



Совещание государств — участников Конвенции о правах ребенка

Distr.: General
3 June 2024
Russian
Original: English

Двадцатое совещание

Краткий отчет о 28-м заседании,
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 23 мая 2024 года, в 10 ч 00 мин

Временный Председатель: г-жа Брандс Кехрис (представитель Генерального секретаря)

Председатель: г-н Маниратанга (Бурунди)

Содержание

Открытие Совещания представителем Генерального секретаря

Выборы Председателя

Утверждение повестки дня

Выборы других должностных лиц Совещания

Выборы девяти членов Комитета по правам ребенка в соответствии со статьей 43 Конвенции о правах ребенка с изменениями, внесенными в нее резолюцией [50/155](#) Генеральной Ассамблеи

Прочие вопросы

Заккрытие Совещания

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в экземпляр отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org).

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Открытие Совещания представителем Генерального секретаря

1. **Временный председатель**, выступая от имени Генерального секретаря, говорит, что число государств — участников Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в настоящее время составляет соответственно 173 и 178 государств. Однако Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, ратифицировали только 52 государства.

2. Со времени проведения предыдущего совещания государств-участников Комитет рассмотрел 48 докладов, однако из-за препятствий, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), 78 докладов осталось нерассмотренными. Кроме того, на рассмотрении находилось 98 индивидуальных жалоб. Тем не менее Комитет принял 51 решение по 53 делам в отношении 16 государств-участников в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений. В настоящее время он проводит четыре расследования. В 2023 году была совершена поездка в одно из государств-участников, и в ближайшее время будет совершена еще одна поездка. Комитет нуждается в дополнительных ресурсах, чтобы устранить задолженность в рассмотрении докладов и индивидуальных жалоб, поскольку финансовых ресурсов, выделяемых системе договорных органов, недостаточно для того, чтобы справиться с увеличившимся объемом работы. Комитету также потребовались дополнительные ресурсы для проведения расследований.

3. В контексте резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека Комитет в феврале 2023 года принял решение о введении упрощенной процедуры представления докладов с 1 января 2024 года. Предполагалось, что новая процедура начнет действовать к концу 2025 года, когда, как ожидалось, будет ликвидирована задолженность в рассмотрении докладов. Вместе с тем отмена следующего заседания предсессионной рабочей группы приведет к задержке в составлении перечней вопросов, которые необходимо решить для рассмотрения накопившихся докладов. В этой связи государства должны выплачивать начисленные им взносы в бюджет Организации Объединенных Наций в полном объеме и без задержек.

4. Важными вехами в процессе укрепления системы договорных органов стало принятие в июне 2022 года выводов председателей договорных органов по итогам 34-го заседания председателей; выпуск в мае 2023 года рабочего документа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о вариантах и ориентировочных вопросах для разработки плана действий по осуществлению этих выводов; и принятие в июне 2023 года на 35-м заседании председателей их выводов по рабочему документу. Эти важные вехи были основаны на рекомендациях, содержащихся в докладе сокоординаторов о процессе рассмотрения состояния системы договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека (A/75/601, приложение), который был подготовлен при участии представителей государств-членов. Была выражена надежда на то, что необходимые решения об укреплении системы договорных органов будут приняты позднее в 2024 году на основе резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу и путем осуществления выводов председателей по рабочему документу. Укрепление системы договорных органов отвечает интересам государств, поскольку облегчит бремя отчетности и позволит избежать задолженности в рассмотрении докладов, а также отдельных правообладателей, чьи жалобы нуждаются в своевременном рассмотрении.

5. Комитет принял замечание общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата. В ответ на просьбу представить замечания по проекту он получил более 170 материалов от государств, структур Организации Объединенных Наций, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, детских организаций и экспертов, а также материалы, подготовленные по итогам тематических семинаров и региональных консультаций в Азии и Южной Америке. Консультативная группа в составе 12 детей в возрасте от 11 до 17 лет оказала содействие в проведении консультаций для подготовки общих замечаний; в ходе консультаций был получен 16 331 материал от детей из 121 страны посредством проведения онлайн-опросов, фокус-групп и очных национальных и региональных консультаций. В настоящее время Комитет работает над своим замечанием общего порядка о правах детей на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Концептуальную записку и подробную информацию о том, как принять участие в этом процессе, можно найти на веб-странице Комитета.

6. 11 октября 2023 года Комитет опубликовал заявление с целью разъяснить понятия руководства родителей и развивающихся способностей ребенка, закрепленных в статье 5 Конвенции о правах ребенка, а также объяснить, каким образом в этой статье устанавливается баланс между правами ребенка и ответственностью, правами и обязанностями родителей.

7. С 13 по 15 ноября 2023 года в рамках последующей поездки в Тихоокеанский регион Комитет посетил Острова Кука, Федеративные Штаты Микронезии и Тувалу, в которых обзор был проведен в ходе внеочередной восьмидесятой четвертой сессии. Делегации встречались с детьми, общинами, правительствами и представителями гражданского общества, чтобы рассмотреть вопрос о выполнении рекомендаций Комитета в этих трех странах. После этих поездок был проведен региональный семинар по обмену опытом в выполнении рекомендаций, на котором члены Комитета встретились с представителями правительств из 12 тихоокеанских островных стран, в Апия.

8. В Женеве Комитет ежегодно проводит неофициальные совещания с государствами в ходе своей сессии в январе и феврале. В четырнадцатом совещании, состоявшемся в феврале 2023 года, и пятнадцатом совещании, состоявшемся в феврале 2024 года, приняли участие почти 50 государств. В 2023 году после совещания состоялся брифинг, посвященный процедуре расследования в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений.

9. Наконец, в связи с вопросом выборов оратор напомнил о положениях резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, касающихся квалификации экспертов, которые выдвигаются государствами-участниками, информации, которая должна быть представлена Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, и необходимости справедливого географического распределения и сбалансированной представленности в членском составе договорных органов по правам человека.

Выборы Председателя

10. **Временный Председатель** говорит, что она получила от координатора Группы африканских государств информацию о том, что на должность Председателя Совещания была выдвинута кандидатура г-на Маниратанги (Бурунди).

11. *Г-н Маниратанга (Бурунди) избирается Председателем путем аккламации.*

12. *Место Председателя занимает г-н Маниратанга (Бурунди).*

Утверждение повестки дня (CRC/SP/55)

13. *Повестка дня утверждается.*

14. **Председатель** говорит, что ему сообщили, что Генеральный секретарь еще не получил надлежащие полномочия от ряда государств-участников, представленных на Совещании. Он настоятельно призывает представителей этих государств-участников проследить за тем, чтобы их полномочия были представлены Генеральному секретарю как можно скорее, и предлагает предоставить им временное право на участие в Совещании.

15. *Решение принимается.*

Выборы других должностных лиц Совещания

16. *Заместителями Председателя путем аккламации были избраны г-жа Бродерик (Ирландия), г-н Поледа Брито (Боливарианская Республика Венесуэла) и г-жа Зогби (Ливан).*

Выборы девяти членов Комитета по правам ребенка в соответствии со статьей 43 Конвенции о правах ребенка с изменениями, внесенными в нее резолюцией 50/155 Генеральной Ассамблеи (CRC/SP/56 и CRC/SP/56/Add.1)

17. **Председатель**, обращая внимание на пункты 2, 3 и 5 статьи 43 Конвенции, напоминает, что в соответствии со статьей 43 с поправками девять членов Комитета для замены тех, чей срок полномочий истекает 28 февраля 2025 года, должны быть избраны на четырехлетний срок тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Список содержится в документе CRC/SP/56. Кандидатуры от Бенина и Бурунди, которые были получены после истечения установленного срока, были включены в документ CRC/SP/56/Add.1.

18. *Решение принимается.*

19. **Председатель** сообщил, что кандидатура от Мали была снята.

20. *По приглашению Председателя обязанности счетчиков голосов выполняют г-жа Ниенпан (Либерия), г-жа Уэллс (Вануату), г-н Гомес (Ирландия) и г-н Гурбанов (Азербайджан).*

21. *Проводится тайное голосование.*

<i>Общее число поданных бюллетеней:</i>	190
<i>Число бюллетеней, признанных действительными:</i>	190
<i>Число голосовавших представителей:</i>	189
<i>Требуемое большинство голосов:</i>	95
<i>Число полученных голосов:</i>	
Г-жа Мусса (Мавритания)	142
Г-н Экеса (Кения)	134
Г-н Лумина (Замбия)	134
Г-н Ван Кейрсбилк (Бельгия)	134
Г-н Чофель (Бутан)	130
Г-н Мезмур (Эфиопия)	121
Г-жа Киладзе (Грузия)	120
Г-жа Янакевичи (Республика Молдова)	113
Г-жа Скерри Ферранте (Мальта)	112
Г-н Али (Нигерия)	86
Г-н Жан Франсуа (Гаити)	84
Г-жа Зара (Чад)	75
Г-н Йуль (Буркина-Фасо)	62
Г-жа Мвале (Малави)	61
Г-жа Адонон (Бенин)	57
Г-н Ндайисенга (Бурунди)	48
Г-жа Кьостарова-Унковска (Северная Македония)	35

22. *Получив требуемое большинство и наибольшее число голосов, г-н Чофель (Бутан), г-н Экеса (Кения), г-жа Янакевичи (Республика Молдова), г-жа Киладзе (Грузия), г-н Лумина (Замбия), г-н Мезмур (Эфиопия), г-жа Мусса (Мавритания), г-жа Скерри Ферранте (Мальта) и г-н Ван Кейрсбилк (Бельгия) избираются членами Комитета по правам ребенка.*

Прочие вопросы

23. **Г-н Кондратьев** (Российская Федерация) с сожалением отмечает, что Комитет часто отходит от выполнения своей ключевой задачи, а именно от оказания содействия государствам-участникам в выполнении взятых ими обязательств по Конвенции и Факультативным протоколам к ней. Как представляется, Комитет в своей деятельности, особенно в последние годы, демонстрирует все большее самоуправство, которое не только отвечает интересам отдельной группы стран, но и активно поощряется ими. Вместо рационального использования выделенного на заседания времени, Комитет тратит его значительную часть на внемандатную деятельность, в частности выпуск замечаний общего порядка, которые в дальнейшем навязываются государствам в качестве неких новых обязательных стандартов. Комитет не обладает нормотворческой функцией; документы, подобные замечаниям общего порядка, являются лишь частным мнением членов Комитета и не могут налагать на государства какие-либо обяза-

тельства в дополнение к тем, которые они на себя взяли при ратификации Конвенции или присоединении к ней, если только государство в добровольном порядке об этом не заявит.

24. Кроме того, вольная интерпретация членами Комитета своих полномочий препятствует выстраиванию конструктивного диалога с национальными делегациями. Например, в мае 2023 года в ходе презентации замечания общего порядка № 26 (2023) Комитета у государств не было возможности высказаться, поскольку трибуна была предоставлена неким детским делегатам, которые исключительно в комплиментарном ключе высказывались о деятельности Комитета.

25. Еще одним последствием своеволия Комитета является накопившаяся у него значительная задолженность по рассмотрению периодических национальных докладов о выполнении Конвенции. Например, объединенные — шестой и седьмой — периодические доклады Российской Федерации были направлены в Комитет еще в июле 2019 года, а их рассмотрение состоялось в январе 2024 года, почти пять лет спустя.

26. С учетом собственного практического опыта его делегация хотела бы высказать некоторые замечания относительно заключительных замечаний Комитета по этим объединенным докладам. Комитет непрофессионально и политизировано подошел к исполнению своих обязанностей. Его делегация вновь напоминает, что Комитет в соответствии со статьей 43 Конвенции был созван для рассмотрения прогресса, достигнутого государствами-участниками в выполнении своих обязательств по Конвенции.

27. Как показывает анализ заключительных замечаний, конструктивный диалог с членами Комитета не состоялся. Оценки, содержащиеся в документе, наглядно свидетельствуют о политической предвзятости; складывается впечатление, что рекомендации были подготовлены заранее, а предшествующая защита была простой формальностью, необходимой для соблюдения существующих правил игры.

28. Часть выводов, например замечания по пунктам, касающимся независимого мониторинга и сотрудничества с гражданским обществом, носит заведомо негативный характер или выходит за рамки мандата Комитета. Другая часть выводов Комитета, например пункта о выделении ресурсов и регистрации рождений и гражданства, продемонстрирует односторонний подход при оценке предоставленной делегациями официальной информации. Складывается впечатление, что все, что не соответствует определенному эталону, намеренно подвергается обструк-

ции. Более того, отдельные рекомендации, по сути, являются бездоказательными обвинениями, подготовленными с использованием непроверенных данных ангажированных неправительственных организаций. Эксперты чрезмерно доверяли голословным и непроверенным сведениям, предоставляемым такими организациями.

29. Как известно, заключительные замечания должны быть построены на основе состоявшегося между экспертами Комитета и делегацией диалога и, следовательно, не могут включать в себя пассажи, которые не были предметом обсуждения в ходе рассмотрения доклада. В частности, это касается тематики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

30. В то же время, несмотря на предметную, основанную на фактах дискуссию с членами Комитета, информация, приведенная его делегацией, либо охарактеризована как недостаточная, либо полностью игнорируется в пунктах, касающихся координации, сбора данных, доступа к правосудию и средствам правовой защиты, деятельности социальных служб, образования, включая профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию, специальных мер защиты детей из числа коренных народов и отправления правосудия.

31. Примером шаблонного, ангажированного мышления экспертов Комитета является критика нормативного содержания российского законодательства в контексте свободы выражения мнения, свободы ассоциаций и мирных собраний, недискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Вместо того чтобы оценить как с учетом конкретных национальных и культурных особенностей решаются вопросы подобного рода, включая действие запрета на какую-либо дискриминацию, Комитет навязывает в качестве единственного эффективного варианта ультралиберальные подходы отдельной группы стран, не получившие одобрения в межправительственном формате.

32. Еще одним подтверждением того, что Комитет штампует рекомендации под копирку, являются не имеющие ничего общего с российской действительностью замечания о телесных наказаниях и якобы значительном ухудшении ситуации с торговлей людьми.

33. Многочисленные ссылки на разработанные Комитетом заключительные замечания по замечаниям общего порядка, включая рекомендации по их осуществлению, являются неприемлемыми. Его делегация будет и впредь руководствоваться исключи-

тельно статьями Конвенции в ходе последующей деятельности по ее реализации.

34. Помимо этого, Комитет вышел за рамки своего мандата в тех пунктах заключительных замечаний, в которых эксперты призывали к ратификации Конвенции о статусе апатридов, Конвенции о сокращении безгражданства, Конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и факультативных протоколов к ряду договоров по правам человека. У Комитета отсутствуют полномочия по мониторингу реализации иных международных документов, кроме Конвенции о правах ребенка. Кроме того, вопросы окружающей среды и, тем более, их интерпретация не относятся к кругу ведения Комитета, поскольку отсутствуют в Конвенции.

35. Практика проведения закрытых встреч Комитета с представителями гражданского общества не соответствует принципам транспарентности и беспристрастности. Рекомендуем взять за основу положительный опыт Комитета по ликвидации расовой дискриминации или Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и организовывать подобные мероприятия в открытом режиме.

36. Как представляется, отдельные рекомендации свидетельствуют либо о непонимании экспертами Комитета по правам ребенка своих обязанностей и реального положения дел, либо об отсутствии непредвзятости и объективности. Вызывает серьезную озабоченность и тот факт, что бедственное положение детей Донбасса, которые с 2014 года живут в смертельной опасности, до начала специальной военной операции ни у кого не вызывало интереса. Все эти годы Комитет молчал о преступлениях киевского режима в отношении своих собственных граждан. За восемь лет в результате обстрелов ВСУ на Донбассе погибли сотни детей. При этом с февраля 2022 года данная тема поднимается исключительно в контексте так называемой российской агрессии, в то время как о жертвах среди детей на территории Российской Федерации в результате обстрелов со стороны соседнего государства умалчивают.

37. Неприемлема и квалификация Республики Крым и города федерального значения Севастополь в качестве территорий, временно оккупированных Российской Федерацией, поскольку такая формулировка полностью искажает сложившиеся политические и правовые реалии, вытекающие из того, что

эти территориальные образования являются неотъемлемой частью Российской Федерации.

38. Исходя из вышеизложенного, Российская Федерация не намерена следовать рекомендациям Комитета, в которых содержатся вышеперечисленные неприемлемые положения.

Закрытие Совещания

39. **Председатель** объявляет двадцатое совещание государств — участников Конвенции о правах ребенка закрытым.

Заседание закрывается в 12 ч 15 мин.