



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
20 May 2024
Chinese
Original: English

第五委员会

第 36 次会议简要记录

2024 年 5 月 7 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 马哈茂德先生.....(埃及)
行政和预算问题咨询委员会主席： 巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 146： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

共有的问题(续)

乌干达恩德培区域服务中心

意大利布林迪西联合国后勤基地

议程项目 147： 联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

议程项目 155： 联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

议程项目 157： 联合国南苏丹特派团经费的筹措

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 146: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

共有的问题(续)(A/78/774 和 A/78/819)

1. 主席提请注意秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告(A/78/774)和行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/78/819), 以及改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员和行预咨委会主席的介绍性发言(将在第五委员会网站上公布)。

乌干达恩德培区域服务中心(A/78/601、A/78/722 和 A/78/744/Add.6)

意大利布林迪西联合国后勤基地(A/78/613、A/78/735 和 A/78/744/Add.5)

2. **Ramanathan** 先生(主计长)在介绍秘书长关于乌干达恩德培区域服务中心 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/78/601)和关于 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间区域服务中心预算的报告(A/78/722)时说, 2024/25 年度拟议预算为 4 820 万美元, 与 2023/24 年度核定资源相比增加 460 万美元, 增幅为 10.4%。文职人员项下增加 280 万美元, 原因是拟在不增加费用的基础上从联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)调入 31 个员额; 国际工作人员、本国一般事务人员和联合国志愿人员的空缺率降低; 以及本国工作人员的薪金标准提高。业务费用项下增加 170 万美元, 主要原因是更换了使用寿命已结束的设备, 以及将联刚稳定团移交的服务列入通信和信息技术项下。增加的所需资源被下列因素部分抵销: 由于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)关闭而拟议裁撤 29 个员额; 国际工作人员一般工作人员费用减少; 本国专业干事空缺率增加; 以及乌干达先令和美元之间的汇率更新。

3. 他在介绍秘书长关于意大利布林迪西联合国后勤基地 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/78/613)和关于后勤基地 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/78/735)时说, 2024/25 年度拟议预算为 6 860 万美元, 与 2023/24 年度核定资源 6 600 万美元相比增加 260 万美

元, 增幅为 4.0%。拟议预算文职人员项下增加 280 万美元, 主要原因是对国际工作人员适用了较低的空缺率、较高的工作地点差价调整数乘数、较高的本国工作人员薪金标准以及欧元与美元之间的最新汇率; 由于马里稳定团关闭, 裁撤了 3 个一般事务员额, 部分抵销了增加额。增加的所需资源被业务费用项下所需资源减少 10 万美元部分抵销, 减少的主要原因是前几年购置了通信和信息技术设备及车辆。

4. 主席提请注意行预咨委会关于区域服务中心 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告和 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/78/744/Add.6)和关于后勤基地 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/78/744/Add.5), 以及行预咨委会主席的介绍性发言(将在第五委员会网站上公布)。

5. **Ainomuhisha** 先生(乌干达)代表 77 国集团和中国发言说, 关于秘书长关于后勤基地 2022/23 年度预算执行情况的报告(A/78/613), 该集团注意到, 尽管有未支配余额, 但设施和基础设施支出增加了 20% 以上。该集团肯定在各工作地点进行必要维修以确保适当工作条件的重要性, 但希望了解为什么在前几个期间推迟维修后, 在 2023 年紧急进行维修。

6. 后勤基地的许多一般临时人员职位是通过费用回收活动的资源供资的。由于使用这些资源为员额供资在后勤基地并不是新做法, 77 国集团和中国要求提供进一步资料, 说明对费用回收所提供的稳定性的预测, 以及在征聘由这种资源供资的员额时所使用的标准。尽管秘书处将这种资金归类为预算外资金, 但这些资金并非来自捐款等传统的预算外来源。

7. 关于后勤基地工作人员的组成, 77 国集团和中国注意到在性别均等和地域分配方面存在严重不平衡。女性工作人员人数为 169 人, 仅为男性工作人员人数 255 人的 66%, 而 80% 的工作人员, 包括所有 D-1 及以上职等的工作人员, 来自西欧和其他国家。该集团强调实现性别均等的重要性, 并呼吁实现公平地域分配, 特别是在高级别职位方面。

8. 77 国集团和中国感到关切的是, 尽管大会第七十五届会议决定, 在制定关于租户单位的明确和一

致的标准之前，区域航空安全办公室应向后勤基地主任报告，但该办公室的职能报告关系已转到总部业务支助部航空安全科，而大会第七十六和七十七届会议提交的预算中没有列入相关提案。该集团期待在非正式磋商中得到对此事的澄清。

9. 77 国集团和中国希望深入讨论后勤基地在可扩缩性方面所做的努力。令该集团感兴趣的是，审计委员会得出结论，由于缺乏可审计的数据汇总表和通过“团结”系统收集数据的既定方法，无法审计与可扩缩模型有关的端到端流程。相比之下，区域服务中心的可扩缩模型近年来已相当成熟。

10. 区域服务中心的领导层应继续提高客户满意度，正如秘书长在其关于 2022/23 年度预算执行情况的报告(A/78/601)中所述，客户满意度已从 2018 年的 72% 提高到 2023 年的 77.5%。

11. 77 国集团和中国有兴趣讨论行预咨委会在其相关报告(A/78/744/Add.6)中提到的区域服务中心在不断变化的维持和平行动格局中的作用。鉴于在非洲的多个特派团已关闭和缩编，第五委员会应考虑区域服务中心如何能够最好地利用其经验，例如提供更多服务和与非洲联盟等区域组织开展更广泛的合作，特别是考虑到安全理事会关于非洲联盟领导的和平支助行动经费筹措问题的第 2719(2023)号决议。

12. 77 国集团和中国注意到，秘书长在其关于区域服务中心 2024/25 年度预算的报告(A/78/722)中提议，针对马里稳定团、联苏综合援助团和联刚稳定团的关闭和缩编，根据该中心的可扩缩模型，裁撤 29 个员额。该集团赞赏可扩缩模型的反应能力，并指出区域服务中心 2024/25 年度的三个主要优先事项将是开展与马里稳定团和联苏综合援助团关闭有关的余留活动，确保联刚稳定团顺利移交活动，并向区域服务中心的各客户特派团提供高效服务。需要有足够的资源来处理与这些优先事项有关的工作量和责任。

13. 他以乌干达代表的身份发言说，乌干达高度重视区域服务中心在促进联合国工作，特别是在非洲维持和平行动方面发挥的作用。乌干达政府承诺坚定不移地支持区域服务中心的业务和联合国在该区域内外的维持和平行动。正如秘书长在 2024 年 1 月访问该中心时所说，该中心不仅是支持维持和平行

动的有效平台，也是支持联合国全球工作的有效平台。正如委员会面前的各份报告所指出的，区域服务中心在其提供服务的方法和结构方面已经成熟，完全有能力为秘书处和更广泛的联合国系统提供更多服务。

14. **Minale 女士**(埃塞俄比亚)代表非洲国家集团发言说，该集团希望回顾，大会第 64/269 号决议设立了区域服务中心，作为全球外勤支助战略下该区域各特派团的第一个共享服务中心，并随后赋予该中心业务和管理独立性。在本预算期间，该中心将支持 15 个客户实体(包括 6 个维持和平特派团和 8 个特别政治任务)以及联合国其他办事处和授权任务，提供与人力资源、财务、通信和信息技术、交通运输和调度有关的服务，并为即将结束和已结束特派团的清理结束工作提供余留事项支持。在特派团关闭和危机期间，该中心在动荡、不安全和偏远环境中提供服务方面发挥了重要作用，并即将在执行联合国对非洲和平支助行动的支助方面承担关键的行政和预算职能。因此，必须向该中心提供与其增加的工作量和责任相称的资源。

15. 关于人力资源，非洲国家集团回顾，大会在其第 72/286 号决议中指出，应根据大会有关决议给予区域服务中心符合条件的本国工作人员连续任用合同。非洲国家集团注意到，该中心已就考虑连续任用其符合条件的一般事务人员采取必要措施。因此，秘书长应为向符合资格标准的本国工作人员发放连续合同提供便利。

16. 非洲国家集团对截至 2024 年 2 月 29 日有 33 个员额空缺表示关切。该集团承认过去两年空缺员额数目减少，但强调有必要尽快填补这些员额。关于工作人员更替方面的改进，该集团请秘书长考虑制定激励措施，留住恩德培的工作人员。

17. 应按照大会先前的要求，充分利用全球采购支助科。秘书处还应在联合国在非洲的供应链活动中充分利用该中心，包括将缩编特派团的资产纳入后勤基地的归还、翻修和再利用方案。秘书处还应通过该中心，在该区域增加当地采购和当地材料的使用。该集团注意到区域服务中心与后勤基地之间的

互补性，并鼓励秘书长加强它们之间的协同增效作用，同时铭记各自的任务规定。

议程项目 147：联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措(A/78/597、A/78/737 和 A/78/744/Add.4)

议程项目 155：联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措(A/78/635、A/78/744/Add.11、A/78/761、A/78/763 和 A/78/821)

议程项目 157：联合国南苏丹特派团经费的筹措(A/78/629、A/78/742、A/78/744/Add.13 和 A/78/754)

18. **Ramanathan** 先生(主计长)在介绍联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/78/597)和 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/78/737)时说，2024/25 年度拟议预算为 3.012 亿美元，与本期核定资源相比增加 1 400 万美元，增幅为 4.9%。文职人员所需资源增加 490 万美元，原因是拟设 12 个员额和职位，主要涉及将剩余核心职能移交给联阿安全部队，并执行之前由地雷行动司通过联合国项目事务署(项目署)提供的地雷行动方案，以及本国工作人员薪金表上调和危险津贴所需经费增加。业务费用项下所需资源增加 960 万美元，原因是苏丹冲突导致北部主要供应线关闭，致使供应链中断，导致燃料和运费增加，以及飞机租赁和运营合同费用增加；业务费用项下的增加额被地雷行动方案职能移交给联阿安全部队后估计提高效率部分抵销。增加的所需资源总额被军事和警务人员所需资源减少 50 万美元部分抵销，减少的主要原因是联合国警察适用了高于 2023/24 年度的空缺率。

19. 他在介绍马里稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/78/635)和 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/78/761)时说，2024/25 年度拟议预算为 2.07 亿美元，与 2023/24 年分配数相比减少 6.598 亿美元，降幅为 76.1%。所需资源减少的原因是：撤出所有军事特遣队、联合国警察和建制警察部队，但在稳定团加奥和巴马科队部关闭前作为警卫队的人员除外；工作人员分阶段离职，但清理结束活动所需人员除外；缩减航空机队规模；由于关闭营地和清理结束期间人员编制减少，稳定团活动范围缩小。

20. 他在介绍秘书长关于捐赠马里稳定团的资产的报告(A/78/763)时说，秘书长请大会核准拟议根据《联合国财务条例和细则》条例 5.14(e)向马里过渡政府捐赠账面净值为 4 250 万美元的马里稳定团资产。

21. 他在介绍联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/78/629)和 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/78/754)时说，2024/25 年度拟议预算为 13 亿美元，与 2023/24 年度核定资源相比增加 1.324 亿美元，增幅为 11.5%。增加的主要原因是特派团扩大了保护平民和选举支助的任务。军事和警务人员所需资源增加 6 980 万美元，主要原因是计划部署更多此类人员。文职人员所需资源增加 3 100 万美元，主要原因是拟议设立 75 个员额和职位，以支持扩大的任务。最后，业务费用所需资源增加 3 160 万美元，主要原因是拟议进行采购以支持部署更多军警和文职人员，包括建造宿舍、提供信息和通信技术设备以及建立 6 个队部，以扩大特派团在热点地区的足迹。

22. 主席提请注意行预咨委会的相关报告(A/78/744/Add.4、A/78/744/Add.11、A/78/744/Add.13 和 A/78/821)以及行预咨委会主席的介绍性发言(将在第五委员会网站上公布)。

23. **Swanson** 先生(主管内部监督事务厅(监督厅)助理秘书长)在介绍监督厅关于评价联合国南苏丹特派团对加强南苏丹法治和问责的贡献报告(A/78/742)时说，在评价中，监督厅评估了南苏丹特派团自 2018 年签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》至 2022 年底为加强南苏丹法治和问责所做努力的相关性、一致性和有效性。

24. 南苏丹特派团在充满挑战的冲突后环境中开展业务，其中普遍存在的问题阻碍了整个司法系统实现系统性变革。尽管如此，特派团的支助符合该国的需要，并通过以下方式加强了法治和问责：在无法诉诸法定司法的地区安排开庭；通过速效项目发展警察、司法和监狱基础设施；为司法机构和其他相关机构进行能力建设并提供辅导；为释放被冲突各方招募的儿童提供支持；为土地政策、安全、选举和《刑法》方面的法律改革提供技术支持。

25. 虽然南苏丹特派团与民间社会和其他组织合作促进人权和过渡期正义，但其与联合国国家工作队合作伙伴加强法治和问责的工作本可以更加协调一致。为了实现《重振协定》提出的共同目标，本可以做更多工作来利用每个伙伴的比较优势。

26. 监督厅建议南苏丹特派团制定一项战略，记录各项举措的最佳做法和经验教训，加强伙伴关系，以利用与联合国国家工作队各实体合作的比较优势，并协调能力评估，以制定一项联合战略，加强与法治和问责有关的机构，并创造有利的环境。所有这三项建议都已被接受，并正在执行。

27. Aboubacar Sissoko 先生(马里)说，马里代表团注意到秘书长关于捐赠马里稳定团的资产的报告(A/78/763)和稳定团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/78/761)。自安全理事会通过关于终止稳定团任务的第 2690(2023)号决议以来，马里一直与联合国密切合作，以确保有序、协调和安全地撤离。在技术监测委员会和各工作组的支持下，成立了一个由政府各成员组成的高级别委员会来指导这一进程，以确保所做出的决定，特别是关于共同批准的撤离时间表的决定得到充分执行。

28. 虽然马里稳定团向马里当局移交营地的第一阶段总体进展顺利，但马里稳定团在 2023 年 9 月 1 日开始的第二阶段没有履行其主要承诺。特别是马里稳定团在没有移交的情况下匆忙撤出泰萨利、阿盖

洛克和基达尔，没有履行其环境义务，并破坏民用基础设施。马里政府对撤离期间的严重违规行为表示关切，并敦促清理结束小组与马里主管当局合作，为 2024 年 1 月 1 日开始的清理结束阶段提供便利。

29. 马里代表团将在本届会议上特别关注马里稳定团撤离期间遵守环境规则的情况。马里代表团关切的是，稳定团将废物留在集装箱内或地面上，特别是在基达尔、泰萨利和阿盖洛克。目前正在马里稳定团的每个地点和行动区进行环境和健康风险评估；评估结果将作为风险管理计划的基础。应当为土壤修复和废物处理分配充足的资源。

30. 马里当局随时准备支持马里稳定团清理结束小组在 2024 年 12 月 31 日之前完成其工作，马里政府已决定在该日期之前结束清理结束阶段。大会应为此目的向该小组分配必要的资源。

31. 截至 2023 年 12 月 31 日，稳定团在玛里的存在已超过十年。尽管马里稳定团未能完成其任务，但马里人民感谢为和平事业作出的牺牲。他向来自马里和其他地方在马里战场上牺牲的平民和军人表示敬意。虽然马里稳定团的任务已经结束，但马里与联合国之间的合作将通过联合国的基金和方案以及专门机构继续下去。马里政府将在尊重其主权、战略选择和伙伴选择以及马里人利益的基础上，与包括联合国系统在内的所有伙伴合作。

下午 3 时 40 分散会。