

27 June 2024
Russian
Original: English

**Четвертая Конференция Организации
Объединенных Наций для обзора прогресса,
достигнутого в осуществлении Программы
действий по предотвращению и искоренению
незаконной торговли стрелковым оружием
и легкими вооружениями во всех ее аспектах
и борьбе с ней**

Нью-Йорк, 17–28 июня 2024 года

**От исследований к стратегиям: перспективы
обеспечения контроля над стрелковым оружием,
способствующего изменению гендерной динамики**

**Рабочий документ, представленный Германией, Ирландией,
Канадой, Соединенным Королевством Великобритании
и Северной Ирландии, Таиландом, Чили, Институтом
Организации Объединенных Наций по исследованию проблем
разоружения и организацией «Смол армз сервей»**

**Какую ценность учет гендерной проблематики имеет для разработки
стратегий в области контроля над стрелковым оружием?**

1. Акты насилия, совершаемые с применением или использованием стрелкового оружия и легких вооружений, имеют неодинаковые последствия для людей разного возраста и пола, в том числе для женщин, мужчин, мальчиков и девочек. Чтобы понять, какие гендерно-дифференцированные последствия сопряжены с актами насилия, совершаемыми с применением стрелкового оружия и легких вооружений, и обеспечить благодаря этому эффективное осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, необходимо иметь данные о преступлениях с применением насилия, дезаггрегированные по гендеру и/или полу, а также с учетом того, применялось ли огнестрельное оружие. Это также требует обеспечения полноценного, равноправного, конструктивного, безопасного и эффективного участия женщин в выполнении технических и политических функций.
2. Концептуализация учитывающих гендерные аспекты усилий по контролю над стрелковым оружием в рамках континуума, объединяющего вопросы мира, безопасности и развития, может способствовать разработке более целостных и



комплексных программ, которые включали бы субъектов, традиционно не принимающих участия в усилиях по контролю над стрелковым оружием, особенно представителей гражданского общества, включая организации, занимающиеся вопросами прав женщин, гендерного равенства, молодежи, маргинализированных групп населения и устойчивого развития, а также парламентариев.

3. Благодаря учету гендерной проблематики при обсуждении стратегий может зародиться дискуссия о том, как контроль над стрелковым оружием может способствовать усилиям по предотвращению вооруженного насилия, направленным на решение вопросов, касающихся гендерно-дифференцированных последствий насилия, а также обусловленного гендерным фактором спроса на незаконное оружие или причин, подталкивающих людей заниматься незаконным оборотом¹.

4. Можно обеспечить более комплексный и устойчивый характер осуществления Программы действий в долгосрочной перспективе, если заинтересованные стороны будут лучше понимать связь между жесткими гендерными нормами (особенно маскулинностью), порождающими различные факторы и общественное давление, которые побуждают приобретать оружие, заниматься незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, а также совершать акты вооруженного насилия, включая сексуальное и гендерное насилие.

5. При этом обеспечение учета гендерной проблематики может помочь выявить синергию и возможности для сотрудничества с другими национальными механизмами, которые также участвуют в усилиях по сокращению масштабов вооруженного насилия и поддержанию мира и безопасности, например в рамках национальных планов действий по вопросам женщин и мира и безопасности, а также по вопросам молодежи и мира и безопасности². Усилия по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями отвечают целям повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности по всем ее четырем взаимосвязанным компонентам: участие, предотвращение, защита и помощь и восстановление.

6. Кроме того, обеспечение контроля над стрелковым оружием, способствующего изменению гендерной динамики, может помочь выявить важные в практическом плане точки соприкосновения в рамках целей в области устойчивого развития, например между целью 5, касающейся гендерного равенства (в частности, задачей 5.2, предусматривающей ликвидацию насилия в отношении женщин, и задачей 5.5, предусматривающей обеспечение всестороннего и реального участия женщин), целью 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений (в частности, задачей 16.4, предусматривающей значительное уменьшение потоков оружия, и задачей 16.1, предусматривающей значительное сокращение распространенности всех форм насилия и уменьшение показателей смертности от этого явления) и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Привлечение широкого круга национальных структур, а также гражданского общества, академических кругов и исследовательских учреждений к комплексным подходам к решению этих вопросов в рамках

¹ Callum Watson and Aline Shaban, "What happened to demand? Getting small arms control back on track", Non-Proliferation and Disarmament Papers, No. 88 (EU Non-Proliferation and Disarmament Consortium, 2024). См. www.sipri.org/publications/2024/eu-non-proliferation-and-disarmament-papers/what-happened-demand-getting-small-arms-control-back-track.

² Callum Watson, "Meaningful partners: opportunities for collaboration between women, peace and security, and small arms control at the national level" (Geneva, Small Arms Survey, 2024). См. www.smallarmssurvey.org/resource/meaningful-partners-opportunities-collaboration-between-women-peace-and-security-and-small.

Программы действий может максимально повысить ее эффективность и воздействие.

7. Таким образом, всесторонний учет гендерной проблематики в рамках деятельности по контролю над стрелковым оружием может способствовать большей согласованности стратегий по предотвращению сексуального и гендерного насилия в конфликтных и неконфликтных ситуациях. Например, сбор и обмен данными, дезаггрегированными по признаку наличия или использования оружия в актах сексуального насилия в связи с конфликтом, может обеспечить основу для принятия превентивных мер и разработки соответствующих стратегий.

Важность данных

8. В резолюции 77/55 Генеральной Ассамблеи о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями государствам-членам было рекомендовано дезаггрегировать данные о гибели людей в результате применения огнестрельного оружия, где это возможно, по уровню доходов, полу, возрасту, расовому признаку, этнической принадлежности, семейному статусу, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим значимым в национальных условиях характеристикам.

9. Исследовательские институты и международные организации играют исключительно важную роль в восполнении пробелов в данных. Согласно имеющимся данным, дезаггрегированным по полу и возрасту, 91 процент случаев гибели людей, связанных с применением огнестрельного оружия, приходится на мужчин и мальчиков, а 8 процентов — на женщин и девочек^{3,4}. Среди мужчин вероятность получить ранение или быть убитым из огнестрельного оружия как в конфликтных, так и в неконфликтных ситуациях, в том числе в результате самоубийства или его попытки, гораздо выше, чем среди женщин⁵.

10. Женщины являются жертвами насилия со стороны интимного партнера в 66 процентах случаев, а жертвами насилия в семье — в 55 процентах случаев⁶. В некоторых странах с высоким уровнем феминицида более половины убийств совершается с применением стрелкового оружия⁷.

11. По данным Организации Объединенных Наций, представленным в 2023 году, в 95 процентах случаев жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом являются женщины и девочки⁸. Хотя данные о сексуальном насилии в связи с конфликтом и оружии ограничены, в недавно опубликованном докладе Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем

³ Small Arms Survey, “Global violent deaths in 2021”, December 2023. См.

www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/SAS-GVD-2023-update-FINAL_0.pdf.

⁴ Общая сумма показателей не равна 100 процентам из-за округления.

⁵ Irena Ilic and others, “Worldwide suicide mortality trends by firearm (1990–2019): a joinpoint regression analysis”, PLoS ONE, 25 May 2022.

⁶ United Nations Office on Drugs and Crime and United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Gender-related killings of women and girls (femicide/feminicide): global estimates of female intimate partner/family-related homicides in 2022”, 2023. См. www.unodc.org/documents/data-and-analysis/briefs/Femicide_brief_2023.pdf.

⁷ United Nations, Modular Small-Arms-Control Implementation Compendium, MOSAIC Module 06.10, “Women, men and the gendered nature of small arms and light weapons”, 2018, см. <https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2019/07/MOSAIC-06.10-2017EV1.0.pdf>; и Gianluca Boo and Gergely Hideg, “Turning tides: a new surge in global violent deaths”, 4 December 2023, см. <https://smallarmssurvey.medium.com/turning-tides-a-new-surge-in-global-violent-deaths-0482547f9470>.

⁸ United Nations, factsheet on the 2023 report of the Secretary-General on conflict-related sexual violence. См. <https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2024/04/202404-UN-annual-report-CRSV-factsheet-covering-2023.pdf>.

разоружения (ЮНИДИР) указывается, что в шести странах, по которым имелись дезагрегированные данные, в 70–90 процентах зарегистрированных случаев применения сексуального насилия в связи с конфликтом использовалось стрелковое оружие⁹.

12. Большинство государств собирают данные об убийствах систематически и на ежегодной основе, однако менее трети из них дезагрегируют данные с учетом показателя применения огнестрельного оружия. Данные об убийствах с применением огнестрельного оружия, дезагрегированные по гендеру и/или полу, как правило, формируются от случая к случаю и в среднем раз в 6–10 лет¹⁰.

13. Женщины и девочки чаще оказываются на положении перемещенных лиц, вынуждены бросать школу и ухаживать за теми, кто получил огнестрельное ранение, или за членами семей убитых¹¹. Это может создавать для них препятствия в плане полной реализации ими своих экономических, социальных и культурных прав.

Конструктивное участие женщин в усилиях по контролю над стрелковым оружием

14. Женщины и мужчины имеют право на то, чтобы конструктивно участвовать в переговорах и принимать влияющие на них решения. В итоговых документах, принятых на третьей обзорной конференции, а также на седьмом и восьмом созываемых раз в два года совещаниях государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по стрелковому оружию это подтверждается: в них к государствам обращен призыв обеспечить полноценное, равноправное, конструктивное, безопасное и эффективное участие женщин, в том числе в качестве руководителей и инициаторов перемен, во всех процессах выработки стратегий, планирования и осуществления, механизмах и форумах и на всех уровнях, относящихся к осуществлению Программы действий.

15. Несмотря на эти призывы, женщины по-прежнему недопредставлены на переговорах и в среднем составляют лишь 34 процента от общего числа дипломатов на форумах по вопросам контроля над вооружениями и разоружения¹². Например, на седьмом созываемом раз в два года совещании государств доля женщин, выступавших с заявлениями, составляла 30 процентов, а на восьмом совещании государств она увеличилась лишь незначительно — до 34 процентов.

16. Еще больший дисбаланс наблюдается в том, что касается технических должностей: женщины занимают лишь 12 процентов должностей, связанных с управлением запасами оружия и боеприпасов¹³. Женщины по-прежнему сталкиваются со структурными и социальными препятствиями на пути к полноценному участию, в том числе с гендерными стереотипами, дискриминационным отношением и дискриминационными стратегиями в секторе безопасности, проблемой отсутствия надлежащей инфраструктуры и равного доступа к возможностям в плане специализированного обучения, а также с осознанными и

⁹ Hana Salama, “Addressing weapons in conflict-related sexual violence: the arms control and disarmament toolbox”, (Geneva, UNIDIR, 2023). Available at <https://unidir.org/publication/addressing-weapons-in-conflict-related-sexual-violence-the-arms-control-and-disarmament-toolbox/>.

¹⁰ Small Arms Survey, infographic on gender and global violent deaths, 2024.

¹¹ A/HRC/44/29, с. 8 и 9.

¹² Центр ЮНИДИР по гендерным вопросам и разоружению. См. <https://unidir.org/tools/gender-disarmament-hub/>.

¹³ Hana Salama and Emma Bjertén-Günther, “Women managing weapons: perspectives for increasing women’s meaningful participation in weapons and ammunition management” (Geneva, UNIDIR, 2021). См. <https://unidir.org/publication/women-managing-weapons>.

неосознанными предубеждениями, связанными с укоренившимися гендерными нормами. Преодоление этих сложностей предполагает использование знаний и опыта в области учета гендерных аспектов и фактора многообразия для анализа и устранения барьеров в каждом конкретном контексте, а также привлечение мужчин и мальчиков к усилиям в поддержку гендерного равенства.

17. Такие меры, как издание директив об обеспечении гендерного равенства в системе государственного управления, введение квот и осуществление коммуникационной и информационно-разъяснительной деятельности с учетом гендерной специфики, могут привести к расширению участия женщин в деятельности в этой сфере¹⁴. К числу ключевых способов расширения участия в деятельности в этой области было отнесено также расширение возможностей для обучения гражданских лиц техническим специальностям и, в частности, проведение целевого обучения и создание профессиональных сетей, таких как Женская сеть экспертов по управлению запасами боеприпасов, для распространения информации о женщинах, занимающих технические должности¹⁵.

18. Организации гражданского общества также играют важную роль в обеспечении эффективности национальных усилий по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями — как благодаря предоставлению экспертных знаний, так и благодаря регулярному взаимодействию с пострадавшими лицами и затронутыми сообществами и обеспечению защиты их интересов. Поэтому важно добиться того, чтобы организации гражданского общества, занимающиеся вопросами прав женщин, гендерного равенства, молодежи и маргинализированных групп населения, имели возможности, знания, навыки и ресурсы для участия в национальных усилиях, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями. Это позволяет учитывать потребности и мнения жертв вооруженного насилия и лиц, пострадавших от него, а также выявлять синергию между национальными мерами по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и работой организаций гражданского общества.

Последующие действия: рекомендации для четвертой обзорной конференции

19. Государствам-членам следует обобщить и закрепить итоги обсуждений и выводы, касающиеся контроля над вооружениями, способствующего изменению гендерной динамики, в Программе действий, представив для этого на рассмотрение на четвертой обзорной конференции следующие рекомендации:

а) подтвердить принятые на третьей обзорной конференции и восьмом созываемом раз в два года совещании государств обязательства по всестороннему учету гендерной проблематики в итоговом документе четвертой обзорной конференции и продолжать расширять диалог и деятельность по обеспечению контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, способствующего изменению гендерной динамики, путем включения новых тем, таких как связь между гендерными ролями (особенно маскулинностью) и спросом на незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, при уделении большего внимания роли Программы действий в решении проблемы гендерного насилия и, в частности, сексуального насилия в связи с конфликтом. В ходе проведения такого анализа следует рассмотреть вопрос о связях между незаконным оборотом

¹⁴ Renata Hessmann Dalaqua, Manaved Nambiar and Hana Salama, “Best practices for gender equality in conventional arms control: survey results” (Geneva, UNIDIR, 2023). См. <https://unidir.org/publication/best-practices-for-promoting-gender-equality-in-conventional-arms-control-survey-results/>.

¹⁵ Women in Ammunition Network. См. <https://disarmament.unoda.org/2023/05/01/information-bulletin-issue-no-9-may-2023/#woma>.

стрелкового оружия и легких вооружений, гендерной проблематикой и другими формами организованной преступности;

б) улучшить сбор данных об убийствах и других формах насилия, таких как сексуальное насилие в связи с конфликтом, насилие со стороны интимного партнера и насилие в семье, в разбивке по гендеру и/или полу. В этих данных должно быть указано, использовалось ли стрелковое оружие и было ли оно приобретено незаконным путем. По возможности данные следует дополнительно дезагрегировать по уровню доходов, полу, возрасту, расовому признаку, этнической принадлежности, семейному статусу, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим значимым в национальных условиях характеристикам, в частности там, где требуются целевые меры по защите конкретных групп населения, находящихся в уязвимом положении;

с) выявлять и использовать синергию и возможности для сотрудничества в том, что касается повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и целей в области устойчивого развития. При этом в региональных и национальных планах действий, связанных с реализацией Программы действий, следует учитывать гендерную проблематику в соответствии с региональными и национальными стратегиями. Там, где это необходимо, эту деятельность должны поддерживать советники по гендерным вопросам или координаторы по гендерным вопросам¹⁶;

д) совместно с экспертами по гендерным вопросам и вопросам многообразия выявить препятствия для конструктивного участия женщин в принятии решений и реализации Программы действий, в том числе в технических областях, связанных с управлением запасами оружия и боеприпасов. Собирать дезагрегированные по полу/гендеру данные об участии в деятельности по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями как на уровне разработки стратегий, так и на уровне реализации, а также разрабатывать меры и планы по устранению препятствий для участия с учетом конкретных условий;

е) содействовать применению инклюзивного подхода к выработке стратегий в области контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, обеспечивая, чтобы организации гражданского общества, занимающиеся вопросами прав женщин, гендерного равенства, молодежи и маргинализированных групп населения, располагали возможностями, знаниями, навыками и достаточными ресурсами для участия в усилиях по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями на национальном, международном и многостороннем уровнях.

¹⁶ Хотя в разных структурах этот термин определяется по-разному, координаторы по гендерным вопросам — это, как правило, ряд сотрудников различных подразделений, которые посвящают часть своего времени (часто около 20 процентов) содействию обеспечению учета гендерной проблематики, организуя для этого информационно-просветительские мероприятия, давая рекомендации коллегам и оказывая им поддержку, а также обеспечивая мониторинг и представляя информацию о прогрессе в достижении гендерного равенства в своих соответствующих областях профессиональной деятельности.