



# 安全理事会

第七十九年

## 第**九六五九**次会议

2024年6月18日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	黄先生.....	(大韩民国)
成员:	阿尔及利亚.....	本贾马先生
	中国.....	陈永超先生
	厄瓜多尔.....	德拉加斯卡先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂.....	泰詹先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人

### 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部及平行行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士；人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任埃德姆·沃索尔努女士；以及苏丹计划生育协会高级方案主任利米亚·艾哈迈德女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请波比女士发言。

**波比女士** (以英语发言)：主席先生，感谢你召开今天关于苏丹局势的会议，该局势不断危险地恶化。

确保安全理事会继续介入至关重要。当我们采取集体行动时，交战各方确实会注意到，而且我们必须做得更多。尽管联合国及其会员国和区域组织作出了努力，但我们未能成功防止该国特别是法希尔的暴力事件升级。我们深感忧虑的是，法希尔及其周边地区的战斗可能导致平民大规模遭受更多的苦难。发生了与族裔有关的暴行，在人口稠密地区，我们目睹了无情的炮击和空中轰炸造成的严重后果。

据人权事务高级专员办事处记录，4月16日至6月9日期间，法希尔至少有192名平民死亡。据报告，此后又有包括妇女和儿童在内的数十名平民丧生。平民处于火线之中，在任何地方都不安全。我们强烈谴责6月8日对法希尔南方医院的袭击，据报这是快速支援部队所为，该部队使数十万被困在该市的平民失去了他们所剩的最后生命线之一。

现在必须在法希尔实现停火，以防止更多暴行，保护重要基础设施，并减轻平民的痛苦。停火可以而且应该为更大范围的停止敌对行动铺平道路。安全理

事会上周通过了第2736 (2024) 号决议，这是安理会发出的一个重要信号，即必须停止不断升级的军事对抗，以结束其对苏丹人民生活造成的严重负面影响。该决议强调了明确规定的交战各方的责任，并重申它们迫切需要遵守国际人道法。决议敦促它们立即缓和法希尔的局势，并在苏丹全境保护平民。各方必须毫不拖延地响应这一呼吁。根据安理会的要求，秘书长将积极提出建议，更有效地加强对平民的保护。

就在安全理事会开会密切关注当地事态发展之际，交战各方之间的战斗继续肆虐，事实上在苏丹其他几个地区，包括大喀土穆、科尔多凡地区和杰济拉州，战斗正在升级。6月5日，快速支援部队据称在杰济拉州的Wad Al-Noora村发动了骇人听闻的袭击，据报打死了100多名平民。针对平民的暴力行为必须立即停止。在任何情况下，不论出于什么行动理由都不能将平民作为袭击目标，就连误判也不能为之开脱。如果不迅速采取行动，苏丹就有可能陷入更多的族裔暴力，变得更加四分五裂。冲突蔓延的风险仍然很高。由于尖端武器的流通继续为战争火上浇油，所有相关的外部行为体都应采取负责任的行动，利用它们对交战各方的影响力来推动和平努力。它们的积极参与可以改变这场战争的轨迹及其造成的人员伤亡规模。

人权状况依然令人震惊。严重违反国际人道法和人权法的行为继续大规模发生，包括即决处决平民、逮捕数百人并将其单独监禁在恶劣条件之下，以及主要由快速支援部队实施的广泛的冲突中性暴力。我们迫切需要采取切实行动，确保追究这些侵害行为的责任。受害者应该得到公正的对待。

迄今为止所作的调解努力未能确保停火，也未能确保各方持续进行直接对话。令人遗憾的是，没有迹象表明在吉达平台框架内举行的重要讨论将很快恢复。我们呼吁各方接受对话，避免使用破坏性的指责伎俩，并寻求一切实现和平的机会。

我们不能成为被动的旁观者。谈判解决仍然是这场冲突的唯一出路。秘书长个人特使拉姆丹·拉姆姆拉先生在5月和6月初访问了该地区。他在苏丹港与布

尔汉将军和苏丹武装部队其他高级指挥官、苏丹主权委员会成员以及快速支援部队指挥官达加洛将军派往内罗毕的一个高级代表团进行了讨论。他敦促他们在所有军事行动中,无论是陆上还是空中行动,不要伤害平民。他敦促他们商定在法希尔实现局部停火,并强调这对确保平民安全至关重要。他还表示,需要由人道主义协调员克莱芒蒂娜·恩奎塔-萨拉米女士主持召开一次以行动为导向的人道主义论坛会议,具体讨论和消除人道援助准入障碍。在与他们的会谈中,个人特使记录了苏丹武装部队和快速支援部队对2023年5月11日签署的《保护苏丹平民承诺吉达宣言》的承诺。各方在如何推动履行这些承诺方面仍然存在一些根本分歧,我们呼吁它们在规划前进道路时表现出建设性态度。

拉马姆拉先生继续努力协调调解工作,与会员国和区域伙伴,包括非洲联盟、政府间发展组织和阿拉伯国家联盟一道推进和平事业。我们欢迎阿拉伯国家联盟6月12日召开的协商会议产生的开罗公报。组建区域和国际组织技术工作组的承诺是重要的一步。它将为交流意见和协调外交倡议提供便利。

我们也感谢吉布提提出在下个月主办一次由有关多边组织联合承办的国际调解人务虚会。这场务虚会对于振兴协调一致的和平努力至关重要。它提供了一个商定共同责任和实现苏丹和平的统一方法的机会。我们还对非洲联盟领导人决定启动召开苏丹民间政治对话的筹备进程感到鼓舞。我们已准备好促进联合国作出适当贡献。关键是要确保听到平民的声音,特别是妇女和青年的声音。坚持过渡期的承诺,目标是建立一个完全可信的民主政府,这仍然至关重要。我们期待继续与非洲联盟高级别执行小组合作,在其他有关多边组织的支持和帮助下,引领这些重要努力。

交战方现在应该避免苏丹人民遭受更多痛苦,并来到谈判桌旁真诚开展讨论。我们鼓励各方充分利用拉马姆拉先生的斡旋,促进建设性互动,帮助他们朝着和平前景迈进。苏丹人民的困境要求我们紧急关注并采取果断行动。交战方有责任实现人民的愿望,并

作出具有历史意义、规模空前的决定。这完全是苏丹人民应得的。

**主席**(以英语发言):我感谢波比女士所作通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

**沃索尔努女士**(以英语发言):这是我们在不到四个月时间里第六次向安全理事会通报苏丹的人道主义紧急情况,也是自2023年4月冲突爆发以来的第十二次通报。每次我们都警告,该国大部分地区人民的生活条件在不断恶化。今天,我遗憾地告知安理会,苏丹继续失控陷入混乱。我将谈四点——第一,冲突给法希尔和该国其他冲突热点地区平民造成的可怕伤亡;第二,日益恶化的人道主义危机;第三,人道援助准入和援助行动筹资的现状;最后,停止战斗的紧迫需求。

正如助理秘书长波比刚才提到,14个月的冲突给苏丹平民制造了一场噩梦,法希尔民众如今正处于这场冲突的中心。在无休止的暴力和痛苦中,80万人——妇女、儿童、男子、老人和残疾人——的生命岌岌可危。轰炸和炮击继续发生在人口密集区,对平民造成广泛和长期伤害,并严重破坏了他们非常依赖的基本服务。

就在四周前安理会关于保护平民的年度辩论会中,许多会员国指出了在人口密集区使用爆炸性武器的毁灭性影响(见S/PV.9632)。据无国界医生组织称,5月25日至6月6日期间,法希尔有1300多人受伤。那些能逃离这座城市的人已经逃离了。自4月1日以来,至少有130000人流离失所,主要是向南前往达尔富尔其他地区以及向西进入乍得,这些地方的资源和基本服务本身就极度紧张,有时甚至荡然无存。波比女士还指出,6月8日对南方医院的袭击应受谴责,这迫使病人和工作人员逃命。医院遭到洗劫,不再运作。医院的关闭将深刻影响人们获得救生医疗服务。我们世界卫生组织的同事们指出,南方医院是法希尔唯一有手术能力的设施,同时,该市仍在运作的其他卫生设施现已超负荷运转。这是苏丹卫生保健遭到破坏的最近

一个例子，在一些受影响最严重的地区，80%以上的医院和诊所不再运作。

我们在法希尔目睹的是无节制、滥杀滥伤的暴力的后果，这种暴力几乎毫不忌惮它造成的巨大痛苦和苦难。如果现在不果断行动，我们就有可能看到去年4月底至11月初在杰奈纳犯下的证据确凿的暴行重演。过去六周来，我们一再呼吁保护平民，停止残忍的暴力，安理会上周四在第2736（2024）号决议中也这样做了。正如助理秘书长波比再次强调的那样，绝不能忽视这些呼吁。我们敦促安理会尽一切可能，利用其掌握的一切手段，推动该决议的执行，阻止这一致命悲剧进一步发展。

可悲的是，法希尔的暴力只是冰山一角。这场冲突已持续430天，苏丹人民的痛苦程度令人无法忍受。各位成员将会看到秘书长和联合国人权事务高级专员关于快速支援部队6月5日在杰济拉州Wad Al-Noora村发动袭击的声明。正如助理秘书长波比强调的那样，这场可怕的袭击造成100多人死亡，包括数十名儿童。不分目标的轰炸继续侵扰着达尔富尔、科尔多凡、喀土穆和杰济拉等州数百万人的日常生活，造成平民伤亡，破坏了大部分剩余的基础设施。与冲突有关的性暴力依然猖獗。联合国人口基金收到报告称，妇女和女孩在离开住处、寻找基本物品——食物时遭到强奸，并遭到其它形式的性别暴力。根据妇女领导的当地组织的报告，幸存者中的自杀率上升，获取性别暴力服务的渠道则萎缩。根据秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2024/384），苏丹严重侵害儿童的事件惊人地增加了480%，从2022年的约300起增至2023年的1 700多起。

人道主义工作者也未幸免这种暴力。过去六周中，已有六名援助工作者遇害，他们均为苏丹国民，由此使战争开始以来遇害的援助工作者的总人数达到24人。必须制止暴力的这种可怕走势。国际人道法要求各方采取一切可行的防范措施，在敌对行动期间保护平民。它还严格禁止性暴力和不人道的待遇。这不是可有可无的选项。归根结底，违反战争法则的人必须被追究责任。

除了直接危害平民之外，这场冲突还加剧了该国各地的人道主义需求。饥荒迫在眉睫。近500万民众面临的粮食无保障问题达到紧急程度，即粮食安全阶段综合分类4级。这些人中百分之九十生活在达尔富尔、科尔多凡、杰济拉以及喀土穆州受冲突影响的地区。41个饥饿问题热点地区的200多万人面临在今后数周陷入灾难性饥饿的严重风险。妇女们报告说，她们不得不眼看着自己的孩子挨饿，因为她们无法找到食物喂养他们。我们看到，受冲突影响地区的基本服务、包括保健、水和卫生系统崩溃。孕妇面临更高的急性营养不良的风险。据联合国妇女署称，如果无法获取粮食和保健，7 000名初为人母的妇女有可能在接下来的几个月中死去。在苏丹各地，妇女正在因为孕期或分娩时的并发症而死去。如果农民不立即收到种植季节所需的经过认证的种子，粮食不安全的局势将进一步恶化。正如我们以前警告过安理会的那样，这种倒计时是真切的。在雨季开始、情况大幅恶化之前，我们只有几周的时间来运送拯救生命的物资。我们这些曾经在达尔富尔生活过的人明白，当河床变成河流时，准入是根本不可能的。

尽管有些许改进，苏丹的人道主义行动继续面临严重挑战。在冲突热点地区，不安全、抢掠以及准入持续受阻导致援助行动在今年头四个月陷入瘫痪。我们确实肯定并且感谢苏丹当局过去六周为便利人道主义行动所采取的措施，我谨分享这方面的一些统计数据。5月份，78%的签证申请即153项申请中的120项获得苏丹当局的短期停留批准。4月1日以来，联合国机构提交的98%的旅行许可申请——481项中的472项——得到核准。5月1日以来，人道主义界跨界和跨线发运了147辆卡车，装载了为近67万人提供的4 900公吨的援助。我们欢迎这些动态。要防止大规模生命损失，过去一个半月以来提供的便利就必须继续下去，并且有所扩大。我们需要在今后数周大幅增加运量。在6月下旬和7月份，我们计划跨界或跨线发运600多辆卡车，装载支持100多万民众的1.88万公吨的物资。人道主义界也在该国各地扩大其业务活动的足迹。

我们需要继续经由蒂内过境点快速通关，并继续获准直接将物资送达其最终目的地。还需要在签发长期签证以及为来自南苏丹的人道主义援助运送开放乌韦勒及帕纳卡奇过境点方面取得更多进展。考虑到人道主义局势的严重性和需求的紧迫性，我们必须能够使用最安全和最直接的路线。正如我先前强调过的那样，随着雨季临近，一些路线、包括经由蒂内的路线将变得通行不便甚至无法通行，这一点特别重要。在这方面，我们欢迎在第2736 (2024) 号决议中呼吁重新开放阿德雷过境点。

今年已过去6个月，而人道主义呼吁的资金严重不足。迄今我们收到了4.41亿美元的捐助，不幸只占所需27亿美元总额的16%。在此背景下，我应该肯定美国上周宣布提供额外3.15亿美元，用于苏丹和邻国的人道主义响应。昨天，阿拉伯联合酋长国宣布向人道主义机构拨出在巴黎认捐的1亿美元中的7 000万美元款项。我们正在与时间赛跑，以防止在苏丹这场空前的保护与粮食安全危机中发生大规模生命损失。我们等待资金到位的每一天都意味着有更多的生命面临风险。

正如安理会在今天的发言和过去14个月中的11次其它发言中听到的那样，我们有三项请求——保护平民和平民生存所需的基础设施；确保畅通无阻、持续和扩大的人道主义准入，以触及需要帮助的民众；以及增加对援助行动的资助。但是请允许我明确表示，归根结底的请求是：制止这场可怕的冲突。这是六周前我在苏丹港见到的男女老少的要求。他们想恢复自己的生活。我再次敦促安全理事会和所有会员国竭尽其所能，结束这场战争及其难言的痛苦。

**主席** (以英语发言)：我感谢沃索尔努女士的通报。

我现在请艾哈迈德女士发言。

**艾哈迈德女士** (以英语发言)：我谨感谢各位成员给我这个机会，向安理会通报苏丹残酷的战争影响妇女和女孩权利的情况。我是丽米亚·艾哈迈德博士，是苏丹计划生育协会的高级项目主任，本协会是

一个提供性健康和生殖健康服务的主要的全国性非政府组织，特别侧重于被边缘化和在境内流离失所的妇女和年轻女孩。2023年，由于战争，我逃离苏丹，背井离乡。

自苏丹武装部队和快速支援部队之间的最新冲突爆发以来，现已有一年多的时间，这场战争已夺走众多苏丹民众的安全、权利以及生计。迄今已有1.6万多人死亡，近1 000万人流离失所，1 800万人面临重度粮食不安全。这场冲突也是一场针对妇女的战争，因为妇女是性别暴力的主要目标，在流离失所和受到饥饿不利影响的人中占据多数。苏丹现在处于世界上规模最大的流离失所危机之一的中心，并且即将成为世界上规模最大的饥饿危机，同时联合国官员警告称，饥荒迫在眉睫。随着需求增多，人道主义援助和提供服务所面临的挑战也在加剧。今年3月份和4月份，由于暴力冲突和官僚限制，科尔多凡、喀土穆以及达尔富尔州的约86万人无法获取人道主义援助。

快速支援部队在法希尔实施的暴力不断升级已经对平民造成了毁灭性影响——至少200人死亡，1 000多名平民受伤，超过129 000人流离失所。正如安理会上周四通过的第2736 (2024) 号决议所承认的那样，必须立即停止对法希尔的围困，以防出现更多大规模暴行并保护平民。此外，估计法希尔有180万人面临迫在眉睫的饥荒风险，迫切需要人道主义援助。

如果国际社会不采取紧急行动制止苏丹战争，平民将会遭受灾难性后果。正如秘书长防止种族灭绝问题特别顾问最近指出的那样，这包括灭绝种族和其他相关犯罪的风险。

我来这里是为了请求安理会的帮助，因为苏丹人民不能再等待了。

自2023年4月以来，联合国专家和民间社会警告称，基于性别的暴力和冲突中的性暴力十分普遍，而且以惊人的速度增加，使至少670万人面临风险。许多性暴力幸存者自杀身亡。苏丹妇女和女童在流离失所、过境、临时庇护所或过境点遭受性暴力和性剥削的风险；处境不安全并遭抢劫；而在收容境内流离失所

者的国家，她们被强迫结婚的比率不断上升，而且无法获得性健康和生殖健康服务。在快速支援部队控制的地区，妇女和女童遭到绑架，并被关押在不人道和有辱人格的奴隶般的条件下，据报道她们被强迫结婚或被勒索赎金。

通过与苏丹计划生育协会的合作，我看到了其中一些事实和数据在现实中的体现。在过去12个月中，我们通过苏丹各地的15个分支机构提供了超过3 300万次性健康和生殖健康服务，包括与艾滋病毒/艾滋病、性传播感染和性别暴力相关的服务。我亲耳听到了一群流离失所的妇女和女孩逃离杰济拉战事并被快速支援部队成员强奸的经历。这些妇女在苏丹计划生育协会工作人员的监督下接受性服务和生殖服务，包括堕胎护理，然后被安置在国家非政府组织运营的庇护所中，因为这些幸存者被家人遗弃，没有社会、经济或法律支持。

与苏丹所有其他民间社会组织一样，苏丹计划生育协会工作人员在非常困难和令人痛苦的环境下工作，提供与健康有关的服务，包括性健康和生殖健康及权利、社会经济和心理支持以及加强能力。当前冲突使我们失去了一名员工；我们的诊所遭到烧毁、抢劫和破坏；我们不得不将总部迁至快速支援部队控制范围之外的地区。尽管面临不安全、风险和官僚限制等充满挑战的环境，我们仍决心继续履行使命，满足当地社区妇女和女童日益增长的需求。

妇女权利和妇女领导的组织不遗余力地援助受性别暴力影响的妇女和女童。然而，我们的组织资金严重不足，没有能力应对大规模的暴力侵害妇女和女童行为。国际社会必须支持和资助像我们这样的地方和国家组织，否则就不可能为妇女和女童提供救生服务。

苏丹妇女坚决呼吁和平并结束一切针对平民的暴力行为，包括所有性暴力和基于性别的暴力行为。今天，我呼吁安理会和秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生加大外交努力，敦促冲突各方结束战争并优先考虑和平解决危机。

安理会通过了第2736 (2024) 号决议，要求立即停止敌对行动，特别是法希尔的战斗，这是重要的一步。我现在敦促安理会确保其全面执行，包括继续敦促所有各方遵守国际人道法和人权法规定的义务，保护平民和民用物体，并承诺立即停火。

正如第2736 (2024) 号决议所指出的那样，各方必须确保有需要的平民能够在苏丹境内快速、安全、不受限制和持续地获得人道主义援助，包括取消官僚主义和其他限制。我还呼吁捐助者紧急增加对苏丹2024年人道主义应对计划的资助（截至5月，该计划仅有16%的资金到位），并增加对当地应对组织，包括妇女领导的妇女权利组织的资助，他们是应对苏丹局势的中坚力量。鉴于危机的规模和紧迫性，联合国和安理会必须在实地确定可靠的选择，以确保苏丹各地的人道主义行动并记录违反国际法的行为。

最后，我响应安理会的呼吁，呼吁各方立即停止一切性暴力和基于性别的暴力行为，追究责任人的责任，并采取一切可能的步骤，确保妇女充分、平等、有意义和安全地参与和平谈判和涉及冲突的政治进程，以及人道主义应对措施的设计和实施。

苏丹妇女为这场战争付出了生命和身体的代价。正如安理会自2000年以来藉由通过第1325 (2000) 号决议和确立妇女与和平与安全议程所倡导的那样，没有妇女，苏丹就不可能有和平，妇女的声音必须成为预防、参与的核心、保护和恢复工作。数百万苏丹妇女和女孩期待安理会立即采取行动。

**主席**（以英语发言）：我感谢艾哈迈德女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢波比助理秘书长和沃索尔努主任今天的通报，也感谢艾哈迈德女士就这场冲突对数百万无辜平民造成的破坏性影响所作的掷地有声的发言。我也欢迎苏丹代表参加我们的会议。

我要谈三点。首先，联合王国欢迎安理会通过第2736 (2024) 号决议，该决议明确呼吁紧急实现法希尔局势降级，并要求快速支援部队立即停止对法希尔的围困。法希尔的情况令人震惊。平民遭受系统化袭击，包括对医院的袭击的恐吓；令人震惊的性暴力和性别暴力以及空中轰炸。对该市的全面攻击对在那里避难的150万苏丹平民来说将是灾难性的。我们呼吁各方承诺保护平民，遵守国际人道法规定的义务。

第二，我们的通报人刚刚描述了苏丹人道主义危机的严重程度。当前有200多万人面临严重的饥荒风险。我们谴责蓄意阻挠、挪用援助物资和抢掠援助车队的行为，这种行为使救命物资无法送达最需要的人手中。如果人道主义援助继续受到限制，苏丹人民将进一步走向饥荒。我们注意到最近在发放签证和旅行许可方面取得了急需的进展，我们呼吁苏丹武装部队立即开放关键的阿德雷过境点。此外，联合王国呼吁交战方为人道主义工作人员迅速、安全和不受阻碍地进入他们所控制的地区提供便利。

第三，我们欢迎持续的平民和平倡议努力。苏丹的未来属于苏丹平民。为了实现和平，交战方就必须接受战场上不会有胜利，只有更多痛苦。我们呼吁交战方本着诚意，不带任何先决条件地立即恢复谈判。

最后，联合王国重申全力支持个人特使拉马姆拉及其协调区域调解努力以恢复和平的工作。安全理事会必须继续发挥作用，支持这些努力。

**罗德里格斯-伯基特夫人**（圭亚那）（以英语发言）：我代表安全理事会三个非洲成员加一个成员（A3+），即阿尔及利亚、莫桑比克、塞拉里昂和我国圭亚那发言。

A3+谨感谢波比助理秘书长和沃索尔努女士的有益见解。我们认真听取了苏丹计划生育协会高级方案主任利米亚·艾哈迈德女士的发言。我们还欢迎苏丹代表参加本次会议。

就在上周，在安理会审议法希尔局势（见S/PV.9655）时，A3+对苏丹战斗加剧表示了强烈关切。正如我们从通报人那里听到的那样，这场冲突造

成了严重而可怕的人道主义危机，平民伤亡增加，重要民用基础设施被破坏，人们普遍流离失所。必须停止公然无视平民安全的行为。A3+支持通过关于法希尔局势的第2736 (2024) 号决议，坚信安理会必须对当地令人震惊的局势迅速做出反应。我们呼吁当事方承诺停止敌对行动，并在国际社会的继续支持下，为冲突的可持续解决奠定基础。不幸的是，所有报告都表明，平民，特别是妇女、儿童和老人在冲突中首当其冲，尽管多次发出保护平民的呼吁。秘书长关于儿童与武装冲突的第八次报告（S/2024/384）强调指出，自2023年4月冲突爆发以来，苏丹境内严重侵害儿童的行为出现了惊人的上升。A3+继续对招募和使用儿童、杀害和残伤儿童、对儿童实施性暴力以及袭击学校和医院的现象感到关切。

今天，我们再次要求交战方遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法，确保苏丹平民得到充分保护。我们看到了人道主义机构向苏丹人民，包括向该地区的境内流离失所者或寻求庇护者提供支援的努力。这些努力需要国际社会和冲突各方的支持。这种支持还必须包括确保安全和不受阻碍地接触所有需要援助的人、跨线和跨境提供援助、保护、持续便利援助最弱势群体的行政要求。冲突仍在继续，且实地没有联合国特派团，我们着重强调有必要继续监测和报告侵犯人权行为和保护事项。对于A3+来说，结束这场毁灭性的冲突取决于有关各方的承诺。我们鼓励他们将苏丹人民的利益放在首位。所有调解努力，特别是个人特使拉马姆拉和非洲联盟高级别执行小组主导的吉达会谈和倡议，将继续得到A3+的全力支持。

A3+强调国际社会、区域组织和安理会在支持苏丹实现可持续和平方面的关键作用。在这方面，A3+呼吁国际社会和捐助伙伴紧急增加人道主义援助和资金，并兑现最近所作承诺，以消除迫在眉睫的饥荒风险。令人深感不安的是，人道主义应急计划仍只有16%的资金到位，我们呼吁紧急处理这种情况。我们再次呼吁那些给冲突火上浇油的外部各方——无论是通过提供武器弹药、招募、资助还是任何其他手段——立即停止。

最后, A3+呼吁大力声援苏丹人民, 呼吁安理会持续致力于苏丹的稳定、主权和繁荣。当务之急是苏丹必须实现和平, 和平应是优先事项。

**德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):** 首先, 我要感谢助理秘书长玛莎·波比女士、人道主义事务协调厅业务和宣传主任埃德姆·沃索尔努女士和苏丹民间社会代表利米亚·艾哈迈德女士提供的信息。我们仔细听取了她们的通报。我还要感谢苏丹代表来到本会议厅。

厄瓜多尔谴责Wad Al-Noora屠杀、法希尔南方医院遇袭以及人道主义工作者遇害的事件。我国还斥责据报由快速支援部队犯下的种族暴力行为。有鉴于这些情况, 人权理事会苏丹问题独立国际实况调查团与国际刑事法院调查侵犯人权行为和危害人类罪的努力是及时的, 必须得到支持。

苏丹, 特别是达尔富尔地区的人道主义危机令人震惊, 不能再继续下去。在达尔富尔, 粮食不安全已达到最危机的程度, 即粮食安全阶段综合分类5级, 而在该国其他地区, 粮食不安全已达到粮食安全阶段综合分类4级的紧急程度。

苏丹儿童的状况令人不安, 自冲突开始以来, 严重侵害儿童的行为增加了285%。必须保护他们, 释放儿童兵, 并加强清除爆炸装置的努力, 特别是在平民居住的地区。苏丹妇女和女童的状况令人痛心, 尤其是将性暴力用作战争手段不可接受。

对平民实施暴力违反国际人道法, 应提醒冲突方, 除其他义务外, 他们必须做到以下几点。

首先, 他们必须避免影响民用基础设施, 这对于人道主义驰援和基本服务供应至关重要。

其次, 他们必须遵守安理会各项决议, 包括第2730(2024)号决议, 确保人道主义工作人员的安全和行动自由, 允许人道主义援助畅通无阻地进入该国各地。

最后, 他们必须确保那些希望离开冲突地区前往更安全地方的人的行动自由。

上周通过的关于法希尔局势的第2736(2024)号决议呼吁立即停止战斗, 撤出威胁平民和人道主义驰援的战斗人员。我们记起, 安全理事会决议是具有约束力的。

秘书长个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生和非洲联盟苏丹问题高级别小组的工作至关重要, 我们希望这些工作有助于和平解决冲突。

通往和平的政治道路必须确保苏丹妇女充分、平等、有意义和安全地参与其中。

最后, 我要说, 所有国家都必须遵守武器禁运, 避免任何外部干涉, 否则在这个必须平息枪炮声的时刻, 将会助长冲突升级。

**托马斯·格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):** 我要感谢沃索尔努主任、波比助理秘书长和艾哈迈德女士向安全理事会通报情况, 还要感谢主席先生发挥领导力, 为苏丹人民发声。

我们今天开会讨论苏丹局势和第2715(2023)号决议, 该决议终止了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的任务。其任务是在苏丹当局认为联合国特派团不再满足苏丹人民的需要之后终止的。当然, 这无视了一个事实, 也就是苏丹交战各方并不关心苏丹人民, 特别是妇女和儿童, 而正如通报者今天告诉我们的, 他们是最大的受害者。事实上, 正如美国在通过上述决议时所说的, 随着苏丹战争升级为一场区域危机和人道主义灾难, 联苏综合援助团的工作比以往任何时候都更加关键。

自12月份那次表决(见S/PV.9492)以来, 苏丹境内的灾难对苏丹人民来说变得更糟。也正如我们从艾哈迈德女士那里听到的那样, 妇女和儿童在苦难中首当其冲。随着苏丹武装部队和快速支援部队继续进行毫无意义的战争, 平民付出了令人无法接受的代价。这是世界上最严重的人道主义危机之一, 我们知道饥荒很可能已经降临。500万人已经处于严重饥饿之中, 并有可能陷入饥荒, 其中包括73万严重急性营养不良的儿童。有报道称, 一些苏丹人不得不靠吃树叶来活命。最近几周, 曾经是平民最后安全避难所之一的法



希尔,遭到了快速支援部队的袭击、攻击和狂轰滥炸。随着快速支援部队加紧围困并继续入侵该市,医院遭到洗劫并被迫关闭,只剩下一家医院收治数百名遭遇战斗并受伤的平民。食品市场变得空空如也,援助和其他重要物资的供应被切断。

当务之急是快速支援部队必须立即停止这些丧尽天良的袭击,以及快速支援部队和苏丹武装部队缓和局势并同意停火,这是确保平民受到保护的唯一途径。佩里埃洛特使正与拉马姆拉个人特使和其他人人为此而努力工作。

请允许我明确指出,这场毫无意义的战争没有任何军事解决办法。正因为如此,安理会上周开会(见S/PV.9655),要求结束在法希尔的战斗;坚持要求人道主义援助应在所有路线上自由流动,包括自由通过阿德雷过境点;并呼吁立即停止苏丹各地的敌对行动,找到冲突的可持续解决办法。

就美国而言,我们最近宣布增加超过3.15亿美元的人道主义援助,支持苏丹人民。显然还需要更多的援助。

但现在不是袖手旁观的时候。只要人道主义危机与日俱增,只要交战各方继续实施匪夷所思的暴行,我们就不能袖手旁观。我们敦促安理会继续把苏丹问题放在议程的首要位置,并采取进一步行动,直到为苏丹人民实现和平。

我们还必须继续呼吁外部行为体停止向苏丹运送武器,停止助长和延长冲突、使暴行得逞。上周,安理会听取了安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席的通报(见S/PV.9656)。今天,我们提醒会员国,我们都有义务遵守在达尔富尔有效的联合国武器禁运。最重要的是,我们必须继续呼吁恢复有包括妇女在内的平民参与的停火谈判,并恢复苏丹人民希望和应得的并为之辛勤奋斗的文官治理。

安理会、整个联合国以及该地区的主要利益攸关方,包括非洲联盟、阿拉伯国家联盟和广大国际社会,必须共同努力,推动和平,加速实现苏丹更美好的未来。

正如通报者所说,数百万苏丹人的生命危在旦夕,一刻也耽搁不起。

**日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):**  
我要感谢波比女士、沃索尔努女士和艾哈迈德女士所作的令人警醒的通报。我也欢迎苏丹代表出席本次会议。

长期以来,战争给苏丹人民造成了痛苦。它摧毁了苏丹社会的方方面面。随着冲突的持续和蔓延,难以言表的人类苦难变得更加深重。我们必须紧急扭转这一可怕的暴力趋势。

请允许我谈三点。

第一,通往可持续和平的道路不是由军事行动和武器铺就的,而是由对话和政治进程建成的。双方必须恢复谈判。我们呼吁苏丹武装部队和快速支援部队遵守第2736(2024)号决议,平息枪炮声,参与实现立即和持久停火的努力。此外,我们呼吁交战各方毫不拖延地履行在沙特阿拉伯吉达商定的承诺。我们支持区域和国际调解努力,包括秘书长个人特使拉马姆拉先生领导的调解努力。我们重视他与冲突各方、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、区域和邻近国家以及国际伙伴的持续接触。安理会设置的武器禁运必须得到各国和各方的遵守。我们呼吁所有外部行为体停止任何可能助长进一步不稳定的干涉,支持实现持久和平的努力。

第二,冲突对妇女和女童造成的影响尤其严重,使她们面临普遍作为战争武器的性暴力。我们明确谴责这种做法,呼吁对这种令人发指的行为追究责任。我们支持国际刑事法院检察官努力调查据称在达尔富尔犯下的战争罪和危害人类罪,并优先调查涉及性暴力、生殖暴力和其他性别暴力的罪行。正如今天所有通报人所证明的那样,持续袭击苏丹医疗保健系统正在使妇女和女孩被剥夺获得基本的、拯救生命的生殖健康和保护服务的权利。对提供包括水、卫生和医疗保健在内的基本服务所必需的民用设施的袭击必须停止。各方都必须尊重国际人道法和国际人权法。我们强烈谴责针对人道主义和医疗工作者的袭击和

暴力。我们向在帮助他人的崇高事业中不幸丧生者的家人和同事表示最深切的慰问。

第三，冲突引发的饥饿呈现毁灭性的螺旋式加剧，饥荒风险迫在眉睫，都令人深感不安。我们提醒冲突当事方，国际人道法严格禁止将饥饿用作战争手段。立即实现可持续停火并提供畅通无阻的人道准入，对于避免饥荒风险和保护苏丹儿童不再遭受痛苦至关重要。人道主义组织必须能够持续、充分、即时和不受阻碍地评估和满足民众需求。我们敦促各方确保通过所有可能的路线提供跨界和跨线准入，消除所有障碍，以迅速运送援助，我们欢迎苏丹当局在这方面加强合作。

最后，秘书长防止灭绝种族问题特别顾问多次且更加紧迫地警告称，发生灭绝种族和其他暴行的风险越来越大。我们需要倾听她的呼吁。安理会上周就第2736 (2024) 号决议团结一致。我们需要进一步思考安理会还应做些什么来确保决议和制裁得到遵守，以及我们还应做些什么来使苏丹人民免受痛苦。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人** (法国) (以法语发言)：我也要感谢玛莎·波比女士、埃德姆·沃索尔努女士和利米亚·艾哈迈德女士的发言，并欢迎苏丹代表出席今天上午的会议。

法国对北达尔富尔法希尔镇周边和镇内的战斗极为关切。正在进行的军事行动正威胁着数十万平民，他们已经为逃避冲突而流离失所，现在被困在那里。这些行动加剧了本已到达灾难性程度的人道主义局势，还带来了饥荒风险。

在这种情况下，安理会发表强有力的声明至关重要。法国欢迎通过第2736 (2024) 号决议。我们欢迎执笔方英国的努力，我们对这些努力给予了全力支持。

在这方面，我要特别强调安理会提出的几项要求。

第一，快速支援部队必须结束对法希尔的围困，并立即停止战斗。这事关平民的安全。冲突各方必须确保对平民的保护，尊重国际人道法和国际人权法规

定的义务。严重侵害儿童的行为也必须停止。我们谴责对重要民用基础设施，特别是医疗和人道主义设施的袭击。

第二，各方必须允许人道主义援助得到全面、安全和不受阻碍的跨界和跨线运送。我们呼吁各方与联合国机构和其他人道主义行为体密切合作，确保所有需要援助的人都能得到援助。面对严重的人道主义危机，国际伙伴和邻国必须兑现4月15日在巴黎举行的苏丹问题人道主义会议上所作承诺。

第三，所有会员国都必须避免向当事方提供武器、资金或后勤支持。这是巴黎会议期间通过的原则宣言中的一项要求的主旨。安理会回顾，根据第1591 (2005) 号决议，违反国际人道法或武器禁运的人可能受到制裁。

第四，当事方必须尽一切努力通过对话实现冲突的可持续解决。这包括立即停止敌对行动和恢复吉达会谈。在这方面，我欢迎秘书长苏丹问题个人特使的支持。

在这四点，法国将在巴黎举行的人道主义会议之后继续努力。此外，我们致力于支持动员苏丹平民，以实现军事力量的可信和可持续替代。

法国随时准备继续努力确保充分动员安理会。我们将根据秘书长关于第2736 (2024) 号决议执行情况的报告及其确保保护苏丹平民的建议进行动员。

**叶夫斯京格聂耶娃女士** (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢助理秘书长玛莎·波比女士和人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 业务和宣传主任埃德姆·沃索尔努女士就结束联合国苏丹过渡时期综合援助团 (联苏援助团) 的决议 (第2715 (2023) 号决议) 的执行情况对苏丹当前局势所作评估。我们认真听取了民间社会代表的发言。我们还欢迎苏丹常驻联合国代表参会。

苏丹局势依然复杂。任何一方在那里都没有战略优势。自2023年4月以来，苏丹武装部队和快速支援部队之间一直存在激烈的敌对行动。这些敌对行动

造成了重大伤亡，包括平民伤亡。我们谴责快速支援部队对杰济拉州Wad Al-Noora的野蛮袭击。我们呼吁解除对法希尔的围困。此外，族群间暴力的爆发使局势进一步复杂化。我们高度赞赏联合国国家工作队在克莱门汀·恩奎塔-萨拉米女士的领导下，努力帮助向苏丹人民提供援助。

苏丹人道主义局势依然严峻。据联合国的数据，苏丹约有1800万公民面临严重的粮食短缺。大约1070万人被迫逃离家园，其中，900多万人在境内流离失所，150多万人在中非共和国、乍得、埃及、埃塞俄比亚和南苏丹避难。

4月15日，在巴黎举行了向苏丹提供人道主义援助的国际会议，会后宣布筹集了超过20亿欧元的资金。与此同时，令人费解的是，组织方并没有邀请苏丹官方当局参加这一会议。困难的人道主义局势被用作干涉苏丹内政的借口是不可接受的。这就是我们上周在安全理事会讨论第2736 (2024) 号决议时看到的情况（见S/PV.9655）。该决议的关键内容之一是开放通过阿德雷过境点的跨界准入。我们认为，没有该国当局的同意，跨境运送是不可能的，且可能给联合国的声誉带来重大风险。需要充分利用与苏丹港合作提供人道主义援助的所有其他手段，向该国所有存在此类需求的地区的民众提供援助。我们感到鼓舞的是，这也是人道协调厅代表今天着重强调的方法。

武装冲突看起来会持续很长时间。旨在达成解决的各种政治和外交努力，包括在美国和沙特阿拉伯主持下在沙特阿拉伯吉达进行的苏丹内部接触，尚未产生具体结果。我们支持秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生为尽快实现苏丹和平与稳定所作的努力。2月20日，我们在莫斯科接待了他。我们希望，在联合国苏丹过渡特派团前任领导层的工作没有取得成绩——这样说还是客气的——的情况下，他能够恢复联合国在苏丹人民心目中的声誉。与派往苏丹的各位特使所做的类似工作相比，拉马姆拉先生的调解努力具有无可争辩的优势，即个人特使不回避与苏丹冲突各方进行联络，并保持他们的信任。他应该继续发挥他的强项——静默外交。我们认为，安全理

事会负有集体责任，来维护和支持拉马姆拉先生的这种作用。

俄罗斯联邦认为苏丹共和国过渡主权委员会是该国最高合法权力机构。我们支持维护苏丹的统一、领土完整和主权，并维护苏丹人民在全国对话框架内、在没有外部干涉的情况下，可持续和全面解决危机的可能性。

旷日持久的危机引发了离心倾向，威胁到苏丹国家政权的生存。最能感受到这些负面后果的肯定会是苏丹人自己以及所有邻国的居民。国际社会所有负责任的成员都应致力于防止这种情况的发生。我们再次强调，维护苏丹的国家机构是当务之急。确保冲突的和平解决符合所有苏丹人的利益。一旦冲突的激烈阶段结束，就必须采取切实步骤重新开启苏丹内部对话。为了确保对话具有包容性，必须让该国所有有影响力的政治力量、民族和宗教团体参与其中，包括受人尊敬的、有权威的地区领导人。我们相信，在这方面取得进展将有助于促进广泛的全国共识。

我们认为，对友好国家苏丹的事务进行任何破坏性的外部干涉都是不可接受的。我们相信，苏丹人民能够而且必须独立解决其内部问题。事实证明，从外部强加社会经济解决方案和效果可疑的所谓普世民主模式存在问题，而且适得其反。鉴于苏丹危机的复杂性，需要采取谨慎态度——我强调，谨慎态度并不等于无所作为。它应该考虑到所有利益攸关方的意见，而不是只想着向所谓民间社会的一部分示好。

经验表明，安理会的制裁对达尔富尔地区的局势正常化没有多大作用，武器继续被非法走私到该地区。我们认为，安理会实施的任何新限制，包括可能将制裁制度扩大到达尔富尔以外地区，都无助于该地区实现和平。我们也不支持西方国家为人为重塑苏丹政治格局而实施的非法单方面限制措施。

**盖特女士** (马耳他) (以英语发言)：我要感谢波比助理秘书长和沃索尔努司长发人深省的通报，并感谢苏丹计划生育协会高级项目主任艾哈迈德女士今天的证词。我们也欢迎苏丹常驻代表参加今天的会议。

我们今天在第2736 (2024) 号决议通过几天后召开会议, 要求快速支援部队停止对法希尔市的围困, 并呼吁立即停止战斗。我们强烈重申这些呼吁, 并再次呼吁该地区和整个苏丹紧急停止敌对行动。冲突各方必须确保保护平民并遵守国际法规定的义务。

正如我们今天所听到的, 迫切需要停止战斗。苏丹战争引发了令人震惊的人道主义局势。该国正面临世界上最严重的流离失所危机, 正如我们刚刚听说的那样, 饥荒迫在眉睫。确保向达尔富尔和其他受冲突影响地区提供充分、迅速、安全、不受阻碍和持续的跨境和跨线人道主义援助至关重要。我们期待为跟进落实四月份在巴黎举行的人道主义会议建立必要的势头。这包括有效利用筹集到的大量资金并确保这些资金惠及受影响最严重的人群。马耳他与合作伙伴一起提供财政捐助, 支持苏丹人道主义基金。

我们最强烈地谴责针对妇女和女童的性暴力和基于性别的暴力, 特别是快速支援部队成员对马萨利特妇女犯下的罪行。今天纪念消除冲突中性暴力行为国际日恰逢其时, 我们借此机会重申我们对支持幸存者的承诺。

我们还对持续大量严重侵害儿童行为深感不安, 包括招募、使用和绑架儿童以及杀害和残害儿童, 特别是在人口稠密地区使用具有大范围影响的爆炸性武器。我们对联合国苏丹过渡时期综合援助团终止后缺乏保护妇女和儿童的专门能力感到关切。在这方面, 我们呼吁交战各方向其指挥系统发布和执行关于性暴力和基于性别的暴力以及严重侵害儿童行为的指挥命令, 包括禁止袭击学校和医院, 禁止将其用于军事目的。

马耳他支持协调一致的追责努力。其中包括国际刑事法院在达尔富尔问题上的工作, 以及人权理事会的苏丹问题国际独立实况调查团, 我们希望该调查团能够很快投入运作。我们重申, 根据第1591 (2005) 号决议建立的制裁制度, 也有理由对违反国际人道法或人权法或实施其他暴行者实施定向制裁。关于这一点, 我们强调, 在外部行为体的助长下, 苏丹各地的武

器扩散只会导致进一步的暴力和苦难。因此, 我们与安理会一道呼吁敦促所有会员国不要进行此类外部干涉, 并履行其遵守武器禁运的义务。它们应该集中精力在当事方之间进行调解, 并与外部各方接触以阻止其干涉。

总之, 对话和调解是结束这场战争的唯一途径。只有将所有苏丹男女老少的权利和需求置于和平谈判的中心, 才能充分实现和平、民主和经济复苏。我们敦促调解人优先考虑妇女的充分、平等、切实和安全的参与。正如艾哈迈德女士提到的, 没有妇女就没有和平。我们相信, 个人特使拉马姆拉的协调努力, 包括与非洲联盟的协调努力能够取得成果, 我们鼓励利益攸关方加紧努力, 实现立即和可持续的停火。

**志野夫人** (日本) (以英语发言): 我感谢主管非洲事务助理秘书长波比女士、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长沃索尔努女士和艾哈迈德女士的通报。

首先, 日本欢迎关于法希尔问题的第2736 (2024) 号决议获得通过, 并感谢联合王国建设性地领导谈判。

苏丹持续不断的冲突造成了各种悲剧, 包括杀害平民、饥饿、性暴力和基于性别的暴力、招募儿童、以及人员流离失所并沦为难民。战斗必须立即结束。就此, 我今天想强调五点。

首先, 苏丹武装部队和快速支援部队必须立即停止在苏丹全境的敌对行动, 包括局部冲突, 并尽快达成停火协议。它们必须尊重安理会决议, 认真参与吉达会谈等国际和地区和平努力。日本鼓励个人特使拉马姆拉加倍努力, 利用他的斡旋来补充和协调这些努力。

第二, 必须允许充分、迅速、安全和不受阻碍的人道援助准入, 包括跨界和跨线准入。日本强烈呼吁各方为这种准入提供许可和便利。我们欢迎苏丹当局最近在发放签证和旅行许可方面提供的便利有所改善。我们还注意到, 2024年人道主义应急计划仍然严重筹资不足。及时支付认捐资金至关重要。

第三, 交战方必须维护国际法。日本要求各方遵守国际人道法规定的义务, 包括确保保护平民。日本呼吁各方允许平民转移到安全区, 特别是、但也不仅限于法希尔及其周边地区。

第四, 必须严格执行武器禁运措施。外来的武器和弹药供应只会延长冲突。日本再次呼吁结束任何助长冲突和不稳定的外部干涉。

最后, 我们呼吁冲突各方确保向文官统治有序过渡, 同时确保妇女切实参与政治决策。这种参与是根据妇女与和平与安全议程创造持久和平与安全的先决条件。在这方面, 日本与政府间发展组织(伊加特)合作, 支持大约180名妇女参加5月在亚的斯亚贝巴举行的苏丹民间行为体会议。此外, 上周在东京, 我国外交部长和伊加特执行秘书沃尔基内·格贝耶胡博士确认, 他们将继续合作, 以实现非洲之角的和平与稳定。日本敦促冲突各方倾听这些妇女呼吁立即停火的声音。

最后, 我谨呼吁我的安全理事会同事们一致发声, 为了苏丹的和平与安全传递强有力的讯息。

**钱达夫人(瑞士)(以法语发言):** 我要感谢主管非洲事务助理秘书长和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长的通报。我要特别感谢利米亚·艾哈迈德勇敢而令人震惊的证词。

苏丹人民的持续苦难和平民付出的巨大代价是不可接受的。我们对他们遭受的野蛮暴力感到震惊, 本月据称由快速支援部队在瓦德努拉村犯下的屠杀只是最近的其中一个例子。随着法希尔被围困, 该国其他地区的战斗持续, 很可能会有更多暴行被人知晓。确保追究所有这些犯罪的责任至关重要。苏丹问题独立国际实况调查团今天在人权理事会也指出了这一点。安理会通过了第2736(2024)号决议, 向快速支援部队和冲突各方发出了立即停止敌对行动的有力、明确讯息。

在这方面, 我重申以下几点。

第一, 遵守国际法, 尤其是国际人道法和人权法, 不是一种选择, 而是一种义务。瑞士强烈谴责这方面的所有违法行为, 尤其是针对妇女和女童的性暴力。此外, 秘书长关于儿童与武装冲突的最新年度报告(S/2024/384)显示, 严重侵犯儿童权利的行为急剧增加, 包括经核实的招募儿童参加实际战斗的事件, 尤其是在达尔富尔。报告中列举的此类违规行为的涉事方必须立即与联合国接触, 确定停止此类违反行为的具体措施。我们还重申, 我们和安理会呼吁会员国遵守武器禁运——违反禁运将受到第1591(2005)号决议规定的制裁——并避免任何助长冲突的外部干涉。

第二, 正如第2286(2016)和第2730(2024)号决议的规定, 必须根据国际法保护人道主义和医疗人员及设施。我们对持续的袭击深感不安, 包括上周快速支援部队对法希尔南方医院的袭击, 这是该地区仅存的仍在运作的医院之一。瑞士最强烈地谴责这些行为。我们对各组织失去其工作人员表示诚挚慰问, 其中大多数是当地人。最近的事件涉及无国界医生组织、国际救援社和苏丹红新月会。

第三, 第2736(2024)号决议强调了数十万苏丹人面临的迫在眉睫的饥荒风险。各方承担着紧迫责任, 要为援助快速、安全和不受阻碍地跨越边界和前线进入提供便利。尤其迫切的是要在雨季到来前这样做, 雨季将使人道主义援助运送工作变得更加复杂。我们认可苏丹当局过去几周在签证和旅行许可方面取得的进展。我们呼吁在这方面继续合作。瑞士继续资助人道主义应急行动, 并强调遵守在巴黎会议上所作承诺的重要性。

最后, 通过谈判取得持久的解决办法仍然是这场冲突的唯一出路。它不会在战场上解决。各方必须回到谈判桌前, 找到一个和平、包容和由苏丹人主导的解决方案。我们完全支持个人特使在各级的努力。这包括上周在开罗举行的协商会议上宣布的非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、政府间发展组织和联合国驻吉布提机构的有计划撤退。

面对这场人为的悲剧，我们必须团结一致，致力于结束冲突，振兴政治进程，实现苏丹人民对持久和公正和平的愿望。第2736（2024）号决议必须得到全面执行。

**陈永超先生（中国）：**我感谢波比助理秘书长、沃索尔努女士、艾哈迈德女士所作通报，欢迎苏丹代表出席今天的会议。

苏丹武装冲突还在持续，推动苏丹局势降温，早日重回和平，是苏丹人民的强烈愿望，也是国际社会的迫切期待。近期，国际社会高度关注法希尔局势。安理会就此进行多次讨论，上周，安理会通过关于法希尔局势的第2736号决议。我们呼吁有关方切实落实安理会决议要求，停止对法希尔的围困和进攻，允许平民疏散避难，尽快终止敌对行动，缓和法希尔及周边局势。

中方高度关注苏丹人道问题。根据国际人道法，平民在武装冲突中应免遭任何形式的暴力。有关杰济拉州瓦德努拉村平民遭袭造成大量人员伤亡的报道令人深感不安。中方注意到苏丹政府在保护平民方面所做承诺和努力，呼吁各方遵守国际人道法，最大限度减少平民伤亡，特别是保障妇女儿童的基本权利。苏丹政府近期开放部分人道援助路线，并在签证方面提供便利，中方对此表示欢迎。我们支持苏丹政府同国际人道伙伴开展建设性合作，继续保障援助快速、充足运达有需要的苏丹人民手中。

需要强调的是，跨境人道准入涉及一国主权。国际人道机构应保持中立、公正，开展任何跨境援助都应事先征求苏丹政府的同意。同时，苏丹人道需求激增，约900万人被迫逃离家园，越来越多的人正在面临饥饿威胁。缓解苏丹人道危机不能只单方面强调人道准入，而要更加重视资金严重不足这一根本挑战。国际社会特别是传统援助方要及时、充分兑现援助承诺，为拯救生命、保护平民作出更多努力。

中方多次强调，军事手段没有出路，政治解决是开启苏丹和平之门的唯一途径。我们希望冲突方能够早日重回对话谈判，实现持久停火。中方支持一切

致力于推动苏丹恢复和平的外交努力，支持拉马拉特使继续同非盟加强协调配合，为冲突双方通过对话弥合分歧创造良好条件，为苏丹问题政治解决开辟更多空间。

所有成员国都应尊重苏丹的主权、独立和领土完整，共同致力于劝和促谈，为苏丹早日恢复和平贡献力量。

**主席（以英语发言）：**我现在以大韩民国代表的身份发言。

我感谢波比助理秘书长、沃索尔努主任和艾哈迈德女士所作内容丰富却令人悲伤的通报。

我们深感遗憾的是，4月通过的敦促立即停止敌对行动的第2724（2024）号决议没有得到执行。在这方面，我们欢迎上周通过了关于法希尔局势的第2736（2024）号决议。鉴于苏丹令人痛心的灾难性局势，我们要强调以下几点。

第一，必须停止在法希尔及其周边地区和整个苏丹的敌对行动。平息枪炮声对于保护平民和人道准入至关重要。我们还着重强调地方调解机制的重要性以及地方领导人在实现有助于全国缓和局势的局部停火方面的重要作用。我们支持拉马姆拉先生在这方面与各方接触。

第二，我们再次呼吁苏丹各方遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。我们尤其对苏丹各地持续存在的出于族裔动机的性暴力和性别暴力行为以及六种严重侵害儿童行为感到极为不安。我们再次对冲突给妇女和女孩造成的过度影响深表关切，正如在今天上午《关于妇女与和平与安全的共同承诺声明》签署国联合媒体采访中所突出强调的那样。我们敦促冲突各方对各自部队保持严格的指挥和控制。在这方面，我们支持国际刑事法院和苏丹问题独立国际实况调查团努力确保追究施害者的责任。

第三，必须向面临包括饥荒在内的灾难性人道主义危机的平民提供充分、迅速和不受阻碍的人道主义援助。我们注意到苏丹当局最近努力为人道主

义援助提供便利,但仍呼吁进一步合作,包括按照第2736(2024)号决议的要求,重新开放关键的阿德雷过境点。

第四,区域行为体必须避免加剧苏丹的不稳定。必须停止以向交战方提供武器为形式的外部干涉。我们重申,冲突各方和会员国必须遵守安全理事会有关决议规定的武器禁运。作为安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席,我们特别重申,我们坚定不移地支持专家小组在监测和报告违反武器禁运行为方面的工作,尽管专家小组的工作面临严峻挑战。

第五,苏丹冲突各方必须认识到,冲突无法在战场上得到解决,必须不再拖延地回到谈判桌旁。这场无谓的战争毫无道理可言,无论理由为何,在这样一场战争取得胜利也不会产生合法性。在这方面,我们欢迎拉马姆拉先生倡议争取召开一次主要行为体务虚会。我们还对非洲联盟和埃及与包括妇女在内的苏丹民间政治力量进行接触感到鼓舞。

第六也是最后一点,鉴于这场灾难规模之大而所受关注程度之低,我们坚信,联合国在苏丹的作用比在任何其他地方都更为必要。我们需要讨论在联合国苏丹过渡时期综合援助团终止任务后在苏丹开展和平行动的必要性,以此作为安全理事会的一个可能选择。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言):**主席先生,我祝贺你担任安全理事会本月主席。我相信你会做好安理会的管理工作。我还要感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士、人道主义事务协调厅业务和宣传主任埃德姆·沃索尔努女士和苏丹计划生育协会高级方案主任利米亚·艾哈迈德女士。

自第2736(2024)号决议通过以来,在所载禁止措施方面取得了显著进展,安理会成员一直遵守这些

禁止措施。然而,该决议并没有向快速支援部队就其违反行为发出强烈信息,也没有向支持这些违反行为的阿拉伯联合酋长国发出强烈信息。这些问题也应得到解决。

我要感谢美国、联合王国、法国和安理会其他成员的代表团在这个问题上统一表态,这是结束战争的第一步。

快速支援部队在阿拉伯联合酋长国武器的支持下发动的军事侵略,有系统地蓄意以村庄和城镇为目标。这一民兵组织正在利用安理会没有对其行动——这些行动旨在阻止保护农业地区平民并驱散他们,以扰乱种植季节,加剧粮食不安全,从而引发饥荒——采取果断立场。这正在损害脆弱的部门,影响老年人、母亲和儿童,使这个面对侵略战争的国家遭受更加严重的经济后果。这还将导致更多人流离失所,造成生产停顿、农业中断,迫使数百万人靠人道主义援助过活,而这个国家原本有能力通过其水资源和肥沃的土壤成为世界粮仓。这正在把苏丹变成一个反面典型,来自萨赫勒的各种人口群体在这里进行破坏性定居。

阿拉伯联合酋长国继续经由乍得、利比亚南部和中部非洲向快速支援部队提供支助。本周,在遭受快速支援部队炮击的达尔富尔发生战斗后,成群结队的雇佣军经由Umm Dukhon、蒂内、乍得境内的阿德雷抵达那里。他们将其伤员通过空中桥梁后送至安贾拉斯和阿贝歌的医院以及阿拉伯联合酋长国。安全理事会非但未能处理这一情况,反而满足于泛泛而谈,一直不愿具体提及快速支援部队及其区域和国际后台。这将影响苏丹和非洲未来的粮食安全,并滋生一种恐怖主义模式,其中涉及流离失所者和移民群体及企图摧毁苏丹国的族裔帮派。我们还观察到,有一伙人在乍得反叛分子Mohamed Bakhit Dodoi——绰号“Doydoy”——的带领下,从利比亚南部一个地区前往库夫拉,然后前往乍得Um Jaras地区,并从那里进入苏丹——他们乘坐12辆战车,车上载有约100名作战人员——以参加这场战争,充当顽固地试图攻占法希尔市的恐怖民兵的帮手。

忠于哈利法·哈夫塔尔将军驻库夫拉市部队的利比亚Subul al-Salam营也在积极地从哈立德·哈利法·哈夫塔尔领导的第106旅仓库向反叛民兵运送弹药和迫击炮，并通过乍得的Am Djarass将其运入苏丹。正因如此，我们一次又一次地努力收集信息并将其提交安理会，以提醒安理会注意非洲和平与安全面临的新威胁。苏丹政府正在遭受无赖民兵的侵略，这些民兵还将触角伸向萨赫勒和撒哈拉国家。这一新瘟疫的危险性不亚于冠状病毒病大流行，安全理事会必须加强苏丹在应对该瘟疫方面的作用，并指出为其充当靠山的那个国家的名字。因为这一瘟疫，苏丹人民正在逐步遭受种族灭绝，城镇和村庄遭焚毁。

关于拉马姆拉先生向苏丹政府提出的问题，我们愿作以下评论。

苏丹政府致力于维护国际法和人权法，包括在军事行动过程中。苏丹武装部队遵守接战规则，优先保护平民，不把平民所在地、民用设施和基础设施作为攻击目标。因此，苏丹武装部队一直在通过各种媒体和平台发布警报，警告公民避免在叛乱分子控制的特定地区逗留，因为根据国际人道法，这些地区被认为是合法袭击目标。反叛分子散布指控，称政府战机在袭击平民和民用基础设施。他们这样做是为了使苏丹武装部队遭到谴责。然而，事实证明，在苏丹武装部队出动飞机时，反叛分子炮击了平民区，他们应对平民伤亡负责。

苏丹致力于保护人道主义工作者，允许他们进入有需要者所在地区，条件是通过苏丹政府根据其与合作国的协议批准的过境点运送援助物资。被杀的6名苏丹救济工作人员死在快速支援部队控制区。

苏丹政府致力于为人员和援助从邻国通过上述路线以及卡杜格利、奥贝德和法希尔三个机场入境提供便利。政府致力于在不使事情复杂化的情况下方便人道主义工作人员尽快入境，以避免雨季造成的干扰。

苏丹政府随时准备立即在法希尔市实行停火，条件是快速支援部队遵守2023年5月11日签署的《保

护苏丹平民的吉达承诺宣言》和两天前通过的第2736(2024)号决议的规定，解除围困，并将部队撤回围困前的阵地。

苏丹武装部队仍坚守在法希尔市内的阵地上。同时，反叛民兵从达尔富尔州和喀土穆州调集部队，与本区域有关国家的雇佣军一道，包围了法希尔市，从而加剧了人道主义局势。自2023年4月民兵发动叛乱以来，苏丹武装部队一直在行使宪法赋予的权利，处于防御状态。苏丹政府呼吁安全理事会向支持反叛民兵的国家施加压力，迫使它们停止这样做，因为继续向反叛分子提供弹药和武器是法希尔局势恶化和战争延长的主要原因。

苏丹政府致力于为援助物资通过相关路线和过境点——包括与乍得边界上的Tiné过境点和南苏丹边界上的Joda过境点——入境提供便利。政府对开放不受国家控制的过境点持保留意见，以确保这些过境点不被滥用。在这方面，我们坚持我们的主权权利，并有此种滥用的例子。应当考虑到，从苏丹港向苏丹其他地区运送援助物资的费用比通过邻国运送低三倍。

苏丹政府认为，苏丹现有的粮食数量足以满足公民的需要，并敦促联合国从当地市场购买粮食，以降低成本，支持苏丹农民。关于苏丹粮食安全状况的粮食安全阶段综合分类临时报告尚未公布，但预计将列入报告的指标表明，某些方面想要通过宣布苏丹发生饥荒来破坏该报告，以便在武装侵略未取得进展后，使报告成为对付我国政府的武器。这与滥用性暴力问题的做法如出一辙，因为98%的性暴力案件是由快速支援部队成员犯下的，他们甚至在被偷拍的视频中吹嘘这一点。

苏丹政府同意在可能的情况下与联合国一起对这三个机场进行全面的联合评估。它致力于根据联合国难民事务高级专员公署的指示，加快旅行核准和便利跨境流动，同时保留拒绝向它认为对国家安全构成威胁的任何人发放签证的权利。



关于机构间常设委员会5月3日发表的声明，苏丹立即采取措施保护平民，包括根据我们将提到的报告，承诺不袭击平民区，允许平民前往更安全的地区，并保证苏丹武装部队不参与性暴力或性别暴力。

政府正在为人道主义援助不受阻碍地跨线和跨境通行提供便利，以使平民能够获得人道主义援助，从而驳斥了阻碍人道主义行动的指控。苏丹政府正在简化和加快与提供人道主义援助有关的行政和官僚程序。人道主义援助委员会最近批准了31辆运载世界粮食计划署人道援助物资的卡车经Tiné过境点入境。在北达尔富尔州专员的协调下，成立了一个小组，其中包括第六步兵师情报部门的一名代表和情报总局的一名州代表，负责协调和检查通过Tiné过境点进入我国的卡车。

我要澄清一个与阿德雷过境点有关的重要问题，美国一直坚持开放该过境点。实际上，今天上午，在会议开始之前，美国代表本人就开放该过境点一事与我进行了联系。在安理会最近通过的第2736（2024）号决议通过之前，阿德雷过境点并未被宣布为商定的过境点之一。尽管安全和军事部门对将阿德雷过境点用于人道主义以外的目的持保留态度，但政府仍于3月份批准60辆援助卡车通过该过境点。

为了让安理会成员更清楚地了解阿德雷过境点的情况：该过境点位于乍得东部的一个城市，离东面的朱奈纳约27公里路程，距乍得城市阿贝歇约4小时车程。阿德雷的难民营是临时性的，在准备工作完成后，居住在那里的难民将被转移到永久难民营。临时难民分布在三个地点：阿德雷南面的Kuraynik和Murnei难民营、西南面的Atshanah难民营、以及东北面的Am Djarass镇难民营。只有一个提供志愿服务的中心，该中心由“你的诊所”等苏丹倡议赞助，在人手有限的情况下每天接待120名病人，每天为儿童提供350份膳食。该诊所依靠境外苏丹国民和国际移民组织全球呼吁的捐款来维持运营。后者还提供药品，以及由联合王国的苏丹裔医生捐赠的发电机和冰箱——但还需要燃料。

“拯救朱奈纳”倡议是苏丹另一个提供药品的项目，它还提供团队为儿童提供娱乐休闲节目，为妇女提供培训，并且提供心理支助和法律咨询，包括专注于保护的咨询。此外，还有一项倡议支持为妇女和女孩提供安全的空间，开展面向妇女和儿童的技能开发项目。还有一个面向残疾人士的Ambilia营地，它位于阿德雷西南8公里处，为特殊需要人士和战争中的受伤人员提供支助，该营地包括了一个保健中心。那些需要手术的人被送往苏丹港和其它地方。还有由苏丹志愿者运作的法律中心，比如法律援助和平中心和维护人权、监测侵害行为的根基中心。但是，急需更多的医疗队和药品，特别是治疗肝炎、肠胃炎、水样腹泻、皮肤病以及营养不良的药品。需要更多的医务诊所，并且增加诊断和治疗手段，此外还需要更多儿科医生和清洁用品。我们还需要一个能够对病人进行小型紧急外科手术、然后再转往其它医院的急救中心。

苏丹的工作队证实，乍得当局限制非乍得行为体的通行和工作，不为非乍得的倡议和组织提供资金支持。最近，我们与驻苏丹的驻地协调员恩奎塔-萨拉米女士会面，当时她向我们保证，她没有要讨论的人道主义关切。她说，苏丹政府同联合国进行了合作，为那些在战争所致紧急情况 and 危机中需要帮助的人提供支助。在最近一批签证中，我国发放了总计120项申请中的100项签证。提供人道主义援助面临的唯一挑战是资金短缺，因为人道主义响应计划只收到16%的资金。

关于保健局势，卫生部长Haitham Muhammad Ibrahim先生重申，卫生部致力于为运送援助和医疗支助与用品提供便利，尽管资金缺乏阻碍了医务工作。但是，许多保健机构已不再运作，原因是这些机构及其医务人员被民兵作为袭击的目标。平民还迁离到苏丹武装部队所在的地区，给保健设施带来沉重的压力。修复被民兵破坏的保健部门将花费近110亿美元。我们还想指出，多种不符合必要标准的药品已经由乍得和南苏丹进入苏丹。

杰济拉计划的主管确认，农业生产和粮食作物是充足的。但是，将产品运送给需要的人困难重重，原

因是快速支援部队的继续进攻及其各种做法，它与地区和国际上的一些行为体协调，抢掠杰济拉计划的各种农用物资，包括肥料、改良种子、杀虫剂、庄稼以及农用仓库，以蓄意加剧粮食短缺和引发饥荒。

苏丹武装部队与卫生部和国家医疗用品基金合作，成功地向北达尔富尔空投了20吨拯救生命的药品和其它医疗用品。这些医疗用品经陆地、空中以及海上运往各地，履行了根据国际人道法所承担的义务。人道主义援助委员会强调了政府为向达尔富尔运送救济和人道主义援助所采取的措施，政府还开放同埃及、乍得以及南苏丹的过境点以及苏丹港和其它内部走廊，包括陆地与河流走廊以及位于法希尔、卡杜格利和奥贝德的机场。

我们还为人道主义工作人员的签证以及工作人员和援助车队的通行许可与授权提供便利。考虑到管辖人道主义工作的国内法律与规章并且基于对国家主权的尊重，我们要求提前提交签证申请。有些活动是由快速支援部队设立的某些实体开展的，它们明明知道，人道主义援助委员会是苏丹授权协调人道主义工作的唯一机构。因此，这些实体是非法的。在此背景下，我们回顾某些国际组织过多地申请签证，却没有提供足够的国际援助。

我们谨感谢沙特阿拉伯王国、卡塔尔国以及科威特国提供人道主义援助。联合国提供的人道主义援助位居第四。苏丹的政策是为所有地区和所有民众获取人道主义援助提供便利，不加任何限制，也没有任何例外。在此背景下，政府重申，将恪守《吉达宣言》和后续人道主义承诺。这为各方面的人道主义工作、包括在全国各地运送人道主义援助搭建了一个具有约束力的法律框架。

2月份，苏丹政府宣布开放人道主义走廊——这并非任何国际机构或者联合国机构的请求——而是因为政府感到，开放这些征得内部和外部同意的走廊对于便利人道主义援助的流动非常重要。外部路线经由埃及、南苏丹和乍得。自2月份以来，乍得-苏丹之

间的蒂内过境点一直为联合国各机构和国际组织提供畅通无阻的运作。

政府还同苏丹人民解放运动（苏人解运动）-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派谈判，为开放用于向南科尔多凡、西科尔多凡以及青尼罗州运送援助的人道主义走廊提供便利，因为政府坚信，要为人道主义援助畅通无阻地送达需要的人提供便利。然而，正如作为调解国的南苏丹所看到的那样，这些努力遭遇了苏人解运动方面的拒不妥协。政府仍希望同苏人解运动达成一项停止敌对行动的协议，以便为人道主义援助送达受影响者提供便利。

政府提供的人道主义援助继续畅通无阻地流入达尔富尔各州。但是，拖延援助运送或者抢掠援助以此来阻挠援助的方面众所周知。尽管如此，没有一个签署组织或机构对快速支援部队进行谴责。

尽管面临快速支援部队系统地破坏警察机构和总部带来的各种挑战与障碍，政府继续致力于提供便利和简化程序，包括通过发放签证，以确保人道主义援助送达需要的人。内政部正在下大力气恢复这些机构，以便它们能够协助外交部和联合国难民事务高级专员公署向具备许可的组织和机构发放入境签证，使它们能够提供人道主义援助。

我们在向杰济拉、科尔多凡以及达尔富尔州一些地区运送货物、包括谷物方面遇到一些问题。当然，这并不意味着我们处在饥荒的边缘，因为饥荒与当地生产的谷物或者从外部进口的谷物的供给有关。此外，农业部等官方实体发布的报告和联合国粮食及农业组织的报告显示，苏丹的谷物生产状况远未达到饥荒的程度，但是这些报告确实提到在粮食作物运送方面的某些挑战。尽管如此，所有国际签署组织和联合国机构均提到捐助方资助不足的问题。

关于性暴力，我们要提及1月23日发布的由非洲之角妇女战略倡议组织——一个区域性民间社会组织——编写的报告。该报告记录了快速支援部队制造的104起绑架和强迫年轻妇女和女孩失踪的案件，只要反叛民兵攻击新的地区，其受害者人数就有所增

加。该报告指出，被绑架者被用来从事家务劳动和强迫劳动，并且遭到性暴力。遭绑架妇女的家人也受到威胁，而这些被绑架的妇女被强行递解出境，以掩盖这些罪行。民兵还招募儿童，并在不同地区在不人道的条件下拘押了数千名平民，以便将其用作人盾。因此，阿拉伯律师联盟决定成立一个委员会来调查反叛民兵的罪行。

此外，打击暴力侵害妇女儿童小组主任Sulaima Ishaq Mohamed Al-Khalifa女士透露，战争第一年记录了159起性暴力案件。这一数字仅占迄今登记的性暴力案件的2%到3%。服务因基础设施被拆毁而暂停，同时，难以使用基础设施影响了数据和案件的全面清点，特别是在达尔富尔州和科尔多凡州，此外，孕妇在获得紧急生殖健康服务方面也面临挑战。该小组与联合国人口基金合作，制定了一项联合行动计划，以支持白尼罗州、杰济拉州、加达里夫州、卡萨拉州和红海州保护妇女和女童的国家机制，包括在这些州建立专门的创伤治疗中心。2023年，在快速支援部队袭击杰济拉州、其作战人员深入该州境内后，流离失所率有所上升，加剧了流落到白尼罗州、加达里夫州和卡萨拉州的妇女和女童的痛苦，因为幸存者可获得的保健和司法服务，包括提交正式报告以及投诉强奸犯和犯罪人的服务中止了。境内流离失所者的比例从喀土穆的36%到南达尔富尔的21%和北达尔富尔的12%不等。在被快速支援部队占领的地区，性暴力的发生频率继续上升，这种暴力不仅被用作胁迫平民离开家园的手段，还被用作对攻击前局势安全地区的平民进行安全敲诈的一种卑劣形式。民兵对这些地区的平民施加压力和胁迫，强迫他们加入民兵队伍，与苏丹武装部队作战。民兵将这些平民用作对付其他平民的武器，目的包括进行族裔羞辱、强迫流离失所、制造不安全局势以及种族和意识形态恐怖主义。报告指出，在北科尔多凡州、大喀土穆州和达尔富尔州，快速支援部队在袭击民宅和恐吓家庭之后实施性暴力的频率有所上升。

6月14日星期五，就在第2736 (2024) 号决议通过的时候，阿里·雅各布领导的快速支援部队对法希尔

发动了袭击，该决议呼吁他们结束对该市的围困。在这次袭击中，这些民兵动用了许多当地人员以及来自乍得、中非和萨赫勒的雇佣兵，同时还动用了装甲车和迫击炮，以攻陷该城并消灭达尔富尔土著部落的平民。这些民兵披露的视频证实，他们打算在尼亚拉、扎林盖、朱奈纳、凯卜卡比耶和萨拉夫奥姆拉等城市消灭扎格哈瓦人。武装部队和联合部队进行了反击，民兵领导人阿里·雅各布因此丧生。

最后，在安理会周四审议期间（见S/PV.9655和S/PV.9656），快速支援部队实施了若干大屠杀，即：南部杰济拉州的Sheikh Al-Samani村遭到了轰炸，这场大屠杀导致数十名妇女和儿童丧生；在Wad Al-Noora村进行了另一场大屠杀，杀害了270名平民；另外还针对杰济拉、北科尔多凡、南科尔多凡、西科尔多凡、乌姆杜尔曼和喀土穆的数十个村庄发动了袭击。阿布苏克营地等流离失所者营地也遭到了袭击。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：主席先生，感谢你让我发言，对苏丹代表提出的荒谬指控作出回应，他代表的是苏丹交战方之一苏丹武装部队。

首先，阿拉伯联合酋长国对不断恶化的冲突给兄弟般的苏丹人民造成的悲惨后果深表关切。昨天，阿拉伯联合酋长国宣布，我国将再划拨7000万美元，用于通过主要伙伴和联合国机构向苏丹提供援助，并另外划拨3000万美元用于支持邻国。此外，阿拉伯联合酋长国在过去10个月中提供了1.3亿美元的援助。

数百万苏丹人民正面临迫在眉睫的饥荒，苏丹武装部队违反国际人道法，继续阻挠和拒绝提供基本的人道主义援助，天良丧尽。我们呼吁冲突双方保护平民和民用基础设施，达成停火并向民事过渡迈进。我们认为，苏丹人民理应享有正义与和平。他们需要停火、可信的政治进程和畅通无阻的人道主义援助。寻找借口和相互指责只会延长平民的痛苦。

应该问一问苏丹武装部队的代表：他们如果寻求结束冲突和平民的苦难，为什么不参加吉达会谈？他们为什么要阻挠援助？他们在等待什么？他们不应该再在这样的国际论坛上哗众取宠，而应该承担起结束这场由他们挑起的冲突的责任。

**主席**（以英语发言）：苏丹代表要求再次发言。我现在请他发言。

**穆罕默德先生**（苏丹）（以阿拉伯语发言）：无论谁想在苏丹建立和平，都必须首先抱有善意。苏丹问题专家小组于2023年12月发表的报告（见S/2024/65）证明，阿拉伯联合酋长国是一个支持苏丹境内基于族裔的系统性恐怖主义的国家。我们收集了各种数据、证据和图像，并将其提交安全理事会供讨论。然而，阿拉伯联合酋长国居心险恶，阻挠按规定形式举行会议，这意味着安理会未能得以采取最后步骤，谴责阿拉伯联合酋长国的侵略行径。并非只有苏丹这样说。联合国、美国以及大量美国、欧洲和英国报纸及调查人员以及人权组织都这样说过。阿拉伯联合酋长国是被指控的一方，不能成为和平伙伴，也不能在这方面提出任何理论或建议。安理会向苏丹政府表示了感谢，感谢它予以配合，没有阻碍援助并签发了许可证和签证。苏丹人民不需要阿拉伯联合酋长国以人道主义援助形式向他们提供的资金。苏丹如果局势稳定，就会比阿拉伯联合酋长国更富有。苏丹将成为世界上最富有的国家。阿拉伯联合酋长国必须远离苏丹。这是使苏丹能够实现稳定的首要条件。它必须停止对民兵的支持。

一周前，我们向安理会主席提交了我们在喀土穆发现的六本阿拉伯联合酋长国护照，这是快速支援部队开展的联合行动的一部分，目前为止，主席并没有披露护照信息，尽管我们要求其这样做。这六本护照并不是我们从阿拉伯联合酋长国公民的手提箱里偷来的，而是在战场上发现的。我们也发现了其他乍得护照，并将继续呼吁安理会披露护照信息。然而，我们注意到，始终有一方在阻挠这一进程。苏丹人民理应享有和平，只要阿拉伯联合酋长国远离我们，苏丹就能实现自己的和平。

关于吉达会谈，苏丹是该论坛的创始成员。琳达·托马斯-格林菲尔德大使知道这一点。

苏丹是第一个参加这一会谈的国家。在阿拉伯联合酋长国的支持、赞助和煽动下，快速支援民兵在苏丹境内挑起战火，犯下强奸等罪行。他们在阿拉伯联合酋长国的鼓动下，没有履行在吉达作出的承诺。

苏丹无所畏惧，因为正义在我们这一边，而正义之剑是锋利和致命的。因此，主席先生，我希望你公布我们在非公开会议上向你提交的证据，包括六本护照，以便我们能够向不知情者证明，阿拉伯联合酋长国卷入苏丹这场已造成数千名苏丹人丧生的战争有多深。

我们不希望得到阿拉伯联合酋长国的任何支持，因为安拉才是我们的依靠。在苏丹支持各国和解放运动的时候，阿拉伯联合酋长国尚不存在，甚至还未出现在世界地图上。因此，我们知道它是多么邪恶。是我们用双手和智慧造就了它今天的辉煌。

我呼吁安全理事会勇敢发声，迈出最后一步，即公开点名谴责阿拉伯联合酋长国，以制止战争。

**主席**（以英语发言）：阿拉伯联合酋长国代表要求再次发言。他将是最后一位发言者。我现在请他发言。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我们认为，苏丹交战方之一这么做是在可耻地滥用安理会，利用这一平台散布对阿拉伯联合酋长国的不实指控，以转移人们对实地正在发生的严重侵权行为的注意力。

苏丹的冲突无法通过军事手段取得胜利或得到解决。唯一的解决办法是坐上谈判桌。

苏丹武装部队代表提到了他多次通过信函向安全理事会提出的指控。其实，我们已对苏丹武装部队代表向安理会提出的不实指控作出回应。据我们了解，安理会还会再收到一封信，我们将再次对这封信作出回应。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论  
这个议题。

中午12时15分散会。