гендерных норм, неравенства, сексуального насилия и участия в небезопасной секс-работе. Наконец, она отметила, что основным принципом подхода, основанного на правах человека, является принцип участия, подчеркнув, что люди, употребляющие наркотики, должны не просто участвовать в принятии мер, но и возглавлять этот процесс. Она отметила, что согласно результатам исследований ЮНЭЙДС, участие в работе программ снижения вреда тех лиц, на которых они ориентированы, приводит к снижению заболеваемости и распространенности ВИЧ, расширению доступа к услугам, повышению уровня их приемлемости и качества, изменению моделей рискованного поведения, а также снижению уровня стигматизации и дискриминации. В заключение г-жа Стеглинг призвала всех участников учесть выводы доклада УВКПЧ в своих обсуждениях. Она подчеркнула, что несмотря на положительные сдвиги, наблюдающиеся в некоторых странах и проявляющиеся, в частности, в декриминализации употребления наркотиков, реализации программ снижения вреда и вовлечения гражданского общества в разработку наркополитики, впереди еще много работы, которая должна вестись в различных центрах (в Вене, Женеве и Нью-Йорке) и опираться на права человека, в особенности право на здоровье.

13. Директор Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН г-н Лемайе начал свое выступление с выражения благодарности г-же Стеглинг за ее призыв увеличить объем финансирования и расширить масштабы программ по снижению вреда от употребления наркотиков. Он подчеркнул, что решающую роль в разработке и осуществлении наркополитики на всех уровнях играют уважение, защита и поощрение всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права, добавив, что международное сообщество постоянно акцентирует внимание на том, что для эффективного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней необходимо уважение и сохранение этих прав при выполнении любой политической стратегии или программы действий. Г-н Лемайе напомнил, что защита здоровья и благополучия людей и общества представляет собой основную цель всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками, которые являются источниками международного публичного права и подразумевают приверженность государств-участников выполнению вытекающих из них обязательств при учете других обязательств, в том числе по международному праву прав человека. Он отметил, что мировая проблема наркотиков — это сложный, многогранный и постоянно развивающийся вопрос, требующий принятия ответных мер, основанных на научных данных и достоверной информации. Он сообщил, что в связи с распространением синтетических наркотиков, несущих серьезную опасность для здоровья, мощность воздействия наркотиков возросла, однако уровень восприятия риска снизился. Г-н Лемайе также выделил факторы, способствующие возникновению трудностей при разработке наиболее эффективных мер реагирования на эту проблему, в том числе связанные с сетью Интернет и растущей уязвимостью глобального Юга.

14. В своем выступлении г-н Лемайе подчеркнул право ребенка на защиту от употребления наркотических средств и связанных с ним расстройств, закрепленное в Конвенции о правах ребенка. Он отметил, что дети особенно уязвимы к пагубным медицинским и социальным последствиям употребления психотропных средств и наркотических веществ, и чем раньше они начинают употреблять психоактивные вещества, тем выше вероятность развития у них психических расстройств, включая расстройства, связанные с употреблением этих веществ. Для решения этой проблемы УНП ООН в 2023 году приступило к осуществлению новой инициативы под названием «ЧЕМПС — расширенная профилактическая помощь детям» (CHAMPS — Children Amplified Prevention Services) и обязалось в течение следующих пяти лет содействовать осуществлению права на здоровье 10 млн детей из 10 стран, которым угрожает опасность начать употреблять наркотики, путем укрепления их потенциала противодействия. Г-н Лемайе выразил надежду на то, что вопрос ранней профилактики употребления наркотиков среди детей, молодежи и других уязвимых групп населения войдет в будущие обсуждения мировой проблемы наркотиков в аспекте прав человека, в том числе на площадках соответствующих договорных органов в Женеве, а также заявил, что УНП ООН готово предоставить экспертные и научные данные.

15. Г-н Лемайе также говорил о праве на здоровье, закрепленном во Всеобщей декларации прав человека, и подчеркнул необходимость обеспечения доступа к основным лекарственным средствам для повышения качества жизни и исключения предотвратимой либо подлежащей лечению боли. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года и Конвенция о психотропных веществах 1971 года заложили основу для осуществления этого права, которая опирается на научные данные и по сей день не теряет актуальности. Г-н Лемайе особо отметил, что система составления списков наркотических средств была разработана с учетом развития научных знаний об их характере, аддиктивном потенциале, способности вызывать зависимость и медицинской ценности. Он также указал на содержащуюся в докладе УВКПЧ рекомендацию о разработке системы регулирования легального доступа ко всем контролируемым веществам и пояснил, что речь идет о создании национальных систем, обеспечивающих наличие контролируемых веществ и доступ к ним для медицинских и научных целей, что является обязанностью всех государств — участников конвенций. Наконец, г-н Лемайе упомянул актуальные тематические области работы УНП ООН, в число которых входит работа по реформированию пенитенциарной системы, способствующая предупреждению пыток и бесчеловечного

или унижающего достоинство обращения; консультирование по вопросам законодательства и политики, деятельность по обучению и укреплению потенциала, в ходе которой основное внимание уделяется использованию альтернативных мер вместо осуждения или наказания; а также реабилитация и реинтеграция правонарушителей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом.

16. Исполнительный директор Международного консорциума по политике регулирования наркотических средств Анн Фордхам выступила от имени глобальной сети, охватывающей более 190 неправительственных организаций из более чем 75 стран, которые объединились для продвижения наркополитики, основанной на правах человека и социальной справедливости. Она заявила, что вред от проводившейся на протяжении десятилетий наркополитики, основанной на запрете, установлении уголовной ответственности и суровом наказании, необходимо устранить путем наделения гражданского общества и общественных организаций решающей ролью в процессе представления фактических данных и опирающихся на опыт рекомендаций в отношении обоснования и формирования наркополитики. В отношении среднесрочного обзора Декларации министров 2019 года г-жа Фордхам обратила внимание на неофициальный доклад, представленный Международным консорциумом по политике регулирования наркотических средств, в котором делается вывод о том, что международное сообщество практически не добилося успеха в решении всех 12 задач, обозначенных в Декларации. В поддержку своего заявления она упомянула процветание рынка нелегальных наркотиков, принятие мер реагирования с опорой на вооруженные силы, способствующих разжиганию насилия и конфликтов, ограниченный доступ к услугам по снижению вреда, медицинской помощи и другим видам поддержки, а также все более пагубные последствия для прав человека мер контроля над наркотиками, в частности применения смертной казни, внесудебных казней, произвольных арестов и задержаний и т. д.

17. Г-жа Фордхам приветствовала резолюцию [52/24](#) Совета по правам человека, благодаря которой были сняты табу на обсуждение вопросов снижения вреда и согласно которой центральное место в обсуждениях наркополитики должна занимать гендерная проблематика, права коренных народов и вопросы расовой справедливости. Она подчеркнула значение доклада УВКПЧ, высоко оценив который, 134 неправительственные организации сделали совместное заявление, содержащее настоятельный призыв к государствам-членам учесть содержащиеся в докладе рекомендации. Среди положительных изменений в области наркополитики г-жа Фордхам отметила декриминализацию употребления и хранения наркотиков для личного пользования 66 административно-территориальными образованиями в 40 странах, а также тот факт, что число лиц, живущих в государствах, правовые системы которых регулируют использование в рекреационных целях таких наркотических средств, как каннабис, превысило 300 млн человек. Кроме того, она подчеркнула важность обращения Многонационального Государства Боливия во Всемирную организацию здравоохранения с просьбой провести критический пересмотр статуса листа коки в соответствии с конвенциями о контроле над наркотиками, что могло бы положить конец глобальному запрету на лист коки и, следовательно, восстановить права коренных народов, которые использовали это растение на протяжении веков. Наконец, г-жа Фордхам подчеркнула положительный вклад правозащитных механизмов в работу по этой теме, в том числе предстоящий выпуск доклада, в котором наркополитика рассматривается с точки зрения снижения вреда, Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также продолжающуюся работу по принятию Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечания общего порядка, касающегося наркополитики. Она призвала Совет по правам человека двигаться в направлении разработки мандата специальной процедуры по правам человека и современному положению с наркотическими средствами в мире ввиду масштаба воздействия сложившегося положения на права человека, проявлениями которого являются 500 000 связанных с наркотиками смертей в год и 20-процентная доля лиц, лишенных свободы за преступления связанные с наркотиками, в общей численности заключенных в мире.

18. Комиссар Глобальной комиссии по наркополитике Адиба Камарулзаман в начале своего выступления сообщила, что фактическое число людей, употребляющих наркотики, за последнее десятилетие увеличилось на 23 %, а в 2021 году, по оценкам, составило 296 млн человек, несмотря на все намерения, связанные с запрещением наркотиков. Она заявила, что согласно прогнозам, основанным на демографических факторах, к 2030 году число лиц, употребляющих наркотики в мировом масштабе вырастет на 11 %. Г-жа Камарулзаман с обеспокоенностью отметила продолжающееся применение принудительного лечения в качестве предполагаемой альтернативы тюремному заключению за преступления, связанные с наркотиками, — подхода, который не подкреплен научными данными и связан с нарушением целого ряда прав человека. Она подчеркнула отрицательные последствия дополнительных ограничений, введенных Международной системой контроля над наркотиками, в плане наличия основных лекарственных средств для обезболивания и паллиативной помощи и доступа к ним, которые приводят к неоправданным страданиям миллионов людей, в том числе детей.

19. Г-жа Камарулзаман призвала государства рассмотреть возможность ответственного правового регулирования наркотических средств в качестве разумного и эффективного способа борьбы с организованной преступностью, который позволит впоследствии высвободить ресурсы для борьбы с ее глубинными причинами и ослабить воздействие любых ожидаемых изменений в деятельности организованных преступных групп. По ее мнению, такое правовое регулирование может осуществляться путем поэтапного введения регулирования слабодействующих наркотических средств. Она призвала государства при работе в этой области руководствоваться опытом успехов и неудач в регулировании оборота алкоголя, табака и фармацевтических препаратов. По вопросу перехода от запрета наркотиков к их правовому регулированию г-жа Камарулзаман подчеркнула, что универсального подхода не существует, поэтому каждая страна или административно-территориальное образование должны разработать стратегию, соответствующую их конкретным обстоятельствам. Наконец, г-жа Камарулзаман призвала укрепить связь между правами человека и наркополитикой, сделав наркополитику постоянным пунктом повестки дня Совета по правам человека и создав для этой темы отдельный механизм путем учреждения должности мандатария специальной процедуры по правам человека и наркополитике.

20. Руководитель обсуждения в рамках дискуссионной группы, Председатель Совета по правам человека г-н Знибер вновь подчеркнул, что перед мировым сообществом стоит крайне серьезная проблем наркотиков, имеющая пагубные последствия на мировом уровне как в плане здравоохранения, так и в плане безопасности и других актуальных вопросов. Он подчеркнул важность сферы деятельности ЮНЭЙДС и ее работы по борьбе с последствиями употребления наркотиков, особенно в сфере здравоохранения. Он также поблагодарил представителя УНП ООН за проведенный обзор мировой проблемы наркотиков и за различные направления проводимой организацией работы в этой области. В заключение Председатель отметил результаты соответствующих оценок, приведенные представителями Международного консорциума по политике регулирования наркотических средств и Глобальной комиссии по наркополитике, и поблагодарил их за приверженность делу вовлечения представителей гражданского общества и широкой общественности в работу по всем аспектам наркополитики, а также за конкретные предложения, представленные для рассмотрения и обсуждения в рамках дискуссионной группы.

В. Интерактивное обсуждение

21. В ходе интерактивного обсуждения выступали представители следующих государств-членов: Австралии, Алжира, Беларуси, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Вьетнама, Египта, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Китая, Колумбии, Кубы, Малайзии, Марокко, Мексики, Нидерландов (Королевство),

Панама, Парагвая, Российской Федерации, Сингапура (от имени группы государств)⁷, Сингапура, Франции, Чили, Швейцарии (от имени группы государств)⁸, Швейцарии, Южной Африки, а также представитель Европейского союза.

22. С докладами также выступили представители неправительственных организаций, в том числе Международного альянса в защиту прав и свобод; организации «Международная амнистия»; Ливанского наркологического центра «Скун» (от имени Международного консорциума по политике регулирования наркотических средств); организации «Харм редакшн интернэшнл»; Международной сети людей, употребляющих наркотики; и Фонда преобразования политики в области наркотиков.

23. Некоторые ораторы приветствовали доклад УВКПЧ и призвали заинтересованные стороны и государства к усилению приверженности принятию наркополитики, основанной на принципах общественного здравоохранения и прав человека. Некоторые государства настоятельно призвали все государства-члены выполнить основные рекомендации, приведенные в докладе, в то время как другие выразили свою обеспокоенность по поводу их несбалансированности и несовместимости с международным правом. Некоторые неправительственные организации предложили государствам использовать содержащиеся в докладе рекомендации в качестве «дорожной карты» для принятия наркополитики, в которой центральное место будет отводиться защите здоровья и прав людей. Некоторые государства призвали государства-члены стремиться к проведению прогрессивного и основанного на правах человека среднесрочного обзора Декларации министров 2019 года, а одно государство призвало учесть содержащиеся в докладе рекомендации в итоговом документе, который будет подготовлен по итогам работы сегмента высокого уровня на шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам.

24. Многие государства подчеркнули важность комплексного подхода к решению мировой проблемы наркотиков, поскольку он позволит установить баланс между политикой в области здравоохранения и охраны правопорядка, будет основываться на научных данных и правах человека, обеспечивая здоровье отдельных людей, семей и сообществ, общественный порядок, безопасность, защиту и устойчивые и жизнеспособные источники средств к существованию, а также будет способствовать эффективному международному сотрудничеству. Этот подход должен опираться на все три международных конвенции о контроле над наркотиками и нормы международного права прав человека, а также соответствовать международным обязательствам в области наркополитики при обеспечении соблюдения национального законодательства и политики. Многие государства настоятельно призвали ставить амбициозные цели на пути решения проблем, связанных с наркотиками, а не ограничивать усилия снижением вреда, связанного со злоупотреблением наркотиками. В связи с этим многие государства подтвердили свою решимость заниматься мировой проблемой наркотиков и бороться с ней, обеспечивая всем людям жизнь в условиях мира, процветания, достоинства и безопасности.

25. Многие государства также подчеркнули, что текущие события, связанные с мировой проблемой наркотиков, вызывают тревогу и представляют собой глобальный кризис. Два государства сослались на подготовленный УНП ООН *Всемирный доклад о наркотиках* за 2023 год, в котором приведен тревожный показатель численности людей, употребляющих наркотики (около 13 млн), и упоминается постоянно растущий

⁷ От имени Азербайджана, Алжира, Бангладеш, Бахрейна, Беларуси, Брунея-Даруссалама, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гамбии, Египта, Зимбабве, Индии, Индонезии, Иордании, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Камеруна, Катара, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Кувейта, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливии, Мьянмы, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Судана, Таджикистана, Турции, Центральноафриканской Республики, Шри-Ланки и Эритреи, а также Государства Палестина.

⁸ От имени основной группы стран в составе Албании, Бразилии, Гватемалы, Греции, Колумбии, Мексики, Парагвая, Португалии, Уругвая и Швейцарии.

объем поставок запрещенных наркотических средств; кроме того, они вновь подчеркнули необходимость мобилизации усилий для борьбы с глобальной проблемой наркотиков в условиях быстрых и кардинальных перемен. Некоторые государства отметили негативное воздействие наркотических средств на здоровье населения, проявляющееся в зависимости, передозировках, проблемах с психическим здоровьем и распространении СПИДа. Говоря о решении существующих проблем, многие выступавшие подчеркнули важность принятия комплексного, сбалансированного и основанного на правах человека подхода к наркополитике с упором на защиту прав и достоинства людей, затронутых проблемами, связанными с наркотиками, при одновременном обеспечении эффективной правоприменительной деятельности для борьбы с наркопреступностью. Некоторые государства отметили прогресс, достигнутый в странах, которые поддерживают разработку и осуществление сбалансированной, основанной на фактических данных политики и мер, направленных на борьбу с дискриминацией и сокращение стигматизации употребляющих наркотики лиц с целью обеспечить возможность добровольного доступа к услугам, связанным с наркотиками.

26. В ходе обсуждения подчеркивалась также важность укрепления систем общественного здравоохранения для решения проблем, связанных с наркотиками, что предполагает сосредоточение усилий на профилактике, снижении вреда и предоставлении доступного лечения. Некоторые ораторы отметили, что меры снижения вреда являются важнейшим средством, позволяющим остановить распространение ВИЧ-инфекции и СПИДа и обеспечить наличие, доступность и распространенность лечения без стигматизации, а также наличие заменяющих осуждение и наказание альтернативных мер по делам соответствующего характера в соответствии со всеми тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками. Одно государство призвало к принятию альтернативных мер по реабилитации употребляющих наркотики лиц посредством общественных программ и инициатив по последующей помощи, а также подчеркнуло необходимость включения медицинской помощи в программы решения проблемы наркозависимости. Было подчеркнуто, что лечение расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, должно быть добровольным и опираться на информированное согласие. Некоторые государства выразили обеспокоенность по поводу ограниченного доступа к контролируемым на международном уровне веществам для медицинских целей и их наличия в развивающихся странах.

27. Некоторые государства напомнили, что переход от карательных подходов к международной политике регулирования наркотических средств, в которой центральное место занимают права человека и здоровье населения, требует постоянного внимания и принятия совместных обязательств. Этот переход представляется еще более уместным с учетом недавнего появления синтетических наркотиков, которые создают новые проблемы в дополнение к имеющимся. Одно из государств утверждало, что чрезмерное упрощение и сужение масштабов мировой проблемы наркотиков, то есть ее рассмотрение в первую очередь как проблемы здравоохранения и прав человека, приводит к игнорированию ее аспектов, связанных с уголовным правосудием, углубляет поляризацию и подрывает процесс поиска комплексного решения. Некоторые ораторы выразили обеспокоенность по поводу нарушений прав человека, связанных с так называемой «войной с наркотиками», включая внесудебные казни, массовое лишение свободы и произвольные задержания, а также применение смертной казни за связанные с наркотиками преступления, — меры сдерживания, которые противоречат международному праву прав человека и эффективность которых не подкреплена убедительными доказательствами. Одно из государств выразило обеспокоенность по поводу того, что число казней за преступления, связанные с наркотиками, составляет треть от общего числа казней, приводимых в исполнение во всем мире, а одна из организаций гражданского общества сослалась на картографические данные, согласно которым в 2023 году в мире было зарегистрировано 450 казней, связанных с наркотиками. Одно государство приветствовало упомянутые в докладе УВКПЧ положительные изменения в продвижении основанной на правах человека наркополитики и предложило другим

государствам поделиться своим опытом борьбы с незаконным оборотом наркотиков при соблюдении прав человека.

28. Три неправительственные организации приветствовали содержащуюся в докладе УВКПЧ рекомендацию о декриминализации и ответственном регулировании наркотиков, указав на то, что запретительная политика не привела к снижению уровня потребления и доступности наркотиков, однако обусловила ущемление прав миллионов людей и усугубление рисков и вреда в связи с употреблением наркотиков в целом. Тем не менее многие государства выразили обеспокоенность по поводу указанных рекомендаций УВКПЧ и несогласие с ними, вновь заявив, что при либерализации и декриминализации употребления наркотиков не учитывается все многообразие аспектов мировой проблемы наркотиков, которые требуют принятия каждой страной индивидуальных мер, а вместо этого создается неполное представление о пагубных последствиях употребления запрещенных наркотиков, особенно для молодежи, а также для международной стабильности, мира, окружающей среды и здоровья населения. Два государства отметили, что выполнение рекомендаций доклада УВКПЧ в этой области может нанести ущерб правам детей, поскольку в них не учитываются положения статьи 33 Конвенции о правах ребенка, касающейся защиты детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ. Несколько государств также напомнили, что эти рекомендации прямо противоречат правовым обязательствам государств в соответствии с международными конвенциями 1961, 1971 и 1988 годов о контроле над наркотиками. В связи с этим было вновь подчеркнута, что только целостный подход с опорой на все три конвенции может привести к разработке устойчивой политики, обеспечивающей соблюдение прав человека.

29. Несколько ораторов подчеркнули упомянутые в докладе недавние положительные изменения в наркополитике, в том числе связанные с активизацией участия гражданского общества. Одна неправительственная организация особо приветствовала повышенное внимание, уделяемое в докладе людям, употребляющим наркотики в кризисных ситуациях и ситуациях гуманитарных катастроф, поскольку этот вопрос постоянно остается без внимания при планировании гуманитарного реагирования. Эта же неправительственная организация настоятельно призвала государства-члены учитывать особую уязвимость людей, употребляющих наркотики, в кризисных ситуациях и продолжать проводить мероприятия по снижению вреда и лечению наркозависимости в кризисных ситуациях и во время конфликтов, а также уделять первоочередное внимание наркологической помощи при планировании мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

30. Некоторые неправительственные организации выразили обеспокоенность по поводу непропорционально сильного воздействия нынешней наркополитики на уязвимые и маргинализированные группы, включая коренные народы, лиц африканского происхождения, лиц, находящихся в стесненных социально-экономических условиях, и прочих лиц, находящихся в уязвимом положении. Выступавшие подчеркнули необходимость борьбы со структурным расизмом и дискриминацией при разработке и реализации политики в области наркоконтроля и адаптации всех мер реагирования, связанных с наркотиками, к потребностям маргинализированных сообществ. Одно из государств подтвердило свою приверженность делу защиты прав коренных народов посредством проведения масштабной кампании против стигматизации употребления натурального листа коки и обращения к Всемирной организации здравоохранения с просьбой провести критический пересмотр вопроса о листе коки.

31. Напоминая о сложном и многогранном характере мировой проблемы наркотиков, многие государства подчеркнули ведущую роль специализированных учреждений и форумов Организации Объединенных Наций, обладающих соответствующим техническим опытом, в решении связанных с наркотиками вопросов; в их число входят Комиссия по наркотическим средствам как директивный орган системы Организации Объединенных Наций, несущий основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и УНП ООН, а также Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная организация

здравоохранения — в рамках своих функций, предусмотренных договорами. Одно государство подчеркнуло, что для эффективного решения мировой проблемы наркотиков необходимо усилить взаимодействие между различными учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе путем консолидации совместных усилий с региональными органами, гражданским обществом и научными кругами. Также было отмечено, что скоординированное и комплексное международное сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения является важнейшей предпосылкой для решения проблем злоупотребления психоактивными веществами, наркозависимости и незаконного оборота наркотиков, которые оказывают глубоко негативное воздействие на общество и, в частности, на молодежь. Две неправительственные организации настоятельно призвали государства поставить вопросы прав человека на центральное место при разработке международной наркополитики посредством вынесения положений резолюции 52/24 Совета по правам человека на рассмотрение Совета каждые два года и учреждения мандата специальной процедуры по правам человека и мировой проблеме наркотиков. Они также призвали договорные органы по правам человека и другие соответствующие правозащитные учреждения продолжить разработку актуальных рекомендаций с целью поддержать государства в реформировании их политики контроля за наркотиками.

IV. Заключительные замечания

32. В своих заключительных замечаниях и ответах на вопросы, заданные в ходе обсуждения, г-жа Камарулзаман затронула аспект влияния мировой проблемы наркотиков на детей. Заявив о необходимости защиты детей и молодежи от наркотиков, она отметила, что рекомендации в рамках международных соглашений редко выходят за рамки профилактики наркопотребления и оказания наркологической помощи с учетом возраста, что не отражает всего спектра проблем, затрагивающих детей. Она подчеркнула, что карательный подход к проблеме наркотиков приносит немало вреда, выражающегося, в частности, в перемещении населения, отсутствии продовольственной безопасности и гарантии доходов, причинении вреда здоровью и насилию, которое сопутствует уничтожению посевов. В числе последствий такого вреда для детей г-жа Камарулзаман выделила следующие: разлуку детей с лишенными свободы родителями; проживание детей в тюрьмах вместе с матерями в раннем детстве; жизнь и рост в районах с усиленным полицейским надзором на улицах или развитым бандитизмом; проведение выборочных анализов на употребление наркотиков в школах, в том числе досмотров с раздеванием и проверок с использованием служебных собак; втягивание детей в систему уголовного правосудия; принуждение детей к прохождению наркологического лечения; и многие другие. Она подчеркнула, что публикация доклада УВКПЧ и проведение обсуждений в рамках межсессионной дискуссионной группы свидетельствуют о растущем признании участниками международных форумов важности рассмотрения всех подобных аспектов мировой проблемы наркотиков в ходе практического применения правозащитного подхода к контролю над наркотиками. В заключение г-жа Камарулзаман подчеркнула важность внесения наркополитики в повестку дня Совета по правам человека в качестве постоянного пункта, а также учреждения отдельного механизма для работы по этой теме, например должности мандатария специальной процедуры по правам человека и наркополитике.

33. Г-жа Фордхам начала свои заключительные замечания с ответа на вопрос, связанный с обсуждениями наркополитики за пределами учреждений в Вене. Она подчеркнула, что хотя Комиссия по наркотическим средствам является директивным органом Организации Объединенных Наций, несущим основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, в резолюциях Комиссии и Декларации министров 2019 года приветствуются и призываются к участию все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, в том числе ее органы по правам человека. В связи с этим она отметила, что мандатами Совета по правам человека и УВКПЧ предусмотрено содействие осуществлению

всех прав человека всеми людьми, в том числе лицами, употребляющими наркотики, что было признано многими договорными органами и специальными процедурами, и отразилось во включении этого вопроса в их доклады и рекомендации. Затрагивая вопрос о согласованном подходе к проблеме наркотиков в рамках системы Организации Объединенных Наций, г-жа Фордхам обратила внимание на общую позицию системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления политики в области международного контроля над наркотиками на основе эффективного межучрежденческого взаимодействия, которая была принята в 2018 году под руководством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и обязывает все структуры Организации Объединенных Наций содействовать осуществлению наркополитики с опорой на здравоохранение и права человека. В эту деятельность следует включать содействие отмене смертной казни, стратегии снижения вреда и декриминализацию употребления и хранения наркотиков для личного пользования. В качестве примера участия специальных процедур Совета в разработке наркополитики г-жа Фордхам упомянула заявление, выпущенное 16 мандатариями специальных процедур по случаю Международного дня борьбы с наркотиками в 2023 году и содержащее призыв покончить с карательными подходами к контролю над наркотиками.

34. Несмотря на столь широкое участие уже существующих специальных процедур и с учетом серьезности ситуации г-жа Фордхам вновь заявила о необходимости создания нового мандата специальной процедуры, ориентированного конкретно на наркополитику и права человека. Отвечая на вопрос о регулировании и декриминализации, г-жа Фордхам дала высокую оценку содержащейся в докладе УВКПЧ рекомендации государствам-членам, касающейся рассмотрения вопроса о правовом регулировании оборота наркотиков для использования в немедицинских целях, ввиду масштабного распространения нарушений прав человека, связанных с его запретом. Она привела пример Германии, Мальты и Уругвая, которые разработали инициативы по регулированию оборота каннабиса, сделав их инструментом защиты прав человека и борьбы с организованной преступностью. С учетом необходимости мониторинга и оценки механизмов правового регулирования, а также отрицательного и положительного влияния любой политики в сфере оборота наркотиков на здоровье, права человека, развитие и безопасность г-жа Фордхам призвала все соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, принять участие в таких оценках. В заключение она рассказала о преимуществах ответственного регулирования психоактивных веществ, в частности табака, благодаря которому правительства смогли повысить налоги и снизить уровень потребления, а также снизить вред, связанный с табаком, без применения жестких судебных мер.

35. Г-н Лемайе в своих заключительных замечаниях призвал все соответствующие стороны принять участие в предстоящем среднесрочном обзоре Декларации министров 2019 года и во всех процессах, предшествующих этому обзору. Он отметил, что по итогам обсуждения в рамках дискуссионной группы была подтверждена необходимость принять сбалансированный подход, основанный на соблюдении прав человека как отдельных людей, так и сообществ. В заключение г-н Лемайе вновь подчеркнул важность научных данных и достоверной информации, позволяющих подкрепить фактическими данными решения, принимаемые по связанным с наркотиками вопросам, а также обеспечить соответствие этих решений согласованным правовым обязательствам, за выполнение которых несет ответственность Организация Объединенных Наций.

36. Г-жа Стеглинг приветствовала разнообразный опыт, которым поделились друг с другом государства-члены в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы и который относился к достигнутому ими прогрессу в разработке наркополитики, в том числе в части обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам для использования в медицинских целях. Она вновь подчеркнула, что проблема наркотиков сложна и многогранна и, как отмечали

многие ораторы, не может обсуждаться изолированно. Она добавила, что вопросы, касающиеся мировой проблемы наркотиков, связаны со всеми компонентами деятельности Организации Объединенных Наций. Г-жа Стеглинг также отметила, что было бы полезно создать правозащитный механизм по вопросу наркотиков, чтобы воспользоваться опытом специалистов по правам человека. В качестве примера многопланового решения сложной проблемы она упомянула совместную программу по борьбе с ВИЧ, в которой участвуют 11 учреждений Организации Объединенных Наций, включая УНП ООН, и которая выносит вопросы на обсуждение Комиссии по наркотическим средствам, Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека и Всемирной ассамблеи здравоохранения. В заключение она призвала к аналогичным совместным действиям в отношении наркополитики с целью обеспечить разработку более действенной и эффективной программы и подхода за счет подкрепления обсуждений в Комиссии по наркотическим средствам результатами обсуждений в рамках дискуссионной группы в Совете по правам человека.
