



2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 15

区域合作

## 经济、社会和相关领域的区域合作

### 秘书长的报告\*

#### 摘要

本报告根据大会第 1823 (XVII)号决议、经济及社会理事会第 1817 (LV)号决议和理事会第 1998/46 号决议附件三提交经社理事会。五个区域委员会的任务是并通过帮助缩小成员国和次区域之间的经济、社会和环境差距，在区域和次区域层面促进经济一体化，推动实现国际商定的发展目标，并支持可持续发展。

距离 2030 年实现可持续发展目标的最后期限还有六年，世界面临多重冲突、地缘政治紧张局势和持续存在的经济不确定性以及地球三大危机的影响等困扰。在此背景下，实现目标的进展偏离了轨道，令人担忧，而且，进展脆弱且在各地区不均衡。在这种复杂和不断变化的背景下，各区域委员会继续迎接挑战，将成员国聚集在一起，促进政策对话，并就解决方案达成共识，以便通过区域合作，到 2030 年引导世界走向包容、可持续和有韧性的道路。

本报告概述了各区域落实《2030 年可持续发展议程》的情况，重点介绍了在三大专题领域开展的工作和取得的进展，并概述了区域间合作以及各区域委员会作为重新定位的联合国发展系统的一部分为有效实现区域改革的宏伟目标采取的步骤。

\* 本报告因秘书长办公厅对报告进行实质性审查的技术原因逾期提交处理。



## 一. 政策和分析

### A. 迎接挑战：通过区域合作到 2030 年建设包容、可持续和有韧性的社会

#### 1.1 通往 2030 年之路的现状

1. 长期低增长问题突出，全球国内总产值增长预计将从 2023 年的 2.7% 放缓至 2024 年的 2.4%，<sup>1</sup> 而世界仍易受到并发冲击、风险深度交织和复原力不断削弱的影响。
2. 在全球范围，只有 15% 的可持续发展目标具体目标正按计划进行，鉴于气候变化、生物多样性丧失和污染这地球三大危机持续恶化，而且，冲突不断升级影响社会经济，因而，在通往 2030 年的征程中，加速实现目标的速度和规模与挑战的艰巨性极不相称。实现目标和全球商定的气候承诺的基本必要条件都不存在，其中包括筹资方面的巨大飞跃、公平和包容的全球金融架构及和平合作。
3. 共享价值观和加强合作以集体应对全球挑战的精神正在减弱，区域和次区域合作作为多边主义的基石正在保持稳定，并让各国团结起来应对共同的跨境挑战。在此背景下，将于 2024 年 9 月举行的未来峰会为全球领导人提供了一个平台，来制定多边解决方案共创美好明天。

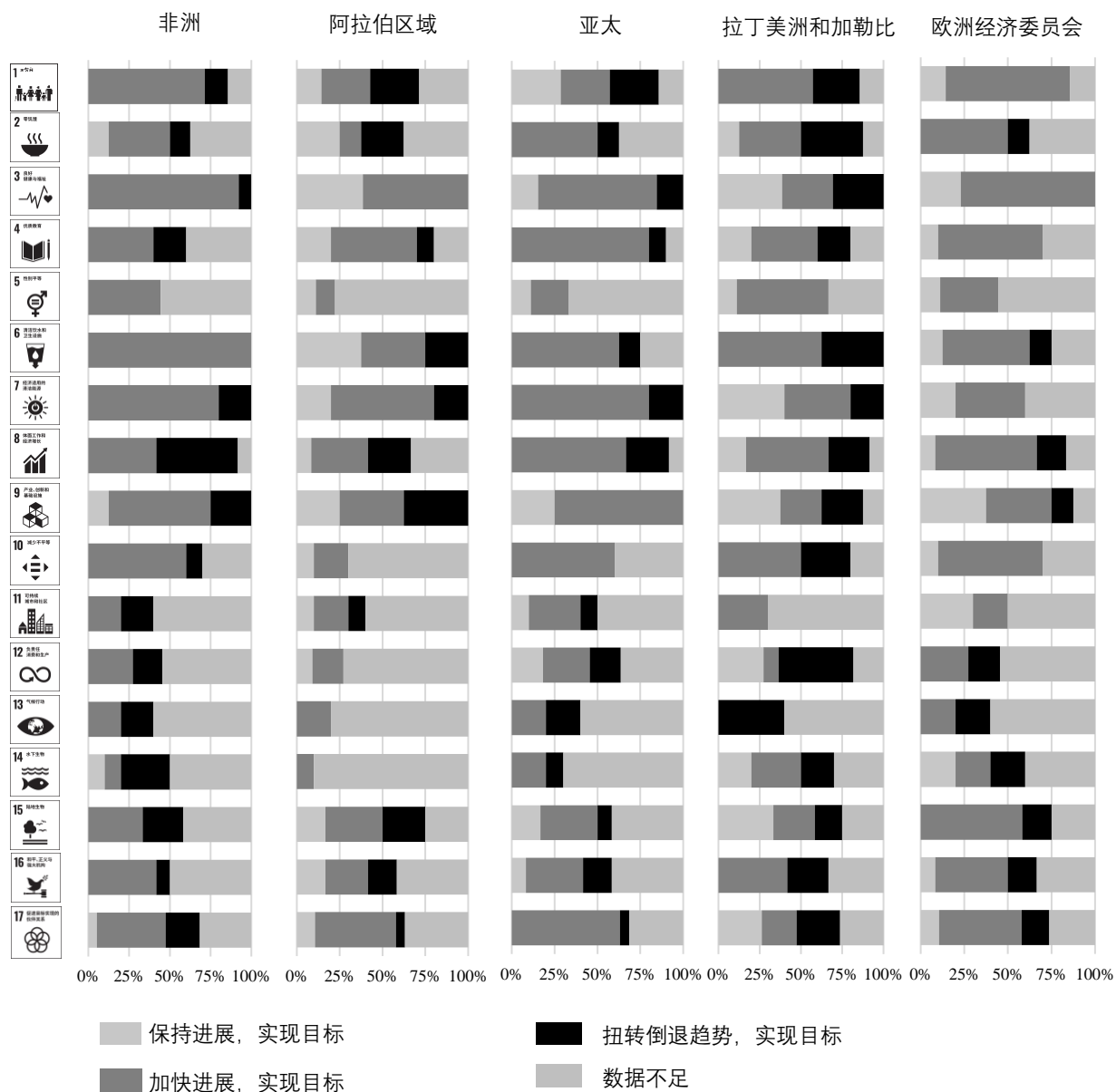
#### 1.2. 各区域可持续发展目标进展情况概览：目标进展情况区域看板

4. 30% 以上的可持续发展目标具体目标的进展在一连串危机面前要么停滞不前，要么出现倒退。如果当前趋势持续下去，世界可能无法在 2030 年前实现具体目标。
5. 尽管前路艰难，但世界仍有希望和机遇，在题为“为在今后十年采取行动并落实可持续发展做好准备：可持续发展目标峰会政治宣言”的政治宣言的基础上再接再厉，着眼于未来峰会，以大胆的政治领导力、新团结和雄心勃勃的努力迎接挑战，扭转局势，让世界重新踏上实现目标的新征程。
6. 本节概述五个区域在实现可持续发展目标方面的进展情况(见下图)，然后简要介绍各区域的进展，重点说明取得进展的领域和未达预期的领域。

---

<sup>1</sup> 《2024 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，2024 年)。

## 2024 年按进展情况列示的可持续发展目标具体目标百分比



资料来源：各区域委员会关于实现目标进展情况的数据平台，可查阅：<https://ecastats.uneca.org/africaundata/SDGs>；<https://arabsdgmonitor.unescwa.org/>；<https://data.unescap.org/>；<https://agenda2030lac.org/estadisticas/index.html>；<https://w3.unece.org/sdg2024>。

注：鼓励读者在比较五个区域的进展情况时牢记以下几点：(a) 根据各区域数据提供情况，每个目标下可能使用了不同的指标集；(b) 对照各区域的具体目标值评估进展情况；(c) 有些国家是两个区域委员会的成员。有关基本数据和方法的更多详情，见上面提供的资料来源。

### 非洲经济委员会区域

7. 尽管实现可持续发展目标的进展速度一直滞后，但在非洲在 17 个目标中的 13 个方面取得了一些进展。然而，目标 7(经济适用的清洁能源)、目标 8(体面工作和经济增长)、目标 11(可持续城市和社区)和目标 13(气候行动)的进展要么停滞不前，要么出现倒退。与其他目标相比，目标 2(零饥饿)和目标 3(良好健康和福祉)的进展情况相对较好。非洲在落实目标方面的总体进展不足，非洲大陆有可能到 2030 年无法实现任何目标。在可持续发展目标具体目标方面，169 项具体目标中只有 4 项正在按计划实现，111 项需要加快进度才能实现。在 169 项具体目标中，54 项的数据不足以衡量其进展情况。此外，非洲大陆各次区域的进展情况也不尽相同，南部非洲和东部非洲的表现相对好于其他次区域。

### 亚洲及太平洋经济社会委员会区域

8. 该区域在执行《2030 年议程》方面的进展仍然不平衡、不充分。总体而言，亚洲及太平洋区域到 2030 年只能实现可持续发展目标具体目标的三分之一。

9. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的分析显示，只有 8%的具体目标可按计划实现。按目前轨迹，该区域将无法实现 60%的具体目标，由于数据不足，无法衡量近 32%的具体目标的进展情况。在消除贫困(目标 1)和加强可持续产业、创新和基础设施(目标 9)方面取得了积极进展。逆转目标 13(气候行动)的恶化趋势是该区域的当务之急。该区域还要消除各国之间和各国内部的巨大不平等，以确保不让任何一个人掉队。在各个群体中，小岛屿发展中国家尤为突出，因为它们为实现可持续发展目标方面面临重大挑战。

10. 虽然总体进展缓慢，但个别国家的成功事例说明了加强数据系统和政策以加速实现可持续发展目标的途径。

### 欧洲经济委员会区域

11. 近年来，实现可持续发展目标的进展一直受到强大阻力的影响。2024 年目标进展报告<sup>2</sup>继续显示情况不断恶化。到 2030 年，该区域仅能实现 20 个可持续发展目标具体目标，仅占可衡量具体目标的 17%，低于 2023 年被评估为走上正轨的 21 个具体目标和 2022 年的 26 个具体目标。80 个具体目标预计会加快进展。2023 年，该区域显示倒退的具体目标从 15 个增至 17 个。数据提供正在改善，无法评估的全球指标从 77 项减至 71 项。

12. 可持续发展目标在几个领域仍然进展不足。关于粮食安全(目标 2)，没有一个具体目标步入正轨。大多数能源目标进展太慢，无法实现。在教育领域要实现目标则须消除差距。只有气候和环境两个具体目标(具体目标 14.6 和 14.b)在取得进展，而七项具体目标要扭转趋势。

<sup>2</sup> 《欧洲经委会区域的可持续发展：2024 年面临阻力》(联合国出版物，2024 年)。

## 西亚经济社会委员会区域

13. 多年来，该区域分类数据的提供情况改善了，从 2020 年的 50% 增至 2023 年的 65%。在可以监测可持续发展目标实现进展情况的 102 个具体目标(共 169 个)中，27 个正在按计划进行，54 个正在取得进展，21 个出现倒退和偏离轨道。目标 3(良好健康和福祉)正在取得不错的进展，非常接近于达到预计的实现水平。如果做出具体努力，还有三个目标，即目标 4、6 和 11，可以在未来几年达到预计实现水平。该区域的入学率和毕业率稳步提高。小学毕业率提高，性别差距较小；不过，初中毕业率仍然相对较低。<sup>3</sup> 关于目标 1，该区域的极端贫困率从 2015 年的约 9.5% 上升到 2023 年的 18.1%。自 2000 年以来，该区域城市和农村地区居民获取电力和清洁能源情况(目标 7)有了显著改善。然而，有些农村人口仍然缺乏电力供应(17%)和清洁能源获取机会(21%)。

## 拉丁美洲和加勒比经济委员会区域

14. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的最新预测突出表明，在可提供数据的可持续发展目标具体目标中，只有 22% 有可能在 2030 年前实现，46% 呈现积极趋势，但需要加速，32% 正在倒退。到 2030 年这一期间前景最乐观的目标包括目标 3、7、9 和 15，而目标 12 和 13 失败的风险最高。与贫困(目标 1)、饥饿(目标 2)、教育(目标 4)、性别平等(目标 5)、水和环境卫生(目标 6)、体面工作和经济增长(目标 8)、不平等(目标 10)、可持续城市化(目标 11)及和平与正义(目标 16)有关的目标正在朝着正确的方向迈进，但要在 2030 年前实现具体目标，则要加快步伐。该区域增长低(预计 2024 年经济增长率为 1.9%)、创造就业速度缓慢和持续存在的高度不平等，为实现这些目标提出了挑战。该区域的贫困率已恢复到疫情之前的水平，但该区域仍有近 30% 的人口，即 1.8 亿人受到影响，其中 7 000 万人极端贫困。

### 1.3. 加快转型，实现可持续发展目标

15. 本节围绕三大专题领域，概述了各区域委员会在报告所述期间开展的一些工作事例。

#### 1.3.1 为可持续复苏和韧性筹集资金

16. 在可持续发展目标筹资和投资缺口不断扩大的背景下(估计每年在 2.5 万亿至 4 万亿美元之间)，债务负担和借贷成本上升一直在逆转来之不易的发展成果。<sup>4</sup>

17. 在此背景下，各区域委员会通过数据分析、政策对话和倡导创新做法，为推动各区域发展筹资议程做出了贡献，以促使各经济体适应冲击、实现增长和加快可持续发展目标。它们还与区域开发银行合作，促进围绕可持续投资途径和国际金融架构改革的对话。

<sup>3</sup> 西亚经济社会委员会，阿拉伯可持续发展目标监测平台，可查阅 <https://arabsdgmonitor.unescwa.org>。

<sup>4</sup> 《2024 年可持续发展筹资报告：为处于十字路口的发展筹资》(联合国出版物，2024 年)。

18. 在非洲区域，非洲经济委员会(非洲经委会)开展了宣传举措，以有效应对债务、气候和发展交织在一起的挑战。
19. 关于可持续债务管理，非洲经委会支持倡导改革全球主权债务架构的可持续债务联盟倡议。该联盟主张纳入气候应急条款，在所有新的主权债务中考虑债务换自然保护，并采用可持续预算编制办法。非洲经委会与非洲同行审议机制合作，为建设决策者与信用评级机构和投资者有效互动的能力作出了贡献。
20. 在调动国内资源方面，非洲经委会协助埃塞俄比亚审定了财产税公告，并支持贝宁和赞比亚制定改善税收支出治理的行动计划。
21. 在深化国内资本市场以帮助将私人资本引向战略经济部门方面，非洲经委会促进在埃塞俄比亚建设主要市场行为体的能力，以启动该国首个证券交易工具组合。在几内亚，非洲经委会支持努力改善国家风险管理，以筹集资金，并评估该国是否准备好进行国家信用评级。
22. 在气候融资领域，非洲经委会与成员国合作，通过碳信用市场准入，将其重要的自然资本货币化。此种努力包括在马拉维发展国家碳市场，在圣多美和普林西比建立可交易的蓝碳信用存量，在赞比亚建立排放基线并拟订协调一致的议定书，为刚果盆地气候委员会碳市场的完整性提供支持。
23. 在阿拉伯区域，西亚经济社会委员会(西亚经社会)支持制定埃及首个国家筹资综合战略。国家利益攸关方利用西亚经社会的工具包来改善预算的分配影响和效率，优化投资规划以产生最大影响来实现可持续发展目标，并更好地着眼于结构性改革。约旦也得益于这些工具进行发展筹资评估，为制定国家筹资战略铺平道路。阿曼也得益于这些工具来评估其五年计划和 2040 年愿景。西亚经社会认识到发展筹资工具的增值作用，将其纳入《综合性国家筹资框架全球指南》，并将其综合预算情报工具包纳入《预算可信度全球指南》，作为提高公共支出效率和财务规划的开创性工具。
24. 在 2023 年可持续发展目标峰会之前，西亚经社会与阿拉伯银行联盟发出联合呼吁，鼓励阿拉伯银行将至少 1 万亿美元的贷款与目标挂钩，从而扩大该区域的目标筹资。<sup>5</sup> 该呼吁促进为社会保护、能源、教育、粮食体系、数字转型、生物多样性和自然等领域的关键转型筹资。
25. 在推动努力重新平衡社会支出优先事项方面，西亚经社会通过其社会支出监测系统，支持成员国分析该区域财政政策和预算编制的公平、效率和效力，同时提高应对宏观财政挑战和社会支出效率低下问题的能力。这项工作促使约旦、科威特和突尼斯利用社会支出监测，以增加在关键社会发展方案方面的支出。
26. 在亚太区域，亚太经社会提供了技术支持，以建设各国制定新型气候和可持续发展目标融资工具的能力。这包括与柬埔寨证券交易监管机构合作推出柬

<sup>5</sup> 见 <https://www.unescwa.org/news/union-arab-banks-encourage-arab-banks-provide-target-1-trillion-sdg-financing-region>。

埔寨可持续债券加速器方案，为私人绿色债券发行方提供支持，并在不丹、斯里兰卡和塔吉克斯坦制定公共绿色债券框架。亚太经社会为政府官员和私营部门的代表提供了以下方面培训：在斯里兰卡，气候风险管理和披露报告政策；在萨摩亚，国家气候融资综合战略；在巴基斯坦，增加数字税收系统的税收；将气候风险纳入蒙古中央银行的金融稳定性分析。

27. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会为努力应对该区域的发展筹资挑战，与经济和社会事务部和联合国贸易和发展会议协同编写了题为“拉丁美洲和加勒比的公共债务和发展困境”的联合报告，报告分析了偿债压力上升对发展的影响。在 2023 年举行的财政政策区域讨论会上，向当局提交了解决主权债务和进行重组的拟议解决方案。拉加经委会还支持召开由临时主席国圣文森特和格林纳丁斯牵头的拉丁美洲及加勒比国家共同体财政部长会议，讨论该区域的经济和财政情况以及拟议的国际金融架构改革。

28. 拉加经委会促进区域税务合作，并充当技术秘书处和拉丁美洲和加勒比区域税务合作平台工作组的协调员。该平台成立于 2023 年，旨在促进就国际税务事项和调动国内资源开展区域合作。在气候融资领域，委员会出版了 2023 年版《拉丁美洲和加勒比经济概览》，其主题是“为可持续转型筹资：投资促进增长和气候变化行动”。该报告概述了气候冲击对最脆弱国家的长期经济影响，重点是中美洲和加勒比小岛屿发展中国家，还概述了促进增长和气候行动的投资融资建议。

29. 在欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域，欧洲经委会出版了《公私合作伙伴关系支持可持续发展目标法律框架》和《公私合作伙伴关系促进可持续经济复苏和重建以支持目标实用指南》，这两份文件在 2023 年 12 月公私伙伴关系工作组第七届会议上获得核可。准则包括关于如何在灾后和战后重建阶段加快公私伙伴关系项目的政策建议。

30. 新的欧洲经委会公私伙伴关系和基础设施评价和评级系统方法正越来越多地用于对公私伙伴关系项目进行评级。2023 年 5 月在雅典举行的欧洲经委会第七届国际公私伙伴关系论坛上，介绍了来自 33 国的近 50 个项目。

31. 为使基础设施发展符合环境标准，并促进绿化金融业，欧洲经委会制定了一套《可持续房地产、基础设施和城市转变项目绿色融资原则》，并在 2023 年 10 月举行的城市发展、住房和土地管理委员会第八十四届会议上获得核可。

32. 为促进跨界流域可持续发展与合作，欧洲经委会与多边开发银行和其他合作伙伴一起，于 2023 年 12 月举办了第二次跨界水合作筹资和融资全球讲习班，重点是跨界水合作与管理调动公共和私人资本。

### 1.3.2 通过政策和伙伴关系推动公正能源转型

33. 在非洲区域，非洲经委会与非洲联盟委员会和其他伙伴合作，正在支持建立一个平台，协助非洲国家制定能源转型计划。非洲经委会与南部非洲发展共同体合作，正在进行一项评估，以便就能源转型战略向南共同体成员提供指导。

34. 为努力动员私营部门投资于能源转型，非洲经委会于 2023 年 9 月在北京举行的全球能源互联网大会上组织了一场会外活动，向中国投资者介绍重大能源和基础设施项目。此外，2023 年 10 月在阿布扎比举行的世界投资论坛期间，非洲经委会向潜在投资者介绍了一些非洲国家公私伙伴关系能源项目的机会。

35. 2023 年 10 月，非洲经委会帮助建设了来自八个非洲国家的 15 名能源监管专家和政策制定者的能力，以应用规划工具进行环境监管分析和能源基础设施改革。非洲经委会与非洲进出口银行合作，对电力联营体在非洲能源转型中的作用进行了研究，以确定投资领域并量身定制能力建设干预措施。

36. 在阿拉伯区域，西亚经社会支持成员国加强矿物和原材料作为能源转型要素的作用，并通过采掘业区域专家组和 2023 年中东和北非气候周在区域一级协调国家行动。西亚经社会通过开展工作，寻求促进制定国家政策框架，来转变采掘能源部门并向负担得起、可靠、可持续的现代能源系统过渡。

37. 在亚太区域，亚太经社会一直与各国合作，通过目前在九国和八市都有的促进实现可持续发展目标 7 的国家路线图，制定加快包容性和公正能源转型的方案。为推动加快能源转型，亚太经社会推出了东北亚绿色电力走廊路线图及各种跨境连通性设想方案，作为实施电力系统连通性区域路线图的一部分。目前正在努力支持发展东南亚国家联盟(东盟)电网，重点是加强多边电力交易和更好地整合可再生能源资源。与东盟秘书处的伙伴关系促成制定了一套《可持续矿产开发原则》，其于 2023 年在东盟成员国部长级会议上获得通过。作为采掘业转型促进可持续发展工作组的一部分，亚太经社会和其他区域委员会为联合国国家工作队关于安全和可持续地开发关键能源转型材料网基工具包作出了贡献。

38. 通过低碳交通运输区域合作机制，亚太经社会正在与成员国和主要利益攸关方合作，以锁定向低碳交通及清洁能源技术和物流转换。这些努力被补之以根据亚太电动交通倡议开展同行学习和经验分享。此外，亚太经社会一直致力于将投资引入可持续发展，包括为此支持各国政府监测、评估和批准有可持续外国直接投资指标的投资，并通过《亚太企业绿色协议》动员企业。

39. 在拉丁美洲和加勒比地区，拉加经委会确定了加速实现可持续发展目标的战略生产部门，如果得到大规模实施，可以促进增长，并在多个目标方面产生红利。在这些转型部门中，能源转型和相关产业发挥着重要作用，包括通过提高可再生能源和能效。2023 年 7 月，拉加经委会发布了政策简报《锂提取和工业化：拉丁美洲和加勒比的机遇和挑战》，就与锂有关的生产性发展和增值机会为政策制定者提供指导。拉加经委会还通过促进创新、技术发展和增加值的锂创新、技术发展和增加值常设技术对话论坛以及技术研究和在线课程，向包括所谓“锂三角”（阿根廷、多民族玻利维亚国和智利）的国家提供跨境技术援助。

40. 在欧洲经委会区域，欧洲经委会开展工作，旨在建立有复原力的能源基础设施，同时确保所有人均可公平获取清洁、可靠和负担得起的能源。多份报告、准则和案例研究支持关于有复原力的碳中和和能源系统的决策，从而为可持续发展高级别政治论坛、20 国集团和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八



届会议的讨论作出了贡献。欧洲经委会与其他合作伙伴一起，着手开发人工智能驱动的平台，支持政策制定者努力建立有复原力的能源系统。2023 年 6 月，欧洲经委会启动了氢能工作队，由跨部门专家组组成，重点关注分类、价值链发展以及与可再生能源的协同作用。

41. 联合国资源管理系统由欧洲经委会资源管理专家组开发，于 2023 年获得经济及社会理事会核可，成为可持续地综合管理自然资源的全球标准。该系统为评估和改善资源开采和加工活动的可持续性情况提供了共同语言和框架。

42. 欧洲经委会主导的伙伴关系为亚美尼亚、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、塔吉克斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦提供支持，处理建筑供应链产业为高性能建筑提供所需材料、技术和设备的准备就绪情况，并将建筑能效与《巴黎协定》下的国家自主贡献联系起来。

### 1.3.3 促进社会发展，不让任何人掉队

43. 在非洲区域，非洲经委会正在支持成员国建设能力，制定针对弱势群体的注重公平的政策和干预措施。关于青年，非洲经委会向成员国提供技术支持，以加快执行非洲联盟路线图，通过投资于年轻人来利用人口红利。在非洲经委会的技术支持下，五个成员国<sup>6</sup>对所需投资进行了预算弹性分析，以期将分析结果纳入 2024 年预算编制过程。

44. 关于性别平等，非洲经委会对几内亚减轻冠状病毒病(COVID-19)影响方案的性别平等层面作了研究，重点是获得土地所有权以及妇女参与粮食安全和农业企业。2023 年 9 月，非洲经委会在莱索托、塞舌尔和南非组织了讲习班来建设 83 名政策制定者及民间社会和学术界代表在性别平等和数字化方面的能力。此外，非洲经委会开展了一项关于利用数字化在非洲实现性别平等和增强妇女权能的研究，并提供了信息和通信技术特别是为妇女推动发展和创造机会的具体实例。

45. 关于促进地方发展推动有复原力的经济，非洲经委会支持八个成员国<sup>7</sup>的能力建设，以开展自愿地方评估，促进将可持续发展目标本地化，并监测地方行动，应对地方发展挑战。

46. 在阿拉伯区域，该区域各经济体长期存在结构性挑战，在增长和创造就业方面表现不佳，存在高度不平等及再分配不足的财政政策，这些都极大阻碍了实现包容性增长。在此背景下，西亚经社会通过确定关键的改革需求并提出计入成本的可行改革方案，支持成员国改革国家社会保障制度。为此，西亚经社会在 2023 年为约旦提出了全面国家社会保障制度和改革国家概况，其促使与政府就改革需求和备选方案进行循证对话，这为正在进行的约旦国家社会保障战略审查提供了信息。

<sup>6</sup> 贝宁、布基纳法索、尼日尔、塞内加尔和多哥。

<sup>7</sup> 埃塞俄比亚、吉布提、冈比亚、加纳、肯尼亚、莫桑比克、乌干达和津巴布韦。

47. 根据“不让一个人掉队”原则，西亚经社会对成员国的支持取得了以下成果：突尼斯和也门确定加强了社会保障制度来提高效率和包容性；约旦通过了第二个《关于执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000)号决议的国家行动计划》；黎巴嫩向议会提交了旨在改善妇女参与经济的《劳动法》修正案；阿拉伯联合酋长国在全球性别差距指数排名方面取得了重大进展，从第 120 位升至第 68 位。

48. 在亚太区域，亚洲及太平洋人口会议明确了人口快速老龄化和生育率下降的深刻人口变化。亚太经社会继续支持各国制定前瞻性政策和方案，以应对老龄化问题，并在柬埔寨、中国、印度尼西亚和菲律宾发展照护经济。

49. 为了加强国家社会保障制度，亚太经社会根据《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》向柬埔寨、马尔代夫和蒙古提供支持。为确保人人都能获得合法身份，亚太经社会在孟加拉国、斐济、老挝人民民主共和国、巴基斯坦、菲律宾和萨摩亚与国家利益攸关方合作，加强民事登记和生命统计。斐济的出生登记工作因此得到改善，老挝人民民主共和国对不平等现象的分析也有改进。

50. 亚太经社会减少灾害风险委员会在 2023 年 7 月第八届会议上建议采取几项重大行动，包括根据秘书长 2022 年 11 月推出的全民预警倡议和《2023-2027 年全民预警执行行动计划》制定一项区域战略，以便在 2027 年前实现全民预警。亚太经社会为各国提供了一个框架，并与联合国发展系统合作，支持柬埔寨和马尔代夫的全面预警工作。

51. 在快速数字化转型中推进“不让任何人掉队”原则方面，亚太经社会继续与成员国合作，通过《2022-2026 年执行亚太信息高速公路倡议行动计划》弥合数字鸿沟。亚太经社会正在推动在成员国将地理空间工具和系统应用于有复原力的农业、空气污染控制和灾害风险管理。

52. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会更加强调分析劳工包容政策，将其作为包容性社会发展和社会保障制度的轴心，而且，其年度旗舰报告《拉丁美洲和加勒比社会全景》专门论述劳工包容问题。拉加经委会还继续发展关于关爱社会模式的工作，以促进制定全面关爱制度，包括应对一连串危机造成的挫折以及阻碍劳动力市场包容妇女的照护负担。拉加经委会通过将性别视角纳入统计编制工作的主流，支持各国编制和更新时间使用统计数据。关于在加勒比努力促进数字包容情况，拉加经委会为寻求制定衡量标准以更好地捕捉差距和促进数字包容行动的国家举办了一个关于主题“衡量数字社会促进包容”的讲习班。4 月下旬，拉加经委会和劳工组织召开了题为“迎接第二次社会发展问题世界首脑会议”的高级别研讨会，以促进思考将于 2025 年举行的第二次社会发展问题世界首脑会议将处理的优先事项。

53. 在欧洲经委会区域，为审查区域层面在实施《国际人口与发展会议行动纲领》方面取得的进展，欧洲经委会与联合国人口基金(人口基金)东欧和中亚区域办事处于 2023 年 10 月联合举办了题为“人口与发展：确保权利和选择”的行动

纲领 30 年执行情况审查区域会议。该会议旨在确定一段时间以来人口与发展成果的趋势和挫折以及前进道路上的优先事项，最后形成了一份区域报告，作为对全球 30 年审查报告的投入。

54. 五个区域委员会与人口基金合作，对《行动纲领》30 年执行情况进行了区域审查。由此产生的区域报告和区域人口会议的成果将最终形成全球行动纲领 30 年执行审查报告，为大会第七十九届会议、可持续发展高级别政治论坛和未来峰会提供资料。

#### B. 可持续发展问题区域论坛和通往未来峰会之路

55. 作为在区域层面跟进和审查《2030 年议程》的首要多利益攸关方平台，2024 年举行的可持续发展区域论坛为审查加速实现可持续发展目标的进展、挑战和机遇提供了机会。这些论坛还继续促进就自愿国别评估的准备工作进行同行学习和经验交流。

56. 这些论坛有助于动员变革行动，在可持续发展目标峰会期间生成的蕴积的希望和势头的基础上再接再厉，并重新点燃团结与合作精神来筹备未来峰会。会员国、区域组织和利益攸关方重申，必须开启投资途径，推动社会保护、能源、生物多样性、气候行动和数字合作等关键部门的可持续转型，并呼吁改革国际金融架构。

57. 论坛还侧重于采取措施加强区域和次区域合作，以应对贸易和连通性、粮食体系转型、可持续自然资源管理和数字转型等领域的跨界挑战。论坛强调，需要加强应对社会和环境大趋势的准备工作，并审议了重新构想工作、学习、社会关怀和保健制度情况。2024 年，各论坛动员成员国参与未来峰会的筹备进程，并呼吁筹备进程具有包容性，纳入妇女、青年和残疾人的观点和愿望。

#### C. 各区域委员会在部长级会议上涵盖的其他政策问题

58. 除上文 A 节所述政策问题外，各区域委员会还在其年度会议和其他高级别会议上审议了与本区域有关的其他问题。下表载列了各区域委员会届会重点。

#### 报告所述期间举行的区域委员会会议

区域委员会	地点和日期	说明
西亚经社会	2023 年 12 月 16 日至 18 日，开罗	第三十一届会议：部长级部分涉及治理和预防冲突主题
非洲经委会	2024 年 3 月 4 日和 5 日，津巴布韦维多利亚瀑布	第五十六届会议：部长级部分涉及为包容性绿色经济过渡筹资
亚太经社会	2024 年 4 月 22 日至 26 日，曼谷	第八十届会议：部长级部分涉及利用数字创新促进可持续发展。

简称：非洲经委会，非洲经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会。

## 二. 区域内和区域间部分合作领域的近况和成果，包括在联合国发展系统重新定位方面的近况和成果

59. 本节重点介绍在实施联合国发展系统重新定位方面取得的进展，包括对照根据大会第 76/4 号决议为联合国实体理事机构编制的清单上的项目取得的进展。<sup>8</sup>

60. 自联合国发展系统重新定位以来，各区域委员会日益加强了与驻地协调员系统和联合国国家工作队的协作和互动，确保区域、次区域和国家层面之间的有效联系，并针对国家需求和优先事项重新调整提议。

61. 为确保与驻地协调员和联合国国家工作队进行有系统的协商，各区域委员会根据管理和问责框架指导国家一级的工作，在必要时修订与驻地协调员互动的业务模式，包括关于对考绩提出意见。各区域委员会建立了内部结构和准则，确保以综合一致的方式，包括通过区域协作平台和专题联盟或机构间工作组，利用委员会内部大量现有知识和做法，为处理区域、次区域和国家优先事项提供最佳解决方案。

62. 各区域委员会继续就区域和跨界框架和问题提供数据、循证分析和政策指导，以在国家一级方案拟订期间支持联合国国家工作队，特别是应要求参与共同国家分析并制订合作框架。各区域委员会作为同行支助小组的一部分，继续为各自区域的所有共同国家分析、联合国可持续发展合作框架和联合工作计划提供质量保证。

63. 各区域委员会还继续推动区域业务管理小组的努力，以确保精简业务做法并整合后台，从而实现预计节约和更高质量的服务。

64. 区域协作平台编写的、在可持续发展区域论坛之前发布的全系统区域成果年度报告反映了联合国区域发展系统的全部贡献。

65. 在常务副秘书长主持的新区域架构内，各区域委员会一直在积极推进努力提供综合政策咨询、专门知识和能力支助，并促进在区域一级采取联合行动，以与国家需求和优先事项保持一致，详情如下。

### A. 在区域一级促进政策一致性和联合行动

#### 1. 推动向联合国国家工作队协同提供支助

66. 专题联盟是在区域协作平台主持下向联合国国家工作队提供机构间联合支助的主要途径，其提供受需求驱动的有针对性支助，这种支助利用成员实体的专门知识和资源。在非洲区域，非洲经委会作为两个专题联盟和两个工作队的共同召集人，在推动区域共同努力支持实施《2030 年议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》方面发挥了关键作用。在第一个专题联盟下，非洲经委会响应联合国国家工作队的请求，帮助成员国改善地理空间数据的提供；更新大多

<sup>8</sup> 见 <https://unsdg.un.org/resources/un-development-system-reform-checklist-unsdg-entities-governing-bodies>。

数可持续发展目标指标方面的数据；<sup>9</sup> 提高 18 国在 2020 年人口和住房普查中使用数字工具的能力；<sup>10</sup> 通过对年轻妇女和女孩进行基本编码和数字素养技能培训，帮助弥合性别数字鸿沟。<sup>11</sup> 通过第三个专题联盟，非洲经委会促进对安哥拉和莫桑比克的 170 名女孩进行了数字技能培训。在第四个专题联盟下，非洲经委会为非洲粮食体系区域筹备会议作出了贡献，并向 37 国表述和提交国家路径提供了咨询支持。2023 年，非洲区域协作平台评估了深化与非洲联盟协作的机会，包括通过学院对学院倡议，促进非洲联盟委员会与联合国区域实体负责人之间的高级别战略接触。

67. 2023 年，阿拉伯国家区域协作平台通过其八个专题联盟，促进了 10 次区域对话、高级别讨论和网络研讨会、了 5 项政策简报、11 项分析、3 份指导说明和 1 份国家概况。这些成果涵盖各种问题，包括向可持续发展目标峰会提出气候相关承诺的措施；人道主义、发展与和平方面工作之间的协同增效；可持续发展目标筹资；数据；教育；粮食。具体成果实例包括：西亚经社会和联合国开发计划署与该区域联合国经济学家网络合作，共同详细分析了加沙战争的区域影响。分析考虑了包括停火和潜在的区域蔓延在内的各种情况，最后呼吁立即停火，并采取全面协调做法，其中包括国际支持、区域合作、财政援助、政策咨询和技术支持。

68. 在亚太区域，由亚太经社会和联合国环境规划署共同主持的关于提升气候行动宏伟目标的专题联盟领导了对国家自主贡献和排放差距的年度评估，为驻地协调员和各国政府在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议之前和期间的讨论提供信息。亚太经社会与该联盟其他成员和成员国合作，主导了亚太气候周，以促使交流气候解决方案。该联盟还领导了联合宣传工作，如青年参与气候行动，以及通过气候和清洁空气会议建立伙伴关系。

69. 亚太经社会还通过关于包容性经济增长和 COVID-19 疫后复苏的专题联盟，推动与驻地协调员和联合国国家工作队就包容性增长、发展筹资和公共债务可持续性开展对话。针对该区域存在的迅速老龄化问题，亚太经社会领导的工作组动员全系统支持执行《马德里老龄问题国际行动计划》。

70. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉丁美洲和加勒比区域协作平台 2.0 于 2023 年 4 月启动，专题重点更加突出，旨在更有针对性地回应驻地协调员和联合国国家工作队的请求。更新的平台各工作组制定了一项工作计划来响应支持需求，包括帮助解决次区域或跨境层面的可持续发展目标差距。一个实例是人员流动专题联盟的工作，该联盟生成关于该区域当前移民动态的报告和数据。应哥伦比亚、墨西哥和中美洲驻地协调员的要求，该联盟发布了关于混合移民的季度报

<sup>9</sup> 见 <https://ecastats.uneca.org/unsdgsafrica/>。

<sup>10</sup> 博茨瓦纳、毛里求斯、纳米比亚、塞内加尔、塞舌尔、南非、多哥、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。持续支助：贝宁、布隆迪、吉布提、冈比亚、尼日利亚、索马里、突尼斯和乌干达。

<sup>11</sup> 安哥拉、尼日尔和莫桑比克。

告，并推出了一个在线看板，提供关于人员流动的实时信息。该联盟还回应海地和多米尼加共和国的驻地协调员的请求，开展联合分析，支持制定战略框架，以应对这两国边境地区的挑战和机遇。拉加经委会还分析了加速实现目标的六个过渡及其适应平台工作情况。

71. 在欧洲经委会区域，专题联盟和区域机构间小组的权能得到增强，其工作重新对接六个关键过渡领域中的四个，即环境和气候变化；可持续粮食体系；数字化转型；社会保护。这些联盟正在性别平等、大规模人口流动、流离失所和复原力、青年和青少年、健康和福祉以及数据和统计等领域，就可持续发展的关键推动因素和加速因素提供受需求驱动的有针对性支持。欧洲经委会是环境和气候变化专题联盟的共同主席，该联盟 2023 年 9 月为驻地协调员和联合国国家工作队代表组织了一次区域讲习班，涉及将气候变化、污染、生物多样性和公正过渡纳入 15 国的联合国可持续发展合作框架。2023 年 6 月的生物多样性网络研讨会建设了国家工作队成员实现昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架具体目标的能力。

2. **努力利用知识管理中心支持经济和社会变革，缩小与可持续发展目标有关的数据缺口。**

72. 在非洲区域，支助侧重于在一系列数据生态系统中实现官方统计的转型和现代化。在可持续发展目标数据联盟倡议框架内，非洲经委会支持十个成员国<sup>12</sup>建立国家数据枢纽，这些枢纽着眼于发布和获取国家统计数据，包括跟踪发展目标进展情况的数据。非洲经委会还协助联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会编写地理编码手册，在非洲促进地理空间信息和统计进程的现代化。

73. 2023 年 9 月启动的非洲知识管理中心继续提供一站式服务，确保整合式查询数据并提供与可持续发展目标和其他非洲大陆发展议程相关的知识资源。该中心有个专门知识库，这是一个可便利在联合国各区域系统中明确并定位专门知识的工具，还有一个提供同行之间的知识促进和网络构建服务的同业交流群平台。

74. 在亚太区域，与 2021 年相比，2022 年，亚太知识管理中心的用户增长了 150%，页面浏览量增加了 70%，截至 2024 年 3 月，用户超过 12 000 人，页面浏览量超过 44 000。该中心有 250 多个知识资源，包括联合国区域实体的旗舰报告、政策指导和研究论文。由亚太经社会和人口基金共同主持的亚太区域协作平台数据和统计工作组组织了为期三天的可持续发展目标数据学习实验室，参加的有 23 名联合国国家工作队成员和来自国家统计局的两名可持续发展目标协调人。能力建设活动在加强国家统计系统和探索各种数据源方面提供了实际培训。

75. 在阿拉伯区域，西亚经社会以称为 Manara 的区域数据和知识管理中心的形式建立了一个连贯、全面的区域数据生态系统。2023 年，Mnaraa 继续利用人工

<sup>12</sup> 布基纳法索、喀麦隆、斯威士兰、埃塞俄比亚、摩洛哥、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、南非和突尼斯。

智能和大语言模型(LLM)优化其功能和输出，使其 18 000 名用户能够更方便地访问 40 个不同来源的 76 000 多个数据集。该中心还使用户能够访问 17 个联合国实体的 160 多万份出版物，涵盖涉及可持续发展目标的所有主题等领域。目前，包括驻地协调员和国家工作队在内的用户可以搜索 Manara，收到对其查询的最新及时回应，形式有原始数据集、便于分析的可视化信息、出版物、基于地理信息系统的地图、新闻文章和社交媒体帖子等。2024 年，Manara 将与联合国阿拉伯区域数据和政策支持中心更好地整合。更多数据和出版物来源会予以提供，并将推出基于大语言模型的界面。

76. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会在整合其数据生态系统和网基数据可视化和传播平台方面取得了进展。该战略优先考虑使用开源格式和互操作性，并使各国之间能够进行比较分析。拉加经委会还将两个新的区域数据门户网站加到其生态系统，包括在拉丁美洲的不平等问题门户网站，该网站传播无障碍数据可视化信息和分类数据。此外，拉加经委会还推出了地理空间数据门户(CEPALGEO)——一个提供获取标准化地理空间元数据和地球观测产品的平台。CEPALGEO 符合全球地理空间信息管理专家委员会关于在该区域加强地理空间信息管理的指导方针。拉加经委会共同主持可持续发展目标数据和统计工作组的工作，为加强联合国国家工作队的统计能力提供支持。拉丁美洲和加勒比区域协作平台 2.0 还编制了一份专门知识名册，便利向驻地协调员和国家工作队提供受需求驱动的综合政策咨询。

77. 在欧洲经委会区域，由欧洲经委会和联合国环境规划署共同主持的欧洲和中亚数据和统计区域协调组组办了关于数据和统计的各种区域和次区域活动，包括与欧洲自由贸易联盟、欧统局和经济合作与发展组织的联合活动，在哈萨克斯坦和格鲁吉亚对国家统计系统进行全球评估，参加的有联合国国家工作队的专家；关于将统计编制现代化的高级别研讨会；关于在变革时期管理统计组织的专题会议。

### 3. 在区域一级提高效率

78. 各区域委员会通过在国家和区域两级开展联合业务活动和简化做法来提高效率，它们作为区域业务管理小组的共同主席，为推进区域改革的目标作出了贡献。

79. 在本报告所述期间，各区域通过确定开展区域协作和知识共享的更多机会以及通过区域业务管理小组的工作，在以下方面取得了显著进展：在各区域加强对国家一级业务管理小组的整合和指导，提供关于效率议程的能力建设讲习班和关于推出业务活动战略的指导。

80. 除欧洲经委会外，所有区域委员会继续在区域一级并为在总部地点的实体提供安保、会议、财务、采购、人力资源、设施管理和信息和通信技术服务等领域的共同服务。区域业务活动战略的实施正在按部就班地进行，四个区域的区域和国家实体正在使用的大多数区域共同服务解决方案，预计会节省费用，包括在阿拉伯区域预计节省 190 万美元。

81. 在非洲区域，区域业务管理小组支持建设区域协调人和小组成员在业务活动战略、共同后台办公室和共同房地方法方面的能力，以确保在国家一级提供有效支持。

82. 为配合 2023 年推出非洲区域业务活动战略，区域业务管理小组与多个联合国实体开展协调努力，启动关键干预措施，如与翻译公司(由非洲经委会牵头)、虚拟活动管理服务(由人口基金牵头)和视频制作/多媒体内容服务(由联合国教育、科学及文化组织牵头)制定长期协议。

83. 在共同房地框架下，区域业务管理小组 2023 年第一季度在所有 54 个非洲国家完成了质量保证工作，并有望实现到 2024 年在目标国家建立 17 个共同房地的全球目标。

## B. 促进区域间合作：各区域委员会采取的联合举措

84. 在本报告所述期间，区域委员会纽约办事处提供了战略政策咨询，开展了外联活动，促进了各区域委员会之间的定期对话，包括执行秘书之间的对话和技术层面的对话，以加强协调与协作，确保为全系统举措和进程提供有效支持。该办事处的工作使各区域委员会的联合政策及宣传工作和活动更加协调一致，能见度更高，其创新和平台得到采纳，而且，可持续发展的区域层面在大会、经济及社会理事会和其他政府间机构的审议和建议中得到了有效定位。该办事处促进了扩大各区域委员会在全球政策讨论中的声音，从而提高了对可持续发展问题的认识，并作出知情决策。

85. 在报告所述期间开展的工作包括：提出关于一些国家的可持续发展目标进展情况和转型途径的联合报告、对秘书长关于国际金融架构改革的政策简报提供联合投入、为驻地协调员提供关键能源转型材料工具包，以及在联合国 2023 年水事会议和发展筹资论坛期间举办关于城市复原力、水-粮食-能源-生态系统关系和为能源转型筹资的专题会外活动。

86. 关于债务，各区域委员会与贸发会议合作，支持全球粮食、能源和金融危机应对小组，为 2023 年 7 月发布的《债务世界：全球繁荣持续加重的负担》报告提供区域数据、分析和投入。各委员会还编写了一份题为“应对公共债务挑战以有效实现可持续发展目标：区域视角”的联合政策简报，在 2023 年发展筹资论坛期间组织了一次关于为实现可持续发展目标重新思考公共债务政策的会外活动，并编制了一个全球公共债务看板，<sup>13</sup> 提供国家一级关于公共债务和发展支出指标的概览。

87. 为努力在中亚加强次区域合作，欧洲经委会和亚太经社会共同支持联合国中亚经济体特别方案，这是一个国家主导的平台，旨在促进该次区域融入世界经济。联合国中亚经济体特别方案参与国国家元首和政府首脑第一次峰会于

<sup>13</sup> 见 <https://unctad.org/publication/world-of-debt/dashboard>。



2023 年 11 月通过了《巴库宣言》，核可了跨里海运输走廊多式数据和文件交换数字化路线图，并欢迎建立特别方案多伙伴信托基金的计划。

88. 关于联合国发展账户项目，欧洲经委会正在与亚太经社会合作，提高政策制定者制定实现可持续发展目标 7 的路线图的能力。此外，西亚经社会与非洲经委会和拉加经委会一道，一直努力在一些成员国加强政策制定者的能力，使他们能够获得创新融资工具，促进气候行动和可持续发展，以应对粮食、能源和金融三重危机。所有五个区域委员会都在城市复原力、促进贸易便利化的区块链、南南合作以及衡量和遏制非法资金流动等方面相互协作并与其他联合国伙伴开展合作。

89. 各区域委员会集体开展了联合国数字和可持续贸易便利化全球调查；亚太经社会、非洲经委会和拉加经委会启动了区域数字贸易一体化联合数据库；亚太经社会和拉加经委会合作开发了一个关于各区域使用电子商务平台的数据库；亚太经社会和非洲经委会发布了关于贸易协定中促进包容各方的可持续发展的选项和规定的手册和联合课程。欧洲经委会与其他区域委员会和贸发会议一道，开发了一个关于区块链便利贸易的作用的在线课程。

90. 拉加经委会和亚太经社会在东亚-拉丁美洲合作论坛基金框架内开展协作，在东亚和拉丁美洲支持微小中型企业参与跨境货物和服务电子商务，还在这两个区域提供关于数字贸易条例的联合培训。

91. 非洲经委会与西亚经社会合作，在西亚经社会召集的 2023 年阿拉伯中小企业峰会期间举办了两次会外活动，非洲经委会在会议期间发布了关于“注重性别平等的投资促进北非包容性增长”的最后报告，并举办了关于“支持摩洛哥地震灾区女性主导的微型、小型和中型企业”的会外活动，探讨女性主导的微小中型企业为建设复原力和确保业务连续性可采取的战略。

### 三. 结论

92. 在全球团结和多边主义精神受到侵蚀之时，各区域委员会设法应付各区域复杂和不确定的情势，促进区域和区域间合作，应对紧迫挑战。各区域委员会利用前沿思想领导、政策和规范性工作、政府间平台、有针对性的能力支持和多利益攸关方伙伴关系，继续在包容性增长、气候变化、生物多样性丧失、能源、粮食体系转型、人口结构趋势、数字连通性和社会保护等领域促成对加快可持续发展目标至关重要的转型变革。

93. 各区域委员会的联合工作将推动发展筹资议程，包括推动秘书长的可持续发展目标刺激计划，并推动各区域的气候行动。各区域委员会将促进为第四次发展筹资问题国际会议取得宏伟成果提供区域投入和建立势头，并围绕对可持续发展至关重要的社会政策达成全球和区域共识，以筹备 2025 年第二次社会发展问题世界首脑会议。