



## 安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第三十次季度报告，所述期间为 2024 年 3 月 19 日至 6 月 10 日。

#### 二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案及公正、持久和全面和平。安理会再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动，并充分遵守其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤，因为定居点活动仍在继续。

3. 4 月 8 日，以色列规划当局提出了在被占领的东耶路撒冷建造 450 个住房单元的计划。此外，4 月 16 日，建设和住房部发布了在下渡槽工地建造近 1 050 个住房单元的招标信息。计划建造的单元中约有一半打算在被占领的东耶路撒冷绿线两侧建造。

4. 5 月 10 日，以色列签发了一项军事命令，允许以色列人进入被占领的西岸地区，包括进入曾于 2005 年脱离接触期间撤出的三个前定居点，即格尼姆、卡迪姆和萨努尔。同一天，军方发布了另一项命令，宣布这三个地区为军事禁区，禁止以色列人和巴勒斯坦人进入。第一项命令是在 2023 年 3 月 23 日通过 2005 年《脱离接触法》修正案之后发布的，该修正案废除了该法中禁止以色列人进入西岸北部霍迈希、格尼姆、卡迪姆和萨努尔定居点所在地区的条款。以色列军方曾于 2023 年 5 月 18 日发布命令，准许以色列人进入已撤离的霍迈希非法前沿定居点。



5. 在整个报告所述期间，拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑的行为在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸继续发生。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由，拆毁、没收或强迫人们拆除了190座建筑。拆除这些建筑导致包括138名儿童在内的267人流离失所，另有超过1255人受到影响。

6. 根据第1797号军事命令，共有3%的建筑在没有事先通知或通知时间很短的情况下被拆除或没收，该命令授权加快拆除C区未经批准的“新建筑”，并给业主96小时的时间来证明其拥有有效的建筑许可证。其中25座建筑物的业主在收到拆除令后拆除了这些建筑物，以避免向以色列支付巨额拆除费。在被拆除或没收的建筑中，有14座是由国际捐助者资助的。

7. 5月9日，在Duma村发生的一起事件中，有5处巴勒斯坦人拥有的房屋和5处谋生设施被拆除，致使28名巴勒斯坦人流离失所。同一天，以色列当局以处罚为由，在东耶路撒冷舒法特难民营的一栋房屋内引爆炸药，造成5名巴勒斯坦人流离失所，1名巴勒斯坦女童被弹片击伤。

8. 5月26日，以色列高等法院驳回了对治安法院下令驱逐被占领的东耶路撒冷Silwan居民区一个15口人的巴勒斯坦家庭的裁决提出的上诉，维持原判。在被占领的东耶路撒冷，共有26座巴勒斯坦人拥有的建筑物在收到拆除令后被业主拆除，以避免向以色列支付巨额拆除费。

### 三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

9. 安全理事会第2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，呼吁在这方面追究责任，并呼吁遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。

10. 在本报告所述期间，以色列与哈马斯和加沙的其他巴勒斯坦武装团体之间继续发生激烈的敌对行动，被占领的西岸也持续发生暴力事件。

11. 据加沙卫生部称，3月19日至6月10日，加沙至少有5305名巴勒斯坦人丧生，其中包括约1059名妇女和1517名儿童，至少有10778名巴勒斯坦人受伤。该部数据显示，自2023年10月7日以来，加沙丧生的巴勒斯坦人总数至少达到37124人，其中大多数人据报是妇女和儿童。

12. 据以色列消息来源称，在同一时期，有57名以色列人死于加沙境内或从加沙发动的袭击，这些人均为安全部队成员，另有24名以色列人受伤，其中包括6名妇女和2名儿童。以色列消息来源报告说，自2023年10月7日以来，共有1500多名以色列人和外国人在这种情况下丧生，其中包括至少338名妇女和38名儿童，以及690名安全部队成员。

13. 另据以色列消息来源称，仍有120名人质被哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体扣押在加沙。根据负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表3月4日公布的基于获

释人质第一手陈述得出的调查结果，访问团团队收到了明确和令人信服的信息，表明一些妇女和儿童在被囚禁期间遭受了性暴力，包括强奸、性酷刑以及残忍、不人道和有辱人格的待遇，并有合理的理由相信这种暴力可能仍在继续。

14. 以色列继续在整个加沙地带开展军事行动。以色列继续向南推进更大规模的行动，但哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体对以色列国防军持续发起重大袭击，并向以色列包括以色列中部不加区分地发射火箭弹。在加沙中部和北部地区，以色列国防军和巴勒斯坦武装团体之间的激烈战斗也在继续。

15. 5月初，以色列国防军加大了在加沙南部的行动，当地敌对行动加剧。就在以色列国防军准备在拉法及其周边地区开展行动之际，哈马斯于5月5日向附近的凯雷姆沙洛姆过境点以色列一侧的以色列国防军士兵发射迫击炮和火箭弹，造成4名以色列士兵死亡，另有10人受伤。以色列国防军随后命令凯雷姆沙洛姆及其周边地区的人道主义工作者撤离，并关闭过境点三天。据加沙卫生部称，同一天，以色列国防军在拉法的坦克炮击和一系列空袭造成至少19名巴勒斯坦人死亡。5月6日，以色列国防军开始在拉法市及其周边地区发动军事进攻。以色列国防军在5月6日的一份声明中表示将以“极端武力”打击拉法东部的哈马斯分子，并命令约100 000巴勒斯坦人立即撤离。5月7日上午，以色列国防军称已经建立了“对[拉法]过境点加沙一侧的行动控制”。自这项宣布以来，位于所谓的“费拉德尔菲走廊”沿线的与埃及的过境点对包括燃料在内的货物和人员的流动实行关闭。

16. 在该地区一再遭受空袭的情况下，以色列国防军于5月26日空袭了拉法的Tal al-Sultan居民区，空袭造成45名巴勒斯坦人死亡，随后导致一个流离失所者帐篷营地起火。以色列政府称，这次袭击的目标是两名哈马斯高级特工，使用了两枚小型弹药，弹片引发了二次爆炸和火灾。据加沙卫生部称，5月28日，以色列国防军无人机袭击了拉法以西的一个流离失所者营地，据报造成21名巴勒斯坦人死亡，其中包括13名妇女。据加沙卫生部称，5月28日，在拉法以西的Mawasi地区发生的袭击造成21名巴勒斯坦人死亡，10人受伤；以色列国防军随后否认袭击了该营地。

17. 在加沙北部，以色列当局于5月11日命令贾巴利亚附近的平民撤离。以色列国防军随后在贾巴利亚东部进行了30多次空袭，同时扩大了地面行动。同一天，巴勒斯坦武装团体声称已对推进中的以色列部队发动了86次袭击。5月18日，以色列对加沙北部10个居民区的全部或部分地区发布了新的撤离令，5月6日至18日期间，这些地区有超过100 000巴勒斯坦人沦为流离失所者。

18. 据加沙卫生部称，6月5日和6日夜，以色列空袭了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在努塞拉特开办的一所学校，造成45人死亡，该所学校已被改建为收容所，收容着6 000名流离失所者。据以色列国防军称，这次袭击的目标是哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子正在使用的学校房地上的一个集装箱。6月8日，以色列安全部队开展行动，解救了被好战分子扣押在努塞拉特难民营中心区域的4名人质。在以色列安全部队开展行动的同时，以色列国防军对多个地点进行了猛烈的空中和海上轰炸，造成严重破坏，

包括对住宅楼和未下达撤离令的地区造成严重破坏。加沙卫生部报告说，在这次行动中有 270 多名巴勒斯坦人丧生，600 多人受伤，其中不少是妇女和儿童。据以色列当局称，一名以色列安全部队人员在行动中丧生。

19. 在加沙，对寻求援助的巴勒斯坦人以及对人道主义工作者的袭击仍在继续。3 月 23 日，据报有至少 19 名巴勒斯坦人在加沙市科威特环岛附近等待粮食援助时被以色列的枪炮打死。以色列表示将对事件进行调查。法律和秩序的崩溃导致包括武装行为体在内的当地民众出于绝望袭击了援助卡车。4 月 25 日，在以色列国防军宣布将为美国的“海岸联合后勤”倡议(又称 JLOTS)“提供安全和后勤支持”后，加沙的巴勒斯坦武装团体向该地区的以色列国防军部队发射迫击炮。

20. 4 月 1 日，三辆带有世界中央厨房标志的车辆在代尔巴拉赫被以色列国防军击中，造成 7 名人道主义工作者丧生。这些车辆都有明显标志，其行动事先与以色列国防军进行了协调。以色列总理说，以色列国防军对“无辜者”进行了一次“无意的打击”。5 月 13 日，联合国工作人员乘坐的带有联合国标志的车辆在前往汗尤尼斯欧洲医院途中被以色列国防军击中，一名联合国工作人员丧生，另一名工作人员身受重伤。2023 年 10 月 7 日至 2024 年 6 月 10 日，至少有 272 名援助工作者在加沙丧生，其中包括 197 名联合国工作人员，至少 186 座联合国建筑物遭到破坏或摧毁。在本报告所述期间，有三个联合国车队遭到实弹袭击。

21. 在整个报告所述期间，医疗卫生机构内部及其周边不断遭到袭击，造成卫生工作者、病人和在这些地点避难的境内流离失所者死亡，设施遭到破坏或摧毁。3 月 18 日至 4 月 1 日，以色列国防军在加沙市希法医院及其周边地区开展了一次大规模行动，该医院是加沙地带最大的医院，约有 30 000 人在此避难。以色列国防军称，其目标是哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的高级成员，此次袭击歼灭了 200 多名在医院内活动的哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织成员。以色列国防军还称，以色列国防军拘留了 500 多名哈马斯或巴勒斯坦伊斯兰圣战组织成员。世界卫生组织报告说，有 21 名病人在这次行动中死亡，以色列当局多次拒绝该机构进入医院的请求，医院遭到破坏，无法正常运转。

22. 继以色列国防军撤出纳赛尔和希法医疗中心之后，巴勒斯坦的消息来源在 4 月中旬报告说，在两家医疗中心及其周边的乱葬坑中发现了 300 多具尸体。以色列国防军说，在搜寻人质遗骸的过程中，挖掘出了巴勒斯坦人埋葬的尸体，“以尊重的方式对尸体进行了检查，不属于人质的尸体已被埋回原处”。

23. 与此同时，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的暴力事件继续以令人震惊的程度发生。以色列当局继续实施广泛的通行限制，并开展了大规模的行动、逮捕和羁押。据记录，包括武装团体在内的巴勒斯坦人与以色列安全部队和定居者之间每天发生大量冲突和交火，巴勒斯坦人对以色列人发动袭击，定居者实施大量暴力和恐吓。

24. 在本报告所述期间，在被占领的西岸，共有 95 名巴勒斯坦人，包括 2 名妇女和 19 名儿童，在搜捕行动、交火、空袭、示威和其他事件中被以色列安全部队杀害。一名巴勒斯坦人被以色列定居者杀害，另有 4 人被以色列部队或定居者

杀害。共有 434 名巴勒斯坦人受伤，其中 55 人因吸入催泪瓦斯受伤，189 人被实弹打伤。

25. 据以色列消息来源称，在被占领的西岸和以色列，有 6 名以色列人，包括 1 名儿童和 4 名安全部队人员丧生，另有 60 人在巴勒斯坦人的枪击、持刀袭击和冲撞袭击以及投掷石块和自制燃烧弹及其他事件中受伤。

26. 在被占领的西岸，大多数巴勒斯坦人是在以色列在 A 区的行动中，包括在随后以方与巴勒斯坦武装人员的交火中丧生的。3 月 20 日、4 月 18 日至 21 日以及 5 月 4 日，以色列安全部队在图勒凯尔姆及其周边地区、主要是在努尔沙姆斯难民营开展了大规模行动，包括使用无人机，与巴勒斯坦武装人员交锋，造成包括 5 名儿童在内的 22 名巴勒斯坦人死亡，50 人受伤，并造成重大损失，据报以色列方面有 1 名安全人员死亡，另有 10 人受伤。哈马斯声称，5 月 4 日被打死的巴勒斯坦人中有 4 人为卡萨姆旅成员。

27. 3 月 20 日和 5 月 18 日至 23 日，以色列还在杰宁市和难民营开展了安全行动，打死包括 4 名儿童在内的 16 名巴勒斯坦人，打伤 25 人。在 3 月 20 日的行动中，以色列安全部队使用无人机袭击了难民营中的一辆汽车，造成 4 人死亡，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织声称 4 人均为该组织成员。据报告，以色列安全部队 5 月在杰宁的行动中杀害了 12 名巴勒斯坦人，其中包括一名巴勒斯坦伊斯兰圣战组织圣城旅的高级成员、一名手无寸铁的 51 岁男子、一名在学校附近被枪杀的教师和四名儿童。5 月 30 日，以色列在拉马拉和比拉进一步开展安全行动，打死 1 名巴勒斯坦人，打伤 4 人，并对商业场所造成广泛破坏；6 月 1 日在杰里科的 Aqabat Jaber 难民营，打死一名 16 岁和一名 17 岁的巴勒斯坦人；6 月 3 日在纳布卢斯，打死 3 名巴勒斯坦人，打伤 9 人，据报救护车不被允许进入。

28. 在本报告所述期间，以色列安全部队开展了超过 515 次搜捕行动，拘留了超过 1 139 名巴勒斯坦人，其中至少有 53 名儿童。

29. 在 5 月 9 日对近东救济工程处设施的袭击中，一群以色列人在近东救济工程处位于被占领的东耶路撒冷的大院周围两次纵火，造成房舍大面积损坏，并导致该设施关闭两天，当时一群人在武装人员的陪同下高呼“烧毁联合国”。

30. 在被占领的西岸和以色列，巴勒斯坦人对以色列人的暴力行为也在继续，造成 3 名以色列人死亡。3 月 22 日，一名巴勒斯坦人在拉马拉省 Dolev 定居点附近向一辆以色列公交车开火。在随后的搜查行动中，1 名以色列安全人员被打死，8 人受伤。3 月 31 日，一名来自希伯伦附近的 19 岁巴勒斯坦人在以色列阿什杜德附近刺伤了三名以色列人，其中一人于 4 月 4 日死亡。4 月 21 日，两名巴勒斯坦少年在希伯伦附近的 Bayt Aynun 交叉路口向以色列国防军士兵发动枪击和持刀袭击。在这两起事件中，巴勒斯坦肇事者都被以色列安全部队击毙。4 月 13 日，一名前一天失踪的 14 岁以色列人的尸体在拉马拉附近的 Malachei HaShalom 前沿定居点附近被找到。以色列国防军称此人在一次袭击中丧生，几天后他们逮捕了一名巴勒斯坦嫌疑人。5 月 29 日，在一起据称的冲撞袭击中，在纳布卢斯附近的一个检查站，一名巴勒斯坦男子开车碾过两名以色列安全部队人员，

两人随后伤重不治；该名男子后来向巴勒斯坦安全部队自首，称这起事件是一起意外。

31. 在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，与定居者有关的暴力事件也继续以令人震惊的程度发生。在寻找4月12日失踪的来自 Malachei HaShalom 定居点的14岁以色列男孩的过程中以及在随后几天里，定居者用枪袭击了包括穆盖伊尔在内的附近村庄，并放火焚烧房屋和车辆，造成一名巴勒斯坦人死亡，数人受伤。到4月16日，定居者，有时是在以色列安全人员在场的情况下，袭击了至少37个巴勒斯坦村庄，焚烧房屋、汽车和田地，并向居民开枪，又造成3名巴勒斯坦人死亡，其中包括一名17岁的男孩，另有91人受伤。8名以色列人因袭击事件被拘留。4月20日，来自Eli定居点的大约50名定居者袭击了纳布卢斯省的 Sawiyah 村，打伤两名巴勒斯坦人。一名正在撤离伤员的救护车司机被以色列定居者或以色列安全部队开枪打死。

#### 四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

32. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往的协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。煽动行为、煽动性言论和美化杀害平民的行为仍在继续。

33. 5月18日，哈马斯一名高级官员说，“我们有机会通过消灭犹太复国主义者及其罪恶事业来改变世界，使巴勒斯坦成为人类的福地”。哈马斯卡萨姆旅发言人呼吁“在所有战线”升级行动，并赞扬伊朗伊斯兰共和国对以色列的袭击。

34. 一名以色列部长呼吁“彻底摧毁”拉法、代尔巴拉赫和努塞拉特，将“亚玛力人的血统”从地球上抹去。面对承认巴勒斯坦国的呼声，一名以色列部长在一次视频讲话中表示：“我们没有兴趣管理加沙人民，但也不能生活在一个人形动物的国家附近”。5月22日，以色列政府的一名部长对耶路撒冷圣地进行了挑衅性的访问，期间他表示圣地“属于以色列国”。

#### 五. 采取积极步骤扭转消极趋势

35. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，当地的消极趋势仍在继续。

36. 在加沙的敌对行动中，破坏早已达到空前的规模，平民生命损失早已达到灾难性的程度，但人道主义局势仍在进一步恶化。地面军事行动挺进拉法，加沙北部和中部爆发新战事，加之流离失所现象频发、法律和秩序崩溃以及对燃料和援助的进入继续实行严格限制，这些都对人道主义行动造成灾难性影响。提供给人们的商品和服务严重不足，无法维持民众的生活。

37. 截至 5 月 15 日，整个加沙地带近 170 万巴勒斯坦人，即加沙地带近 75% 的人口在境内流离失所，其中许多人多次颠沛流离，从拉法逃离的流离失所的巴勒斯坦人约有 800 000 人。以色列国防军发布的撤离令将人们引向缺乏适当住所、厕所、供水点和医疗设施的地点。

38. 在本报告所述期间，加沙各地的住宅和民用基础设施，包括道路和水电等其他关键基础设施，据报遭到广泛破坏。卫生部门遭到重创以及缺乏基本服务继续导致传染病的蔓延，只有大约 7 家野战医院提供急诊服务，其中 4 家尚能完全正常运转。另有 17 家医院在部分运转。共有 88% 的校舍受损。世界银行和联合国在欧洲联盟的支持下进行的一项临时损失评估估计，截至 1 月底，加沙关键基础设施的直接损失约为 185 亿美元。截至 4 月 1 日，联合国估计加沙的废墟量约为 3 800 万吨，可能需要数年时间才能清除，并需要大量的国际援助与合作。2024 年 5 月 31 日，联合国卫星中心的一项全面损失评估发现，在加沙周边围栏 1 公里范围内，即以以色列所谓的“缓冲区”，90% 以上的建筑物遭到破坏或摧毁。

39. 3 月 18 日，粮食安全阶段综合分类伙伴关系公布的调查结果显示，预计加沙北部各省将有 110 万人面临灾难性饥饿(即第 5 阶段)，约 30% 的 2 岁以下儿童患有急性营养不良。持续的敌对行动和以色列的军事撤离令迫使拉法 35 个提供营养服务的医疗点中的 25 个关闭。

40. 加沙的巴勒斯坦人，包括儿童，面临灾难性的保护风险。联合国儿童基金会估计，加沙至少有 17 000 名儿童沦为孤儿或与家人失散，所有弱势群体遭受剥削和虐待的风险均在不断上升。自 2023 年 10 月 7 日以来，加沙 625 000 名学生中没有一人能够安全地接受教育，这一倒退需要数年才能恢复。

41. 人道主义需求的规模和深度继续显著增加，而自 10 月 7 日以来，援助提供依然受到重重阻碍，人道主义物资准入继续受到严格限制。在本报告所述期间，人道主义行动面临袭击和严格的准入限制，包括关闭主要过境点、拒绝和推迟计划中的任务以及限制重要物资入境。5 月，在加沙境内协调进行的 349 次人道主义援助任务中，174 次(50%)得到以色列当局的协助，79 次(22%)受阻，38 次(11%)被拒，58 次(17%)被取消。人道主义组织提供重要援助的能力也因道路受损以及废墟和未爆弹药的存在而受到削弱，据联合国地雷行动司估计，清理这些废墟和弹药可能需要长达 14 年的时间。

42. 在本报告所述期间，开放了更多的货物入境路线和入境点，包括与以色列的 Erez 和 Siafah/Ziqim 过境点、约旦通道，以及利用美利坚合众国在加沙近海修建的码头经塞浦路斯的海上通道。但是，拉法的关闭、其他过境点的间歇关闭、拥堵、道路受损和不安全，包括援助车队在加沙遇袭以及以色列平民在被占领的西岸沿线发动袭击，破坏了通过这些新增过境点大幅增加援助入境规模的努力。5 月 26 日，在以色列和埃及达成协议后，来自埃及的人道主义援助和燃料开始通过凯雷姆沙洛姆过境点进入加沙。5 月 28 日，美国在加沙海岸修建的码头被临时拆除进行维修。

43. 截至 6 月 13 日，会员国已支付了为满足 2024 年 1 月至 12 月期间巴勒斯坦被占领土最迫切需求而请求的 34 亿美元中的约 10 亿美元(31%)。
44. 在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸，以色列继续对巴勒斯坦人的行动施加严格限制，阻止他们获得包括医疗、学校和生计在内的各项服务，严重影响经济，特别是杰宁、纳布卢斯和图勒凯尔姆周围的经济，并阻碍他们进入被占领的东耶路撒冷。另一个事态发展是，以色列民政局国有财产保管人宣布被占领西岸约 8 000 德南的土地为国有土地，这是几十年来规模最大的一次国有土地宣布。
45. 3 月 31 日，以穆罕默德·穆斯塔法总理为首的巴勒斯坦新政府在马哈茂德·阿巴斯总统面前宣誓就职，其中有 8 名部长来自加沙。穆斯塔法总理在政府的行动计划中概述了三大优先事项：减轻加沙人民的痛苦、实现财政稳定以及实施机构改革和绩效方案。4 月 23 日，在巴勒斯坦权力机构部长会议批准之后，穆斯塔法先生宣布了一揽子改革计划，除其他外，旨在解决透明度和问责制问题、打击腐败、加强司法部门和法治、促进民主和人权、改革安全部门、改善卫生和教育服务、改革公共财政管理、振兴经济部门。
46. 巴勒斯坦权力机构的财政状况仍然岌岌可危。5 月，以色列暂停移交根据《经济关系巴黎议定书》代表巴勒斯坦人征收的所有结算收入。在此之前，以色列扣除的金额大幅增加，其数额相当于以色列根据 2019 年以色列立法计算出的巴勒斯坦支付给巴勒斯坦囚犯及其家属或在据称的对以色列人发动的袭击中死亡或受伤的巴勒斯坦人的家属的金额，以及巴勒斯坦拨付给加沙的工资和服务金额。这些扣除额加在一起，占结算收入总额的 70%以上。一些会员国向巴勒斯坦权力机构提供了必要的预算支持，加之国内银行贷款和国内收入(尽管日益减少)，使得巴勒斯坦权力机构得以在 3 月至 5 月间支付部分工资。世界银行 5 月份估计，2024 年第三季度的预算赤字可能达到 12 亿美元。在 5 月 26 日挪威主持召开的巴勒斯坦问题国际伙伴会议上，与会者对巴勒斯坦权力机构的财政状况以及以色列出台的削弱巴勒斯坦权力机构的财政措施和其他措施表示广泛关切，并对巴勒斯坦权力机构在加沙、改革议程和经济方面的优先事项和计划表示广泛支持。
47. 5 月 20 日，国际刑事法院检察官申请对叶海亚·辛瓦尔(加沙哈马斯负责人)、穆罕默德·迪亚卜·易卜拉欣·马斯里(哈马斯军事部门即卡萨姆旅总司令)、伊斯梅尔·哈尼耶(哈马斯政治局负责人)发出逮捕令，指控他们对“至少从 2023 年 10 月 7 日起在以色列和巴勒斯坦国(加沙地带)领土上犯下的战争罪和危害人类罪”负有刑事责任。检察官还申请对本雅明·内塔尼亚胡(以色列总理)和约亚夫·加兰特(以色列国防部长)发出逮捕令，指控他们对“至少从 2023 年 10 月 8 日起在巴勒斯坦国领土(加沙地带)上犯下的”战争罪和危害人类罪负有刑事责任。5 月 24 日，国际法院重申其先前在 2024 年 1 月 26 日和 3 月 28 日命令中指示的临时措施，指出应立即有效执行这些措施，并指示了进一步的临时措施，根据这些措施，以色列应按照《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的义务，并顾及拉法省平民面临的日益恶化的生活条件：(a) 立即停止其在拉法省的军事



进攻以及使加沙的巴勒斯坦人团体处于某种生活状况下、以毁灭其全部或局部的生命的任何其他行动；(b) 保持拉法口岸开放，从而能够不受阻碍地大规模提供急需的基本服务和人道主义援助；(c) 采取有效措施，确保联合国主管机关授权的任何调查委员会、实况调查团或其他调查机构能够不受阻碍地进入加沙地带，调查灭绝种族指控。法院还决定，以色列应在一个月内向法院提交报告，说明为执行法院命令而采取的所有措施。

48. 近东救济工程处继续面临严重的资金短缺，其核心业务资金只能维持到2024年8月。据近东救济工程处称，工程处需要12亿美元来满足加沙人民未来几个月的最基本需求，而目前仅有17%的资金到位。

49. 10月7日的袭击以及随后以色列与哈马斯和其他武装团体之间的敌对行动，包括持续的火箭弹发射和无人机袭击，在以色列造成了重大的社会和经济影响。大约120 000名以色列人，包括50 000名儿童，被迫离开他们在以色列南部和北部的家园。以色列当局登记了近40 000起因火箭弹、无人机和其他袭击直接命中而造成的财产和建筑损毁的案件。包括旅游业在内的经济损失巨大，失业率不断上升，企业提交了超过520 000份与敌对行动有关的损失赔偿申请。

## 六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

50. 安全理事会第2334(2016)号决议呼吁所有国家在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分。在本报告所述期间，并未采取任何此类措施。

51. 在同一决议中，安全理事会吁请所有各方继续为促进和平与安全作出集体努力，就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列1967年开始的占领。

52. 一些国家采取步骤制裁极端分子，包括极端定居者和巴勒斯坦团体。4月，欧洲联盟理事会制裁了4人和2个实体。美国制裁了与以色列定居者对巴勒斯坦人实施暴力和侵犯人权行为以及资助相关极端主义组织有关的1人和2个实体。美国还对一个以被占领西岸纳布卢斯老城为据点的巴勒斯坦激进组织实施制裁。5月，大不列颠及北爱尔兰联合王国宣布对2个实体和4人实施与定居者暴力有关的制裁。加拿大也宣布对被控“直接或间接参与暴力侵害巴勒斯坦人及其财产”的4人实施制裁。

53. 5月10日，大会通过一项决议，除其他外，认定“巴勒斯坦国符合《联合国宪章》第四条规定的联合国会员国资格”。大会建议“安全理事会根据这一认定以及1948年5月28日国际法院的咨询意见，并严格按照《宪章》第四条，重新从有利角度审议这一事项”。

54. 5月16日，阿拉伯领导人在阿拉伯国家联盟第33届阿拉伯首脑会议上发表声明，除其他外，呼吁以色列部队立即从加沙“所有地区”撤出，并呼吁“在巴勒斯坦被占领土部署附属联合国的国际保护和维持和平部队，直至两国解决方案得到落实”。他们还促请国际社会“采取果断措施结束以色列的占领”，并“召开国际和平会议，采取不可逆转的步骤落实两国解决方案”。

55. 5月28日，爱尔兰、挪威和西班牙正式承认巴勒斯坦国，斯洛文尼亚也于6月4日正式承认巴勒斯坦国。

## 七. 意见

56. 我再次强烈谴责哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体2023年10月7日在以色列发动的可怕的武装袭击，以及在加沙继续扣押人质的行为。没有任何理由可为这些恐怖行为开脱。我再次呼吁立即无条件释放所有人质。我仍然感到震惊的是，有合理的理由相信人质可能持续受到性暴力和性虐待。人质在被关押期间必须获得人道待遇，并被允许接受红十字会的探视和援助。我重申，没有任何理由可以为蓄意杀害、残害、虐待和绑架平民和其他受保护人员以及对他们实施性暴力的行为开脱。使用人盾以及无差别地向以色列人口中心发射火箭弹的行为违反国际人道法，必须停止。

57. 敌对行动在加沙造成的死亡和破坏范围是灾难性的，令人发指。以色列在人口稠密地区使用具有大面积影响的爆炸性武器，造成居民区大规模被毁，医院和其他民用基础设施、学校、清真寺和联合国房地被摧毁或损坏。没有任何理由可以为集体惩罚巴勒斯坦人民的行为开脱。我明确谴责大肆杀害和残害加沙平民，包括妇女和儿童的行为。

58. 敌对行动的进行方式继续让我对冲突双方可能违反国际人道法的行为深感震惊，包括可能不遵守加以区分、相称性和攻击中采取预防措施的要求。国际人道法在任何时候都对冲突的所有各方适用，其适用并不取决于相互对等。在任何武装冲突中，保护平民都至关重要。

59. 我一再表示严重关切持续敌对行动对加沙人道主义局势的影响。必须立即解决170多万境内流离失所者在加沙日益缩小的空间内所面临的危及生命的状况，那里没有任何地方是安全的。我重申，我严正反对以色列当前在拉法市的军事行动，有明确迹象表明这一行动对平民造成了破坏性后果。

60. 总体而言，获准进入加沙的包括人道主义援助在内的必需品的数量，完全不足以满足民众的巨大需求。联合国和平民需要粮食、住房材料、药品和燃料以可预测的方式进入且不受阻碍地通行，需要有能够修复包括卫生保健系统在内的基本救生基础设施。这必须涵盖商业货物和人道主义物资，因为光靠人道主义援助无法满足230万人的需求。对医院的袭击使卫生保健服务遭到重创，与此同时，需求急剧增加，包括需要为在当前局势升级中受伤的人员提供挽救生命的治疗。我赞赏地注意到开放了更多人道主义援助入境点，但必须开放所有必要的入境点并使其充分运作，而且必须维持人道主义准入。我呼吁以色列履

行其国际法规定的义务，包括允许和便利人道主义救济迅速且不受阻碍地进入加沙和在加沙各地通行。各方必须始终保护人道主义工作者。袭击人道主义援助人员和设施的行为是不可接受的，必须立即停止。我再次呼吁对所有此类事件进行全面调查，并对可能犯下的任何违反国际法的行为追究责任。

61. 有报告称在加沙多地，包括希法医疗中心和纳赛尔医疗中心，发现了乱葬坑，对此我深感震惊。对其中几个乱葬坑的说法不一，包括有严重指控称一些被埋葬者是被非法杀害的。当务之急是允许具有法医专业知识的独立国际调查人员立即进入这些乱葬坑现场，以确定数百名巴勒斯坦人丧生、被埋葬或重新埋葬的确切情况。死者和失踪者的家属有权知道发生了什么，世界有权对可能发生的任何违反国际法的行为追究责任。

62. 冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务，包括始终注意避免伤害平民和民用物体，并采取一切可行的预防措施，避免并在任何情况下尽量减少附带平民死亡、平民受伤和民用物体受损。命令和指挥民众大规模迁离，却不保障他们获得住所、食物、水、药品、卫生、健康和安全的，也令人严重关切是否遵守了适用的法律规定。当务之急是允许平民前往更安全的地区，并在情况允许时准予他们自愿回返。

63. 我再次呼吁立即实行人道主义停火，立即无条件释放所有人质。我与我的中东和平进程特别协调员一道，不断与所有利益攸关方接触，以期实现这些目标，并随时准备支持相关协议的执行。我欢迎包括埃及、卡塔尔和美国在内的各方为克服重大障碍和达成协议所作的努力。我深感关切的是，未能达成协议、加沙战事持续激烈以及拉法军事行动的推进，增加了恢复谈判进而实现停火和释放所有人质的难度，并有可能进一步升级为更广泛的区域冲突。必须全面执行安全理事会关于冲突的各项决议。

64. 我仍然深感不安的是，以色列继续在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸扩建定居点，这加剧了紧张局势，妨碍了巴勒斯坦人使用自己的土地，并威胁到未来独立巴勒斯坦国的生存能力。我重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的所有定居点均没有法律效力，公然违反国际法和联合国有关决议。我敦促以色列政府根据国际法规定的义务，立即停止所有定居点活动。

65. 我深为关切地注意到，以色列在被占领西岸约旦河谷宣布了大量国有土地，此举可能进一步破坏一个完全独立、民主、毗连和拥有主权的巴勒斯坦国的可行性。虽然我注意到随后的一项军事命令宣布该地区为军事禁区，但以色列宣布《脱离接触法》对以色列人进入西岸北部三个地区的限制将不再适用，同样令人关切。

66. 拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑，包括对国际资助的人道主义项目实施拆除和没收，以及对与创收和提供基本服务有关的建筑物实施拆除和没收，会造成许多侵犯人权的行为，并引起人们对强迫迁移风险的关切。我再次呼吁以色列政府根据其国际义务，停止这一做法，防止可能发生的流离失所和强迫迁

离巴勒斯坦人的情况，并批准计划，允许巴勒斯坦人开展合法建设，满足自身的发展需要。

67. 包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的暴力和紧张局势不断升级，令人深感担忧，随时可能爆发。在被占领的西岸，巴勒斯坦人和以色列安全部队使用日益先进的武器，武装交火愈演愈烈(主要是在以色列安全行动的背景下)，加上与定居者有关的暴力，这些同样加剧了紧张局势，导致极高的拘留率、伤亡率和民众的极度愤怒。我感到关切的是，这种态势正在进一步削弱面临严重财政危机的巴勒斯坦权力机构，并导致成千上万的巴勒斯坦人民不聊生，其中许多人生活在难民营中，人们称不安全加剧、失业和服务减少是迫使他们背井离乡的主要因素。

68. 我重申，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的安全部队必须保持最大克制，只在为了保护生命而实在迫不得已的时候才使用致命武力。我呼吁以色列遵守其国际法规定的义务，包括适度使用武力的义务，并确保彻底、独立、迅速地调查所有可能过度使用武力的事件，同时追究责任人的责任。

69. 我对以色列定居者对巴勒斯坦人发动的致命袭击，包括有时在以色列安全部队附近并在其支持下发动的袭击，以及巴勒斯坦人对以色列人发动的袭击感到震惊。以色列定居者对这些暴力袭击的责任很少被追究，这加剧了紧张局势，增加了巴勒斯坦人及其财产面临的威胁。我敦促占领国以色列确保巴勒斯坦人民的安全和保障，调查并追究所有袭击的肇事者的责任。巴勒斯坦人对以色列人的袭击也必须停止。必须追究所有袭击肇事者的责任。

70. 我深感关切的是，自 2023 年 10 月 7 日以来，包括儿童在内的大量巴勒斯坦人被以色列安全部队拘留，未经起诉或审判而被以色列行政拘留的巴勒斯坦人人数增加。关于逮捕和拘留期间实施的酷刑和其他虐待，包括某些形式的性暴力的报告也令人深感关切。

71. 我感到震惊的是，在本报告所述期间，官员们多次美化暴力，进行危险的挑衅、煽动和使用煽动性语言，这只会导致更严重的两极分化，并有可能造成更多的流血事件。领导人负有义务明确谴责针对平民的恐怖和暴力行为。必须立即停止煽动暴力。

72. 考虑到约旦作为耶路撒冷圣地守护者的特殊历史作用，我再次并进一步呼吁双方尊重和维护耶路撒冷圣地的现状。

73. 我欢迎捐助方向近东救济工程处提供财政捐助，使其能够将核心业务维持到 2024 年 8 月，并敦促进一步向工程处提供财政支助，弥补巨大的财政缺口，满足加沙的需求。然而，我对工程处的设施和活动继续受到攻击深感关切。

74. 我欢迎任命新的巴勒斯坦政府，并对其改革计划感到振奋。联合国随时准备支持巴勒斯坦权力机构实施关键改革，包括那些增加公民空间、改善服务提供以及使巴勒斯坦权力机构做好治理和领导加沙恢复和重建工作的准备的改革。由于有八名部长来自加沙，政府有切实的机会采取具体步骤，在政治、经济和

行政上统一加沙和被占领的西岸。然而，如果得不到大量支持和援助，新政府将无法取得可持续的进展。

75. 国际社会必须抓住这一关键时刻，立即向巴勒斯坦新政府提供支持，协助其应对财政挑战、加强治理能力、为重新担负起在加沙的责任做好准备。巴勒斯坦的团结是实现公正和持久和平的重要基石。过去七个月的破坏和苦难进一步印证了一个简单事实：巴勒斯坦人和以色列人不能再等下去了，建立可行的政治前景刻不容缓。现在是为巴勒斯坦人、以色列人和整个地区实现更美好未来奠定基础的时候了。以色列人、巴勒斯坦人、该区域各国和更广泛的国际社会必须紧急采取步骤，使双方能够重新走上拖延已久的政治道路，实现两国解决方案。我欢迎安全理事会通过第 2735(2024)号决议，安理会在该决议中强调“必须将加沙地带与西岸统一在巴勒斯坦权力机构之下”。联合国将继续支持所有这些努力。

76. 我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国有关决议和双边协定结束占领、解决冲突，实现如下愿景：两个国家，即以色列和完全独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权且以加沙为组成部分的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。

77. 我向我的特别协调员及其团队表示深深的谢意，感谢他们在仍然极具挑战的情况下开展的杰出工作。我还要向在这场冲突中丧生的所有联合国人员，以及所有不顾健康、福祉和生命面临的巨大危险而坚守岗位的联合国人员及英勇的人道主义援助工作者致敬。