



Совет по правам человека

Пятьдесят шестая сессия

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

**Положение в области прав человека мусульман
народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией [50/3](#) Совета по правам человека, содержатся выводы, основанные на результатах проводимых Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций мониторинга и отслеживания осуществления рекомендаций, вынесенных независимой международной миссией по установлению фактов в Мьянме, в том числе по вопросу привлечения к ответственности виновных, и положения в области прав человека в Мьянме, включая положение мусульман народности рохинджа и других меньшинств.

* Настоящий доклад был представлен подразделениям конференционного обслуживания для обработки после установленного срока, чтобы в нем можно было отразить последнюю информацию.



I. Введение и методология

1. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 50/3 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека проводить мониторинг и отслеживание осуществления рекомендаций, вынесенных независимой международной миссией по установлению фактов, в том числе по вопросу привлечения к ответственности виновных, и продолжать отслеживать положение в области прав человека в Мьянме, включая положение мусульман народности рохинджа и других меньшинств, и представить доклад Совету на его пятьдесят шестой сессии.
2. Выводы, представленные в настоящем докладе, были проверены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на основе дистанционного мониторинга, проведенного в период с 1 августа 2023 года по 31 марта 2024 года. Тогда как в докладе говорится о типичных практиках нарушений, наблюдаемых после военного переворота в феврале 2021 года, в нем также рассматриваются тенденции и типичные практики нарушений международного права в области прав человека и, где это применимо, международного гуманитарного права с упором на положение с правами человека рохинджа и других меньшинств.
3. В соответствии с резолюцией 50/3 цель доклада — документировать нарушения и обеспечить наличие проверенной информации для использования в действующих и будущих процессах привлечения к ответственности виновных. В нем подчеркивается важность привлечения к ответственности виновных как при устранении коренных причин обострения кризиса в области прав человека, так и в качестве основы устойчивого мира.
4. В ходе подготовки доклада УВКПЧ провело 181 интервью, в том числе с жертвами и свидетелями, 11 консультаций с представителями местных и международных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, а также с профильными экспертами и провело анализ спутниковых снимков и официальных документов. В отсутствие признанных правительственных органов¹ УВКПЧ направило запросы о предоставлении информации военным структурам Мьянмы (военные), структурам Организации Объединенных Наций, другим заинтересованным сторонам, включая Правительство национального единства, соответствующим этническим вооруженным организациям, осуществляющим фактический контроль над определенными районами, организациям гражданского общества и религиозным организациям. Полученные материалы были проанализированы и, по мере необходимости, отражены в докладе.
5. При проведении исследования неукоснительное соблюдение принципа «не навреди» преобладало для УВКПЧ над всеми другими соображениями. Фактические выводы в отношении инцидентов и типичных практик делались в тех случаях, когда имелись разумные основания полагать, что фактические обстоятельства инцидентов соответствовали описанным. Вероятно, цифры подтвержденных смертей занижены и не отражают реального положения дел на местах, поскольку отключение интернета, введенное военными с 1 февраля 2021 года, и другие ограничения не позволили УВКПЧ подтвердить все жертвы.
6. Доклад основывается на выводах, содержащихся в предыдущих докладах Верховного комиссара², и обновленных данных, представленных Совету. Однако с конца октября 2023 года, после скоординированных операций этнических вооруженных организаций и других союзных противостоящих военным группировок в большинстве штатов и центральных регионов, динамика конфликта существенно изменилась. В качестве ответной меры военные расширили масштабы воздушных ударов и применения тяжелых вооружений, в том числе против мирных жителей и в

¹ См. A/78/605.

² См. A/HRC/49/72, A/HRC/51/41, A/HRC/52/21, A/HRC/53/52 и A/HRC/54/59; см. также <https://bangkok.ohchr.org/myanmar>.

населенных районах. В докладе также рассматриваются последствия для прав человека, в том числе связанные с убийствами, исчезновениями и арестами, введением обязательной воинской повинности, которое породило глубокий страх среди населения, особенно среди лиц призывного возраста и членов их семей. Бои усилились, особенно в районах, населенных меньшинствами. В этой связи в докладе содержится анализ нападений на защищаемые религиозные объекты. Аналогичным образом, анализируются серьезные проблемы в области прав человека, затрагивающие рохинджа и другие общины в штате Ракхайн после возобновления боевых действий в ноябре 2023 года, в том числе в контексте обязательных временных мер, предписанных Международным судом в 2020 году³.

7. На фоне этой тяжелой ситуации с правами человека в заключительной части доклада приводятся положительные примеры зарождения местных форм администрации и управления, которые предоставляют услуги по защите и поощрению прав человека. Некоторые новые административные структуры, в том числе в штатах Кая и Кайин, стремятся обеспечить эффективное представительство и участие гражданского общества, а также представленность женщин в процессе принятия решений. Верховный комиссар рекомендует и далее поощрять и поддерживать эти зарождающиеся местные формы управления, поскольку они могут быть применимы в других районах Мьянмы и стать частью возможных будущих решений.

II. Положение с правами человека в Мьянме

8. Со времени предыдущего доклада Верховного комиссара⁴ военные издали множество распоряжений, продлевающих чрезвычайное положение в шестой раз и распространяющих военное положение на 64 из 330 городских округов. В целом ситуация с правами человека продолжает ухудшаться, в том числе в связи с использованием возможностей государственных учреждений против населения Мьянмы при полном отсутствии механизмов защиты прав человека и верховенства закона. Гражданское население по-прежнему подвергается многочисленным формам жестокости и насилия, что усугубляет пронизывающее всю страну чувство страха.

9. По данным из достоверных источников, по состоянию на 31 марта 2024 года с февраля 2021 года от рук военных структур погибло как минимум 4810 человек, в том числе 722 женщины и 527 детей, что является нарушением состоящего из пяти пунктов заявления о консенсусе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и резолюции 2669 (2022) Совета Безопасности. Около 26 468 человек были арестованы и 20 296 человек остаются под стражей, включая 3885 женщин. По-прежнему серьезную озабоченность вызывают случаи смерти во время нахождения под стражей: число таких подтвержденных случаев возросло до 1703⁵. В центрах дознания, тюрьмах и других учреждениях по-прежнему широко применяются пытки и унижающие достоинство виды обращения и наказания. Насильственные исчезновения, сексуальное насилие и нарушения прав на справедливое судебное разбирательство также регулярно происходят в условиях полной безнаказанности и отсутствия верховенства закона.

10. Военные активизировали кампанию насилия против гражданского населения в городских и сельских районах. За отчетный период, по данным из заслуживающих доверия источников, погибло 1250 гражданских лиц, в том числе 298 женщин и 164 ребенка, что составляет более трети от общего числа погибших со времени переворота 2021 года. В результате действий военных в первом квартале 2024 года произошло 562 подтвержденных случая гибели гражданских лиц, что почти вдвое

³ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (The Gambia v. Myanmar), Provisional Measures, Order of 23 January 2020, I.C.J. Reports 2020*, p. 3.

⁴ [A/HRC/54/59](#).

⁵ Приведенные цифры, скорее всего, занижены и не отражают реального положения дел на местах, поскольку, например, данные о жертвах в штате Ракхайн и на юго-востоке страны все еще проверяются.

больше, чем в первом квартале 2023 года (303). В период с 1 августа 2023 года по 31 марта 2024 года в результате артиллерийских обстрелов погибли по меньшей мере 376 гражданских лиц, что более чем в два раза превышает число подтвержденных случаев гибели гражданских лиц (150) за предыдущие восемь месяцев. За тот же период времени жертвами авиаударов стали по меньшей мере 362 мирных жителя, что на 63 процента больше, чем 230 погибших за предыдущий период. Согласно открытым источникам, военными были сожжены около 84 000 строений.

А. Операция «1027» и события в области прав человека

11. 27 октября 2023 года Альянс трех братств — объединение трех группировок, сформированное в 2019 году⁶, — совершил скоординированные нападения на военные позиции в северной части штата Шан, которые, как сообщается, привели к беспрецедентным потерям среди военных. За одновременными атаками Каренской национально-освободительной армии в штате Кайин последовали наступательные действия Сил обороны народностей каренов в штате Кая 11 ноября и возобновление боевых действий Араканской армией в штате Ракхайн 13 ноября. 7 марта Армия независимости Качина мобилизовала свои силы, чтобы выдворить военных из штата Качин. Тем временем по всей стране, в том числе и в центральных регионах, продолжали вести боевые действия противостоящие военным вооруженные группировки. Начиная скоординированные операции, различные вооруженные группировки, по-видимому, преследовали совместные цели, включая возвращение фактического контроля над территорией, находившейся в руках военных структур, защиту гражданского населения, привлечение внимания к необходимости федеральной демократии и прекращение деятельности преступных сообществ и мошеннических центров телефонной связи, сосредоточенных, в частности, в приграничных районах⁷.

12. Одновременное открытие нескольких фронтов исчерпало оборонительные возможности военных. Выступающие против военных вооруженные группировки быстро завоевали сотни военных застав, лагерей и баз, захватив значительное количество тяжелого вооружения, стрелкового оружия и боеприпасов. Во многих случаях высокопоставленные офицеры и солдаты дезертировали и сдавались в плен. Непосредственным результатом этих успехов стал захват нескольких округов, 50 городов, в том числе районных и приграничных, торговых центров и важнейших торговых путей и путей снабжения. Демонстрируя масштабы своих успехов, противостоящие военным структурам вооруженные группировки обеспечили себе позиции, подходящие для нападения на столицы штатов, удерживаемые военными, и в некоторых случаях совершали нападения на них, например в Лойко, столице штата Кая. Выступающим против военных вооруженным группировкам также удалось захватить множество наземных пограничных переходов.

13. Распространение насильственного сопротивления на городские центры стало вызывающим беспокойство новым событием, поскольку военные все больше полагались на воздушные удары и тяжелое вооружение. Военные неизбирательно атаковали гражданское население и гражданские объекты, в результате чего погибли сотни людей и была разрушена важнейшая инфраструктура, включая дороги, мосты и линии связи. Нападения на большие и малые города привели к массовому перемещению населения, что еще больше сказалось на тех людях, которые уже были перемещены в городские центры, и, как следствие, на возможности для них попасть на рынки, в клиники или банки. Атаки военных на городские районы, захваченные выступающими против них группировками, привели к тому, что многие города подверглись мощным бомбардировкам. Хотя по-прежнему трудно определить соответствие каждого нападения военных нормам международного гуманитарного

⁶ Альянс трех братств состоит из армии Национально-демократического альянса Мьянмы, Национально-освободительной армии Та'анг и Араканской армии.

⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/hundreds-thousands-trafficked-work-online-scammers-se-asia-says-un-report>.

права, широко распространенные и систематические разрушения в сочетании с соответствующим ростом числа жертв среди гражданского населения свидетельствуют о том, что военные структуры постоянно отказывались надлежащим образом соблюдать принцип проведения различия между гражданскими и военными целями. Представляется, что приоритетом военных структур является установление контроля над территориями без должного внимания к защите жизни и средств к существованию гражданского населения.

14. В северной части штата Шан в конце октября 2023 года Альянс трех братств совершил скоординированные нападения, которые привели к захвату значительных территорий противодействующими военным вооруженными группировками. В период с октября по 14 января 2024 года, когда военные согласились на прекращение огня, армия Национально-демократического альянса Мьянмы захватила 18 городов, включая Чиншвехо, приграничный город на ключевом торговом маршруте с Китаем, и Лауккаинг в самоуправляемой зоне Коканг. В то же время Национально-освободительная армия Та'анг начала нападения на крупные города Лашио, Хсенви и Навнгио, блокировав два ключевых маршрута вдоль шоссе Мьянма–Китай. Скоординированные атаки выявили слабые места военных и привели к стратегическим успехам выступающих против них вооруженных группировок и значительным экономическим проблемам для военных структур. Подобные скоординированные атаки по всей стране, подражающие тактике, использованной Альянсом трех братств, ознаменовали начало явно скоординированного общенационального восстания.

15. В ответ военные подразделения наносили непрерывные авиационные удары и артиллерийские удары возмездия по целым городам и деревням: наибольший ущерб был нанесен округам Хсенви, Куткай, Монгмит, Намсан и Намту в штате Шан и Бхамо, Манси, Путао и Шведу в штате Качин. По данным Организации Объединенных Наций, с октября в штате Шан было перемещено более 128 000 человек, что вдвое больше, чем до начала операции⁸. В январе и феврале военные совершили масштабные нападения в Монгмите, повредив сотни домов. Очевидец сообщил, что около 500 домов были повреждены или сожжены. По имеющимся данным, погибло около десятка мирных жителей, а все население, насчитывающее около 10 000 человек, было вынуждено бежать. 29 декабря, несмотря на отсутствие там противостоящих военным структурам сил, истребители атаковали деревню Манли в районе Намту, сбросив шесть бомб и открыв пулеметный огонь по домам, в результате чего погибла 20-летняя учительница. Другой респондент подтвердил, что во время ночного обстрела 21 ноября бомба упала на дом, в результате чего мгновенно погибла девочка, а члены ее семьи получили ранения. 27 октября, после скоординированных нападений на их многочисленные позиции в Хсенви, военные нанесли артиллерийский удар по городу. Во время обстрела в своем доме были убиты женщина и ее дочь. Разрушение гражданской инфраструктуры, в том числе моста на шоссе, ведущем из Лашио в Кунлонг, продолжалось, что серьезно затрудняло бегство гражданских лиц.

16. В Сагаинге противостоящие военным вооруженные группировки сосредоточили свои наступательные действия на заставах военных и крупных городах, включая Каулин и Тигьяинг. Военные ответили авиаударами, поджогами и артиллерийскими обстрелами, в результате чего, как сообщается, города стали практически непригодны для жизни. Наиболее опасными для гражданского населения оставались центральные регионы: 744 из 1250 подтвержденных случаев гибели гражданских лиц по всей стране с августа пришлось на них. Один из спасателей сообщил, что после нападений противостоящих военным вооруженных группировок на Каулин 3 ноября в результате ответных действий военных погибли десятки людей. Он рассказал, что собирал тела в течение нескольких дней, отметив, что причиной большинства смертей стали осколочные и огнестрельные ранения. Аналогичная картина наблюдалась в Тигьяинге. Военные подвергли бомбардировке город и пять близлежащих деревень, где нашли убежище перемещенные лица, что привело к десяткам жертв. Некоторые мирные жители вернулись в города, но 2 января военные

⁸ См. <https://data.unhcr.org/en/country/mmr> (дата обращения: 27 марта 2024 года).

обстреляли рынок Каулина, убив шестерых мирных жителей и ранив еще шестерых. После того, как военные вновь заняли Каулин, появились сообщения о том, что 80 процентов города было разрушено. Местные источники сообщили, что около 90 процентов Тигьяинга также было разрушено в результате авиаударов и артиллерийских обстрелов.

17. Военные причинили значительные разрушения в штате Кая, даже когда были вынуждены уступить значительные территории вооруженным группировкам. Местные источники сообщают, что в результате непрекращающихся авиаударов и обстрелов, которым предшествовало повсеместное отключение интернета, погибли по меньшей мере 136 мирных жителей, а около 80 процентов населения штата были вынуждены покинуть свои дома. На спутниковых снимках видны обширные разрушения, в том числе 432 узнаваемых ударных кратера, в Лойко, а также около 1584 разрушенных строений и множество других зданий, которые были сравнены с землей. 5 февраля район Демосо также сильно пострадал от авиаудара по школе в деревне Дау Си Эй, в результате которого погибли 4 мальчика и еще 27 мирных жителей, по меньшей мере 15 из которых были детьми, получили ранения. Опрошенные утверждали, что главная цель военных — сломить волю гражданского населения, создав у него постоянное ощущение незащищенности.

18. Штат Кайин и восточная часть региона Баго стали ключевыми районами боевых действий, где Каренская национально-освободительная армия и связанные с ней вооруженные группировки захватили стратегические базы и города и нарушили функционирование коммерческого торгового сообщения с Таиландом. Город Кокарейк, важный узел на торговом пути, начиная с 30 ноября был ареной ожесточенных боев. Опрошенные сообщили, что военные уничтожили половину города, используя реактивную авиацию и беспилотники, обстрелы и поджоги, и, по их оценкам, жертвы среди мирного населения исчисляются десятками. Согласно данным о перемещенных лицах, после переворота более 800 000 человек бежали от насилия на юго-востоке страны, причем 42 процента от этого числа сделали это в период с ноября. Рассказывая о рисках, которым подвергаются спасающиеся бегством от насилия, сотрудник гуманитарной организации, занимающийся спасением мирных жителей, сообщил, что видел около 40 трупов на дороге из Заятги в регионе Баго. Ответные удары военных резко усилили всеобщее ощущение отсутствия безопасности, что негативно сказалось на всех аспектах повседневной жизни, включая сельское хозяйство, образование, религиозные практики и культуру. Учитель и трое учеников были убиты, еще шесть человек, включая пятерых детей, получили ранения в результате многочисленных авиаударов, нанесенных 7 сентября в районе Хпапун, штат Кайин. Очевидцем было подчеркнуто, что гражданские объекты, включая школы и церкви, постоянно подвергаются риску нападения.

19. Произошедший в период с ноября захват Араканской армией значительных территорий в штатах Чин и Ракхайн, вытеснил военных из целых городов, поселков и пунктов пересечения границы. По самым скромным подсчетам, в этих боях погибло более 176 мирных жителей и более 400 получили ранения. Около 150 000 человек, в основном из городских центров, были вынуждены покинуть свои дома причем более трети от общего числа вынужденных бежать составляют жители Паукто и Минбья. В январе Араканская армия взяла под контроль город Палетва, граничащий с Бангладеш и Индией, и продолжила свою кампанию, захватив значительную часть территории к югу от Ситтве. В ответ на это все подразделения вооруженных сил начали обстрел, уничтожая города, деревни, ключевые транспортные маршруты, дороги и важнейшие объекты гражданской инфраструктуры. В феврале разрушение мостов Кисипанди и Мин Чаунг возле Ситтве отрезало гражданское население от поставок и путей отхода. В результате нападений на городские центры, включая Ситтве, Мраук-У, Рамри, Минбиа, Бутхидаунг и Паукто, были убиты мирные жители и нанесен масштабный ущерб рынкам, медицинским учреждениям, школам и культурным объектам. Среди подтвержденных инцидентов, по заявлениям опрошенных, в период с 24 по 28 декабря в ответ на захват окружного полицейского участка Араканской армией военные самолеты и артиллерия нанесли удар по Мраук-У, убив по меньшей мере 11 мирных жителей, включая 4 детей, и ранив еще несколько человек. На фотографиях видно, что археологическому музею Мраук-У

нанесен ущерб, и очевидцы указали, что причиной этого стали обстрелы со стороны военных. В своем ответе УВКПЧ военные заявили, что 26 декабря 2023 года в музее древней культуры в Мраук-У не было никаких инцидентов, возложив ответственность за его разрушение на обстрел со стороны Араканской армии 25 декабря. Большинство из примерно 50 000 жителей Мраук-У бежали. Аналогичным образом, масштабным разрушениям подверглись Паукто и Рамри, а большая часть населения была вынуждена покинуть свои дома. По мере распространения насилия на большей части штата Ракхайн боевые действия между Араканской армией и военными оказывали все более пагубное воздействие на оставшееся население рохинджа (см. раздел IV ниже).

В. Последствия перемещения людей для прав человека

20. Наблюдавшиеся после переворота нарушения прав человека привели к перемещению около 2,8 миллиона человек, а также к тому, что почти 19 миллионов, включая 6 миллионов детей, нуждаются в гуманитарной помощи⁹. В городских центрах, бывших когда-то местами, где раньше можно было получить относительную передышку от насилия, теперь наблюдаются масштабные перемещения, когда мирные жители покидают города, чтобы избежать бомбардировок и нападений. Как отмечалось в предыдущих докладах¹⁰, гуманитарные работники также продолжают подвергаться опасности. Один из спасателей рассказал, что во время эвакуации пяти гражданских лиц из Лойко в штате Кая по ним был открыт пулеметный огонь на проселочной дороге. Перемещенные гражданские лица испытывают трудности с поиском безопасного убежища, поскольку военные регулярно выбирают в качестве мишеней убежища, лагеря и религиозные сооружения, где люди ищут защиты. Гражданские лица, спасаясь от насилия в Зайтги (регион Баго), в течение трех часов добирались до монастыря, и когда они наконец добрались, по территории монастыря был совершен авиаудар, в результате которого погибла монахиня.

21. Перемещение имеет далеко идущие последствия для прав человека гражданских лиц, в частности в связи с тем, что сотни тысяч людей подвергаются многократному перемещению. Продовольствие, жилье, вода, образование, лекарства и медицинская помощь, в том числе психиатрическая, являются ключевыми потребностями для всех перемещенных сообществ, при этом особые проблемы возникают у уязвимых групп и меньшинств. Опрошенные подчеркнули, что перемещенные лица сталкиваются со значительными трудностями в обеспечении свободы передвижения, в том числе с серьезными трудностями в получении вспомогательных устройств из-за отказа военных в предоставлении гуманитарной помощи. Перемещение нарушает культурные права: источники отмечают, что оно лишает некоторые группы коренных народов возможности исповедовать свои традиционные верования, требующие доступа к определенным местам проживания предков, и мешает общинам передавать накопленные поколениями знания о земле- и лесопользовании. Опрошенные подчеркнули, что перемещенным общинам трудно выращивать продукты питания, которые являются центральным элементом их самобытности, и получать к ним доступ. Отсутствие гражданства, исторически являющееся проблемой для рохинджа, других мусульманских общин, индуистов и этнических китайцев, значительно усугубляет уязвимость перемещенных лиц. Еще больше ограничивая возможности спасения жизни, с 1 апреля 2022 года военные требуют от всех людей, перемещающихся внутри страны, предъявлять карты подтверждения гражданства, фактически делая передвижение незаконным для некоторых групп населения, не имеющих таких документов. При бегстве люди, не имеющие таких карт, особенно живущие в бедности, подвергаются дополнительному риску вымогательства, ареста и задержания.

⁹ См. <https://reliefweb.int/report/myanmar/myanmar-humanitarian-update-no-37-5-april-2024> и <https://reliefweb.int/report/myanmar/myanmar-humanitarian-needs-and-response-plan-2024-december-2023-enmy>.

¹⁰ См. A/HRC/54/59.

22. Дополнительные ограничения, связанные с онлайн-общением, ухудшили способность гражданских лиц получать доступ к жизненно важной информации и обмениваться ею, включая доступ к своевременным предупреждениям, которые позволили бы защититься от военного насилия. С 1 февраля 2021 года достоверные источники зафиксировали отключение интернета по меньшей мере в 150 округах, что ухудшило положение гражданского населения. Источники подчеркнули, что одним из многочисленных сообщаемых пагубных последствий¹¹ отключения интернета является полная изоляция глухих людей, поскольку доступ к интернету необходим им для удаленного общения на языке жестов.

С. Принудительная вербовка в армию и приведение в исполнение закона о воинской повинности 2010 года

23. В феврале военные объявили, что они будут обеспечивать исполнение закона 2010 года о воинской повинности, в соответствии с которым мужчины в возрасте от 18 до 35 лет и женщины в возрасте от 18 до 27 лет подлежат обязательной службе, скорее всего, для того чтобы заменить дезертировавших солдат и пополнить свои ряды, поредевшие от потерь. По мере того, как все чаще стали звучать утверждения о том, что боевики похищают молодежь с улиц, население охватило всеобщий страх. На фотографиях из городов видно, как люди стоят в длинных очередях у иностранных посольств в надежде получить визы для выезда из страны. Многие молодые люди покинули Мьянму, часто нелегально, что привело в еще большей утечке навыков и ресурсов из глубоко обнищавшей страны. Эти перемещения усилили воздействие конфликта на инфраструктуру соседних стран, принимающих спасающихся бегством людей. УВКПЧ ежедневно получало сообщения о произвольных арестах и исчезновениях, наблюдавшихся после февральского объявления о призыве, когда группы мужчин подвергались аресту дома и на работе, на общественных дорогах, в ресторанах и барах. Опрошенные подтвердили, что людей отправляют на передовую или они служат такелажниками и «живыми щитами» для защиты других войск, в том числе от наземных мин.

24. Хотя международное право минимально регулирует призыв в армию, сам закон 2010 года вызывает серьезные опасения в отношении прав человека, учитывая отсутствие надлежащей правовой процедуры, в том числе достоверной оценки физической или психической пригодности или условий, или наличия независимого органа для подачи отказов по соображениям совести или для обжалования решений¹². Перспектива быть вынужденным воевать против собственного народа вызвала серьезный психический стресс у и без того находящегося в напряжении населения. УВКПЧ получило несколько сообщений о самоубийствах в связи с получением повесток.

25. Кроме того, вызывает озабоченность тот факт, что, принуждая общины воевать друг с другом, военные, похоже, разжигают напряженность внутри и между общинами, чтобы ослабить и разделить своих противников. Например, в январе в штате Шан были зафиксированы ожесточенные столкновения между союзной военным структурам Национальной армией Па'О и противостоящей военным Национально-освободительной армией Па'О. Местные источники сообщили, что военные предоставили оружие своим союзникам для совершения нападений на их противников. Столкновения между двумя группами, принадлежащими к одной этнической общине, быстро обострились, что привело к многочисленным предполагаемым случаям гибели мирных жителей и перемещению более 65 000 человек¹³.

26. За последние три года боевых действий силы противостоящих военным вооруженных группировок также были истощены, в результате чего гражданское население стало жертвой насильственной вербовки и других нарушений со стороны

¹¹ См. A/HRC/53/52.

¹² Насильственная вербовка и призыв рохинджа в армию рассматриваются в разделе IV ниже.

¹³ См. <https://reliefweb.int/report/myanmar/myanmar-humanitarian-update-no-36-3-march-2024>.

этих формирований. Публичные объявления Национально-освободительной армии Та'анг, Армии Национального демократического альянса Мьянмы, северной части Армии административной области Шан и Народного ополчения Шве Мин требовали от домохозяйств в подконтрольных им районах предоставлять в качестве бойцов по меньшей мере по одному человеку на семью. Были проверены случаи принудительной вербовки Армией за независимость Качинов, а также получены заявления о принудительной службе в Араканской армии.

III. Нападения на религиозные объекты

27. Насилие со стороны военных также негативно повлияло на свободу религии, духовную и культурную жизнь всех общин, что стало результатом нападений на религиозные объекты и персонал. Хотя всеобъемлющих общенациональных данных об этих нарушениях не существует, военные сообщили, что после переворота противостоящие военным элементы и вооруженные группировки повредили в общей сложности 115 зданий, включая 84 буддийских монастыря, 11 христианских церквей, 4 индуистских храма, 1 женский монастырь, 8 залов религиозных собраний, 1 религиозную обитель, 3 пагоды и 3 мечети¹⁴. Анализ открытых источников и соответствующих свидетельств показывает, что военные повредили или разрушили по меньшей мере 144 буддийских религиозных объекта. Достоверные источники сообщают о нападениях военных на христианские религиозные объекты, причем больше всего пострадали объекты в штатах Кайин и Кая, в том числе были разрушены 22 церкви в Кайине и 42 церкви в Кая, тогда как по сообщениям местных источников, наибольший ущерб был нанесен объектам в штате Чин: 67 объектов были разрушены или повреждены. Поскольку христиане составляют около 6 процентов всего населения, эти данные подтверждают, что военное насилие непропорционально сильно затронуло их общины. Подтверждающие заявления людей на местах и спутниковые снимки показывают, что после вооруженных столкновений 14 августа баптистской церкви Хуафо в Тантланге, штат Чин, действительно был нанесен ущерб. Этот город также подвергся наибольшему количеству подтвержденных разрушений: 21 из 22 существующих церквей были повреждены или уничтожены после того, как военные поджигали город более 30 раз.

28. Религиозные деятели, которых считали противниками военных, также становились объектами насилия. Согласно достоверным источникам, с момента переворота по всей стране были убиты по меньшей мере 32 монаха, монахини, священника и имама. Основными причинами смерти были названы авиаудары и внесудебные казни, в том числе во время содержания под стражей. Среди 147 арестованных — 125 монахов и 9 священников, причем данные об арестах подтверждены для всех штатов и регионов, за исключением региона Иравади. Из 147 арестованных 124 человека, включая 106 монахов и всех священников, остаются под стражей. В ответ на запрос УВКПЧ военные сообщили, что выступающие против них вооруженные группировки несут ответственность за убийство 77 монахов и 2 монахинь, однако никакой информации о христианских лидерах или религиозном персонале предоставлено не было¹⁵.

29. Сообщается, что удары с воздуха наносились по религиозным объектам во время богослужений, что привело к случаям гибели и созданию атмосферы террора среди верующих. 7 января в деревне Канан, регион Сагаин, где большинство составляют представители народности чин, по сообщениям многих опрошенных, во время утренней воскресной службы авиаударом была повреждена баптистская церковь Святого Петра, в результате чего погибли 17 человек, в том числе по меньшей мере 8 детей. Один из спасателей рассказал, что ему пришлось извлекать оторванные конечности, чтобы похоронить их вместе с телами. Хотя связанная с военными газета первоначально отрицала факт инцидента, в своем ответе УВКПЧ военные указали, что

¹⁴ Поскольку никаких хронологических или географических подробностей об инцидентах не сообщалось, независимая проверка была невозможна.

¹⁵ Там же.

примерно в 10 часов утра, после того как один из их самолетов был атакован, они нанесли удар по проходившей в 2500 метрах к северу от Канана тренировочной церемонии противостоящей военным вооруженной группировки. Несмотря на запрос на предоставление информации, военные не объяснили ни причиненный церкви ущерб, ни зафиксированные случаи гибели людей.

30. Помимо сообщений о разрушениях религиозных объектов, опрошенные постоянно указывали на использовании военными по всей стране церквей в военных целях. В ноябре военные обстреляли Лойко, в том числе собор Христа Царя, где искали убежища перемещенные лица. Духовенство и верующие были вынуждены бежать, так как солдаты расположились внутри комплекса, откуда открывается стратегически выгодный вид на город. Один из пострадавших пояснил: «наша церковь — главная церковь, центр и резиденция епископа католической церкви в штате Кая... Церковь — это как сердце. И нас такое ощущение, что они атаковали сердца всех людей».

31. В штате Ракхайн с 2001 года ведется целенаправленная борьба с рохинджа, другими мусульманскими меньшинствами, мечетями и медресе, кульминацией которой стало их систематическое уничтожение в 2017 году. В ходе нынешнего конфликта мусульманские культовые сооружения, такие как мечеть Па Лай Ги в Маунгдо, теперь используются в качестве военных застав.

32. Опрошенные подчеркнули, что широкомасштабное военное насилие, осуществляемое в нарушение международно-правовых обязательств, в том числе по защите религиозных объектов и персонала, вынуждает представителей всех конфессий, опасаясь прямых нападений, осуществлять свое право на религию вне специально отведенных зданий или во временных постройках. Общины меньшинств, включая христиан и мусульман, особенно пострадали из-за дискриминационных правил и практики, таких как установление препятствий для получения разрешения на строительство или реконструкцию церквей и мечетей. Несколько христианских официальных лиц отметили, что им не удалось получить официального разрешения на строительство или ремонт церквей и что разрешения, выдаваемые военными, допускают произвольное толкование и дискриминацию по религиозному признаку. Религиозные общины опасаются необратимых культурных потерь и лишения их тех успокоения и надежды, которые обеспечивают религиозные здания. Без доступа к физическим объектам духовная и культурная жизнь религиозных общин была сильно ограничена, как и их способность оказывать социальные услуги уязвимым группам населения, включая перемещенных лиц.

IV. Ситуация в области прав человека общины рохинджа

33. Помимо постоянной дискриминации и навязывания условий, призванных причинить страдания¹⁶, после возобновления в ноябре боевых действий в штате Ракхайн члены общины рохинджа столкнулись новыми видами насилия и нарушений. Несмотря на то, что военные на севере Ракхайна блокировали онлайн-коммуникации, мероприятия по проверке сведений подтвердили отсутствие безопасности для рохинджа. И военные, и Араканская армия разместили войска в деревнях или вокруг них, что повторяет картину, наблюдавшуюся во время боевых действий в 2022 году¹⁷. Кроме того, наносимые военными удары с воздуха, земли и моря привели к жертвам, разрушениям и массовому перемещению населения; по оценкам, с ноября погибли по меньшей мере 86 рохинджа, а несколько тысяч были вынуждены покинуть свои дома¹⁸. Население рохинджа также опасается жестокого обращения и насилия со стороны Араканской армии и вооруженных элементов рохинджа. Действия всех сторон, подвергающие опасности рохинджа, представляются не соответствующими временным мерам, предписанным Международным судом, и свидетельствуют об

¹⁶ См. A/HRC/52/21.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Цифры включают только те случаи смерти, которые были подтверждены надежными партнерами, поэтому есть опасения, что число погибших рохинджа значительно выше. Продолжается дальнейшая проверка в пяти населенных пунктах.

уверенности военных и других виновных в своей безнаказанности. В ситуации непривлечения к ответственности недавние усилия военных по нагнетанию межэтнической напряженности и очевидные нарушения временных мер, предписанных Судом, представляют еще большую опасность.

34. Некоторые подтвержденные инциденты свидетельствуют о том, что как военные, так и Араканская армия не приняли адекватных мер предосторожности для защиты гражданского населения общины рохинджа. Их тактика также сделала невозможным для рохинджа бежать в поисках убежища во время боевых действий. Ряд инцидентов, произошедших начиная с 14 ноября, наглядно демонстрирует сложившуюся ситуацию. Сразу после возобновления боевых действий в штате Ракхайн источники на местах сообщили, что военные несколько раз обстреляли деревню рохинджа Син Гьи Пин (Ку Лар) в округе Минбья, в результате чего погибли четыре мирных жителя народности рохинджа, включая двух женщин, а еще девять человек, в том числе пятилетний ребенок, получили ранения. Очевидцы подтвердили, что в деревне и рядом с ней не было замечено присутствия Араканской армии. По меньшей мере 14 рохинджа, покинувших деревню, нашли убежище в соседней деревне Дил Парах, но впоследствии были убиты в результате еще одного авиаудара 18 марта. В результате обстрела с вертолета деревни Дил Парах погибли 24 рохинджа, в том числе все 14 мирных жителей, которые 14 ноября бежали из деревни Син Гьи Пин. В результате этого нападения были ранены 27 человек. Еще двое гражданских представителей народности рохинджа, получивших ранения в результате нападения, впоследствии скончались, возможно, из-за отсутствия доступа к медицинской помощи. В другом случае опрошенные подтвердили, что 26 января военные в течение четырех дней обстреливали позиции Араканской армии в деревне рохинджа Хпон Нью Лейк в округе Бутхидаунг. В результате по меньшей мере 12 принадлежащих к рохинджа жителей деревни были убиты и 30 ранены, а более 5000 рохинджа из деревни и близлежащих районов бежали в поисках безопасности. В ответ на конкретный запрос УВКПЧ военные заявили, что 26 января в Хпон Нью Лейк не было никаких инцидентов. Опрошенные подтвердили, что Араканская армия игнорировала неоднократные просьбы людей не использовать деревню в военных целях. Также жизни многих рохинджа унесли обстрелы населенных пунктов. В ночь на 28 декабря военные выпустили несколько снарядов по деревне Зайди Туанг в округе Бутхидаунг, убив мужчину и трех его сыновей, включая 12-летнего мальчика, и тяжело ранив его 8-летнего сына и 10-летнюю дочь. Очевидец заявил, что тела были сожжены почти до неузнаваемости и что во время нападения в деревне не было ни Араканской армии, ни других вооруженных групп или элементов.

35. Крайнюю обеспокоенность, в том числе в свете временного постановления Международного суда о предотвращении гибели рохинджа, вызывает наличие видеозаписей, фотографий и множества других источников, свидетельствующих о том, что под прикрытием закона о призыве военные насильно забирают мужчин рохинджа из лагерей и деревень, проводя с ними минимальную подготовку, прежде чем отправить их на поле боя. Один из респондентов рассказал, что его вместе с еще 30 людьми забрали из деревни и отправили в тренировочный лагерь на 14 дней перед отправкой в зону активных боевых действий. Обучение включало в себя упражнения, бег, основные приемы стрельбы, передвижение и определение местоположения во время боя. Объятый страхом, собеседник сбежал. Уверенный, что военные будут мстить его семье, он предупредил их, чтобы они скрылись. Семьям, оставшимся в деревнях, часто угрожают и используют их в качестве залога, чтобы принудительно завербованные люди оставались в строю. Опрошенные рассказывали, что жителей деревень заставляли платить 300 000 кьятов за военную подготовку. Один из собеседников рассказал, что 17 марта военные пришли в деревню Тет Пе Кин в Ситтве и сообщили деревенскому администратору и лидерам рохинджа, что в течение следующих пяти лет им необходимо ежегодно отправлять на армейскую службу не менее 15 рохинджа, и попросили их собрать средства среди жителей деревни, чтобы оплатить их обучение. Интервьюируемый заявил, что администратор деревни начал собирать с каждого домохозяйства не менее 15 000 кьятов. Источники утверждали, что военные обещали льготы для тех, кто вступал в армию, включая гражданство и деньги, но опрошенные подтвердили, что эти обещания не были выполнены. Насильственная

вербовка рохинджа из лагерей для интернированных военными, которые сначала перемещали их, а впоследствии удерживали в лагерях, не только жестока, но и почти наверняка спровоцирует межэтническую напряженность, учитывая крайне неустойчивую динамику в общинах в штате Ракхайн.

36. Араканская армия также преследует рохинджа, совершая широкий спектр злоупотреблений, включая убийства, похищения, жестокие избиения, принудительную вербовку, принудительный труд, вымогательство и отказ в доступе к жизненно важным ресурсам. Представители общины рохинджа неоднократно заявляли, что между двумя сторонами нет никакой разницы, единственное, что остается неизменным, — это то, что они постоянно подвергаются рискам, угрожающим их жизни, и систематическим нарушениям прав человека. Постоянный отказ обеих сторон использовать термин «рохинджа» для обозначения представителей этой общины — явный показатель их неприязни. Опрошенные сообщили о наличии небольших тюрем в бамбуковых укрытиях по всему северу штата Ракхайн. Один из них рассказал, что ему завязали глаза и заставили идти четыре часа по лесу до такой тюрьмы. Его продержали 14 дней, избивали, подвешивали вверх ногами и держали под дулом пистолета. Многие источники сообщили, что местонахождение многих рохинджа, арестованных в прошлом Араканской армией, в том числе членов сельских администраций, остается неизвестным, и многие семьи не знают, живы ли их родственники. Повышенное беспокойство вызывает положение представителей местных администраций рохинджа, поскольку они становятся мишенью для выявления людей для вербовки.

37. Взрывоопасные пережитки войны представляют собой дополнительную проблему для всех общин, причем опрошенные возлагали ответственность за гибель и ранения людей на все стороны. В одном из случаев, произошедшем 13 декабря 2023 года в деревне Тат Мин Чаунг в округе Бутхидаунг, 25-летний мужчина погиб, наступив на мину. В другом инциденте, произошедшем 10 января 2024 года, мужчина рохинджа получил тяжелые травмы в результате взрыва в деревне Хтиек Ту Паук, округ Бутхидаунг, когда он собирал хворост в лесу. Несколько других респондентов подчеркнули, что, помимо физических последствий, наземные мины в значительной степени препятствуют сельскохозяйственной деятельности и деятельности по обеспечению средств к существованию, что приводит к сокращению местного производства продовольствия и, следовательно, к усилению дефицита продовольствия.

38. Глубокий страх и невыносимые условия жизни привели к попыткам бегства как по суше, так и по морю. Рохинджа, бежавшие по суше, сталкивались со многими опасностями: мины, аресты и преследования за отсутствие документов и разрешений, сексуальная эксплуатация и гендерное насилие, торговля людьми и риск быть призванными в армию. В качестве тревожного, но не единичного примера заслуживающие доверия источники сообщили, что в феврале молодую перемещенную женщину рохинджа, у которой наблюдались затяжные роды, дважды останавливали на военных контрольно-пропускных пунктах и возвращали домой из-за отсутствия надлежащих разрешений на проезд. Она умерла на следующее утро, как и ее ребенок. Аналогичным образом, воздействие циклона «Мокка» (май 2023 года), который повредил более 1000 медицинских учреждений, усугубило плохие условия жизни рохинджа, включая ограничения на их передвижение и длительное отсутствие доступа к подходящему жилью или адекватной медицинской помощи. Когда в штате Ракхайн возобновились боевые действия, большинство перемещенных общин рохинджа по-прежнему находились в плачевных условиях, что делало их гораздо более уязвимыми к последствиям вооруженного конфликта. 3 марта 2024 года военные закрыли государственную больницу в Маунгдо, лишив людей и без того ограниченного доступа к медицинской помощи. Поскольку рохинджа не могут выехать в другие страны для получения помощи, они постоянно находятся в опасной для жизни ситуации.

39. Лагерь в центральной части штата Ракхайн, пострадавшие во время циклона «Мокка» в мае 2023 года, до сих пор не восстановлены. Ограничения доступа к сырьевым товарам после возобновления боевых действий и рост цен на них еще

больше сократили гуманитарную поддержку, что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу наличия продовольствия и его доступности. Закрытие в результате конфликта дорог и водных путей усугубило и без того драматичную ситуацию. Из северной части штата Ракхайн, в том числе из столицы Ситтве, поступали достоверные сообщения о смертях от голода. Жители лагерей, объявленных военными закрытыми, в том числе лагеря Кьяук Та Лоне, живут в ужасных условиях, и ни одно из обещаний, связанных с переселением, таких как строительство дорог и инфраструктуры и обеспечение электроэнергией, не выполнено. Многие опрошенные заявили, что после 13 ноября в лагерях резко возросло число случаев бытового насилия, торговли людьми и вымогательства. Часто звучали утверждения о вымогательстве со стороны руководителей лагерей за выдачу подтверждающих писем для выхода из лагерей, в том числе на работу или по срочным медицинским показаниям.

40. Те, кто в конце концов решает уехать, сталкиваются с огромными трудностями. По данным Организации Объединенных Наций за 2023 год, около 6500 рохинджа пытались бежать по суше и по морю, при этом по меньшей мере 569 из 4338 человек, покинувших Бангладеш и Мьянму на лодках, погибли или пропали без вести¹⁹. Из этого числа почти половина — дети. По сравнению с предыдущим годом эти цифры свидетельствуют о 21-процентном росте морских перемещений и 63-процентном росте числа случаев гибели и пропажи людей. Подтверждением этой тенденции стало то, что в марте у берегов индонезийского города Ачех опрокинулась лодка с более чем 140 представителями народности рохинджа, в результате чего погибли 67 человек, в том числе 27 детей. Многие из тех, кто уезжает, сами выбрали это опасное путешествие, но других вынудили уехать недобросовестные торговцы людьми. Один из респондентов из Кокс-Базара сообщил, что в октябре торговцы людьми похитили мальчика, потребовав в качестве выкупа около 4000 долларов. Однако после получения оплаты они перевезли мальчика в Малайзию, где он пропал на целых два месяца, прежде чем ему удалось связаться с родственниками.

41. Вышеперечисленные нарушения и злоупотребления делают очевидным, что безопасное возвращение беженцев в Мьянму в настоящее время невозможно. Кроме того, недавние усилия военных по нагнетанию межэтнической напряженности усугубили незащищенность. В конце марта военные мобилизовали рохинджа в поселках Бутхидаунг, Маунгдо и Ситтве, в том числе с помощью зловещих угроз, на протесты против Араканской армии, скорее всего для того, чтобы дестабилизировать ситуацию в штате Ракхайн в своих интересах путем нагнетания межобщинной напряженности. Опрошенные заявили, что угрозы солдат повторить насилие 2017 года за невыполнение их приказов усилили среди рохинджа страх перед повторением тех злодеяний. Эти преступления могут представлять собой нарушение временных мер, предписанных Международным судом в деле *Гамбия против Мьянмы*, и, как представляется, включают все факторы, которые, по заключению независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме, позволяют сделать вывод о намерении совершить геноцид²⁰.

V. Наказание виновных

42. Верховный комиссар приветствует постоянное внимание к вопросам наказания виновных в контексте ситуации с правами человека мусульман рохинджа и других меньшинств в Мьянме. Что касается разбирательств в Международном суде, то в ноябре 2023 года Дания, Германия, Канада, Мальдивские Острова, Нидерланды (Королевство), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и

¹⁹ См. <https://www.unhcr.org/news/briefing-notes/unhcr-urgent-action-needed-address-dramatic-rise-rohingya-deaths-sea>.

²⁰ Всеобъемлющий обзор факторов, позволяющих сделать вывод о намерении совершить геноцид, см. в документе зала заседаний независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме о ее подробных выводах, размещенном на ее веб-странице <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session39/list-reports> (пп. 1388–1441).

Франция, вступили в производство по делу, возбужденному против Мьянмы Гамбией²¹. В соответствии с установленным Судом графиком, остальные документы по существу дела стороны должны представить в мае и декабре 2024 года²². Расследование Прокурора Международного уголовного суда подпадающих под юрисдикцию суда предполагаемых преступлений против рохинджа продолжается.

43. Активисты и адвокаты также продолжили добиваться возбуждения уголовных дел в отношении ряда военных должностных лиц в странах, применяющих универсальную юрисдикцию. Одно дело, возбужденное в Аргентине в связи со зверствами против рохинджа, в настоящее время находится на стадии расследования.

44. В марте Независимый механизм по расследованию для Мьянмы опубликовал и распространил два доклада: один о том, как секретная организованная военными сеть в рамках Facebook систематически распространяла ненавистнические высказывания против рохинджа в 2017 году²³, а другой — об официальной реакции на обвинения в сексуальных и гендерных преступлениях, совершенных силами безопасности против рохинджа²⁴.

VI. Формирующиеся структуры местного управления

45. В противовес серьезным нарушениям, зафиксированным в настоящем и предыдущих докладах, в нескольких областях, не контролируемых военными, зарождаются возможные будущие решения проблемы. В условиях военного правления ситуация с правами человека в стране продолжала ухудшаться до катастрофического уровня. В свете давно задокументированных фактов, демонстрирующих полное игнорирование любого подвоя защиты или уважения к внутреннему законодательству или международным нормам, любые улучшения со стороны военных представляются маловероятными. Поэтому очень важно наблюдать и изучать альтернативные решения, которые могли бы улучшить соблюдение прав всех людей. Изменение динамики конфликта, приведшее к смещению контроля над различными районами страны, позволило выявить примеры местного управления, которые либо существовали до переворота, либо появились после него. Решения развивались по трем основным траекториям: участие гражданского общества и представителей движения гражданского неповиновения в системах местного управления; правительство национального единства, сформированное Комитетом, представляющим Союзную ассамблею — органом, состоящим из избранных законодателей; и системы, управляемые этническими вооруженными организациями. Системы управления оказывают определенную поддержку гражданскому населению, обеспечивая предоставление жизненно важных и других необходимых услуг, а также осуществляя некоторые процессы отправления правосудия. Несмотря на то, что после десятилетий дискриминации по этническому и религиозному признаку, поддерживаемой военными, в стране царит раскол общества, представляется, люди в Мьянме, все больше объединяются в том, как они представляют себе будущую федеральную демократию, свободную от навязываемых военными обязательств и их вмешательства. Эти инициативы дают представление о возможных демократических решениях, ориентированных на интересы людей, которые заслуживают дальнейшего изучения, привлечения к ним внимания и поддержки.

46. Одним из примеров может служить штат Кая, где лидеры гражданского общества объединились для создания инклюзивной административной системы, которая удовлетворяет гуманитарные потребности и обеспечивает уважение и поощрение прав населения. Первоначально члены организаций гражданского общества, молодежных и женских организаций, парламентарии, представители профессиональных категорий и активисты, нашедшие убежище в штате Кая, создали

²¹ См. <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231116-pre-01-00-en.pdf>; см. также <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>.

²² См. <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231016-ord-01-00-en.pdf>.

²³ См. https://iimm.un.org/wp-content/uploads/2024/03/Hate-Speech-Report_EN.pdf.

²⁴ См. <https://iimm.un.org/publication-of-iimm-analytical-reports/>.

Консультативный совет штата Каренни. Совет учредил временный исполнительный совет — механизм, предназначенный сначала для организации передачи власти переходному правительству, а затем, после стабилизации ситуации, для избрания народных представителей. Совет, состоящий из семи членов, избранных местными группами избирателей, представляющими различные слои общества в штате Кая, также обеспечивает координацию с правительством национального единства. Уже создано восемь департаментов, включая департаменты здравоохранения, образования, гуманитарных вопросов, проектов и финансов, по делам женщин и детей, судебной системы, внутренних дел и торговли, и планируется их расширение. В Совете также представлены Силы обороны народностей каренов, которые в перспективе должны взять на себя ответственность за безопасность. В настоящее время разрабатываются механизмы привлечения средств и обеспечения устойчивости, а также механизмы финансового контроля. Хотя работа над созданием совета еще не завершена, он представляет собой новую парадигму, в рамках которой люди могут вносить непосредственный вклад в работу местной администрации. Его успехи уже заметны в практической помощи, оказанной тысячам людей, перемещенных в результате насилия военных.

47. Аналогичный положительный опытом можно считать разработку программы «Парк мира Салуин» в штате Кайин. Программа, созданная еще до переворота, стала активно развиваться после того, как противодействующие военным вооруженные группировки установили фактический контроль над этой территорией. Ее основные цели — расширение прав и возможностей местных сообществ; поощрение прав; и местное управление землей и ресурсами. Программа опирается на новаторскую структуру, в которой совместно работают генеральная ассамблея и руководящий комитет, состоящий из представителей общин, общинные организации и Каренский национальный союз. Представители общин были избраны из 26 сельских округов; каждый представитель должен назначить в руководящий комитет одну женщину и одного мужчину. Согласно учредительному уставу, гарантируется представительство женщин на всех уровнях управления, включая как минимум двух из пяти членов управляющего совета, а также сохранение общинных лесов и исконных земель.

48. При правительстве национального единства в 173 округах, главным образом в центральных регионах, были созданы администрации, управляемые народными административными командами, которые предоставляют ряд услуг в рамках подготовки к возвращению к демократическому правлению. Уже создано 17 министерств, в том числе министерство по правам человека, которые занимаются повседневным управлением в районах, находящихся под их контролем. Помимо временного центрального банка, который управляет ресурсами, полученными из захваченных городов, был запущен первый в стране цифровой банк, чтобы привлечь инвестиции и обойти препятствия, созданные военными в банковской и финансовой сферах. В некоторых районах, находящихся под контролем военных, подпольные группы народной администрации работают над тем, чтобы заменить военных в предоставлении услуг и обеспечить доступ к основным услугам после окончания кризиса. Эти группы сообщили, что, несмотря на многочисленные трудности, они открыли 5949 школ, в которых получают базовое образование 727 860 учащихся. Почти треть персонала в них составляют участники движения гражданского неповиновения. В сфере здравоохранения группы управляют 77 больницами, 177 клиниками и более чем 250 мобильными клиниками, обслуживающими более 700 000 человек, включая будущих матерей.

49. Правительство национального единства также публично объявило об обязательствах отменить и заменить закон о гражданстве 1982 года и решить проблему системной дискриминации, от которой давно страдают многие общины меньшинств, в частности рохинджа. Один положительный шаг уже сделан: активист из числа рохинджа назначен заместителем министра в министерстве по правам человека. Кроме того, в Женеве правительство национального единства публично пообещало ратифицировать все договоры по правам человека, государством-участником которых Мьянма еще не является. Эти обязательства являются ключевыми шагами на пути к изменению траектории развития страны, устранению коренных причин насилия и к началу процесса примирения и правосудия переходного периода между общинами.

В марте 2024 года правительство национального единства объявило об обновлении кодекса поведения для противостоящих военным вооруженных группировок, подчеркнув необходимость избегать причинения вреда гражданскому населению, в том числе вербовки несовершеннолетних. Распространение и обеспечение соблюдения положений кодекса, а также соответствующее обучение будет серьезной задачей, которая заслуживает пристального внимания и поддержки.

50. **Общественные инициативы, возглавляемые гражданским обществом и противостоящими военным структурам вооруженными группировками, имеют долгую историю, предшествующую перевороту, и в условиях продолжающихся потерь военных они множатся и расширяются.** В области Шан Национально-освободительная армия Та'анг взяла под контроль несколько населенных пунктов и начала предоставлять государственные услуги. Уже открыто семь больниц, которыми совместно управляют местные врачи и врачи, участвующие в движении гражданского неповиновения, и еще три должны открыться в первой половине 2024 года. Один из опрошенных заявил, что в первые недели работы врачи в поселке Намхам обслужили более 2000 пациентов, что подтверждает острую потребность местных жителей в медицинских услугах. В настоящее время под управлением Национально-освободительной армии Та'анг находится 380 школ, в которых обучается 28 077 учеников и работает 1690 учителей. Аналогичным образом, Организация независимости Качина сообщила, что число учащихся, которых она обслуживает, в период после переворота увеличилось и достигло 30 000 человек, в основном за счет перемещения людей как внутри, так и из-за пределов штата Качин. В настоящее время организация управляет 192 школами и 2 колледжами, предлагающими обучение по самым разным предметам. Кроме того, организация располагает широкой сетью местных систем управления и административных систем, существовавших еще до переворота и обеспечивающих жителям этих районов доступ к государственным услугам. До переворота Объединенная лига Аракана создала структуры управления в районах, находящихся под ее контролем. С ноября она распространила управление на округа, которые недавно перешли под ее контроль, что свидетельствует о приоритете, который она придает созданию функционирующих администраций.

VII. Выводы и рекомендации

51. **Инициативы, описанные в настоящем докладе, показывают, как может выглядеть Мьянма после того, как закончится власть захвативших ее в рамках переворота военных, когда наступит демократия, в рамках которой военные не будут участвовать в управлении гражданскими делами.** Оппозиция военным, как вооруженная, так и мирная, разнообразна и неоднородна, но различные элементы, похоже, все больше объединяются в представлении о будущей федеральной Мьянме, полностью свободной от военного контроля. Продолжающаяся в течение трех лет гражданская война нанесла неисчислимый ущерб и принесла неизмеримые страдания населению. Она также укрепила убежденность в том, что все общины Мьянмы, включая рохинджа, должны иметь возможность эффективно участвовать в демократической жизни страны, основанной на верховенстве закона, справедливости и институтах, подотчетных тем, для кого они работают. Описанные выше системы местного управления включают в себя судебные системы для рассмотрения жалоб. Хотя пока преждевременно оценивать эффективность этих систем и их соответствие принципам прав человека, крайне важно признать их существование, оценить их возможности и потребности и поддержать их стремление к демократическому развитию, представительству, участию и устойчивому миру перед лицом насилия, осуществляемого военными, включая их полное пренебрежение правами человека и международным правом.

52. **В свете вышеизложенных выводов Верховный комиссар рекомендует военным властям:**

а) **в соответствии с резолюцией 2669 (2022) Совета Безопасности немедленно прекратить все акты насилия и нападения, направленные против**

гражданского населения, включая рохинджа, а также против гражданской инфраструктуры, религиозных объектов и служителей культа;

b) обеспечить полное и своевременное выполнение временных мер Международного суда, в частности в том, что касается убийств, нанесения серьезного телесного или психического вреда членам общины рохинджа и условий их жизни, и предотвратить любое повторение насилия, имевшего место в 2016 и 2017 годах;

c) без дальнейшего промедления освободить всех политических заключенных и прекратить использование судебной системы для достижения политических и собственных целей;

d) устранить все существующие препятствия для гуманитарного доступа, чтобы обеспечить своевременную доставку гуманитарной помощи международными и национальными организациями всем нуждающимся, в том числе в штате Ракхайн;

e) немедленно прекратить принудительную вербовку и призыв в армию, несовместимые с международными нормами и стандартами в области прав человека;

f) отказаться от неудачной попытки навязать стране военное правление и предоставить гражданским властям и всем общинам Мьянмы возможность свободно определять политическое будущее страны;

g) предоставить УВКПЧ реальный доступ в страну для содействия независимому и беспристрастному мониторингу и освещению ситуации с правами человека, в частности аспектов, касающихся защиты гражданского населения и гуманитарной деятельности.

53. Специальный докладчик рекомендует Правительству национального единства:

a) обеспечить, чтобы вооруженные группы, находящиеся под его контролем или влиянием, соблюдали международное гуманитарное право и права человека, полностью выполняли обновленный кодекс поведения, принимали все необходимые меры для защиты гражданского населения, включая тех, кто обвиняется в поддержке военных или работе на них, и привлекали к ответственности виновных в нарушениях;

b) продолжать выстраивать отношения с формирующимися политическими силами на местном уровне, чтобы поддержать создание политических условий, основанных на правах человека, инклюзивной демократии и равенстве, а также усилить координацию, обмен информацией, передовым опытом и другими необходимыми элементами для поиска и продвижения устойчивых решений для выхода из продолжающегося кризиса;

c) принять все возможные меры, в координации с соответствующими этническими вооруженными организациями, для обеспечения защиты членов общины рохинджа и других групп меньшинств, а также для того, чтобы все стороны соблюдали обязательства, наложенные на Мьянму Международным судом, и предотвращали любую пропаганду национальной, расовой или религиозной ненависти;

d) разработать информационно-пропагандистские сообщения и надлежащие меры политики, направленные на содействие социальной сплоченности, межобщинному диалогу и соблюдению прав этнических и религиозных общин, а также укрепить политический диалог как основу для мирного и инклюзивного демократического будущего, основанного на эффективном участии, представительстве и справедливости.

54. Верховный комиссар также рекомендует этническим вооруженным организациям и противостоящим военным структурам вооруженным группировкам:

а) отдавать приоритет защите гражданских лиц во всех военных действиях и немедленно прекратить любые формы принудительной вербовки, включая угрозы или преследования, направленные на гражданских лиц с целью зачисления их в свои войска;

б) обеспечить полное соблюдение международного гуманитарного права и прекратить размещение войск в районах, населенных гражданскими лицами, в частности в деревнях рохинджа, или вблизи них, использование религиозных зданий и других охраняемых международным правом объектов, а также установку наземных мин;

в) поддерживать все усилия, направленные на облегчение страданий гражданского населения, в том числе путем предоставления беспрепятственного гуманитарного доступа, не ограниченного излишней бюрократией, всем дееспособным оказывающим гуманитарную помощь субъектам, действующим в соответствии с международными принципами.

55. Верховный комиссар повторяет свою рекомендацию о том, чтобы Совет Безопасности передал всю информацию о масштабах нынешней ситуации в Мьянме на рассмотрение Международного уголовного суда.

56. Верховный комиссар призывает государства-члены продолжать пристально следить за событиями в Мьянме, поскольку ситуация не прекращает ухудшаться, и активно поддерживать все усилия по документированию и привлечению виновных к ответственности, а также:

а) активизировать усилия на региональном уровне по поиску инклюзивных политических путей для прекращения насилия, восстановления демократии и правосудия переходного периода, ориентированного на интересы жертв;

б) обеспечить, в соответствии с резолюцией 55/20 Совета по правам человека, запрет на прямые или косвенные поставки военным реактивного топлива, оружия и товаров двойного назначения или предоставление им доступа к иностранной валюте для этих целей, когда имеются разумные основания подозревать, что такие товары могут быть использованы для нарушения или ущемления прав человека, в том числе в контексте военных действий;

в) расширить поддержку местных организаций как ключевых участников гуманитарной деятельности, в том числе за счет гибкого финансирования и отчетности;

г) увеличить объем гуманитарного финансирования и поддержки общины рохинджа в Бангладеш и Мьянме и обеспечить соблюдение принципа невыдворения для всех лиц из Мьянмы, ищущих международной защиты;

д) учитывать интересы местных политических субъектов и оказывать им поддержку, вкладывая средства в обучение и политический диалог, обеспечивая рассмотрение политических и гражданских альтернатив военному правлению и соблюдение принципов инклюзивности, недискриминации, верховенства закона и справедливости в целях построения устойчивого мира в Мьянме.