Consejo de Seguridad

Septuagésimo noveno año

9689^a sesión

Viernes 19 de julio de 2024, a las 15.00 horas
Nueva York

Provisional

Presidencia: Sr. Polyanskiy (Federación de Rusia)

Miembros:

Argelia	Sr. Gaouaoui
China	Sra. Xu Hui
Ecuador	Sr. Montalvo Sosa
Eslovenia	Sra. Blokar Drobič
Estados Unidos de América	Sr. Wood
Francia	Sra. Paolini
Guyana	Sra. Rodrigues-Birkett
Japón.	Sra. Shino
Malta	Sra. Frazier
Mozambique	Sr. Fernandes
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	Sra. Dix
República de Corea.	Sr. Sangjin Kim
Sierra Leona	Sr. George
Suiza.	Sra. Baeriswyl

Orden del día

Cuestiones generales relativas a las sanciones

La presente acta contiene la versión literal de los discursos pronunciados en español y la traducción de los demás discursos. El texto definitivo será reproducido en los *Documentos Oficiales del Consejo de Seguridad*. Las correcciones deben referirse solamente a los discursos originales y deben enviarse con la firma de un miembro de la delegación interesada, incorporadas en un ejemplar del acta, a la Jefatura del Servicio de Actas Literales, oficina AB-0928 (verbatimrecords@un.org). Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).

Documento accesible

Se declara abierta la sesión a las 15.00 horas.

Aprobación del orden del día

Queda aprobado el orden del día.

Cuestiones generales relativas a las sanciones

El Presidente (*habla en ruso*): De conformidad con el artículo 37 del Reglamento Provisional del Consejo, invito a participar en esta sesión a los representantes de Albania, Andorra, Australia, Austria, Bahrein, Bélgica, Bulgaria, el Canadá, Costa Rica, Croacia, Chipre, Chequia, Dinamarca, la República Dominicana, Estonia, Finlandia, Alemania, Grecia, Haití, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, los Estados Federados de Micronesia, Mónaco, Montenegro, el Reino de los Países Bajos, Nueva Zelandia, Macedonia del Norte, Noruega, Polonia, Portugal, la República de Moldova, Rumanía, San Marino, Eslovaquia, España, Suecia y Ucrania.

El Consejo de Seguridad comenzará ahora el examen del tema que figura en el orden del día.

Los miembros del Consejo tienen ante sí el documento S/2024/557, que contiene el texto de un proyecto de resolución presentado por Albania, Andorra, Australia, Austria, Bahrein, Bélgica, Bulgaria, el Canadá, Costa Rica, Croacia, Chipre, Chequia, Dinamarca, la República Dominicana, el Ecuador, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Guyana, Haití, Hungría, Irlanda, Italia, el Japón, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Malta, los Estados Federados de Micronesia, Mónaco, Montenegro, el Reino de los Países Bajos, Nueva Zelandia, Macedonia del Norte, Noruega, Polonia, Portugal, la República de Moldova, la República de Corea, Rumanía, San Marino, Sierra Leona, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia, Suiza, Ucrania, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América.

El Consejo está listo para someter a votación el proyecto de resolución que tiene ante sí.

Daré ahora la palabra a los miembros del Consejo que deseen formular una declaración antes de la votación.

Sra. Frazier (Malta) (*habla en inglés*): Malta se complace en presentar, junto con los Estados Unidos, este importante proyecto de resolución (S/2024/557), que constituye una contribución muy necesaria al debido proceso en la imposición de las sanciones selectivas del Consejo de Seguridad. Damos las gracias a los

colegas del Consejo que han desplegado arduamente esfuerzos para ayudarnos a lograrlo y a quienes, fuera del Consejo, nos han inspirado a lo largo de los años con sus llamamientos reiterados en favor de la mejora de transparencia y los procedimientos en el contexto de las sanciones selectivas. Quisiéramos dar las gracias a todos los copatrocinadores por su apoyo.

Con este proyecto de resolución, se ha logrado acometer una revisión general del mecanismo de puntos focales. El nuevo Punto Focal se relacionará directamente con los solicitantes y recopilará información de una amplia variedad de fuentes para compartirla con los comités de sanciones en un informe exhaustivo que servirá para las deliberaciones y la toma de decisiones en los comités. También se comunicarán al solicitante los motivos de la decisión del comité en relación con una solicitud concreta de supresión.

Este proyecto de resolución es el resultado de meses de negociaciones y debates y una clara señal de la determinación del Consejo de salvaguardar el debido proceso. No obstante, la fuerza del nuevo mecanismo debe ir acompañada de la colaboración y el interés de todos los Estados Miembros, no solo de los que forman parte del Consejo. Los Estados pertinentes y los países de ciudadanía y residencia tienen un papel importante que desempeñar a la hora de sopesar la fundamentación de una solicitud de supresión de nombres en las listas. Esa información se incorporará a la recopilación de datos por parte del Punto Focal y a los informes que presente a los comités, y la solidez de esos informes es lo que determinará los pormenores de los debates relativos a la solicitud de supresión de una persona determinada.

El grupo de trabajo oficioso creado en virtud del proyecto de resolución se reunió a principios de la década de 2000. A partir de ahora existirá para seguir trabajando en el mandato del Punto Focal y garantizar que se mantiene actualizado y pertinente, y también como espacio en el que nuestros expertos en sanciones puedan debatir una amplia gama de cuestiones horizontales relacionadas con las sanciones del Consejo de Seguridad. El informe para el Consejo elaborado por el grupo de trabajo oficioso contribuirá a que todos los miembros sigan ocupándose de la cuestión y se aseguren que el mecanismo de este proyecto de resolución es, como pretendíamos desde el principio, una herramienta al alcance de todos. Insto a todos los miembros a que apoyen este importante proyecto de resolución votando a favor.

El Presidente (*habla en ruso*): Someteré ahora a votación el proyecto de resolución.

Se procede a votación ordinaria.

Votos a favor:

Argelia, China, Ecuador, Francia, Guyana, Japón, Malta, Mozambique, República de Corea, Federación de Rusia, Sierra Leona, Eslovenia, Suiza, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Estados Unidos de América

El Presidente (*habla en ruso*): Se han emitido 15 votos a favor. El proyecto de resolución queda aprobado por unanimidad como resolución 2744 (2024).

Daré ahora la palabra a los miembros del Consejo que deseen formular una declaración después de la votación.

Sr. Wood (Estados Unidos de América) (*habla en inglés*): Los Estados Unidos se enorgullecen de haber votado a favor de esta resolución (resolución 2744 (2024)) y agradecen el liderazgo del país corredactor, Malta.

Fueron necesarios cuatro meses de extensas negociaciones, y han pasado 18 años desde la última vez que el Consejo de Seguridad adoptó medidas en relación con los procedimientos de supresión de nombres de las listas. Y esta es la situación en la que nos hallamos ahora. Agradecemos los esfuerzos colectivos desplegados en relación con este importante asunto y el copatrocinio de más de 50 Estados Miembros. La votación de hoy representa un momento histórico. Mediante esta resolución, la comunidad internacional demuestra su determinación de defender valores como la transparencia y la equidad en los procesos de sanciones de las Naciones Unidas.

Aunque en la resolución aprobada hoy se mejoran los procedimientos de supresión de nombres de las listas, deben desplegarse los mismos esfuerzos para garantizar que las sanciones se mantengan actualizadas y se apliquen. Las sanciones del Consejo de Seguridad son un instrumento importante para disuadir de la comisión de actos que plantean varias amenazas a la paz y la seguridad, como la proliferación de armamento y de armas de destrucción masiva, así como para luchar contra el terrorismo y prevenir las violaciones de los derechos humanos. Sin embargo, para que las sanciones sean eficaces, es fundamental que el Consejo adopte medidas con el fin de garantizar que el objetivo perseguido por las sanciones sea adecuado, en particular estableciendo procedimientos sólidos y justos para las supresiones cuando estén justificadas.

Hemos afirmado en repetidas ocasiones que las sanciones no pretenden aplicarse por tiempo indeterminado ni ser punitivas, en absoluto. Apoyamos plenamente la

necesidad de suprimir nombres de las listas o suavizar las sanciones cuando proceda, pero nos preocupa la tendencia creciente a levantar las sanciones de forma prematura, cuando persisten las amenazas que motivaron su imposición en primer lugar.

Además, la obstrucción de la tarea o de los nombramientos de expertos y la falta de renovación de sus mandatos degradan nuestra capacidad para utilizar las sanciones con eficacia. Es necesario que mantengamos una conversación franca sobre cómo mejorar la eficacia de esta herramienta para promover la paz y la seguridad, entre otras cosas, abordando las deficiencias en su aplicación.

Esperamos que el grupo de trabajo oficioso establecido por esta resolución cree el espacio para mantener conversaciones sinceras al respecto. El grupo de trabajo oficioso permitirá a los expertos profundizar en cuestiones estratégicas que afectan a múltiples regímenes de sanciones y optimizar las soluciones a desafíos complejos que no se han resuelto de forma aislada. Esperamos que este foro dé lugar a recomendaciones concretas que permitan perfeccionar esta herramienta crucial para afrontar las amenazas a la paz y la seguridad internacionales, y esperamos con interés los informes sobre sus avances.

Los Estados Unidos están decididos a reforzar la eficacia de las sanciones selectivas de las Naciones Unidas al servicio de la paz. Esperamos seguir trabajando en nuevas mejoras para hacer frente a las amenazas mundiales a la paz y la seguridad internacionales.

Sra. Baeriswyl (Suiza) (*habla en francés*): El sistema de sanciones es el instrumento no militar más poderoso previsto en la Carta de las Naciones Unidas para persuadir a personas o entidades, como las partes en un conflicto, de que respeten el derecho internacional. Por tanto, tienen un valor incalculable, aunque siempre se las debe emplear con precaución y respetando el estado de derecho.

En consecuencia, Suiza —junto con sus asociados del Grupo de Estados que Comparten la Misma Posición sobre las Sanciones Selectivas— lleva casi 20 años intentando, dentro y fuera del Consejo, mejorar los procedimientos de inclusión y supresión de nombres de las listas. La Oficina del Ómbudsman para el régimen de sanciones de la resolución 1267 es un éxito, ya que ofrece las garantías procesales necesarias y refuerza así la eficacia de las sanciones. Consideramos que ese mecanismo independiente es un modelo ideal. No obstante, el refuerzo del Punto Focal que hoy hemos respaldado por unanimidad representa un paso en la dirección correcta.

Así pues, agradecemos sinceramente a los Estados Unidos y a Malta sus esfuerzos por facilitar la

resolución 2744 (2024) y reconocemos el empeño de los miembros del Consejo. Suiza votó a favor de la resolución y se implicó activamente en conversaciones bilaterales con algunos Estados, así como en las negociaciones, con el objeto de promover los avances.

Por tanto, Suiza celebra la variedad de ideas plasmadas en la resolución, entre ellas, que el Punto Focal deberá recabar información, entablar un diálogo con el solicitante y presentar un informe exhaustivo al Comité. Sin embargo, lamentamos que el Comité no tenga que decidir por defecto sobre cada solicitud de supresión de nombres de las listas. Con todo, la solución actual, según la cual un Estado debe seguir el trámite de recomendar que se proceda a una solicitud de supresión, puede ser viable, pero tendrá que probarse en la práctica.

La creación de un grupo de trabajo oficioso para debatir cuestiones transversales contribuirá a mejorar la eficacia de las sanciones y su aplicación. A ese respecto, acogemos que las exenciones humanitarias formen parte integrante del mandato y que el grupo de trabajo pueda recibir información de la sociedad civil y del sector privado. Aunque lamentamos que la cuestión de los procedimientos justos no se mencione explícitamente en el mandato, entendemos que puede tratarse si un Estado así lo solicita.

Suiza seguirá colaborando con los miembros del Consejo y con el Grupo de Estados que Comparten la Misma Posición sobre las Sanciones Selectivas para aplicar la resolución y buscar futuras mejoras para garantizar el estado de derecho en las sanciones de las Naciones Unidas.

Sra. Shino (Japón) (*habla en inglés*): El Japón celebra que el Consejo de Seguridad haya aprobado por unanimidad la resolución 2744 (2024), que reforma el mecanismo de punto focal establecido en la resolución 1730 (2006). Esto contribuye a mejorar el debido proceso en relación con las sanciones del Consejo de Seguridad. El Japón espera que el grupo de trabajo oficioso del Consejo de Seguridad sobre cuestiones generales relativas a las sanciones del Consejo, que se ha restablecido en virtud de la resolución de hoy, constituya una plataforma para mantener debates fructíferos e inclusivos sobre la aplicación efectiva de dichas sanciones.

Recordemos una vez más que las sanciones del Consejo de Seguridad son un instrumento importante, avalado por la Carta de las Naciones Unidas, para el mantenimiento y el restablecimiento de la paz y la seguridad internacionales. A fin de alcanzar los objetivos de las sanciones, es imprescindible que todos los Estados Miembros las apliquen íntegra y fielmente.

Por tanto, en los debates sobre cuestiones generales relativas a las sanciones del Consejo de Seguridad, es esencial reflejar las opiniones de los países que aplican las sanciones, entre otros los países vecinos, como se establece con claridad en la resolución recién aprobada. El Japón subraya la importancia de debatir la aplicación efectiva de las sanciones del Consejo, así como la forma de mejorar los mecanismos de vigilancia en general. El Japón también subraya la importancia de debatir sobre las respuestas al incumplimiento de las sanciones del Consejo.

El Japón respalda plenamente la aplicación eficaz de las sanciones del Consejo de Seguridad y contribuirá a los futuros debates del grupo de trabajo oficioso.

Sr. Sangjin Kim (República de Corea) (*habla en inglés*): La República de Corea ha votado a favor de la resolución 2744 (2024) y se ha sumado a sus copatrocinadores, pues la consideramos un avance significativo en la mejora del régimen general de sanciones de las Naciones Unidas. Agradecemos en especial a Malta y a los Estados Unidos sus esfuerzos constructivos para sacar adelante esta resolución tan necesaria.

Como se establece con claridad en esta resolución del Consejo de Seguridad, las sanciones son un instrumento importante para el mantenimiento y el restablecimiento de la paz y la seguridad internacionales. Dado que quien adopta decisiones relativas a las sanciones de las Naciones Unidas es el propio Consejo de Seguridad, los miembros del Consejo tenemos la responsabilidad de buscar formas de mejorar la credibilidad, la legitimidad y la eficacia de los regímenes de sanciones para contribuir a la paz y la seguridad internacionales. Además, este es un camino con visión de futuro para alcanzar un consenso en la comunidad internacional sobre el importante papel de las sanciones de las Naciones Unidas.

Desde esa perspectiva, esta resolución ha conseguido dos avances importantes.

En primer lugar, ha logrado mejorar el debido proceso del régimen de sanciones reforzando el mecanismo de punto focal existente. Esperamos que esto impulse de manera considerable tanto la credibilidad como la legitimidad del régimen de sanciones de las Naciones Unidas.

En segundo lugar, esta resolución establece el grupo de trabajo oficioso como plataforma para debatir cuestiones generales relacionadas con las sanciones de las Naciones Unidas. A través del grupo, los miembros del Consejo de Seguridad pueden colaborar para seguir garantizando la credibilidad y la eficacia de todos los regímenes de sanciones de las Naciones Unidas, teniendo en

cuenta las características únicas de cada región según su propia historia, antecedentes y contexto. Además, el Consejo de Seguridad debería explorar de continuo medios para que nuestras decisiones cumplan el objetivo previsto de afrontar las amenazas a la paz y la seguridad internacionales.

A ese respecto, estamos convencidos de que todos los Miembros de las Naciones Unidas, en particular los miembros del Consejo, deben aplicar fielmente todas las sanciones, con miras a fomentar la credibilidad y la eficacia de los regímenes de sanciones de las Naciones Unidas. Ese debería ser uno de los objetivos cruciales del grupo de trabajo oficioso creado por esta resolución. La República de Corea seguirá trabajando constructivamente en los próximos debates del Consejo a tal efecto.

Sra. Xu Hui (China) (*habla en chino*): China acoge con satisfacción la aprobación unánime por el Consejo de la resolución 2744 (2024) y agradece a Malta y a los Estados Unidos su labor como correddores.

Desde su creación en 2006, el Punto Focal para la supresión de nombres de las listas ha desempeñado una función de comunicación y enlace con respecto a las solicitudes de supresión. La resolución que se acaba de aprobar exige, además, que el Punto Focal recabe opiniones amplias para que el comité de sanciones las tenga en cuenta al tomar decisiones. Se trata de una iniciativa que sirve para mejorar el mecanismo de supresión de nombres de las listas y que ayudará a los comités de sanciones a comprender mejor los antecedentes y tomar decisiones responsables. Esperamos que el Punto Focal desempeñe sus funciones de manera imparcial y profesional y que la Secretaría realice el nombramiento en fecha próxima, tras solicitar el consentimiento de los miembros del Consejo. Pedimos al Consejo que siga optimizando el mecanismo de los puntos focales para reforzar aún más la equidad y eficacia de sus sanciones.

Las sanciones son una herramienta especial que la Carta de las Naciones Unidas otorga al Consejo con el objetivo de crear las condiciones propicias para un acuerdo político, pero la aplicación de sanciones suele tener repercusiones negativas en los países afectados, la situación humanitaria, los medios de subsistencia de la población y las actividades económicas y comerciales normales. Algunos regímenes de sanciones, al carecer de un mecanismo de salida claro y viable, se han convertido en una limitación crónica para los países afectados. En los últimos años, en reiteradas ocasiones, China ha pedido el restablecimiento de un grupo de trabajo sobre sanciones encargado de llevar a cabo un examen

exhaustivo del sistema de sanciones del Consejo. La resolución 2744 (2024) ordena la creación de un grupo de trabajo oficioso sobre cuestiones generales relativas a las sanciones del Consejo de Seguridad, que supervisará la labor del Punto Focal y examinará los desafíos y problemas del sistema de sanciones del Consejo. En general, es un progreso alentador. Esperamos con interés las recomendaciones orientativas del grupo de trabajo sobre la mejora del sistema de sanciones del Consejo para contribuir mejor al objetivo de mantener la paz y la seguridad internacionales.

Sra. Rodrigues-Birkett (Guyana) (*habla en inglés*): Tengo el honor de pronunciar esta declaración en nombre de los miembros africanos del Consejo de Seguridad más uno (grupo A3+), a saber, Argelia, Mozambique, Sierra Leona y mi propio país, Guyana, tras el voto afirmativo de los miembros del grupo A3+ sobre la resolución que acaba de aprobarse (resolución 2744 (2024)).

El A3+ celebra la aprobación unánime de esta resolución, que pretende reforzar el debido proceso en el funcionamiento del mecanismo de puntos focales en todos los regímenes de sanciones pertinentes. Aun reconociendo que las sanciones son herramientas importantes para el mantenimiento y el restablecimiento de la paz y la seguridad internacionales, también es importante que exista un sistema definido, que examine y evalúe las peticiones de las personas incluidas en las listas para desalentar la perpetuidad. Por consiguiente, nuestros llamamientos persistentes en favor de un calendario de examen definido tenían como objetivo garantizar que el mecanismo sea objeto de un examen permanente para reflejar las realidades actuales.

El examen continuo del mecanismo, junto con la creación de un grupo de trabajo oficioso, representa una solución equilibrada que refleja la capacidad del Consejo para forjar consensos a partir de puntos de vista diversos. Mediante negociaciones diligentes, hemos conseguido transformar el mecanismo de puntos focales en un marco sólido, que priorice el debido proceso. Lo que fue un procedimiento sencillo ahora se ha convertido en un sistema entrelazado de salvaguardias y procesos claros. La evolución desde el texto inicial hasta esta versión final es notable, y felicitamos a las delegaciones de Malta y los Estados Unidos por haber dirigido de manera competente el proceso, así como a todas las delegaciones por el espíritu constructivo con que han abordado las negociaciones.

Encomiamos además el papel destacado del Punto Focal. En la actualidad, no solo constituye un canal de

comunicación, sino un pilar de equidad en el proceso de supresión de nombres de las listas. La previsión de un informe exhaustivo con observaciones fácticas eleva el mecanismo de formalidad a herramienta sustancial de justicia.

El grupo A3+ considera que un examen del mecanismo en un plazo concreto habría sido una adición útil a la resolución. No obstante, esperamos que se aplique plenamente la disposición relativa a un examen continuo del mecanismo, a fin de que se puedan subsanar las posibles deficiencias en una fase temprana.

Aunque el hecho de haber aprobado esta resolución representa un paso adelante esencial, no es más que un punto de inflexión en nuestra labor en curso. La verdadera prueba está en la aplicación rigurosa de sus disposiciones. Debemos permanecer vigilantes, y asegurarnos de que el espíritu de esta resolución impregna todas las facetas de nuestros regímenes de sanciones.

Para concluir, el A3+ reafirma su compromiso inquebrantable de mejorar continuamente los regímenes de sanciones de las Naciones Unidas. Por lo tanto, a nuestro juicio, esta resolución no es un punto final, sino el comienzo de un nuevo capítulo para perseverar en nuestro empeño colectivo de mejorar los regímenes de sanciones de las Naciones Unidas.

El Presidente (*habla en ruso*): A continuación, formularé una declaración en calidad de representante de la Federación de Rusia.

La Federación de Rusia votó a favor de la resolución relativa al Punto Focal de las Naciones Unidas para la supresión de nombres de las listas (resolución 2744 (2024)). Partimos en todo momento de la premisa según la cual las sanciones del Consejo de Seguridad, como una de las respuestas más estrictas y contundentes a las amenazas a la paz, deben aplicarse con suma cautela. Deben fundamentarse de manera irreprochable y deben matizarse. El uso de este tipo de sanciones como herramienta punitiva es inaceptable. Deben reflejar la situación real de los países a los que se imponen y contribuir a facilitar el proceso político. Sin embargo, por desgracia, el Consejo no podido ni mucho menos atenerse de forma sistemática a este enfoque. Ello guarda relación con el hecho de que, en los últimos decenios, el Consejo de Seguridad ha esgrimido cada vez más instrumentos de sanción, lo que obedece en gran medida a la instigación de los Estados occidentales.

En este contexto, subrayamos en reiteradas ocasiones la importancia de la evaluación periódica de las sanciones, haciendo hincapié en su adecuación, equidad y eficacia, así como en la necesidad de su posterior modificación y de que se tengan en cuenta sus repercusiones negativas. Al mismo tiempo, las sanciones indefinidas no cumplen esos criterios. Un componente importante es también el análisis de los procedimientos conexos, y ello incluye el proceso de supresión de nombres de las listas. Es una cuestión fundamental que está directamente relacionada con la práctica de imponer sanciones.

En el curso de los trabajos sobre el texto, mi delegación demostró desde el principio un enfoque constructivo y la voluntad de buscar de manera responsable soluciones de avenencia. Con nuestra activa participación y apoyo, se adoptó una decisión consensuada sobre la creación de un grupo de trabajo oficioso del Consejo de Seguridad sobre cuestiones generales relativas a las sanciones. Asimismo, lo que es más importante, este órgano subsidiario del Consejo de Seguridad no usurpará las competencias de los comités de sanciones, y sus actividades se basarán en el consenso. Es importante que, además del estudio del mecanismo de punto focal de las Naciones Unidas sobre la supresión de nombres de las listas y la realización del examen correspondiente, el examen de los métodos de trabajo de los comités del Consejo de Seguridad y su cooperación entre ellos y con los grupos de expertos pertinentes, ese grupo de trabajo clave del Consejo se centre en la evaluación de las propias sanciones, el fomento de la capacidad de los Estados para cumplir las sanciones y, lo que es más importante, las consecuencias humanitarias negativas de estas. Al mismo tiempo, es importante prestar debida atención a la adecuación y equidad de las sanciones, incluida la supresión de nombres de las listas.

Para concluir, deseo subrayar que la resolución aprobada hoy, por supuesto, no podrá resolver muchos de los problemas existentes relacionados con la aplicación de las sanciones del Consejo de Seguridad. No obstante, confiamos en que será un paso en la dirección correcta y en que la labor continuará.

Vuelvo a asumir ahora las funciones de Presidente del Consejo.

No hay más intervenciones inscritas en la lista.

Se levanta la sesión a las 15.30 horas.