



Совет Безопасности

Семьдесят девятый год

Предварительный отчет

9689-е заседание

Пятница, 19 июля 2024 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Полянский (Российская Федерация)

Члены:

Алжир	г-н Гауауи
Китай	г-жа Сюй Хуэй
Эквадор.	г-н Монтальво Соса
Франция	г-жа Паолини
Гайана	г-жа Родригес-Биркетт
Япония	г-жа Сино
Мальта	г-жа Фрейзьер
Мозамбик	г-н Фернандиш
Республика Корея	г-н Сан Чин Ким
Сьерра-Леоне	г-н Джордж
Словения.	г-жа Блокар Дробич
Швейцария	г-жа Берисвиль
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.	г-жа Дикс
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Общие вопросы, касающиеся санкций

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

24-21425 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Общие вопросы, касающиеся санкций

Председатель: На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в данном заседании представителей Албании, Андорры, Австралии, Австрии, Бахрейна, Бельгии, Болгарии, Канады, Коста-Рики, Хорватии, Кипра, Чехии, Дании, Доминиканской Республики, Эстонии, Финляндии, Германии, Греции, Гаити, Венгрии, Ирландии, Италии, Латвии, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Федеративных Штатов Микронезии, Монако, Черногории, Королевства Нидерландов, Новой Зеландии, Северной Македонии, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Румынии, Сан-Марино, Словакии, Испании, Швеции и Украины.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2024/557, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Албанией, Андоррой, Австралией, Австрией, Бахрейном, Бельгией, Болгарией, Канадой, Коста-Рикой, Хорватией, Кипром, Чехией, Данией, Доминиканской Республикой, Эквадором, Эстонией, Финляндией, Францией, Германией, Грецией, Гайаной, Гаити, Венгрией, Ирландией, Италией, Японией, Латвией, Лихтенштейном, Литвой, Люксембургом, Мальтой, Федеративными Штатами Микронезии, Монако, Черногорией, Королевством Нидерландов, Новой Зеландией, Северной Македонией, Норвегией, Польшей, Португалией, Республикой Молдова, Республикой Корея, Румынией, Сан-Марино, Сьерра-Леоне, Словакией, Словенией, Испанией, Швецией, Швейцарией, Украиной, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции.

Я предоставляю слово тем членам Совета, которые хотели бы выступить с заявлениями до голосования.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Мальта рада представить вместе с Соединенными Штатами этот важный проект резолюции (S/2024/557), который является столь необходимым вкладом в соблюдение надлежащей правовой процедуры в рамках всех режимов целенаправленных санкций Совета Безопасности. Мы благодарны коллегам в Совете за их неустанное содействие работе над этим документом и другим сторонам, которые на протяжении многих лет мотивировали нас своими постоянными призывами к повышению транспарентности и совершенствованию процедур, касающихся целенаправленных санкций. Мы также благодарим соавторов за их поддержку.

Этот проект резолюции позволил пересмотреть механизм Координатора. Новый координатор будет напрямую взаимодействовать с заявителями и собирать информацию из широкого круга источников, чтобы затем представить ее комитетам по санкциям в виде всеобъемлющего доклада для обсуждения и принятия решений комитетами. Причины, по которым комитет принимает то или иное решение по конкретной просьбе об исключении из перечня, также будут сообщаться заявителю.

Данный проект резолюции является результатом многомесячных переговоров и обсуждений и четким сигналом приверженности Совета соблюдению надлежащей правовой процедуры, однако для обеспечения эффективности нового механизма необходимо участие и заинтересованность всех государств-членов, а не только членов Совета. Соответствующим государствам и странам гражданства и проживания отведена важная роль в рассмотрении существа просьбы об исключении из перечня. Представленные ими материалы будут учитываться при сборе информации координатором и представлении докладов комитетам, и чем обстоятельнее будут эти доклады, тем подробнее комитет сможет обсудить просьбу об исключении того или иного лица из перечня.

Неофициальная рабочая группа, создание которой предусмотрено проектом резолюции, собиралась еще в начале 2000-х годов. Сейчас она будет созвана для продолжения работы над мандатом Координатора, чтобы обеспечить его актуальность и значимость, а также в качестве органа, в котором наши эксперты по санкциям смогут обсуждать широкий спектр вопросов, связанных с тематическими

санкциями Совета Безопасности. Доклад Совету, который будет подготовлен неофициальной рабочей группой, позволит проинформировать об этом вопросе более широкий круг членов и убедиться в том, что все члены Организации могут пользоваться механизмом, предусмотренным в данном проекте резолюции, как мы и предполагали с самого начала. Я призываю всех членов поддержать этот важный проект резолюции, проголосовав за него.

Председатель: Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Алжир, Китай, Эквадор, Франция, Гайана, Япония, Мальта, Мозамбик, Республика Корея, Российская Федерация, Сьерра-Леоне, Словения, Швейцария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Председатель: За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2744 (2024).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями после голосования.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты с гордостью голосовали за эту резолюцию (резолюция 2744 (2024)) и благодарны за руководящую роль нашему соавтору — Мальте.

Для принятия этого проекта резолюции потребовалось четыре месяца активных переговоров, при этом прошло уже 18 лет с тех пор, как Совет Безопасности в последний раз принимал решение о процедуре исключения из перечня. Мы благодарны за коллективные усилия по этому важному вопросу и соавторство более 50 других государств-членов. Сегодняшнее голосование — это исторический момент. Этой резолюцией международное сообщество демонстрирует свою приверженность таким ценностям, как транспарентность и справедливость в санкционных процессах Организации Объединенных Наций.

Хотя принятая сегодня резолюция укрепила процедуры исключения из перечня, не меньшие усилия должны быть направлены на обеспечение

постоянного обновления и выполнения санкций. Санкции Совета Безопасности являются важным инструментом сдерживания целого ряда угроз миру и безопасности, включая распространение вооружений и оружия массового уничтожения, а также борьбу с терроризмом и предотвращение нарушений прав человека. Однако для того чтобы санкции были эффективными, крайне важно, чтобы Совет принимал меры по обеспечению их целенаправленного характера, в том числе с помощью надежных и справедливых процедур исключения из перечня в тех случаях, когда это оправдано.

Мы неоднократно говорили, что санкции не должны носить ни бессрочный, ни карательный характер — вовсе нет. Полностью поддерживаем необходимость исключения из перечня или ослабления санкций в тех случаях, когда это необходимо, однако нас беспокоит рост тенденции к преждевременной отмене санкций, когда угрозы, изначально послужившие причиной их введения, все еще сохраняются.

Кроме того, воспрепятствование работе или назначению экспертов и отказ продлевать их мандаты ведут к снижению нашей способности эффективно применять санкции. Нам необходимо провести откровенный разговор по вопросу о повышении эффективности этого инструмента в целях укрепления мира и безопасности, в том числе путем устранения пробелов в соблюдении санкций.

Мы надеемся, что неофициальная рабочая группа, созданная в соответствии с этой резолюцией, позволит обеспечить пространство для таких откровенных дискуссий. Эта неофициальная рабочая группа даст экспертам возможность глубже рассматривать стратегические вопросы, влияющие на многочисленные режимы санкций, и оптимизировать принятие решений в связи со сложными проблемами, которые не удастся решить по отдельности. Мы надеемся, что по итогам этого форума будут выработаны конкретные рекомендации по совершенствованию этого важнейшего инструмента борьбы с угрозами международному миру и безопасности, и с нетерпением ожидаем докладов о ходе его работы.

Соединенные Штаты привержены делу повышения эффективности адресных санкций Организации Объединенных Наций на благо мира. Мы рассчитываем продолжать работу по дополнитель-

ному усовершенствованию данного процесса в целях устранения глобальных угроз международному миру и безопасности.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Санкции являются самым мощным из предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций инструментам невоенного характера для убеждения физических или юридических лиц, в частности сторон конфликта, соблюдать нормы международного права. Поэтому они крайне важны, однако использовать их необходимо с осторожностью и при уважении к верховенству права.

Именно в этой связи Швейцария — вместе со своими партнерами по Группе государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции — уже почти 20 лет в Совете и за его пределами занимается совершенствованием процедур включения в соответствующие перечни и исключения из них. Канцелярия Омбудсмана по режиму санкций 1267 представляет собой успешную инициативу, поскольку позволяет обеспечить необходимые процедурные гарантии и тем самым повысить эффективность санкций. Мы считаем этот независимый механизм идеальной моделью. Однако усиление роли контактного центра, которое мы единогласно сегодня одобрили, — это большой шаг в правильном направлении.

Поэтому мы искренне благодарим Соединенные Штаты и Мальту за их усилия по содействию принятию резолюции 2744 (2024) и отмечаем приверженность всех членов Совета. Швейцария проголосовала за эту резолюцию и активно взаимодействовала с некоторыми государствами-членами на двусторонней основе, а также в рамках переговоров в целях содействия достижению данного прогресса.

Поэтому Швейцария приветствует тот факт, что в резолюции отражен ряд идей, в частности о том, что контактный центр должен собирать информацию, вступать в диалог с теми, от кого поступают просьбы, и представлять Комитету всеобъемлющий доклад. Однако мы сожалеем, что Комитет не сможет по умолчанию принимать решения по каждой просьбе об исключении из перечня. И все же нынешнее решение, согласно которому государство должно предпринять процедурный шаг, с тем чтобы рекомендовать рассмотрение просьбы об исключении из перечня, может быть жизнеспособным, но его нужно сначала проверить на практике.

Создание неофициальной рабочей группы для обсуждения сквозных вопросов поможет повысить эффективность санкций и их применения. В этой связи мы приветствуем тот факт, что изъятия по гуманитарным соображениям представляют собой неотъемлемую часть мандата, а также тот факт, что рабочая группа может получать информацию от гражданского общества и частного сектора. Хотя мы сожалеем, что в рамках мандата прямо не упоминается вопрос о справедливых процедурах, мы также понимаем, что он может быть рассмотрен, если государство обратится с соответствующей просьбой.

Швейцария будет и далее взаимодействовать с членами Совета и Группой государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции, в целях выполнения резолюции и поиска путей дополнительного совершенствования этого процесса в целях обеспечения верховенства права при применении санкций Организации Объединенных Наций.

Г-жа Сино (Япония) (*говорит по-английски*): Япония приветствует единогласное принятие Советом Безопасности резолюции 2744 (2024), посвященной реформированию механизма контактных центров, предусмотренного резолюцией 1730 (2006). Она вносит вклад в совершенствование надлежащей правовой процедуры при применении санкций Совета Безопасности. Япония надеется, что неофициальная рабочая группа Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций Совета Безопасности, которая была восстановлена в соответствии с сегодняшней резолюцией, станет платформой для проведения конструктивных и инклюзивных обсуждений относительно эффективного осуществления санкций Совета Безопасности.

Позвольте нам еще раз напомнить, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций санкции Совета Безопасности являются важным инструментом в деле поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Для достижения целей санкций жизненно важно, чтобы санкционные меры полностью и добросовестно выполнялись всеми государствами-членами.

Поэтому обсуждение общих вопросов, касающихся санкций Совета Безопасности, должно отражать мнения стран, которые применяют санкции,

в том числе соседних стран, как это четко указано в только что принятой резолюции. Япония подчеркивает важность обсуждения эффективного осуществления санкций Совета, а также путей совершенствования механизмов мониторинга в целом. Кроме того, Япония обращает внимание на важность обсуждения мер реагирования на нарушения санкций Совета.

Япония полностью привержена эффективному выполнению санкций Совета Безопасности и будет вносить свой вклад в будущие обсуждения в рамках неофициальной рабочей группы.

Г-н Сан Чин Ким (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Республика Корея проголосовала за резолюцию 2744 (2024) и присоединилась к числу ее соавторов, поскольку мы считаем ее принятие значимым шагом вперед в деле совершенствования режима санкций Организации Объединенных Наций в целом. Отдельную благодарность выражаем Мальте и Соединенным Штатам за их конструктивные усилия по продвижению этой столь необходимой резолюции.

Как четко указано в данной резолюции Совета Безопасности, санкции являются важным инструментом в деле поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Поскольку решения, касающиеся санкционных мер Организации Объединенных Наций принимаются самим Советом Безопасности, мы, члены Совета, несем ответственность за поиск путей повышения легитимности и эффективности санкционных режимов и доверия к ним при внесении своего вклада в обеспечение международного мира и безопасности. Кроме того, речь идет о перспективном подходе к достижению в рамках международного сообщества консенсуса относительно важной роли санкций Организации Объединенных Наций.

С этой точки зрения данная резолюция позволила добиться двух значительных успехов.

Во-первых, она позволила успешно укрепить надлежащую правовую процедуру режима санкций посредством усиления существующего механизма контактных центров. Мы ожидаем, что это приведет к существенному повышению как доверия к санкционному режиму Организации Объединенных Наций, так и легитимности последнего.

Во-вторых, эта резолюция учреждает неофициальную рабочую группу в качестве платформы для обсуждения общих вопросов, касающихся санкций Организации Объединенных Наций. В рамках этой группы члены Совета Безопасности могут сотрудничать в целях дальнейшего повышения авторитета и эффективности всех режимов санкций Организации Объединенных Наций, принимая во внимание уникальные особенности каждого региона в соответствии с его историей, опытом и ситуацией. Кроме того, Совету Безопасности следует постоянно изучать возможности обеспечения того, чтобы наши решения отвечали поставленной цели принятия мер реагирования на угрозы международному миру и безопасности.

В этой связи мы твердо убеждены в том, что все члены Организации Объединенных Наций, особенно члены Совета, должны добросовестно выполнять все санкции в интересах повышения авторитета и эффективности санкционных режимов Организации Объединенных Наций. Это должно быть одной из важнейших задач неофициальной рабочей группы, созданной в соответствии с этой резолюцией. С этой целью Республика Корея будет и далее принимать конструктивное участие в предстоящих обсуждениях в Совете.

Г-жа Сюй Хуэй (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует единогласное принятие Советом резолюции 2744 (2024) и благодарит Мальту и Соединенные Штаты за их усилия в качестве сокураторов.

С момента своего создания в 2006 году контактный центр Совета для приема просьб об исключении из перечня санкций играет роль канала связи и налаживания взаимодействия в отношении просьб о таких исключениях. В только что принятой резолюции также содержится обращенное к контактному центру требование обеспечивать обширный сбор мнений, подлежащих рассмотрению соответствующим комитетом по санкциям при принятии решений. Речь идет о полезной инициативе, направленной на совершенствование механизма исключения из соответствующих перечней и способной помочь комитетам по санкциям лучше понимать исходную информацию и принимать ответственные решения. Мы надеемся, что Координатор будет беспристрастно и профессионально выполнять свои обязанности и что Секретариат, с согласия членов Совета, назна-

чит его в ближайшее время. Мы призываем Совет продолжать совершенствовать механизм координаторов, для того чтобы еще больше повысить справедливость и эффективность своих санкций.

Хотя санкции представляют собой особый инструмент Совета, который используется в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций для создания условий, способствующих политическому урегулированию, их применение часто негативно отражается на затронутых странах, гуманитарной ситуации, источниках средств к существованию людей и нормальной экономической и торговой деятельности. Некоторые режимы санкций, не имеющие четкого и реалистичного механизма их отмены, стали хроническим препятствием для соответствующих стран. В последние годы Китай неоднократно призывал к возобновлению функционирования рабочей группы по санкциям, для того чтобы провести всеобъемлющий обзор системы санкций Совета. Резолюция 2744 (2024) предусматривает создание неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций Совета Безопасности, которая будет контролировать работу Координатора и обсуждать задачи и проблемы системы санкций Совета. В целом это обнадеживающий прогресс. Рассчитываем, что в ближайшее время рабочая группа подготовит рекомендации в отношении повышения эффективности системы санкций Совета, чтобы она лучше отвечала задаче поддержания международного мира и безопасности.

Г-жа Родригес-Биркетт (Гайана) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени группы африканских членов Совета Безопасности, а именно: Алжира, Мозамбика, Сьерра-Леоне — и моей собственной страны, Гайаны (группа «А3+»), по резолюции, которая только что была принята (резолюция 2744 (2024)).

Группа «А3+» приветствует единогласное принятие этой резолюции, которая направлена на укрепление надлежащей процедуры функционирования механизма Координатора соответствующих режимов санкций. Признавая, что санкции являются важным инструментом поддержания и восстановления международного мира и безопасности, не менее важно наличие определенной системы, позволяющей рассматривать и оценивать обращения лиц, внесенных в санкционный перечень, с тем чтобы не допускать того, чтобы они фигурировали в соответ-

ствующем перечне бессрочно. Таким образом, наши настойчивые призывы выработать график проведения процесса обзора были призваны обеспечить непрерывный пересмотр действующего механизма сообразно с текущими реалиями.

Непрерывное проведение обзора механизма в сочетании с созданием неофициальной рабочей группы представляет собой сбалансированное решение, отражающее способность Совета добиваться консенсуса при наличии различных точек зрения. Благодаря добросовестным переговорам нам удалось преобразовать механизм Координатора в эффективную структуру, отдающую приоритет надлежащей правовой процедуре. То, что раньше представляло собой обычную простую процедуру, теперь превратилось в систему, включающую механизм гарантий и четко определенные процессы. Был проделан большой путь от первоначального текста до его окончательного варианта, и мы выражаем признательность делегациям Мальты и Соединенных Штатов за умелое руководство процессом, а также благодарим все делегации за конструктивный подход к переговорам.

Приветствуем также укрепление роли Координатора. Теперь он служит не просто каналом для коммуникации, но и обеспечивает справедливость процесса исключения из перечней. Благодаря положению о предоставлении всеобъемлющего доклада, обобщающего фактическую информацию, этот механизм из формальности превратился в важный инструмент правосудия.

Группа «А3+» считает, что резолюцию можно было бы дополнить благодаря положению о проведении обзора механизма с указанием соответствующих сроков его проведения. Тем не менее мы надеемся, что положение о непрерывном обзоре механизма будет выполнено в полном объеме, для того чтобы можно было устранить любые недостатки на ранней стадии.

Хотя принятие этой резолюции представляет собой значительный шаг вперед, это всего лишь очередной этап в нашей текущей работе. Настоящим показателем станет тщательное выполнение ее положений. Мы должны сохранять бдительность и следить за тем, чтобы дух этой резолюции был отражен во всех аспектах наших санкционных режимов.

В заключение группа «А3+» подтверждает свою неизменную приверженность постоянному совершенствованию режимов санкций Организации Объединенных Наций. Поэтому мы рассматриваем эту резолюцию не как конечную точку, а как начало нового этапа наших коллективных усилий по совершенствованию режимов санкций Организации Объединенных Наций.

Председатель: Сейчас я сделаю заявление в качестве представителя Российской Федерации.

Российская Федерация проголосовала в поддержку резолюции Совета Безопасности по Контактному центру Организации Объединенных Наций по делистированию (резолюция 2744 (2024)). Последовательно исходим из того, что санкции Совета Безопасности, являясь одной из самых сильных форм реагирования на угрозы миру, должны применяться крайне аккуратно, быть безупречно обоснованными и нюансированными. Их использование в качестве «карательного» орудия недопустимо. Они должны отражать реальное положение дел в странах, в отношении которых применены, и содействовать политическому процессу. Однако на деле, увы, далеко не всегда Совету удается следовать этим подходам. Это связано в том числе с «увлечением» в последние десятилетия Советом Безопасности, во многом с подачи западных государств, санкционным инструментом.

На этом фоне мы неоднократно подчеркивали важность регулярной оценки санкционных мер с акцентом на их адекватность, справедливость и эффективность, а также необходимость их последующей модификации и учета негативных последствий. При этом бессрочные санкции этим критериям не соответствуют. Важной составляющей также является анализ сопутствующих процедур, включая процесс делистирования. Это фундамен-

тальная тема, имеющая непосредственное отношение к практике применения санкций.

В ходе работы над текстом наша делегация изначально продемонстрировала конструктивный настрой и готовность ответственно подходить к поиску компромиссных развязок. При нашем активном участии и поддержке было принято консенсусное решение о создании Неформальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам санкций. Главное — указанный вспомогательный орган Совета не будет вторгаться в полномочия санкционных комитетов, а его деятельность будет осуществляться на основе консенсуса. Важно, что помимо изучения механизма Контактного центра Организации Объединенных Наций по делистированию и проведения соответствующего обзора, рассмотрения практики работы комитетов Совета, их взаимодействия между собой и с соответствующими группами экспертов, указанная профильная Рабочая группа Совета будет фокусироваться на оценке самих санкций, вопросах укрепления потенциала государств по их соблюдению, а также, что крайне важно, негативных гуманитарных последствий. При этом важно уделять должное внимание тематике адекватности и справедливости санкционных мер, включая делистирование.

В заключение хотели бы подчеркнуть, что принятая сегодня резолюция, конечно, не сможет решить многие имеющиеся проблемы в сфере применения санкций Совета Безопасности. Рассчитываем, вместе с тем, что она станет шагом в правильном направлении и эта работа продолжится.

Я вновь приступаю к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 15 ч 30 мин.