



安全理事会
第七十九年

临时逐字记录

第**九六六三**次会议

2024年6月21日星期五上午10时举行
纽约

主席：	黄先生.....	（大韩民国）
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	德拉加斯卡先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本.....	山崎先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	苏格兰先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士.....	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2024/469)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2024/469)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、印度、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议。秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士；人道主义事务协调厅筹资和伙伴关系司司长莉萨·道顿女士；民间社会代表马尼扎·瓦菲克女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/469，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请奥通巴耶娃女士发言。

奥通巴耶娃女士 (以英语发言)：尽管我察觉到公众不满的迹象越来越多，但事实当局继续维持阿富汗的稳定，而这种稳定不应掩盖一个事实：作为国际社会，我们仍然处于危机管理模式。为了推动解决2023年底发布的独立评估 (S/2023/856，附件) 中确定的国际社会和阿富汗之间的结构性问题，所有利益攸关方必须再次承诺实现该评估中确定的目标。

在经济方面，事实当局继续通过私营部门和公共投资执行自力更生政策。积极的一面是，私营部门也着眼于为女企业家创造一些空间，尽管较为有限。可以通过融资，甚至发放签证允许女企业家参加国外的交易会，从而向她们提供更多支持。阿富汗私营部门行为体普遍注意到环境有所改善，包括商业活动的安全有所改善，腐败有所减少，它们同时提到对缺乏明

确的法律框架、需求低以及当前在进行国际银行交易和进入国际市场方面的困难的关切。

自塔利班接管以来，国际捐助方已提供70多亿美元用于人道主义援助，提供40多亿美元用于支持阿富汗人民的基本人类需求。然而，阿富汗仍然饱受大规模贫困之苦，这使得民众更容易遭受我们过去几年来目睹的气候变化造成的许多自然灾害。阿富汗的碳足迹接近于零，但在最易受气候变化影响的国家中排名第六，也最欠缺应对气候冲击的准备。遗憾的是，国际援助资源正在减少，部分原因是全球各地对不断缩减的捐助资源的需求存在竞争关系。2024年对大约30亿美元的筹资呼吁仅获得20%的资金。如果事实当局取消对那些为非政府组织和联合国工作的女性的限制，并提高关于当局所得收入数额和支出方式的透明度，捐助方就会对其援助的有效性有更大的信心。

该区域参与促进加大贸易、外交接触和经济投资，改善了阿富汗的稳定。这些进步得益于安全的显著改善和腐败减少。该区域对来自阿富汗的恐怖主义或极端主义的潜在威胁以及加强禁毒合作的必要性存在正当关切，但这些通过务实接触促进稳定的努力，特别是在经济领域，是积极和必要的，应该继续下去。

我强调这些事态发展有两个原因。第一是强调阿富汗、该区域和广大国际社会之间实际存在的接触与合作的程度——尽管阿富汗事实当局的地位没有得到承认。第二，阿富汗以外的许多人倾向于低估该国已经出现的积极事态发展，包括当前的人道援助准入，而事实当局倾向于低估国际社会对它们自称取得的成功的贡献。

表面上，政治稳定得以维持。另一方面，内部异议的空间少之又少。政党和民间社会组织被禁止，一些著名的非塔利班政治行为体的活动受到越来越多的限制。媒体在报道内容上也面临限制。一种依赖于压制对立思想的稳定必然是脆弱的。

自从我最近一次通报 (见S/PV.9565) 以来，发生了几次民众抗议，反对事实当局的政策，特别是那些影响到人们本就捉襟见肘的生计的政策，包括禁止种

植鸦片。这是一个相对较新的现象。在某些情况下，由于事实安全机构的强硬回应，镇压这些抗议的行动导致了死亡。这突出表明，事实当局缺乏可预测、透明和始终如一的机构来接受民众反馈，使他们能够无所畏惧地接触事实当局。这种机构对于国内政治合法性至关重要。正如以前常说的那样，国内合法性对国际合法性至关重要。

持续实施体罚也令人关切，这通常是针对违反事实当局对道德的苛刻定义的罪行。公开处决被判死刑的人违反了国际人权标准。秘书长强烈反对死刑，因为死刑不符合生命权，并敦促所有保留死刑的国家立即暂停执行死刑，目标是完全禁用死刑。

当前对妇女和女童的限制——她们已经忍受了1000多天的失学——对半数阿富汗人的生活产生了悲惨的直接影响，并对全民产生了间接影响。联合国与阿富汗妇女的接触表明，妇女的抑郁程度越来越严重，她们除了被剥夺教育和限制行动，还感到在家里更不受到尊重，更少参与决策。有消息称，被迫呆在家里的阿富汗公务员正面临工资大幅削减，令人担心他们将无力支付房租或养家糊口。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）正寻求让事实当局澄清这一指示的有效性。

这些限制使该国失去了执行塔利班自己的自力更生政策所需的重要人力资本。它们造成人才外流，损害阿富汗的未来。它们极其不受欢迎，破坏了事实当局对合法性的主张。它们继续阻挠可以促成阿富汗重新融入国际社会的外交解决办法。联阿援助团每次都向事实当局提出这些说法。但是，我们没有得到令人信服的解释来说明为什么这些政策会继续下去，而是只得到含糊、无法兑现、越来越不可信的承诺称正在解决这些问题。我也要感激地提到伊斯兰合作组织的努力，它通过在阿富汗当地的定期接触和高级别访问，包括知名伊斯兰学者的访问，继续主张撤销这些禁令，并重申它们在伊斯兰教义中没有依据。

然而，大背景是，事实当局自接管以来保持的相对稳定及其对重新加入国际社会机构表达的兴趣仍

然提供了一个机会，必须继续通过耐心和深思熟虑的外交来检验，同时将国际标准放在首位。这种参与机制基本上已经到位。然而，无论是国际社会还是事实当局都没有充分利用它们。

其中一个机制，即在多哈举行的阿富汗问题特使第三次会议，定于九天后举行。会议产生了重大的期望，而现实地来看，这些期望不可能在一次会议上实现。我们正在努力建立一个进程并保留一个重要的协商机制。我们必须现实地看待这一进程中的每次会议能够取得多少成果，尤其是在信心和信任不足的早期阶段。为了真正开始这一进程，事实当局必须参加多哈会议。我们欢迎事实当局最近声明它们准备参加。与此同时，我们必须维持2023年5月第一次会议以这种形式建立的基本国际共识。那就是，与阿富汗的接触是不可替代的，看到阿富汗出现不稳定局势毫无利益可言。我们还必须继续着眼于独立评估中提出的目标，即阿富汗最终完全重新融入国际社会，同时遵守其国际法律承诺。怎么重复都不为过的是，这种接触不是合法化或正常化。只有通过共同、协调和有原则的国际立场进行接触，才能为事实当局提供强有力的激励，使其采取能够重新融入国际社会的政策。

我要强调，阿富汗人民也持有这一立场。过去几周来，为了筹备第三次多哈形式会议，联阿援助团在全国各地会见了数百名阿富汗人，特别是妇女。这些磋商表明了一种广泛的一致意见，即事实当局出席会议是很重要的，但在妇女权利、女童教育和制定一部可接受的宪法等问题得到普遍解决之前，也不应承认事实当局。人们对在此次会议上强有力地应对妇女权利所受限制抱有很高的期望。经济问题也是讨论的重点，包括需要为青年寻找就业机会。

联阿援助团将继续在全国各级进行接触。我们赞赏有更多在阿富汗没有常驻人员的国家的代表开展了访问。我们在一些地区看到，当前的接触使得事实当局表现出一定的灵活性。它至少促成了各方加强理解和建立信任。我们希望，在多哈，关键利益攸关方将坐到会议桌前，面对面地交谈，加强那些强调要进行接触的共识的原则，并商定接下来的步骤，以减轻去年

独立评估所述的阿富汗人面临的不确定性。只有所有利益攸关方表现出更大的灵活性，所有各方表现出更明确的政治意愿，在管理危机之外更进一步，处理阿富汗内部和阿富汗人之间以及阿富汗与国际社会之间的更大问题，这个目标才会实现。

主席（以英语发言）：我感谢奥通巴耶娃女士所作通报。

我现在请道顿女士发言。

道顿女士（以英语发言）：阿富汗的人道主义需求仍然高得惊人。今年，50%以上的人口——约2370万人——需要人道主义援助，是世界上需要援助人数第三多的国家。一半民众生活贫困。四分之一的阿富汗人无法确定下一顿饭从哪里来。近300万儿童正处于严重饥饿状态。自9月15日以来，已有61.8万多名阿富汗人从巴基斯坦返回。近80%是妇女和儿童，其中许多人需要人道主义援助。

气候变化在阿富汗造成的特别严重的影响正在加深人道主义危机。极端天气事件更加频繁，强度更大。自1950年以来，阿富汗一些地区的气温升幅是全球平均值的两倍。降雨量的减少和反复出现的类似干旱的情况造成了大规模的水资源危机。根据现在的预测，到2030年，年度干旱将成为常态。山洪暴发的可能性也有所增加，即使在降雨量不是特别大的情况下也是如此。

4月和5月，近12万人受到山洪暴发和泥石流的影响，主要是在阿富汗北部、东北部和西部地区。整个村庄被毁，340多人丧生。牲畜和数万英亩农田也遭到损失。阿富汗仍然完全没有为应对这些日趋持久的威胁做好准备，需要对预警和早期响应系统进行大量投资。目前已在努力制定预期行动方案，在预测的气候事件发生之前启动支持，但这些方案需要足够的人员和资金才能取得成果。

阿富汗即将进入塔利班事实当局管辖的第四个年头。对影响感受最深的莫过于妇女和女童。限制她们行动和参与公共生活的法令使她们生活的方方面面

面都受到了影响。禁止11岁以上的女童上中学已经有1000多天时间。这相当于获得一个大学学位所需的时间，预示着一个没有阿富汗女医生、女教师或女工程师的不堪设想的未来。

对女童教育的禁令助长了童婚和早育现象的增加，带来了严重的身体、情感和经济后果。有关妇女和女童自杀未遂的报告也在增加。

尽管阿富汗妇女的工作能力受到限制，人身安全也面临风险，但她们仍继续参与人道主义应急工作。根据2024年3月关于禁令对行动影响的调查，72%的受访组织在既有女性也有男性的情况下部分运作或充分运作。作出答复的组织中有一半得以做出本地化安排，使阿富汗女性工作人员能够参与外地活动——与2023年7月的41%相比有所提高。

这是人道主义事务协调厅自第2615（2021）号决议通过人道主义例外规定以来第五次向安理会通报情况。该决议在促成拯救生命的人道主义行动方面继续发挥关键作用，去年使约2800万人——超过总人口的60%——得以获得援助。

人道主义例外规定涵盖了提供这种援助所必需的符合条件的重要支出。这包括国有房舍和仓库的租金；本国/国际非政府组织工作人员收入、租金和供应商的预扣税；本国/国际非政府组织工作人员的签证和工作许可证；进口费用；水电等公用事业费；非政府组织登记许可证、通信设备和市政费用；以及支付方案执行费用，如提高认识活动、培训课程和监测任务的每日交通和午餐津贴。

受援的职能部委和部门包括财政部、经济部、内政部、能源和水利部、海关和税收部门以及运输和民航部等。

在过去三年中，在例外情况下付款的性质和方式没有发生变化。事实上，它们与2021年8月之前的阿富汗伊斯兰共和国政府付款的性质和方式完全相同。例如，海关费用仍为每个集装箱或每批货物约23美元，这一费率自共和国时期以来从未改变过。

在例外情况下支付的所有款项都是可预测的、编入预算的业务费用，是维持阿富汗人道主义应急行动所必需的。作为确保提供人道主义援助和支持满足民众基本需要的其他活动所必需的付款，它们是第2615（2021）号决议明确允许的。它们与我们在全球每一项人道主义行动中支付的款项是一致的。

第2615（2021）号决议也有助于减少处理付款和为这些人道主义目的向阿富汗转移资金方面的困难。联合国机构和非政府组织报告的财务交易问题的数量从2021年11月的87%下降到了2024年6月的40%。因此，使用哈瓦拉系统汇款的比例从2021年11月的68%下降到了2024年6月的32%。

然而，挑战依然存在。我们的伙伴报告称，资金的转账和提取长期受限，转账也出现延误。约18%的伙伴报告称，它们与阿富汗的金融交易遭到拒绝。这些挑战继续影响人道主义应急行动，各机构不得不推迟项目实施、暂停方案或减少对受益者的援助。

我们继续加强和扩大阿富汗的风险管理程序。我们在12月安理会会议上提到的承包商信息管理系统（见S/PV.9227）现已启动运行。该系统促进了关于联合国驻阿富汗各机构所使用的伙伴、承包商和其他货物与服务供应商的信息共享。其目的是尽量减少重复工作，并提供有关新承包商的快速参考来源。它使行为举措违反联合国行为守则的承包商和服务提供商能够被列入黑名单。重要的是，联合国各机构能够在聘用合作伙伴和其他承包商之前共享有关它们的数据和信息。人道主义组织也尽一切努力确保援助物资送达预定受益者手中。

在行动评估、规划、任务分配和监测的各个阶段都采取了步骤。这些步骤包括但不限于进行直接监测和第三方监测，将报告取得的业绩与实际产出和报告的支出联系起来；对职责分工、会计程序、现金管理、采购与合同、人事合同、内部监督、预防欺诈以及测试投诉和反馈机制进行现场财务核查；以及进行亲自审查和案头审查，以检查财务报告的准确性，以及审查合作伙伴的总分类账数据和银行对账。人道主义行

为体也正在受益于现有的强有力的风险管理系统，并为之做出贡献。

尽管面临诸多挑战，2024年1月至3月期间，阿富汗仍有990万人至少获得了一种形式的援助。然而，今年已经过去了六个月，我们只收到了6.49亿美元，仅占满足巨大人道主义需求所需的30亿美元的20%多一点。由于缺乏资金，拯救生命的计划不得不关闭，其中包括150个流动保健和营养小组。另有40个小组岌岌可危，可能导致70万五岁以下儿童无法获得治疗严重急性营养不良的重要营养治疗服务。

资金短缺也危及阿富汗最后两个扫雷方案和一个地雷受害者援助方案。如果得不到额外资金，这些方案将在下个月停止。目前有340万人生活在爆炸物污染一公里范围内，其中包括475所学校和230个医疗设施。我可以继续说下去，但濒临关闭的方案清单实在是太长了。安理会成员可在最近发表的关键资金缺口分析报告中找到完整清单。

阿富汗人继续感受到气候变化、贫困和压迫的叠加影响。数百万人的日常生存依赖人道主义援助。我们敦促捐助方为阿富汗呼吁提供足额资金，使我们能够继续提供这种拯救生命的支持。

但是，阿富汗有可能陷入更大的困境。我们也必须设法找到支持阿富汗人民的长期解决方案，帮助他们摆脱贫困，抵御一系列日益加深的气候相关冲击。在阿富汗，一切都不容易，但只要持续提供援助，我们就能支持阿富汗人民过上和平、稳定和充满希望的生活。

主席（以英语发言）：我感谢道顿女士的通报。

我现在请瓦菲克女士发言。

瓦菲克女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，在安全理事会就阿富汗妇女的经济处境发言。

我名叫马尼扎·瓦菲克，是阿富汗妇女工商会的共同创使人、全球/阿富汗妇女贸易商队的执行主任以

及商业促进和平方案的召集人, 这是一个为阿富汗女企业家提供培训与辅导的长期方案。

今天, 我谨侧重于塔利班接管对阿富汗经济的影响、塔利班的压迫性措施对妇女权利和妇女参与经济、为经济做出贡献并从中受益的能力的影响, 最重要的是, 我将侧重于为什么尊重妇女的权利不仅对于恢复阿富汗的经济、而且对于国家的未来都至关重要。

据世界银行称, 截至2022年年底, 阿富汗经济前所未有地萎缩了27%。塔利班近三年的统治几乎摧毁了经济, 原因是缺乏包容的治理, 塔利班糟糕的人权记录致使国际和发展援助不断减少, 所有这一切阻碍了基本的公共服务, 加剧贫困与失业, 并且导致千百万阿富汗人的粮食无保障。估计今年将有2 370万人——我国超过一半的人口——需要人道主义援助才能生存。

塔利班强制实行性别隔离给妇女造成特定后果。成千上万曾经在公私部门或者非政府部门工作的妇女失去了工作和有尊严地赚取收入的机会。据联合国称, 这种把妇女排除在劳动力之外的做法每年给阿富汗经济造成约10亿美元的损失。禁止女孩接受六年级以上的教育、禁止妇女在公共部门和非政府组织就业以及限制她们的流动和在公共空间的存在严重损害了妇女的生计。这增加了她们对男性的经济依赖, 给妇女的心理健康和人格尊严造成有害影响, 并且导致家庭中的性别暴力增多, 由此造成妇女丧失其能动性, 使阿富汗社会继续陷于无休止的代际贫困, 国家的国内生产总值继续萎缩。

阿富汗妇女一直是经济的栋梁, 是经济的推动者而不只是受益者。成立妇女商会是我们具有突破性的创举之一, 是处于经济前沿的经济催化剂。根据商会的数据, 近2 500个已领取执照的企业由妇女所有并经营。这些企业中近一半属于非传统性部门, 比如信息技术、媒体、物流、建筑、制造、干果与香料出口以及其它部门。此外, 妇女经营着全国各地54 500多个非正式企业。这些企业加在一起, 为男女老少创造了

13万个就业机会, 并为农村地区的10万多名女性手工业者提供了支持, 使她们在城里的市场中出售自己的产品。作为一个非营利、非政府和非政治的实体, 本商会采取民主的做法来支持妇女创业, 曾经为非正式企业过渡为正规经济从而推动经济增长提供了便利。

然而, 现在的情况并非如此。不仅是阿富汗妇女工商会丧失了自主权, 而且私营部门的所有商会都丧失了自主权。据联合国妇女署的一项报告称, 妇女拥有的企业不合比例地受到影响——已有42%妇女拥有的企业关门, 而男性拥有的企业的这一数字为26%。提高妇女的经济参与以振兴妇女和国家经济与恢复妇女权利、包括教育权、通行自由、在所有部门——公私部门和非政府部门——工作以及为各级决策做出贡献的权利直接相关。

在我讨论增加妇女参与经济的机会之前, 重要的是要承认一种不确定性, 即: 塔利班是否会对妇女的经济活动施加更多限制, 或者利用国际社会对经济和私营部门的重视来谋取其自身的政治和经济利益。

在与阿富汗女企业家和专业人员进行协商后, 我与安理会成员分享以下意见以供其考虑。在协商期间, 我获悉了妇女经济权利遭受的又一个打击。塔利班发布一项通函, 把前政府雇佣的妇女的薪金减少到每月5 000阿富汗尼, 即70美元, 无论她们是从事教师还是医务人员的工作。这个数额无法支付基本的生活费用, 比如每月的租金。所以, 首先也最重要的是, 塔利班必须撤销有关女孩和妇女权利的所有禁令, 包括她们的教育权和在公共部门和非政府部门就业的权利。塔利班必须取消对妇女流动和在公共空间存在的限制, 因为这些因素对于妇女参与经济举足轻重。我们已有三年没有女性高中毕业生——这些毕业生本可以寻求接受高等教育, 从事阿富汗社会和经济事务中所需的职业。我谨提醒各位成员, 第2681 (2023) 号决议曾呼吁从速取消对妇女权利的所有限制。

要实现真正的社会经济平等与包容, 至关重要的是, 塔利班要尊重所有阿富汗人、包括妇女、女孩、儿童和被边缘化的族裔和宗教团体如哈扎拉人和什叶

派的人权，而国际社会、包括安全理事会则必须对他们的这些行为进行问责。阿富汗妇女需要、也理应得到国际社会对其斗争的全力支持与声援。这包括增加对各部门由妇女主导的举措的资助，以便塑造一个包容和平等的阿富汗。我谨明确表示：阿富汗妇女的参与和权利必不可少，不能讨价还价。没有我们，这个国家就没有未来。我敦促安全理事会和国际社会竭尽其所能，确保把妇女和女孩的权利摆在其有关阿富汗的议事工作的首要核心位置，不做任何事情把塔利班或其对待妇女及妇女权利的做法正常化或合法化。

在安理会努力朝着该目标努力的同时，我谨提出一些短期内可支持妇女参与经济部门的务实建议。在目前没有对妇女就业施加限制的私营部门，应努力扩大妇女的机会，保留现有的劳动力。如安全的工作环境和交通等倡议可为实现这个目标发挥关键作用。把倡导青年和妇女创业作为优先事项至关重要。这可通过能力开发举措、商业管理基础培训以及辅导方案加以实现。为拓宽妇女获取资金的渠道，不应该仅仅依赖昂贵的小额信贷或者一次性补助，而要结合长期低息贷款与全面的培训和辅导。成立面向妇女企业的部门协会可有助于提高她们在规模经济中的集体实力——这种做法提高了产品质量，而且扩大了国内和国际上的市场覆盖。

在创业领域，重要的是，要强调数字经济对阿富汗妇女的用处，尽管这可能听起来是牵强的。利用数字手段将为进入全球市场、发展人际网络以及参与区域和国际性活动提供便利。应该为妇女经营的所有企业——正式、非正式、非传统、传统、基于家庭的农业企业——提供数字素养和设备。依赖为虚拟参加培训、商务会议以及其它活动提供便利是不够的。地区内外的各国应为女性企业主和私营部门的女性雇员提供特殊的签证支持和旅行资助。

需要长期方案来帮助妇女基于家庭的农业企业扩大到其家庭和村庄以外，而覆盖地区、城市以及更远的地区。如果不取消目前对女孩接受教育、高等教育以及流动性的限制，这些基于家庭的企业可陷入停滞或者继续无限期地处于依赖状态。这凸显了向各省

妇女市场和商业中心提供战略支持的重要性。它们是妇女家庭之外的空间，可以使私营部门的女企业主、有抱负的女企业家和女雇员能够集会、建立联系、为妇女生产的商品和服务开拓本地市场。

最后，我要强调，即将在多哈举行的第三次联合国阿富汗问题特使会议是会员国将人权和妇女权利确立为议程优先事项的重要契机。阿富汗妇女参与讨论该国经济、社会和政治局势，对于确保所作决定的合法性至关重要。必须有阿富汗妇女的参与，我们的声音必须被听到。在多哈会议期间，至关重要是，国际社会要在承诺维护妇女、女孩、儿童以及族裔群体和边缘化宗教群体权利的基础上，对今后与塔利班的任何合作、经济发展或接触保持明确和一致的立场。

当安理会所有成员今天再次在本会议厅中讨论妇女状况时，数百万阿富汗妇女和女孩困于自己的家中，身陷绝望，孤立无助，受严重精神疾病的困扰，被从社会中抹杀，对未来不抱任何希望。已经过去漫长的三年了。让我们恢复阿富汗妇女的权利、尊严和自由。

主席（以英语发言）：我感谢瓦菲克女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我要感谢奥通巴耶娃特别代表和人道主义事务协调厅道顿主任就阿富汗局势提供了翔实的最新情况介绍。我还感谢瓦菲克女士就问题重重的阿富汗妇女地位作了富有启发性的通报。

再过两个月，距离2021年塔利班重新掌权将满三年。尽管出现了一些积极的事态发展，如安全局势总体改善、罂粟产量减少，但人权状况依然恶劣，继续令国际社会关切。人道主义局势也依然严峻，而地震、山洪爆发和阿富汗公民大规模回返又加剧了资源紧张。在这方面，我们对5月洪灾造成的大量人员伤亡和大范围破坏深感悲痛，我们谨向受害者及其家属表示慰问。日本为应对洪灾损失提供了紧急援助。正如在

刚刚大韩民国牵头的媒体采访中所说,气候变化的影响正在给阿富汗人民带来各种负面效应。

阿富汗面临的广泛挑战当然不仅限于气候变化,而且涵盖从打击毒品和恐怖主义到经济、教育和妇女就业等各个方面。然而,仅靠阿富汗自己或其邻国无法成功解决这些问题。我们国际社会能够且应该帮助阿富汗减轻其人民的痛苦。而要做到这点,通过“无遗憾”问题上的具体合作在国际社会与阿富汗之间建立信任是先决条件。多哈模式是我们目前推进这一进程的唯一平台。在即将于多哈举行的第三次特使会议上,日本非常愿意就如何推进具体合作坦诚交换意见。包括妇女在内的各种行为体发出的声音也很重要。日本随时准备在任何有利于改善局势的领域作出积极贡献。

人权,特别是妇女和女孩的权利至关重要。日本不会在这些方面妥协。我们认识到第三次多哈会议是我们与塔利班进行具体接触的起点,因此非常希望他们将承认妇女教育和就业是阿富汗发展的基本要求。我们还继续敦促塔利班撤销其镇压措施,建立一个维护妇女权利的阿富汗社会。

除了与妇女权利有关的问题,秘书长在其报告(S/2024/469)中提到,多个省份发生了表达关切经济和生计问题的公众抗议。正如我国驻卡布尔大使馆一再直接指出的那样,塔利班想自称为负责任的治理实体,那就必须对这些人的困境作出回应并采取行动。正因如此,塔利班应听取第三次多哈会议与会者的意见,并努力创造一种环境,使国际社会把资源投入到阿富汗。我们国际社会应一致发声向塔利班发出这一信息。这是一个长期进程,必须有人来管理、促进和协调我们的努力。阿富汗局势需要这样一个人,不是因为它是冲突国家,而是因为国际社会希望阿富汗实现其内部以及与邻国的和平共处,重新充分融入国际社会,履行其国际承诺。

我要借此机会重申,日本全力支持联合国阿富汗援助团,援助团的作用至关重要,并得到了广泛支持,其任务期限在3月经一致同意获得延长就是证明(见

S/PV.9577)。我们赞赏联合国为筹备第三次多哈特使会议所作的努力,包括迪卡洛副秘书长5月对阿富汗的访问,以及联合国为平衡各利益攸关方而进行的协调。我们还感谢卡塔尔政府再次慷慨主办多哈会议。我们非常希望这将成为一个对阿富汗未来具有重要意义的时刻。我们必须抓住这个机会。日本作为阿富汗局势问题的执笔方和在实地有派驻力量的国家,将继续积极处理与阿富汗有关的问题。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员,即阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉里昂以及我国圭亚那(A3+)发言。

A3+感谢奥通巴耶娃特别代表和道顿主任所作通报。我们还认真听取了瓦菲克女士的发言。

阿富汗人民继续面临多重挑战,特别是气候和经济方面日益增加的挑战,以及日益加深的平等问题和艰难的人道主义局势。A3+再次强调,要在阿富汗实现可持续发展、稳定和持久和平,就必须采取以尊重基本自由和确保所有人人权为基础的包容性做法。我们对秘书长报告(S/2024/469)描述的政治和公民空间缩小以及塔利班限制言论和结社自由感到关切。

阿富汗妇女继续被排除在公共生活之外,她们的工作权利和行动自由仍然严重受限。我们再次呼吁塔利班迅速撤销一切歧视妇女和女孩、侵犯她们享有人权和基本自由以及限制她们为阿富汗发展做贡献的能力的政策和做法。A3+还严重关切阿富汗女孩接受优质教育的基本权利仍然受到严重限制。继续禁止女孩接受六年级以上的教育正在导致不可逆转的教育损失。我们呼吁塔利班迅速重新开放所有学校和大学,以便妇女和女孩能够接受各级教育。在这方面,我们欢迎5月5日伊斯兰合作组织成员国在伊斯兰国家首脑会议上通过的《班珠尔宣言》,伊斯兰合作组织在宣言中表示支持一个和平、稳定、繁荣、包容的阿富汗,特别强调必须解决阿富汗人民面临的挑战,包括与人道主义局势、人权、族裔群体、安全和恐怖主义、毒品和社会问题有关的难题。伊斯兰会议组织还强调,应

当充分尊重所有阿富汗人人权，必须保护阿富汗女孩和妇女基本权利，特别是受教育和工作的权利，并呼吁同塔利班就这些问题进行更多沟通。

我们认为各国和区域组织在提高人们对遵守国际规范重要性的认识方面发挥着重要作用。其他区域利益攸关方的参与对于改善阿富汗的经济状况也很重要。我们欢迎阿富汗为改进与地区国家的双边和多边外交接触所做的努力。

然而，阿富汗的安全挑战依然令人担忧。我们注意到，与2023年同期相比，破坏安全的事件不断增加，其中与毒品相关的事件增加了97%。必须继续努力根除罂粟种植。我们深信，在实施禁令的同时，必须对替代收入来源给予支持。我们注意到联合国毒品和犯罪问题办公室的替代发展方案，该方案正在通过建设小规模灌溉渠和建立柑橘园来扶持数千户农户。

我们也注意到阿富汗和巴基斯坦边境地区武装冲突有所增加，造成包括妇女和儿童在内的人员伤亡。我们呼吁各方保持克制，尊重对所有平民、民用物体和基础设施的保护。“非洲三成员+”认可并赞扬塔利班通过武器登记活动持续努力处理小武器和轻武器的非法积累和转移问题。然而，我们对大量儿童被杀害和致残（包括被爆炸物致残）感到关切。在这方面，我们赞同儿童与武装冲突问题工作组最近就阿富汗问题所发布的结论的建议，即所有各方应当立即采取一切必要预防和减轻行动，以避免和尽量减少伤害，更好地保护儿童，并采取措施确保清除爆炸物和降低风险。

近期阿富汗洪涝灾害造成人员伤亡和财产损失，加剧了严峻的人道局势。正如我们从奥通巴耶娃女士那里听到的那样，阿富汗一半以上人口需要人道援助。我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和其他捐助方向阿富汗人民提供人道主义援助，并鼓励国际捐助方加大支持力度。我们还敦促塔利班取消对阿富汗女性援助人员（包括联合国和国际非政府组织）的限制，因为他们认识到这些限制制约了人道援助的有效提供。“非洲三成员+”还深切关注阿富汗面临的气

候挑战，强调投资减缓和适应工作的至关重要性。我们谨向在日前洪涝灾害中丧生者的家属表示慰问。

第三次特使会议即将于本月底在多哈举行，我们注意到塔利班宣布他们将派代表出席。我们相信，对关键问题进行建设性和包容性的参与将有利于阿富汗人民。鉴此，“非洲三成员+”呼吁将影响儿童、妇女和女童权利的问题以及他们遭受的过多限制纳入讨论，包括着眼于经济、社会、政治和人道主义局势进行讨论，也呼吁阿富汗妇女切实参与多哈进程。

最后，我们重申全力支持联阿援助团和奥通巴耶娃女士在阿富汗开展的重要工作。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我感谢特别代表奥通巴耶娃、道顿司长和瓦菲克女士的通报和致辞。首先，我要赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在最近报告所述期间开展的活动。联阿援助团在阿富汗的存在，特别是其在人权、人道主义援助以及与塔利班持续政治对话方面开展的工作，仍然至关重要。在阿富汗继续面临广泛挑战的情况下，我想重点谈三点。

首先，阿富汗容易遭受气候变化的影响，这一点造成了严重的人道主义影响。该国正在经历反复发生的与气候相关的极端天气事件和自然灾害，而应灾水平仍然较低。这些情况只会加剧该国的严峻形势，并直接影响人们的生计、健康以及粮食和水安全。根据联阿援助团进行的全面风险分析，自然资源稀缺造成的压力引发了当地竞争，加剧了已被边缘化的社区，包括少数群体、境内流离失所者、妇女和女童的风险。包容性和有效的旱涝预警系统应成为任何缓解工作和人道援助计划的首要任务。

我要谈的第二点是关于严峻的人权状况。阿富汗妇女和女童的困境是该国镇压仍在持续的最鲜明例子。我相信安理会是一致反对阻碍阿富汗人民享有人权的限制性政策的，而且我们都要求废除此类政策。我相信我们都赞同瓦菲克女士关于恢复阿富汗妇女和女孩的权利和尊严的呼吁。系统性侵犯人权行为直接影响到安全局势。

我要谈的第三点是关于前进道路。斯洛文尼亚支持联合国主导的进程以及本组织在这方面的核心地位和长期介入。即将在多哈举行的第三次特使会议可能是开始取得进展的机会。我们同意,可审慎扩大联合国所采取的方法的范围,以确保在实地产生可实现的影响。妇女应该在这些进程中拥有发言权,并在任何阿富汗内部对话中占据核心地位,因为她们的命运代表着阿富汗的未来。

我国支持对阿富汗问题进行连贯一致、有条不紊的介入,采取有助于阿富汗人民并会带来稳定、安全、繁荣和可持续和平的做法。这种做法应该将妇女纳入其中,倾听民间社会声音,理解阿富汗必须遵守其国际义务这一要求。我们这样说是因为真诚地希望帮助所有阿富汗人走上实现繁荣和国家未来享有包容性发展的道路。

尚达夫人(瑞士)(以法语发言):我首先感谢特别代表萝扎·奥通巴耶娃和人道主义事务协调厅筹资和伙伴关系司司长丽莎·道顿女士的通报。我们还感谢马尼扎·瓦菲克女士清晰有力的证词。我们仍对阿富汗局势深感关切。今天我想重点谈三点。

首先,正如秘书长在报告(S/2024/469)中强调的那样,阿富汗经济形势依然严峻,人民仍然严重依赖人道援助。在此情况下,塔利班继续实施的限制,特别是对妇女和女童的限制,包括系统地将其排除在公共生活之外,使其没有机会接受优质教育,阻碍了阿富汗人民实现安全与繁荣的能力。正如我们从瓦菲克女士那里听到的,以及阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特先生所确认的,

“塔利班将歧视、隔离、不尊重人的尊严和排斥妇女和女童的制度体制化的做法以及由此造成的伤害,应当震撼人类的良知。”

(A/HRC/56/25, 第127段)。

瑞士重申坚决谴责此类行为,并将继续声援阿富汗人民,特别是妇女、女童以及少数族裔和宗教少数群体。尊重他们的人权、基本自由和参与公共生活的

行为,应继续成为国际社会的优先事项。否则,阿富汗就不可能获得安宁、享有经济的持久增长或者给全体人民带来安全与稳定。

其次,儿童本应特别受到保护,但在阿富汗却尤其脆弱。瑞士欢迎儿童与武装冲突问题工作组的相关结论,并坚信这些结论对于加强阿富汗儿童保护工作至关重要。我们呼吁各方落实这些结论,并呼吁联合国阿富汗援助团(联阿援助团)积极支持这种努力。

第三,气候变化是值得我们充分关注的另一个危机。频发干旱、山洪暴发、冰雪融化、气温升高和土壤退化正在造成严重后果,使数百万阿富汗人流离失所,威胁到他们的生存,并使得主要依赖农业且本已脆弱的经济承受更大的负担。《和平新议程》提醒我们,必须特别关注气候变化带来的挑战和造成的不平等,以造福地球,同时促进发展、推进人权、实现我们建设和平的共同目标。这在阿富汗及其所在区域尤其能够引起共鸣,因为在这些地区,争夺水供应的竞争日益激烈,有可能很快成为不稳定和不安全的因素,从而加剧冲突。只有加强区域和国际合作,同时继续支持当地社区,我们才能减轻这些挑战。因此,我们鼓励联阿援助团发挥更大作用,促进地方一级的对话与合作,应对气候变化对民众及其生计的影响,并鼓励联阿援助团加强对水资源的可持续管理。

在第三次特使会议即将在多哈举行之时,我们认为,必须将各行各业的阿富汗人民,特别是阿富汗妇女和女童,纳入关系该国未来的所有进程,包括独立评估建议的执行工作。必须倾听他们的声音,也因此必须确保有计划地邀请民间社会的男女代表参加多哈会议,并预留足够空间讨论人权问题,特别是讨论妇女和女童的权利问题。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢奥通巴耶娃特别代表、道顿女士和瓦菲克女士所作的通报。还要感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)整个团队为建设一个稳定、繁荣、包容和安全的阿富汗所做的工作。我们赞赏联阿援助团在许许多多挑战面前忠于职守。

秘书长的报告(S/2024/469)凸显了阿富汗人民持续面临的许多政治、安全、经济和人道主义挑战。我们赞同他发出的呼吁,应允许援助人员畅通无阻地进入阿富汗。援助必须送往指定的受援人员。报告还强调,阿富汗人民行使人权的能力严重恶化,印证了阿富汗人权状况特别报告员上周的报告(A/HRC/56/25)。不同的联合国独立机构现在都在报告塔利班系统性地侵犯人权、完全无视《联合国宪章》。这些报告详细描述了塔利班如何制度化地将妇女从社会中扫除出去,如何基于性别对人们进行全面迫害,如何冷酷对待残疾人,以及如何侵犯种族、宗教和语言少数群体成员以及LGBTQI+人士的人权。

国际社会必须继续与阿富汗人民站在一起,特别是与妇女、女童和边缘化社区成员站在一起。我们必须坚持扭转这些压迫性措施,坚持争取正义和追究侵权行为责任,坚持表明人权不能被孤立也不能让位于其他事项。塔利班对妇女和女童的限制造成了无以伦比的伤害。正如特别代表所说,塔利班禁止女童上学已经超过1 000天。如果允许这种限制继续下去,对全国的阿富汗人造成的普遍性有害影响将持续许多年。几周后联合国将在多哈主办第三次特使会议,我们必须确保妇女和民间社会参与者在会议上有发言权。在所有关于阿富汗未来的讨论中,都必须突出她们的关切。美国支持与阿富汗各个利益攸关方展开持续对话,包括与那些寻求建立一个包容性经济体系造福所有阿富汗平民的商界领袖和企业家对话。阿富汗最近发生的悲惨洪灾突出表明,必须与民间社会的保护和环境组织建立密切关系。

最后,我们仍然认为,联合国在阿富汗重新融入国际体系方面可以发挥重要作用。作为这项工作的一部分,秘书长应当任命一名联合国协调人,按照第2721(2023)号决议的要求,开始制定路线图,并确保所任命的人拥有所需资源和独立身份,有效地履行这项职能。正如秘书长所指出的,阿富汗的稳定与发展取决于它与邻国的合作与联系。然而,仅靠区域连通与合作是不够的。国际社会可以发挥作用。设立一

名联合国协调人,对于解决阿富汗目前在人道主义、经济和人权方面的大量需求,将是十分重要的。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我也感谢奥通巴耶娃特别代表、道顿司长和瓦菲克女士所作的通报。我也欢迎阿富汗代表参加今天的会议。

马耳他赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在面临许多挑战的情况下,仍然继续努力建设一个和平、繁荣、安全和包容各方的阿富汗。阿富汗人权状况特别报告员的最新报告(A/HRC/56/25)将塔利班制度化的性别压迫体系定性为性别隔离。气候危机、根深蒂固的贫困和塔利班对非政府组织的新限制,以及他们对为非政府组织和联合国工作的阿富汗妇女的禁令,进一步限制了人道主义援助到达最需要帮助的人。我们强调,妇女参与社会并作出重要贡献,将有助于建设一个更有复原力的阿富汗。考虑到2024年估计将有2,370万人需要人道主义援助,这一点就显得尤为重要。

我们重申,我们坚定不移地支持联阿援助团与联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)在阿富汗联合开展禁毒工作。我们一贯致力于努力解决阿富汗境内与吸毒有关的病症,特别是支持循证戒毒治疗服务。在这一领域,马耳他为禁毒办在阿富汗的保健和减少毒品需求方案提供了财政捐助。我们还对持续严重侵害儿童的行为感到关切。我们重申,我们全力支持包括联阿援助团和儿童基金会在内的国家监测和报告工作队。我们进一步呼吁各方充分落实儿童与武装冲突问题工作组最近通过的结论。

清理委员会解除了几名塔利班成员在安全机构中的职务。有报告表明,其中一些人已被伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊(伊黎伊斯兰国-呼罗珊)招募,后者继续对塔利班发动袭击。而由于伊黎伊斯兰国-呼罗珊构成的恐怖威胁,这就破坏了阿富汗自身以及该地区和国际的和平与安全。

随着第三次特使多哈会议的到来,我们认为,要为阿富汗的现在或者未来找到解决方案,就必须启动一个合法的包容性政治进程,其中妇女和女童的权利

应当在整个议程中得到实质性考虑，阿富汗人的多样性应当得到体现。它不能无视联阿援助团所称的全球妇女权利倒退方面的一个严重典型。我们与塔利班的互动还应以明确的战略和基于人权的参数为指导。

我们还敦促建立适当机制，确保阿富汗妇女、人权维护者和民间社会充分、平等、切实、安全地参与所有相关政治进程，包括执行第2721 (2023) 号决议。最后，我们重申，我们全力支持联阿援助团的强有力任务。通过全面执行这项任务，我们能够帮助改善阿富汗局势，造福于阿富汗全体人民。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言)：我要感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃、莉萨·道顿女士和马尼扎·瓦菲克女士的通报。

在过去的1000多天里，阿富汗有150多万女孩不能上学。这将对该国未来产生严重后果，而除了这个令人忧虑的数字，该国还存在其他日益严重的侵犯妇女和女童基本权利的行为。本月，我们关切地获悉，有报告称，一些女性公务员的工资几乎减半，这是在一长串歧视性措施后又加了一项。这种有系统的歧视做法是法国坚决谴责的隔离政策的一部分。这将对该国的经济未来和稳定造成灾难性后果。我们要感谢阿富汗人权状况特别报告员和联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 各专门小组所做出色工作。我们关切地注意到，整体而言，阿富汗人的权利每天都在遭到践踏，包括再度出现了大规模公开体罚。

安全局势也仍然十分脆弱。正如分析支助和制裁监测组经常指出的那样，恐怖团体依然活跃。达伊沙-呼罗珊和基地组织继续对区域和国际安全构成威胁。我们都知道，这些团体在阿富汗找到了容身之处，还毫不犹豫地威胁或攻击境内外国利益，甚至还危及境外。毒品种植和贩运也仍是主要关切的问题。

在这一背景下，法国继续主张国际社会采取协调一致的行动。而这应基于明确的原则和承诺。法国继续动员起来，以满足阿富汗人民，特别是妇女和女童在卫生、教育和粮食安全领域的需求。自2021年以来，我们已提供了超过1.6亿欧元的人道主义援助，我们

还致力于通过难民问题全球论坛的“处于危险中的妇女”计划在法国重新安置阿富汗妇女。

法国支持继续在多哈启动的对话进程，因为这一进程有利于阿富汗所有人，无论男女，且旨在确保阿富汗遵守其国际承诺。但是，我们必须确保这一对话进程的架构具有包容性，且允许就人权问题进行真正的交流。国际社会必须继续要求塔利班履行其义务。第2593 (2021) 号和第2681 (2023) 号决议确立了明确的期望，落实这些期望是任何形式正常化的先决条件。

我要表示，法国支持联阿援助团、秘书长特别代表和联合国所有相关机构及其伙伴，他们正在实地开展出色的工作。

耿爽先生 (中国)：我感谢奥通巴耶娃特别代表和道顿司长所作的通报，我也认真听取了瓦菲克女士的发言。

6月30日至7月1日，第三次阿富汗问题特使会议将在多哈举行，阿富汗临时政府已经确认与会。中方赞赏联合国方面为筹备此次会议所做工作，支持会议目前的有关安排。我们期待与会各方以会议为契机，同阿富汗临时政府加强交流、深入沟通、相向而行，推动会议在小微融资、企业发展、打击毒品、替代种植等方面取得务实成果，开启国际社会同阿富汗接触合作的新篇章。我们希望安理会能够及时听取会议情况的通报，也希望安理会能在会议成果的基础上，为帮助阿富汗应对发展难题、融入国际社会采取更多的有力行动。这里我谈四点看法：

第一，安理会应支持同阿富汗临时政府的对话接触。国际社会应当尊重阿塔执政的政治现实，通过耐心沟通推动阿临时政府逐步增强对外界的信任，在包容建政、保障女性权益等方面采取积极举措，回应国际社会关切。作为建立信任的重要一步，安理会应尽快重启对阿临时政府有关人员旅行禁令的一揽子豁免，并根据形势发展及时调整1988制裁机制，为阿临时政府同国际社会接触交往提供便利。

第二, 安理会应支持阿富汗应对人道困难。秘书长报告 (S/2024/469) 指出, 今年约有2 370万阿富汗人需要人道援助, 九成家庭难以养活自己, 人道资金需求30.6亿美元, 目前仅有16.2%到位。安理会应呼吁捐助方继续对阿提供人道援助, 避免大幅削减资金, 切实把对阿富汗人民的关心落到实处。美国对阿富汗的军事干涉给阿富汗人民制造了巨大灾难, 留下了严重创伤, 应当切实担负起历史责任, 加大对阿富汗的援助和资金投入, 不能一走了之。

第三, 安理会应支持阿富汗消除制约发展的瓶颈。地区国家同阿富汗之间的经贸往来和互联互通合作, 有力促进了阿富汗经济复苏和民生改善。同时, 秘书长报告也指出, 仅靠地区合作不足以填补阿富汗发展资金缺口, 也难以使阿富汗完全融入国际经济金融体系。令人关切的是, 有关国家对阿富汗实施的非法单边制裁严重破坏阿富汗的金融体系, 影响企业正常经营, 干扰对外经贸往来, 成为阻碍阿富汗发展的突出因素。安理会应敦促有关国家立即无条件终止非法单边制裁, 全额归还被冻结的阿富汗海外资产, 为促进阿富汗的发展提供应有的资源。

第四, 安理会应支持阿富汗临时政府坚决打击恐怖主义。当前, “伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”等据阿恐怖势力依然活跃, 威胁阿富汗以及国际和地区安全。安理会应敦促阿富汗临时政府切实履行承诺, 采取有力措施, 坚决打击一切恐怖行为, 不给任何恐怖势力提供庇护场所。国际社会也应帮助阿富汗提升反恐能力, 在这方面, 摒弃意识形态偏见、抵制“双重标准”、杜绝“选择性反恐”尤为重要。

中方感谢奥通巴耶娃特别代表和联阿团长期以来所做的工作, 支持联阿团继续发挥作用, 推动国际社会与阿富汗加强沟通合作, 帮助阿富汗人民应对燃眉之急、实现可持续发展。作为阿富汗友好邻邦, 中方始终坚定支持阿富汗和平稳定与发展繁荣, 将继续为阿富汗人民提供力所能及的帮助。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):
我感谢萝扎·奥通巴耶娃特别代表和人道主义事务协

调厅筹资和伙伴关系司司长莉萨·道顿女士介绍情况, 感谢代表妇女和民间社会的马尼扎·瓦菲克女士。我欢迎阿富汗、伊朗、印度和巴基斯坦代表出席今天的会议。

秘书长的季度报告 (S/2024/469) 对阿富汗平民继续面临的严峻经济形势和人道主义挑战发出了警告, 并谈到了迫使我们审查阿富汗局势的严重人权和恐怖主义问题。

在人权领域, 由于妇女和女童继续被剥夺最基本的受教育权、就业权和参与社会生活的权利, 她们所面临的现实正变得越来越严峻。数百万阿富汗女童和女青年至今已有1000多天无法上中学和大学, 使她们更容易遭受性暴力和性别暴力, 成为童养媳, 在家里受到虐待。急需设法取消阻止她们重返课堂的法令。

在人道主义方面, 由于禁止雇用女性工作人员, 援助组织的运营遭遇困难。雪上加霜的是, 事实上的当局决定任意降低仍在工作的妇女的工资, 以迫使她们辞职。局势已恶化到一半人口需要人道援助才能生存的地步, 感染传染病的儿童人数翻了一番, 而实地工作队的努力则困难以及时、可持续地获得资金而受到制约。

与此同时, 恐怖主义并没有减弱。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊从阿富汗境内跨界开展活动, 其所犯下的暴力事件危及平民的生命和人身安全, 并对该区域的和平与安全构成威胁。

在此背景下, 将于6月底在多哈举行的阿富汗问题特使第三次会议为采取以下行动提供了一个机会: 一是促进包容各方的阿富汗内部对话, 让妇女、少数民族及其他社会和政治部门能安全地实质性参与; 二是鼓励双边和区域合作, 以改善人民的生活条件; 三是探讨克服塔利班政权对人权和基本自由, 特别是阿富汗妇女和女童的人权和基本自由的限制的实际可能性。

最后, 我谨申明, 厄瓜多尔支持联合国阿富汗援助团人员, 并重申, 只有振兴公民空间, 并将对话、法

治和民族和解列为优先事项,才有可能建设一个繁荣、稳定、安全、和平的阿富汗。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃和道顿司长的通报以及联合国在实地所做的一切工作,我还感谢瓦菲克女士如此有力地阐述了塔利班对妇女和女童的政策所造成的损害以及改变这一政策的可能性。

我们欢迎安理会有此机会在联合国召开阿富汗问题特使第三次会议之前进行评估,我们呼吁采取以下行动。

第一,我们欢迎塔利班表示打算参加多哈会议,但他们也必须表明,他们打算改变其行事方式,打算倾听阿富汗人民的关切。国际社会应继续一致明确指出,对塔利班而言,当务之急是履行义务,撤销所有限制阿富汗境内人权和基本自由的政策,特别是限制妇女和女童人权和基本自由的政策。这包括塔利班禁止女童上中学的法令,该法令现已生效1000多天。这1000天的时间太长了,一半的人口因此而掉队。这是一项完全不合理、适得其反的政策。如瓦菲克女士所言,在我们的各种接触中,解除这些限制必须继续成为国际社会的首要任务。

第二,鉴于2024年阿富汗人道主义需求和应对计划只得到20%所需资金,我们敦促国际社会增加支助。联合王国今年有望提供1.9亿美元的援助,帮助满足基本需求,包括提供拯救生命的粮食、洁净水和环卫服务。鉴于塔利班继续实行限制,我们继续通过向非政府组织和联合国伙伴提供双边和多边捐助,支持提供教育。

最后,在第2721(2023)号决议通过近六个月后,我们呼吁联合国继续推动落实特别协调员独立评估(见S/2023/856,附件)中提出的建议。迫切需要一位特使把国际社会团结在一起,将阿富汗的挑战向该区域其他地方及其周边蔓延的风险降至最低。

联合王国随时准备与阿富汗境内外各方和利益攸关方进行建设性合作,共同努力建设一个国内和谐、与邻国和国际社会和平共处的阿富汗。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长奥通巴耶娃女士评估该国局势。俄罗斯支持联阿援助团在她的领导下,在其授权任务框架内开展活动。我们注意到喀布尔有意与她保持和发展联系。我们欢迎联合国坚定不移地致力于维持其在阿富汗的存在,并向阿富汗人民提供所需的援助。我们认真听取了道顿女士的通报和民间社会代表的发言,并欣见区域利益攸关方得以在本次讨论中发言。我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2024/469),并愿提出以下几点。

安全理事会多年来一直在讨论阿富汗局势。在此期间,该国经历了塔利班在20世纪90年代的统治,随后是20年的战争。这场战争实际上导致了该国的崩溃以及美国和北约可耻的逃离。自2021年8月15日起,该国再次处于塔利班运动的统治之下。干涉主义者就建立期待已久的和平所作的响亮承诺实际上仍然是一句空话。在单方面制裁持续不断,并且发生了史无前例的人道主义危机的背景下,这个长期受苦受难的国家人民仍然不得不独自应对各种问题和挑战。因此,令人鼓舞的是,与我们西方同事声称这个多年来靠国际援助支撑的国家即将在政治和经济上崩溃的预言相反,事实上的当局自己成功地对局势进行了冷静的评估,并将赌注押在了加强区域合作和恢复其社会经济潜力的道路上。他们正在为阿富汗寻找一条不依赖西方援助的自主发展之路。

我们赞同秘书长对阿富汗困难的内部政治局势所作的评估。我们继续对伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的持续恐怖活动造成的安全风险感到特别关切。尽管事实上的当局做出了努力,但恐怖分子在该国的影响力越来越大,他们正在发动越来越多的袭击,蓄意搅乱局势,其目的显而易见:将自己塑造成一支替代力量;破坏阿富汗和该区域的稳定。现在,宗教和族裔少数群体的成员、包括妇女和儿童成为他们这些引起高度关注的恐怖袭击事件的受害者。这些好战分子自己承认,他们从外部收到资金,并且承认他们中间有外国恐怖主义作战人员的存在。他们不时

改变战术, 试图招募新的支持者加入其行列。鉴于西方国家的军队遗留下大量武器, 这些武器可能落入好战分子的手中、在整个地区及地区外扩散的风险正在变得非常真切。与恐怖主义密切相关的另一个问题是麻醉品问题。塔利班在这方面的努力是不够的, 国际上和区域的全面援助、包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室提供援助至关重要。支持阿富汗的农民依然极其重要。生产合成毒品的问题也令人关切。

我们尤其侧重于该国的社会经济形势。我们注意到通过联合国和区域组织为阿富汗提供人道主义援助所做的努力。我们强调人道主义机构及其工作人员兢兢业业的工作, 他们无论情况如何愿意继续留在实地, 帮助阿富汗人。但是, 显然, 这些措施是不够的。联合国努力扩大援助而不只是满足基本需求, 却继续受到西方捐助方的阻挠, 它们明确反对推动该国发展、恢复学校和医院以及修建道路把省份和城市与郊区相连的可能。我国一直在系统地、为阿富汗需要帮助的人提供有针对性的援助。6月20日, 俄罗斯紧急情况部的飞机向喀布尔运送了20多吨的粮食和基本必需品, 这已是我们第五次为阿富汗人空运人道主义物资。

我们还继续监测所有阿富汗人、包括妇女和女孩的人权状况以及组建一个真正具有包容性、得到该国各族裔和政治团体参与的政府方面的情况。我们期待在这两个方面看到积极进展。

我们始终基于这样的假定开展工作, 即: 除了采取一种现实可行和综合的做法来处理阿富汗问题之外, 别无其它备选。莫斯科形式的参与方基于客观的分析和对局势及解决前景的均衡评估, 也采取了该立场。国际社会自身在阿富汗问题上建设性地合作依然至关重要。首先也最重要的是, 它必须顾及阿富汗人自身的需求, 促成与事实上的管辖当局就一系列广泛的紧迫问题开展耐心的对话, 避免讹诈或施压。这是实现该国和最终实现整个地区稳定的关键。我们可以看到, 塔利班自身也有兴趣进行这种广泛而务实的互动。重要的是, 要冷静地评估实地现状, 停止试图对

阿富汗指手画脚, 包括以联合国的名义。该国的历史已一再证明, 这种行为是徒劳的, 将适得其反。在这方面, 我们注意到为召集定于6月30日至7月1日举行的阿富汗问题特使下一次会议所做的努力。我们认为, 没有事实上的管辖当局的直接参与, 将不可能有效地讨论阿富汗局势。

俄罗斯联邦全力支持阿富汗人民在和平与稳定中生活的权利与愿望, 整个地区的秩序有赖于此。但是, 不与事实上的管辖当局就一系列广泛问题开展合作, 就不可能建设长期和可持续的和平。根本没有其它办法。当前僵局的迅速解决和随后阿富汗重新融入国际社会有赖于此。

主席 (以英语发言): 现在我谨以大韩民国代表的身份发言。

我感谢奥通巴耶娃特别代表和人道主义事务协调厅道顿主任的详尽通报及其在实地的不懈努力。我还真诚感谢瓦菲克女士根据她支持阿富汗妇女经济赋权的经验分享见地。今天, 我谨转达以下三点意见。

首先, 我想对阿富汗所有政治行为体、主要是塔利班说, 合法性来自于确保民众的身心福祉, 在平民的眼中, 人权是合法性的一个有力源泉。在此背景下, 我们认为, 强迫女孩在六年级后离开学校不符合逻辑, 也没有道理, 这种情况现已持续了1 000多天。过去三年来, 我国已为阿富汗提供了7 400万美元的人道主义援助, 作为一个主要捐助国, 我们还认为, 当局增加对人道主义活动的干涉——包括针对人道主义工作者的暴力、当前对女性人道主义工作者的限制以及有关非政府组织管理的新规章——是完全不能接受的。我们想指出并表示赞同秘书长报告(S/2024/469)中的意见, 即: 仅靠区域介入不会产生出人道主义和发展援助所需的庞大的资金资源, 也不会恢复阿富汗对国际机制的准入。确实, 阿富汗重新融入国际社会是一个规模庞大的项目, 其要求超出仅在本地区可以开展的工作, 没有比联合国更合适的实体来推动该进程。在这方面, 我们再怎么强调即将在多哈举行的第三次特使会议的重要性也不为过。必须明确的是, 不

能在该论坛上搁置或者回避阿富汗人民、特别是妇女和女孩的福祉与人权问题。

其次，我要对我们自己、包括安理会和整个联合国说，接触是寻求实现最终目标——一个和平并且履行其国际义务的阿富汗——的重要工具。但是，它本身不是、也不应该是目标。在联合国阿富汗援助团和秘书处推动国际上同阿富汗利益攸关方接触的值得称赞的工作的基础上，我们期待加快在会员国之间、包括在安理会这里讨论接触的各种基准、原则以及机制。

最后，我想对阿富汗人民说，国际社会即将启动对具体关切领域的深入讨论，如打击麻醉品、气候变化以及私营部门，这些领域常常被称为切入点或者有助于建立信任的问题。在这些讨论中，我们将始终把阿富汗人民的痛苦和具体需求摆在我们议事工作的核心。例如，我们最近曾有机会同一名年轻的阿富汗女性接触，她领导了一个由阿富汗青年组成的网络，旨在处理阿富汗的气候变化问题。我们倾听了非政府组织受到限制、气候行动资金缺乏以及阿富汗在国际论坛上代表性不足所造成的困难。与此同时，我们对该网络仍成功地动员志愿者支持多个省份的地方适应工作感到鼓舞。我们相信，我们应该更多地听取有关我们前进道路的这些重要声音。这也是为什么今天我们邀请瓦菲克女士来到安理会大厅与会。

最后，我谨重申我们对阿富汗人民的声援。我们本国有着在战争的灰烬中实现发展的经验，现在成为一个大力倡导普遍价值观的国家，为此大韩民国将不会对阿富汗、特别是该国的妇女和女孩视而不见。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿富汗代表发言。

法伊克先生(阿富汗)(以英语发言)：主席先生，我感谢你举行本次重要会议，并且赞扬你本月干练地领导安理会。我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长萝扎·奥通巴耶娃女士、人道主义事务协调厅筹资和伙伴关系司司长丽莎·道顿女士和马尼扎·瓦菲克女士非常重要

的通报。我还要感谢瓦菲克女士发出了强有力的信息，表达了阿富汗妇女的声音。我还要对安理会成员坚定致力于阿富汗和平、稳定与繁荣深表感谢。

我们还感谢就近期山洪爆发向阿富汗人民表达慰问的成员。我们特别感谢重申支持阿富汗人民，并强调包容、尊重和保护所有阿富汗公民，特别是妇女、女童和少数群体的基本权利和自由的重要性的人。此外，我们感谢所有捐助者、联合国系统以及国家和国际非政府组织在阿富汗人民陷入严重危机的时刻继续开展工作，向阿富汗人民提供重要的人道主义和拯救生命的支持。

联合国将于6月30日至7月1日在多哈主办第三次阿富汗问题特使会议，各国阿富汗问题特别代表将齐聚一堂。我们赞扬秘书长努力促进国际对话和加强协调努力，处理阿富汗多方面危机。然而，令人沮丧的是，现在的情况偏离了前两次多哈会议的首要目标。过去两次多哈会议以及第2721(2023)号决议和独立评估报告(S/2023/856, 附件)都强调以更加连贯、协调和有条理的方式加强国际介入，使阿富汗最终能够实现自身和平以及与邻国的和平，全面重新融入国际社会，并履行其国际义务。

如果不以综合全面的方式处理合法性、政治进程、人道危机和人权状况问题，特别是妇女和女童的受教育权和就业权问题，这一目标就无法实现。阿富汗人民长期以来一直强调，必须开展政治进程，包括与阿富汗所有利益攸关方——包括民间社会以及持有建立包容和多元的阿富汗这一共同愿景的其他社会政治力量——接触，才能处理阿富汗危机的政治问题，即缺乏得到阿富汗人民和国际社会支持、具有合法性的包容性代议制政治制度。特别协调员的评估报告也反映了政治进程的启动。

令人失望的是，第三次多哈会议的议程未将政治进程或人权作为其专题讨论的关键问题，民间社会和妇女代表也不会出席会议。这将被视为偏离了对阿富汗人民而言至关重要的问题，乃至偏离了包括安理会决议在内的国际承诺的目标，并将被视为又一次挫折，

表明局势虽然恢复正常, 却无任何明显变化。我们赞同特别报告员在6月份最新报告(A/HRC/56/25)中发出的呼吁, 即确保阿富汗妇女参与所有政治讨论, 包括多哈进程。

我们认为, 如独立评估报告所呼吁的那样, 采取更有效和综合的国际办法需要持续、同步关注政治进程、人道主义危机和人权状况等问题, 特别是在妇女和女童受教育权和就业权方面。广而言之, 我们一贯强调国际介入应有原则, 应符合《联合国宪章》和《世界人权宣言》的宗旨和原则。我们重申, 若不解决核心问题和关切, 任何关于阿富汗人民未来的讨论都不会取得任何切实成果。其中包括国家合法性; 所有公民, 包括妇女、女童和少数群体享有伊斯兰权利和基本人权; 造成当前僵局的极端主义、恐怖主义和毒品等安全威胁。此外, 经验告诉我们, 如果不能确保所有相关和可信的阿富汗团体, 包括妇女和民间社会组织、青年、外交官和其他民主力量和运动的代表都被包容其中和享有均衡代表权, 我们就无法在阿富汗实现持久和平与稳定。

塔利班只是内部利益攸关方之一, 单是这一个实体不会也不可能代表阿富汗人民。我们不应无视阿富汗人民特别是妇女和女童的合理诉求, 也不会允许阿富汗的性别种族隔离制度被视为正常现象。我们希望多哈进程能够考虑独立评估报告的建议, 聚焦于凝聚国际和阿富汗所有利益攸关方的共识。我们敦促秘书长认真考虑这几点, 确保妇女和民间社会代表参与关于阿富汗问题的所有讨论, 包括下一次多哈会议。多哈会议为塔利班和国际社会讨论并商定路线图提供了重要机会, 通过了具有明确目标和具体时间表的行动计划或实施机制。这将为阿富汗朝着成为一个包容、团结、和平和民主国家的方向取得进展提供支持。

我愿重申, 阿富汗人民厌倦了冲突和战争。他们一直渴望持久和平、安全与繁荣。只有建立基于法治、正义和人民意愿的合法、负责和包容各方的治理体系, 坚定承诺尊重和所有公民的基本权利和自由以及遵守阿富汗的国际义务, 才能实现这一目标。这需要联合国、国际伙伴和所有相关利益攸关方共同努

力, 真诚合作, 建设一个稳定、包容和繁荣的阿富汗。只有全面、协调、统一行动, 才能为阿富汗人民创造更加美好的未来。在这方面, 我们再次呼吁任命一名特使, 以确保国际社会专心致志、协调一致地与阿富汗开展接触。

阿富汗在人权、人道主义、社会、经济和政治方面面临严峻形势, 塔利班的压迫政策和无视国际准则的行为使情况更加恶化。由于数十年战争、流离失所、欠发达、贫困、粮食不安全、自然灾害和气候变化, 该国正在应对复杂的人道主义危机。约2900万阿富汗人需要人道主义援助。数百万阿富汗难民和移民需要我们邻国的支持。2024年阿富汗人道主义需求和应对计划资金严重不足。正如前面的发言者所指出的, 资金缺口、最近的山洪爆发以及塔利班对阿富汗女性援助人员的限制进一步阻碍了援助工作。

人权状况同样严峻, 尤其是妇女和女童的人权状况。联阿援助团和联合国人权状况特别报告员的报告描述了歧视、隔离妇女和女童并将妇女和女童排除在公共生活之外的体制化制度。这包括严厉执行着装规定、任意拘留活动人士和记者、公开处决和体罚。阿富汗是世界上唯一一个禁止女孩接受中学和高等教育的国家。这些政策和做法违背了真正的伊斯兰信条。这些行为不仅侵犯了基本人权, 而且损害了阿富汗实现社会和经济进步的潜力。这些侵害行为通过法外处决、酷刑和流离失所影响到了更广泛的民众。少数族裔和宗教群体受歧视严重, 社会日趋紧张。由于对民间社会和媒体的限制、监视和骚扰增加, 异见和批评性新闻报道受到压制, 公民空间缩小。阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特先生的报告(A/HRC/56/25)对此作了详细说明。

尽管塔利班声称收入增加, 但他们拒绝遵守国际准则和人权标准, 致使政治和经济无法保持稳定。这导致各国拒绝给予援助, 加剧了人道主义危机、贫困和粮食不安全。由于治理缺乏包容性, 发展陷于停滞, 苦难永久化, 学校对六年级以上女童关上了大门——至今已有1000多天。

最后, 阿富汗的福祉、繁荣和安全不仅是国内关切的问题, 而且与区域和全球稳定有着很深的联系。在此关键时刻, 我们敦促安全理事会成员团结一心, 达成共识。一致的支持和行动对解决阿富汗的多方面危机至关重要。我们可以携起手来, 努力建设一个稳定、繁荣、包容、民主的阿富汗, 确保阿富汗人民的权利和福祉得到保障。国际社会通过联合国持续参与并给予支持, 对于实现这一目标至关重要。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

Iravani先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 主席先生, 感谢你召开本次公开通报会。我也感谢特别代表奥通巴耶娃和人道主义事务协调厅筹资和伙伴关系司司长莉萨·道顿女士富有见地的通报。我们还听取了瓦菲克女士的发言。

阿富汗继续面临严重的经济和人道主义危机, 国际援助的大幅减少使危机更形恶化。这一情况深深地影响着许多人, 特别是妇女和儿童。秘书长的报告 (S/2024/469) 估计, 2024年将有2370万阿富汗人需要人道主义援助。这种不稳定正在影响邻国, 凸显了区域和国际合作与参与的必要性。

伊朗继续致力于支持阿富汗, 在该国面临关键时期和各种挑战期间, 向流离失所的阿富汗难民开放边界。尽管受到制裁, 但我们还是收容了600多万阿富汗人, 每年为此花费100亿美元。伊朗为居住在其境内的70万阿富汗学生提供教育。此外, 为了促进和平与稳定, 加强阿富汗经济, 伊朗与阿富汗保持着经济和商业联系, 重点放在恰巴哈尔港、铁路以及遏制毒品生产的替代作物种植等项目上。

但伊朗面临着非法移民和贩毒等重大挑战, 呼吁国际社会加大支持力度。在过去的一年里, 伊朗缴获了1000多吨阿富汗毒品, 许多伊朗执法人员为此献出了生命。由于美国的非法制裁和缺乏国际援助造成的严峻经济状况, 伊朗无法独自应对阿富汗难民和毒品的涌入这一会影响整个区域的问题。在管理难民和贩毒危机方面缺乏国际支持令伊朗公众感到沮丧。

国际社会必须向伊朗等收容国迅速、持续提供充分的支持。来自阿富汗境内的恐怖主义威胁继续令人严重关切。伊朗怀疑事实上的当局是否有能力有效打击这些威胁。话虽如此, 国际社会与事实上的当局持续接触对区域和平与稳定至关重要。

伊朗积极参与旨在促进与阿富汗对话的区域倡议, 如邻国部长级会议和莫斯科模式。伊朗支持巴基斯坦倡议召开阿富汗邻国外长会议, 这一会议至今已举行四轮, 第五轮计划在阿什哈巴德举行。

在伊朗的倡议下, 成立了一个区域联络小组。该小组包括伊朗、巴基斯坦、中国和俄罗斯的代表。到目前为止, 已举行两轮会议。在6月8日于德黑兰举行的第二次会议上, 与会者对阿富汗局势, 特别是对来自该国并影响到邻国和该区域、得到外国支持的恐怖主义威胁深表关切。他们强调事实上的当局有责任打击恐怖主义。伊朗主张解决阿富汗的极端主义、恐怖主义和欠发达问题, 随时准备在阿富汗重建中发挥积极作用。伊朗欢迎定于2024年6月30日和7月1日举行的下一轮多哈进程。

伊朗肯定联合国阿富汗援助团在促进阿富汗和平与稳定方面的重要作用, 支持特别代表在这方面所做的努力。在特别代表最近于5月11日访问德黑兰期间, 重点讨论了援助阿富汗人民和加强和平与稳定这两个问题。

最后, 我谨重申, 对阿富汗的人道主义援助必须继续保持公正, 不附带任何条件。任何将援助政治化的做法都将伤害阿富汗人民。因此, 应无条件归还被冻结的资产, 制裁不应阻碍振兴经济工作。西方国家占领阿富汗20多年, 必须履行其对该国重建和反恐斗争的承诺。

主席 (以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 首先, 我要赞扬大韩民国代表团和黄浚局大使成功主持本月安理会的工作。我谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 团长萝扎·奥通巴耶娃女士作

了非常有说服力的深思熟虑的通报,并对她在阿富汗极为困难的环境中所做的工作表示赞赏。我也谨感谢人道主义事务协调厅的莉萨·道顿女士和瓦菲克女士在安理会本次会议上提出富有见地的想法。我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告(见S/2024/469)。

巴基斯坦一贯主张与阿富汗临时当局持续接触,以使阿富汗局势正常化。我们感到鼓舞的是,阿富汗临时政府已宣布决定参加本月底的多哈会议,这是一个机会,可就所有有关阿富汗的关键问题进行建设性对话。

至关重要的是,国际社会和阿富汗临时政府都应清楚地知道自己所寻求的总体目标。除非事先知道目的地,否则我们永远也到不了那个地方。阿富汗问题特别协调员费里敦·瑟纳尔勒奥卢大使在去年11月的报告(S/2023/856,附件)中概述了阿富汗局势正常化需解决的主要问题。他设想制定一张现实的路线图,由阿富汗临时政府和国际社会采取对等步骤,以实现阿富汗局势正常化并使该国融入国际社会。

国际社会方面有义务帮助需要紧急人道主义援助的2300万阿富汗人。不幸的是,阿富汗人道主义需求和应急计划仅收到了1730万阿富汗目标人群所需的30.6亿美元中的16.2%。必须从所有可能的来源为该计划提供足额资金。同样重要的是,必须采取适当措施,支持恢复阿富汗经济,找到阿富汗持续发展的途径。这需要恢复阿富汗的银行系统,恢复商业活动,包括私营部门的投资。最关键的是,我们必须探讨如何创造必要条件,释放阿富汗被冻结的资产,并将其移交给阿富汗中央银行。启动计划中的基础设施和区域连通性项目也很重要。巴基斯坦仍然致力于扩大与阿富汗的贸易和经济关系。今年3月,巴基斯坦和阿富汗临时政府签署了一项关于贸易和过境问题的九点协议,以帮助促进经济关系。

另一方面,阿富汗临时政府也必须采取步骤,履行其根据国际法和既定准则承担的义务。世界仍然对阿富汗妇女和女童受到的限制感到关切。这些限制不符合国际法或伊斯兰教教义。人们期望阿富汗临时政

府确保妇女和女童的受教育权和工作权以及其他人权。我们也希望能够在促进更大的政治包容性方面取得进展。我们支持联阿援助团朝此方向作出的努力。这将有助于稳定阿富汗局势。

国际社会、阿富汗邻国和阿富汗本身的当务之急仍然是消除阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义。尽管阿富汗临时政府正在打击达伊沙·呼罗珊并取得了一些进展,但阿富汗境内还有其他一些恐怖团体——基地组织、巴基斯坦塔利班运动(巴塔运动)、东突厥斯坦伊斯兰运动和乌兹别克斯坦伊斯兰运动——临时政府必须对所有这些团体采取有效和持续的行动,包括为了遵守若干安全理事会决议而这样做。其中一些恐怖组织似乎在阿富汗境内逍遥法外,这对阿富汗所有邻国和国际社会构成了严重的直接威胁。最终,这些团体将对临时政府本身及其经济和社会发展目标构成威胁。当恐怖分子在阿富汗境内或从阿富汗开展活动时,私营部门在阿富汗的投资仍将受到限制,任何互联互通和基础设施项目都不可能顺利实施。禁毒政策将会受挫,因为其中几个恐怖组织参与了毒品贩运和贸易。

在这些恐怖组织中,巴塔运动对巴基斯坦构成最直接、最严重的威胁。巴塔运动及其同伙对多次针对巴基斯坦的跨境袭击负有责任,这些袭击造成数百名平民和军人伤亡。该运动已获得尖端武器,加强了袭击的杀伤力。巴基斯坦已多次向阿富汗临时政府高层表示,阿富汗临时政府必须采取果断行动,制止巴塔运动及其同伙实施的跨境恐怖袭击,解除巴塔运动作战人员的武装,抓获并向巴基斯坦移交巴塔运动恐怖分子。遗憾的是,尽管做出了承诺,但迄今为止尚未采取任何有意义的行动。巴塔运动的安全庇护所仍然靠近巴基斯坦边境,跨境袭击仍在继续,其中一次由巴塔运动的一名同伙实施,致使几名在达苏水电站项目工作的中国工程师丧生。3月16日,隶属哈菲兹·古尔·巴哈都尔组织的巴塔运动恐怖分子发动了一次跨境恐怖袭击,造成多名巴基斯坦士兵殉难。3月18日,巴基斯坦在阿富汗境内的边境地区开展了基于情报的反恐行动,以捍卫我国领土,抵御巴塔运动恐怖分

子实施的此类跨境袭击。恐怖分子被打死，但没有平民丧生。

安全理事会谴责了其中几次针对巴基斯坦的恐怖袭击。安理会应呼吁阿富汗临时政府断绝与巴塔运动及其同伙的联系，防止其对巴基斯坦发动跨境袭击，解除巴塔运动恐怖分子的武装，抓获巴塔运动领导人并将其移交给巴基斯坦。我们也期待联合国根据安全理事会决议以及向关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会提交的报告，采取类似立场。联合国还应调查巴塔运动如何获得先进武器及其资金来源，包括外部来源，这使其能够维持5万名作战人员及其家属。虽然联阿援助团没有反恐任务，但这不应意味着联合国不采取行动。必须启动联合国有关实体，使本组织能够发挥自己的作用，结束再次从阿富汗出现的恐怖威胁。

巴基斯坦与我们的近邻阿富汗有着密切的族裔、历史、信仰、语言和文化纽带。巴基斯坦有促进阿富汗和平、稳定与发展的国家动机，我们将继续在各级——双边、区域和国际各级以及与联合国一道——努力实现这些目标。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我们赞赏秘书长特别代表奥通巴耶娃通报阿富汗局势，特别是最近的事态发展。人道主义事务协调厅和民间社会代表提供的见解也非常有益。

印度是与阿富汗领土毗连的邻国，与阿富汗人民有着历史和文明联系，这些长期联系继续指导着我们与该国的关系。印度正在密切监测阿富汗的事态发展，因为它们对我国这样的邻国产生了影响。我们的

目标是实现阿富汗的长期和平、安全与稳定以及阿富汗人民的福祉。在这方面，我想谈几点看法。

第一，安理会通过第2593（2021）号决议确定的基准应当继续指导国际社会处理阿富汗问题的办法。我们的共同优先事项包括：必须打击恐怖主义，实行包容性治理，保障妇女、儿童和少数群体的权益，打击毒品，以及优先提供人道主义援助，以促进该国人民的福祉。同样重要的是，必须确保阿富汗领土不被用来在本地区散布不稳定局势或鼓吹极端主义意识形态。

第二，印度多年来一直是阿富汗在发展和人道主义援助方面值得信赖的伙伴。印度提供了人道主义物质援助，包括5万公吨小麦、250吨医疗援助和25吨地震救灾援助。我们持续为包括600名阿富汗女童在内的4000多名学生提供教育奖学金。我们还与包括世界粮食计划署及联合国毒品和犯罪问题办公室在内的多个联合国机构合作，开展人道主义工作。我们的发展伙伴关系包括500多个项目，这些项目遍布该国所有34个省份，涉及电力、供水、道路连接、医疗保健、教育、农业和能力建设等关键领域。

第三，印度一直积极参加卡塔尔在多哈主办的阿富汗问题特使会议。我们大力支持以下共识，即国际社会必须在透明的协商进程中推进解决与阿富汗有关的所有问题。

第四，我们正在开展双边贸易和商业活动，包括通过伊朗的查巴哈港。最近签署了一项开发查巴哈港的合同，证明我们致力于发挥该港口作为阿富汗连接枢纽的潜力。

最后，我们重申对阿富汗人民的坚定承诺。印度将继续对帮助阿富汗社会的每一项倡议给予充分合作。

中午12时15分散会。